



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 July 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 75 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Эффективное содействие осуществлению Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 74/165 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2019 года, озаглавленной «Эффективное содействие осуществлению Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам». Неотъемлемой частью периода, охватываемого настоящим докладом, стали серьезные последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), которая в несоразмерно большей степени затронула меньшинства и продолжает выявлять глубоко укоренившуюся структурную дискриминацию, инициируя повышенное внимание к меньшинствам и их правам в соответствии с международным правом прав человека. В докладе, среди прочего, государствам-членам рекомендуется взять на себя обязательство собирать и анализировать всеобъемлющие дезагрегированные данные, с тем чтобы адаптировать законодательство, политику и программы для более полной защиты прав меньшинств.

* A/76/150.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 74/165, в которой содержится просьба к Генеральному секретарю «представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции, включая информацию о деятельности государств-членов, Управления Верховного комиссара, Специального докладчика, соответствующих структур Организации Объединенных Наций и других соответствующих заинтересованных сторон, направленной на активизацию усилий по осуществлению Декларации и на обеспечение реализации прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам». Доклад охватывает период с июня 2019 года по май 2021 года и содержит краткое описание деятельности, проведенной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и ее структурными подразделениями, государствами и другими заинтересованными сторонами.

2. В отчетный период мир пережил как весьма существенные последствия пандемии COVID-19, так и жестокие события, связанные с требованиями в отношении расовой справедливости и равенства. Совокупное воздействие на меньшинства пандемии и устойчивой структурной расовой дискриминации привело к усугублению их бесправия, эксплуатации и виктимизации. Кроме того, пандемия COVID-19 выявила глубоко укоренившуюся дискриминацию, усугубила неравенство внутри стран и между странами и привела к экономическому и социальному кризису, влияющему на осуществление всех прав человека, включая, причем в несоразмерно большей степени, права меньшинств¹.

3. Наиболее разрушительное воздействие пандемия COVID-19 оказала на жизнь, здоровье и благополучие людей и общин, в наибольшей степени затронутых как исторически сложившимися, так и современными формами системной дискриминации². Как показывает ряд исследований, социальные детерминанты здоровья, такие как бедность, отсутствие доступа к надежному медицинскому обслуживанию, предвзятость при оказании медицинской помощи, хронические заболевания и род занятий (причем все они коренятся в неравенстве), в значительной степени обуславливают повышенный риск заражения COVID-19 и смертности, особенно для расовых и этнических меньшинств³. В силу указанных социальных детерминант число случаев заболевания COVID-19, госпитализаций и смертности среди определенных расовых и этнических групп непропорционально выше. Вызванный пандемией COVID-19 кризис предоставляет возможность кардинально пересмотреть стратегии противодействия дискриминации, которой подвергаются меньшинства, и способы более эффективной борьбы с ней.

¹ См. https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance_COVID19_MinoritiesRights.pdf.

² См., например, доклад Генерального директора ВОЗ «Социальные детерминанты здоровья», EB148/24, 6 января 2021 года, URL: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB148/B148_24-en.pdf.

³ См., например, https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB148/B148_24-en.pdf и <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7234789/>.

II. Основные вопросы в области защиты прав меньшинств, возникшие за отчетный период

4. Международные нормы в области прав человека предусматривают конкретную защиту лиц, принадлежащих к меньшинствам, в статье 27 Международного пакта о гражданских и политических правах и статье 30 Конвенции о правах ребенка. Кроме того, Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, основана на содержащемся в ее преамбуле положении о том, что «поощрение и защита прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, способствуют политической и социальной стабильности государств, в которых они проживают». Принятая на основе консенсуса в 1992 году Декларация предлагает заслуживающее внимания руководство по правам меньшинств и мерам, которые могут принимать государства в целях защиты их прав, начиная от существования и самобытности и заканчивая недискриминацией и участием в экономической, социальной и политической жизни.

A. Гарантии недискриминации и меры по борьбе с отчуждением, в том числе в контексте COVID-19

5. В статье 4 (1) Декларации указывается, что «государства принимают при необходимости меры для обеспечения того, чтобы лица, принадлежащие к меньшинствам, могли в полной мере и эффективно осуществлять все свои права человека и основные свободы без какой бы то ни было дискриминации и на основе полного равенства перед законом». Норма международного права о недискриминации не допускает отступлений, даже в условиях чрезвычайного положения, угрожающего жизни нации, при этом недискриминация по расовому признаку носит обычный характер.

6. Во многих государствах приняты меры по борьбе с неравенством в отношении меньшинств, однако дискриминация, с которой сталкиваются меньшинства, проявляется в отсутствии у них доступа к различным видам ресурсов, будь то в плане здравоохранения, занятости или участия в общественной жизни. Несмотря на достигнутый в последние десятилетия определенный прогресс, COVID-19 обнажил масштабы системной дискриминации и связанные с ней риски, когда меньшинства все глубже погружаются в пучину неравенства и угнетения во всех регионах мира⁴.

7. Несмотря на тот факт, что во многих государствах действует законодательство, запрещающее дискриминацию как в государственном, так и в частном секторе, меньшинства зачастую слабо представлены даже в государственном секторе. В большинстве случаев они живут в бедных кварталах или отдаленных районах, с ограниченными перспективами экономического развития (см. A/HRC/25/56, пункт 65). Они в значительной степени лишены доступа к необходимым услугам по поддержке и нередко исключены из процесса разработки решений проблем, даже когда они оказываются в несоразмерно большей степени затронутыми такими проблемами (там же, пункт 32).

⁴ Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам, «Доклад о мировом социальном положении за 2020 год: неравенство в быстро меняющемся мире», 2020 год, URL: <https://www.un.org/development/desa/dspd/world-social-report/2020-2.html>; Wilton Park, “Addressing the disproportionate impact of COVID-19 on minority ethnic communities”, November 2020, URL: <https://www.wiltonpark.org.uk/wp-content/uploads/2020/11/WP1861V-Report.pdf>.

8. Государства несут юридические обязательства по ликвидации всех форм расовой дискриминации⁵ и защите лиц, проживающих на их территории⁶. В соответствии с законодательством о правах человека некоторые права могут быть допустимо ограничены в целях защиты здоровья населения, если ограничения необходимы и соразмерны, но ни при каких обстоятельствах такие меры не могут быть дискриминационными. В то время как пандемия требует срочных действий от правительств по всему миру, государства порой используют пандемию как предлог для навязывания политики, несовместимой с международным правом прав человека и с ограниченным надзором⁷. Ограничения на свободу передвижения, такие как режим изоляции и закрытие границ, запреты на свободу мирных собраний и, в ряде случаев, задержание правозащитников, повлияли на жизненно важную роль гражданского общества, в том числе на деятельность неправительственных организаций⁸.

Принимаемые государствами меры для защиты от дискриминации

9. В ответ на вербальную ноту УВКПЧ от 10 февраля 2021 года 14 государств представили материалы о недавно проведенных ими мероприятиях по поощрению и защите прав меньшинств⁹. Государства ссылались на свои конституции, где закреплены принципы равенства и недискриминации. Ряд государств сообщили о принятии конкретных законодательных и политических мер, имеющих целью защиту меньшинств, укрепление социальной сплоченности и поддержку в обществе расовой и религиозной гармонии. Государства также подчеркивали свое активное участие в деятельности международных правозащитных органов и свой вклад в такую деятельность в качестве демонстрации своей приверженности делу защиты прав меньшинств и использованию силы многообразия.

10. Аргентина отметила, что термин «меньшинство» исторически использовался для обозначения уязвимых социальных групп, чьи основные права человека подвергались риску нарушения. Таким образом, дискриминация — это не проблема меньшинства и большинства, а вопрос неравенства в доступе к власти и в ее осуществлении. Аргентина указала, что проводимые ею политика и иные меры направлены на обеспечение равенства перед законом в качестве основной

⁵ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 30 (2004) о дискриминации в отношении неграждан; пункт 3; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации в экономических, социальных и культурных правах, пункт 30; и Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 31 (2004) о характере общего юридического обязательства, налагаемого на государства — участники Пакта, пункт 10.

⁶ Данный принцип лежит в основе обязательств в отношении «ответственности по защите», принятых всеми государствами-членами на Всемирном саммите 2005 года.

⁷ См., среди прочего, «Генеральный секретарь особо подчеркнул, что COVID-19 используется как предлог для нарушений, в своем послании по случаю открытия сорок шестой сессии Совета по правам человека», заявление для прессы, 22 февраля 2021 года, URL: <https://www.un.org/press/en/2021/sgsm20589.doc.htm>.

⁸ International Service for Human Rights, “Covid-19, How to ensure the protection of the rights of defenders during the pandemic?”, 27 апреля 2021 года, URL: <https://ishr.ch/latest-updates/covid-19-how-to-ensure-the-protection-of-the-rights-of-defenders-during-the-pandemic/>.

⁹ Материалы были получены от Аргентины, Гондураса, Греции, Индии, Ирака, Италии, Катар, Ливана, Литвы, Маврикия, Мексики, Монголии, Российской Федерации, Румынии, Словакии, Украины, Уругвая, Чили, Швейцарии и Эквадора, одной межправительственной организации, одного специализированного учреждения и десяти неправительственных организаций. Материалы воспроизводятся в полученном виде только на том языке, на котором они были представлены, URL: <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/Pages/MinoritiesIndex.aspx>.

цели в деле достижения равенства в многообразии для всех людей, а также в отношении всех аспектов жизни.

11. В своем представленном материале Чили сослалась на опубликованный 16 апреля 2019 года Закон № 21.151, устанавливающий юридическое признание афро-чилийцев и обязательства государства перед афро-чилийцами, как это конкретно предусмотрено в статьях 4–7 данного закона.

12. Эквадор особо отметил, что созданный в 2014 году Национальный совет по вопросам равенства народов и национальностей обеспечивает соблюдение конкретных прав народов и национальностей посредством разработки и продвижения государственной политики, изложенной в программе по обеспечению равных прав национальностей, коренных народов, афро-эквадорцев и этнической группы монтубио на период 2019–2021 годов. Национальный совет разрабатывал стратегию для учета данной программы на всех уровнях правительства в целях обеспечения каждому человеку полного и эффективного осуществления закрепленных в Конституции индивидуальных и коллективных прав, а также прав, предусмотренных международными документами.

13. Греция отметила, что в последние годы правительство приняло ряд важных мер в пользу лиц, принадлежащих к мусульманскому меньшинству. Особое внимание было уделено образованию, в то время как другие принятые меры направлены на поощрение и сохранение культурной самобытности лиц, принадлежащих к мусульманскому меньшинству, и упрощение их доступа к занятости в государственном секторе.

14. Гондурас сообщил, что государственная политика в отношении коренных и афро-гондурасских народов предусматривает шесть направлений деятельности и затрагивает такие вопросы, как социальное и политическое участие, права на образование и здравоохранение, доступ к ресурсам, право на землю и территорию, а также доступ к формальному и общинному правосудию. Подготовка Плана действий по осуществлению вышеуказанной политики основывалась на широком процессе консультаций на национальном уровне, в котором приняли участие более 500 представителей коренных и афро-гондурасских народов.

15. В представленном Индией материале отмечалось, что видение Министерства по делам меньшинств заключается в расширении прав и возможностей общин меньшинств в стране и создании благоприятных условий для укрепления многорасового, многокультурного, многоязычного и многоконфессионального характера страны. Министерство приняло многостороннюю стратегию в виде реализации различных схем, направленных на расширение прав и возможностей в области образования, развитие ориентированных на занятость навыков, поддержку инфраструктуры и другие аспекты в целях улучшения положения меньшинств по всей стране. Индия предприняла ряд инициатив по расширению прав и возможностей всех слоев общества без какой-либо дискриминации. Особое внимание было уделено правам женщин, образованию детей, развитию навыков, а также защите и развитию культуры, особенно для общин меньшинств.

16. Как сообщила Италия, Закон № 482/1999, принятый в соответствии со статьей 6 Конституции, направлен на защиту 12 признанных в стране исторических языковых меньшинств. Контроль за выполнением данного закона осуществлялся посредством сбора статистических данных с особым акцентом на количество акций и инициатив по различным вопросам, касающимся общин меньшинств. Среди обозначенных правительством приоритетов была выделена срочная необходимость усилить защиту меньшинств, которые являются малочисленными по сравнению с более крупными меньшинствами, пользующимися большей защитой. Религиозный плюрализм стал реальностью в Италии, где принят

ряд мер по защите религиозных общин. Созданная при Министерстве внутренних дел в конце 2010 года Обсерватория по безопасности против актов дискриминации в целях повышения роли полицейских органов Италии в предотвращении преступлений на почве ненависти и борьбе с такими преступлениями проводила в связи с этим различные мероприятия.

17. В представленном Ираком материале отмечалось, что особое внимание уделяется защите прав езидского меньшинства, особенно женщин, подвергающихся жестокому обращению со стороны ДАИШ. Ливан сообщил, что он принял меры по обеспечению прав меньшинств, являющихся мигрантами и/или беженцами.

18. Согласно представленному Литвой материалу, в 2017 году Департамент по делам национальных меньшинств подготовил исследование в отношении этнических меньшинств, в котором содержится аналитический обзор положения национальных меньшинств. На основе результатов исследования Литва разработала стратегию для проведения политики в отношении этнических меньшинств на период 2018–2027 годов. В Литве готовится проект закона о национальных меньшинствах, имеющий целью регулирование и укрепление прав национальных меньшинств, в том числе права влиять на государственные решения, затрагивающие лиц из числа национальных меньшинств, и соответствующие обязательства государства.

19. Маврикий отмечал, что Конституция страны гарантирует меньшинствам право на равную защиту в соответствии с законом без какой-либо дискриминации, что, таким образом, поддерживает и укрепляет среду, способствующую равным возможностям и равенству для всех маврикийцев. Права меньшинств на Маврикии дополнительно защищены Законом о равных возможностях, дополняющим соответствующие положения Конституции.

20. В Мексике деятельность Национального института по вопросам коренных народов сосредоточена на борьбе с дискриминацией в отношении как меньшинств, так и коренных народов. Закон о Национальном институте по вопросам коренных народов предусматривает ликвидацию дискриминации в отношении коренных народов и афро-мексиканцев. В связи с этим цель 8 Национальной программы для коренных народов на период 2018–2024 годов заключается в том, чтобы гарантировать соблюдение и защиту прав лиц, принадлежащих к общинам коренных народов и афро-мексиканцев.

21. Как сообщила Монголия, в 2020 году Верховный комиссар по делам национальных меньшинств Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и министр образования и науки Монголии подписали меморандум о взаимопонимании, призванный оказать поддержку системе двуязычного образования в стране для детей из числа меньшинств (казахов и тувинцев).

22. Катар отметил, что Дохинский международный центр межконфессионального диалога организует различные мероприятия в целях повышения осведомленности об уважении религиозного многообразия и борьбе с разжиганием ненависти. Согласно представленному Румынией материалу, в рамках Национального плана действий на период 2020–2022 годов правительство продолжало процесс сбора данных о применении законодательных положений об использовании родного языка в отношении местных органов государственного управления (где число граждан, принадлежащих к национальному меньшинству, составляет более 20 процентов населения). На завершающей стадии принятия находится проект национальной стратегии на период 2021–2023 годов по борьбе с антисемитизмом, ксенофобией, радикализацией и языком ненависти.

23. Российская Федерация сообщила о мерах по защите языковых и религиозных меньшинств, уделив особое внимание уязвимым группам меньшинств, таким как российские цыгане (рома), проживающие в различных регионах страны. В материале, представленном Словакией, отмечалось, что основной задачей Министерства культуры в области сотрудничества по предотвращению насилия в отношении лиц, принадлежащих к религиозным меньшинствам, является укрепление межрелигиозного диалога посредством сотрудничества между государством и церковью в образовательной, социальной и культурной областях. Стратегия по предотвращению радикализации и эволюции экстремистских групп базируется на межрелигиозном диалоге, направленном на понимание и уважение как различающихся, так и общих ценностей.

24. Согласно материалу, представленному Швейцарией, принятое правительством в октябре 2019 года постановление о мерах по укреплению безопасности меньшинств, особо нуждающихся в защите, касается не только религиозных меньшинств, включая членов еврейской и мусульманской общин, но и всех нуждающихся в особой защите меньшинств, включая енишей, синти/мануш и рома. Цель постановления состояла в том, чтобы регулировать предоставление со стороны Швейцарской Конфедерации финансовой поддержки организациям, принимающим в стране меры по защите особо уязвимых меньшинств от агрессивных действий террористов или воинствующих экстремистов.

25. Украина сообщила о предпринятых ею инициативах в целях побуждения к проведению бесед, способствующих более глубокому пониманию этнических и религиозных отношений, что может сыграть важную роль в укреплении и расширении межкультурных обменов. Она также способствовала использованию языков национальных меньшинств и защите права меньшинств на получение информации на их родном языке посредством Специального координационного центра вещания для национальных меньшинств, созданного в рамках Национальной вещательной компании в 2019 году и полноценно функционирующего с 2020 года.

26. Согласно представленному материалу, Уругвай в настоящее время включил этно-расовый аспект в качестве сквозного вопроса при анализе доступа к правам человека в стране. Как отмечалось, национальные рамки равенства и недискриминации укрепляются благодаря разработке Национального плана в отношении расового равенства и афро-уругвайцев на период 2019–2022 годов, принятого во исполнение рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации и рекомендаций универсального периодического обзора.

В. Деятельность Организации Объединенных Наций и общин меньшинств

27. Соблюдение экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав имеет основополагающее значение для успеха ответных мер в области общественного здравоохранения и восстановления после пандемии COVID-19. Именно в таком контексте УВКПЧ разработало руководящие принципы в отношении COVID-19 по сквозным и охватываемым его мандатом направлениям и осуществляет их на практике в партнерстве с другими субъектами как государственного, так и частного сектора¹⁰. В записке УВКПЧ, озаглавленной «COVID-19 и права меньшинств: обзор и перспективная практика», приведены примеры практики и ключевых действий, которыми могут руководствоваться государства и другие заинтересованные стороны при решении проблемы

¹⁰ URL: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID19Guidance.aspx>.

тяжелого воздействия COVID-19 на членов общин меньшинств. Адаптированные к конкретным условиям и опыту основные элементы руководящих принципов УВКПЧ могут оказаться полезными в смягчении разрушительного воздействия пандемии на меньшинства где бы то ни было. Руководящие принципы также содержат ряд рекомендаций по обеспечению того, чтобы наиболее уязвимые группы населения не только не остались без внимания, но были охвачены в полной мере¹¹.

28. Именно в этих целях УВКПЧ принимает меры на страновом уровне, чтобы помочь смягчить негативные последствия COVID-19. Так, в Камбодже УВКПЧ поддержало инициативы правительства по борьбе с пандемией наряду с национальной стратегией в области здравоохранения. УВКПЧ представило правительству свои рекомендации и подчеркнуло то значение, которое придается голосам меньшинств, в том числе в рамках ответных мер по COVID-19.

29. В 2020 году в Молдове УВКПЧ инициировало создание неправительственной целевой группы по COVID-19 и правам человека. К целевой группе присоединились 56 организаций, действующих на национальном и местном уровнях. Среди них есть неправительственные организации, занимающиеся продвижением и мониторингом прав лиц, принадлежащих к этнолингвистическим меньшинствам. Одна из тематических групп, созданных в рамках вышеуказанной целевой группы, продолжает свою работу по определению основных проблем и вызовов, стоящих перед этнолингвистическими меньшинствами в контексте COVID-19, с тем чтобы более эффективно помогать соответствующим государственным органам в решении проблем. Кроме того, УВКПЧ помогло организациям женщин рома в Юго-Восточной Европе подать заявку на оказание поддержки со стороны Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства для деятельности по решению проблемы детских браков. В результате впервые четыре активистские организации гражданского общества, возглавляемые женщинами рома, подали заявки на получение поддержки Фонда, и данные заявки будут рассмотрены на следующей ежегодной сессии Совета попечителей в ноябре 2021 года.

30. УВКПЧ использует исключительные возможности сложившейся на данный момент ситуации для того, чтобы сосредоточить больше усилий, ориентированных на права меньшинств как тематической области, в том числе посредством организации онлайн-бесед, охватывающих жизненно важные выводы в отношении того, как можно улучшить прилагаемые усилия по защите прав меньшинств. Осуществление стратегий по обеспечению эффективного участия меньшинств остается ключевым компонентом в достижении равенства. Так, на вебинаре под названием «COVID-19, здоровье меньшинств и их право на эффективное участие», состоявшемся 2 декабря 2020 года в сотрудничестве с Постоянным представительством Австрии, были представлены рекомендации о значимости эффективного участия меньшинств в принятии решений по затрагивающим их вопросам здравоохранения, особенно в отношении стратегий по сокращению неравенства в данной области. Центральное место в дискуссии занимал вопрос о том, как уязвимость, нередко возникающая в результате перекрестных форм дискриминации, приводит к широкому спектру неблагоприятных последствий для меньшинств и каким образом следует их рассматривать в качестве

¹¹ УВКПЧ, «COVID-19 и права меньшинств: обзор и перспективная практика», 4 июня 2020 года, URL: https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance_COVID19_MinoritiesRights.pdf.

критерия для приоритетного доступа как к лечению, так и к вакцинации от COVID-19¹².

С. Участие меньшинств, включая тех, кто принадлежит к общинам, сформированным по признаку родового происхождения, в принятии решений

31. Участие в государственных делах не только является самостоятельно применяемым правом, но и подкрепляет осуществление других неразрывно связанных с ним прав человека¹³. В 2018 году по просьбе Совета по правам человека УВКПЧ опубликовало руководящие принципы по эффективному осуществлению права на участие в ведении государственных дел и рекомендации по обеспечению государством возможности отдельным лицам и группам лиц участвовать в жизни общества (A/HRC/39/28).

32. Меньшинства, особенно женщины из их числа, исторически лишены возможности полноценного и эффективного участия в принятии решений. Право на участие, в том числе право меньшинств, принадлежащих к общинам, сформированным по признаку родового происхождения, по-прежнему ущемляется в силу наличия разного рода барьеров. В общей рекомендации № 29 (2002) Комитет по ликвидации расовой дискриминации пришел к выводу, что дискриминация по признаку происхождения охватывает касты и аналогичные системы наследуемого статуса или «наследуемой идентичности» и, таким образом, подпадает под действие положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В своем докладе Совету за 2016 год тогдашний Специальный докладчик по вопросам меньшинств отмечала, что многие входящие в кастовые системы группы, могут принадлежать к одной и той же более крупной этнической, религиозной или языковой общине, однако зачастую они имеют сходные с меньшинствами характеристики (A/HR/C/31/56, пункт 21). Совсем недавно нынешний Специальный докладчик указывал, что «этнические меньшинства, основанные на общности исторических корней, предков, происхождения или родовой линии, могут включать лиц, признаваемых в качестве отдельной группы в силу их общих физических характеристик, например, лиц африканского происхождения, а также социальные касты и аналогичные группы, включая далитов в Индии (и в других странах) и буракуминов в Японии» (A/75/211, пункт 70 (d)).

33. Женщины из числа меньшинств, особенно принадлежащие к общинам, сформированным по признаку родового происхождения, нередко оказываются в запутанной сети перекрестной дискриминации, что лишает их прав человека и обрекает на жизнь в бедности и изоляции. Если говорить о пандемии, то «в целом COVID-19 оказал наибольшее воздействие на женщин и девочек во всем их многообразии. Это еще больше сужает их лидерство, их голос и их пространство, а также ставит под сомнение с таким трудом достигнутые успехи в области гендерного равенства»¹⁴. Систематическое исключение меньшинств, в том числе женщин, принадлежащих к меньшинствам, из процесса принятия решений

¹² United Nations Children's Fund, "No-one is safe until everyone is safe – why we need a global response to COVID-19", 24 мая 2021 года, URL: <https://www.unicef.org/press-releases/no-one-safe-until-everyone-safe-why-we-need-global-response-covid-19>.

¹³ Заявление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, 26 февраля 2021 года, URL: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26806&LangID=E>.

¹⁴ Заявление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, 27 апреля 2021 года, URL: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27030&LangID=E>.

усиливает недовольство и может стать благодатной почвой для насилия и конфликтов. Поэтому жизненно необходимо, чтобы государства взаимодействовали с меньшинствами и гарантировали их участие в принятии решений, в том числе в качестве превентивной меры.

34. В 2020 году УВКПЧ содействовало ряду предпринимаемых в Индии и Непале усилий по борьбе с дискриминацией по признаку родового происхождения посредством проведения информационно-разъяснительной деятельности и наращивания потенциала с акцентом на COVID-19 и кастовость. Так, на вебинаре, организованном совместно с Международной сетью солидарности далитов, рассматривались языковые шаблоны и выражения, усиливающие стигму и дискриминацию в отношении лиц, принадлежащих к общинам далитов. Как показали извлеченные из COVID-19 уроки, использование таких выражений, как «безопасное дистанцирование» и «физическое дистанцирование», вероятно, было бы более уместным, чем «социальное дистанцирование». Данная деятельность связана с документом, озаглавленным «Справочное руководство по вопросам дискриминации по признаку родового происхождения: основные проблемы и стратегические подходы к борьбе с кастовыми и аналогичными формами дискриминации»¹⁵, который был подготовлен в рамках сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защите меньшинств; деятельность сети координируется УВКПЧ и была начата в Непале в марте 2017 года. С тех пор УВКПЧ, действуя в сотрудничестве с рядом партнеров, организует мероприятия по повышению осведомленности, наращиванию потенциала и совместные действия с использованием указанного руководства для борьбы с дискриминацией по признаку родового происхождения. В 2020 году УВКПЧ перевело руководство на французский язык для проведения целенаправленной информационно-разъяснительной работы и наращивания потенциала отделений УВКПЧ в Сенегале и Мавритании.

35. Международное десятилетие лиц африканского происхождения (2015–2024 годы) также заложило важную основу и предоставило возможности для устранения исторической несправедливости, которая привела к сегодняшнему неравенству в общинах, сформированных по признаку родового происхождения. В качестве координатора Международного десятилетия Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека продолжает привлекать внимание к Десятилетию и уникальному положению лиц африканского происхождения в рамках проведения различных мероприятий и акций, в том числе путем оказания основной и технической поддержки государствам и другим заинтересованным сторонам. В связи с этим в 2019 году УВКПЧ в сотрудничестве с Комиссией Африканского союза организовало третье региональное совещание по Международному десятилетию, а принимающей стороной выступило правительство Сенегала. Совещание было посвящено расширению участия в полномасштабном выполнении принятых в рамках Десятилетия обязательств.

36. В мае и июне 2020 года региональное отделение УВКПЧ для Европы, действуя в сотрудничестве с Европейской сетью лиц африканского происхождения и в рамках Десятилетия, организовало интерактивную учебную онлайн-программу по вопросам реализации прав человека девочек и женщин африканского происхождения в Европейском союзе. Состоящая из четырех частей серия вебинаров обеспечила участникам цифровое пространство для общения и обмена информацией, знаниями и опытом об участии и вовлечении в общественную жизнь и отстаивания равных прав с использованием соответствующих механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека.

¹⁵ URL: <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/GuidanceToolDiscrimination.pdf>.

D. Меньшинства, Организация Объединенных Наций и религиозные деятели

37. В мае 2020 года Верховный комиссар по правам человека, Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида и Высокий представитель Организации Объединенных Наций по Альянсу цивилизаций провели виртуальную консультацию, результатом которой стало глобальное обязательство религиозных деятелей и религиозных организаций принять меры по борьбе с пандемией COVID-19 в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций¹⁶. Отмечая влиятельную роль религиозных лидеров в руководстве ответными мерами по борьбе с пандемией, Верховный комиссар призвала их решительно выступить против нетерпимости и языка ненависти в отношении общин меньшинств во всем мире¹⁷.

38. Восемнадцать модулей инструментария #Faith4Rights¹⁸ – программа взаимного обучения, запущенная УВКПЧ в онлайн-формате в 2020 году, – содержат конкретные рекомендации для практических занятий по разной тематике, например, по вопросам борьбы с подстрекательством к ненависти и насилию в отношении меньшинств, особенно в контексте COVID-19. Кроме того, были проведены вебинары, озаглавленные «Сохраняя веру во времена ненависти» и «Противостояние COVID-19 через призму веры, гендерного равенства и прав человека», с участием организации «Религии за мир», Специального докладчика по вопросам свободы религии или убеждений, Специального докладчика по вопросам меньшинств и представителей Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин¹⁹.

E. Расширение прав и возможностей и участие: укрепление потенциала для информационно-пропагандистской деятельности и мониторинга

39. С момента своего создания в 2005 году Программа УВКПЧ по набору стажеров из числа представителей меньшинств доказала свою эффективность в качестве инструмента расширения прав и возможностей защитников прав меньшинств и обеспечила обучение по защите прав меньшинств для 112 мужчин и 92 женщин из 72 стран. В 2020 году УВКПЧ адаптировало программу, ежегодно проводимую в Женеве, к императивам пандемии COVID-19. УВКПЧ отобрало 14 бывших стипендиатов, прошедших обучение в Женеве в предыдущие годы, в качестве «старших стипендиатов» и направило их на первоначальный период от трех до 12 месяцев в региональные и страновые отделения УВКПЧ, страновые группы Организации Объединенных Наций или ее операции по поддержанию мира в целях наращивания потенциала в вопросах меньшинств, общей правозащитной деятельности и лидерских навыков.

40. В отчетный период УВКПЧ также отметило пятнадцатую годовщину Программы набора стажеров из числа представителей меньшинств в рамках параллельного мероприятия, организованного в сотрудничестве с глобальной сетью бывших стипендиатов из числа представителей меньшинств, на полях тринадцатой сессии Форума по вопросам меньшинств, состоявшегося в ноябре 2020 года.

¹⁶ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Religion/GlobalPledgeAction.pdf.

¹⁷ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25909&LangID=E.

¹⁸ См. www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/faith4rights-toolkit/Pages/Index.aspx.

¹⁹ См. www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/Statements/CEDAW_statement_COVID-19_final.doc.

41. В 2020 году бывшие стипендиаты УВКПЧ создали основную группу в целях координации совместной деятельности и укрепления солидарности между собой и со своими общинами, странами и регионами. УВКПЧ организовало две глобальные консультации с этой основной группой, с тем чтобы помочь стипендиатам в подготовке к участию в памятных мероприятиях, посвященных тридцатой годовщине Декларации и запланированных на 2022 год. Кроме того, в течение отчетного периода УВКПЧ приступило к проведению ряда внутренних тематических консультаций между бывшими стипендиатами и нынешними старшими стипендиатами с участием четырех специальных докладчиков — по вопросам свободы религии или убеждений; по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги; по вопросу о достаточном жилье; и по вопросам меньшинств — в рамках подготовки к представлению тематических исследований и ежегодных докладов Генеральной Ассамблеи и Совету по правам человека.

III. Основные изменения в Организации Объединенных Наций и международные институциональные рамки для защиты прав всех лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам

A. Совет по правам человека

42. 17 июня 2020 года Совет по правам человека принял резолюцию [43/1](#) о поощрении и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов, в которой он просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека при содействии соответствующих мандатариев специальных процедур подготовить доклад о системном расизме и нарушениях международного права прав человека в отношении африканцев и лиц африканского происхождения со стороны правоохранительных органов, с тем чтобы способствовать привлечению к ответственности и возмещению жертвам нанесенного ущерба. Подготовка доклада включала призыв к подаче материалов и широкие консультации, в частности, с лицами африканского происхождения, жертвами и их семьями, а также с другими заинтересованными сторонами из различных секторов и стран²⁰.

43. В своем последующем докладе Совету по правам человека Верховный комиссар рассмотрела вопрос усугубляющегося неравенства, с которым африканцы и лица африканского происхождения сталкиваются во всех сферах жизни в результате их маргинализации и отсутствия равного доступа к возможностям, ресурсам и власти, и призвала положить конец безнаказанности за насилие, совершаемое сотрудниками правоохранительных органов в отношении лиц африканского происхождения, и рассмотреть данный вопрос в рамках более широких мер по борьбе с системным расизмом. Она также подчеркнула необходимость рассмотреть такие вопросы, как наследие порабощения, трансатлантическая торговля порабощенными африканцами и ее контекст колониализма. Доклад, который следует читать совместно с сопровождающим его документом зала заседаний, включает «Программу из четырех пунктов, направленную на преобразующие изменения для достижения расовой справедливости и равенства» ([A/HRC/47/53](#), приложение).

²⁰ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/Pages/Call-Implementation-HRC-Resolution-43-1.aspx.

В. Специальные процедуры Совета по правам человека

44. В последние годы социальные сети превратились в мощное средство распространения стигмы, расизма, ксенофобии и ненависти, что усиливает негативные стереотипы, уже усугубившиеся в связи с пандемией COVID-19. Присутствующие в социальных сетях теории заговора, недостоверные сведения, дезинформация и стремление сделать меньшинства «козлами отпущения» — все это продолжает способствовать разжиганию ненависти, подрывать межобщинное уважение и разрушать основы, необходимые для стабильной демократии и прочного мира. Язык ненависти в социальных сетях зачастую направлен на наиболее уязвимых членов общества, таких как лица африканского, азиатского происхождения и коренные жители, далиты, рохинья и рома, а также на религиозные или конфессиональные меньшинства, такие как мусульмане, евреи, христиане и бахаи (см. [A/HRC/44/49](#); [A/HRC/46/57](#), раздел IV; и [A/HRC/47/25](#))²¹.

45. Каждый человек имеет право искать, получать и распространять информацию и идеи через любые средства массовой информации и независимо от государственных границ, однако данное право не является абсолютным и может быть подвергнуто допустимым ограничениям. В соответствии со статьей 20 Международного пакта о гражданских и политических правах «всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом». Законодательство о защите людей от различных форм разжигания ненависти должно быть тщательно продумано, с тем чтобы ограничивать свободу выражения мнений только в той степени, в какой это допустимо в рамках общих принципов законности, легитимности, необходимости и соразмерности²².

1. Специальный докладчик по вопросам меньшинств

46. В своем докладе на сорок шестой сессии Совета по правам человека ([A/HRC/46/57](#)) Специальный докладчик по вопросам меньшинств представил рекомендации по правозащитным обязательствам государств, корпораций и других субъектов в отношении принятия решений по наиболее распространенным случаям ненавистнических высказываний в социальных сетях, а именно тех, что конкретно направлены против меньшинств (см. [A/74/486](#)). 15 марта 2021 года он отмечал, что социальные сети включают платформы для распространения ненависти, предрассудков и подстрекательств к насилию и зверствам в отношении меньшинств, повторив слова Генерального секретаря о необходимости бороться с ненавистью и ксенофобией, направленными на меньшинства²³. Специальный докладчик также призвал к заключению международного договора для борьбы с таким растущим злом, как язык ненависти в отношении меньшинств. Он отметил, что в современном цифровом контексте меньшинства слишком часто, причем с относительной безнаказанностью, выставляются «козлами отпущения»,

²¹ См. также материалы тринадцатой сессии Форума по вопросам меньшинств. URL: www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Minority/Pages/Session13.aspx.

²² Заявления, сделанные Специальным докладчиком по вопросу о свободе религии или убеждений Ахмедом Шахидом; Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение Ирен Хан; Специальным докладчиком по вопросам меньшинств Фернаном де Варенем; Специальным докладчиком по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации Клеманом Ньялетсossi Вулем; и Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом Финнуалой Ни Илойн, Женева, 23 марта 2021 года. См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=26937&LangID=E.

²³ См. news.un.org/en/story/2020/05/1063542.

упоминаются в «уничжительном плане» и рисуются как нелояльные или как представляющие угрозу. Дегуманизирующий язык сделал нормой насилие в отношении меньшинств и вполне приемлемыми их преследование и даже потенциальное физическое уничтожение. Специальный докладчик также отметил, что пришло время создать ориентированную на права человека нормативно-правовую базу, которая внесла бы ясность в обязательства государств, владельцев социальных сетей и других заинтересованных сторон в отношении того, чтобы не допускать языка ненависти, и была бы сосредоточена на наиболее распространенных и пагубных формах ненависти, а именно ненависти к меньшинствам²⁴.

2. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений

47. В апреле 2020 года Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений выразил крайнюю обеспокоенность в связи с всплеском подстрекательств к ненависти и выставлением религиозных или мировоззренческих общин, включая христиан, евреев и мусульман, «козлами отпущения», виновными в распространении COVID-19²⁵. В октябре 2020 года в своем промежуточном докладе Генеральной Ассамблее (A/75/385) Специальный докладчик подчеркнул, что никто не останется без внимания только тогда, когда усилия в области устойчивого развития будут способствовать политической, социальной и экономической интеграции лиц, принадлежащих к религиозным или мировоззренческим меньшинствам. Отмечая, что дискриминация в контексте права на свободу религии или убеждений не ограничивается членами религиозных меньшинств или неверующими и может также касаться членов групп религиозного большинства, он подчеркнул тот факт, что, если оставить без внимания такую дискриминацию и неравенство в отношении религиозных или мировоззренческих меньшинств, это может привести к нищете, конфликтам, насилию и перемещению населения. Кроме того, он призвал все заинтересованные стороны — государства, гражданское общество (включая религиозных деятелей) и структуры Организации Объединенных Наций — включать меры в области устойчивого развития в свои усилия по продвижению свободы религии или убеждений, особенно среди религиозных или мировоззренческих меньшинств, которые, возможно, сталкиваются с неравным доступом к основным услугам, таким как здравоохранение, качественное образование и жилье (там же, пункт 3). Специальный докладчик также призвал государства использовать конкретные показатели для определения влияния мероприятий по сокращению неравенства, связанного с религией или убеждениями.

3. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения

48. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения провела тематическое совещание под названием «Настоятельная необходимость сейчас: системный расизм и уроки 2020 года», основываясь на своем докладе о COVID-19, системном расизме и глобальных протестах (A/HRC/45/44). Участники совещания обсудили приоритеты в области защиты прав человека лиц африканского происхождения, позитивные изменения, передовой опыт и методы борьбы с системным расизмом на основе международного права прав человека. В 2019 году Рабочая группа опубликовала два тематических доклада: «Данные ради расовой справедливости» (A/HRC/42/59), где проанализированы разнообразные пересечения больших данных и расовой справедливости и несправедливости, и доклад о роли негативных расовых стереотипных представлений о лицах африканского происхождения в сохранении влияния расовой

²⁴ См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=26900&LangID=E.

²⁵ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25800&LangID=E.

несправедливости (A/74/274), в котором эксперты изучили применение расовых стереотипов в прошлом и их нынешнюю распространенность в повседневной жизни.

С. Универсальный периодический обзор

49. За период, охватываемый настоящим докладом, в рамках универсального периодического обзора были представлены целенаправленные рекомендации, ставшие для государств полезным руководством по выполнению своих международно-правовых обязательств. Одна из рекомендаций, общая для всех государств, касается необходимости проводить сбор дезаггрегированных данных, необходимых для оценки достигнутого прогресса в реализации прав человека. Так, отсутствие данных в разбивке по этническому, религиозному и языковому происхождению становится серьезным препятствием не только для разработки эффективных и адресных мер, но и для отслеживания прогресса и более полного осуществления меньшинствами своих прав человека. Данные, позволяющие политикам оценить опыт меньшинств и выявить неравенство на национальном уровне, имеют столь же решающее значение для эффективной корректировки и адаптации государственной политики в целях обеспечения недискриминационных результатов.

Д. Договорные органы по правам человека

50. Договорные органы на регулярной основе уделяют внимание положению тех, кто находится в наиболее неблагоприятном и маргинальном положении. Если ранее тогдашние комитеты использовали более общие понятия типа «обездоленные и маргинализированные лица и группы», не делая прямых ссылок и не составляя исчерпывающего перечня соответствующих групп и лиц, то с 2020 года, в свете воздействия пандемии COVID-19 на меньшинства, в своих заключительных замечаниях по итогам рассмотрения докладов государств-участников договорные органы представили более конкретные руководящие принципы в отношении национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств.

51. 30 апреля 2021 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации выступил с заявлением о росте расовой дискриминации в отношении азиатов и лиц азиатского происхождения, в частности, преступлений на почве расовой ненависти и разжигания ненависти. Комитет выразил тревогу в связи с тем, что в обстановке пандемии COVID-19 азиаты и лица азиатского происхождения стали жертвами стигматизации и навешивания ярлыков, а также «козлами отпущения», их обвинили в распространении вируса COVID-19, и они подвергались массовому насилию на расовой почве, угрозам насилия и физического преследования, а их дети стали объектами издевательств в школе. Комитет призвал государства-участники, среди прочего, однозначно, безоговорочно и публично отвергнуть и осудить насилие на расовой почве во всех его формах, а также настоятельно призвал государства-участники принять меры по предотвращению расовой дискриминации в отношении азиатов и лиц азиатского происхождения²⁶.

52. 30 апреля 2020 года в своем заявлении об отступлениях от положений Международного пакта о гражданских и политических правах в связи с пандемией COVID-19 Комитет по правам человека подчеркнул, что государства-

²⁶ См. www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27047&LangID=E.

участники не должны мириться — даже в чрезвычайных ситуациях — с пропагандой национальной, расовой или религиозной ненависти, которая являлась бы подстрекательством к дискриминации, вражде или насилию, и поэтому государствам следует принимать меры для обеспечения того, чтобы публичный дискурс в связи с пандемией COVID-19 не стал бы пропагандой и подстрекательством к действиям против конкретных маргинализированных или уязвимых групп, в том числе меньшинств и иностранных граждан (CCPR/C/128/2, пункт 2). Замечание общего порядка Комитета по правам человека № 37 (2020) о праве на мирные собрания содержит ссылку на Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию (A/HRC/22/17/Add.4, приложение), в котором изложен состоящий из шести частей пороговый тест на подстрекательство к насилию. В замечании общего порядка также указано, что государства должны обеспечить, чтобы законы не приводили к дискриминации при осуществлении права на мирные собрания, и что необходимо приложить особые усилия для обеспечения равного и эффективного содействия и защиты права на мирные собрания тех лиц, которые являются членами групп, подвергающихся или подвергавшихся дискриминации, или которые могут столкнуться с особыми трудностями при участии в собраниях.

53. В ходе своего обзора государств-участников в течение отчетного периода Комитет по экономическим социальным и культурным правам поднимал вопросы о положении лиц, принадлежащих к меньшинствам, и отразил свои выводы в заключительных замечаниях²⁷. В апреле 2020 года Комитет в своем заявлении отмечал, что государства должны приложить все усилия для мобилизации необходимых ресурсов в целях борьбы с COVID-19 на наиболее справедливой основе, с тем чтобы избежать дополнительного экономического бремени для маргинализированных групп (E/C.12/2020/1). Социально-экономическое положение является мощным фактором, определяющим результаты в области здравоохранения, и предоставление меньшинствам возможности участвовать на местном уровне в оценке потребностей в области здравоохранения и их преобразовании в соответствующие услуги имеет решающее значение. В соответствии с мнением о том, что подход, основанный на правах человека, является жизненно важным для мер по борьбе с COVID-19, вакцины следует распределять с учетом критерия уже существующей уязвимости. Поэтому в декабре 2020 года Комитет принял заявление о всеобщем и справедливом доступе к вакцинам против COVID-19, в котором была сделана прямая ссылка на лиц, принадлежащих к меньшинствам (E/C.12/2020/2). Ранее, в апреле 2020 года, Комитет опубликовал замечание общего порядка № 25 (2020) о науке и экономических, социальных и культурных правах, где упомянул обязательство государств ликвидировать все формы дискриминации и устранять неравенство по всем признакам, в том числе по признаку религии, национального происхождения, этнической принадлежности и любого другого соответствующего статуса.

²⁷ См. заключительные замечания по третьему периодическому докладу Бенина (E/C.12/BEN/CO/3), заключительные замечания по первоначальному докладу Гвинеи (E/C.12/GIN/CO/1), заключительные замечания по второму периодическому докладу Латвии (E/C.12/LVA/CO/2), заключительные замечания по шестому периодическому докладу Норвегии (E/C.12/NOR/CO/6) и заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Украины (E/C.12/UKR/CO/7).

Е. Социальная интеграция как приоритет в восстановлении по принципу лучше, чем было

54. Экономическая изоляция является одновременно причиной, проявлением и следствием дискриминации в отношении лиц, принадлежащих к меньшинствам. Экономические издержки социальной изоляции можно оценить посредством различных параметров, в том числе потерями в плане валового внутреннего продукта и богатства, включающего человеческий капитал. Если не принимать надлежащие меры, то исключение обездоленных групп населения, помимо своей изначальной неправомерности, дорого обойдется с экономической точки зрения²⁸. Помимо проблем в области прав человека, общины меньшинств также в большей степени затронуты экономическим спадом, вызванным пандемией. Тем не менее кризис COVID-19 даст возможность сосредоточиться на восстановлении с использованием более инклюзивных систем, позволяющих обществу в целом стать более устойчивым к будущим потрясениям. По данным Всемирного банка, на индивидуальном уровне наиболее часто измеряемые последствия дискриминации включают потерю заработной платы и общего дохода на протяжении жизни, низкий уровень образования и слабые результаты в сфере занятости. Кроме того, расизм и дискриминация напрямую ведут к прямым затратам на физическое и психическое здоровье²⁹.

55. Для того чтобы вернуть мир на путь достижения целей в области устойчивого развития, предусматривающих искоренение крайней нищеты и повышение общего благосостояния, требуется подлинная социальная интеграция и участие. В 2020 году Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения выпустила оперативное руководство по включению лиц африканского происхождения в Повестку дня на период до 2030 года. Руководство представляет собой инструментальный, призванный помочь страновым группам Организации Объединенных Наций, государствам-членам, финансовым учреждениям, организациям развития и всем другим заинтересованным сторонам в реализации Повестки дня на период до 2030 года и целей с особым акцентом на лиц африканского происхождения³⁰.

56. Исходя из прав человека, Рабочая группа приводит убедительные аргументы в отношении того, почему цели в области устойчивого развития должны быть конкретно направлены на лиц африканского происхождения: данная группа населения сталкивается с многочисленными и усугубленными формами дискриминации, и ликвидация неравенства и дискриминации должна быть приоритетной, с тем чтобы «никого не оставить без внимания» и «охватить наиболее обездоленных»³¹.

57. В 2019 году Верховный комиссар по правам человека дала старт Специальной инициативе по активизации деятельности (Surge Initiative), имеющей целью определить и опробовать способы укрепления взаимодействия на местах в отношении экономических, социальных и культурных прав, целей и усилий по предотвращению. В рамках этой инициативы участие УВКПЧ в области обеспечения экономических, социальных и культурных прав и предупреждения было усилено путем уделения большего внимания воздействию на местном уровне посредством специальных знаний и навыков, улучшения обмена знаниями и опытом, а также использования партнерских связей (см. A/HRC/46/48,

²⁸ См. www.worldbank.org/en/topic/social-inclusion.

²⁹ Ibid.

³⁰ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/Operational-Guidelines-People-of-African-Descent-and-SDGs.aspx.

³¹ Ibid.

пункт 12). Пандемия COVID-19 ясно показала, что построение более равноправного и более устойчивого мира зависит от поддержки государств-членов и партнеров в том, чтобы поставить права человека во главу угла как усилий по восстановлению, так и стратегий развития. Инициатива также предусматривает проведение специализированных консультаций и аналитического обзора по осуществлению экономических и социальных прав, особенно в отношении активизации усилий по достижению целей, например, посредством применения правозащитного подхода к макроэкономическому анализу³².

58. Масштабы распространения расизма, дискриминации и отчуждения по-прежнему с трудом поддаются точному измерению в силу одной конкретной и в то же время общей проблемы, а именно отсутствия данных для объективной оценки ситуации. В тех странах, где имеются такие данные, есть свидетельства того, что маргинализация и социально-экономический статус, по всей видимости, способствуют тому, что на долю меньшинств и общин, сформированных по признаку родового происхождения, по-прежнему приходится более высокий уровень инфицирования и смертности от COVID-19. Подобная ситуация наводит на мысль о скрытом характере данной проблемы в тех странах, где не ведется сбор дезагрегированных данных. УВКПЧ и правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций выступают за более активный сбор данных, а также за надлежащие гарантии, предусматривающие участие всех вовлеченных или затронутых общин на всех этапах. УВКПЧ внесло полезные рекомендации по гарантиям, которые необходимо предусмотреть для обеспечения сбора и использования дезагрегированных данных в соответствии с принципами прав человека при активном и конструктивном участии соответствующих заинтересованных сторон, в том числе тех, кто принадлежит к наиболее маргинализированным группам населения³³.

IV. Выводы

59. COVID-19 еще более обнажил тесную взаимозависимость между расой, этнической принадлежностью, культурой, социально-экономическим статусом и показателями в области здравоохранения и в то же время выявил повсеместное неравенство, прочно укоренившееся в доминирующих культурах и социальных институтах. Социально-экономические факторы, негативно влияющие на показатели в области здравоохранения для меньшинств, должны быть определены и увязаны со сложившейся обстановкой, исходя из соображений исторического, политического и социально-экономического характера, для чего крайне необходимы надлежащим образом дезагрегированные данные.

60. Воздействие пандемии вышло далеко за пределы негативных последствий для здоровья человека и нарушило практически все аспекты жизни — от занятости и образования до жилья и психического благополучия. В то же время общее бремя пандемии COVID-19 может создать импульс для солидарности, что приведет к долгосрочным социальным изменениям, которые с большей вероятностью обеспечат, чтобы никто не остался без внимания.

³² Подробнее о выдвинутой УВКПЧ Специальной инициативе по активизации деятельности см. по адресу: <https://sdgs.un.org/un-system-sdg-implementation/office-high-commissioner-human-rights-ohchr-24516>.

³³ УВКПЧ, «Правозащитный подход к данным: никого не оставить без внимания в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», 2018 год.

61. Осуществление экономических, социальных и культурных, гражданских и политических прав, а также права на развитие является необходимым условием построения более миролюбивых обществ, основанных на широком участии, что принесет пользу не только общинам меньшинств, но и всему миру в целом. Призыв Генерального секретаря к действиям в области прав человека в 2020 году охватывает весь спектр прав и подчеркивает необходимость осуществления и достижения всех прав человека как настоящей и взаимодополняющей коллективной потребности, приносящей пользу каждому человеку во всем мире. Как отметил Генеральный секретарь, «права человека являются правом каждого человека с момента рождения и отвечают интересам каждой страны. Они обеспечивают стабильность. Они укрепляют солидарность. Они способствуют вовлечению и росту»³⁴. Руководящие принципы, содержащиеся в Призыве к действиям в области прав человека, представляют собой важный план действий для всех правительств и партнеров в решении застарелых проблем дискриминации, в том числе посредством конструктивного партнерства с низовым руководством затронутых сообществ.

62. Неравенство, все проявления которого обнажила пандемия, должно быть устранено. Верховный комиссар по правам человека подчеркнула, что одними медицинскими вакцинами невозможно решить проблему пандемии или исцелить от нанесенного ею ущерба, но вакцину от голода, нищеты, неравенства и изменения климата можно найти в правах человека³⁵. В своем выступлении на сорок седьмой сессии Совета по правам человека она вновь заявила, что меры политики, направленные на обеспечение социальной справедливости, также способствуют развитию более сильной экономики. Они содействуют развитию более инклюзивных политических систем, укрепляют доверие и вселяют надежду. Политика, поддерживающая право каждого человека делать свой собственный выбор, способствует реализации Повестки дня на период до 2030 года и благоприятна для сообществ и государств³⁶. Генеральный секретарь в своей речи, озаглавленной «Борьба с пандемией неравенства: новый общественный договор для новой эпохи», изложил дополнительные конкретные рекомендации для более равноправного, справедливого и устойчивого пути вперед в соответствии с целями в области устойчивого развития³⁷.

63. По мере продвижения мира к будущему после COVID-19 и к новому социальному договору многообразие должно становиться инклюзивным, а взаимозависимость — более справедливой, с тем чтобы построить жизнеспособное глобальное сообщество людей, равных в правах и возможностях, независимо от национальности, этнической принадлежности, религии, языка и любого другого соответствующего статуса. Предстоящая в 2022 году тридцатая годовщина принятия Декларации предоставит уникальную возможность подвести итоги этого процесса и оценить состояние ее реализации, выявить ограничения и достижения, собрать примеры передовой практики и приоритеты на будущее, соответствующие эффективному участию меньшинств и основанные на их собственных реалиях и потребностях.

³⁴ См. www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2020-02-24/secretary-generals-remarks-the-un-human-rights-council-%E2%80%9Cthe-highest-aspiration-call-action-for-human-rights-delivered-scroll-down-for-all-english.

³⁵ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/Human-rights-key-to-build-the-world-we-want.aspx.

³⁶ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27178&LangID.

³⁷ См. www.un.org/sustainabledevelopment/a-new-social-contract-for-a-new-era/.