



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
18 August 2021  
Russian  
Original: English

---

## Семьдесят шестая сессия

Пункт 57 предварительной повестки дня\*

### Всестороннее рассмотрение вопроса о специальных политических миссиях

## Общие директивные вопросы, касающиеся специальных политических миссий

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [75/100](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад об осуществлении этой резолюции применительно к общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, в том числе об усилиях по улучшению положения в плане экспертного потенциала и эффективности, транспарентности, подотчетности, географической представленности, всестороннего учета гендерной проблематики и равноправного участия женщин, а также участия молодежи. Настоящий доклад, который является девятым докладом Ассамблее по этому вопросу, охватывает период с августа 2020 года по июль 2021 года.

---

\* [A/76/150](#).



## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 75/100 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, в том числе об усилиях по улучшению положения в плане экспертного потенциала и эффективности, транспарентности, подотчетности, географической представленности, всестороннего учета гендерной проблематики и равноправного участия женщин, а также участия молодежи.
2. Специальные политические миссии играют важную роль в оказании поддержки государствам-членам в деле предупреждения, сдерживания и урегулирования конфликтов. Специальные политические миссии, действующие в сложных оперативных условиях, во многих случаях характеризующихся нестабильной ситуацией в плане безопасности и напряженной политической обстановкой, по-прежнему являются важнейшими механизмами выполнения широкого круга мандатов, осуществление которых способствует поддержанию международного мира и безопасности. Для достижения этой цели специальные политические миссии в тесном сотрудничестве с партнерами ООН в области развития, защиты прав человека и гуманитарной деятельности принимают комплексные меры по нейтрализации многоаспектных рисков. Они также оказывают государствам-членам содействие в осуществлении мер, направленных на обеспечение большей вовлеченности и более значимого участия женщин и других маргинализированных групп населения, в том числе молодых женщин и мужчин, в политических и мирных процессах, тем самым помогая воплотить в реальность обязательства в рамках повестки дня «Женщины и мир и безопасность» и повестки дня «Молодежь, мир и безопасность».
3. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) стала одним из самых значительных кризисов в истории Организации Объединенных Наций и затронула многие сферы деятельности специальных политических миссий. Нарушив привычный уклад жизни и функционирование экономики, поставив под сомнение отношения в обществе и подорвав доверие к институтам, призванным бороться с последствиями пандемии, она усугубила неравенство, стала причиной распространения ложной информации, стигматизации и ненавистнических высказываний, создала новые очаги напряженности и увеличила риск нестабильности.
4. С учетом взаимосвязанного характера нынешних мировых проблем особое значение приобретает международное сотрудничество. В сентябре 2020 года Генеральная Ассамблея приняла Декларацию о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций (резолюцию 75/1), в которой, выступая за активизацию многостороннего подхода, призвала в полной мере использовать дипломатический инструментарий, предусмотренный Уставом Организации Объединенных Наций, включая превентивную дипломатию и посредничество.
5. Специальные политические миссии являются неотъемлемой частью этого инструментария и служат наглядным примером осуществления многосторонних действий и совместных решений. Несмотря на ухудшение глобальной обстановки в плане мира и безопасности, они продолжали осуществлять и расширять свою деятельность по поддержке мирного урегулирования споров посредством многовекторного дипломатического взаимодействия с широким кругом партнеров, уделяя приоритетное внимание укреплению партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями. Они продолжают проявлять оперативность и гибкость, реагируя на целый ряд сложных ситуаций, в том

числе в Афганистане, Ираке, Ливии и Сомали, и сохраняют статус одного из наиболее важных механизмов практической деятельности Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов и поддержанию мира.

## II. Основные события в оперативной деятельности

### Африка

6. В результате посреднических усилий Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) ливийские стороны, действуя в рамках Совместной военной комиссии 5+5, договорились о прекращении огня в общенациональном масштабе в октябре 2020 года. Впоследствии, в ноябре 2020 года созданный при содействии МООНПЛ Форум ливийского политического диалога принял политическую «дорожную карту». В «дорожной карте» содержались положения о формировании новых временных органов исполнительной власти, в том числе Правительства национального единства, которое приступило к исполнению своих обязанностей в марте 2021 года. Согласно «дорожной карте», проведение президентских и парламентских выборов запланировано на 24 декабря 2021 года. МООНПЛ и участники Берлинской конференции по Ливии, состоявшейся в январе 2020 года, продолжили свою работу в рамках Международного комитета по последующей деятельности по Ливии и его четырех рабочих групп по политическим вопросам, вопросам безопасности и экономики, а также по правам человека и международному гуманитарному праву. 23 июня 2021 года Германия и Организация Объединенных Наций выступили сопредседателями Второй Берлинской конференции по Ливии, в которой приняла участие ливийская делегация высокого уровня во главе с премьер-министром.

7. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) продолжало выполнять свои основные функции по оказанию добрых услуг, превентивной дипломатии и предотвращению конфликтов, а также по поощрению благого управления, верховенства права и прав человека. ЮНОВАС содействовало продвижению повестки дня в области защиты прав женщин, обеспечения мира и безопасности и выступало за участие женщин, а также молодежи в политических и мирных процессах в Западной Африке и Сахеле. Кроме того, ЮНОВАС уделяло особое внимание анализу воздействия пандемии COVID-19 и изменения климата на мир и безопасность в субрегионе. ЮНОВАС продолжало содействовать реализации комплексной стратегии Организации Объединенных Наций для региона Сахель и сотрудничать с Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) в решении многочисленных межрегиональных вопросов, таких как урегулирование кризиса в бассейне озера Чад, обеспечение безопасности на море в Гвинейском заливе и решение вопросов безопасности, связанных с отгонным животноводством. Новый Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю также выполнял функции председателя Смешанной камеруно-нигерийской комиссии, продолжавшей принимать меры по выполнению решения Международного суда от 10 октября 2002 года по пограничному и территориальному спору между Камеруном и Нигерией.

8. В соответствии с резолюцией [2512 \(2020\)](#) Совета Безопасности Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) было закрыто 31 декабря 2020 года. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау продолжала выполнять план Организации Объединенных Наций на переходный период, включая выполнение приоритетных задач миростроительства, утвержденных правительством Гвинее-Бисау в ноябре 2020 года, и оказывать правительству поддержку

в проведении срочных реформ, предусмотренных «дорожной картой» Экономического сообщества западноафриканских государств и Конакрийским соглашением 2016 года об осуществлении «дорожной карты» Экономического сообщества западноафриканских государств по урегулированию политического кризиса в Гвинее-Бисау. После закрытия ЮНИОГБИС ЮНОВАС взяло на себя функции по оказанию добрых услуг для обеспечения постоянного участия Организации Объединенных Наций в деятельности, направленной на содействие укреплению мира и демократии в стране.

9. Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию Судану содействия в переходный период (ЮНИТАМС) вышла на уровень начальной оперативной готовности и приступила к выполнению своих стратегических задач в январе 2021 года. ЮНИТАМС предоставляла переходному правительству Судана поддержку по вопросам политики, миростроительства, прав человека, обеспечения верховенства права и защиты, а также содействовала осуществлению мирного процесса и реализации Джубского соглашения о мире в Судане. Во время мирных переговоров в Джубе Миссия выступала в качестве посредника между переходным правительством и фракцией Народно-освободительного движения Судана — Север, возглавляемой Абдель Азизом аль-Хилу, и призывала к расширению участия женщин в переговорах.

10. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) оказывала федеральному правительству Сомали и штатам — членам федерации содействие в поддержании устойчивого диалога и реализации модели выборов 17 сентября, которая послужила основой для федеральных выборов 2021 года. В целях преодоления тупиковой ситуации в диалоге по вопросам выборов между федеральным правительством и рядом штатов — членов федерации Организация Объединенных Наций совместно с Африканским союзом, Европейским союзом и Межправительственным органом по развитию (МОБР) использовала средства челночной дипломатии, добившись заключения соглашения о проведении выборов 27 мая. Организация Объединенных Наций также продолжала выступать за соблюдение политических прав женщин в Сомали и помогала Сомали в решении важнейших национальных приоритетных задач, включая укрепление федерализма, процесс пересмотра конституции и проведение реформ сектора безопасности. Кроме того, Организация Объединенных Наций предоставляла федеральному правительству технические консультации и поддержку в выполнении его обязательств в области прав человека, в том числе в рамках проведения универсального периодического обзора и его рекомендаций. Организация Объединенных Наций в Сомали также предоставляла органам власти Сомали поддержку в их борьбе с пандемией COVID-19.

11. Специальный посланник Генерального секретаря по Африканскому Рогу содействовал консолидации и закреплению достижений в области мира и безопасности на Африканском Роге в целях повышения эффективности региональных превентивных механизмов и расширения усилий по поддержанию мира. Миссия сотрудничала с МОБР, Африканским союзом и другими региональными организациями в целях обеспечения мира и безопасности в регионе, в том числе содействуя проведению посреднических процессов и укреплению субрегионального потенциала для решения трансграничных и межсекторальных вопросов, а также координируя реализацию всеобъемлющей региональной стратегии предупреждения для Африканского Рога.

12. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер продолжала оказывать поддержку в осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, действуя в партнерстве с Африканским союзом,

Международной конференцией по району Великих озер и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки. В тесном сотрудничестве с ключевыми партнерами Канцелярия разработала Стратегию Организации Объединенных Наций по укреплению мира, предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер, предусматривающую достижение трех основных приоритетных целей: обеспечение мира, безопасности и правосудия; обеспечение устойчивого развития и общего благосостояния; и обеспечение устойчивости к давним и новым угрозам.

13. Специальный представитель Генерального секретаря по Центральной Африке и глава ЮНОЦА продолжал оказывать добрые услуги в субрегионе, в том числе перед проведением президентских выборов в Конго в марте 2021 года, в Чаде в апреле 2021 года и в Сан-Томе и Принсипи в июле 2021 года. Он также проводил встречи с представителями переходного правительства Чада и другими заинтересованными сторонами, чтобы содействовать проведению мирного, инклюзивного и консенсусного процесса, направленного на установление конституционного порядка и гражданского правления. ЮНОЦА и Комиссия Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) приняли совместный стратегический план на период 2021–2025 годов.

14. После проведенных в достаточно мирной обстановке президентских выборов 20 мая 2020 года в Бурунди и по просьбе Совета Безопасности Генеральный секретарь направил в Бужумбуру с 14 по 19 сентября 2020 года миссию по стратегической оценке для изучения путей укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Бурунди. После рассмотрения последующего доклада Генерального секретаря ([S/2020/1078](#)) Председатель Совета Безопасности опубликовал 4 декабря 2020 года заявление ([S/PRST/2020/12](#)), в котором Совет просил Генерального секретаря прекратить практику представления периодических докладов о положении в Бурунди и освещать положение в Бурунди в рамках своих регулярных докладов по району Великих озер и Центральной Африке. На основании этого заявления и последующих обсуждений Секретариат и правительство Бурунди приняли решение о закрытии Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Бурунди к 31 мая 2021 года и ее ликвидации к 30 июня 2021 года.

### **Северная и Южная Америка**

15. В своей резолюции [2547 \(2020\)](#) Совет Безопасности продлил мандат Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) еще на один год, до 15 октября 2021 года. ОПООНГ продолжало работать в тесном сотрудничестве со страновой группой, поддерживая национальные усилия в следующих приоритетных областях: оказание добрых услуг, сокращение масштабов насилия среди населения, обеспечение правосудия, укрепление органов полиции, защита прав человека, проведение выборов и сохранение мира. После произошедшего 7 июля убийства президента Гаити Жовенеля Моиза ОПООНГ направило четырех полицейских следователей Организации Объединенных Наций для оказания помощи генеральному инспектору национальной полиции Гаити и уголовной полиции в расследовании убийства. Назначенный премьер-министром Ариэль Анри сформировал 20 июля новое правительство, которому было поручено достичь необходимого консенсуса для скорейшего проведения выборов в 2021 году. ОПООНГ в полной мере использовало свой мандат для оказания правительству оперативной поддержки, преимущественно в области безопасности.

16. Организация Объединенных Наций продолжила содействовать осуществлению Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении

стабильного и прочного мира, подписанного правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа. Совет Безопасности в своей резолюции [2574 \(2021\)](#) продлил мандат Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии до 31 октября 2021 года и расширил его, включив в него проверку соблюдения приговоров, вынесенных Специальным судом по вопросам мира в рамках правосудия переходного периода. Контрольная миссия сотрудничала с колумбийским правительством, партией «Комунес» (бывшая партия «Общая альтернативная революционная сила»), гражданским обществом и местными общинами в целях укрепления доверия и отслеживания прогресса в выполнении обязательств по мирному соглашению, особенно касающихся гарантий безопасности для бывших комбатантов, правозащитников, общественных лидеров и пострадавших от конфликта общин, а также политической и социально-экономической реинтеграции бывших комбатантов.

### Азиатско-Тихоокеанский регион

17. Действуя в соответствии со своим мандатом, предусмотренным резолюциями [2513 \(2020\)](#) и [2543 \(2020\)](#) Совета Безопасности, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) продолжила оказывать правительству Афганистана поддержку в его усилиях, призванных содействовать обеспечению мира и стабильности и дальнейшему проведению мирных переговоров в Афганистане, начатых в сентябре 2020 года. После заявления США и Организации Североатлантического договора о выводе их оставшихся вооруженных сил из Афганистана к 31 августа 2021 года ситуация в сфере безопасности в стране, усугубленная пандемией COVID-19, оставалась крайне нестабильной и непредсказуемой. МООНСА проводила регулярные диалоги с различными сторонами в целях содействия мирному процессу, предоставляла информацию о положении в области прав человека и поддерживала региональные инициативы, направленные на расширение сотрудничества в экономической и политической сферах и в сфере безопасности, а также регионального сообщения. МООНСА способствовала осуществлению мирных инициатив на местах, объединив усилия должностных лиц, представителей племен и других членов общин для выработки различных вариантов урегулирования споров.

18. Специальный посланник Генерального секретаря по Мьянме продолжала привлекать внимание мировой общественности к бедственному положению апатридов-рохинджа, мобилизуя международную поддержку для создания благоприятных условий для безопасного, добровольного, достойного и устойчивого возвращения рохинджа. В преддверии всеобщих выборов 8 ноября 2020 года Специальный посланник призвала обеспечить всеохватный избирательный процесс с широким политическим представительством и участием всех сторон. Процесс демократических преобразований был резко прерван 1 февраля, когда вооруженные силы Мьянмы ввели чрезвычайное положение и задержали политических лидеров и других лиц, оправдывая свои действия фальсификацией результатов выборов. Специальный посланник присоединилась к Генеральному секретарю, осудившему репрессии, развернутые органами безопасности после убийства гражданских лиц, и призвала международное сообщество предпринимать совместные действия, в том числе на региональном уровне, с тем чтобы вернуть страну на путь продвижения к демократическим реформам, миру и стабильности. Специальный посланник тесно сотрудничала с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и другими региональными субъектами, выступая за упорядоченное и мирное урегулирование создавшейся ситуации. Она поддерживала активное взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами внутри страны и международными и региональными организациями,

включая АСЕАН, Организацию исламского сотрудничества и Европейский союз. В рамках регулярного взаимодействия с Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей Специальный посланник выступала за принятие согласованных международных мер реагирования для предотвращения дальнейшего ухудшения ситуации и устранения более широких последствий многопланового кризиса, усугубленного распространением COVID-19.

### **Европа и Центральная Азия**

19. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Кипру продолжала взаимодействовать с кипрско-греческой и кипрско-турецкой сторонами в целях содействия обсуждениям, направленным на возобновление официальных переговоров. После проведения кипрско-турецкой стороной выборов в руководящие органы 11 и 18 октября 2020 года новым лидером киприотов-турок стал Эрсин Татар. Высокопоставленный сотрудник Организации Объединенных Наций продолжала вести переговоры с лидерами киприотов-греков и киприотов-турок, а также с державами-гарантами: Грецией, Турцией и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии. Она также поддерживала регулярные контакты с членами Совета Безопасности и представителями Европейского союза. 27–29 апреля 2021 года Генеральный секретарь организовал неофициальную встречу по кипрскому вопросу в формате «пять плюс один», чтобы определить, есть ли у сторон общая почва для переговоров о долгосрочном решении кипрской проблемы в обозримые сроки. Несмотря на усилия Организации Объединенных Наций и интенсивные дебаты с участием обеих сторон, в ходе неофициальной встречи не удалось найти достаточно точек соприкосновения для возобновления официальных переговоров по урегулированию кипрского вопроса. Стремясь к продолжению диалога, стороны договорились, что Генеральный секретарь организует в ближайшем будущем еще одну неофициальную встречу в формате «пять плюс один» в целях дальнейшего продвижения к выработке общей позиции, позволяющей начать официальные переговоры.

20. Канцелярия Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях тесно взаимодействовала с Европейским союзом и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе по вопросу о положении в Грузии в рамках Женевских международных дискуссий — механизма, сопредседателями которого являются эти три организации. Сопредседатели продолжали взаимодействовать со всеми участниками и способствовать проведению конструктивного диалога и достижению прогресса по основным вопросам повестки дня. Несмотря на пандемию COVID-19, очные раунды Дискуссий возобновились в конце 2020 года и вернулись к регулярному графику в 2021 году.

21. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии оказывал добрые услуги и осуществлял деятельность в своих основных приоритетных областях, включая предотвращение насильственного экстремизма и противодействие терроризму, управление трансграничными водными ресурсами, продвижение концепции предотвращения конфликтов среди молодежи и поддержку регионального сотрудничества между Центральной Азией и Афганистаном. После важных политических событий в Кыргызстане Центр направил туда миссии по установлению фактов и изучил возможные пути для принятия консолидированных мер реагирования со стороны Организации Объединенных Наций, в результате чего Организация Объединенных Наций разработала планы поддержки политических и социально-экономических реформ в стране.



## Ближний Восток

22. Специальный посланник Генерального секретаря по Сирии стремился содействовать согласованию позиций сирийских сторон в поддержку выработки при содействии Организации Объединенных Наций политического урегулирования сирийского конфликта, которое удовлетворяло бы чаяниям сирийского народа, стремящегося жить достойно в условиях свободы и справедливости, в соответствии с положениями резолюции [2254 \(2015\)](#) Совета Безопасности. Специальный посланник обращал особое внимание на укрепление доверия, в том числе призывая к общенациональному прекращению огня, освобождению задержанных и похищенных лиц, а также предоставлению информации о пропавших без вести, выступая за обеспечение немедленного и беспрепятственного гуманитарного доступа, содействуя проведению сессий Конституционного комитета под руководством и при участии сирийцев в соответствии с его мандатом и кругом полномочий, а также побуждая международное сообщество к более конструктивным дипломатическим шагам в отношении Сирийской Арабской Республики.

23. Специальный посланник Генерального секретаря по Йемену сосредоточил свои усилия на достижении соглашения о прекращении огня в общенациональном масштабе, возобновлении работы аэропорта Саны, ослаблении ограничений на поставки топлива и других товаров в Йемен через порт Ходейда и возобновлении очных политических переговоров между сторонами. В феврале 2021 года движение «Аль-Хуси» (которое также называет себя «Ансар Аллах») начало военное наступление в Маарибе, подрвавшее посреднические усилия Специального посланника и создавшее угрозу для сотен тысяч внутренне перемещенных лиц и других нуждающихся групп населения.

24. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ) продолжала оказывать йеменским сторонам содействие в реализации Соглашения о городе Ходейда и портах Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса ([S/2018/1134](#), приложение) и уделяла приоритетное внимание возобновлению работы Координационного комитета по передислокации и его вспомогательных механизмов, включая совместный оперативный центр и совместные наблюдательные пункты на передовой. 14 июля 2021 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2586 \(2021\)](#), в которой продлил мандат МООНСХ на один год, до 15 июля 2022 года, призвал стороны к взаимодействию в Координационном комитете по передислокации, подчеркнул важность функционирования Комитета и его совместных механизмов и потребовал положить конец препятствиям для передвижения персонала МООНСХ.

25. 27 мая 2021 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2576 \(2021\)](#), продлив мандат Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) до 27 мая 2022 года и усилив ее мандат по оказанию помощи в проведении выборов. В связи с этим МООНСИ начала подготовку к размещению на местах дополнительных сотрудников Организации Объединенных Наций, занимающихся наблюдением за выборами. Организация Объединенных Наций также нарастила масштабы технической поддержки, оказываемой Независимой высшей избирательной комиссии. Миссия продолжала содействовать всеохватному политическому диалогу, превентивной дипломатии и национальному примирению, а также укреплению отношений между Багдадом и Эрбилем.

26. Канцелярия Специального координатора по ближневосточному мирному процессу в сотрудничестве с региональными и международными партнерами продолжала работать над созданием условий для разрядки напряженности, содействовать улучшению ситуации на местах и способствовать проведению



политических переговоров, направленных на разработку справедливого, всеобъемлющего решения палестино-израильского конфликта на основе сосуществования двух государств. В течение лета 2020 года Специальный координатор тесно сотрудничал со сторонами и заинтересованными сторонами, стремясь не допустить односторонних действий, которые могли бы помешать мирному процессу, включая угрозы аннексии Израилем части оккупированного Западного берега реки Иордан. Генеральный секретарь приветствовал заключение между Израилем и арабскими странами соглашений, приостанавливающих реализацию планов Израиля по аннексии части оккупированного Западного берега реки Иордан, и выразил надежду на то, что эти события побудят палестинских и израильских лидеров вновь приступить к конструктивным переговорам, направленным на достижение урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств, и создадут возможности для регионального сотрудничества. В связи с эскалацией насилия в мае 2021 года Специальный координатор уделял приоритетное внимание кризису в секторе Газа, стремясь заручиться поддержкой для осуществления неотложных гуманитарных проектов и содействовать посредническим усилиям, направленным на сохранение договоренностей о прекращении огня в секторе Газа.

27. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану в сотрудничестве с национальными заинтересованными сторонами и международными партнерами принимала меры, направленные на укрепление стабильности в Ливане после взрывов в порту Бейрута 4 августа 2020 года и последующей отставки правительства, а также на фоне нарастающего социально-экономического кризиса и сохраняющихся проблем, вызванных пандемией COVID-19. Канцелярия сосредоточила внимание на активном содействии укреплению и распространению власти ливанского государства и деэскалации напряженности в отношениях между Ливаном и Израилем. Это включало работу с Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане и другими субъектами в целях более широкого развертывания ливанских вооруженных сил на всей территории Ливана. Несмотря на тупиковую политическую ситуацию, Канцелярия призвала к формированию правительства, наделенного всеми полномочиями и способного проводить реформы, а также к соблюдению графика проведения выборов на 2022 год. Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства продолжала выполнять функции, связанные с представлением отчетности об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности.

#### **Работа групп по наблюдению за санкциями**

28. В своей резолюции 2557 (2020) Совет Безопасности продлил мандат Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями до декабря 2021 года. 29 декабря 2020 года Совет Безопасности принял резолюцию 2560 (2020) и попросил Группу по наблюдению изучить общие и чрезвычайные процедуры применения изъятий, изложенные в подпунктах а) и b) пункта 81 резолюции 2368 (2017), чтобы в течение девяти месяцев вынести Комитету Совета Безопасности рекомендации в соответствии с резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) в отношении организации «Исламское государство Ирака и Леванта» («ДАИШ»), организации «Аль-Каида» и связанных с ними лиц, групп, предприятий и организаций.

29. 31 октября 2020 года Генеральный секретарь представил Совету Безопасности доклад (S/2020/1067), содержащий варианты разработки контрольных показателей для оценки мер, введенных оружейным эмбарго в Южном Судане, в сравнении с прогрессом, достигнутом в деле осуществления Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. Он

представил второй доклад (S/2021/321) от 31 марта 2021 года и предложил ключевые контрольные показатели для оценки Советом Безопасности оружейного эмбарго, а именно: прогресс в решении политических вопросов и вопросов управления, прогресс в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и проведения реформы сектора безопасности, а также прогресс в гуманитарной области и в области прав человека.

30. 30 ноября 2020 года Комитет Совета Безопасности, учрежденный на основании резолюции 1718 (2006), обновил свои рекомендации для международных и неправительственных организаций, которые стремятся оказывать гуманитарную помощь Корейской Народно-Демократической Республике. В обновленном уведомлении об оказании помощи в осуществлении № 7<sup>1</sup> Комитет упростил несколько областей процесса подачи заявок, увеличил стандартный срок действия изъятий с шести до девяти месяцев и распространил применение ускоренных процедур утверждения на срочные запросы в случае чрезвычайных ситуаций, таких как вспышки пандемии и стихийные бедствия.

31. В своей резолюции 2571 (2021) Совет Безопасности постановил продлить на 15 месяцев срок действия разрешений и мер в отношении попыток незаконного экспорта нефти из Ливии. 5 мая 2021 года Генеральный секретарь представил Совету Безопасности доклад (S/2021/434) об осуществлении резолюции 2526 (2020), в которой Совет продлил полномочия, предусмотренные в предыдущих резолюциях<sup>2</sup>, касающихся досмотра судов, следующих в Ливию или из нее, в открытом море у побережья Ливии в целях неукоснительного соблюдения оружейного эмбарго.

32. В своем письме от 15 июня 2021 года (S/2021/573) на имя Председателя Совета Безопасности Генеральный секретарь представил обновленную информацию о прогрессе, достигнутом властями Центральноафриканской Республики в отношении ключевых контрольных показателей реформы сектора безопасности, процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации и управления запасами оружия и боеприпасов, установленных в заявлении Председателя Совета Безопасности от 9 апреля 2019 года (S/PRST/2019/3).

33. 31 июля 2021 года Генеральный секретарь представил Совету Безопасности доклад (S/2021/696) об оценке ситуации в Дарфуре, которая проводилась в тесной координации с Группой экспертов по Судану и в консультации с правительством Судана. В доклад были включены рекомендации относительно ключевых контрольных показателей, которые могли бы служить ориентиром для Совета Безопасности при обзоре мер в отношении Дарфура.

### III. Интерактивный диалог с государствами-членами

34. В своей резолюции 75/100 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря проводить на регулярной основе всеохватный и интерактивный диалог по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, и просила Секретариат до проведения этого диалога установить контакты с государствами-членами для обеспечения широкого и конструктивного участия в нем.

35. По итогам консультаций, проведенных с координаторами по этому пункту и Бюро Четвертого комитета, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства организовал 1 июня 2021 года восьмой ежегодный

<sup>1</sup> URL: [www.un.org/securitycouncil/sanctions/1718/implementation-notice](https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/1718/implementation-notice).

<sup>2</sup> Резолюции Совета Безопасности 2292 (2016), 2357 (2017), 2420 (2018) и 2473 (2019).

интерактивный диалог, посвященный специальным политическим миссиям. Участники диалога сконцентрировались на рассмотрении вопроса о выполнении специальными политическими миссиями своих мандатов по предотвращению конфликтов, миротворчеству и миростроительству в условиях изменяющейся глобальной ситуации в области мира и безопасности и, в частности, в условиях пандемии COVID-19.

36. В своем выступлении заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства подчеркнула, что характерными особенностями конфликтов становятся усложнение, фрагментация и регионализация, что затрудняет их урегулирование. К числу других источников серьезных проблем относятся технологические сбои и возобновление глобальной и региональной стратегической конкуренции, причем пандемия COVID-19 способствовала усугублению целого ряда этих рисков. Она отметила, что чрезвычайная ситуация в области изменения климата является потенциальным источником усиления кризисов и нестабильности, и обратила особое внимание на действия специальных политических миссий с мандатом в этой области, таких как МООНСОМ и ЮНОЦА, стремящихся учитывать в своей работе соображения, связанные с изменением климата. Отметив, что специальные политические миссии удвоили свои усилия по оказанию государствам-членам содействия в мирном урегулировании споров посредством дипломатического взаимодействия, она привела конкретные примеры этой работы в трех приоритетных областях: содействие социальной интеграции, нейтрализация многоаспектных рисков для мира и безопасности и укрепление партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями и другими субъектами.

37. Заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке проинформировал государства-члены о предпринятых его департаментом совместных действиях государств-членов и других подразделений Организации Объединенных Наций в целях координации общесистемных усилий, направленных на содействие проведению вакцинации сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих в специальных политических миссиях и в операциях по поддержанию мира. Он подчеркнул, что Центральные учреждения продолжают предоставлять специальным политическим миссиям поддержку, с тем чтобы они могли выполнять свои мандаты, несмотря на последствия пандемии COVID-19. Он поблагодарил государства-члены за оказание Организации Объединенных Наций помощи в обеспечении миссий вакцинами против COVID-19 и проведении мероприятий по медицинской эвакуации.

38. В ходе последующего обмена мнениями государства-члены высоко оценили усилия Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и специальных политических миссий по выполнению своих мандатов. Несколько ораторов отметили важную роль специальных политических миссий в предотвращении конфликтов, миротворчестве и миростроительстве, а также в продвижении принципов, изложенных в Декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций. Они отметили, что гибкость и динамичность этих миссий является их важным преимуществом, позволяющим им адаптироваться к изменяющимся условиям деятельности и реагировать на новые угрозы.

39. Участники диалога призвали специальные политические миссии продолжать принимать меры по оказанию государствам-членам содействия в реагировании на долгосрочные последствия пандемии COVID-19, уделяя при этом особое внимание уязвимым общинам. Они отметили важность привлечения широкого круга субъектов, включая гражданское общество, особенно женщин и

молодежь, а также других национальных заинтересованных сторон к участию в разработке мер реагирования на пандемию.

40. Многие государства-члены призывали специальные политические миссии продолжать уделять приоритетное внимание повестке дня «Женщины и мир и безопасность», а также повестке дня «Молодежь, мир и безопасность», которые сохраняют свое существенное значение, особенно с учетом дифференцированного воздействия пандемии COVID-19 на женщин и молодежь. Участники диалога призвали Секретариат продолжить работу по обеспечению более широкого географического представительства и гендерного баланса в специальных политических миссиях.

#### **IV. Ключевые директивные вопросы, касающиеся специальных политических миссий**

##### **Повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности**

41. Специальные политические миссии продолжают играть ключевую роль в обеспечении конструктивного участия женщин в мирных и политических процессах и в поддержке миротворчества и миростроительства с учетом гендерных факторов. Работающие в специальных политических миссиях советники по гендерным вопросам и координаторы по гендерным вопросам консультируют специальных посланников и специальных представителей по вопросам, касающимся путей содействия расширению участия женщин в политической жизни, повышению инклюзивности мирных процессов и миротворческих усилий, а также обеспечения комплексного учета гендерной проблематики в политической работе Организации Объединенных Наций в этой области, и оказывают им поддержку в этой связи.

42. В соответствии с резолюцией [2493 \(2019\)](#) Совета Безопасности Департамент по политическим вопросам и миростроительству продолжал оказывать поддержку специальным политическим миссиям в разработке и реализации стратегий обеспечения инклюзивных мирных процессов. В течение отчетного периода специальные политические миссии проводили специальные встречи на высоком уровне для разработки учитывающих конкретные условия подходов к обеспечению участия женщин в процессах, поддерживаемых Организацией Объединенных Наций. Например, в Афганистане МООНСА проводила информационно-разъяснительную работу и оказывала добрые услуги в поддержку мирных переговоров и обеспечения полного, безопасного, равного, эффективного и значимого участия, вовлечения и руководства женщин на всех уровнях принятия решений.

43. В рамках реагирования на пандемию COVID-19 специальные политические миссии разработали новые способы привлечения женщин к участию в жизни общества при помощи стратегий расширения охвата цифровыми услугами и взаимодействия на основе онлайн-технологий. В Йемене Канцелярия Специального посланника провела инновационные широкомасштабные онлайн-консультации с участием более 500 представителей гражданского общества, из которых более 30 процентов составляли женщины. В Ливии МООНПЛ взаимодействовала с широким кругом ливийских заинтересованных сторон, в том числе посредством проведения консультаций с женскими группами и диалогов с мэрами и молодежью, с тем чтобы содействовать расширению участия женщин в заседаниях Форума ливийского политического диалога. Миссия также способствовала расширению участия женщин в дальнейших заседаниях этого политического образования, созданного в октябре 2020 года.

44. В ряде случаев специальные политические миссии оказывают поддержку государствам-членам в реализации национальных стратегий по вопросам женщин, мира и безопасности, а также организациям гражданского общества, включая женские организации. В Ливане Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций продолжала оказывать содействие проводимой при ведущей роли страны информационно-пропагандистской работе, способствующей реализации национального плана действий по выполнению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности, в том числе за счет содействия расширению политического участия женщин в выборах 2022 года в качестве кандидатов и избирателей. В Центральной Азии Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии создал объединение женщин-лидеров для Центральной Азии, в которое вошли известные женщины — политические лидеры из пяти государств Центральной Азии. Данная инициатива представляет собой платформу высокого уровня, предназначенную для создания первой в истории Центральной Азии неформальной коалиции женщин-лидеров, которая призвана расширить роль всех женщин в содействии устойчивому развитию и поддержке мира и безопасности в регионе.

#### **Молодежь, мир и безопасность**

45. В соответствии с резолюциями Совета Безопасности [2250 \(2015\)](#), [2419 \(2018\)](#) и [2535 \(2020\)](#) о молодежи, мире и безопасности специальные политические миссии работали над расширением конструктивного участия молодых женщин и мужчин в миростроительстве и политических процессах. В своей резолюции [2535 \(2020\)](#) Совет Безопасности настоятельно призвал специальные политические миссии разрабатывать и осуществлять отражающие конкретные условия стратегии по вопросам молодежи, мира и безопасности, а также координировать и наращивать оперативный потенциал в этой области. В ответ на это Департамент по политическим вопросам и миростроительству, Программа развития Организации Объединенных Наций и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения при поддержке Академии имени Фольке Бернадотта разработали пособие по составлению программ по вопросам молодежи, мира и безопасности. В настоящее время все специальные политические миссии ведут работу по назначению координаторов по вопросам молодежи, мира и безопасности.

46. В Сомали МООНСОМ продолжала вести работу по привлечению молодежи к участию в политических процессах. В апреле 2021 года Миссия совместно с партнерами провела двухдневное учебное занятие для 36 молодых политических активистов — представителей различных политических партий, а в июне 2021 года организовала диалог с участием более 100 молодых женщин и мужчин, посвященный перспективам участия молодежи в политической жизни Сомали. В настоящее время Организация Объединенных Наций оказывает федеральному Министерству по делам молодежи и спорта Сомали поддержку в разработке второй национальной молодежной политики.

47. В Ираке МООНСИ провела во всех мухафазах серию молодежных семинаров-практикумов под названием «Иракская молодежь — инициаторы диалога и обеспечения стабильности». Участие в этом 18-месячном процессе приняли более 500 молодых женщин и мужчин из разных слоев общества; его кульминацией стала проведенная в Багдаде в ноябре 2020 года национальная молодежная конференция, на которой представителям иракских властей были представлены итоги семинаров.

48. В Ливии МООНПЛ создала «ливийское молодежное объединение» для привлечения молодежи к участию в Форуме ливийского политического диалога.

Более 40 молодых женщин и мужчин из различных политических, этнических и племенных кругов Ливии получили возможность принять участие в совещании и выработке рекомендаций, которые затем были направлены Форуму.

49. Специальные политические миссии также принимали участие в межрегиональных инициативах по вопросам молодежи, мира и безопасности. Например, миссии в Ираке и Колумбии в партнерстве с миротворческой операцией в Косово<sup>3</sup> организовали в августе 2020 года совместный онлайн-семинар для молодых лидеров в целях обмена информацией о передовой практике и передовом опыте осуществления местных инициатив в области миростроительства.

### **Миростроительство и сохранение мира**

50. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности завершили третий обзор миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций и в декабре 2020 года единогласно приняли, соответственно, резолюцию [75/201](#) Генеральной Ассамблеи и резолюцию [2558 \(2020\)](#) Совета Безопасности. Обзор показал, что Организация Объединенных Наций смогла повысить эффективность руководства и подотчетности, укрепить потенциал, а также усилить партнерские отношения, позволяющие в полной мере использовать сравнительные преимущества в области миростроительства и сохранения мира. Специальные политические миссии продолжали вести работу со страновыми группами Организации Объединенных Наций и координаторами-резидентами, содействуя достижению приоритетных целей в области миростроительства, основанных на принципах инклюзивности и воплощаемых в жизнь под руководством и силами самих стран.

51. Поэтому одной из приоритетных задач остается адекватное, предсказуемое и устойчивое финансирование усилий в области миростроительства. В вышеупомянутых резолюциях содержится призыв провести заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят шестой сессии для выдвижения, изучения и рассмотрения возможных вариантов обеспечения такого финансирования.

52. Комиссия по миростроительству располагает уникальными возможностями для того, чтобы по запросу Совета Безопасности представлять ему четкие, реалистичные, применимые и качественные прогнозы в отношении миростроительства. Консультативная роль Комиссии при Совете особенно важна в ходе рассмотрения Советом мандатов специальных политических миссий. В 2020 году Комиссия предоставила консультации в связи с рассмотрением окончательного мандата ЮНИОГБИС. Комиссия также принимала участие в решении ряда вопросов миростроительства при развертывании специальных политических миссий, например, в Колумбии, где Комиссия помогла расширить взаимодействие с бывшими комбатантами-женщинами и лицами, пережившими конфликт.

53. Фонд миростроительства продолжает поддерживать программную деятельность, осуществляемую совместно специальными политическими миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций. В 2020 году Фонд направил странам, где развернуты специальные политические миссии, 25,3 млн долл. США в рамках новых утвержденных заявок, что составляет 15 процентов от общего объема утвержденных заявок в этом году. Фонд утвердил заявку на предоставление Гвинее-Бисау 4 млн долл. США для содействия достижению приоритетных целей переходного периода, определенных в рамках

<sup>3</sup> Ссылки на Косово следует трактовать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности.

закрытия ЮНИОГБИС. В августе 2020 года Генеральный секретарь по просьбе правительства Сомали продлил на пять лет право Сомали на получение помощи по линии Фонда миростроительства, которая будет направляться, в первую очередь, на решение вопросов примирения, правосудия, управления и безопасности. На новом этапе приоритетное внимание также будет уделяться финансированию инициатив, направленных на поддержку гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. В 2020 году Фонд миростроительства, действуя в рамках инициативы по поддержке молодежи, выделил 22,1 млн долл. США на осуществление проектов, касающихся молодежи, мира и безопасности.

### **Поддержка регионального подхода к вопросам мира и безопасности**

54. Ключевой особенностью современной ситуации в области мира и безопасности является трансграничный характер многих проблем, с которыми сталкивается сегодня международное сообщество. Пандемия COVID-19 и чрезвычайная ситуация в области изменения климата служат веским подтверждением необходимости поддержания глобального и регионального сотрудничества для решения трансграничных проблем. Специальные политические миссии, многие из которых имеют региональные мандаты, хорошо подготовлены для содействия достижению этой цели. Они играют ключевую роль в разработке и реализации подлинно региональных, междисциплинарных мер решения целого ряда проблем мира и безопасности, а также в укреплении партнерства Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями, которое по-прежнему является основой деятельности Организации в области поддержания международного мира и безопасности.

55. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе в тесном сотрудничестве с Комиссией Африканского союза продолжало наблюдать за осуществлением положений Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Отделение содействовало проведению ежегодного совместного консультативного совещания и ежегодного совместного неофициального семинара с участием Совета мира и безопасности Африканского союза и членов Совета Безопасности в сентябре 2020 года, а также ежемесячных координационных совещаний между Председателем Совета мира и безопасности и Председателем Совета Безопасности. Отделение также организовало ряд совещаний с участием Секретариата Организации Объединенных Наций и Комиссии Африканского союза.

56. В районе Великих озер Специальный посланник Генерального секретаря продолжал оказывать добрые услуги в целях содействия диалогу и укрепления доверия и добрососедских отношений между странами региона. Он также поддерживал региональные усилия по укреплению сотрудничества в борьбе с незаконными вооруженными группами, увенчавшиеся учреждением контактно-координационной группы, которой поручено осуществлять контроль над принятием мер невоенного характера, направленных на содействие добровольному разоружению и перекрытие каналов вербовки и снабжения вооруженных групп. В июне 2021 года Канцелярия Специального посланника выступила одним из организаторов шестого совещания Сети сотрудничества судебных органов в районе Великих озер, посвященного вопросам создания согласованных правовых систем в целях борьбы с безнаказанностью за совершение трансграничных преступлений.

57. В районе Африканского Рога Специальный посланник Генерального секретаря продолжал содействовать осуществлению всеобъемлющей региональной стратегии предупреждения для Африканского Рога. Канцелярия Специального



посланника в сотрудничестве с МОВР, Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза и другими региональными и субрегиональными организациями содействовала укреплению мира и безопасности во всем регионе, в том числе оказывала поддержку посредническим процессам и процессам наращивания субрегионального потенциала в целях решения трансграничных и межсекторальных вопросов.

58. В Центральной Африке ЮНОЦА и Комиссия ЭСЦАГ проводили регулярные совещания по обсуждению вопросов мира и региональной стабильности, а также необходимости дальнейшего укрепления превентивной дипломатии ЭСЦАГ. 29 марта 2021 года они провели совместное выездное онлайн-мероприятие, в рамках которого одобрили совместный стратегический план на период 2021–2025 годов. Принятый план посвящен продвижению вопросов национального и регионального управления и распространению комплексного подхода к проблемам в области транснациональной безопасности и деятельности вооруженных групп. Специальный представитель по Центральной Африке проводил регулярные консультации с Африканским союзом и ЭСЦАГ для предоставления Республике Чад согласованной поддержки в переходный период.

59. Масштабы регионального сотрудничества в Центральной Азии продолжали расширяться, несмотря на ограничения, связанные с пандемией COVID-19. Все пять государств Центральной Азии использовали Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии в качестве платформы поддержки своих многосторонних мер, направленных на укрепление связей во время пандемии. В 2020 году Центр провел две встречи заместителей министров иностранных дел стран Центральной Азии и Афганистана, посвященные вопросам регионального сотрудничества и продвижения региональных инициатив.

#### **Влияние пандемии COVID-19 на деятельность специальных политических миссий**

60. Пандемия COVID-19, оказавшая глубокое воздействие на здравоохранение, мир и безопасность во всем мире, является одной из самых серьезных общемировых чрезвычайных ситуаций в истории Организации Объединенных Наций. В течение отчетного периода мировое сообщество продолжало ощущать на себе ее разрушительные последствия. Согласно данным, поступившим во Всемирную организацию здравоохранения на момент подготовки настоящего доклада, численность умерших превысила 4,1 млн человек. Численность инфицированных составила почти 200 млн человек. В 2020 году около 100 млн человек оказались за чертой крайней бедности — это беспрецедентно высокий годовой показатель прироста крайне бедного населения<sup>4</sup>. Только в 2020 году из-за пандемии во всем мире было потеряно 8,8 процента рабочего времени, что эквивалентно 255 млн рабочих мест с полной занятостью<sup>5</sup>. Новые штаммы вируса стали причиной возникновения более серьезных вспышек заболевания в то время, когда системы здравоохранения и социальной защиты уже находятся на грани коллапса, и это способствует росту числа случаев заболевания COVID-19 во многих районах, где развернуты или работают специальные политические миссии.

<sup>4</sup> World Bank, “Updated estimates of the impact of COVID-19 on global poverty: turning the corner on the pandemic in 2021?”. URL: <https://blogs.worldbank.org/opendata/updated-estimates-impact-covid-19-global-poverty-turning-corner-pandemic-2021>.

<sup>5</sup> International Labour Organization, “ILO Monitor: COVID-19 and the world of work”, 7th ed. (Geneva, 2021). URL: [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/briefingnote/wcms\\_767028.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/briefingnote/wcms_767028.pdf).

61. Пандемия препятствует дипломатическим действиям и осложняет миротворческие усилия. В целом пандемия не повлияла на динамику вооруженных конфликтов. Тем не менее, она способствовала обострению существовавших факторов нестабильности, вследствие чего вырос масштаб задач по предотвращению конфликтов и стала более настоятельной необходимостью принятия срочных мер для их решения. 23 марта 2020 года Генеральный секретарь призвал к прекращению огня на всей планете, обратившись к воюющим сторонам с призывом прекратить боевые действия и помочь создать коридоры для направления жизненно важной помощи; этот призыв поддержали 180 государств-членов, одно государство-наблюдатель, не являющееся членом, стороны конфликтов, региональные организации, представители гражданского общества и религиозных организаций. Он был дополнительно усилен резолюциями [2532 \(2020\)](#) и [2565 \(2021\)](#) Совета Безопасности.

62. Пандемия повлияла на оказываемое Организацией Объединенных Наций содействие политическим и мирным процессам. В некоторых случаях последствия пандемии непосредственно отразились на работе миссий. Например, влияние ограничений, введенных обеими сторонами на Кипре, усилило политическую напряженность и создало практические проблемы для перемещения между двумя частями острова и для продолжения контактов между двумя общинами и деятельности по укреплению доверия на острове. Хотя группы Организации Объединенных Наций по наблюдению за санкциями имели возможность совершать поездки на места и проводить расследования случаев нарушений санкций в различных странах, число таких поездок оказалось меньше, чем в отчетные периоды до начала пандемии COVID-19.

63. Специальные политические миссии были вынуждены приспосабливаться к изменяющейся реальности, вызванной пандемией, и сочетать виртуальные и очные методы работы, а также принимать тщательно продуманные меры для выполнения своих задач по содействию мирным процессам, деэскалации кризисов и предотвращению конфликтов. В Центральной Азии Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии использовал онлайн-платформы и другие инновационные технологические инструменты для оказания странам региона содействия в укреплении доверия, развитии взаимных контактов и осуществлении текущих и новых региональных инициатив. Были разработаны новые методы работы, такие как виртуальные фокус-группы, которые были использованы для расширения охвата политических мероприятий.

64. В своей резолюции [2532 \(2020\)](#) Совет Безопасности просил Генерального секретаря содействовать обеспечению того, чтобы все соответствующие компоненты системы Организации Объединенных Наций активизировали свое реагирование на пандемию COVID-19 сообразно своим мандатам с особым акцентом на нуждающихся странах, включая страны, находящиеся в ситуациях вооруженного конфликта или затронутые гуманитарными кризисами. Совет повторил эту просьбу в резолюции [2565 \(2021\)](#), попросив, чтобы специальные представители и специальные посланники Генерального секретаря, действуя в рамках своих соответствующих мандатов и в координации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, задействовали свои добрые услуги и посредничество в отношениях со сторонами вооруженных конфликтов для содействия принятию мер реагирования на COVID-19, включая вакцинацию в условиях вооруженных конфликтов. Специальные политические миссии по-прежнему готовы оказывать государствам-членам поддержку в этой области.

65. Специальные политические миссии также тесно сотрудничают с национальными властями, помогая им принимать меры противодействия среднесрочным и долгосрочным рискам и факторам уязвимости, усугубляемым пандемией.

В этих условиях задачи координации международных усилий приобретают особенно большое значение. Например, 9 сентября 2020 года Комиссия по миростроительству провела онлайн-совещание, посвященное последствиям пандемии COVID-19 в бассейне озера Чад и нацеленное на мобилизацию международного сообщества для оказания поддержки в смягчении воздействия пандемии на успехи, достигнутых в области миростроительства в этом регионе. Специальный представитель по Центральной Африке принял участие в обсуждении и призвал к разработке региональных ответных мер на пандемию на основе стратегий, разработанных ЭСЦАГ и Экономическим сообществом западноафриканских государств.

### **Географическое распределение и гендерная представленность**

66. Согласно статье 101 Устава должное внимание следует уделять важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе. Содействие географическому разнообразию является не только юридической обязанностью по Уставу, но и важнейшим фактором обеспечения эффективности и легитимности Организации Объединенных Наций как универсальной организации. Генеральный секретарь остается приверженцем соблюдения принципа многообразия в отношении трудовых ресурсов.

67. По состоянию на апрель 2021 года географическое распределение 1365 набранных на международной основе сотрудников в полевых специальных политических миссиях было следующим: 33 процента — из Группы западноевропейских и других государств; 24,2 процента — из Группы африканских государств; 23 процента — из Группы азиатско-тихоокеанских государств, 12,6 процента — из Группы восточноевропейских государств; и 6,4 процента — из Группы латиноамериканских и карибских государств. Географическое распределение 1838 сотрудников, набранных на местах, было следующим: 75,7 процента — из Группы азиатско-тихоокеанских государств; 13,1 процента — из Группы африканских государств; 9,1 процента — из Группы латиноамериканских и карибских государств; 0,8 процента — из Группы западноевропейских и других государств; и 0,2 процента — из Группы восточноевропейских государств.

68. Генеральный секретарь в равной степени привержен курсу на расширение представленности женщин в рамках всей Организации, в том числе в полевых специальных политических миссиях. По состоянию на апрель 2021 года доля женщин среди набранных на международной основе сотрудников миссий составляла 33,2 процента, что на 0,2 процентных пункта ниже показателя за предыдущий год. Среди сотрудников, набранных на местах, женщины составляли 19 процентов, то есть их доля возросла на 2,3 процента.

## **V. Замечания**

69. Информация о деятельности и достижениях специальных политических миссий, изложенная в настоящем докладе, свидетельствует об их существенном вкладе в обеспечение прогресса в области предотвращения конфликтов, миротворчества и миростроительства. В сложный для международного сообщества год специальные политические миссии проявляли стойкость и гибкость, оперативно реагируя на риски, вызванные пандемией COVID-19, и продолжая выполнять свои мандаты. Они смогли добиться успехов, действуя в сложных геополитических условиях и зачастую в нестабильной обстановке в сфере безопасности, подтвердив таким образом, что они являются одним из важнейших механизмов

Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности.

70. В минувшем году специальные политические миссии внесли особенно заметный вклад в упрочение социальной интеграции. Они адаптировали подходы к продвижению повестки дня «Женщины и мир и безопасность» в условиях пандемии COVID-19, используя инновационные средства для охвата женских групп и предоставления им пространства для участия в мирных и политических процессах. Специальные политические миссии также сыграли важную роль в реализации повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности, принимая конкретные меры по привлечению молодежи к участию в мирных и политических процессах. Применяя креативный подход к расширению всеохватности нашей деятельности по мере создания сетеобразующей и более инклюзивной многосторонней системы, мы сможем создать условия для того, чтобы наша работа в области мира и безопасности непосредственно отвечала чаяниям тех, кому мы служим.

71. В ответ на мой призыв к осуществлению действий в области прав человека специальные политические миссии также продолжали играть важную роль в поощрении и защите прав человека. Шесть специальных политических миссий имеют в своем составе правозащитные компоненты, выполняя целый ряд мандатов в этой области. Вопросы защиты прав человека, рассматриваемые в более широком смысле, по-прежнему тесно связаны с нашими усилиями по предотвращению конфликтов, защите населения от насилия и устранению коренных причин конфликтов. Эти вопросы являются важнейшей составляющей работы специальных политических миссий.

72. В условиях растущей взаимозависимости во всем мире региональные подходы должны занимать центральное место в деятельности, направленной на устранение угроз миру и безопасности. Уникальные региональные мандаты ряда специальных политических миссий позволяют им применять всеобъемлющий и комплексный подход к сохранению мира, работая с государствами-членами, партнерами по деятельности в области развития, гуманитарной деятельности и деятельности в области прав человека, региональными и субрегиональными организациями и гражданским обществом. Мы будем сохранять и развивать достигнутый в последние годы существенный прогресс в области укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. Я по-прежнему преисполнен решимости сделать это одной из важнейших целей специальных политических миссий.

73. Большинство действующих на местах специальных политических миссий развернуты в районах, крайне уязвимых к изменению климата. В целях предотвращения и смягчения негативных последствий изменения климата для мира и безопасности специальные политические миссии, имеющие мандат в этой области, будут продолжать поддерживать сотрудничество со страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими партнерами, с тем чтобы выявлять обусловленные изменением климата риски для безопасности и учитывать климатические факторы в своей деятельности.

74. Поддержка со стороны государств-членов имеет решающее значение для успешной деятельности специальных политических миссий и повышения их эффективности. В этой связи отмечаю, что вопрос о механизмах финансирования и поддержки специальных политических миссий все еще не решен.

75. В Декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций государства-члены продемонстрировали твердую приверженность принципам многосторонней системы. В предстоящие годы

специальные политические миссии будут занимать важное место в нашей общей повестке дня. В частности, они будут играть ключевую роль в усилиях, прилагаемых в соответствии с призывом государств-членов к повышению эффективности дипломатического инструментария Устава в целях предотвращения начала, эскалации и повторения военных действий. Я рассчитываю на то, что государства-члены окажут свое содействие в превращении этих планов в реальность.

76. Наконец, я хотел бы воздать должное моим специальным представителям, советникам и посланникам, а также самоотверженным и мужественным сотрудникам Организации Объединенных Наций и членам связанного с ней персонала, которые трудятся в развернутых по всему миру специальных политических миссиях. Они работают зачастую в тяжелых условиях, дополнительно осложненных пандемией COVID-19 и ее последствиями, чтобы воплотить в жизнь обещания, данные в Уставе Организации Объединенных Наций. Я высоко ценю их труд и преданность делу.

## Приложение

### **Специальные политические миссии Организации Объединенных Наций (по состоянию на 14 июля 2021 года)**

#### **Специальные и личные посланники, советники и представители Генерального секретаря**

1. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Кипру
2. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида
3. Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре
4. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по осуществлению резолюции [1559 \(2004\)](#) Совета Безопасности
5. Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях
6. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии
7. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер
8. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену
9. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде
10. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме
11. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу

#### **Группы по наблюдению за санкциями и другие структуры и механизмы**

12. Группа экспертов по Демократической Республике Конго
13. Группа экспертов по Судану
14. Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике
15. Группа экспертов по Ливии
16. Группа экспертов по Центральноафриканской Республике
17. Группа экспертов по Йемену
18. Группа экспертов по Южному Судану
19. Группа экспертов по Мали
20. Группа экспертов по Сомали
21. Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#) Совета Безопасности по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ) (ДАИШ), «Аль-Каиде», «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям
22. Осуществление резолюции [2231 \(2015\)](#) Совета Безопасности

23. Поддержка, оказываемая Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией [1540 \(2004\)](#) о нераспространении всех видов оружия массового уничтожения
24. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета
25. Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта»
26. Канцелярия Омбудсмана Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям

**Региональные отделения, отделения по поддержке политических процессов и другие миссии**

27. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану
28. Канцелярия Специального координатора по ближневосточному мирному процессу<sup>1</sup>
29. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
30. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку
31. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали
32. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки
33. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля
34. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии
35. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе<sup>2</sup>
36. Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии
37. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии
38. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии
39. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити
40. Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане

<sup>1</sup> Финансируется за счет средств регулярного бюджета, но с технической точки зрения не входит в бюджетную категорию, по которой проводятся расходы специальных политических миссий.

<sup>2</sup> Частично финансируется за счет средств регулярного бюджета, но с технической точки зрения не входит в бюджетную категорию, по которой проводятся расходы специальных политических миссий.