



# Asamblea General

Distr. general  
10 de agosto de 2021  
Español  
Original: inglés

---

## Septuagésimo sexto período de sesiones

Tema 51 del programa provisional\*

### Asistencia para las actividades relativas a las minas

## Asistencia para las actividades relativas a las minas

### Informe del Secretario General

#### I. Introducción

1. Este informe, que abarca el período comprendido entre agosto de 2019 y julio de 2021, se presenta de conformidad con la resolución [74/80](#) de la Asamblea General sobre la asistencia para las actividades relativas a las minas. En el informe se aborda la ejecución de la Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2019-2023 y se destaca la perseverancia de las Naciones Unidas en ese ámbito frente a la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), por cuya causa se restringieron las rotaciones del personal y se suspendieron muchas sesiones de capacitación presencial e iniciativas comunitarias de educación sobre el peligro de las municiones explosivas, se exacerbó las vulnerabilidades de las comunidades afectadas por la contaminación por municiones explosivas y empeoraron los problemas de acceso para las personas con discapacidad. La pandemia también creó incertidumbre financiera, que persiste hasta el día de hoy.

2. Si bien los datos facilitados por los programas de las Naciones Unidas<sup>1</sup> en 2019 indicaban que las minas terrestres, los restos explosivos de guerra y los artefactos explosivos improvisados habían causado 15.764 bajas, los datos comunicados en 2020 mostraban que ese número se había reducido a 10.102, lo que representaba una disminución del 35 %. Es probable que ese cambio se pueda atribuir a las restricciones a la circulación impuestas por la pandemia, lo que supuso un menor número de bajas y limitó la recopilación de datos, así como a los recortes presupuestarios, que también pueden haber obstaculizado la reunión de datos. En algunos casos, la reducción parece correlacionarse con la evolución positiva de los acontecimientos, por ejemplo, en Somalia, donde la liberación por las fuerzas armadas somalíes de las zonas

---

\* [A/75/150](#).

<sup>1</sup> A menos que se indique otra cosa, todos los datos del informe se han extraído del mecanismo de vigilancia y evaluación de la Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2019-2023 y, en lo que respecta a 2020, reflejan las aportaciones de 30 de los 33 países y territorios en que el servicio de las Naciones Unidas de actividades relativas a las minas tiene una presencia. Los datos reunidos por conducto del mecanismo se basan en fuentes de las Naciones Unidas y en fuentes nacionales.



controladas por Al-Shabaab en la región de Bajo Shabele hizo que disminuyeran los atentados con artefactos explosivos improvisados a gran escala, que históricamente causaban un gran número de bajas. Si bien el Iraq registró el mayor número de bajas, seguido de la República Árabe Siria, el Yemen, el Afganistán y Somalia, todos, excepto el Yemen, mostraron una reducción de las bajas en 2020 en comparación con 2019.

3. Los artefactos explosivos improvisados representaron el 57 % de las bajas causadas por municiones explosivas y registradas por los actores y entidades del sistema de las Naciones Unidas de actividades relativas a las minas en 2019, y el 56 % en 2020<sup>2</sup>; los grupos armados no estatales los emplean de diversas maneras con el fin de causar el máximo daño. En el Afganistán se utilizaban cada vez más los artefactos explosivos improvisados magnéticos, de rápida y fácil colocación, mientras que en Libia se colocaban artefactos explosivos improvisados en las casas vacías para agredir a los civiles que regresaban. Es de destacar la necesidad de una respuesta regional y multidisciplinaria, ante los indicios de que se estaban transfiriendo componentes y metodologías para el uso de artefactos explosivos improvisados a través de las fronteras y de una región a otra, como se ha visto, por ejemplo, entre Burkina Faso y Malí, Somalia y el Yemen, y el Camerún y Nigeria.

4. Si bien se avanzó mucho en la limpieza de la contaminación heredada, en particular en la República Democrática Popular Lao y en Viet Nam, se registraron situaciones de contaminación nuevas o empeoradas en zonas donde las hostilidades continuaban o se intensificaban, por ejemplo, en Nagorno Karabaj y sus alrededores en la subregión del Cáucaso meridional, en Myanmar y en la región etíope de Tigré. En la República Centroafricana, un ataque asimétrico con explosivos contra el personal de mantenimiento de la paz marcó el surgimiento de una nueva amenaza explosiva que requería una respuesta en materia de acción contra las minas. La urbanización de los conflictos y el uso de armas explosivas en zonas pobladas siguieron causando sufrimiento entre la población civil. Cuando en 2020 se emplearon armas explosivas en zonas pobladas, el 88 % de los muertos y heridos fueron civiles, frente al 16 % cuando esas armas se utilizaron en otras zonas (S/2021/423). El uso de armas explosivas en zonas pobladas provocó además una compleja contaminación, lo que repercutió negativamente en la labor de los equipos de respuesta inicial y de los organismos humanitarios y de desarrollo. Las municiones explosivas también contribuyeron a crear emergencias humanitarias y desplazamientos. De los 82,4 millones de personas desplazadas por la fuerza en todo el mundo a finales de 2020 como consecuencia de emergencias relacionadas con los conflictos y el clima<sup>3</sup>, muchas se enfrentaron a amenazas procedentes de municiones explosivas en sus rutas de migración y en sus intentos de regresar a sus hogares. En particular, según informes procedentes del Camerún en 2021, los atentados suicidas y las incursiones con artefactos explosivos habían sido factores clave en el desplazamiento de más de 400.000 personas y habían provocado un rápido aumento de las necesidades humanitarias, al cifrarse en más de 1,2 millones las personas necesitadas de asistencia humanitaria<sup>4</sup>.

5. La necesidad de apoyo a la acción contra las minas siguió creciendo en los contextos humanitarios, como lo demuestra el aumento de los mecanismos establecidos en relación con la esfera de responsabilidad de las actividades relativas a las minas, bajo los auspicios del Grupo Temático Mundial sobre Protección, de 12

<sup>2</sup> A los efectos del presente informe, las cifras de bajas de los artefactos explosivos improvisados, también denominados minas antipersonal improvisadas, comprenden las derivadas de todos estos artefactos, incluidos los artefactos explosivos activados por las víctimas.

<sup>3</sup> Datos facilitados por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.

<sup>4</sup> *Ibid.*

en 2018 a 15 en 2019 y 16 en 2020<sup>5</sup>; la demanda seguirá creciendo en 2021. La incorporación de las actividades relativas a las minas en los planes de respuesta humanitaria también aumentó, de 12 en 2018 a 17 en 2019 y 18 en 2020. Dado que las municiones explosivas limitaban el desarrollo y el crecimiento económico en la mayoría de los países y territorios afectados (fuese por la contaminación de tierras que podrían utilizarse para actividades socioeconómicas o para el desarrollo de las infraestructuras, o porque dificultan la creación de un entorno propicio para el desarrollo al instigar la violencia y los conflictos), se ha tratado de aprovechar el papel de las actividades relativas a las minas como elemento facilitador del desarrollo sostenible.

## **II. Novedades sobre los instrumentos jurídicos internacionales relacionados con las actividades relativas a las minas**

6. Siguen existiendo importantes lagunas en la universalización y el cumplimiento de los instrumentos jurídicos internacionales relacionados con la acción contra las minas, así como en la presentación de informes al respecto. Menos de la mitad de los 27 Estados en que las Naciones Unidas realizan actividades de lucha contra las minas y que fueron encuestados habían ratificado las convenciones relativas a la acción contra las minas o se habían adherido a ellas: 11 eran partes en la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre Su Destrucción; 6 eran partes en la Convención sobre Municiones en Racimo; y 5 eran partes en la Convención sobre Prohibiciones o Restricciones del Empleo de Ciertas Armas Convencionales que Puedan Considerarse Excesivamente Nocivas o de Efectos Indiscriminados. Los cinco Estados partes en la Convención sobre Ciertas Armas Convencionales también habían ratificado el Protocolo sobre Prohibiciones o Restricciones del Empleo de Minas, Armas Trampa y Otros Artefactos, según fue enmendado el 3 de mayo de 1996 (Protocolo II, según fue enmendado el 3 de mayo de 1996), o se habían adherido a él, y dos de esos cinco Estados habían ratificado además el Protocolo sobre los Restos Explosivos de Guerra (Protocolo V), o se habían adherido a él. Un número ligeramente superior (12) de los 27 Estados encuestados eran partes en la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad. Estos datos indican que hay que seguir trabajando para promover la universalización de los principales marcos internacionales, que pretenden orientar y apoyar las iniciativas encaminadas a hacer frente a la contaminación o a las amenazas de explosivos.

7. No obstante lo anterior, ha habido novedades positivas. Maldivas, Niue, Santa Lucía y Santo Tomé y Príncipe se adhirieron a la Convención sobre Municiones en Racimo, con lo que el número total de Estados partes asciende a 110. Con todo, esa cifra aún no alcanza el objetivo de 130 fijado en la Primera Conferencia de Examen celebrada en septiembre de 2015. Las sucesivas presidencias y los distintos coordinadores para la universalización han seguido reforzando la promoción en este ámbito.

8. Las Naciones Unidas siguieron destacando los vínculos entre la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y los tratados humanitarios y de desarme, al tiempo que abogaron por la prestación de apoyo a los supervivientes de incidentes con municiones explosivas, incluidas las personas con discapacidad, y a sus familias y comunidades. Los asistentes a la Conferencia de los Estados Partes en la Convención, que se celebró del 15 al 17 de junio de 2021, intercambiaron

<sup>5</sup> En 2020, había mecanismos de este tipo en el Afganistán, Burkina Faso, Colombia, el Iraq, Libia, Malí, Myanmar, Nigeria, Somalia, el Sudán, Sudán del Sur, la República Árabe Siria, la República Democrática del Congo, Ucrania, el Yemen y el Territorio Palestino Ocupado.

opiniones sobre la protección de los derechos de las personas con discapacidad en los conflictos armados y las emergencias humanitarias. Santa Lucía y Uzbekistán ratificaron la Convención el 11 de junio de 2020 y el 28 de junio de 2021, respectivamente, y Botswana se adhirió el 12 de julio de 2021.

9. Lamentablemente, no se han producido nuevas ratificaciones de la Convención sobre Ciertas Armas Convencionales ni tampoco nuevas adhesiones. No obstante, sobre la base del Protocolo V, y poniendo de relieve el vínculo entre la Convención y la protección de los civiles, se desminaron en el Afganistán más de 29 km<sup>2</sup> de terreno en seis polígonos de tiro utilizados por las fuerzas militares internacionales, lo que benefició a 4.140 personas. Las iniciativas de promoción en curso emprendidas por el Servicio de Actividades relativas a las Minas tienen por objeto fomentar el cumplimiento de la Convención en el contexto de la retirada de las fuerzas militares internacionales del Afganistán.

10. No hubo nuevas ratificaciones de la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal, ni adhesiones, aunque se cree que muchos Estados que todavía no son partes en la Convención tienen minas en sus territorios, por ejemplo, en sus arsenales. De los signatarios de la Convención, 31 Estados (de los cuales los más recientes han sido Chile y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte) han cumplido sus obligaciones de desminado en virtud del artículo 5. Durante el período que abarca el informe, otros Estados presentaron solicitudes de prórroga de sus plazos previstos para el desminado; en su mayoría, recibieron apoyo técnico de las Naciones Unidas para hacerlo.

11. El Plan de Acción de Oslo, de naturaleza quinquenal, fue aprobado por los Estados partes en la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal en la Cuarta Conferencia de Examen, celebrada en Noruega en noviembre de 2019. En el marco del Plan, los Estados partes se comprometieron a garantizar que las respuestas nacionales sean inclusivas y respondan a las diversas necesidades y experiencias de las personas de las comunidades afectadas, tomando en consideración la edad, el género y otros factores específicos de cada contexto. La introducción de una sección aparte dedicada a la educación y a la reducción del riesgo es también una clara señal del creciente apoyo internacional y nacional a esta iniciativa orientada a salvar vidas.

12. En noviembre de 2020, el Sudán convocó la 18ª reunión de los Estados partes en la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal, que se celebró en formato virtual y en la que se señaló que la tasa de presentación de informes, apenas superior al 50 %, era un aspecto que requería atención. Los Países Bajos, en calidad de presidentes de la 19ª reunión de los Estados partes, presentaron un enfoque centrado en el desarrollo de capacidades, la innovación y la inclusividad.

### **III. Presentación de informes en el marco de la Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2019-2023**

#### **A. Fortalecimiento de la protección contra los riesgos y las repercusiones socioeconómicas de las municiones explosivas**

13. Se ha avanzado en la reducción del número de bajas por accidentes con municiones explosivas mediante la eliminación de la contaminación heredada, como se ha visto, por ejemplo, en la República Democrática Popular Lao, donde el índice de víctimas se redujo en más del 70 % en una década, de 119 en 2010 a 33 en 2020<sup>6</sup>.

<sup>6</sup> Datos facilitados por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

En cambio, el número de bajas por artefactos explosivos improvisados siguió aumentando en Burkina Faso en 2020, y el Servicio de Actividades relativas a las Minas registró un número creciente de bajas civiles y militares a causa de estos artefactos en la provincia de Ituri, en la República Democrática del Congo. Hubo un alarmante aumento del 50 % de las bajas causadas por municiones explosivas en Colombia, de 111 a 166 víctimas, y los datos obtenidos del Yemen indicaron un aumento de más del triple de este tipo de víctimas entre 2019 y 2020, con 1.606 bajas registradas en 2020, frente a 498 en 2019. Además, algunos programas de acción contra las minas de las Naciones Unidas que habían observado una disminución del número de bajas en 2020 volvieron a notificar cifras más altas (más cercanas a los niveles anteriores a 2020) en los primeros meses de 2021. Estas tendencias preocupantes ponen de manifiesto la necesidad continua de llevar a cabo acciones de desminado y reconocimiento que salven vidas y de educar sobre el peligro de las municiones explosivas.

### **Reconocimiento y desminado**

14. En 2020, los fondos de las Naciones Unidas permitieron devolver a las comunidades 164 km<sup>2</sup> de tierras anteriormente contaminadas, lo que las hizo más seguras y productivas. Esta cifra respondía a los avances observados en muchos países y territorios, siendo el Afganistán, Camboya, Colombia y Viet Nam los que presentaban los mayores porcentajes de desminado. En 2020, las Naciones Unidas restablecieron la seguridad de 900 emplazamientos esenciales de infraestructuras civil, entre ellos, escuelas y hospitales.

15. A fin de reducir al mínimo la amenaza que suponen las municiones explosivas para las comunidades en riesgo en la República Árabe Siria, el Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas desplegó su primer equipo de evaluación de municiones explosivas en la zona rural de Damasco en julio de 2020. El equipo contribuyó a determinar el emplazamiento de la contaminación por municiones explosivas y sentó las bases para la primera operación de desminado humanitario realizada desde Damasco, que tendrá lugar en el próximo ejercicio.

16. El componente de actividades relativas a las minas de la Misión Integrada de Asistencia de las Naciones Unidas para la Transición en el Sudán respondió a las solicitudes de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios y del Programa Mundial de Alimentos (PMA) para facilitar las misiones translineales de asistencia alimentaria en dos enclaves de Kordofán del Sur a los que la asistencia humanitaria de las Naciones Unidas no había accedido desde 2011.

17. La Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur garantizó el acceso en condiciones de seguridad de los agentes humanitarios mediante la delimitación de zonas seguras para el lanzamiento de alimentos del PMA; el desminado de las obras de construcción de centros humanitarios, en coordinación con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios y la Organización Internacional para las Migraciones; y el reconocimiento y el desminado de los proyectos de construcción de tuberías de acueducto dirigidos por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), que proporcionaron acceso a agua limpia y al saneamiento a 110.000 personas.

18. Las operaciones de desminado realizadas por la Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei facilitaron el retorno seguro y sin impedimentos de 220.000 personas, en comparación con la cifra anterior de 202.000, así como la migración segura de los pastores, a la vez que facilitaron la movilidad de la misión y mejoraron la estabilidad en la zona. Entre octubre de 2019 y abril de 2020, en una aldea de Sudán del Sur, el Servicio de Actividades relativas a las Minas destruyó 98 minas antipersonal y 15 municiones sin detonar; de esta manera se liberaron tierras y

las personas recientemente repatriadas de Uganda y otros integrantes de la comunidad pudieron reconstruir sus hogares y dedicarse al trabajo agrícola con seguridad.

19. Las actividades de desminado y reconocimiento atenúan las repercusiones socioeconómicas de la contaminación y promueven el desarrollo. En Somalia, un proyecto comunitario de desminado en la frontera con Etiopía creó oportunidades de empleo para más de 300 hombres y mujeres somalíes, casi la mitad menores de 30 años, en consonancia con el programa sobre la juventud y la paz y la seguridad. En el Iraq, el Servicio de Actividades relativas a las Minas desminó tierras agrícolas en las provincias de Al-Anbar, Kirkuk y Ninive, con las consiguientes oportunidades de subsistencia segura y productiva. La Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo completó 570 tareas de eliminación de municiones explosivas y destruyó 901 restos explosivos de guerra, lo que permitió la realización de actividades de generación de ingresos en el sector agrícola. En el Afganistán, las evaluaciones realizadas después de la eliminación de minas mostraron que los terrenos desminados se habían utilizado para la agricultura, el pastoreo y la construcción de viviendas, carreteras y otras infraestructuras críticas. En Libia, el reconocimiento y desminado de zonas contaminadas también facilitó el regreso de los desplazados internos.

### **Educación sobre el peligro de las municiones explosivas**

20. En 2019 y 2020, 7,3 millones de personas recibieron educación presencial sobre el peligro de las municiones explosivas, que respondió y se adaptó a las necesidades de las comunidades más vulnerables, y muchas más personas la recibieron mediante métodos remotos; todas esas actividades fueron impartidas o financiadas por las Naciones Unidas.

21. El Grupo Asesor para la Educación sobre los Riesgos de las Municiones Explosivas se creó en mayo de 2019 para que los profesionales pudieran compartir buenas prácticas y orientación técnica. El Grupo Asesor está formado por 15 organizaciones del sector y está copresidido por el UNICEF y una organización de la sociedad civil (con carácter rotatorio, actualmente Humanity and Inclusion); el Centro Internacional de Desminado Humanitario de Ginebra ejerce la función de secretaría.

22. Si bien la programación de las Naciones Unidas en materia de educación presencial sobre los peligros se vio restringida por la COVID-19, el sector de la acción contra las minas se adaptó para aprovechar los métodos remotos. En el Iraq se puso en marcha en las redes sociales la campaña “Paso seguro”, que llegó a más de 1 millón de personas en seis provincias distintas. Con el apoyo de las Naciones Unidas, también se emprendieron iniciativas consistentes en crear carteles, colocar vallas publicitarias y enviar mensajes a los teléfonos móviles, así como campañas de radiodifusión y a través de las redes sociales en el Afganistán, Colombia, Libia, el Níger, la República Árabe Siria, Ucrania y el Yemen.

23. En 2020, el UNICEF aumentó su inversión en el desarrollo de la capacidad de los trabajadores de primera línea para impartir educación sobre los peligros, entre otras cosas mediante la capacitación de casi 19.000 profesionales, entre ellos profesores, trabajadores sanitarios y oficiales del ejército, lo que refleja un aumento del 42 % en el número de mensajeros de educación sobre los peligros en comparación con 2019 y responde a la adaptación a gran escala para prestar servicios a nivel local motivada por la pandemia. De modo similar, en el Afganistán, los mensajes de educación sobre los peligros que difundió el Servicio de Actividades relativas a las Minas vinculaban la necesidad de evitar tocarse la cara, como medida de higiene para mitigar la propagación de la COVID-19, con los peligros de tocar objetos desconocidos y potencialmente explosivos. En Abyei, el Servicio de Actividades relativas a las Minas diseñó sesiones de teatro para niños, que incluían la distribución

de mascarillas personalizadas con mensajes de educación sobre el peligro de las municiones explosivas. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) adaptó sus actividades de asistencia a las víctimas en Viet Nam para poder realizar una evaluación rápida sobre las repercusiones de la COVID-19 en las personas con discapacidad, incluidas las víctimas de accidentes con municiones explosivas, de modo que ayudó a 6.000 personas consideradas entre las “más vulnerables”. Mediante las nuevas tecnologías, el componente de acción contra las minas de la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano prestó apoyo al centro nacional de actividades relativas a las minas del país para impartir educación sobre el peligro de las municiones explosivas en realidad virtual a 400 escolares.

24. La comunidad de educación sobre el peligro de las municiones explosivas también adaptó sus actividades en respuesta a las restricciones del acceso y a los nuevos riesgos para la seguridad. En la República Árabe Siria, el UNICEF colaboró ampliamente con el Ministerio de Salud para integrar esa educación en los programas nacionales de inmunización, mediante la elaboración de materiales adaptados para su uso por los trabajadores sanitarios, que pudieron llegar a una gran diversidad de niños vulnerables en zonas sitiadas o de difícil acceso. El UNICEF también prestó apoyo al Ministerio de Educación de Siria para integrar la educación sobre el peligro de las municiones explosivas en el plan de estudios oficial nacional de todos los grados, lo que contribuirá a que una generación de niños y adolescentes adopte comportamientos seguros. Tras el estallido de las hostilidades en Gaza en mayo de 2021, el Servicio de Actividades relativas a las Minas y el UNICEF colaboraron en la transmisión de mensajes de educación sobre los peligros a las comunidades que afrontan nuevas situaciones de contaminación.

25. En el Iraq, con el anuncio del cierre de los campamentos de desplazados internos en 2020, se adaptaron rápidamente las sesiones de educación sobre el peligro de las municiones explosivas, que se impartieron a las familias y comunidades de retornados. En el marco de un amplio programa de las Naciones Unidas en el Líbano se diseñaron herramientas de educación sobre los peligros para los refugiados de la República Árabe Siria. En el Yemen, en 2019, el UNICEF y su asociado de la sociedad civil pusieron en marcha una campaña piloto de lengua de señas adaptada a los niños con discapacidad auditiva, que permitió transmitir mensajes educativos sobre los peligros a unos 4.000 niños sordos y a los jóvenes de los campamentos de desplazados internos y las comunidades de acogida. Los mensajes también llegaron a otros 18.300 niños y jóvenes de las comunidades vecinas.

26. La creciente integración de las actividades relativas a las minas en los sectores educativo y sanitario reforzó aún más el vínculo entre la acción contra las minas y las iniciativas de promoción del desarrollo y las oportunidades de subsistencia, entre otras cosas mediante los esfuerzos encaminados a incorporar la educación sobre el peligro de las municiones explosivas en los planes de estudios de nivel primario y universitario, como se ha visto en Malí y Nigeria, respectivamente, o en las campañas de atención sanitaria, como las campañas de vacunación llevadas a cabo en la República Árabe Siria.

### **Protección frente a la amenaza que suponen los artefactos explosivos improvisados**

27. Numerosas entidades de las Naciones Unidas contribuyen al ciclo de respuesta a los artefactos explosivos improvisados, que abarca toda una serie de actividades, desde la prevención de atentados hasta la detección de artefactos y la rehabilitación de los supervivientes, todo ello con el fin de proteger a los civiles, al personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y a los agentes humanitarios y otros actores frente a la amenaza que suponen dichos artefactos. Con el fin de dar una

respuesta coherente, se creó el Equipo de Tareas de Coordinación de las Naciones Unidas Dedicado a un Enfoque de los Artefactos Explosivos Improvisados para Todo el Sistema, coordinado por el Servicio de Actividades relativas a las Minas de conformidad con la agenda del Secretario General para el desarme, titulada *Asegurar nuestro futuro común: una agenda para el desarme*. Mediante la participación del Equipo de Tareas, se creó un órgano de coordinación en el Yemen sobre la amenaza que suponen los artefactos explosivos improvisados, dirigido por el PNUD. En conjunto, los esfuerzos realizados por sus miembros han contribuido a reducir las bajas civiles en las provincias de Hadramaut, Shabwa y Taiz, que disminuyeron de 231 en 2019 a 125 en 2020<sup>7</sup>.

28. En Malí, el Servicio de Actividades relativas a las Minas trata de mejorar la seguridad del personal de mantenimiento de la paz, al tiempo que apoya el desarrollo de la capacidad tanto de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses como de la sociedad civil para mitigar la amenaza que suponen las municiones explosivas, en particular los artefactos explosivos improvisados. Las Naciones Unidas han registrado 102 incidentes con artefactos explosivos improvisados en Malí en lo que va de 2021. Las fuerzas de seguridad nacionales fueron el objetivo principal, aunque 38 incidentes estuvieron dirigidos contra las fuerzas de paz de las Naciones Unidas y 10 incidentes afectaron a civiles<sup>8</sup>. Solo entre enero y junio de 2021, seis miembros del personal de mantenimiento de la paz perdieron la vida en incidentes relacionados con este tipo de artefactos, lo que pone de relieve el papel fundamental que desempeñan la capacitación y la mentoría en materia de mitigación y eliminación de la amenaza de los artefactos explosivos improvisados específica para cada misión que se imparte a los países que aportan contingentes. Se siguieron observando indicios positivos de la capacidad de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA) para detectar y neutralizar artefactos explosivos improvisados antes de que causen daños al personal de mantenimiento de la paz o a la población civil<sup>9</sup>. Desde agosto de 2019 hasta junio de 2021, los instructores malienses que habían sido formados y asesorados por la Misión impartieron con éxito más de 50 cursos sobre la eliminación de municiones explosivas a las fuerzas de defensa y seguridad del país, lo que supone una capacidad nacional cada vez más autosuficiente.

29. Los esfuerzos se han centrado también en luchar contra la amenaza que suponen los artefactos explosivos improvisados. Después de las actividades de promoción y del apoyo técnico prestado por el Servicio de Actividades relativas a las Minas, entre otras cosas mediante la información proporcionada al Grupo de Expertos sobre Somalia, el Consejo de Seguridad amplió el embargo de armas de Somalia en virtud de su resolución [2498 \(2019\)](#) con el fin de incluir la prohibición de los componentes de artefactos explosivos improvisados, reforzando así los esfuerzos preventivos para hacer frente a la amenaza.

## **B. Reintegración de los supervivientes y sus familiares y acceso a los servicios sanitarios y educativos**

30. Durante el período que abarca el informe, el sector de las Naciones Unidas de actividades relativas a las minas se orientó cada vez más a prestar asistencia a las víctimas: en 2020, 14 programas de las Naciones Unidas documentaron y apoyaron

<sup>7</sup> Datos facilitados por la oficina del PNUD en el Yemen.

<sup>8</sup> Datos facilitados por el Servicio de Actividades relativas a las Minas en Malí.

<sup>9</sup> De algo más de un tercio de los artefactos explosivos improvisados que tenían como objetivo la Misión encontrados y eliminados en 2018, a aproximadamente la mitad de los artefactos explosivos improvisados que tenían como objetivo la Misión encontrados y eliminados en 2020 y en el primer semestre de 2021.



las vías de remisión de casos, que vinculan a las víctimas con los servicios disponibles y el apoyo ofrecido por el Estado u otros asociados, en comparación con 8 programas en 2019. En Colombia, las Naciones Unidas proporcionaron orientación y apoyo a las víctimas de incidentes con municiones explosivas, a fin de mejorar su acceso a las vías de remisión del Gobierno. También se fortaleció el acceso a la asistencia a nivel local mediante la creación y la actualización de las vías de remisión locales y regionales, y mediante la impartición de capacitación a las oficinas locales de ombudsman, con el fin de responder mejor a las solicitudes de asistencia. El Servicio de Actividades relativas a las Minas de Nigeria colaboró con la Organización Internacional para las Migraciones en la elaboración de un mapa de servicios de apoyo psicosocial y en la identificación de puntos de contacto para el suministro de información sobre las vías de remisión de casos a los agentes internacionales y nacionales dedicados a actividades relativas a las minas que interactúan con las víctimas. Tras un marcado aumento de los accidentes en el Territorio Palestino Ocupado, precipitado por la flexibilización de las restricciones relacionadas con la COVID-19 y, posteriormente, por el estallido de las hostilidades en Gaza, el Servicio de Actividades relativas a las Minas siguió verificando los incidentes y remitiendo a los supervivientes de incidentes con municiones explosivas y a sus familias.

31. En la República Árabe Siria, para integrar la asistencia a las víctimas en la respuesta humanitaria, se creó un Grupo de Trabajo para la Asistencia a las Víctimas en el marco de la esfera de responsabilidad de las actividades relativas a las minas. Desde su puesta en marcha en octubre de 2020, el Grupo de Trabajo ha encontrado 250 servicios existentes relacionados con la discapacidad y la asistencia a las víctimas en 13 provincias. En Malí, las necesidades de los supervivientes y la información pertinente sobre sus deficiencias se integraron en las iniciativas relacionadas con la esfera de responsabilidad de las actividades relativas a las minas en el país, incluido su proceso de gestión de la información, con el fin de mejorar y reforzar las vías de remisión y la asistencia.

32. En algunos casos, las Naciones Unidas prestaron asistencia directa cuando no existían vías de remisión. Por ejemplo, en el este de Ucrania, el UNICEF facilitó la provisión de paquetes de asistencia integral a las víctimas de incidentes con municiones explosivas, a la vez que realizaba una gestión individual de los casos para asegurarse de que las necesidades cambiantes se tuvieran en cuenta en la atención continua. En 2019 y 2020, un total de 2.105 niños víctimas recibieron apoyo del UNICEF en 11 países y territorios, a saber: Afganistán, Camboya, Chad, Colombia, Myanmar, Níger, Sri Lanka, Sudán, Ucrania, Yemen y Territorio Palestino Ocupado<sup>10</sup>.

33. El sector de las actividades relativas a las minas promueve la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad puesta en marcha por el Secretario General en junio de 2019 para transformar de manera duradera la inclusión de la discapacidad, en particular mediante actividades de promoción y asistencia técnica que aseguren la igualdad de acceso a todas las personas con discapacidad, incluidos los supervivientes de municiones explosivas. En el marco de estos esfuerzos, las Naciones Unidas colaboran estrechamente con las instituciones nacionales y locales para mejorar los mecanismos de política y de priorización destinados a garantizar el respeto de los derechos humanos y, en concreto, de los derechos de las personas con discapacidad. En el Afganistán se diseñó una estrategia nacional para la inclusión de la discapacidad, elaborada con el apoyo de las Naciones Unidas y en consulta con los interesados de la sociedad civil, con el fin de defender los derechos y mejorar la vida de las personas con discapacidad, así como de sus familias y cuidadores. En Somalia, se consultó a las personas con discapacidad, en particular los supervivientes de incidentes con explosivos, para elaborar un plan de

<sup>10</sup> Datos facilitados por el UNICEF.

acción nacional de asistencia a las personas con discapacidad que se puso en marcha en noviembre de 2019. El PNUD prestó apoyo a las autoridades nacionales de la República Democrática Popular Lao para diseñar un marco quinquenal de asistencia a las víctimas (2021-2025). Las Naciones Unidas también apoyaron la actualización de la estrategia nacional de asistencia a las víctimas del Sudán. Los datos de las Naciones Unidas indican un aumento de los países y territorios que han establecido un mecanismo de coordinación nacional en materia de asistencia a las víctimas (9 de los 29 encuestados en 2019 y 11 de los 30 encuestados en 2020).

34. La recopilación de datos es fundamental para que las respuestas sean adecuadas y estén adaptadas a las necesidades de las víctimas de incidentes con municiones explosivas. Con el apoyo del PNUD, el Gobierno de Viet Nam puso en marcha su primera iniciativa de recopilación de datos a gran escala centrada en las personas con discapacidad, con el fin de mejorar la planificación estratégica, el establecimiento de prioridades y los programas nacionales de asistencia a las víctimas. En la República Árabe Siria, las Naciones Unidas aumentaron su capacidad de recopilación de datos con el fin de mejorar la información utilizada en las respuestas humanitarias y poder adaptar las actividades para subsanar las deficiencias de los servicios prestados a las víctimas.

35. Las Naciones Unidas abogaron por la protección y realización de los derechos de las personas con discapacidad y también por la inclusión de los supervivientes de incidentes con municiones explosivas en las respuestas y servicios internacionales y nacionales. En mayo de 2020, con el apoyo del UNICEF, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, los Gobiernos y los representantes regionales y de la sociedad civil, el Servicio de Actividades relativas a las Minas convocó un evento virtual para analizar las respuestas políticas y operativas, entre otras cosas mediante la aplicación de la resolución [2475 \(2019\)](#) del Consejo de Seguridad, a los problemas que afectan a las personas con discapacidad. Además, en abril de 2020, el Servicio de Actividades relativas a las Minas hizo una exposición virtual, titulada “Together for Mine Action: Give Life Back” (“Juntos contra las minas: a devolver la vida”), con el objetivo de llamar la atención sobre las necesidades y requisitos específicos de las personas con discapacidad expuestas a los conflictos, al tiempo que se abordan los problemas persistentes a los que se enfrentan las víctimas. En la esfera de responsabilidad de las actividades relativas a las minas, se siguió abogando por la inclusión de proyectos de asistencia a las víctimas en la planificación de la respuesta humanitaria a nivel mundial y nacional.

### **C. Desarrollo de la capacidad de acción contra las minas de las instituciones nacionales y locales**

36. El desarrollo de la capacidad de las instituciones nacionales y locales y la elaboración de mecanismos normativos y legislativos son herramientas para asegurar un liderazgo sostenible y la ejecución de los programas de acción nacionales de desminado. Un total de 15 países y territorios en que las Naciones Unidas realizan actividades relativas a las minas cuentan ahora con un marco legislativo de acción contra las minas, en comparación con 10 en 2019 y 9 en 2018. Una de las novedades positivas es que 16 países y territorios informaron de que habían elaborado una estrategia de género respecto de la acción contra las minas en 2020, un notable aumento con respecto a los 8 que lo habían hecho en 2019.

37. Más de la mitad de los países con presencia de las Naciones Unidas en la acción contra las minas (17 de 30) han adoptado normas nacionales en materia de acción contra las minas, que mejoran y garantizan la calidad y la seguridad de las actividades.

En el Afganistán, la adopción de nuevas normas nacionales, elaboradas con el apoyo de las Naciones Unidas para hacer frente al aumento de los artefactos explosivos improvisados activados por las víctimas, permitió emprender por primera vez proyectos para eliminar estos artefactos de conformidad con normas establecidas. En Colombia, el Servicio de Actividades relativas a las Minas apoyó el examen y la actualización de las normas nacionales en materia de acción contra las minas, lo que permitió que las operaciones se realizaran con un mayor nivel de priorización y eficiencia. El primer examen realizado en nueve años de las normas nacionales aplicables a las actividades relativas a las minas en el Sudán se llevó a cabo en 2020 en consulta con la sociedad civil y los asociados de las Naciones Unidas. En el Yemen, se elaboraron las primeras normas nacionales de acción contra las minas con el apoyo prestado al Gobierno por el PNUD.

38. El Servicio de Actividades relativas a las Minas se asoció con el Gobierno del Iraq para desarrollar competencias especializadas en múltiples sectores de la administración pública de manera que se tuvieran en cuenta las cuestiones de género, por ejemplo, impartiendo capacitación sobre la eliminación de municiones explosivas y sobre respuesta inicial a los agentes de policía, el 22 % de ellos mujeres. Tras la transferencia de la responsabilidad por las actividades relativas a las minas al Gobierno del Afganistán, el apoyo prestado por las Naciones Unidas fortaleció la capacidad de gestión propicia a la ejecución sostenible de las actividades relativas a las minas.

39. En Colombia, el Servicio de Actividades relativas a las Minas apoyó el despliegue de coordinadores nacionales en 13 regiones que necesitaban urgentemente intervenciones en materia de acción contra las minas, lo que contribuyó a ampliar la presencia del Gobierno y el alcance de su apoyo a las actividades relativas a las minas para responder mejor y de forma sostenible a las necesidades de las comunidades afectadas. En Somalia, las Naciones Unidas impartieron capacitación a la Autoridad de Gestión de Explosivos de Somalia en aspectos técnicos como la acreditación de los operadores de acción contra las minas, el aseguramiento de la calidad y la gestión de la información. En el Líbano, el PNUD prestó apoyo al Centro Libanés de Lucha contra las Minas en la elaboración de procedimientos operativos estándar destinados a garantizar la rentabilidad y la eficiencia operacional, a la vez que se elaboraron herramientas para la priorización de las actividades relativas a las minas basadas en la seguridad, las prioridades socioeconómicas y las obligaciones internacionales.

40. En el apoyo de las Naciones Unidas al Centro Palestino de Acción contra las Minas se dio prioridad a la integración de la perspectiva de género en la estrategia de educación sobre los riesgos para la Ribera Occidental ocupada. Las Naciones Unidas también apoyaron a la Oficina Saharaui de Coordinación de las Actividades relativas a las Minas en la elaboración de un plan estratégico cuatrienal que permitirá a la Oficina gestionar más fácilmente la amenaza de los explosivos residuales en el territorio del Sáhara Occidental al este de la berma.

41. En el ámbito de la gestión de las armas y municiones, las Naciones Unidas desarrollan la capacidad mediante actividades de asistencia técnica compatibles con las normas y directrices internacionales, en particular las Directrices Técnicas Internacionales sobre Municiones y el Compendio de Módulos sobre la Ejecución del Control de Armas Pequeñas. El componente de actividades relativas a las minas de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo apoyó el establecimiento de un mecanismo que supervisara la aplicación del plan de acción nacional para el control de las armas pequeñas y las armas ligeras. Con el fin de que la Policía Nacional Congoleña gestionara y asegurara eficazmente las existencias de armas y municiones con arreglo a las normas internacionales, se le impartió capacitación acorde con la política de diligencia debida en materia de

derechos humanos en el contexto del apoyo de las Naciones Unidas a fuerzas de seguridad ajenas a la Organización. Por su parte, la MINUSMA impartió, también de conformidad con la política de diligencia debida en materia de derechos humanos, el Curso para Oficiales de Estado Mayor de las Naciones Unidas a los oficiales de Estado Mayor de las Fuerzas de Seguridad y Defensa de Malí, con un módulo dedicado a sensibilizar a los participantes acerca de los derechos humanos y a inculcarles un fuerte sentido de la rendición de cuentas.

42. Las actividades en la República Centroafricana se vieron afectadas por el deterioro de la situación de la seguridad antes y después de las elecciones de diciembre de 2020. No obstante, el componente de actividades relativas a las minas de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana siguió apoyando la reforma del sector de la seguridad y la ampliación de la autoridad del Estado mediante la formación de las fuerzas de seguridad y defensa nacional en gestión de armas y municiones, de conformidad con la política de diligencia debida en materia de derechos humanos. En 2020 se alcanzó un hito con la entrega del depósito regional de municiones de Buar por las Naciones Unidas a las autoridades nacionales.

43. En Burkina Faso, las actividades de desarrollo de la capacidad en materia de acción contra las minas también contribuyeron a la reforma del sector de la seguridad, al promover la confianza entre las instituciones y las comunidades. Mediante la capacitación y la asistencia técnica, el Servicio de Actividades relativas a las Minas desarrolló la capacidad del sector de la seguridad en materia de mitigación de la amenaza de los artefactos explosivos improvisados, lo que permitió realizar despliegues a zonas de alto riesgo y ayudó a la comisión nacional de control de armamentos a coordinar las actividades entre los agentes locales, nacionales e internacionales. Se sigue trabajando en la elaboración de un programa de acción nacional de desminado y de un sistema de acreditación, así como de normas y estándares nacionales aplicables a las actividades relativas a las minas, que aumentarán la eficiencia en la gestión de la respuesta en esa materia por parte de las autoridades nacionales.

44. Las Naciones Unidas dependen en gran medida de las asociaciones con organizaciones locales de la sociedad civil para emprender y mantener muchas actividades de lucha contra las minas, en particular en los ámbitos de la educación sobre los peligros y el reconocimiento y el desminado. En el Iraq, el Servicio de Actividades relativas a las Minas asoció a las organizaciones no gubernamentales nacionales de lucha contra las minas con sus homólogos internacionales para que les ofrecieran mentorías y les transfirieran conocimientos organizativos y técnicos que hicieran posible una respuesta dirigida por las instancias nacionales y locales. En la República Árabe Siria, los facilitadores comunitarios recibieron apoyo al desarrollo de la capacidad por parte de las Naciones Unidas para impartir educación sobre el peligro de las municiones explosivas, mientras que en el Afganistán, Colombia y la República Democrática del Congo se impartió capacitación acorde con las normas nacionales e internacionales, centrada en el desarrollo de aptitudes relacionadas con la eliminación de municiones explosivas, la gestión de la información y la eficiencia operacional de las organizaciones locales.

45. A nivel regional, el Servicio de Actividades relativas a las Minas y la Oficina de las Naciones Unidas ante la Unión Africana prestaron apoyo a la Unión Africana en la elaboración de políticas de acción contra las minas y los artefactos explosivos improvisados. El apoyo incluyó la asistencia técnica para la elaboración de una estrategia de lucha contra los artefactos explosivos improvisados (sería el primer marco de este tipo que aprobaría la Unión Africana) en la que se aprovecharon las enseñanzas extraídas de una estrategia similar puesta en marcha en el Yemen con la

ayuda del PNUD. En Somalia, la asistencia técnica y la capacitación impartidas por el Servicio de Actividades relativas a las Minas a la Misión de la Unión Africana en Somalia y al Ejército Nacional Somalí para mitigar la amenaza que entrañan los artefactos explosivos improvisados proporcionaron un apoyo fundamental a la mayor misión de mantenimiento de la paz de la Unión Africana, lo que contribuyó a la estabilidad y la paz en la región.

46. El equipo móvil de capacitación del equipo de asesoramiento sobre mitigación de la amenaza de los artefactos explosivos improvisados, perteneciente al Servicio de Actividades relativas a las Minas, se estableció en Entebbe (Uganda) para ayudar a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía a preparar a sus contingentes para entornos de alto riesgo.

47. Con el apoyo del PNUD, una asociación establecida entre la República de Corea y los países afectados por las municiones explosivas en Asia Sudoriental, en particular Camboya, la República Democrática Popular Lao y Viet Nam, permitió el intercambio de conocimientos técnicos y el desarrollo de la capacidad para hacer frente al legado de los conflictos.

48. En 2021, el PNUD recopiló las mejores prácticas y las enseñanzas extraídas de todo el sector de las Naciones Unidas dedicado a la acción contra las minas para elaborar un manual sobre el desarrollo de la capacidad en esa materia, que permitirá a la comunidad de las Naciones Unidas dedicada a la acción contra las minas aprender de las experiencias anteriores y mantener en evolución las iniciativas de desarrollo de la capacidad, sobre la base de las prioridades de los actores nacionales.

49. Los esfuerzos para desarrollar la capacidad en materia de acción contra las minas a nivel nacional y local contribuyen a la realización de la “Nueva Forma de Trabajar”, un marco global aprobado en abril de 2017 para que sirviera de guía a los agentes de desarrollo y humanitarios. Esas iniciativas también sirven de base a los procesos políticos y de paz, ya que es más probable que las comunidades confíen en las instituciones nacionales que mejoran la vida de las personas y protegen a las comunidades de la amenaza de las municiones explosivas.

#### **D. Aprovechar las actividades relativas a las minas para mejorar las prioridades humanitarias, de paz y seguridad y de desarrollo**

##### **Coordinación humanitaria de las Naciones Unidas**

50. El Grupo Interinstitucional de Coordinación de Actividades relativas a las Minas, que está presidido por el Secretario General Adjunto de Operaciones de Paz con el apoyo del Servicio de Actividades relativas a las Minas y reúne a interlocutores de todo el sistema de las Naciones Unidas, siguió siendo un valioso foro de coordinación. Ello se pudo apreciar con claridad en las respuestas coherentes y rápidas a las nuevas necesidades o a las solicitudes de apoyo de las Naciones Unidas en el Cáucaso meridional, Guinea Ecuatorial, Etiopía y otros lugares, en las que se aprovecharon al máximo las capacidades disponibles, la experiencia, la presencia sobre el terreno y los recursos de todo el sistema de las Naciones Unidas, manteniendo una estrecha colaboración con los asociados de la sociedad civil. Las actividades coordinadas de promoción con la participación de interlocutores de todos los sectores e instituciones en el Día Internacional de Información sobre el Peligro de las Minas y de Asistencia para las Actividades relativas a las Minas, que se celebra cada año el 4 de abril, pretendían aumentar el impulso hacia la visión del Grupo Interinstitucional de Coordinación de Actividades relativas a las Minas de un mundo libre de la amenaza de las municiones explosivas.

51. La recopilación de datos entre organismos de las Naciones Unidas mediante el mecanismo de vigilancia y evaluación de la Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2019-2023 es otro resultado concreto de las iniciativas del Grupo Interinstitucional de Coordinación de Actividades relativas a las Minas. Estos datos sirven de base a las respuestas y permiten mejorarlas, no solo en el marco de la comunidad de las Naciones Unidas dedicada a la acción contra las minas, sino también entre los interlocutores en los ámbitos humanitario, de paz y seguridad y de desarrollo. Otro ejemplo de coordinación de la gestión de la información fue el tablero de datos en tiempo real creado por la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) para vigilar los efectos de la pandemia de COVID-19 en el personal y en la ejecución de proyectos relacionados con los distintos programas de acción contra las minas de las Naciones Unidas.

52. La esfera de responsabilidad de las actividades relativas a las minas siguió sirviendo como mecanismo de coordinación del apoyo a esas actividades a nivel nacional y mundial para los actores humanitarios de las Naciones Unidas y los asociados de la sociedad civil que operan en entornos de alto riesgo. Los coordinadores en los países en esa esfera de responsabilidad coordinaron con unas 140 organizaciones locales e internacionales la inclusión de esas actividades en los planes de respuesta humanitaria mediante el intercambio de datos e información y el análisis conjunto. A pesar de ello, solo se consiguió la mitad de los 212 millones de dólares necesarios para las actividades relativas a las minas en el marco de los planes de respuesta humanitaria en 2020<sup>11</sup>. En este contexto, en 2021 aumentó la demanda para que la esfera de responsabilidad de las actividades relativas a las minas se ampliara a nuevos lugares, pues se recibieron solicitudes de los coordinadores de la protección en el Camerún y Etiopía en respuesta a las crecientes amenazas. Los coordinadores de la esfera de responsabilidad de las actividades relativas a las minas a nivel mundial (el Servicio de Actividades relativas a las Minas y la unidad de desarme humanitario y consolidación de la paz del Consejo Danés para los Refugiados) iniciaron un proceso de consultas sobre una estrategia mundial respecto de esa esfera de responsabilidad con el fin de garantizar la armonización entre las múltiples plataformas de coordinación a nivel nacional.

53. La 24ª Reunión Internacional de Directores de Programas Nacionales y Asesores de las Naciones Unidas sobre Actividades Relativas a las Minas, que se celebró en formato virtual con el apoyo del Gobierno de Alemania del 25 al 27 de mayo de 2021, sirvió de marco para la coordinación y el intercambio entre los actores de las Naciones Unidas y con los asociados internacionales, regionales y locales, aún en medio de una pandemia mundial. Con aproximadamente 1.000 participantes de más de 105 países y territorios, la Reunión abordó temas tan diversos como las innovaciones técnicas en materia de reconocimiento y desminado, la salud mental y el apoyo social en las actividades relativas a las minas, la participación de la comunidad, las evaluaciones ambientales y la equidad e inclusión racial en el sector de la acción contra las minas.

### **Integración en las prioridades de paz y seguridad**

54. Las Naciones Unidas promovieron las actividades relativas a las minas como medida de fomento de la confianza en los procesos políticos y de paz. En Colombia, con el apoyo de las Naciones Unidas, se observaron importantes avances en el suministro de información sobre municiones explosivas por parte de los excombatientes al Estado, lo que contribuyó a la puesta en funcionamiento del mecanismo tripartito integrado por el Gobierno, las antiguas Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo (FARC-EP) y las Naciones Unidas,

<sup>11</sup> Datos extraídos de los planes de respuesta humanitaria en los 16 países y territorios que tienen un área encargada de las actividades relativas a las minas.

en consonancia con el acuerdo de paz de 2016. Las partes convinieron en utilizar una metodología, elaborada por el Servicio de Actividades relativas a las Minas, para intercambiar información con miras a diseñar las futuras operaciones de desminado. En junio de 2021, las partes realizaron visitas locales para presentar la metodología y reunir información de los excombatientes. El Servicio de Actividades relativas a las Minas también garantizó la calidad de las operaciones de lucha contra las minas de Humanicemos DH, una organización que promueve la reintegración de los excombatientes de las FARC-EP en la vida civil y que comenzó a realizar operaciones de desminado en dos municipios.

55. En Libia, el componente de actividades relativas a las minas de la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia contribuyó a la aplicación del acuerdo de alto el fuego, entre otras cosas mediante el apoyo al desminado de 120 km de la carretera costera de Sirte por los interlocutores libios, lo que facilitó la movilidad segura de las comunidades locales. Las actividades relativas a las minas también siguieron sirviendo para fomentar la confianza en Chipre, donde en 2019 la Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre realizó reconocimientos de zonas presuntamente contaminadas entre el norte y el sur de la isla. La capacitación impartida por el componente de actividades relativas a las minas de la MINUSMA a los observadores de las Naciones Unidas en materia de manipulación e identificación de armas ligeras contribuyó al componente de desarme, desmovilización y reintegración del proceso de paz en Malí.

56. El Servicio de Actividades relativas a las Minas es un componente de las misiones en ocho operaciones de mantenimiento de la paz<sup>12</sup>, que representa una contribución directa a la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz y a las prioridades de la Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus, entre otras cosas mediante la mitigación de las amenazas que pesan sobre la población civil, el fomento de la seguridad del personal de mantenimiento de la paz, el aumento del rendimiento mediante la gestión de armas y municiones y la prestación de asistencia técnica a las autoridades nacionales en apoyo del mantenimiento de la paz y el avance de los procesos políticos.

57. Los Estados Miembros, incluidos miembros del Consejo de Seguridad, siguieron concediendo gran importancia al tema de la acción contra las minas, como lo demuestran varios debates organizados durante el período que abarca el informe. En abril de 2021, Viet Nam, en su calidad de Presidente del Consejo de Seguridad, convocó un debate abierto del Consejo sobre el tema “La acción contra las minas y el sostenimiento de la paz: alianzas más sólidas para mejorar la ejecución”. El debate abierto, en el que participó el Secretario General, puso de relieve el papel de las actividades relativas a las minas para facilitar el cumplimiento de los mandatos en varias operaciones de paz y brindó la oportunidad de examinar los retos y las oportunidades en materia de lucha contra las minas para facilitar el progreso de las actividades humanitarias, de desarrollo y de paz y seguridad. En marzo de 2021, Kenya convocó una reunión con arreglo a la fórmula Arria sobre el tema “Protección del personal de mantenimiento de la paz: eliminación del empleo de artefactos explosivos improvisados contra las operaciones de paz”, durante la cual los Estados Miembros recomendaron intensificar la respuesta internacional a la amenaza de los

<sup>12</sup> Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre, Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano, Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo, Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur, Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana, Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí, Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental y Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei.

artefactos explosivos improvisados mediante la inversión en tecnología, equipo y capacitación.

### **Acelerar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible**

58. En 2020, el mecanismo de vigilancia y evaluación de la Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2019-2023 comenzó a hacer un seguimiento de la integración de las actividades relativas a las minas en los planes de desarrollo; 15 de los 30 Estados y territorios encuestados informaron de que habían incluido las actividades relativas a las minas en sus marcos de desarrollo apoyados por las Naciones Unidas (como los correspondientes marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible) y 13 Estados informaron de que habían incorporado esas actividades en sus planes nacionales de desarrollo. En los países y territorios que presentan problemas de contaminación, las Naciones Unidas aprovechan las actividades relativas a las minas con el fin de acelerar la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible durante la década de acción para los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

## **E. Atender las necesidades específicas de las mujeres, las niñas, los hombres y los niños de diversos grupos, mediante un mayor empoderamiento e inclusión**

59. En 2019 y 2020, los hombres y los niños representaron la mayoría de las víctimas mortales y las bajas causadas por incidentes con municiones explosivas<sup>13</sup>. Al mismo tiempo, las mujeres y niñas que sobrevivieron a estos incidentes siguieron sufriendo discriminación en múltiples niveles a la hora de acceder a los servicios y reintegrarse en la sociedad.

60. Los programas de acción contra las minas de las Naciones Unidas siguieron adaptándose para responder a las necesidades de cada segmento de la sociedad. En el Territorio Palestino Ocupado, las Naciones Unidas ofrecieron capacitación a educadoras en materia de riesgos y las destinaron a la Ribera Occidental ocupada para que impartieran educación culturalmente pertinente sobre el peligro de las municiones explosivas. En Sudán del Sur, mediante los equipos de enlace comunitario, formados con equilibrio de género, se pudo impartir educación sobre el peligro de las municiones explosivas a mujeres y niñas a las que no se les permitía acceder a información proporcionada en foros exclusivos de hombres. En Colombia, las organizaciones apoyadas por las Naciones Unidas que ofrecen educación sobre el peligro de las municiones explosivas en las comunidades afrocolombianas señalaron el impacto de las municiones explosivas en las mujeres y las niñas, lo que dio lugar a una serie de talleres en los que tanto mujeres como hombres pudieron transmitir mensajes sobre comportamientos seguros y analizar sus papeles respectivos.

61. Las Naciones Unidas siguieron asegurando la representación de la mujer en las actividades de formación y desarrollo de la capacidad. Las actividades relativas a las minas pueden derribar las barreras que impiden la participación de las mujeres en los procesos de estabilización y consolidación de la paz, mediante la promoción de las agendas sobre las mujeres y la paz y la seguridad y la contribución al logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 5, relativo a la igualdad de género. El Servicio de Actividades relativas a las Minas impartió formación a los equipos de respuesta inicial en incidentes con municiones explosivas a un grupo del Cuerpo de Seguridad y

<sup>13</sup> Los hombres y los niños representaron el 41 % y el 12 % de las bajas, respectivamente, en 2020, y el 36,9 % y el 11,8 %, respectivamente, en 2019, aunque es probable que la proporción real sea mayor, puesto que un gran número de bajas siguen sin atribuirse.



Defensa Civil de Nigeria, integrado por un 50 % de mujeres y un 50 % de hombres<sup>14</sup>. En Burkina Faso, pese a la discriminación consustancial al papel de la mujer en los asuntos relacionados con la seguridad, las mujeres representaron el 17 % de los participantes en las actividades de capacitación sobre búsqueda y detección de artefactos explosivos improvisados impartidas por las Naciones Unidas al Ministerio de Seguridad en 2020, y existen planes de establecer un umbral mínimo del 10 % de participación de mujeres en todas esas actividades en 2021<sup>15</sup>. En Libia, a partir de la colaboración entre el Servicio de Actividades relativas a las Minas y la Policía Forense libia, dos mujeres policías recibieron capacitación sobre la gestión de incidentes en los lugares donde hay explosivos en 2019, la primera vez que se impartió formación de este tipo a mujeres en el país. En el Yemen, el PNUD formó y desplegó los primeros equipos de desactivación de bombas y de reconocimiento no técnico integrados por mujeres en la historia del país, con lo que se ampliaron las vías para lograr un mayor empoderamiento e inclusión de las mujeres en las respuestas nacionales en materia de seguridad.

62. En 2020, el Servicio de Actividades relativas a las Minas del Afganistán contrató a funcionarios encargados de la incorporación de la perspectiva de género con el objetivo de desarrollar la capacidad de los asociados nacionales en materia de acción contra las minas en ámbitos como la movilidad profesional de las mujeres y la programación que tiene en cuenta las cuestiones de género. Tras apoyar la creación de una unidad de género en la Dirección de Actividades relativas a las Minas del Iraq, el Servicio de Actividades relativas a las Minas proporcionó asistencia técnica para la elaboración de un plan de trabajo que garantice la promoción de la inclusión de la mujer en ese tipo de actividades a medida que el Gobierno del Iraq asuma responsabilidades cada vez mayores en ese ámbito. En el Iraq, el reclutamiento y la capacitación de 30 mujeres desminadoras, que hizo posible el despliegue de cuatro equipos de desminado mixtos, representó un desafío a lo establecido y abrió caminos a la participación de la mujer en sectores dominados por el hombre.

63. El empleo de las mujeres en las actividades de las Naciones Unidas relativas a las minas aumentó levemente, del 19 % en 2019 al 21 % en 2020. El Servicio de Actividades relativas a las Minas y su asociado en la ejecución, la UNOPS, han logrado avances impresionantes en la búsqueda de la paridad de género en los programas de acción contra las minas. La paridad de género ha aumentado de forma constante en los últimos años<sup>16</sup>, ya que las mujeres representan el 39 % de la fuerza de trabajo (22 % nacional y 17 % internacional), mientras que la proporción de mujeres que ocupaban puestos técnicos<sup>17</sup> y de liderazgo<sup>18</sup> en los equipos de programas a finales de 2020 se situaba en el 38 % y el 33 %, respectivamente, frente al 35 % y el 31 %, respectivamente, en 2019<sup>19</sup>. En la aplicación de su estrategia global de género y diversidad, la UNOPS hizo hincapié en las estrategias de búsqueda, mentoría y retención de talentos y revisó los términos de referencia para detectar cualquier terminología que pudiera crear barreras de género. También se priorizaron las

<sup>14</sup> Datos facilitados por el Servicio de Actividades relativas a las Minas en Nigeria.

<sup>15</sup> Datos facilitados por el Servicio de Actividades relativas a las Minas en Burkina Faso.

<sup>16</sup> En la categoría P-3, la representación de la mujer aumentó del 25 % en 2019 al 33 % en 2020 y al 38 % en lo que va de 2021. En la categoría P-4, la representación de la mujer aumentó del 31 % en 2019 al 37 % en 2020 y al 39 % en lo que va de 2021. En la categoría P-5, la representación de la mujer aumentó del 15 % en 2019 al 20 % en 2020 y al 28 % en lo que va de 2021. De 2019 a 2021, los puestos de categoría D-1 y D-2 han sido ocupados por mujeres.

<sup>17</sup> Los puestos técnicos son los necesarios para llevar a cabo procesos y operaciones de acción contra las minas que requieren cualificaciones técnicas o experiencia, por ejemplo, la eliminación de municiones explosivas improvisadas, el uso de perros detectores de explosivos, el análisis de la amenaza de los artefactos explosivos improvisados, el aseguramiento de la calidad y la gestión de armas y municiones.

<sup>18</sup> Categoría P-4 o superior.

<sup>19</sup> Datos extraídos de la estrategia global de género y diversidad de la UNOPS.

iniciativas encaminadas a promover entornos propicios, por ejemplo, en la República Árabe Siria, donde la decisión de ofrecer turnos de trabajo en horario diurno exclusivamente a las mujeres guardias de seguridad aumentó la paridad entre los géneros en los equipos de seguridad que protegen las oficinas del Servicio de Actividades relativas a las Minas.

64. En 2020, la UNOPS puso a prueba una encuesta sobre diversidad e inclusión a escala mundial, la primera de su tipo en el ámbito de la lucha contra las minas. Los datos de la encuesta, que ponen de manifiesto, entre otras cosas, las diversas percepciones sobre la igualdad de oportunidades en el lugar de trabajo y la necesidad de contar con mecanismos para hacer frente a los comportamientos discriminatorios, servirán de acicate para lograr un cambio a nivel mundial en los ámbitos de la diversidad, la inclusión y la igualdad. El Secretario General acoge con satisfacción los avances realizados por la comunidad dedicada a la acción contra las minas para profundizar las deliberaciones en este ámbito, por ejemplo, mediante un debate plenario específico sobre la equidad racial en el sector de la acción contra las minas durante la Reunión Internacional de Directores de Programas Nacionales y Asesores de las Naciones Unidas sobre Actividades Relativas a las Minas celebrada en mayo de 2021. El Secretario General confía en que las próximas medidas complementen las iniciativas del Equipo de Tareas para Abordar el Racismo y Promover la Dignidad de Todas las Personas en las Naciones Unidas, que puso en marcha en 2020.

#### **IV. Observaciones y recomendaciones**

65. La comunidad dedicada a la acción contra las minas ha mostrado resiliencia frente a la pandemia. Gracias a los métodos innovadores, como la migración a plataformas de formación virtual o las campañas que fusionan los mensajes relacionados con la COVID-19 y con la educación sobre el peligro de las municiones explosivas, fue posible seguir impartiendo capacitación en materia de seguridad y educación sobre el peligro a las comunidades afectadas y al personal internacional, nacional y local que opera en zonas de alto riesgo. Debido a la reorganización de las prioridades de los programas y su adaptación, junto con el firme compromiso de los donantes de mantener la capacidad nacional, se logró una recuperación eficaz de los medios de subsistencia. Las enseñanzas extraídas de estas adaptaciones motivadas por la pandemia (muchas de las cuales seguirán siendo válidas en un futuro previsible) deberían aprovecharse para mejorar la respuesta en materia de acción contra las minas.

66. El papel decisivo de los agentes locales para garantizar y mantener la protección se reafirmó desde el inicio de la pandemia de COVID-19. Incluso ante los graves peligros y la incertidumbre, los asociados locales han mantenido el rumbo. Es necesario centrar cada vez más la atención en la localización de las actividades relativas a las minas, en particular mediante el desarrollo de la capacidad local, con el fin de asegurarse de que las comunidades afectadas reciban beneficios sostenibles y adaptados a la acción contra las minas.

67. De un continente a otro, el peligro que suponen las municiones explosivas sigue sin disiparse. Al mismo tiempo, los niveles de financiación no son acordes a esa realidad. Hago un llamamiento a los donantes para que financien de forma adecuada y previsible las actividades relativas a las minas. También pido que se aumente y se mantenga el apoyo financiero y la atención a los derechos de las víctimas de incidentes con municiones explosivas, incluidas las personas con discapacidad, teniendo en cuenta los problemas relacionados con la accesibilidad, la exclusión y la discriminación basada en el género, el origen étnico o la raza.

68. Las municiones explosivas siguen exacerbando los problemas de protección, en particular en las rutas de migración. Los artefactos explosivos improvisados representan un riesgo cada vez mayor para la protección de los civiles en la región del Sahel, por ejemplo, en los recientes episodios de recrudecimiento de la violencia en el Camerún, pues entorpecen el acceso a los servicios básicos y a los medios de subsistencia, lo que representa un obstáculo decisivo para un retorno seguro y digno y frena las iniciativas tendientes a la recuperación económica, el desarrollo y la paz. La financiación de las respuestas de protección debe ampliarse, entre otras cosas mediante la esfera de responsabilidad de las actividades relativas a las minas en el marco del Grupo Temático Mundial sobre Protección. Es necesaria una mayor integración de las necesidades de los refugiados y de las personas en situación de desplazamiento forzado en los planes y estrategias nacionales de acción contra las minas para poder ofrecer respuestas adecuadas a las comunidades afectadas.

69. El aumento del uso de artefactos explosivos improvisados por parte de grupos armados no estatales y grupos delictivos organizados es alarmante, ya que causa desestabilización e inseguridad, contribuye a proteger los corredores de tráfico, perturba la movilidad y cobra víctimas entre la población civil, el personal de asistencia humanitaria y el personal de las misiones de las Naciones Unidas sobre el terreno. Deben aplicarse enfoques de alcance regional y mundial. Uno de los avances positivos que se observa es la cooperación facilitada por el Equipo de Tareas de Coordinación de las Naciones Unidas Dedicado a un Enfoque de los Artefactos Explosivos Improvisados para Todo el Sistema. Exhorto a los Estados Miembros a que apoyen las operaciones de paz desplegadas en entornos de alto riesgo, entre otras cosas proporcionando equipo, como vehículos de blindaje antiminas costosos pero que salvan vidas, la impartición de capacitación bilateral o el aporte de instructores al equipo móvil de capacitación del Servicio de Actividades relativas a las Minas y la consolidación de los conocimientos técnicos en la Sede de las Naciones Unidas. Celebro que el Consejo de Seguridad siga centrándose en la seguridad del personal de mantenimiento de la paz, uno de los pilares de mi iniciativa Acción para el Mantenimiento de la Paz. El examen estratégico independiente de las respuestas de las operaciones de mantenimiento de la paz en relación con los artefactos explosivos improvisados, solicitado en la declaración de la Presidencia del Consejo de Seguridad [S/PRST/2021/11](#), proporcionará valiosas ideas y recomendaciones a este respecto.

70. Deseo insistir en el mensaje transmitido por la Asamblea General en su resolución [74/80](#) sobre la importancia de incorporar explícitamente referencias a las actividades relativas a las minas, según procediera, en los acuerdos de alto el fuego y de paz, así como en los mandatos de las operaciones de paz. La continuación de los esfuerzos no solo generará confianza en los procesos de paz al mejorar la seguridad, contribuir a los procesos de desarme, desmovilización y reintegración y fomentar la confianza entre las partes, sino que también mejorará la seguridad del personal de mantenimiento de la paz, la protección de los civiles y el cumplimiento y desempeño de los mandatos en entornos de alto riesgo, todos ellos elementos de la iniciativa Acción para el Mantenimiento de la Paz. Las actividades relativas a las minas también ayudan a derribar las barreras que impiden la participación de las mujeres, además de promover la inclusión, lo que propicia el logro de los resultados del desarrollo sostenible. Las actividades relativas a las minas deberían tomarse en consideración desde las primeras etapas del diseño, la evolución y la transición de los mandatos y contar con recursos suficientes.

71. La adhesión universal a la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal, la Convención sobre Ciertas Armas Convencionales y la Convención sobre Municiones en Racimo, así como el estricto cumplimiento del derecho internacional humanitario y de los derechos humanos, allanan el camino para garantizar la protección y salvar vidas. Insto a todos los Estados a que se adhieran a

estas convenciones y pido a los que ya lo han hecho que sigan persistiendo en su aplicación y reafirmen su compromiso respecto de las actividades de presentación de informes y promoción. Habida cuenta de los casos bien documentados y generalizados de daños a civiles causados por el uso de armas explosivas en zonas pobladas, celebro las iniciativas encaminadas a elaborar una declaración política que se refiera directamente a esos daños. Sigo exhortando a las partes en los conflictos a que eviten el uso de armas explosivas con efectos de gran alcance en zonas pobladas y a que formulen políticas y prácticas operacionales dando por hecho que no se emplearán.

72. Resulta deplorable que quienes arriesgan la vida para mitigar los efectos de las municiones explosivas también se conviertan en blanco de ataques. El atentado del 8 de junio de 2021 contra los desminadores humanitarios en el Afganistán (el más mortífero contra personal de desminado en la historia del sector de acción contra las minas) sirve como un claro recordatorio de los complejos y peligrosos entornos en que se llevan a cabo las actividades relativas a las minas. El atentado también pone de relieve la necesidad de invertir en mejorar la protección y la seguridad del personal de las Naciones Unidas y de los asociados internacionales y nacionales en la ejecución, entre otras cosas mediante la promoción política y la provisión adecuada de capacitación y equipo.

73. Aprovecho esta oportunidad para dar las gracias a las personas valientes y dedicadas que trabajan en las actividades relativas a las minas y corren peligros para proteger vidas, medios de subsistencia y tierras. Desde el cambio climático hasta la ciberseguridad, el mundo afronta retos que no se podían prever cuando la Asamblea General incluyó en su programa por primera vez las actividades relativas a las minas. El uso de minas terrestres y artefactos explosivos improvisados y los daños causados por los restos explosivos de guerra ponen en peligro el cumplimiento de las prioridades fundamentales de las Naciones Unidas, desde las respuestas humanitarias eficaces hasta el desarrollo sostenible y el sostenimiento de la paz. Las actividades relativas a las minas siguen siendo un importante elemento facilitador, por lo que siguen teniendo prioridad. Todos tenemos un papel que desempeñar para mantener y aumentar el impulso de las actividades relativas a las minas y asegurarnos de no dejar atrás a las personas que viven bajo la sombra de las municiones explosivas.

---