



大会

Distr.: General
18 August 2021
Chinese
Original: Arabic/English/Spanish

第七十六届会议

临时议程* 项目 37

中东局势

中东局势

秘书长的报告

摘要

秘书长于 2021 年 5 月 24 日发出了关于大会题为“叙利亚戈兰”的第 [75/24](#) 号决议有关条款执行情况的普通照会，本报告载有对该照会的答复。

* [A/76/150](#)。



一. 引言

1. 本报告系根据大会第 75/24 号决议提交。大会在该项关于叙利亚戈兰的决议中再次要求以色列执行安全理事会的有关决议，从被占领的叙利亚戈兰的所有地区撤至 1967 年 6 月 4 日的分界线。

2. 5 月 24 日，为了履行第 75/24 号决议规定的报告责任，我向以色列常驻代表、所有其他会员国常驻代表和巴勒斯坦国常驻联合国观察员发出普通照会，请他们向我通报各自政府就执行该决议相关规定已经采取或打算采取的任何步骤。截至 2021 年 7 月 12 日，收到了阿根廷、巴林王国、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、厄瓜多尔、伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的答复。答复载于本报告第二节。

二. 收到的答复

阿根廷

[原件：西班牙文]

阿根廷政府再次表示坚决相信，对叙利亚戈兰的占领只有通过双方根据安全理事会第 242(1967) 号和第 338(1973) 号决议进行谈判才能最终解决，并重申，违反国际法承认对这一领土的占领无助于对问题的解决。

巴林

[原件：阿拉伯文]

- 巴林重申阿拉伯国家联盟理事会 1982 年 2 月 13 日在部长级会议上通过的第 4126 号决议以及其后阿盟通过的各项决议(其中最近一项是 2020 年 9 月 9 日第 154 届常会通过的第 8535 号决议)；阿拉伯首脑会议通过的各项决议(其中最近一项是 2019 年 3 月 31 日第 30 届常会期间突尼斯首脑会议通过的第 750 号决议)，这些决议全都反对以色列当局为改变被占领的叙利亚戈兰的法律、自然和人口结构状况而采取的措施，并指出以色列为巩固对该领土的控制而采取的措施是非法的、无效的，违反了国际协定和《宪章》及联合国决议、特别是违反了安全理事会第 497(1981) 号决议和大会 1981 年 12 月 17 日第 36/226 号决议，大会在决议中宣布对阿拉伯叙利亚戈兰的兼并是无效的，没有国际法律效力，而且严重违背了安全理事会第 497(1981) 号决议、大会 2009 年 12 月 2 日第 64/21 号决议、2010 年 11 月 30 日第 65/18 号决议、2010 年 12 月 10 日第 65/106 号决议、2011 年 11 月 30 日第 66/19 号决议以及最近关于被占领的叙利亚戈兰的 2020 年 12 月 10 日第 75/99 号决议和关于以色列在被占领的叙利亚戈兰的定居点的 2020 年 12 月 10 日第 75/97 号决议。
- 巴林支持阿拉伯叙利亚共和国的合法要求，并支持叙利亚依循和平进程的基础、国际权威决议和 1991 年马德里和平会议成果收复在 1967 年 6 月 4 日界线内整个被占领的阿拉伯叙利亚戈兰这项权利。

- 巴林重申，1967 年以来对阿拉伯叙利亚戈兰的占领构成了对该地区和全世界和平与安全的持续威胁。巴林坚持履行权威性的国际决议，其中最近一项决议是大会第七十五届会议通过的 2020 年 12 月 10 日关于被占领的叙利亚戈兰的第 75/99 号决议，大会在决议中重申，1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》适用于被占领的叙利亚戈兰，并断定以色列将其法律、管辖权和行政权强加于被占领的叙利亚戈兰的决定是无效的，没有国际法律效力；大会 2019 年 12 月 13 日关于调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告的第 74/90 号决议促请以色列停止改变被占领叙利亚戈兰的自然特征、人口组成、体制结构和法律地位，并确定占领国以色列已经采取或计划采取的意图改变被占领叙利亚戈兰的所有立法和行政措施及行动都是无效的，都构成对国际法和《关于战时保护平民之日内瓦公约》的公然违反；大会在题为“以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点”的 2020 年 12 月 10 日第 75/97 号决议中申明，占领国将其本国部分平民人口转移到其占领的领土这一行为是无效的，违反了《日内瓦第四公约》，并重申以色列的定居点是非法的，是实现和平及经济和社会发展的障碍，违反了国际法。
- 巴林谴责以色列在被占领的叙利亚戈兰从事的行为。以色列占领并没收了农田；钻探和开采石油以获取经济利益，从而掠夺了包括矿藏在内的各种自然资源；为定居者挖井、筑坝、抽湖水，从而抽干了水资源；并剥夺了叙利亚农民灌溉田地 and 饲养牲畜所需的水。这些资源是被占领的阿拉伯叙利亚戈兰人民专有的财产。这一点已得到国际公约和权威决议的确认。
- 巴林支持阿拉伯各国的立场，并表示完全站在阿拉伯叙利亚共和国一边。巴林谴责以色列持续实施侵权行为，一再企图对被占领的叙利亚戈兰强行实施既成事实政策，没收了戈兰人民拥有的数千德南的农地，并在阿拉伯人的村庄附近实施破坏性的殖民主义性质的风力涡轮机项目。该项目将对这些村庄的环境和健康构成严重威胁。它将扫除大片农田，钳制邻近的村庄，阻止其自然扩大。巴林谴责以色列对戈兰高地人民的一再袭击。以色列镇压了和平示威活动，民众通过示威反对上述项目，指出它是对他们的土地和今世后代的威胁。巴林呼吁国际社会反对这些敌意的措施，采取有力的行动予以谴责，并敦促以色列停止其非法行为。
- 巴林吁请国际社会促使以色列停止侵犯阿拉伯叙利亚戈兰人民的权利，履行 2018 年 5 月 18 日世界卫生组织总干事在提交世界卫生大会的关于被占领叙利亚戈兰健康状况的报告(A71/27)中所提出的建议。该报告促请以色列按照国际法为所有病患者提供程序上的便利，使救护车能够无拖延地自由通行，确保医护人员能够畅通无阻地进入其工作场所，并遵守安全理事会第 2286(2016)号决议，该决议重申了关于保护伤病人员、履行医护职责的医务人员及其交通工具和医疗设施的相关国际法。

- 巴林吁请国际社会向以色列施压，要求它不再将以色列公民身份和身份证强加于被占领的阿拉伯叙利亚戈兰地区叙利亚公民，并立即结束其阻碍这些人享有基本权利及其公民、政治、经济、社会和文化权利的镇压性政策。
- 巴林谴责以色列占领当局采取的一切措施，包括在被占领的叙利亚戈兰实施的地方选举。巴林认为这些行动是对戈兰人民的打击，是剥夺他们的阿拉伯叙利亚特征、迫使他们放弃自己的传统、其历史和其家园的企图。这是赤裸裸的侵略行为，违反了国际法规则和相关的权威性国际决议。巴林警告以色列这些步骤会产生的后果，这些步骤可能引发冲突，阻碍为该地区带来和平与安全的所有国际项目和努力。
- 巴林吁请联合国、安全理事会和人权理事会确保以色列尊重日内瓦四公约和《公民及政治权利国际公约》，并确保以色列采取行动，帮助被占领的阿拉伯叙利亚戈兰的居民在红十字国际委员会的监督下，经库奈特拉过境点探望他们在祖国叙利亚的家人和亲属。
- 巴林重申关于被占领的阿拉伯叙利亚戈兰的所有国际权威性决议，特别是人权理事会的决议，包括人权理事会第四十届会议 2019 年 3 月 22 日通过的最近两项决议。在第一项决议中，人权理事会谴责以色列占领当局在被占领的叙利亚戈兰从事的侵犯行为，并促请以色列遵守相关决议，特别是安全理事会第 497(1981)号决议，其中安全理事会拒绝以色列将其法律、管辖权和行政权强加于被占领的叙利亚戈兰的决定，认为这种决定是无效的，不具有国际法律效力。在第二项决议中，人权理事会针对以色列在被占领的叙利亚戈兰的定居点重申，以色列占领当局建立的定居点是非法的。
- 巴林呼吁执行联合国的相关决议，这些决议要求以色列从被占领的阿拉伯叙利亚戈兰所有被占领的阿拉伯领土完全撤回到 1967 年 6 月 4 日界线。

古巴

[原件：西班牙文]

古巴共和国曾多次在各种场合对美国政府单方面决定承认以色列对叙利亚戈兰的主权表示最强烈的谴责，这种承认公然违反了《联合国宪章》、国际法和安全理事会有关决议，特别是第 497(1981)号决议。

美国政府在中东采取的这种咄咄逼人、单边和无理的行动严重损害了叙利亚人民的合法利益，并正在导致该地区的危险升级。

安全理事会必须履行《联合国宪章》规定的维护国际和平与安全的首要责任，要求以色列立即撤出戈兰高地，并通过必要决定，反对美国政府支持以色列意图吞并被占领的叙利亚戈兰的单方面行动。

古巴共和国将继续呼吁以色列全面和无条件地撤出叙利亚戈兰和所有阿拉伯被占领土，同时继续支持阿拉伯叙利亚共和国政府收复 1967 年被以色列占领的戈兰高地的要求。

古巴共和国重申致力于捍卫多边主义及《联合国宪章》的宗旨和原则，包括尊重国家主权平等、政治独立、统一和领土完整、和平解决争端以及在国际关系中不使用或威胁使用武力等原则。

朝鲜民主主义人民共和国

[原件：英文]

朝鲜民主主义人民共和国在此对一些势力继续企图使以色列对叙利亚戈兰的占领合法化深表关切。

以色列在被占领的叙利亚戈兰步步为营地建造和扩大定居点并损害叙利亚人民权利的做法和行动严重侵犯了阿拉伯叙利亚共和国的主权和领土完整，公然违反了《联合国宪章》和国际法。

朝鲜民主主义人民共和国坚决反对以色列对叙利亚戈兰的占领和吞并，我国全力支持和声援阿拉伯叙利亚共和国政府和人民为收回被占领的叙利亚戈兰、捍卫国家主权和领土完整而进行的斗争。

厄瓜多尔

[原件：英文]

厄瓜多尔根据国际法和《联合国宪章》、完全依循上述决议的规定，永久批准了不容许以武力获取领土的基本原则。1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》同样也必须适用于被占领的叙利亚戈兰。

厄瓜多尔重申大会第 75/24 号决议所述，即对叙利亚戈兰的占领和事实上的吞并对实现该地区公正、全面和持久和平是一个障碍，我国始终一贯呼吁各方恢复谈判并遵守安全理事会发布的所有相关决议。

伊拉克

[原件：阿拉伯文]

1. 伊拉克支持大会题为“叙利亚戈兰”的 2020 年第 75/24 号决议。所有会员国都必须执行这项决议。伊拉克重申，以色列实体为改变被占领叙利亚戈兰的法律地位、自然特征、人口构成和体制结构，并为将其主权和管辖权强加在该地区而采取的所有措施和行动都没有法律效力。这些措施和行动公然违反了国际法、国际协定以及《联合国宪章》和联合国各项决议。
2. 伊拉克重申联合国的宗旨和目标，并重申各国的主权和领土完整必须得到尊重，关于戈兰的国际决议必须予以执行。

3. 伊拉克再次指出，它反对以色列实体在戈兰的定居点行动和投资项目，反对该实体企图限制当地居民经济活动的政策。
4. 伊拉克重申，被迫流离失所的民众有权返回家园、收复财产，以色列实体企图将其法律和条例强加于叙利亚戈兰等被占领土是非法的。此外，伊拉克坚决反对以色列占领当局在戈兰举行的地方选举，并重申必须遵守《日内瓦第四公约》的规定。
5. 伊拉克对反映戈兰地区叙利亚人民深重苦难的联合国报告感到关切，并呼吁联合国发挥作用，结束这一苦难以及非法占领。

阿拉伯叙利亚共和国

[原件：阿拉伯文]

1. 自以色列 1967 年占领叙利亚戈兰以来，国际社会一直重申反对这一占领，并要求占领国以色列从整个被占领的叙利亚戈兰撤至 1967 年 6 月 4 日的分界线。大会在其 2020 年 12 月 2 日题为“叙利亚戈兰”的第 75/24 号决议中，再次要求占领国以色列执行联合国有关决议，从整个被占领的叙利亚戈兰地区撤回到 1967 年 6 月 4 日的分界线。

在同一决议中，大会还再次要求占领国以色列遵守联合国关于被占领的叙利亚戈兰的各项决议，特别是安全理事会第 497(1981)号决议。安全理事会在该决议中宣布，以色列 1981 年 12 月 14 日关于在被占领的叙利亚戈兰强行实施其法律、管辖和行政管理的决定完全无效，没有任何合法性。大会还要求以色列立即撤销这一决定。

2. 我国政府重申，被占领的阿拉伯叙利亚戈兰是阿拉伯叙利亚共和国领土不可分割的一部分。采用国际法规定的一切手段从以色列占领者手中收复失地是一项永恒权利，决不能讨价还价或放弃。我国政府强调，戈兰过去是、将来也仍然是阿拉伯和叙利亚领土。

3. 以色列对叙利亚戈兰的占领已持续了 54 年。在此期间，联合国多次通过决议，呼吁占领国以色列结束其对叙利亚戈兰的占领，停止其公然违反国际文书和准则的行为。然而，时至今日，由于安全理事会某些成员的保护，以色列拒不执行联合国决议，并继续占领叙利亚戈兰，逃避对其的追责。

4. 阿拉伯叙利亚共和国政府谴责以色列政府无视安全理事会、大会和人权理事会的有关决议，在被占领的叙利亚戈兰执行定居点政策。这些机构在其决议中重申，以色列在被占领的叙利亚戈兰建造定居点及其他活动属于非法，并一再促请以色列停止改变被占领叙利亚戈兰的自然特征、人口组成、体制结构和法律地位，特别是停止建造定居点。以色列政府决定建立特朗普定居点，而且以色列区域定居点理事会与犹太复国主义机构定居点股合作，着手在当地修建基础设施和社会设施，以期在 2020 年 12 月和 2021 年 1 月接收 20 个家庭，这进一步证明了以色列在被占领的叙利亚戈兰扩大定居点的政策，这些定居点建在被占领当局摧毁的叙利亚村庄废墟上，其意图是消除叙利亚人存在或叙利亚村庄的任何痕迹。

5. 阿拉伯叙利亚共和国政府谴责以色列企图控制被占领的叙利亚戈兰自然资源的所有做法和行动，谴责占领国以色列有系统地掠夺这些资源，这公然违反了外国占领下的人民对其自然资源的永久主权原则、安全理事会第 497(1981)号决议和大会 2020 年 12 月 21 日题为“包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民对其自然资源的永久主权”的第 75/236 号决议。

6. 自 1967 年以来，占领国以色列一直企图吞并属于阿拉伯叙利亚公民的土地。以色列向农田和果树发射燃烧弹蓄意纵火，企图以此将居民赶出家园。以色列设立了为占领国利益服务的项目，特别是在被占领的戈兰北部，该地区是一条风能走廊、因此也是一种能源。占领国以色列继续实施攫取土地、控制和掠夺被占领的阿拉伯叙利亚戈兰资源的政策，从而再度违反了国际决议。以色列正在霸占我们在被占领叙利亚戈兰的人民的土地和财产，以推展一个特大规模的风力涡轮机项目。在占领下挣扎的我国人民通过大规模示威对这一举动表示反对，但占领军对示威采用了空前的暴力，导致一些人受伤和被捕。

7. 自 2019 年 3 月美国政府发表承认以色列对被占领叙利亚戈兰的非法声明以来，以色列对被占领叙利亚戈兰的阿拉伯叙利亚人实施侵犯和相关行为的节奏大大加快，阿拉伯叙利亚共和国政府对此表示谴责。美国的声明公然违反国际法、《日内瓦第四公约》和安全理事会第 497(1981)号决议，安理会在该决议中确定，以色列将其法律、管辖权和行政权强加于被占领的叙利亚戈兰的决定是完全无效的，没有任何国际法律效力。声明还违反了大会、经济及社会理事会和人权理事会通过的关于被占领叙利亚戈兰的决议。叙利亚政府坚决反对美国国务卿安东尼·布林肯在这方面的言论，认为这是美国继续支持以色列占领军的又一表现。美国的这种政策反映了一种危险倾向，即破坏国际法、羞辱联合国、公然无视所有涉及阿以冲突和要求以色列绝对必须结束对阿拉伯土地的占领并撤回到 1967 年 6 月 4 日边界的职权范围、法律先例以及安全理事会和大会有关决议。

8. 以色列占领当局将被占领叙利亚戈兰的人民赶出家园的一整套政策中有一个环节是向以色列 Energix 公司发放许可证，允许其在属于被占领戈兰叙利亚农民的田地上安装数十台风力涡轮机。以色列当局宣布，涡轮机将在被占领的戈兰村庄周围 6 000 德南的叙利亚私人农地上发电。此举罔顾戈兰的叙利亚居民以持续大规模抗议表示反对，因这一项目将限制被占领村庄扩大的可能性，以密集的居民区包围这些村庄的居民，对叙利亚戈兰地区的卫生、环境和农业造成严重危害，并影响此地叙利亚居民及其家人的生活和生计。

9. 阿拉伯叙利亚共和国政府谴责占领国以色列向在欧洲留学、假期回到被占领的戈兰的叙利亚学生施压，迫使他们接受以色列公民身份，否则将阻止他们返回欧洲完成学业。

10. 2020 年 2 月初，被占领戈兰的叙利亚人宣布举行全面总罢工，以抗议以色列在其土地上建造风力涡轮机的项目，因为项目对环境、卫生和日常生存构成威胁，并将破坏 3 600 多德南的农田。他们义愤地举行了谴责该项目的抗议，而以色列占领当局的反应是变本加厉，并对抗议该项目的戈兰居民、包括男女教师进行镇

压、威胁和司法起诉。抗议者因为反对项目的立场和活动，现在面临法律诉讼。以色列占领当局因为阿拉伯叙利亚公民反对风力涡轮机而对其实施逮捕行动。2020 年 12 月 9 日，被占领戈兰的叙利亚人宣布全面罢工，并前往将要建造巨型涡轮机的地点。他们将自己的队伍扩散，以应对以色列占领当局，阻止后者在自己的土地和田地上实施其扩张阴谋。以色列占领军对群众运动进行了镇压、恐吓和任意逮捕。数十名抗议者被子弹和催泪瓦斯击伤，数十人被捕。在采取这些行动的同时，以色列占领当局还向被占领叙利亚村庄的人民施压，要求他们接受所谓以色列土地测量局签发的地契，以取代在其祖国叙利亚登记的地契，而对拒绝的处罚是没收居民的土地。这一切都是占领国的计划中的具体步骤，目的是在该领土强行改用以色列证件，使该领土犹太化。以色列当局特别强硬地要求 Ayn Quniyah 村和属于 Majdal Shams 村的工业区的土地所有者交出其父母和祖父母传下的地契。这一措施最终将扩大到被占领叙利亚戈兰的其他村庄。占领当局威胁说，如果土地所有者不接受以色列的地契，他们将从真正的土地所有者手中夺走土地，并将土地交给以色列定居者。在这些事件发生之前，以色列占领当局在过去几年还采取了不断升级的步骤，包括试图强行实施其非法决定，于 2018 年 10 月 30 日在被占领的叙利亚戈兰举行地方议会选举。这一企图因戈兰居民的坚决拒绝而失败。居民们抵制了提名和选举这两个进程，指出这是将占领合法化并将占领国法律适用于被占领叙利亚戈兰的又一企图。

11. 阿拉伯叙利亚共和国政府呼吁秘书长、安全理事会、联合国人权事务高级专员、人权理事会主席、红十字国际委员会主席向占领国以色列施压，促使其停止对被占领叙利亚戈兰的叙利亚公民实行的歧视性和种族主义做法，正当时下 2019 冠状病毒病(COVID-19)四处传播之际，这种做法影响了戈兰居民的健康，并导致保健服务的削弱。以色列还必须结束其对环境和自然资源、特别是水的破坏性做法。多年来，以色列公然违反国际法和《日内瓦第四公约》，在被占领的叙利亚戈兰包括 Nashbat al-Muqbilah、Qasr Sabib 和 Birkat Marj al-Mann 在内的 20 个地点埋下约 1 500 桶核废料。这些违法行为在被占领的叙利亚戈兰持续构成致命的威胁，使叙利亚公民的生命暴露在包括癌症等诸多风险之中，而目前癌症在全部死亡人数中已达 30%。

12. 阿拉伯叙利亚共和国政府强调指出，上述有关国际主管机构需要向占领国以色列施压，责成其停止作出阻止被占领叙利亚戈兰的叙利亚公民经库奈特拉过境点前往自己祖国叙利亚的横断决定。以色列的这些专横行动违反了各项日内瓦公约和所有国际准则和文书，只会在物质、心理和身体上给被占领的叙利亚戈兰的叙利亚公民带来进一步的苦难，越出了一切法律和道德界限。叙利亚呼吁迫使以色列占领当局开放库奈特拉过境点，以便使被占领叙利亚戈兰的叙利亚公民能够探望他们的国家及其亲属。

13. 阿拉伯叙利亚共和国谴责以色列从被占领的叙利亚戈兰上空一再而持续地对叙利亚领土发动攻击。这类袭击造成了生命的丧失和公共和私人建筑物的损坏。叙利亚呼吁国际社会履行责任，对以色列起到威慑作用，制止其严重破坏区域安全与稳定的侵略行为。阿拉伯叙利亚共和国政府重申，为确保中东稳定，为维护

联合国的信誉，必须采取措施，执行所有旨在结束以色列对包括阿拉伯叙利亚戈兰在内的阿拉伯被占领土的占领的国际决议，并迫使以色列根据联合国有关决议，特别是安全理事会第 242(1967)、338(1973)、497(1981)和 2334(2016)号决议，撤至 1967 年 6 月 4 日的分界线。

14. 阿拉伯叙利亚共和国政府重申反对以色列占领当局和支持其殖民政策的国家使对叙利亚戈兰的占领永久化的企图。叙利亚谴责占领国持续违反国际法、安全理事会有关决议和 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民的日内瓦第四公约》的规定，这种违法行为在叙利亚戈兰已经持续了 54 年多，却没有受到任何威慑。叙利亚再次要求联合国及其致力于遵守国际法的会员国向占领国以色列施压，责成其结束对叙利亚戈兰的占领，同时不予承认以色列占领当局违反国际法强制性准则所产生的任何法律地位。

15. 阿拉伯叙利亚共和国政府特别强调指出，有必要停止向以色列占领当局提供任何援助，特别是在经济、商业和旅游领域的援助，同时停止支持以色列继续修建定居点和(或)修建新定居点，因为这方面的支持将使占领叙利亚戈兰和侵犯阿拉伯叙利亚居民人权的行径长期持续。

16. 阿拉伯叙利亚共和国政府再次吁请国际社会和国际组织监测以色列公然违反国际法、基本人权和《日内瓦第四公约》的行为，表示坚决反对此类违法行为，迫使占领国以色列停止其针对被占领叙利亚戈兰的叙利亚居民采取的非法定居点政策和镇压措施，并结束其对叙利亚戈兰的占领。