



大会

Distr.: General
14 September 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

临时议程* 项目 73(b)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和
相关不容忍行为：《德班宣言和行动纲领》
的全面执行和后续行动

落实非洲人后裔国际十年活动方案

秘书长的报告**

摘要

本报告评估非洲人后裔国际十年(2015-2024 年)活动方案中期执行进展情况。报告最后建议采取进一步的必要行动，以促进尊重、保护和实现非洲人后裔的所有人权，并加快落实国际十年剩余时间的活动方案。

* A/76/150。

** 本报告在截止日期之后提交是为了反映最新的信息。



一. 引言

1. 本报告是根据大会第 69/16 号决议第 5 段提交的，大会在该决议中通过了落实非洲人后裔国际十年的活动方案。报告概述并评估在落实国际十年活动方案头 5 年期间所取得的进展。报告的依据是根据各国、国家人权机构、人权机制、联合国实体、区域组织和民间社会组织提供的资料，¹ 以及秘书长关于活动方案落实情况的前几份报告² 中的资料和分析。

二. 与落实非洲人后裔国际十年有关的国际发展动态

A. 非洲人后裔国际十年中期审查

2. 2021 年 7 月 22 日，大会主席召开了国际十年中期审查会议。³ 该活动提供了一个平台，以评估当时为止所采取的步骤以及开展国际十年活动的前进方向。2021 年 7 月 23 日，全球传播部、人权事务高级专员办事处(人权高专办)和联合国人口基金(人口基金)通过组织和广播题为“看看我们，倾听我们，算上我们：非洲人后裔十年的声音”的会外活动，纪念国际十年中期。⁴ 这两个活动均呼吁加快落实国际十年的步伐。

B. 设立非洲人后裔问题常设论坛

3. 2021 年 8 月 2 日，大会通过第 75/314 号决议，设立非洲人后裔问题常设论坛，“作为非洲人后裔和其他相关利益攸关方的协商机制，并作为改善非洲人后裔安全、生活质量和生计的平台，同时也作为人权理事会的咨询机构”。在该决议中，大会确定了论坛的模式、形式、实质性和程序性问题，设立论坛最初是在落实国际十年的活动方案中设想的。⁵ 论坛的设立是国际十年的一项重要成就。

C. 《德班宣言和行动纲领》通过二十周年

4. 2021 年是《德班宣言和行动纲领》通过二十周年，其中确认，由于奴隶制、奴隶贩卖和殖民主义的影响，非洲人后裔仍然是种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的受害者。⁶

¹ 人权高专办向各国(2021 年 4 月 19 日)、国家人权机构和民间社会组织(2021 年 4 月 27 日)分发了普通照会，并通过联合国种族歧视和保护少数群体网络向联合国各实体(2021 年 4 月 27 日)发送信息，要求为报告提供资料。截至 2021 年 6 月 30 日，已有 7 个国家(波斯尼亚和黑塞哥维那、哥斯达黎加、伊拉克、毛里求斯、秘鲁、西班牙和突尼斯)、5 个国家人权机构(来自智利、利比里亚、墨西哥、尼加拉瓜和乌拉圭)、7 个民间社会组织和 2 个联合国实体(人口基金和世界卫生组织(世卫组织))发送了具体资料。

² A/75/363、A/74/308、A/73/354、A/72/323、A/71/290 和 A/70/339。

³ 在以下网站进行现场直播并存档：<http://webtv.un.org>。

⁴ 见 <https://media.un.org/en/asset/k14/k14kkfmsy0>。

⁵ 第 69/16 号决议，附件，第 29 段(i)。

⁶ 《德班宣言》，第 13、14 和 34 段。

5. 在 2021 年 2 月举行的纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年的特别会议上，除其他外，经济及社会理事会讨论了采取专门行动确保非洲人后裔和其他弱势群体平等和改善经济状况的必要性。⁷ 人权理事会在 2021 年 2 和 3 月举行的第四十六届会议期间举行了一次高级别小组讨论会，以纪念这一周年。⁸ 2021 年 9 月，大会还将举行主题为“非洲人后裔的赔偿、种族正义和平等”的高级别会议，以纪念这一周年。

D. 2019 冠状病毒病大流行对非洲人后裔的影响

6. 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行不仅对非洲人后裔的健康，而且对他们的经济和社会状况都产生极大的影响，暴露了种族主义和种族歧视的重大社会和经济层面问题。世界卫生组织(世卫组织)指出，COVID-19 带来的威胁和经历对于不同群体来说是不同的，世界上最边缘化和最受污名化的群体需要在应对大流行病时得到更多关注。⁹ 联合国关于 COVID-19 与人权的政策简报也强调，种族、族裔和宗教少数群体容易有较高的感染率和死亡率，在实施紧急措施的情况下受到执法部门的严厉对待，获得适当医疗保健的机会也不平等。¹⁰ 人权高专办指出，在疫情开始后的几个月中，公共场所的种族辱骂、骚扰和暴力事件也大幅增加。¹¹

E. 系统性种族主义，特别是执法部门方面

7. 2020 年 5 月下旬，非裔美国男子乔治·弗洛伊德在美利坚合众国被杀，引发了一场反对执法部门系统性种族主义和暴力的全球运动。这增强了谴责种族主义危险的声音。全球抗议活动提请人们注意非洲人后裔在世界许多国家普遍遭受的种族歧视问题。

8. 2020 年 6 月，人权理事会举行紧急辩论，辩论当前因种族主义挑起的侵犯人权行为、系统性种族主义、警察暴行和针对和平抗议的暴力行为等问题，根据人权理事会辩论后通过的第 43/1 号决议，联合国人权事务高级专员于 2021 年 7 月 12 日提交了报告，内容涉及促进和保护非洲人和非洲人后裔的人权和基本自由，使其免受执法人员实施的过度使用武力和其他侵犯人权行为侵害。¹² 她在报告中提出《进行变革，争取实现种族正义和平等的四点议程》。¹³ 该议程旨在：扭

⁷ 可查阅：<https://www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org/ecosoc/files/files/en/president/2021/presidential-statement-18-february-2021.pdf>。

⁸ A/HRC/47/59。

⁹ 世卫组织，“解决人权问题是 COVID-19 的关键：应对措施”，可查阅：<https://www.who.int/publications/i/item/addressing-human-rights-as-key-to-the-covid-19-response>。

¹⁰ 联合国，《我们同舟共济：人权与 2019 冠状病毒病》，2020 年 4 月，第 11 页，可查阅：https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_human_rights_and_covid_23_april_2020.pdf。

¹¹ 人权高专办，“COVID-19 危机背景下的种族歧视”，第 1 页，可查阅：https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19_and_Racial_Discrimination.pdf。

¹² A/HRC/47/53，结合会议室文件 1 一并解读，可查阅：https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/A_HRC_47_CRP_1.pdf。

¹³ 同上，附件。

转否认文化，消除系统性种族主义，加快行动步伐；结束执法人员侵犯人权行为有罪不罚的现象，消除信任缺失；确保非洲人后裔和起而反对种族主义的人的声音得到倾听，他们的关切得到解决；承认和面对遗害，包括为此问责和予以补救。¹⁴ 该议程是对国际十年方案的补充，将协助各国和各利益攸关方解决针对非洲人后裔的执法中存在的系统性种族主义问题。

9. 人权理事会赞赏地注意到该报告，包括议程，并呼吁人权高专办加强和扩大其监测，在全球范围内采取进一步行动，促进该议程，并向各国和其他利益攸关方、特别是非洲人后裔及其组织提供支持和加强援助。¹⁵ 理事会还建立了一个国际独立专家机制，以便在全球执法工作中推进争取种族正义和平等的变革，特别是在涉及殖民主义和跨大西洋非洲奴隶贸易遗留问题上，并推动追究责任和对受害者的补救。¹⁶

三. 落实非洲人后裔国际十年的活动方案

10. 本节评估自 2015 年启动国际十年活动方案以来在落实该方案方面取得的进展，并遵循该方案建立的结构和国际十年的主题。本节包括通过不同投入收到的各种例子；也考虑到秘书长以往关于活动方案落实情况的年度报告中的信息和分析。

A. 承认

1. 平等和不受歧视的权利

11. 根据国际十年活动方案，一些国家修改了宪法，将非洲人后裔纳入其中。例如，哥斯达黎加在 2015 年通过的宪法改革中宣布自己是一个多民族和多文化的共和国。2019 年，墨西哥修改宪法，明确承认非裔墨西哥人的权利。

12. 自启动国际十年以来，一些国家还通过了具体的立法或政策，以解决种族歧视问题。2015 年，秘鲁通过了一项法令，宣布关注非裔秘鲁人的人权符合国家利益，并呼吁政府各部门制订和实施旨在加强非裔秘鲁人权利的方案、项目和行动。2016 年，厄瓜多尔通过了一项法令，使国际十年活动方案成为一项国家政策。¹⁷ 2018 年，突尼斯通过了关于消除一切形式种族歧视的组织法。2019 年，智利批准了第 21.151 号法律，给予智利非洲裔部落人民法律上的承认。2020 年，哥斯达黎加批准了一项反对体育暴力和种族主义的法律。

13. 一些国家的刑法禁止和制裁基于种族和族裔血统等因素的歧视行为。哥斯达黎加正在讨论一项修订刑法的法案草案，以便将因种族或族裔以及其他特征或身分而杀人的行为定为加重杀人罪。

¹⁴ 同上，摘要。

¹⁵ 人权理事会第 47/21 号决议，第 14 段。

¹⁶ 同上，第 10 段。

¹⁷ [A/HRC/45/44/Add.1](#)，第 21 段。

14. 各国在提交的材料中报告，它们设立了新机构，以领导、协调或促进打击种族主义和种族歧视的努力。2015 年，哥斯达黎加设立了非洲裔事务总统专员一职，以阐明涉及非洲人后裔的公共政策。哥斯达黎加还在努力建立一个非洲人后裔国家理事会。2018 年，乌拉圭通过了一项法律，成立了种族平等和非洲裔问题国家委员会。2021 年，突尼斯通过了一项监管法令，规定打击种族歧视国家委员会的模式、属性、组织、运作和人员组成。该委员会将收集数据，设计并提出消除一切形式种族歧视的公共政策。

15. 一些国家还制订了有关非洲人后裔和反对种族歧视的政策和国家行动计划。2014 年 12 月，哥斯达黎加通过了 2015-2018 年非洲人后裔国家行动计划，并正在敲定第二个行动计划，以执行反对种族主义、仇外心理和种族歧视的国家政策。2016 年，秘鲁启动了 2016-2020 年非裔秘鲁人国家发展计划，制订了各项具体措施，除其他外，保障非裔秘鲁人的统计可见度、平等和不受歧视的权利以及对非裔秘鲁人的社会、政治、经济和文化包容。一项关于非裔秘鲁人的国家政策正在拟订中。厄瓜多尔全国人民和民族平等理事会进一步制订了促进非洲人后裔权利的政策框架，包括《非洲人后裔十年平等议程》(2016 年)。¹⁸ 在阿根廷，《2017-2020 年国家人权行动计划》概述了在国际十年期间将开展的具体行动，以提高非洲人后裔社区的能见度。¹⁹

16. 2017 年，瑞典通过了打击种族主义、类似形式的敌意和仇恨犯罪的国家行动计划。2018 年，乌拉圭制订了种族平等和非洲人后裔国家计划，这一计划在 2018-2030 年非裔乌拉圭人和非洲人后裔人口公共政策国家战略中得到了进一步阐述。尼加拉瓜通过了 2019-2029 年加勒比海沿岸人类发展战略，以指导有关非洲人后裔和其他族群有效参与发展进程的公共政策。

17. 一些国家在通过承认非洲人后裔的权利和禁止基于种族和族裔血统的歧视的国家法律和政策框架方面取得了进展。然而，在制订和执行对执行这些框架至关重要的具体、有效措施方面，进展要慢得多。主要挑战往往是缺少财力和人力资源以及缺乏政治意愿，这些挑战阻碍实施反对种族歧视的法律、政策和计划，阻碍为领导这项工作而创建或指定的机构良好运作。

2. 平等问题教育和提高认识

18. 一些国家组织了各种运动和其他类型的活动，以提高公众对非洲人后裔的平等和权利的认识。这些不同的举措通常为非洲人后裔提供平台，以分享他们的生活经验，并产生对话和解决方案。

19. 按照活动方案的要求，²⁰ 国际十年在一些国家正式启动，其中包括比利时、巴西、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、德国、危地马拉、牙买加、荷兰以及圣文森特和格林纳丁斯。一些国家还纪念消除种族歧视国际日以及废除

¹⁸ 同上，第 22 段。

¹⁹ [A/HRC/42/59/Add.2](#)，第 16 段。

²⁰ 第 69/16 号决议，附件，第 12 段(a)。

奴隶贸易国际纪念日。2021 年 3 月，突尼斯组织了第一个反种族主义周，以纪念这两个国际日。2021 年 3 月，人权高专办和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)人权办公室、伊拉克总理顾问办公室和伊拉克高级人权委员会种族歧视问题专员共同主持了一次纪念消除种族歧视国际日的活动，展示了伊拉克青年电影制作人的四部短片，其中一部侧重介绍保护非裔儿童。

20. 一些国家正在用特定的日子或月份来确认非洲人后裔及其文化、历史和遗产。2014 年，秘鲁宣布 6 月为非裔秘鲁人文化月，以鼓励看到并肯定非裔秘鲁人对国家建设的贡献。2016 年，哥斯达黎加宣布 8 月为非洲人后裔月，以促进对非洲裔人口历史的了解。2019 年，突尼斯宣布 1 月 23 日为全国废除奴隶制日。厄瓜多尔国民议会宣布 10 月 2 日为全国非裔厄瓜多尔人日。²¹

21. 2018 年，秘鲁承认圣路易斯区是该国非裔秘鲁人集体历史和艺术记忆的活宝库。当局还推动 Zaña 区加入联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)“奴隶之路”项目，确认成为奴隶制和非洲文化遗产纪念地。厄瓜多尔政府已采取行动，促进进一步了解和尊重非裔厄瓜多尔人遗产和文化，包括在埃斯梅拉达斯和基多建立非裔厄瓜多尔人社会记忆库、举办艺术活动、会议、新书发布会、论坛和展览。²²

22. 许多国家还发起公共运动并组织文化活动，以提高非洲人后裔及其多样化遗产、文化和贡献的能见度。2015 年，墨西哥国家人类学和历史研究所推出了一个关于格雷罗州和瓦哈卡州非洲裔的巡回摄影展。2017 年，墨西哥全国人权委员会推出了《非裔墨西哥人、归属感和自豪感》一书，反映了非裔墨西哥人的脆弱性和传统，突显了他们的潜力、文化丰富性和面临的挑战。这本书在包括博物馆和大学在内的许多当地和国际场所推介。全国人权委员会还组织了一项关于土著和非洲裔人民人权的年度培训方案。

23. 民间社会组织也举办了许多关于非洲人后裔权利和国际十年的教育和提高认识活动，包括集会、赔偿问题讨论和纪录片放映。联合王国非洲人后裔国际十年联盟一直通过讨论和在线论坛以及社交媒体平台在联合王国提高人们对国际十年的认识。2019 年 3 月，欧洲非洲裔妇女网络在巴塞罗那组织了一次会议，以提高人们对西班牙排非主义的认识。

24. 各国政府、独立机构、民间社会和基层组织等不同利益攸关方开展的众多提高认识活动很受欢迎，并在落实活动方案方面发挥重要作用。然而，随着时间的推移，提高认识活动往往面临可持续性问题的挑战，因此各国应确保将其作为更广泛战略的一部分加以规划，并分配必要的资源。

3. 信息收集和数据收集

25. 收集和分析关于非洲人后裔人权状况的分类数据对于更好地理解 and 打击结构性种族主义以及设计、通过和实施有针对性的立法、公共政策和战略至关重要。国际十年活动方案体现了这一点，其中要求各国收集、汇编、分析、传播和公布

²¹ [A/HRC/45/44/Add.1](#)，第 30 段。

²² 同上。

可靠的统计数据，并采取一切其他有关必要措施，定期评估非洲人后裔的境况。²³ 活动方案还着重指出，收集分类信息应维护隐私权和自我认同原则。确保数据保护也很重要，不要将收集的信息用于监视等其他目的。²⁴

26. 秘鲁报告，它在 2017 年人口和住房普查中首次纳入了关于族裔自我认同的问题。根据通过这些普查获得的信息，当局正在更新有关非裔秘鲁人的分布图。2019 年通过的给予智利非裔部落居民法律承认的第 21.151 号法规定，国家必须将智利非裔部落居民纳入人口普查。西班牙与民间社会就通过统计、研究或调查收集族裔血统数据的适宜性展开对话，以确定并努力消除种族歧视，包括消除非洲人和非洲人后裔遭受的种族歧视。

27. 在乌拉圭，人口基金支持收集关于非裔乌拉圭人面临的社会不平等的信息，以便为公共政策提供关键投入，特别是收集关于性权利和生殖权利以及性别暴力的信息。2021 年 3 月，西班牙发表了一份题为“对西班牙非洲人和非洲裔人口的审查——身份和获得权利”的研究报告。该研究报告是基于一项由非洲人、非洲人后裔和协会填写的调查结果。哥斯达黎加总统非洲裔事务专员办公室正在牵头编写一份关于非洲裔生产和商业活动情况的分析报告以及一份有关这些企业的名录。

28. 尽管取得了一些进展，但缺乏关于非洲人后裔的可靠和最新的数据和信息仍然是许多国家面临的重大挑战。调查、协商以及将具体问题纳入其他信息收集工具，这对于查明非洲人后裔面临的主要障碍以及为消除这些障碍而制订和实施有效措施都是至关重要的。收集按种族和族裔血统以及性别、年龄、残疾和移民状况等分类的数据也很重要，以便查明非洲人后裔面临的多种严重形式的歧视，并确认面临复合歧视非洲裔妇女以及其他群体的具体经历。

4. 参与和包容

29. 非洲人后裔充分、平等和有效地参与公共和政治事务是落实国际十年活动方案不可或缺的一部分。²⁵ 2016 年，秘鲁设立了非裔秘鲁人组织登记处。经与非洲人后裔协商，秘鲁当局于 2016 年通过了一项部长级决议，成立了一个非裔秘鲁人工作组，以协调、提出和跟进涉及非洲裔人口和(或)需要跨文化关注的公共政策。工作组每两年从非裔秘鲁人组织中选出其成员，确保青年代表性和性别平衡。

30. 2020 年，一名非洲裔妇女获任命为西班牙平等部负责平等待遇和族裔种族多样性事务司长，成为第一位担任高级公共行政职位的非洲裔妇女。2020 年，一名非裔突尼斯人被任命为突尼斯青年、体育和职业平等待遇部长。尼加拉瓜一直在促进非洲人后裔在国家所有部门代表性；迄今为止，已有非洲人后裔当选或被任命进入最高选举委员会、国民议会以及国家、地区和地方各级的高级政府职位。

²³ 另见 CERD/C/GC/34。

²⁴ 另见人权高专办，“采用基于人权的方法进行数据分类，不让任何一个人掉队”，可查阅：<https://www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/DataDisaggregation.pdf>。

²⁵ 第 69/16 号决议，附件，第 16 段。

31. 尼加拉瓜报告，由于开展了教育活动和其他行动，它已将非洲人后裔在地区选举进程中的参与率从 2002 年的 38% 提高到 2019 年的 55%。在伊拉克，人权高专办和联伊援助团人权办公室于 2021 年 4 月与非洲裔活动家一起组织了一次会议，评估巴士拉地区少数族裔候选人和选民面临的挑战，并确定可能的解决办法。智利正考虑如何促进非洲人后裔参与 2022 年人口和住房普查的筹备、执行和传播。

32. 2019 年，墨西哥参议院召开了非洲裔墨西哥人社区的自由、事先和知情协商会议，讨论修正宪法以纳入承认非洲裔墨西哥人的项目。在哥伦比亚，人权高专办过去几年来一直在就拉萨尔人法规提供咨询意见并参与相关事先协商进程，该法规旨在保证有效承认和尊重他们的集体土地权和自决权。

33. 在过去几年中，人权高专办哥伦比亚办事处在国家和区域一级促进土著和非裔哥伦比亚人民与政府机构之间的对话，以拟订战略，确保其人身和文化完整权。因此，内政部、文化部和各省政府采取行动，确保承认少数族裔是根据国际劳工组织《第 169 号公约》享有特别保护以及领土权利和参与的集体。在智利，2019 年第 21.151 号法规定，智利非裔部落人民有权要求征询他们关于可能影响他们的立法或行政措施的意见。

34. 在乌拉圭，人口基金与其他青年网络协调，支持非洲裔青年参与促进性权利和生殖权利以及防止性别暴力。2019 年，乌拉圭国家人权机构编写了一份题为“非洲裔：促进参与教育和就业领域的规范”的报告，其中确立了平权行动，以增加非洲人后裔在公共服务职位上的代表性及其对教育的参与。

B. 司法

35. 落实国际十年的活动方案要求各国采取措施，确保非洲裔人法律面前平等，充分获得有效保护和补救，并获得公正审判权；消除执法中的种族定性和制度化陈规定型观念；并为种族主义受害者诉诸司法提供便利。鼓励各国采取平权行动等特别措施，以减轻和纠正非洲人后裔在享受人权方面的差距。²⁶

36. 巴西司法部门 2014 年的普查显示，82.8% 的法官自认为是白人，因此，2015 年，国家司法委员会通过了一项决议，根据 2010 年的《种族平等法规》和 2014 年的一项联邦法律，将至少 20% 的司法机构空缺分配给非洲裔候选人。2016 年，哥斯达黎加实施了一个提高司法机构对非洲人后裔境况认识的项目，促使通过并执行司法机构关于这一问题的国家政策。哥斯达黎加还通过了一项促进非洲人后裔诉诸司法的机构政策和行动计划，其中包括采取平权行动，纠正或补偿现在和过去的歧视以及防止今后的歧视。

37. 突尼斯 2018 年关于消除一切形式种族歧视的组织法规定，受害者有权获得与歧视性质相称的司法保护、卫生保健、心理和社会支持，其安全、保障、身心健康和尊严得到保障，并获得与物质和精神损害相称的公正司法补救。该法律还规定指定一名助理检察官接受种族歧视投诉并确保跟踪投诉，并为这些投诉设立专门登记处。

²⁶ 第 69/16 号决议，附件，第 17 段(a)至(h)。

38. 2020 年，秘鲁政府向议会提交了一份关于促进文化多样性、防止和起诉种族主义以及族裔和种族歧视的法案草案。该法案设想修改某些法律，以建立一个一致的法律框架，有效地预防、消除和起诉种族主义以及族裔和种族歧视。其中还提议在刑法中列入一项条款，以界定“煽动种族和族裔仇恨”。

39. 在哥伦比亚，人权高专办于 2020 年 9 月参加了关于警察暴力侵害非洲人后裔问题的第一次听证会，国家警察官员、非洲人后裔受害者组织和受害者亲属参加了听证会。听证会后，查明全国各地发生 11 起警察暴力侵害非洲人后裔的案件，警方承诺与受害者组织共同核实针对执法人员的投诉情况。

40. 在西班牙，2003 年依法成立的消除种族或族裔歧视委员会向种族和族裔歧视受害者提供免费和独立的援助、指导和咨询。毛里求斯《宪法》允许基本权利和自由已经、正在或可能受到侵犯的个人向最高法院寻求补救。波斯尼亚和黑塞哥维那正在努力为所有已登记的歧视案件建立一个统一数据库。在哥伦比亚太平洋地区，人权高专办一直在支持国内武装冲突的非洲裔妇女受害者向和平特别司法管辖机制陈述她们的案件。

41. 正如秘书长在上一份报告²⁷中所详述的那样，一些人权机制对一些国家的种族定性表示关切。特别值得注意的是消除种族歧视委员会关于防止和打击执法人员种族定性的第 36 号一般性建议。²⁸

42. 国际十年活动方案还呼吁各国承认奴隶制、奴隶贩卖、跨大西洋奴隶贩卖、殖民主义、种族隔离和种族灭绝造成的深重苦难，并表示歉意，纪念受害者，并推动恢复他们的尊严。²⁹

43. 乌拉圭国家人权机构正致力于纪念和赔偿非裔乌拉圭人在 1973 至 1985 年军事独裁期间遭受的侵犯人权行为。经与民间社会和政府机构协商，人权机构正在敲定一份报告，其中将包括对被驱逐出两个非正式安置点的非洲人社区的赔偿建议，以及更广泛的关于对非洲人后裔的承认和提高其能见度的建议。

C. 发展

1. 发展权和除贫措施

44. 国际十年活动方案认识到贫困既是歧视的原因，也是歧视的结果，并呼吁各国消除有碍非洲人后裔平等享有包括发展权在内的所有人权的一切障碍。³⁰ 然而，在太多的国家，非洲人后裔仍然是最边缘化和最受排斥的群体，往往无法从其社区和国家的发展中受益。因此，落实活动方案与实现《2030 年可持续发展议程》密切相关，并将直接促进实现若干目标。秘书长上一份关于国际十年活动方

²⁷ [A/73/354](#)。

²⁸ [CERD/C/GC/36](#)。

²⁹ 同上，第 17 段(i)至(k)。

³⁰ 同上，第 19-21 段。

案落实情况的报告更详细地分析了与可持续发展目标有关的种族歧视和非洲人后裔的权利。³¹

45. 2015 年，秘鲁通过了 2016-2020 年非裔秘鲁人口发展计划。尼加拉瓜报告，在实施“零饥饿”方案后，当地综合卫生保健系统收集的关于儿童成长和发展的统计数据表明，2012 至 2020 年期间，尼加拉瓜加勒比海沿岸各自治区非洲裔儿童的婴儿营养有了显著改善。

46. 当前的 COVID-19 大流行使全球消除贫困斗争多年来取得的进展出现倒退，表明现有经济和社会体系的脆弱性。在这一复杂背景下，一些国家已采取措施减轻大流行病对非洲人后裔和其他弱势群体的经济影响。2020 年，秘鲁通过了一项最高法令，批准将族裔变量列入公共实体的行政登记册。在哥伦比亚，人权高专办促进及时将非洲人后裔纳入政府为应对这一大流行病造成的紧急情况而采取的社会经济措施。代表非洲人后裔的国家和地区机构也提出了自己的倡议，并请求人权高专办提供支持，以确保将其纳入政府的缓解措施。

2. 教育

47. 教育是一项扶持性权利，对实现其他基本权利至关重要，其重要性在可持续发展目标 4 中得到了重申。对于非洲人后裔、特别是儿童和青年而言，不受歧视地接受优质和文化上敏感的教育有助于打破贫困世代相传的循环。³² 教育还有助于打击针对非洲人后裔和其他边缘化群体的种族主义、不容忍和负面陈规定型观念。

48. 2016 年，哥斯达黎加教育部长下令修订所有学校共存条例，以确保学生不会被强迫改变表型特征，如头发，也不会因此受到制裁。自 2020 年以来，教育部还一直在执行一项应对种族歧视和仇外心理的行动规则，其中承认在学校中可能发生不同形式的歧视和仇外行为，并制订解决这些问题的计划。

49. 尼加拉瓜报告，近几年来英语作为第二语言的使用情况有所改善，非洲裔社区 70% 以上的学校都提供这种服务。加勒比地区还制订一项教育计划(2014-2021 年)，以提高各级跨文化双语教育的质量和相关性。根据当局提供的资料，加勒比海沿岸的文盲率从 2007 年的 58% 降至 2020 年的 8%。

50. 厄瓜多尔政府制定了平权行动政策，以消除非裔厄瓜多尔人接受大学教育方面存在的障碍，并采取措施降低辍学率。2007 至 2016 年间，混血儿童的小学净入学率增加了 4.3%，非洲裔厄瓜多尔儿童增加了 5.2%，而混血青少年的中学净入学率增加了 20%，非裔厄瓜多尔青少年增加了 22%。³³

51. 2020 年，秘鲁在独特的教育登记表中增加了一个族裔自我认同问题，这将使教育系统中的非裔秘鲁学生能够在学龄前、小学和中学阶段进行登记统计。教育

³¹ [A/74/308](#)。

³² 关于非洲人后裔受教育权的更详细分析，见 [A/74/308](#) 和 [A/75/363](#)。

³³ [A/HRC/45/44/Add.1](#)，第 57 段。

部门还编写了 11 份关于非洲人后裔的历史及其对该国的贡献的教育材料，以指导学校关于非裔秘鲁人的教学方法。

52. 在洪都拉斯，人口基金一直在与一个非营利组织合作，实施一项针对非裔洪都拉斯青少年的培训方案，包括全面的性教育，重点是预防少女怀孕和性别暴力。在厄瓜多尔，人口基金一直在编写适合埃斯梅拉达斯地区非洲裔人口的教材，包括旨在预防少女怀孕的材料。在秘鲁，人口基金一直在支持非洲裔青年领导力学校，这是秘鲁阿散蒂青年组织的一项倡议，旨在向非洲裔青年提供领导力、人权以及有效参与和政治倡导战略方面的培训。

53. 正如人权高专办在关于 COVID-19 危机背景下的种族歧视问题的指导说明中所强调的那样，在大流行病期间，“学校及其他教育和培训机构普遍关闭，对全球数百万儿童的教育和培训造成了前所未有的干扰。许多儿童和青年，特别是那些属于边缘化种族或少数族裔群体的儿童和青年，无法平等获得远程学习工具、互联网或充分的父母支持。这些挑战很可能会使这些孩子的教育进一步受挫，加深现有的种族不平等。”³⁴

3. 就业

54. 非洲人后裔往往面临高于全国平均水平的失业率，在许多国家，他们在低薪或非正规就业中的比例过高。³⁵ 在许多国家的一些部门中，非洲裔雇员也可能在各种就业环境中面临种族歧视。非洲裔妇女在获得适当就业方面普遍面临复合障碍。³⁶ 尽管制定了国际十年活动方案和可持续发展目标 8，但要有效解决劳动力市场上对非洲人后裔的歧视问题，仍有许多工作要做。³⁷

55. 根据一项一般性指示，2019 年，秘鲁促进就业机会国家方案 “Impulsa Perú” 增加了关于族裔自我认同的问题。尼加拉瓜当局正在为居住在加勒比沿海地区的非洲人后裔社区开发和资助各种创收项目。在巴西，人口基金一直在为非洲裔青年提供就业培训和准备以及就业支助。人口基金还在其国家办事处制定了一个平等和包容性的实习程序，专门为非洲裔青年专业人员提供机会。

4. 卫生

56. 活动方案要求各国改善非洲人后裔获得优质保健服务的机会。³⁸ 但必须考虑到，正如人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员所指出的，“在

³⁴ 人权高专办，“COVID-19 背景下的种族歧视”，第 4 页，可查阅：https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19_and_Racial_Discrimination.pdf。

³⁵ A/74/308，第 23 段。

³⁶ 同上，第 24 和 29 段。

³⁷ 关于国际十年活动方案落实情况的报告 A/75/363 和 A/74/308 强调了这一点。

³⁸ 第 69/16 号决议，附件，第 24 段。

健康权方面，系统性的种族主义表现为在获得医疗保健服务和享有健康的基本决定因素方面的差异”。³⁹

57. 哥斯达黎加通过了一项非洲人后裔健康国家计划(2018-2021 年)，以促进收集按人口群体分类的信息和非洲人后裔健康方面的具体信息。在 COVID-19 大流行期间，该计划被用作发布防止病毒在非洲裔人口中传播的建议的平台，并在人口基金的支持下，将这些建议翻译成当地克里奥尔语，并以电子方式分发给全国各地的非洲裔组织。

58. 2017 年，秘鲁批准了一项行政指令，改进了公共和私营保健服务提供方信息系统中的族裔登记。秘鲁报告，该指令的执行遇到了一些方法上的困难，包括人员缺乏知识和培训。2019 年，秘鲁通过了一项行政指令，规定了初级卫生保健服务(包括向非洲人后裔提供的护理)的文化适应标准和程序。在 2021 年的一项行政指令中，秘鲁采取了旨在减少大流行病传播并减轻其在土著和非洲裔社区中的影响的措施。

59. 在尼加拉瓜加勒比海沿岸，跨文化卫生保健模式确认，传统医学是补充传统卫生保健服务的基本支柱。当局收集了数据，以确定 2020 年居住在加勒比海沿岸的非洲人后裔的主要死亡原因，以及哪些流行病在他们居住的地区流行。在哥伦比亚，人口基金支持实施一个助产服务项目，以促进减少乔科省农村地区非洲裔哥伦比亚人和土著居民的孕产妇和围产期死亡率和发病率，并改善医疗提供系统之间的沟通和生命统计的数据收集。

60. 收集分类数据对于更好地了解非洲裔人口的健康状况既重要又紧迫，不仅是在大流行病的背景下如此，而且还可以确定可能在非洲裔个人和社区中流行的具体疾病，发现具体的脆弱性并采取有针对性的措施。

5. 住房

61. 活动方案⁴⁰ 要求，应制定政策，确保非洲人后裔获得并维持一个有安全保障的住所和社区、过和平和有尊严的生活，但这仍然是一个重大挑战。不过，也出现一些积极的发展。在大量非裔社区居住的尼加拉瓜加勒比海岸自治区，获得饮用水的比例从 2007 年的 4% 增加到 2020 年的 72%。这些地区的不同地点正在实施污水基础设施项目。

D. 多重或严重的歧视

62. 除了种族或族裔血统之外，个人的生活往往受到多种因素的影响，包括性别、家庭、社会地位、国籍、移民身份和是否残疾。性别、语言、宗教、政治或其他见解、社会出身、财产、出生、伤残或其他身份等各种歧视理由可能会在几代人之间相互复合和加重。落实国际十年的活动方案明确承认这一情况，要求各国采取措施，有效保护因其他相关原因面临多种形式歧视的非洲人后裔。活动方案特

³⁹ A/HRC/47/28，第 89 段。

⁴⁰ 第 69/16 号决议，附件，第 25 段。

别强调有必要“在制定和监测公共政策时将性别平等观点纳入主流，同时考虑到非洲裔妇女和女童的具体需求和现实”。⁴¹

63. 在哥斯达黎加，国家妇女事务局与非洲裔妇女一起制定了全国非洲裔妇女行动议程，介绍她们在卫生、就业和参政领域的政治影响力方面的进展、差距、挑战和主张。2020 年，秘鲁通过了一项法律，宣布 7 月 25 日为非裔秘鲁妇女日，以承认和重视非裔秘鲁妇女对该国社会、经济、政治和文化发展的参与和贡献并提高相关认识。秘鲁紧急中心向面临暴力的妇女提供服务，还在其行政记录中列入族裔自我认同问题。

64. 人口基金制订了一项关于拉丁美洲非裔女童、青少年和妇女遭受性别暴力的区域诊断，以确定他们面临的暴力的具体表现。作为这项诊断的一部分，人口基金在巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拿马和秘鲁进行了地方研究，以分析当地护理和预防暴力侵害非裔妇女的系统以及转变非裔社区性别规范的社区战略。

65. 秘书长在以前的一份报告(A/72/323)中比较详细地概述了非裔妇女和女童面临的交叉和多种形式的歧视的具体表现。该报告的结论是，多种交叉形式歧视阻碍了非裔妇女和女童在生活的各个领域实现基本权利；虽然许多国家在其方案和政策中采取了基于性别的办法，但仍需采取特别措施，包括平权行动和配额政策，以解决非裔妇女和女童的特殊脆弱性及其遭受的多种交叉形式歧视。

66. 2020 年，关于国际十年活动方案落实情况的报告强调指出了非裔儿童和青年的具体情况，他们面临多种交叉形式的歧视，特别是在教育、就业和刑事司法领域，阻碍他们实现个人适度发展(同上)。报告呼吁各国采取紧急措施，实现平等获得优质教育、卫生保健、体面工作和社会保护，以应对这一问题。报告还鼓励各国颁布措施，保护非洲裔儿童和青年免遭系统性暴力，打击执法部门和司法部门的陈规定型观念、种族定性和歧视现象。

E. 国际和区域行动与协调

67. 联合国系统和区域组织经常与民间社会和基层组织、学术界和各国政府协调，在全球、区域和地方各级积极参与支持许多落实国际十年活动方案的倡议。⁴² 一些联合国实体组成了一个消除种族歧视和保护少数群体网，该网络成立于 2012 年，由人权高专办协调。⁴³

68. 大会第 75/170 号决议宣布 8 月 31 日为非洲人后裔国际日，以推动进一步承认和尊重非洲人后裔的多样遗产、文化及其对社会发展的贡献，并进一步促进对非洲人后裔的人权的尊重。2021 年 8 月 31 日至 9 月 4 日，哥斯达黎加、人口基金、人权高专办和全球传播部组织了一次主题为“重申对非洲人后裔的承诺”的高级别国际论坛，其中包括若干小组讨论和文化活动，以庆祝第一个非洲人后裔国际日。

⁴¹ 同上，第 27 段。

⁴² 人权高专办于 2020 年 9 月向人权理事会提交了关于其根据十年开展活动的详细报告(A/HRC/45/47)。

⁴³ 见 <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/Pages/UNNetworkRacialDiscriminationProtectionMinorities.aspx>。

69. 2021 年 1 月，联合国可持续发展集团关于“不让任何一个人掉队”、人权和规范议程的任务小组(由人权高专办、教科文组织和世卫组织共同领导)组织了一次“前沿对话”，探讨 COVID-19 恢复计划的关键机遇和切入点，以解决结构性种族和族裔歧视及相关不平等问题。此次活动的成果报告指导各国政府在其 COVID-19 恢复工作中解决结构性种族主义和基于族裔的歧视问题。2021 年，人口基金启动了一项新方案，雇用来自非洲和非裔青年专业人员。⁴⁴

70. 2016 年，美洲国家组织(美洲组织)通过了《美洲非洲人后裔十年(2016-2025 年)行动计划》。2018 年，美洲组织、秘鲁和哈佛大学在利马举办了第一次美洲非洲裔人口高级别当局会议，创建了美洲非洲裔人口政策高级别当局网络。第二次会议是在哥斯达黎加的支持下于 2020 年举办的。

71. 2017 年 9 月，泛美卫生组织成员国一致批准了族裔和健康政策，其中同意保证采取跨文化做法处理土著人民、非洲人后裔、罗姆人和其他族裔群体成员的健康和公平待遇问题。该政策是在土著人民、非洲人后裔和罗姆人代表的参与下制定的。2019 年，成员国批准了族裔与健康战略和行动计划，优先采取行动，确保所有社区不受任何歧视地获得全面、适当、及时和优质的保健服务。

72. 2019 年 10 月，9 个拉丁美洲和加勒比国家在人口基金和哥斯达黎加第一副总统办公室组织的高级别会议结束时通过了一项关于加快实现该区域非洲人后裔权利的宣言，称为圣何塞承诺。2020 年 3 月，泛美卫生组织发表了题为“关于 COVID-19 大流行期间对土著人民、非洲裔和其他族裔群体的考虑因素”的报告。⁴⁵

73. 2020 年 10 月，拉丁美洲和加勒比经济委员会和人口基金发表了题为“拉丁美洲的非洲裔和各种社会不平等现象：包容方面的挑战”的研究报告，其中强调落实国际十年目标的紧迫性，并提供了关于非洲人后裔处境的最新信息。⁴⁶ 2020 年 12 月，人权高专办和人口基金组织了一次与拉丁美洲和加勒比非裔领袖和人权专家的区域对话，以评估 COVID-19 大流行对非洲人后裔的影响，并分享最佳做法。

74. 2016 年，欧洲联盟成立了打击种族主义、仇外心理和其他形式不容忍行为高级别小组，以促进国家当局之间的交流和传播最佳做法。2018 年，欧洲联盟在欧洲议会主办了第一个非洲人后裔周，以提高对非洲人后裔的认识，并回应整个欧洲联盟越来越多的种族歧视和暴力报道。2019 年，欧洲议会通过了一项关于欧洲非洲人后裔基本权利的决议。⁴⁷ 欧洲联盟还通过了 2020-2025 年反种族主义行动计划，鼓励欧盟成员国通过国家反种族主义行动计划。2020 年，欧洲委员会就打击排非主义举行了第一次听证会。同年早些时候，欧洲委员会人权事务专员办事处与人权维护者举办了一次圆桌会议，讨论在欧洲打击对非洲人后裔的种族主义和种族歧视。

⁴⁴ 见 <https://www.unfpa.org/young-professionals-african-descent-programme>。

⁴⁵ 可查阅：<https://iris.paho.org/handle/10665.2/52251>。

⁴⁶ 拉美经委会/人口基金，“Afrodescendientes y la matriz de la desigualdad social en América Latina: retos para la inclusión”，Documentos de Proyectos (LC/PUB.2020/14)，圣地亚哥，2020 年。

⁴⁷ 欧洲理事会第 2018/2899(RSP)号决议。

四. 结论和建议

75. 落实非洲人后裔国际十年的活动方案仍然是国际社会承诺改善全世界数百万非洲人后裔生活的框架。国际十年前半期取得了一些充满希望的积极成果，特别是在提高广大公众对非洲人后裔遗产、文化及其对社会发展的贡献的认识和尊重方面。但仍有许多工作要做，特别是在司法和发展领域。

76. 鼓励各国分析、执行和跟进国际、区域和国家人权机制关于非洲人后裔处境和种族歧视的建议。必须通过和加强旨在消除种族歧视的国家法律框架，并采取具体措施将这些框架付诸实施。尤其重要的是，要从人权角度收集、汇编、分析和传播关于非洲人后裔人权状况的可靠统计数据，因为这些数据是衡量进展的基线。还应根据性别、年龄、残疾、移民和其他状况对数据进行分类，为非洲裔妇女、儿童和青年面临多种形式的歧视提供证据，并解决这些歧视。各国应利用收集到的信息制订有针对性、包容性和变革性的政策。

77. 司法工作中的种族歧视颠覆了法治，破坏了人们对司法系统的信心。执法中的种族定性尤其对目标人群和社区的态度和福祉产生了负面影响。各国应采取紧急和全面措施，消除司法工作、特别是执法方面的系统性歧视。各国尤其应禁止种族定性做法，并确保针对执法和司法官员的任何措施都配有关于不歧视的适当培训。各国还应利用所有现有问责机制，系统地跟踪执法部门报告的任何种族歧视事件，特别是导致杀戮和严重身体伤害的事件。鼓励各国通过具体措施执行联合国人权事务高级专员办事处阐明的《进行变革，争取实现种族正义和平等的议程》，其中确定了这方面的目标行动。

78. 为在司法领域取得具体和切实的成果，各国还应制订国家行动计划，以促进多样性、平等、社会正义、机会平等和全体人民的参与，包括通过平权或积极行动和战略等手段。

79. 各国应加强努力，消除非洲人后裔在实现经济、社会和文化权利方面所面临的障碍，因为这些障碍导致社会排斥和忽视，为此应采取措施，消除造成或促成种族歧视长期存在的条件。这包括采取平权行动等特别措施，特别是在获得教育、卫生保健、就业、司法和适当住房方面。应特别关注可能面临复合歧视的妇女、女童、男童和青年的处境。必须铭记，由于交叉形式歧视，发展方案和其他方案往往没有充分惠及妇女和女童。各国还应采取一切必要措施，落实非洲人后裔儿童和青年在不受歧视情况下免费接受初等教育以及获得各级和各种形式优质公共教育的权利。

80. 各国应继续鼓励和确保非洲人后裔参与政治、社会和经济生活，保护和扩大公民空间，确保非洲人后裔、特别是妇女在最高决策层的代表性。各国还应不断培育与非洲裔领袖、民间社会、国家人权机构和平等机构进行交流、对话和反思的平台，以改进与非洲人后裔有关的公共政策。

81. 当前全球反对系统性种族主义和争取种族正义的运动表明，迫切需要加紧和加快落实国际十年活动方案的步伐。需要国际社会和国家当局发挥强有力的领导

作用，以解决殖民主义、奴役和跨大西洋非洲人奴隶贸易的根深蒂固的遗留问题，并有效纠正非洲人后裔的处境，包括通过具体的问责机制和赔偿。

82. 联合国系统将继续高度重视旨在打击种族主义和种族歧视、特别是针对非洲人后裔的种族主义和种族歧视的方案，并加大对各国落实国际十年活动方案的支持力度，包括提供人权高专办反歧视数据库等工具。⁴⁸

⁴⁸ 可查阅：<https://adsdatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>。