



安全理事会

Distr.: General
30 June 2021
Chinese
Original: English

2021 年 6 月 28 日秘书长给安全理事会主席的信

根据安全理事会第 [1575\(2004\)](#)、[1639\(2005\)](#)、[1722\(2006\)](#)、[1785\(2007\)](#)、[1845\(2008\)](#)、[1895\(2009\)](#)、[1948\(2010\)](#)、[2019\(2011\)](#)、[2074\(2012\)](#)、[2123\(2013\)](#)、[2183\(2014\)](#)、[2247\(2015\)](#)、[2315\(2016\)](#)、[2384\(2017\)](#)、[2443\(2018\)](#)、[2496\(2019\)](#)和 [2549\(2020\)](#)号决议，谨随函转递 2021 年 6 月 9 日欧洲联盟委员会副主席兼欧盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯的信，其中转递关于欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动活动情况的第五十二次报告(见附件)。

本报告所述期间为 2020 年 9 月 1 日至 2021 年 2 月 28 日。

望提请安全理事会成员注意本信及其附件为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)



附件

安全理事会第 [1575\(2004\)](#)号决议和后续多项决议要求通过欧洲联盟采取行动或与欧洲联盟合作采取行动的会员国向安理会报告欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动的活动情况，谨随函附上据此提交的第五十二次此类报告(见附文)。

何塞普·博雷利·丰特列斯(签名)

附文

欧洲联盟外交和安全政策高级代表关于欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动活动情况的报告

一. 引言

1. 本报告介绍欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动(欧盟部队“木槿花”行动)的活动情况,所述期间为2020年9月1日至2021年2月28日。
2. 安全理事会第1575(2004)、1639(2005)、1722(2006)、1785(2007)、1845(2008)、1895(2009)、1948(2010)、2019(2011)、2074(2012)、2123(2013)、2183(2014)、2247(2015)、2315(2016)、2384(2017)、2443(2018)、2496(2019)和2549(2020)号决议要求通过欧洲联盟采取行动或与欧洲联盟合作采取行动的会员国每6个月向安理会报告一次欧盟部队“木槿花”行动的活动情况。本报告是据此提交的第五十二次报告。

二. 安全局势

3. 在本报告所述期间,波斯尼亚和黑塞哥维那的安全局势与上次报告相比没有重大变化。政治紧张关系仍然是不稳定的主要驱动因素,在2020年11月15日举行的地方选举竞选期间,紧张关系再次加剧。在莫斯塔尔,选举于2020年12月20日举行,这是自2008年以来的第一次选举,没有发生重大事件,也没有对安全 and 有保障的环境构成威胁;新的市议会和市长现在已经就位。执法机构相互间的业务合作存在系统性缺陷,情报交流非常有限,并且容易受到政治干预,这些仍然是令人关切的关键问题。在整个报告所述期间,2019冠状病毒病(COVID-19)大流行继续对该国产生很大影响,有可能带来重大的经济和社会后果。
4. 由于政治封锁、体制管理不善以及缺乏适当的机构间合作和数据交换,该国的移民形势仍然具有挑战性。2020年12月下旬,当局的不作为造成了一场人道主义危机,在欧洲联盟高层参与以及在利帕设立一个临时帐篷营地后,这场危机被化解。欧洲联盟继续强调指出,除了确保庇护制度的运转外,波斯尼亚和黑塞哥维那还需要确保在所有各级有效协调边界管理和移民管理能力。

三. 对2019年欧盟部队“木槿花”行动战略审查结果的执行情况

5. 2019年战略审查报告建议欧盟部队“木槿花”行动全面落实和巩固对其核心任务的重新定位。据此,该行动继续加强自身的情报能力和流程,以便及时了解安全局势出现的任何变化。

四. 欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动的活动情况

6. 在本报告所述期间，COVID-19 大流行继续对该行动构成严重挑战。不过，由于持续一致地实行高效的应急和保护措施，该部队得以保持全面运作。

7. 在本报告所述期间，欧盟部队继续执行和巩固成员国在 2019 年战略审查后续行动中商定的建议，实现了从主要基于态势感知的办法向基于预测情报的模式过渡，从而能够更及时地获得有关安全局势可能变化的信息，并在必要时及时部署后备部队。

8. COVID-19 大流行继续对与波斯尼亚和黑塞哥维那当局的合作产生重大影响。虽然活动已部分恢复，但国家当局在处理过剩弹药、武器和爆炸物以及人道主义排雷方面的进展却大大延迟。积极的一面是，经过与北大西洋公约组织萨拉热窝总部协调，波斯尼亚和黑塞哥维那武装部队的集体训练于 2020 年下半年恢复，所有计划的活动都已落实。这些部队还参加了 2020 年 10 月举行的二级行动演习活动。

9. 该武装部队的排雷营的后勤状况仍然危急，因为它迫切需要财政或其他形式的支持来更新过时的基本装备，而如果没有这些装备，它就无法再帮助开展排雷活动。在本报告所述期间，为解决这一问题继续探讨了若干选项，但迄今尚未找到令人满意的解决办法。2020 年，国家地雷行动管理机构仅实现了 113 平方公里设想排雷目标的 34%。

10. 虽然欧盟部队继续协调、支持和监测波斯尼亚和黑塞哥维那处置过剩弹药、武器和爆炸物总体计划下的所有活动，但在 2020 年，COVID-19 大流行进一步延长了国家当局决策进程停滞不前所造成的延误。同样，未来弹药储存点基础设施的安全和安保升级工作也继续面临一些延误。一个积极的事态发展是，小武器和轻武器的标识和登记工作已接近完成。与此同时，有关这类武器的记录保存继续进行，能力建设、培训和基础设施升级也是如此。2020 年，重型武器和车辆的处置过程以一项可行性研究拉开序幕。在作出政治决定之前，这项研究完成之后将对所有重型武器和车辆进行技术清点，并为处置过程本身制定标准作业程序和条例。

五. 展望

11. 波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定状态尚不牢固，若干令人关切的内外部因素可能影响安全局势，因此“木槿花”行动将继续调整和演变。在这方面，2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响发挥了重要作用。对该行动的下一轮战略审查结果将于 2021 年 6 月提出。与此同时，欧盟部队将继续巩固 2017 年和 2019 年战略审查的结果。欧洲联盟理事会将继续定期审查欧盟部队的任务。