



大会

Distr.: General
9 August 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

临时议程* 项目 74

人民自决权利

人民自决权利

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [75/173](#) 号决议提交，其中大会请秘书长向大会第七十六届会议提交关于普遍实现人民自决权利的报告。

本报告概述自提交上次报告([A/75/240](#))以来，在联合国主要机关活动的框架内实现人民自决权利方面的主要动态，表明联合国系统参与实现人民自决权利的情况。

* [A/76/150](#)。



一. 导言

1. 本报告根据大会第 [75/173](#) 号决议提交，其中大会请秘书长向大会第七十六届会议提交关于普遍实现人民自决权利的报告。
2. 本报告概述自提交上次报告([A/75/240](#))以来，在联合国主要机关活动的框架内实现人民自决权利方面的主要动态。
3. 本报告还提及在人权理事会决议、特别程序任务负责人提交人权理事会的报告以及通过人权理事会普遍定期审议提出的建议的框架内对这一问题的审议情况。
4. 此外，本报告还提及人权事务委员会在审议缔约国提交的关于落实《公民及政治权利国际公约》第一条所载的所有人民自决权利的定期报告时发表的结论性意见。

二. 安全理事会

5. 秘书长根据安全理事会第 [2494\(2019\)](#) 号决议向安理会提交了一份有关西撒哈拉局势的报告([S/2020/938](#))。报告涵盖自上次报告([S/2019/787](#))提交以来的事态发展，并介绍当地局势、西撒哈拉问题政治谈判现状、安理会第 [2494\(2019\)](#) 号决议执行情况、2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情对联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)行动的影响，以及现有的行动挑战和为应对这些挑战而采取的步骤。
6. 秘书长指出，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)无法进入西撒哈拉，继续导致在监测该领土人权状况方面存在巨大空白([S/2020/938](#)，第 68 段)。人权维护者、研究人员、律师和国际非政府组织代表受到类似限制(同上)。人权高专办也收到了关于骚扰、任意逮捕和判决记者、律师和人权维护者的报告(同上)。人权高专办仍对摩洛哥当局在西撒哈拉限制表达、和平集会和结社自由权利感到关切(同上，第 69 段)。人权高专办收到几份关于摩洛哥监狱内酷刑、虐待和医疗疏忽问题的报告，民间社会组织和律师倡导在疫情期间释放撒哈拉威囚犯(同上)。
7. 秘书长指出，西撒哈拉的人权状况受到 COVID-19 疫情危机的不利影响，经济和社会权利方面受到的影响尤其严重(同上，第 71 段)。人权高专办还收到关于萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)安全部队骚扰、逮捕和虐待廷杜夫难民营内记录 COVID-19 病例的博主、医生和护士的报告(同上)。人权高专办收到关于边境关闭、人道主义援助受阻以及廷杜夫难民营内经济活动减少的负面后果的报告(同上)。
8. 秘书长重申，要根据安全理事会第 [2440\(2018\)](#)、[2468\(2019\)](#) 和 [2494\(2019\)](#) 号决议找到一个公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案，保障西撒哈拉人民实行自决，当事方和国际社会仍必须有强大的政治意愿(同上，第 77 段)。秘书长还

强调，他的西撒哈拉问题个人特使在辞职前帮助恢复了政治进程的势头，包括通过他发起的圆桌会议进程，将摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚和毛里塔尼亚聚集在一起。秘书长仍然致力于任命一名新的个人特使，在已取得进展的基础上再接再厉(同上)。他呼吁安全理事会成员、西撒哈拉之友和其他相关行为体鼓励摩洛哥和波利萨里奥阵线在新的个人特使任命后，立即真诚和无条件地参与政治进程(同上)。安全理事会审议了秘书长的报告，并通过安理会第 2548(2020)号决议。在该决议第 4 段中，安理会促请各当事方考虑到 2006 年以来作出的努力及那时以来的情况发展，在秘书长主持下秉承善意且不预设条件地恢复谈判，以期达成公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案，其中保障西撒哈拉人民在符合《联合国宪章》原则和宗旨的安排下实行自决，指出各当事方在这方面的作用和责任。

三. 大会

9. 除了关于普遍实现人民自决权利的第 75/173 号决议之外，大会还通过了若干有关自决问题的决议。这些决议主要涉及非自治领土(第 75/103、75/104、75/105、75/106、75/107、75/108、75/109、75/110、75/111、75/112、75/113、75/114、75/115、75/116、75/117、75/118、75/119、75/120、75/121 和 75/122 号决议)、以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠行使人民自决权(第 75/171 号决议)以及巴勒斯坦人民自决的权利(第 75/20、75/22、75/23、75/96、75/98、75/172 和 75/236 号决议)。此外，大会还通过了提及人民自决权利的其他决议(第 75/1、75/86、75/151、75/177、75/178 和 75/181 号决议)。

A. 非自治领土

10. 大会第 75/103 号决议重申非自治领土人民享有自决权，有权享有其自然资源，有权以最符合他们利益的方式支配这些资源(第 1 段)。大会重申管理国根据《宪章》的规定有责任促进非自治领土的政治、经济、社会和教育发展，又重申非自治领土人民对其自然资源的合法权利(第 3 段)。大会邀请各国政府和联合国系统各组织依照联合国关于非殖民化的相关决议，采取一切可能措施，确保非自治领土人民对其自然资源的永久主权得到充分尊重和保障(第 8 段)。大会继续敦促有关管理国采取有效措施，保障和保证非自治领土人民对其自然资源以及确立和保持对这些资源未来开发的控制享有不可剥夺的权利，并请管理国依照联合国关于非殖民化的有关决议，采取一切必要步骤，保护各领土人民的产权(第 9 段)。

11. 大会第 75/104 号决议特别重申，大会、安全理事会及联合国其他机关既然承认非自治领土人民争取行使其自决权的愿望是正当合法的，则理应对这些人民给予一切适当的援助(第 4 段)。大会第 75/105 号决议请所有国家开始或继续向尚未实现自治或独立的领土居民慷慨提供学习和培训的便利，并尽可能向未来的学生提供旅费(第 3 段)。

12. 大会第 75/121 号决议认为，必须继续和扩大努力，确保尽可能广泛地传播非殖民化信息，尤其着重宣传可供非自治领土人民选择的自决办法，为此请全球传

播部通过各相关区域的联合国新闻中心积极参与，寻求新颖和创新方式向非自治领土传播资料(第 2 段)。

13. 大会第 75/122 号决议促请各管理国根据各个非自治领土的具体情况采取一切必要步骤，使非自治领土人民能够尽早充分行使包括独立在内的自决权(第 1 段)。大会申明支持殖民统治下的人民根据联合国关于非殖民化的有关决议，行使包括独立在内的自决权的愿望(第 4 段)，并请给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会酌情向大会建议为使这些领土的人民能够根据关于非殖民化的有关决议，包括关于具体领土的决议，行使包括独立在内的自决权而应采取的最适当步骤(第 8(c)段)。

14. 大会在其关于西撒哈拉问题的第 75/106 号决议中，表示支持安全理事会启动的谈判进程，以期达成公正、持久和彼此可以接受的政治解决办法，从而为西撒哈拉人民自决做好准备，并赞扬秘书长及其西撒哈拉问题个人特使在这方面所作的努力(第 2 段)。大会欢迎各方承诺继续展现政治意愿，在有益于对话的气氛中作出真诚和无先决条件的努力，以便进入更密集谈判的阶段(第 3 段)。

15. 大会在其关于美属萨摩亚问题的第 75/107 号决议中，重申美属萨摩亚人民享有不可剥夺的自决权，还重申最终应由美属萨摩亚人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位(第 1 段和第 3 段)。为此，大会促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案实行自决(第 3 段)。大会表示注意到领土政府开展工作，推动在政治地位、地方自治和自治问题上取得进展，以期在政治和经济上取得进展(第 4 段)。

16. 大会在其关于安圭拉问题的第 75/108 号决议中，重申安圭拉人民享有不可剥夺的自决权，还重申最终应由安圭拉人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位(第 1 段和第 3 段)。为此，大会促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案实行自决(第 3 段)。

17. 大会在其关于百慕大问题的第 75/109 号决议中，重申百慕大人民根据《联合国宪章》和大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权，还重申最终应由百慕大人民自由决定自身未来的政治地位(第 1 段和第 3 段)。为此，大会促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案实行自决(第 3 段)。

18. 大会在其关于英属维尔京群岛问题的第 75/110 号决议中，重申英属维尔京群岛人民根据《联合国宪章》和大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权，还重申最终应由英属维尔京群岛人民自由决定自身未来的政治地位(第 1 段和第 3 段)。为此，大会促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案实行自决(第 3 段)。

19. 大会在其关于开曼群岛问题的第 75/111 号决议中，重申开曼群岛人民根据《联合国宪章》和大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权，还重申最终应由开曼群岛人民自由决定自身未来的政治地位(第 1 段和第 3 段)。为此，大会促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案实行自决(第 3 段)。

20. 大会在其关于法属波利尼西亚问题的第 75/112 号决议中，重申法属波利尼西亚人民根据《联合国宪章》和大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权，还重申最终应由法属波利尼西亚人民自由决定自身未来的政治地位(第 1 段和第 2 段)。为此，大会促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助法属波利尼西亚人民了解自己有权按照正当的政治地位方案实行自决(第 2 段)。大会还促请管理国加紧与法属波利尼西亚对话，推动在建立一个公平和有效的自决进程方面迅速取得进展，以通过该进程商定自决行动的条件和时间表(第 12 段)。

21. 大会在其关于关岛问题的第 75/113 号决议中，重申关岛人民根据《联合国宪章》和大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权，还重申最终应由关岛人民自由决定自身未来的政治地位(第 1 段和第 3 段)。为此，大会促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案实行自决(第 3 段)。大会再次促请管理国考虑查莫罗人民就查莫罗自治问题所表达、得到参加 1987 年全民投票的关岛选民支持、并于此后在关于查莫罗人自决的关岛法律中有所规定的意愿，鼓励管理国和领土政府就此事项进行谈判，强调指出需要不断密切监测领土的总体局势(第 6 段)。

22. 大会在其关于蒙特塞拉特问题的第 75/114 号决议中，重申蒙特塞拉特人民根据《联合国宪章》和大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权，还重申最终应由蒙特塞拉特人民自由决定自身未来的政治地位(第 1 段和第 3 段)。为此，大会促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案实行自决(第 3 段)。

23. 大会在其关于新喀里多尼亚问题的第 75/115 号决议中，重申最终应由新喀里多尼亚人民自由和公正地决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案实行自决(第 4 段)。大会回顾 2018 年 11 月 4 日和平举行自决全民投票，并注意到全民投票结果显示 56.67%反对完全主权和独立，43.33%赞成，以及《努美阿协议》关于就自决问题举行更多全民投票的规定(第 6 段)。大会还促请管理国和新喀里多尼亚所有相关的利益攸关方确保根据《努美阿协议》于 2020 年 10 月 4 日在新喀里多尼亚和平、公平、公正和透明地举行自决全民投票(第 7 段)。大会认为根据《努美阿协议》的规定采取适当措施，就获得充分主权，包括就建立一个公正、公平、可信和透明的选民名册开展即将进行的协商，对于采取与《宪章》及联合国原则和做法相符的自由、公平和真正的自决行动至关重要(第 8 段)。大会促请管理国考虑进一步加强教育方案，让新喀里多尼亚人民了解自决的性质，使他们能够做好更充足的准备，以便面对未来有

关这一事项的决定(第 12 段)。大会敦促所有有关各方,以新喀里多尼亚人民的利益为重并在《努美阿协议》框架内本着和谐及相互尊重的精神保持对话,以继续促进使该领土迈向自决行动的和平进程框架。这个框架采纳所有备选方案,并在应由新喀里多尼亚人民选择如何决定自己命运的原则基础上保障所有各阶层人民的权利(第 15 段)。

24. 大会在其关于皮特凯恩问题的第 75/116 号决议中,重申皮特凯恩人民根据《联合国宪章》和大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权,还重申最终应由皮特凯恩人民自由决定自身未来的政治地位(第 1 段和第 3 段)。为此,大会促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作,为领土制定政治教育方案,以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案实行自决(第 3 段)。大会欢迎管理国和该领土政府尽全力进一步将业务职责下放给该领土,以期逐渐扩大自治,包括为此培训当地人员(第 4 段)。

25. 大会在其关于圣赫勒拿问题的第 75/117 号决议中,重申圣赫勒拿人民根据《联合国宪章》和大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权,还重申最终应由圣赫勒拿人民自由决定自身未来的政治地位(第 1 段和第 3 段)。为此,大会促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作,为领土制定政治教育方案,以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案实行自决(第 3 段)。

26. 大会在其关于托克劳问题的第 75/118 号决议中,确认 2008 年长老大会决定推迟审议托克劳未来的任何自决行动(第 1 段)。大会满意地注意到托克劳于 2020 年 1 月 23 日举行了第十届长老大会民主选举(第 3 段)。大会欢迎该区域其他国家和领土对托克劳采取合作态度,对其经济和政治愿望以及进一步参与区域和国际事务给予支持(第 11 段)。

27. 大会在其关于特克斯和凯科斯群岛问题的第 75/119 号决议中,重申特克斯和凯科斯群岛人民根据《联合国宪章》和大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权,还重申最终应由特克斯和凯科斯群岛人民自由决定自身未来的政治地位(第 1 段和第 3 段)。为此,大会促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作,为领土制定政治教育方案,以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案实行自决(第 3 段)。

28. 大会在其关于美属维尔京群岛问题的第 75/120 号决议中,重申美属维尔京群岛人民根据《联合国宪章》和大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权,还重申最终应由美属维尔京群岛人民自由决定自身未来的政治地位(第 1 段和第 3 段)。为此,大会促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作,为领土制定政治教育方案,以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案实行自决(第 3 段)。大会欢迎作为美属维尔京群岛第五次制宪会议的工作成果,于 2009 年提出了宪法草案供管理国审查,请管理国协助该领土政府实现其政治、经济和社会目标(第 4 段)。大会还欢迎在维尔京群岛大学设立自决和宪法发展办公室,由管理国提供经费,旨在处理包括政治地位和宪法教育在内的自决问题(第 7 段)。

B. 以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠行使人民自决权

29. 大会在关于以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠行使人民自决权的第 75/171 号决议中,敦促所有国家针对雇佣军活动造成的威胁采取必要步骤和保持最高度警惕,并采取立法措施确保本国领土和本国控制下的其他领土不被用来,其国民也不参加招募、集结、资助、训练、保护或转运雇佣军,防止利用雇佣军策划活动来阻碍人民行使自决权,动摇或推翻某国政府,或者全部或部分分割或损害尊重人民自决权的独立主权国家的领土完整或政治统一(第 4 段)。大会谴责最近在世界不同地区的一些发展中国家,特别是冲突地区出现雇佣军活动,对这些国家宪政秩序的完整性与受尊重程度以及人民行使自决权构成威胁(第 10 段)。大会请以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠行使民族自决权问题工作组参考前任以雇佣军为手段阻挠人民行使自决权问题特别报告员(任期于 2005 年结束)起草的对雇佣军的新的法律定义,继续在加强防止和制裁招募、使用、资助和训练雇佣军行为的国际法律框架方面开展工作(第 15 段)。大会又请雇佣军问题工作组就雇佣军或与雇佣军有关活动及私营军事和安保公司问题继续进行研究并查明其来源和原因、正在出现的问题、表现和趋势以及其对人权特别是人民自决权利的影响(第 16 段)。此外,大会还请人权高专办公布雇佣军活动对人民自决权的不利影响,并应请求和视需要,向受这些活动影响的国家提供咨询服务(第 17 段)。

C. 巴勒斯坦人民自决的权利

30. 大会第 75/172 号决议重申巴勒斯坦人民自决的权利,包括建立独立巴勒斯坦国的权利(第 1 段)。大会又敦促所有国家以及联合国系统各专门机构和组织继续支持和协助巴勒斯坦人民早日实现其自决权利(第 2 段)。大会第 75/22、75/23、75/96 和 75/98 号决议也提及实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利,包括自决权。

31. 大会第 75/20 号决议审议了巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告(A/75/35),除其他外,特别请委员会继续尽全力促进实现巴勒斯坦人民的不可剥夺权利,包括自决权利(第 2 段)。大会邀请各国政府和各组织在委员会开展工作中与其合作并给予支持,同时回顾大会一再呼吁所有国家和联合国系统各专门机构及组织继续支持和协助巴勒斯坦人民早日实现其自决权利,包括建立自己的独立巴勒斯坦国的权利(第 8 段)。

32. 大会第 75/236 号决议重申巴勒斯坦人民对其自然资源,包括土地、水和能源资源享有不可剥夺的权利(第 1 段)。

D. 提及人民自决权的其他大会决议

33. 大会第 75/1 号决议回顾,作为国际法的基石,《联合国宪章》宣布所有国家主权平等、尊重各国领土完整和政治独立、人民自决权利等原则(第 2 段)。

34. 大会第 75/86 号决议表示满意的是,地中海国家继续作出努力,积极推动消除造成该区域紧张局势的所有根源,促进以和平手段公正、持久地解决该区域长期存在的问题,从而确保撤出外国占领军,并尊重地中海所有国家的主权、独立和领土完整以及各国人民的自决权利(第 2 段)。

35. 大会第 75/151 号决议强调，必须消除人民实现自决权的障碍，特别是生活在殖民或其他形式外来统治或外国占领下的人民实现自决权的障碍，此种障碍不利于他们的社会和经济的发展，包括将他们排除在劳动力市场之外。

36. 大会第 75/177 号决议申明，所有国家应促进建立、维护和加强国际和平与安全以及以尊重《宪章》所载原则、促进人人均享包括发展权和人民自决权在内所有人权和基本自由为基础的国际制度(第 7 段)。

37. 大会 75/178 号决议申明，一个民主和公平的国际秩序除其他外，要求实现所有人民的自决权利，人民可凭借这一权利自由决定其政治地位，自由谋求其经济、社会和文化发展(第 6(a)段)。

38. 大会 75/181 号决议重申在单方面强制性措施背景下所有人民的自决权利，人民可据此权利自由决定政治地位并自由谋求经济、社会和文化发展(第 14 段)。

四. 经济及社会理事会

39. 经济及社会理事会在第 2021/2 号决议中，建议并请专门机构和联合国系统其他组织在对非自治领土提供支助时采取一些措施。经社理事会重申，大会、安全理事会及联合国其他机关既然承认非自治领土人民行使其自决权的愿望是正当合法的，就需根据个案情况向这些人民提供一切适当援助(第 5 段)。

五. 人权理事会

A. 决议

40. 人权理事会第四十四届会议通过了第 44/7 号决议。理事会在决议中强调，气候变化的不利影响会对切实享有人权，包括自决权，产生一系列直接或间接的影响，这种影响可能随着全球变暖加剧而愈发严重。

41. 人权理事会第四十五届会议在其关于人权和单方面强制性措施的第 45/5 号决议中，欢迎 2019 年 10 月 25 日和 26 日在阿塞拜疆巴库举行的第十八次不结盟国家运动国家元首和政府首脑会议通过的最后文件和宣言。不结盟运动在其中特别重申其原则立场：谴责针对不结盟运动成员国颁布和实施单方面强制性措施的行为，这种行为违反了《宪章》和国际法，并且破坏了主权、领土完整、政治独立、自决和不干涉等原则。

42. 人权理事会第四十六届会议在其关于单方面强制性措施对享受人权的不良影响的第 46/5 号决议中重申，所有民族享有自决权，可凭借这一权利自由决定自己的政治地位，自由谋求自身的经济、社会和文化发展。

43. 人权理事会还在其第 46/25 和 46/26 号决议中述及实现巴勒斯坦人民自决权问题。理事会在第 46/25 号决议中重申，巴勒斯坦人民享有不可剥夺的、永久的和无条件的自决权利，包括享有自由、正义和有尊严生活的权利，以及建立独立的巴勒斯坦国的权利(第 1 段)。理事会确认，巴勒斯坦人民对其自然财富和资源

享有永久主权，使用这项权利必须从国家发展着想，以巴勒斯坦人民的福利为依归，并且作为实现其自决权工作的一部分(第 6 段)。理事会敦促各国采取必要措施，促进实现巴勒斯坦人民的自决权，并协助联合国履行《宪章》所赋关于落实此项权利的责任(第 8 段)。理事会在第 46/26 号决议中，呼吁占领国制止一切与定居点的存在有关的侵犯人权行为，特别是侵犯自决权的行为，并履行向受害者提供有效补救的国际义务(第 7(b)段)。理事会还指出，以色列定居点使包括东耶路撒冷在内的西岸支离破碎，成为孤立的地理单位，严重损害了巴勒斯坦人民行使自决权。

B. 特别程序和土著人民权利专家机制

44. 人权理事会土著人民权利特别报告员何塞·弗朗西斯科·卡利·扎伊在提交大会第七十五届会议的第一份报告(A/75/185)中重点阐述了 2019 冠状病毒病对土著人民的个人和集体权利，包括自决权的影响。特别报告员注意到，享有作为自决权一部分的集体自治权的土著人民完全有能力控制病毒和应对数月的与世隔离生活；那些能够自由依靠可持续耕作和领地上的粮食供应并作出社区关于限制进出社区等决定者，在许多方面表现出了更强的危机应对能力(第 38 段)。他指出，土地权被剥夺或在自己领地上无自决权的土著社区无法控制自己的粮食生产和出入田地、森林或海滩；因此，封锁降低了它们的自我维持能力(第 67 段)。特别报告员还注意到，若国家当局不承认土著自治，则社区凝聚力和快速决策有时因国家强制执行保持身体距离措施而受到阻碍(第 77 段)。特别报告员建议，为尊重自决权和自治权，各国和土著社区应在与土著当局和组织代表进行透明和负责任的双向协商的基础上，制定有针对性的前瞻性保健和预防方案以及病毒遏制措施(第 99 段)。他进一步建议，在制定和执行经济和社会复苏计划时，各国必须尊重、保护和促进土著人民的自决权，包括自主和自治权，特别是他们控制使用和获取自己土地和资源的权利，以及运作自己的保健和教育系统的权利(第 111 段)。

45. 前土著人民权利特别报告员维多利亚·陶利-科尔普斯在提交理事会第四十五届会议的报告(A/HRC/45/34)中述及自她提交上一份报告(A/HRC/42/37)以来开展的活动，并重点介绍了她任职期间开展的工作对保护土著人民权利产生积极影响的实例。她特别指出，土著协商和同意是国际人权文书承认的土著人民实质性权利(包括自决权)的重要保障(第 49 段)。特别报告员还注意到，许多国家的土著人民对政府寻求制定协商立法和(或)实施协商的方式感到不满，这使得他们发展出自己的自主协商规程或自己的社区自我协商程序，土著人民认为这些举措是他们自决的表现，试图开展可能影响到他们的活动的行为体都应尊重这些规程和程序。(第 65 段)。她认识到，需要采取贯穿各领域的行动，从而更好地促进和保护土著人民对其土地、领地和自然资源的实质性权利、自决权利以及诉诸司法的权利(第 67 段)。她还指出，协商及自由、事先和知情同意还必须理解为土著人民自决权的延伸，因此，土著人民应能够决定自己的社会、文化、经济和政治命运，最终维护《联合国土著人民权利宣言》和其他国际人权来源承认的各项权利(第 71 段)。

46. 促进民主和公平的国际秩序独立专家在提交人权理事会第四十五届会议的报告(A/HRC/45/28)中指出，民主和公平的国际秩序的关键原则之一是善治原则，

其中包括尊重人民的平等权利及自决原则、和平、民主、正义、平等、法治、多元主义、发展、提高生活水平和团结(第 3 段)。

47. 以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠行使民族自决权问题工作组在提交大会第七十五届会议的报告(A/75/259)中, 重点介绍了当前和新出现的雇佣军和与雇佣军有关的活动的形式、趋势和表现对享有人权的影响, 包括他们的活动可能在冲突和非冲突环境中损害人民的自决权。工作组注意到, 雇佣军和涉及雇佣军的活动普遍具有隐秘性和不透明性, 当这些行为被用作远程影响武装冲突的工具, 而其赞助者, 包括国家, 又否认参与并试图逃避法律责任时, 这种情况尤其明显。工作组注意到, 旨在破坏自决权的暴力运动可有多种形式, 可由外国或私人行为体煽动。工作组还强调, 第三方干预包括支持或发起暴力行为, 目的是推进外交政策或私人利益, 这违背了自决权及其不干预和尊重领土完整的必然原则(第 46 段)。工作组还指出, 一些当代武装冲突严重依赖外国战斗人员, 这助长了冲突的升级和延长, 从而破坏了稳定环境与和平解决的前景, 而这种环境与和平解决将使当地居民能够行使权利, 自由追求其政治、经济、社会和文化发展(第 48 段)。

48. 在提交大会第七十五届会议的报告(A/75/532)中, 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土人权状况特别报告员述及与包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙的人权状况有关的若干问题。特别报告员指出, 这些定居点服务于以色列政府更广泛的目标, 即对部分被占领土提出不可允许的主权主张, 同时剥夺巴勒斯坦人的自决权(第 54 段)。他回顾说, 自决是《经济社会文化权利国际公约》和《公民及政治权利国际公约》都提到的第一项人权, 是首要人权, 因此, 企业以任何形式参与以色列定居点活动——无论其为以色列企业还是国际企业, 无论是直接还是间接参与, 无论是有意还是无意为之——都完全违背人权义务(第 62 段)。特别报告员建议, 以色列政府应充分履行其根据国际法应承担的义务, 并从容不迫地结束 53 年的占领, 使巴勒斯坦人能够实现自决(第 68 段)。

49. 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土人权状况特别报告员在提交人权理事会第四十四届会议的报告(A/HRC/44/60)中述及以下方面的最新事态发展: 以色列定居点、人权维护者的状况、任意拘留、以色列政府宣布的吞并计划、国际刑事法院调查巴勒斯坦局势的裁定以及加沙哈马斯当局和巴勒斯坦权力机构侵犯人权的行为。他建议以色列政府遵守国际法和国际共识, 结束对巴勒斯坦领土的占领, 并与巴勒斯坦国真诚谈判, 根据国际法实现巴勒斯坦自决(第 82 段)。

50. 文化权利领域特别报告员在提交大会第七十五届会议的报告(A/75/298)中述及当前气候紧急情况中的文化权利层面。特别报告员指出土著群体和地方群体受到气候变化的影响尤为严重, 并回顾土著人民的特殊国际法律地位的重要性, 原因是对土著人民适用自决权, 并且有根据《联合国土著人民权利宣言》适用于土著人民的具体法律框架和其他相关标准(第 56 段)。

51. 食物权特别报告员在提交人权理事会第四十六届会议的报告(A/HRC/46/33)中介绍了在武装冲突和长期危机背景下探索实现食物权的计划, 指出在冲突局势中, 国家和公司不让土著人民利用自己的土地和水道, 从而扰乱了他们的饮食习惯, 以致他们的生存和自决权有时受到威胁(第 93 段)。

52. 境内流离失所者人权特别报告员在提交大会第七十五届会议的报告(A/75/207)中考察了缓慢发生的气候变化的不利影响背景下的境内流离失所问题,包括各国、国际社会、企业 and 国家人权机构的人权义务、责任和作用。她指出,有大量证据表明气候变化对享有人权(包括土著人民权利和自决权)的广泛影响(第 6 段)。

53. 人权与国际团结独立专家根据人权理事会第 35/3 号决议编写了一份关于国际团结与气候变化的报告(A/HRC/44/44),并提交给人权理事会第四十四届会议。独立专家确认,根据大会第 61/295 号决议,土著人民有自决权,土著知识促进环境管理;同时也确认,地方和全球都有必要确保土著人民能够就气候变化做出可能影响到其他所有人的决定(第 13 段)。他还重点介绍了太平洋地区一个国家的例子。该国承诺支持土著人民的自决和环境管理,并将福祉置于经济增长之上,这有望促进全球对人类、自然和发展之间的关系形成新思维,为基于人权的国际团结带来巨大潜力(第 18 段)。独立专家还指出,极端天气事件正在摧毁许多小岛屿发展中国家的领土,进而对包括其人民的尊严和自决在内的人权产生消极影响(第 47 段)。

54. 土著人民权利专家机制编写了一份关于《联合国土著人民权利宣言》下的土地权的研究报告(A/HRC/45/38),并提交给人权理事会第四十五届会议。专家机制指出,尊重土著人民的自决权和传统土地保有制度,就必须承认他们对土地、领土和资源的集体所有权(第 7 段)。专家机制回顾,《联合国土著人民权利宣言》中的所有权利都不可分割、相互依存,并以最重要的自决权为基础(第 14 段)。专家机制鼓励各国通过与土著人民协商,确保授予他们的土地保有权类型(所有权、用益权或两者的变体)符合有关土著人民的需求、生活方式、习俗、传统和土地保有权制度,并得到尊重(同上,附件,第 3 段);且各国应运用《宣言》中的各项权利改革国家、区域和地方法律,承认土著人民自己的习俗、传统和土地保有制度,特别是他们对土地、领土和资源的集体所有权(同上,附件,第 6 段)。

55. 土著人民权利专家机制还编写了一份关于落实《联合国土著人民权利宣言》的努力的研究报告(A/HRC/45/35),着重介绍将礼仪用具、遗骨和非物质文化遗产送回原籍问题。专家机制指出,自决权与礼仪用具、遗骨和非物质文化遗产密切相关(第 28 段)。专家机制强调,必须让土著人民在管理礼仪用具和遗骨藏品方面发挥更积极的作用,并确保这种积极作用不仅符合《宣言》中关于文化权利的规定,也符合其中关于自决、参与、协商以及自由、事先和知情同意的规定(第 50 段)。专家机制建议,礼仪用具、遗骨和非物质文化遗产国际送回的框架应当以《联合国土著人民权利宣言》为坚实基础,特别是第 2、第 3、第 8、第 18 和第 19 条规定的平等、不歧视、自决、参与和协商的权利(第 86 段)。

C. 普遍定期审议

56. 普遍定期审议工作组关于美利坚合众国的报告(A/HRC/46/15)包括两个国家关于自决的建议。美国收到一项建议,即要求其与国际社会合作,监测和跟进外国占领下人民人权受侵犯的情况,并努力按照联合国的相关决议落实这些人民的自决权(第 26.103 段)。美国承认人民自决权的重要性,但只在决议符合现行国家做法并准确反映国际法的情况下才支持相关决议(A/HRC/46/15/Add.1,第 21 段)。

美国注意到一项建议，即要求其终止损害了世界各国人民的主权和自决权的制裁和单方面强制性措施(同上，第 24 段)。

六. 人权条约机构

57. 所有人民的自决权利同时得到了《公民及政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》两项公约第一条第一款的肯定。

58. 人权事务委员会在审议缔约国的定期报告及其关于和平集会权的第 37 号一般性意见(2020 年)(CCPR/C/GC/37)中述及自决权问题。委员会在该一般性意见中指出，不得以明示或默示的方式，用限制和平集会来压制：反对政府的政治表达；对当权者的挑战，包括呼吁对政府、宪法或政治制度进行民主变革；或对自决权的追求(第 49 段)。

59. 人权事务委员会在其于 2021 年 3 月 1 日至 26 日举行的第 131 届会议上通过了关于芬兰第七次定期报告的结论性意见(CCPR/C/FIN/CO/7)，对委员会 2018 年 11 月通过的关于萨米人自决权的意见没有得到落实表示关切(第 4 段)。委员会虽然确认旨在加强残疾人自决权的立法进程正在进行中，但对在确保获得有效法律补救以反对非自愿送入精神病院和接受治疗方面进展不足表示遗憾(第 30 段)。此外，委员会指出，最高行政法院 2019 年 7 月 5 日做出的决定以及政府做出的不取消或推迟 2019 年 9 月萨米议会选举的决定似乎与委员会 2018 年 11 月通过的关于萨米人的意见背道而驰(第 42 段)。委员会还表示关切的是，用于评估包括发展项目在内的各项措施对萨米文化和传统生计的影响的含糊标准导致当局没有进行有意义的协商，以获得他们的自由、事先和知情同意(同上)。委员会建议芬兰加快修订《萨米议会法》的进程，特别是修订关于萨米人的定义的第 3 节和关于自由、事先和知情同意原则的第 9 节，以期根据《公约》第二十五条(单独解读及与第二十七条一并解读，结合《公约》第一条解释)，尊重萨米人民的自决权，并执行委员会 2018 年 11 月通过的意见(第 43(a)段)。

七. 结论

60. 《联合国宪章》第一条规定，联合国宗旨之一是“发展国际间以尊重人民平等权利及自决原则为根据之友好关系，并采取其他适当办法，以增强普遍和平”。人民的自决权还载于《公民及政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》两项公约的第一条，其中指出所有人民都有自决权，人民凭这种权利自由决定他们的政治地位，并自由谋求其经济、社会和文化发展。

61. 在本报告所述期间，联合国各主要机关，包括安全理事会、大会和经济及社会理事会继续讨论和通过提及自决权的决议。人权理事会作为大会的一个附属机构也继续讨论和通过提及这项权利的决议。人权理事会若干特别程序任务负责人和土著人民权利专家机制也讨论了人民自决权的落实问题，内容涉及土著人民所面临的人权方面的挑战、食物权、土地权、文化权利及气候变化。

62. 人权理事会特别程序任务负责人还述及人民自决权面临的新挑战，包括国家对土著群体和地方群体实施遏制冠状病毒病措施以及缓慢发生的气候变化的不利影响。
63. 人权事务委员会还在对《公民及政治权利国际公约》缔约国提交的定期报告的结论性意见和新的一般性意见中述及人民自决权问题。
64. 在本报告所述期间，联合国主要机关和一些国际人权机制继续关注人民自决权，证明了这一权利对于享有其他人权、和平与稳定依然至关重要。
-