



大会

Distr.: General
1 October 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

项目 116(d)

选举各附属机构成员以补空缺，并进行其他选举：

选举人权理事会成员

2021 年 4 月 29 日黑山常驻联合国代表团给大会主席的普通照会

黑山常驻联合国代表团谨提及黑山将作为候选国参加在大会第七十六届会议期间举行的联合国人权理事会 2022-2024 年任期成员选举。

因此，根据大会第 60/251 号决议，常驻代表团还谨随函提交黑山的自愿许诺和承诺，重申致力于促进和尊重所有人权，积极参与人权理事会的工作(见附件)。

黑山常驻代表团谨请将本普通照会及其附件作为大会文件分发给荷。



2021 年 4 月 29 日黑山常驻联合国代表团给大会主席的普通照会的附件

黑山参选人权理事会 2022-2024 年任期成员

根据大会第 60/251 号决议作出的自愿许诺和承诺

1. 黑山坚定地致力于在国家和国际两级保护和促进人权和基本自由。人权观点以所有国家政策和战略为基础，以此反映我们对民主价值观的承诺，并确保我国所有公民拥有繁荣、福祉和更美好的未来。内部优先事项反映我们对以规则为基础的国际秩序所依据的价值观和原则的承诺。我们决心不断、彻底地实施改革，确保我们社会的可持续发展和经济进步。
2. 黑山继续坚定地加强法治，打击一切侵犯人权行为。黑山一直是多族裔和谐的积极示范，各宗教和民族成员的权利和自由都受到同等的尊重，因此，保护文化、族裔和宗教多样性仍然是我国高度优先考虑的事项。黑山与其邻国保持着良好的关系，被广泛认为是区域稳定因素，是和平、多族裔和谐和区域合作的倡导者。
3. 尊重人权和自由至关重要；因此，除了在国家层面外，黑山还经常支持更广泛的国际社会努力在全世界防止侵犯权利和压制自由行为。通过我们的积极示范，我们努力鼓励其他国家采取果断和注重成果的行动，这最终将有助于提高其公民的生活质量。
4. 黑山积极参加几乎所有处理人权问题的多边论坛。作为国际社会的可靠伙伴，我们打算继续这一做法，指出不足之处，推广尊重人权和自由方面的积极范例和良好做法。我们之前曾在 2013-2015 年期间担任人权理事会成员，这也印证了我们的决心，我们一直与人权理事会进行公开和成功的合作。我们感到自豪的是，在我国担任理事会成员期间，取得了重大进展，就《难民问题全球契约》等重要文件进行了谈判，各国通过这些文件进一步承诺改善弱势群体的地位。我们在任期内一贯坚定地倡导加强人权，特别是我们在以前的竞选过程中承诺为之努力的那些方面。
5. 黑山以前在人权理事会的成员资格和目前在经济及社会理事会的成员资格也在多方面有助于国家一级发展、加强机构和专业能力。这一经验进一步激励国家改进保护和促进人权的方法，并有助于加强国家人权对话。
6. 可持续发展、经济增长、繁荣和不断提高公民生活水平，是政府的首要优先事项。我们确信，人权对实现各项目标至关重要。
7. 基本权利必须得到保护，我们深信，尽管黑山这样的国家面积很小，但可以为全面应对严重侵犯人权行为作出重大贡献，而且也是为保护和促进这些权利大声疾呼的倡导者。我们的指导原则是，我们希望为加强全球应对侵犯人权行为的努力作出贡献。我们继续致力于在全球范围内参与保护人权及促进人权原则和标准。

国际层面

8. 黑山继续致力于建立一个依据普遍价值观和原则、以有效的联合国为基础的多边体系，能够对全球危机、挑战和威胁作出适当反应。此外，黑山：

(a) 积极促进和支持将人权整合纳入联合国行动的所有方面；

(b) 致力于保护和促进人权、民主价值观和法治，并打击侵犯和践踏人权不受惩罚的现象；

(c) 决心继续改善妇女和女童的状况，保护儿童权利以及老年人和残疾人的权利，维护媒体自由和民间社会行动，并打击基于任何理由的歧视。我们强烈主张让妇女作为领导者和重要的决策者，在预防和解决冲突以及冲突后和解方面发挥更大的作用。我们曾在 2018 年担任联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局主席，证明了我们在这方面的坚定承诺；

(d) 坚定地致力于消除基于性取向或性别认同的一切形式的歧视和暴力，动员所有行为体，在国际一级采取积极政策，以改善男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的地位和安全。在这方面，黑山被公认为区域领导者；

(e) 坚决支持联合国人权机制以及为建立更强大、更有效的人权理事会所作的一切努力。我们愿进行全面、包容和广泛的对话，以提高理事会工作的效率和成效，并增加相关联合国机构的现有成就和成功。

9. 黑山是几乎所有人权公约及附加议定书的成员，并按时提交关于其执行情况的报告。此外，黑山定期报告国家人权状况，并成功完成了三个周期的普遍定期审议。黑山自愿承诺在两个周期之间编写一份中期报告，并准备在 2022 年编写第四份定期国家报告。

10. 黑山政府正在不断努力改进以这种方式报告和集中收集信息的机制。黑山是建立联合国人权事务高级专员办事处数据库的试点国家之一，该数据库用于报告和监测有关条约机构和特别程序的人权建议。该软件将有助于监测建议的执行情况，以及遵循条约机构和联合国人权机制起草报告。

11. 我们继续与联合国人权事务高级专员办事处合作，加强我们人权专业人员和专家的机构能力和技能。我们特别关注人权理事会的特别程序，黑山政府为此发出了访问黑山及其机构的长期邀请。

国家框架

12. 黑山不断努力加强保护和促进人权的制度，为此完善法律框架，鼓励尊重和保护人权，并提高全社会对这一问题的认识。我们已实施全面改革，使国家框架与国际标准协调一致，因此我们继续致力于进一步加强现有政策和立法。

13. 我们的目标是加强全国人权对话，这应该有助于推动国际标准的应用。我们不断为公务员、法官和检察官、警察、社会工作者和医务人员举办人权促进和保护免受歧视方面的人权教育和培训课程。我们具体指出在几个关键领域取得的成果：

(a) 政府工作的优先事项之一是保护和促进儿童权利。我们通过寄养方案在对儿童施行机构外收养方面，在预防暴力和保护儿童领域取得了显著进展，我们还还为有特殊教育需要的儿童提供了教育。我们与所有相关的国际和非政府组织合作，改善我国每个儿童的生活，特别是最脆弱儿童的生活，确保他们拥有更美好的未来。我们在一些领域制定了有利于儿童的战略和做法，以支持进一步发展和充分行使儿童权利；

(b) 黑山在保护男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的权利方面取得了重大成果。作为我国社会在这一领域实现平等和宽容的重要一步，黑山议会于2020年7月通过了《同性生活伴侣关系法》。这部法律是政府和非政府组织共同努力起草案文的成果。其中规定了伴侣之间的生活，这是伴侣关系最重要结果之一，还详细规定了伴侣之间的财产关系及其在共同生活产生的税收优惠方面的税务地位。此外，这些伴侣在医疗保险和卫生保健系统中、在基于养老和残疾保险方面的权利和义务与其他被保险人的权利是平等的，在社会和儿童保护权利以及共同生活产生的其他权利和义务方面也是平等的；

(c) 黑山积极努力防止一切形式的基于残疾的歧视。我们已经使国家立法与最高国际标准协调一致。黑山通过了一项单行法，专门禁止一切形式的基于残疾的歧视。《2017-2021年保护残疾人不受歧视和促进平等战略》以及相应的行动计划已经通过。一些针对不同目标群体的提高公众认识运动和教育运动加强了法律依据。在为残疾人无障碍使用公共设施创造条件方面做了大量工作；

(d) 黑山在性别平等和增强妇女权能方面取得了重大成果。国家一级实现性别平等的综合办法侧重于三个优先方面：增加妇女的政治参与，打击暴力侵害妇女行为，以及增强妇女经济权能；

(e) 黑山在本区域冲突期间向难民和流离失所者提供了援助和支持。我们开展了大量活动，改善难民和流离失所者的社会经济状况，特别是在教育、医疗、社会保障和永久住房问题上。黑山已加入治理这一领域的主要国际法律文书，并正在加强这一领域的国家体制和立法框架；

(f) 媒体自由和记者安全是任何民主社会不可或缺的支柱，因此是黑山政府高度优先考虑的事项。黑山政府致力于改善媒体工作者自由和不受干扰地工作的适当环境，以及在没有任何恐惧或障碍的情况下客观、准确地报道的条件。政府必须防止针对记者和媒体工作者的暴力行为，并进行公正、迅速和有效的调查，将袭击记者和对记者实施罪行的肇事者绳之以法；

14. 政府充分致力于与民间社会代表合作，他们是促进和保护国家人权的重要伙伴。民间部门不断参加起草法律和战略文件的工作组，并与政府实施联合倡议和项目。在采用由国家预算资助非政府组织项目的分权模式后，与非政府组织的合作得到了进一步改善。

黑山在竞选人权理事会 2022-2024 年任期成员方面的自愿承诺

15. 黑山承诺：

- (a) 开展活动，促进所有行为体在实现世界普遍人权标准方面的多边合作和参与；
- (b) 在各级捍卫和促进人权的普遍性、不可分割性和相互依存性，特别是在复杂的挑战和危机期间；
- (c) 与民间社会充分合作，倡导创造环境，让民间社会能够有意义地、不受阻碍地参与人权理事会的工作；
- (d) 在联合国内促进国际人权法和国际人道法；
- (e) 促进会员国中的文化间对话，以促进不同文化和民族之间的理解和关系；
- (f) 协助人权理事会的工作，并向理事会提供支持，以提高其效率和成效；
- (g) 努力加强人权理事会在预防冲突方面的作用，协助理事会应对新的危机和冲突；
- (h) 全力支持联合国人权事务高级专员的工作和任务及其办事处的独立性和完整性；
- (i) 促进特别程序和条约机构的活动和独立性，以改善全球人权状况；
- (j) 继续大力倡导进一步加强普遍定期审议制度，积极推动这一机制，并分享相关经验和良好做法；
- (k) 继续呼吁各国采取行动废除死刑。

16. 黑山将继续在国家一级保护和促进人权，并将：

- (a) 促进和加强国家人权对话，改善所有相关行为体之间的合作；
- (b) 加强主管人权机构的能力，提高专业和专家人员水平；
- (c) 改进国家政策，不断使其与这一领域的国际标准协调一致；
- (d) 继续推进保护弱势群体，特别是妇女和女童、男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者、少数群体、残疾人、儿童、老年人、流离失所者和境内流离失所者及移民人权的机制；
- (e) 继续保护和推动人权倡导者，无论其性别、年龄、族裔或社会地位如何；
- (f) 确保坚决打击人口贩运，特别是在预防、保护受害者、起诉以及伙伴关系、协调和国际合作方面；
- (g) 继续致力于面对全球环境危机，促进享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利；

(h) 继续将努力的重点放在青年的需求和优先事项及其参与社会、政治、经济和文化发展方面；

(i) 继续履行国际义务，定期向联合国条约机构提交报告，并落实收到的建议。
