



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
3 August 2021  
Russian  
Original: English

## Семьдесят шестая сессия

Пункт 75 b) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

## **Поощрение справедливого географического распределения членского состава договорных органов по правам человека**

**Доклад Генерального секретаря\*\***

### *Резюме*

В своей резолюции [74/155](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят шестой сессии всеобъемлющий обновленный доклад о поощрении справедливого географического распределения членского состава договорных органов по правам человека. В настоящем докладе, представленном во исполнение этой просьбы, содержится информация о системе выборов членов договорных органов, а также анализ членского состава каждого договорного органа в разбивке по географическим регионам по состоянию на 1 января 2021 года.

\* [A/76/150](#).

\*\* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



## I. Введение

1. В своей резолюции [74/155](#) Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам — участникам документов Организации Объединенных Наций по правам человека рассмотреть и принять конкретные меры, в частности в отношении возможного установления квот по географическим регионам для членства в договорных органах, обеспечив тем самым реализацию важнейшей цели справедливого географического распределения членского состава этих органов по правам человека. Ассамблея рекомендовала при рассмотрении вопроса о возможном распределении мест в каждом договорном органе на региональной основе использовать гибкие процедуры, учитывающие следующие критерии:

а) каждой из пяти региональных групп, определенных Ассамблеей, выделяется в каждом договорном органе такое количество мест, которое по своей доле эквивалентно числу государств-участников соответствующего документа в этой группе;

б) необходимо предусмотреть проведение периодических пересмотров распределения мест для отражения относительных изменений в показателях ратификации договоров в каждой региональной группе;

в) следует предусмотреть проведение автоматических периодических пересмотров квот для того, чтобы избежать изменения текста соответствующего документа при изменении квот.

2. Генеральная Ассамблея подчеркнула, что процесс, необходимый для достижения цели справедливого географического распределения членского состава договорных органов по правам человека, может способствовать более глубокому осознанию важности гендерного баланса, представленности основных правовых систем и соблюдения принципа, согласно которому члены договорных органов должны избираться и исполнять обязанности в своем личном качестве и обладать высокими моральными качествами, общепризнанной беспристрастностью и признанной компетентностью в области прав человека.

3. Генеральная Ассамблея попросила Генерального секретаря в консультации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии всеобъемлющий обновленный доклад, в том числе информацию о любых шагах, предпринятых государствами — участниками документов по правам человека Организации Объединенных Наций на их совещаниях или конференциях, для рассмотрения вопроса о справедливом географическом распределении членского состава договорных органов по правам человека, а также конкретные рекомендации по осуществлению резолюции [74/155](#).

4. Настоящий доклад, представленный в соответствии с этой просьбой, содержит анализ членского состава договорных органов по правам человека по состоянию на 1 января 2021 года.

## II. Договорные органы по правам человека

5. Десять основных международных договоров по правам человека, включая Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, предусматривают создание комитета экспертов для выполнения функций, определенных соответствующим договором и, где это уместно, факультативными протоколами к нему. В соответствии с этим:

a) Комитет по ликвидации расовой дискриминации, учрежденный в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, начал функционировать в 1970 году;

b) Комитет по правам человека, учрежденный в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, начал функционировать в 1977 году и наделен соответствующими функциями согласно положениям Пакта и двух Факультативных протоколов к нему;

c) Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, учрежденный в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, начал функционировать в 1982 году и наделен функциями в соответствии с Конвенцией и Факультативным протоколом к ней;

d) Комитет против пыток, учрежденный в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, начал функционировать в 1987 году;

e) Комитет по правам ребенка, который начал функционировать в 1991 году, осуществляет контроль за ходом реализации Конвенции о правах ребенка и трех Факультативных протоколов к ней;

f) Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, учрежденный в соответствии с Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, начал функционировать в 2004 году;

g) Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, учрежденный в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток, начал функционировать в 2007 году;

h) Комитет по правам инвалидов, учрежденный в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов и Факультативным протоколом к ней, начал функционировать в 2009 году и наделен функциями, предусмотренными Конвенцией и Факультативным протоколом к ней;

i) Комитет по насильственным исчезновениям, учрежденный в соответствии с Международной конвенцией для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, начал функционировать в 2011 году;

j) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах не предусматривает создания договорного органа, но наделяет Экономический и Социальный Совет общим мандатом на отслеживание хода осуществления Пакта государствами-участниками и специализированными учреждениями путем рассмотрения докладов. В 1978 году Совет учредил Сессионную рабочую группу правительственных экспертов по осуществлению Пакта в целях оказания помощи Совету при рассмотрении докладов, представленных государствами-участниками (решение 1978/10 Совета). Состав Сессионной рабочей группы был изменен Советом в 1985 году (резолюция 1985/17 Совета), и она была переименована в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. Комитет, который рассматривается как договорный орган, провел свое первое заседание в 1987 году. Впоследствии Совет по правам человека призвал урегулировать статус Комитета в целях приведения его структуры в соответствие со структурой других договорных органов (резолюция 4/7 Совета по правам человека). Генеральная Ассамблея в пункте 11 своей резолюции 68/268 рекомендовала Экономическому и Социальному Совету рассмотреть возможность замены существующей процедуры избрания экспертов Комитета по экономическим, социальным и культурным правам совещанием государств — участников

Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах при сохранении нынешней структуры, организации и административного устройства Комитета согласно резолюции 1985/17 Совета.

### III. Выборы членов договорных органов по правам человека

6. За исключением выборов в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, которые регулируются положениями резолюции 1985/17 Экономического и Социального Совета, выборы членов договорных органов регулируются положениями соответствующих договоров (Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 8; Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 28–34; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 17; Конвенция против пыток, статья 17; Конвенция о правах ребенка, статья 43; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статья 72; Факультативный протокол к Конвенции против пыток, статьи 5–9; Конвенция о правах инвалидов, статья 34; и Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, статья 26).

7. В соответствии с этими положениями состав каждого комитета формируется из независимых экспертов, число которых варьируется от 10 до 25 человек, и в ряде договоров предусмотрена возможность расширения членского состава (не более чем до 14 экспертов согласно статье 72 (пункт 1 b)) Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; не более чем до 25 экспертов согласно статье 5 (пункт 1) Факультативного протокола к Конвенции против пыток; не более чем до 18 экспертов согласно статье 34 (пункт 2) Конвенции о правах инвалидов).

8. Для выдвижения или избрания члена договорного органа государство должно быть участником соответствующего договора (за исключением Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, выборы в состав которого проводятся под эгидой Экономического и Социального Совета). Эксперты выдвигаются и избираются государствами-участниками тайным голосованием на фиксированный четырехлетний срок полномочий с возможностью продления. Выборы половины членов комитетов проводятся поочередно каждые два года, что позволяет сохранить баланс между преемственностью и обновлением состава комитетов. Все избранные члены комитетов выполняют свои обязанности в своем личном качестве. За исключением Подкомитета по предупреждению пыток, Комитета по насильственным исчезновениям и Комитета по правам инвалидов, которые допускают возможность повторного выдвижения членов лишь один раз, договорные органы не ограничивают число возможных продлений срока действия полномочий для своих членов. За исключением Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативного протокола к Конвенции против пыток, которые допускают выдвижение двух кандидатов от каждого государства-участника, все договоры допускают выдвижение только одного кандидата. Кандидаты должны быть гражданами тех государств-участников, которые их выдвигают, и единственное исключение в этом отношении составляет Факультативный протокол к Конвенции против пыток, который дает государствам-участникам право при выдвижении двух кандидатов выдвигать одного кандидата, являющегося гражданином другого государства-участника; до того как какое-либо государство-участник выдвигает кандидатом гражданина другого государства-участника, оно запрашивает и получает на то согласие этого государства-участника (статья 6).

9. Что касается Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, то Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1985/17 предусматривает, что Комитет состоит из 18 членов, избираемых Советом путем тайного голосования из списка лиц, кандидатуры которых выдвигаются государствами — участниками Пакта. Что касается состава Комитета, то в резолюции говорится о необходимости должным образом учитывать справедливое географическое распределение и представительство различных форм социальных и правовых систем. Соответственно, 15 мест в Комитете распределяются между региональными группами, а 3 места распределяются пропорционально увеличению общего числа государств-участников от каждой региональной группы.

10. 9 апреля 2014 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 68/268 об укреплении и повышении эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека. В пункте 10 Ассамблея призвала государства-участники продолжать свои усилия по выдвижению кандидатур экспертов, обладающих высокими моральными качествами и признанной компетентностью и опытом в области прав человека, и в частности в вопросах, охватываемых соответствующим договором, и при необходимости рассмотреть возможность принятия национальной политики или порядка выдвижения кандидатур экспертов в договорные органы по правам человека. В пункте 13 той же резолюции Ассамблея также призвала государства-участники в процессе выборов экспертов договорных органов, как установлено в соответствующих документах по правам человека, уделять должное внимание принципу справедливого географического распределения, представленности различных форм цивилизации и основных правовых систем, сбалансированной представленности полов и присутствию экспертов-инвалидов в членском составе договорных органов по правам человека.

#### **А. Квалификационные требования к кандидатам в члены договорных органов**

11. Предъявляемые к кандидатам квалификационные требования, изложенные в договорах по правам человека и в резолюции 1985/17 Экономического и Социального Совета, различны. В целом члены договорных органов должны обладать признанной компетентностью, высокими моральными качествами и общепризнанной беспристрастностью. В Международном пакте о гражданских и политических правах также указывается на необходимость принять во внимание полезность участия нескольких лиц, обладающих юридическим опытом (статья 28 (пункт 2)), в то время как Конвенция против пыток предусматривает, что при выдвижении кандидатов государствам-участникам следует учитывать целесообразность выдвижения лиц, которые являются также членами Комитета по правам человека и которые изъявляют желание работать в Комитете против пыток (статья 17 (пункт 2)). В Факультативном протоколе к Конвенции против пыток отмечается, что члены должны иметь подтвержденный опыт работы в области отправления правосудия, в частности уголовного, в пенитенциарной системе или полиции либо в различных областях, имеющих отношение к обращению с лишенными свободы лицами (статья 5 (пункт 2)). Что касается Комитета по правам инвалидов, то государствам-участникам при выдвижении своих кандидатов предлагается должным образом учитывать положение, сформулированное в статье 4 (пункт 3) (статья 34 (пункт 3)). В соответствии с этим положением при разработке и применении законодательства и стратегий, направленных на осуществление Конвенции, и в рамках других процессов принятия решений по вопросам, касающимся инвалидов, государства-участники тесно консультируются с инвалидами, включая детей-инвалидов, и активно привлекают их через

представляющие их организации. Во всех договорах и в резолюции 1985/17 Совета указывается, что члены Комитета должны выступать в своем личном качестве.

## **В. Критерии для избрания членов договорных органов**

12. В договорах и в резолюции 1985/17 Экономического и Социального Совета определены критерии для избрания государствами членов договорных органов. Что касается вопроса о географической сбалансированности, то, хотя во всех случаях необходимо уделять внимание вопросу о справедливом географическом распределении, никакой официальной квоты не существует; исключением является Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, для которого в резолюции 1985/17 Совета определена формула обеспечения географической сбалансированности. Дополнительные соображения включают представительство основных правовых систем (Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенция о правах инвалидов); различных форм социальных и правовых систем (Комитет по экономическим, социальным и культурным правам); различных форм цивилизации (Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенция о правах инвалидов); различных форм культуры и правовых систем государств-участников (Факультативный протокол к Конвенции против пыток); и юридического опыта (Международный пакт о гражданских и политических правах и Конвенция против пыток).

13. Более недавние договоры содержат четкие положения, касающиеся гендерной сбалансированности. Так, при определении членского состава Подкомитета по предупреждению пыток необходимо уделять должное внимание сбалансированному гендерному представительству на основе принципов равенства и недискриминации (статья 5 (пункт 4)). В том, что касается Комитета по правам инвалидов, от государств-участников также требуется уделять внимание сбалансированной представленности полов и участию экспертов-инвалидов. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений также предписывает уделять должное внимание сбалансированной представленности мужчин и женщин (статья 26 (пункт 1)).

14. По региональному принципу членский состав формируется только в случае Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, поскольку резолюция 1985/17 Экономического и Социального Совета предусматривает, что 15 мест в Комитете будут распределены поровну между региональными группами, в то время как оставшиеся 3 места будут распределены пропорционально увеличению общего числа государств-участников от каждой региональной группы.

## **С. Замена членов договорных органов**

15. Все договоры содержат положения, касающиеся замены любого из членов в случае его ухода в отставку или смерти или прекращения выполнения им своих функций по любой другой причине до истечения срока действия его полномочий. В большинстве случаев государство-участник, выдвинувшее кандидатуру прежнего члена, назначает другого эксперта из числа своих граждан для заполнения вакансии на оставшийся срок полномочий, что в некоторых случаях требует утверждения соответствующим договорным органом: Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, Комитетом по ликвидации дискриминации в

отношении женщин, Комитетом по правам ребенка и Комитетом по трудящимся-мигрантам. В Комитете против пыток такое назначение утверждается другими государствами-участниками. Хотя замена в таких случаях не влияет на существующее географическое распределение членского состава соответствующего комитета, статья 34 Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривает новый этап выдвижения кандидатур и проведения выборов для заполнения вакансий в Комитете по правам человека при условии, что срок полномочий члена, который должен быть заменен, не истекает в течение как минимум шести месяцев. Несмотря на то, что это может привести к изменению географического состава Комитета, на практике при замене члена Комитета лишь однажды новым членом стал гражданин другой страны, причем этот новый член представлял тот же регион, что и член, освободивший место в Комитете.

#### IV. Регионы, признанные Генеральной Ассамблеей

16. Согласно перечню, составленному на основе практики государств по проведению выборов в Генеральной Ассамблее (см. приложение), в настоящее время Ассамблея признает следующие пять регионов (цифры ниже соответствуют 172 экспертам договорных органов, которые в настоящее время являются членами 10 договорных органов).

Таблица 1

##### Текущий состав регионов, признанных Генеральной Ассамблеей

Государства Африки	48
Государства Азии и Тихого океана	29
Государства Восточной Европы	23
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	35
Государства Западной Европы и другие государства	37
<b>Всего</b>	<b>172</b>

17. В случае некоторых государств для целей выборов и выполнения других функций применяется иная практика. Например, Турция для целей выборов голосует вместе с государствами Западной Европы и другими государствами, хотя она также входит в группу государств Азии и Тихого океана. Соединенные Штаты Америки не входят ни в одну из региональных групп, но присутствуют на заседаниях государств Западной Европы и других государств в качестве наблюдателя и считаются членом этой группы для целей выборов<sup>1</sup>.

#### V. Географическое распределение

18. В настоящее время членами договорных органов являются 172 отдельных эксперта из 88 стран. Количество членов в каждом договорном органе варьируется от 10 до 25 (см. таблицу 2).

<sup>1</sup> URL: [www.un.org/dgacm/en/content/regional-groups](http://www.un.org/dgacm/en/content/regional-groups).

Таблица 2

**Членский состав договорных органов по правам человека**

<i>Комитет</i>	<i>Членский состав</i>
Комитет по ликвидации расовой дискриминации	18
Комитет по правам человека	18
Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	18
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	23
Комитет против пыток	10
Комитет по правам ребенка	18
Комитет по трудящимся-мигрантам	14
Подкомитет по предупреждению пыток	25
Комитет по правам инвалидов	18
Комитет по насильственным исчезновениям	10
<b>Всего</b>	<b>172</b>

#### **А. Текущее положение дел с географическим распределением членского состава договорных органов**

19. Что касается текущего географического распределения членского состава договорных органов по правам человека, то на государства Африки приходится 48 членов (28 процентов), на государства Западной Европы и другие государства — 37 членов (22 процента), на государства Латинской Америки и Карибского бассейна — 35 членов (20 процентов), на государства Азии и Тихого океана — 29 членов (17 процентов), а на государства Восточной Европы — 23 члена (13 процентов) (см. таблицу 3.1).

20. Существует разница между процентной долей актов ратификации договоров в каждой региональной группе и процентной долей представителей этой региональной группы в членском составе договорных органов. По состоянию на 1 января 2021 года группами с самой большой разницей между процентной долей в членском составе и процентной долей актов ратификации являются государства Западной Европы и другие государства, которые перепредставлены на 6 процентов, и государства Азии и Тихого океана, которые недопредставлены на 6 процентов (см. таблицу 3.1). Данные показывают, как изменилась разница между процентной долей актов ратификации договоров и процентной долей в членском составе в разбивке по региональным группам по сравнению с показателями 2019 года. В 2019 году наблюдалась недопредставленность государств Азии и Тихого океана на 6 процентов и перепредставленность государств Западной Европы и других государств, а также государств Восточной Европы на 4 процента для каждой из этих двух групп (см. таблицу 3.2).



Таблица 3.1

**Географическое распределение членского состава договорных органов по состоянию на 1 января 2021 года**

<i>Государства</i>	<i>Число членов (в процентах)</i>		<i>Число актов ратификации (в процентах)</i>	
Государства Африки	48	(28)	426	(29)
Государства Азии и Тихого океана	29	(17)	340	(23)
Государства Восточной Европы	23	(13)	192	(13)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	35	(20)	267	(18)
Государства Западной Европы и другие государства	37	(22)	243	(16)
Государства, не являющиеся членами <sup>a</sup>		—	13	(1)
<b>Всего</b>	<b>172</b>	<b>(100,0)</b>	<b>1 481</b>	<b>(100,0)</b>

<sup>a</sup> При подсчетах учтена также ратификация Конвенции о правах инвалидов Европейским союзом.

Таблица 3.2

**Географическое распределение членского состава договорных органов по состоянию на 1 января 2019 года**

<i>Государства</i>	<i>Число членов (в процентах)</i>		<i>Число актов ратификации (в процентах)</i>	
Государства Африки	47	(27)	420	(29)
Государства Азии и Тихого океана	29	(17)	328	(23)
Государства Восточной Европы	29	(17)	192	(13)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	32	(19)	259	(18)
Государства Западной Европы и другие государства	35	(20)	238	(16)
Государства, не являющиеся членами <sup>a</sup>		—	11	(1)
<b>Всего</b>	<b>172</b>	<b>(100,0)</b>	<b>1 448</b>	<b>(100,0)</b>

<sup>a</sup> При подсчетах учтена также ратификация Конвенции о правах инвалидов Европейским союзом.

21. Соотношение географического распределения членского состава и показателя ратификации договоров различается в зависимости от комитета. Ниже для наглядности по каждому комитету приводится информация о группе, которая имеет наибольшую процентную долю представителей в членском составе соответствующего комитета по сравнению с процентной долей актов ратификации, и о группе, которая имеет наименьшую процентную долю представителей в членском составе по сравнению с процентной долей актов ратификации (см. таблицу 4):

а) в Комитете по ликвидации расовой дискриминации государства Африки, а также государства Западной Европы и другие государства перепредставлены на 4 и 5 процентов соответственно, а государства Восточной Европы недопредставлены на 6 процентов;

b) в Комитете по правам человека государства Западной Европы и другие государства перепредставлены на 11 процентов, а государства Азии и Тихого океана недопредставлены на 11 процентов;

c) в Комитете по экономическим, социальным и культурным правам государства Латинской Америки и Карибского бассейна перепредставлены на 5 процентов, а государства Африки недопредставлены на 8 процентов<sup>2</sup>;

d) в Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин государства Восточной Европы перепредставлены на 5 процентов, а государства Африки недопредставлены на 6 процентов;

e) в Комитете против пыток государства Западной Европы и другие государства перепредставлены на 12 процентов, а государства Азии и Тихого океана и государства Африки недопредставлены на 12 и на 10 процентов соответственно;

f) в Комитете по правам ребенка государства Африки перепредставлены на 17 процентов, а государства Азии и Тихого океана недопредставлены на 17 процентов;

g) в Комитете по трудящимся-мигрантам государства Восточной Европы перепредставлены на 8 процентов, а государства Латинской Америки и Карибского бассейна недопредставлены на 12 процентов;

h) в Подкомитете по предупреждению пыток группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна и группа государств Западной Европы и других государств перепредставлены на 3 процента каждая, а государства Африки недопредставлены на 5 процентов;

i) в Комитете по правам инвалидов государства Латинской Америки и Карибского бассейна перепредставлены на 10 процентов, а государства Восточной Европы вообще не представлены, при том что на их долю приходится 13 процентов актов ратификации;

j) в Комитете по насильственным исчезновениям государства Западной Европы и другие государства перепредставлены на 11 процентов, а государства Восточной Европы, а также Латинской Америки и Карибского бассейна недопредставлены на 5 процентов для каждой из этих двух групп.

Таблица 4

**Акты ратификации и членский состав каждого договорного органа в разбивке по региональным группам по состоянию на 1 января 2021 года**

	Членский состав	Акты ратификации
	Число (процентная доля)	
Комитет по ликвидации расовой дискриминации <sup>a</sup>		
Общее число членов и актов ратификации	18	182
Государства Африки	6 (33)	53 (29)

<sup>2</sup> Что касается Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, то Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1985/17 предусматривает, что следует должным образом учитывать справедливое географическое распределение и представительство различных форм социальных и правовых систем. Соответственно, 15 мест в Комитете распределяются между региональными группами, а 3 места распределяются пропорционально увеличению общего числа государств-участников от каждой региональной группы.

	<i>Членский состав</i>	<i>Акты ратификации</i>
	<i>Число (процентная доля)</i>	
Государства Азии и Тихого океана	4 (22)	41 (22)
Государства Восточной Европы	1 (7)	23 (13)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	3 (17)	33 (18)
Государства Западной Европы и другие государства	4 (22)	30 (17)
Государства, не являющиеся членами	—	2 (1)
<b>Комитет по правам человека<sup>b</sup></b>		
Общее число членов и актов ратификации	18	173
Государства Африки	6 (33)	52 (30)
Государства Азии и Тихого океана	2 (11)	37 (22)
Государства Восточной Европы	2 (11)	23 (13)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	3 (17)	30 (17)
Государства Западной Европы и другие государства	5 (28)	30 (17)
Государства, не являющиеся членами	—	1 (1)
<b>Комитет по экономическим, социальным и культурным правам<sup>c</sup></b>		
Общее число членов и актов ратификации	18	171
Государства Африки	4 (22)	50 (30)
Государства Азии и Тихого океана	4 (22)	39 (22)
Государства Восточной Европы	3 (17)	23 (14)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	4 (22)	30 (17)
Государства Западной Европы и другие государства	3 (17)	28 (16)
Государства, не являющиеся членами	—	1 (1)
<b>Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин<sup>d</sup></b>		
Общее число членов и актов ратификации	23	189
Государства Африки	5 (22)	52 (28)
Государства Азии и Тихого океана	6 (26)	50 (26)
Государства Восточной Европы	4 (17)	23 (12)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	4 (17)	33 (18)
Государства Западной Европы и другие государства	4 (17)	29 (15)
Государства, не являющиеся членами	—	2 (1)
<b>Комитет против пыток<sup>e</sup></b>		
Общее число членов и актов ратификации	10	171
Государства Африки	1 (20)	51 (30)
Государства Азии и Тихого океана	1 (10)	39 (22)
Государства Восточной Европы	3 (20)	23 (14)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	2 (20)	26 (15)
Государства Западной Европы и другие государства	3 (30)	30 (18)
Государства, не являющиеся членами	—	2 (1)
<b>Комитет по правам ребенка<sup>f</sup></b>		
Общее число членов и актов ратификации	18	196
Государства Африки	8 (44)	54 (27)
Государства Азии и Тихого океана	2 (11)	55 (28)
Государства Восточной Европы	2 (11)	23 (12)

	<i>Членский состав</i>	<i>Акты ратификации</i>
	<i>Число (процентная доля)</i>	
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	3 (17)	33 (17)
Государства Западной Европы и другие государства	3 (17)	29 (15)
Государства, не являющиеся членами	–	2 (1)
<b>Комитет по трудящимся-мигрантам<sup>g</sup></b>		
Общее число членов и актов ратификации	14	56
Государства Африки	6 (43)	25 (44)
Государства Азии и Тихого океана	2 (14)	9 (15)
Государства Восточной Европы	2 (14)	3 (6)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	3 (21)	18 (33)
Государства Западной Европы и другие государства	1 (7)	1 (2)
<b>Подкомитет по предупреждению пыток<sup>h</sup></b>		
Общее число членов и актов ратификации	25	90
Государства Африки	5 (20)	23 (25)
Государства Азии и Тихого океана	3 (12)	10 (11)
Государства Восточной Европы	5 (20)	19 (21)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	5 (20)	15 (17)
Государства Западной Европы и другие государства	7 (28)	22 (25)
Государства, не являющиеся членами	–	1 (1)
<b>Комитет по правам инвалидов<sup>i</sup></b>		
Общее число членов и актов ратификации	18	182
Государства Африки	4 (22)	49 (27)
Государства Азии и Тихого океана	5 (28)	47 (26)
Государства Восточной Европы	–	23 (13)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	5 (28)	33 (18)
Государства Западной Европы и другие государства	4 (22)	29 (16)
Государства, не являющиеся членами	–	1 (1)
<b>Комитет по насильственным исчезновениям<sup>j</sup></b>		
Общее число членов и актов ратификации	10	63
Государства Африки	3 (30)	17 (29)
Государства Азии и Тихого океана	1 (10)	9 (12)
Государства Восточной Европы	1 (10)	9 (15)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	2 (20)	16 (25)
Государства Западной Европы и другие государства	3 (30)	12 (19)

<sup>a</sup> Последние выборы членов состоялись 24 июня 2021 года.

<sup>b</sup> Последние выборы членов состоялись 15 июня 2020 года.

<sup>c</sup> Последние выборы членов состоялись 15 апреля 2020 года.

<sup>d</sup> Последние выборы членов состоялись 9 ноября 2020 года.

<sup>e</sup> Следующие выборы членов состоятся в 2021 году.

<sup>f</sup> Последние выборы членов состоялись 24 ноября 2020 года.

<sup>g</sup> Последние выборы членов состоялись 29 июня 2021 года.

<sup>h</sup> Последние выборы членов состоялись 22 октября 2020 года.

<sup>i</sup> Последние выборы членов состоялись 30 ноября 2020 года и 11 декабря 2020 года.

<sup>j</sup> Последние выборы членов состоялись 14 июня 2021 года.

## В. Текущее положение дел с обеспечением гендерной сбалансированности членского состава договорных органов

22. Из 172 членов договорных органов 84 являются женщинами, что составляет 49 процентов от общего числа членов. В предыдущий отчетный период этот показатель составлял 45 процентов. Однако дальнейший анализ членского состава договорных органов, без учета членского состава Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (все члены которого, за единственным исключением, — женщины), показывает, что лишь 62 из оставшихся 149 членов договорных органов (36 процентов) — женщины. Большинство членов договорных органов, за исключением Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Подкомитета по предупреждению пыток, составляют мужчины (см. таблицу 5). Что касается процентного соотношения, то в Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин 22 из 23 членов являются женщинами, и таким образом в нем отмечается самый высокий процентный показатель гендерного дисбаланса, поскольку 96 процентов членского состава — женщины. В Комитете по трудящимся-мигрантам 2 из 14 членов — женщины, то есть 86 процентов членского состава — мужчины. В Комитете по экономическим, социальным и культурным правам 5 из 18 членов — женщины, то есть 72 процента состава — мужчины. Как в Комитете против пыток, так и в Комитете по насильственным исчезновениям 3 из 10 членов — женщины, то есть 70 процентов составляют мужчины. В Комитете по правам инвалидов 12 из 18 членов — женщины (67 процентов).

23. На своей семнадцатой сессии, состоявшейся 20 марта — 12 апреля 2017 года, Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с отсутствием гендерного паритета и призвал государства-участники в рамках усилий по обеспечению гендерного баланса привлекать женщин-инвалидов к участию в будущих выборах. С тех пор число женщин среди членов Комитета увеличилось с 6 в предыдущий отчетный период до 12 по состоянию на 1 января 2021 года, т.е. доля женщин в членском составе увеличилась с 33 процентов до 67 процентов (см. таблицу 6).

Таблица 5

### Гендерный состав договорных органов по состоянию на 1 января 2021 года

Комитет	Всего	Женщины	Мужчины
		(В процентах)	
Комитет по ликвидации расовой дискриминации	18	9 (50)	9 (50)
Комитет по правам человека	18	7 (39)	11 (61)
Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	18	5 (28)	13 (72)
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	23	22 (96)	1 (4)
Комитет против пыток	10	3 (30)	7 (70)
Комитет по правам ребенка	18	8 (44)	10 (56)
Комитет по трудящимся-мигрантам	14	2 (14)	12 (86)
Подкомитет по предупреждению пыток	25	13 (52)	12 (48)
Комитет по правам инвалидов	18	12 (67)	6 (33)
Комитет по насильственным исчезновениям	10	3 (30)	7 (70)
<b>Всего</b>	<b>172</b>	<b>84 (49)</b>	<b>88 (51)</b>

Таблица 6  
Динамика численности женщин в каждом комитете по состоянию на 1 января 2021 года

Комитет	Численность женщин				
	2013 год	2015 год	2017 год	2019 год	2021 год
Комитет по ликвидации расовой дискриминации	3	4	7	8	9
Комитет по правам человека	5	5	8	6	7
Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	4	3	5	6	5
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	22	22	22	21	22
Комитет против пыток	4	3	4	4	3
Комитет по правам ребенка	11	9	9	10	8
Комитет по трудящимся-мигрантам	4	3	5	2	2
Подкомитет по предупреждению пыток	8	13	12	12	13
Комитет по правам инвалидов	7	6	1	6	12
Комитет по насильственным исчезновениям	1	2	2	3	3
<b>Всего</b>	<b>69</b>	<b>70</b>	<b>75</b>	<b>78</b>	<b>84</b>

## VI. Выводы и рекомендации

24. В соответствии с положениями международных договоров по правам человека и факультативного протокола, на основании которых учреждаются 10 договорных органов, порядок выдвижения и избрания членов договорных органов определяется по усмотрению государств — участников этих документов. Что касается Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, то порядок выдвижения кандидатов определяется по усмотрению государств-участников, а порядок избрания — по усмотрению членов Экономического и Социального Совета, причем географическое распределение членского состава регулируется резолюцией 1985/17 Совета. В этой связи, ссылаясь на рекомендацию, данную в пункте 11 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь рекомендует Совету рассмотреть возможность замены существующей процедуры избрания экспертов Комитета совещанием государств — участников Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах при сохранении нынешней структуры, организации и административного устройства Комитета согласно резолюции 1985/17 Совета.

25. Генеральный секретарь обеспокоен сохраняющимся дисбалансом в отношении справедливого географического распределения членского состава договорных органов по правам человека. Генеральный секретарь хотел бы обратить внимание на пункт 10 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея призвала государства-участники выдвигать кандидатуры экспертов, обладающих высокими моральными качествами и признанной компетентностью и опытом в области прав человека, в частности в вопросах, охватываемых соответствующим договором, и при необходимости рассмотреть возможность принятия национальной политики или порядка выдвижения кандидатур экспертов в договорные органы по правам человека. Генеральный секретарь хотел бы также обратить внимание на пункт 13 той же резолюции, в котором Ассамблея призвала государства-участники в процессе выборов экспертов договорных органов, как

установлено в соответствующих документах по правам человека, уделять должное внимание принципу справедливого географического распределения, представленности различных форм цивилизации и основных правовых систем, сбалансированной представленности полов и присутствию экспертов-инвалидов в членском составе договорных органов по правам человека. В этой связи Генеральный секретарь настоятельно рекомендует:

а) государствам-участникам, индивидуально и через посредство совещаний государств-участников, активизировать усилия, направленные на обеспечение справедливого географического распределения членского состава договорных органов при выдвижении кандидатур новых членов или переизбрании нынешних членов;

б) государствам — участникам документов Организации Объединенных Наций по правам человека, включая членов бюро, включая этот вопрос в повестку дня каждого совещания и/или каждой конференции государств — участников этих документов для организации обсуждения путей и средств обеспечения справедливого географического распределения членского состава договорных органов по правам человека на основе предыдущих рекомендаций бывшей Комиссии по правам человека и Экономического и Социального Совета и положений резолюции [68/268](#).

26. Генеральный секретарь с удовлетворением отмечает, что по состоянию на 1 января 2021 года в Комитете по ликвидации расовой дискриминации и в Подкомитете по предупреждению пыток достигнут полный гендерный баланс. Первый состоит из 18 членов, 9 женщин и 9 мужчин, а второй — из 25 членов, 13 женщин и 12 мужчин. Что касается состава Комитета по правам инвалидов, то перепредставленность мужчин в этом Комитете сменилась перепредставленностью женщин (67 процентов). Это способствовало увеличению общей представленности женщин в составе договорных органов. Однако Генеральный секретарь по-прежнему обеспокоен гендерным дисбалансом в членском составе некоторых договорных органов, в частности комитетов с самым высоким процентным показателем гендерного дисбаланса, в том числе Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (96 процентов женщин), Комитета по трудящимся-мигрантам (86 процентов мужчин) и Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (72 процента мужчин). Генеральный секретарь настоятельно рекомендует государствам-участникам обеспечить равное представительство женщин и мужчин в составе договорных органов по правам человека путем выдвижения кандидатов и голосования.

27. В дополнение к этому Генеральный секретарь рекомендует государствам — участникам Факультативного протокола к Конвенции против пыток, который допускает выдвижение двух кандидатов каждым государством-участником, в соответствующих случаях принимать во внимание принципы справедливого географического распределения и гендерного баланса при выдвижении кандидатов для участия в выборах в Подкомитет по предупреждению пыток.

28. Генеральный секретарь напоминает о следующей своей рекомендации:

крайне важно обеспечить, чтобы эксперты комитетов соответствовали высочайшему уровню признанной компетентности и опыта в области прав человека, обладали высокими моральными качествами и были независимыми. Должное внимание при этом должно быть уделено справедливому географическому распределению, представительству

различных форм цивилизации и основных правовых систем, сбалансированной представленности полов и участию экспертов-инвалидов. Национальные процессы конкурсного отбора для выдвижения кандидатур экспертов в комитеты и/или другие процессы независимого отбора кандидатов станут важным шагом на пути к обеспечению того, чтобы выдвинутые кандидаты наилучшим образом соответствовали самым высоким стандартам компетентности, опыта и независимости, которые необходимы договорным органам для наиболее эффективного осуществления защитных функций. Следует решительно пресекать практику представления государствами безальтернативных списков, с тем чтобы повысить вероятность избрания действительно достойных кандидатов ([A/74/643](#), п. 71).

29. Генеральный секретарь также рекомендует направить настоящий доклад председателям совещаний или конференций государств-участников, а также Экономическому и Социальному Совету для рассмотрения на последующих совещаниях этих форумов, в частности таких, которые проводятся с целью избрания членов договорных органов.



## Приложение

### Региональные группы, определенные Генеральной Ассамблеей

Статистические данные, содержащиеся в настоящем докладе, были подготовлены по следующим региональным группам, определенным Генеральной Ассамблеей:

#### Государства Африки (54 государства)

Алжир	Мадагаскар
Ангола	Малави
Бенин	Мали
Ботсвана	Марокко
Буркина-Фасо	Мозамбик
Бурунди	Намибия
Габон	Нигер
Гамбия	Нигерия
Гана	Объединенная Республика Танзания
Гвинея	Руанда
Гвинея-Бисау	Сан-Томе и Принсипи
Демократическая Республика Конго	Сейшельские Острова
Джибути	Сенегал
Египет	Сомали
Замбия	Судан
Зимбабве	Сьерра-Леоне
Кабо-Верде	Того
Камерун	Тунис
Кения	Уганда
Коморские Острова	Центральноафриканская Республика
Конго	Чад
Кот-д'Ивуар	Экваториальная Гвинея
Лесото	Эритрея
Либерия	Эсватини
Ливия	Эфиопия
Маврикий	Южная Африка
Мавритания	Южный Судан

**Государства Азии и Тихого океана (54 государства)**

Афганистан	Микронезия (Федеративные Штаты)
Бангладеш	Монголия
Бахрейн	Мьянма
Бруней-Даруссалам	Науру
Бутан	Непал
Вануату	Объединенные Арабские Эмираты
Вьетнам	Оман
Индия	Пакистан
Индонезия	Палау
Иордания	Папуа — Новая Гвинея
Ирак	Республика Корея
Иран (Исламская Республика)	Самоа
Йемен <sup>1</sup>	Саудовская Аравия
Казахстан	Сингапур
Камбоджа	Сирийская Арабская Республика
Катар	Соломоновы Острова
Кипр	Таджикистан
Кирибати	Таиланд
Китай	Тимор-Лешти
Корейская Народно-Демократическая Республика	Тонга
Кувейт	Тувалу
Кыргызстан	Туркменистан
Лаосская Народно-Демократическая Республика	Узбекистан
Ливан	Фиджи
Малайзия	Филиппины
Мальдивские Острова	Шри-Ланка
Маршалловы Острова	Япония

**Государства Восточной Европы (23 государства)**

Азербайджан <sup>2</sup>	Российская Федерация <sup>2</sup>
Албания	Румыния
Армения <sup>2</sup>	Северная Македония <sup>3</sup>
Беларусь	Сербия <sup>3</sup>
Болгария	Словакия <sup>4</sup>
Босния и Герцеговина <sup>3</sup>	Словения <sup>3</sup>
Венгрия	Украина
Грузия <sup>2</sup>	Хорватия <sup>3</sup>
Латвия <sup>2</sup>	Черногория
Литва <sup>2</sup>	Чехия <sup>4</sup>
Польша	Эстония <sup>2</sup>
Республика Молдова <sup>2</sup>	

**Государства Латинской Америки и Карибского бассейна (33 государства)**

Антигуа и Барбуда	Куба
Аргентина	Мексика
Багамские Острова	Никарагуа
Барбадос	Панама
Белиз	Парагвай
Боливия (Многонациональное Государство)	Перу
Бразилия	Сальвадор
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Сент-Винсент и Гренадины
Гаити	Сент-Китс и Невис
Гайана	Сент-Люсия
Гватемала	Суринам
Гондурас	Тринидад и Тобаго
Гренада	Уругвай
Доминика	Чили
Доминиканская Республика	Эквадор
Колумбия	Ямайка
Коста-Рика	

**Государства Западной Европы и другие государства (29 государств)**

Австралия	Мальта
Австрия	Монако
Андорра	Нидерланды
Бельгия	Новая Зеландия
Германия <sup>5</sup>	Норвегия
Греция	Португалия
Дания	Сан-Марино
Израиль	Соединенное Королевство
Ирландия	Великобритании и Северной Ирландии
Исландия	Соединенные Штаты Америки
Испания	Турция
Италия	Финляндия
Канада	Франция
Лихтенштейн	Швейцария
Люксембург	Швеция

**Всего: 193 государства-члена****Государства-участники, не являющиеся членами Организации Объединенных Наций**

Острова Кука<sup>6</sup>  
 Святой Престол<sup>7</sup>  
 Ниуэ<sup>6</sup>  
 Государство Палестина<sup>8</sup>

## (Сноски к приложению)

- <sup>1</sup> 22 мая 1990 года Йеменская Арабская Республика и Народная Демократическая Республика Йемен объединились в Йеменскую Республику. С 6 апреля 1989 года по 22 мая 1990 года оба государства были участниками Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в результате чего увеличилось число государств-участников среди государств Азии и Тихого океана.
- <sup>2</sup> С 24 декабря 1991 года Российская Федерация несет полную ответственность в отношении прав и обязательств Союза Советских Социалистических Республик по всем многосторонним договорам, переданным на хранение Генеральному секретарю. Территорию, составлявшую прежде Союз Советских Социалистических Республик и полностью относившуюся к государствам Восточной Европы, теперь представляют Российская Федерация и 12 других независимых государств, из которых 7 относятся к государствам Восточной Европы (Азербайджан, Армения, Грузия, Латвия, Литва, Республика Молдова и Эстония) и 5 — к государствам Азии и Тихого океана (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан). Беларусь (как Белорусская Советская Социалистическая Республика) и Украина (как Украинская Советская Социалистическая Республика) были полноправными членами — основателями Организации Объединенных Наций.
- <sup>3</sup> Следующие государства начиная с указанных дат стали правопреемниками договорных прав и обязательств, ранее принятых Социалистической Федеративной Республикой Югославия: Босния и Герцеговина (6 марта 1992 года), бывшая югославская Республика Македония (17 сентября 1991 года) (ранее, до 11 февраля 2019 года), Сербия и Черногория (27 апреля 1992 года), Словения (25 июня 1991 года) и Хорватия (8 октября 1991 года). Социалистическая Федеративная Республика Югославия прекратила свое существование после получения независимости этими пятью государствами-правопреемниками. Что касается Северной Македонии, то в соответствии с сообщением Постоянного представительства от 14 февраля 2019 года, адресованным Службе протокола и связи, с 14 февраля 2019 года эта страна, прежде называвшаяся бывшая югославская Республика Македония, стала называться Республика Северная Македония (краткое название — Северная Македония). Что касается Сербии и Черногории, то впоследствии, 3 июня 2006 года, Скупщина Республики Черногория приняла Декларацию независимости после референдума, состоявшегося 21 мая 2006 года и проведенного в соответствии со статьей 60 Конституционной хартии Сербии и Черногории. Черногория была принята в члены Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 60/264 Генеральной Ассамблеи от 28 июня 2006 года. Республикой Сербия было продолжено членство Сербии и Черногории в Организации Объединенных Наций, в том числе во всех органах и организациях системы Организации Объединенных Наций, в соответствии со статьей 60 Конституционной хартии Сербии и Черногории, вступившей в силу после принятия Декларации независимости Скупщиной Черногории.
- <sup>4</sup> Чехословакия прекратила свое существование 1 января 1993 года, и в тот же день Чешская Республика и Словакия как государства — правопреемники бывшей Чехословакии признали свои обязательства по многосторонним договорам, участником которых являлась Чехословакия и которые были переданы на хранение Генеральному секретарю. Оба эти государства относятся к государствам Восточной Европы. С 17 мая 2016 года в Организации Объединенных Наций вместо названия «Чешская Республика» используется краткое название «Чехия».
- <sup>5</sup> Германская Демократическая Республика присоединилась к Федеративной Республике Германия 3 октября 1990 года, и таким образом в числе государств Восточной Европы стало одним государством меньше.
- <sup>6</sup> Острова Кука и Ниуэ являются самоуправляющимися территориями в свободной ассоциации с Новой Зеландией. Новая Зеландия распространила действие Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на Острова Кука и Ниуэ тогда же, когда ратифицировала эту Конвенцию, то есть 10 января 1985 года. Генеральный секретарь как депозитарий многосторонних договоров признал полную договорную правоспособность Островов Кука в 1992 году и Ниуэ в 1994 году. Для целей настоящего доклада оба эти государства вместе с другими тихоокеанскими государствами отнесены к государствам Азии и Тихого океана, несмотря на то что Новая Зеландия входит в группу государств Западной Европы и других государств.
- <sup>7</sup> Святой Престол имеет статус наблюдателя в Организации Объединенных Наций и является участником трех конвенций по правам человека: Международной конвенции о

ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция против пыток и Конвенции о правах ребенка. Он не входит ни в одну из групп государств.

<sup>8</sup> 29 ноября 2012 года Генеральная Ассамблея предоставила Палестине статус государства-наблюдателя в Организации Объединенных Наций, не являющегося ее членом. 2 апреля 2014 года Государство Палестина передало Генеральному секретарю на хранение свои документы о присоединении к ряду международных договоров по правам человека.

---