



大会

Distr.: General
27 September 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

议程项目 116(d)

选举各附属机构成员以补空缺，并进行其他选举：
选举人权理事会成员

2021 年 9 月 27 日美国常驻联合国代表团给大会主席的普通照会

美国常驻联合国代表团向大会主席办公室致意，谨提及美国将作为候选国参加暂定于 2021 年 10 月 14 日在纽约举行的人权理事会 2022-2024 年任期成员的选举(见附件)。

美国常驻联合国代表团还根据大会第 60/251 号决议，谨随函转递自愿许诺和承诺，重申促进和保护人权是美国外交政策的优先事项(见附件)。美国常驻代表团谨请大会主席将本照会及其附件作为大会文件分发给荷。



2021 年 9 月 27 日美国常驻联合国代表团给大会主席的普通照会的附件

美利坚合众国参选人权理事会 2022-2024 年任期成员

根据大会第 60/251 号决议作出的自愿许诺和承诺

美利坚合众国的许诺和承诺

1. 美国坚定致力于倡导《世界人权宣言》所载价值观和承诺，这是出于我国的建国价值观，也是由于我们相信，人权和基本自由受到尊重和保护时，国际和平、安全和繁荣就会得到加强。在美国寻求推进世界各地的人权和基本自由之时，我们不忘自身在国内应对各项挑战并践行理想、履行义务的承诺。

2. 美国很高兴参加 2020 年 11 月举行的第三轮普遍定期审议。我们仔细审查了收到的 347 项建议，接受了其中 80% 以上的建议。我们为在普遍定期审议进程中与民间社会和会员国密切合作感到自豪。我们对这些建议的答复表明，我们不断努力创建美国宪法所称的“更完善的联邦”。

3. 因此，为促进参选联合国人权理事会，我们作出以下许诺：

承诺在联合国系统内推动和支持人权

4. 美国承诺在联合国系统内继续努力，大力支持世界各地遭受歧视、虐待和压迫的所有人，坚定维护全球各地甘冒巨大风险为他人权利开展工作以保护和捍卫所有人人权的勇敢人士。

5. 作为我们对人权普遍性原则所作承诺的一部分，美国承诺本着开放、协商和尊重的精神与国际伙伴合作，并重申，对任何国家包括我国的人权状况表示关切都是适当的国际讨论议题。此外，美国还承诺在联合国系统内担当公平可靠的合作伙伴。我们将与广大会员国和其他利益攸关方合作，确保人权理事会和联合国其他实体顺应全球人民的需求。我们将始终致力于跨区域合作，敏感对待不同观点。我们相信，人权理事会乃至整个联合国只要重视促进尊重每个人的尊严、人权和基本自由的多元观点就能取得最大成效。

6. 美国承诺继续坚定地作出努力，建设平衡、可信、有效的联合国人权理事会，推动《世界人权宣言》的宗旨和原则。我们将与国际社会开展伙伴合作，继续促进理事会各项工作的普遍性、透明性和客观性。美国与各区域的许多国家建立起伙伴关系，寻求提高理事会的信誉，加强理事会的机构建设，并创建促进和保护人权的机制，我们为此感到自豪。我们在理事会任职的前三个任期内高兴地看到，一些重要跨区域倡议获得广泛支持，例如设立两名特别报告员，即和平集会自由权和结社自由权特别报告员和伊朗人权状况特别报告员；设立性取向和性别认同问题独立专家；关于妇女平等国籍权的决议；关于斯里兰卡人权状况的多项决议；创建歧视妇女和女童问题工作组以及聚焦于童婚、早婚和强迫婚姻以及残割女性生殖器等重要问题的多项决议。同样，我们也高兴地看到理事会采取紧急行动，处理白俄罗斯、布隆迪、中非共和国、伊朗、利比亚和叙利亚等国的危机局势。

7. 美国期待有机会与民间社会合作落实第三轮普遍定期审议最新一轮的建议。正如我们在第一和第二轮普遍定期审议进程中与民间社会广泛协商时表明的那样,美国承认并支持民间社会、人权维护者和践踏人权行为经历者在促进和保护人权方面的关键作用和专业意见。我们继续承诺促进非政府组织充分参与联合国和其他国际组织的工作,我们作为联合国非政府组织委员会成员积极参与这项工作就是明证。

8. 美国承诺继续支持联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办),美国一直是人权高专办的最大捐助方之一。2020年,美国向人权高专办及其促进世界各地尊重人权的工作提供了近2 800万美元,包括向联合国人权领域技术合作自愿基金提供的115万美元,以及向援助酷刑受害者自愿基金提供的800万美元。

9. 美国还承诺与国会一道,继续为那些努力促进尊重人权的联合国其他机构提供支持。2020年,除了我们分摊的联合国各组织会费之外,美国还通过自愿捐款,如联合国民主基金(350万美元)以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)(1 000万美元)等渠道,支持一系列人权工作。

10. 美国承诺支持《联合国全球反恐战略》第七次审查和秘书长《防止暴力极端主义行动计划》,二者均支持尊重人权和法治。

11. 美国继续承诺在联合国工作中促进和保护土著人民的利益和福祉,包括为此在人权理事会、大会和联合国土著问题常设论坛上继续关注土著问题。

承诺在国际上推动人权、基本自由、人的尊严和繁荣

12. 美国承诺通过人权对话、专家交流、技术和区域间合作以及对政府和非政府组织的工作提供方案支助等方式,继续支持各国履行国际人权义务。

13. 美国承诺继续努力,加强国际体系中推动妇女权利、保护和赋权的各项机制,包括为此向以下方面提供支持:妇女署;安全理事会第1325(2000)号决议及其后关于妇女与和平与安全的所有决议以及人权理事会和大会关于消除一切形式暴力侵害妇女行为和妇女参政的所有相关决议的执行工作;联合国妇女地位委员会的工作以及美洲妇女委员会的工作。

14. 美国承诺继续在法律和政策中解决污名化和歧视问题,促进人人均享人权而不论其性取向或性别认同为何,并很高兴支持联合国性取向和性别认同问题独立专家以及美洲人权委员会男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者权利特别报告员为在区域层面进一步重视该领域所作的努力,以及将性取向和性别认同纳入各多边机构工作的努力。

15. 美国承诺继续促进残疾人的人权,具体方法包括:就相关法律、法规、准则和执行立法问题直接与各国政府和民间社会组织开展合作;与私营部门伙伴合作,对招聘、提拔和留用残疾人的合理性进行业务论证;向各组织提供赠款和技术援助,协助它们建设促进不歧视、包容、个人自主、待遇平等和无障碍的能力;为刚刚开始迈向包容性社会的其他国家树立榜样。

16. 美国承诺在国内和国际上打击一切形式的种族主义、仇外行为以及种族和族裔歧视。我们欢迎各特别程序、人权高专办、消除种族歧视委员会等联合国实体努力解决种族主义和种族歧视问题，包括警察对少数种族和族裔的暴行、非洲人后裔问题以及种族歧视在扩大不平等方面的影响。美国是《消除一切形式种族歧视国际公约》的缔约方，承诺谋求充分实现该公约的各项目标，推动缔约国充分履行义务。不仅要重视消除一切妨碍权利和机会平等的残留法律障碍，还要着重克服现实中机构和社会内部持续存在的系统性歧视和不平等现象。

17. 美国承诺继续致力于在全世界推动尊重劳动者权利，具体方法包括：与其他国家政府、国际劳工组织、国际移民组织等方面合作；促进通过和执行各项政策、法规和法律，使国际公认的劳动者权利得到尊重和建立安全的工作场所；提请注意、谴责和制止国家批准的强迫劳动；以及为旨在打击强迫劳动和其他形式的人口贩运、推动结社自由权和集体谈判权、消除工作场所歧视和剥削性工作条件、打击童工劳动和增强劳动者组织、雇主和政府处理劳工问题的能力等技术援助项目提供资金。

18. 美国承诺促进批准和切实执行《〈联合国打击跨国有组织犯罪公约〉关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》，包括为此促进在人口贩运问题上有实际经验的非政府组织和专家有意义地参与关于执行该公约和议定书的专家会议和条约机构会议，并继续倡导以受害者为中心、了解幸存者和创伤情况、与文化相关、对性别问题有敏感认识的多学科办法，打击一切形式的人口贩运，促进贩运受害者的尊严、人权和基本自由。

19. 美国承诺通过专门的外联、宣传、培训和方案工作，继续促进所有人特别是少数群体和弱势群体成员的宗教或信仰自由，并促进宗教宽容。美国很高兴支持联合国人权理事会第 16/18 号决议（“打击基于宗教或信仰原因对他人不容忍、进行丑化和污辱及歧视的行为，以及煽动暴力和暴力侵害他人的行为”）及其后各项决议，并在伊斯坦布尔进程等执行会议和相关工作中发挥了重要作用。美国致力于通过专家之间分享最佳做法，例如促进宗教宽容的法律框架、执行非歧视法律和社区参与，包括案例研究和外联活动等方面的一系列对话，执行联合国人权理事会第 16/18 号决议。

20. 美国承诺遵循《世界人权宣言》等我们已接受的人权文书，继续就经济、社会及文化权利开展互动并提供支持。我们承诺通过支持努力执行《2030 年可持续发展议程》，扩大机会，保护人权和基本自由，并继续支持有助于可持续发展的基本价值观，包括保护和促进人权、透明度和法治、包容性经济增长、增强妇女和女童权能、获取信息等。我们还承诺继续支持加强粮食安全、教育、获得非歧视性卫生保健服务和方案、安全饮用水、包容性经济增长以及其他经济和社会商品与服务的双边和多边国际援助方案。

21. 美国承诺继续通过多边论坛、负责任企业行为国家行动计划以及支持和参与多利益攸关方倡议，在全球促进工商企业与人权方面发挥领导作用。美国继续致力于执行采购政策，倡导在美国政府合同中开展更多风险评估，以查明风险最高的合同，努力在这些合同中加入额外的保护措施，并鼓励私营部门在全球供应链

中加强尽职调查。美国发挥带头作用，通过多利益攸关方倡议，促进问责制、透明度和安全与人权领域的互动。美国是开放政府伙伴关系、关于安全和人权的自愿原则倡议、私营安保服务提供商国际行为守则协会、蒙特勒文件论坛以及体育与人权中心的创始成员。作为在开放政府伙伴关系国家行动计划中所作承诺的一部分，美国正着手在国内落实采掘业透明度倡议。

22. 美国还承诺通过区域组织促进和保护人权。美国作为欧洲安全与合作组织和美洲国家组织的成员，承诺继续努力推动尊重人权和基本自由，加强并发展保护人权和基本自由的机构和机制。美国作为美洲人权委员会的最大捐助方，大力支持其工作，2020 年的捐助额为 500 万美元；美国积极参与针对美国的个人申诉程序和专题听证会，以及该委员会的专题报告和国别报告。

23. 美国认识到独立媒体在促进表达自由权、揭露侵犯和践踏人权行为以及促进治理方面的问责制和透明度方面有重要贡献，承诺继续在线上和线下倡导表达自由，在世界各地促进自由媒体和对记者的保护。促进表达自由并打击网络审查及任意非法监视是美国政府保护和促进尊重人权方针的重要组成部分。为此，美国主导并支持人权理事会、联合国大会和自由在线联盟为保护和促进线上和线下表达自由所作的努力。

24. 美国承诺支持保护责任之友小组在推动有效防止灭绝种族、战争罪、危害人类罪和族裔清洗方面的工作。我们高兴地看到，关于人权理事会对预防侵犯人权行为的贡献的决议于 2020 年获得通过。

承诺在美国推动人权、基本自由、人的尊严和繁荣

25. 美国行政部门承诺与美国参议院合作，除其他条约外，考虑批准《消除对妇女一切形式歧视公约》、《残疾人权利公约》和国际劳工组织第 111 号公约。

26. 美国承诺履行人权条约为其规定的义务，参加与条约机构的有意义的对话。

27. 美国承诺扩大与联合国人权机制以及美洲人权委员会和其他区域人权机构的合作。其中包括通过与任务负责人的定期沟通(如正式对话、书面通信和正式访问)进行更广泛的接触。

28. 美国坚定承诺打击本国社会各部门中基于种族、肤色、年龄、民族血统、宗教或信仰、性别、家庭状况、性取向、性别认同、健康状况和残疾的歧视。某些法规还保护语言少数群体成员或居住在收容机构的人。我们继续通过执行众多联邦民权法规，包括 1964 年《民权法》、《选举权法》、《公平住房法》和《平价医疗法》第 1557 节，以及通过促进环境正义等方式推动种族平等和解决系统性结构性问题的联邦政策，打击我国仍然存在的丑恶的歧视现象。

29. 美国还继续努力打击一切形式的人口贩运。《贩运受害者保护法》是联邦全面打击贩运工作的基石，长期以来一直是两党及立法-行政部门合作打击人口贩运的范例。美国国会在 2017 年和 2018 年通过四项单独的法案，进一步加强了就人口贩运和其他犯罪进行预防、保护和起诉的应对工作，对《贩运受害者保护法》再次予以授权，并加以补充。美国将人口贩运视为国际和平与安全 and 公共卫生问

题，必须采取全面对策，在刑事司法、卫生和社会福利、劳工及教育系统和机构之间开展合作。

30. 美国承诺继续在本国境内促进所有人的繁荣以及人权和基本自由，这项承诺还包括通过执行《美国残疾人法》、《康复法》和《残疾人教育法》等法律，保护残疾人权利。

31. 美国承诺解决本国系统性的种族主义问题和遗留的歧视问题。当前的 2019 冠状病毒病大流行疫情暴露并加剧了许多长期存在的不平等现象，提醒我们，在追求种族正义和平等时，需要保持警醒，不能自满。我们正在采取步骤，消除住房政策中的不平等规定，这些规定对有色人种造成尤为严重的影响；我们还在疫情期间延长了全国暂停驱逐令的期限。美国继续执行各项法律，通过《公平住房法》、《平等信贷机会法》等不同法规，确保各种族人士都能平等获得住房和信贷。我们承诺打击仇恨犯罪，包括疫情引发的对美国亚裔和太平洋诸岛后裔实施的罪行。我国关于仇恨罪的联邦法规规定，除其他外，因某一人的种族、肤色、宗教、民族血统、性别、性取向、性别认同或残疾状况而故意造成身体伤害或企图造成此类伤害是违法行为。

32. 美国致力于消除警务工作中的种族歧视和过度使用武力现象。美国司法部已发布指导意见，明确指出种族定性是错误做法，禁止在联邦执法实践中进行种族定性。我国司法部负责起诉侵犯公民权利的个人警员，并调查涉嫌实施侵犯宪法权利或联邦权利的行为模式或做法的警察部门。我们在开展这些模式或做法调查时，还力求注重体制改革，例如：改善监督人员制度，追究监督人员对不当行为的责任；确保警员拥有必要的政策指导、培训、设备和其他资源，可按照宪法规定开展有效警务工作；创建和使用有关警察活动的数据库，以识别和纠正警察不当行为模式；在执法机构与社区互动和接受社区问责方面实现制度化。

33. 美国承诺加强与联邦承认的部落之间的政府对政府关系，推进美国的土著问题政策。我们继续如“美国支持《联合国土著人民权利宣言》声明——促进政府对政府关系并改善土著人民生活的倡议”所述，支持《联合国土著人民权利宣言》。该宣言虽然不具有法律约束力，也不是现行国际法的声明，但承载着巨大的道义和政治力量，对我国政府正在开展的解决美国土著社区所面临历史不平等问题的工作形成补充。

34. 美国正在努力实施有序、安全和人道的移民制度，保护所有移民特别是移民儿童的权利。我们承诺重新调整用于执行移民法律的政策和做法，使之与政府优先事项保持一致，包括保障家庭团聚，加强保护移民拘留设施内非公民的人权，以及酌情使用有别于拘留的措施。拜登政府正在与美国国会合作制定法律，为生活在我国并为我国作出贡献的数百万非公民创建一条获得公民身份的潜在途径。美国已经取消零容忍政策，并设立家庭团聚问题机构间工作队。该工作队将根据适用的法律，酌情提供建议，说明如何以最佳方式帮助受影响家庭团聚，并为其提供疗愈创伤所需的救济、资源和服务。