

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
8 September 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 138 предварительной повестки дня*

Предлагаемый бюджет по программам на 2022 год

**Проект повышения сейсмостойкости зданий и замены
отслужившего свой срок оборудования в штаб-квартире
Экономической и социальной комиссии для Азии
и Тихого океана в Бангкоке**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Пятый доклад о ходе осуществления проекта повышения сейсмостойкости зданий и замены отслужившего свой срок оборудования в штаб-квартире Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана в Бангкоке представляется во исполнение раздела XII резолюции [75/253](#) А Генеральной Ассамблеи.

В настоящем докладе содержится обновленная информация о результатах, достигнутых в осуществлении этого проекта после представления предыдущего доклада Генерального секретаря ([A/75/235](#)) и говорится о проведенных мероприятиях, включая основную закупочную деятельность, управление преобразованиями и организационную готовность, строительстве подменных помещений на территории комплекса и о перемещении пользователей помещений перед началом строительных работ.

В течение отчетного периода были достигнуты значительные успехи в заключении нескольких ключевых контрактов, необходимых для начала строительной фазы проекта, включая генеральный договор на выполнение строительных работ. Несмотря на некоторые первоначальные проблемы и задержки, частично вызванные воздействием пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), в реализации проекта были достигнуты значительные успехи, особенно в области закупок и обеспечении организационной готовности. В целом проект, несмотря на сохраняющиеся риски, осуществляется по графику, и благодаря принятию скорректированных мер строительные работы планируется завершить в 2023 году без превышения общей утвержденной максимальной стоимости в размере 40 019 000 долл. США.

Генеральной Ассамблее предлагается принять к сведению доклад и ассигновать на 2022 год сумму в размере 6 965 200 долл. США.

* [A/76/150](#).



Содержание

I.	Введение	3
II.	Задачи проекта и выгоды от его реализации.	4
	А. Задачи проекта.	4
	В. Выгоды от реализации проекта.	4
III.	Руководство проектом, управление им и подотчетность в рамках проекта.	5
	А. Руководство проектом	5
	В. Управление проектом	6
	С. Подотчетность в рамках проекта	7
IV.	Управление рисками	8
V.	Результаты, достигнутые в осуществлении проекта в течение отчетного периода . . .	13
	А. Сотрудничество с государствами-членами и правительством принимающей страны	13
	В. Местные знания и извлеченные уроки	14
	С. Закупки	15
	D. Планирование и проектирование	18
	Е. График осуществления проекта	21
	F. Поступления от сдачи помещений в аренду	22
VI.	Расходы по проекту и прогнозируемые издержки	23
	А. Текущие и прогнозируемые расходы на период до конца 2021 года	23
	В. Потребности в ресурсах на 2022 год	24
VII.	Последующие шаги.	25
VIII.	Меры, которые рекомендуется принять Генеральной Ассамблее	26
Приложение		
	Пересмотренная смета расходов	27

I. Введение

1. Настоящий доклад является пятым докладом о ходе осуществления проекта повышения сейсмостойкости зданий и замены отслужившего свой срок оборудования в штаб-квартире Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в Бангкоке, утвержденного Генеральной Ассамблеей в разделе IV ее резолюции 71/272 А.

2. Проект по-прежнему осуществляется в соответствии с целями проекта, утвержденными Генеральной Ассамблеей. В настоящем докладе содержится обновленная информация о результатах, достигнутых в реализации этих целей, и о мерах, принятых в ответ на просьбы Ассамблеи, содержащиеся в ее резолюции 75/253 А, и рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, одобренные Ассамблеей, в том числе в отношении продолжения взаимодействия с государствами-членами с целью получения добровольных взносов и взносов в натуральной форме, и постоянной поддержки со стороны правительства принимающей страны, надлежащего управления, эффективного надзора, прозрачности и подотчетности, соблюдения соответствующих строительных норм и передовой практики создания надлежащих условий для лиц с инвалидностью, управления рисками с целью не допустить несоблюдения объема работ, бюджета и сроков, утвержденных Ассамблеей, мер охраны труда и техники безопасности, в том числе в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), результатов второго обследования опасных материалов, будущих поступлений от сдачи помещений в аренду и передовой практики и уроков, извлеченных из опыта реализации других проектов капитального строительства.

3. В настоящем докладе также представлена информация о пересмотренном графике проекта, отражающая изменение начала строительных работ в результате сбоев в закупках и некоторых задержек, обусловленных воздействием пандемии COVID-19, при сохранении даты завершения проекта в целом в конце 2023 года. В нем описываются результаты нового многоступенчатого процесса закупок при проведении повторных торгов для заключения договора на общие строительные работы и положительные результаты применения передовой практики и уроков, извлеченных из опыта реализации других проектов капитального строительства, вследствие чего значительно увеличилось число перспективных предложений, направленных строительными компаниями, по сравнению с предыдущими, неудачными торгами.

4. В докладе также освещаются значительные успехи, достигнутые в заключении других ключевых контрактов на предоставление услуг по административному сопровождению строительных работ, поставку мебели и принадлежностей и предоставление услуг по перевозке и хранению, а также успешное заключение контракта на проведение второго обследования опасных материалов в помещениях ЭСКАТО до начала основных работ. Кроме того, в него включена обновленная смета, показывающая пересмотренное распределение затрат на строительство в соответствии со скорректированным графиком, которые, тем не менее, остаются в рамках общего утвержденного бюджета.

5. Группа ЭСКАТО по проекту, действующая при поддержке Службы по регулированию вопросов управления имуществом в мировом масштабе в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и независимых консультантов по управлению рисками, признает, что риски, связанные с реализацией проекта, сохраняются, но считает возможным смягчить эти риски. Кроме того, недопущению перерасхода средств будут способствовать реализация графика ускоренных строительных работ для сохранения утвержденных сроков

осуществления проекта и непрерывная оптимизация стоимости исполнения проекта на протяжении всего срока реализации проекта. Генеральный секретарь по-прежнему преисполнен решимости завершить проект без перерасхода выделенных бюджетных ресурсов и в утвержденные сроки, а ЭСКАТО продолжит внимательно следить за развитием событий, связанных с пандемией COVID-19 в Таиланде и ее потенциальными последствиями, включая задержки в осуществлении проекта. Бюджет проекта остается на уровне 40,019 млн долл. США, включая резерв в размере 3,194 млн долл. США на непредвиденные расходы.

II. Задачи проекта и выгоды от его реализации

A. Задачи проекта

6. Основная цель предлагаемого проекта повышения сейсмостойкости зданий и замены отслужившего свой срок оборудования заключается в принятии мер по обеспечению безопасности сотрудников, делегатов и посетителей в штаб-квартире Комиссии в Бангкоке. Основные задачи проекта были определены на начальном этапе проекта и утверждены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [71/272](#) A и остаются неизменными. Они увязаны с задачами проекта, содержащимися в докладе Генерального секретаря о стратегическом обзоре капитальных активов ([A/68/733](#)), и включают соблюдение отраслевых норм санитарии и безопасности, соблюдение отраслевых норм, касающихся проектирования и обеспечения готовности объектов с учетом возможных стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, обеспечение соблюдения всех соответствующих положений, касающихся людей с инвалидностью, обеспечение удаления из помещений опасных материалов, повышение эффективности использования площадей, модернизация устаревших основных систем инженерно-технического обеспечения зданий, повышение энергоэффективности зданий и обеспечение бесперебойного функционирования на протяжении всего осуществления проекта.

7. В связи с пандемией COVID-19 повышенное внимание уделяется вопросам охраны здоровья и обеспечения безопасности сотрудников, посетителей и другого персонала, занятого реализацией проекта. В зависимости от дальнейшего развития событий в связи с пандемией будут осуществляться мониторинг и корректировка соответствующих мер по охране здоровья и обеспечению безопасности.

B. Выгоды от реализации проекта

8. На всех этапах планирования и проектирования группа по проекту ведет неустанную работу по выполнению задач проекта и разработке окончательного проектного решения, которое обеспечит перечисленные ниже выгоды от реализации проекта:

а) стоимость капитальных активов Организации Объединенных Наций (здание секретариата и служебные помещения) будет сохраняться за счет своевременных мер по замене на новые основных систем инженерно-технического обеспечения здания, полезный срок эксплуатации которых вышел или закончится до или в ходе осуществления проекта;

b) здоровье и безопасность пользователей помещений, делегатов и посетителей комплекса ЭСКАТО будут поддерживаться за счет установки новых структурных и неструктурных элементов в зданиях секретариата и служебных помещениях в целях соблюдения норм и правил в области сейсмостойкости и безопасности жизнедеятельности в случае землетрясения;

c) соблюдение строительных норм и правил, касающихся пожарной безопасности и безопасности жизнедеятельности, для обеспечения надлежащего уровня пожарной безопасности и защиты зданий и пользователей помещений;

d) удаление опасных материалов, включая любые материалы, содержащие асбест, со всех строительных площадок приведет к созданию более безопасной среды для всех;

e) предполагаемое повышение энергоэффективности на 16–18 процентов и сокращение затрат на долгосрочное обслуживание за счет установки новой механической и электрической системы и полной замены фасада;

f) повышение эффективности использования площадей на 20 процентов будет способствовать более эффективному использованию служебных помещений здания секретариата;

g) здание секретариата станет доступным и инклюзивным для людей с инвалидностью за счет изменений антропогенной среды, появления доступных туалетов на первом этаже здания секретариата, изменения пешеходного входа в здание секретариата, который станет более доступным, и использования специальных материалов во внутренней отделке, эргономичной мебели и вспомогательных технологий;

h) рациональные методы проектирования, строительства и выбора строительных и отделочных материалов позволят снизить долгосрочное воздействие деятельности ЭСКАТО на окружающую среду и будут способствовать развитию культуры экологической ответственности;

i) улучшение самочувствия пользователей помещений станет возможным благодаря расширению доступа к естественному освещению для всех, повышению качества воздуха и улучшению системы регулирования состояния воздуха в помещениях за счет использования модернизированной системы отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха и эргономичной мебели.

III. Руководство проектом, управление им и подотчетность в рамках проекта

A. Руководство проектом

9. В соответствии с установленной структурой управления ответственным за проект является Исполнительный секретарь ЭСКАТО, который назначил административного директора исполнительным директором проекта. Текущей деятельностью по проекту руководит специально назначенный управляющий.

Комитет заинтересованных сторон

10. В текущем отчетном периоде комитет заинтересованных сторон собирался четыре раза: в октябре и декабре 2020 года, а также в марте и июне 2021 года. В связи с продолжающейся пандемией COVID-19 эти встречи проводились в виртуальном формате. В дополнение к официальным ежеквартальным совещаниям участники проекта продолжали взаимодействовать с его заинтересованными

сторонами в рамках нескольких других форумов, включая заседания группы старших руководителей с участием директоров основных отделов ЭСКАТО и регулярные заседания руководителей учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, которые занимают помещения ЭСКАТО и в силу этого затрагиваются проектом. Участники проекта также продолжают взаимодействовать с неформальной сетью всех представителей совета персонала штаб-квартиры, с тем чтобы обеспечить учет соображений и предложений персонала. Кроме того, участники проекта продолжают использовать другие существующие сети заинтересованных сторон, такие как Целевая группа ЭСКАТО по инновациям, Рабочая группа ЭСКАТО по доступности и Комитет ЭСКАТО по охране труда и технике безопасности.

Координация и надзор со стороны Службы по регулированию вопросов управления имуществом в мировом масштабе

11. В соответствии с условиями соглашения о координации проекта, подписанного в 2017 году, в течение всего отчетного периода продолжалась тесная координация между Службой по регулированию вопросов управления имуществом в мировом масштабе в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и специальной группой по управлению проектом. Совещания обеих групп проводятся раз в две недели, а прикомандированный к Службе координатор проекта занимается основной координацией отношений между проектной группой в Бангкоке и различными структурами в Центральных учреждениях, а также проектами капитального строительства в других местах. Служба по-прежнему активно участвует в осуществлении надзора над проектом, уделяя особое внимание управлению рисками и учету накопленного опыта.

12. В 2020 году, когда ЭСКАТО проводила тендер на пять ключевых контрактов в поддержку проекта, сотрудники Службы участвовали в работе комитетов по технической оценке различных тендерных предложений и были основным связующим звеном между группой по проекту и Отделом закупок в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Служба также способствовала обмену между ЭСКАТО и Отделом закупок накопленным опытом и передовыми методами, связанными с недавней практикой закупок в рамках проектов капитального строительства в других местах, включая стратегический план сохранения наследия в Женеве и ремонт здания Дома Африки в Аддис-Абебе.

13. Поддержку Службе оказывает международная профессиональная компания, которая специализируется на оказании независимых услуг по управлению рисками по проекту. Служба, компания по управлению рисками и группа ЭСКАТО по проекту проводили ежеквартальные совещания по оценке рисков, по итогам которых ответственному за проект два раза в год представлялись независимые отчеты по управлению рисками. Независимая компания по управлению рисками проводит ежегодный практикум по управлению рисками для сбора данных о сметной стоимости проекта и из реестра рисков и их анализа по методу Монте-Карло для выяснения потенциального воздействия этих рисков на общий график осуществления проекта и смету расходов. Более подробная информация об управлении рисками приводится в разделе IV.

В. Управление проектом

14. Из 11 утвержденных временных должностей по проекту в настоящее время заполнены 7 должностей. Одна должность (помощник по административно-финансовым вопросам (местный разряд)) находится в процессе заполнения после того, как ранее занимавший ее сотрудник покинул проект. Две другие

должности, утвержденные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 74/263 (специалист по безопасности по проекту и специалист по безопасности (все должности местного разряда)), также находятся в процессе заполнения, и ожидается, что успешно прошедшие отбор кандидаты приступят к работе до начала строительных работ в третьем квартале 2021 года. После дальнейшего анализа кадровых потребностей в рамках проекта одна из двух утвержденных должностей помощника по информационным технологиям была признана ненужной, в связи с чем никакие действия по заполнению этой должности не предпринимались.

15. Срок действия контракта сотрудника на должности инженера-строителя (С-3) в рамках проекта истек 30 июня 2020 года, и было решено его не продлевать. Срок действия контракта сотрудника по закупкам (С-3), который ранее был продлен на 12 месяцев до конца 2021 года в связи с задержками в заключении генерального подряда на строительство и прогнозируемыми задержками в основных закупках в результате пандемии COVID-19, истекает в конце 2021 года. Продление финансирования этой должности после конца 2021 года не испрашивается.

16. Контракт инженера электромеханических и слесарно-сантехнических систем зданий (национального сотрудника-специалиста), срок действия которого должен был истечь 30 июня 2021 года, продлевается еще на шесть месяцев до конца 2021 года для предоставления ключевой поддержки, связанной с оформлением генерального строительного подрячика и компании по административному сопровождению строительных работ до начала основных работ. Наличие этого инженера имеет решающее значение для уменьшения любых рисков по проекту, связанных с задержками в проверке технической документации и передаче знаний о проекте на этапах подготовки к строительству и оформления. Расходы, связанные с продлением срока действия этого контракта до конца 2021 года, будут покрыты за счет имеющихся средств, включая экономию за счет вакантных должностей, без увеличения общего бюджета на цели управления проектом.

С. Подотчетность в рамках проекта

17. В своей резолюции 71/272 А (разд. IV, п. 13) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря поручить Управлению служб внутреннего надзора (УСВН) обеспечить надзор за проектом и включать информацию об основных выводах в годовые доклады УСВН о его деятельности. Вместе с тем из-за ухудшения обстановки в связи с пандемией COVID-19 четвертая проверка проекта, начатая УСВН в марте 2020 года, была отложена и объединена с контрольной проверкой в начале 2021 года. По состоянию на 31 декабря 2020 года ЭСКАТО не имела невыполненных рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущих аудиторских проверок.

18. Пятая ежегодная проверка проекта охватывала период с марта 2019 года по февраль 2021 года. Проверка была проведена дистанционно в феврале и марте 2021 года и охватывала такие области, как руководство проектом и надзор за его осуществлением, управление проектом и контроль и регулирование исполнения контрактов. УСВН опубликовало свой окончательный доклад в июне 2021 года и вынесло четыре перечисленные ниже рекомендации, которые были приняты ЭСКАТО:

а) внести поправки в контракт с ведущей консалтинговой компанией по проекту повышения сейсмостойкости зданий и замены отслужившего свой срок оборудования для исключения услуг по административному сопровождению строительных работ после заключения нового контракта на предоставление таких услуг;

б) разработать стратегию мобилизации ресурсов для проекта повышения сейсмостойкости зданий и замены отслужившего свой срок оборудования, которая позволит расширить усилия по привлечению добровольных взносов и повысить вероятность достижения лучших результатов, чем в предыдущие годы;

с) опираясь на поддержку Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, улучшить стратегии снижения рисков для проекта повышения сейсмостойкости зданий и замены отслужившего свой срок оборудования для решения проблемы потенциального перерасхода бюджетных средств, возникающего из-за рисков, связанных с курсовой разницей и задержками в закупочной деятельности, и связанной с этим неопределенностью в отношении расходов на строительство и персонал;

д) пересмотреть расходы по персоналу для проекта повышения сейсмостойкости зданий и замены отслужившего свой срок оборудования для учета самых современных нормативных расходов и кадровых потребностей, необходимые для завершения проекта.

IV. Управление рисками

19. В марте 2018 года в Бангкоке при содействии Службы по регулированию вопросов управления имуществом в мировом масштабе был проведен первый практикум по управлению рисками, который послужил источником информации для базового реестра рисков и анализа рисков по методу Монте-Карло. На нем был подготовлен документ о стратегии управления рисками по проекту, реестр рисков и первый количественный анализ рисков по проекту (по методу Монте-Карло), результаты которого были изложены во втором очередном докладе Генерального секретаря (A/73/327). После этого независимый консультант по управлению рисками подготовил шесть полугодовых докладов: по два за 2018, 2019 и 2020 годы. Ежеквартально проводятся совещания для пересмотра реестра рисков по проекту и представления рекомендаций по управлению рисками по проекту.

20. В мае 2021 года независимый консультант по управлению рисками, группа ЭСКАТО по проекту и Служба по регулированию вопросов управления имуществом в мировом масштабе провели четвертый и действительный поныне анализ по методу Монте-Карло для определения текущих рисков по проекту и вероятности достижения контрольного показателя “P80”, который был установлен в качестве целевого уровня уверенности, что означает, что группа по проекту будет стремиться к достижению 80-процентного уровня уверенности в том, что проект будет завершен в рамках бюджета. Как отмечалось в предыдущем докладе, анализ по методу Монте-Карло дает представление о наиболее вероятных общих затратах, связанных с известными рисками на момент представления исходных данных группой по проекту.

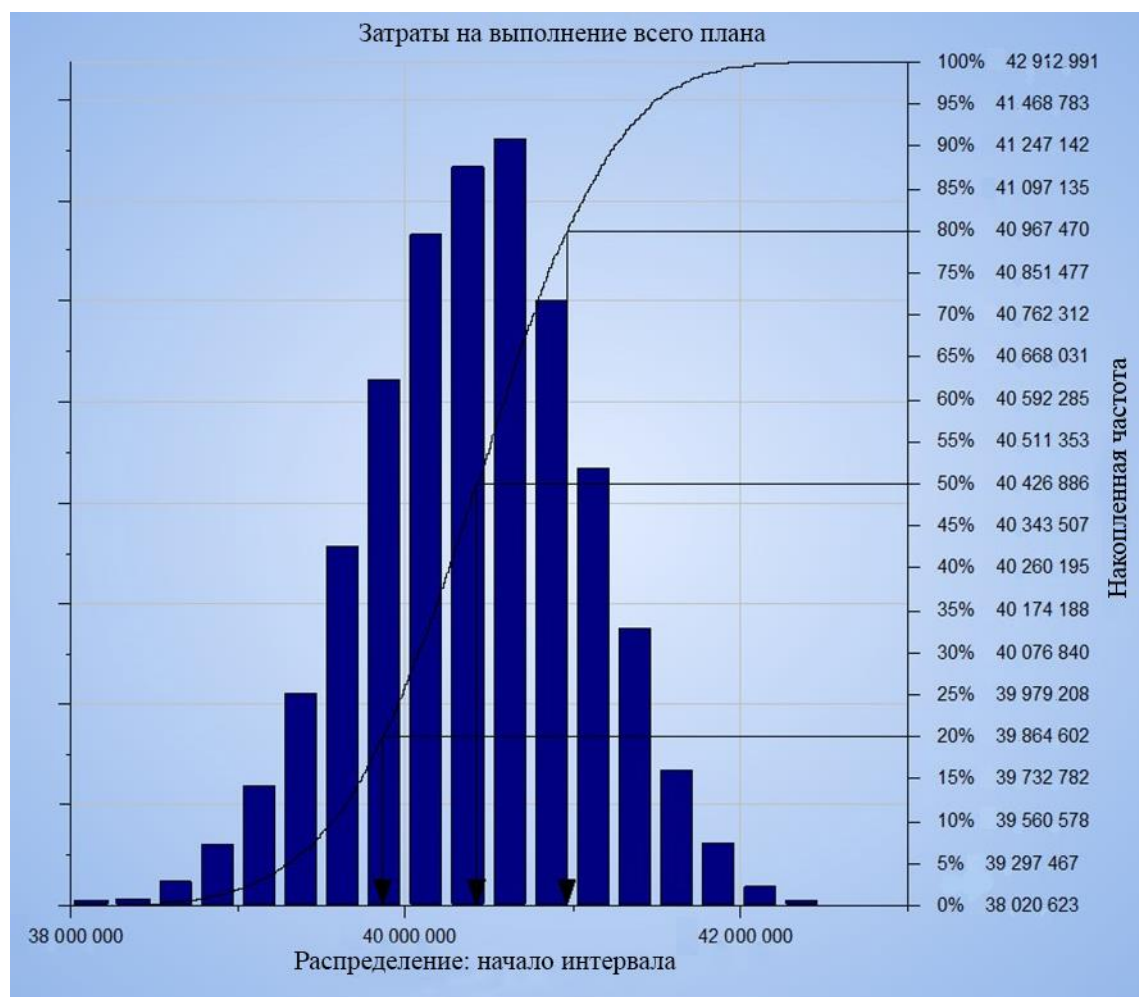
21. Во время первого практикума по управлению рисками исходные данные, собранные для базового анализа по методу Монте-Карло, были основаны на сметных, а не фактических затратах, поскольку тендер на работы по проекту тогда еще не проводился. Это означает, что в то время сохранялась высокая

степень неопределенности и уровень уверенности в том, что проект будет завершен в рамках бюджета, был относительно низким до заключения контракта на общие строительные работы. Был объявлен тендер на работы по проекту, и в настоящее время осуществляется предшествующее подписанию контракта согласование условий контракта. Высокий уровень риска также в значительной мере обусловлен колебаниями валютных курсов — в последние годы тайский бат растет по отношению к доллару США в сравнении с заложенными в бюджет в 2016 году курсами, что имеет негативный финансовый эффект. Краткая информация о результатах четвертого анализа, проведенного по методу Монте-Карло, приводится в виде стоимостной гистограммы на рисунке I.

Рисунок I

Стоимостная гистограмма анализируемых рисков, июнь 2021 года

(В долл. США)



22. Четвертое и самое последнее моделирование по методу Монте-Карло указывает на то, что при установленном Организацией Объединенных Наций контрольном уровне “P80” прогнозируемые расходы по проекту составят приблизительно 41 млн долл. США, т.е. на 1 млн долл. США превысят утвержденную сметную максимальную сумму затрат. Как видно из стоимостной гистограммы на рисунке I, уровень уверенности в том, что проект будет завершен в рамках утвержденного бюджета без принятия каких-либо дальнейших мер по снижению рисков, вырос примерно до 27 процентов, что несколько выше уровня в

20 процентов, полученного в результате предыдущего ежегодного анализа. Несмотря на повышение уровня уверенности, сохраняется неопределенность, связанная с динамикой обменного курса, дорогостоящими инфраструктурными системами и потенциальным воздействием пандемии COVID-19. Ожидается, что уровень уверенности дополнительно повысится после завершения переговоров по контракту на общие строительные работы и его подписания.

23. Группа по проекту продолжает принимать меры для смягчения выявленных рисков. Чтобы повысить шансы на привлечение квалифицированного подрядчика для выполнения основных работ в рамках бюджетной сметы, группа выполнила рекомендации, сформулированные по итогам независимого анализа рынка и независимой оценки расходов, проведенных в предыдущем отчетном периоде. В апреле 2020 года была выпущена пересмотренная предварительная заявка, содержащая критерии отборочных требований, а 1 сентября 2020 года ряду прошедших предварительный отбор строительных компаний была направлена пересмотренная и обновленная документация о запросе предложений, предусматривающая многоступенчатый диалог. Эти шаги оказались эффективным и полезным инструментом снижения рисков в целях повышения уровня уверенности в направлении контрольного показателя “P80”.

Комплексное управление рисками

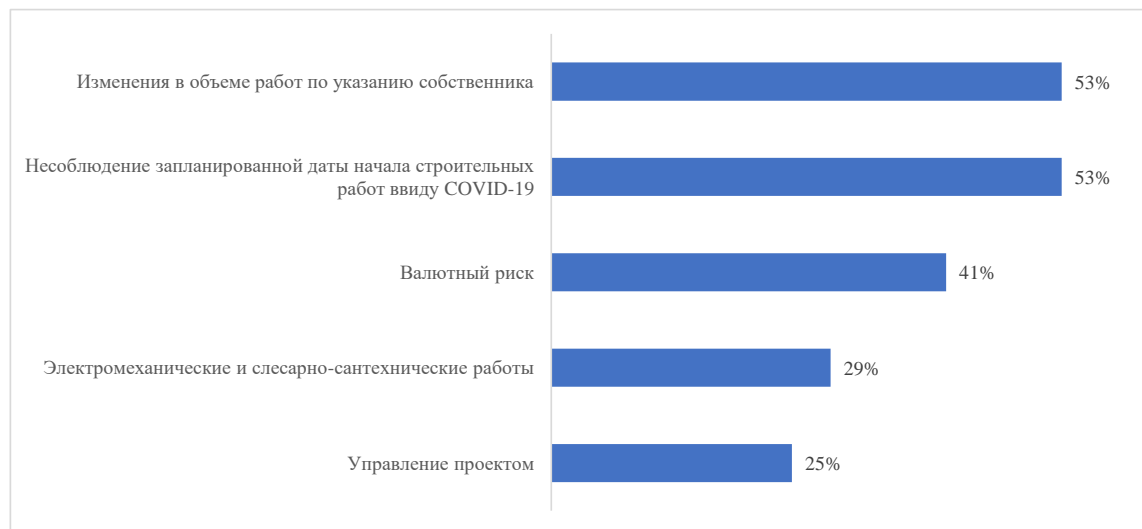
24. В ходе обзора и оценки строительной документации в преддверии объявления условий подряда и в течение всего процесса торгов группа по проекту при поддержке ее консалтинговых компаний продолжает осуществлять на местном уровне комплексное управление рисками. На момент подготовки настоящего доклада в рамках проекта был завершен второй конкурсный отбор для выполнения основных строительных работ и был начат процесс согласования условий контракта. Большинство рисков, которым уделяется особо приоритетное внимание, касаются дорогостоящих предметов и неизвестных обстоятельств, которые могут возникнуть в ходе строительства, таких как изменения по указанию собственника, возможные задержки в графике работ из-за COVID-19 и сохраняющаяся нестабильность обменного курса. Группа по проекту уже заблаговременно принимает адекватные меры по смягчению рисков, однако некоторые риски неизбежно останутся вне контроля ЭСКАТО.

Реестр рисков

25. Группа по проекту продолжает регулярно отслеживать и обновлять реестр рисков по проекту, который был разработан в соответствии со стратегией управления рисками (A/73/327, п. 21). В настоящее время ведется мониторинг 36 активных рисков и двух возможностей и принимаются меры для их регулирования. Реестр рисков задуман как динамичный инструмент документирования, который будет полностью увязан с процессом анализа по методу Монте-Карло до конца проекта, причем три из включенных в него рисков уже устранены.

26. На рисунке II приводится анализ чувствительности расходов, который позволяет определить взаимосвязь и соотношение между индивидуальными рисками и общими сметными расходами. Чем выше чувствительность расходов, тем сильнее взаимосвязь между сметными расходами на этапе завершения проекта и отдельными рисками. На рисунке показаны пять текущих основных рисков.

Рисунок II

График анализа чувствительности затрат по состоянию на июнь 2021 года**Описание пяти основных рисков по проекту**

27. Ниже приведено более подробное объяснение пяти основных рисков, определенных на приведенном выше грибообразном графике анализа чувствительности затрат, и дается описание соответствующих мер реагирования:

а) **изменения по указанию собственника: поздно представленные проектные требования и/или дополнения к объему работ.** Этот риск связан с требованиями собственника, которые, возможно, не были отражены в исходной проектно-сметной документации и которые могут привести к потенциальным дополнительным расходам в случае получения распоряжений о внесении изменений в ходе строительства. Этот риск отчасти обусловлен тем, что некоторые из более чем 20 структур Организации Объединенных Наций, расположенных в помещениях ЭСКАТО, находятся в процессе реструктуризации и изменений в составе и соответствующих потребностях. Меры по снижению рисков по-прежнему заключаются в регулярном рассмотрении и утверждении строительной документации заинтересованными сторонами в целях сведения к минимуму числа просьб об изменениях на более позднем этапе;

б) **несоблюдение запланированной даты начала строительных работ ввиду COVID-19.** Этот риск остается одним из пяти основных рисков из-за сохраняющейся непредсказуемости реакции рынков и производственно-сбытовой цепочки в регионе на режим ограничений и изоляции из-за пандемии COVID-19. Во втором квартале 2021 года в Таиланде наблюдался гораздо более высокий уровень инфицирования, что привело к введению режима ограничений и изоляции. Таким образом, эта угроза действительно может сказаться на осуществлении проекта вследствие повышения уровня неопределенности. Кроме того, во время строительства могут потребоваться усиленные меры безопасности, что может сказаться на графике работ. Для ослабления этого риска группа по проекту продолжит отслеживать динамику и воздействие COVID-19 в принимающей стране и в регионе и проведет обсуждение соответствующих рисков и стратегий их снижения с победителем тендера в ходе текущего процесса согласования условий контракта;

с) **валютный риск.** На момент утверждения бюджета по проекту в 2016 году курс тайского бата по отношению к доллару США был низким. С 2016 года курс тайского бата по отношению к доллару США постоянно рос, что привело к увеличению сметных расходов на основные строительные работы примерно на 2 млн долл. США. Из-за COVID-19 предсказать динамику обменного курса не представляется возможным. В целях ослабления этого риска группа включила в запрос о представлении предложений генеральными подрядчиками требование о приобретении подрядчиками строительных материалов по фиксированной цене с предоплатой и складировании их в безопасном месте. Преимущество такой меры заключается в снижении затрат за счет экономии масштаба в результате оптовых закупок. Вместе с тем любое изменение (повышение или снижение) рыночных цен находится вне контроля группы по проекту или Организации Объединенных Наций и поэтому должно отслеживаться. Информация о любых последствиях будет представлена в последующих очередных докладах. Группа по проекту вместе с генеральным подрядчиком (прошедшим квалификационный отбор участником тендера) и группой по закупкам работает над определением предложений по оптимизации стоимости исполнения проекта, чтобы компенсировать часть перерасхода средств, возникшего в результате повышения обменного курса. Вместе с тем вряд ли можно предотвратить рост затрат вследствие изменения обменного курса и его влияние на проект;

д) **электромеханические и слесарно-сантехнические работы.** Этот риск вновь возникает в связи с высокой стоимостью и обширной номенклатурой соответствующих предметов. Хотя инженерное проектирование завершено и соответствующим образом подтверждена смета расходов, сохраняется высокий риск из-за их воздействия на проект в целом. Электромеханические работы носят комплексный характер, охватывают все здание и требуют тщательной интеграции в существующую инфраструктуру и системы управления; в связи с этим вероятность возникновения непредвиденных обстоятельств и относительно высоких затрат на эти элементы ставит данный риск в пятерку основных рисков. Для уменьшения этого риска по-прежнему проводятся обследования существующих на объекте условий и консультации с инженерами проекта для возможной оптимизации стоимости исполнения проекта. Тем не менее полностью избежать его не удастся;

е) **управление проектом.** В связи с вступлением проекта в фазу строительства от группы по проекту будет требоваться поддержка на протяжении всего периода строительства вплоть до его завершения. В настоящее время основную часть работ по проекту планируется завершить в четвертом квартале 2023 года. Из-за превышения фактических расходов по персоналу группы по проекту в 2021 году над нормативными расходами по персоналу, заложенными в бюджет в 2016 году при утверждении проекта, возник дополнительный дефицит средств на покрытие расходов на управление проектом. Кроме того, непредвиденные задержки в процессе проведения тендеров и с началом строительных работ потребовали продления контрактов некоторых сотрудников по проекту на 12 месяцев сверх первоначально заложенных в бюджет сроков. Несмотря на то, что группа по проекту прилагает значительные усилия для сокращения расходов с помощью вакансий и оптимизации кадровых ресурсов по проекту, существует потенциальный риск того, что предусмотренных в бюджете средств на управление проектом не хватит для завершения оставшейся части работ. Это может сказаться на надзоре за осуществлением проекта и руководстве его осуществлением, что приведет к задержкам и несоблюдению общего графика строительных работ. Группа по проекту разрабатывает стратегии смягчения последствий в рамках общего графика работ по проекту, чтобы в максимально возможной

степени удержать расходы в рамках бюджета, утвержденного Генеральной Ассамблеей.

V. Результаты, достигнутые в осуществлении проекта в течение отчетного периода

A. Сотрудничество с государствами-членами и правительством принимающей страны

Государства-члены

28. ЭСКАТО продолжает регулярно представлять обновленную информацию о ходе осуществления проекта и обращаться к государствам-членам с просьбами о внесении добровольных взносов через Консультативный комитет постоянных представителей и других представителей, назначенных членами Комиссии. В дополнение к обновленной информации, предоставляемой Консультативному комитету, административный директор ЭСКАТО, являющаяся исполнительным директором проекта, использовала любую возможность для того, чтобы в ходе двусторонних встреч заручиться поддержкой государств-членов в связи с осуществлением проекта в виде добровольных взносов, включая неденежные взносы в виде направления технических экспертов, например младших сотрудников категории специалистов, в поддержку реализации задач проекта в области энергоэффективности, сейсмической безопасности и экологичности.

29. С 2019 года ЭСКАТО размещает и обновляет информацию о вакантных должностях младших сотрудников категории специалистов на веб-сайте Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и делится этой информацией с государствами-членами. Несмотря на выраженную готовность поддержать проект, конкретных предложений поддержки до сих пор не поступало. В течение всего срока осуществления проекта ЭСКАТО будет продолжать вести работу с государствами-членами, которые могут быть в состоянии предложить поддержку.

Отношения с принимающей страной

30. В соответствии с пунктом 4 раздела XII резолюции [75/253](#) А Генеральной Ассамблеи ЭСКАТО продолжает взаимодействовать с Министерством иностранных дел Таиланда, обращаясь к нему за помощью и поддержкой в связи с осуществлением проекта. За время, прошедшее с момента выпуска предыдущего очередного доклада, существующие риски для здоровья, связанные с COVID-19, ограничили возможность проведения очных совещаний с представителями Департамента международных организаций Министерства, как это делалось в прошлом. Тем не менее Административный отдел ЭСКАТО продолжает поддерживать тесные контакты с принимающей страной, предоставлять обновленную информацию о проекте и при необходимости обращаться за помощью. За отчетный период было проведено три совещания представителей Административного отдела и Департамента международных организаций Министерства.

31. В июле 2020 года Министерство иностранных дел Таиланда во взаимодействии с Административным отделом ЭСКАТО и Отделом закупок в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций провело бизнес-семинар по вопросам деловых отношений с Организацией Объединенных Наций. Целью семинара было привлечение более квалифицированных и подходящих поставщиков для ответа на запросы предложений о поставке товаров и услуг для

системы Организации Объединенных Наций в Таиланде и повышение осведомленности поставщиков о перспективах деловых отношений с Организацией Объединенных Наций, включая ключевые закупки в рамках проекта повышения сейсмостойкости зданий. На семинаре очно с соблюдением требований физического дистанцирования присутствовало около 100 участников, а дополнительные участники присутствовали дистанционно. Координаторы из Отдела закупок также весьма подробно объяснили заинтересованным поставщикам порядок регистрации на веб-сайте «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций».

32. В декабре 2020 года в развитие первого семинара, состоявшегося в июле 2020 года, был проведен второй семинар по вопросам налаживания деловых отношений с Организацией Объединенных Наций. На этом семинаре очно присутствовало около 50 участников, а для тех, кто не смог присутствовать лично, была организована прямая трансляция.

33. Хотя в 2021 году из-за обострения пандемии COVID-19 в Таиланде очных встреч представителей ЭСКАТО и принимающей страны не проводилось, ЭСКАТО продолжала поддерживать тесные контакты с принимающей страной, которая неизменно оказывала поддержку в связи с осуществлением проекта на этапе тендера по целому ряду направлений. Так, принимающая страна продолжала оказывать содействие развитию ценных партнерских отношений, например с Управлением столичной администрации Бангкока, которое консультировало ЭСКАТО по процессуальным вопросам выдачи разрешений на строительство, чтобы обеспечить выполнение работ с учетом местных применимых норм, правил и процедур, и с Советом инженеров Таиланда, который предоставил ценные сведения о местной практике управления строительством, использовании местных материалов и методов строительства и передовой практике в отношении охраны труда и техники безопасности при выполнении строительных работ. Кроме того, Совет инженеров Таиланда способствовал распространению подготовленной ЭСКАТО предварительной заявки на проведение общих строительных работ среди членов Ассоциации подрядчиков Таиланда для более широкого привлечения квалифицированных и опытных компаний.

34. В связи с вступлением проекта в фазу строительства ЭСКАТО продолжает поддерживать тесные контакты с принимающей страной для получения информации о событиях, связанных с COVID-19 с учетом местных условий, и определения потенциальных последствий для строительных работ.

В. Местные знания и извлеченные уроки

35. В течение отчетного периода ЭСКАТО продолжала использовать местные знания и извлеченные уроки во многих ключевых мероприятиях по осуществлению проекта, включая повторный тендер на общие строительные работы и обследование и удаление опасных материалов.

Независимый консультант по асбесту

36. Одной из задач проекта является безопасное удаление опасных материалов, включая асбест. В результате интенсивного изучения рынка и взаимодействия с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и местными экспертами ЭСКАТО определила и наняла для оказания профессиональных услуг местного эксперта, обладающего необходимыми знаниями местных условий труда и имеющего международную сертификацию, для консультирования по вопросам выявления, тестирования и удаления асбеста, наличие которого было установлено в ходе второго обследования опасных материалов. Этот

эксперт будет оказывать независимые услуги по обеспечению качества в соответствии с принятыми нормами и правилами безопасного удаления асбеста во время ремонтных работ.

Поддержка в связи с тендером на общие строительные работы

37. ЭСКАТО наняла местную консалтинговую компанию для оказания группе по проекту поддержки в процессе проведения тендера на общие строительные работы. Ранее эта компания оказала группе по проекту поддержку в связи с проведением независимого обследования строительной отрасли для определения уровня и тенденций развития местного и регионального рынка, чтобы помочь ЭСКАТО лучше учесть в тендерной документации эти параметры. В течение отчетного периода компания продолжала оказывать поддержку, отвечая на вопросы участников торгов на этапе проведения тендера, участвуя в многоступенчатом процессе запроса предложений и оказывая ЭСКАТО поддержку в проведении технической и финансовой оценки. Участники тендера смогли лучше уяснить требования Организации Объединенных Наций на этапе торгов благодаря опыту работы этой компании на местном рынке, пониманию особенностей проекта и способности эффективно содействовать координации между строительной отраслью и ЭСКАТО.

Передача знаний Советом инженеров Таиланда

38. ЭСКАТО и группа по проекту поддерживали тесные контакты с Советом инженеров Таиланда. Вместе с тем в течение отчетного периода из-за пандемии COVID-19 очные совещания не проводились. В ходе осуществления проекта по-прежнему широко используются опыт и консультации Совета в областях, связанных со строительными нормами, правилами и процедурами, охраной труда и техникой безопасности и практикой управления строительством в местных условиях. Более подробная информация представлена в разделе настоящего доклада, посвященном отношениям с принимающей страной (см. раздел V.A выше).

C. Закупки

39. Группа закупок ЭСКАТО продолжает поддерживать осуществление проекта в связи с оперативным приобретением товаров и услуг в строгом соответствии с регламентами, правилами и соответствующими положениями резолюций Генеральной Ассамблеи, регулирующих закупки в Организации Объединенных Наций. В отчетном периоде группа по проекту при поддержке Отдела закупок продолжала заниматься организацией торгов в связи с несколькими основными контрактами, которые требовалось заключить для проведения основных строительных работ и о которых, в частности, говорится ниже.

Контракт на общие строительные работы

40. Как отмечалось в предыдущем докладе о ходе осуществления проекта ([A/75/235](#)), в ноябре 2019 года ответственный за проект был вынужден отменить тендер ввиду слабой заинтересованности участников рынка. В период с декабря 2019 года по январь 2020 года Группа закупок ЭСКАТО и группа по проекту провели двусторонние обсуждения с участниками торгов, которые участвовали в последних этапах тендерного процесса, для определения причин их отказа и выявления любых ограничений или проблем, которые помешали им представить перспективные тендерные предложения. Был проанализирован накопленный опыт и приняты меры по смягчению соответствующих рисков. Затем в апреле

2020 года была выпущена пересмотренная предварительная заявка, содержащая критерии отборочных требований, а 1 сентября 2020 года ряду прошедших предварительный отбор компаний была направлена пересмотренная и обновленная документация о запросе предложений.

41. При поддержке Службы по регулированию вопросов управления имуществом в мировом масштабе и Отдела закупок в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций ЭСКАТО определила, что в качестве меры по снижению рисков, направленной на значительное улучшение результатов, целесообразно использовать многоступенчатый процесс закупок для проведения повторных торгов. Этот подход был одобрен помощником Генерального секретаря по управлению цепями снабжения как передовой подход, который также успешно применялся при реализации стратегического плана сохранения наследия в Женеве и ремонте здания Дома Африки в Аддис-Абебе. Многоступенчатый процесс закупок включал двусторонние встречи с потенциальными участниками торгов для обсуждения вопросов, связанных с проектом, и предварительного прояснения любых потенциальных рисков. В соответствии с положениями Руководства Организации Объединенных Наций по закупкам этот многоступенчатый процесс закупок контролировался независимым специалистом по проверке добросовестности.

42. На момент написания настоящего доклада процесс оценки завершился, и на основе устоявшегося принципа оптимального соотношения цены и качества было рекомендовано заключить контракт с прошедшим квалификационный отбор участником тендера. В настоящее время ЭСКАТО занимается согласованием условий контракта с рекомендованным участником торгов и рассчитывает подписать контракт в сентябре 2021 года. Фактическая дата начала строительных работ будет зависеть от успешного завершения процесса согласования условий контракта, включая взаимно согласованные решения по оптимизации стоимости, а также от текущей ситуации с пандемией в Таиланде.

Контракт на поставку офисной мебели

43. Как указывается в предыдущем очередном докладе, ЭСКАТО провела процедуру запроса предложений для заключения контрактов на закупку стандартной офисной мебели и принадлежностей, с тем чтобы обеспечить надлежащую организацию рабочего пространства в будущем. Прием заявок завершился в январе 2020 года, и на момент написания настоящего доклада была завершена оценка письменных предложений. Предусматривалось, что на следующем этапе процесса оценки все претенденты, вошедшие в короткий список, доставят и установят пробные образцы мебели в помещениях ЭСКАТО. Вместе с тем из-за ограничений, связанных с COVID-19, и воздействия пандемии на международную производственно-сбытовую цепочку участники торгов не смогли сделать это до середины ноября 2020 года, что привело к более чем четырехмесячным задержкам в процессе закупок. Выставка и оценка пробных образцов мебели были проведены в течение трех недель в ноябре и декабре 2020 года.

44. В дополнение к членам комитета по технической оценке, которые тестировали и оценивали предметы мебели, около 400 пользователей помещений ЭСКАТО, включая сотрудников и консультантов ЭСКАТО и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, посетили выставку пробных образцов, чтобы увидеть и протестировать мебель для надлежащей организации рабочего пространства в будущем и высказать свои соображения. Выставка стала весьма успешным мероприятием по управлению преобразованиями, вызвавшим большой энтузиазм и интерес пользователей помещений ЭСКАТО.

45. В результате технической и коммерческой оценки несколько участников торгов были признаны полностью прошедшими квалификационный отбор для предоставления товаров и услуг в соответствии с техническими требованиями. На момент написания настоящего доклада ЭСКАТО готовила предложение Комитету Централных учреждений по контрактам с просьбой заключить ряд долгосрочных соглашений с несколькими прошедшими квалификационный отбор поставщиками на поставку мебели, принадлежностей и сопутствующих услуг в соответствии с принципом оптимального соотношения цены и качества. Такие долгосрочные соглашения будут служить цели удовлетворения непосредственных потребностей в мебели в рамках проекта, а также долгосрочных потребностей в мебели в помещениях ЭСКАТО, включая мебель для помещений, не затрагиваемых проектом.

46. Как отмечается в третьем очередном докладе (A/74/317, п. 51), конкурс на заключение контрактов на поставку мебели проводится ЭСКАТО совместно с Экономической комиссией для Африки в целях удовлетворения их общих потребностей в мебели и использования эффекта масштаба за счет привлечения более широкого круга участников торгов и более конкурентоспособных предложений для обоих мест службы и для предоставления другим структурам Организации Объединенных Наций в Азиатско-Тихоокеанском и Африканском регионах возможности использовать эти контракты для удовлетворения собственных потребностей в мебели на основе заявления о применении процедур взаимного признания. Ожидается, что после успешного заключения контрактов в обоих местах эта инициатива войдет в число передовых подходов к налаживанию сотрудничества в области закупок между структурами Организации Объединенных Наций.

Контракт на перевозки и логистические услуги

47. В целях перемещения персонала и офисного оборудования в подменные помещения и из них на протяжении всего срока реализации проекта Группа закупок ЭСКАТО и группа по проекту прибегли к процедуре запроса предложений на закупку услуг, связанных с перевозками и логистическим обеспечением. В апреле 2020 года была выпущена предварительная заявка, содержащая критерии отборочных требований, а в декабре 2020 года прошедшим предварительный отбор участникам торгов была направлена документация о запросе предложений. По итогам технической и коммерческой оценки с успешно прошедшим отбор подрядчиком был заключен контракт. В настоящее время нанятый подрядчик предоставляет необходимые услуги, связанные с перевозками и логистическим обеспечением.

Контракт на административное сопровождение строительных работ

48. Для использования местного опыта ЭСКАТО решила осуществлять административное сопровождение строительных работ на основе отдельного контракта, требующего более широкого использования местных специалистов, имеющих опыт управления аналогичными проектами в Таиланде. В октябре 2019 года группа по проекту выпустила предварительную заявку, содержащую критерии отборочных требований, а в сентябре 2020 года прошедшим предварительный отбор поставщикам была направлена документация о запросе предложений. По итогам технической и коммерческой оценки было рекомендовано заключить контракт. Ожидается, что контракт на оказание соответствующих услуг будет заключен в сентябре 2021 года.

Контракт на оказание услуг по обследованию опасных материалов и взятию проб

49. Одной из ключевых задач проекта является удаление опасных материалов в местах проведения строительных работ. Результаты первого обследования, которое было проведено экспертом-консультантом в 2016 году во всем комплексе, показали минимальное наличие асбестосодержащих материалов в здании секретариата (A/72/333 и A/72/333/Corr.1, п. 24). На основе результатов и рекомендаций этого обследования ЭСКАТО обязалась провести второе количественное обследование помещений ЭСКАТО на наличие опасных материалов, в том числе в местах проведения основных строительных работ.

50. В сентябре 2020 года был опубликован запрос о представлении предложений с расширенной сферой охвата и обновленными требованиями, в подготовке которого приняли участие технические эксперты Международной организации труда (МОТ) и координаторы по вопросам охраны труда и технике безопасности из Отдела охраны здоровья, техники безопасности и гигиены труда в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. ЭСКАТО провела оценку технических и финансовых аспектов предложений и рекомендовала заключить контракт с одним из участников торгов. Контракт был подписан в апреле 2021 года. ЭСКАТО контролирует исполнение контракта, чтобы обеспечить выполнение в приоритетном порядке соответствующих работ в здании секретариата и при необходимости удаление дополнительных опасных материалов во время общих строительных работ.

D. Планирование и проектирование

Проектирование служебных помещений и возможные последствия COVID-19

51. В 2019 году была завершена разработка плана внутренних ремонтных работ и проекта будущего рабочего пространства. За последние 18 месяцев никакие изменения в план внутренних работ не вносились.

52. Однако после начала пандемии COVID-19 и с учетом связанных с ней потенциальных рисков для здоровья пользователей служебных помещений до начала внутренних ремонтных работ предыдущие проектные предположения необходимо скорректировать. Никаких серьезных изменений в объеме работ по проекту, включая конструкцию инфраструктурных элементов, таких как механические или электрические системы, не ожидается, однако потребуются внести определенные изменения в конфигурацию внутренних помещений, в основном путем перепланировки мебельных систем и неструктурных элементов интерьера, чтобы обеспечить соответствие нормам охраны здоровья и безопасности в связи с COVID-19. Группа по проекту намерена решить эту задачу несколькими способами, в том числе посредством а) тщательного мониторинга событий в ЭСКАТО и других местах расположения Организации Объединенных Наций, в том числе в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, в части, касающейся мер, принимаемых для содействия постепенному возвращению на рабочие места; b) участия в обсуждениях, которые в настоящее время ведутся в Секретариате по вопросам возвращения к нормальной жизни и инициативы #NewWork, чтобы воспользоваться рекомендациями, накопленным опытом, отзывами сотрудников и передовой практикой, которые были получены в ходе обсуждений в других местах расположения секретариата; c) формирования рабочей группы в составе ключевых заинтересованных сторон в ЭСКАТО и экспертов по данному вопросу в других местах расположения секретариата, включая экспертов по проектам капитального строительства и независимых

консультантов по стратегиям использования рабочих мест, для выработки наиболее перспективных решений для будущей организации рабочего пространства в ЭСКАТО. Практические результаты и знания, полученные в ходе этих мероприятий, помогут группе по проекту внести необходимые изменения в существующие планы для обеспечения соответствия требованиям безопасности в связи с COVID-19 и внедрения новых методов работы для обеспечения гибкости, новаторства и взаимодействия в работе системы Организации Объединенных Наций в помещениях ЭСКАТО.

53. Предполагается, что любые будущие изменения можно реализовать в рамках существующих параметров нынешнего общего конструктивного решения без ожидаемого увеличения расходов. Осуществление мер безопасности в связи с COVID-19, включая временное рассредоточение рабочих мест для обеспечения физического дистанцирования, как ожидается, не окажет существенного влияния на усилия по достижению целевого показателя увеличения эффективности использования площадей на 20 процентов, указанного в докладе Генерального секретаря, содержащем предложение по проекту ([A/71/333](#) и [A/71/333/Corr.1](#)). Более широкое использование гибкого режима работы и гибридных подходов к работе, позволяющих меньшему числу сотрудников физически выходить на работу в каждый конкретный день, компенсирует любое незначительное снижение эффективности использования площадей.

Методика строительства и подменные помещения

54. Как отмечалось в предыдущем очередном докладе, ЭСКАТО будет применять методику ускоренного строительства, предусматривающую более короткий срок выполнения строительных работ в 24–30 месяцев. В процессе проведения тендера на общие строительные работы обоснованность этого подхода была подтверждена поставщиками, прошедшими предварительный отбор и подавшими предложения на основные строительные работы. Исходя из этого ЭСКАТО рассчитывает завершить основные работы к декабрю 2023 года.

55. Для успешной реализации методики ускоренного строительства необходимо сократить количество этапов выполнения строительных работ и на каждом этапе передавать генеральному подрядчику более крупные части здания секретариата. В этой связи ЭСКАТО нашла творческое решение, позволяющее всем пользователям помещений оставаться на объекте во время строительства, что полностью устраняет потребность в подменных помещениях за пределами объекта и позволяет сохранить поступления от сдачи помещений в аренду, поскольку другим структурам Организации Объединенных Наций не придется покидать помещения ЭСКАТО из-за отсутствия достаточных подменных помещений во время строительства.

56. Те отделы ЭСКАТО, которые освобождают здание секретариата, будут переводиться в недавно построенное здание с подменными помещениями и в другие свободные помещения на территории комплекса. Чтобы разместить все отделы ЭСКАТО на территории комплекса, было принято решение о том, что на этапе выполнения строительных работ в помещениях ежедневно присутствует не более 30 процентов от общего числа сотрудников (т.е. 100 сотрудников гибко используют 30 рабочих мест). Для достижения этой цели будет использоваться действующая кадровая политика, например практика гибкого режима работы.

Пилотная схема гибкого использования рабочих мест

57. Недавно построенное на территории комплекса здание с подменными помещениями позволит не только опробовать практику гибкого использования рабочих мест, но и на практике проверить новые методы работы, вызванные к жизни пандемией COVID-19. В здании площадью 1200 кв. м будет оборудовано около 100 рабочих мест для 328 человек из девяти отделов ЭСКАТО из расчета 30-процентного использования. Каждому отделу будет выделено определенное количество мест, которые будут использоваться на ротационной основе.

58. В новом здании с подменными помещениями будет установлена эргономичная мебель, включая регулируемые по высоте столы и эргономичные стулья для всех пользователей помещений и будут предусмотрены многочисленные аксесуары и рабочие инструменты, такие как мобильные доски, раздвижные перегородки, регулируемые кронштейны для мониторов на каждом рабочем месте и персональные шкафчики для всех пользователей помещений. Для более широкого применения практики гибкого использования рабочих мест ЭСКАТО выдала всем сотрудникам ЭСКАТО персональный цифровой комплект в составе ноутбука, беспроводной клавиатуры и мыши и гарнитуры. Чтобы сотрудники могли полноценно работать как на рабочем месте, так и из дома, было предоставлено все необходимое программное обеспечение.

59. ЭСКАТО надеется, что с помощью этих новых методов работы удастся обеспечить присутствие на объекте на этапе строительства меньшего количества пользователей помещений и помочь сотрудникам ЭСКАТО шире использовать гибкие и новаторские методы работы в будущем. Группа по проекту продолжит тесно сотрудничать с Целевой группой ЭСКАТО по инновациям, чтобы шире использовать возможности для повышения гибкости и новаторства. Ожидается, что подменные помещения будут полностью заняты к сентябрю 2021 года. ЭСКАТО представит обновленную информацию о результатах реализации пилотной схемы в контексте доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят седьмой сессии.

Общеорганизационная готовность и управление преобразованиями

60. Чтобы способствовать переезду пользователей помещений в новые помещения, группа по проекту провела масштабные мероприятия по обеспечению общеорганизационной готовности. За отчетный период группа по проекту провела более 100 мероприятий по обеспечению общеорганизационной готовности и в области информационно-разъяснительной работы, включая индивидуальные встречи с группами пользователей, групповые информационные сессии, регулярные встречи для информирования пользователей о логистических мероприятиях, связанных с переездом, беседы в форме вопросов и ответов для всех пользователей помещений, практикумы по вопросам готовности подменных помещений и индивидуальные встречи с пользователями для пересмотра и согласования оформления подменных помещений и распределения площади. Выставка пробных образцов мебели, проведенная в помещениях ЭСКАТО в ноябре и декабре 2020 года в рамках процесса технической оценки для заключения новых контрактов на поставку мебели, также дала отличную возможность повысить информированность пользователей.

61. Группа по проекту разработала несколько средств контроля за ходом работ по обеспечению общеорганизационной готовности, включая информационную панель для отражения важнейших мероприятий по обеспечению общеорганизационной готовности и соответствующих основных показателей, которые группы пользователей должны достичь до переезда в подменные помещения. Эта информационная панель отражает успехи каждой группы пользователей и

используется группой по проекту и старшим руководством для обеспечения того, чтобы все мероприятия осуществлялись в соответствии с графиком. Группа по проекту также организовала канал связи по проекту в Microsoft Teams для всех групп пользователей, включая ЭСКАТО и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций. Он позволяет обсуждать вопросы, связанные с проектом, и обмениваться информацией по ним. По-прежнему функционирует веб-сайт проекта, и для общения с пользователями и их всестороннего информирования было разработано еще несколько средств обеспечения общеорганизационной готовности, таких как информационные бюллетени и видеоролики.

Охрана труда и техника безопасности

62. Как отмечалось в предыдущем очередном докладе, в соответствии с указаниями, полученными от Отдела охраны здоровья, техники безопасности и гигиены труда в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, ЭСКАТО усовершенствовала практические и процедурные аспекты работы в области охраны труда и техники безопасности и наладила партнерские отношения с МОТ для использования передовых подходов и опыта, полученных в результате осуществляемого в Женеве проекта капитального ремонта МОТ. В течение отчетного периода ЭСКАТО продолжала использовать эти отношения для дальнейшего улучшения охраны труда и техники безопасности в помещениях ЭСКАТО.

63. Принятый на работу в 2020 году в ЭСКАТО специалист по охране труда и технике безопасности обеспечивает соответствующее сопровождение проекта, включая участие в процессе запроса предложений на проведение второго обследования опасных материалов. Упомянутый специалист по охране труда и технике безопасности также обеспечивает сопровождение проекта, предоставляя консультации, проверяя и утверждая обязательные требования к охране труда и технике безопасности при проектировании и внутреннем оформлении подменных помещений, отвечая на запросы пользователей по соответствующим вопросам и оказывая содействие в связи с приемом на работу специалиста по безопасности по проекту. В связи с вступлением проекта в фазу строительства специалист по охране труда и технике безопасности будет содействовать проверке, мониторингу и обеспечению выполнения запланированных мероприятий в области охраны труда и техники безопасности на этапе основных строительных работ.

64. Кроме того, группа по проекту является членом Комитета ЭСКАТО по охране труда и технике безопасности и будет продолжать руководствоваться нормами ЭСКАТО по охране труда и технике безопасности в ходе выполнения строительных работ.

Е. График осуществления проекта

65. Как отмечается в разделе настоящего доклада, посвященном закупкам (раздел V.C), после отмены в 2019 году первоначального тендера на генеральный строительный подряд группа по проекту и Группа закупок ЭСКАТО приняли многочисленные меры по исправлению положения для скорейшего возобновления процесса торгов. За отчетный период ЭСКАТО добилась значительных успехов в проведении повторных торгов, в связи с чем заключение контракта ожидается в третьем квартале 2021 года, вскоре после чего должны начаться основные строительные работы.

66. Ожидается, что благодаря применению методики ускоренного строительства, предполагающей сокращение количества этапов выполнения строительных работ, в соответствии с пересмотренной методикой строительства, о которой говорится в предыдущем докладе, и планом поэтапного завершения работ, изложенным во втором очередном докладе, проект все еще может быть завершен в соответствии с графиком к концу 2023 года. ЭСКАТО по-прежнему планирует как можно скорее задействовать Группу эксплуатации зданий и помещений ЭСКАТО в процессе сдачи помещений в эксплуатацию после завершения основных строительных работ на каждом этапе работы. Вместе с тем, чтобы обеспечить принятие и при необходимости обновление адекватных мер по регулированию рисков, ЭСКАТО продолжает следить за развитием ситуации с COVID-19 в Таиланде и любыми потенциальными последствиями, включая задержки в выполнении строительных работ.

Рисунок III

График осуществления проекта по состоянию на 31 июля 2021 года

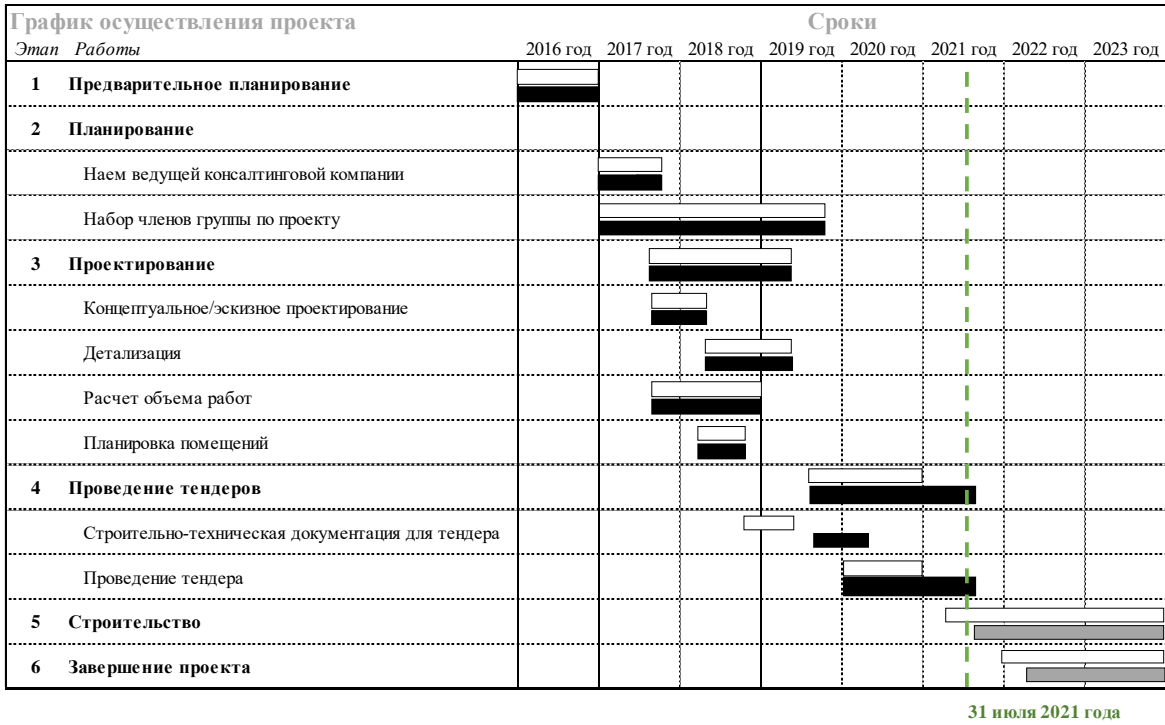


График проекта, как запланировано в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/75/235)
 Фактический график проекта по состоянию на 31 июля 2021 года
 Текущий/запланированный график проекта на период после 31 июля 2021 года

Е. Поступления от сдачи помещений в аренду

67. Применявшиеся в 2020–2021 годах ставки арендной платы в размере 264 долл. США в год за кв. м для учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и 288 долл. США для коммерческих арендаторов в 2022 и 2023 годах будут сохранены. В настоящее время ведется анализ ставок арендной платы на 2024–2025 годы и последующий период. Пандемия COVID-19 привела к значительному падению цен на рынке аренды недвижимости и повлияла на обменный курс. С учетом сказанного в связи с предстоящими строительными работами решение о сохранении текущих ставок арендной платы представляется оправданным. Ожидается что после завершения строительных работ на

основе предварительного отчета по итогам обследования ставок арендной платы на 2024–2025 годы ставки будут установлены на уровне 288 долл. США и 312 долл. США соответственно. По-прежнему прогнозируется повышение на 20 процентов эффективности использования площадей в здании секретариата к завершению проекта, что эквивалентно 1800 кв. м дополнительных площадей, которые могут быть сданы в аренду, и соответствует ежегодным поступлениям от сдачи помещений в аренду в объеме 518 400 долл. США при нынешней ставке в 288 долл. США за 1 кв. м арендуемой площади.

68. В таблице 1 показаны сметные поступления от аренды в год в течение предлагаемого периода строительства и по окончании проекта в 2024 и 2025 годах, когда повышение эффективности использования помещений обеспечит дополнительные арендные площади. Со времени представления третьего очередного доклада (A/74/317) эти прогнозы не изменились.

69. В таблицу также включены прогнозируемые поступления от сдачи в аренду подменных помещений комплекса площадью 1190 кв. м, которые можно было бы использовать в качестве арендных площадей после завершения проекта, начиная с 2024 года и в последующий период.

Таблица 1

Сметные поступления от сдачи помещений в аренду

(В долл. США)

	2021 год	2022 год ^a	2023 год ^a	2024 год ^a	2025 год ^a
Ставка арендной платы (в год за кв. м)	264	264	264	288 (смета)	288 (смета)
Поступления от сдачи помещений в аренду (на основе текущих ставок арендной платы)	3 890 616	3 791 209	3 791 209	4 631 640	4 631 640
Будущие поступления (подменные помещения)	—	—	—	342 720	342 720
Поступления от сдачи помещений в аренду, в том числе от аренды подменных помещений (на основе текущих ставок арендной платы)	3 890 616	3 791 209	3 791 209	4 974 360	4 974 360

^a Величина поступлений от сдачи помещений в аренду может меняться вследствие изменения размера занимаемых площадей в подменных помещениях в период строительства.

VI. Расходы по проекту и прогнозируемые издержки

A. Текущие и прогнозируемые расходы на период до конца 2021 года

70. В своих резолюциях 71/272 А, 72/262 А, 73/279 А, 74/263 и 75/253 А Генеральная Ассамблея ассигновала на осуществление проекта в общей сложности 22 151 400 долл. США на период 2017–2021 годов. Как показано в таблице 2, совокупный объем расходов по состоянию на 31 июля 2021 года составил 8 824 700 долл. США, а прогнозируемые расходы на оставшуюся часть 2021 года — 8 111 700 долл. США.

71. Как показано в таблице 2, в конце 2021 года прогнозируемый неиспользованный остаток будет составлять 5 215 000 долл. США, главным образом ввиду задержек с началом основных строительных работ, которое теперь перенесено на третий квартал 2021 года, что отчасти связано с пандемией COVID-19. ЭСКАТО и принимающая страна продолжают обсуждать вопросы, связанные с

определением и сведением к минимуму рисков, связанных с отставанием от графика работ.

Таблица 2

Расходы по состоянию на 31 июля 2021 года и прогноз на оставшуюся часть 2021 года

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования на финансирование проекта в 2017–2021 годах	Совокупный объем расходов по состоянию на 31 июля 2021 года	Прогнозируемый объем расходов с 1 августа по 31 декабря 2021 года	Общий объем прогнозируемых расходов за 2017–2021 годы	Прогнозируемый неиспользованный остаток средств на конец 2021 года
	(a)	(b)	(c)	(d)=(b)+(c)	(e)=(a)-(d)
Раздел 33 «Строительство, перестройка, переоборудование и капитальный ремонт помещений»					
1. Расходы на строительство	12 552,5	2 560,8	5 599,2	8 160,0	4 392,5
2. Профессиональные услуги	2 839,9	2 503,6	655,9	3 159,5	(319,6)
3. Резерв на случай изменения цен	1 402,0	—	703,9	703,9	698,1
4. Резерв на покрытие непредвиденных расходов	1 179,9	22,8	706,5	729,3	450,6
Итого, раздел 33	17 974,3	5 087,2	7 665,5	12 752,7	5 221,6
Раздел 19 «Экономическое и социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе»					
5. Управление проектом	4 177,1	3 737,5	446,2	4 183,7	(6,6)
Итого, раздел 19	4 177,1	3 737,5	446,2	4 183,7	(6,6)
Всего	22 151,4	8 824,7	8 111,7	16 936,3	5 215,0

В. Потребности в ресурсах на 2022 год

72. Потребности в ресурсах на 2022 год показаны в таблице 3. Общий объем прогнозируемых расходов на 2022 год составляет 12 180 200 долл. США и включает:

а) 934 300 долл. США по разделу 19 «Экономическое и социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе» для продолжения финансирования некоторых имеющихся должностей в группе по проекту (1 С-5, 1 С-4, 1 должность национального сотрудника-специалиста, 4 должности местного разряда и 1 С-4 в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, финансируемой из расчета 50 процентов общей суммы расходов), включая две должности местного разряда, утвержденные в 2019 году, но не заполненные в 2020 году из-за задержек с началом строительных работ. В настоящее время принимаются меры для заполнения этих двух новых должностей, и ожидается, что кандидаты, успешно прошедшие процедуру отбора, приступят к работе к началу третьего квартала 2021 года для содействия выполнению основных строительных работ. Ожидается, что должность класса С-4 в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций будет вновь заполнена в 2022 году для содействия выполнению строительных работ;

б) 11 245 900 долл. США по разделу 33 «Строительство, перестройка, переоборудование и капитальный ремонт» для финансирования основных строительных работ, включая закупку мебели и оборудования, оплату профессиональных услуг, резерв на случай изменения цен и резерв на покрытие непредвиденных расходов.

Таблица 3

Потребности в ресурсах на 2022 год

(В тыс. долл. США)

	Прогнозируемые расходы на 2022 год	Прогнозируемый неиспользованный остаток средств на конец 2021 года	Чистые потребности в финансировании на 2022 год
	(a)	(b)	(c)=(a)-(b)
Раздел 33 «Строительство, перестройка, переоборудование и капитальный ремонт помещений»			
1. Расходы на строительство	8 478,5	4 392,5	4 086,0
2. Профессиональные услуги (услуги консультантов)	761,2	(319,6)	1 080,8
3. Резерв на случай изменения цен	1 515,9	698,0	817,8
4. Резерв на покрытие непредвиденных расходов	490,3	450,6	39,7
Итого, раздел 33	11 245,9	5 221,6	6 024,3
Раздел 19 «Экономическое и социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе»			
5. Управление проектом	934,3	(6,6)	940,9
Итого, раздел 19	934,3	(6,6)	940,9
Всего	12 180,2	5 215,0	6 965,2

73. Поскольку в своей резолюции 71/272 А Генеральная Ассамблея утвердила создание для данного проекта многолетнего счета незавершенного строительства, предполагаемый неиспользованный остаток средств в размере 5 215 000 долл. США на конец 2021 года будет перенесен для покрытия части потребностей в ресурсах в размере 12 180 200 долл. США на 2022 год. Таким образом чистый объем потребностей в ресурсах на 2022 год составляет 6 965 200 долл. США, включая а) 940 900 долл. США по разделу 19 «Экономическое и социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе» и б) 6 024 300 долл. США по разделу 33 «Строительство, перестройка, переоборудование и капитальный ремонт помещений» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год.

VII. Последующие шаги

74. К мерам, которые будут приняты в следующем отчетном периоде, относятся:

а) завершение набора остальных членов специальной группы по управлению проектом;

- b) завершение перевода пользователей помещений во временные подменные помещения в рамках подготовки к началу основных строительных работ;
- c) продолжение процесса управления изменениями и обеспечения общеорганизационной готовности совместно с персоналом ЭСКАТО, а также арендаторами;
- d) оформление генерального подрячика и других ключевых подрячиков для начала строительных работ в рамках проекта;
- e) включение результатов второго обследования опасных материалов в объем работ генерального строительного подрячика и постоянное отслеживание вопросов, связанных с производственной санитарией и безопасностью труда, в целях обеспечения безопасности и благополучия персонала и посетителей комплекса ЭСКАТО на протяжении всего этапа строительства;
- f) продолжение работы по оптимизации стоимости в течение всего этапа строительства для сохранения расходов по проекту в пределах утвержденного бюджета;
- g) продолжение работы по управлению рисками по проекту, включая любое воздействие пандемии COVID-19, с использованием отдельных и комплексных стратегий управления рисками;
- h) продолжение планирования будущих служебных помещений с уделением должного внимания любым последствиям пандемии COVID-19 и проведение информационно-разъяснительной работы для привлечения дополнительных арендаторов в помещения ЭСКАТО.

VIII. Меры, которые рекомендуется принять Генеральной Ассамблее

79. Генеральной Ассамблее предлагается:

- a) **принять к сведению доклад;**
- b) **ассигновать сумму в размере 6 965 200 долл. США, в том числе 940 900 долл. США по разделу 19 «Экономическое и социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе» и 6 024 300 долл. США по разделу 33 «Строительство, перестройка, переоборудование и капитальный ремонт помещений» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год, которая будет покрываться за счет средств резервного фонда.**

Приложение

Пересмотренная смета расходов

(В тыс. долл. США)

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Всего	Отра- жено в A/75/235	Разница
Раздел 33 «Строительство, перестройка, переоборудование и капитальный ремонт помещений»										
1. Услуги на строительство										
1.1 Стоимость строитель- ства	—	—	—	—	4 955,8	7 858,0	7 540,0	20 353,8	20 358,0	(4,2)
1.2 Расходы на подменные помещения	—	—	1 535,5	999,8	505,2	620,5	611,2	4 272,3	4 268,0	4,2
1.5 Система обеспечения физической безопасно- сти	—	—	—	13,4	176,6	—	—	190,0	190,0	—
Итого, услуги на строи- тельство	—	—	1 535,5	1 013,2	5 637,6	8 478,5	8 151,2	24 816,1	24 816,0	—
2. Профессиональные услуги (услуги консультантов)										
2.1 Услуги ведущей консал- тинговой компании	201,8	1 366,3	197,2	0,3	—	—	—	1 765,6	1 795,6	(30,0)
2.2 Разработка проекта по- вышения сейсмостойко- сти	134,4	—	—	—	—	—	—	134,4	134,4	—
2.3 Проектирование слу- жебных помещений	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2.4 Управление рисками	—	7,5	55,2	45,2	60,3	72,5	—	240,7	240,7	—
2.5 Прочие услуги	125,8	57,0	44,0	290,8	662,9	688,7	400,7	2 269,9	1 069,5	1 200,4
Итого, профессиональные услуги (услуги консуль- тантов)	462,0	1 430,8	296,4	336,3	723,2	761,2	400,7	4 410,6	3 240,2	1 170,4^a
3. Резерв на случай измене- ния цен	—	—	—	—	703,9	1 515,9	1 669,2	3 889,0	3 889,1	(0,1)
4. Резерв на покрытие непредвиденных расходов	—	—	22,8	—	706,5	490,3	295,9	1 515,5	3 002,2	(1 486,7)^b
Итого, раздел 33	462,0	1 430,8	1 854,7	1 349,5	7 771,2	11 245,9	10 517,0	34 631,1	34 947,5	(316,4)

Раздел 19 «Экономическое и социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе»**5. Управление проектом**

5.1 Специальная группа по управлению проектом и вспомогательному об- служиванию	474,8	613,9	782,6	883,9	903,0	795,4	348,0	4 801,6	4 611,8	189,8
5.2 Специальный координа- тор в Центральных учреждениях (50 про- центов сметы)	14,2	135,6	147,6	125,3	—	125,3	—	548,0	421,4	126,6

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Всего	Отра- жено в A/75/235	Разница
5.3 Поездки группы по управлению проектом	24,7	—	—	—	—	13,6	—	38,3	38,3	—
Итого, раздел 19	513,7	749,5	930,2	1 009,2	903,0	934,3	348,0	5 387,9	5 071,5	316,4^c
Всего	975,7	2 180,3	2 784,9	2 358,7	8 674,2	12 180,1	10 865,0	40 019,0	40 019,0	—

^a Перерасход в размере 1 170 400 долл. США по статье «Профессиональные услуги (услуги консультантов)» обусловлен тем, что стоимость контракта на административное сопровождение строительных работ и контрактов на услуги консультантов для оказания поддержки на этапе проведения торгов превысила имеющийся бюджет на оплату профессиональных услуг. Перерасход средств покрывается за счет резерва на покрытие непредвиденных расходов.

^b Резерв на покрытие непредвиденных расходов в размере 1 486 700 долл. США будет использоваться для покрытия дефицита средств на оплату профессиональных услуг (1 170 400 долл. США, см. сноску а) и расходов на управление проектом (316 400 долл. США, см. сноску с).

^c Перерасход в размере 316 400 долл. США по статье «Управление проектами» обусловлен тем, что фактические расходы по персоналу выше, чем заложенные в бюджет нормативные затраты. Перерасход средств покрывается за счет резерва на покрытие непредвиденных расходов.