



安全理事会

Distr.: General
2 June 2021
Chinese
Original: English

2021 年 5 月 28 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在 2021 年 5 月 26 日星期三召开的关于“中东局势(叙利亚)”的视频会议上秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克所作通报的副本，以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威(代表爱尔兰和挪威)、挪威、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表也作了发言。

根据 2020 年 5 月 7 日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的特殊情况下商定的程序，这些通报和发言将作为安全理事会文件分发。

安全理事会主席

张军(签名)



附件一

秘书长叙利亚问题特使裴凯儒的通报

首先，我要着重谈谈叙利亚普通民众的严峻处境。具有悲剧性讽刺意义的是，与冲突前几年相比，这次相对平静的时期也是叙利亚人民遭受巨大并日益严重的人道主义苦难的时期。现在，经济匮乏，大流行病肆虐，流离失所、拘留和绑架事件不断发生，而暴力冲突、恐怖主义和侵害人权的情况也仍在继续发生。这些都是当今叙利亚人民最为关切的问题，需要我们予以关注，而且政治进程必须在这类问题上有所作为。

一些地区的军事局势相对稳定，前线僵持，俄罗斯的调解也有助于缓解卡米什里的战斗。但反复出现的激烈冲突迹象比比皆是：

- 相互炮击激增，西北部发生三次空袭
- 越境突袭叙利亚政府控制的领土
- 阿夫林、艾因伊萨及周边地区炮击事件增多
- 西南部局势一如既往的紧张和动荡
- 以色列在库奈特拉、拉塔基亚和哈马发动空袭次数增多
- 据报从叙利亚南部向被以色列占领的叙利亚戈兰发射了火箭弹
- 安全理事会列名的恐怖组织发动了更多袭击，其中一些是伊黎伊斯兰国宣称实施的

大多数叙利亚人的经济状况几乎都没有改善。在叙利亚政府采取新措施的背景下，叙利亚镑在一定程度上已经企稳。但必需品的价格和运输费用却日益超出许多叙利亚人的承受能力。在许多地区，水、电和医疗保健等基本服务仍然受到影响。

简而言之，月复一月，我们看到同样的苦难以及同一模式的事件和动态，我担心这种模式正在慢慢将叙利亚人推向更深的深渊。

解决方案也同样不会改变。我们需要的是叙人主导、叙人所有的政治解决方案，并得到联合国的协助和具有建设性的国际外交的支持。我们必须要在以下几个方面付出努力：

- 关键国际行为体之间的国际安排和谅解带来了现有平静，需要在此基础上，在全国范围内实现持久停火。
- 必须通过一种有效、具有合作性、包容所有相关行为体、维护国际法原则和优先保护平民的方法，来打击安全理事会列名的恐怖组织。
- 人道主义局势严峻，必须立即解决。我相信洛科克副秘书长会在他的发言中详细阐述这一点，包括某些地区爆发 COVID-19 病例、停水限水以

及幼发拉底河水位过低等问题，这些问题影响到了数以百万计的叙利亚人民。我也要像他一样强调，通过加强跨线和跨境运送，让人道主义援助充分、持续和不受阻碍地进入叙利亚所有地区至关重要。正如秘书长在联合国大会上所说的那样，大规模跨境应对再持续 12 个月仍是拯救生命的关键。我呼吁安理会成员着重就此达成共识。

- 重要的是要避免和减轻制裁可能加剧普通叙利亚人的困境的任何人道主义影响，例如过度遵守现象，这是需要努力解决的问题。
- 一项关键优先事项是解除在被拘留者、被绑架者和失踪人员方面取得进展的障碍，包括单方面释放以及就失踪人员采取有意义的行动，其力度要与这一可悲问题的严重性相称。我最近再次与叙利亚政府接触，寻求了解有关 5 月 2 日最新总统令的情况，并提出了对于这一关键文件的不同方面可以采取的几个具体步骤。我们将继续推进这一讨论。
- 需要采取措施，在叙利亚境内创造一个安全、平静和中立的环境。
- 需要创建一个有利的环境，让难民和境内流离失所者安全、自愿和有尊严地返回家园。
- 必须继续努力，让叙利亚妇女切实参与到政治进程中。
- 还必须促进包括叙利亚民间社会在内的更广泛的叙利亚人参与这一进程。
- 在叙利亚问题上开展具有建设性的全面的国际外交至关重要，这样能促使所有在推进叙利亚和平方面有影响力和权威的关键利益攸关方开展同桌会谈。
- 这有助于制定一种循序渐进的方法，以便这些国际利益攸关方及叙利亚各方能够通过制定和商定将采取的精确、务实的一揽子互惠对等的步骤，并同时执行和核查这些步骤，来克服相互之间的不信任。

这些都是众所周知的内容，如果得以实现，将有助于我执行安全理事会第 [2254\(2015\)](#) 号决议规定的任务。

一个由联合国推动、叙人主导、叙人所有、可信的宪法委员会是更广泛进程的重要组成部分。我会继续推动举行委员会第六次核心小组会议。会议需要认真筹备，保证遵守和执行职权范围和核心议事规则。会议需要恢复和建立信任和信心，并在编写和起草宪法改革草案并提交民众批准这一任务方面取得成果和持续进展。

4 月 28 日，叙利亚谈判委员会共同主席通知我，他接受我 4 月 15 日提出的折衷提案。叙利亚政府提名的共同主席于 5 月 5 日发出正式答复。马塔尔副特使将在未来几天前往大马士革，争取就我的折衷提案达成明确的谅解。当然，当达成明确谅解后，我们会向中间三分之一名单的委员通报情况。一旦达成明确谅解，联合国随时准备在日内瓦召开另一次会议。

按照第 2254(2015)号决议的规定，解决冲突的政治进程将包括根据新宪法举行自由和公正的选举，在联合国监督下按照最高国际透明度和问责制标准加以管理，所有叙利亚人，包括侨民，都有资格参选。

我们注意到，今天，有一场总统选举正在根据现行宪法举行。如前所述，这并不是安全理事会第 2254(2015)号决议所要求的政治进程的一部分。联合国没有介入本次选举，也无权这样做。联合国继续强调在叙利亚通过谈判达成政治解决方案以执行第 2254(2015)号决议的重要性。这仍然是结束冲突和叙利亚人民苦难的唯一可持续途径。

令人遗憾的是，尽管我们作出了最大努力，但本月在推进第 2254(2015)号决议不同层面方面几乎没有取得任何进展。

主要利益攸关方很清楚政治解决冲突的大致轮廓，但没有人愿意迈出第一步。如果我们继续这样下去，如果关键参与方更多地致力于冲突管理而不是解决冲突，我担心叙利亚冲突将演变为另一场旷日持久的冲突，世代延续。

正如最近几周所表现出来的那样，悬而未决的冲突往往会以我们无法预测的方式爆发。不及时抓住我们在当前时期所拥有的机遇是很危险的一件事。尽管叙利亚人面临着许多灾难，但与前几年相比，叙利亚的局势相对平静。大家都认为，没有人能够随意决定冲突的结果。大家在许多关键领域都存在共同利益。

叙利亚需要得到认真的关注，这样我们才能在这一态势的基础上再接再厉。在我继续努力让宪法委员会重回正轨的同时，我还将继续与主要利益攸关方进行一系列磋商，看看如何缩小他们之间的分歧，特别是在新形式的建设性国际外交和循序渐进的做法方面。正如我上个月所说的那样，我相信越来越多的参与者会接受这个想法，并想看看它是否具备可操作性。我相信是具备的。

与此同时，我们继续受益于 4 月 26 日至 29 日叙利亚妇女咨询委员会在日内瓦举行会议后与该委员会的接触。

我们还将继续广泛征求来自全国各地的叙利亚人民的呼声，以及社区、团体和政党的意见。就在上个月，我们通过民间社会支助室咨询了大约 200 名叙利亚民间社会代表。我们的会谈人员仍然坚定不移地要求结束冲突和叙利亚人民的苦难。

我仰仗安理会的支持。我对你们的咨询意见持开放态度。我希望，在我们的共同努力下，能够按照第 2254(2015)号决议，达成符合叙利亚人民合法愿望、全面恢复叙利亚主权、统一、独立和领土完整的持久政治解决方案。

附件二

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克的通报

作为对秘书长叙利亚问题特使裴凯儒刚刚在安理会上发言的补充，我今天将谈到四个问题：第一，东北部关键的供水短缺问题；第二，持续的经济危机，正如裴凯儒刚刚所说的那样；第三，保护平民；第四，人道主义援助准入。

让我从供水问题说起。我以前向安理会通报时并没有详细谈到这一点，但现在有一些影响人道主义局势的问题，我认为应该提请安理会成员注意这些问题。

自 1 月份以来，幼发拉底河水位下降，并在本月达到了临界点。

阿勒颇省东北部的提什林水坝每秒流入约 180 立方米的水。这还不到维持水坝运行所需最低水量的一半。水流量低促使提什林水坝部分关闭，导致叙利亚东北部停电。

位于拉卡省下游的塔巴卡水坝已被用作紧急备用，但那里的水位现在已经耗尽了 80%。

运营提什林水坝的工程师上周警告称，如果水位仍不上升，将完全关闭提什林水坝。

约有 550 万叙利亚人依靠幼发拉底河及其支流获取饮用水。大约有 200 个水电站抽水、处理，然后向他们输送水。如果没有提什林和塔巴卡水坝所提供的电力，这些水电站就无法运行。

除了抽水站，还有大约 300 万人也会因为水坝关闭而面临断电问题，东北部的医院和其他重要基础设施也是如此。

提什林水坝的全面关闭可能会造成内涝，带来长期破坏。也必然会对农业生产和公共卫生产生广泛的连锁影响。

由于受干旱影响，叙利亚今年的预计作物产量本就很低。东北部的降雨量低于平均水平，使得小麦和大麦田依赖于灌溉，但是由于供水短缺，没有那么多水可以用于灌溉。

此前，东北部的小麦和大麦产量占叙利亚全国的 70%。如果今年的庄稼歉收，粮食不安全问题将进一步恶化，而如你们所知，粮食不安全已经处于历史高位。

为了防止提什林和塔巴卡水坝关闭，需要土耳其水坝每秒释放至少 500 立方米的水。

然而，土耳其本身也一直在遭受水资源短缺的问题。我们敦促有关各方找到解决办法，可持续地解决该地区依赖幼发拉底河水源的所有民众的需要。有报道称，在过去的几天里，下游的泄水量有所增加。我认为这表明解决这一系列问题的办法是存在的。

乌鲁克水站是我经常向安理会通报情况的水站，也是由提什林水坝的电力提供动力，在该水站，抽水量仍然有限。现在的水位不足以将水送达该水站通常服务的大多数人口，包括哈塞克市和霍尔营地的所有人口。

5月23日，该水站突发管道泄漏，技术小组取得一次性机会，进入水站开展修复工作，但他们仍然没有获得定期持续地进入该水站的许可。

我下一点要说的是经济危机的人道主义影响。

叙利亚镑兑美元的汇率保持在1美元兑3 000叙利亚镑以上，在一定程度上，食品价格也因此保持在历史最高水平。

超过五分之二(40%以上)的家庭报告说没有足够食物或营养足够的食物。

4月份，在一项针对叙利亚家庭的调查中，约有一半的家庭表示，成年人自己会吃得更少，以便家里的孩子能够吃饱。

叙利亚各地的燃料短缺问题也在继续。上周，东北部事实上的管辖当局宣布提高燃料和烹饪煤气价格之后，哈塞克发生了抗议活动，遭到了过度武力的打击，导致至少五名平民死亡，其中包括一名儿童。提高价格的决定之后被推翻。

接下来我要谈谈保护问题。

3月21日，阿塔里卜外科医院遭到炮击，我们之前已经向安理会通报了这一情况。尽管医院工作人员已重返工作岗位，但该医院基本上仍处于停业状态。在袭击发生之前，该医院每天进行200多次会诊和手术。这一数字现在已经下降到50次左右。潜在的患者担心会再次发生袭击，所以他们不愿意去该医院。

这是袭击医疗设施的长期后果之一。这些袭击给平民灌输了恐惧，阻碍了他们寻求医疗保健服务，而许多人迫切需要这种服务。

正如秘书长在其最新报告中指出的那样，必须调查针对医院等民用物体的袭击。有罪不罚现象必须结束。

霍尔营地仍存在安全问题。自4月份以来，据报已发生6起谋杀案，自1月份以来，已发生46起。

一些叙利亚和非叙利亚国民正在离开营地。自2019年6月以来，已有1万多人相继离开营地。

但仍有6万多人留在营地，那里的生活条件令人无法接受。

多年来，我几乎每个月都向安理会提出这个问题。我经常被告知情况有多么复杂和棘手。但事实是，那些能够解决问题的人只是决定不解决问题。

因此，我再次提醒安理会，这是一个儿童营地。那里的大多数人都不到12岁。其中几乎有1.4万人年龄在5岁以下，包括婴儿和蹒跚学步的孩子。他们值得拥有一个未来。

我下面要谈的一点是人道主义援助准入。

自 2019 年 9 月以来，联合国一直无法向鲁克班提供援助，我们也无法进行评估。就算收到营地的报告，得出的也是一幅营养不良、疾病缠身的惨淡图景，除了水，几乎没有任何其他服务。

还在继续努力，为想离开营地前往政府地区的人提供协助，为希望留下来的人寻找替代解决方案，同时还继续争取能够进入，以便运送人道主义援助，包括疫苗接种。在这么长的时间之后，如果这些努力取得成功，那将是一件很好的事情。

叙利亚东北部仍然缺乏基本的卫生用品，包括预防、检测和治疗 2019 冠状病毒病(COVID-19)感染的物资。

现在，病毒又开始继续传播。继上月确诊病例上升了 57%后，记录在内的死于 COVID-19 的人数增加了近 50%。

极其有限的检测意味着我们可能只记录了真实感染人数的一小部分，叙利亚其他地区也是如此。

在东北部开展活动的非政府组织在其评估中明确指出，由于联合国在亚卢比亚失去了跨国界授权，导致该地区的保健服务严重不足。

本月，世界卫生组织(世卫组织)已将来自 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制的第一批疫苗从大马士革空运到卡米什里。这批疫苗可以覆盖 9 000 名卫生工作者。疫苗接种工作于本周早些时候开始。

但这仍然是远远不够的。叙利亚需要从根本上增加全国各地的疫苗接种，才能战胜病毒。

我的最后一点涉及人道主义援助进入叙利亚西北部的问题。

安全理事会对联合国向西北部提供跨境援助的授权将在六个多星期后到期。如果不能延长这一期限，联合国的直接跨境援助将会立即结束。

这意味着，每月向 140 万人提供食物，数百万人接受治疗，数万名儿童和母亲获得营养援助，数万名学生获得教育用品，所有这些援助都会结束。

联合国在水和环境卫生、保健、营地管理和其他服务方面提供的重要支持也将被终止，联合国每年向当地合作伙伴提供约 3 亿美元活动经费的能力也将终止。

负责核实联合国所有运送物资的人道主义性质的联合国监测机制将关闭。其结果将造成由非联合国行为体采取行动，其规模更小、更分散，透明度和问责性也会降低。

正如张军先生所知，我经常被问及向西北部地区提供跨线援助的情况。

安理会知道，我们几个月来一直在努力寻找各方都能同意的跨线任务安排。磋商仍在继续，现在更有希望达成协议，至少可以就最初的一批车队达成协议。

与此同时，每月有 1 000 辆满载援助物资的卡车通过巴布哈瓦进入西北部。这很重要，但还远远不够。

正如我之前所说，有了更多的资金和核准过境点，我们可以提供更多的帮助。西北部和东北部地区都是如此。

在该决议去年满期之前，我们曾强烈呼吁尽早做出决定，以限制各机构必须在不确定情况下运作的状况。裴凯儒先生今天再次向安理会发出呼吁。

在决议即将满期但还没有作出决定的情况下，我们必须像去年一样，为最坏的情况做好准备，因此各机构已经开始在边境叙利亚一侧预先部署物资，以便在准入被切断的情况下使用。

我们还计划下个月通过巴布哈瓦的卡车数量将增加到 1 100 至 1 200 辆之间，以帮助在该侧进行预先部署。

但我要明确的是，预先部署只能提供非常有限的短期缓冲。由于今年的行动资金额度较低，这一缓冲将比去年小很多。

因此，我要再次重申，正如秘书长所说，正如裴凯儒先生刚刚在安理会上所说以及我多次说过的那样，我们希望看到更多的跨线援助和跨境援助。跨国界行动是 300 多万人的生命线，是不可替代的。我们期待安理会可以确保这条生命线不会被切断。

附件三

[原件：中文]

张军大使在安理会叙利亚政治人道问题视频公开会上的发言

(2021 年 5 月 26 日)

我感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长的通报。叙利亚危机延宕十年，安全、人道形势依然令人忧虑。联合国特别是安理会应大力推动叙利亚危机早日结束，缓解叙利亚人民的苦难。

我们要全力推动叙利亚问题政治解决。中方支持裴凯儒特使继续推动落实安理会第 2254 号决议，呼吁叙利亚各方同特使保持沟通，在现有共识基础上推进宪法委员会工作。宪法委员会的工作必须保持独立性，不受外来干涉。应确保叙利亚政治进程由“叙人主导、叙人所有”。中方注意到叙利亚举行大选的相关活动，呼吁国际社会尊重叙利亚主权和叙利亚人民的选择。

我们要不断改善叙利亚安全局势。叙利亚西北部、东北部安全局势近期较为动荡，恐怖势力袭击不断，各武装团伙冲突对立，外国军队活动、对叙利亚的导弹袭击等加剧了紧张局势。中方呼吁有关各方切实尊重叙利亚的主权和领土完整，结束对叙利亚领土的非法侵略、占领和袭击。安理会很多成员对叙利亚境内恐怖活动和溢出风险存在关切。国际社会应根据国际法和安理会决议通力合作，共同打击叙利亚境内恐怖势力。

我们要综合应对叙利亚经济、人道和重建领域的挑战。叙利亚面临疫情、粮食安全、货币贬值、石油短缺、基础设施破败等多重挑战。近期，幼发拉底河水量下降，阿鲁克水电站运转受到干扰，当地供水、供电和农业灌溉难以为继。中方呼吁联合国加大对叙利亚的粮食、疫苗和医疗物资援助，敦促冲突各方保护平民，停止对民用设施的干扰行为。在单边制裁影响下，援助资金无法汇入叙利亚境内，修复和重建学校、医院、供电站等基础设施困难重重，连最简单的零件、设备都购买不了，所谓人道豁免形同虚设。一边喊着人道主义口号，一边将人道问题政治化，实施单边制裁，这种作法不仅虚伪，更无法从根本上缓解叙利亚人道局势。可以说，单边制裁已经成为叙利亚重建的一道障碍，为了恢复基础设施运转、让叙利亚人民享有基础服务，必须立即解除单边制裁。

我们要确保对叙人道救援行动全程透明、不被政治化。联合国利用跨境点从叙利亚境外向境内运输人道物资，必须严格监测，杜绝一切非人道物资入境。应尊重叙利亚主权和领土完整，发挥叙利亚政府的作用。联合国要把推进跨线人道救援作为工作优先方向，积极推动有关各方消除敌意、建立信任，寻找可行的跨线方案，通过红新月会之间的联合行动，打通从大马士革前往叙西北部的运输路线。刚刚洛科克副秘书长表示正在这方面作出努力，据了解有关人道机构也在积极探索，相信在我们共同努力下，跨线方案有实现的可能性。对叙利亚开展援助应遵循人道、中立、公正、独立原则，不附加任何政治条件。

我愿再次强调，叙利亚的未来掌握在叙利亚人民自己手里。中方衷心希望叙利亚人民早日走出战争阴霾，恢复和平安宁，愿继续为此发挥建设性作用。

附件四

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长的通报。

不断恶化的人道主义局势提醒我们，叙利亚冲突远未结束。在跨线运送方面付诸努力是很重要的。然而，在建立定期援助走廊之前，我们需要重新考虑我们早先的决定。考虑到 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行，在 7 月份扩大跨境援助是满足巨大人道主义需求的唯一负责任做法。

爱沙尼亚呼吁重新授权将巴布哈瓦过境点开放一年，并在同一时期重新开放伊德利卜的巴布萨拉姆和东北部的亚卢比亚过境点。

可持续的人道主义应对必须以能够进入叙利亚所有地区为前提。我们需要确保叙利亚每个人都能获得 COVID-19 疫苗。我感谢人道主义事务协调厅在叙利亚当地继续努力，每月通过合作伙伴向那里的 240 多万人提供援助。

从政治形势来看，挑战依然存在。在本周举办的虚假的总统选举不符合安全理事会第 [2254\(2015\)](#) 号决议。在展望叙利亚的未来时，必须考虑叙利亚反对派的合法要求。令人遗憾的是，在日内瓦举行的宪法委员会会谈也没能产生真正的结果。

爱沙尼亚鼓励特使集中更多努力处理被拘留者和失踪人员问题。这可以作为重建叙利亚各方之间信任的建立信任措施。

我重申爱沙尼亚和欧洲联盟的呼吁，即需要建立一个国际机制来寻找失踪人员或其遗骸。必须追究众多战争罪行和危害人类罪行的责任，并制止有罪不罚现象。我们要求释放被任意拘留者，尤其是妇女、儿童和老人。

我们欢迎国际上最大的捐助方对叙利亚的鼎力支持。欧洲联盟及其成员国的捐助使得关键方案得以扩大，以支持收容社区和难民应对 COVID-19 的影响，减轻境内叙利亚人的苦难。

爱沙尼亚和欧洲联盟继续致力于为叙利亚冲突寻找持久可信的政治解决办法。我们鼓励所有国际行为体支持叙利亚人民实现这些目标，即安全理事会第 [2254\(2015\)](#) 号决议和 2012 年日内瓦公报所述及的目标。

附件五

[原件：法文]

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

我感谢裴凯儒和马克·洛科克的通报。

今天的叙利亚总统选举是在一个因十年战争而四分五裂的国家举行的。敌对行动每天都在继续，长期的不稳定填补了因缺乏政治改革而留下的真空。这种不断升级的暴力只会加剧数以百万计叙利亚人的绝望情绪，而达伊沙正试图利用这一点。

法国一再表示随时准备支持根据安全理事会第 2254(2015)号决议并在联合国监督下在叙利亚举行自由和公正的选举，所有叙利亚人，包括侨民，都可以参加选举。今天的选举显然不符合一个可信选举的标准。因此，我们认为它是无效的。这无助于恢复叙利亚政权的任何政治合法性，无助于结束叙利亚危机。

必须停止以人道主义援助为影响手段的做法。

我记得，在第五届布鲁塞尔会议上为 2021 年认捐的人道主义资金 92%来自欧洲联盟、其成员国、美国、联合王国、加拿大、日本和挪威。

无论是在西北部还是在东北部，跨境人道主义援助机制比以往任何时候都更有必要。按照秘书长的要求将其延期 12 个月是非常必要的。

在西北部，需要援助的人数已升至 340 万，自去年以来增加了 20%。除了每月运送约 1 000 卡车援助物资的跨境机制之外，没有了其他的选择。

在东北部，180 万人需要人道主义援助，这一人数比 2020 年增加了 38%。以叙利亚政权的善意为条件提供的所谓“跨线”车队，从未能够补偿亚卢比亚过境点的关闭。只要该政权继续操弄援助以惩罚民众，来自大马士革的“跨线”援助显然不可成为唯一可行的选择。

因此，安理会应汲取这一经验，授权使用三个过境点：西北部的巴布哈瓦过境点和巴布萨拉姆过境点，以及东北部的亚卢比亚过境点。我们有共同的责任和道义上的义务：即拯救生命、应对饥荒威胁以及促进 2019 冠状病毒病(COVID-19)免疫接种运动。如果没有强有力的跨境援助机制，就不可能在不受政权干预的情况下独立提供援助，也不可能实现我们的集体目标。

我们再怎么说不为过，各方必须尊重国际人道法：不仅要确保充分的人道主义援助准入，而且还要保护平民，包括人道主义工作人员和医务人员。

要结束这场战争，就必须从其根源解决。

现在是叙利亚政权一秉诚意致力于联合国领导的政治进程的时候了。宪法委员会已经成立一年半有余，修改宪法的起草工作仍没有开始。

我们还呼吁在执行第 2254(2015)号决议所有其他内容方面取得迅速和切实的进展。做不到这一点，叙利亚人民的苦难将继续恶化。

这需要在联合国监督下在全国范围内实现可持续和可核查的停止敌对行动。

还需要根据第 2254(2015)号决议的规定在筹备自由和透明选举方面取得进展。

最后，还需要在该政权关押的被拘留者和失踪人员问题上取得进展，这是所有叙利亚人迫切追求的目标。

我们敦促特使在开展宪法委员会工作的同时，在所有这些方面都要取得进展。

法国方面将继续坚持不懈地打击在叙利亚犯下的罪行不受惩罚的现象。

如果没有可信的政治解决，法国和我们的伙伴将继续坚持在重建、正常化和制裁问题上的立场。没有人会被利用制裁掩盖政权责任这一做法所迷惑。欧洲的制裁是定向制裁，它们针对的是参与镇压并从冲突后果中获利的个人和实体。它们包括保障提供人道主义和医疗援助的有力措施。

搁置我们的分歧，共同努力达成可信的政治解决，这是结束这场悲剧的唯一途径，也符合我们所有人的利益。

附件六

印度常驻联合国代表蒂鲁穆尔蒂的发言

首先，请允许我感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长的通报。

就目前情况而言，自四周前我们上次的讨论以来，政治轨道没有进一步发展。宪法委员会肩负着筹备和起草一项宪法改革案供民众批准的繁重任务，这将有助于叙利亚的政治解决和安全理事会第 2254(2015)号决议的执行。该委员会成立至今已有 20 个月。我们希望特使成功地使所有三个团体就工作计划和方法达成谅解，为召开第六次会议铺平道路。

我们注意到叙利亚举行了总统选举，这是国家在其主权决定范围内对其人民承担的宪法义务。我们还注意到，定于今天举行的选举有别于联合国推动、叙利亚人主导的政治进程。

一年多来，叙利亚安全形势相对平静，前线稳定。然而，暴力事件仍然频发，反映出该国各地武装力量之间的军事紧张局势。由于外国军队继续驻扎在叙利亚，国际法基本原则，如不干涉国家内政和尊重领土完整和独立的原则，在叙利亚一再遭到违反。

在此背景下，为了推进联合国领导的政治轨道，我们需要冲突中所有主要利益攸关方的合作。当务之急是开展建设性的国际外交，把采取有分寸的、渐进而积极的步骤作为重点，以弥合现有分歧。叙利亚冲突的主要利益攸关方需要审查其根深蒂固的立场。他们需要协同行动，加强特使的力量，从而集体推动联合国领导的政治轨道。我们相信，如果各方同意共同努力，这是可以实现的。

令人深感关切的是，叙利亚境内外行为体的参与助长了叙利亚和该地区恐怖主义的增长。秘书长的最新报告详述了伊黎伊斯兰国构成的威胁。促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)的最新报告也提到伊黎伊斯兰国在 2014 年至 2016 年期间对平民一再使用化学武器。这引起了严重关切。关于非洲存在来自叙利亚的雇佣军的报道同样令人担忧。必须极为严肃地处理这一情况。至关重要的是，各方应履行国际义务，打击叙利亚境内恐怖主义和经安全理事会认定的恐怖组织。

印度坚信，只有维护叙利亚的主权和领土完整，才能实现该地区的长治久安。我们还始终坚信军事手段无法解决叙利亚冲突，并重申致力于根据安理会第 2254(2015)号决议推进由联合国推动、叙人主导、叙人所有的政治进程。

洛科克副秘书长的通报再次表明人道主义局势仍然十分严峻。人道主义需求的规模、严重性和复杂性依然很大。叙利亚人民遭受了无情的暴力和恐怖行为。叙利亚仍因领土支离破碎而四分五裂。叙利亚的妇女受到的影响尤为严重。大流行病以及制裁对医疗卫生设施和人道主义行动的不利影响使局势进一步恶化。迫切需要在没有歧视、避免政治化和不预设条件的情况下在叙利亚全国各地增加对所有叙利亚人的人道主义援助。

我们迫切需要的是符合叙利亚独立和领土完整的积极参与，这种参与要解决人道主义问题的紧迫性，以减轻叙利亚人民的苦难。还迫切需要采取具体步骤来消除阻碍跨境和跨线行动运作的障碍。

正如我们之前提到的那样，印度向叙利亚提供了发展援助和人力资源开发支持，所采取的措施包括为发展项目提供信贷、供应药品和食物、假肢装配营地和能力建设培训方案等。印度再次坚定承诺将继续支持叙利亚人民。

附件七

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔德·伯恩·内森的发言

感谢裴凯儒先生今天的通报以及他关于宪法委员会进展有限的报告。

令人无法接受的是，叙利亚当局继续寻找理由避免切实参与宪法委员会的工作。

爱尔兰敦促叙利亚当局彻底改变其顽固不化的态度，这种态度继续阻碍着宪法委员会取得真正进展的前景。委员会迄今为止的工作成果仍远远落后于叙利亚人民的合理期望。

如果没有一部为所有叙利亚人(妇女、男子和青年)开辟和平和包容性道路的新宪法，安理会第 2254(2015)号决议所要求的政治解决和民族和解就无法取得实质性进展。可悲的是，今天举行的选举并不会让我们离这个目标更近一步。

虽然西北部停火基本得以维持，但今年到目前为止，估计已有 500 多名平民死于叙利亚冲突，其中许多是儿童，这既是可悲的，也是不可接受的。一场已经持续了十多年的冲突造成更多生命的损失是可耻的。

爱尔兰强烈谴责叙利亚各方继续无视国际人权和人道法。尤其是叙利亚当局通过镇压民众的安全机构，继续任意逮捕和拘留本国公民，公然无视正当程序。

我们想到数以万计遭到任意拘留的叙利亚公民以及那些失踪人员。让他们的家人陷入不知所措的境地，甚至无法弄清所爱之人的命运，这十分残酷。叙利亚当局如此冷血地无视本国公民，泯灭了良知。

我们全力支持裴凯儒先生继续努力在被拘留者、被绑架者和失踪人员问题上取得进展。

我们知道，没有正义就没有和平，爱尔兰仍然坚定认为，对违反国际人道法和国际人权法行为的问责至关重要。爱尔兰赞扬国际公正独立机制和阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会的工作。

独立国际调查委员会的报告证实了可怕的罪行，包括轰炸医院、学校和其他民用基础设施。

爱尔兰强烈谴责这些行为以及对民间社会和人权维护者的袭击。

最后，安理会早就应该履行其维护国际和平与安全的责任，要求叙利亚当局最终按照第 2254(2015)号决议所述，切实参与宪法委员会的工作和整体政治进程。

安理会还应要求叙利亚当局遵守国际法规定的义务，结束残暴的政策，以便叙利亚人民能够生活在自由和没有恐惧的环境中。长期受苦受难的叙利亚人民理应享有这样的生活。

附件八

肯尼亚共和国常驻代表马丁·基马尼的发言

我感谢裴凯儒特使和马克·洛科克副秘书长就叙利亚政治和人道主义局势所作的通报。

肯尼亚欢迎综合考虑叙利亚的政治和人道主义局势，并重申肯尼亚最在意的是叙利亚人民的安全、福祉与和平。

在总统选举期间，我们会有积极的转机，可以通过谈判达成政治解决，这一解决方案会将叙利亚人民对持久和平的需求和利益放在首位。

肯尼亚赞扬上个月召开的叙利亚妇女咨询委员会会议。这是在增强妇女在政治进程中的作用方面迈出的重要一步，将会塑造该国的未来。

我们鼓励根据有指导的工作计划和建议恢复宪法委员会届会。届会的继续开展将展现对亟需的和平与政治稳定的承诺。

肯尼亚对西北部、东北部、西南部以及中部沙漠不时发生的越界火力、相互炮击和空袭所反映出的持续高涨的暴力状况表示严重关切。

我们对伊黎伊斯兰国和其他恐怖组织继续实施简易爆炸装置袭击和绑架的能力感到关切。

我们更关切的是，整个暴力状况将继续长期存在的风险与日俱增。叙利亚儿童在战争和恐怖的环境中长大成人的前景是肯尼亚无法容忍的。

局势的困难在于，所有合法行为体必须同时打击安全理事会列名的恐怖组织，同时也努力寻求政治解决方案，实现真正的停火和停止敌对行动。

在实施这两大支柱的同时，必须激励和促使这些行为体优先保护平民和民用基础设施。

在多种区域和全球利益的驱使下，多个行为体要同时采取这些行动，面临的挑战是巨大的。

要取得成功，建立信任措施是进入“叙人主导、叙人所有”的政治进程的关键。这类措施可以从国内开始，但必须得到区域和全球同行的配合。

参与这一进程的安全理事会成员的一个重要作用是展示这种信任的建立。肯尼亚作为当选成员国随时准备采取任何可能使安理会在叙利亚问题上更加团结的举措。

谈到人道主义局势，粮食安全正在恶化。数据显示，粮食消费处于低下和边缘状态的比例同比上升 72%。

我们敦促国际社会充分响应关于提供人道主义援助的呼吁。说到这里，我们清楚地知道，只要给人民以空间和和平，他们就有能力帮助自己。

因此，我们强烈反对任何破坏生计和妨碍提供重要公共物品的单边制裁。同时，必须向那些在当地采取行动破坏叙利亚人民赖以生存的民用物品的人追责。

最后一点涉及人道主义援助准入。单在叙利亚西北部就有 340 多万人需要人道主义援助，跨境援助机制仍然是运送包括 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫苗在内的人道主义援助物资的至关重要的渠道。

重要的是，这一拯救生命的行动不应中断，而且要继续得到跨线运送的补充。因此，我们鼓励叙利亚政府继续与联合国密切合作，确保加大跨线运送援助的力度，特别是在叙利亚西北部。

在提供人道主义援助的同时，还必须在营地采取进一步行动，使战斗人员及其家人大规模脱离接触、不再激进。肯尼亚以前曾呼吁安全理事会继续处理这一问题，今天再次发出这一呼吁。最终，有一天，这些营地将关闭，无论他们的原籍何处，都必须成为富有生产力的和平公民。

最后，肯尼亚指出，我们今天评论的多个问题之一是，需要几乎同时采取多种行动。但即使在最好的情况下，这也是困难的。叙利亚的情况更是如此，因为有数量众多的行为体在国家、区域和全球层面追求着相互冲突的利益。叙利亚人民则被夹在中间。

现在，联合国及其业务和执行机构，包括安全理事会，比以往任何时候都更需要成为诚实的中间人，为人民谋求持久的解决。我们再次敦促在安理会建立信任，并为秘书长的政治和人道主义努力提供更多支持。

附件九

[原件：西班牙文]

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

我感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长所作的详细通报。

我向叙利亚、土耳其和伊朗代表致以问候，并向我们的同事和朋友——联合王国的乔纳森·艾伦致以最热烈的问候，他在安理会的发言始终鼓舞人心。

我国代表团重申，摆脱叙利亚长达 10 年的冲突的唯一途径是进行全面的政治对话。第 2254(2015)号决议为实现这一目标奠定了基础。因此，我们对宪法委员会工作陷入僵局表示关切，因为尽管特使提出了建议，但各代表团未能就工作方法达成一致。因此，我们呼吁政府提名的代表团建设性地参与这一进程。

正如我们上个月主张的那样，定期、透明的选举进程是建设任何民主国家的基石。我们重申，根据第 2254(2015)号决议，选举必须在叙利亚新宪法颁布后按照最高国际标准举行。

关于流离失所者和难民的情况，我们注意到，一些国家选择不延长对叙利亚难民的临时保护，尽管他们没有足够的条件返回，而返回应该是自愿、安全、有序的，并符合国际难民法和人权法。

与此同时，任意拘留和失踪人员的情况必须作为优先事项加以处理。必须全面调查他们的下落，采取考虑到家庭的人道主义方法，并为他们提供结束不确定状况的可能性。

我们欢迎 2019 冠状病毒病(COVID-19)免疫接种运动的开始，并希望疫苗的运送工作继续进行，民众能够及时获得疫苗。叙利亚西北部疫苗接种进程的继续在很大程度上取决于人道主义援助机制的延长。

除了接种疫苗，鉴于人口形势严峻，延长边境机制势在必行。即使就跨越对峙线运送人道主义援助达成协议，这些行动也是必要的，因为在叙利亚西北部，80%以上的人口需要这种援助才能生存。

应当指出，联合国监测机制正在密切跟踪巴卜哈瓦的行动。这有助于在有证据表明人道主义援助被转用时保持透明度和问责制。

我们赞同秘书长关于将跨境机制再延长 12 个月的请求，因为人道主义准入需要扩大，而不是限制。

我们重申，我们对那些因冲突及其后果而被剥夺了童年和应有发展的儿童表示关切。如果严重侵犯他们权利的行为(例如最近关于儿童和武装冲突的报告所列举的近 5 000 起此类侵权行为)还在继续，那是令人无法接受的。因此，有必要尽快终结叙利亚人民的苦难。

附件十

[原件：法文]

尼日尔常驻联合国副代表奥吉·尼安杜的发言

我感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长所作的通报。

我也欢迎叙利亚、伊朗和土耳其代表参加本次会议。

尼日尔赞扬人道主义组织继续每日不遗余力地援助需要帮助的叙利亚人民。我们感到关切的是，叙利亚人民多年来一直在经历日益令人不安的人道主义局势，没有真正的前景，同时忍受着战争造成的痛苦，而这场战争的主角似乎更关心自己的议程，而非寻求妥协——妥协是结束危机的唯一途径。

我们今天的发言者描绘的惨淡景象清楚地说明了这一事实。叙利亚粮食无保障的人数已经达到了令人震惊的程度，这是自冲突开始以来的最高水平。对于包括妇女和儿童在内的数百万人来说，联合国的援助仍然是他们试图满足最基本的食物、水和卫生需求的唯一途径。

因此，我们呼吁简化巴布哈瓦过境点和跨接触线的程序，以加快运送人道主义援助，包括叙利亚卫生系统应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行所急需的医疗用品和设备。

在叙利亚各地出现巨大人道主义需求的情况下，我国代表团再次呼吁捐助者更加慷慨，并加强有关各方之间的协调，以便按照公正、独立和中立的原则，安全、畅通无阻、不偏不倚地向叙利亚所有有需要的人提供人道主义援助。

目前的机制仍然是这些弱势民众的唯一安全网，除非有事实证明并非如此。它值得维护，甚至值得加强。我国代表团希望安全理事会在未来几天延长该机制期限的过程中恢复团结。

就政治局势而言，我们对宪法委员会的工作缺乏进展表示遗憾。委员会的重要性已毋庸置疑，它必须为叙利亚社会各群体之间的政治辩论提供空间，并为由叙利亚人自己主导的包容性政治进程铺平道路。

我们敦促各方进行公开和坦诚的对话，以期达成对任何可持续和平进程至关重要的合作与妥协。在这方面，我们呼吁各方在前几次会议的基础上再接再厉，真诚合作。我们期待副特使访问大马士革，以帮助与政府建立更好的沟通。

正如我们多次重申的那样，在推进宪法委员会工作和停止敌对行动的同时，必须处理危机的其他方面，例如终止外部干涉，包括终止支持武装团体和掠夺叙利亚资源的行为。

我国代表团仍然对包括西北部在内的暴力重新抬头感到关切，并呼吁各方立即停止敌对行动，这是在朝着解决叙利亚危机方面取得切实进展的必要条件。

然而，我国代表团也谨强调，关于停火的呼吁以及为应对 COVID-19 大流行而采取集体努力的必要性，不应分散我们对反恐斗争的注意力，特别是因为有证据表明，恐怖主义团体无视秘书长的停火呼吁，正试图利用当前局势重整旗鼓。

我们还注意到，就在今天，叙利亚举行了总统选举。

最后，请允许我感谢特使及其团队在叙利亚和该地区作出不懈努力，为与这一进程的所有利益攸关方、包括妇女咨询委员会和民间社会组织进行对话奠定了基础。

附件十一

挪威常驻联合国代表莫娜·尤尔代表爱尔兰和挪威的发言

我代表叙利亚人道主义档案的共同执笔方爱尔兰和挪威作此发言。我们谨感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克今天的通报。

正如我们听到的以及秘书长、副秘书长和当地一些伙伴报告的那样，今天叙利亚的人道主义局势比 10 个月前安全理事会通过第 2533(2020)号决议时更糟糕。

再过六个星期多一点，第 2533(2020)号决议所延长的人道主义援助运送机制就要到期。那时，安理会将面临一个选择：我们可以要么坚持我们的原则，支持叙利亚最脆弱的人民，要么失败，并面临严重的人道主义后果。安全理事会必须采取行动。我们必须采取行动，确保人道主义援助继续通过一切必要方式到达叙利亚全境。

我们必须采取行动，确保通道安全、快速、畅通无阻。

在叙利亚西北部，2021 年到目前为止，需要帮助的人数增加了 20%以上，主食价格在去年上涨了 200%以上。冬天给生活在营地和非正式安置点的 160 万民众(其中大多数是妇女和儿童)带来了严寒、洪水和进一步的困难。跨境提供人道主义援助仍然是唯一能够达到向该地区 340 万有需要的人提供援助所需规模的方式，这一事实在今后 12 个月内不太可能改变。

如果不能就延长人道主义援助运送机制达成一致，将意味着在西北部，联合国及其合作伙伴将停止每月向 140 万人提供粮食援助，停止向数以万计儿童提供教育材料，以及停止提供在 2020 年支持了 1 000 万次治疗的基本医疗物品(现在还要算上针对 2019 冠状病毒病(COVID-19)的疫苗接种)——这些只是几个最关键的援助领域的例子。

作为人道主义问题共同执笔方，挪威和爱尔兰与安理会所有成员进行了磋商，今后几周我们将继续这样做。本着以人道主义需求为旨归的原则办法的目标，我们将努力就延长联合国大规模救生跨境应对行动达成共识。我还要强调联合国监测机制的重要性，该机制确保核实所有在巴布哈瓦过境物资的人道主义性质。联合国的跨国界行动仍然是世界上受到最严格审查和监测的援助行动之一。

如果不延长跨境授权，将意味着失去联合国在边境仓库、分发点以及分发给受益者之后人道主义运营的透明度和问责制。

关于在最近几次会议上经常提出的向西北部提供跨线支持的问题：正如我们以前说过的那样，我们完全支持加强叙利亚境内人道主义援助的所有方式。然而，尽管联合国作出了努力，各方仍未能就跨越活跃前线前往阿塔里卜的跨线任务达成一致。我们敦促各方从速为前往西北部的跨线任务提供便利。但我们也必须认识到，即使在最好的情况下，扩大规模也需要时间。

2020 年，联合国平均每月派遣 1 000 辆卡车运送援助物资，从土耳其越境前往伊德利卜，全年每月向 240 万人提供援助。跨线运送即使定期部署，也无法复

制该行动的规模和范围。再看东北部：正如秘书长在 2021 年 3 月 30 日在大会指出的那样，近 16 个月前关闭亚卢比亚过境点后，局势已经恶化。尽管跨线准入取得了缓慢的进展，但联合国仍面临相当大的困难和巨大的未满足需求，而且这些需求还在继续上升。

尽管安理会根据安全理事会第 [2254\(2015\)](#) 号决议寻求通过谈判达成政治解决方案，并念及安理会对叙利亚主权、独立、统一和领土完整的坚定承诺，但其没有任何借口不援助叙利亚数百万需要帮助的人民。如果我们失败了，叙利亚人民将承担可怕的代价，没有人会受益。引用秘书长的话来说：“将大规模跨境应对活动延长 12 个月对于拯救生命仍然至关重要。”

让我们听取秘书长、联合国机构、执行伙伴的意见，最重要的是听取叙利亚人民的意见。由于本次会议结合了政治和人道主义议程项目，我现在将以我国代表的身份就政治局势发言。

附件十二

挪威常驻联合国代表莫娜·尤尔的发言

首先我要感谢裴凯儒特使所作的通报。我们希望，特使提出的折中方案将为持续的宪法进程奠定基础，从而促成叙利亚宪法改革，作为叙人主导、叙人所有的包容性和平进程的一部分。

我们继续支持裴凯儒先生关于在下一轮谈判中取得具体成果的呼吁。我们敦促各方本着需要稳定与和平的叙利亚人民的利益，真诚地为这一进程作出贡献。叙利亚的政治解决方案早该出台了。

宪法委员会只是更大政治进程的一部分。安全理事会 [2254\(2015\)](#) 号决议的其他部分对于政治解决也是至关重要的。我们仍然对叙利亚无数失踪人员和遭受任意拘留的人深感关切。我们迫切需要在这份文件上取得进展，并释放那些被任意拘留的人。这对叙利亚的很多人来说非常重要。需要采取建立信任措施，以便在这一进程中形成新的动力。

我还想重申更广泛的国际参与的必要性。虽然冲突仍然高度国际化，但仅靠叙利亚各方谈判是不够的。我们都应该像特使所呼吁的那样，特别是像在叙利亚实地参与的人们所呼吁的那样，推动更加协调和有效的国际参与。我们应该探索特使提出的循序渐进的做法，以便使停滞不前的进程取得进展。我们需要建立各方信任，为政治改革和政治解决方案奠定基础。

让我再次强调包容性进程和妇女参与的重要性，妇女的参与是实现可持续和平的关键。叙利亚妇女咨询委员会在这方面发挥着重要作用。

我们对叙利亚今天的选举没有按照第 [2254\(2015\)](#) 号决议举行深感遗憾。选举本应在修宪的基础上进行，由叙利亚各方商定，对所有叙利亚人自由而公平。然而，情况并非如此。

儿童是在冲突中受害最大的群体之一。

挪威仍然对上个月秘书长关于武装冲突中儿童问题的报告中概述的暴行感到震惊。最后，请允许我重申，这份报告应可紧急提醒我们所有人，我们有责任尽最大努力结束叙利亚冲突。

附件十三

[原件：俄文]

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

我们感谢裴凯儒和马克·洛科克的通报。

对俄罗斯而言，推进宪法委员会的工作仍是当务之急。我们认为，委员会在日内瓦的起草小组应尽快恢复工作。我们要强调，委员会在工作中应本着妥协和建设性参与的精神，不受外国干涉和外部强加的时间表限制的影响；

我们一致认为，需要支持脆弱的叙利亚内部对话，特别是为此加强叙利亚各方在释放被羁押人问题上的互信。在这方面，令人遗憾的是，在叙利亚政要的发言中，秘书处和我们的同事不断吹毛求疵，无视叙利亚当局 5 月 2 日宣布的大赦。这涉及全面取消或减轻对各种人员的惩罚，包括逃避服兵役的人员。这是大马士革朝着重建国家结构迈出的重要一步，联合国专家一再强调重建国家结构的重要性。

我确信，在本次会议期间，我们将听到西方同僚对叙利亚今天正在举行的总统选举的许多毫无恭维的评价。我们的美国伙伴已经为此定下了基调。我们的西方同事这样做，表明他们对参加投票的叙利亚人的意愿漠不关心。在多个外国首都的叙利亚使团设立的投票站前排起了长队，这证明了人们投票的强烈愿望。这一景象显然不能让那些已经对叙利亚人的未来形成了自己愿景的人满意。德意志联邦共和国甚至完全禁止在其领土上举行选举。我要强调，此举违反了《维也纳外交关系公约》，藐视生活在国外的叙利亚人的权利和自由。尽管障碍重重，投票还是在国外的 46 个投票站进行。从收到的信息来看，叙利亚国内也没有出现严重问题。在此背景下，叙利亚东北部自封的政府决定不帮大马士革提供在自己控制的领土上举行选举，这一决定令人担忧。

请允许我再次强调，叙利亚的总统选举是完全按照该国现行宪法和国内法律进行的。它们与基于尊重阿拉伯叙利亚共和国主权的安全理事会第 2254(2015)号决议和其他国际决定的规定毫无抵触。

我们欢迎在叙利亚境内发起免疫接种运动。我们了解到，已向东北部运送了 17 000 多剂疫苗，足以覆盖在该地区工作的医务人员。我们期待着尽早向跨幼发拉底河地区境内流离失所者营地的居民提供适当服务。我们相信，胡拉不断恶化的安全局势不会破坏人道主义工作人员的努力，而且最可能感染的人将接种冠状病毒病(COVID-19)疫苗。与此同时，鉴于该国的燃料危机，我们仍然对联合国实地后勤的可行性感到关切。我们请求人道主义事务协调厅密切审查这一问题。

有关幼发拉底河水电站运行存在严重问题的报道令人非常担忧。这不仅危及阿勒颇、伊德利卜和哈塞克社区的饮用水供应，还危及着支持 40 多万公顷农作物的当地灌溉系统的运作。在大流行病中可使用环境卫生设施的重要性不言而喻。在乌鲁克扬水站经常停水的背景下，持续困扰幼发拉底河沿岸叙利亚供水的问题对超过 500 万人口构成了人道主义灾难的威胁。

在我们上次的会议上，洛科克先生首次谈到在叙利亚工作的人道主义非政府组织在试图进行银行结算时面临的问题。据我们所知，这些问题之所以持续存在，是因为它们的性质是多方面的。最好能定期收到更多的信息，并提供具体的统计数据，说明事情在哪些方面得到了改善，哪些方面仍然存在障碍。我们期望秘书长关于叙利亚人道主义局势的下一份报告将广泛反映这一问题。

我们还要借此机会感谢红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔昨天所作的非正式通报，我们欢迎洛科克先生今天以同样的方式对基础设施所作的评估。在叙利亚问题上，我们特别支持红十字国际委员会提出的观点，即恢复该国的关键基础设施极其重要。我们感到遗憾的是，由于政治原因，某些捐助国继续无视这些呼吁。我们支持红十字国际委员会的评估，即如果不解决这个问题，人道主义灾难不仅可能在叙利亚国内进一步扩展，还可能扩展到邻国境内。

我们的同事对从大马士革向伊德利卜派遣联合国/红十字国际委员会/阿拉伯叙利亚红新月会人道主义车队的冷漠态度令我们感到失望。在此背景下，我们继续受到压力，要求延长甚至扩大跨境机制。我们的西方同事还坚持避免对劫持叙利亚地区民众的恐怖分子的行为做出任何评判，从而清楚地表明，他们不会采取任何可能给盘踞在伊德利卜的武装分子带来问题的措施。跨境机制被吹捧为解决伊德利卜人道主义问题的唯一可能方案。我们不能同意这种对问题的虚伪表述。这当然是我们在决定延长机制时须考虑的因素。

最后，我们愿重申向叙利亚提供全面援助的承诺。促进敌对双方和解和难民迁移监测中心共开展了 2 874 次人道主义行动，总共运送了 5 000 多吨人道主义供应品。

自 2018 年 7 月 18 日以来，该中心在叙利亚共修复了 984 所教育机构和 254 所医疗机构、4 947 栋住宅楼、6 座公路桥和近 2 000 公里的道路；铺设输电线路 1 459 公里；266 个供水设施和超过 1.4 万家工业企业投入使用。阿勒颇省、大马士革省、代尔祖尔省、拉塔基亚省、哈马省、霍姆斯省、德拉省、苏韦达省、库奈特拉省和拉卡省的 345 个地点目前正在开展类似工作。

我们敦促每个人都以我们为榜样，帮助普通叙利亚人尽快恢复在自己伟大国家的体面生活，尽管受到非法制裁，叙利亚仍然能够坚持自己的立场，打击国际恐怖主义。

附件十四

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩塔·金的发言

我感谢主席，也感谢洛科克副秘书长和裴凯儒特使通常所作的内容翔实的通报。

我们首先要再次指出，只有通过谈判达成符合安全理事会第 2254(2015)号决议的政治解决方案，才能实现叙利亚的可持续和平。在这方面，宪法委员会仍然是更广泛政治进程的重要组成部分。我们仍然希望，委员会下届会议将很快召开，并取得积极成果。我们鼓励各方继续本着相互尊重和妥协的精神致力于合作，我们也感谢裴凯儒先生在这方面所作的不懈努力。

还必须优先采取建立信任措施，例如在失踪和被羁押人员问题上采取行动，以促进更广泛政治进程的可行性，在此，我们也赞扬裴凯儒先生的努力。

政治局势和人道主义局势无疑有着千丝万缕的联系，不断恶化的人道主义危机的改善有赖于冲突的全面政治解决，更有赖于国际社会的务实支持。因此，我们再次呼吁，取消对叙利亚实施的所有单方面强制性措施，这些措施对该国的整体社会经济状况产生了不利影响。

关于多层面的人道主义应对措施，目前除跨境机制外别无选择，因此我们仍然支持该机制。事实上，必须扩大跨境和跨线援助规模、优化援助方式，提供及时、安全、持续和畅通无阻的人道主义准入，以满足巨大的人道主义需求。这应该遵照人道主义援助的指导原则并与叙利亚政府协调进行。

我们对幼发拉底河水位下降的报道感到关切。必须密切监测这一问题，因为它威胁到数以百万计叙利亚人的生命和生计，他们依赖河流来提供饮用水、进行作物灌溉和发电。

2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行继续对叙利亚构成重大挑战。因此，我们高兴地注意到，已从 5 月份开始接种 COVID-19 疫苗，我们赞扬那些向该国提供了更多疫苗的国家。与 COVID-19 的斗争需要国际合作和全球团结。

尽管已经达成了 2020 年 3 月的停火协议，但叙利亚的安全局势仍然极其不稳定，平民和民用基础设施不断受到威胁。我们响应特使的呼吁，要求立即在全国范围内停火，以确保保护平民，并防止进一步破坏该国的基础设施。

旨在消除恐怖主义祸害的行动对于保护叙利亚的主权、统一和领土完整必不可少，对维护地区和平与稳定更加必要。但是，我们重申，这些活动必须严格在国际法原则范围内进行。我们坚决谴责一切违反国际法的行为，必须追究肇事者的责任。

关于主权问题，我们重申，尊重这一持久原则要求撤出叙利亚领土上所有未经授权的外国部队。

长达十年的战争摧毁了叙利亚。住房、学校、医疗设施和其他基本基础设施被摧毁，引发了世界上规模最大的难民潮和流离失所危机之一，剥夺了数百万人

受教育和享受适足生活水准的基本人权，包括医疗保健和其他社会服务。脆弱情况非常严重，妇女和儿童面临着最大的风险。早就应该改变这种状况了。

圣文森特和格林纳丁斯仍然致力于帮助叙利亚人民，支持叙人所有、叙人主导的政治进程，这是实现持久和平与稳定的唯一途径。

附件十五

[原件：阿拉伯文]

突尼斯常驻联合国代表塔里克·拉德卜的发言

现在比以往任何时候都更加迫切需要推动国际社会和安全理事会采取新的集体行动，协调外交努力，为叙利亚的和平与安全寻求建设性妥协，这也将使叙利亚全国恢复安全与稳定成为可能。正如我们几十年来一次又一次看到的那样，由于达成真正和可持续的解决方案前景暗淡，叙利亚正目睹冲突和动荡加剧，越来越多的领土被占领。这正阻碍着叙利亚人民在安全和繁荣的环境中创造更美好未来的意愿和希望。

就此，我们重申，突尼斯坚信叙利亚危机不存在军事解决办法。解决办法需如第 2254(2015)号决议所述，在联合国推动下，在叙利亚妇女的积极参与下，实现由叙人主导、叙人所有的全面且持久的政治解决办法，从而解决危机的深层次问题，结束外部干预，消灭恐怖主义团体，维护叙利亚的统一和复原力，并响应兄弟叙利亚人民对安全、尊严和发展的合法愿望。

在这方面，突尼斯希望定期持续恢复宪法委员会及其在日内瓦的小型机构的会议，并在可预见的未来举行第六轮会议，以便在宪法程序中取得预期进展，打破在达成解决办法方面的僵局。我们还表示支持叙利亚问题特使裴凯儒先生在这方面的斡旋。斡旋旨在根据第 2254(2015)号决议的职权范围，确保国际社会的共同利益和叙利亚及叙利亚人民的最大利益相一致，按照建立信任与合作的方式处理叙利亚各方之间以及国际各方之间的问题，从而推动扩大政治进程。

最近，叙利亚全境武装暴力和紧张局势明显升级，同时“达伊沙”组织的恐怖主义活动更加猖獗，加重了危机的各种表现以及叙利亚人民的苦难，我们对此深表关切。

显然，人道主义需求必须优先于政治考量，以便结束叙利亚人民的苦难，使他们享有安全和体面的生活条件，并且能够满足寻求援助的人民对住房、食品、药品、医疗和其他基本服务的基本需求。

我们必须再次强调，国际社会必须依据国际法采取集体协调行动，消灭安理会所列的恐怖组织，取缔其与日俱增的影响力。由于安全和政治真空、COVID-19 大流行和武装冲突持续，此类组织趁机在叙利亚一些地区找到了避风港。国际社会集体协调行动，对实现叙利亚危机的长期政治解决和建立叙利亚全境的安全与稳定至关重要。

最后，突尼斯期待达成折中方案，这将有助于延长跨境人道主义援助机制，也将反映出安理会的团结一致、在寻求必要解决办法方面的共同愿景以及在维护国际和平与安全方面的信誉和权威。这将对叙利亚政治进程产生积极影响，并有助于推动危机解决，达成理想方案。

附件十六

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国副代表乔纳森·艾伦的发言

我感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长的通报。

各位同事，2015 年，我们一致通过了安理会第 2254 号决议。这份决议应指导我们所有的努力。充分执行该决议是解决叙利亚冲突的唯一可持续办法。实现政治解决的步骤十分清晰。

在联合国的推动下，叙利亚人民将召开会议，起草新宪法。此后，联合国将作为客观、公正、中立和独立的一方，监督叙利亚人民举行自由公正的选举，以确保选举符合透明度和问责最高国际标准。

当前的选举作秀不属于这一进程，也远未达到上述要求。这种做法或许是为了维持阿萨德的独裁统治，但很难看出有什么帮助。只有对本国人民采取类似做法的国家才会认为这是“选举”。他们剥夺人民选择领导人的机会，剥夺他们自由参政甚至发表意见的权利。根据叙利亚政权交往的联合国会员国来看，那些国家已“稳操胜算”。

而对于联合国其他会员国来说，这是一个罪行深重的罪犯开的荒诞的玩笑。他用毒气杀害和折磨仍不愿接受他作为合法领导人的民众，将他们活活饿死。

那么，一旦当下的冲突得以解决，叙利亚政权应做些什么呢？它应该积极参与第 2254(2015)号决议规定的政治进程。第一步应认真和建设性地参与宪法委员会。叙利亚政权无需等待采取建立信任的行动，例如释放政治犯或向失踪人员家属提供信息等。我的俄罗斯同事曾提到 5 月 2 日的大赦，释放的人员十分有限；此次大赦不包括数万名阿萨德的反对者和未经审判而被关押多年的政治犯。总之，实现政治解决还有相当长的路要走。

现在我谈谈人道主义局势。2014 年，当安理会授权联合国提供跨境援助时，有 1 000 多万人需要援助。自那时起，跨境机制已促成了 46 000 多车跨境援助，运送给数千万叙利亚人民，以应对这场可怕冲突的最严重影响。跨境援助机制确保了透明的、有原则的、基于人民需求的人道主义援助，确保援助物资送到最脆弱的群体手中，无论他们身处何处。

七年后的今天，一些安理会成员国表示，叙利亚的人道主义局势已悄然改变。然而，去年多个过境点被关闭后，直接导致叙利亚现在有 1 300 万人需要援助：仅在一年内就增加了 200 万人，比安理会第一次授权联合国提供跨境援助时增加了 300 万人。

我们都曾被警告说，需要援助的人数将增加。秘书长就曾在 2019 年 12 月的报告中警告称，除了跨境援助，联合国没有其他办法将援助送到有需要者手中。其影响是显而易见的。

亚卢比亚过境点于 2020 年关闭，意味着目前叙东北部有 180 万人需要援助，一年内增加了 38%。跨线援助虽有所进展，但远不能填补援助缺口。东北部的援

助人员急缺个人防护装备，COVID-19 检测也远远不足，而这些问题本可以由世界卫生组织(世卫组织)通过跨境援助迅速解决。

巴布萨拉姆过境点关闭后，西北部的援助行动变得更加危险、更加低效、更加曲折。援助和物资现在必须跨越管制线，经过多个检查站，穿过仍然面临冲突的地区，才能送达有需要者手中。曾经只需要 6 个小时的运输时间，而现在可能需要 25 天。

巴布哈瓦过境点是目前唯一还在开放的授权过境点，240 万人依靠该过境点输送的援助，包括每月为 140 万人提供粮食援助、为数万名母亲和儿童提供营养援助、提供教材和重要医疗物品。正如我们上个月所说，关闭这一过境点将导致 COVID-19 疫苗接种工作停滞，直接违反了安理会所有成员国共同提出且一致同意的第 2565(2021)号决议。

联合王国欢迎各方继续就叙利亚西北部的跨线准入进行谈判。跨境和跨线两种援助模式都需要落实。但正如 3 月秘书长在大会上指出的那样，跨线运送无法复制跨境行动所需的规模和范围。鉴于还没有跨线特派团从大马士革抵达叙利亚西北部，跨线援助尚不是可行的选择。建议只采取跨线运送是草率的。

因此，为满足叙利亚不断升级的人道主义需求，联合王国呼吁安理会延长巴布哈瓦过境点的授权，并重新授权巴布萨拉姆和亚卢比亚过境点，为期 12 个月。

我的俄罗斯同事表示，捐助方应提供更多捐助。但是，谁来支付所需的巨额资金呢？是那些支持阿萨德的人吗？俄罗斯肯定不会。人道主义援助不是俄罗斯的优先事项。根据人道主义事务协调厅财务支出核实处的数据，自 2018 年以来，俄罗斯只向联合国叙利亚人道主义呼吁捐款 3 600 万美元，仅占当时捐款总额的 0.42%。这与该国在叙利亚军事活动上的巨额支出形成了鲜明对比。即使俄罗斯想捐助，它也可能力不从心。中国更倾向于双边援助，与基础设施和贷款挂钩。我不知道对中国来说，叙利亚是否是一个有吸引力的投资目的地。

自 2018 年以来，德国、欧盟、联合王国和美利坚合众国等四大捐助方共捐款超过 55 亿美元，占联合国呼吁捐款总额的 65%。它们为身在各处的叙利亚人民提供住所、食物和清洁水、教育和医疗服务，无论他们在阿萨德控制的地区，还是在反对派控制的地区，抑或是在邻国。所有人都清楚，如果没有可持续的政治解决方案，它们就无法为重建叙利亚提供资金；因为冲突摧毁投入资金的风险实在太高了。

附件十七

美利坚合众国常驻联合国副代表理查德·米尔斯的发言

我感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长的通报。

对于叙利亚人民来说，今天本该是令人激动的一天。如果正在进行的选举是自由公正的，那么我们应该正在庆祝叙利亚实现民主。但遗憾的是，现实并非如此。叙利亚今天的选举是对叙利亚人民和民主的侮辱。正如安理会一致宣布的那样，根据第 2254(2015)号决议，选举必须依据新宪法并在联合国监督下，在安全中立的环境中举行。然而，这些要求如今都没有达到。因此，昨天，国务卿布林肯同法国、德国、意大利和联合王国外交部长/大臣发表了一份联合声明，谴责叙利亚的非法选举。

叙利亚人民需要的不是虚假的选举，而是食物和人道主义支持。最重要的是，他们需要和平。美国政府重申全力支持裴凯儒特使促成叙利亚冲突的和平解决。解决冲突首先需要坚持全国范围内停火。我们再次呼吁阿萨德政权和俄罗斯维持当前的停火线。除了选举舞弊外，阿萨德政权仍在实施暴行，使叙利亚男女老幼遭受任意拘留、酷刑和大屠杀。美国将不会使该政权的任何其他利益正常化，也不会给予支持，除非阿萨德政权在实现第 2254(2015)号决议要求的政治改革方面表现出意愿，并取得进展。该决议仍然是政治解决叙利亚冲突的商定和既定道路。

我现在谈谈洛科克副秘书长刚才以严厉措辞概述的令人心碎的人道主义局势。很明显，巨大的人道主义需求已经增长。我们估计，在过去一年里增长了 20% 以上。对此，美国支持向叙利亚全国人民提供援助的所有办法，包括跨线运送。但事实是，即使执行得当、畅通无阻，跨线运送也无法充分满足叙利亚人民的需求。没有其他办法能与联合国跨境人道救援机制的规模和范围相比。我们也要清楚，正如我们听到的那样，仅靠一个过境点无法满足叙利亚人民的巨大需求。我们需要重新授权巴布哈瓦过境点 12 个月，还需要恢复西北部的巴布萨拉姆和东北部的亚卢比亚过境点，延长授权一年。如果我们不这样做，就会有人丧生。就这么简单。

今年 2 月，安理会一致通过了第 2565(2021)号决议，议题为抗击 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行并实现可持续恢复。该决议呼吁人道主义工作者和医务人员的准入充分、安全、不受阻碍，以便利 COVID-19 疫苗接种，以及其他重要安全措施的执行。叙利亚没有理由成为例外。更新和扩大跨境机制是安理会能确保向所有叙利亚公民提供救命疫苗的唯一途径。

我们不知道 2019 冠状病毒病对叙利亚的破坏有多严重，但我们知道叙利亚东北部地区 COVID-19 检测包严重短缺。世界卫生组织(世卫组织)仍在努力跨越冲突线，将检测包送达该地区。在亚卢比亚过境点关闭之前，世卫组织本可以将它们带入叙利亚境内。如果联合国无法进入唯一剩余的过境点，叙利亚可怕的 COVID-19 危机将演变成灾难。

美国同叙利亚人民站在一起，因此我们呼吁阿萨德政权坚持停火，落实建立信任措施，并全面参与政治进程。我们呼吁安全理事会重新授权并扩大联合国跨境人道援助机制。联合国在叙利亚的跨境机制是现有的最严格也最负责任的机制之一。

安理会有权拯救生命和阻止冠状病毒病传播。叙利亚人民渴望拥有健康的未来，我们可以为他们带去最后也是最好的希望。我们必须齐心协力。我们不能置之不理。

附件十八

越南社会主义共和国常驻联合国代表邓廷贵的发言

首先，请允许我感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长的通报。我欢迎叙利亚、土耳其和伊朗代表参加今天的会议。

在政治方面，越南愿重申为结束叙利亚人民长达十年的艰难时期，全面和持久的政治解决起着核心作用。我们期待在宪法委员会框架内进行实质性讨论，并在开启更广泛的政治进程方面取得进展。

为此，我们要强调，有关各方建立信任至关重要。我们全力支持裴凯儒特使及其团队的沟通工作，尤其是为宪法委员会谈判继续创造有利条件。

与此同时，国际社会的推动作用至关重要。相关国际对话者比以往任何时候都更需要重新作出外交努力，以巩固目前的政治进程。

同样重要的是保持当地安全局势平静，以便专注于和平解决冲突。因此，我国代表团呼吁各方避免采取可能导致局势进一步恶化的行动。我们支持打击安全理事会所指认的恐怖团体的努力。同时，应协调此类努力，以最大程度确保尊重包括人道主义法在内的国际法和安理会相关决议。

在人道主义方面，我国代表团同样对叙利亚持续不断的人道主义危机深表关切。过去一年，受经济下滑和 2019 冠状病毒病(COVID-19)影响，人道主义危机严重加剧。现在，每天有 1 240 万人在为食物而挣扎，燃料和基本物资仍然十分短缺。关于乌鲁克水站和各种境内流离失所者营地的问题仍然悬而未决。我们也对幼发拉底河水位最近骤降相关的水不安全局势感到关切。这可能会对叙利亚东北部地区造成严重的经济和人道主义影响。

在这方面，我们继续强调必须维持安全、持续和不受阻碍的人道主义准入，以加强对叙利亚的人道援助。我们呼吁在叙各方为人道主义援助行动创造最有利的条件。所有涉及人道主义的问题都应及时解决。

鉴于叙利亚 COVID-19 疫情形势复杂，应特别关注疫苗在全国各地的分配。我国代表团还支持秘书长呼吁解除阻碍应对疫情的人道主义行动的制裁。

我们赞扬联合国、人道主义工作者和卫生工作者在当地所作的巨大努力，以及国际捐助者的宝贵贡献。国际社会必须继续向叙利亚人民提供援助。

在寻求持久政治解决方面一拖再拖，仍将置数百万叙利亚人民，特别是儿童的生命于危险之中。

越南坚信，我们的首要职责是团结一致，支持叙利亚人民根据安理会第 2254(2015)号决议并完全遵守国际法和《联合国宪章》，实现由人民主导、为人民所有的政治解决方案。

附件十九

伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表马吉德·塔赫特·拉万希的发言

首先，我要重申伊朗支持恢复叙利亚统一和领土完整的承诺。

我国外长最近访问了大马士革，向阿拉伯叙利亚共和国总统和外长传达了这一信息。他还重申，伊朗支持叙利亚总统选举，并希望选举取得成功。

我们致力于和平解决叙利亚危机，仍希望正在进行的磋商将尽快促成宪法委员会第六次会议的召开。为此，我们鼓励委员会共同主席与秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生进行建设性对话。

我们还需同时努力，通过结束对叙利亚领土——包括被占领的叙利亚戈兰——的占领，确保叙利亚的统一、主权和领土完整；确保所有不请自来的外国军队撤出叙利亚；停止支持任何分裂主义倾向或非法自治举措；并防止叙利亚主权被侵犯，尤其需防范以色列政权的侵略行径，伊朗对此表示强烈谴责。

更重要的是，必须立即结束对叙利亚某些地区恐怖组织的庇护。必须停止将一些恐怖组织描述为温和派、或把他们做好坏区分的企图。他们既不应受到保护，也不应被允许利用平民作挡箭牌。

减轻叙利亚人民的苦难势在必行，需要整个国际社会的建设性协作。安理会必须超越所谓“跨线和跨境准入”的旧辩论，使与人道主义援助相关的议题去政治化，聚焦能切实且迅速减轻有需求者痛苦的措施，确保向政府控制范围之内或之外的人公平分配援助。更重要的是，鼓励并确保难民和境内流离失所者尽快返回家园。显然，这样做的前提是，叙利亚主权必须得到充分尊重和保障。

在此，我们再次呼吁解除对叙利亚的单边制裁。这些制裁是不负责的、不道德的，也没有建设性可言。这些非法且不公的制裁措施只会延长人民的痛苦，耽搁难民和流离失所者返回家园，阻碍重建工作，并对政治解决产生不利影响。

我们谴责通过制裁将食品和药品用作武器。正如我国外长最近访问大马士革时所说，我们将支持叙利亚政府抵制这一经济恐怖主义所作的努力。

我们将继续努力，协助叙利亚人民和政府克服他们面临的巨大挑战。

附件二十

[原件：阿拉伯文]

阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表巴萨姆·萨巴格的发言

我谨对轮值主席国中国出色地处理本月安理会工作表示感谢和赞赏。由于本月以色列持续攻击巴勒斯坦人民，巴勒斯坦被占领土上事态发展十分严重。这些袭击再次暴露了安理会西方常任理事国的双重标准和政治虚伪，他们对人道主义局势、人权文书、国际法及其人道主义分支大谈特谈。

在叙利亚，我们每天都在目睹美国及其某些西方盟友的侵略性政策带来的影响，因为它们开始为我国的危机推波助澜并将其引向深入。这些国家无视恐怖组织与日俱增的威胁，掩盖这些组织的罪行，将单方面强制性措施作为经济恐怖主义的工具，曲解《联合国宪章》，还非法为所谓“国际联盟”的罪行编造借口。与此同时，美国占领了叙利亚东北部和坦夫地区，土耳其占领了该国北部和西北部部分地区保持沉默，但这些国家对此保持沉默，对以色列持续占领和攻击叙利亚领土主权更是闭口不谈，同时确保以色列仍无需对此负责。

这些西方国家的敌对政策及其对这一问题可耻的沉默，已助长埃尔多安政权继续对叙利亚人民犯下罪行，包括将水作为对平民发动战争的武器。土耳其政权不仅 23 次切断乌鲁克水站的饮用水供应，剥夺哈塞克市及其周边地区人民的用水，还阻断土叙边境的底格里斯河和幼发拉底河水流，中断对叙利亚的供水。此举导致流入幼发拉底河的水流率大幅下降，从每秒 500 立方米降至每秒约 249 立方米，即降至原来的一半以下，河水水位已下降约 5.5 米。这显然违反了两国的相关双边协议，严重影响阿勒颇、拉卡和代尔祖尔省及周边地区的饮用水和作物生产所需灌溉用水的供应，限制了沿河发电站的发电能力，更不用提对兄弟国家伊拉克造成的灾难性影响了。

此外，埃尔多安政权正在修建两座水坝，使土耳其自 1970 年以来修建的水坝数量增至 7 座，这又一次严重违反了双边协定，包括 1987 年交存于联合国法律事务厅的“叙利亚-土耳其经济合作事项议定书”，也违反了《国际水道非航行使用法公约》和其他国际河流相关条约。

土耳其政权的正导致数百万叙利亚人民的人道主义和生活状况恶化。在叙利亚人民依靠幼发拉底河和底格里斯河供水的所有地区，叙利亚政府及其伙伴正努力改善当地人道主义局势，而土耳其政权的种种行径增加了他们的负担。

我们呼吁安全理事会成员国，尤其是那些只口头表达人道主义关切的国家，采取紧急行动，向其盟友土耳其施压，使国际水域免受政治冲突的影响，按照现行协议让水恢复自然水平，并阻止土方将水作为对平民发动战争的武器。

一些安理会成员国在发言中继续呼吁延长跨境人道主义援助运输机制。在此，我国代表团重申对这一政治化机制的立场。过去几年来，这一机制暴露了主导其运作的严重缺陷，既侵犯了叙利亚主权，也服务于土耳其占领和忠于它的恐怖组

织的利益，特别是控制伊德利卜的沙姆解放组织/努斯拉阵线及相关实体。除此之外，监督安排、分配和援助的最终目的地等相关方面也存在缺陷。

我们重申，从叙利亚境内提供援助的机制是最符合国际法的最佳援助机制，叙利亚政府正在为联合国的工作提供一切必要设施。在此，我们回顾 13 个月前叙利亚政府批准前往西北部阿塔里卜的车队，并注意到土耳其占领及其恐怖组织仍未同意人道主义事务协调厅执行车队任务。前往萨尔马达镇的车队也是如此。

为满足举行总统选举的宪法要求，5 月 20 日，我国驻外大使馆和外交使团见证了前所未有的投票率，目睹居住在境外的叙利亚人民前来投票，并从三名符合宪法要求参选的候选人中选出他们支持的候选人。今天，叙利亚所有省份的投票站都有数百万叙利亚人民参与选举。

这一重要的宪法要求得以履行，意味着阿拉伯叙利亚共和国的主权、统一、领土完整和政治独立得以维护。这是安理会有关我国局势的所有决议所依据的原则，也是解决叙利亚危机的任何努力的基石。

如期举行总统选举将确保国家机构得到保护且能够正常运转，将有助于恢复安全与稳定，克服过去十年来肆虐我国的恐怖主义战争的影响。众多叙利亚人民在国内外履行这一国家义务，行使宪法权利，传达了几条重要信息。叙利亚人民此举旨在申明他们对国家独立和统一的承诺，拒绝屈服于任何压力或勒索；他们在申明，只有他们有权赋予任何宪法权利以合法性，而非某些多年来努力破坏他们团结的国家；他们申明自己支持祖国的自由独立的决定。他们还申明，强加的经济恐怖主义不会阻止他们塑造自己的未来和自由选择代表他们的人。他们也借此对某些西方国家干涉和阻挠叙利亚选举的行为表示反对。

所有针对叙利亚人民、国家团结、独立和领土完整的阴谋都徒劳无功，他们坚定不移地捍卫自己的家园，坚持在全世界面前行使自己的选举权。

因此，我们呼吁某些国家倾听和观察叙利亚人民在选举期间所表达的意见，尊重叙利亚人民的意愿，叫停自身的激进政策，不强加命令和条件，并支持叙利亚国家及国家机构为克服危机和恢复叙利亚全境安全与稳定所作的努力。为掩盖在叙利亚的恶意目标未能实现的失败，某些自称民主的国家以虚假和非法的借口，试图推行阴谋计划，并阻止叙利亚人民前往大使馆履行国家职责，这难道不可耻吗？某些欧洲国家不惜以驱逐和起诉来威胁去投票的叙利亚人民，并发表反对选举及选举合法性的空洞声明，这难道不可耻吗？我们已然习惯了他们老调重弹，空话连篇。叙利亚人民不会听从他们，将继续朝着消除恐怖主义和结束对其内部事务的一切外来干预的方向前进。

最后，叙利亚政府正持续跟进裴凯儒特使所作的努力；我国政府重申，将致力于实现叙人主导、叙人所有的政治进程，并积极和建设性地推动宪法委员会第六轮会议。我们期待会议尽快召开。在此，我国政府强调，必须充分尊重委员会的职权范围和议事规则，不得干涉委员会工作，也不得强迫其得出某些结论、或对其强加不合逻辑和不切实际的时限。

附件二十一

土耳其常驻联合国代表费里敦·哈迪·瑟纳尔勒奥卢的发言

我感谢裴凯儒特使和副秘书长兼紧急救济协调员洛科克的通报。

距离我们延长联合国跨境机制大约还有一个月的时间，必须再次承认这些为数百万叙利亚人民提供救命援助的行动至关重要。

叙利亚西北部饱受流血和苦难的蹂躏。境内流离失所者仍占叙人口的一半以上。由于暴力、对冲突升级的恐惧以及获得住所和人道主义援助的机会减少，每天仍然有人流离失所。

阿萨德政权迫使人民流离失所是另一个关乎发展的问题。该政权试图不与合法的反对派协调，将生活在该国南部的平民送往北部地区，旨在实地制造既成事实。

粮食不安全仍然处在令人担忧的水平。斋月期间，情况的严重性进一步显现。

随着冲突持续，我们还看到患慢性病的人数正在增加，这是由于长期缺乏卫生保健以及生活环境艰苦导致的。叙利亚政权不断发动袭击，使医院无力应对现有的卫生挑战。根据目前的 COVID-19 疫苗接种方案，到明年，西北部地区将只有 7.5% 的人口接种疫苗。联合国的跨境行动对于 COVID-19 疫苗和重要医疗设备的运送也至关重要。

叙利亚人民愈发感到绝望，导致对精神健康和心理支持的需求增加。

自 2020 年下半年以来，自杀率持续上升。目前每 48 小时就有 7 个人试图自杀，其中大多是年轻人。他们被面临的挑战压得喘不过气，已经放弃了对未来的任何希望。

安全理事会必须为这些无辜的人民提供长期稳定的支持。将跨境机制延长 12 个月，包括重新开放更多过境点，将是朝这一方向迈出的重要一步。

为正视听，我想分享下列有关幼发拉底河水位的信息。

由于气候变化对水资源产生了不利影响，自 2020 年 7 月以来，土耳其各地几乎每月降雨量均低于平均水平。同去年相比，土耳其总降雨量减少了近 23%。2021 年 4 月，幼发拉底河的自然流量与同月的平均自然流量相比减少了 54%。今年 5 月，这一数字变成了 72%。

尽管水文和气候现实令人担忧，但今年上半年，土耳其从幼发拉底河下游释放的平均水量超过每秒 500 立方米。

土耳其将一如既往，继续采取一切必要的预防措施。与此同时，下游国家同样有责任以高效和可持续的方式利用跨界水域，并确保水安全的方式运营下游大坝，即便在干旱时期也应如此。

关于乌鲁克水电站的情况，正如洛科克副秘书长强调的那样，由于持续停电，供水仍然有限。雷斯艾因和泰勒艾卜耶德地区唯一的电力来源是提什林大坝上的 Mabrukah 和 Darbasiyah 发电站，但恐怖组织库尔德斯坦工人党/人民保护部队(库工党/人保)仍故意定期中断电力供应。

在政治方面，我们继续支持根据安全理事会第 2254(2015)号决议解决叙利亚冲突的努力。然而，政治进程的进展并不令人满意。

叙利亚政权仍试图阻碍宪法委员会取得进展，甚至质疑并试图退出此前就工作方法等问题达成的决定。我们重视尽快重新召开委员会会议。不过，必须遵守委员会的议事规则。下一次会议应致力于达成成果。我们支持裴凯儒特使为此所作的努力。

国际社会必须对叙利亚所谓的总统选举保持警惕。我们不能让这场虚假的选举成为阿萨德政权不妥协的又一个借口。

十多年来，该政权采取各种策略，以避免通过谈判达成真正的政治解决方案。安理会不应容忍叙利亚再经历十年战争。

所谓的总统选举是一场戏剧性的闹剧，不符合第 2254(2015)号决议路线图中概述的任何标准。

这场虚假选举并未依据新宪法组织，未受到联合国监督，未遵守善治的基本原则，也未达到透明度和问责的最高国际标准。

这场选举远不是自由公正的。不仅无助于政治解决的努力，反而破坏了这些努力。

我们支持呼吁全面加快政治解决，实现第 2254(2015)号决议各个方面进展。我们欢迎裴凯儒特使在这方面提出的建议。能够为解决冲突作出贡献的国家齐聚一堂，讨论这一问题的各个层面，并就前进方向交换意见，将大有裨益。

为了让这些共同努力产生有意义的结果，当务之急是保持当地的平静局势。阿萨德政权仍在违反停火协议。其最终目的是确保摧毁停火协议，我们不能允许该政权继续扩大其违反行为。

此外，库工党/人保仍以平民和边境为目标。泰勒里法特和曼比季仍然是该分离主义恐怖组织的发射台，同样威胁到叙利亚的领土完整。我们不会容忍赋予这一恐怖主义实体合法性或将其纳入政治进程的企图。

最后，我想再次强调继续开展联合国跨境行动极其重要。

此时此刻，挤在叙利亚西北部的约 500 万叙利亚人民正看着我们，希望安理会关心他们的痛苦。他们迫切需要跨境机制。

国际社会绝不能破坏这一机制，该机制是现有的最复杂、最严格和最透明的人道主义援助机制之一。全世界都在关注安理会。是时候团结一致、共同行动了。

上一位发言者又一次老调重弹，如往常一样胡乱指控、无耻撒谎，不值得我作出任何回应。

当叙利亚人民拯救和重建自己的国家时，他们将向他所代表的罪恶政权作出回应。