



大会

Distr.: General
27 September 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

议程项目 20 (I)

可持续发展：加强合作促进沿海区综合管理，
以实现可持续发展

加强合作促进沿海区综合管理，以实现可持续发展

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会关于加强合作促进沿海区综合管理以实现可持续发展的第 74/210 号决议提交的。本报告详细介绍了联合国系统为支持会员国在促进和实施沿海区综合管理办法以及调动地方、国家和区域各级伙伴关系和倡议方面做出的努力而采取的行动及进展情况。

报告重点介绍了联合国实体、会员国和一系列利益攸关方开展的活动和举措，并提请注意自决议通过以来在沿海区综合管理、沿海和流域综合管理以及海洋空间规划方面取得的成就，包括贯穿各领域的活动。报告还重点介绍了在区域海洋政府间框架下开展的活动、为处理沿海可持续发展的具体方面而采取的行动，以及专注提高会员国在沿海区综合管理办法方面能力的行动。



一. 导言

1. 大会在其关于加强合作促进沿海区综合管理以实现可持续发展的第 74/210 号决议第 11 段中, 促请联合国环境规划署(环境署)和联合国其他相关实体在其任务规定和现有资源范围内支持会员国在促进和实施沿海区综合管理办法以及调动地方、国家和区域各级伙伴关系和倡议方面做出的努力。本报告概述了会员国、区域组织以及联合国和国际组织为执行该决议所采取的行动。
2. 沿海区综合管理是适用于近岸水体和陆地海岸带的既定概念和空间规划框架。大会第 74/210 号决议第 3 段强调指出, 沿海区综合管理是一个可持续管理和利用沿海区的动态过程, 在此过程中同时考虑到沿海生态系统和景观的脆弱性、活动和用途的多样性、彼此之间的相互作用、某些活动和用途的海洋去向及其对海洋和陆地部分的影响。
3. 在审查会员国以及区域和国际组织采取的行动时注意到, 这些行动是在不同的名目下实施的, 例如沿海地区综合管理、沿海综合管理以及海洋和沿海综合管理。此外, 其中一些行动还涵盖相互连通的河流流域和地下水系统, 在沿海地区和流域综合管理以及流域和沿海地区综合管理等名目下实施。本报告列入了在这些名目下实施的行动, 因为这些行动被认为属于第 74/210 号决议第 4 段界定的沿海区综合管理的范畴。还注意到, 会员国就海洋空间规划采取行动有时是在沿海区综合管理的名目下, 有时却并未提及沿海区综合管理。本报告列入了与海洋空间规划有关的行动, 因为这与第 74/210 号决议界定的沿海区综合管理的目标和方法有着广泛的联系。

二. 在纳入沿海区综合管理办法以实现可持续发展方面的进展

4. 会员国为执行第 74/210 号决议采取了广泛行动。关于区域海洋政府间机制, 制定了纳入沿海区综合管理的区域框架, 以鼓励和协助会员国制定国家沿海区综合管理政策框架和相关行动。在某些情况下, 还根据区域海洋公约通过了具有法律约束力的沿海区综合管理议定书。还根据区域框架开展了一系列国家活动。本报告还重点介绍了联合国各机构旨在协助会员国采纳和实施沿海区综合管理办法的标准制定活动。报告介绍了运用这一办法处理可持续发展具体方面的一些例子。报告还介绍了一些旨在利用该办法实现减少灾害风险、减缓和适应气候变化以及污染评估和控制等目标的举措。最后, 报告着重介绍了为提高会员国纳入、应用和实施沿海区综合管理办法的能力而采取的行动。

A. 世界各海域在应用沿海区综合管理办法促进可持续发展方面采取的行动概览

5. 自大会第 74/210 号决议通过以来, 在区域海洋政府间机制下、特别是在各项区域海洋公约和行动计划以及大型海洋生态系统¹ 机制下纳入和实施沿海区综

¹ 见 www.thegef.org/topics/large-marine-ecosystems。

合管理办法的工作取得了进展。在这些机制下，进一步制定了关于沿海区综合管理办法的区域指导方针，这种政策和战略方法已经在国家层面得到应用，同时制定了适用于一系列沿海可持续发展问题的区域政策。

6. 环境署区域海洋方案认识到综合办法对实现可持续海洋治理的重要性，因而正在协助共同制定和执行关于沿海区综合管理和海洋空间规划的框架、战略和行动。即将出台的《2022-2025 年区域海洋战略方向》旨在在该方案下根据各项区域海洋公约和行动计划，通过协作努力，实现多样化、有复原力、无污染的海洋，支持公平和可持续的生计。该方案旨在加强各项区域海洋公约和行动计划以及包括渔业和航运组织在内的各行业组织之间在沿海区综合管理和海洋空间规划方面的统筹合作。该方案的一项主要成就是制定了其职权范围内各项沿海区综合管理公约具有法律约束力的议定书。

1. 地中海

7. 2008 年，《保护地中海海洋环境和沿海区域公约》缔约方² 通过了第一个区域性沿海区综合管理机制，即《地中海沿海区综合管理议定书》。该议定书为协调执行国家沿海和海洋综合管理政策提供了法律依据。此外，《2016-2025 年地中海可持续发展战略》提供了一个区域战略背景，并通过将基于生态系统的方法和沿海区综合管理等规划工具应用于城市居民区和农村及农业系统，解决受人类活动影响的海洋和沿海环境中的关键领域。为了加强地中海海洋和沿海地区应对气候变化影响的能力，《公约》缔约方通过了一个区域气候变化适应框架(2016 年)，³ 其重点是将沿海区综合管理作为一项气候适应措施。鉴于海洋空间规划日益被认为是在沿海区海洋部分执行《议定书》的有效工具，2017 年在拉那举行的《保护地中海海洋环境和沿海区域公约》缔约方第二十次会议通过了海洋空间规划概念框架。⁴ 在 2019 年 12 月于意大利那不勒斯举行的第二十一次会议上，缔约方通过了一个共同的沿海区综合管理区域框架，⁵ 以促进 2020 年至 2027 年《议定书》的实工作。该框架侧重于利用基于生态系统的管理，确保沿海区的可持续发展和完整性，应对自然灾害，实现沿海区的良好治理。此外，共同区域框架还引入了海洋空间规划，将其作为在沿海区海洋部分实施沿海区综合管理的主要工具或程序，特别是沿海区的可持续规划和管理。因此，2017 年通过的现有海洋空间规划概念框架将有助于实施共同区域框架。

² 阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、塞浦路斯、埃及、法国、希腊、以色列、意大利、黎巴嫩、利比亚、马耳他、摩纳哥、黑山、摩洛哥、斯洛文尼亚、西班牙、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯和土耳其，以及欧洲联盟。

³ 见 https://wedocs.unep.org/bitstream/id/56761/rccaf_eng.pdf。

⁴ 见 <https://iczmplatform.org/storage/documents/0B6IMs5OoB2hItiMDEnkTd1E1NyLx4yXRQm1isYG.pdf>。

⁵ 见 https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/31703/19ig24_22_2405_eng.pdf。

2. 西印度洋

8. 在东非, 2019 年 3 月,《保护、管理和开发西印度洋海洋和沿海环境内罗毕公约》缔约方⁶ 商定了一项沿海区综合管理议定书的最后文本。该议定书旨在促进资源的可持续利用, 保护生态系统的完整性和价值, 防止并减轻自然和人类威胁对沿海和海洋环境的影响。它还为促进区域和国家沿海区综合管理和加强西印度洋区域可持续发展合作提供了框架。将于 2021 年举行的《保护、管理和开发西印度洋海洋和沿海环境内罗毕公约》第十次缔约方大会预计将通过该议定书。

3. 西非、中部和南部非洲

9. 2019 年,《合作保护、管理和开发西非、中非和南非区域大西洋沿岸海洋和沿海环境公约》缔约方⁷ 通过了该框架的四项附加议定书, 其中包括《沿海区综合管理黑角议定书》。该议定书的目标是促进沿海区的综合规划和协调发展, 维护生态系统的完整, 并确保其可持续性。

4. 波罗的海

10. 2019 年, 波罗的海海洋环境保护委员会缔约方⁸ 通过了关于在波罗的海地区实施海洋和沿海人类活动综合管理的第 24/10 号建议。该建议于 2019 年修订, 纳入了海洋空间规划的有关方面。

5. 东亚海域

11. 《保护管理开发西北太平洋区域海洋和沿海环境行动计划》⁹ 污染监测区域活动中心继续支持西北太平洋国家制定和实施沿海区综合规划和管理活动。该中心正计划重新成立沿海地区和河流流域综合管理工作组, 该工作组原成立于 2007 年, 目的是就沿海地区综合规划和管理建立区域对话。工作组将在 2021-2022 年恢复运作, 继续开展并加强《行动计划》成员国之间的经验交流, 分享沿海地区和河流流域综合管理以及海洋空间规划方面的最佳做法。

12. 东亚海洋协调机构¹⁰ 在 2018 年 4 月第二次政府间特别会议上通过的《2018-2022 年战略方向》¹¹ 除其他外, 旨在加强海洋和沿海规划和管理(重点是基于生态系统的管理办法, 包括海洋保护区、沿海综合管理和海洋空间规划), 并分享海

⁶ 科摩罗、法国、肯尼亚、马达加斯加、毛里求斯、莫桑比克、塞舌尔、索马里、南非和坦桑尼亚联合共和国。

⁷ 贝宁、喀麦隆、刚果、科特迪瓦、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、利比里亚、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂、南非和多哥。

⁸ 委员会的涵盖范围是波罗的海, 以赫尔辛基《保护波罗的海地区海洋环境公约》为基础, 缔约方为丹麦、爱沙尼亚、芬兰、德国、立陶宛、拉脱维亚、波兰、俄罗斯联邦和瑞典, 以及欧洲联盟。

⁹ 缔约方为中国、日本、大韩民国和俄罗斯联邦。

¹⁰ 《东亚海洋行动计划》的成员国是柬埔寨、中国、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、大韩民国、新加坡、泰国和越南。

¹¹ 可查阅 <https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/30161>。

洋环境管理经验和政策以加强区域治理。协调机构致力于加强基于生态系统的海洋和沿海规划及管理的知识和人力资源基础。这包括各种技术工具和建立一个由国家机构和专家组成的网络，例如在制定和实施南海战略行动方案的背景下成立的珊瑚礁、红树林、海草、沿海湿地和渔业避难所等工作组。环境署实施的两个全球环境基金项目正在《东亚海洋行动计划》的范围内进行：(a) 关于执行南海战略行动纲领的项目涉及该方案的生境、陆基污染和区域协调部分；(b) 关于建立和运作南海和泰国湾区域渔业避难所系统的项目则是《2018-2022 年战略方向》的实施机制。

13. 在过去二十年中，东亚海域环境管理伙伴关系成员国¹² 已将沿海综合管理作为产生和维持健康海洋、人民和经济的主要途径。¹³ 沿海综合管理对影响可持续利用沿海和海洋生态系统所产生的货物和服务的人类活动进行治理。该办法通过以下方式克服传统部门性管理的局限性：(a) 促进更好地了解影响整个生态系统的多部门活动，这与单部门管理不同，单部门管理往往未能考虑到沿海资源多种用途的各种影响；(b) 整合生态、社会和经济资讯，确保根据沿海综合管理制定的管理战略对沿海资源系统的多用户和多种用途作出灵活应对；(c) 促进跨学科方法以及用户和受益者之间的合作，以解决复杂的发展问题。《东亚海域可持续发展战略》为沿海综合管理设定了一个鼓舞人心的目标，即到 2021 年，促进沿海和海洋地区可持续发展的沿海综合管理方案至少覆盖该地区 25% 的海岸线和毗连流域地区，从而支持国家优先事项和根据可持续发展目标、《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》的爱知生物多样性目标及《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》作出的承诺。¹⁴

6. 南亚海域

14. 南亚合作环境署¹⁵ 国家已将沿海区综合管理作为实施南亚海洋行动计划方案的核心办法。斯里兰卡 2018 年沿海区和沿海资源管理计划¹⁶ 旨在确保沿海环境及其资源的长期可持续利用，与国家发展目标保持一致。这是为了在保护目标和国家发展需求之间取得平衡。在进行沿海资源管理的过程中，重点是确保为沿海社区提供基本需求，不受各种相互竞争的用途的阻碍，并提高生活质量。在印度，¹⁷ 最近采取的一项多尺度方法将加强沿海资源，防止沿海人口受到污染、侵蚀和海平面上升的影响，并改善沿海社区的生计机会。多年发展伙伴支持的目标是应对未来十年日益增长的保护印度沿海和海洋资产的需求。南亚海洋行动计划

¹² 柬埔寨、中国、印度尼西亚、日本、老挝人民民主共和国、菲律宾、大韩民国、新加坡、东帝汶和越南。

¹³ 见 www.pemsea.org/our-work/integrated-coastal-management。

¹⁴ 见 www.pemsea.org/our-work/regional-marine-strategy。

¹⁵ 该区域组织实施了一项保护南亚海域海洋环境的行动计划，参加的国家有孟加拉国、印度、马尔代夫、巴基斯坦和斯里兰卡。

¹⁶ 可查阅 www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC183110/。

¹⁷ 世界银行，“世界银行加强印度沿海区综合管理的新方案”，2020 年 4 月 28 日。可查阅 www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/28/india-integrated-coastal-zone-management。

方案将通过以下途径帮助保护沿海资源：重点恢复沿海海滩和红树林；解决未经处理的废物流(包括塑料)造成的污染；支持可持续旅游业，以促进脆弱沿海社区的发展。

7. 太平洋

15. 太平洋区域环境方案国家¹⁸ 通过了《太平洋韧性发展框架：应对气候变化和灾害风险管理综合办法(2017-2030 年)》。该框架得到太平洋岛国领导人的认可，提供高级别战略指导，支持太平洋岛国以促进和融入可持续发展的方式增强应对气候变化和灾害的能力。该框架的目标是加强综合适应办法，降低碳排放，加强灾害防备、应对和恢复。

8. 加勒比

16. 《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约》的加勒比岛屿缔约国¹⁹ 在全球环境基金和环境署的支持下，正在执行一项关于加勒比小岛屿发展中国家水、土地和生态系统综合管理的区域倡议。²⁰ 该倡议旨在解决水、土地和生物多样性资源管理以及气候变化问题。具体目标是通过应用适合小岛屿发展中国家的成熟技术和方法，如改善淡水和沿海水资源管理、可持续土地管理和可持续森林管理，促进具有全球意义的加勒比生态系统的保护以及生计的可持续性。目标还包括增强社会生态系统对气候变化影响的适应能力。

B. 关于沿海区综合管理的全球指导资源

1. 基于海洋和沿海地区的可持续发展管理办法

17. 环境署分析了基于海洋和沿海地区的管理办法对实现与海洋有关的可持续发展目标的贡献。²¹ 所审查的办法包括沿海区综合管理和海洋空间规划。审查的部分结果表明(并得到案例研究的支持)，沿海区综合管理和海洋空间规划不仅有助于实现目标 14 的所有具体目标，而且有助于实现目标 1、2、8、11、12、13、15、16 和 17 下的一些具体目标。

¹⁸ 澳大利亚、库克群岛、密克罗尼西亚联邦、斐济、法国、基里巴斯、马绍尔群岛、瑙鲁、新西兰、纽埃、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和瓦努阿图。

¹⁹ 缔约国有安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼克、多米尼加共和国、法国、格林纳达、危地马拉、圭亚那、牙买加、墨西哥、荷兰、巴拿马、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、特立尼达和多巴哥、联合王国、美国 and 委内瑞拉。《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约关于特别保护区和受保护的野生生物议定书》的缔约国有巴巴多斯、伯利兹、哥伦比亚、古巴、多米尼加共和国、法国、圭亚那、荷兰、巴拿马、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、特立尼达和多巴哥、美国 and 委内瑞拉。

²⁰ 见 www.iweco.org/。

²¹ 见联合国环境规划署，“海洋和沿海地区管理办法对可持续发展目标和具体目标的贡献”，技术报告，《联合国环境区域海洋报告和研究》第 205 号(2018 年)。

18. 环境署对沿海区综合管理和海洋空间规划案例研究进行了进一步分析,²² 得出了关于如何利用这些工具实现污染控制目标(与可持续发展目标的具体目标 14.1 相关)以及海洋和沿海生态系统养护和可持续管理目标(与可持续发展目标的具体目标 14.2 相关)的概念性指导方针。虽然这些工具显然有助于实现这些目标,但在应用这些工具实现目标时要考虑具体情况。

2. 海洋空间规划的全球指导和能力建设

19. 联合国教育、科学及文化组织政府间海洋学委员会在过去十年中通过其海洋空间规划办法,协助实施基于生态系统的管理概念。委员会推动制定管理程序和政策,以实现海洋环境的可持续性,以及维护健康海洋生态系统所需的能力建设。尽管世界各地对海洋空间规划的采用正在增加,²³ 但许多区域、国家或地方当局仍需要支持才能启动或全面实施海洋空间规划进程。为此,2017 年 3 月,政府间海洋学委员会和欧洲联盟委员会通过了一项联合路线图,以加快世界各地的海洋空间规划进程。²⁴ 由于这种富有成效的伙伴关系,国际海洋空间规划论坛(MSPForum)和海洋空间规划全球倡议(MSPglobal)在一年后成立。²⁵ 海洋空间规划全球倡议涵盖海洋空间规划路线图的以下优先行动:(a) 跨界海洋空间规划;(b) 可持续的蓝色经济;(c) 基于生态系统的海洋空间规划;(d) 能力建设。此外,还实施了海洋空间规划论坛,以实现海洋空间规划全球倡议在建立相互理解和传播海洋空间规划方面的优先行动。

C. 采用沿海区综合管理办法实现可持续发展的各个层面

20. 自可持续发展目标通过以来,会员国、国际和区域组织以及其他利益攸关方都采取了行动,以实现这些目标的具体目标。以下行动实例突出表明了沿海区综合管理办法在实现具体的可持续发展目标,即与可持续发展目标的具体指标相关的政策目标方面的效用。

1. 采用沿海区综合管理办法减少灾害风险

21. 沿海区综合管理特别适合于应对气候变化,因为它采用整体性方法进行风险评估、规划和管理。²⁶ 鉴于全球人口的很大一部分生活在沿海地区,而沿海地区往往面临海平面上升、风暴潮和海岸侵蚀等各种气候变化的风险,这一问题变得越来越重要。在地方范围内,重新种植红树林或保护作为天然缓冲区的沙丘等措

²² 同上,“支持实现可持续发展目标 14.1 和 14.2 的海洋空间规划和沿海区综合管理办法”,概念性指导方针,《联合国环境区域海洋报告和研究》第 207 号(2018 年)。

²³ 截至 2018 年 8 月,约 70 个国家正在或已经编制区域、国家或地方层面的海洋空间规划计划。

²⁴ 可查阅 www.mspglobal2030.org/wp-content/uploads/2019/03/Joint_Roadmap_MSP_v5.pdf。

²⁵ 见 <http://msp.ioc-unesco.org/>。

²⁶ 见美洲开发银行和世界资源学会,“有气候适应能力的沿海区综合管理绩效指标”,第 IDB-TN-01848 号技术说明(2020 年 1 月)。

施是沿海区综合管理中使用的战略工具。其他措施包括有管理的重新调整,通过这种方式将海洋保护后移,让盐沼和洪水区等自然生态系统为海岸提供缓冲。²⁷

22. 印度尼西亚是采用沿海区综合管理办法减少灾害风险的一个很好的例子。由于气候变化,爪哇岛上的三宝垄市面临着不确定的未来。不可持续的取水正在导致含水层枯竭和土地沉陷,增加了城市在洪水面前的脆弱性。该市实施了沿海区综合管理,以支持创新理念,恢复该市沿海红树林“绿带”等蓝色和绿色基础设施。与许多利益攸关方密切协商后制定的沿海区综合管理,使该市得以进行有计划的发展,成为一个更可持续的城市。²⁸

2. 采用沿海区综合管理办法实现沿海生态系统碳保护

23. 沿海区综合管理框架可以加强沿海地区对气候变化的减缓和适应。作为沿海综合管理计划的一部分,红树林或海草等富碳(蓝碳)沿海生态系统的保护和恢复²⁹是沿海区综合管理如何支持全球气候变化减缓努力,同时为当地社区提供收入和宝贵的生态系统服务,并使各国能够在《巴黎协定》国家自主贡献方面取得进展的例子。环境署为在沿海区综合管理框架内实施蓝碳活动制定了若干准则,列出了最佳做法,并支持各种试点项目。这些试点项目已在世界各地实施,包括蓝碳项目实施原则³⁰ 和在海草社区实施蓝碳项目指导方针。³¹ 这些指导方针是指导将蓝碳项目纳入沿海区综合管理框架的有用文件,并已通过环境署/全球环境基金项目(如蓝色森林项目³²)和小额赠款方案实施。³³

24. 在肯尼亚³⁴ 和马达加斯加,³⁵ 试点项目支持沿海社区与政府合作,共同制定沿海生态系统(红树林和海草)沿海管理计划,以养护和恢复生态系统,获得可在自愿碳市场上交易的碳信用额。碳信用的收入用于沿海生态系统的养护和恢复以及社区发展活动。在肯尼亚,试点项目促成了将蓝碳纳入《巴黎协定》的国家自主贡献,各项活动已纳入国家沿海区综合管理政策。这些项目突出表明了规划和实施的所有阶段将当地社区和资源使用者纳入沿海生态系统管理进程的重要性。在印度,改善沿海管理是《巴黎协定》国家自主贡献的一个重要内容,印度在这方面同意:(a) 到 2030 年,通过增加森林和林木植被(包括红树林),创造 25

²⁷ 见环境署,“灾害与生态系统:不断变化的气候中的复原力”(2019 年 10 月)。

²⁸ 见联合国减少灾害风险办公室,“基于自然的减少灾害风险解决方案:化言语为行动”(2021 年)。

²⁹ 见 www.unep.org/news-and-stories/video/blue-carbon。

³⁰ 见环境署《实施沿海湿地碳项目指导原则》(2014 年)。

³¹ 同上,“通过生态系统服务付费保护海草:社区指南”(2020 年)和“基于社区的海草养护的机遇和挑战”(2020 年 8 月)。

³² 见 www.blueforestsolutions.org/。

³³ 见 www.icriforum.org/icri-un-environment-small-grants-programme/。

³⁴ 见 www.youtube.com/watch?v=Mt8tEYsGLow。

³⁵ 见 <https://vimeo.com/136280707>。

亿至 30 亿公吨二氧化碳当量的额外碳汇；(b) 通过增加对易受气候变化影响的部门、包括沿海地区的投资，更好地适应气候变化；(c) 投资于尖端气候技术。³⁶

3. 利用气候变化应对能力预测的沿海区综合管理方法

25. 沿海区综合管理框架有助于提高脆弱生态系统应对气候变化影响的能力，因为它不仅可以减少局部人为活动的压力，还可以利用气候预测来确定潜在的更易受气候影响或更具气候适应能力的生态系统，以便进行专门的管理干预。海洋保护区的珊瑚礁就是很好的例子。世界各地大多数珊瑚礁地区的降尺度气候预测分析，根据不同的政府间气候变化专门委员会气候情景确定珊瑚白化的风险，³⁷ 这些分析可以确定珊瑚礁地区未来白化风险的可能增加和减少，从而为沿海区综合管理框架、海洋空间规划和海洋保护区设计提供参考。此外，环境署还为珊瑚礁管理人员编写了一份指南，将基于复原力的管理战略纳入包括珊瑚礁在内的沿海区综合管理框架。³⁸ 这些气候预测分析和指南已在环境署的支持下，与世界自然基金会和当地政府合作，在马来西亚的 Tun Mustapha 国家海洋公园实施。气候数据层和基于复原力的评估被用来在该地区更大的沿海区综合管理框架内设计海洋保护区的空间规划，以提高生态系统应对气候变化影响的能力。

4. 采用沿海区综合管理办法进行污染评估和控制

26. 流动模型支持确定哪些污染物是在一个国家内产生的，哪些污染物来自其他国家，以便制定适当的干预措施，无论是双边措施还是国家措施。环境署与美利坚合众国佛罗里达州立大学一道，支持开发全球海洋塑料流动模型，利用海洋循环模型的输出来模拟塑料流动，可用来确定特定国家排放到海洋中的塑料去了哪里，以及在特定国家海岸线上发现的海洋塑料来自哪里。管理不善的塑料垃圾的模型可以通过一个在线界面³⁹ 查看，该界面动态显示按国家列出的粒子轨迹和统计数据。计划在区域一级开展更多工作，以进一步加强该模型在决策方面的适用性。

27. 环境署与联合国人类住区规划署(人居署)和大不列颠及北爱尔兰联合王国利兹大学合作，利用废物管理特征数据(例如关于废物产生和垃圾场位置的数据)、水道、地形地表径流和排水系统等地理和气象数据以及人均国内生产总值等行为和社会经济数据，进行了市级地理信息系统建模，以确定陆上点源热点。环境署正在开展更多的工作，重点是河流和淡水塑料流动，包括堆积和预警系统，以期将所有上述工作纳入海洋垃圾全球伙伴关系数字平台，以促进采用综合办法进行决策。

³⁶ 见 <https://vikaspedia.in/energy/environment/climate-change/indias-intended-nationally-determined-contribution> 和世界银行，“世界银行加强印度沿海区综合管理的新方案”（2020 年 4 月 28 日）。

³⁷ 见环境署，“珊瑚白化的未来：世界珊瑚礁白化状况的降尺度预测——气候政策和管理对策的影响”（2017 年）和“利用气专委 CMIP6 模型对未来珊瑚白化状况的预测：气候政策影响、管理应用和区域海洋摘要”（2020 年）。

³⁸ 见环境署，“关于评估珊瑚礁复原力以提供决策支持的指南”（2017 年）。

³⁹ 可查阅 <http://marinelitter.coaps.fsu.edu/>。

28. 奇利卡湖生态系统健康报告卡⁴⁰ 侧重于了解印度奇利卡湖的生物地球化学过程和营养物质通量, 评估奇利卡湖的整体水质、生物多样性和渔业状况, 以及邻近的孟加拉湾的沿海水质。通过确定可能造成湖泊退化的压力因素(如过度捕捞、污染、旅游和沉积), 以及健康报告卡和随后的管理行动等努力, 奇利卡湖自我维持的可能性得到提高。

D. 为提高部署和应用沿海区综合管理办法的能力而采取的行动实例

29. 环境署/地中海行动计划⁴¹ 按照《地中海沿海区综合管理议定书》的要求编写了指导方针, 支持地中海国家编制国家沿海区综合管理战略; 并作为优先行动方案区域活动中心的一部分, 一直在建设地中海国家的能力。**MedOpen** 沿海区综合管理培训方案自 2014 年开始实施, 旨在加强成员国的沿海管理能力。培训为设计和实施地方、国家和区域沿海区综合管理以及加强政策对话提供知识和战略。培训面向沿海和海洋管理方面的关键行为体, 包括政策制定者、项目管理人员、国际组织和机构的工作人员和专家、学术研究人员和学生。

30. 东亚海洋协调机构与环境署以及德国牵头的蓝色解决方案倡议结成伙伴关系,⁴² 正在通过能力建设和制定海洋空间规划战略, 推动东亚海域的海洋和沿海空间规划。2020 年 11 月, 以虚拟方式召开了一次题为“实践中的蓝色规划”的区域培训,⁴³ 以加强协调机构各国的实际海洋和沿海空间规划。来自这些国家的国家和地方主管部门参与者参加了培训, 培训采用互动式实践练习, 以审查沿海和海洋地区基于生态系统的规划和管理工作的不同要素, 特别是保护蓝色经济资产及其气候复原力。⁴⁴

31. 东亚海洋协调机构、环境署和蓝色解决方案倡议正在通过案头研究和与协调机构各国协商, 对国家和区域海洋和沿海空间规划法律和政策框架进行审查。审查将可以促进海洋和沿海基于生态系统的管理和开发中更广泛地使用海洋和沿海空间规划的条件提出建议。2021 年 5 月 20 日举办了一次讲习班, 协调机构的参与国就审查初稿提出了意见, 并讨论了未来可能通过协调机构采取的与海洋和沿海空间规划有关的行动。⁴⁵ 政策审查的结果将提交暂定于 2022 年 9 月初举行的东亚海洋协调机构第二十五届政府间会议第二期会议审议。

32. 在里海, 正在根据《保护里海海洋环境框架公约》制定一项关于监测、评估和信息交流的议定书, 以促进执行关于监测、信息交流和报告的规定(《公约》第

⁴⁰ 可查阅 www.nutrientchallenge.org/sites/default/files/documents/files/Chilika%20Rpt%20Card_A4%20web.pdf。

⁴¹ 环境署/地中海行动计划是《保护地中海海洋环境和沿海区域公约》的秘书处, 并协调地中海行动计划的执行。该办公室由环境署管理。

⁴² 见 <https://bluesolutions.info/>。

⁴³ 见 <https://bluesolutions.info/capacity-development/blue-planning-practice/>。

⁴⁴ 见 www.unep.org/cobsea/events/workshop/regional-training-workshop-marine-and-coastal-spatial-planning。

⁴⁵ 见 www.unep.org/cobsea/events/workshop/mcsp-policy-review-workshop。

19、21 和 27 条)。该议定书旨在更新环境监测方案，并制定一套海洋环境参数，以指导里海的监测和评估。该议定书预计将在《保护里海海洋环境框架公约》缔约方大会第六次会议上通过。此外，里海研究所还与国际海洋学院合作，开办里海可持续发展和治理能力建设课程，自启动以来每年举办。该区域 200 多名专家通过该课程接受了培训，该课程还促进了讨论，从而加强了里海国家之间的协同。2019 年 3 月 4 日至 9 日，土库曼斯坦外交部、里海国企和国际海洋学院在土库曼斯坦组织了第九轮培训，所涉及的关键领域包括治理框架、跨界水资源管理财政机制、管理人民与海洋关系的机制和工具以及里海治理。⁴⁶ 原定于 2020 年 3 月举行的第八轮培训因冠状病毒病(COVID-19)大流行而推迟。

33. 西印度洋大型海洋生态系统战略行动方案政策协调和机构改革⁴⁷ 是联合国开发计划署(开发署)实施的全球环境基金项目，旨在支持海洋空间规划的发展，将其作为支持科学向治理转化机制的区域工具，并使所有国家都能利用海洋空间规划进程。活动包括：(a) 各国政府和科学界制定和实施与环境署/全球环境基金关于实施保护西印度洋免受陆上来源和活动影响的战略行动方案项目并列的海洋空间规划区域方法，可在国家一级使用；⁴⁸ (b) 支持该方案的实施，方法是协助各国在国家立法中正式采用海洋空间规划，并具体考虑确定试点活动，以展示海洋空间规划工作的最佳做法；(c) 展示通过适当的国家机制让当地社区参与海洋空间规划的最佳做法；(d) 制定并实施索马里洋流和阿古拉斯洋流大型海洋生态系统的海洋空间规划。

34. 通过开发署/全球环境基金关于本格拉洋流大型海洋生态系统海洋治理和综合管理的项目，安哥拉、纳米比亚和南非正在实施国家治理试点项目，以便根据大型海洋生态系统区域战略行动方案的实施和《本格拉洋流公约》的国内适用，通过并实施全国沿海和海洋空间综合规划和管理机制。正在实施的活动包括将海洋空间规划与沿海区综合管理结合起来，以实现更有效的空间管理方法，更广泛、全面地解决陆地、沿海和海洋的影响，以及来自流域内的影响(如河流和洪水污染影响)。

35. 加勒比小岛屿发展中国家的特点是人口密度高、增长快、城市化和发展加快，特别是在居民区和旅游度假区。它们面临着地下含水层和地表水均遭污染，以及沿海水质恶化的问题。全球环境基金资助的已完成的促进流域和沿海地区综合管理的首个能力建设项目⁴⁹ 得出了流域和沿海地区综合管理的方法，并在 13 个国家进行了测试。其后的环境署/全球环境基金关于加勒比小岛屿发展中国家水、土

⁴⁶ 见 www.ioinst.org/training/ioi-training-programmes-portfolio/turkmenistan/。

⁴⁷ 见 www.unep.org/nairobiconvention/projects/western-indian-ocean-large-marine-ecosystems-sapphire。

⁴⁸ 见 www.nairobiconvention.org/nairobi-convention-projects/implementation-of-the-strategic-action-programme-for-the-protection-of-the-western-indian-ocean-from-land-based-sources-and-activities-wiosap/about-wiosap/。

⁴⁹ 见 <https://iweco.org/resources/iwcam-products>。

地和生态系统综合管理的项目⁵⁰ 一直在 10 个加勒比岛国实施流域和沿海地区综合管理办法。

36. 开发署实施的全球环境基金太平洋从海脊到海礁方案制定了一个框架，⁵¹ 将从海脊到海礁办法纳入太平洋地区政策主流，该框架囊括综合规划和管理并提供指引，以确保生态系统货物和服务的可持续流动。该方案的主要产出包括：关于空间排序和规划程序的区域应用指南；评估瓦努阿图塔加贝河流域和梅莱湾的管理行动；确定瓦努阿图未来扩大投资的优先地点；关于将方案纳入主流的框架；关于将海脊到海礁办法纳入主流的从业人员指南。

三. 结论

37. 本报告重点介绍了会员国、国际和区域组织以及其他组织和利益攸关方团体为执行第 74/210 号决议而采取的行动，并介绍了国家和区域两级相关政策的制定情况。具有特别重要意义的是在区域海洋政府间机制下采取的行动，如各项区域海洋公约和行动计划以及大型海洋生态系统机制和项目。在这些区域机制下，强调了区域统一的国家政策制定，这涉及国家在沿海区综合管理办法方面的行动。此外，联合国实体，如环境署、开发署和联合国教育、科学及文化组织政府间海洋学委员会，支持会员国将沿海区综合管理办法纳入沿海可持续发展政策和战略，并支持会员国制定和实施相关政策的能力的建设。报告中概述的措施也证明了该办法在实现减少灾害风险、减缓和适应气候变化以及污染评估和控制等具体管理目标方面的实用性和适用性。

38. 为进一步落实第 74/210 号决议，会员国可考虑在以下领域采取行动：

- (a) 应用全球和区域准则或文书，制定国家和国家以下各级沿海区综合管理政策；
- (b) 在沿海区综合管理框架下有效利用海洋空间规划；
- (c) 制定评估沿海地区陆地与海洋相互作用的方法，以便将陆地人类活动纳入海洋资源的可持续管理。

39. 总的来说，在《2030 年可持续发展议程》通过后，成员国积极主动地采用了沿海区综合管理办法，并将其纳入与海洋和沿海可持续发展有关的国家和国家以下各级政策和战略。这些努力突出表明，该办法既有助于沿海地区的环境和社会经济发展，也有助于若干可持续发展目标的实现。

⁵⁰ 见 <https://iweco.org>。

⁵¹ 见太平洋共同体，“将从海脊到海礁办法纳入太平洋区域主流的框架：技术报告”（2021 年）。