



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 August 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 22 а) предварительной повестки дня*

**Группы стран, находящихся в особой ситуации:
последующая деятельность по итогам четвертой
Конференции Организации Объединенных Наций
по наименее развитым странам**

Осуществление, эффективность и результативность мер плавного перехода и поддержки выхода из категории наименее развитых стран

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представлен на основании резолюции [73/242](#), посредством которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии очередной доклад об осуществлении, эффективности и результативности мер плавного перехода, охватывающих как страны, выходящие из категории наименее развитых, так и страны, недавно вышедшие из нее, включая новые и специальные меры поддержки вышедших из этой категории стран в продвижении по пути их развития и инициативы системы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки странам на этапе их выхода из категории наименее развитых стран.

* [A/76/150](#).



I. Введение

1. Пятая конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая пройдет в Дохе, Катар, с 23 по 27 января 2022 года, знаменует собой пятидесятиую годовщину создания категории наименее развитых стран. К странам, входящим в эту категорию, относят страны с низким уровнем дохода, которые сталкиваются с серьезными структурными препятствиями на пути устойчивого развития. Если первоначально, в 1971 году, таких стран насчитывалось 25, то к 2003 году эта категория выросла до 50 стран. В декабре 2020 года число стран категории наименее развитых сократилось до 46. К странам, вышедшим из этой категории, относятся Вануату (2020 год), Экваториальная Гвинея (2017 год), Самоа (2014 год), Мальдивские Острова (2011 год), Кабо-Верде (2007 год) и Ботсвана (1994 год).

2. За последние два десятилетия наименее развитые страны сократили уровень бедности и реализовали ряд структурных изменений. Однако поскольку разрыв между наименее развитыми странами и другими развивающимися странами сократился недостаточно, это является подтверждением того факта, что наименее развитые страны по-прежнему сталкиваются с более серьезными препятствиями на пути устойчивого роста, чем другие развивающиеся страны.

3. В то время как десятилетие Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов подходит к концу, пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) обнажила давнюю уязвимость наименее развитых стран и, продолжая распространяться по всему миру, ставит под угрозу их достижения в области развития.

4. В трехгодичном обзоре 2021 года, подготовленном Комитетом по политике в области развития, на основе статистических данных за период с 2017 по 2019 год было установлено, что всё большее число наименее развитых стран добились заметного прогресса в соответствии с критериями исключения, что дает им право на выход из этой категории.

5. В настоящем докладе анализируются последние изменения в процессе выхода из категории наименее развитых стран и то, как можно поддержать исключаемые и исключенные страны на их пути к устойчивому развитию¹. В докладе также отслеживается прогресс в осуществлении, эффективности и результативности мер плавного перехода, а именно продления поддержки, предлагаемой наименее развитым странам в течение ограниченного времени после их выхода из этой категории, включая инициативы, предпринятые системой Организации Объединенных Наций для поддержки стран в процессе их выхода.

II. Прогресс в вопросах выхода из категории наименее развитых стран в условиях неопределенности

6. Страна имеет право на исключение из категории наименее развитых, если по результатам двух последовательных трехгодичных обзоров, проведенных Комитетом по политике в области развития, она признается соответствующей двум из трех критериев исключения. К этим трем критериям относятся: а) валовый национальный доход на душу населения, б) индекс человеческого потенциала и с) индекс (показатель) экономической уязвимости². Исходя из критерия «только

¹ См. предыдущий доклад Генерального секретаря по этой теме (A/73/291).

² С описанием этих трех критериев можно ознакомиться на веб-сайте Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам по адресу www.un.org/ohrlls/content/ldc-category.

доход», страна также может быть признана соответствующей критериям исключения, если в ней зарегистрирован достаточно высокий уровень валового национального дохода на душу населения, вдвое превышающий пороговый уровень исключения, если этот уровень дохода считается устойчивым, но при этом страна продолжает иметь низкий уровень человеческого потенциала и оставаться крайне уязвимой. При проведении обзора в 2021 году пороговый уровень исключения был установлен в размере 1222 долл. США, а пороговый уровень исключения только по доходам — в размере 2444 долл. США. В соответствии со стандартным процессом, описанным в резолюции 59/209 Генеральной Ассамблеи, предусматривается трехлетний период между выполнением критериев исключения во второй раз и датой фактического исключения. В связи с различными трудностями, с которыми сталкиваются эти страны, Генеральная Ассамблея в порядке исключения продлила переходные периоды для нескольких стран, выходящих из категории наименее развитых.

7. За последние 10 лет 20 из 50 наименее развитых стран и стран, недавно исключенных из этой категории³, соответствовали критериям исключения. Это впечатляющий результат, которого удалось добиться прежде всего самим странам, но также и международному сообществу, хотя он немного и не дотягивает до общей цели Стамбульской программы действий, заключающейся в том, чтобы половина наименее развитых стран соответствовала критериям исключения. Для сравнения, за предыдущее десятилетие (2000–2010 годы) критериям исключения соответствовали только семь наименее развитых стран⁴. Прогресс на пути к фактическому выходу из категории наименее развитых стран также ускоряется, хотя всё еще характеризуется низкими темпами: в период с 2011 по 2021 год из этой категории были исключены четыре страны, по сравнению с одной страной в период с 2000 по 2010 год.

8. В настоящее время из категории наименее развитых стран планируется исключить четыре страны: Бутан в 2023 году, Анголу, Сан-Томе и Принсипи и Соломоновы Острова в 2024 году. В 2021 году Экономический и Социальный Совет одобрил исключение из этой категории в 2026 году Бангладеш, Лаосской Народно-Демократической Республики и Непала. Хотя Кирибати и Тувалу были рекомендованы к исключению Комитетом по политике в области развития, Экономический и Социальный Совет согласился пересмотреть свою рекомендацию в 2024 году. Принятие решения по Мьянме и Тимору-Лешти было отложено Комитетом до 2024 года. Кроме того, пять стран (Камбоджа, Коморские Острова, Джибути, Сенегал и Замбия) впервые выполнили критерии исключения в рамках обзора, проведенного Комитетом в 2021 году. Текущий состав категории наименее развитых стран, включая хронологию включения и исключения на сегодняшний день, приведен в таблице ниже:

³ 46 наименее развитых стран, а также 4 страны, недавно исключенные из этой категории, в общей сложности составляют 50 стран. Из нынешних 46 наименее развитых стран 16 хотя бы раз соответствовали критериям исключения.

⁴ Это Кабо-Верде, Мальдивские Острова, Самоа, Экваториальная Гвинея, Тувалу, Вануату и Кирибати. Кирибати соответствовало критериям в 2006 году, но не в 2009 году.

Состав категории наименее развитых стран, включая хронологию включения и исключения на сегодняшний день

<i>Программа действий для наименее развитых стран</i>	<i>Год</i>	<i>Включение в категорию / исключение из категории наименее развитых стран</i>	<i>Страна</i>
Стамбульская программа действий (2011–2021 годы)	2020	Исключение из категории наименее развитых стран	Вануату
	2017	Исключение из категории наименее развитых стран	Экваториальная Гвинея
	2014	Исключение из категории наименее развитых стран	Самоа
	2012	Включение в категорию наименее развитых стран	Южный Судан
	2011	Исключение из категории наименее развитых стран	Мальдивские Острова
Брюссельская программа действий (2001–2011 годы)	2007	Исключение из категории наименее развитых стран	Кабо-Верде
	2003	Включение в категорию наименее развитых стран	Тимор-Лешти
	2000	Включение в категорию наименее развитых стран	Сенегал
Парижская программа действий (1990–2001 годы)	1994	Исключение из категории наименее развитых стран	Ботсвана
	1994	Включение в категорию наименее развитых стран	Ангола, Эритрея
	1991	Исключение из категории наименее развитых стран	Камбоджа, Демократическая Республика Конго, Мадагаскар, Соломоновы Острова, Замбия
	1990	Включение в категорию наименее развитых стран	Либерия
Основная новая программа действий (1980—1990 годы)	1988	Включение в категорию наименее развитых стран	Мозамбик
	1987	Включение в категорию наименее развитых стран	Мьянма
	1986	Включение в категорию наименее развитых стран	Кирибати, Мавритания, Тувалу
	1985	Включение в категорию наименее развитых стран	Вануату
	1982	Включение в категорию наименее развитых стран	Джибути, Экваториальная Гвинея, Сан-Томе и Принсипи, Сьерра-Леоне, Того

<i>Программа действий для наименее развитых стран</i>	<i>Год</i>	<i>Включение в категорию / исключение из категории наименее развитых стран</i>	<i>Страна</i>
	1981	Включение в категорию наименее развитых стран	Гвинея-Бисау
Международная стратегия развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, включающая специальные меры в пользу наименее развитых стран	1977	Включение в категорию наименее развитых стран	Кабо-Верде, Коморские Острова
	1975	Включение в категорию наименее развитых стран	Бангладеш, Центральная африканская Республика, Гамбия
Создание категории наименее развитых стран (1971 год)	1971	Включение в категорию наименее развитых стран	Афганистан, Бенин, Бутан, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Чад, Эфиопия, Гвинея, Гаити, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Малави, Мальдивские Острова, Мали, Непал, Нигер, Руанда, Самоа, Сомали, Судан, Уганда, Объединенная Республика Танзания, Йемен

9. Хотя выход из категории наименее развитых стран является важным достижением в процессе их развития, связанные с этим проблемы часто вызывают серьезную обеспокоенность, поскольку страны могут лишиться льгот, характерных для наименее развитых стран, и других благоприятных условий. Однако последствия утраты таких льгот зависят от того, насколько эффективно страна использовала эти льготы до выхода из категории наименее развитых стран.

10. Кроме того, очень немногие страны выходят из категории наименее развитых, достигнув пороговых значений индекса (показателя) экономической уязвимости, что делает их крайне уязвимыми, особенно к последствиям изменения климата, стихийных бедствий и других потрясений и кризисов. Это создает серьезные проблемы для траектории их устойчивого роста и развития и требует согласованных усилий для обеспечения устойчивого выхода из категории наименее развитых стран и плавного перехода. В рамках Стамбульской программы действий были внесены важные улучшения в поддержку, оказываемую наименее развитым странам для достижения ими прогресса в развитии и, следовательно, выхода из этой категории⁵. Учитывая необходимость восстановления по принципу «лучше, чем было» после пандемии COVID-19, предстоящее десятилетие будет иметь решающее значение для обеспечения успешного и устойчивого выхода из категории наименее развитых стран. Не менее важно, чтобы новая Программа действий, которая будет принята на пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, позволила

⁵ Доклад Генерального секретаря об осуществлении Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (A/76/71-E/2021/13).

наименее развитым странам, которые еще не могут быть исключены из этой категории, добиться достаточного прогресса в достижении целей в области устойчивого развития в течение предстоящего десятилетия и в конечном итоге выйти из категории наименее развитых стран.

11. Разработка и реализация национальной стратегии плавного перехода является основным инструментом для обеспечения того, чтобы исключаемые страны вышли на путь устойчивого выхода из категории наименее развитых стран. Эта стратегия включает в себя оценку возможных потерь льгот, определение эффективных ответных мер и корректировку институциональных и правовых рамок для соблюдения международных обязательств. Система Организации Объединенных Наций на страновом, региональном и глобальном уровнях и сотрудничество между торговыми партнерами и партнерами по процессу развития должны сыграть важнейшую роль в поддержке устойчивого выхода из категории наименее развитых стран и плавного перехода. В ответ на требования стран, находящихся в процессе выхода из категории наименее развитых, Департамент по экономическим и социальным вопросам, выполняющий функции секретариата Комитета по политике в области развития, подготовил инструкцию по стратегии плавного перехода, чтобы помочь соответствующим странам разработать свои национальные стратегии плавного перехода.

12. Для разработки политики, способствующей успешному выходу из категории наименее развитых стран, важно оценить причины, из-за которых процесс выхода может затянуться. Генеральная Ассамблея несколько раз продлевала периоды подготовки к исключению из перечня, в основном по причине значительных внешних потрясений, подрывающих социально-экономический прогресс стран, выходящих из этой категории. Самым последним и ярчайшим примером является продолжающаяся пандемия COVID-19. Пандемия по-прежнему оказывает серьезное негативное воздействие на развитие наименее развитых стран, включая риск обращения вспять достигнутого этими странами прогресса в области устойчивого развития, что влияет на их перспективы выхода.

13. Комитет по политике в области развития, заседание которого проходило на фоне продолжающегося кризиса в области здравоохранения и социально-экономической ситуации, рекомендовал Бангладеш, Лаосскую Народно-Демократическую Республику и Непал для исключения из перечня стран после продления подготовительного периода на пять лет до исключения. Такой продленный подготовительный период необходим, поскольку этим странам предстоит подготовиться к выходу из категории наименее развитых, одновременно планируя восстановление после пандемии и осуществляя политику и стратегии, направленные на устранение экономического и социального ущерба, нанесенного последствиями пандемии COVID-19. Плавный переход этих стран из категории наименее развитых также потребует тщательного мониторинга и анализа последствий пандемии и специальной поддержки при переходе⁶. Это мнение, выраженное Комитетом по политике в области развития в своей рекомендации, было впоследствии поддержано Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2021/11, в которой Совет рекомендовал Генеральной Ассамблее принять решение о том, что исключение Бангладеш, Лаосской Народно-Демократической Республики и Непала из перечня стран вступает в силу через пять лет после того, как Генеральная Ассамблея примет к сведению рекомендации об исключении этих стран. Совет также отметил, что, если Ассамблея примет решение о пятилетнем подготовительном периоде для этих трех стран, Комитет по политике в области развития в ходе своего трехлетнего обзора 2024 года определит,

⁶ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2021 год, Дополнение № 13 (E/2021/33)*.

был ли этот период достаточным для ослабления последствий COVID-19, и вынесет любые рекомендации, в том числе о необходимости дополнительного продления. Это положение дает дополнительную уверенность исключаемым наименее развитым странам в том, что процесс их развития не будет нарушен или не обращен вспять из-за их исключения из этой категории.

14. Комитет также включил воздействие COVID-19 в свое обоснование для отсрочки вынесения возможной рекомендации по Тимору-Лешти. Экономический и Социальный Совет сослался на последствия пандемии, чтобы объяснить отсрочку рассмотрения вопроса об исключении Кирибати и Тувалу до 2024 года, а Генеральная Ассамблея в резолюции [75/259](#) указала пандемию в качестве причины для продления подготовительного периода для Анголы до 2024 года. COVID-19 также повышает риск того, что страны, которые соответствовали критериям исключения в 2021 году, могут перестать соответствовать им в 2024 году. Ожидается, что значительное негативное воздействие пандемии на устойчивое развитие также затормозит стремление всех других наименее развитых стран выйти из этой категории.

15. Из четырех стран, вышедших из категории наименее развитых в прошлом десятилетии, в трех подготовительный период был продлен на три года резолюцией Генеральной Ассамблеи из-за масштабных бедствий (цунами на Мальдивских Островах в 2005 году и Самоа в 2010 году и циклон в Вануату в 2015 году). Комитет по политике в области развития также сослался на землетрясение 2015 года в Непале, когда откладывал вынесение рекомендации об исключении этой страны из перечня при проведении трехгодичного обзора 2018 года. Это подчеркивает важность снижения риска бедствий для устойчивого выхода из категории наименее развитых стран.

III. Усовершенствование критериев исключения и порядка выхода из категории наименее развитых стран

16. Критерии исключения из категории наименее развитых стран были уточнены Комитетом по политике в области развития в 2020 году по результатам многолетнего всеобъемлющего обзора, который был санкционирован в 2017 году Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом. В ходе обзора была упрощена структура трех критериев и расширено признание гендерного неравенства, неполноценного питания и экологической уязвимости⁷.

17. В 2020 году Комитет также доработал некоторые аспекты процесса в целях решения проблемы недостатка информации и неопределенности в процессе выхода из категории наименее развитых стран. Оценки воздействия, подготовленные Департаментом по экономическим и социальным вопросам, и профили уязвимости, подготовленные Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), сводятся в одну общую «оценку выхода из категории наименее развитых стран», которая будет расширена за счет вклада других учреждений системы Организации Объединенных Наций, в частности страновых групп Организации Объединенных Наций, и будет включать элементы, которые могут быть рассмотрены при разработке стратегии плавного перехода.

18. Один из членов Комитета назначается докладчиком по стране, для того чтобы уделять ей целенаправленное внимание в рамках Комитета. В механизм выхода из категории наименее развитых стран был введен набор дополнительных показателей для исключения из перечня, с тем чтобы предоставить

⁷ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2020 год, Дополнение № 13 (E/2020/33)*.

Комитету и странам дополнительный инструмент проверки для выявления проблем в области устойчивого развития и описания уязвимостей, не полностью отраженных в критериях для наименее развитых стран. Наряду с уточнением критериев новые дополнительные показатели также способствуют дальнейшему согласованию механизма исключения из перечня наименее развитых стран с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Комитет также обязался включать в любую рекомендацию по исключению из категории наименее развитых стран заявление о том, достаточно ли для плавного перехода стандартного трехлетнего подготовительного периода или необходим более длительный период, не превышающий пяти лет.

19. Межучрежденческая целевая группа по вопросам исключения стран из перечня наименее развитых стран, возглавляемая с 2017 года Канцелярией Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, играет важную роль в усилении поддержки исключения из перечня со стороны Организации Объединенных Наций, сосредоточении внимания на исключаемых странах и недопущении дублирования усилий. Возглавляемая директором Канцелярии Высокого представителя, межучрежденческая целевая группа работает над постоянным наращиванием скоординированной поддержки, которая оказывается всей системой Организации Объединенных Наций исключаемым странам, в тесном сотрудничестве с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций вскоре после того, как та или иная наименее развитая страна впервые признаётся соответствующей критериям исключения. В качестве недавних примеров можно назвать консультации, проведенные с координаторами-резидентами в Сенегале, Камбодже, Джибути, на Коморских Островах и в Замбии. Затем канцелярии координаторов-резидентов просят проследить за ходом работы с участием соответствующих правительственных партнеров, и в зависимости от потребностей могут быть организованы дальнейшие консультации. Такие консультации оказываются полезными для снижения неопределенности, возникающей в процессе выхода из категории наименее развитых стран.

20. Кроме того, Комитет по политике в области развития недавно предложил международному сообществу меры по повышению эффективности мониторинга процесса исключения, после того как заметил, что участие исключаемых и исключенных стран в его механизме мониторинга, требуемое в соответствии с резолюцией 67/221 Генеральной Ассамблеи и повторяющимися резолюциями Экономического и Социального Совета по докладам Комитета по политике в области развития, находится на низком уровне.⁸ В последние годы мониторинг процесса исключения из перечня стал более актуальным, поскольку многие из исключаемых и исключенных стран пострадали от кризисов и чрезвычайных ситуаций, вызванных внешними экономическими потрясениями, пандемиями, гуманитарными кризисами или стихийными бедствиями. Поэтому постоянный мониторинг, системы раннего предупреждения, повышение устойчивости к потрясениям и разработка политики быстрого и эффективного реагирования на национальном и глобальном уровнях стали ключевыми вопросами для стран в управлении процессом выхода из категории наименее развитых.

21. Предлагаемые меры включают создание в рамках механизма мониторинга протокола реагирования на кризисы и чрезвычайные ситуации, происходящие в течение ежегодного цикла мониторинга. Такие меры позволят Комитету провести анализ воздействия кризиса или чрезвычайной ситуации на плавный переход и рекомендовать те или иные действия по согласованию с соответствующей

⁸ См. недавний документ [E/RES/2021/11](#).

страной и соответствующими членами межучрежденческой целевой группы. Возможные ответные меры включают проведение встреч за «круглым столом» с партнерами по процессу развития и торговыми партнерами, созываемых координатором-резидентом Организации Объединенных Наций, и предложение Генеральной Ассамблеи продлить подготовительный период. Протокол реагирования на кризисы может быть задействован по просьбе самой страны, координатора-резидента или Комитета либо на основе данных, включающих конкретные показатели и пороговые значения, относящиеся к кризису. Во избежание дублирования усилий следует мобилизовать имеющийся опыт системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций в области кризисного регулирования. Следует расширить охват информации, содержащейся в ежегодных докладах о мониторинге, подготавливаемых секретариатом Комитета по политике в области развития, путем расширения сотрудничества с Канцелярией Высокого представителя и ее сетью национальных координационных центров наименее развитых стран, страновыми группами Организации Объединенных Наций, региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и членами межучрежденческой целевой группы, а также путем наращивания потенциала в исключаемых и исключенных странах и использования виртуальных совещаний. Следует повысить потенциал секретариата Комитета по политике в области развития и других членов межучрежденческой целевой группы для анализа и определения потребностей в поддержке. Наконец, один из сегментов Форума по сотрудничеству в целях развития мог бы быть посвящен поддержке выхода стран из категории наименее развитых с целью усиления регулярного мониторинга и повышения внимания в случаях кризиса.

IV. Опыт стран, выходящих из категории наименее развитых, и стран, недавно вышедших из нее

22. В своей резолюции [67/221](#) Генеральная Ассамблея подчеркнула, что успешный переход должен быть основан на национальной стратегии плавного перехода, разработанной в приоритетном порядке каждой исключаемой страной в период между датой принятия Ассамблеей к сведению рекомендации об исключении страны и датой фактического исключения, под руководством властей страны и с участием всех заинтересованных сторон Программы действий для наименее развитых стран. Кроме того, исключенным странам было предложено подготовить доклады о плавном переходе после их исключения из категории наименее развитых стран.

23. С конца 2019 года правительство Анголы демонстрирует заинтересованность в разработке стратегии плавного перехода при содействии мероприятий по техническому сотрудничеству Департамента по экономическим и социальным вопросам и, в последнее время, межучрежденческой целевой группы под руководством Канцелярии Высокого представителя. В связи с последствиями пандемии COVID-19 и нарастающими долговыми обязательствами страны в декабре 2020 года правительство проинформировало Председателя Комитета о своем намерении запросить дополнительный период времени для разработки стратегии плавного перехода. В своей резолюции [75/259](#) Генеральная Ассамблея выразила глубокую обеспокоенность в связи с затянувшейся экономической рецессией, переживаемой Анголой, а также в связи с социально-экономической уязвимостью этой страны, усугубляемой глобальным кризисом, спровоцированным пандемией COVID-19. Ввиду этого Генеральная Ассамблея постановила предоставить Анголе в порядке исключения дополнительный подготовительный период продолжительностью три года до даты ее исключения из категории

наименее развитых стран. Анголу планируется исключить из этой категории 12 февраля 2024 года.

24. Бутан, который планируется исключить из категории наименее развитых стран 13 декабря 2023 года, начал подготовку к плавному переходу при поддержке системы Организации Объединенных Наций и сообщил Комитету по политике в области развития о своих первых шагах в разработке стратегии перехода. Плавный переход Бутана из категории наименее развитых стран зависит от полного выполнения его Двенадцатого пятилетнего плана (2018–2023 годы). Он планирует предпринять соответствующие действия для решения проблем, обусловленных выходом из категории наименее развитых стран и последствиями COVID-19. Правительство инициировало консультации с системой Организации Объединенных Наций через координатора-резидента Организации Объединенных Наций в Бутане и ЮНКТАД для разработки стратегии плавного перехода. В качестве вклада в национальный процесс разработки этой стратегии ЮНКТАД подготовила аналитический доклад с изложением ключевых элементов для рассмотрения правительством, партнерами страны по процессу развития и торговле и другими заинтересованными сторонами.

25. Сан-Томе и Принсипи планируется исключить из категории наименее развитых стран 13 декабря 2024 года. В 2019 году правительство страны выразило большую заинтересованность в получении помощи от системы Организации Объединенных Наций в разработке стратегии плавного перехода. В ответ на этот запрос в сентябре 2019 года межучрежденческой целевой группой была организована совместная миссия. Правительство намерено подготовить «дорожную карту» для разработки стратегии перехода при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций, Департамента по экономическим и социальным вопросам и Канцелярии Высокого представителя. Правительство также стремится возобновить процесс вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО), пока страна остается в категории наименее развитых стран.

26. Соломоновы Острова планируется исключить из категории наименее развитых стран также 13 декабря 2024 года. Правительство начало вести активные переговоры с партнерами по процессу развития и торговыми партнерами, с тем чтобы в полной мере противодействовать любым возникающим уязвимостям и проблемам. Поддержка Соломоновым Островам со стороны Организации Объединенных Наций началась с проведения в октябре 2019 года рабочего совещания, организованного межучрежденческой целевой группой по вопросам исключения стран из категории наименее развитых, и реализации совместной программы поддержки, которая была разработана на специальном заседании по дополнительным мерам с участием координатора-резидента Организации Объединенных Наций и представлена правительству. В 2020 году Соломоновы Острова присоединились к временному соглашению об экономическом партнерстве между Европейским союзом и островными государствами Тихого океана. Правительство также стремится заключить торговые договоры с рядом других торговых партнеров, включая Китай.

27. Вануату была фактически исключена из категории наименее развитых стран 4 декабря 2020 года. В июле 2020 года она приняла стратегию плавного перехода, в которой полная реализация существующего национального плана в области устойчивого развития «Вануату 2030: народный план» выделена в качестве одного из важнейших приоритетов для страны. В стратегии плавного перехода изложены дополнительные действия, характерные для наименее развитых стран и сгруппированные в восемь конкретных категорий, а именно: торговля; развитие частного сектора и производственный потенциал; инфраструктура; макроэкономическая стабильность и финансы; укрепление национальных

систем, включая планирование, бюджетирование и мониторинг; координация и мониторинг помощи; статистические системы и данные; и укрепление институционального и кадрового потенциала.

V. Меры по обеспечению плавного перехода

28. Важность расширения международной поддержки стран, выходящих из категории наименее развитых, для плавного выхода из этой категории признаётся международным сообществом. Стамбульская программа действий содержит четкую «дорожную карту», определяющую, как и когда такие меры должны быть реализованы, а в резолюции 67/221 Генеральной Ассамблеи изложены конкретные меры, которые международное сообщество должно принять в поддержку этих стран. Однако необходимость в конкретной и целевой поддержке наименее развитых стран, выходящих из этой категории, становится еще более важной в связи с тем, что размеры и экономические структуры этих стран становятся все более разнообразными. В течение предстоящего десятилетия многие из стран, которые находятся в процессе выхода из категории наименее развитых или потенциально могут выйти из нее, станут более крупными с точки зрения размера их экономики и более зависимыми от мировой торговли, что может сделать связанные с торговлей издержки выхода более серьезными, чем те, что существуют на сегодняшний день для большинства исключенных стран. Кроме того, десятилетия прогресса, достигнутого исключаемыми из перечня наименее развитыми странами, ставятся под сомнение разрушительным воздействием пандемии COVID-19, которая обрекла многие страны на значительные и длительные социально-экономические издержки.

29. При разработке своих стратегий плавного перехода странам, выходящим из категории наименее развитых, следует учитывать, в какой степени они используют и извлекают пользу из мер поддержки, характерных для наименее развитых стран, поскольку эти меры будут отменены либо сразу после выхода из категории наименее развитых стран, либо — в случае применения меры плавного перехода — спустя три года или пять лет после исключения из этой категории. Примеры существующих мер плавного перехода включают, например, расширение поддержки наименее развитых стран по финансированию поездок для участия в сессиях Генеральной Ассамблеи. Банк технологий для наименее развитых стран продлевает свою поддержку странам на пять лет после их исключения из перечня, а Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку наименее развитым странам в течение трех лет после их выхода из этой категории, с возможностью продления еще на два года с финансированием в равных долях (50/50). Страны, выходящие из категории наименее развитых стран, должны также ежегодно представлять Комитету по политике в области развития отчеты о мониторинге и обращаться за поддержкой к межучрежденческой целевой группе (данный вопрос рассматривается более подробно в разделе VII ниже), которая координирует поддержку стран, выходящих из категории наименее развитых, со стороны системы Организации Объединенных Наций.

30. Однако во многих случаях меры по плавному переходу отсутствуют, и имеется явная необходимость усилить или расширить существующие механизмы, чтобы более эффективно поддерживать страны, находящиеся в процессе выхода из категории наименее развитых, поскольку поддержка, оказываемая им в период нахождения в этой категории, может быть пересмотрена. Изложенный в следующих подразделах анализ посвящен изменениям в доступе к мерам поддержки торговли и финансированию развития и борьбы с изменением климата.

Меры поддержки торговли

31. После выхода страны из категории наименее развитых — во многих случаях по окончании периода плавного перехода — она, как правило, сохраняет доступ к стандартным программам Общей системы преференций в развитых странах в дополнение к другим преференциальным условиям, вытекающим из двусторонних или региональных соглашений. Кроме того, для некоторых ключевых экспортных товаров наименее развитых стран (таких как нефть и полезные ископаемые) на основных рынках действуют нулевые тарифы в рамках режима наибольшего благоприятствования, и поэтому выход стран из этой категории не повлияет на данные товары.

32. Правила ВТО имеют несколько встроенных механизмов, которые могут помочь членам ВТО, вышедшим из категории наименее развитых стран, в решении связанных с торговлей проблем, возникших в результате выхода. Эти механизмы включают⁹: подачу запроса на отказ от обязательств перед ВТО; продление переходных периодов; решение конкретных проблем в рамках работы комитетов ВТО; более эффективный мониторинг последствий, связанных с выходом из категории наименее развитых стран, с помощью Механизма обзора торговой политики. В сообщении, направленном Генеральному совету ВТО в ноябре 2020 года (WT/GC/W/807), группа наименее развитых стран представила предложение по созданию эффективного механизма плавного перехода для стран, выходящих из категории наименее развитых. В предложении предусматривается продление на 12 лет особого и дифференцированного режима и технической помощи, программ и механизмов наращиванию потенциала для наименее развитых стран, предоставляемых в рамках системы ВТО для стран, вышедших из этой категории.

33. Расширенные комплексные рамочные программы¹⁰ помощи для наименее развитых стран остаются доступными в течение пяти лет после выхода из этой категории, и для оказания помощи наименее развитым странам, выходящим из категории, может быть разработана специализированная техническая помощь ВТО по вопросам торговли.

34. Что касается доступа на рынок Европейского союза, то после трехлетнего переходного периода после выхода из категории наименее развитых страны больше не будут пользоваться преимуществами инициативы «Все, кроме оружия». Затем они будут рассматриваться в рамках стандартного механизма Общей системы преференций. Вышедшие из категории наименее развитых страны, которые ратифицировали и эффективно применяют 27 конвенций, охватывающих такие вопросы, как права человека и трудовые права, охрана окружающей среды и благое управление, имеют право на участие в схеме «Общая система преференций плюс», предоставляющей более щедрые тарифные преференции, чем в рамках стандартной системы¹¹. Исключенные страны, которые входят в Организацию государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана и

⁹ См. отчет ВТО, URL: www.wto.org/english/res_e/booksp_e/trade_impacts_of_ldc_graduation.pdf.

¹⁰ Партнерство Расширенной комплексной рамочной программы, состоящее из 51 страны, 24 доноров и 8 учреждений-партнеров, тесно сотрудничает с правительствами, организациями развития и гражданским обществом, чтобы помочь наименее развитым странам использовать торговлю в качестве механизма развития и сокращения бедности (www.enhancedif.org/en).

¹¹ Страны, которые в течение трех лет подряд классифицируются Всемирным банком как страны с уровнем дохода выше среднего, утрачивают право на участие ни в Общей системе преференций, ни в схеме «Общая система преференций плюс», как только они лишаются своего статуса наименее развитых стран и преференций в рамках инициативы «Все, кроме оружия».

подписали соглашения об экономическом партнерстве с Европейским союзом, могут сохранить беспоплатный и неквотируемый доступ на рынки.

35. В рамках подготовки к предстоящему пересмотру схемы Общей системы преференций Европейского союза Европейская комиссия¹² изучает варианты поддержки стран, исключаемых из инициативы «Все, кроме оружия». Один из обсуждаемых вариантов — продлить переходный период для исключения из этой схемы до пяти лет, с тем чтобы дать странам больше времени для проведения реформ (в том числе для получения права на участие в схеме «Общая система преференций плюс»), а компаниям — для принятия инвестиционных решений. Это было бы особенно полезно для азиатских стран, выходящих из категории наименее развитых.

36. Тихоокеанское соглашение о более тесных экономических отношениях (PACER) плюс, представляющее собой взаимное соглашение между странами Тихоокеанского региона, включая Австралию, Новую Зеландию и восемь островных стран Тихого океана, позволяет беспоплатный и неквотируемый доступ на рынки, но обязывает членов группы островных стран Тихого океана со временем снизить импортные тарифы и либерализовать входящую торговлю услугами и инвестициями¹³. Для трех наименее развитых стран, подписавших соглашение — Соломоновых островов, Тувалу и Кирибати — график снижения тарифов предусматривает более медленные темпы: снижение тарифов начнется в 2028 году, если страна не выйдет из категории наименее развитых. «Годом 1 НРС» для снижения тарифов будет календарный год, следующий за датой исключения из категории. Например, поскольку Соломоновы Острова планируется исключить в 2024 году, снижение тарифов в этой стране может начаться в 2025 году. Большинство тарифов снизится до нуля к 2032 году, а тарифы на все товары будут отменены к 2047 году.

Развитие и финансирование борьбы с изменением климата

37. После выхода из категории наименее развитых страны по-прежнему будут иметь доступ к внешней поддержке, но ее формы и условия могут быть разными. Большинство партнеров по процессу развития указывают, что статус наименее развитой страны не является основным критерием для выделения официальной помощи в целях развития (ОПР). Поэтому не ожидается, что такая помощь исключенным странам изменится в связи с их исключением из перечня. Однако некоторые доноры могут перейти от субсидий к займам на льготных условиях или повысить процентные ставки по льготным займам.

38. Международная ассоциация развития Всемирного банка предоставляет займы с нулевой или низкой процентной ставкой самым бедным и наиболее уязвимым странам. Право на получение ассигнований Международной ассоциации развития зависит от относительной бедности страны, определяемой как валовой национальный доход на душу населения ниже установленного порога, который ежегодно обновляется (составляет 1185 долл. США в 2021 финансовом году), и от отсутствия кредитоспособности. Международная ассоциация развития имеет свой собственный процесс исключения: исключение вступает в силу только каждые три года, в соответствии с циклами Ассоциации, после изучения ситуации в конкретной стране. Благодаря установленному исключению для малых государств Ассоциация также поддерживает несколько малых островных стран, показатели которых находятся выше уровня операционного отсека. По состоянию на июль 2021 года, все наименее развитые страны, за исключением Анголы,

¹² См. исследование Европейской комиссии, www.trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2021/june/tradoc_159599.pdf.

¹³ См. <https://www.un.org/ldcportal/pacer-plus/>.

имели право на получение ресурсов Ассоциации (включая страны, получающие смешанное финансирование)¹⁴. Из шести наименее развитых стран, вышедших из этой категории на сегодняшний день, только две (Ботсвана и Экваториальная Гвинея) также являются странами, исключенными из перечня Ассоциацией.

39. В дополнение к традиционному кредитованию Международный валютный фонд (МВФ) предоставляет кредиты соответствующим требованиям стран с низким уровнем дохода через Трастовый фонд на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту, имеющий три механизма льготного кредитования: расширенный кредитный механизм, Фонд резервного кредитования и Механизм ускоренного кредитования. Страны-члены могут получать повторные выплаты в течение (ограниченного) периода времени в случае повторяющихся или постоянных потребностей платежного баланса. Право на получение кредита от Трастового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту тесно связано с правом на получение кредита от Международной ассоциации развития, и единственной наименее развитой страной, которая в настоящее время не имеет права на получение кредита, является Ангола¹⁵. Страны, вышедшие из категории наименее развитых, за исключением Ботсваны и Экваториальной Гвинеи, в настоящее время сохраняют право на получение кредита, и ожидается, что другие наименее развитые страны также сохраняют это право, даже если они соответствуют критериям исключения.

40. Доступ к финансированию мер по борьбе с изменением климата особенно важен для исключенных стран, поскольку они зачастую остаются крайне уязвимыми к последствиям изменения климата. Хотя доступ к Фонду для наименее развитых стран в рамках Глобального экологического фонда будет прекращен с момента выхода стран из категории наименее развитых, страны, уже находящиеся в цикле финансирования на момент их исключения, будут продолжать получать эти средства до завершения цикла. Правление Зеленого климатического фонда использует минимальные пороговые значения ассигнований для наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и государств Африки. В своем стратегическом плане на 2020–2023 годы Правление по-прежнему стремится к тому, чтобы не менее 50 процентов ассигнований на адаптацию к изменению климата было выделено этим уязвимым странам. Таким образом, после выхода из категории наименее развитых стран малые островные развивающиеся государства и/или африканские наименее развитые страны сохраняют доступ к Зеленому климатическому фонду.

VI. Проблемы, связанные с финансированием выхода из категории наименее развитых стран и переходного периода

41. Процесс выхода из категории наименее развитых стран свидетельствует о том, что страна находится на надежном пути развития и достигла устойчивых улучшений по ряду ключевых социально-экономических показателей и показателей качества окружающей среды. Выход из категории — это положительный знак, который может открыть новые возможности финансирования за счет повышения авторитета страны и снижения восприятия связанных с ней рисков среди кредиторов и инвесторов. Однако, как уже отмечалось выше, выход из

¹⁴ См. список, URL: <http://ida.worldbank.org/about/borrowing-countries>.

¹⁵ Более подробную информацию о поддержке МВФ стран с низким уровнем дохода см. на сайтах: www.imf.org/en/About/Factsheets/IMF-Support-for-Low-Income-Countries и www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2020/03/16/Eligibility-to-Use-the-Fund-s-Facilities-for-Concessional-Financing-2020-49267.

категории наименее развитых стран также сопровождается финансовыми проблемами, которые стране и ее партнерам по процессу развития необходимо предвидеть и решить, чтобы избежать серьезного дефицита финансовых ресурсов и сбоев в развитии.

42. Влияние выхода из категории наименее развитых стран трудно оценить в отрыве от других переходных процессов. Выход из категории наименее развитых стран — это один из множества формальных и неформальных переходных процессов, с которыми сталкиваются развивающиеся страны по мере своего развития. Это означает, что находящиеся в процессе выхода страны зачастую вынуждены одновременно справляться с последствиями нескольких переходных процессов, включая выход из группы по уровню дохода или потерю права на получение финансирования в рамках определенных механизмов льготного кредитования. Выход из-под поддержки со стороны Глобального альянса по вакцинам и иммунизации является примером переходного процесса, который зачастую приближен к процессу выхода из категории наименее развитых стран или совпадает с ним по времени. Из четырех стран, которые по плану должны быть исключены из категории наименее развитых стран к 2024 году, две (Ангола и Бутан) недавно вышли из-под поддержки Глобального альянса, а две другие (Сан-Томе и Принсипи и Соломоновы Острова) уже находятся на этапе ускоренного перехода Глобального альянса. Если это не будет компенсировано пропорциональным увеличением государственных расходов или частных сбережений (расходов наличными)¹⁶, постепенное прекращение поддержки со стороны Глобального альянса может поставить эти страны в затруднительную ситуацию в то время, когда они сталкиваются с последствиями пандемии COVID-19.

43. Важно повысить экономическую устойчивость выходящих из категории наименее развитых стран и с помощью тщательной подготовки и поддержки обеспечить их способность противостоять потрясениям и восстанавливаться после них. Кризис COVID-19 является суровым напоминанием о том, что развитие — это нелинейный процесс. Несмотря на все стремления развивающихся стран следовать по пути устойчивого развития, они часто сталкиваются с последствиями внешних потрясений, которые влияют на их доступ к финансированию и способность сохранять налогово-бюджетную устойчивость. Учитывая имеющиеся у них структурные уязвимости, аналогичные тем, которые существуют в других наименее развитых странах, страны, выходящие и недавно вышедшие из категории наименее развитых стран, подвергаются особому риску регресса в развитии. В качестве примера можно привести Анголу, которая в 2017 году по окончании нефтяного бума вернулась из категории стран с уровнем дохода выше среднего в категорию стран с уровнем дохода ниже среднего, или малые островные развивающиеся государства, которые часто страдают от явлений, связанных с климатом¹⁷.

44. Наименее развитым странам труднее, чем остальным, мобилизовать внутренние ресурсы и частные инвестиции. Хотя на ранних этапах своего развития все страны в значительной степени полагаются на внешнее льготное финансирование, по мере развития страны ее внутренние ресурсы и частное финансирование, как правило, постепенно приходят на смену льготному финансированию. Однако в конкретном случае наименее развитых стран достижение плавного

¹⁶ OECD, “Financing transition in the health sector: What can Development Assistance Committee members do?”, OECD Development Policy Papers, No. 37 (Paris, 2021).
URL: <https://doi.org/10.1787/0d16fad8-en>.

¹⁷ Cécilia Piemonte and Abdoulaye Fabregas, “Solomon Islands transition finance country diagnostic: Preparing for graduation from Least Developed Country (LDC) status”, OECD Development Co-operation Working Papers, No. 86 (Paris, OECD Publishing, 2020).
URL: <https://doi.org/10.1787/a4739684-en>.

перехода часто представляет собой сложную задачу: даже по мере продвижения по шкале доходов и приближения к выходу из категории наименее развитых стран они по-прежнему сильно зависят от ОПР. Отчасти это объясняется сложностью мобилизации альтернативных источников финансирования. Налоговые поступления в наименее развитых странах в среднем ниже, чем в других развивающихся странах, находящихся на аналогичном уровне развития¹⁸. Наименее развитые страны также сталкиваются со значительными проблемами в привлечении внешнего частного финансирования. Например, в период с 2012 по 2018 год лишь шесть процентов частных финансовых ресурсов, мобилизованных в рамках мероприятий официального финансирования развития, было направлено в наименее развитые страны¹⁹. Необходимо тщательное планирование со стороны правительств наименее развитых стран и их партнеров по процессу развития для того, чтобы исключаемые страны могли привлекать другие источники финансирования помимо ОПР, поскольку это влияет на их способность обеспечить устойчивый переход в долгосрочной перспективе.

45. Некоторые секторы особенно подвержены дефициту финансирования и требуют особого внимания со стороны стран, находящихся в процессе выхода из категории наименее развитых стран, и их партнеров по процессу развития. Проблемы финансирования переходного периода зависят от конкретного сектора: замещение льготного финансирования другими источниками финансирования происходит на разных этапах развития, в зависимости от особенностей каждого сектора. Например, производство, инфраструктура, финансовые услуги и предпринимательский сектор являются относительно привлекательными для нелюбимого финансирования и в меньшей степени страдают от прекращения льготного финансирования. На другом конце спектра находятся общественные сектора, такие как здравоохранение или образование, которые редко могут привлечь частный капитал, компенсирующий постепенное сокращение ОПР. Это создает риск возникновения дефицита финансирования в ключевых областях развития, что потенциально может иметь долгосрочные последствия для перспектив развития этих стран. Этот вывод подчеркивает необходимость заблаговременных инвестиций со стороны правительств наименее развитых стран и их партнеров по процессу развития в наращивание внутреннего потенциала и создание рынков в отдельных секторах.

46. Достижение баланса между устойчивым ростом и приемлемым уровнем задолженности является общей проблемой, с которой сталкиваются наименее развитые страны²⁰, а также страны, недавно исключенные из этой категории²¹. В условиях пандемии COVID-19 этот риск усиливается. По состоянию на июнь 2021 года 21 наименее развитая страна находилась в состоянии долгового кризиса или была подвержена высокому риску его возникновения, тогда как в 2018 году таких стран было всего 16²². Столкнувшись с растущими

¹⁸ OECD Factsheet, "External financing to Least Developed Countries (LDCs): where we stand" (2020). URL: <https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/Fact-sheet-external-financing-to-LDCs-2020.pdf>.

¹⁹ OECD and United Nations Capital Development Fund, *Blended Finance in the Least Developed Countries 2020: Supporting a Resilient COVID-19 Recovery* (Paris, OECD Publishing, 2020). URL: <https://doi.org/10.1787/57620d04-en>.

²⁰ Jieun Kim and others, "Transition Finance Challenges for Commodity-based Least Developed Countries: The example of Zambia", OECD Development Co-operation Working Papers, No. 49 (Paris, OECD Publishing, 2018). URL: <https://doi.org/10.1787/feb640fe-en>.

²¹ Rachel Morris, Oliver Cattaneo and Konstantin Poensgen, "Cabo Verde Transition Finance Country Pilot", OECD Development Co-operation Working Papers, No. 46 (Paris, OECD Publishing, 2018). URL: <https://doi.org/10.1787/1affcac6-en>.

²² IMF, "List of LIC DSAs for PRGT-Eligible Countries, as of August 01, 2018". URL: <https://mronline.org/wp-content/uploads/2018/09/DSAlist.pdf>.

потребностями в финансировании и значительным дефицитом доходов, многие наименее развитые страны испытали стремительное ухудшение ситуации с задолженностью. Необходимо приложить больше усилий по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала, чтобы избежать этой долговой ловушки и обеспечить, чтобы доступ к финансовым рынкам не привел к неустойчивым стратегиям финансирования со слишком большим количеством инструментов и механизмов финансирования, отличающихся чрезмерной сложностью.

47. Кризис COVID-19 повышает риски, связанные с выходом из категории наименее развитых стран. Более бедные страны, в которых, по прогнозам, уровень бедности возрастет еще больше, могут принять на себя основной удар социального кризиса и столкнуться с риском долгосрочного отставания в развитии. Это резко отличается от V-образного графика восстановления, ожидаемого в более богатых странах. Кризис усугубил проблемы финансирования, уже существовавшие в развивающихся странах: правительствам развивающихся стран пришлось решать целый комплекс проблем, связанных с ростом финансовых потребностей, обусловленных необходимостью устранять негативное воздействие пандемии на здравоохранение и экономику, и одновременным резким падением финансовых ресурсов. По данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)²³, внешнее частное финансирование (такое как денежные переводы, прямые иностранные инвестиции, портфельные потоки и т. д.), поступающее в развивающиеся страны, в 2020 году сократилось на 700 млрд долл. США (на 60 процентов больше, чем после глобального финансового кризиса). В результате, по оценкам, дефицит финансирования для достижения целей в области устойчивого развития в развивающихся странах к 2030 году увеличится на 50 процентов, до 3,7 трлн долл. США. Хотя наименее развитые страны получили больше ресурсов от двусторонних доноров, Всемирного банка, МВФ и других организаций, этого было недостаточно, чтобы покрыть растущий дефицит²⁴. Аналогичным образом, в 2021 году наименее развитые страны будут иметь право на получение только 2,26 процента, что составит 14,7 млрд долл. США, от любых новых ассигнований специальных прав заимствования.

48. Одна лишь ОПР не компенсирует сокращение объемов внешнего финансирования в наименее развитых странах. По предварительным данным ОПР, в 2020 году чистые потоки двусторонней помощи наименее развитым странам от членов Комитета содействия развитию ОЭСР выросли на 1,8 процента в реальном выражении по сравнению с 2019 годом и достигли 34 млрд долл. США. Хотя усилия доноров по увеличению финансовой поддержки наименее развитых стран в период преодоления последствий пандемии в их собственных странах заслуживают одобрения, такое небольшое увеличение потоков ОПР не сможет компенсировать падение объемов финансирования из других источников (см. вставку ниже).

²³ OECD, *Global Outlook on Financing for Sustainable Development 2021: A New Way to Invest for People and Planet* (Paris, 2020). URL: <https://doi.org/10.1787/e3c30a9a-en>.

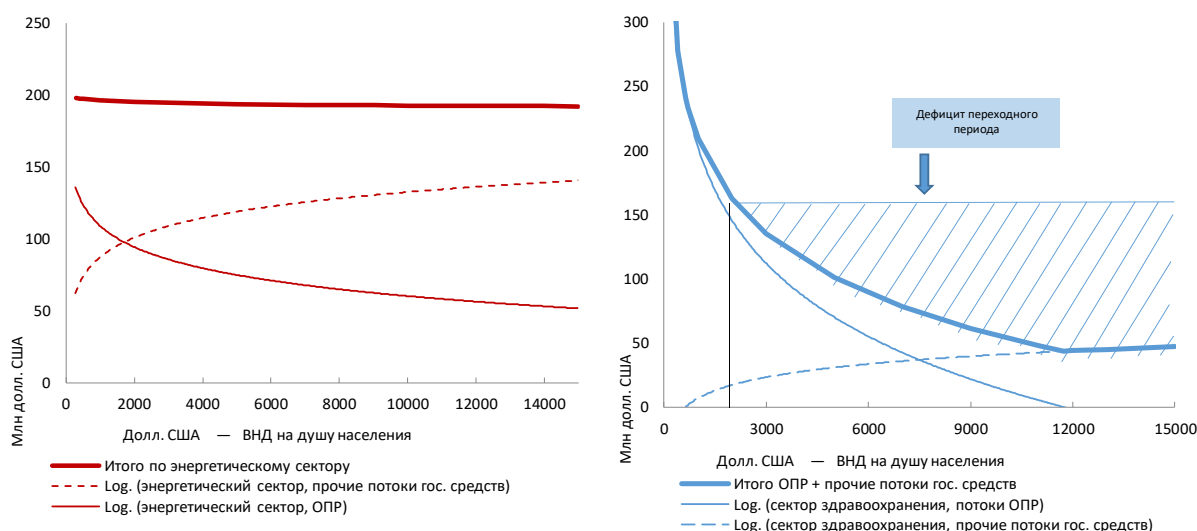
²⁴ Например, МВФ предложил льготу по обслуживанию задолженности 27 беднейшим странам, все из которых, кроме одной (Таджикистан), являются наименее развитыми странами, через Целевой фонд МВФ по ограничению ущерба и оказанию чрезвычайной помощи при катастрофах. Эта льгота по обслуживанию задолженности составила приблизительно 500 млн долл. США в первый год до апреля 2021 года.

Сектор здравоохранения может страдать от существенного дефицита финансирования на ранних стадиях развития

Иллюстрация того, как потоки средств, официально выделяемых на развитие, — ОПР и прочие потоки государственных средств — распределяются в процессе развития, может помочь выявить отраслевые финансовые особенности. Как показано на диаграмме ниже, замещение ОПР прочими потоками государственных средств может привести либо к профициту, либо к дефициту финансирования.

В энергетике нет дефицита финансирования, в то время как связанный с переходным периодом дефицит в секторе здравоохранения представляется глубоким и постоянным

Обязательства в млн долл. США, среднее значение за 2012–2016 годы, в ценах 2016 года



Источник: Cécilia Piemonte and others, "Transition Finance: Introducing a new concept", OECD Development Co-operation Working Papers (Paris, OECD Publishing, 2019). URL: <https://doi.org/10.1787/2dad64fb-en>.

В энергетическом секторе (левая часть диаграммы выше) наблюдается идеальное замещение ОПР прочими потоками государственных средств, с постоянным уровнем финансирования на протяжении всего переходного периода, от низкого до высокого уровня дохода. Однако в случае с сектором здравоохранения (правая часть диаграммы) чрезвычайно большой дефицит в переходный период является результатом суммы обоих потоков. Партнеры по процессу развития должны быть особенно бдительны при появлении подобной картины. Действительно, высокая зависимость от ОПР повышает остроту проблем финансирования переходного периода и необходимость принятия мер по повышению устойчивости к потрясениям^a.

^a Olivier Cattaneo and Cécilia Piemonte, "Transition Finance Compendium: Challenges and recommendations for the Development Assistance Committee", OECD Development Co-operation Working Papers, No. 94 (Paris, OECD Publishing, 2021). URL: <https://doi.org/10.1787/90f219b1-en>.

49. В соответствии с комплексными национальными механизмами финансирования Организации Объединенных Наций выходящие и недавно вышедшие из категории наименее развитых страны должны разработать целостные и динамичные стратегии финансирования, учитывающие проблемы финансирования переходного периода. Такие стратегии финансирования должны учитывать соответствующие роли и относительные преимущества различных источников финансирования и партнеров, а также изменение их роли на различных этапах

переходного периода. Они также должны использовать разнообразие портфелей двусторонних и многосторонних партнеров по процессу развития для обеспечения взаимодополняемости и оптимального использования официального финансирования развития. Из 16 наименее развитых стран, ожидающих исключения из этой категории, 12 находятся на определенном этапе процесса разработки комплексных национальных механизмов финансирования.

50. Существует необходимость в целевой технической помощи и наращивании потенциала, чтобы помочь странам избежать риска того, что ключевые этапы переходного периода, такие как выход из категории наименее развитых стран, приведут к дефициту финансирования или долговой ловушке. Такая поддержка была бы особенно полезна для оказания помощи исключаемым и недавно исключенным странам в том, чтобы они смогли сориентироваться в сложном ландшафте финансирования устойчивого развития, а также в проведении оценки и анализа вариантов финансирования в свете меняющихся обстоятельств. Это также позволит этим странам избежать общих финансовых препятствий, в особенности решений, которые могут ограничить их будущий доступ к финансированию или, в худшем случае, привести к ситуации финансового кризиса. Конкретные области, в которых наименее развитые страны могли бы воспользоваться такой поддержкой, включают применение возможностей финансирования, предлагаемых «зелеными» фондами, и разработку продуктивных схем облегчения долгового бремени, способных помочь этим странам добиться экологичного восстановления, таких как учет расходов на охрану окружающей среды или на адаптацию к изменению климата в счет погашения долга.

51. Тщательное планирование переходного периода имеет решающее значение для обеспечения устойчивости усилий и эффекта от сотрудничества в области развития в странах, исключаемых из категории наименее развитых. Планирование переходного периода должно способствовать обеспечению постепенной диверсификации и замещения источников финансирования на каждом этапе переходного периода в стране, включая своевременное сосредоточение внимания на более активной мобилизации внутренних ресурсов и содействии частным инвестициям и созданию рынков. Планирование переходного периода также должно включать обеспечение качественного финансирования развития, т. е. соблюдение принципов эффективности помощи, путем совместной работы с частным сектором в целях увеличения выгод развития от торговли и инвестиций и создания условий для устойчивого и инклюзивного финансирования под руководством частного сектора. Это может быть достигнуто путем проведения конкретной работы по повышению эффективности прямых иностранных инвестиций для развития при обеспечении побочного эффекта для местной экономики или по усилению аспектов развития глобальных цепочек создания стоимости.

VII. Скоординированная поддержка процесса выхода из категории наименее развитых стран со стороны системы Организации Объединенных Наций

52. Странам, находящимся в процессе исключения и исключенным из категории наименее развитых, необходимо будет разработать национальную стратегию плавного перехода в сотрудничестве с партнерами по процессу развития и торговыми партнерами, включая партнеров из стран Юга. Для этого им потребуется целенаправленная и скоординированная помощь, в том числе посредством использования руководства по стратегии плавного перехода и целевой поддержки в наращивании потенциала со стороны системы Организации Объединенных Наций, как это было рекомендовано Генеральной Ассамблеей.

Разработка стратегии рассматривается как основа для успешного перехода, которая гарантирует, что постепенное прекращение мер поддержки наименее развитых стран не нарушит развитие страны.

53. Как описано в разделе III, межучрежденческая целевая группа стремится повысить осведомленность и политическую поддержку исключаемых стран, с тем чтобы другие страны лучше понимали проблемы, с которыми они могут столкнуться после выхода из категории наименее развитых. По просьбам стран межучрежденческая целевая группа объединила усилия системы и других соответствующих международных и региональных партнеров для проведения на уровне стран совместных рабочих совещаний, которые обеспечивают широкое участие множества заинтересованных сторон, включая основных партнеров по процессу развития, а также представителей гражданского общества и частного сектора, заинтересованных в получении более подробной информации об изменениях, связанных с выходом из категории наименее развитых стран, и о планах правительства. В 2019 году совместные рабочие совещания были организованы в Сан-Томе и Принсипи и на Соломоновых Островах²⁵. Для каждой из этих исключаемых стран целевая группа также организовала специальные виртуальные сессии с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций с целью разработки совместных рабочих программ поддержки, которые помогут правительствам разработать стратегии плавного перехода.

54. Под эгидой межучрежденческой целевой группы секретариат Комитета по политике в области развития в сотрудничестве с Канцелярией Высокого представителя разработал, опробовал и внедрил в процессе подготовки к пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам устойчивый механизм поддержки при выходе из категории наименее развитых стран, с тем чтобы удовлетворить растущие потребности стран, выходящих и недавно вышедших из категории наименее развитых. Этот механизм предполагает целенаправленное развитие потенциала и техническую консультативную поддержку в подготовке и управлении процессом выхода из категории наименее развитых стран и плавным переходом к устойчивому развитию в условиях, которые сложатся после окончания пандемии COVID-19. Это соответствует докладу Комитета по политике в области развития за 2020 год Экономическому и Социальному Совету (E/2020/33), в котором сформулирована необходимость конкретных действий по получению доступа и/или расширению существующих и новых мер поддержки со стороны партнеров по процессу развития и торговых партнеров для исключаемых и исключенных из перечня стран. Это также является реакцией на «дорожную карту» Генерального секретаря по финансированию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

55. В рамках этого механизма будет предложен комплекс специализированных услуг по поддержке в наращивании потенциала и консультационных услуг по техническим вопросам по шести основным направлениям: а) решение проблемы утраты существующих международных мер поддержки, предназначенных для наименее развитых стран; б) повышение возможности стран, выходящих и вышедших из категории наименее развитых, получить доступ к поддержке, которая не ориентирована на наименее развитые страны; в) разработка и реализация стратегии плавного перехода; г) помощь в получении доступа к финансированию переходного периода; д) содействие сотрудничеству, диалогу и обмену знаниями и опытом, характерными для конкретных стран и регионов по линии

²⁵ См. веб-сайт Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам по адресу <https://www.un.org/ohrlls/content/graduation-task-force>.

Юг — Юг; и f) обеспечение эффективного участия в процессе мониторинга, осуществляемого Комитетом по политике в области развития.

56. В основу этих услуг легли ответы, полученные от 46 наименее развитых стран в ходе электронного опроса о потребностях в развитии потенциала, проведенного с мая по июль 2021 года секретариатом Комитета по политике в области развития и Канцелярией Высокого представителя. Они будут постоянно совершенствоваться и дорабатываться с учетом опыта стран, которые воспользовались услугами, что обеспечит актуальность механизма с точки зрения меняющихся потребностей исключаемых и исключенных стран.

57. Поскольку право на участие в механизме связано с выполнением критериев исключения из категории наименее развитых стран, страны, которые будут соответствовать этим критериям в 2024 или 2027 году, также будут иметь приоритет в удовлетворении своих потребностей со стороны партнеров механизма в предстоящее десятилетие. Первоначально основное внимание будет уделено 16 странам, находящимся в процессе исключения и недавно исключенным из перечня, а также странам, которые соответствуют критериям исключения согласно обзору, подготовленному Комитетом по политике в области развития, и которые четко обозначили выход из категории наименее развитых стран в качестве одного из ключевых приоритетов в своих средне- и долгосрочных планах и политике развития. При наличии ресурсов эти страны могут получить доступ к услугам, предлагаемым в рамках данного механизма, обратившись с официальным письменным запросом в Департамент по экономическим и социальным вопросам и Канцелярию Высокого представителя.

58. Страны, наряду с ключевыми партнерами механизма, имеют возможность выбрать и совместно разработать предназначенные для конкретной страны решения, которые им необходимы в рамках каждой из предлагаемых услуг и которые отражают их способность к освоению средств. Для каждой страны могут быть применимы разные решения, а при наличии общих потребностей будет рассматриваться возможность совместной работы между странами по линии Юг — Юг. Услуги будут направлены на решение наиболее серьезных проблем, с которыми сталкиваются исключаемые и исключенные из перечня страны, и будут ограничены по времени для каждой из стран, которым оказывается поддержка. Пять из шести предлагаемых услуг экспериментально внедряются в Вануату Департаментом по экономическим и социальным вопросам в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана.

59. Услуги, предлагаемые в рамках данного механизма, будут предоставляться Департаментом по экономическим и социальным вопросам в качестве секретариата Комитета по политике в области развития в сотрудничестве с Канцелярией Высокого представителя, координаторами-резидентами, страновыми группами, региональными комиссиями и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и не входящими в нее структурами, большинство из которых являются членами межучрежденческой целевой группы. Это поможет укрепить и упорядочить более эффективное и комплексное предоставление услуг. Этот механизм будет способствовать работе межучрежденческой целевой группы и усилит скоординированную поддержку, оказываемую в рамках всей системы Организации Объединенных Наций странам, выходящим и вышедшим из категории наименее развитых.

60. Для успеха механизма необходимо активизировать глобальное партнерство. Механизму потребуются партнерства, и в настоящее время он изучает возможность установления партнерских отношений для объединения усилий по оказанию инновационной поддержки в области наращивания потенциала и консультативной поддержки, связанных с выходом из категории наименее развитых

стран, с учетом потребностей 16 стран, выходящих из этой категории. Необходимо также обеспечить привлечение добровольного финансирования и управлять им эффективно и результативно. Установление партнерских отношений рассматривается с теми партнерами, которые уже работают с соответствующими странами и в областях, непосредственно связанных с характером услуг, которые будут предоставляться в рамках данного механизма. Эти партнерства делятся на четыре основные категории: а) политика и технические консультации, б) финансовые, с) инвестиционные и д) кредиты и частный сектор. Учитывая огромную потребность в технологических возможностях и передаче технологий, частные субъекты в технологическом и инфраструктурном секторах являются ключевыми участниками этих партнерств для обеспечения устойчивого и жизнеспособного выхода всех стран из категории наименее развитых.

VIII. Выводы и рекомендации

61. В условиях, когда рекордное число наименее развитых стран достигает пороговых показателей, установленных для выхода из этой категории, крайне важно создать необходимые условия для обеспечения того, чтобы выход из нее приводил к устойчивому экономическому росту и процветанию. Необходимо усилить меры по плавному переходу и скоординировать программы поддержки со стороны торговых партнеров и партнеров по процессу развития, направленные на решение конкретных проблем уязвимости исключаемых из перечня стран.

62. Следует дополнительно усилить и расширить все существующие меры по плавному переходу. Торговым партнерам и партнерам по процессу развития, включая систему Организации Объединенных Наций, которые еще не распространили свои меры поддержки наименее развитых стран на исключенные страны, предлагается сделать это в срочном порядке.

63. Странам, находящимся в процессе исключения из категории наименее развитых, необходимы меры поддержки, учитывающие контекст каждой страны. Странам с учетом их различных стадий развития, производственного потенциала и способности к анализу политики и действиям в различных областях, включая торговлю, права интеллектуальной собственности, передачу технологий, научно-технические знания и финансирование инновационного развития, необходимы новые, конкретные, специфические и специализированные меры поддержки. Там, где возникают общие потребности, можно рассмотреть решения по линии Юг — Юг и региональные механизмы, способствующие распространению опыта стран Юга, с тем чтобы помочь странам подготовиться к устойчивому выходу из категории наименее развитых стран и плавному переходу. Важную роль будет играть техническая и финансовая поддержка со стороны международного сообщества, особенно партнеров по процессу развития и торговых партнеров исключаемых и исключенных из перечня стран.

64. Кроме того, пятая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая состоится в Дохе в январе 2022 года, представляет собой важнейшую возможность для международного сообщества принять новые и усовершенствованные международные меры поддержки для исключаемых из перечня наименее развитых стран, особенно в отношении доступа к льготному финансированию и содействия инновационным механизмам и инструментам финансирования, включая доступ к финансированию борьбы с изменением климата и климатическим механизмам, расширения торговли, включая доступ к рынкам и гибкое

применение режимов интеллектуальной защиты в рамках Соглашения ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности.

65. Пятая Конференция Организации Объединенных Наций также станет площадкой для поиска усиленного общесистемного подхода Организации Объединенных Наций, координируемого Канцелярией Высокого представителя в тесном сотрудничестве с координаторами-резидентами, для эффективного реагирования на возросший спрос наименее развитых стран, отвечающих критериям исключения из перечня, на поддержку со стороны системы Организации Объединенных Наций.

66. Необходимо активизировать глобальное партнерство в поддержку работы межучрежденческой целевой группы для оказания индивидуальной поддержки исключаемым странам. Межучрежденческая целевая группа должна продолжать организовывать по просьбе стран совместные страновые рабочие совещания Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций, страновыми группами и другими партнерами, включая ключевых партнеров по процессу развития, гражданское общество и частный сектор. Этот механизм должен координировать предоставление технической поддержки и консультационных услуг по запросу конкретной страны в отношении действий, связанных с созданием консультативных механизмов и разработкой стратегий плавного перехода. Такая поддержка должна также обеспечивать большую ясность в отношении переходного процесса, особенно в отношении типа и степени поддержки, которую страны могут получить после выхода из категории наименее развитых, и национальной политики, которую страны должны проводить, а также усиление поддержки для устранения факторов, ограничивающих институциональный потенциал, и улучшения благого управления. Необходимо также оказывать техническую поддержку и наращивать потенциал для ведения торговых и финансовых переговоров.

67. Необходимо оказывать целевую техническую помощь и наращивать потенциал, чтобы помочь исключаемым и недавно исключенным странам избежать рисков, связанных с ключевыми этапами перехода, такими как выход из категории наименее развитых стран, и не допустить возникновения дефицита финансирования или долговой ловушки. Цель такой поддержки должна заключаться в том, чтобы помочь этим странам сориентироваться в сложном ландшафте финансирования устойчивого развития и определить партнеров и инструменты, являющиеся наиболее пригодными на разных этапах переходного периода.

68. Тщательное планирование переходного периода имеет решающее значение для обеспечения устойчивости усилий по сотрудничеству в области развития и результатов развития в странах, исключаемых из категории наименее развитых. Планирование переходного периода должно способствовать постепенной диверсификации и замещению источников финансирования на каждом этапе переходного периода в стране, включая своевременное сосредоточение внимания на более активной мобилизации внутренних ресурсов и содействии частным инвестициям и созданию рынков.

69. Государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть возможность посвящения регулярного сегмента Форума по сотрудничеству в целях развития проблемам выхода из категории наименее развитых стран и финансирования переходного периода, с тем чтобы укрепить партнерские отношения, создать площадку для проведения регулярного мониторинга и обеспечить повышенное внимание в ситуациях кризиса.