



大会

Distr.: General
28 September 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

议程项目 16

和平文化

弘扬和平文化和为了和平而促进宗教间和文化间对话、了解 与合作

秘书长的报告

摘要

秘书长根据大会第 75/25 和 75/26 号决议提交本报告，其中概述了联合国系统为弘扬和平文化及促进宗教间和文化间对话而采取的行动，指明了 2020 年 5 月至 2021 年 8 月期间的主要趋势和问题、扩展的活动和已经取得的进展。



一. 导言

1. 大会在关于贯彻落实《和平文化宣言和行动纲领》的第 75/25 号决议和关于为了和平而促进宗教间和文化间对话、了解与合作的第 75/26 号决议中要求秘书长向大会第七十六届会议报告这两项决议在整个联合国系统的执行情况。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)协调了本报告的编写工作，31 个联合国实体提供了资料。¹

2. 在本报告所述期间，2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行继续影响着各种事件，引发了前所未有的苦难，放大了社会内部和社会之间持续存在的不平等现象，从而给文化间和宗教间对话带来了更多挑战。大范围关闭边界和场所，加上保持身体距离的措施，引发了新挑战，包括对流动、文化间对话的物理空间和社会实践的限制。这场大流行病不止是一场卫生危机，它已经成为一场人权危机，对整个社会产生了广泛影响。这对经济、社会和医疗卫生产生了重大影响，特别是对中低收入国家影响巨大，并且，大约 1 亿人被推到贫困线以下。学校关闭影响到数十亿儿童，给许多人带来了长期后果。

3. 这场危机加剧了原已存在的不平等，不平等反过来又加大了 COVID-19 危机的负面影响，特别是在弱势居民中。这场危机高度暴露了在收入、机会、健康保险、社会保护、环境退化和气候危机等方面存在的差距，歧视、排斥和侵犯人权行为增加也是危机的一部分。日益扩大的不平等和公众对领导人和机构的信任度下降在世界各地引发了骚乱。

4. 另一方面，由于 COVID-19 大流行疫情，数字化转型增速，甚至超过了最大胆的预测。数字技术提供各种手段，让众多在封锁措施下被限制在家中的人们能够相互联系，继续接受教育并有机会接触文化。然而，在线访问数据、使用和滥用数据方面日益扩大的不平等以及在某些情况下借助在线平台传播恐惧和仇恨，扩大了加强数字领域合作的必要性。

5. 在本报告所述期间，提出了在 COVID-19 恢复期及恢复后开展文化间和宗教间对话并促进和平文化的紧迫性问题。在实施保持身体距离的措施以抗击流行病之时，对话、相互理解、团结和信任已成为慰藉的源泉和人民之间的重要纽带，跨越国界、文化和语言，将人们聚集在一起，专注于他们的共同目标，即为所有人建设一个更美好、更公平、更可持续的未来，一个人人都能实现人权的未来。

¹ 反恐怖主义委员会执行局、经济和社会事务部、全球传播部、和平行动部、政治和建设和平事务部、发展协调办公室、拉丁美洲和加勒比经济委员会、联合国粮食及农业组织、国际劳工组织、国际移民组织、国际电信联盟、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室、秘书长技术问题特使办公室、联合国不同文明联盟、联合国儿童基金会、联合国开发计划署、联合国难民事务高级专员公署、联合国教育、科学及文化组织、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国环境规划署、联合国人类住区规划署、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国反恐怖主义办公室、联合国防止灭绝种族罪行和保护责任办公室、联合国人口基金、联合国大学、联合国志愿人员方案、世界粮食计划署和世界旅游组织。

要实现突破，必须认识到，人类的未来取决于团结、信任以及人类作为全球大家庭共同努力实现共同目标的能力。

二. 当前挑战

6. 本报告所述期间发生的事件增强了人们的决心，要制止各个社会中的结构性不平等和歧视为祸作乱。非洲人后裔和少数民族受到 COVID-19 大流行的影响过大，经历了更高的超额死亡率。² 各种社会运动让全世界注意到非洲人和非洲人后裔忍受的系统性侵犯人权行为，随之进一步突显出卫生、教育和就业领域根深蒂固的不平等。随着 COVID-19 大流行的蔓延，针对少数民族、移民、难民、寻求庇护者和土著人民的仇恨犯罪急剧增加，加剧了社会包容和多样性面临的持久障碍。反移民、白人至上主义、极端民族主义、反犹太主义和伊斯兰恐惧症的表达也有所增加。这些趋势有可能导致在包容性政策方面的进展发生倒退，更有必要采取果断、公平和紧急行动以消除仇恨犯罪及遏制种族主义和仇外心理扩散。同样，在获得卫生保健和疫苗方面，不平等和歧视的新形式透过偏见和排斥显现出来，加上负面经济影响和缺乏获得保健服务的机会，共同导致进一步边缘化，并在一些国家加剧了紧张局势和抗议活动。

7. 根深蒂固和普遍存在的性别不平等已经凸现出来。³ 本报告所述期间的特点是基于性别的暴力激增，因为抗击疫情的居家令意味着妇女和儿童有可能与袭击他们的人一起禁足。2020 年 4 月，秘书长发出全球呼吁，强调有必要终止一切暴力侵害妇女行为，包括在家中。社会和保护网络受到破坏以及获得服务的机会减少，加剧了妇女和女童的脆弱处境。COVID-19 大流行疫情放大了劳动力市场参与度和融资渠道方面的现有性别差距，以及无偿护理、家务劳动和最高管理层代表权分配不平衡的问题。女性除了承受 COVID-19 的重大影响外，还面对性保健和生殖保健受到的限制。女童因学校关闭而辍学的风险更高。估算表明，未来十年将增加 1 300 万女童步入童婚，这是大流行病的直接后果。⁴ 在与 COVID-19 相关的新闻报道中，以女性为主题或由女性提供信息和担任记者尤其是科学专家的代表性仍然不足。在世界各地，为促进和平文化而努力工作的妇女在从新闻业到建设和平的各领域都遇到了巨大障碍和阻力，受到的攻击或威胁比例过大。这些因素结合在一起，削弱了社会凝聚力和社区的社会结构，使得性别平等和增强妇女权能取得的进展发生倒退，阻碍妇女依照妇女与和平与安全议程(安全理事会第 1325(2000)号决议)平等和有意义地参与对话及建设和平。

² 联合国，“2019 冠状病毒病和人权：我们同舟共济”，2020 年 4 月；人权高专办，“COVID-19 与少数群体权利：概况和可行做法”，2020 年 6 月 4 日；联合国人口基金(人口基金)，“COVID-19 对拉丁美洲和加勒比非洲裔人口的影响”，技术简报，2020 年 4 月 28 日；人权高专办，“迫切需要消除 2019 冠状病毒病对少数种族和族裔的过度影响——巴切莱特”，2020 年 6 月 2 日。

³ 妇女署，经济和社会事务部，“可持续发展目标落实进展：2021 年性别平等简况”，2021 年；妇女地位委员会第六十五届会议报告(E/2021/27-E/CN.6/2021/14)。

⁴ 人口基金，“2019 冠状病毒病大流行对计划生育以及制止性别暴力、残割女性生殖器和童婚的影响”，临时技术说明，2020 年 4 月。

8. 局势不稳定、经济困难和基本资源匮乏促使冲突动态发生转变，涉及到多种行为体。冲突的驱动因素越来越多地包括普遍存在的犯罪行为、小武器和武器流通、雇佣军的存在、日益严重的不平等、对民众的政治操纵、缺乏善政、失业和地缘政治紧张局势。在危机期间，人们开始担忧礼拜场所和其他宗教场所等软目标可能遭到袭击。⁵ 安全理事会和安全理事会关于反恐怖主义的[第 1373\(2001\)号决议](#)所设委员会，包括在该委员会 2020 年 10 月 9 日举行的公开情况通报会上，讨论了专门针对宗教和族裔群体的极右翼恐怖主义(或出于种族或族裔动机的恐怖主义)的威胁问题。⁶ 土著问题常设论坛 2021 年会议强调指出承认土著人民的机构和土地权在促进和平与安全方面的重要性，特别是考虑到 COVID-19 封锁期间围绕土著土地和领土的冲突增加。⁷ 粮食不安全局势因疫情而恶化，突显出饥饿与武装冲突之间的联系是一个恶性循环：战争和冲突可能导致粮食不安全和饥饿，正如饥饿和粮食不安全可能导致潜在冲突骤然爆发并引发使用暴力。⁸ 同样，气候变化与冲突之间相互关联的风险本已给生计、安全和福祉造成巨大压力，由于大流行病疫情，造成的损失更加惨重。对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家产生的影响尤其严重，这些国家也面临更高的气候威胁风险，使其实现可持续发展的努力更加复杂。

9. 数字技术的加速突显了有必要促进平等获取机会并采取行动应对网上空间日益增长的威胁。COVID-19 大流行以亲身经历显示了相互联结的重要性。工作、学习、接受网上银行和远程医疗等基本服务以及在线获取可以救命的信息，这对世界各地人民而言是一条重要生命线。数字技术在封锁期间提供了一股联结力量，通过文化、媒体和信息技术的融合产生了创新交流和对话的新形式。然而，数字鸿沟意味着世界上半的人口仍然处于离线状态，生活在偏远社区的不同文化间对话方案的受益者相互隔绝。数字接入方面的差距，加上限制流动和保持身体距离，这些挑战合并在一起破坏了研究进展，特别是影响到该领域中处于职业生涯早期的研究人员。不止是获取信息问题，错误信息和虚假信息的流行和传播已经成为一种“信息疫情”，使公民获得可靠和经核实信息的机会面临风险。针对医院和研究中心等机构的网络攻击直接危及无辜人民的生命。与此同时，社交媒体被用来助长歧视、仇外心理和种族主义，加剧了两极分化。在世界一些地区，疫情被当成借口用作限制表达自由和媒体自由。

10. 尽管应对 COVID-19 的努力得到了大量公众支持，但并不是所有国家都拥有同样的金融杠杆。此外，在宗教间和文化间对话方面，政治意愿或财政支持的力

⁵ 安全理事会，反恐怖主义委员会关于“保护‘软’目标免受恐怖主义袭击”的虚拟公开通报会，2021 年 1 月 27 日。

⁶ 安全理事会，反恐怖主义委员会关于“助长恐怖主义的暴力极端主义新趋势和采取基于人权的做法处理暴力极端主义”的虚拟公开通报会，2020 年 10 月 9 日。另见反恐怖主义委员会执行局趋势警报，“会员国对日益增长和越来越跨越国界的极右翼恐怖主义威胁感到关切”，2020 年 4 月和 2020 年 7 月。

⁷ 土著问题常设论坛第二十届会议报告(E/2021/43-E/C.19/2021/10)。

⁸ Henk-Jan Brinkman 和 Cullen S. Hendrix，“粮食不安全与暴力冲突：原因、后果和应对挑战”，第 24 号临时文件，世界粮食计划署(2011 年 7 月，罗马)。

度与上述问题的巨大重要性并不匹配，从而造成进一步障碍，因为这种对话具有长期性且难以充分评估其影响。近年来，协调一致的努力一直集中在解决碎片化问题上。然而，需要更全面的协调，利用和平、发展和人道主义部门之间的相互关联性，或“三重联系办法”，并加强各级别的治理与广泛利益攸关方之间的沟通。在本报告所述期间，各国在应对威胁方面面临挑战，因为资源从和平进程转用于抗击大流行病蔓延。边境关闭和旅行限制阻碍进入受冲突影响的地区，从而影响到国际调解努力，并切断了对最需要援助的弱势民众的援助。和平议程得不到落实，解决歧视弱势群体问题受到抵制，使得普遍不安全的环境更加恶化。一些报告提出，大流行疫情可能被当作借口，用于削减为致力于和平协议的机构提供的资金。持续的紧张局势，加上对政府或政治领导人缺乏信任，为暴力事件升级创造了一场完美风暴。全球和平指数显示，⁹ 全球范围内在 2011 年至 2019 年期间，暴乱、罢工和反政府示威活动估计增加了 244%，除此之外，世界各地针对疫情的内乱激增。

11. 当今世界面临的挑战不受国界限制，任何国家都无法幸免。此外，与 COVID-19 大流行同样蔓延的是数量惊人的紧张局势、冲突以及推出替罪羊的行为，这使得宗教间和文化间的对话更加重要。有鉴于此，若要解决上述问题，需要基于团结和重新开始多边合作的全球应对。还需要在所有各级采取协调行动，作为促进可持续发展的和平社会愿景的一部分。COVID-19 展示了各个社会在根本上不可避免的相互联通。促进文化间和宗教间对话建立在人的共同境况和价值观基础上，这是团结的源泉，而非分裂的根源。这种办法将多样性作为财富加以扩展，从而让所有人都受到尊重，并能够充分参与其社会。这也延伸到数字领域。数字技术的加速已经要求加强数字治理领域的合作，以确保所有人都能平等获得技术。确保跨越差异开展有效合作是成功应对这些重大共同挑战的唯一道路。为此，必须采取一种自信的办法对应对 COVID-19 并从中恢复，通过在平等和包容的基础上塑造一种新的社会契约，推动转型变革，朝着更公正的社会转变。为确保不让任何一个人掉队，必须将所有人的权利置于首要和中心位置。

三. COVID-19 恢复工作中的和平文化及文化和宗教间对话

12. 文化间和宗教间对话已经塑造了 COVID-19 的应对努力，并且已经在推进恢复战略。已经发布了一些政策简报，其中强调，整个社会必须团结起来，帮助最脆弱的群体。其中，于 2020 年 4 月启动的联合国关于采取即时社会经济措施应对 2019 冠状病毒病的框架包含五个工作流程，其中包括一个专门的支柱，用于在疫情期间和之后促进社会凝聚力并投资于社区主导的复原力和应对系统。这项工作一个关键组成部分是促进国家机构与民间社会行为体之间的对话，这些行为体包括妇女和青年活动家、移民和散居国外群体的代表、信仰组织和宗教领袖。国家一级的社会经济应对计划提供了一个加强社会凝聚力和社区对话的机会，方法是及早确定并处理风险，并培养对潜在干扰因素的应对能力，这是防止暴力或进一步危机(如仇恨言论)的关键。在从全球疫情中恢复并采取应对措施背景下，

⁹ 经济与和平研究所，《2021 年全球和平指数：衡量复杂世界中的和平》(悉尼，2021 年 6 月)。

大会第七十四届会议主席于 2020 年 9 月召开的和平文化高级别论坛的主题是“和平文化：让我们的世界在 COVID-19 时代变得更美好”，强调全球团结和复原力对于防止仇恨、不容忍、分裂和歧视的蔓延具有极端重要性。对话不仅成为打击仇恨、不容忍、分裂和歧视蔓延的重要战线，而且也成为努力实现包容性和可持续恢复的组成部分。

方框 1

全球团结：COVID-19 恢复的指南针

全球团结一直是应对这一全球紧急情况的号角，对话是加强这些努力的重要基础。对话在 COVID-19 政策反应中发挥了重要作用，包括增进福祉、韧性和预防冲突的运动。同样，在疫苗运动中，全球团结已成为一个趋同点，以确保所有国家都可以平等获得作为公共产品的疫苗，例如 2021 年 3 月发起的联合国“唯有团结”全球运动。这场大流行病提供了一种背景，它汇集了联合国系统的专业知识，共同努力应对疫情的广泛影响。在本报告所述期间发表的几项联合声明和倡议借助了联合国各实体之间的广泛合作。例如，国际劳工组织、建设和平支助办公室、世界卫生组织和国际建设和平联盟共同发布了一系列重要建议，题为“从危机到促进可持续和平的机遇：应对 COVID-19 时代卫生、就业和建设和平挑战的联合视角”。题为“COVID-19 与旅游业转型”的联合国政策简报由世界旅游组织牵头，联合国另外 11 个实体提供协助，内容涉及大流行病的社会经济影响。编制该政策简报的目的是帮助引导国际旅游业在 2020 年下滑 74% 后实现公平和可持续复苏。经历这场大流行病后，确保将对话办法作为 COVID-19 及其后的行动要务纳入多层面人道主义和发展行动，具有更高的极端重要性。

A. 协调和领导

13. 尽管受到 COVID-19 大流行的制约，本报告所述期间包含几个在具体工作领域进行机构间协调和领导的建设性例子。大流行病将问题带到了一个转折点，迫使在社会包容方面采取广泛行动，并在各级治理之间采取综合和协作办法。这一流行病的影响导致各项倡议的协调出现重大调整，联合国全系统文化间和宗教间对话战略的优先事项也因此成形。由于遏制大流行病的限制措施，许多对话活动——从建设和平到教育和文化——都利用数字技术和在线空间来确保其连续性。在数字领域加强了扩大联合国与一系列行为体合作的努力，以促进数字技术和互联网接入，作为人人都有平等机会的多元化和包容性社会的一部分。当局在这次危机中的表现将决定能否利用体制手段将政治舞台转向更大程度的社会包容，并避免扩大公民之间以及公民与国家之间的鸿沟。

14. 建设和平文化的努力继续得到加强，具体方式是采取了关键的联合国全系统战略，动员了一系列行为体。2019 年启动的联合国消除仇恨言论战略和行动计划继续铺开，由防止灭绝种族罪行和保护责任办公室牵头，特别注重开展促进国家一级合作的活动。该办公室向联合国国家办事处提供技术援助和能力建设，支持

它们制定针对具体情况的行动计划，包括 2020 年 9 月发布的详细指导意见。¹⁰ 联合国开发计划署与信仰组织和信仰行为体等一系列行为体合作，在 72 个国家实施行动计划，这些行为体在确定对话切入点和另类叙述以打击仇恨言论、错误信息和极端主义言论方面发挥了关键作用。教科文组织一直在引领与在线平台、监管机构和民间社会的全球磋商，并发布了一套透明度原则，以期制定促进平台透明度的国际标准。联合国中非共和国多层面综合稳定特派团创建了一个当地语言工具，用于监测电台和互联网信息，在仇恨言论出现时向当局发出警报，并帮助预防冲突。同样，发展协调办公室于 2020 年 10 月在若干联合国国家工作队进行的仇恨言论摸底工作显示，国家办事处在追踪网上仇恨言论方面取得了进展，但各国在经验、投资和做法方面也存在显著差异。整个报告所述期间见证的做法表明，正在努力对仇恨言论的多样性和背景性质积累更细致入微的了解。

15. 按照前几年的做法，建设和平越来越多地采取综合办法，利用联合国三大支柱，即和平与安全、人权和发展，以及人道主义工作的专门知识。值得注意的是，已经采取行动，在新一代的共同国家分析及合作框架中更好地协调人道主义、发展与和平的联系。一些合作框架从跨支柱角度处理减少风险和预防风险问题，涉及刚果民主共和国、利比里亚和乌干达的冲突解决和建设和平到墨西哥和巴拉圭的人员流动。共同国家分析及合作框架越来越多地纳入文化间对话层面，例如在发展工作中讨论社会文化和宗教的相互联系，以及在人道主义和危机背景下识别宗教和族裔少数群体。在整个报告所述期间，联合国人权事务高级专员办事处提供的人权顾问在 43 个国家支持驻地协调员和联合国国家工作队，包括将人权观点纳入共同国家分析及合作框架。其他实体通过各自的任务规定，利用贯穿各支柱的办法促进和平，防止引发暴力和冲突。例如，2020 年，世界粮食计划署通过其学校供餐方案援助了 1 600 万儿童，包括受冲突影响的国家里以及世界各地境内流离失所和成为难民的儿童。由社区参与管理的学校膳食已被证明可以促进社区之间的团结、合作和信任，并恢复儿童的常态和稳定感。鉴于冲突日益复杂并对发展成果产生影响，这种努力至关重要。

16. 令人震惊的是，袭击文化财产包括具有宗教意义场所的事件不断增加，可能导致破坏、抢掠和非法贩运，鉴于此，已加快行动打击这种行为。由于许多遗产地在疫情期间对公众关闭，它们越来越容易遭受破坏和抢掠。作为监测和执行《联合国保护宗教场所行动计划：团结一致促进安全与和平礼拜》的一部分，联合国不同文明联盟于 2020 年 9 月开展了一项题为促进安全礼拜的全球宣传活动，在社交媒体传播给 300 多万人。该联盟和业务卫星应用方案最近在一些试点国家对宗教场所进行了联合摸底调查，重点是在个人和不同社区之间建立对宗教场所的理解和尊重。教科文组织发起了一项题为“和平遗产”的新方案，以利用文化遗产作为保护和和平的真正工具，并加强其在预防和解决冲突方面的作用。作为该方案的一部分，正在为和平调解人开发一个关于保护文化财产的大规模开放式在线课程。该课程融合了文化间技能和促进文化间对话，将其作为关键资源，促进在预防和解决冲突以及建设和平和冲突后恢复中的调解工作。

¹⁰ 《联合国仇恨言论战略和行动计划：联合国外地存在实施详细指南》，2020 年 9 月。

方框 2

为加强数字治理铺平道路

秘书长于 2020 年 6 月启动的数字合作路线图为所有人描绘了一个更加开放、包容和安全的数字未来的愿景，寻求利用数字技术的惠益，同时减轻它们的挑战。在秘书长技术问题特使办公室引领下，路线图建立在基于人权的方法之上，考虑到了利用技术侵犯和侵蚀人权、加深不平等和加剧现有歧视的各种方式。网上的骚扰和仇恨言论会引发线下人身暴力。当前的全球卫生危机导致数字化程度提高，增加了这种威胁。

路线图通过加强数字空间内的多利益攸关方合作，回应技术治理需求，持续的 COVID-19 大流行使这种需求变得更加迫切。数字技术和互联网接入对于创建包容性社会至关重要，在这个社会中，每个人都有公平机会获得福祉。将建立一个由会员国、民间社会团体、私营部门和其他利益攸关方组成的多利益攸关方数字包容联盟，帮助那些没有充分受益于数字机会的人们发出更大声音。通过多利益攸关方努力和几个目标领域内的机构间协作，正在继续开展执行路线图的工作，包括实现普遍互联互通、促进数字人权和数字包容以及加强全球数字能力建设。

17. 在报告所述期间，会员国代表批准了一份大胆而有远见的文书草案，并已转交教科文组织大会于 2021 年 11 月通过，这大大推动了教科文组织为制定“关于人工智能伦理问题的建议”所做的努力，该建议是这个领域内第一份全球规范性文书。该建议将成为一个强大工具，支持以符合伦理的方式使用人工智能系统，以期促进可持续发展，加强和平与公正的社会，保护人权和基本自由。此外，该建议还将提供具体工具，如伦理影响评估和就绪性评估方法，以帮助人工智能行为体评估人工智能系统在其整个生命周期中的惠益和风险。位于中国澳门的联合国大学研究所通过对人工智能叙事进行跨文化分析以及着重显示 COVID-19 期间已经对和平与安全文化产生不利影响的网络安全风险、错误信息和虚假信息，推动了包容性人工智能话语。

B. 知识与技能

18. 有助于产生并分享知识和证据的现有平台和网络为促进和平文化以及文化间和宗教间对话提供了支持。然而，由于缺乏数据，宗教间和文化间对话无法在建设和平和发展战略中得到充分理解和有效利用。整个联合国系统都在努力收集数据，以更好地衡量 COVID-19 的影响，并在一系列与对话有关的领域内为支助和恢复战略提供信息。对文化间和宗教间对话数据的新层面进行了研究，以解决与弱势群体有关的数据差距，以确保这些群体的需要在政策考虑中得到更好的反映。

19. 本报告所述期间采用的数据路径为不同文化间对话提供了新的洞见。联合国人口基金(人口基金)开发了“COVID-19 疫情下人口脆弱性看板”，提供关于国家和国家以下各级易受 COVID-19 影响的人口数据，以改进准备和应对工作。联

联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在收集 COVID-19 大流行期间暴力侵害妇女和女童行为的数据方面提供了技术专门知识,以确保数据收集过程中遵循道德和安全原则。对 9 个国家(埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、利比亚、摩洛哥、巴勒斯坦国、突尼斯和也门)的 16 000 多名受访者进行了快速评估,这在该区域尚属首次。教科文组织发布了一份具有里程碑意义的讨论文件,讨论针对女记者的网络暴力行为,因其仍然面临特别大的风险。这份文件展示了一项基于史无前例的广泛数据作出的全球研究结论,这些数据显示了网络攻击的普遍性及其与虚假信息、政治运动和歧视的联系。国际电信联盟/教科文组织宽带促进可持续发展委员会发起了一项名为“平衡法案:在尊重表达自由的同时打击数字虚假信息”的综合研究,其中包括一套针对具体行业的可执行建议和测试虚假信息反应的 23 点框架。帮助儿童兵重返社会全球联盟由负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室和联合国儿童基金会(儿基会)共同主持,由会员国、世界银行、联合国其他实体、非政府组织和学术界组成。该联盟编写了三份简报文件,以期更好地支持曾与武装部队或武装团体有关联的儿童重返社会,并促进长期和平。这些数据着重指出,儿童成功重返社会需要一种长期的多利益攸关方做法,将人道主义、发展和建设和平活动连接起来。

方框 3

审视相互关联的气候压力风险

由于气候压力,更需要通过文化间对话和解决共同问题以建设和平。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室已采取步骤扩大知识库,内容涉及气候变化与小岛屿发展中国家国内流离失所问题之间的联系,包括气候变化对社会稳定和凝聚力的影响。在乍得湖流域,不同用户之间获取自然资源和水资源的有关冲突加剧,导致人口大规模移民。教科文组织和乍得湖流域委员会正在五个国家(喀麦隆、中非共和国、乍得、尼日尔和尼日利亚)实施乍得湖生物圈和遗产项目,该项目汇集了当地社区的 600 多人,建设了三个生物圈保护区项目,将生物多样性养护与和平与可持续发展的当务之急联系起来。其目标是利用生物圈保护区作为解决气候变化等全球问题的当地办法。

20. 土著人民往往会在国家统计系统中被边缘化,这对解决他们在政策上的需要以及参与包容性发展构成了障碍。拉丁美洲和加勒比经济委员会开展了几项与该区域土著人民有关的活动,将土著人民纳入国家统计系统,编制和传播关于这些群体的分类数据,在土著人民权利框架内编写关于土著人民状况的研究报告,并提供知识分享和技术援助。为若干国家筹备 2020 年人口普查提供了支持,以促进将土著人民纳入国家统计系统,包括反映土著的自我认同和土著语言。

21. 教科文组织继续加强其与经济与和平研究所的伙伴关系,以开发新的数据,这些数据将发表在 2021 年的一份旗舰全球报告、一个互动在线平台和一个业务支助机制中。通过加强关于对话及其有利环境的证据基础,该项目旨在提高政策效力,并为共同愿景建立共同基础。

C. 能力建设

22. 在日益复杂和动荡的背景下，取得能力以促进和平文化以及宗教间和文化间对话并从中受益已成为应对当今挑战和重新设想未来社会的关键。这包括培养制作准确公共信息和批判性地分析各种媒体的技能，这是当今时代一套至关重要的能力。联合国各实体在本报告所述期间采取了广泛办法，从便利受武装冲突影响的社区获得人道主义援助到提高民间社会年轻领导人的能力，以更好地帮助社会掌握这些必要技能。

23. 对于培养在多元社会中运作所需的业务技能和能力而言，教育是重要助力。教科文组织努力加强教育和学校在防范极端主义同时促进基于人权和关怀伦理的信任和福祉文化方面的作用。自 2020 年以来，教科文组织的旗舰倡议“复兴摩苏尔精神”已经在伊拉克尼尼微省让大约 1 700 名教师和校长、学童和家长在学校接受培训。作为“促进和平短课”活动的一部分，已向 22 500 多名学员提供了通过教育防范暴力极端主义的材料。教科文组织一直积极为教育工作者制定指导方针，包括通过教育防范反犹太主义，培养年轻人对极端主义意识形态和偏见的抵抗力，并确保教科书和学习材料减少显性和隐性的种族主义和偏见。教科文组织通过其故事圈做法，扩大了建设文化间能力方面的工作，具体方式是卫生保健和社会工作者、国际包容和可持续城市联盟的代表、年轻人和联合国工作人员举办一系列在线培训课程。此外，儿基会继续共同主办儿童早期发展与和平建设联盟，该联盟支持倡导高质量、多部门和多层次的学前教育，以建设和平文化并增强个人和社会的复原力。

24. 整个联合国系统的活动显示，有更大动力优先重视年轻人，将其作为和平进程的变革推动者；然而，努力并非连贯一致。按照安全理事会第 2535(2020)号决议的要求，正在确定青年与和平与安全问题的协调人，以加强维持和平行动和特别政治任务执行青年与和平与安全议程的能力。年轻人是世界人权教育方案第四阶段(2020-2024 年)的焦点，联合国人权事务高级专员办事处一直在与联合国对口机构密切合作，大力宣传一个讯息，即人权教育是年轻人参与塑造和平、公正和可持续世界的关键。青年研究人员是联合国志愿人员方案、建设和平支助办公室及和平纽带基金会建立的新伙伴关系的受益人，该伙伴关系旨在加强对建设和平努力的贡献，具体做法是支持建设和平支助办公室在布基纳法索、科特迪瓦、吉尔吉斯斯坦和西巴尔干四个案例研究地点的研究议程。从 2018 年到 2021 年，约旦、利比亚、摩洛哥和突尼斯的 5 000 多名年轻人受益于教科文组织和反恐怖主义办公室引领的广泛动员由青年领导的组织、大学和国家利益攸关方，以促进防范暴力极端主义的包容性对话。在也门，通过教科文组织/欧洲联盟的“工作换现金”项目促进了年轻人的就业，该项目发展城市复原技能，增强年轻人的信心，将其作为促进和平和降低冲突风险的渠道。

25. 更广泛地说，对就业与和平文化之间协同作用的利用仍不充分。为此，国际劳工组织与建设和平支助办公室一道，于 2021 年 2 月编写了题为《通过体面工作和就业维持和平》的小册子，强调就业和体面工作在解决冲突驱动因素方面的作用，包括解决以下问题：按性别、文化背景和宗教划分的不同社会团体之间缺

乏接触和对话；缺乏机会，特别是年轻人和妇女缺乏机会；对不平等、工作中获得基本权利的机会和受排斥有怨气。在当前 COVID-19 危机背景下，这一点更加相关。此次大流行病的社会经济后果可能引发或加剧人们对获得卫生服务和社会保护、就业和生计保障等问题的不满、歧视、不信任和不公正感。

26. 为了打击不断激增的虚假信息散布，并改进记者对大流行病有关问题的报道，教科文组织加紧行动，通过大规模开放式在线课程提高记者的能力。题为“#冠状病毒事实：解决冲突易发环境下关于 COVID-19 的‘虚假信息疫情’”的全球项目补充了这些努力，通过支持当地媒体和事实核查组织，加强公民对 COVID-19 有关的错误信息的抵抗能力。2021 年 4 月，教科文组织推出了题为“批判性思考，明智点击”的媒体和信息素养课程，这将构成一项新的全球努力的基础，以便在信息和传播领域的快速发展中为人们打下在这些关键技能方面的坚实基础。除举办一期全球大规模开放式在线课程，吸引来自 121 个国家的 1 235 人参加培训之外，教科文组织还在印度、马里、塞内加尔和斯里兰卡培训了 150 名女记者和 70 多名媒体管理人员，以减轻实地、新闻编辑室和网上与性别具体有关的风险。此外，教科文组织继续支持媒体组织运用《报道暴力侵害妇女和女童行为：记者手册》出版物，为此在尼泊尔和南苏丹推出项目，以提高对暴力侵害妇女和女童行为有关问题的报道能力，并在媒体上并通过媒体宣传性别平等。

方框 4

培训女性和平调解员

作为联合国萨赫勒综合战略的一部分，妇女署培训了 1 542 名预防冲突和建设和平妇女调解员。为进一步促进妇女在建设和平方面的作用，妇女署与萨赫勒国家和区域组织一道启动了加快执行妇女与和平与安全议程的方案，以便更好地在萨赫勒地区预防冲突和建设和平。对话是预防冲突和建设和平的重要组成部分。对话可以作为一种解毒剂，通过在两极分化的辩论中引入温和声音及促进冲突后和解，缓和紧张局势，防止局势升级。如果对话包含社会所有部门，特别是妇女，则更加有效。在萨赫勒地区，妇女参与政治和经济领域是一项战略优先事项，目前正日益纳入该区域的发展方案。

27. 与在整个报告所述期间观察到的明显性别不平等形成对比的是，据报在促进性别平等的建设和平方面取得了一些进展。政治和建设和平事务部注意到，向建设和平委员会通报情况的女性建设和平者人数有所增加，从 2019 年的 6 人增加到 2020 年创纪录的 25 人。与女性建设和平者进行更系统的接触，并将建设和平的性别层面更好地纳入该委员会的分析和咨询意见的主流，有助于增强包容性并促进和平文化。联合国粮食及农业组织继续加强与和平进程和族裔间对话有关的决策进程，作为粮农组织由社区领导的迪米特拉俱乐部的一部分。据报道，尼日尔取得了显著进展，迪米特拉俱乐部协助在该国建立了一个常设委员会，其中一半是女性和平调解领导人，负责预防和管理农牧民之间的冲突。在哥伦比亚，联合国毒品和犯罪问题办公室已经在 14 个省招募了 36 000 多个女户主家庭，以帮助受贩毒影响地区的人们进行家庭经济转型。

D. 宣传

28. 宣传工作的一个核心凝聚点是传播和平文化的共同价值观，以抗击 COVID-19 大流行的影响。从音乐到电影，艺术被用来分享和平与团结的讯息，并传播故事讲述。联合国动员了由 59 个外地办事处组成的网络进行 COVID-19 相关报道，以打击不容忍和错误信息，并强调大流行病如何与现有的系统性问题交织在一起，加剧种族主义和仇外心理、仇恨言论甚至民族主义。从借助社交媒体放大正面声音到提高新闻标准和良好做法等各种战略，在整个联合国系统遏制危险言论散播的强化集体战线逐步铺开。

29. 报告所述的整个期间表明，艺术提供了安慰、娱乐和表达，也是大流行病期间将人们凝聚在一起的手段。在教科文组织“复兴摩苏尔精神”倡议中，该组织与非政府组织“希望行动”合作，以音乐为媒介，促进宗教间和文化间对话。2020 年 11 月在伊拉克埃尔比勒组织了一次培训研讨会，随后在摩苏尔的 Khan Hammou El Kaddou 举办了一场音乐会，旨在重新启动摩苏尔的文化生活，并通过音乐将不同社区凝聚在一起。艺术实践在人道主义和发展方案中作为人权的推动力，是教科文组织人权与对话艺术实验室方案的核心理念，该方案在 2020 年 4 月至 10 月举行了 15 次在线磋商，产生了一系列建议。相应地，培训和政策简报正在进行中，目的是支持以权利为基础的方法促进文化多样性并关注伦理问题。

30. 在本报告所述期间，电影仍然是一种表达工具，也是增进了解宗教间和文化间对话有关重要问题的手段。由联合国反恐怖主义中心执行的反恐办恐怖主义受害者支助方案与全球传播部联合发行了四部纪录片，以纪念喀麦隆、马里、尼日利亚、挪威和西班牙的恐怖主义受害者和幸存者。作为由国际移民组织和联合国不同文明联盟共同举办的年度 PLURAL+青年视频节 2020 年活动的一部分，放映了一组 PLURAL+电影，传达团结一致反对种族主义和一切形式歧视的讯息，进一步突显出采取反歧视立场的极端重要性。

方框 5

动员全球统一战线反对种族主义和歧视

2021 年 3 月，教科文组织与大韩民国合作举办了首届反对种族主义和歧视全球论坛，通过这种方式，联合国系统在解决种族主义和歧视的祸害方面采取了重大步骤。论坛欢迎部长、专家、从业人员和反对种族主义和歧视的倡导者采取混合形式参加，全球现场观众超过 5 000 人。论坛为教科文组织制定新的反对种族主义和歧视路线图提供了重要投入，该路线图将围绕四大战略支柱构建，以推进规范框架、知识库和证据库、能力建设和宣传。路线图借鉴了 2020 年 9 月至 10 月举行的关于种族主义和歧视问题的六次区域磋商的成果。路线图的实施将基于教科文组织于 2021 年 1 月与区域专家就性别陈规定型观念举行的六次磋商提出的建议，将促进性别关系变革的方法纳入打击种族主义和歧视的工作中。全球宣传活动，如教科文组织于 2020 年 8 月推出的题为“团结一致反对种族主义”的视频，对这些活动起到了补充作用。

E. 伙伴关系

31. 宗教间和文化间对话的性质需要多利益攸关方合作。地方机构以及文化和传统领导人在确保对话进程取得成功方面发挥日益重要的作用。值得注意的是，在努力应对 COVID-19 过程中，当地行为体处于有利地位，能够找到创新的解决方案以有效应对挑战，并在确保包容和公平对话方面有时发挥先锋作用。宗教行为体和信仰组织也在宣传举措方面积极合作以促进团结，并在 COVID-19 大流行背景下支持传递与保健和卫生有关的讯息。虽然在宗教行为体和信仰组织与联合国之间建立并加强了促进和平文化以及宗教间和文化间对话的坚实伙伴关系，但一些会员国对这种参与仍然持谨慎态度，而且捐助者战略尚未始终如一地考虑纳入不同信仰间的协作。可以做更多工作将战略伙伴关系系统化，尽可能提高一致性并扩大影响，特别是在实地这样做并争取国家一级协调结构的支持。

32. 信仰组织往往是对话进程中的重要盟友，也可以是推进和平的根本伙伴。例如，在也门，人口基金与伊斯兰救济组织合作，通过伊玛目培训方案推动性别平等和免受性别暴力的保护工作。联合国难民事务高级专员公署和宗教争取和平组织合作创建了一个多宗教领导人理事会，由代表不同信仰传统的 20 名领导人组成，共同努力解决被迫流离失所的根源，并通过促进建设和平、预防冲突、包容和社会凝聚力来帮助被迫逃离的人们，以支持难民问题全球契约。近年来，联合国环境规划署扩大了与宗教行为体在环境问题上的接触，从而增加了公众对环境管理的关注和参与。在 2020 年 10 月举行自然信仰大会之后，来自 15 个宗教的 450 多位与会者通过题为“我们神圣的承诺”宣言，承诺在可持续发展问题上开展不同信仰间的合作，其中呼吁建立一个信仰地球的联盟，作为信仰团体改进政策行动的自给自足的全球平台。

方框 6

发挥信仰行为体在 COVID-19 复苏中的杠杆作用

在整个 COVID-19 大流行期间，信仰行为体在有效传递保健讯息和强调团结方面发挥了不可或缺的作用。强调指出，信仰行为体作为促进和平文化的合作伙伴所发挥的关键作用是后 COVID-19 战略中塑造未来方法的组成部分。2020 年 5 月，宗教行为体和信仰组织与联合国协作应对 COVID-19 大流行的全球行动承诺是在联合国人权事务高级专员办事处、秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问和联合国不同文明联盟牵头下与信仰行为体协商的直接成果。作为全球承诺的后续活动举办了六次月度网络研讨会，以分享在推动性别平等、解决仇恨言论、保护宗教场所、保护宗教或信仰少数群体、防止暴行犯罪和促进宗教间对话方面的良好做法和经验教训。由人口基金、联合国不同文明联盟和防止灭绝种族罪行特别顾问办公室共同担任主席的联合国宗教和可持续发展机构间工作队继续致力于推广共同的联合国全系统做法以促进和平文化以及宗教间和文化间对话。工作队与多信仰咨询委员会密切合作，该委员会由联合国系统 40 个信仰伙伴组成，在宗教、区域和国家构成上具有多样性。在本报告所述期间，举办了两项重要活动：题为“对联合国的信仰：纪念联合国成

立 75 周年暨展望未来”的全球在线会议，其中包括反思信仰行为体促进人权和可持续发展方面的角色(2020 年 9 月)；以及 COVID-19 恢复中的性别平等问题专题讨论会(2021 年 1 月)。

33. 顺应最近的趋势，在本报告所述期间努力扩大利益攸关方的参与，特别是与民间社会接触。反恐怖主义办公室加强了与相关和平行动和驻地协调员办公室的接触，反恐办自 2020 年 3 月以来一直在实施民间社会参与战略，以便与民间社会行为体建立更系统和更有意义的外联和伙伴关系。在拉丁美洲，联合国人类住区规划署、国际移民组织和联合国难民事务高级专员公署共同执行题为“包容的城市，团结社区”的项目，该项目利用各种工具协助和平解决当地冲突，促进委内瑞拉难民和移民融入哥伦比亚、多米尼加共和国、厄瓜多尔、秘鲁及特立尼达和多巴哥的城市环境。

34. 联合国与区域和次区域组织的伙伴关系取得了显著进展，特别是在预防冲突的多利益攸关方对话举措方面。和平行动部报告说，联合国马里多层面综合稳定特派团(马里稳定团)支持马里民族和解部设立区域和解支助小组及市政和解委员会。这促进了地方当局、宗教领袖和民间社会之间的社区对话，以预防、管理和解决族群间冲突并促进社会凝聚力及和平文化。马里稳定团所支持的小组和委员会帮助居间促成了约 40 项和平协议，从而改善了平民的安全和行动自由，使其得以恢复经济活动、进入农田和牧场、使用市场和基本服务，并为境内流离失所者的回返铺平道路。

四. 结论

35. 正如本报告所表明的那样，全球团结和多边合作已成为推进 COVID-19 复苏的重要组成部分。然而，如果没有宗教间和文化间对话，就无法实现团结，这样的对话是一股强大力量，在各种差异之间搭建桥梁，以建立和平、复原力、和解与信任。正如当前大流行病从始至终证明的那样，对话一直是社区活力和福祉、表达和创新的宝贵资源。这场危机显示了人们如何动员起来相互联系并支持那些亟需帮助的人。通过承认和尊重文化多样性和表达自由，对话塑造和平社会，为长期和平与繁荣奠定基础。对话在人民和社区生活中的重要性使其成为建设复原力的有力组成部分以及可持续复苏和持久和平的基础。

36. 世界正处于技术治理的关键节点，大流行病使这一问题变得更加紧迫。数字技术和人工智能为基本服务提供了必要的生命线，但在 COVID-19 危机之后，有必要确保所有人都能享受到这些好处。需要加大努力应对广泛和持续的网上仇恨言论，以防止这一祸害蔓延。本报告所述期间在加强数字环境中的治理和道德框架方面出现了一些重要发展，这为促进广泛的利益攸关方合作和减轻未来风险奠定了基础。数字技术的开发和使用必须是安全、透明和公平的，必须是向善的力量。因此，提高媒体和信息素养能力及数字技能对于利用数字技术的力量推进建设和平至关重要。

37. COVID-19 加剧了对个人和群体的歧视，包括基于民族、出身、性别、年龄、残疾或身份(如文化和宗教)的歧视。在某些情况下，大流行病的余波将这些问题推到了临界点，使得本已脆弱的环境更加恶化。虽然本报告显示，谈判桌上的妇女人数有所增加，特别是在非洲，但就大流行病造成的社会和经济影响而言，妇女和女童承担的比例过大。大流行病催生了推翻歧视性社会结构的迫切需要。有必要进行深层次的结构性改革，以创造一种更有利于和平的文化，并应对大流行病对性别平等和增强女性权能的进展所造成的巨大退步。

38. 新的社会契约必须建立在信任、包容、保护和参与的基础上，并以衡量和评估什么对人类和地球至关重要为基础。针对世界各地经历的集体暴行而进行的社会动员表明，人们越来越希望社会能够在解决根深蒂固的歧视方面采取果断步骤，以实现补偿性变革以及更公正和平等的社会。大流行病不仅暴露了持续存在的不公正现象，而且揭示出关于社会如何在个人、群体和社区层面运作的预先假设。这有可能为工作、学习、互动、协作和社会化开辟新的视角，帮助人们走向更具包容性和更平等的社会。大流行病强化了不断增长的共识，即在 COVID-19 危机发生后，至关重要的是建立新的社会契约，在冲突和暴力被引发之前全面解决系统性不平等，包括基于文化和身份的积怨。

39. 威胁未来进步的环环相扣的挑战也加剧了对全球和平与安全的威胁。由于当今的冲突日益复杂且相互关联，必须采取综合行动来解决这些弊病。正如本报告所述期间显示的那样，不平等、失业和经济危机可能引发暴力。气候变化对和平与安全有着深远影响，而土地和资源争夺、粮食不安全和缺水短缺可能会在脆弱环境中放大压力。此外，大流行限制措施的经验表明，本已脆弱的个人和环境很容易被犯罪集团所利用。整体和全社会办法可以在上游预防工作中统合强大的协同作用，以应对仇恨言论、仇恨犯罪、暴力和恐怖主义等挑战。若要理解这种相互关联和复杂的现实，需要包容性的多边主义，以及政府和民间社会(包括信仰行为体、年轻人、妇女、媒体和私营部门)等一系列行为体的广泛参与和结成伙伴关系。

40. COVID-19 危机暴露和加剧了各种问题的性质、规模和强度，彰显了宗教间和文化间对话在确保包容、公平和可持续社会方面的根本作用。以对话为基础的国际合作对于扭转整个世界面临的共同挑战至关重要。本报告表明，在联合国各实体应对大流行病并从疫情中恢复的战略中，宗教间和文化间对话是不可或缺的一部分，同时突出强调此种对话的重要性还在于它是运作三重联系方法的工具，即有助于发挥人道主义、发展和建设和平三个层面的杠杆作用以培育和维持和平。

41. 国际文化和睦十年在 2022 年接近尾声，这为会员国提供了一个独特机会，可以基于这项工作的势能再接再厉。为在整个联合国系统充分实现宗教间和文化间对话的潜力，需要更多的政治承诺。长期供资对于联合国各实体之间增强一致性和协调至关重要，需要联合起来、面向未来的方案拟订，以支持采取全系统共同愿景、战略和行动，推动以宗教间和文化间对话来促进和平。