



**Организация Объединенных Наций**

**Доклад Верховного  
комиссара Организации  
Объединенных Наций  
по делам беженцев**

**Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Семьдесят шестая сессия  
Дополнение № 12**





**Генеральная Ассамблея**  
Официальные отчеты  
Семьдесят шестая сессия  
Дополнение № 12

**Доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций  
по делам беженцев**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2021

*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[20 августа 2021 года]

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1
II. Глобальный договор о беженцах .....	1
III. Защита .....	2
A. Беженцы.....	2
B. Перемещение внутри страны.....	3
C. Смешанные перемещения .....	4
D. Образование .....	5
E. Занятость и средства к существованию .....	6
F. Помощь наличными .....	6
G. Особые потребности.....	7
H. Действия по предотвращению изменения климата .....	8
IV. Безгражданство.....	9
V. Экстренное реагирование и оперативный обзор .....	10
A. Африка .....	10
B. Северная и Южная Америка .....	11
C. Азиатско-Тихоокеанский регион .....	12
D. Европа .....	12
E. Ближний Восток и Северная Африка .....	12
VI. Долгосрочные решения .....	13
A. Добровольная репатриация и возвращение .....	13
B. Интеграция и другие решения на местах.....	14
C. Переселение и дополнительные возможности приема.....	14
VII. Партнерства .....	15
A. Партнеры в области развития и финансовые учреждения.....	15
B. Система Организации Объединенных Наций и международные организации .....	16
C. Неправительственные организации .....	16
D. Частный сектор .....	17
E. Местные органы управления и сети городов .....	17
F. Другие заинтересованные стороны.....	17
VIII. Реформа, подотчетность и надзор .....	18
A. Трансформация .....	18
B. Подотчетность и надзор .....	18
IX. Взносы в бюджет Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев .....	19
X. Заключение .....	20



## I. Введение

1. По состоянию на 31 декабря 2020 года под опекой Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) в мире находилось более 91 млн человек<sup>1</sup>, что свидетельствует об увеличении их числа по сравнению с 86,5 млн в 2019 году. Из этого общего числа 20,7 млн человек были беженцами<sup>2</sup> и более 48 млн — внутренне перемещенными лицами. Насилие, преследования и гражданские беспорядки привели к тому, что, по оценкам, в 2020 году обжитые места покинули 11,2 млн человек, в том числе 9,8 млн человек, которые переместились внутри своих стран. Около 4,2 млн человек в 94 странах считались лицами без гражданства, однако, по оценкам, фактическое число таких людей намного выше.

2. За последний год пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) обострила существующие гуманитарные проблемы и проблемы защиты. Повсеместное закрытие границ ограничивало доступ на территорию для людей, нуждающихся в международной защите. Миллионы перемещенных лиц лишились средств к существованию из-за ограничений и изоляции, что привело к социально-экономическим трудностям. Кризис в области здравоохранения серьезно повлиял на возможность детей из числа перемещенных лиц посещать школу.

3. В этих условиях решения были ограниченными. Около 3,4 млн человек вернулись в 2020 году в свои районы или страны происхождения, в том числе 3,2 млн внутренне перемещенных лиц и 251 000 беженцев. В то время как более 1,4 млн беженцев, по оценкам, нуждались в переселении, число переселенных беженцев упало до самого низкого уровня почти за два десятилетия.

4. Несмотря на эти проблемы, появились и положительные примеры. Многие государства продемонстрировали, что меры по защите жизни и благополучия своих граждан во время пандемии не противоречат их международным обязательствам по защите — яркое напоминание о непреходящей ценности Конвенции о статусе беженцев 1951 года через 70 лет после ее принятия. Были достигнуты успехи в интеграции, доступе к медицинскому обслуживанию и вакцинам, а новаторские подходы к образованию и адаптации средств защиты помогли охватить нуждающихся людей во время ограничительных мер. Глобальный договор о беженцах послужил прочной основой решения дополнительных проблем, вызванных пандемией.

## II. Глобальный договор о беженцах

5. Глобальный договор о беженцах, опирающийся на принцип международной солидарности и разделения бремени и ответственности, продолжал стимулировать действия. Многие из 1400 взносов<sup>3</sup>, объявленных на Глобальном форуме по беженцам и сегменте высокого уровня по безгражданству на семидесятой пленарной сессии Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара в 2019 году были скорректированы или перечислены с опережением для решения задач, возникавших во время пандемии. По состоянию на июнь 2021 года около 75 % объявленных взносов, по которым были представлены обновленные данные, находились в процессе выполнения и 15 % находились на стадии планирования. Кроме того, около 5 % были перечислены. Более 230 примеров передового опыта, связанных с целями Глобального договора о беженцах, были представлены на специальной цифровой платформе<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Дополнительную информацию, касающуюся статистики по подмандатным УВКБ группам населения на конец 2020 года, см. URL: <http://www.unhcr.org/flagship-reports/globaltrends/>.

<sup>2</sup> В это число не входят 5,7 млн беженцев, подпадающих под мандат Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ.

<sup>3</sup> См. URL: <https://globalcompactrefugees.org/article/solidarity-in-action-grf-anniversary>.

<sup>4</sup> См. URL: <https://globalcompactrefugees.org/channel/good-practices>.

6. Также были реализованы другие ключевые инициативы, в том числе три региональные платформы поддержки: а) комплексная система региональной защиты и решений для Центральной Америки и Мексики (МИРПС); б) платформы поддержки Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) для стран Восточной Африки и Африканского Рога; и с) стратегия решений для афганских беженцев в поддержку добровольной репатриации, устойчивой реинтеграции и помощи принимающим странам<sup>5</sup>. Эти инициативы усилили региональные меры реагирования на насильственное перемещение, активизировали политические обязательства и мобилизовали финансовую, материальную и техническую помощь.

7. Диалог Верховного комиссара по проблемам защиты 2020 года был посвящен последствиям пандемии в плане защиты и устойчивости лиц, которыми занимается Управление, и принимающих их общин<sup>6</sup>. Участники обсудили подходы к насущным вопросам защиты и решения, основываясь на международном режиме и принципах защиты беженцев и Глобальном договоре о беженцах, и предложили рекомендации об участии, защите, здоровье, жизнестойкости и действиях по борьбе с изменением климата<sup>7</sup>.

### III. Защита

#### A. Беженцы

8. К концу 2020 года число беженцев, подпадающих под мандат УВКБ, достигло почти 20,7 млн человек. Больше всего из них находилось в Турции (3,7 млн человек), за которой следовали Колумбия (1,7 млн), Пакистан (1,4 млн), Уганда (1,4 млн) и Германия (1,2 млн). Развивающиеся страны принимали 86 % беженцев во всем мире и перемещенных венесуэльцев за рубежом, а наименее развитые страны предоставляли убежище 27 % (5,5 млн человек) от общей численности беженцев в мире.

9. В 2020 году было зарегистрировано около 1,3 млн индивидуальных заявлений о предоставлении убежища. Несмотря на существенное сокращение числа новых заявлений, общее число нерассмотренных заявлений о предоставлении убежища — около 4,1 млн — осталось прежним.

10. Во время пандемии 195 стран приняли чрезвычайные меры, включая полное или частичное закрытие границ; в 64 странах не делалось никаких исключений для просителей убежища. УВКБ отметило рост нарушений принципа невыдворения. Также сообщалось о задержаниях на границах и перехватах на море, в том числе о случаях, когда людей возвращали в места, где они сталкивались с преследованиями или серьезными нарушениями прав человека. Тем не менее многие страны приняли меры по безопасному приему прибывших с помощью программ карантина и лечения, что позволило им выполнять свои обязательства по международному праву.

11. Пандемия подвергла стрессу национальные системы и потенциал предоставления убежища. Проблемы включали в себя приостановление процедур предоставления убежища и регистрации; закрытие границ, ограничивающее доступ к получению убежища; произвольное задержание просителей убежища; ограничения на юридическое представительство в ходе рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища; и попытки ограничить международную защиту или переложить эту ответственность на другие страны.

12. УВКБ выпустило руководство по методам работы Группы поддержки возможностей предоставления убежища, ключевого механизма международного сотрудничества в рамках Глобального договора о беженцах<sup>8</sup>. Были созданы

<sup>5</sup> См. URL: <https://globalcompactrefugees.org/article/support-platforms>.

<sup>6</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/high-commissioners-dialogue-on-protection-challenges-2020>.

<sup>7</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/60421b234>.

<sup>8</sup> См. URL: <https://acsg-portal.org/wp-content/uploads/2021/03/ACSG-Guide-to-Working-Modalities-25-March-2021.pdf>.



механизмы межгосударственной поддержки. Управление работает с соответствующими заинтересованными сторонами для привлечения дополнительных объявленных на Глобальном форуме по беженцам взносов, связанных с наращиванием потенциала в области убежища, которые регулярно обновляются на портале Группы поддержки возможностей предоставления убежища<sup>9</sup>. УВКБ пересмотрело процедурные правила определения статуса беженца в соответствии с его мандатом для совершенствования надлежащей правовой процедуры и поддержки национальных процедур предоставления убежища и рассмотрения ходатайств<sup>10</sup>.

13. УВКБ выступало за присоединение к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу к ней 1967 года и их включение в национальное законодательство. К 30 июня 2021 года в общей сложности 149 государств стали участниками Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года, при этом 70 государств сохранили оговорки к одному или обоим правовым актам. УВКБ взаимодействовало с 93 странами по соответствующим законодательным процессам. Из них 23 страны приняли законы или поправки к законодательству, из них 9 усилили защиту прав беженцев.

14. Для активизации участия правозащитных организаций в защите беженцев, УВКБ приняло стратегию правозащитного взаимодействия на 2020–2023 годы<sup>11</sup> и выпустило руководство по взаимодействию с национальными правозащитными учреждениями<sup>12</sup> и борьбе с расизмом и ксенофобией среди лиц, подпадающих под его мандат<sup>13</sup>. Взятое на Глобальном форуме по беженцам обязательство со стороны юридического сообщества предоставить бесплатную юридическую поддержку обеспечило почти 165 000 часов бесплатной юридической помощи, юридического представительства и исследований по таким вопросам, как защита детей, инициативы по обеспечению средств к существованию, определение статуса беженца и безгражданство.

## **В. Перемещение внутри страны**

15. К концу 2020 года более 48 млн человек были перемещены внутри своих стран из-за конфликтов и насилия. Стихийные бедствия, в том числе связанные с климатом, также привели к новым перемещениям миллионов людей.

16. УВКБ активизировало свое участие в ситуациях внутреннего перемещения, в том числе путем предоставления защиты и помощи миллионам внутренне перемещенных лиц по линии кластеров и технической помощи. Глобальный кластер по вопросам защиты, возглавляемый УВКБ, предоставлял услуги по спасению жизней, помогая внутренне перемещенным лицам реализовать свои права и найти защиту от насилия, жестокого обращения и эксплуатации. УВКБ возглавило 29 из 32 кластеров по вопросам защиты на страновом уровне и подобных кластерам механизмов, в том числе 16 механизмов, которые координировались совместно с неправительственными организациями (НПО).

17. Приоритетными были усилия по продвижению самообеспеченности внутренне перемещенных лиц и их доступа к средствам к существованию. УВКБ поддерживало мероприятия по повышению квалификации, предоставление безвозмездной помощи на открытие новых предприятий и восстановление инфраструктуры в Колумбии, на Филиппинах и в Южном Судане. В 2020 году денежная помощь была расширена с целью улучшения социально-экономического положения внутренне перемещенных

<sup>9</sup> См. URL: <https://acsg-portal.org/acsg-matches/>.

<sup>10</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/publications/legal/4317223c9/procedural-standards-refugee-status-determination-under-unhcrs-mandate.html>.

<sup>11</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/protection/operations/5fb681264/unhcrs-human-rights-engagement-strategy-2020-2023.html>.

<sup>12</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/protection/operations/5f92a5604/guidance-unhcrs-engagement-national-human-rights-institutions.html>.

<sup>13</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/protection/operations/5f7c860f4/unhcr-guidance-on-racism-and-xenophobia.html>.

лиц в Афганистане, Буркина-Фасо, Гондурасе, Демократической Республике Конго, Ираке, Йемене, Ливии, Судане и на Украине.

18. УВКБ возглавляло целевую группу по законодательству и политике глобального кластера по вопросам защиты. Оно также было сопредседателем целевых групп кластера по противодействию торговле людьми в рамках гуманитарной деятельности и по взаимодействию в области прав человека. Оно работало с Африканским союзом, Экономическим сообществом западноафриканских государств, ИГАД и Сообществом развития Юга Африки над ратификацией и осуществлением Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи. УВКБ поддерживало разработку в государствах систем регулирования внутреннего перемещения, предоставляя юридические и технические консультации.

19. УВКБ выступило сопредседателем и принимающей стороной Секретариата Плана действий по более эффективному предотвращению и решению проблем внутренне перемещенных лиц и их защите (GP20)<sup>14</sup>. Вместе со Специальным докладчиком по правам человека внутренне перемещенных лиц и Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов УВКБ подготовило сборник опыта государств, в которой представлены 22 примера государств, решающих проблемы внутреннего перемещения. В 2021 году на смену GP20 пришел GP2.0 в качестве неформальной платформы совместных инициатив и обмена передовым опытом. Управление также поддерживало работу Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны.

20. УВКБ было одним из руководителей глобального кластера по размещению и кластера по управлению и координации в лагерях. На уровне стран оно руководило 16 из 30 кластеров по размещению и 19 из 37 координационных механизмов, предоставляя жилье и предметы первой необходимости более чем 12 млн внутренне перемещенных лиц. УВКБ было одним из руководителей 17 из 20 кластеров по управлению и координации в лагерях и сходных механизмов, охватывающих 5,8 млн внутренне перемещенных лиц почти в 5000 мест размещения и лагерях. Глобальный кластер по управлению и координации в лагерях провел удаленные семинары по наращиванию потенциала для восьми операций УВКБ. Он подготовил документ о территориальных подходах<sup>15</sup> и документ, посвященный стандартам управления в лагерях<sup>16</sup>, а также создал рабочую группу по вопросам коммуникаций, устойчивости и чистой энергии.

### С. Смешанные перемещения

21. Во многих регионах продолжалось смешанное перемещение людей по опасным маршрутам. УВКБ и его партнеры работали над укреплением уважения к правам всех перемещающихся людей, в том числе с помощью информационно-разъяснительной деятельности и мероприятий по содействию режиму охраны границы и миграционному режиму, а также противодействию эксплуатации со стороны контрабандистов и торговцев людьми.

22. В Латинской Америке УВКБ и Международная организация по миграции (МОМ) вместе с партнерами привлекли для реагирования на перемещение венесуэльцев Региональную межучрежденческую координационную платформу, оказав в 2020 году помощь примерно 2,9 млн беженцев, мигрантов и членов принимающих общин. В Ливии УВКБ и МОМ выступали против массовых высылки смешанных групп граждан третьих стран без надлежащей правовой процедуры и в небезопасных и недостойных условиях. Пропаганда УВКБ альтернатив задержанию

<sup>14</sup> См. URL: [http://www.globalprotectioncluster.org/\\_assets/files/unhcr-gp20-plan\\_of\\_action-a5-scren.pdf](http://www.globalprotectioncluster.org/_assets/files/unhcr-gp20-plan_of_action-a5-scren.pdf).

<sup>15</sup> См. URL: [https://cccmcluster.org/sites/default/files/2020-12/Final\\_CCCM\\_ABA\\_Position\\_Paper-2020.pdf](https://cccmcluster.org/sites/default/files/2020-12/Final_CCCM_ABA_Position_Paper-2020.pdf).

<sup>16</sup> См. URL: <https://cccmcluster.org/resources/minimum-standards-camp-management>.

привела к освобождению сотен беженцев и просителей убежища. Решая проблему смешанного перемещения в Африке, УВКБ начало четырехлетний совместный проект с Международной организацией труда, МОМ и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, чтобы поддержать государства — члены Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в укреплении институциональных механизмов в вопросах предоставления убежища и миграции. В начале 2021 года УВКБ обратилось с призывом снизить риски, которым подвергаются беженцы и другие лица, пытающиеся воспользоваться центральным и западным средиземноморским маршрутом. В глобальном масштабе Управление выступало за спасение на море и безопасную высадку, в том числе путем создания Межучрежденческой рабочей группы по охране человеческой жизни на море.

23. УВКБ участвовало в Сети Организации Объединенных Наций по миграции, предоставляя консультации в контексте Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции по альтернативам задержанию, путям легальной миграции и безопасному возвращению тех, кто не нуждается в международной защите. УВКБ отстаивало идею о том, что безопасное, достойное и быстрое возвращение имеет жизненно важное значение для доверия к эффективным системам убежища. На региональном и страновом уровнях УВКБ поддерживало сотрудничество по вопросам убежища и миграции, включая партнерство с тематическими коалициями и региональными миграционными сетями. УВКБ и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности взяли на себя совместное руководство Межучрежденческой координационной группой по борьбе с торговлей людьми в 2021 году, способствуя обмену информацией и передовым опытом.

## D. Образование

24. В 2020 году 95 % детей-беженцев пострадали от закрытия школ, что грозит свести на нет достижения, доставшиеся ценой больших усилий. Из примерно 7,1 млн детей и молодых людей из числа беженцев почти половина не могла ходить в школу. На уровне начальной школы 77 % были зачислены в школу. На уровне средней охват школьным обучением составляет 31 %. Среднюю школу посещали 36 % мальчиков по сравнению с 27 % девочек. Лишь 3 % молодых беженцев получили высшее образование. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и УВКБ работали над «планом совместных действий для детей-беженцев»<sup>17</sup>, в том числе стремясь к увеличению охвата обучением детей из числа беженцев и принимающих общин.

25. В своем ежегодном докладе об образовании за 2020 год<sup>18</sup> УВКБ предупредило о тяжелых последствиях пандемии для образования, подчеркнув, что, исходя из предыдущего опыта, до 50 % девочек-беженцев, получающих среднее образование, могут не вернуться в школу. Из-за санитарного кризиса и усиления угроз безопасности тысячи школ были закрыты в Сахеле. Повышенному риску остаться без внимания подвергались дети-инвалиды, поскольку меры по поддержке домашнего обучения не отвечали их потребностям. Пандемия также подорвала услуги по защите, предоставляемые школами, включая психологическую помощь и программы школьного питания.

26. Чтобы уменьшить последствия пандемии, УВКБ помогло почти 1 млн учащихся в 36 странах в обучении на дому. Интерактивное обучение помогает защитить детей и молодежь из числа беженцев и предлагает альтернативы негативным механизмам выживания. Консорциум дистанционного обучения в условиях кризиса<sup>19</sup> оказал помощь приблизительно 55 000 учащихся по программам подготовки к обучению в вузе и повышения квалификации. УВКБ оказало содействие в разработке инновационного мобильного обучающего приложения, распространяемого через

<sup>17</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/blueprint-for-joint-action.html>.

<sup>18</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/publications/education/5f4f9a2b4/coming-together-refugee-education-education-report-2020.html>.

<sup>19</sup> См. URL: <https://connectedlearning4refugees.org/>.

подкаст в рамках программы «Ускоритель гуманитарного образования», финансируемой фондом «Образование не может ждать».

27. УВКБ возглавило Рабочую группу по ускоренному образованию<sup>20</sup> и вместе с НПО учредило Рабочую группу по среднему образованию для развития стратегических партнерств и равного доступа к образованию. Немецкая академическая инициатива для беженцев им. Альберта Эйнштейна (ДАФИ) помогла 7000 беженцев получить образование в 54 странах убежища. Из-за финансовых трудностей и пандемии в 2020 году было зачислено только 230 новых студентов.

## **Е. Занятость и средства к существованию**

28. УВКБ расширило свою деятельность по обеспечению средствами к существованию и мобилизовало ресурсы и создало партнерства, в том числе с международными финансовыми учреждениями, партнерами по развитию и частным сектором, для уменьшения социально-экономических последствий пандемии. Была усилена пропаганда для обеспечения включения в национальные схемы социальной защиты и планы развития. В 85 странах более 1,3 млн человек, которые были уязвимы или затронуты пандемией COVID-19, смогли воспользоваться приоритетными мероприятиями. К ним относятся субсидии на создание и восстановление предприятия, а также инициативы по содействию занятости и сельскохозяйственному производству. В 2020 году УВКБ выделило более 113 млн долл. США на мероприятия по обеспечению средствами к существованию и вместе с партнерами поддержало защиту производственных активов, обучение и финансы для содействия созданию предприятий и наемной занятости.

29. Выводя на мировой рынок продукты, произведенные беженцами, инициатива УВКБ «СДЕЛАНО51» была распространена на 19 стран и охватила 29 предприятий в рамках системы справедливой торговли и защиты. С использованием модели «СДЕЛАНО51» более чем в 15 странах беженцами были изготовлены маски, мыло и средства индивидуальной защиты, и таким образом беженцы показали, что вместе с местными предприятиями они участвуют в преодолении глобального санитарного кризиса.

30. Коалиция по борьбе с бедностью в 2020 году предоставила поддержку в целях достижения самообеспечения более чем 13 700 домохозяйствам с использованием «постепенного подхода». Однако ее цель охватить 50 000 домохозяйств не была достигнута, в основном из-за недостаточного финансирования.

31. УВКБ расширило сотрудничество с партнерами в области развития, чтобы предоставить людям, которым оно оказывает помощь, навыки работы с цифровыми технологиями, обеспечить привлечение большего числа женщин-предпринимателей и помочь женщинам, предоставив им возможности для обучения и компьютеры для расширения возможностей на рынке труда. Из-за ограничений, связанных с пандемией, цифровые технологии стали критически важными. Более 8100 беженцев из более чем 70 стран мира приняли участие в обучении УВКБ на платформе «Курсера для беженцев» по сравнению с 1400 в 2019 году.

## **Ф. Помощь наличными**

32. В соответствии со своей директивой о денежных пособиях<sup>21</sup> и своей пятилетней стратегией институционализации денежных пособий<sup>22</sup> УВКБ выполнило свое обязательство по базовой договоренности удвоить удельный вес денежных пособий в своей помощи к 2020 году. Управление предоставило почти 700 млн долл. США

<sup>20</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/accelerated-education-working-group.html>.

<sup>21</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/581363414>.

<sup>22</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/protection/operations/584131cd7/unhcr-strategy-institutionalisation-cash-based-interventions-2016-2020.html>.

примерно 8,6 млн человек в 100 странах, что превышает объем помощи в натуральной форме.

33. УВКБ предоставило денежную помощь, чтобы смягчить социально-экономические последствия пандемии. В сотрудничестве с правительствами и партнерами в рамках более 65 операций были начаты или расширены программы денежной помощи. В Эквадоре УВКБ адаптировало свою существующую программу денежной помощи, перейдя с выдачи наличных на предоставление возможности снятия наличных в банкоматах. В Йемене около 1,1 млн внутренне перемещенных лиц и 64 200 беженцев получили 52,6 млн долл. США наличными для удовлетворения основных потребностей. Анализ результатов мониторинга после предоставления помощи, проведенный в 13 странах, показал, что большинство получателей денежных пособий были удовлетворены ею. Увеличение числа цифровых технологий, используемых в 47 странах, повысило доступ к финансовым услугам. В 2020 году в общей сложности 80 % денежной помощи, предоставленной УВКБ было выплачено электронным способом.

## G. Особые потребности

34. Были укреплены структуры руководства на уровне общин, и женщины получили возможность участвовать в принятии решений. Пособие по гендерному равенству УВКБ оказало практическую помощь в продвижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин<sup>23</sup>. Более активное участие женщин и девочек из числа внутренне перемещенных лиц в руководящих и управленческих структурах было достигнуто в Буркина-Фасо, Йемене, Мьянме, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

35. Дети из числа перемещенных лиц столкнулись с многочисленными проблемами защиты, усугубившимися пандемией. В ответ на это УВКБ и его партнеры внедрили удаленное руководство операциями и выступили за продолжение оказания услуг по защите детей во время изоляции. Они работали с социальными работниками, добровольцами и медицинскими работниками в рамках 97 общинных инициатив по защите детей. План совместных действий УВКБ и ЮНИСЕФ способствовал защите прав детей-беженцев, в том числе путем обеспечения их охвата национальными органами защиты детей.

36. УВКБ выработало новый подход, направленный на усиление программ и вовлеченности молодежи, а также на воспитание молодежи как активных поборников перемен. Основываясь на опыте Фонда молодежных инициатив УВКБ и Глобального молодежного консультативного совета, его члены принимали активное участие в пропагандистских мероприятиях в сети и инициативах по реагированию на пандемию.

37. В докладе глобального кластера по вопросам защиты, подготовленном УВКБ, было отмечено, что с начала пандемии выросло число случаев гендерного насилия, при этом ситуация с гендерным насилием была тяжелой или крайне тяжелой в более чем 80 % операций по оказанию помощи внутренне перемещенным лицам. УВКБ выпустило новую директиву о предотвращении и уменьшении риска гендерного насилия и реагировании на него<sup>24</sup>, в которой работа в этой области названа приоритетом для спасения жизней. Программа «Безопасность с самого начала» обеспечила направление экспертов по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него для поддержки операций в разных районах мира. Управление адаптировало свои программы предотвращения гендерного насилия и реагирования на него, укрепив сотрудничество с общественными и женскими организациями и местными партнерами, расширив дистанционное перенаправление пациентов и обновив процедуры направления к специалистам по гендерному насилию. Многие службы создали или расширили каналы направления и связи для переживших насилие,

<sup>23</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/publications/manuals/5e5cd64a7/unhcr-gender-equality-toolkit.html>.

<sup>24</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/publications/brochures/5fa018914/unhcr-policy-prevention-risk-mitigation-response-gender-based-violence.html>.

в том числе с использованием телефонов доверия. Около 2 млн женщин и девочек получили помощь от УВКБ и партнеров по круглосуточным телефонам доверия.

38. Во многих странах перемещенные лица и лица без гражданства подвергались жестоким нападениям из-за их сексуальной ориентации или гендерной идентичности — часто именно поэтому они и искали убежище. Зачастую они не получали необходимых консультаций, медицинской помощи и поддержки. Пандемия увеличила риски стигматизации и уязвимости, в то время как психологическое воздействие изоляции и социально-экономические последствия усугубили трудности, вызванные их перемещением. Для решения этой проблемы УВКБ сотрудничало с организациями, возглавляемыми перемещенными лицами из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров и интерсексов. В июне 2021 года УВКБ и Независимый эксперт по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности создали круглый стол, посвященный изучению движущих сил перемещения, проблем, с которыми сталкиваются просители убежища, охвата национальными системами и последствий пандемии.

39. В 2020 году среди лиц, принудительно перемещенных в результате преследований, насилия и нарушений прав человека, насчитывалось примерно 12 млн инвалидов. УВКБ запустило пятилетний план действий по включению инвалидов, чтобы продвигать их права в рамках своего штата сотрудников и своей деятельности. Этот план осуществляется в сотрудничестве с Международным альянсом инвалидов, глобальной сетью организаций инвалидов. Были предприняты дополнительные усилия по предоставлению инвалидам возможности заниматься социально-экономической деятельностью и получать образование во время изоляции. Во многих операциях инвалиды привлекались к планированию реагирования на COVID-19. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки научное исследование подытожило потребности беженцев-инвалидов и предоставило практические указания по усилению мер реагирования на COVID-19 и гендерное насилие<sup>25</sup>.

40. Во время пандемии УВКБ стало свидетелем увеличения потребностей в экстренной психической и психосоциальной поддержке среди перемещенных групп населения, а также числа случаев принудительных браков, детского труда и подростковых беременностей, что является следствием роста бедности и закрытия школ. УВКБ выпустило руководство по вопросам, связанным с возрастом, гендером и разнообразием в условиях COVID-19<sup>26</sup>.

41. УВКБ активизировало свои усилия по обеспечению подотчетности в отношении затронутых людей, в том числе на основе укрепления контактов и взаимодействия с общинами во время пандемии COVID-19 и с помощью вновь подготовленного практического руководства<sup>27</sup>.

## **Н. Действия по предотвращению изменения климата**

42. Перемещенное население пострадало от стихийных бедствий и изменения климата, что усугубило их положение и затруднило доступ к помощи, в том числе в Центральной Америке, на Востоке Африки и на Африканском Роге и в Сахеле. УВКБ провело широкие консультации, послужившие основой для ее «Стратегической концепции действий по борьбе с изменением климата»<sup>28</sup>, в том числе в рамках диалога Верховного комиссара по проблемам защиты в конце 2020 года.

43. УВКБ поддерживало инициативы в области устойчивой энергетики и окружающей среды во всех операциях и продолжало реализацию программы «За чистую энергию»<sup>29</sup>. Были укреплены партнерские отношения благодаря

<sup>25</sup> См. URL: <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/74147>.

<sup>26</sup> См. URL: <http://www.refworld.org/docid/5e84a9dd4.html>.

<sup>27</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/en-us/handbooks/aap/>.

<sup>28</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/604a26d84.pdf>.

<sup>29</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/clean-energy-challenge.html>.



Платформе по вопросам перемещения населения и Целевой группе по перемещению, созданной Варшавским международным механизмом. Для решения проблем, связанных с изменением климата, обусловленным бедствиями перемещением и миграцией, вызванной ухудшением состояния окружающей среды в Западной Африке и Сахеле, УВКБ при поддержке Франции осуществляло сотрудничество с Платформой по вопросам перемещения населения, Экономическим сообществом западноафриканских государств и МОМ. Оно также стало инициатором межучрежденческой аналитической работы для определения вероятности возникновения в Сахеле будущих рисков перемещения, связанных с климатом.

#### IV. Безгражданство

44. По состоянию на 31 декабря 2020 года, согласно информации, предоставленной правительствами и другими источниками в 94 странах, число апатридов в мире составило 4,2 млн человек. Однако считается, что реальное число лиц без гражданства гораздо больше. Улучшение глобальных данных остается приоритетной задачей, и УВКБ удвоило усилия по совершенствованию качественных и количественных данных в соответствии с Глобальным планом действий по ликвидации безгражданства на 2014–2024 годы<sup>30</sup>.

45. Лица без гражданства в несоразмерно большей степени пострадали от пандемии COVID-19 и соответствующих мер по борьбе с ней из-за отсутствия у них гражданства. Часто они не имели возможностей тестирования и лечения из-за отсутствия правового статуса и не были охвачены системой социальной помощи. Утрата средств к существованию и ограниченный доступ к образованию и социальным услугам усугубили существующее неравенство и повысили риски уязвимости. Лица без гражданства рискуют быть исключенными из национальных планов иммунизации независимо от того, имели ли бы они приоритет в силу возраста или состояния здоровья.

46. В некоторых странах защита лиц без гражданства улучшилась. В Аргентине, Казахстане, Кот-д'Ивуаре и на Украине новые процедуры определения безгражданства обеспечили им доступ к основным правам, включая здравоохранение, образование и социальное обеспечение. Исландия привела свое законодательство в соответствие с международными нормами защиты лиц без гражданства и в январе 2021 года присоединилась к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

47. В нескольких государствах были приняты поправки в законы и подзаконные акты, регламентирующие пребывание лиц без гражданства и предоставление им соответствующих прав. В январе 2021 года в Таиланде было принято постановление, предоставившее лицам без гражданства, зарегистрированным в Таиланде, доступ к законному иммиграционному статусу и постоянному месту жительства на срок не менее 15 лет. В феврале 2021 года Российская Федерация одобрила поправки, позволяющие бывшим гражданам Союза Советских Социалистических Республик без гражданства получать удостоверения личности и право на работу, вид на жительство и право на натурализацию. В ноябре 2020 года Филиппины объявили, что перемещенные лица и лица без гражданства на общих основаниях имеют доступ к основным услугам и помощи.

48. При поддержке УВКБ 19 стран внесли поправки в свои законы, подзаконные акты и процедуры натурализации, призванные закрыть пробелы, ведущие к безгражданству. Особенно важны законодательные поправки, устанавливающие гарантии предотвращения безгражданства. Албания приняла закон, предоставляющий неограниченное право на гражданство по рождению, а Аргентина — закон, разрешающий отложенную регистрацию рождения. Чили предоставляет гражданство детям, родившимся на ее территории, а Мексика внесла поправку в конституционную норму, позволяющую детям, рожденным за границей, приобретать гражданство, если хотя бы один из родителей является ее гражданином.

<sup>30</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/54621bf49.html>.

49. В 2020 году около 63 200 лиц без гражданства в 27 странах получили гражданство. В результате усилий соответствующих государств, УВКБ и гражданского общества в 2020 году в Центральной Азии гражданство получили более 34 700 лиц без гражданства. В декабре 2020 года после активной пропаганды со стороны УВКБ Кения объявила о решении предоставить гражданство 1670 апатридам-шона и 1300 лицам без гражданства руандийского происхождения. В апреле 2021 года Намибия объявила, что натурализует всех лиц без документов и лиц без гражданства, прибывших в период с 1977 по 1990 год. В Колумбии гражданство получили более 58 000 детей, рожденных у родителей-венесуэльцев, а 750 лиц гаитянского происхождения получили гражданство в Доминиканской Республике. В Исламской Республике Иран внесенная в закон поправка разрешила детям иранских женщин и отцов-иранцев подавать заявление на получение гражданства, в результате чего было натурализовано более 1400 человек.

## V. Экстренное реагирование и оперативный обзор

50. К июню 2021 года УВКБ реагировало на чрезвычайные ситуации в 34 странах. В 2021 году чрезвычайная ситуация была объявлена в 19 странах, большинство из которых были затронуты перемещением людей в Афганистане, Мьянме и Центральноафриканской Республике. В 2020 году УВКБ направило более 300 сотрудников УВКБ и партнеров в районы чрезвычайных ситуаций и доставило основные предметы первой необходимости и другие товары первой необходимости на сумму более 36 млн долл. США из глобальных запасов.

51. Решающее значение для способности УВКБ «оставаться и действовать» во время пандемии имели партнерства, в частности с национальными неправительственными организациями и подмандатными лицами. УВКБ активно участвовало в скоординированных ответных мерах при содействии Межучрежденческого постоянного комитета в рамках Глобального плана гуманитарного реагирования на COVID-19. Оно призвало правительства охватить подмандатных лиц национальными мерами реагирования на пандемию и оказало содействие национальным системам здравоохранения в целях повышения их потенциала. УВКБ построило или отремонтировало карантинные и лечебные отделения в местных больницах; содействовало расширению возможностей контроля, отслеживания контактов и ведения больных; а также поставило средства индивидуальной защиты, медикаменты, кислород и наборы для экспресс-тестирования.

52. Чтобы уменьшить распространение COVID-19, УВКБ предприняло дополнительные усилия в области водоснабжения, санитарии и гигиены, в том числе путем выдачи мыла и расширения доступа к воде. Оно распределяло материалы для сооружения жилищ, чтобы уменьшить переполненность. В общественных местах, школах, медицинских учреждениях и частных домах были установлены тысячи устройств для мытья рук. Были задействованы чрезвычайные процедуры, предусматривающие упрощенный порядок закупок, партнерских отношений и набора сотрудников. Дополнительные общие соглашения с поставщиками позволили закупить критически важные товары для 95 операций. Несмотря на жесткие ограничения транспортного сообщения, УВКБ закупило предметы первой необходимости на 186,1 млн. долл. США и обеспечило предоставление необходимой медицинской помощи 9,9 млн подмандатных.

### A. Африка

#### 1. Восток Африки и Африканский Рог и Великие озера

53. В районе Востока Африки и Африканского Рога и Великих озер находится 17,9 млн человек, которыми занимается Управление. В их числе 4,6 млн беженцев и просителей убежища, большинство из которых — выходцы из Демократической Республики Конго, Сомали и Южного Судана. В это число также входят



9,5 млн внутренне перемещенных лиц. Этот регион постоянно страдал от угроз и климатических потрясений, включая засухи, наводнения, циклоны и нашествия саранчи, последствия которых усугубились пандемией. В ноябре 2020 года из-за вспышки насилия в регионе Тыграй в Эфиопии более 54 000 жителей страны спасались бегством в других странах и более 1,7 млн человек переместились в другие районы страны. Вместе с правительством Судана УВКБ возглавило межучрежденческую помощь беженцам и создало два лагеря беженцев. Конфликт также серьезно затронул многих из 96 000 эритрейских беженцев, зарегистрированных в Тыграе, вынудив некоторых бежать в другие места в Эфиопии. Крупнейшим кризисом беженцев в Африке оставалась ситуация в Южном Судане: к концу 2020 года 2,1 млн беженцев из Южного Судана находились в соседних странах. Из-за десятилетий гражданской войны и нестабильности более 686 000 сомалийских беженцев жили в Кении, Эфиопии и других странах региона, а также в Йемене. Кроме того, около 3 млн сомалийцев по-прежнему перемещены внутри страны.

## **2. Юг Африки**

54. В регионе Юга Африки находилось около 8,5 млн подмандатных лиц в том числе 6 млн внутренне перемещенных лиц, более 1 млн беженцев и просителей убежища и 1,4 млн репатриантов. В результате насилия в восточной части Демократической Республики Конго число внутренне перемещенных лиц увеличилось до 5,2 млн человек, а более 942 400 конголезских беженцев и просителей убежища были размещены в соседних странах. По оценкам УВКБ, после извержения вулкана Ньярагонго недалеко от Гомы в мае 2021 года гуманитарная помощь была необходима еще для приблизительно 350 000 человек. Произошел заметный рост насилия на северо-востоке Мозамбика, жертвами которого часто становятся мирные жители. По состоянию на 31 мая 2021 года в стране имелось более 756 000 внутренне перемещенных лиц, в основном женщины, дети и пожилые люди.

## **3. Западная и Центральная Африка**

55. В регионе Западной и Центральной Африки насчитывалось около 9,6 млн подмандатных лиц, включая 6,4 млн внутренне перемещенных лиц и 1,4 млн беженцев, а также репатриантов, лиц без гражданства и просителей убежища. Это на 1,7 млн больше, чем в предыдущем году, в основном из-за увеличения на 1,4 млн человек числа внутренне перемещенных лиц. Регион столкнулся с серьезным гуманитарным кризисом, сопровождающимся повсеместным и неизбирательным насилием со стороны вооруженных групп и ростом социальной и политической напряженности, что приводит к перемещению все большего числа людей. Стала еще более опасной ситуация в Центральноафриканской Республике, что вынудило примерно 131 300 человек были искать убежище в соседних странах. Из-за пандемии и чрезвычайной климатической ситуации возросла сложность и нестабильность ситуации в регионе. Общее число насильственно перемещенных лиц в центральном Сахеле (Буркина-Фасо, Мали и Нигер) достигло 2 млн человек. В бассейне озера Чад насчитывалось в общей сложности 3,2 млн вынужденных переселенцев, около 2,9 млн внутренне перемещенных лиц и 304 600 беженцев.

## **В. Северная и Южная Америка**

56. В Северной и Южной Америке находится около 20 % от общего числа подмандатных лиц УВКБ во всем мире. По состоянию на 31 декабря 2020 года общее число беженцев, просителей убежища и мигрантов из Боливарианской Республики Венесуэла составило 5,4 млн человек. Это второй по величине кризис перемещения населения в мире, при этом 85 % этих людей находятся в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. В рамках процесса Кито в масштабах всего региона на единообразной основе решаются вопросы упорядочения статуса и медицинского обслуживания венесуэльцев и их охвата системой социального обеспечения. Колумбия предоставила находящимся в стране венесуэльцам статус временной защиты на 10 лет, а Аргентина, Бразилия, Доминиканская Республика, Перу и Эквадор

объявили об аналогичном процессе упорядочения статуса. Из-за преступных группировок, насилия и экономических трудностей число жителей Гватемалы, Гондураса и Сальвадора, ищущих международной защиты, в основном в соседних странах, выросло до 549 000 человек. Более 110 000 никарагуанцев пытались спастись бегством, в основном в Коста-Рике. В Центральной Америке меры профилактики COVID-19, такие как закрытие границ, ограничивали возможности людей искать убежище. Однако после отмены ограничений люди продолжили спасаться бегством, в том числе в марте 2021 года в Мексику прибыло 9000 человек. В 2020 году ураганы Эта и Йота вызвали массовые разрушения. Больше всего их было в районах, уже пострадавших от насилия и пандемии, что усиливает озабоченность по поводу защиты.

### **С. Азиатско-Тихоокеанский регион**

57. По состоянию на 31 декабря 2020 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе насчитывалось 9,8 млн подмандатных лиц, в том числе 4 млн беженцев и 3,5 млн внутренне перемещенных лиц, а также около 2,3 млн апатридов. Миллионы афганцев оставались в изгнании — большинство в Иране (Исламская Республика) и Пакистане — или были перемещены внутри страны. Только в первой половине 2021 года внутри страны было перемещено около 220 000 человек. В условиях эскалации насилия в Афганистане УВКБ стремилось удовлетворить основные потребности, увеличивая при этом затраты на здравоохранение, образование и обеспечение средствами к существованию. УВКБ и партнеры оказали помощь более 900 000 подмандатных лиц в районах возвращения и реинтеграции. В рамках применяемого в Мьянме комплексного подхода УВКБ выступило за выполнение рекомендаций Консультативной комиссии по штату Ракхайн 2017 года, в частности за отмену дискриминационных ограничений свободы передвижения и возможности получения гражданства для 600 000 рохинджа в штате Ракхайн. В Бангладеш УВКБ работало с правительством над реализацией мер по уменьшению последствий COVID-19 для примерно 867 000 беженцев из числа рохинджа. После разрушительного пожара в Кокс-Базаре, где нашли приют более 600 000 беженцев, УВКБ и партнеры оказали первую помощь и психологическую поддержку.

### **Д. Европа**

58. Турция приняла самое большое число беженцев в мире — почти 3,7 млн человек, что составляет 18 % от общего числа беженцев. Германия занимает второе место в Европе по числу принятых беженцев — 1,2 млн человек (6 % от общего числа беженцев в мире). В общей сложности число беженцев в Европе увеличилось на 3 %, в основном в результате предоставления международной защиты 284 900 лицам. По данным правительства, вооруженный конфликт в Нагорном Карабахе и вокруг него, начавшийся в сентябре 2020 года, привел к бегству порядка 90 000 человек в Армению и временному перемещению более 80 000 человек в Азербайджан. В 2020 году в Европу по средиземноморским маршрутам прибыло на 40 % меньше людей, чем в 2019 году, при этом резко сократилось число людей, прибывших в Грецию, на Мальту и материковую Испанию. Частично это сокращение было связано с принятыми государствами санитарными мерами в ответ на пандемию COVID-19, включая ограничения на передвижение, введение временных запретов на въезд, карантин для вновь прибывших и, в некоторых случаях, закрытие границ. Однако в первой половине 2021 года в Италии число прибывших утроилось, а на Канарских островах — выросло почти в восемь раз. Хотя в 2020 году число людей, погибших в Средиземноморье, снизилось, число умерших по отношению к прибывшим выросло на 25 %.

### **Е. Ближний Восток и Северная Африка**

59. Регион Ближнего Востока и Северной Африки принял почти 16 млн беженцев и других подмандатных лиц. Кризис в Сирийской Арабской Республике, который

продолжается одиннадцатый год, продолжает вызывать перемещение самой многочисленной группы людей. В изгнании по-прежнему находится свыше 6,7 млн сирийцев, из которых 5,5 млн человек нашли приют в Египте, Иордании, Ираке, Ливане и Турции. Их положение стало все более сложным, поскольку пандемия усугубила экономические и социальные проблемы, оставив многих беженцев без средств к существованию и ввергнув их в еще большую нищету. В частности, в Ливане серьезную озабоченность по-прежнему вызывали наложившиеся друг на друга последствия тяжелого экономического кризиса и пандемии. В Ираке политические проблемы и угрозы безопасности привели к сохранению нестабильности для внутренне перемещенных лиц (более 1,2 млн человек) и возвращающихся внутренне перемещенных лиц (более 278 000 человек), в то время как последствия пандемии COVID-19 усугубили существующие факторы уязвимости и риски защиты. В соседних странах УВКБ зарегистрировало более 240 000 иракцев, а около 31 000 человек без регистрации жили в лагерях в Сирийской Арабской Республике. В Ливии порядка 105 400 внутренне перемещенных лиц вернулись в места своего происхождения благодаря улучшению мер безопасности, хотя около 278 200 человек остались перемещенными.

60. С января по май 2021 года число людей, отправившихся морем из Ливии, увеличилось более чем на 130 % по сравнению с тем же периодом 2020 года. При этом УВКБ зарегистрировало более 44 200 беженцев и просителей убежища, в основном осевших в городах. Йеменский кризис остается крупнейшим гуманитарным кризисом в мире: здесь в помощи нуждаются более 21 млн человек (66 % от общей численности населения). Конфликт продолжал приводить к перемещению населения внутри страны, а блокада и сокращение денежных переводов усугубили бедность и продовольственную уязвимость. УВКБ предоставляло непродовольственные товары и быстровозводимые укрытия, а также обслуживало общинные центры обеспечения защиты и помощи.

## VI. Долгосрочные решения

### A. Добровольная репатриация и возвращение

61. По состоянию на 31 декабря 2020 года 251 000 беженцев вернулись в 30 стран происхождения, что на 21 % меньше, чем в 2019 году. Почти половина из них (122 000) возвратились в Южный Судан, в основном из Уганды (74 000), Судана (22 500) и Эфиопии (14 500). УВКБ и его партнеры содействовали репатриации 40 900 бурундийцев, в основном из Объединенной Республики Танзания (30 600), Руанды (8000) и Демократической Республики Конго (2000). Сообщалось о самостоятельном возвращении 38 600 беженцев в Сирийскую Арабскую Республику, в основном из Турции (44 %), Ливана (24 %) и Ирака (22 %).

62. Добровольная репатриация была затруднена закрытием границ и другими мерами, связанными с пандемией. К другим препятствиям в странах происхождения относятся продолжающийся конфликт, по-прежнему опасная обстановка, безнаказанность лиц, совершающих преступления, и нарушения прав человека. Отсутствие основных услуг и возможностей получения средств к существованию также существенно повлияло на решение многих беженцев остаться в изгнании.

63. Число возвратившихся в Афганистан сократилось на 70 % по сравнению с 2019 годом, в основном из-за ограничений, связанных с пандемией, возрастания угроз безопасности и отсутствия основных услуг и экономических возможностей. Резкое сокращение также наблюдалось на Ближнем Востоке и в Северной Африке, где число беженцев, возвратившихся в Сирийскую Арабскую Республику, сократилось на 60 %. Руководствуясь своей всеобъемлющей стратегией защиты и поиска решений<sup>31</sup>, УВКБ и его партнеры продолжали повышать готовность и планировать возвращение, когда для этого возникнут условия. Согласно сообщениям, в 2020 году домой вернулись не

<sup>31</sup> См. URL: <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/63223>.

менее 124 600 находившихся за рубежом венесуэльцев, в основном из Колумбии. Их возвращение было связано с экономическими трудностями, вызванными потерей рабочих мест и закрытием предприятий во время пандемии.

64. При поддержке УВКБ правительства Южного Судана и Судана вместе с ИГАД в октябре 2020 года приступили к осуществлению региональной инициативы по поиску решений для более чем 7 млн перемещенных лиц в двух странах, в том числе на основе мобилизации международной поддержки для реализации национальных стратегий поиска решений и регионального плана действий.

65. В места своего происхождения вернулись порядка 3,2 млн внутренне перемещенных лиц, главным образом в Демократической Республике Конго (1,4 млн) и Камеруне (466 000).

## **В. Интеграция и другие решения на местах**

66. В 2020 году в 28 странах было натурализовано 33 800 беженцев. Из них 85 % приходится на европейские страны. В некоторых странах беженцам был предоставлен долгосрочный правовой статус, а в других они получили возможность долгосрочного пребывания, учебы и трудоустройства. В Албании, Азербайджане, Гане и Намибии беженцы смогли продлить свои долгосрочные виды на жительство, что позволило им получить работу и в конечном итоге — право на натурализацию. Были созданы условия для облегчения правовой интеграции беженцев на Филиппинах.

67. Правительства нескольких стран при поддержке УВКБ добивались интеграции и других местных решений для беженцев, опираясь на обязательства, взятые в рамках Глобального договора о беженцах и Глобального форума по беженцам. В Чаде все вновь прибывшие были интегрированы в принимающие деревни, где поиск решений ведется с самого начала.

## **С. Переселение и дополнительные возможности приема**

68. УВКБ, оценивает число беженцев, нуждающихся в переселении, в 1,4 млн человек и представило более 39 500 беженцев на рассмотрение 25 стран. Из них 86 % были жертвами пыток и насилия, людьми, нуждающимися в юридической и физической защите, а также уязвимыми женщинами и девочками. Чуть более половины всех представленных на переселение — дети. Тем не менее реализация трехлетней стратегии переселения и дополнительных возможностей приема<sup>32</sup>, которая предусматривала переселение 70 000 беженцев в 2020 году, натолкнулась на большие трудности из-за COVID-19. В 2020 году было переселено всего 34 400 беженцев, две трети из которых получили помощь со стороны УВКБ, что на 69 % меньше, чем в 2019 году (107 700 человек).

69. Несмотря на проблемы COVID-19, УВКБ и партнеры продолжали операции по переселению и обеспечивали защиту многих из групп риска. Для проведения собеседований и оформления виз использовались инновационные удаленные методы. Экстренные механизмы транзита в Нигере, Руанде и Румынии помогли спасти жизнь беженцев, эвакуированных из Ливии.

70. УВКБ взаимодействовало с государствами и другими ключевыми заинтересованными сторонами, в том числе в рамках Ежегодных трехсторонних консультаций по переселению, Основной группы по приоритетным ситуациям и Глобальной инициативы по оказанию спонсорской помощи. Инициатива по устойчивому переселению и дополнительным возможностям приема, реализуемая под совместным руководством УВКБ и МОМ, доказала свою ценность в осуществлении трехлетней стратегии, оказав содействие государствам в расширении их возможностей изыскания или расширения решений в третьих странах. В рамках Инициативы по

<sup>32</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/protection/resettlement/5d15db254/three-year-strategy-resettlement-complementary-pathways.html>.

устойчивому переселению и дополнительным возможностям приема в Аргентине, Бразилии и Уругвае продолжается осуществление инициатив, направленных на наращивание потенциала по разработке или пересмотру национальных планов действий.

71. Число дополнительных возможностей приема оставалось ограниченным. В совместном исследовании УВКБ и Организации экономического сотрудничества и развития были проанализированы данные о беженцах, пользующихся дополнительными возможностями, за период 2010–2019 годов<sup>33</sup>. В этом исследовании подчеркивалось, что, несмотря на усилия государств, препятствия, такие как текущие расходы и требования к документации, не позволяют семьям воссоединиться, а квалифицированным беженцам — получить возможность трудоустройства в третьих странах. УВКБ возглавило создание глобальной целевой группы по возможностям получения образования в третьих странах при поддержке Инициативы по устойчивому переселению и дополнительным возможностям приема, создало глобальную сеть воссоединения семей, а также работало над созданием целевой группы по глобальной трудовой мобильности беженцев. Эти инициативы стали важными вехами в реализации трехлетней стратегии.

## VII. Партнерства

### A. Партнеры в области развития и финансовые учреждения

72. УВКБ активизировало взаимодействие с акторами в областях финансов и развития, стремясь к охвату беженцев финансированием, программами и политикой социальной защиты. В тесном сотрудничестве с Группой Всемирного банка были приняты меры по систематическому привлечению подмандатных лиц к усилиям по реагированию на COVID-19 в странах с низким и средним доходом. В рамках программы Международной ассоциации развития «IDA19» для стран, сталкивающихся с проблемами нестабильности, конфликтов и насилия, были окончательно выделены ассигнования в размере 2,2 млрд долл. США по разделу ассигнований для принимающих общин и беженцев. Из этой суммы и в ответ на кризис COVID-19 Группа Всемирного банка обязалась предоставить соответствующим странам грант в размере до 1 млрд долл. США в течение своего финансового года. УВКБ и Всемирный банк провели телефонные обследования социально-экономического воздействия COVID-19 на беженцев в Джибути, Кении, Марокко, Уганде и Эфиопии. Сотрудничество в работе с данными было усилено с помощью Совместного центра данных УВКБ и Всемирного банка, касающихся принудительных перемещений<sup>34</sup>. УВКБ участвовало в экспертной оценке подхода Всемирного банка к проблеме вызванного конфликтами перемещения внутри страны<sup>35</sup> в части обоснованности включения такого перемещения в программы Банка и оказало содействие в практической реализации его стратегии решения проблем уязвимости, конфликтов и насилия.

73. УВКБ активизировало свое взаимодействие с региональными многосторонними банками развития, включая Африканский банк развития, Азиатский банк развития, Межамериканский банк развития и Исламский банк развития. УВКБ и исполнительный секретариат Сахельской группы пяти совместно реализовали проект Африканского банка развития по борьбе с COVID-19 в Сахеле в поддержку первичных медико-санитарных ответных мер и повышения устойчивости уязвимых общин, включая беженцев и внутренне перемещенных лиц.

<sup>33</sup> См. URL: <https://globalcompactrefugees.org/sites/default/files/2021-05/UNHCR%20Safe%20Pathways%20for%20Refugees%20II%20Web-version001.pdf>.

<sup>34</sup> См. URL: <http://www.jointdatacenter.org/>.

<sup>35</sup> См. URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/826251618911522691/pdf/A-Development-Approach-to-Conflict-Induced-Internal-Displacement.pdf>.

## **В. Система Организации Объединенных Наций и международные организации**

74. УВКБ участвовало в проведении реформ системы развития Организации Объединенных Наций на региональном уровне, включая новые платформы сотрудничества. Управление было сопредседателем тематических коалиций по мобильности, перемещению и устойчивости людей в нескольких регионах. Оно также продолжало активно участвовать в межучрежденческих форумах, включая Межучрежденческий постоянный комитет и другие механизмы, такие как Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций. УВКБ внесло свой вклад в межучрежденческие усилия по защите здоровья и безопасности персонала Организации Объединенных Наций в период пандемии COVID-19, в том числе путем участия в Общесистемной целевой группе по медицинской эвакуации в ответ на COVID-19.

75. УВКБ было одним из инициаторов инициатив в области совместного использования данных, направленных на расширение возможностей Организации Объединенных Наций по сбору и использованию стратегической информации и получению к ней доступа, а также по совершенствованию ее анализа и распространения. Это способствовало составлению доклада о детализации показателей достижения целей в области устойчивого развития в аспекте вынужденного перемещения<sup>36</sup>. По инициативе Специального докладчика по вопросу о правах инвалидов и Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц УВКБ возглавило проведение технических оценок двух докладов об интеграции инвалидов.

76. УВКБ координировало региональные планы реагирования на ситуацию с беженцами в Бурунди, Демократической Республике Конго, Нигерии и Южном Судане. Кроме того, совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций оно возглавило координацию регионального плана по обеспечению устойчивости положения беженцев для Сирийской Арабской Республики, а совместно с МОМ — регионального плана реагирования на ситуацию с беженцами и мигрантами в Боливарианской Республике Венесуэла. УВКБ и МОМ также руководили совместным планом реагирования на кризис рохинджа в Бангладеш.

## **С. Неправительственные организации**

77. Совместно с Международным советом добровольных учреждений УВКБ проводило еженедельные виртуальные консультации с партнерами-НПО по вопросам готовности к COVID-19 и реагирования на него. Из-за пандемии ежегодные глобальные консультации с НПО были проведены в сентябре 2020 года в виртуальной форме. Участники, представлявшие более 100 организаций, включая международные и национальные НПО, организации, возглавляемые беженцами и религиозные организации из 49 стран, рассмотрели вопросы реагирования на нынешнюю и будущие пандемии. Принятые по итогам консультаций рекомендации были представлены на семьдесят первой пленарной сессии Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара и легли в основу диалога Верховного комиссара по проблемам защиты 2020 года. Для обеспечения более стратегического и конструктивного взаимодействия с организациями, возглавляемыми беженцами, Управление составило перечень существующих организаций, возглавляемых беженцами, присудило этим организациям свою «Премия за инновации НПО» 2020 года.

78. В 2020 году УВКБ выделило около 1,26 млрд долл. США 908 национальным и международным НПО, в том числе 802 млн долл. США 954 местным и национальным организациям. В результате УВКБ перевыполнило свои обязательства по базовой договоренности, выделив 28 % сумм, расходуемых на осуществление программ помощи, местным и национальным организациям.

<sup>36</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/5fd237b84.pdf>.

## **Д. Частный сектор**

79. Совместно с национальными партнерами УВКБ привлекло 537,5 млн долл. США от частного сектора, в том числе более 256,4 млн долл. США в виде нецелевого финансирования. Таким образом, поступления выросли на 27 % по сравнению с 2019 годом, превысив целевой показатель привлечения средств на 2020 год в размере 500 млн долл. США. Хотя COVID-19 изменил приоритеты привлечения средств, он в конечном итоге привел к усилению солидарности среди доноров частного сектора и заинтересованности в изучении новых способов партнерства с УВКБ, при этом только на борьбу с пандемией было привлечено 52 млн долл. США.

80. Партнеры частного сектора внесли свой вклад в поиск новаторских решений для расширения доступа беженцев к цифровым образовательным программам, возможностям трудоустройства, юридическим услугам, средствам связи, профессионально-технической и языковой подготовке, инициативам по обучению в игровой форме и экологически чистой энергии. Глобальные кампании привлекли более 15 млн долл. США, в том числе 8 млн долл. США из Фонда заката для беженцев, созданного УВКБ. В декабре 2020 года УВКБ начало кампанию «Стремление вывсь» по финансированию стипендий для беженцев. Кампания помощи в подготовке к зиме принесла 5,34 млн долл. США цифровых поступлений, превысив намеченный показатель в 5,1 млн долл. США. Партнеры из частного сектора оказывали поддержку группам перемещенного населения в преодолении последствий COVID-19, включая предоставление гигиенических материалов, поддержку первичной медицинской помощи и дистанционное обучение.

## **Е. Местные органы управления и сети городов**

81. Поскольку более 60 % беженцев и более половины внутренне перемещенных лиц во всем мире размещаются в городах, местные органы власти находятся в первых рядах тех, кто занимается защитой и оказанием помощи группам перемещенного населения. УВКБ сотрудничало с Советом мэров по миграции по вопросам Глобального фонда городов для всеохватного реагирования на пандемию. Этот фонд в размере 1 млн долл. США предназначен для решения задач городов по поддержке беженцев, внутренне перемещенных лиц и мигрантов во время пандемии. Средства были предоставлены Барранкилье (Колумбия), Бейруту, Лиме, Мехико и Фритауну. Многие города оказывали помощь беженцам в рамках своего реагирования на COVID-19, и эти меры получили высокую оценку УВКБ 31 октября во Всемирный мир день городов, а также в рамках кампании Cities #WithRefugees<sup>37</sup>, поддержанной более чем 260 городами в более чем 50 странах мира.

## **Г. Другие заинтересованные стороны**

82. Признавая единственную в своем роде роль, которую в условиях перемещения играют религиозные деятели, УВКБ и Религии за мир<sup>38</sup>, глобальное многоконфессиональное движение, представляющее мировые религиозные институты и традиции, поставили задачу создания межрелигиозного совета лидеров для активизации усилий по устранению коренных причин конфликтов и перемещения, а также для поддержки миростроительства, инклюзии и примирения.

83. УВКБ работало с Международным олимпийским комитетом и Международным паралимпийским комитетом для поддержки спортсменов-беженцев. Более 60 спортсменов-беженцев получили стипендии от спортивных организаций для подготовки к участию в Олимпийских и Паралимпийских играх в Токио 2020 года. Совместно с фондом «Образование превыше всего» и Высшим комитетом по реализации и наследию программы Катара «Замечательное поколение», запущенной в

<sup>37</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/withrefugees/cities/>.

<sup>38</sup> См. URL: <http://www.rfp.org/>.



связи с проведением чемпионата мира по футболу 2022 года, УВКБ разработало программу «Спорт для защиты», направленную на содействие мирному сосуществованию, усилению взаимодействия молодых беженцев и принимающих их общин, а также на расширение прав и возможностей девочек путем предоставления им равных возможностей для занятия спортом и лидерства. Кроме того, УВКБ наладило партнерские связи с Международной платформой «Спорт и развитие»<sup>39</sup>, создав специальный раздел на платформе ее участников, посвященный спорту и беженцам.

## **VIII. Реформа, подотчетность и надзор**

### **A. Трансформация**

84. После переезда региональных бюро в соответствующие регионы и создания децентрализованных органов УВКБ продолжило усилия по реформированию с целью модернизации внутренних систем и процессов управления, а также улучшения защиты и оказания помощи на уровне стран. Для сохранения импульса и поддержки начатых усилий по трансформации был назначен директор по изменениям и создана Служба трансформации и изменений. Это дополнило усиленные механизмы управления, предназначенные для обеспечения управленческого надзора за инициативами по трансформации. Референтная группа сотрудников на местах сопровождала консолидацию изменений и служила источником объективной критики для других реформ, будучи призвана гарантировать, что главным критерием их успеха будет улучшение работы.

85. Для замены устаревших инструментов, включая систему управления общеорганизационными ресурсами, была начата программа трансформации организационных процессов. Эта программа затрагивала целый ряд функций, включая планирование, отчетность, финансы, кадры, снабжение, мобилизацию и расходование ресурсов, внешние связи, а также контроль и надзор. Была внедрена система КОМПАС — новая система многолетнего планирования, составления бюджета, контроля и отчетности УВКБ и основной компонент программы трансформации организационных процессов, — обновившая подход УВКБ к управлению, нацеленному на результат. Эта система позволила операциям разработать долгосрочные стратегии защиты и решения с использованием упрощенной цепочки результатов и новой глобальной матрицы результатов, согласованных с системой Организации Объединенных Наций и целями в области устойчивого развития. К июню 2021 года многолетние стратегии были разработаны в рамках в общей сложности 24 операций.

### **B. Подотчетность и надзор**

86. В сложных условиях пандемии независимые надзорные органы УВКБ выполняли свои мандаты, корректируя свою работу и используя удаленные и гибкие методы. Они координировали и пересматривали планы, стремясь обеспечить последовательный и сбалансированный подход к быстро меняющимся рискам для УВКБ. Так, Служба оценки, обеспечила оперативное сопровождение мер реагирования организации на COVID-19, извлекая уроки предыдущих санитарных чрезвычайных ситуаций, таких как эпидемия лихорадки Эбола.

87. Канцелярия Генерального инспектора опубликовала пятилетнюю стратегию, направленную на обеспечение профессионального и независимого реагирования на проблемы этики и усиление координации и работы независимых надзорных органов. Завершены работы по нескольким направлениям, включая картирование ландшафта надзорных служб по трем линиям защиты для обеспечения согласованности, а также

<sup>39</sup> См. URL: <http://www.sportanddev.org/>.



разработку стратегий для улучшения реагирования УВКБ на проблемы профессиональной этики.

88. Была завершена инициатива «Управление рисками 2.0», которая стала основой систематических инвестиций для совершенствования работы с рисками и возможностями и привела к формированию культуры управления рисками в УВКБ. УВКБ получило отдачу от этих инвестиций в рамках пятилетней стратегии дальнейшего укрепления управления рисками на период до 2025 года.

89. УВКБ приняло новую стратегию и план действий на 2020–2022 годы по борьбе с сексуальной эксплуатацией и надругательствами, а также с сексуальными домогательствами<sup>40</sup>, руководствуясь четырьмя целями: принятие подхода, ориентированного на интересы жертв; повышение квалификации персонала УВКБ и партнеров; обеспечение подотчетности; а также поддержание межучрежденческого взаимодействия. Достижению этих целей способствовали, например, следующие инициативы: правила УВКБ в отношении подхода, ориентированного на интересы жертв<sup>41</sup>, и его постоянное участие в межучрежденческих усилиях, включая выполнение Верховным комиссаром функций ответственного Межучрежденческого постоянного комитета по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств, а также сексуальных домогательств. Эти инициативы привели к появлению новых учебных материалов, подборки информационных материалов для руководителей учреждений — членов Межучрежденческого постоянного комитета и созданию фонда взаимодействия с общественностью для местных НПО<sup>42</sup>.

90. УВКБ проанализировало роли и обязанности структур, которым поручено оказывать поддержку коллегам в решении задач на рабочем месте, чтобы способствовать созданию гармоничной атмосферы на работе и более действенному решению проблем, включая грубый, неуважительный и оскорбительный стиль руководства. Это привело к созданию механизмов координации между подразделениями штаб-квартиры, возобновлению разъяснительной работы и усилению поддержки персонала и руководителей в выявлении, доведении до сведения руководства и разрешении таких ситуаций.

## **IX. Взносы в бюджет Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев**

91. Бюджет УВКБ на 2020 год составил 9,131 млрд долл. США, включая дополнительные бюджеты для удовлетворения чрезвычайных потребностей, связанных с пандемией COVID-19 и ситуацией в Сахеле.

92. Общий объем имеющихся средств достиг рекордного уровня в 5,404 млрд долл. США, хотя сохранялся дефицит финансирования в 41 %. Расходы составили 4,838 млрд долл. США, что на 422,4 млн долл. США, или 9,6 %, больше, чем в 2019 году.

93. Доля целевых средств в 2020 году (71 %) оставалась на уровне 2019 года в соответствии с общей тенденцией увеличения доли целевых средств, несмотря на обязательства по базовой договоренности. Гибкое финансирование, включающее нецелевое и нестрогое целевое финансирование, составило 29 %, или 1,376 млрд долл. США, добровольных взносов, что на 120 млн долл. США больше, чем в 2019 году. Полностью нецелевое финансирование, предоставляемое без ограничений, составило 661,2 млн долл. США. Эта сумма всего на 1,7 млн долл. США больше, чем в 2019 году, и составляет 14 % добровольных взносов.

<sup>40</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/5f3cfec44>.

<sup>41</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/5fdb345e7>.

<sup>42</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/psea-community-outreach-and-communication-fund.html>.

## Х. Заключение

94. В течение года предпринимались масштабные усилия по обеспечению защиты нуждающихся, содействию включению в национальные системы и поиску решений — даже в период кризиса. Это было бы невозможно без готовности персонала УВКБ «оставаться и работать», несмотря на серьезные проблемы.

95. Пандемия COVID-19 стала серьезным испытанием для принципов международной солидарности и защиты; однако стандарты, изложенные в Конвенции о статусе беженцев 1951 года, это испытание выдержали, а успехи, достигнутые в реализации Глобального договора о беженцах, позволили УВКБ, правительствам и партнерам решительно отреагировать на эти вызовы, часто демонстрируя новаторский подход. Пандемия COVID-19 в непропорционально большей степени затронула наиболее уязвимых людей, включая перемещенных лиц и лиц без гражданства, и побудила некоторые государства ввести ограничительную политику и практику, подрывавшие международный режим защиты. Глобальный договор о беженцах послужил основой для решения как старых, так и новых проблем, а продолжение выполнения обязательств, принятых на Глобальном форуме по беженцам, стало свидетельством готовности правительств и других субъектов усилить защиту.

96. В декабре 2021 года должно быть проведено совещание высокопоставленных должностных лиц<sup>43</sup>, как это предусмотрено Глобальным договором о беженцах, для определения прогресса, проблем и того, где требуется дальнейшее участие для повышения поддержки, самообеспеченности и доступа к решениям. В свете этого прошедший год стал отрезвляющим напоминанием о том, что через 70 лет после принятия Конвенции о статусе беженцев никогда не было более острой необходимости укрепления международного сотрудничества и солидарности.

---

---

<sup>43</sup> См. URL: <http://www.unhcr.org/high-level-officials-meeting.html>.