



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 August 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 73 b) предварительной повестки дня*

**Ликвидация расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости:
всеобъемлющее осуществление и последующие
меры по выполнению**

**Глобальный призыв к принятию мер, направленных
на полную ликвидацию расизма, расовой
дискриминации, ксенофобии и связанной с ними
нетерпимости и всеобъемлющее осуществление
и принятие последующих мер по выполнению
Дурбанской декларации и Программы действий****

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [75/237](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на семьдесят шестой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. В докладе приводятся примеры мер, принятых государствами-членами, и мероприятий, проведенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, механизмами последующей деятельности по выполнению Дурбанского соглашения, договорными органами по правам человека и мандатариями специальных процедур, а также Департаментом глобальных коммуникаций Секретариата и структурами системы Организации Объединенных Наций, в целях искоренения расизма и расовой дискриминации. Двадцатая годовщина Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также Дурбанской декларации и Программы действий, отмечаемая в 2021 году, приходится на ключевой момент в борьбе за расовую справедливость. Рекомендации, содержащиеся в докладе, предусматривают принятие всех необходимых мер в соответствии с международными нормами прав человека для ликвидации расизма,

* [A/76/150](#).

** Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и выполнения соответствующих рекомендаций, в частности тех, что содержатся в докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о расовой справедливости и равенстве ([A/HRC/47/53](#)). В этом докладе, представленном в соответствии с резолюцией [43/1](#) Совета по правам человека, излагается программа преобразований, направленная на обеспечение расовой справедливости и равенства.

I. Введение

1. В своей резолюции [75/237](#) Генеральная Ассамблея особо отметила, что миллионы людей по-прежнему страдают от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, включая их современные формы и проявления. Она также подтвердила, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что любая доктрина расового превосходства является научно несостоятельной, морально предосудительной, социально несправедливой и опасной и должна быть отвергнута вместе с теориями, пытающимися установить существование отдельных человеческих рас. Ассамблея далее отметила усилия и инициативы, осуществляемые государствами для запрещения расовой дискриминации и расовой сегрегации и создания условий для полного осуществления экономических, социальных и культурных прав, а также гражданских и политических прав.

2. В той же резолюции Генеральная Ассамблея приветствовала усилия, прилагаемые гражданским обществом в поддержку механизмов последующей деятельности в связи с осуществлением Дурбанской декларации и Программы действий, принятых Всемирной конференцией по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Ассамблея также подчеркнула необходимость содействия толерантности, инклюзивности и уважению многообразия. Она обратила особое внимание на необходимость добиваться взаимопонимания между цивилизациями и внутри них в целях решения проблем всего человечества, которые подрывают общие ценности, всеобщие права человека и борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, на основе сотрудничества, партнерства и инклюзивности. Она далее выразила тревогу по поводу все более активного использования во всем мире языка ненависти, представляющего собой подстрекательство к расовой дискриминации, враждебности и насилию, и распространения во многих частях мира различных расистских экстремистских движений, основанных на идеологии, которая направлена на поощрение националистической и правой повестки дня и идеи расового превосходства.

3. При подготовке настоящего доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) запросило информацию у государств-членов и других заинтересованных сторон, как это было предусмотрено в резолюции Генеральной Ассамблеи. Материалы были получены от 19 государств-членов и региональных организаций: Азербайджана, Андорры, Боснии и Герцеговины, Бразилии, Гватемалы, Ирака, Ирландии, Италии, Камбоджи, Катара, Коста-Рики, Кубы, Маврикия, Намибии, Российской Федерации, Туркменистана, Швейцарии и Эквадора, а также Европейского Союза. В настоящем докладе содержится резюме этих материалов, приводится информация о мероприятиях, проведенных структурами Организации Объединенных Наций, договорными органами по правам человека и мандатариями специальных процедур, а также механизмами последующей деятельности в связи с Дурбанским процессом, и содержатся выводы и рекомендации.

4. Опубликование настоящего доклада совпадает с двадцатой годовщиной проведения Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и принятия Дурбанской декларации и Программы действий. Он выходит в свет в ключевой момент борьбы за расовую справедливость на волне беспрецедентных протестов, прокатившихся по всему миру после смерти Джорджа Флойда в мае 2020 года. Пандемия коронавирусной болезни (COVID-19) еще больше оттенила существование неравенства и расовой дискриминации, которой подвергаются отдельные лица и группы по отдельным признакам национального, расового или

этнического происхождения, включая неравный доступ к медицинским услугам и адресной информации, а также отсутствие доступности и наличия такой информации¹. Лица, принадлежащие к определенным расовым или этническим группам, также часто перепредставлены в профессиях, которые в большей степени подвержены рискам в связи с пандемией. Там, где имеются дезагрегированные данные, расовое неравенство в плане доступа и непропорциональное воздействие пандемии еще более очевидны².

II. Меры, принятые для осуществления резолюции 75/237

A. Организационно-правовая база

5. Ряд государств отмечали, что их национальные конституции запрещают расовую дискриминацию. Андорра указала, что в ее Конституции говорится, что все люди равны перед законом и что никто не должен подвергаться дискриминации по признаку рождения, расы, пола, происхождения, религии, мировоззрения или любого другого личного или социального положения. Андорра далее отметила, что она инкорпорировала в свою правовую систему принятые ею международные договоры и соглашения, а также Всеобщую декларацию прав человека. Босния и Герцеговина сообщила, что в Конституции страны особое внимание уделяется защите прав, закрепленных в Европейской конвенции по правам человека, а также предотвращению и ликвидации всех форм расовой и других форм дискриминации. Азербайджан сообщил, что в его Конституции государство гарантирует равные права всем, независимо от расы, национальности, вероисповедания, языка или пола.

6. Помимо закрепления принципа равенства и недискриминации в своих конституциях, некоторые государства также сообщили о принятии специальных законов о расовой дискриминации. В Боснии и Герцеговине, например, Закон о запрете дискриминации 2009 года защищает граждан от дискриминации во всех сферах жизни. Новые поправки привели закон в соответствие с нормами Европейского союза и международными стандартами в области прав человека, предоставив защиту от дискриминации инвалидам, пожилым людям и лесбиянкам, геям, бисексуалам, трансгендерам и интерсексуалам. Босния и Герцеговина также приняла закон об искоренении дискриминации в спорте.

7. Бразилия заявила, что Закон № 12288, принятый в 2010 году, направлен на предоставление лицам африканского происхождения гарантий получения реальных равных возможностей. Закон предусматривал создание Национальной системы содействия расовому равенству, которая служит инструментом реализации политики и обеспечения услуг, предоставляемых федеральным правительством, для преодоления неравенства в Бразилии. Камбоджа заявила, что согласно ее Конституции каждый кхмерский гражданин должен быть равен перед законом, пользоваться одинаковыми правами, свободой и выполнять одинаковые обязанности, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религиозных убеждений, политических взглядов, происхождения, социального положения, богатства или иного статуса, при этом осуществление личных прав и свободы любым человеком не должно негативно влиять на права и свободу других.

¹ OHCHR, “Racial discrimination in the context of the COVID-19 crisis”, 22 June 2020.

² OHCHR, “Disproportionate impact of COVID-19 on racial and ethnic minorities needs to be urgently addressed — Bachelet”, 2 June 2020; и OHCHR, “COVID-19: guidance”, 13 May 2020.

8. В своем отчете Куба сообщила, что согласно ее Конституции все люди равны перед законом, имеют право на одинаковую защиту и обращение со стороны властей и пользуются одинаковыми правами, свободами и возможностями без какой-либо дискриминации по признаку пола, гендера, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, возраста, этнического происхождения, цвета кожи, религиозных убеждений, инвалидности, национального или территориального происхождения или любого другого личного положения или состояния, подразумевающего различие, ущемляющее человеческое достоинство.

9. Эквадор отметил, что в его Конституции эквадорское государство объявлено межкультурным и многонациональным. Согласно статье 3, одной из основных обязанностей государства является обеспечение гарантий, дающих его народу возможность реально пользоваться без какой-либо дискриминации правами, установленными в Конституции и международных документах, в частности правами на образование, здоровье, питание, социальное обеспечение и водоснабжение. Гватемала отметила, что Конституция страны устанавливает, что все люди свободны и равны в своем достоинстве и правах. Намибия заявила, что статья 10 ее Конституции предусматривает, что все люди должны быть равны перед законом и что никто не должен подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, этнического происхождения, религии, вероисповедания, социального или экономического положения. Ирак сообщил, что принцип недискриминации является неотъемлемым элементом Конституции страны.

10. Намибия подчеркнула, что ее Закон о запрете расовой дискриминации предусматривает уголовную ответственность за расовую дискриминацию и меры по борьбе с распространением идей расового превосходства. Парламент также принял Закон об отмене устаревших законов, отменяющий законы и постановления, которые носили дискриминационный характер по признаку расы, пола, цвета кожи, этнического происхождения, религии, вероисповедания и социального и экономического положения.

11. Европейский Союз подчеркнул, что в Европейском Союзе дискриминация по признаку расового и этнического происхождения запрещена в соответствии с Директивой о расовом равенстве. Кроме того, статья 21 Хартии основных прав Европейского Союза запрещает дискриминацию, основанную, среди прочих признаков, на расовой принадлежности и этническом происхождении.

В. Национальные меры по борьбе с расовой дискриминацией

12. В своих представленных материалах государства привели примеры некоторых национальных мер по борьбе с расовой дискриминацией. Бразилия сообщила, что в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций она приступила к осуществлению образовательных проектов по борьбе с расизмом. Другие проекты были направлены на улучшения практического характера, в частности Программа доставки цистерн — национальная программа поддержки сбора дождевой воды и других социальных технологий, способствующих доступу к воде, — которая имеет целью расширить права традиционных народов и общин и благодаря которой цистерны были доставлены в штаты Баия, Гояс, Минас-Жерайс, Параиба, Пиауи и Сеара.

13. Коста-Рика подчеркнула, что при поддержке Испанского агентства по международному сотрудничеству в целях развития она осуществила проект, направленный на реализацию статьи 1 своей Конституции, уделяя особое внимание населению африканского происхождения и обеспечивая его признание и повышение информированности о его роли.

14. Куба сообщила, что в 2009 году в рамках Союза писателей и художников Кубы была создана Комиссия Хосе Антонио Апонте. Комиссия была создана для противодействия расизму и расовой дискриминации в сфере культуры с целью привлечения внимания к африканскому наследию на Кубе через учебные программы на различных уровнях образования, а также в средствах массовой информации, академических и научных кругах, периодических изданиях и социальных сетях.

15. Эквадор сообщил, что во время пандемии COVID-19 он принял меры по поощрению равенства и искоренению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Секретариат по правам человека Эквадора издал руководящие принципы, включая протокол по предотвращению COVID-19 среди коренных народов и народностей, афроэкваторцев и народности монтубио Эквадора. Коста-Рика сообщила, что принцип равенства и недискриминации занимает центральное место в реализации национальных мер по борьбе с COVID-19 с учетом этнического, сексуального, культурного и языкового разнообразия и с использованием гендерных и межсекторальных подходов. Швейцария сообщила, что в контексте пандемии она изучила влияние кризиса на распространенность расовой дискриминации в стране.

С. Уголовное право

16. Андorra сообщила, что дискриминационный мотив — определяемый как учет в отношении к физическому лицу факта рождения, происхождения, национальной или этнической принадлежности, цвета кожи, пола, религии, философских и политических убеждений или отношения к профсоюзам, или любых других личных или социальных обстоятельств, таких как физические или умственные способности, образ жизни, обычаи, язык, возраст, сексуальная идентичность или ориентация, — является отягчающим обстоятельством во всех преступлениях, включенных в Уголовный кодекс. Босния и Герцеговина заявила, что распространение идей расовой дискриминации или ненависти является уголовным преступлением. Камбоджа подчеркнула, что ее Уголовный кодекс предусматривает уголовную ответственность за все действия, связанные с дискриминацией. Куба отметила, что любое лицо, которое дискриминирует другое лицо, поощряет дискриминацию или подстрекает к ней, или распространяет идеи, основанные на расовом превосходстве или ненависти, подлежит уголовному наказанию. Маврикий сообщил, что его Уголовный кодекс предусматривает наказание за преступление, квалифицируемое как «разжигание расовой ненависти». Европейский Союз сообщил, что Рамочное решение Совета от 28 ноября 2008 года направлено на борьбу с помощью уголовного права с некоторыми формами и проявлениями расизма и ксенофобии.

Д. Национальные правозащитные институты, планы действий, стратегии и политика

17. Андorra сообщила о разработке политики обеспечения равенства и участия граждан, которая направлена на включение принципа равенства во все сферы государственной политики в соответствии со стратегическим планом по достижению Целей в области устойчивого развития.

18. Босния и Герцеговина сообщила о создании должности омбудсмена по правам человека. Она также сообщила о внесении поправок в закон о создании института омбудсмена, чтобы обеспечить, в частности, финансовую независимость этого института в соответствии с принципами, касающимися статуса

национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), рекомендациями Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия), а также международными и европейскими стандартами.

19. Бразилия сообщила, что в 2003 году она приняла национальную политику поощрения расового равенства, целью которой является сокращение расового неравенства в Бразилии, защита прав и прекращение нарушений прав человека, в том числе с помощью инструментов политики, и создание системы позитивной дискриминации.

20. Коста-Рика отметила, что ее межведомственная Комиссия по контролю и выполнению международных обязательств в области прав человека была создана в качестве постоянного консультативного органа при Министерстве иностранных дел. Комиссия будет координировать выполнение международных обязательств в области прав человека на национальном уровне путем координации действий с центральными правительственными учреждениями, государственными органами и организациями гражданского общества. Комиссия координировала разработку Национальной политики для общества, свободного от расизма, расовой дискриминации и ксенофобии на 2014–2025 годы. Кроме того, был принят национальный план интеграции на период 2018–2022 годов, гарантирующий интеграцию и социальную реадaptацию мигрантов и беженцев.

21. Куба подчеркнула, что с 2019 года осуществляется национальная программа по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией для оценки исторических, экономических, эстетических, политических, социальных, психологических и культурных факторов, способствующих существованию расовой дискриминации в стране, а также возможностей для ее искоренения к 2030 году.

22. Эквадор сообщил, что он ввел в действие политику противодействия дискриминации, включая Многонациональный план по ликвидации расовой дискриминации и этнической и культурной изоляции, направленный на ликвидацию различных форм и систематической практики расовой дискриминации и культурной этнической изоляции для поощрения плюралистического, межкультурного и инклюзивного гражданства с использованием инструментов государственной политики государства. Помимо этого, Национальным советом по вопросам равенства народов и национальностей была разработана Повестка дня по обеспечению равных прав коренных национальностей и народов, афроэкваторцев и народности монтубио на 2019–2021 годы как инструмента секторального и межсекторального планирования в целях обеспечения социальной интеграции.

23. Ирландия отметила создание в 2020 году Независимого комитета по борьбе с расизмом, состоящего из независимых экспертов и наделенного полномочиями анализировать текущие данные и практику и давать рекомендации правительству о наиболее эффективных способах оптимизации его подхода к борьбе с расизмом. Комитет представил правительству промежуточный отчет, в котором определил приоритетные вопросы и программу работы Комитета, а также приступил к разработке национального плана действий. План будет основываться на действиях, включенных в Стратегию интеграции мигрантов и Национальную стратегию интеграции тревеллеров и рома, направленных на обеспечение реальных изменений и прогресса для общин тревеллеров и рома в Ирландии.

24. Италия сообщила, что в задачи Национального управления по борьбе с расовой дискриминацией входит повышение осведомленности, рассмотрение любых ситуаций, связанных с дискриминацией, и поощрение позитивной дискриминации, исследований, научной деятельности, учебных мероприятий. В задачи

Управления также входит контроль за эффективным применением принципа равного обращения и эффективностью механизмов защиты. Италия планирует принять национальный план действий по борьбе против расизма, ксенофобии и нетерпимости на период 2021–2025 годов.

25. Намибия заявила, что в ее национальном плане развития сформулировано, что каждый человек может внести свой вклад в развитие страны, независимо от расы, цвета кожи, пола, возраста, способностей и этнической принадлежности. В соответствии с политикой и практикой правительства при разработке государственной политики и стратегий проводились широкие консультации с общественностью и заинтересованными сторонами. С маргинализированным населением Намибии проводились консультации при планировании, реализации и пересмотре программ развития, направленных на улучшение его положения.

26. Катар отметил, что Международный центр межконфессионального диалога в Дохе отвечает за содействие межрелигиозному и межкультурному диалогу, а также за борьбу с нетерпимостью, дискриминацией и подстрекательством к насилию в отношении лиц по признаку их вероисповедания или убеждений. В целях интеграции общин меньшинств и экспатриантов в стране Центр сотрудничает с благотворительными организациями, такими как Катарская благотворительная ассоциация и Индийская комиссия по делам молодежи.

27. В Швейцарии интеграционные программы кантонов с 2014 года служат инструментом, который определяет общие цели в борьбе с расовой дискриминацией для всех кантонов. Реализация программ адаптирована к местным реалиям, и они равнозначны национальному плану действий по борьбе с дискриминацией. Швейцария также сообщила, что готовит доклад о расовой дискриминации, который будет опубликован в четвертом квартале 2021 года и будет содержать углубленный анализ текущей ситуации, а также мер, принятых на федеральном, кантональном и коммунальном уровнях и в частном секторе.

28. Туркменистан сообщил, что в стране реализуются планы действий, касающиеся борьбы с дискриминацией, такие как Национальный план действий Туркменистана по искоренению безгражданства (2019–2024 годы); Национальный план действий по реализации прав детей в Туркменистане (2018–2022 годы); Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Туркменистане (2021–2025 годы); Национальный план действий Туркменистана по борьбе с торговлей людьми (2020–2022 годы); и Национальный план действий по правам человека в Туркменистане (2021–2025 годы).

29. Европейский Союз отметил свои последовательные планы действий в области прав человека и демократии, подтвердив важность обмена передовым опытом со странами-партнерами в области стратегий и политики. Руководящие принципы Европейского Союза по правам человека, касающиеся недискриминации во внешней деятельности, содержат дополнительную информацию о способах борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. В Плане действий Европейского союза по борьбе с расизмом на 2020–2025 годы признается существование структурного расизма. В соответствии с призывом, содержащимся в Дурбанской декларации и Программе действий, План действий Европейского Союза по борьбе с расизмом призывает все государства-члены принять национальные планы действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации.

30. Европейский союз также сообщил, что 19 октября 2020 года Европейская комиссия объявила, что к концу 2021 года представит стратегию по борьбе с антисемитизмом и содействию заботе о жизни евреев, чтобы дополнить и поддержать усилия государств-членов, учитывая рост антисемитского насилия и

преступлений на почве ненависти. 2 декабря 2020 года Совет Европейского Союза принял декларацию о включении борьбы с антисемитизмом во все сферы политики, в которой он прямо предложил Европейской комиссии «содействовать борьбе с антисемитизмом ... путем консолидации мер поддержки в рамках комплексной европейской стратегии борьбы с антисемитизмом».

Е. Просвещение и информационно-разъяснительные меры

31. Андорра отметила, что преподаватели проходят обучение для поощрения прав человека, терпимости и недискриминации в школах, способствуя демократическому участию, укрепление групповой сплоченности, усвоению социальных норм и знаний и развитию чувства ответственности и преданности делу с самого раннего школьного возраста.

32. Азербайджан сообщил, что с сентября 2019 года в рамках программ бакалавриата преподается курс «Введение в мультикультурализм», а в высших учебных заведениях на уровне магистратуры мультикультурализм является основным предметом. Азербайджан также отметил, что правительство ежегодно организует ряд семинаров по повышению информированности в рамках Месяца прав человека (18 мая — 18 июня), Месяца мира (21 августа — 21 сентября) и Месяца прав ребенка (20 октября — 20 ноября).

33. Бразилия со ссылкой на проект «Интегра Бразилия», разработанный в 2020 году для общины калунгов килобола, отметила, что цель этого проекта заключается в использовании футбола для повышения осведомленности о правах человека и недискриминации и предотвращения применения допинга, наркотиков или алкоголя в спорте.

34. Камбоджа заявила, что согласно Стратегическому плану в области образования (2019–2023 годы) образование в стране основано на принципах инклюзивности, справедливости и равенства и возможности обучения всех людей на протяжении всей жизни. Правительство разработало национальный план действий по многоязычному образованию, официально обнародованный и реализуемый с марта 2016 года. План действий стал «дорожной картой» для детей из коренных общин по дальнейшему расширению многоязычного образования, предоставляя им возможность учиться на родном языке. Камбоджа также учредила Камбоджийский комитет по правам человека для преподавания международного права в области прав человека на всех уровнях образования. С января 2017 года по июль 2020 года Комитет провел 107 кампаний по повышению осведомленности, охватив почти 1000 человек.

35. Куба сообщила, что африканскому наследию страны уделяется особое внимание путем включения соответствующих предметов в учебные программы образовательных учреждений, а также обсуждения этой проблематики в средствах массовой информации. В 2004 году по итогам шестого съезда Союза историков Кубы был принят план действий по преподаванию истории, гражданскому воспитанию и политической культуре, который включает углубленное изучение истоков работорговли.

36. Гватемала сообщила об антидискриминационных мерах, осуществляемых Президентской комиссией по борьбе с дискриминацией и расизмом в отношении коренных народов Гватемалы — правительственным органом, ответственным за разработку и контроль исполнения государственной политики по предотвращению и ликвидации расизма и расовой дискриминации в отношении коренных народов. Эти меры включали проведение международных семинаров, например, по передовому опыту и проблематике предотвращения и ликвидации расизма и

расовой дискриминации, а также по журналистской практике и праву на равенство и недискриминацию в средствах массовой информации. Комиссия и Национальная ассоциация муниципалитетов также прилагали усилия для поощрения мультикультурализма и уважением прав человека коренных народов.

37. Ирак сообщил, что Конституция страны гарантирует возможность обучения меньшинств на их родном языке в государственных и частных учебных заведениях. Представители национальных и религиозных меньшинств также имеют доступ к спутниковым каналам, вещающим на их языке.

38. Намибия заявила, что ее государственным вещательным службам было поручено обеспечить, чтобы информация о борьбе с расовой дискриминацией доходила до всех районов страны во всех форматах новостных средств массовой информации.

39. Катар привел информацию об информационно-просветительских мероприятиях по искоренению расизма, проводимых Департаментом по правам человека Министерства иностранных дел, включая образовательные мероприятия по случаю Национального дня прав человека 11 ноября 2020 года и Арабского дня прав человека 16 марта 2021 года.

40. Туркменистан сообщил, что его Национальный план действий по правам человека предусматривает меры, направленные на расширение доступа к образованию для лиц без гражданства, а также поощрение образования на языках этнических меньшинств и рассмотрение возможности принятия многоязычных образовательных программ. Кроме того, планируются меры по сохранению этнического, культурного и религиозного разнообразия, а также по укреплению межкультурного диалога в обществе.

41. Европейский Союз отметил, что 19 марта 2021 года Европейская комиссия организовала саммит против расизма по случаю Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации. Европейский Союз также сообщил о мерах, направленных на повышение осведомленности о расовой дискриминации, таких как публикация Агентством Европейского Союза по основным правам документа “Second European Union Minorities and Discrimination Survey: Being Black in the EU” («Второй обзор по положению меньшинств и дискриминации в Европейском Союзе: быть чернокожим в ЕС»).

Г. Доступ к правосудию

42. Коста-Рика подчеркнула, что Комиссия по доступу к правосудию и Отдел по доступу к правосудию судебной системы занимались вопросами, связанными с: коренным населением; пожилыми людьми; мигрантами и беженцами; детьми и подростками; инвалидами; лишенными свободы лицами; лесбиянками, геями, бисексуалами, трансгендерами, интерсексуалами и квирами (ЛГБТИК+); несовершеннолетними правонарушителями и населением африканского происхождения. Циркуляры, адресованные всем сотрудникам, работающим в секторе правосудия, подтверждают их обязанность гарантировать эффективный доступ к правосудию для коренных народов и принцип недискриминации. Некоторые группы, такие как беженцы, мигранты или лица африканского происхождения, воспользовались возможностями, которые предоставляет политика, направленная на расширение их доступа к правосудию. Намибия сообщила, что Закон о судебной власти 2015 года направлен на укрепление независимости судебной системы и облегчит доступ граждан к правосудию.

Г. Язык ненависти, преступления на почве ненависти и насильственный экстремизм

43. Босния и Герцеговина отметила, что любая форма пропаганды, поощряющая нетерпимость и расовую дискриминацию, запрещена. Это особенно важно в связи с тем, что в стране проживают представители разных национальностей. Ирландия сообщила, что в настоящее время в стране нет специального законодательства, касающегося преступлений на почве ненависти, и что преступления на почве ненависти подпадают под действие Закона о запрете подстрекательства к ненависти 1989 года. Хотя в соответствии с этим законом разжигание ненависти является уголовным преступлением, с момента его принятия было очень мало случаев судебного преследования. В 2021 году правительство утвердило общие параметры законопроекта об уголовном правосудии (преступления на почве ненависти), который пересматривает квалификацию существующих уголовных преступлений, если эти преступления мотивированы предубеждением против находящихся под защитой от дискриминации категорий населения.

44. Европейский Союз указал на Рамочное решение Совета от 2008 года, которое запрещает расистские и ксенофобские высказывания, продиктованные ненавистью, и преступления на почве ненависти, а также публичное отрицание и искажение геноцидов, таких как Холокост, в цифровом или физическом формате. Национальные власти государств-членов обязаны расследовать инциденты, привлекать к ответственности виновных и делать это эффективно и оперативно. Кроме того, Европейский Союз отметил практику Европейского суда по правам человека, который разъяснил, какого рода речь и действия защищаются в связи с принципом свободы выражения мнения. Он также отметил кодекс поведения по противодействию языку ненависти в Интернете, подписанный в 2016 году с крупнейшими компаниями социальных сетей.

Н. Интеграция и другие позитивные меры

45. Босния и Герцеговина подчеркнула, что, присоединившись к Десятилетию интеграции рома, она обязалась улучшить положение рома, в частности в отношении жилья, занятости и здоровья. Также был принят план действий по решению вопросов, связанных с образованием. Она также сообщила о рассмотрении проблемы нетерпимости по отношению к беженцам и перемещенным лицам.

46. Ирландия сослалась на работу полиции с населением и отметила, что подразделение Гарды по вопросам национального многообразия и интеграции, входящее в состав полиции, установило позитивные рабочие отношения с общинами меньшинств в Ирландии. Последние были представлены на Национальном форуме Гарды по вопросам многообразия, на котором была разработана Стратегия Гарды по вопросам многообразия и интеграции (2019–2021 годы). Роль подразделения включала: учет преступлений на почве ненависти; разработку политики, стратегии и оперативных руководящих принципов во всех соответствующих областях многокультурной парадигмы; консультирование и поддержка следователей по делам о преступлениях на почве ненависти; обучение сотрудников Гарды по вопросам мультикультурализма, а также поддержание связи между представителями общественности и соответствующими сотрудниками Гарды или другими оказывающими услуги сторонами.

47. Италия сообщила, что Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией оказывает поддержку жертвам дискриминации через контактный центр, который предоставляет информацию, рекомендации и поддержку жертвам или любым свидетелям дискриминации, принимает сообщения и жалобы, а

также отслеживает причины и явления, связанные с различными признаками дискриминации, такими как этническая принадлежность, религия, сексуальная ориентация, гендерная идентичность, возраст и инвалидность.

48. Маврикий сослался на Закон о равных возможностях (2008 года), направленный на защиту жертв дискриминации, включая расовую или религиозную дискриминацию. Он сообщил о мерах, касающихся, например, полиции, которые предусматривают организацию обучения всех сотрудников полиции по проблематике прав человека, а также политике недискриминации и борьбы с домогательствами, позволяющей сотрудникам полиции сообщать об актах дискриминации или домогательства в отношении своих коллег.

49. Намибия отметила, что Закон о государственных закупках 2015 года предусматривает преференциальный режим для предприятий, принадлежащих женщинам и меньшинствам из числа коренных народов.

50. Российская Федерация отметила, что она ежегодно вносит средства в УВКПЧ для поддержки деятельности правозащитных механизмов, а также проектов и программ по борьбе с расовой дискриминацией на международном уровне.

51. Европейский Союз отметил, что при поддержке Агентства по основным правам и Агентства Европейского Союза по обучению сотрудников правоохранительных органов государства — члены Европейского Союза побуждаются к активизации усилий по предотвращению дискриминации со стороны правоохранительных органов и повышению доверия к работе правоохранительных органов по борьбе с преступлениями на почве ненависти. Европейская комиссия оказывает поддержку государствам-членам в деятельности по предотвращению дискриминационного отношения в правоохранительных органах, приобретению необходимых навыков для расследования и судебного преследования преступлений на почве ненависти и обеспечению справедливого и надлежащего обращения с жертвами. Европейский Союз также отметил, что результатом этой работы стал ряд практических руководств в таких ключевых областях, как обучение по проблематике преступлений на почве ненависти, доступ к правосудию, поддержка и защита жертв преступлений на почве ненависти и учет преступлений на почве ненависти.

I. Сбор данных

52. Андорра сообщила, что в 2019 году был создан Наблюдательный совет по вопросам равенства, которому поручено собирать и анализировать данные, а также готовить исследования и планы действий. Бразилия отметила, что в ходе следующей национальной переписи впервые будут получены данные об общинах киломбола. Гватемала сослалась на *Исследование о расизме, дискриминации и неравенстве в Гватемале*, которое было обновлено совместно с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и Президентской комиссией по борьбе с дискриминацией и расизмом в отношении коренных народов Гватемалы с целью сделать эти вопросы предметом дискуссии в обществе и обновить существующие данные о влиянии дискриминации на жизнь коренных народов. Гватемала сообщила, что в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения данные о лицах африканского происхождения впервые собирались на основе самоидентификации. Европейский Союз заявил, что он принимает меры для выработки последовательного подхода к сбору данных о равенстве, в частности данных, дезагрегированных по признаку расовой принадлежности или этнического происхождения.

III. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Дурбанские механизмы последующей деятельности

53. УВКПЧ обеспечивало консультирование по вопросам предотвращения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и борьбы с ними. УВКПЧ совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и в сотрудничестве с правительством Коста-Рики создало платформу для диалога между лицами африканского происхождения, являющимися лидерами, экспертами по правам человека и правительственными чиновниками, по вопросу о непропорциональном воздействии COVID-19 на лиц африканского происхождения. Заседания проходили виртуально с 7 по 9 декабря 2020 года по теме «Международное десятилетие: признание, справедливость и развитие» с участием более 100 представителей. Результаты обсуждения молодыми людьми африканского происхождения проблемы насилия, с которым они сталкиваются, особенно со стороны сотрудников правоохранительных органов, будут положены в основу готовящейся публикации УВКПЧ о непропорциональном воздействии COVID-19 на лиц африканского происхождения в Латинской Америке.

54. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Бразилии перевела на португальский язык публикацию УВКПЧ о предотвращении и пресечении расового профилирования лиц африканского происхождения³. Публикация была представлена в виртуальном формате в ноябре 2020 года в присутствии судей, прокуроров и ученых, а также представителей гражданского общества и семей, потерявших детей в результате насилия, связанного с расовым профилированием.

55. В Аргентине УВКПЧ оказало поддержку Национальному институту по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом в подготовке матрицы учета проявлений дискриминации. В Перу УВКПЧ оказало поддержку в разработке национальной политики в отношении афроперуанцев. Миссия по контролю за соблюдением прав человека в Украине поддержала принятие национальной стратегии по интеграции рома.

56. 27 января 2021 года, в Международный день памяти жертв Холокоста, Верховный комиссар предупредила, что в прошлом году во многих обществах наблюдался тревожный рост числа преступлений на почве ненависти. Она также выразила обеспокоенность тем, что на фоне потрясений, вызванных пандемией COVID-19, резко возросла антисемитская активность в Интернете⁴. В рамках своей кампании #Fightracism и в связи с Международным днем борьбы за ликвидацию расовой дискриминации 21 марта 2021 года УВКПЧ провело коммуникационные мероприятия и распространило материалы по расовой дискриминации.

57. Несмотря на практические проблемы, связанные с организацией межправительственных встреч в очном формате в Женеве во время пандемии, УВКПЧ продолжало оказывать поддержку Дурбанским механизмам, проводя смешанные встречи, поддерживая связь с делегациями и председателями, организуя онлайн-консультации и обеспечивая на постоянной основе предоставление

³ *Preventing and Countering Racial Profiling of People of African Descent: Good Practices and Challenges* (United Nations publication, 2019).

⁴ Мишель Бачелет, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, заявление в День памяти жертв Холокоста, 27 января 2021 года; www.un.org/en/observances/end-racism-day.

результатов технических исследований. В частности, УВКПЧ оказало поддержку Межправительственной рабочей группе по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, Специальному комитету Совета по правам человека по разработке дополнительных стандартов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Группе независимых видных экспертов по вопросу об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий и Рабочей группе экспертов по лицам африканского происхождения.

58. Межправительственная рабочая группа по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий провела свою восемнадцатую сессию 12–23 декабря 2020 года. Участники обменялись мнениями о ситуации с расовой дискриминацией в мире, принимая во внимание итоги выполнения Дурбанской декларации и Программы действий за 20 лет после их принятия. Рабочая группа рассмотрела прогресс, достигнутый в реализации программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения, и обсудила меры, которые необходимо принять для повышения эффективности механизмов, созданных для последующей реализации Дурбанской декларации и Программы действий, и обеспечения большей взаимосвязи и взаимодополняемости в их работе. Кроме того, она обсудила подготовку к двадцатой годовщине принятия Дурбанской декларации и Программы действий и внесла предложения по ее празднованию.

59. 21 и 22 октября 2020 года УВКПЧ организовало в смешанном формате до начала одиннадцатой сессии Специального комитета по разработке дополнительных стандартов семинар экспертов по правовым вопросам, как это было предписано Советом по правам человека в пункте 6 его резолюции 42/29. Двенадцать экспертов-правоведов из каждого географического региона, а также Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и член Комитета по ликвидации расовой дискриминации рассмотрели вопросы и элементы, касающиеся проекта дополнительного протокола к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, подготовленного Специальным комитетом на его десятой сессии. Эксперты приняли участие в четырех дискуссионных форумах, посвященных распространению языка ненависти; расовой киберпреступности; всем формам нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений; и превентивным мерам по борьбе с расистской и ксенофобской дискриминацией. Отчет о соответствующей юридической аргументации, поднятых вопросах и советах экспертов будет рассмотрен Специальным комитетом на его одиннадцатой сессии в 2021 году.

60. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения представила Совету по правам человека на его сорок пятой сессии свой доклад о COVID-19, системном расизме и глобальных протестах (A/HRC/45/44), а также свои доклады о посещении Эквадора и Перу и приняла участие в интерактивном диалоге с Советом по правам человека⁵.

61. 20 ноября 2020 года Рабочая группа провела заседание при участии экспертов по вопросу, касающемуся ее *Оперативных руководящих принципов в отношении включения вопроса о лицах африканского происхождения в Повестку дня на период до 2030 года*. Оперативные руководящие принципы служат ценным инструментом оказания помощи страновым группам Организации Объединенных Наций, государствам-членам, институтам развития и финансовым учреждениям, а также другим заинтересованным сторонам в реализации Повестки дня

⁵ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/CountryVisits.aspx.

на период до 2030 года и достижении Целей в области устойчивого развития с акцентом на положение лиц африканского происхождения. Двадцать шестая сессия Рабочей группы включала проведение пять региональных встреч с представителями гражданского общества для выработки стратегии дальнейших действий в середине Международного десятилетия лиц африканского происхождения (23–25 ноября 2020 года) и подготовки к двадцатой годовщине принятия Дурбанской декларации и Программы действий. Двадцать восьмая сессия Рабочей группы состоялась в марте 2021 года и была посвящена вопросам экологической справедливости, климатическому кризису и лицам африканского происхождения.

IV. Повестка дня трансформационных изменений во имя расовой справедливости и равенства

62. В соответствии с резолюцией 43/1 Совета по правам человека, принятой консенсусом 19 июня 2020 года, и после срочного обсуждения текущих нарушений прав человека на расовой почве, системного расизма, жестокости полиции и насилия в отношении мирных протестов Верховный комиссар представила Совету всеобъемлющий доклад в июле 2021 года⁶. В докладе Верховный комиссар представила программу из четырех пунктов, направленную на трансформационные изменения в интересах расовой справедливости и равенства для лиц африканского происхождения. Она призвала обратить вспять культуру отрицания, ликвидировать системный расизм и ускорить действия; положить конец безнаказанности за нарушения прав человека сотрудниками правоохранительных органов и устранить дефицит доверия в этой области; обеспечить, чтобы голоса людей африканского происхождения и тех, кто выступает против расизма, были услышаны и чтобы их опасения были учтены; и признать и преодолеть наследие прошлого, в том числе путем признания ответственности и возмещения ущерба. В этой связи Верховный комиссар призвала государства, опираясь на существующие инициативы, инициировать комплексные процессы, чтобы остановить, обратить вспять и устранить долгосрочные последствия и сохраняющиеся проявления этого наследия в их конкретном национальном контексте. Меры, принимаемые для решения проблем прошлого, должны способствовать преобразованию будущего: эти процессы должны направляться людьми и общинами африканского происхождения и быть направлены на поиск истины, определение ущерба, восстановление справедливости и возмещение ущерба, а также способствовать недопущению повторения этих явлений и примирению.

63. Впоследствии в резолюции 47/21 Совет по правам человека постановил учредить международный независимый экспертный механизм в составе трех обладающих компетентностью в сфере правоохранительной деятельности и прав человека экспертов, которые будут назначены Председателем Совета по рекомендации Верховного комиссара. Цель механизма — осуществление дальнейших преобразований, направленных на достижение расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности во всем мире, особенно в тех случаях, когда это связано с наследием колониализма и трансатлантической работорговли, проведение расследования реакции правительства на мирные протесты против расизма и всех нарушений международного права прав человека и содействие привлечению виновных к ответственности и возмещению ущерба жертвам. Совет также просил Верховного комиссара активизировать и расширять контроль, осуществляемый УВКПЧ, с тем чтобы продолжать

⁶ См. A/HRC/47/53 (и приложение); см. также www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/Pages/Implementation-HRC-Resolution-43-1.aspx.

предоставлять информацию о системном расизме, нарушениях международного права прав человека в отношении африканцев и лиц африканского происхождения со стороны правоохранительных органов; способствовать привлечению виновных к ответственности и возмещению ущерба; и принимать на глобальном уровне дальнейшие меры путем осуществления преобразований, направленных на достижение расовой справедливости и равенства. Такие усилия будут включать оказание поддержки и наращивание помощи государствам и другим заинтересованным сторонам, особенно лицам африканского происхождения и их организациям, и дальнейшее привлечение внимания к этой работе.

V. Договорные органы по правам человека и специальные процедуры

64. На своей 102-й сессии Комитет по ликвидации расовой дискриминации принял общую рекомендацию № 36 (2020) о предупреждении расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов и борьбы с ним, в которой признал, что расовое профилирование является одной из форм дискриминации, противоречащей Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В общей рекомендации Комитет также рассмотрел значительные риски, связанные с использованием систем и инструментов на основе искусственного интеллекта, отметив, что дискриминационные результаты алгоритмического профилирования часто могут быть менее очевидными и их труднее обнаружить, чем результаты решений, принятых человеком, и, следовательно, их труднее оспорить. На своей 103-й сессии Комитет выступил с заявлением, в котором выразил обеспокоенность по поводу дискриминации в отношении лиц азиатского происхождения во время пандемии⁷.

65. В сентябре 2020 года Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представил Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии доклад о борьбе с героизацией нацизма, неонацизмом и связанной с ними нетерпимостью (A/75/329). В своем докладе Специальный докладчик сосредоточил внимание на случаях антисемитизма в мире, а также на других формах дискриминации и ксенофобии после вспышки COVID-19. Кроме того, Специальный докладчик представил Ассамблее тематический доклад о том, почему использование цифровых технологий пограничными и иммиграционными службами может носить дискриминационный характер (A/75/590).

66. В апреле 2020 года Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений выступил с заявлениями, в которых выразил серьезную обеспокоенность по поводу нетерпимости, разжигания ненависти и попыток обвинить во всем религиозные общины или конфессии во время вспышки COVID-19, включая рост числа антисемитских инцидентов⁸.

VI. Международное десятилетие лиц африканского происхождения

67. Международное десятилетие лиц африканского происхождения (2015–2024 годы) — это уникальная платформа, которая служит, в частности, для того,

⁷ См. www.ohchr.org/en/hrbodies/cerd/pages/cerdindex.aspx.

⁸ OHCHR, “Rise in antisemitic hatred during COVID-19 must be countered with tougher measures, says UN expert”, 17 April 2020; и OHCHR, “UN expert warns against religious hatred and intolerance during COVID-19 outbreak”, 22 April 2020.

чтобы подчеркнуть важный вклад лиц африканского происхождения в жизнь каждого общества, поощрять конкретные меры для прекращения дискриминации и способствовать полной социальной интеграции лиц африканского происхождения. В 2020 году отмечалась середина Международного десятилетия, и Верховный комиссар в качестве координатора опубликовала среднесрочный доклад о своей деятельности по принятию последующих мер по осуществлению программы мероприятий в рамках Международного десятилетия (A/HRC/45/47).

68. УВКПЧ продолжало организацию ежегодной трехнедельной программы стажировок для лиц африканского происхождения⁹. В общей сложности 28 молодых лидеров африканского происхождения из Австралии, Бельгии, Гаити, Бразилии, Канады, Китая, Колумбии, Мексики, Перу, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Уругвая и Ямайки получили возможность углубить свое понимание международного права в области прав человека, системы Организации Объединенных Наций и способов борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью в своих соответствующих странах. В 2021 году УВКПЧ опубликовало буклет под названием «Голоса десятилетия», в котором рассказывается о работе, проделанной 11 бывшими стипендиатами программы.

69. В соответствии с резолюцией 16/21 Совета по правам человека на своей сорок шестой сессии Совет провел ежегодную групповую дискуссию высокого уровня с руководителями руководящих органов и секретариатов структур системы Организации Объединенных Наций. Дискуссия была проведена с целью содействия учету прав человека во всей системе Организации Объединенных Наций с акцентом на состояние дел в области борьбы с расизмом и дискриминацией спустя 20 лет после принятия Дурбанской декларации и Программы действий, принимая во внимание негативные последствия пандемии COVID-19. 12 марта 2021 года УВКПЧ организовало дебаты по среднесрочному обзору Международного десятилетия лиц африканского происхождения в честь Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации, уделив особое внимание роли молодежи в борьбе с расовой дискриминацией и активизации диалога.

VII. Департамент глобальных коммуникаций и структуры системы Организации Объединенных Наций

70. В своей резолюции 75/237 Генеральная Ассамблея просила УВКПЧ и Департамент глобальных коммуникаций начать проведение общественно-информационной кампании в ознаменование двадцатой годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий. Департамент в тесном сотрудничестве с УВКПЧ разработал адресную коммуникационную кампанию, которая продлится с июля по декабрь 2021 года и в которой глобальная борьба за искоренение расизма и всех форм связанной с ним дискриминации рассматривается как проблема прав человека и всеобщий моральный императив. Цель кампании — показать, как выглядел бы мир без расизма.

71. Кампания связана с кампанией УВКПЧ против расовой дискриминации #Fightracism. Эта кампания призвана привлечь внимание к расовой дискриминации и расизму во всех его формах и проявлениях как к глобальной проблеме, с которой сталкиваются отдельные люди и сообщества, такие как коренные

⁹ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/InternationalDecade/Pages/FellowshipProgramme.aspx.

народы, мигранты, беженцы, лица, ищущие убежища, внутренне перемещенные лица и лица, принадлежащие к национальным, расовым или этническим, религиозным и языковым группам населения.

72. Информационные центры Организации Объединенных Наций по всему миру отметят двадцатую годовщину рядом мероприятий, организуемых в сотрудничестве с местными партнерами. Департамент также использует кампанию для активизации работы и деятельности Целевой группы по борьбе с расизмом и поощрению уважения достоинства всех служащих Организации Объединенных Наций, которая возглавляет внутреннее исследование и дискуссию по борьбе с расизмом на рабочем месте в Организации Объединенных Наций.

73. Департамент также предпринял шаги для борьбы против предрассудков, несправедливости и расизма с помощью информационно-просветительских программ, посвященных трансатлантической работорговле и рабству; Холокосту; и геноциду 1994 года в Руанде. В июле 2020 года он организовал серию виртуальных дискуссий на тему «По ту сторону длинной тени: осмысление трудной истории». Цель этой серии — углубить понимание исторического наследия, роли, которую сыграл расизм, и благодаря изучению прошлого подумывать, как лучше построить справедливый мир.

74. УВКПЧ и другие структуры Организации Объединенных Наций еще больше укрепили сеть Организации Объединенных Наций по расовой дискриминации и защите меньшинств, постоянным сопредседателем которой является УВКПЧ. Сеть утвердила контрольный список для усиления работы Организации Объединенных Наций на страновом уровне по борьбе с расовой дискриминацией и поощрению прав меньшинств, который был обнародован в марте 2021 года и в настоящее время используется во всех полевых миссиях. В условиях кризиса COVID-19 29 апреля 2020 года сеть выпустила заявление на тему «Никого не оставляйте без внимания: расовая дискриминация и защита меньшинств в условиях кризиса COVID-19».

75. ЮНФПА разработал глобальную стратегию Международного десятилетия для укрепления своего институционального потенциала, расширения соответствующих программ и повышения осведомленности о проблемах лиц африканского происхождения с помощью информационно-пропагандистской деятельности.

76. Под эгидой целевой группы Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию «Не оставляя никого позади, права человека и нормативная повестка дня» Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирная организация здравоохранения при поддержке Гарвардского университета начали консультативный процесс с участием сотрудников Организации Объединенных Наций, страновых групп Организации Объединенных Наций и Централных учреждений для обсуждения вопросов борьбы с расовой дискриминацией в рамках планов преодоления последствий COVID-19.

77. В контексте своих мер реагирования на пандемию COVID-19 ЮНЕСКО провела в апреле 2020 года серию из 15 тематических вебинаров на тему «Социальная интеграция во время COVID-19: борьба с расизмом, дискриминацией и отчуждением», а также организовала ряд региональных консультаций экспертов, направленных на деконструкцию расизма.

78. На четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организовало мероприятие высокого уровня, посвященное равному доступу к правосудию для

всех, рассмотрев вопросы расового правосудия и правосудия для жертв расовой дискриминации, включая дискриминацию со стороны полиции. На своей двадцать восьмой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию провела тематическую дискуссию об ответственности эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия за предупреждение и противодействие преступности, мотивированной нетерпимостью или дискриминацией.

VIII. Выводы и рекомендации

79. Двадцатая годовщина Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также Дурбанской декларации и Программы действий, отмечаемая в 2021 году, приходится на ключевой момент в борьбе за расовую справедливость. Во всем мире отдельные лица и сообщества требуют перемен. Хотя действия и инициативы, о которых государства-члены сообщили в настоящем докладе, свидетельствуют об определенном продвижении в направлении осуществления изменений, государства-члены не выполняют последовательно Программу действий, принятую 20 лет назад в Дурбане, Южная Африка. Пандемия COVID-19 еще больше оттенила глубоко непропорциональное воздействие расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в том числе тогда, когда она усугубляется другими признаками дискриминации, и подчеркнула неотложную необходимость искоренения расизма.

80. Государствам-членам, региональным организациям, гражданскому обществу и другим заинтересованным сторонам рекомендуется удвоить усилия для того, чтобы в полном объеме и эффективно осуществить Дурбанскую декларацию и Программу действий и итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса. Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам предлагается активно участвовать в обсуждениях, посвященных механизмам, созданным для контроля за ходом осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, и выполнять выносимые по итогам этих обсуждений рекомендации.

81. В целях осуществления Дурбанской декларации и Программы действий и итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса государствам-членам также рекомендуется создать и обеспечить или усилить специализированные органы, механизмы и межведомственные структуры, предоставив им адекватные финансовые ресурсы.

82. Помимо ускоренного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, государства-члены должны принять все необходимые меры во исполнение и на основе своих международных обязательств для эффективного предотвращения, пресечения и устранения всех проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Такие усилия предполагают в качестве отправного пункта обеспечение полного и эффективного выполнения обязательств, вытекающих из Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и международных норм прав человека, в частности Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Государствам, которые еще не сделали этого, настоятельно рекомендуется ратифицировать оба пакта и Конвенцию или присоединиться к ним.

83. Государствам-участникам, которые еще не сделали этого, также рекомендуется сделать заявление в соответствии со статьей 14 Международной конвенции о признании компетенции Комитета по ликвидации расовой дискриминации получать и рассматривать сообщения от отдельных лиц или групп лиц, находящихся под юрисдикцией соответствующего государства, которые утверждают, что являются жертвами нарушения с его стороны любого из прав, изложенных в Конвенции.

84. Государствам-членам, которые еще не сделали этого, следует незамедлительно разработать национальные планы действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью и приступить к их реализации. Они должны предпринять дополнительные шаги, в том числе провести анализ, чтобы убедиться, что законы, нормативные акты и политика не оказывают прямого или косвенного воздействия, которое можно квалифицировать как расовую дискриминацию; создать прочную правовую базу в соответствии с международными стандартами; и создать или укрепить национальные правозащитные механизмы в соответствии с Парижскими принципами.

85. В частности, в отношении лиц африканского происхождения государствам-членам рекомендуется использовать и развивать существующую базу, способную обеспечить изменения, например одобрить Международное десятилетие лиц африканского происхождения и его программу деятельности, а также реализовать с помощью конкретных мер повестку дня трансформационных изменений во имя расовой справедливости и равенства, сформулированную Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека ([A/HRC/45/47](#)).

86. Государствам-членам настоятельно рекомендуется ввести в действие Постоянный форум лиц африканского происхождения. Постоянный форум будет служить механизмом консультаций для лиц африканского происхождения и других заинтересованных сторон, а также платформой для продвижения прав человека и улучшения жизни лиц африканского происхождения, в том числе путем содействия разработке декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения¹⁰. Встреча высокого уровня, которая состоится в сентябре 2021 года по случаю двадцатой годовщины Дурбанской декларации и Программы действий и будет посвящена теме «Репарации, расовая справедливость и равенство для лиц африканского происхождения», предоставляет еще одну возможность углубить глобальное понимание вопросов, касающихся восстановления справедливости в отношении лиц африканского происхождения. Эти процессы следует использовать комплексно и с учетом перспективы, чтобы максимизировать их коллективное воздействие.

87. Государствам-членам рекомендуется проявить более сильную политическую волю для ускорения действий по обеспечению расовой справедливости и равенства, в том числе путем принятия конкретных мер по выполнению рекомендаций, вынесенных Организацией Объединенных Наций и региональными правозащитными механизмами, комиссиями по расследованию, национальными институтами по правам человека и органами по вопросам равенства.

88. В частности, государствам-членам рекомендуется сотрудничать с Рабочей группой экспертов по лицам африканского происхождения и

¹⁰ Резолюции [69/16](#), [73/262](#) и [74/137](#) Генеральной Ассамблеи.

Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в том числе путем направления им приглашений посетить их и выполнения тематических и страновых рекомендаций этих механизмов. Государствам-членам также рекомендуется сотрудничать с новым международным независимым экспертным механизмом, созданным Советом по правам человека в его резолюции [47/21](#).

89. Бизнес также может сыграть ключевую роль в содействии прекращению расовой дискриминации. В соответствии со своей обязанностью уважать права человека, предусмотренной Организацией Объединенных Наций в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защита, соблюдения и средств правовой защиты» ([A/HRC/17/31](#), приложение), структуры частного сектора должны внедрять принципы многообразия и инклюзивности в свою политику и процессы, выявлять проблемы расовой дискриминации, к которым они могут быть причастны, решать проблемы расизма и расовой дискриминации на своих рабочих местах и в цепочках поставок и принимать меры для обеспечения того, чтобы их деятельность, продукция и услуги, включая системы и инструменты на основе искусственного интеллекта, не становились причиной или не способствовали и не имели отношения к расовой дискриминации.

90. Государства-члены, а также бизнес должны усилить свои меры по борьбе с языком ненависти. Государства-члены должны выделять ресурсы на принятие соответствующих мер по борьбе с расизмом и предпринимать шаги по поощрению компаний к выполнению своих обязанностей в соответствии с разработанными Организацией Объединенных Наций Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Средствам массовой информации, особенно социальным сетям, необходимо делать гораздо больше для выявления и устранения контента, подстрекающего к насилию, дискриминации или вражде, руководствуясь применимыми национальными законами и правилами и состоящим из шести частей тестом, сформулированным в Рабатском плане действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию (см. [A/HRC/22/17/Add.4](#), добавление).

91. Государства-члены должны уделять приоритетное внимание достижению расового равенства при реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обеспечить, чтобы ни один человек или сообщество не остались без внимания, благодаря конструктивному участию и консультациях по затрагивающим их вопросам прав человека. В принципе важно, чтобы те, кто пострадал от расового неравенства, могли полноценно участвовать в процессах, влияющих на их жизнь, и чтобы их голоса были услышаны и уважались. Государства-члены должны также повысить осведомленность о национальных и других средствах правовой защиты, доступных в случае нарушений прав человека, мотивированных расовой дискриминацией и расизмом.