



大会

Distr.: General  
9 August 2021  
Chinese  
Original: English

第七十六届会议

临时议程\* 项目 15

联合国经济、社会及有关领域主要  
大型会议和首脑会议成果的统筹  
协调执行及后续行动

## 第三个非洲工业发展十年(2016-2025 年)

### 秘书长的说明

按照大会第 [70/293](#) 号决议，秘书长特此转递联合国工业发展组织总干事的报告。

\* [A/76/150](#)。



## 摘要

本报告系根据大会第 [70/293](#) 号决议提交，在该决议中，大会请联合国工业发展组织总干事提交关于落实“第三个非洲工业发展十年(2016-2025 年)”的进展报告。

## 一. 导言

1. 本报告介绍了 2020 年 7 月至 2021 年 6 月期间在落实第三个非洲工业发展十年(2016-2025 年)方面取得的最新进展。报告突出介绍了正在开展、业已完成和新开展的活动和干预措施,以及到目前为止已经达到的里程碑和取得的成果。报告证明,为成功落实“第三个十年”,国际社会齐心协力,在区域、多边和双边各级调动财政和非财政资源。

### A. 非洲工业发展现状

2. 在本报告所述期间,2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的全球卫生和经济危机以及随之而来的对经济活动特别是对全球供应链的破坏,削弱了制造业增加值,抑制了工业生产增长,加剧了非洲必须在中长期应对的结构性风险。尽管非洲是世界上人口第二多的大陆(12 亿人口),但在 2020 年第四季度,非洲仅占世界制造业增加值的 1.7%。在此期间,由于整个非洲大陆都实施了严格的疫情限制措施,非洲制造业产出下降了 15.7%。

3. 尽管这场疫情对经济造成了负面影响,但与 2020 年同期相比,2021 年第一季度制造业产出略有回升,增幅为 0.8%。非洲的实际国内生产总值继 2020 年收缩 2.1%后,预计 2021 年将增长 3.4%。然而,预计的复苏除其他外将取决于以下因素:(a) 增加接种疫苗的机会,让各国能够取消抑制经济活动的疫情限制措施;(b) 商品价格持续回升;(c) 资本流入增加;(d) 执行促进包容及可持续发展的政策;(e) 国际社会团结合作。

### B. 非洲工业新动向和全球经济

#### 1. COVID-19 大流行

4. 尽管第一波疫情在非洲的蔓延速度比世界其他地区慢,但到了 2020 年 12 月,第二波疫情似乎更加来势汹汹。在非洲第一波疫情高峰期,也就是 2020 年 7 月,日均新增病例为 18 273 例。第三波疫情始于 2021 年 5 月,截至 6 月,非洲已录得约 474 000 例新增病例。截至 2021 年 6 月,非洲国家共报告 5 442 372 例 COVID-19 病例,死亡 141 698 例,占全球报告病例总数的 3%。根据非洲开发银行(非行)预计,2021 年可能有大约 3 900 万非洲人陷入极端贫困。

5. 非洲应对 COVID-19 大流行的工作在国家、区域和非洲大陆各级继续加强。2021 年 4 月,非洲联盟及下设的非洲疾病预防控制中心启动了非洲疫苗制造伙伴关系。这些伙伴关系旨在利用泛非和全球伙伴关系扩大非洲的疫苗生产规模,以便更有效地应对当前和未来的大流行病。2021 年 6 月,世界卫生组织(世卫组织)及其 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制合作伙伴与南非一个联合会(由 Biovac 公司、Afrigen 生物制品与疫苗公司、一个大学网络以及非洲疾病预防控制中心组成)一道合作,建立了世卫组织首个 COVID-19 信使核糖核酸疫苗技术转让中心。2020 年 10 月,非洲疾病预防控制中心在整个非洲大陆推出了另外 6 项疫情应对举措,主要针对监测和检测、医疗用品供应、公共卫生和社会措施、安全旅行、生计和经济、病原体基因组学以及疫苗开发与供应。

6. 在全球层面，大流行疫情继续扰乱社会经济活动。根据世界银行集团的预测，尽管预计 2021 年全球增长将加速至 5.6%，但全球国内生产总值水平预计将比疫前的预测低 3.2%，许多新兴市场和发展中经济体的国内生产总值预计将在较长一段时间内保持在疫前峰值以下。国际劳工组织(劳工组织)的数据显示，大流行疫情在全球范围内导致实际流失 2.55 亿个全职工作岗位。非洲联盟在题为“2019 冠状病毒病对非洲经济的影响”的研究中估计，由于疫情，非洲大陆约有 2 000 万个工作岗位面临风险。预计 2021 年非洲大陆的外国直接投资将增长 5%，既低于全球、也低于发展中国家预期增长率。由于政府支出激增，加上财政收入减少，非洲的债务占国内生产总值的平均比重预计将在中短期内增加 10 至 15 个百分点。

## 2. 非洲大陆自由贸易区

7. 非洲大陆自由贸易区在非洲联盟国家元首和政府首脑会议关于非洲大陆自由贸易区的第十三届特别会议上启动，之后于 2021 年 1 月 1 日正式开始贸易活动。截至 2021 年 7 月 7 日，已有 37 个国家向非洲联盟委员会交存了批准协定，因此有资格根据法律上可执行且已商定的税则和优惠、原产地规则和海关申报规则在该区域内自由贸易。关于原产地规则的谈判尚未结束的货物仍然不属可卖品。关于原产地规则以及货物和服务贸易的余下谈判原计划在 2021 年 6 月 30 日之前结束，但主要因疫情缘故而推迟。

8. 第二阶段谈判于 2021 年 7 月开始。谈判涉及知识产权、投资和竞争政策，将与关税减让和原产地规则领域开展的工作相辅相成。预计谈判将从区域和大陆一级现有机制的基础上出发，并应促成制定一项系统而全面的办法，将知识产权问题纳入非洲大陆自由贸易区议程，促进竞争，改善消费者和企业的市场成果，并创建健全的非洲大陆投资管理体制。与第二阶段和第三阶段(电子商务)有关的谈判预计将于 2021 年底结束。总体而言，据估计，到 2035 年，非洲大陆自由贸易区将使非洲内部贸易额增加 81% 以上，为非洲制造商和工人创造机遇，并使非洲大陆的收入增加 7%。

## 二. “第三个十年”主要优先事项的落实进展

9. 在本报告所述期间，“第三个十年”与伙伴机构的协调中心合作实施各个正在开展的项目并取得进展。2020 年 9 月，“第三个十年”联合路线图及其相关监测和评价框架在第三次协调中心讲习班上得到确认，参加讲习班的有来自各个“第三个十年”伙伴机构的 51 名人员。本报告所述期间的主要着眼点是制定和实施联合方案和项目，特别是支持非洲大陆自由贸易区的区域方案以及旨在帮助非洲国家摆脱疫情影响、重建得更好、更环保的方案。

### A. 农业企业和农村发展

10. 在本报告所述期间，联合国工业发展组织(工发组织)实施了若干个项目刺激农业企业和农产品加工业。在埃塞俄比亚，有两个咖啡水洗站和一个脱壳站升级使用了生态友好型加工系统。在苏丹启动了一个 220 万美元的项目支持农业价值

链发展，在农村地区创造就业机会，并为获得金融服务提供便利。建造了一个冷藏设施，用于储存新鲜的园艺产品。该项目的目标是惠及 3 000 名受益人。

11. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)为肯尼亚花生价值链和乌干达百香果价值链的发展提供了支持。在尼日利亚，粮农组织与国际农业发展基金(农发基金)以及世界粮食计划署合作，通过对农业粮食系统政策和投资的影响、政策应对和长期备选方案进行数据分析和循证分析，支持制定有效的气候变化国家对策。粮农组织还与非洲联盟委员会和非洲保护性耕作网络合作，组织了关于实施“非洲可持续农业机械化框架”的网络研讨会。

12. 农发基金与莫桑比克政府和私营部门合作，为木薯和园艺价值链提供支持。该项目于 2021 年 2 月结束，惠及 28 535 个家庭，其中 65%的家庭由妇女主导，19%由年轻人组成。该项目还对 546 名小户农民进行了后期生产、加工和销售方面的培训，帮助引进了 6 个木薯良种。

13. 国际贸易中心和工发组织一道协作，制定“棉花路线”方案。该方案旨在提高棉花、纺织品和成衣部门的生产率和竞争力，并促进棉花的本地加工。预计该方案还将在次区域和国际市场打开机会，助力贝宁、布基纳法索、乍得和马里直接和可持续地创造就业机会。

14. 非洲联盟发展署发起了一项灌溉和农产品加工业综合举措，在 2020 至 2030 年期间，在 16 个非洲联盟成员国为多达 500 万公顷的可耕地提供灌溉。这项举措将促进农业和粮食体系价值链上的公私伙伴关系。已提供技术支持，为区域和跨国价值链上针对具体国家的农产品加工业和灌溉方案确定优先事项。

15. 国际原子能机构(原子能机构)继续开展能力建设活动，提高一些非洲国家小规模灌溉系统的水和氮效率。在中非共和国，来自三个地点的 300 多名农民从培训和实地考察中受益。在尼日利亚，滴灌技术促使作物产量增加了 60%，为难民提供了食物和收入来源。在塞拉利昂，原子能机构加强了实验室监测牲畜疾病的能力。

## B. 贸易能力建设

16. 非洲经济委员会(非洲经委会)与非洲联盟委员会、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、国际贸易中心、工发组织、区域经济共同体和其他伙伴一道合作，继续支持非洲各国和各区域制订战略，落实非洲大陆自由贸易区。包括 21 个最不发达国家在内的 41 个国家和 4 个区域经济共同体正处于这些战略的不同筹备阶段，这些战略确定了各国感兴趣的领域和相关干预措施，以确保各国和区域充分参与自由贸易区协定并从中受益。

17. 工发组织继续执行一系列支持贸易能力建设的项目。在苏丹，工发组织与粮农组织合作实施了一个项目，通过改善对卫生与植物卫生措施的遵守情况、加强检测服务、升级实验室能力，增加芝麻价值链的出口收入。在本报告所述期间，该项目帮助建立了 6 所农民田间学校，共举办了 27 期培训班。工发组织还实施了一项 800 万欧元的方案，重点是通过在喀麦隆、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、塞内加尔和赞比亚加强投资促进机构的机构能力建设，从而推动投资。

18. 贸发会议完成了对安哥拉、科特迪瓦和塞舌尔的三项投资政策审评，以鼓励官方发展援助和投资。在科摩罗、马达加斯加、毛里求斯、塞舌尔和津巴布韦，贸发会议提供了技术支持，为根据《欧洲联盟-东部和南部非洲经济伙伴关系协定》推进在贸易、可持续发展和原产地规则领域的谈判做准备。贸发会议建成了一个新的在线平台，使受益国能够报告投资政策审评所提建议的执行情况。

19. 联合国环境规划署(环境署)和劳工组织继续在非洲农业和贸易投资基金下开展合作。非洲农业和贸易投资基金是一项公私伙伴关系，致力于通过向中小企业、大型农业企业和涉农金融机构提供耐心资本和技术援助，从而促进粮食和农业部门发展。贝宁、肯尼亚、尼日利亚、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的两家金融机构和三家农业加工和贸易企业获得了融资。

20. 农发基金在卢旺达资助了一个项目，旨在让农民从出口驱动的价值链中获得更高回报。到目前为止，该项目已惠及 142 296 人，其中 38% 是女性，并让 25 个合作社获得核证。其他活动包括在现有咖啡水洗站开展能力建设，并在咖啡扩大种植区建立新的水洗站，从而将全水洗咖啡出口份额提高到 64%。

21. 粮农组织在南苏丹启动了一个由非行资助、数额为 1 500 万美元的项目，涉及农产品市场、增值和贸易发展。20 个商业聚合中心连同向 100 个商业生产者协会提供改良种子的 10 个种子企业集团将充当一站式服务点，农民可在此获得信息并对接市场。该项目将有助于提高近 20 000 个务农家庭的生产力和收入，这些家庭的成员大多数是需要重新融入经济的前境内流离失所者。

22. 由非行资助的非洲大陆自由贸易区机构性支持项目为若干个国家提供了支持。埃塞俄比亚海关委员会的 50 名官员接受了关于海关现代化以及一站式边境检查站的方法与技术的培训。非行还为马拉维税务局的 50 名官员开展了类似培训，内容涉及关税、原产地和估值、高级海关与货物税等。

23. 国际贸易中心与非洲联盟委员会以及欧洲联盟合作，于 2020 年 12 月发布了非洲贸易观察站看板的测试版。该观察站是非洲大陆自由贸易区的五种业务工具之一，为支持非洲大陆贸易一体化的企业、商业支持组织和政策制定者提供自由贸易情报。在制定战略支持国家一级落实非洲大陆自由贸易区的过程中，国际贸易中心还与非洲经委会协作，确定需要推动的国内价值链。

24. 为查明贸易商面临的限制，西非国家经济共同体(西非经共体)和国际贸易中心合作实施了区域贸易障碍警报系统。自 2020 年 6 月以来，该系统记录了超过 100 次障碍报告，并解决了其中 50% 以上的障碍。国际贸易中心与西非经共体的区域商业协会合作，为建立西非经共体商业理事会提供支持。国际贸易中心还为东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)区域内 7 个国家的小规模跨境贸易商提供协助，以便改善贸易并使跨境业务正规化。

### C. 创业与技能发展

25. 工发组织在乌干达发起了一个项目，该项目将建立乌干达第一个道路施工设备操作员培训中心，制定最先进的课程，并培训 500 多名培训员和操作员。在苏

丹，芝麻价值链和花生价值链上的 336 名微型农业企业家接受了创业培训。财政补助惠及 101 名受益人，得到扶持的企业创造了 321 个新岗位。埃塞俄比亚在一个支持专业技能发展的项目下成立了商用车司机培训学院。超过 1 500 名机动车驾驶员和驾驶培训员接受了培训、考试和认证，创造了 610 个新岗位，523 名驾驶员的收入水平至少提高了 40%。

26. 2020 年 12 月，劳工组织与埃塞俄比亚政府签署了一项名为“埃塞俄比亚农业促进方案——推动农业企业体面工作”的新项目，着眼于食品和蔬菜、食用油和家禽部门。在埃塞俄比亚开展的另一个项目中，四个农企研究所推出了劳工组织的“维持企业竞争力与责任感”培训包，其中包括关于 COVID-19 工作场所的安全与健康以及关于 COVID-19 业务连续性规划的附加模块。在赞比亚，劳工组织参与了由瑞典国际开发合作署资助的一个项目，为培育一项促进技能发展的公私发展伙伴关系作出了贡献，这项伙伴关系着眼于可再生能源、能源效率和区域能源一体化技术。

27. 2021 年 5 月，非洲联盟发展署和生态银行集团启动了“十万家中小微企业”举措中的培训学院部分和融资部分，支持此类企业在非洲的发展。这项举措的总体目标是通过加强非洲这些企业的正规化来加快经济发展，并推动在非洲联盟 55 个成员国创造体面的就业机会。其业务目标是每年向非洲超过 150 万家中小微企业提供支持，联络 80 多万家此类企业以及妇女和青年企业家，并利用非洲大陆自由贸易区为 50 多万家中小微企业进入非洲过渡市场提供便利。

28. 农发基金与马达加斯加政府合作实施了一项针对年轻人的职业培训和提高农业生产方案。迄今为止，该方案已惠及 140 414 个小土地拥有户。除培训外，项目活动还包括建造 12 个仓库、修复 23 公里的农村公路、开发 1 592 公顷灌溉地。在布隆迪开展了一项价值链发展方案，为 35 所农民田间学校和 272 家微型企业提供了支持，为受益人提供了创业工具包和培训。该方案促成建立了 545 家微型企业。

#### D. 产业政策和统计

29. 2021 年上半年，工发组织和非洲联盟委员会合作开展了一项价值链摸底区域研究，这将有助于包容及可持续工业发展。这项研究的主要成果将包括以下方面：制定一项可利用非洲大陆自由贸易区所提供机遇的泛非区域价值链战略；加强各国政府、区域经济共同体、非洲联盟发展署和非洲联盟委员会的机构能力；25 条具体的区域价值链的开发和升级(每个非洲次区域 5 条)。预计这项研究将有助于为非洲大陆建立一个新的工业化框架，这个框架将顾及非洲不断变化的社会经济和政治环境，包括 COVID-19 大流行造成的影响。

30. 非行与工发组织合作，着手制定一项用于计量非洲大陆工业化进展情况的非洲工业化指数。这项指数将综合以下方面提供非洲各国的总体排名：制成品生产和出口表现；在落实将投资和技能作为工业发展的关键投入方面所取得的进展；在实现工业化所需的其他前提条件方面取得的进展，包括基础设施、宏观经济稳定性和有利的营商环境。

31. 非洲经委会和南部非洲发展共同体(南共体)开展了一项研究,用于确定国家和区域的工业化政策和战略之间的差距以及区域工业化政策和战略在国家一级的整合情况。这项研究以马拉维、赞比亚和津巴布韦为重点,检视了南部非洲国家产业政策与南共体和东南非共同市场工业化政策和战略的契合程度或背离程度。

32. 在 2020 年 8 月至 2021 年 3 月期间,世界知识产权组织(知识产权组织)协助三个国家起草法律条款,目的是使国家立法符合《商标国际注册马德里协定有关议定书》。还向另外三个国家提供了关于调整国家立法、与关于专利、商标、工业品外观设计和地理标识的国际标准保持一致方面的政策建议。2021 年 3 月,知识产权组织举办了有关马德里体系的培训,来自博茨瓦纳、斯威士兰、冈比亚、加纳、肯尼亚、莱索托、利比里亚、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、卢旺达、塞拉利昂、苏丹、赞比亚和津巴布韦的 70 名学员参加了培训。在本报告所述期间还举办了关于《专利合作条约》的培训班,吸引了来自 30 个非洲国家的 400 多人参加。

33. 联合国开发计划署(开发署)在编制国家产业政策、相关战略计划以及落实非洲大陆自由贸易区的全国战略方面向乌干达提供了支持。在毛里求斯,开发署促成了与制造业部门开展的全国对话,内容涉及在实施非洲大陆自由贸易区时工业化所起的作用。

34. 贸发会议、非洲经委会、工发组织和经济合作与发展组织协作编写了《埃及生产转型政策审查》。这份报告将于 2021 年 7 月发布,是第一份在非洲发布的此类报告。报告讨论了埃及参与全球价值链的情况,并确定了国内政策、投资和国际合作在加快可持续发展的同时,如何释放现有资产的潜力并培育新资产。

35. 工发组织开展了工业诊断,作为制定国家伙伴关系方案和国家方案的基线。这些诊断除其他外涉及以下各个方面:查明推动包容及可持续工业发展时的机遇和瓶颈;审查现有的相关工业政策和战略;在顾及社会和环境框架条件的同时,确定最具发展影响潜力的工业部门和重点领域;对潜在发展伙伴和可提供协同增效机会的干预措施进行摸底调查。已完成对赞比亚的诊断并已启动对科特迪瓦、几内亚和苏丹的诊断。

## E. 经济特区和工业园区

36. 工发组织继续支持工业园区的发展。2021 年 2 月至 5 月期间,埃塞俄比亚在工发组织协助下、在国别伙伴关系方案框架内建立的四个试点综合农工业园区有三个已落成。2021 年 1 月在肯尼亚启动了国别伙伴关系自主方案,在中国的资助下,在尼亚米拉郡开始进行技术合作,建立农产品转化综合农工业园。2021 年 4 月,埃及和工发组织签署了一项为期 5 年、数额为 1.72 亿欧元的国别伙伴关系方案,重点是产业政策和治理、投资促进和绿色产业。2020 年 12 月在南非启动了全球生态工业园区方案。该方案由瑞士国家经济事务秘书处资助,将改善工业园区的环境、经济和社会绩效以及竞争优势,为加强经济发展做出贡献。

37. 东南非共同市场在赞比亚和津巴布韦率先开展了一个联合工业化项目,目标是发展一个共用农工业园区。2021 年 3 月,两国签署了一份谅解备忘录,为加强非洲经委会、工发组织、东南非共同市场和非行之间的合作提供机遇。非洲经委



会为预可行性研究提供了支持,同时向非行提交了 1 500 万美元的款项申请。2021 年 5 月,东南非共同市场制定了两项关键的政策工具为实施非洲大陆自由贸易区提供支持,即东南非共同市场经济特区管理框架以及东南非共同市场当地含量政策框架实施战略。

38. 非洲进出口银行协助马拉维出口发展基金为两个工业园区编写可行性研究报告,这两个工业园区将促进工业化并扶持农企发展。在贝宁,非洲进出口银行正在支持 Glo-Djigbé 经济特区的发展,特别是腰果和棉花转化。多哥正在打造一个以棉包为特色的综合工业物流园区。在布基纳法索,该行正在为建立工业生产基地、将当地棉纤维综合加工为成品和半成品提供支持。

39. 阿拉伯非洲经济发展银行为刚果、埃塞俄比亚和几内亚的工业区发展提供支持。在几内亚,该行为建立 Fangi 工业区提供了 2 800 万美元,并承诺为刚果一个工业区提供 5 000 万美元。在埃塞俄比亚,该行正在为一个旨在提高综合农工业区农业生产率、青年就业和农业价值链发展的项目提供 5 000 万美元的资金。

40. 非洲联盟开发署正与工发组织和其他利益攸关方合作,敲定关于在非洲各地建立和扩大综合农业食品园区的指导方针。这些指导方针将提出最佳做法和指导工具,支持会员国和合作伙伴解决与工业园区规划、运营、融资和管理有关的问题。

## F. 制药工业和 COVID-19

41. 工发组织在制药领域实施了各种项目。布基纳法索、科特迪瓦、几内亚、肯尼亚、马达加斯加和尼日利亚在开展卫生保健和个体防护装备方面的当地生产方面得到了支持。在南非启动了一个以医疗废物管理为重点的项目。工发组织与西非卫生组织合作,正在为西非经共体区域的药品制造部门制定和协调一项综合方案。工发组织还围绕 COVID-19 对工业的影响开展了一系列调查,调查结果将为其 2022 年版《工业发展报告》提供关键信息。

42. 2020 年 6 月,商品共同基金启动了数额为 200 万美元的紧急流动资金安排,在依赖初级商品的发展中国家为受疫情影响而挣扎求存的合资格中小企业提供紧急流动资本支持。共同基金执行局还为极其有需要的企业修改共同基金贷款的偿还时间表,从而帮助中小企业抵御疫情的负面影响。

43. 在本报告所述期间,非洲联盟发展署发起了一项举措,以加快制定非洲在提高对当前和未来大流行病应对能力时的本地解决方案。“大流行病应对能力加速方案”帮助非洲的医疗卫生相关企业提高卫生保健能力,减少对外部医疗供应链的依赖。这项举措是非洲联盟发展署和日本国际协力机构的一项伙伴合作,得到了波士顿咨询集团和其他公共和私人组织的支持。这项举措在东非共同体地区完成试点阶段之后,将于 2021 年下半年推广到非洲其他地区。

44. 世卫组织、非洲联盟委员会和非洲联盟发展署继续为成立非洲医药署而努力。为获得成立该署所需的 15 份批准书,已开展宣传工作。截至 2020 年 9 月,已有 17 个非洲联盟成员国签署了成立条约,其中 5 个国家批准了条约。该署将规范和协调当地医疗产品的生产,确保非洲市场产品的安全、质量和功效。

45. 非行和工发组织开始着手研究 COVID-19 对工业的影响。已在科特迪瓦、刚果民主共和国、肯尼亚、毛里求斯、卢旺达、塞内加尔、南非、突尼斯和赞比亚开展了公司层面的调查，以便进行循证研究，并为制定和实施工业部门经济恢复和复原力措施的决策工作提供指导。这份报告预计在 2021 年 9 月发布。工发组织还与非行合作编写了题为“COVID-19 大流行管理：对摩洛哥农业企业的影响研究和恢复战略建议”的报告。

## G. 可再生能源和能效

46. 工发组织继续在撒哈拉以南非洲主持私营融资咨询网络方案，该方案为企业家提供有关发展中国家气候适应和清洁能源项目的经营辅导。到目前为止，该网络已经支持了 126 个项目，吸引了 17 亿美元的投资。工发组织还扩大了区域可持续能源中心全球网络方案，于 2021 年 6 月正式批准在罗安达设立一个中部非洲可再生能源和能源效率中心。

47. 联合国项目事务署(项目署)和开发署启动了一个项目，在布基纳法索、马里和尼日尔安装太阳能微型电网。该项目包括发展公共和私营部门的当地能力，以便有效运营和维护电网。在几内亚和尼日利亚，“可持续基础设施影响力投资”倡议承诺调动资源，再建造 25 万套可持续和负担得起的住房。这些住房将采用绿色技术，在建造时将利用当地的技能和设备，为当地民众提供数千个新的就业机会，促进当地经济发展。

48. 粮农组织和工发组织正在参与一个资金数额为 2 760 万美元的项目，以改善科特迪瓦小户农民的生物能源生产。该项目的重点是加快利用来自农业和林业的生物量和生物能源用于农村发电和能源生产。粮农组织侧重于农业废物的产生和收集，工发组织则参与能源转化、分配和营销。

49. 工发组织与国际小水电网络和区域可持续能源中心全球网络合作，编制了《小水电技术准则》，就如何改进小水电政策向会员国提供指导，以便更好地根据国情融入最先进的小水电技术。与大多数非洲国家尤其相关的完整准则将于 2021 年发布。

50. 2020 年 9 月，环境署与丹麦科技大学合作，与肯尼亚和国际利益攸关方联袂制定了《2020 年肯尼亚能源效率和节能国家战略》。该战略提供了路线图，说明如何通过大幅增加与能源有关的审计次数等途径制定和实现能源效率目标。

## H. 环境和气候变化

51. 工发组织为由全球环境基金供资、数额为 700 万美元的加纳塑料部门循环经济项目争取到了超过 8 000 万美元的共同融资。在日本的资助下，工发组织在埃及、肯尼亚和尼日利亚开展了塑料价值链研究，确定推动塑料循环经济时的差距和需求。在南非，工发组织帮助制定了一项行动计划，推动在本地生产塑料的可持续替代品。在全球一级，工发组织和中欧大学为来自 20 个非洲国家的学员举办了关于“绿色工业化：实现包容及可持续工业发展的途径”的暑期课程。

52. 环境署调集了 9 万美元，用于在埃塞俄比亚和肯尼亚实施一个让保健基础设施更环保的项目。另外还调集了 75 000 美元，用于实施关于如何通过消费选择推动绿色技术的项目。环境署、粮农组织、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》以及其他 10 个机构和开发银行继续支持“撒哈拉和萨赫勒绿色长城”倡议，该倡议致力于通过种植植被和恢复从塞内加尔到吉布提的 1 亿公顷土地来防治土地退化、荒漠化和干旱。这项倡议获得了未来十年数额达 140 亿美元的额外资金承诺。

53. 2021 年 3 月，开发署、环境署、工发组织和养护国际宣布了全球环境基金资助的全球黄金方案开始第二阶段，目标是将手工和小规模采金业转变为更安全、更清洁、更有利可图的部门。在本报告所述期间，该方案第一阶段开展的活动包括审查手工和小规模采金业政策框架，确定 3 000 名有资格获得支助的手工采金者，审查各种融资方案，设计一个无汞加工厂以及分析黄金市场和供应链。在布基纳法索，工发组织继续致力于该部门的汞去除工作，包括为以下方面提供支持：将该部门正规化；为融资和进入国际黄金市场提供便利；培训和推广最佳做法；认识与知识转移。

54. 《联合国气候变化框架公约》、西非经共体、南共体和东非共同体于 2020 年 10 月启动了一个基于需求的融资项目，目的是帮助制定一项战略，以便更好地获取和调动气候融资，用于实施优先的缓解适应行动。这个项目包括对超过 46 个参与国的气候融资需求和融资流量进行评估，以及协助制定区域气候融资战略。《框架公约》还为 2020 年 12 月生效的肯尼亚标准化电网排放系数基线的制定以及西非电力联营标准化基线的更新提供了支持。

55. 工发组织和环境署继续共同主持《联合国气候变化框架公约》技术机制的执行机构——气候技术中心和网络。在本报告所述期间，气候技术中心和网络实施了一个项目，目的是加强当地能力，实施西非经共体关于通过技术和能力建设将性别观点纳入能源获取主流的政策。布基纳法索、马里和尼日尔通过将性别问题纳入新能源政策、能力建设、知识交流、投资促进和商业发展的主流，努力改善获取负担得起、可靠和可持续的能源。

56. 原子能机构“增加供水项目”支持各国努力将同位素水文学的使用纳入国家水利基础设施和方案，该项目已在贝宁、喀麦隆、加纳、尼日尔和尼日利亚实施，现已扩大到马里、塞内加尔和多哥。原子能机构利用该项目对斯威士兰进行了深入的情况分析，为该国第一个同位素水文项目做准备。

## I. 信息和通信技术

57. 在本报告所述期间，工发组织实施了若干个促进第四次工业革命(即工业 4.0)的方案和项目。在纳米比亚，工发组织支持使用机器学习模式对金合欢属进行摸底调查，以提高农业部门和相关价值链的绩效。2020 年 8 月向加纳食品和药物管理局化妆品实验室的分析师提供了智能眼镜，用于开展虚拟评估并获得远程帮助。2021 年 6 月，工发组织在埃塞俄比亚启动了第一个创意中心，为创意产业和创业提供支持。该中心将提供对 3D 打印机、激光切割机 and 数字图书馆等数字工具的访问，并将鼓励数字支付。

58. 世界银行集团继续实施非洲数字经济倡议，解决数字基础设施、数字技能、数字平台、数字金融服务和数字创业等五个领域的差距。在索马里，数额为 3 100 万美元的数字提升项目在继续开展，该项目帮助建立了一项新的中小微企业融资机制，其结构符合私营部门原则，目的是取得比典型信贷额度大得多的公共资金杠杆作用。总体而言，世界银行集团可能会通过国际复兴开发银行窗口和国际开发协会窗口以及额外通过私营部门众筹，预计支出约 250 亿美元。

59. 国际电信联盟(国际电联)与开发署、粮农组织、世卫组织、联合国儿童基金会和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)合作，正在推动实施“尼日尔 2.0 智慧村”项目，该项目旨在利用数字技术打开偏远或得不到充分服务的地区，从而缩小城乡差距。项目目标是使约 15 000 个行政村加速实现 85% 以上人口连接网络并为这项工作提供便利。世界银行集团已承诺向这项举措提供 1 亿美元。粮农组织继续实施“千个数字村”倡议，以促进世界各地村庄和小城镇的数字化转型，并最终将其转变为数字村中心，将电子商务、无人机、大数据、云平台、气候智能农业和其他解决方案引入农村地区。

60. 经济和社会事务部与教科文组织、国际电联、非洲经委会和联合国其他区域经济和社会委员会合作，于 2020 年 7 月出版了两年一度的《联合国电子政务调查》，跟踪 193 个会员国包括非洲 54 个国家的电子政务发展情况。这项调查着重指出了在公共部门使用信息和通信技术以及扩大在线服务方面的区域趋势，以及非洲数字化转型的挑战和机遇。2022 年版的筹备工作正在进行中。

61. 国际贸易中心实施了一个由世界银行集团资助的项目，目标是利用虚拟市场作为扩大出口市场和开辟商业机会的新渠道，增加由突尼斯妇女领导的中小微企业的出口。该项目培训了一个电子商务顾问核心小组，他们为 130 家此类企业提供辅导和咨询服务，让这些企业能够利用虚拟市场作为推广和销售产品和服务的有效方式。

## J. 外联和全球论坛

62. 工发组织、非洲联盟委员会、非洲经委会、非洲联盟发展署和“非洲锦标”公私伙伴关系倡议于 2020 年 11 月共同举办了“非洲工业化周”。这项活动吸引了超过 2 500 名参与者虚拟参与，提供了一个平台，讨论对加强非洲大陆工业化(包括工业 4.0)具有重要战略意义的领域、区域价值链、贸易能力建设、可再生能源、农产品加工业、工业园区和制药工业等。其中一项主要成果是发表了一份宣言，该宣言旨在推动持续采取具体行动，迎接将于 2021 年 11 月举行的工业化和经济多样化非洲联盟首脑会议。工发组织组织了一次会外活动推出 2020 年版《竞争性工业绩效报告》，其中包括对非洲工业竞争力的广泛分析，并介绍了可持续发展目标 9 行业跟踪系统的应用。

63. 国际贸易中心和工发组织与布基纳法索常驻日内瓦代表团合作，于 2020 年 10 月 6 日庆祝世界棉花日。这次活动提供了机遇，讨论如何将棉花作为具有推动工业化和创造就业潜力的包容及可持续价值链，参加活动的有非洲、加勒比和太平洋国家组织、欧洲联盟、贝宁、布基纳法索、乍得、马里和私营部门等利益攸关方。

64. 2021 年 3 月，非行、国际贸易中心和工发组织组织了一次关于“落实非洲大陆自由贸易区：加大私营部门参与和承诺的必要性”的网络研讨会。400 多名与会者参加了研讨会，重点讨论了如何促进私营部门参与有关贸易、投资和基础设施的政策对话、采取何种战略加强中小微企业的参与以及有必要建立更多伙伴关系来吸引对有前途的行业的投资。

65. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室于 2021 年 5 月在纽约主办了第五次联合国最不发达国家问题会议政府间筹备委员会第一次会议。筹备委员会的任务是商定新一版《最不发达国家行动纲领》的内容，而讨论的结果将为筹备委员会的工作提供信息。工发组织于 2021 年 5 月 24 日举办了题为“最不发达国家制造业的未来：疫后时代第一课”的会外活动，为减轻 COVID-19 对最不发达国家制造业的影响而采取的政策对策提供了具体实例。

66. 国际贸易中心与阿拉伯马格里布联盟合作，于 2021 年 3 月 30 日举办了题为“在北非实施非洲大陆自由贸易区：中小微企业成长与一体化新机遇”的网络研讨会。研讨会提供了机会，让政策制定者、贸易和投资支持机构以及中小微企业了解非洲大陆自由贸易区所提供的机遇，讨论北非此类企业在进入北非市场和新的非洲单一市场时面临的挑战，并提出一项旨在在非洲大陆自由贸易区背景下发展贸易和投资的行动计划。

67. 2021 年 4 月，欧洲投资银行与欧洲联盟合作主办了“欧洲联盟-非洲绿色会谈”，与非洲和欧洲伙伴交流加快可持续发展、绿色投资和疫后恢复的最佳做法、伙伴关系和切实解决方案。会谈是在 4 月 23 日里斯本举行的欧洲联盟-非洲绿色投资高级别论坛之前举行的。

## K. 伙伴关系和资源调动

68. 2021 年 10 月，非行在开展工业化和金融部门支持项目过程中，批准向马达加斯加的工业和金融部门提供 1 452 万欧元优惠贷款。2020 年 11 月，非行向坦桑尼亚联合共和国提供了 799 800 美元，用于资助非洲特许经营加速器项目，该项目旨在推动将特许经营作为国家发展中小企业的一种途径。同样在 11 月，非行批准向科特迪瓦提供 25 万美元赠款，用于支持旨在提高工业竞争力和创造就业机工业服务改善项目。

69. 联合国资本发展基金总共部署了 3 010 万美元，用于降低可融资中小企业和数字解决方案的风险。这些投资从私营和公共部门资助方那里额外释放了 8 350 万美元的金融和催化杠杆。在乌干达，资发基金的混合融资机制向 11 家中小型农企提供了 90 万美元的优惠资金，撬动了 390 万美元的自有股权捐款以及金融机构的额外资源。这项援助预计将创造 500 多个新岗位，并为超过 7.5 万名小户农民增加进入市场的机会。在几内亚，资发基金建立了一项地方发展筹资新机制，目的是预留一定百分比的采矿特许权使用费，用于政府间财政转移，该机制已带来 500 万美元的财政转移。

70. 2020 年，欧洲投资银行为非洲各地新的私人和公共投资提供了 50 亿欧元，其中 24 亿欧元用于支持私营部门。总体而言，该行对非洲投资的支持比前一年

增加了 50%。工发组织和该行继续在埃塞俄比亚 Modjo 皮革工业园金额为 880 万美元的“皮革促进创造可持续就业”项目上开展合作，目的是支持民众特别是青年男女获得融资。

71. 在本报告所述期间，非洲各地正在执行商品共同基金的 7 个农业商品项目，价值 2 100 万美元。在肯尼亚，共同基金提供了一笔 61 万美元的贷款，用于建造一处混合谷物储存和加工设施，预计将有多达 50 000 名农民从中受益。另有 3 000 名农民预计受益于价值 50 万美元、旨在扩大有机鳄梨油生产和出口的共同基金贸易融资贷款。在坦桑尼亚联合共和国，共同基金提供了一笔 50 万美元的流动资本贷款支持一项香草价值链举措，预计惠及超过 5 000 名农民。共同基金还支持价值 3.48 亿美元的一些影响力投资基金，包括价值 2.28 亿美元的非洲农业和贸易投资基金、价值 8 400 万欧元的辣木农林基金和价值 3 600 万美元的非洲农业中小企业基金。

72. 伊斯兰开发银行继续支持伊斯兰贸易融资国际公司设计的西非中小企业方案，在 8 个国家通过能力建设和咨询服务改善中小企业获得融资的机会。在本报告所述期间，伊斯兰开发银行为加蓬的木材和锰全球价值链提供了支持，并为这些产业链升级提供了便利。加蓬正在筹建的其他高优先度项目包括：建造 Tsengué-Lélédi 水力发电大坝，费用 7.59 亿美元；为方便锰的运输而修建加蓬横贯铁路利伯维尔至恩焦勒段的复线铁路，费用 11.5 亿美元；为方便木材运输和装运而修筑的利伯维尔至欧文多港绕行道路，费用 1.87 亿美元。

73. 国际货币基金组织(基金组织)和世界银行集团继续支持二十国集团实施暂缓偿债倡议。按照最初估计，到 2020 年 12 月时，撒哈拉以南非洲国家有可能节省下来的资金为 55 亿美元，不过该倡议实际上为 30 个撒哈拉以南非洲国家节省了约 18 亿美元。从 2021 年 1 月到 6 月，该区域总共节省了 43 亿美元。在国际货币基金组织暂停偿债倡议之外的债务处理统一框架下，埃塞俄比亚正努力重新安排资金流动，而乍得和赞比亚则要求进行债务重组，以支持从 COVID-19 大流行中强劲而持久地恢复。

74. 粮农组织、开发署和联合国资本发展基金与马拉维贸易部合作，实施了一个 800 万美元的联合可持续发展目标基金项目，旨在通过创新融资促进私营部门投资。预计该项目将还获得 3 500 万美元的私人投资，将支持为通过技术和创新增加对农业、制造业和服务供应链投资而开展的各项工作。

## L. 南南合作

75. 在本报告所述期间，联合国南南合作办公室与中国国际经济技术交流中心合作，继续实施名为“南南银河”的数字平台。到目前为止，该平台上已经分享了 500 个解决方案。南南合作办公室还继续支持非洲联盟委员会发展非洲青年企业家的能力，并让他们与亚洲同行接触，寻找机会相互学习并结成伙伴关系。

76. 贸发会议与国际科学组织联盟和中国科学院空天信息创新研究院合作，致力于应用利用卫星数据监测作物的系统，以提高生产率。来自阿尔及利亚、肯尼亚、马拉维、毛里求斯、尼日利亚和南非等 12 个国家的学员完成了为期两个月的在

线讲习班，期间他们学习了 CropWatch 作物观测系统的理论、方法和应用。贸发会议根据南南一体化和可持续发展目标项目，协助埃塞俄比亚深入分析战略债务可持续性和债务管理。

77. 伊斯兰开发银行继续实施一项能力发展方案，以便加强国家生态系统开展南南和三方合作。为连通全球南方和已制定缓解和应对疫情影响对策的国家，2021 年 4 月，伊斯兰开发银行与伊斯兰贸易融资国际公司合作启动了非洲电子学习和知识共享平台。在这些网络研讨会上，医疗和辅助医疗工作人员讨论如何应对 COVID-19 大流行，总共吸引了 17 500 人参加，其中包括来自 25 个伊斯兰开发银行非洲成员国的 6 000 多名医疗和辅助医疗人员。

### 三. 贯穿各领域的问题

#### A. 妇女参与工业发展

78. 工发组织与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)以及粮农组织协作，实施其中东和北非区域旗舰项目的第二阶段，以支持通过发展创业来增强妇女的经济权能。在该区域包括阿尔及利亚、埃及、摩洛哥和突尼斯在内的七个国家发起了一项关于女企业家获取和使用信息和通信技术的区域调查，并对女企业家进行了对性别问题具有敏感认识的评估。在马里，工发组织与联合国资本发展基金合作，通过采取措施适应社区间冲突风险地区的气候变化，支持农牧业妇女管理与环境退化有关的风险。该项目将通过基于绩效的气候复原力赠款，支持地方政府规划以及适应气候变化的措施和投资。

79. 妇女署与粮农组织、农发基金和世界粮食计划署合作，在埃塞俄比亚、利比里亚、尼日尔和卢旺达实施了《加快在增强农村妇女经济权能方面取得进展的联合方案》。该方案预计将加强粮食安全和营养、收入保障、领导力和参与，并为促进性别平等的农村发展创造有利的政策环境。该方案惠及超过 75 000 名妇女及其 384 000 名家庭成员。在科特迪瓦，妇女署还对大流行疫情对妇女拥有的中小企业产生的影响进行了研究。

80. 在本报告所述期间，劳工组织启动了“莫桑比克体面工作促进可持续及包容经济转型”项目，该项目赞助了在该国生产 10 000 个口罩。该项目还帮助确保妇女就业，重新调整妇女企业方向至制造个体防护设备，并为四个由妇女领导的协会创造了额外的收入来源。劳工组织与开发署在坦桑尼亚联合共和国合作，帮助目标企业向价值链上游移动，重点放在年轻人和妇女身上。2 712 名青年和妇女通过劳工组织的“创办和改善你的企业”方案接受了培训。

81. 联合国资本发展基金与开发署和妇女署合作开展试点项目，在乌干达和坦桑尼亚联合共和国进行了对性别问题有敏感认识的地方经济评估。迄今为止，资发基金已从当地合作伙伴那里调集了 350 万美元，用于 25 项增强妇女权能的本地化投资，目标国家有超过 32 000 名妇女直接受益。2020 年 8 月，资发基金和开发署创建了一个专门为多哥妇女和青年量身定做的地方发展新平台。合作伙伴继续支持马里的类似融资计划。

## B. 青年就业

82. 工发组织继续执行一个价值 1 470 万美元的项目，为突尼斯的年轻人创造 6 000 个可持续岗位。该项目旨在通过创业培训课程、业务辅导和技术援助，为有强烈创业意愿的人和现有企业家提供直接支持，以便加强现有企业并培育新企业。在“全民创新、发展和创业”项目下，工发组织帮助确定了农业技术、创意产业、商业、技术和汽车机械方面的五条价值链，推动尼日利亚年轻人获得体面工作。

83. 在莫桑比克，劳工组织按照其就业密集型投资方案，为道路和水道升级与修复提供支持。劳工组织为 25 家中小企业(44%由妇女领导，72%由年轻人领导)提供培训，内容涉及如何实施业务连续性规划工具，确保在疫情期间创收。劳工组织还通过“创办和改善你的企业”方案模块，为 28 名年轻人的商业技能培训提供了便利。通过职业和手工技能培训，加大了青年、妇女和残疾人对道路基础设施交付工作的参与程度。

84. 国际贸易中心实施了青年和贸易方案，目的是建设年轻人的创业能力，减轻疫情的负面影响。超过 23 000 名非洲青年通过国际贸易中心中小企业贸易学院提供的在线课程获得了在就业、体面工作和创业方面的技能。

## 四. 结论和建议

85. COVID-19 疫情继续给非洲的工业和社会经济发展蒙上阴影。虽然由于疫苗获取有了改善，2021 年的前景有所好转，但经济风险依然存在。目前的第三波疫情无疑削弱了疫后时代经济快速恢复的希望，将经济重建到危机前时代的征程将需要强有力的政策，优先考虑社会经济投资和经济多样化，并应对气候变化的挑战。

86. 需要重新审视非洲国家、地区和大陆各级的工业政策方向。同样，有必要协调各国战略，以此作为切入点确定区域竞争优势、加强企业之间现有联系并据此扩大区域采购。从中长期来看，区域价值链发展可以释放区域投资和工业生产体系，使出口能力多样化，释放非洲大陆的结构转型潜力。

87. 当务之急是实施以发展和改善包括 COVID-19 疫苗在内的当地药品生产为重点的各项方案。这要求加强执行非洲制药计划、非洲医药署、非洲疫苗监管论坛、非洲联盟和非洲疾病预防控制中心非洲疫苗制造伙伴关系下提出的各项举措，并加强执行在 2021 年 5 月世界卫生大会上通过、关于加强药品和其他卫生技术在当地生产以改善获取机会的决议中所载的建议。

88. 如果非洲要继续走在转型的轨道上，重夺失去的成果，就必须把重点放在数字技术的智能使用上。工业 4.0 在实现非洲包容及可持续工业化方面具有巨大的变革潜力。通过有效利用工业 4.0，非洲国家可以从疫情中崛起，拥有更具韧性的经济、更强大的公共卫生系统和更包容、更公平的社会。应特别关注将创新生态系统形成制度，该生态系统须有精心制定的监管框架，通过促进科学、技术、工程和数学，对基础设施、数字技能以及包括对年轻人在内的社会经济包容性进行投资。

89. 非洲大陆自由贸易区仍然是非洲中长期结构转型和工业化前景复苏的最大希望。非洲大陆自由贸易区不仅将降低非洲面对全球混乱状况时的脆弱程度，还



将促进区域竞争，提高生产率，吸引外国投资，促进粮食安全。国际社会行为体必须继续与利益攸关方合作，通过帮助各国和各区域充分利用非洲大陆自由贸易区并加快疫后恢复，寻找应对非洲发展挑战的创新方式。转向半成品生产这一结构性转变将让非洲大陆得以走向包容及可持续工业化道路，让实现《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》的前景变得明朗。

90. 重建得更好并非必须在经济恢复和环境可持续性之间择一而从。在 COVID-19 危机中走出一条更绿色的恢复之路仍将是当务之急。通过将可持续能源投资、循环经济模式、资源效率和清洁生产纳入更广泛的恢复工作，采取全面办法向低碳经济过渡，可以让各国政府在追求不让任何一个人掉队、具有复原力的未来的同时，实现多项经济和社会目标。

---