



大会

第七十五届会议

Distr.: General
15 July 2021
Chinese
Original: English

正式记录

第五委员会

第 13 次会议简要记录

2021 年 5 月 14 日星期五下午 3 时在纽约总部举行

主席：阿莫林先生.....(乌拉圭)
行政和预算问题咨询委员会主席：阿卜杜拉·巴沙尔·邦先生

目录

议程项目 143：改善联合国财政情况(续)

议程项目 169：非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

21-06421 (C)



请回收



下午 3 时 15 分宣布开会。

议程项目 143: 改善联合国财政情况(续)(A/75/387/Add.1)

1. **波拉德女士**(主管管理战略、政策和合规事务副秘书长)说,自 2021 年 5 月 7 日在委员会非正式磋商期间介绍联合国财政情况以来,从已收缴款情况看,足额缴纳经常预算摊款的会员国数目达到 101 个;已足额缴纳维持和平摊款的会员国数目达到 58 个;已足额缴纳国际法庭摊款的会员国数目达到 79 个;已足额缴纳所有类别摊款的会员国数目达到 52 个。此外,从两个会员国收到了经常预算缴款,从另外两个会员国收到了维持和平缴款,从一个会员国收到了对国际法庭的缴款。

2. **Diallo 先生**(几内亚)代表 77 国集团和中国发言说,多边主义不是一种选择,而是一种必需,在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行等全球危机期间更是如此。必须向联合国提供充足和可预测的资金,使其能够完成授权。77 国集团仍然对影响经常预算的流动性问题感到关切。尽管由于 2021 年 4 月收到的缴款达到创纪录水平,经常预算现金状况略有改善,但这一改善不能成为自满的理由,因为这要归因于采取了紧缩措施,如招聘放缓和大流行造成的支出控制。预算管理必须以方案交付为基础,而不是以可用现金为基础。

3. 77 国集团感到关切的是,经常预算的执行率在过去十年中一直低于核定资源水平。该集团还感到关切的是,到 2021 年底,已结束维持和平特派团账户中的现金可能不得不再次用于弥补经常预算短缺,部分原因是该预算长期面临拖欠问题,年初时拖欠额达到创纪录高位。虽然收到的会费似乎有可能超过 2021 年经常预算的分摊会费数额,该集团为此感到欣慰,但仍敦促会员国继续全额、按时和无条件地缴纳摊款,以使联合国能够充分执行授权。

4. 关于维持和平,令人鼓舞的是,大会第 73/307 号决议核准的交叉借款机制有助于更及时地向部队和警察派遣国支付债务。截至 2021 年 4 月 30 日,向这些国家未支付的款额达 6 500 万美元,而这仅仅是一个特派团的数字。然而,即使只有一个特派团受到这种拖欠的影响,也是太多了。

5. 本组织清偿债务的能力完全取决于分摊会费的缴付情况。令人极为关切的是,特别是考虑到目前的

全球环境,某个会员国尽管有支付能力,但仍欠联合国约三分之二的未缴摊款。此外,尽管已经从根本上扭曲了确定本组织资金来源的方法,但该会员国出于政治原因单方面拒缴款项,同时继续保留在安全理事会的特殊特权。有此能力的会员国应言行一致,全额、按时和无条件地缴纳摊款。

6. 本组织的财政稳定对其有效运作和履行授权至关重要。77 国集团对那些尽管经济受到 COVID-19 疫情影响但仍努力减少未缴会费的会员国表示赞赏。77 国集团也对因无法控制的原因而无法履行财政义务的会员国表示同情。特别是在流动性持续面临挑战的时候,应尽一切努力协助会员国缴纳分摊会费,同时不应阻止会员国履行对联合国的法律和财政义务。尽管该集团的成员在本组织的开支中承担了越来越多的份额,但仍积极建设性地参与解决本组织的财政困难,并呼吁合作伙伴也这样做。

7. **Rae 先生**(加拿大)同时代表澳大利亚和新西兰发言,他说,随着世界继续抗击 COVID-19 大流行,联合国仍然是唯一有能力应对超越国界的挑战的真正具有普遍性的国际组织。维持和平行动是本组织全球存在最明显的体现。为使维和行动完成授权,所有会员国都必须支付因集体决定而产生的财政缴款。2020 年底,经常预算欠款已达到十多年来的最高水平。澳大利亚、加拿大和新西兰欢迎近几个月分摊会费收款情况略有改善,但仍对本组织的总体财务状况表示关切。联合国目前被迫根据可用流动资金而不是战略方向在经常预算和维持和平预算下开展行动,这是一种不可持续的做法。分摊会费并非可缴可不缴;相反,它们是所有成员国的法律义务。此外,会员国在道义上有责任确保联合国有足够的资源来执行授权,特别是在当前的全球环境下。

8. 虽然纽约的疫情正在改善,但世界许多地区仍然遭受 COVID-19 的最严重影响。随着从疫苗准备到疫苗分发和管理的转变取得进展,全球团结比以往任何时候都更加重要。这三个代表团全额、按时和无条件缴纳摊款的长期记录表明了它们对联合国的承诺。预算执行应以会员国核准的资源为基础,而不是以可用现金为基础。所有会员国都应按时足额缴纳分摊会费,拖欠会费的会员国应优先处理这一局面。

9. **Teo 先生**(新加坡)代表东南亚国家联盟(东盟)发言说, 东盟仍然对联合国的财政状况感到关切, 特别是在 COVID-19 大流行期间, 分摊会费的缴付情况仍然不可预测。不过, 令人鼓舞的是, 与 2020 年同期相比, 全额缴纳经常预算、维持和平预算和国际法庭摊款的会员国数量有所增加。东盟赞扬已履行对本组织财政义务的会员国, 并希望今后全额和及时付款将成为常态, 而不是例外。

10. 然而, 目前的未缴摊款数额高得足以构成严重的流动性挑战, 特别是在每年的第三季度, 收到的会费通常处于最低水平。近年来, 联合国不得不采取严厉措施来管理流动性; 本组织不应永远以节约现金的方式运作, 因为这严重损害了授权的执行。尽管由于大会第 73/307 号决议核准了多项措施, 包括将所有在役维持和平行动的现金结余作为一个池进行管理和预先收取维持和平摊款, 维和预算的流动性状况有所改善, 但这些措施只是缓解了所面临挑战的症状, 而没有从根本上解决问题。

11. 最简单、最有效的解决办法仍然是所有会员国按时、足额、无条件地缴纳分摊会费。这是《联合国宪章》规定的法律义务, 也是会员国道义上的义务。会员国必须为秘书长执行会员国核准的授权提供足够的资源。东盟同情由于无法控制的因素而在缴纳摊款方面确有困难的会员国, 并赞扬一些会员国在面临此类困难的情况下仍努力缴款。东盟成员国在分摊数额占比有所增大的情况下, 仍坚定致力于履行对本组织的财政义务。他们呼吁其他会员国重申对联合国和多边主义的承诺。

12. **Camelli 先生**(欧洲联盟代表, 以观察员身份发言), 同时代表下列国家发言: 候选国阿尔巴尼亚、黑山、北马其顿和塞尔维亚; 稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那; 以及格鲁吉亚、摩纳哥、摩尔多瓦共和国和乌克兰。他表示, 尽管为应对本组织的流动性挑战做出了种种努力, 但现金状况仍然令人极为关切。2018 年, 经常预算中的现金赤字首次出现在 5 月份。2019 年, 尽管采取了许多节约现金的措施, 但本组织仍然不得不在 7 月份首次从流动资金储备借款, 12 月份赤字达到创纪录的 5.22 亿美元。2020 年, 由于采取了严格的现金节约措施, 例如暂停经常预算业务活动的所有招

聘、继续缩减非员额支出以及推迟向部队和警察派遣国付款, 首次借款被推迟到 9 月。尽管事实证明, 为控制开支而采取的措施对管理头寸短缺至关重要, 但他担心这些措施可能会妨碍本组织充分执行授权。

13. 改善联合国财政状况是会员国和本组织的共同责任。他感到自豪的是, 截至 2021 年 4 月初, 欧洲联盟成员国的会费总和占总摊款的 24%, 它们都全额缴纳了 2021 年经常预算会费。此外, 截至 2021 年 4 月 30 日, 在已全额缴纳维和摊款的所有会员国中, 欧洲联盟成员国占近一半, 截至该日, 它们的摊款总和占 2021 年全部维和摊款的 20.15%。他感谢那些履行了对本组织义务的会员国, 同时遗憾地注意到并非所有会员国都履行了义务。

14. 分摊会费的不可预测性和很大一部分摊款到每年最后一个季度才缴付, 这些因素因 COVID-19 大流行而加剧, 正在削弱本组织执行授权和及时应对新出现危机的能力。尚未缴纳摊款的会员国应将这一情况作为首要问题加以解决。所有会员国都应全额、按时、无条件缴纳摊款。他希望, 2021 年前四个月会费缴款的积极趋势使流动性管理和授权执行情况有所改善, 这将激励整个联合国会员国维持这一趋势。面临挑战的原因是显而易见的; 就时机问题进行争论和相互指责无助于解决这些挑战的根源, 也不会使情况好转。欧洲联盟及其成员国决心确保充分执行赋予联合国的所有授权。第五委员会有责任保证本组织拥有履行授权所需的可持续资金。

15. 大会第 73/307 号决议批准的措施, 例如为在役维持和平行动引入“现金池”机制, 以及发出缴款通知, 邀请会员国支付整个 12 个月预算期间的维持和平摊款, 帮助部分缓解了影响维持和平行动的流动资金挑战。然而, 令人遗憾的是, 只找到了与维持和平预算有关的问题的部分解决办法, 但没有就与经常预算有关的提案达成共识。因此, 为了弥补影响经常预算的资金短缺, 秘书长一直求助于从已结束的维持和平行动账户借款, 因此暂停向会员国退还贷项。他还推迟向部队和警察派遣国付款, 必须纠正这种情况, 不辜负联合国维和人员的服务和奉献。

16. 欧洲联盟及其成员国鼓励秘书长继续努力更有效地管理资源, 同时呼吁会员国重新考虑向大会第七

十三届会议提出的建议。在大会第七十三届会议和第七十四届会议续会第二期会议上，欧洲联盟表示愿意采取措施使秘书长能以更具战略性的方式管理预算，同时保持最高的透明度标准和问责标准。在第七十五届会议主要会期期间，在审议经常预算期间，欧洲联盟提出了实现这一目标的补充提案。欧洲联盟及其成员国将继续支持旨在向秘书长提供必要工具的任何措施和提案，以减轻目前的现金管理挑战，并有效和战略性地拟定预算。鉴于当前的全球挑战，本组织必须拥有有效和灵活地执行授权所需的工具和资源。

17. **Ammann 先生**(瑞士)同时代表列支敦士登发言，他说，联合国的财政状况仍然令人关切。虽然流动性状况正在改善，但全年和年复一年经常预算会费支付不均这种持续和令人震惊的趋势迫使联合国谨慎地进行现金管理，以确保本年度的业务不受影响。尽管有必要，但秘书处的资源分配和活动优先顺序削弱了会员国对本组织授权执行情况的监督。

18. 随着 COVID-19 大流行的肆虐，无数人继续依赖联合国的支持来抗击疫情，获得足够的财政资源尤为重要。只有采取多边行动，再加上有能力执行会员国赋予的授权的联合国，才能使国际社会应对所面临的挑战，保护最脆弱的群体。两国代表团欢迎秘书长在管理本组织预算方面因 2020 年采取的措施而获得更大的灵活性。尚未缴纳会费的会员国应按时足额缴纳会费，以确保联合国继续开展业务，并使主计长能够作出更可靠的预测。瑞士和列支敦士登而言将继续按时和足额履行对本组织的财政义务。

19. **Traore 先生**(马里)代表非洲国家集团发言，他说，鉴于主管管理战略、政策和合规事务副秘书长提供的最新信息，该集团再次感谢会员国，包括发展中国家，特别是非洲国家，尽管面临挑战，但仍努力履行财政义务。尽管该集团高兴地看到，截至 4 月底收到了 2021 年经常预算拖欠摊款总额的 76%，但仍然对影响经常预算的流动性挑战感到关切，这些挑战在前几年一直造成现金流问题。该集团特别关切的是，2020 年结束时，未缴经常预算摊款达到前所未有的水平，达 8.08 亿美元。由于面临严重的流动性危机，本组织在 2019 年和 2020 年期间 24 个月中有 10 个月不得不从周转基金、特别账户和已结束维持和平特派团的账户

借款，这是没有道理的；这种情况绝不能成为常态。在赞扬秘书处为改善联合国财政状况而制定的紧缩措施的同时，该集团感到关切的是，这些措施正在破坏授权的履行。特别是暂停招聘经常预算业务人员，使本组织无法获得急需的人力资源。

20. 维持和平行动现金结余的积极趋势令人鼓舞。大会第 73/307 号决议决定取消对在役特派团交叉借款现金的限制，取消对非授权期间会费的评估和收取，以及对维持和平行动现金的集中管理，因而改善了在役维持和平行动的总体流动性。特别令人鼓舞的是，除非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)外，所有在役特派团都没有拖欠向部队和警察派遣国付款；所有未付款项应尽快付清。必须找到影响经常预算流动性问题的永久解决办法，因为从在役和已结束的维持和平行动借款是不可持续的，并对授权的执行产生不利影响。该集团同情会员国，特别是包括非洲国家在内的发展中国家，由于其无法控制的因素，特别是大流行对其经济的影响，这些国家在缴纳摊款方面面临着实实在在的困难。

21. **Pedroso Cuesta 先生**(古巴)说，COVID-19 大流行对会员国、特别是发展中国家的经济的影响正在恶化，经济的全面复苏可能遥遥无期，需要多年时间。

22. 他指出，由于秘书处采取了节约成本措施且大多数会员国缴纳了会费，因此，2020 年底经常预算的现金赤字比 2019 年底减少了 1.86 亿美元。虽然节省费用是必要的，但不应以妨碍实施会员国批准的活动为代价。2021 年到目前为止，由于削减了赤字，周转基金和特别账户的准备金以及从已结束的维持和平特派团账户借入的资金得到的补充比往年更快。国际法庭和维持和平行动的未缴摊款状况也更加稳定。此外，令人鼓舞的是，截至 2021 年 4 月 30 日，又有 11 个会员国全额缴纳了经常预算摊款，未缴经常预算摊款比 2020 年同期减少了 3.79 亿美元。这些情况表明了大多数会员国对联合国的承诺；还表明，减少本组织面临的长期流动资金短缺更多地有赖于会员国履行承诺，而不是修改预算方法和条例。

23. 然而，不能保证这些相对改观将防止经常预算再次出现严重的现金赤字；只有全额、按时和无条件地缴纳会费，才能防止出现这种情况，维持本组织的正

常运作。同时，必须考虑到一些发展中国家的特殊情况，尽管它们有履行财政承诺的政治意愿，但却无能为力，特别是考虑到 COVID-19 对其经济的影响。秘书处提供的资料表明，美利坚合众国是所有预算类别下的主要债务国。该国代表团最近表示愿意向本组织偿还债务，这是漫长道路上的第一步；美国必须一劳永逸地放弃蓄意拒缴款项的政策，履行《宪章》第十七条规定的财政义务。

24. 古巴几乎履行了对本组织的所有财政义务，尽管大流行和美国政府实施的经济、商业和金融禁运对其经济造成了严重影响，而且禁运在过去四年中愈加变本加厉，前所未有。在大流行期间，这一政策的残酷性和非人道性显露无疑，因此，古巴为清偿所欠联合国的债务而支付的款项需要做出巨大的牺牲。要克服大流行和饥饿、贫困、不平等和欠发达等先前存在的挑战，比以往任何时候都更需要一个以联合国为中心的强有力的多边体系。

25. **Kadiri 先生**(摩洛哥)说，摩洛哥赞同秘书长在 2021 年 3 月 17 日给会员国的信中表达的关切，即，一年多后，联合国继续面临财政不确定性，不得不从周转基金、特别账户和已结束维持和平特派团的账户借款，这直接影响和平与安全、人权和发展支柱下授权的执行。摩洛哥欢迎秘书长为恢复本组织的财务稳定所作的不懈努力和提出的可行建议，以及为使支出与现金流入保持一致而采取的措施。联合国系统在 COVID-19 大流行期间为完成授权和推动全球恢复工作所做的不懈努力也值得赞扬。此外，摩洛哥欢迎大会第 73/307 号决议，该决议为改善现役维和行动的流动性发挥了作用。作为一个主要的部队派遣国，摩洛哥还赞赏为偿还部队和警察派遣国的费用所作的努力。

26. 联合国的财政稳定有赖于会员国缴纳会费和全额结清欠款。2021 年，摩洛哥响应秘书长的呼吁，全额缴纳了经常预算摊款，并缴纳了很大一部分维持和平摊款。摩洛哥决心本着建设性和包容性的精神努力改善本组织的财政状况，以便本组织有必要的资源来完成会员国赋予的授权。

27. **Kimura 先生**(日本)说，会员国有责任足额且按时缴纳摊款。尽管日本国内财政状况欠佳，COVID-19 对

日本经济造成影响，但日本已足额缴纳了所有摊款，并决心为履行联合国的各项授权做出贡献。

28. 令人鼓舞的是，经常预算的流动性状况在 2021 年有所改善，这要归功于收到的缴款数额增加和秘书处加强了流动性管理。日本感谢为扭转延迟付款趋势作出贡献的会员国，并鼓励它们继续这样做，以便及时付款将再次成为常态。日本还欢迎由于流动性状况改善而放宽招聘限制，并相信秘书长将确保在招聘空缺员额的人员时解决一些会员国任职人数不足和无人任职的长期挑战。

29. 在确定所需资源时，秘书处和大会应确定既切合实际又足以执行授权的资源数额。同时，会员国的资源也不是无限的。会员国和秘书处都有责任努力促进更有效和高效地使用资源，以确保对纳税人高度负责。秘书处还应探讨可持续措施，以减轻由于将在大会第七十六届会议上举行的维持和平分摊比额表谈判而导致会费预期减少而给维持和平行动的流动性带来的风险。日本代表团期待在审查在役特派团交叉借款机制和年度维和预算期摊款时讨论与维和行动有关的流动性管理问题。

30. **Alam 先生**(孟加拉国)说，财政资源对任何组织的运作都至关重要。确保联合国的财政健康不仅对履行授权至关重要，而且对执行秘书长的改革也至关重要。如果会员国不按时足额履行财政义务，保证稳定的现金流，本组织将无法履行授权。他赞扬已全额按时缴纳摊款的会员国，并敦促拖欠会费的会员国，特别是有充足支付能力的主要会费国，遵守《宪章》规定的义务。孟加拉国正在按时足额缴纳摊款。鉴于 COVID-19 大流行带来的挑战，一个更强大、更有效力和效率的联合国比以往任何时候都更加重要。在审议本组织的预算时，委员会必须考虑到疫情对业务的影响，并确保本组织有足够的资源和现金流来应对相关困难。

31. 作为多边主义的坚定支持者，孟加拉国决心在维护国际和平与安全方面发挥负责任和建设性的作用，因此是联合国维和行动的主要贡献者。孟加拉国高度重视迅速、及时地偿还部队和警察派遣国(其中大多数是发展中国家)的费用。延迟偿还这类费用可能会影响维和人员的轮调及其继续在维和特派团服务的意愿；

还可能不公平地将此类特派团的财政负担转嫁给部队和警察派遣国。

32. 他对本组织近年来不断恶化的流动资金状况表示关切，因为现金赤字越来越大，流动资金储备正在耗尽，年末的欠款达到创纪录的水平。很大一部分摊会费是在年底收到的，这种情况阻碍了为授权活动及时分配资源。尽管本组织采取了严格的现金节约措施并推迟了一些现金支付，但在过去两年里，本组织不得不从已结束的维持和平特派团的账户借入大量资金；管理战略、政策和合规部努力谨慎管理流动性，确保联合国在此期间不间断运作，值得赞扬。

33. 交给本组织的资金必须明智、透明、负责任地使用，并以具有成本效益和成本效率的方式使用。在这方面，加强预算控制、严格财政纪律以及有效和合理使用财政资源尤为重要。在全球冲突和新出现的挑战日益增多的情况下，联合国仍然是推进和平、安全与繁荣等共同目标的最合适论坛。因此，会员国有责任确保向本组织提供足够的资源，并负责任地管理这些资源，使本组织能够充分执行授权。

34. **Tormodsgard 先生**(挪威)说，挪威是多边主义和联合国的坚定支持者。为了应对 COVID-19 大流行带来的挑战，一个强大、有效和高效、以负责任的方式管理财政资源、能够完成授权的联合国是必要的。根据《宪章》及时足额缴纳会员国会费对联合国的正常运作至关重要，联合国要在日益复杂的国家局势中执行授权，就必须依靠可预测和稳定的资金。

35. 挪威欢迎在役维和行动现金汇集机制对偿还部队和警察派遣国的费用以及对联合国工作人员在外地的安全保障和可预见的存在产生了积极影响。不过，经常预算的现金状况以及保持流动性措施对授权执行的潜在影响仍然令人关切。挪威认识到所有国家在努力将资源用于抗击大流行时所面临的困难，并赞扬按时足额缴纳分摊会费的会员国。然而，正如主管管理战略、政策和合规事务副秘书长在 2021 年 5 月 7 日的介绍中所述，需要进一步取得进展。作为联合国的创始会员国和一贯伙伴，挪威敦促所有会员国全额、按时和无条件地缴纳未缴款项，以建设一个强大和有效的联合国，履行对其所服务的人民的承诺。

36. **Pieris 先生**(斯里兰卡)说，斯里兰卡代表团对影响经常预算的日益加深的流动性危机感到关切。今年早些时候出现的现金赤字和流动资金储备耗尽的趋势对联合国的财政稳定不是好兆头，而且是不可持续的。

37. 秘书处必须按照规定的授权和大会规则，以更有效、更公正和更透明的方式分配会员国提供的资源。此外，还需要严格遵守预算纪律，特别是考虑到 COVID-19 疫情带来全球经济挑战，迫使成员国采取紧缩措施以维持运营。委员会还必须对本组织的预算进行全面监管，避免将决策权让给在错综复杂的官僚机构中运作的行政官员，因为他们的决定可能会破坏《宪章》。

38. 协商、协商一致和尊重会员国主权的的原则必须成为决定联合国资金分配的起点，这些资金应用于促进各国人民的共同利益，而不是用来推动个别会员国、会员国集团或联合国机构的议程，这些实体为了追求自己的利益而欺骗自己进入联合国系统。将本组织的资源用于公益以外的目的破坏了本组织的发展支柱，直接影响了发展中国家和特殊处境国家抗击大流行的方案的执行。

39. 有些人批评联合国未能采取实现理想所需的变革行动，尽管他不同意那些人的意见，但本组织必须进行反省，以重申这些理想，包括审查所遵循的资源分配程序的适当性，而在这些方面存在严重不足。联合国需要更多地集中力量维护国际和平与安全，以及利用国际机制促进各国人民的经济和社会进步，此时，其资源只应用于必要的目的，而不应用于超出其管辖范围的活动。斯里兰卡对将经常预算下的有限资源用于执行出于政治动机的议程的提议表示关切；第五委员会和行政和预算问题咨询委员会有责任根据实际需要公正地审议这类请求。

40. 斯里兰卡感谢全额缴纳 2021 年经常预算会费的会员国。解决流动性危机的办法是所有会员国全额、按时和无条件地缴纳会费，有能力支付会费的国家应该这样做。然而，斯里兰卡认识到一些会员国因其无法控制的原因而无法履行财政义务的真正困难。秘书处应接受更严格的监管监督，以便在考虑到《宪章》所列目标的情况下，提高财政资源的分配效率。

41. **Kalugin 先生**(俄罗斯联邦)说, 会员国迟交会费对联合国的运作, 包括工作成果产生了不利影响。俄罗斯联邦欢迎主管管理战略、政策和合规事务副秘书长和主计长努力鼓励拖欠会费的会员国尽快全额缴纳会费。主计长一直在积极鼓励会员国付款。秘书处的做法是有效的, 本组织财务状况显著改善, 包括与前几年相比明显的经常预算方面出现积极变化, 以及全额缴纳经常摊款和维持和平摊款的会员国数量增加, 都证明了这一点。

42. 他要求主管管理战略、政策和合规事务副秘书长在今后的介绍中, 鉴于从会员国收到的款项, 向会员国提供信息, 说明取消或放宽与秘书处经常预算供资的部厅有关的紧缩措施。取消或放宽这些措施, 并提高透明度, 将有助于拖欠会费的会员国效仿已全额缴纳会费的会员国。

43. **Mmalane 先生**(博茨瓦纳)说, 博茨瓦纳很高兴获悉, 在 2021 年的前三个月, 大多数会员国积极响应秘书长对会员国履行财政义务的呼吁, 缴纳在所有预算类别下的会费。博茨瓦纳代表团对日益恶化的流动性危机深表关切, 这对授权的执行产生了不利影响。为解决这一危机, 秘书长被迫采取极端措施, 包括暂停聘用由经常预算供资的关键员额, 这使本组织无法获得急需的人力资源; 延期向部队和警察派遣国付款; 非员额资源的减少阻碍了关键发展授权的完成, 从而影响了《2030 年可持续发展议程》的执行。这些措施破坏了大会在维护国际和平与安全 and 促进会员国发展方面的宗旨和效力。

44. 2019 年和 2020 年面临的流动性挑战危及本组织及时应对 COVID-19 等新兴危机的灵活性和能力。财政健全使联合国更有效, 特别是在向最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家等脆弱会员国提供支持方面。资金不足削弱了本组织, 决不能让这种情况重演。除非本组织财政健全, 否则执行《2030 年议程》以及秘书长关于管理、和平与安全和联合国发展系统的改革是不可能实现的。会员国缴纳 2021 年会费将有助于联合国实现维护国际和平与安全、保护人权、提供人道主义援助、促进可持续发展和维护国际法的终极目标。

45. 他赞扬一贯按时缴纳会费的会员国, 并鼓励其他会员国也这样做。博茨瓦纳自豪地履行了对本组织的

所有财政义务。然而, 它承认一些发展中国家面临特殊情况, 特别是由于 COVID-19 大流行而无法履行财政承诺。从大流行中恢复将取决于所有会员国履行《宪章》义务。

46. **Croker 先生**(英国)说, 英国仍然对联合国面临的流动性问题感到关切。如果没有适当的资源, 特别是在 COVID-19 大流行期间, 不能指望本组织充分执行授权并取得高质量的成果。最好是将用于管理流动性短缺并减轻其影响的时间和资源用于改善实地的授权执行工作。因此, 所有会员国都应按时足额缴纳摊款。

47. 英国高兴地获悉, 2021 年 4 月收到了 10 亿美元的经常预算缴款, 使截至 2021 年 4 月 30 日收到的付款总额达到该年度摊款总额的 76%。同样令人欣慰的是, 部分放宽了招聘限制, 并开始招聘急需的工作人员。他希望会员国尽快足额缴纳经常预算和维持和平预算的未缴款项。

48. 令人鼓舞的是, 由于采取了大会第七十三届会议商定的改革举措, 包括发出摊款通知, 邀请会员国自愿预缴尚未延长授权期限的维持和平摊款, 以及为在役维持和平行动引入现金汇集机制, 在役维和行动的总体流动性得到了提高。鉴于这些改观, 秘书长应找到新的创新办法来缓解影响经常预算的流动性问题, 并在必要时尽早提交委员会审议。联合王国欢迎本组织努力以战略性方式利用现有资源, 以确保完成授权并取得成果。秘书处应继续有效利用资源, 并在必要时灵活处理新的优先事项。

49. **戴兵先生**(中国)说, 财政是联合国治理的基础。稳健的财政状况是联合国履行职责和落实各项改革举措的基础。他指出, 2021 年是中国恢复联合国合法席位 50 周年。中国作为最大的发展中国家、安理会常任理事国、联合国第二大会费与维和摊款国, 始终积极支持联合国工作。中方克服 COVID-19 疫情影响和本国财政压力增大等困难, 已经足额缴纳 2021 年所有各项会费与摊款, 坚定维护以联合国为核心的多边体系。中国向其他足额缴纳会费摊款的国家表示赞赏。

50. 受 COVID-19 疫情影响, 全球经济遭遇重创, 联合国财政状况堪忧。截至 2021 年 4 月 30 日, 会员国拖欠联合国经常性预算会费高达 14.27 亿美元, 拖欠维和摊款 24.85 亿美元, 严重影响正常工作和各项授

权的落实，致使维和军警派遣国费用偿还一再拖欠，军警派遣国财政负担不断加重。其中，某一个会员国拖欠会费达 10 亿美元，拖欠维和摊款达 16 亿美元，分别占欠款总额的 70% 和 66%。中方对此深表关切，希望该会员国响应秘书长多次要求各国及时缴费的呼吁，迅速补交所欠会费和摊款。

51. 当前维和行动面临的环境更具挑战性，保障维和人员安全迫在眉睫。为此，中国和其他一些会员国成立了联合国维和人员安全之友小组。秘书处应继续提供必要的医疗、培训、装备等方面的保障，以确保维和人员的安全。秘书处还应实行综合预算绩效管理，完善内部控制，严肃财政纪律，管好用好会员国纳税人的每一分钱。中方愿建设性参与委员会各项议题讨论，按时完成各项工作。还将积极支持联合国及其专门机构为促进世界和平与安全发挥更大作用。

52. **Penaranda 先生**(菲律宾)说，令人鼓舞的是，2021 年迄今的实际现金缴款达 31.6 亿美元，超过了行政当局估计的 29.8 亿美元。他希望这一动态将有助于继续努力改善本组织的财务状况。菲律宾代表团担心，不可预测的现金流可能会使方案管理人员难以在战略上使其工作与本组织的共同目标保持一致，并难以在本财政年度及以后执行授权。会员国必须继续努力，充分、按时和无条件地履行对联合国的财政义务。就菲律宾而言，尽管面临严峻的经济环境以及大流行在国家和国际两级造成的破坏性影响，但菲律宾将努力根据《宪章》按时足额缴纳会费。

53. 会员国有责任确保本组织有足够的资源来完成授权，特别是在预计本组织将因 COVID-19 疫情而产生不可预见的支出的情况下。大流行造成的财政紧张加剧，以及一些会员国会费减少和欠款累积造成的资金短缺，给联合国带来了新的挑战。因此，必须以具有成本效益的方式使用现有资源，以确保本组织业务的连续性和可持续性。

54. **Grace Levin 女士**(美利坚合众国)说，联合国可以成为促进和平、繁荣和正义不可或缺的力量；因此，它必须有来自成员国的足够财政支持。美国为自己是分摊和自愿缴款最大的出资国而感到自豪；按年计算，它的出资是第二大出资国的两倍多。2021 年 4 月收到的经常预算数额为 10 亿美元，这是至少自 2016 年以来，或许也是本组织历史上单月经常预算收款额最高的一次。因此，与 2020 年相比，联合国的财政状况有了很大改善。虽然许多会员国为 2021 年 4 月实现的创纪录水平的缴款作出了贡献，但如果没有美国政府在年头四个月缴纳 3 亿多美元的款项，这是不可能实现的。正如美国代表团以前多次指出的那样，由于财政年度的时间安排，美国在该年最后一个季度缴纳了经常预算摊款。它计划在今年最后一个季度全额支付 2021 年的摊款。美国承诺履行对联合国的财政义务，不仅是为了改善本组织的财政状况，而且也是为了提高其效力和效率。

55. **Ramanathan 先生**(主计长)说，鉴于本组织年初被拖欠 8.08 亿美元，是多年来的最高水平，而且截至 2021 年 3 月底的现金状况比基于 90% 预算执行率假设的估计水平少 1.99 亿美元，因此不应夸大 2021 年 4 月收取 10 亿美元经常预算缴款的成绩。因此，本组织远远不能充分执行经常预算。会员国不仅应按时缴纳会费，还应告知本组织它们预计何时付款，以便秘书处进行规划。

议程项目 169: 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措(续)(A/C.5/75/L.30)

决议草案 A/C.5/75/L.30: 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

56. 决议草案 A/C.5/75/L.30 获得通过。

下午 4 时 50 分散会。