



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
27 September 2021  
Russian  
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 20 l) повестки дня

**Устойчивое развитие: укрепление сотрудничества  
в области комплексного управления  
прибрежными зонами в целях достижения  
устойчивого развития**

## **Укрепление сотрудничества в области комплексного управления прибрежными зонами в целях достижения устойчивого развития**

**Доклад Генерального секретаря**

### *Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией [74/210](#) Генеральной Ассамблеи об укреплении сотрудничества в области комплексного управления прибрежными зонами в целях достижения устойчивого развития. В данном докладе содержится подробная информация о положении дел и действиях, предпринятых системой Организации Объединенных Наций в поддержку усилий государств-членов в деле пропаганды и реализации основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода, а также мобилизации партнерских связей и инициатив на местном, национальном и региональном уровнях.

В докладе освещаются мероприятия и инициативы, осуществляемые структурами Организации Объединенных Наций, государствами-членами и рядом заинтересованных сторон, и отмечаются успехи (в том числе мероприятия сквозного характера), достигнутые за период, прошедший с момента принятия резолюции, в области комплексного управления прибрежными зонами, комплексного управления прибрежными районами и водоразделами, а также морского пространственного планирования. В докладе также освещаются мероприятия, проводимые в рамках морских региональных межправительственных рамочных стратегий, и действия, предпринятые для решения конкретных вопросов в области устойчивого развития прибрежных зон, как и меры, направленные на укрепление потенциала государств-членов в применении основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода.



## I. Введение

1. В пункте 11 резолюции [74/210](#) об укреплении сотрудничества в области комплексного управления прибрежными зонами в целях достижения устойчивого развития Генеральная Ассамблея призывает Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и другие соответствующие структуры Организации Объединенных Наций, действуя в рамках их мандатов и имеющихся ресурсов, поддержать усилия государств-членов в деле пропаганды и реализации основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода, а также мобилизации партнерских связей и инициатив на местном, национальном и региональном уровнях. В настоящем докладе обобщены действия, предпринятые государствами-членами, региональными организациями и Организацией Объединенных Наций, а также международными организациями для осуществления этой резолюции.

2. Комплексное управление прибрежными зонами — закрепившаяся концепция и рамочная стратегия по пространственному планированию, применимая к прибрежным водам и прибрежным зонам на суше. В пункте 3 своей резолюции [74/210](#) Генеральная Ассамблея обращает особое внимание на то, что «комплексное управление прибрежными зонами» представляет собой динамичный процесс устойчивого освоения и использования прибрежных зон, основанный на учете уязвимости прибрежных экосистем и ландшафтов, многообразия видов деятельности и использования, их взаимодействия, морской ориентации определенных видов деятельности и использования и их воздействия на морские и наземные составляющие.

3. При рассмотрении действий, предпринятых государствами-членами и региональными и международными организациями, было отмечено, что эти действия носили разные названия, такие как «комплексное управление прибрежными районами», «комплексное прибрежное управление» и «комплексное управление морскими и прибрежными районами». Кроме того, некоторые из таких действий охватывали связанные речные бассейны и системы подземных вод и предпринимались, например, в рамках комплексного управления прибрежными районами и речными бассейнами и комплексного управления водоразделами и прибрежными районами. Действия, предпринятые в рамках вышеперечисленных подходов, включены в настоящий доклад, поскольку, как считается, они входят в сферу комплексного управления прибрежными зонами, определенного в пункте 4 резолюции [74/210](#). Также было отмечено, что государства-члены приняли меры по морскому пространственному планированию как в рамках комплексного управления прибрежными зонами, так и без отсылки к этому подходу. В настоящий доклад включены действия, имеющие отношение к морскому пространственному планированию, поскольку они в целом связаны с задачами и подходами, закрепленными за комплексным управлением прибрежными зонами, как это определено в резолюции [74/210](#).

## II. Положение дел в связи с интеграцией основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода в целях достижения устойчивого развития

4. Для осуществления резолюции [74/210](#) государства-члены предприняли широкий спектр действий. Что касается региональных морских межправительственных механизмов, то региональные рамочные стратегии по включению основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода были разработаны для того, чтобы дать государствам-членам стимул в разработке

национальной рамочной политики комплексного управления прибрежными зонами и связанных с ней действий, а также оказать им в этом деле помощь. В некоторых случаях в рамках конвенций по региональным морям были приняты имеющие обязательную юридическую силу протоколы о комплексном управлении прибрежными зонами. В соответствии с положениями региональных рамочных стратегий был также проведен ряд мероприятий на национальном уровне. В настоящем докладе также освещается нормотворческая деятельность учреждений Организации Объединенных Наций, направленная на оказание государствам-членам помощи в освоении и принятии основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода. Имеются примеры использования этого подхода в деле решения конкретных задач устойчивого развития. В настоящем докладе также представлена информация о некоторых инициативах, направленных на использование этого подхода для достижения целей снижения риска бедствий, смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также оценки загрязнения и контроля за ним. В заключении стоит отметить, что в докладе освещаются действия, предпринятые для повышения потенциала государств-членов в деле внедрения, применения и использования основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода.

#### **А. Обзор действий, предпринятых в морских регионах мира для применения основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода в целях достижения устойчивого развития**

5. С момента принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 74/210 сообщается о прогрессе в деле внедрения и принятия основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода в рамках региональных морских межправительственных механизмов, в частности в рамках конвенций и планов действий по региональным морям и механизмов крупных морских экосистем<sup>1</sup>. Под эгидой этих механизмов ведется дальнейшая разработка региональных руководящих принципов основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода, и к этому подходу к политике и стратегиям прибегают на национальном уровне, в то время как региональная политика разрабатывается таким образом, чтобы ею можно было воспользоваться при решении целого ряда вопросов устойчивого развития прибрежных зон.

6. С учетом значимости комплексных подходов в неистощительном освоении океана ЮНЕП по линии своей Программы по региональным морям поддерживает совместную разработку и внедрение рамочных стратегий, мер и действий по комплексному управлению прибрежными зонами, а также морскому пространственному планированию. Стратегические руководящие принципы по региональным морям на 2022–2025 годы, которые готовятся к публикации, предназначены для обеспечения отличающегося разнообразием, жизнестойкого и свободного от загрязнения океана, благодаря чему удастся поддержать распределенные справедливым образом и устойчивые средства к существованию с опорой на совместные усилия, которые прилагают стороны конвенций и планов действий по региональным морям в рамках Программы. Программа направлена на укрепление сотрудничества и внедрение основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода и морского пространственного планирования в различные конвенции и планы действий по региональным морям, а также в деятельность разных отраслевых организаций, в том числе рыболовств и организаций, занимающихся судоходством. Одним из основных достижений

<sup>1</sup> См. [www.thegef.org/topics/large-marine-ecosystems](http://www.thegef.org/topics/large-marine-ecosystems).

Программы является разработка в ее рамках протоколов конвенций по комплексному управлению прибрежными зонами, имеющих обязательную юридическую силу.

## 1. Средиземное море

7. В 2008 году договаривающиеся стороны<sup>2</sup> Конвенции о защите морской среды и прибрежного региона Средиземного моря одобрили первый региональный механизм комплексного управления прибрежными зонами — Протокол о комплексном регулировании прибрежных зон Средиземного моря. Этот документ обеспечивает правовую основу для скоординированного осуществления национальной политики комплексного управления прибрежными и морскими районами. Кроме того, в Средиземноморской стратегии устойчивого развития на 2016–2025 годы излагается региональный стратегический контекст и рассматриваются ключевые области, начиная с морской и прибрежной среды, которые подвержены воздействию человеческой деятельности и в которых используются экосистемный подход и инструменты планирования, такие как комплексное управление прибрежными зонами, и заканчивая городскими поселениями и сельскими и сельскохозяйственными системами. Чтобы повысить устойчивость морских и прибрежных зон Средиземноморья к последствиям изменения климата, стороны Конвенции приняли региональную рамочную программу адаптации к изменению климата (2016 год)<sup>3</sup>, в которой особое внимание уделяется использованию комплексного управления прибрежными зонами в качестве одной из мер по адаптации к изменению климата. Поскольку морское пространственное планирование получает все большее признание в качестве одного из полезных инструментов, необходимых для выполнения Протокола в морской части прибрежной зоны, в ходе своего двадцатого Сессии договаривающиеся стороны Конвенции о защите морской среды и прибрежного региона Средиземного моря, которая была проведена в 2017 году в Тиране, приняли концепцию морского пространственного планирования<sup>4</sup>. На своем двадцать первом Сессии, состоявшемся в Неаполе, Италия, в декабре 2019 года, договаривающиеся стороны приняли общую региональную рамочную стратегию для комплексного управления прибрежными зонами<sup>5</sup>, которая призвана содействовать выполнению Протокола в период с 2020 по 2027 год. Основное внимание в этой рамочной стратегии уделяется использованию экосистемного подхода к управлению в целях обеспечения устойчивого развития и целостности прибрежной зоны, устранения природных опасностей и обеспечения надлежащего управления в прибрежных зонах. Кроме того, в общих региональных рамочных стратегиях морское пространственное планирование представлено в качестве одного из основных инструментов и процессов в деле применения основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода в морской части прибрежной зоны, особенно с целью ее устойчивого планирования и управления ею. Соответственно, существующая концепция морского пространственного планирования, принятая в 2017 году, будет полезна при реализации общей региональной рамочной стратегии.

<sup>2</sup> Албания, Алжир, Босния и Герцеговина, Греция, Египет, Израиль, Испания, Италия, Кипр, Ливан, Ливия, Мальта, Марокко, Монако, Сирийская Арабская Республика, Словения, Тунис, Турция, Франция, Хорватия и Черногория, а также Европейский союз.

<sup>3</sup> См. [https://wedocs.unep.org/bitstream/id/56761/rccaf\\_eng.pdf](https://wedocs.unep.org/bitstream/id/56761/rccaf_eng.pdf).

<sup>4</sup> См. <https://iczmplatform.org/storage/documents/0B6IMs5OoB2hItiMDEnkTd1E1NyLx4yXRQmlisYG.pdf>.

<sup>5</sup> См. [https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/31703/19ig24\\_22\\_2405\\_eng.pdf](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/31703/19ig24_22_2405_eng.pdf).

## 2. Западная часть Индийского океана

8. В Восточной Африке договаривающиеся стороны<sup>6</sup> Найробийской конвенции об охране, регулировании и освоении морской и прибрежной среды западной части Индийского океана в марте 2019 года согласовали окончательный текст протокола по комплексному управлению прибрежными зонами. Протокол призван способствовать неистощительному использованию ресурсов, сохранению целостности и ценности экосистем, а также предотвращению и смягчению последствий природных и антропогенных угроз для прибрежной и морской среды. Он также обеспечивает основу для поощрения комплексного управления прибрежными зонами на региональном и национальном уровнях и укрепления сотрудничества в целях устойчивого развития в регионе западной части Индийского океана. Ожидается, что этот протокол будет принят на десятой Конференции сторон Найробийской конвенции об охране, регулировании и освоении морской и прибрежной среды западной части Индийского океана, которая состоится в 2021 году.

## 3. Западная, Центральная и Южная Африка

9. В 2019 году договаривающиеся стороны<sup>7</sup> Конвенции о сотрудничестве в области защиты, рационального использования и освоения морской и прибрежной среды Атлантического побережья региона Западной, Центральной и Южной Африки приняли четыре дополнительных протокола к рамочной стратегии, включая Пуэнт-Нуарский протокол по комплексному управлению прибрежными зонами. Цель Протокола — способствовать комплексному планированию и скоординированному развитию в прибрежной зоне, сохранять целостность экосистем и обеспечивать их устойчивость.

## 4. Балтийское море

10. В 2019 году договаривающиеся стороны Комиссии по защите морской среды Балтийского моря<sup>8</sup> приняли рекомендацию 24/10 об осуществлении комплексного управления деятельностью человека в морских и прибрежных зонах в районе Балтийского моря. В 2019 году в эту рекомендацию были внесены поправки, с тем чтобы включить в нее аспекты морского пространственного планирования.

## 5. Моря Восточной Азии

11. Для оказания поддержки странам северо-западной части Тихого океана в разработке и осуществлении мероприятий по комплексному планированию и управлению прибрежными зонами продолжает использоваться подготовленный Центром региональной деятельности по мониторингу загрязнения План действий по охране, управлению и развитию морской и прибрежной окружающей среды северо-западной части Тихого океана<sup>9</sup>. Центр планирует восстановить рабочую группу по комплексному управлению прибрежными районами и речными бассейнами, которая была создана в 2007 году для налаживания регионального

<sup>6</sup> Кения, Коморские Острова, Маврикий, Мадагаскар, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Сейшельские Острова, Сомали, Франция и Южная Африка.

<sup>7</sup> Бенин, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Камерун, Конго, Кот-д'Ивуар, Либерия, Нигерия, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того и Южная Африка.

<sup>8</sup> Комиссия занимается вопросами Балтийского моря и ведет работу с опорой на Хельсинкскую конвенцию по защите морской среды района Балтийского моря, причем ее договаривающимися сторонами являются Германия, Дания, Латвия, Литва, Польша, Российская Федерация, Финляндия, Швеция и Эстония, а также Европейский союз.

<sup>9</sup> Договаривающимися сторонами являются Китай, Республика Корея, Российская Федерация и Япония.

диалога по комплексному планированию и управлению прибрежными зонами. Эта группа будет возрождена в 2021–2022 годах для продолжения и расширения обмена опытом между государствами — членами Плана действий и обмена передовым опытом в области комплексного управления прибрежными зонами и речными бассейнами и морского пространственного планирования.

12. Стратегические руководящие принципы деятельности Координационного органа по морям Восточной Азии<sup>10</sup> на 2018–2022 годы<sup>11</sup>, принятые на его втором внеочередном межправительственном совещании в апреле 2018 года, направлены, в частности, на укрепление морского и прибрежного планирования и управления с упором на экосистемные подходы, включая обращение с морскими охраняемыми районами, комплексное управление прибрежными зонами и морское пространственное планирование, а также на обмен опытом и информацией о стратегиях в области управления морской средой в целях повышения эффективности регионального управления. Координационный орган вносит вклад в расширение базы знаний и человеческих ресурсов, необходимых для экосистемного планирования и управления морскими и прибрежными зонами. Речь идет, в частности, о технических инструментах и создании сети национальных учреждений и экспертов, например, рабочих групп по коралловым рифам, мангровым зарослям, морским травам, прибрежным водно-болотным угодьям и рефугиумам для рыбных ресурсов, учрежденных в контексте разработки и реализации стратегической программы действий для Южно-Китайского моря. В контексте Плана действий по морям Восточной Азии осуществляются два разработанных ЮНЕП проекта Глобального экологического фонда (ГЭФ): а) проект по реализации программы стратегических действий для Южно-Китайского моря, в рамках которого рассматриваются компоненты программы, касающиеся среды обитания, загрязнения с суши и региональной координации, и б) проект по созданию и функционированию региональной системы рефугиумов для рыбных ресурсов в Южно-Китайском море и Сиамском заливе, которая служит одним из механизмов реализации Стратегических руководящих принципов деятельности на 2018–2022 годы.

13. В последние два десятилетия государства — члены<sup>12</sup> «Партнерства в области экологичного распоряжения морями Восточной Азии» прибегают к комплексному управлению прибрежными зонами как к одному из основных подходов для создания и поддержания здоровья океанов, людей и экономики<sup>13</sup>. В комплексном управлении прибрежными зонами предусматривается управление деятельностью человека, оказывающей воздействие на рациональное использование товаров и услуг, обеспечиваемых прибрежными и морскими экосистемами. Данный подход позволяет выйти за рамки ограничений обычного секторального подхода к управлению за счет: а) содействия более глубокому пониманию деятельности в целом ряде секторов, оказывающей воздействие на общую экосистему, в отличие от управления одним сектором, в рамках которого зачастую не учитываются разнообразные последствия многоцелевого использования прибрежных ресурсов; б) интеграции экологической, социальной и экономической информации, которая обеспечивает учет в стратегиях управления, сформулированных в рамках комплексного управления прибрежными зонами, интересов многочисленных пользователей и видов использования систем прибрежных

<sup>10</sup> Государствами-членами плана действий, охватывающего моря Восточной Азии, являются Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Китай, Малайзия, Республика Корея, Сингапур, Таиланд и Филиппины.

<sup>11</sup> См. <https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/30161>.

<sup>12</sup> Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Республика Корея, Сингапур, Тимор-Лешти, Филиппины и Япония.

<sup>13</sup> См. [www.pemsea.org/our-work/integrated-coastal-management](http://www.pemsea.org/our-work/integrated-coastal-management).

ресурсов, а также с) продвижения междисциплинарных подходов и сотрудничества между пользователями и бенефициарами для решения сложных вопросов развития. В Стратегии в области устойчивого развития для морей Восточной Азии закреплена масштабная цель по комплексному управлению прибрежными зонами, а именно: обеспечить к 2021 году охват в рамках программ комплексного управления прибрежными зонами в целях достижения устойчивого развития прибрежных и морских территорий не менее 25 процентов береговой линии региона и прилегающих водосборных территорий, что позволит поддержать решение национальных приоритетных задач и выполнение обязательств в соответствии с целями в области устойчивого развития, Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Айтинскими задачами в области биоразнообразия Конвенции о биологическом разнообразии и Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы<sup>14</sup>.

## 6. Моря Южной Азии

14. Страны, задействованные в Совместной программе стран Южной Азии в области окружающей среды<sup>15</sup>, приняли комплексное управление прибрежными зонами в качестве одного из основных подходов в целях выполнения плана действий для южноазиатских морей. План управления прибрежными зонами и прибрежными ресурсами Шри-Ланки (2018 год)<sup>16</sup> разработан в соответствии с целями национального развития для обеспечения рационального использования прибрежной среды и ее ресурсов в долгосрочной перспективе. Подготовка этого плана стала попыткой сбалансировать цели сохранения окружающей среды с потребностями развития страны. В процессе управления прибрежными ресурсами основное внимание уделяется удовлетворению основных потребностей прибрежных сообществ в обход препятствий, возникающих в связи с конкуренцией в области использования ресурсов, а также повышению качества жизни. Недавно разработанный в Индии<sup>17</sup> многоуровневый подход позволит улучшить состояние прибрежных ресурсов, защитить население прибрежных районов от загрязнения, эрозии и повышения уровня моря, а также расширить возможности получения прибрежными сообществами средств к существованию. Многолетняя поддержка партнеров по развитию отвечает растущей потребности в сохранении прибрежных и морских активов Индии в предстоящее десятилетие. План действий для южноазиатских морей поможет защитить прибрежные ресурсы, поскольку основное внимание в нем уделяется восстановлению прибрежных пляжей и мангровых зарослей, решить проблему загрязнения окружающей среды неочищенными отходами, в том числе пластиком, а также поддержать устойчивый туризм, чтобы стимулировать экономическое развитие уязвимых прибрежных сообществ.

<sup>14</sup> См. [www.pemsea.org/our-work/regional-marine-strategy](http://www.pemsea.org/our-work/regional-marine-strategy).

<sup>15</sup> Эта региональная организация реализует план действий по охране морской среды морей Южной Азии при участии Бангладеш, Индии, Мальдивских Островов, Пакистана и Шри-Ланки.

<sup>16</sup> См. [www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC183110/](http://www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC183110/).

<sup>17</sup> World Bank, “New World Bank program to strengthen integrated coastal zone management in India”, 28 April 2020. URL: [www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/28/india-integrated-coastal-zone-management](http://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/28/india-integrated-coastal-zone-management).



## 7. Тихий океан

15. Страны Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде<sup>18</sup> приняли Концепцию устойчивого к неблагоприятным факторам развития в Тихоокеанском регионе: комплексный подход к решению проблем, связанных с изменением климата и управлением рисками бедствий (2017–2030 годы). В этой концепции, одобренной лидерами тихоокеанских островных государств, содержатся стратегические руководящие принципы высокого уровня для поддержки тихоокеанских островных государств в повышении устойчивости к изменению климата и бедствиям таким образом, чтобы это способствовало устойчивому развитию и было в нем отражено. Целями Концепции являются укрепление комплексных подходов к адаптации, снижение объема выбросов углерода и повышение готовности к бедствиям, а также эффективности реагирования и восстановления.

## 8. Карибский бассейн

16. Десять карибских островов, являющихся договаривающимися сторонами<sup>19</sup> Конвенции о защите и освоении морской среды Большого Карибского района, проводят при поддержке ГЭФ и ЮНЕП региональную инициативу по внедрению механизмов управления водными и земельными ресурсами и экосистемами в малых островных развивающихся государствах Карибского бассейна<sup>20</sup>. Эта инициатива призвана решить вопросы управления водными и земельными ресурсами и биоразнообразием, а также вопросы изменения климата. Конкретные цели заключаются в содействии сохранению экосистем Карибского бассейна, имеющих глобальное значение, и устойчивости средств к существованию путем применения проверенных технологий и подходов, подходящих для малых островных развивающихся государств, таких как усовершенствованное управление пресными и прибрежными водными ресурсами, устойчивое управление земельными ресурсами и устойчивое лесопользование. Эти меры также призваны повысить устойчивость социально-экологических систем к последствиям изменения климата.

<sup>18</sup> Австралия, Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Федеративные Штаты Микронезии, Науру, Новая Зеландия, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Ниуэ, Острова Кука, Самоа, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу, Фиджи и Франция.

<sup>19</sup> Договаривающимися сторонами являются Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Венесуэла, Гайана, Гватемала, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Нидерланды, Панама, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тринидад и Тобаго, Франция и Ямайка. Договаривающимися сторонами Протокола об особо охраняемых районах и дикой природе к Конвенции о защите и освоении морской среды Большого Карибского района являются Барбадос, Белиз, Венесуэла, Гайана, Доминиканская Республика, Колумбия, Куба, Нидерланды, Панама, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Соединенные Штаты, Тринидад и Тобаго и Франция.

<sup>20</sup> См. [www.iweco.org/](http://www.iweco.org/).



## **В. Глобальные методические ресурсы по комплексному управлению прибрежными зонами**

### **1. Подходы к устойчивому развитию, основанные на принципах управления морскими и прибрежными зонами**

17. ЮНЕП провела анализ документов по подходам, основанным на принципах управления морскими и прибрежными зонами и применяемым в интересах достижения целей в области устойчивого развития, связанных с океаном<sup>21</sup>. К рассмотренным подходам относятся комплексное управление прибрежными зонами и морское пространственное планирование. В рамках обзора и с учетом тематических исследований было высказано предположение, что комплексное управление прибрежными зонами и морское пространственное планирование способствовали достижению не только всех задач цели 14, но и некоторых задач целей 1, 2, 8, 11, 12, 13, 15, 16 и 17.

18. В результате проведенного ЮНЕП<sup>22</sup> дальнейшего анализа тематических исследований комплексного управления прибрежными зонами и морского пространственного планирования были разработаны концептуальные рекомендации по использованию этих механизмов для достижения целей борьбы с загрязнением (связанных с задачей 14.1 целей в области устойчивого развития) и выполнения задач сохранения морских и прибрежных экосистем и устойчивого управления (связанных с задачей 14.2 целей в области устойчивого развития). Хотя очевидно, что эти инструменты способствуют достижению этих целей, их применению в интересах выполнения поставленных задач следует уделять отдельное внимание.

### **2. Глобальное руководство и наращивание потенциала в области морского пространственного планирования**

19. В течение последнего десятилетия Межправительственная океанографическая комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры оказывает содействие в применении на практике концепции экосистемного управления в рамках своего подхода к морскому пространственному планированию. Комиссия способствует разработке процедур и политики управления, которые ведут к обеспечению устойчивости морской среды, а также наращиванию потенциала, необходимого для поддержания здоровых океанических экосистем. Хотя морское пространственное планирование внедряется во все большем числе стран во всем мире, многие регионы, страны или местные органы власти все еще нуждаются в поддержке либо в инициировании, либо в полноценном внедрении процессов морского пространственного планирования<sup>23</sup>. В связи с этим в марте 2017 года Комиссия и Европейская комиссия приняли совместную дорожную карту для ускорения процессов морского пространственного планирования во всем мире<sup>24</sup>. В результате этого плодотворного сотрудничества год спустя были созданы международный форум по морскому пространственному планированию (MSPforum) и глобальная инициатива по

<sup>21</sup> См. United Nations Environment Programme, “The contributions of marine and coastal area-based management approaches to Sustainable Development Goals and targets”, Technical Report, United Nations Environment Regional Seas Reports and Studies No. 205 (2018).

<sup>22</sup> Там же, “Marine Spatial Planning and integrated coastal zone management approaches to support the achievement of Sustainable Development Goal targets 14.1 and 14.2”, Conceptual Guidelines, United Nations Environment Regional Seas Reports and Studies No. 207 (2018).

<sup>23</sup> По состоянию на август 2018 года около 70 стран готовили или уже подготовили планы морского пространственного планирования на региональном, национальном или местном уровне.

<sup>24</sup> См. [www.mspglobal2030.org/wp-content/uploads/2019/03/Joint\\_Roadmap\\_MSP\\_v5.pdf](http://www.mspglobal2030.org/wp-content/uploads/2019/03/Joint_Roadmap_MSP_v5.pdf).

морскому пространственному планированию (MSPglobal)<sup>25</sup>. Глобальная инициатива охватывает следующие приоритетные действия дорожной карты по морскому пространственному планированию: а) трансграничное морское пространственное планирование; б) устойчивая «голубая» экономика; в) экосистемное морское пространственное планирование и д) наращивание потенциала. Кроме того, форум был создан для осуществления закреплённой в инициативе приоритетной меры по обеспечению взаимопонимания и коммуникации в области морского пространственного планирования.

### **С. Основанный на комплексном управлении прибрежными зонами подход, используемый в целях достижения устойчивого развития в увязке с его компонентами**

20. С момента принятия целей в области устойчивого развития государства-члены, международные и региональные организации и другие заинтересованные стороны предпринимают действия по выполнению закреплённых в этих целях конкретных задач. Приведенные ниже примеры действий свидетельствуют о пользе основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода, используемого в интересах достижения конкретных целей устойчивого развития, а именно политических целей, связанных с конкретными задачами Целей.

#### **1. Основанный на комплексном управлении прибрежными зонами подход, используемый для снижения риска бедствий**

21. Комплексное управление прибрежными зонами особенно актуально в случаях реагирования на изменение климата, поскольку в нем используется целостный подход к оценке рисков, планированию и управлению<sup>26</sup>. Такое управление приобретает все большее значение с учетом того, что в прибрежных районах проживает значительная часть населения планеты, которое часто подвергается риску изменения климата в виде повышения уровня моря, штормовых нагонов и береговой эрозии. На местном уровне из стратегических инструментов, используемых в комплексном управлении прибрежными зонами, можно отметить пересадку мангровых деревьев или защиту песчаных дюн, которые представляют собой естественные буферы. Другие меры включают управляемое выравнивание, при котором морские защитные сооружения отодвигаются назад, чтобы позволить естественным экосистемам, таким как солончаковые болота и зоны затопления, выступать в качестве буферов на побережье<sup>27</sup>.

22. Показательный пример основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода, используемого в целях снижения риска бедствий, можно привести из опыта Индонезии. Из-за изменения климата будущее города Семаранг, расположенного на острове Ява, весьма неопределенно. Нерациональная добыча воды приводит к истощению водоносных горизонтов и проседанию почвы, что повышает уязвимость города для наводнений. Комплексное управление прибрежными зонами внедряется для поддержки инновационной концепции восстановления прибрежного мангрового «зеленого пояса» города и другой голубой и зеленой инфраструктуры. Разработанное в тесном сотрудничестве со

<sup>25</sup> См. <http://msp.ioc-unesco.org/>.

<sup>26</sup> См. Inter-American Development Bank and World Resources Institute, “Climate-resilient integrated coastal zone management performance indicators”, Technical Note No. IDB-TN-01848 (January 2020).

<sup>27</sup> См. UNEP, “Disaster and ecosystems: resilience in a changing climate” (October 2019).

многими заинтересованными сторонами, комплексное управление прибрежной зоной позволяет планировать более устойчивое развитие города<sup>28</sup>.

## 2. Основанный на комплексном управлении прибрежными зонами подход, используемый в целях удержания углерода в прибрежных экосистемах

23. Рамочные программы комплексного управления прибрежными зонами могут повысить эффективность смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним в прибрежных районах. Одним из примеров того, как комплексное управление прибрежными зонами может одновременно быть подспорьем в усилиях мирового сообщества по смягчению последствий изменения климата и обеспечивать приток финансовых средств в местные сообщества и предоставление им ценных экосистемных услуг, а также позволять странам добиваться прогресса в реализации определяемого на национальном уровне вклада для выполнения Парижского соглашения, являются сохранение и восстановление в рамках плана по комплексному управлению прибрежными зонами богатых углеродом («голубым углеродом») прибрежных экосистем, таких как мангровые заросли<sup>29</sup> или морские травы. ЮНЕП подготовила несколько руководств и изложила передовую практику осуществления деятельности, связанной с «голубым углеродом», в рамках комплексного управления прибрежными зонами, а также оказала помощь в реализации различных экспериментальных проектов. Эти проекты проводятся по всему миру и включают принципы реализации проектов по «голубому углероду»<sup>30</sup> и рекомендации по осуществлению проектов по «голубому углероду» в сообществах морских трав<sup>31</sup>. Эти рекомендации представляют собой полезные документы для руководства включением проектов по «голубому углероду» в рамочные программы комплексного управления прибрежными зонами и выполняются под эгидой проектов ЮНЕП/ГЭФ (например, проект «голубые леса»<sup>32</sup>) и программ малых грантов<sup>33</sup>.

24. В Кении<sup>34</sup> и на Мадагаскаре<sup>35</sup> по линии экспериментальных проектов оказывается поддержка прибрежным сообществам, работающим с правительствами над совместной подготовкой планов управления прибрежными экосистемами (мангровыми зарослями и морскими травами) с целью сохранения и восстановления экосистем для получения углеродных квот, которыми на добровольных началах торгуют на углеродном рынке. Поступления от продажи углеродных квот используются для сохранения и восстановления прибрежных экосистем и для осуществления деятельности по развитию сообществ. В Кении реализация экспериментальных проектов послужила катализатором для включения понятия «голубого углерода» в определяемый на национальном уровне вклад для выполнения Парижского соглашения, а соответствующие мероприятия вошли в национальную политику комплексного управления прибрежными зонами. Благодаря таким проектам подчеркивается важность включения местных сообществ и пользователей ресурсов в процесс управления прибрежными экосистемами на всех этапах планирования и их реализации. В Индии улучшение управления прибрежными зонами является одним из важных элементов определяемого на

<sup>28</sup> См. United Nations Office for Disaster Risk Reduction, “Nature-based solutions for disaster risk reduction: words into action” (2021).

<sup>29</sup> См. [www.unep.org/news-and-stories/video/blue-carbon](http://www.unep.org/news-and-stories/video/blue-carbon).

<sup>30</sup> См. UNEP, *Guiding Principles for Delivering Coastal Wetland Carbon Projects* (2014).

<sup>31</sup> Там же, “Protecting seagrass through payments for ecosystem services: a community guide” (2020) and “Opportunities and challenges for community-based seagrass conservation” (August 2020).

<sup>32</sup> См. [www.blueforestsolutions.org/](http://www.blueforestsolutions.org/).

<sup>33</sup> См. [www.icriforum.org/icri-un-environment-small-grants-programme/](http://www.icriforum.org/icri-un-environment-small-grants-programme/).

<sup>34</sup> См. [www.youtube.com/watch?v=Mt8tEYsGLow](https://www.youtube.com/watch?v=Mt8tEYsGLow).

<sup>35</sup> См. <https://vimeo.com/136280707>.

национальном уровне вклада для выполнения Парижского соглашения, в соответствии с которым Индия согласилась: а) создать к 2030 году дополнительный поглотитель углерода, способный поглощать в эквивалентном выражении от 2,5 до 3 млрд метрических тонн углекислого газа за счет обеспечения дополнительного лесного и древесного покрова, включая мангровые заросли; б) лучше адаптироваться к изменению климата путем увеличения объема инвестиций в сектора, уязвимые в условиях изменения климата, в том числе прибрежные регионы, и с) инвестировать в передовые климатические технологии<sup>36</sup>.

### 3. Основанный на комплексном управлении прибрежными зонами подход с использованием прогнозов устойчивости к изменению климата

25. Реализация рамочных программ комплексного управления прибрежными зонами может способствовать повышению устойчивости уязвимых экосистем к воздействию изменения климата не только путем снижения нагрузки, исходящей от антропогенной деятельности на местах, но и путем использования проекций климата для выявления потенциально более климатически уязвимых или более климатически устойчивых экосистем для проведения специализированных мероприятий по управлению. Хорошим примером тому служат коралловые рифы в морских охраняемых районах. В анализе сниженных проекций климата в большинстве районов коралловых рифов по всему миру определяется риск обесцвечивания кораллов в соответствии с различными климатическими сценариями, разработанными Межправительственной группой экспертов по изменению климата<sup>37</sup>, причем в рамках такого анализа можно определить районы коралловых рифов, которые потенциально подвержены большему или меньшему риску обесцвечивания в будущем, что, в свою очередь, можно использовать при подготовке рамочных программ комплексного управления прибрежными зонами, морского пространственного планирования и проектирования морских охраняемых районов. Кроме того, ЮНЕП подготовила для тех, кто занимается управлением коралловыми рифами, руководство по включению стратегий управления, основанных на принципах повышения устойчивости, в рамочные программы комплексного управления прибрежными зонами, включающие коралловые рифы<sup>38</sup>. При поддержке ЮНЕП этим анализом проекций климата и руководством воспользовались в национальном морском парке «Тун Мустафа» в Малайзии, где в сотрудничестве с Всемирным фондом дикой природы и местным правительством содержащаяся в них информация была применена на практике. Чтобы повысить устойчивость экосистем к воздействию изменения климата, при подготовке пространственного плана морского охраняемого района в контексте более широкой рамочной программы комплексного управления прибрежными зонами для данного района были использованы разные уровни климатических данных и результаты оценок устойчивости.

<sup>36</sup> См. <https://vikaspedia.in/energy/environment/climate-change/indias-intended-nationally-determined-contribution> and World Bank, “New World Bank programme to strengthen integrated coastal zone management in India” (28 April 2020).

<sup>37</sup> См. UNEP, *Coral Bleaching Futures: Downscaled Projections of Bleaching Conditions for the World's Coral reefs – Implications of Climate Policy and Management Responses* (2017) and “Projections of future coral bleaching conditions using IPCC CMIP6 models: climate policy implications, management applications, and Regional Seas summaries” (2020).

<sup>38</sup> См. UNEP, *A Guide to Assessing Coral Reef Resilience for Decision Support* (2017).

#### 4. Оценка загрязнения и соответствующий контроль за счет применения основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода

26. Благодаря использованию моделей потоков удастся определить, какие загрязняющие вещества образуются внутри страны, а какие — поступают из других стран, что позволяет распланировать соответствующие мероприятия, будь то двусторонние или односторонние. ЮНЕП совместно с Университетом штата Флорида в Соединенных Штатах Америки поддерживает разработку глобальной модели потоков пластиковых отходов в морской среде для моделирования перемещения пластика с использованием данных, генерируемых моделями океанической циркуляции, которые могут помочь в определении направления перемещения пластика, сброшенного в океан конкретной страной, и места проникновения в морскую среду пластика, обнаруженного на побережье конкретной страны. За моделью нерационально управляемых пластиковых отходов можно наблюдать через онлайн-интерфейс<sup>39</sup>, на котором отображаются динамика изменений траекторий частиц и статистические данные в разбивке по странам. В целях дальнейшего расширения масштабов применимости модели при принятии решений планируется провести дополнительную работу на региональном уровне.

27. ЮНЕП в партнерстве с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Университетом Лидса в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии проводит моделирование геоинформационных систем на уровне муниципалитетов для выявления самых проблематичных точечных источников на суше, используя данные о характеристиках обращения с отходами (например, об образовании отходов и местах расположения свалок), географические и метеорологические данные о таких параметрах, как водные пути, рельеф местности, поверхностный сток и дренажные системы, а также данные, связанные с поведенческими аспектами, и социально-экономические данные, такие как валовой внутренний продукт на душу населения. ЮНЕП ведет дополнительную работу с упором на обнаружение потоков пластиковых отходов, включая их скопление, в реках и пресных водоемах, а также на системы раннего предупреждения с целью размещения информации обо всех вышеперечисленных мероприятиях на цифровой платформе Глобального партнерства по морскому мусору для содействия использованию комплексного подхода к принятию решений.

28. Доклад о здоровье экосистемы озера Чилика<sup>40</sup> посвящен пониманию био-геохимических процессов и потоков питательных веществ в озере Чилика в Индии и оценке общего качества воды, биоразнообразия и состояния рыболовства в озере, а также качества прибрежной воды в прилегающем Бенгальском заливе. Выявление факторов давления (таких как перелов рыбы, загрязнение, туризм и накопление отложений), которые могут привести к деградации состояния озера, и такие меры, как составление отчета о состоянии здоровья, и последующие управленческие действия повышают вероятность того, что озеро Чилика сможет получить статус самодостаточного.

<sup>39</sup> Доступен на сайте <http://marinelitter.coaps.fsu.edu/>.

<sup>40</sup> См. [www.nutrientchallenge.org/sites/default/files/documents/files/Chilika%20Rpt%20Card\\_A4%20web.pdf](http://www.nutrientchallenge.org/sites/default/files/documents/files/Chilika%20Rpt%20Card_A4%20web.pdf).

## **D. Примеры действий, предпринятых для укрепления потенциала по внедрению и применению основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода**

29. ЮНЕП/СПД<sup>41</sup> подготовила руководящие принципы для оказания средиземноморским странам помощи в подготовке национальных стратегий комплексного управления прибрежными зонами, что требуется в соответствии с Протоколом о комплексном регулировании прибрежных зон Средиземного моря, и занимается наращиванием потенциала средиземноморских стран в рамках Программы первоочередных действий Центра региональной деятельности. Программа обучения по комплексному управлению прибрежными зонами “MedOpen” ведется с 2014 года и направлена на укрепление потенциала государств-членов в области управления прибрежными зонами. В рамках этой программы участники получают знания и узнают о стратегиях разработки и внедрения механизмов комплексного управления прибрежными зонами на местном, национальном и региональном уровнях и расширения диалога по стратегическим вопросам. Такое обучение могут проходить ключевые участники процесса управления прибрежными и морскими районами, включая политиков, руководителей проектов, сотрудников и экспертов международных организаций и учреждений, научных исследователей и студентов.

30. Координационный орган по морям Восточной Азии в партнерстве с ЮНЕП и инициативой «Голубые решения», реализуемой под руководством Германии, продвигает в регионе морей Восточной Азии идею морского и прибрежного пространственного планирования, занимаясь наращиванием потенциала и разработкой стратегий морского пространственного планирования<sup>42</sup>. В ноябре 2020 года в регионе в виртуальном формате было проведено обучающее занятие под названием «Голубое планирование на практике»<sup>43</sup>, цель которого заключалась в повышении на практике эффективности морского и прибрежного пространственного планирования в странах, входящих в зону ответственности Координационного органа. В этом обучающем занятии приняли участие лица из национальных и местных органов власти этих стран, и в ходе занятий использовались интерактивные практические упражнения для изучения различных элементов экосистемного планирования и управления в прибрежных и морских районах и, в частности, для защиты активов «голубой экономики» и обеспечения их устойчивости к изменению климата<sup>44</sup>.

31. Координационный орган по морям Восточной Азии, ЮНЕП и участники инициативы «Голубые решения» проводят обзор национальных и региональных правовых и стратегических рамочных программ по морскому и прибрежному пространственному планированию в рамках кабинетных обследований и в консультации со странами, входящими в зону ответственности Координационного органа. В результате обзора будут вынесены рекомендации по созданию благоприятных условий для более широкого использования морского и прибрежного пространственного планирования в экосистемном управлении морскими и прибрежными районами и их развитии. 20 мая 2021 года состоялся семинар, на котором государства — участники Координационного органа поделились своими мнениями о первом проекте обзора и обсудили возможные будущие действия в

<sup>41</sup> ЮНЕП/СПД выполняет функции секретариата Конвенции о защите морской среды и прибрежного региона Средиземного моря и координирует выполнение Средиземноморского плана действий. Это управление находится в ведении ЮНЕП.

<sup>42</sup> См. <https://bluesolutions.info/>.

<sup>43</sup> См. <https://bluesolutions.info/capacity-development/blue-planning-practice/>.

<sup>44</sup> См. [www.unep.org/cobsea/events/workshop/regional-training-workshop-marine-and-coastal-spatial-planning](http://www.unep.org/cobsea/events/workshop/regional-training-workshop-marine-and-coastal-spatial-planning).



связи с морским и прибрежным пространственным планированием, которые будут предприниматься по линии Координационного органа<sup>45</sup>. Выводы, сделанные по результатам обзора политики, будут представлены на рассмотрение в ходе второй части двадцать пятого межправительственного совещания Координационного органа по морям Восточной Азии, предварительно запланированного на начало сентября 2022 года.

32. Что касается Каспийского моря, то в соответствии с Рамочной конвенцией по защите морской среды Каспийского моря разрабатывается протокол по мониторингу, оценке и обмену информацией, который призван содействовать выполнению положений о мониторинге, обмене информацией и отчетности (статьи 19, 21 и 27 Конвенции). Протокол предназначен для обновления программ мониторинга окружающей среды и разработки целого ряда параметров морской среды для руководства мониторингом и оценкой в Каспийском море. Ожидается, что этот протокол будет принят на шестом заседании Конференции сторон Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря. Кроме того, с момента учреждения Института Каспийского моря в сотрудничестве с Международным институтом океана ежегодно проводит программу по наращиванию потенциала в области устойчивого развития и освоения ресурсов Каспийского моря. Обучение в рамках этой программы, которая также способствует проведению дискуссий и тем самым активизирует взаимодействие между прикаспийскими государствами, прошли более 200 экспертов региона. С 4 по 9 марта 2019 года Министерство иностранных дел Туркменистана, Государственное предприятие по вопросам Каспийского моря и Международный институт океана организовали в Туркменистане девятый раунд обучения, в рамках которого были охвачены такие ключевые области, как система управления, финансовые механизмы управления трансграничными водами, механизмы и инструменты управления отношениями людей с океанами и морями, а также управление Каспийским морем<sup>46</sup>. Восьмой раунд обучения, запланированный на март 2020 года, был отсрочен из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

33. Программа стратегических действий по крупным морским экосистемам западной части Индийского океана «Согласование политики и институциональные реформы»<sup>47</sup> — проект ГЭФ, реализуемый Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), — направлена на содействие развитию морского пространственного планирования как одного из региональных инструментов в поддержку механизмов применения научных знаний в управлении и обеспечения доступности процесса морского пространственного планирования для всех стран. Деятельность в рамках этой программы включает: а) разработку и внедрение правительствами и научным сообществом региональной методологии для морского пространственного планирования наряду с проектом ЮНЕП/ГЭФ по реализации стратегической программы действий по защите западной части Индийского океана от наземных источников загрязнения и деятельности<sup>48</sup>, которая также может быть использована на национальном уровне; б) поддержку реализации программы путем оказания странам помощи в официальной интеграции морского пространственного планирования в национальное законодательство, при этом особое внимание уделяется определению экспериментальных мероприятий для демонстрации передового опыта в области морского

<sup>45</sup> См. [www.unep.org/cobsea/events/workshop/mcsp-policy-review-workshop](http://www.unep.org/cobsea/events/workshop/mcsp-policy-review-workshop).

<sup>46</sup> См. [www.ioinst.org/training/ioi-training-programmes-portfolio/turkmenistan/](http://www.ioinst.org/training/ioi-training-programmes-portfolio/turkmenistan/).

<sup>47</sup> См. [www.unep.org/nairobiconvention/projects/western-indian-ocean-large-marine-ecosystems-sapphire](http://www.unep.org/nairobiconvention/projects/western-indian-ocean-large-marine-ecosystems-sapphire).

<sup>48</sup> См. [www.nairobiconvention.org/nairobi-convention-projects/implementation-of-the-strategic-action-programme-for-the-protection-of-the-western-indian-ocean-from-land-based-sources-and-activities-wiosap/about-wiosap/](http://www.nairobiconvention.org/nairobi-convention-projects/implementation-of-the-strategic-action-programme-for-the-protection-of-the-western-indian-ocean-from-land-based-sources-and-activities-wiosap/about-wiosap/).



пространственного планирования; с) демонстрацию передового опыта в привлечении местных сообществ к участию в морском пространственном планировании с помощью соответствующих национальных механизмов и d) разработку и внедрение морского пространственного планирования в крупных морских экосистемах Сомалийского и Агульясского течений.

34. В рамках проекта ПРООН/ГЭФ по управлению деятельностью, связанной с Мировым океаном, и комплексному управлению крупной морской экосистемой «Бенгельское течение» Ангола, Намибия и Южная Африка осуществляют экспериментальные проекты по управлению на национальном уровне с целью принятия и внедрения в масштабах страны механизмов комплексного планирования и управления прибрежными и морскими районами параллельно с реализацией региональной стратегической программы действий по крупной морской экосистеме и применением в стране Конвенции по Бенгельскому течению. Примеры проводимых мероприятий включают объединение морского пространственного планирования с комплексным управлением прибрежными зонами в целях разработки более эффективного подхода к планированию пространственного обустройства, в котором более широко и всесторонне учитывается воздействие на сушу, побережье и океан, а также воздействие в пределах водосборного бассейна (например, воздействие загрязнения речных и паводковых вод).

35. Для малых островных развивающихся государств Карибского бассейна характерны высокая плотность и рост численности населения, урбанизация и активизация застройки, в частности в жилых и туристических курортных зонах. Эти государства сталкиваются с проблемами загрязнения как нижележащих водоносных горизонтов, так и поверхностных вод, а также с ухудшением качества прибрежной воды. По завершении финансируемого ГЭФ первоначального проекта по наращиванию потенциала, предназначенного для содействия комплексному управлению водосборными бассейнами и прибрежными территориями<sup>49</sup>, была разработана методология по внедрению механизмов управления водосборными бассейнами и прибрежными территориями, которая была опробована в 13 странах. В рамках последующего проекта ЮНЕП/ГЭФ по внедрению механизмов управления водными и земельными ресурсами и экосистемами в малых островных развивающихся государствах Карибского бассейна<sup>50</sup> в 10 островных странах Карибского бассейна используются подходы к комплексному управлению водосборными бассейнами и прибрежными территориями.

36. В рамках программы ГЭФ «От горных хребтов к рифам», осуществляемой ПРООН, разработана концепция применения в Тихоокеанском регионе этого подхода, который охватывает комплексное планирование и управление для обеспечения устойчивого потока экосистемных товаров и услуг и является ориентиром в данных областях<sup>51</sup>. К основным результатам программы относятся разработка региональных руководств по применению процедур пространственной приоритизации и планирования; оценка управленческих мер в бассейне реки Тагабе и Меле-Бей, Вануату; определение в Вануату приоритетных участков, на которые будет направляться увеличенный объем инвестиций; разработка концепции включения программы в основную деятельность и составление руководства для практиков по внедрению подхода «От горных хребтов к рифам».

<sup>49</sup> См. <https://iweco.org/resources/iwcam-products>.

<sup>50</sup> См. <https://iweco.org>.

<sup>51</sup> См. Pacific Community, "A framework for mainstreaming ridge to reef approach in the Pacific region: technical report" (2021).

### III. Заключение

37. В настоящем докладе освещаются действия государств-членов, международных и региональных организаций, а также других организаций и заинтересованных групп по выполнению резолюции 74/210 и сообщается о статусе разработки соответствующей стратегии на национальном и региональном уровнях. Особое значение имеют действия, предпринимаемые в рамках региональных морских межправительственных механизмов, таких как конвенции и планы действий по региональным морям и механизмы и проекты по крупным морским экосистемам. В рамках этих региональных механизмов особое внимание было уделено согласованным на региональном уровне усилиям по разработке национальной политики, которая связана с предпринимаемыми на национальном уровне действиями по использованию основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода. Кроме того, структуры Организации Объединенных Наций, такие как ЮНЕП, ПРООН и Межправительственная океанографическая комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, оказывают государствам-членам помощь в деле включения основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода в политику и стратегии устойчивого развития прибрежных районов и в наращивании их потенциала для разработки соответствующей политики и ее реализации. Меры, изложенные в данном докладе, также позволяют увидеть пользу и применимость этого подхода в деле достижения конкретных целей управления, таких как снижение риска бедствий, смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним, а также оценка загрязнения и контроль за ним.

38. Для дальнейшего осуществления резолюции 74/210 государства-члены могли бы рассмотреть возможность принятия мер в следующих областях:

- а) применение глобальных и региональных руководящих принципов или инструментов для разработки национальной и субнациональной политики в области комплексного управления прибрежными зонами;
- б) эффективное использование морского пространственного планирования в рамочных программах комплексного управления прибрежными зонами;
- в) разработка методологий для оценки взаимодействия суши и океана в прибрежных районах с целью интеграции деятельности человека на суше в устойчивое управление морскими ресурсами.

39. В целом, после принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государства-члены активно применяют подход комплексного управления прибрежными зонами и включают его в национальную и субнациональную политику и стратегии, касающиеся устойчивого развития морских и прибрежных районов. Благодаря этой работе стало очевидно, что данный подход способствует как экологическому, так и социально-экономическому развитию прибрежных районов и достижению ряда целей в области устойчивого развития.