



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 October 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 75 а) повестки дня

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от чрезвычайной помощи к развитию

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 75/124 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать повышать эффективность международного реагирования на стихийные бедствия и представить Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии доклад по этому вопросу. В докладе содержится общий обзор достигнутого в этой области прогресса и освещаются связанные с этим тенденции, трудности и тематические приоритеты. В заключительной части доклада приводятся рекомендации в отношении дальнейшего совершенствования соответствующей деятельности. Доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2020 года.



I. Обзор событий за год

A. Данные о бедствиях и тенденции 2020 года

1. Последнее десятилетие было самым теплым за всю историю наблюдений, а 2020 год стал третьим по счету самым теплым годом за всю историю наблюдений¹. Интенсивные сезоны тропических циклонов и муссонных дождей и более частые, продолжительные и разрушительные засухи приводили к гибели людей, потере средств к существованию и перемещению населения и мешали достижению прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Бедствия в несоразмерной степени затрагивали наиболее уязвимые группы населения, включая женщин и девочек, пожилых людей, инвалидов, перемещенных лиц, неимущие и маргинализированные группы населения, а также жителей малых островных развивающихся государств и стран, в которых продолжаются затяжные конфликты. В глобальном масштабе пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) усугубила уязвимость к бедствиям, осложнила осуществление усилий по обеспечению готовности и реагированию и усилила неотложную необходимость существенного повышения эффективности многофакторного анализа рисков и раннего предупреждения, предотвращения и снижения системного риска, обеспечения готовности и упреждающих действий.

2. Климатический кризис представляет собой угрозу существованию человечества, в частности для некоторых малых островных развивающихся государств. Он является одним из ключевых факторов увеличения гуманитарных потребностей, которые за последнее десятилетие увеличились более чем в два раза. Ожидается, что эта тенденция будет усиливаться по мере того, как все более частые и серьезные внезапные и медленно прогрессирующие климатические бедствия будут разрушать средства к существованию, подрывать устойчивость к бедствиям, приводить к перемещению населения, усугублять проблемы отсутствия продовольственной безопасности и дефицита воды, усиливать уже существующее неравенство и накладываться на другие причины уязвимости, нестабильности и конфликтов. В своем последнем докладе Межправительственная группа экспертов по изменению климата предупредила о беспрецедентных масштабах последних изменений в климатической системе и о реальном риске повышения глобальной температуры на более чем 1,5 градуса Цельсия. В этом докладе прогнозируется увеличение числа периодов аномальной жары, увеличение объема осадков и числа связанных с ними наводнений, повышение интенсивности засух и тропических циклонов, продолжение повышения уровня моря, влияющее на малые островные развивающиеся государства и население в прибрежных районах, и другие глобальные и региональные изменения². В связи с этим климатический кризис приведет к возникновению риска бедствий для миллионов людей, усилит воздействие этих бедствий на наиболее уязвимые слои населения и может привести к тому, что, согласно оценкам, к 2030 году 100 миллионов человек могут оказаться в нищете³. В отсутствие незамедлительных действий, связанных с изменением климата, к 2050 году число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи и защите в связи с климатическими бедствиями, может увеличиться и превысить 200 миллионов человек, а к 2030 году

¹ World Meteorological Organization (WMO), *WMO Statement on the State of the Global Climate in 2020* (Geneva, 2021).

² Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2021: The Physical Science Basis — Contribution of Working Group I to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*.

³ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Special Report: Global Warming of 1.5°C* (2018).

потребности в финансировании соответствующих мер реагирования могут возрасти до 20 млрд долл. США в год⁴.

3. В 2020 году Центр исследования эпидемиологии бедствий зарегистрировал 390 бедствий, в результате которых погибли 15 071 человек, пострадали 100 миллионов человек и был нанесен ущерб в размере 172,4 млрд долл. США⁵. Наиболее пострадавшим континентом была Азия, на долю которой пришелся 41 процент всех бедствий и 64 процента пострадавших во всем мире. По сравнению с предыдущими двумя десятилетиями (2000–2019 годы) в 2020 году был превышен среднегодовой показатель по количеству зарегистрированных бедствий (368) и объему экономических потерь (151,6 млрд долл. США). По сравнению со среднегодовыми показателями число погибших и пострадавших было меньше (61 709 и 201,3 миллиона человек соответственно), что в значительной степени объясняется отсутствием крупномасштабных бедствий. Самым распространенным бедствием (201 бедствие) были наводнения, при этом наибольшее количество пострадавших людей (45,5 миллиона) и наибольший экономический ущерб (92,7 млрд долл. США) пришлось на долю штормов. По сравнению со среднегодовыми показателями число наводнений увеличилось на 23 процента, число погибших в результате наводнений увеличилось на 18 процентов, а число штормов увеличилось на 26 процентов⁶. В период с 1970 по 2019 год количество бедствий, связанных с погодными явлениями, увеличилось почти в пять раз, а объем связанных с ними экономических потерь увеличился в семь раз и составил в среднем 202 млн долл. США в день, в то время как число погибших сократилось в три раза, что в основном было обусловлено совершенствованием систем раннего предупреждения⁷.

4. В 2020 году бедствия привели к внутреннему перемещению, по оценкам, еще 30,7 миллиона человек в 145 странах и территориях, что является самым высоким показателем за последние 10 лет. Девяносто восемь процентов покинувших свои дома лиц, большинство из которых приходится на страны Азии, были вынуждены сделать это в результате стихийных бедствий. По оценкам, по состоянию на конец 2021 года 7 миллионов человек в 104 странах и территориях останутся на положении перемещенных лиц, которые были вынуждены покинуть свои дома в результате бедствий⁸.

5. Экстремальные погодные явления стали основной причиной резкого ухудшения ситуации с продовольственной безопасностью⁹ для 15,7 миллиона человек в 15 странах, в частности в Африке, Центральной Америке, на Ближнем Востоке и в Южной Азии, а во многих других контекстах такие события усугубили проблему отсутствия продовольственной безопасности, обусловленную конфликтами и экономическими последствиями пандемии, которые стали

⁴ International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, “The cost of doing nothing: the humanitarian price of climate change and how it can be avoided” (Geneva, 2019).

⁵ Центр исследования эпидемиологии бедствий, база данных о чрезвычайных ситуациях, URL: <https://public.emdat.be>.

⁶ Centre for Research on the Epidemiology of Disasters and United Nations Office for Disaster Risk Reduction, “2020: the non-COVID year in disasters” (Brussels, 2021).

⁷ WMO, *WMO Atlas of Mortality and Economic Losses from Weather, Climate and Water Extremes (1970–2019)* (Geneva, 2021).

⁸ Internal Displacement Monitoring Centre, *Global Report on Internal Displacement 2021* (Geneva, 2021). Вследствие нехватки данных оценочные показатели числа людей, перемещенных в результате медленно прогрессирующих бедствий, и числа людей, которые оставались в положении перемещенных лиц по состоянию на конец 2020 года, носят консервативный характер.

⁹ Стадия 3 или выше Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности и Cadre Harmonisé («Унифицированной классификации»).

основными причинами продовольственного кризиса для 99,1 миллиона и 40,5 миллиона человек соответственно в 2020 году¹⁰.

В. Обзор произошедших в 2020 году бедствий, связанных с опасными природными явлениями

6. Бедствия нанесли серьезный урон многим странам Африки. Наводнения и оползни затронули 7 миллионов человек и привели к гибели 1300 человек, что является самым высоким показателем с 2006 года. В Восточной Африке выпало самое большое количество осадков за последние 40 лет. В Сомали от наводнения пострадали 1,6 миллиона человек, при этом 35 человек погибли и 900 000 человек стали перемещенными лицами. В Эфиопии наводнения и оползни затронули 1,1 миллиона человек и привели к перемещению 340 000 человек. В Южном Судане более миллиона человек пострадали от наводнений и 500 000 человек стали перемещенными лицами, а второй подряд год, отмеченный сильными наводнениями, усугубил проблему отсутствия продовольственной безопасности, неполноценного питания и перемещения населения. В Судане крупнейшее за несколько десятилетий наводнение затронуло почти 900 000 человек, повредив дома и приведя к потере средств к существованию и сельскохозяйственной продукции. В Бурунди наводнения и оползни, затронувшие более половины провинций страны, привели к разрушению жилых домов, потере урожая и уничтожению объектов инфраструктуры. Наводнения вынудили покинуть места проживания примерно 632 000 человек в Нигере и затронули 388 000 человек в Чаде.

7. От засухи пострадали в общей сложности 13,4 миллиона человек по всему Сахелю, в частности в Буркина-Фасо, Мали и Нигере. В южной части Африки продолжалась начавшаяся в 2018 году засуха, от которой, среди прочих, пострадали 1,3 миллиона человек на Мадагаскаре, 2,7 миллиона человек в Мозамбике и 766 000 человек в Лесото. Циклон «Гати», который, по оценкам, был самым сильным за всю историю страны, затронул более 120 000 человек, привел к перемещению 42 000 человек и создал благоприятные условия для более активного размножения пустынной саранчи, что усугубило ситуацию, связанную с самым масштабным нашествием пустынной саранчи за последние десятилетия. В декабре от тропического шторма «Шалан» пострадали 96 000 человек на Мадагаскаре, в Мозамбике и Зимбабве.

8. Азиатско-Тихоокеанский регион серьезно пострадал от тропических циклонов и наводнений, вызванных муссонными дождями. Вьетнам, Камбоджа и Филиппины пострадали от наводнений, штормовых нагонов, оползней и ураганов, вызванных серией тропических циклонов. На Филиппинах тайфун «Гони» затронул 3,3 миллиона человек и привел к перемещению 1,2 миллиона человек, а тайфун «Вамко» затронул 5,2 миллиона человек и привел к перемещению 1,5 миллиона человек. Во Вьетнаме от череды штормов, наводнений и оползней пострадали 2,2 миллиона человек. В Бангладеш наводнения, вызванные муссонными дождями, привели к затоплению четвертой части территории страны, в результате чего пострадали более 5,4 миллиона человек и был нанесен ущерб 1,3 миллиона домов. На Индию и Бангладеш обрушился циклон «Амфан», в результате чего пострадали более 20 миллионов человек, 5 миллионов человек были вынуждены покинуть свои дома и погибли более 100 человек. В Пакистане от наводнений, вызванных муссонными дождями, пострадали 2,4 миллиона человек, тысячи людей были вынуждены покинуть свои дома. В Непале вызванные

¹⁰ Food Security Information Network, *2021 Global Report on Food Crises: Joint Analysis for Better Decisions* (Rome, 2021).

муссонными дождями наводнения и оползни стали причиной гибели почти 450 человек.

9. В Тихоокеанском регионе циклон «Гарольд» пятой категории нанес значительный ущерб Фиджи и Вануату. В Вануату он нанес экономический ущерб на сумму, эквивалентную половине валового внутреннего продукта страны. В декабре на Фиджи обрушился циклон «Яса» пятой категории, в результате чего пострадали 93 000 человек (более 10 процентов населения страны) и был нанесен значительный экономический ущерб.

10. Сезон ураганов 2020 года в Атлантическом океане стал самым интенсивным сезоном ураганов в бассейне Атлантического океана: было зафиксировано 30 штормов, которым были даны имена. В ноябре от ураганов «Эта» и «Йота» пострадали примерно 9,2 миллиона человек в Центральной Америке, в том числе 4,6 миллиона человек в Гондурасе и 2,4 миллиона человек в Гватемале.

С. Финансирование мер реагирования на бедствия в 2020 году

11. Согласно информации, представленной Службе финансового контроля Управления по координации гуманитарных вопросов, на цели финансирования мер реагирования на чрезвычайные ситуации, отнесенные к категории бедствий, в 2020 году было выделено в общей сложности 234 млн долл. США, в том числе 96,1 млн долл. США в связи с наводнениями и оползнями, 83,2 млн долл. США в связи с засухами, 50,9 млн долл. США в связи с циклонами и ураганами и 3,8 млн долл. США в связи с землетрясениями и цунами.

12. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил 165,6 млн долл. США на мероприятия по ликвидации последствий бедствий, благодаря чему была оказана помощь 12,2 миллиона человек в 27 странах. Эта сумма включала 76,2 млн долл. США на удовлетворение потребностей в странах, пострадавших от засухи, 49,7 млн долл. США на ликвидацию последствий наводнений, 26,2 млн долл. США на ликвидацию последствий тропических циклонов и 13,5 млн долл. США на ликвидацию последствий нашествия саранчи. Фонд выделил 33,4 млн долл. США на поддержку пилотных проектов по осуществлению упреждающих действий в Бангладеш, Сомали и Эфиопии¹¹. Около 92 млн долл. США было выделено через совместные страновые фонды, чтобы обеспечить жизненно важную своевременную ликвидацию последствий наводнений, засух и суровой зимы в восьми странах.

II. Прогресс в повышении готовности к бедствиям, улучшении мер реагирования и повышении устойчивости

А. Гуманитарные последствия климатического кризиса

13. Существующего потенциала в области оказания гуманитарной помощи и имеющихся ресурсов будет едва хватать для реагирования на растущие масштабы климатического кризиса и его гуманитарных последствий. Страны и гуманитарные организации уже перегружены, принимая меры реагирования на рекордный уровень потребностей, вызванных конфликтами, пандемией COVID-19 и бедствиями. Эти проблемы усугубляются тем, что уязвимыми к

¹¹ В Бангладеш 2,4 млн долл. США из первоначально выделенных 5,2 млн долл. США были перенаправлены на цели оперативного реагирования.

климатическим изменениям и потрясениям зачастую оказываются страны, в которых существуют затяжные кризисы, а население с трудом пытается с ними справиться. В 2020 году 8 из 10 стран, наиболее уязвимых к последствиям изменения климата, обратились к миру с межучрежденческим гуманитарным призывом¹².

14. Гуманитарная система должна более эффективным образом продолжать осуществлять деятельность по адаптации, подготовке, прогнозированию и реагированию в рамках устранения растущих климатических рисков и рисков бедствий и соответствующих последствий. Для этого необходимо совершенствовать анализ и мониторинг воздействия климатических явлений на наиболее уязвимые группы населения и страны. Для этого необходимо наращивать усилия по укреплению системы раннего предупреждения и обеспечения готовности на всех уровнях, расширять масштабы упреждающих действий и принимать более оперативные меры на более раннем этапе с использованием многофакторного анализа рисков, прогностического анализа и прогнозирования, чтобы помочь смягчить гуманитарные последствия климатических потрясений, повысить устойчивость к потрясениям, предотвратить перерастание опасных природных явлений в крупные бедствия и сократить гуманитарные потребности. Международная поддержка должна быть направлена на укрепление национального и местного потенциала и деятельности по обеспечению готовности к бедствиям, реагированию на них и повышению устойчивости к потрясениям. Эти усилия должны быть дополнены расширением сотрудничества и взаимодополняемостью усилий с усилиями субъектов, занимающихся вопросами развития, климата и снижения риска бедствий, с тем чтобы уменьшить потребности, риск и уязвимость, повысить устойчивость к потрясениям и сделать так, чтобы никто не был обойден вниманием.

15. В конечном счете необходимо устранить коренные причины продолжающегося увеличения числа гуманитарных потребностей. Хотя гуманитарные организации играют важную роль в удовлетворении потребностей, вызванных бедствиями, срочно необходимы более амбициозные и ускоренные глобальные действия и инвестиции для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также для снижения риска бедствий, их последствий и связанного с ними ущерба в качестве неотъемлемого элемента устойчивого развития, в частности в условиях, характеризующихся совокупным воздействием климатического кризиса, конфликтов и пандемии.

16. Двадцать шестая сессия Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата является решающим моментом для укрепления приверженности и принятия конкретных мер по поддержке тех, кто наиболее уязвим к гуманитарным последствиям климатического кризиса, в том числе путем значительного увеличения финансирования на цели адаптации и обеспечения устойчивости к потрясениям, увеличения определяемых на национальном уровне вкладов и разработки более амбициозных национальных планов адаптации и других климатических рамочных механизмов. Выводы, приведенные в шестом докладе об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата, должны быть в срочном порядке приняты во внимание и стимулировать осуществление более решительных действий, связанных с изменением климата, на всех уровнях.

17. Пандемия COVID-19 высветила системные и взаимосвязанные аспекты рисков, а также совокупные и многоуровневые последствия потрясений. Реагирование на пандемию и восстановление после нее дают возможность повысить

¹² United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Global Humanitarian Overview 2021* (2020).

эффективность профилактики и обеспечения готовности и устойчивости к будущим потрясениям и придать импульс достижению целей в области устойчивого развития и осуществлению обязательств, целей и задач, приведенных в Парижском соглашении и Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

В. Уроки, извлеченные из реагирования на бедствия во время пандемии коронавирусного заболевания: важность решений, принимаемых на местном уровне

18. По оценкам Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, к середине сентября 2020 года по меньшей мере 51,6 миллиона человек непосредственно пострадали от двойной угрозы — климатических бедствий и пандемии COVID-19¹³. Те лица, которые наиболее уязвимы перед лицом бедствий, непропорционально пострадали от пандемии, которая подорвала их устойчивость к будущим потрясениям.

19. Гуманитарная система адаптировала мероприятия по обеспечению готовности к бедствиям и реагированию на них к сложным условиям работы, сложившимся в результате пандемии. Ограничения на передвижение и физическое дистанцирование осложнили проведение эвакуации и создание временных убежищ во время бедствий, а также проведение имитационных учений в преддверии сезонных опасных погодных явлений. В связи с этим было необходимо адаптировать сообщения, распространяемые в целях раннего предупреждения, и включить в них информацию о физическом дистанцировании и профилактических мерах во время эвакуации, а также включить информацию о мерах по сдерживанию распространения вируса и положения о защите групп, подверженных высокому риску, от воздействия вируса в планы действий на случай непредвиденных обстоятельств и стандартный порядок действий. Лицам, участвующим в ликвидации последствий бедствий, были необходимы средства индивидуальной защиты, протоколы и обучение по вопросам реагирования в контексте принятия мер по предотвращению распространения вируса, соблюдения принципа «не навреди» и обеспечения подотчетности перед пострадавшим населением. Пандемия затруднила проведение плановых кампаний по иммунизации и вакцинации и осложнила профилактику вспышек заболеваний и оказание медицинской помощи во время бедствий. Однако заблаговременное вложение средств в многофакторное управление риском бедствий и заранее созданные механизмы координации и сотрудничества между органами здравоохранения, органами, занимающимися ликвидацией последствий бедствий, и отраслевыми министерствами помогли принять оперативные и комплексные меры реагирования на двойное воздействие бедствий и пандемии¹⁴.

20. Местные подходы сыграли ключевую роль в эффективной подготовке к бедствиям, связанным с климатом, и реагировании на них во время пандемии. Местные работники по оказанию помощи реже сталкиваются с ограничениями на передвижение во время локдаунов, поскольку они часто считаются работниками служб жизнеобеспечения. Меры реагирования на бедствия во время пандемии ускорили обеспечение инклюзивности гуманитарной помощи и ее

¹³ International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, “Climate-related extreme weather events and COVID-19: a first look at the number of people affected by intersecting disasters” (Geneva, 2020).

¹⁴ United Nations Office for Disaster Risk Reduction and Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Combating the dual challenge of COVID-19 and climate-related disasters, Asia-Pacific COVID-19 Brief (Bangkok, 2020).

адаптацию к местным условиям и укрепили роль местных организаций, которые хорошо знают местные условия, имеют давние доверительные отношения с пострадавшими группами населения, заслужили их признание и могут мобилизовать население и местные сети¹⁵. Для поддержки мер реагирования, осуществляемых на местном уровне, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации направил 25 млн долл. США на поддержку 24 находящихся на переднем крае борьбы с пандемией неправительственных организаций (НПО), треть из которых составляли местные организации, а в рамках совместных страновых фондов местным и национальным НПО было выделено 236 млн долл. США.

21. Например, в Вануату при ликвидации последствий циклона «Гарольд» важнейшую роль сыграли национальные службы оперативного реагирования, местные организации и частный сектор. Совет по обеспечению устойчивости деловых кругов Вануату, который является местной сетью деловых кругов инициативы «Привлечение деловых кругов», поддерживаемой на глобальном уровне Управлением по координации гуманитарных вопросов и Программой развития Организации Объединенных Наций, обеспечил работу механизма координации взаимодействия частного сектора с правительством и партнерами, провел оценку ущерба, направил группы специалистов по телекоммуникациям для восстановления связи на островах и обеспечил доставку необходимых предметов и логистическую поддержку в ходе усилий по оказанию помощи и восстановлению. Во взаимодействии с партнерами эта местная сеть предоставила предметы первой необходимости более 1000 домохозяйств. В 2020 году в рамках инициативы «Привлечение деловых кругов» была оказана поддержка 17 сетям частного сектора по всему миру, 9 из которых участвовали в реагировании на бедствия во время пандемии¹⁶.

22. В контексте пандемии было необходимо оказывать помощь в удаленном режиме и использовать технологии для поддержки местных усилий по обеспечению готовности к бедствиям и реагированию на них. Во время оценки потребностей после бедствия местные субъекты часто собирали информацию и данные с использованием механизмов получения обратной связи от населения и форм, распространяемых через мобильные устройства, что позволило провести анализ в дистанционном режиме и обеспечить международную поддержку мер реагирования, принимаемых с учетом местных условий.

23. Меры реагирования на пандемию продемонстрировали важность облегчения и ускорения перемещения предметов первой необходимости и предоставления доступа гуманитарного персонала, предварительного размещения предметов первой необходимости на складах во время локдауна, связанного с пандемией, когда осуществлять закупки было сложно и дорого, и наличия устойчивых, гибких и близких к пострадавшему населению цепочек поставок. Эти меры продемонстрировали важность местных организаций при распределении предметов первой необходимости и поддержке пострадавшего населения, а также национальных механизмов оперативного реагирования, использующих национальный потенциал и персонал в области реагирования, в качестве альтернативы международным механизмам оперативного реагирования.

¹⁵ Руководство Межучрежденческого постоянного комитета по укреплению участия, представленности и руководящей роли местных и национальных субъектов в механизмах координации гуманитарной деятельности Межучрежденческого постоянного комитета (2021 год) и временное руководство по вопросам адаптации к местным условиям и мерам реагирования на COVID-19 (2020 год).

¹⁶ United Nations Development Programme and Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Connecting Business initiative: progress report 2020" (New York, 2021).

24. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Тихоокеанский центр по чрезвычайным ситуациям, Управление по координации гуманитарных вопросов и Всемирная продовольственная программа (ВПП) использовали совместный анализ воздействия бедствий для анализа уязвимости населения и моделирования последствий бедствий, чтобы оценить количество пострадавших лиц и лиц, которые с высокой долей вероятности будут нуждаться в гуманитарной помощи и защите после бедствий. Эта работа помогла заранее разместить предметы первой необходимости вблизи убежищ для эвакуированных лиц в целях последующего распределения этих предметов в соответствии с протоколами, связанными с COVID-19.

25. В связи с пандемией региональные отделения Управления по координации гуманитарных вопросов скорректировали свои стратегии оперативного реагирования и инструменты поддержки. В Латинской Америке и Карибском бассейне региональное отделение провело 20 миссий по оперативному реагированию и 9 миссий по обеспечению готовности, провело виртуальные имитационные учения и укрепило взаимодополняемость усилий и взаимодействие с Карибским агентством реагирования на чрезвычайные ситуации и его региональным механизмом реагирования. В южной и восточной частях Африки Управление направило группы оперативного реагирования для оказания помощи в ликвидации последствий наводнения в Судане и ликвидации последствий засухи в Анголе и Намибии, планирования действий на случай непредвиденных обстоятельств в Зимбабве, на Мадагаскаре, в Мозамбике и Объединенной Республике Танзания и разработки совместного инструмента оперативной оценки потребностей в Уганде. В Азиатско-Тихоокеанском регионе региональное отделение дополнило организацию своих 30 миссий по оперативному реагированию обеспечением поддержки в дистанционном режиме в 21 стране по вопросам координации мер реагирования, оперативной готовности и управления информацией. Для повышения готовности перед сезоном тайфунов на Филиппинах и адаптации к последствиям пандемии для осуществления деятельности Управление и его партнеры пересмотрели оперативные планы и протоколы гуманитарной страновой группы, которые впоследствии были использованы в ходе реагирования на череду тайфунов.

26. В ходе реагирования на ураганы «Эта» и «Йота» в Гондурас и Гватемалу были направлены группы, созданные в рамках системы Организации Объединенных Наций для оценки и координации в случае бедствий, в целях оказания поддержки национальным органам, отвечающим за ликвидацию последствий бедствий, и гуманитарным страновым группам в вопросах координации, оценки потребностей, управления информацией и окружающей среды. Направление этих групп продемонстрировало важность готовности, сочетания присутствия на местах и дистанционной поддержки, общего порядка действий и координации использования ресурсов и задействования персонала Управления по координации гуманитарных вопросов и системы Организации Объединенных Наций для оценки и координации в случае бедствий до начала бедствий. Кроме того, эта система запустила новый курс повышения квалификации, разработанный в 2020 году, с тем чтобы ее члены могли более эффективно стимулировать и поддерживать меры реагирования на местах.

27. Международная консультативная группа по вопросам поиска и спасения начала планирование дистанционных учений по реагированию на землетрясения и разработала оперативное руководство для обеспечения безопасной работы городских поисково-спасательных групп, находящихся на переднем крае реагирования во время пандемии. Во многих странах соответствующие группы быстро адаптировались и мобилизовали усилия для поддержки национальных мер реагирования на пандемию, в том числе путем создания мобильных

больниц, оказания логистической поддержки и проведения оценок с помощью аэрофотосъемки.

28. В глобальном масштабе пандемия продемонстрировала важность инвестиций в способные противостоять потрясениям системы социальной защиты, которые могут быть расширены во время бедствий и предусматривают использование передового опыта в области оказания помощи в денежной форме и форме ваучеров. Меры реагирования на циклон «Амфан» в Бангладеш и циклон «Гарольд» на Фиджи продемонстрировали полезность и скорость осуществления денежных переводов и соответствующие низкие операционные расходы и важность поддержки местных рынков, в то время как такие инновации, как цифровые платежи, помогли ограничить физические контакты во время пандемии.

29. Для обеспечения эффективного реагирования на бедствия во время и после пандемии международным субъектам следует активизировать согласованные усилия и увеличить инвестиции в укрепление устойчивости и вовлеченности населения, а также потенциала, деятельности и руководящей роли национальных и местных служб реагирования в усилиях по обеспечению готовности и реагированию, в том числе путем предоставления специализированной и дополнительной поддержки. Решающее значение для прогнозирования будущих потрясений, смягчения их последствий и восстановления после них будет иметь укрепление национального и местного потенциала в области многофакторного анализа рисков, прогнозирования, раннего предупреждения и обеспечения готовности. Общие руководящие указания Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в построении жизнестойких обществ служат основой для комплексных и совместных действий по укреплению устойчивости к потрясениям и управлению взаимосвязанными и многоаспектными рисками.

30. Существующие международные сети, такие как система Организации Объединенных Наций для оценки и координации в случае бедствий и Международная консультативная группа по вопросам поиска и спасения, предоставляют информацию о полезных уроках и передовой практике для укрепления партнерств в целях реагирования на бедствия. Партнерство с местными и национальными субъектами должно позволить им использовать сравнительные преимущества и развивать свой институциональный и технический потенциал, в частности по вопросам оценки потребностей, оперативной готовности, безопасного оказания помощи во время пандемии и доступа к международному финансированию и ресурсам.

С. Упреждающие действия

31. Все более частые и масштабные бедствия ложатся бременем на потенциал и имеющиеся ресурсы, которые и так уже ограничены в связи с реагированием на затяжные кризисы и сложные гуманитарные проблемы. Это свидетельствует о необходимости прогнозирования опасных природных явлений при обеспечении большей эффективности и оптимального расходования средств. Опасные природные явления и их последствия становятся все более предсказуемыми благодаря достижениям, касающимся науки и техники, данных и анализа. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что упреждающие действия в преддверии прогнозируемых потрясений обеспечивают более оперативное, более достойное и менее дорогостоящее реагирование, чем традиционные меры реагирования.

32. В 2020 году партнеры Межучрежденческого постоянного комитета добились прогресса в осуществлении проектов осуществления упреждающих действий в более чем 60 странах. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации обязался выделить первоначальные 140 млн долл. США в течение

двух лет на разработку рамочных механизмов осуществления упреждающих действий в Африке и Азии. К концу 2020 года Управление по координации гуманитарных вопросов оказало содействие в разработке рамочных механизмов по принятию мер в связи с повторяющимися наводнениями и засухами в Бангладеш, Сомали и Эфиопии. Помимо этого, Управление поставило перед собой задачу оказать содействие в разработке новых рамочных механизмов для смягчения последствий наводнений, засух, тайфунов и чумы в Буркина-Фасо, Мадагаскаре, Малави, Непале, Нигере, на Филиппинах, в Чаде и Южном Судане.

33. В июле в Бангладеш был приведен в действие рамочный механизм осуществления упреждающих действий в связи с наводнениями. Благодаря наличию планов, протоколов и финансирования Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил средства в течение четырех часов после достижения критического порогового показателя, который привел в действие рамочный механизм, что позволило учреждениям Организации Объединенных Наций и партнерам оказать гуманитарную помощь более чем 220 000 человек до достижения пикового показателя подъема уровня воды. Упреждающие действия помогли домохозяйствам эвакуировать людей и скот, защитить производственные активы и ускорить их восстановление, а также способствовали оказанию продовольственной помощи. Около 23 000 семей получили денежные переводы от ВПП, а Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) предоставила 12 000 семей корм для животных и 7000 семей — водонепроницаемые бочки для хранения сельскохозяйственных и других инструментов, чтобы их не смыло наводнениями и чтобы защитить средства к существованию. Кроме того, 10 500 женщин и девочек получили гигиенические наборы и более широкие возможности для получения медицинской помощи, продолжения образования и сохранения средств к существованию. В целом пострадавшие люди могли действовать более достойным образом, поскольку они получили поддержку в преддверии пика наводнения. Было охвачено больше людей при вдвое меньших затратах на одного охваченного человека, чем при принятии сопоставимых обычных мер реагирования в предыдущие годы. Повышение эффективности за счет снижения затрат на закупки и логистическую поддержку на этапе до кризиса позволило ФАО распределить больше кормов для животных и бочек для хранения, а Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) добился снижения затрат на более чем 10 процентов.

34. В Сомали рамочный механизм осуществления упреждающих действий был задействован, когда был сделан прогноз об обострении проблемы нехватки продовольствия из-за совокупных последствий наводнений, нашествия саранчи и COVID-19. План, который первоначально был разработан для реагирования на засухи, был введен в действие в ответ на другие опасные явления, что потребовало оперативной корректировки заранее запланированных действий и стало свидетельством важности определения факторов и действий, связанных с конкретными потрясениями, повышения адресности мер по поддержке определенных групп населения, адаптации поддержки для конкретных факторов уязвимости и средств к существованию и планирования на случай повторяющихся сезонных потрясений. Выделение 15 млн долл. США из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации позволило провести заранее согласованные мероприятия по оперативному предоставлению почти 640 000 человек помощи, касающейся продовольственной безопасности, питания, здравоохранения, защиты, водоснабжения, санитарии и гигиены, для смягчения последствий потери средств к существованию, ухудшения питания и вспышки заболеваний. Благодаря тому что финансирование и проведение мероприятий были согласованы заранее, удалось ускорить процесс утверждения проектов в три раза и

ускорить проведение мероприятий. Оперативное реагирование в области здравоохранения позволило снизить частоту вспышек заболеваний и остроту проблемы недоедания, а также продолжать проводить иммунизацию детей. Заблаговременные восстановление и модернизация скважин позволили улучшить финансовое положение домохозяйств, поддержать здоровье скота, уменьшить количество споров по вопросам водных ресурсов и смягчить последствия перемещения населения, при этом денежные переводы помогли обеспечить продовольственную безопасность и поддержать местные рынки. Ассигнования из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации были дополнены ассигнованиями в размере 22 млн долл. США из Гуманитарного фонда для Сомали для расширения масштабов деятельности в ответ на тройную угрозу и в поддержку местных и национальных субъектов.

35. В конце 2020 года была завершена разработка рамочного механизма осуществления упреждающих действий на случай засухи в Эфиопии. Прогнозы о засухе в начале 2021 года и о том, что 12,9 миллиона человек столкнутся с проблемой отсутствия продовольственной безопасности в течение шести месяцев, привели к выделению ассигнований из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в размере 20 млн долл. США, которые были выделены в два этапа. Это финансирование позволило ФАО, ЮНФПА, Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организации здравоохранения предоставить денежную помощь и средства сельскохозяйственного производства, поддержать здоровье скота, распределить непродовольственные товары, восстановить системы водоснабжения и провести пропаганду соблюдения мер гигиены в преддверии потрясения. В течение шести месяцев национальные и международные партнеры оказали поддержку 75 000 фермеров путем предоставления им средств сельскохозяйственного производства, предоставили 11 000 скотоводов корм для скота, раздали 14 300 гигиенических наборов, восстановили 60 сетей водоснабжения, обеспечив 71 500 человек безопасным доступом к воде, проконсультировали 18 600 матерей по вопросам оптимального грудного вскармливания для предотвращения недоедания среди детей и обследовали 8600 детей на предмет недоедания, предоставили 3000 семей денежные средства, чтобы их дети могли продолжать обучение в школе, обучили и направили на места 12 медицинских групп быстрого реагирования и провели обучение 256 сотрудников учреждений и партнеров-исполнителей по вопросам защиты.

36. Последние инициативы также стали свидетельством эффективности упреждающих действий на местном уровне. Например, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца выделила заранее согласованное финансирование по линии механизма осуществления действий на основе прогнозов своего Чрезвычайного фонда помощи в случае стихийных бедствий для поддержки введения в действие протоколов раннего реагирования в преддверии прогнозируемых опасных явлений. В Бангладеш в преддверии циклона «Амфан» были выделены средства, чтобы предоставить более 20 000 находящихся в уязвимом положении людей продовольствие и воду на случай чрезвычайных ситуаций и средства для оказания первой помощи и обеспечения безопасности и гарантировать соблюдение мер предосторожности в связи с COVID-19 во время их пребывания в убежищах. В Монголии находящимся в уязвимом положении семьям пастухов были предоставлены денежные пособия, чтобы помочь защитить их скот и средства к существованию. В Мозамбике в преддверии тропического шторма «Шалан» были распространены санитарно-гигиенические средства для снижения риска заболеваний, передаваемых через воду, и комплекты для укрепления конструкции домов и школ.

37. Хотя многие экспериментальные инициативы в настоящее время ограничены по охвату, масштабу и финансированию, недавний опыт продемонстрировал возможность расширения масштабов коллективных упреждающих действий. Для устранения существующих ограничений и узких мест, достижения общесистемного расширения масштабов инициатив по осуществлению упреждающих действий и дальнейшего повышения их эффективности и воздействия необходимо укреплять координацию, согласованность и взаимодополняемость усилий и создавать дополнительные гибкие механизмы финансирования. Для этого необходимо перейти от реализуемых одним учреждением экспериментальных проектов к межучрежденческому и многосторонним проектам, которые охватывают большее количество людей и мест, подверженных риску, а также множество секторов и типов опасных природных явлений. Для обеспечения устойчивости упреждающих действий они должны осуществляться под руководством национальных органов власти и являться частью национальных и местных систем управления риском бедствий и систем защиты, способных противостоять потрясениям.

38. Для общесистемного расширения масштабов деятельности также необходимо предварительно утвержденное финансирование, которое должно быть скоординированным, предсказуемым, гибким и устойчивым и соответствовать масштабам все более серьезных и частых бедствий. Упреждающие действия должны дополнять традиционные меры реагирования на бедствия, социальную защиту, другие инструменты финансирования деятельности по снижению риска бедствий, такие как страхование и каналы финансирования на случай непредвиденных обстоятельств международных финансовых учреждений, и финансирование адаптации к изменению климата. Например, в 2020 году Карибский механизм страхования рисков катастроф предоставил своим членам почти 42 млн долл. США в виде выплат по индексному страхованию в связи с ураганами и чрезмерным выпадением осадков. Выплаты по линии Африканской системы оценки потенциала рисков помогли снизить потери средств к существованию из-за неурожая среди уязвимых групп населения на Мадагаскаре и поддержать усилия по ликвидации последствий засухи в Зимбабве. Для повышения устойчивости к потрясениям следует расширить использование страхования, в том числе путем разработки страховых полисов с применением упреждающего подхода на уровне домохозяйств и на национальном уровне для осуществления выплат в преддверии потрясений. Кроме того, необходимо расширить доступ уязвимых стран к заранее согласованным механизмам финансирования на случай непредвиденных обстоятельств и увеличить оперативность осуществления выплат.

39. Необходимо поддерживать такие инициативы, как Партнерство в области раннего реагирования на основе информации о рисках, Коалиция “Crisis Lookout”, Целевая группа по упреждающим действиям, Центр по осуществлению упреждающих действий, Марракешское партнерство для глобальных действий по борьбе с изменением климата и Глобальное партнерство “InsuResilience”, чтобы оказать содействие в принятии упреждающих мер в рамках гуманитарной деятельности. Коллективное обучение и оценка воздействия станут информационной основой для разработки и внедрения все более эффективных рамочных механизмов осуществления упреждающих действий.

D. Укрепление механизмов раннего предупреждения и обеспечения готовности к реагированию

40. Для выработки общего понимания рисков и обеспечения готовности к более оперативному, масштабному, предсказуемому и действенному реагированию на потрясения в 69 странах был применен разработанный Межучрежденческим постоянным комитетом механизм обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. К концу 2020 года 92 процента стран, отнесенных инициативой INFORM к категории высокого риска, разработали высококачественные планы обеспечения готовности в соответствии с этим механизмом. Кроме того, Межучрежденческий постоянный комитет разработал временное руководство по использованию механизма обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в связи с пандемией COVID-19, чтобы усилить меры обеспечения готовности, принимаемые страновыми группами, с учетом потенциальных последствий пандемии COVID-19, не связанных со здоровьем, и усугубления ею существующих рисков¹⁷.

41. Благодаря выпуску и распространению Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий руководящих принципов «Переход от слов к действиям» по повышению готовности в целях эффективного реагирования и сопутствующего руководства по разработке и проведению имитационных учений национальные и местные руководители, отвечающие за ликвидацию последствий бедствий, имеют практические «дорожные карты» для осуществления соответствующих действий, изложенных в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий.

42. Рекомендации и контрольный список по расширению масштабов снижения риска бедствий в ходе гуманитарной деятельности Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий предусматривают меры по включению соображений снижения риска бедствий в гуманитарную деятельность, в том числе в цикл гуманитарных программ, и помогают устранить коренные причины возникновения гуманитарных потребностей путем усиления согласованности усилий и расширения сотрудничества между гуманитарными организациями и организациями, занимающимися снижением риска бедствий, в том числе в отношении совместного анализа рисков и уменьшения потребности в принятии мер реагирования в будущем.

43. Для эффективного обеспечения готовности и раннего реагирования большое значение имеет укрепление систем раннего предупреждения и сотрудничества между гидрометеорологическими службами, гуманитарными организациями и населением. Однако только 40 процентов членов ВМО сообщают о наличии многоаспектных систем раннего предупреждения, и в среднем каждый третий человек все еще не охвачен системами раннего предупреждения в достаточной степени¹⁸. Необходимо срочно увеличить доступность и охват этих систем, в частности в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах. Необходимо поддерживать и укреплять национальный потенциал в области перехода от раннего предупреждения к раннему реагированию и использовать достижения в области коммуникационных технологий для более эффективного распространения практической информации для раннего предупреждения групп населения, подверженных риску.

¹⁷ URL: <https://interagencystandingcommittee.org/inter-agency-standing-committee/iasc-interim-guidance-covid-19-emergency-response-preparedness-approach>.

¹⁸ WMO, *2020 State of Climate Services — Risk Information and Early Warning Systems* (Geneva, 2020).

44. К концу 2020 года в рамках инициативы «Климатические риски и система заблаговременных предупреждений» было охвачено 57 стран. В 2020 году в рамках этой инициативы были охвачены еще 114 миллионов человек, которые получили защиту от засухи и песчаных и пыльных бурь. В рамках этой инициативы были расширены проекты по укреплению потенциала раннего предупреждения в Тихоокеанском регионе и Западной Африке и начат пятилетний проект, охватывающий Коморские острова, Маврикий, Мадагаскар, Мозамбик и Сейшельские острова, для укрепления регионального сотрудничества и национального потенциала в области прогнозирования и раннего предупреждения на основе учета воздействия.

45. После прогнозирования вероятности явления Ла-Нинья страны, которые занимающиеся глобальными вопросами подразделение по явлению Эль-Ниньо — Южное колебание Межучрежденческого постоянного комитета определило как наиболее подверженные риску, получили помощь по вопросам дальнейшего мониторинга и анализа, поддержку и рекомендации в отношении мер раннего реагирования в соответствии с межучрежденческим типовым регламентом по осуществлению упреждающих действий в случае эпизодов явлений Эль-Ниньо/Ла-Нинья.

46. Следует также усилить готовность к геофизическим бедствиям, примером которых может служить извержение вулкана Суфриер в Сент-Винсенте и Гренадинах в апреле 2021 года, и к возможным бедствиям, которые могут произойти одно за другим, примером чего может служить двойное воздействие землетрясения и тропического шторма «Грейс», которые произошли на Гаити в августе 2021 года. Оперативное реагирование должно быть увязано с эффективным восстановлением на первоначальном этапе и развитием с учетом рисков для снижения уязвимости, в том числе посредством направления инвестиций в обеспечение устойчивости инфраструктуры, жилья и средств к существованию.

Е. Улучшение сбора, распространения и использования данных

47. Актуальные, полные, своевременно собранные, стандартизированные и дезагрегированные данные с улучшенным пространственным разрешением крайне важны для прогнозирования и понимания риска бедствий и их последствий, а также для оценки и мониторинга меняющихся потребностей. Система гуманитарных данных становится все прочнее по мере того, как все больше организаций обмениваются данными и растет понимание важности ответственного сбора данных и обмена ими.

48. В рамках инициативы INFORM по-прежнему два раза в год публикуется Индекс рисков. В 2020 году инициатива INFORM опубликовала новый Индекс тяжести, который измеряет тяжесть гуманитарных кризисов, включая бедствия. Кроме того, партнеры инициативы INFORM провели этап определения объема работ по механизму INFORM Warning, который предназначен для отслеживания динамических рисков, включая сезонные и медленно наступающие опасные явления, и поддержки процессов раннего предупреждения и решений, касающихся обеспечения готовности и раннего реагирования. Разработка механизма INFORM Warning начнется в 2022 году. Помимо этого, партнеры инициативы INFORM начали разработку адаптированного варианта Индекса риска инициативы INFORM, в котором будут учтены последствия изменения климата.

49. Для укрепления ответственности за данные Управление по координации гуманитарных вопросов оказало поддержку восьми отделениям на местах в принятии эффективной политики и практики защиты данных и общесистемных протоколов обмена информацией, что послужит основой для пересмотра

Руководства Управления по вопросам ответственности за данные и придания ему официального характера в 2021 году. Управление по координации гуманитарных вопросов, Международная организация по миграции (МОМ) и УВКБ возглавили усилия по разработке оперативного руководства Межучрежденческого постоянного комитета по ответственности за данные в гуманитарной деятельности, которое включает набор принципов и рекомендуемых мер в отношении ответственности за данные в ходе гуманитарного реагирования для решения задач обеспечения неприкосновенности частной жизни и безопасности пострадавших людей и соблюдения принципа «не навреди» при максимально возможном использовании преимуществ данных.

Г. Продовольственная безопасность и бедствия

50. Основными причинами голода и продовольственных кризисов являются изменчивость климата и экстремальные климатические явления. Более частые и серьезные бедствия, в частности засухи, усиливают проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, поскольку они приводят к потере урожая, гибели скота и разрушению средств к существованию в сельском хозяйстве.

51. Необходимо в срочном порядке принять меры для повышения устойчивости сельского хозяйства, продовольственных систем и зависящих от них групп населения к потрясениям и стрессовым ситуациям. Анализ рисков, мониторинг в режиме реального времени и механизмы раннего предупреждения могут помочь в выявлении групп населения, подверженных риску климатических потрясений и связанной с ними угрозе отсутствия продовольственной безопасности, а технологические инновации, такие как дистанционное зондирование, сбор геопространственной информации и использование беспилотных летательных аппаратов, могут повысить эффективность оценок и сбора данных. Эти усилия должны лечь в основу инвестиций в обеспечение готовности, упреждающих действий и национальных механизмов социальной защиты, способных противостоять потрясениям, систем социального обеспечения, инструментов страхования и гуманитарных резервов продовольствия и семян для удовлетворения неотложных и долгосрочных потребностей, устранения факторов уязвимости и поддержки средств к существованию в сельском хозяйстве. С применением многофакторных и многосекторальных подходов можно принимать комплексные меры реагирования на голод, отсутствие продовольственной безопасности и взаимосвязанные риски. Там, где это возможно, следует стремиться к закупкам продовольствия и средств сельскохозяйственного производства для гуманитарных целей на местах, чтобы поддержать местные рынки, экономику и цепочки поставок продовольствия, в том числе с помощью денежной помощи.

52. В 2020 году партнеры Межучрежденческого постоянного комитета работали над предотвращением и решением проблемы отсутствия продовольственной безопасности, связанной с бедствиями. ФАО предоставила засухоустойчивые семена, построила ирригационную инфраструктуру с помощью схем оплаты труда наличными и распространила семена кормовых культур и концентрированный корм для скота в преддверии надвигающейся засухи в различных регионах. Деятельность ФАО по наблюдению и контролю позволила спасти более 2,9 миллиона тонн зерновых культур, что достаточно для того, чтобы прокормить почти 20 миллионов человек в течение года, и защитить 1,4 миллиона скотоводческих хозяйств в странах всего региона Африканского Рога и в Йемене от нашествия саранчи, а также помогла предотвратить масштабное распространение вредителей в Западной Африке и Сахеле. ВПП обеспечила защиту более 1,2 миллиона человек в Буркина-Фасо, Гамбии, Зимбабве, Мавритании и Мали

от засухи с помощью макрострахования климатических рисков с использованием страховых полисов в рамках Африканской системы оценки потенциала рисков, дополняющей национальные системы социальной защиты. В рамках инициативы повышения жизнестойкости сельского населения на основе четырех стратегий управления рисками ВПП предоставила 180 000 фермерских домохозяйств доступ к микрострахованию в 10 странах, благодаря чему была обеспечена социальная защита 900 000 человек. Выплаты после неурожая в Замбии, Зимбабве и Эфиопии позволили закупить продовольствие и средства сельскохозяйственного производства, защитить средства к существованию и обеспечить продовольственную безопасность.

Г. Перемещения, вызванные бедствиями

53. Климатический кризис увеличивает риск и частоту перемещений. В отсутствие масштабных инвестиций в смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним, а также в снижение риска бедствий масштабы перемещения населения в результате бедствий значительно возрастут. Необходимо, чтобы гуманитарные организации, организации, занимающиеся вопросами развития, снижения риска бедствий, климата и прав человека, и другие субъекты применяли совместный долгосрочный подход для рассмотрения и поиска решений проблемы перемещения населения в результате бедствий и устранения ее коренных причин. Механизмы финансирования должны быть направлены на решение проблемы перемещения населения в результате бедствий, в том числе посредством защиты, упреждающих действий и адаптации¹⁹.

54. Перемещение населения в результате бедствий может быть значительным по масштабам и приобретать затяжной характер. Сбор данных часто прекращается после завершения чрезвычайной ситуации, связанной с бедствием, что создает пробелы в мониторинге того, смогли ли перемещенные лица найти долгосрочное решение. Это приводит к недооценке масштабов и продолжительности перемещения населения, что ограничивает эффективность политики и мер реагирования и подотчетность при их осуществлении в том, что касается предоставления необходимой помощи и услуг по защите для удовлетворения долгосрочных потребностей и достижения долгосрочных решений.

55. Отсутствие данных, дезаггегированных по признаку пола, возраста, инвалидности и другим характеристикам, мешает полностью оценить масштабы перемещения населения, выявить наиболее уязвимых лиц и адаптировать меры реагирования к их конкретным потребностям и факторам уязвимости. Необходимо включить более комплексный сбор данных, в том числе национальными органами власти и с использованием таких инструментов, как Система статистического учета перемещенных лиц МОМ, в процессы обеспечения готовности к бедствиям, реагирования на них и восстановления после них в целях повышения эффективности помощи и решений, основанных на фактических данных, и их финансирования. С этой целью в публикации под названием «Международные рекомендации в отношении статистики внутренне перемещенных лиц» содержится руководство по подготовке официальных статистических данных о перемещении населения внутри страны.

56. Был достигнут значительный прогресс в разработке национальных и региональных рамочных механизмов для решения проблемы перемещения населения в результате бедствий. Например, в Бангладеш были разработаны всеобъемлющий политический рамочный механизм и стратегия по внутреннему

¹⁹ См. также [A/75/207](#).

перемещению с упором на бедствия и изменение климата, а также была укреплена готовность к перемещению населения с помощью кластера по принятию мер в связи с перемещением населения, возглавляемого правительством и МОМ. В Вануату и на Фиджи ориентирами для принятия мер служат национальные стратегии и руководящие принципы в отношении перемещения населения в результате бедствий, запланированного переселения и долгосрочных решений. В Гане и Перу в климатической политике и законах учитываются аспекты перемещения населения в результате бедствий. На юге Африки Межучрежденческий постоянный комитет и партнеры из числа НПО оказывают поддержку в разработке руководящих принципов и рамочных механизмов по вопросам перемещения населения в результате бедствий в Анголе, Замбии, Зимбабве Малави и Мозамбике.

57. *Сборник национальных мер по предотвращению, урегулированию и поиску долгосрочных решений проблемы внутреннего перемещения, подготовленный в рамках празднования двадцатой годовщины принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны*²⁰, включает информацию о передовом опыте и содержит обращенный к государствам-членам призыв обеспечивать учет проблемы внутреннего перемещения в существующих законах и политике по вопросам управления земельными ресурсами, развития, климата и снижения риска бедствий. Другие рекомендации касаются направления средств в сбор и анализ данных для планирования действий в случае бедствий и выявления групп населения, подверженных риску, а также прогнозирования, предотвращения и решения проблемы затянувшегося перемещения населения в результате бедствий для оказания содействия в поиске долгосрочных решений.

58. Государства-члены по-прежнему обязаны защищать, уважать и осуществлять права человека людей, которые стали перемещенными лицами и пересекают международные границы в контексте бедствий и изменения климата, независимо от их статуса. Глобальная правовая база для защиты беженцев может быть применима в некоторых конкретных обстоятельствах, когда риск подвергнуться преследованию является результатом бедствий и изменения климата или возрастает в связи с ними. Дополнительные или временные формы защиты могут стать альтернативой для перемещенных лиц, не имеющих права на статус беженца²¹. В 2020 году Комитет по правам человека признал возможность возникновения в таких ситуациях обязательств по защите от принудительного возвращения в соответствии с международным правом прав человека²². Платформа по проблеме перемещения населения в результате бедствий продолжает оказывать поддержку правительствам и региональным организациям в принятии эффективных мер гуманитарной защиты для удовлетворения потребностей, связанных с трансграничным перемещением населения в результате бедствий.

59. Региональные рамочные стратегии и миграционные протоколы и инструменты могут помочь поддержать управление мобильностью людей в контексте бедствий и изменения климата и мобилизовать политическую поддержку и действия на национальном уровне. Одобренный в 2020 году Протокол Межправительственной организации по развитию (ИГАД) о свободном передвижении в регионе ИГАД содержит передовые методы содействия трансграничному перемещению людей, ставших перемещенными лицами в результате бедствий или подверженных риску перемещения. В настоящее время тихоокеанские

²⁰ URL: www.globalprotectioncluster.org/2020/11/23/gp20-compilation-of-national-practices-to-prevent-address-and-find-durable-solutions-to-internal-displacement/.

²¹ См. UNHCR, "Legal considerations regarding claims for international protection made in the context of the adverse effects of climate change and disasters", 1 October 2020.

²² См. CCPR/C/127/D/2728/2016.

островные страны и территории, Организация Объединенных Наций и партнеры изучают вопрос о разработке регионального подхода к принятию мер в отношении мобильности населения, связанной с климатом, в Тихоокеанском регионе. В странах Карибского бассейна 120 сотрудников пограничных служб из 8 государств — членов Организации восточнокарибских государств прошли обучение по вопросам принятия мер в связи с трансграничным перемещением в преддверии сезона ураганов 2020 года.

60. В докладе созданной Генеральным секретарем Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны²³ подробно рассматриваются вопросы предотвращения проблемы перемещения населения в результате бедствий и ее долгосрочного решения, в том числе посредством снижения риска бедствий и адаптации с учетом интересов перемещенных лиц.

Н. Гендерные аспекты и бедствия

61. Бедствия и климатический кризис в несоразмерно большей степени оказывают воздействие на женщин и девочек и усугубляют уже существующее неравенство и дискриминацию. В частности, женщины-инвалиды и девочки-инвалиды, пожилые женщины, девочки-подростки и девочки, ставшие перемещенными лицами, подвергаются дополнительным рискам в плане защиты, включая детские браки, раннюю беременность, гендерное насилие и сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, и сталкиваются с проблемой отсутствия доступа к продовольствию, питанию, средствам к существованию и услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Женщины и девочки часто не имеют ресурсов и активов, необходимых для обеспечения устойчивости к потрясениям. Однако женщины и женские организации часто участвуют в принятии мер оперативного реагирования на бедствия и играют центральную роль в обеспечении выживания населения и его устойчивости к потрясениям и поощрении прав женщин. Путем улучшения понимания конкретных потребностей, приоритетов и возможностей женщин и девочек гуманитарные организации могут содействовать их участию в оказании гуманитарной помощи, расширить их доступ к такой помощи и устранить соответствующие препятствия.

62. Для эффективного обеспечения готовности к бедствиям и реагирования на них крайне важны тщательный гендерный анализ, расширение прав и возможностей женщин и их участие в принятии решений. Кроме того, необходимо уделять приоритетное внимание предотвращению гендерного насилия и реагированию на него, в том числе через Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и ассигнования из совместных страновых фондов, в соответствии с инициативой «Призыв к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях» и соответствующими обязательствами.

63. Участие женщин и их руководящая роль в принятии решений являются ключевыми факторами обеспечения гендерного равенства, что подтверждается выводами, сделанными в ходе первой межучрежденческой оценки гуманитарной деятельности по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. В этих выводах была подчеркнута необходимость укрепления координации, подотчетности и институционализации политики, включая политику по гендерным вопросам и систему подотчетности Межучрежденческого постоянного комитета, на страновом и глобальном уровнях, при этом было отмечено, что доступ к накопленному опыту решения гендерных вопросов в начале бедствий является благоприятным фактором для учета

²³ URL: www.internaldisplacement-panel.org/.

гендерной проблематики. Была дана высокая оценка направлению на места старших консультантов по гендерным вопросам в рамках проекта по созданию резерва специалистов по гендерным вопросам Межучрежденческого постоянного комитета. В 2020 году в рамках этого проекта консультанты были направлены в 16 стран, в том числе для ликвидации последствий бедствий в Мозамбике. Управление по координации гуманитарных вопросов, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца провели серию диалогов, чтобы привлечь внимание к выводам и рекомендациям, сформулированным по итогам оценки, усилить влияние и руководящую роль женских организаций и обеспечить учет прав женщин и задач по расширению их прав и возможностей при подготовке к бедствиям и реагировании на них. По итогам совместного исследования Организации Объединенных Наций о положении дел с гендерным равенством и руководящей ролью женщин в снижении риска бедствий были подготовлены дополнительные и взаимодополняющие рекомендации по повышению эффективности снижения риска бедствий с учетом гендерной проблематики.

64. В странах восточной и южной частей Африки была создана региональная межучрежденческая целевая группа по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для обмена передовым опытом, использования уроков, полученных в ходе реагирования на циклоны «Идай» и «Кеннет», а также для дополнения и поддержки работы страновых сетей по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, функционирующих в Зимбабве, на Мадагаскаре и в Мозамбике.

I. Дети, образование и бедствия

65. В 2020 году от бедствий пострадало большое число детей. Только в Южной Азии за несколько недель муссонных дождей, наводнений и оползней в Бангладеш, Бутане, Индии и Непале пострадали более 4 миллионов детей. Климатический кризис представляет собой угрозу для всех прав, гарантированных Конвенцией о правах ребенка. Права, потребности и интересы детей должны лучше учитываться в политике, касающейся климата. Климатический кризис в несопоставимо большей степени влияет на доступ девочек к образованию, усиливая неравенство, с которым они сталкиваются, включая нищету, дискриминационные гендерные нормы, большое число домашних обязанностей и проблемы, связанные с гигиеной и безопасностью, а также детские браки и другие негативные механизмы адаптации к климатическим потрясениям и стрессовым ситуациям, которые приводят к снижению посещаемости школы девочками и увеличению показателя их отсева. Если изменение климата будет продолжаться при сохранении существующих тенденций, то к 2025 году оно станет фактором, препятствующим завершению образования по меньшей мере 12,5 миллиона девочек в год²⁴.

66. В 2020 году предпринимались инициативы по укреплению устойчивости детей, молодежи и школ. Глобальный альянс за снижение риска бедствий и повышение устойчивости в секторе образования инициировал обновление комплексной рамочной программы по обеспечению безопасности школ, которая направлена на снижение риска бедствий в секторе образования путем оказания содействия в обеспечении безопасности в учебных заведениях, ликвидации

²⁴ Malala Fund, “A greener, fairer future: why leaders need to invest in climate and girls’ education” (2021).

последствий бедствий в школах и просвещении по вопросам снижения риска и повышения устойчивости к потрясениям, а также путем обеспечения всеобщего доступа к качественному образованию. Для усиления подходов, ориентированных на детей, были опубликованы руководящие принципы «Переход от слов к действиям» по привлечению детей и молодежи к снижению риска бедствий и повышению устойчивости к потрясениям. ЮНИСЕФ оказал поддержку правительствам в разработке учитывающих интересы детей национальных и местных многофакторных планов управления рисками в 56 странах к концу 2020 года. В ряде стран ЮНИСЕФ проводит работу по снижению риска бедствий на базе школ для решения проблем уязвимости детей и вовлечения их в процесс повышения устойчивости к потрясениям. В Сахеле ЮНИСЕФ приступил к реализации стратегии по укреплению устойчивости систем образования и оказанию помощи 13 миллионам детей в получении доступа к качественному образованию.

Ж. Инвалиды и бедствия

67. Инвалиды в несоразмерно большей степени страдают от бедствий, которые усиливают риски и проблемы, с которыми они сталкиваются в результате ранее существовавшей дискриминации и препятствий в доступе к помощи и защите.

68. В 2020 году была повышена эффективность учета вопросов инвалидности в оценках потребностей, планах реагирования и распределении финансирования. Необходимы более активные усилия для поддержки вовлечения и наращивания потенциала инвалидов и их организаций, а также учета интересов инвалидов во всей гуманитарной деятельности для обеспечения качества, эффективности и подотчетности в ходе деятельности в соответствии с Руководящими положениями по учету особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности, принятыми Межучрежденческим постоянным комитетом²⁵, Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью и Конвенцией о правах инвалидов.

69. Для принятия более инклюзивных, продуманных, адресных и целевых мер реагирования на потребности инвалидов и их факторы уязвимости необходимо расширять сбор и использование данных об инвалидах и их приоритетах. Необходимо усилить роль Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и совместных страновых фондов в поддержке мер реагирования, учитывающих интересы инвалидов, на основе прогресса, достигнутого в 2020 году, когда по линии фондов была оказана поддержка 11,2 миллиона инвалидов и предоставлена помощь в устранении барьеров, препятствующих их доступу к помощи и защите.

К. Психическое здоровье и психосоциальная поддержка в контексте бедствий

70. Бедствия оказывают значительное воздействие на психическое здоровье и психосоциальное состояние пострадавших людей. Лица, имеющие психические заболевания, в несоразмерно большей степени страдают от бедствий и могут сталкиваться с обострением симптомов или со сбоями в получении доступа к медицинскому обслуживанию и поддержке во время бедствий.

²⁵ URL: <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-task-team-inclusion-persons-disabilities-humanitarian-action/documents/iasc-guidelines>.

71. В 2020 году было объявлено о совместном межучрежденческом призыве активизировать усилия по включению межсекторальных услуг по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки в оценку потребностей и обеспечение готовности и усилия по реагированию и восстановлению в целях удовлетворения потребностей всех групп населения, пострадавших от чрезвычайных ситуаций; расширить применение Руководящих положений по вопросу об охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки, принятых Межучрежденческим постоянным комитетом; и укрепить потенциал, деятельность и финансирование в области охраны психического здоровья и оказания психосоциальной поддержки²⁶.

72. Межучрежденческий постоянный комитет разработал руководство по включению услуг по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки в деятельность по снижению риска бедствий и осуществлению действий, связанных с изменением климата, для укрепления устойчивости к потрясениям и улучшения психического здоровья и психосоциального благополучия до, во время и после бедствий, в том числе путем обеспечения доступа к всеобщему охвату услугами здравоохранения и механизмам социальной защиты.

73. Межучрежденческий постоянный комитет создал межучрежденческий механизм быстрого развертывания для охраны психического здоровья и оказания психосоциальной поддержки, в рамках которого в 2020 году для оказания помощи были направлены 13 групп специалистов, несколько из которых были направлены в целях ликвидации последствий бедствий в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, для укрепления национального потенциала и мер реагирования, в том числе путем оказания поддержки в разработке стандартного порядка действий, оперативной оценке потребностей и проведении подготовки сотрудников служб оперативного реагирования по вопросам оказания первой психологической помощи. В течение 2020 года число межучрежденческих межсекторальных технических рабочих групп по вопросам охраны психического здоровья и оказания психосоциальной поддержки удвоилось, благодаря чему были охвачены 50 гуманитарных кризисов, что способствовало реагированию на такие бедствия, как циклоны, наводнения, землетрясения и извержения вулканов.

III. Рекомендации

74. На основе настоящего доклада Генеральный секретарь рекомендует государствам-членам, Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям и организациям по вопросам развития и другим соответствующим заинтересованным сторонам:

а) продолжать укреплять готовность к бедствиям и реагирование на них в рамках всей гуманитарной системы, в том числе посредством планирования на случай непредвиденных обстоятельств и предварительного размещения соответствующих предметов на складах в сотрудничестве с национальными органами власти и местным населением, а также посредством использования международных механизмов быстрого реагирования и потенциала в области материально-технической поддержки и возможностей, связанных с их повышенной готовностью и оперативным развертыванием, и увеличивать предсказуемое, своевременное и гибкое финансирование для

²⁶ URL: <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-reference-group-mental-health-and-psychosocial-support-emergency-settings/joint-interagency-call-action-mhpss-2020>.

обеспечения готовности и оперативного реагирования, в том числе с использованием призывов к экстренным действиям, Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и совместных страновых фондов;

b) продолжать укреплять многоаспектные системы раннего предупреждения и сбор, составление и своевременное распространение имеющей практическую ценность информации для раннего предупреждения и информации о рисках, чтобы создать условия для принятия эффективных мер раннего реагирования на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях;

c) активизировать усилия по устранению рисков, последствий бедствий и климатических явлений и наращивать региональный, национальный и местный потенциал и устойчивость населения к потрясениям, в том числе путем увеличения финансирования, а также продолжать совершенствовать анализ, планирование, составление и осуществление программ и финансирование для более эффективного сокращения потребностей, рисков и уязвимости и повышения устойчивости к потрясениям, в том числе путем укрепления сотрудничества и взаимодополняемости усилий между субъектами, занимающимися вопросами гуманитарной деятельности, развития, изменения климата и снижения риска бедствий;

d) расширить масштабы вкладов на цели реализации Парижского соглашения, в том числе с целью осуществления преобразующих действий по смягчению последствий, адаптации и повышению устойчивости к потрясениям, в частности в интересах уязвимых групп населения и стран;

e) систематически собирать, анализировать, распространять и применять передовой опыт и извлеченные уроки, связанные с готовностью к бедствиям, реагированием на них и ликвидацией их последствий, в том числе в контексте пандемии COVID-19, путем активного выяснения мнений пострадавшего населения, для повышения готовности, улучшения реагирования, повышения эффективности ликвидации последствий и укрепления способности противостоять будущим бедствиям в целях укрепления и наращивания регионального, национального и местного потенциала и вовлечения населения, укрепления партнерских отношений с региональными организациями и использования возможностей частного сектора;

f) продолжать расширять инициативы в области упреждающих действий и повышать их координацию, согласованность, взаимодополняемость и воздействие, а также шире использовать анализ риска бедствий, климатологию, прогностический анализ и прогнозирование, а также обмен данными и результатами анализа между секторами и на всех уровнях, с тем чтобы лучше прогнозировать и устранять риски и последствия бедствий и климатических явлений;

g) продолжать усилия по обеспечению более всеобъемлющего рассмотрения и понимания риска бедствий и климатических рисков, их последствий и вызываемых ими убытков и ущерба, в том числе посредством более систематического сбора, анализа и использования данных и статистической информации в разбивке по полу, возрасту и инвалидности, которые можно было бы использовать для выбора направлений вложения средств с учетом рисков и обеспечения готовности районов и групп населения, которые могут пострадать в будущем;

h) расширять поддержку Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и совместных страновых фондов в целях раннего и оперативного реагирования и наращивания масштабов упреждающих

действий по смягчению последствий бедствий, в том числе в условиях дефицита финансирования, и призвать международные финансовые учреждения ускорять выделение финансирования в широких масштабах в целях обеспечения готовности и осуществления упреждающих действий до кризиса, а также для устойчивого восстановления с учетом рисков таким образом, чтобы это дополняло ассигнования из совместных гуманитарных фондов и укрепляло эти фонды;

i) шире использовать заранее согласованные механизмы чрезвычайного финансирования в связи с бедствиями, увеличивать масштабы и повышать оперативность производимых ими выплат и обеспечивать, чтобы они отвечали поставленным целям;

j) активизировать усилия по решению проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания и устранению их основных причин, связанных с бедствиями и изменением климата, в том числе путем создания и укрепления устойчивых к потрясениям продовольственных систем, чувствительных к риску и устойчивых к потрясениям систем социальной защиты и использования денежной и ваучерной помощи и страхования риска бедствий для укрепления источников средств к существованию, производства продовольствия, повышения устойчивости к потрясениям и восстановления и путем улучшения положения дел с наличием и использованием данных о рисках и последствиях в плане продовольственной безопасности;

k) продолжать укреплять сотрудничество между субъектами, занимающимися вопросами гуманитарной деятельности, развития, снижения риска бедствий, изменения климата и прав человека, для предотвращения и решения проблемы перемещения населения в результате бедствий, предоставления помощи и защиты людям, которые были вынуждены покинуть свои дома в результате бедствий, повышения устойчивости к потрясениям и достижения долгосрочных решений, в том числе с помощью совместного составления и осуществления программ и финансирования, и работать с национальными и местными органами власти в целях включения вопросов перемещения населения в результате бедствий и долгосрочных решений в национальные планы в области адаптации, стратегии, политику и законодательство в области снижения риска бедствий и реагирования на них;

l) продолжать укреплять региональное сотрудничество и деятельность по оказанию помощи и предоставлению защиты для долгосрочного урегулирования проблем внутреннего и трансграничного перемещения населения в результате бедствий и изменения климата и расширять сбор, распространение, разукрупнение и операционную совместимость соответствующих данных на всех уровнях для укрепления мер реагирования и достижения долгосрочных решений, а также расширять обмен передовым опытом в этой области;

m) продолжать наращивать усилия по предотвращению рисков в плане защиты и реагированию на них и по удовлетворению потребностей в защите в контексте бедствий и изменения климата, учитывать аспекты защиты в деятельности по управлению риском бедствий и укреплять потенциал механизмов быстрого реагирования в плане защиты, укреплять защиту от гендерного насилия и сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и обеспечивать центральную роль защиты в контексте бедствий и эффективность деятельности по защите в интересах пострадавших и наиболее уязвимых лиц;

п) наращивать усилия и увеличивать количество стратегий в интересах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек и содействия их полному, равному и значимому участию в процессе принятия решений на основе партнерства с местными женскими организациями и группами с опорой на дезагрегированные данные и результаты надежного гендерного анализа, касающиеся, в частности, рисков бедствий, их последствий и факторов уязвимости для женщин и девочек;

о) укреплять устойчивость к бедствиям и безопасность школ и сокращать число перебоев в сфере образования во время бедствий, в том числе путем обеспечения всеобщего доступа к качественному образованию и повышения уровня осведомленности по вопросам управления риском бедствий;

р) расширять возможности всестороннего учета интересов инвалидов и представляющих их организаций в стратегиях, политике и программах и совершенствовать сбор, распространение и использование данных, дезагрегированных по признаку инвалидности, и обеспечивать участие инвалидов в деятельности по управлению риском бедствий и на всех этапах цикла разработки и осуществления гуманитарных программ, в том числе в соответствии с Руководящими положениями по учету особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности, принятыми Межучрежденческим постоянным комитетом;

q) наращивать усилия по предоставлению и финансированию межсекторальных услуг в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки, которые систематически интегрируются в деятельность по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению для эффективного удовлетворения соответствующих потребностей во время бедствий, и в этой связи стремиться расширить охват и повысить качество этой деятельности, а также обеспечивать, чтобы оказываемая поддержка способствовала уменьшению стигматизации, дискриминации и отчуждения и опиралась на долгосрочную концепцию, направленную на укрепление местного потенциала и повышение устойчивости населения к потрясениям и основанную на эмпирически доказанных подходах и передовой практике.