



大会

Distr.: General
30 July 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

临时议程* 项目 75(b)

促进和保护人权：人权问题，
包括增进人权和基本自由
切实享受的各种途径

中部非洲次区域人权与民主中心

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [74/162](#) 号决议提交。报告概述了中部非洲次区域人权与民主中心 2019 年 8 月 1 日至 2021 年 7 月 31 日期间的工作。报告还阐述了中心面临的挑战以及该次区域进一步互动协作的机会。

* [A/76/150](#)。



一. 导言

1. 中部非洲次区域人权与民主中心是应中部非洲国家经济共同体(中非经共体)成员国的要求并根据联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会 1994 年 4 月通过的决议及大会第 53/78 A 和 54/55 A 号决议于 2001 年成立的。
2. 中心作为联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的联合国中部非洲区域办事处运作, 涵盖 10 个中非经共体成员国: 布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬、卢旺达及圣多美和普林西比。
3. 根据大会第 48/141 号决议规定的人权高专办任务, 中心通过宣传、对话、提供技术援助和咨询服务, 努力促进和保护人权和民主。旨在帮助各国政府、议会、国家人权机构、民间社会组织、媒体、联合国国家工作队和其他伙伴。
4. 本报告重点介绍了中心 2019 年 8 月 1 日至 2021 年 7 月 31 日期间在布隆迪、喀麦隆、刚果、赤道几内亚、加蓬以及圣多美和普林西比开展的活动。报告未涵盖该次区域设有专门的联合国人权实地存在的国家。
5. 在本报告所述期间, 各种因素影响了中心的活动, 最明显的是 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对中心履行部分任务的能力产生了全球性影响。联合国的流动性危机导致经常预算被冻结, 对中心主要由经常预算供资的人员编制产生了影响。大流行病和预算危机对旅行限制的影响进一步阻碍了中心在所有相关国家开展活动。
6. 由于在该次区域的直接互动和任务受到限制, 中心采用了新的工作方式, 通过远程方式或在线平台开展活动。
7. 该次区域面临诸多问题, 包括政治和社会不稳定、各种性质的武装分离主义团体泛滥、治理方面存在重大缺陷并受到 COVID-19 疫情影响等, 中心需要更多资源, 以便在该次区域更有效地执行任务。加强中心的能力对于有效促进人权和法治的努力仍然至关重要。人权和法治均是可持续和平与发展的支柱, 有助于防止中部非洲出现进一步冲突和暴力极端主义。与各国政府、区域、国家和国际组织以及联合国系统其他实体的伙伴关系是这方面的关键因素之一, 而会员国必须确保通过经常预算为中心提供可持续的充足资金, 这是增强中心影响和效率的先决条件。

二. 影响次区域人权的主要政治、安全和社会背景

8. 布隆迪、喀麦隆、刚果以及圣多美和普林西比的选举决定了 2020 年和 2021 年该次区域的政治环境。在当前 COVID-19 大流行背景下, 各国采取了预防措施, 同时通过亲自投票举行选举。一些国家(布隆迪、喀麦隆)的选举和政治紧张局势, 与 COVID-19 相关措施的影响有关, 对民众参与能力造成了很大限制。秘书长呼吁全球停火以抗击疫情, 该次区域一些国家予以响应, 但还有一些国家的武装团体的有组织暴力和活动仍有增无减。

A. 政治动态

9. 在布隆迪，新当选总统埃瓦里斯特·恩达伊施米耶承诺在总统任期内解决六个主要优先事项：(a) 善治；(b) 公共卫生；(c) 农业和养牛业；(d) 解决青年失业问题；(e) 养恤金领取人的社会保护；(f) 和平与和解。他通过选举，击败了 2015 年至 2020 年第三个任期因严重社会政治危机而受到重创的前总统皮埃尔·恩库伦齐扎。¹ 选举过程中，没有独立观察，另据报，获准参加的反对派人数较少，且遭遇不容忍、恐吓和镇压气氛。总统选举结果致使执政党(保卫民主全国委员会—保卫民主力量)取得压倒性胜利，主要反对党阿加顿·鲁瓦萨领导的全国自由大会党试图挑战总统选举的可信度和结果，很快遭到驳回。选举之后，为结束该国在国际上的孤立状态，政府积极与包括欧盟在内的国际社会进行讨论，以期逐步恢复 2016 年暂停的合作。2020 年 12 月 4 日，安全理事会将题为“布隆迪局势”的项目从议程中删除。

10. 人权组织表示，国际伙伴恢复与布隆迪政府合作的举措为时过早，并认为首先需要解决政府未能或不愿解决的未决问题，² 包括有罪不罚和持续存在的侵犯和践踏人权行为。最近一项事态发展突显了这些关切：2021 年 2 月 2 日，最高法院于 2020 年 6 月 23 日作出判决，³ 将包括 12 名人权维护者和记者以及政治反对者在内的 34 名流亡被告人因涉嫌参与 2015 年 5 月未遂政变而定罪。所涉被告没有获得法律代表，也不允许从国外对判决提出上诉，这剥夺了他们获得公平审判的权利。

11. 在喀麦隆，2019 年 9 月 30 日至 10 月 4 日，总统保罗·比亚在雅温得召开了一次全国对话，主要关注西北和西南大区的危机。来自喀麦隆社会各界的与会者参加对话，但分离主义领导人和前总统候选人莫里斯·卡姆托的反对党成员未能参加对话，他们中一些人当时正被羁押。全国对话的主要成果⁴ 包括如下建议：给予西北和西南大区特殊地位，建立大区委员会和酋长院，批准双重国籍和散居国外者在国民议会中的代表权，采取措施促进双语制，并指定调解员与散居国外者进行对话。总理约瑟夫·迪翁·恩古特承诺在西北和西南大区重新开放学校，并确保恢复社会经济活动以及难民和境内流离失所者的返回。

12. 2020 年 12 月 6 日，继 2020 年 2 月 9 日举行市政和立法选举之后，喀麦隆举行了首次大区选举。选举是在紧张的安全背景下举行的，反对党呼吁在西北和西南大区危机的政治解决方案出台之前抵制选举，候选人遭到威胁和攻击，包括

¹ 即将离任的总统皮埃尔·恩库伦齐扎于 2020 年 6 月 9 日突然去世，当选总统埃瓦里斯特·恩达伊施米耶提前于 2020 年 6 月 18 日宣誓就职。

² 十几个非政府组织致欧盟的公开信，可查阅：www.hrw.org/fr/news/2021/06/21/lue-devrait-honorer-ses-engagements-en-faveur-des-droits-humains-au-burundi。另见人权观察，“布隆迪：对公民社会根深蒂固的压制”，人权观察在文中指出：“欧洲联盟不应接受布隆迪象征性的变革姿态和承诺，而忽略了问责制和解决该国人权危机的根源。”

³ 布隆迪最高法院 2020 年 6 月 23 日的 RPS100 号判决。

⁴ 见 www.jeuneafrique.com/838762/politique/cameroun-le-grand-dialogue-national-sacheve-avec-un-statut-special-pour-les-regions-anglophones/。

旨在扰乱选举进程的分离主义武装分子的绑架。尽管局势脆弱，但新机构已成立并正在运作，包括大区议员。

13. 2021 年 3 月 21 日，刚果为举行总统选举，在投票中心和其他地区(如国家电视台、布拉柴维尔警察学院附近以及黑角、尼亚里和该国北部地区)附近部署大量安全部队。安全措施的加强证实了有关选举过程中普遍存在的恐吓气氛的报道，一些民间社会行为者遭到任意逮捕和拘留，互联网被关闭。议会反对派领导人和其他人抵制选举，表示抗议，他们认为选举过程不公平，并存在其他破坏选举公信力的问题，包括未能改革选举法。在七名总统候选人中，现任总统德尼·萨苏·恩格索以超过 88% 的选票获胜，而让-马里·米歇尔·莫科科和安德烈·奥孔比·萨利萨在内的一些反对派人物仍在羁押中。主要反对党总统候选人盖伊·帕尔费特·科莱拉斯(Guy Parfait Kolélas)获得了 7.96% 的选票，后因感染 COVID-19 去世。据报道，投票率为 67.55%，与 2016 年的投票率大致相当。各政治行为者就违规行为向宪法法院提交的请愿书均被驳回。

14. 圣多美和普林西比于 2021 年 7 月 18 日在两极分化的政治背景下举行了总统选举。第一轮选举并未发生重大事件。在 8 月 8 日两位总统候选人进行第二轮选举之前，安全措施可能加强，政治集会和抗议活动可能增加。

15. 2020 年 12 月 15 日，国民议会批准了一项有争议的选举改革法草案(关于选举委员会的组成)，该草案由国民议会议长领导的民主统一党提出，并得到其在执政议会联盟中的盟友支持。反对党民主独立行动党反对这项法案，理由是该法案完全是为了阻止前总理帕蒂斯·特罗瓦达参加 2021 年的总统选举。2021 年 1 月 5 日，总统埃瓦里斯托·多埃斯皮里托·卡瓦略否决了该法案，理由是该法案提出时间距离总统选举只有 6 个月，需要就选举改革进行广泛的全国对话。全国对话可能在选举后举行，因为几个利益攸关方呼吁联合国提供支持，以促进政治行为者之间的对话，帮助实现民族和解。

16. 在加蓬，当局重点解决健康和石油危机的社会经济影响，采取措施遏制 COVID-19 疫情的蔓延并限制其对国家经济的影响，同时采取措施改善公共治理和打击腐败。安全部队在执行这些措施时不必要地过度使用武力，引发了被称为“砂锅运动”的大规模抗议，据称导致两人死亡和数人受伤。⁵

17. 2020 年 12 月 29 日，加蓬议会通过了新宪法，并于 2021 年 1 月 8 日颁布。根据新宪法，在总统临时空缺或暂时丧失工作能力的情况下，由国民议会议长、参议院议长和国防部长三人组集体掌管总统权力。此外，宪法为前国家元首在任期内所犯罪行提供了更大的司法诉讼豁免权。一些反对派和民间社会人士批评说，通过新宪法的过程没有开展协商。⁶

⁵ 见 www.afrik.com/le-mouvement-la-revolution-des-casseroles-lance-au-gabon-entache-de-morts。

⁶ 见 <https://constitutionnet.org/news/revision-gabonese-constitution-between-contestation-modernization-and-inconsistencies>。

18. 在赤道几内亚，总统特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈以执政的赤道几内亚民主党创始主席的身份，于 2021 年 6 月 3 日主持了一次与各政党领导人的协调会议，讨论即将举行的立法/市政选举组织工作，努力创造有利于多方参与的公平选举进程的环境。日期尚未确定。

B. 安全动态和趋势

19. 在本报告所述期间，安全事件主要发生在布隆迪和喀麦隆。2020 年至 2021 年上半年，多起暴力事件打破了布隆迪相对平静的安全局势，对人权产生负面影响。据人权高专办记录，自 2020 年 8 月以来，布隆迪多个省份的武装团体武装袭击和与布隆迪安全部队的冲突有所增加。大多数袭击是针对安全部队，不过平民也遭到攻击，安全部队对涉嫌与武装团体有关联者采取了惩罚性行动，有时还得到了远望者民兵的支持。⁷ 据报，安全部队的行动往往带有政治或种族动机，导致反对派成员以及前布隆迪武装部队成员遭到法外处决、强迫失踪、逮捕、任意拘留和酷刑。在同一背景下，有报告称，一些人被刺死、斩首或被据称远望者民兵成员或其他身份不明者杀害。

20. 喀麦隆继续应对三项同时发生的危机：西北和西南大区的武装分离主义团体、极北大区的“博科圣地”袭击、中非共和国危机的溢出效应。这些情况加剧了对人权的侵犯和践踏，增加了脆弱性，压缩了公民空间。还在喀麦隆不同地区造成了大规模的流离失所。

21. 自 2020 年中期以来，喀麦隆西南和西北大区安全局势的特点是，安全和国防部队与武装分离主义团体之间的攻击和冲突激增。据报，在安全和国防部队对分离主义战斗人员的行动中，双方均有侵犯人权行为，大多数情况下还造成了人员死亡。

22. 自 2021 年 1 月以来，武装分离主义团体越来越多地使用简易爆炸装置，这似乎是危机的一个新动态。2021 年 1 月 6 日，武装分离主义分子使用简易爆炸装置，袭击了西北大区莫莫省省长的车队，导致 4 名国防和安全部队人员以及 1 名平民死亡。

23. 武装分离主义团体针对联合国工作人员和援助人员的袭击也在增加，向当地居民提供亟需援助的工作变得困难。在 2021 年 4 月 3 日新闻稿中，联合国驻喀麦隆人道主义协调员谴责 2021 年 3 月 26 日分离主义武装分子在西南大区伊卡塔袭击联合国车队的行为。2021 年 4 月 22 日，分离主义分子宣布，将从 2021 年 5 月 1 日起限制连接西北和西南大区道路的通行，引发各方关切，西北和西南大区其他地方也宣布类似消息，严重扰乱了人员和货物的自由流动。此外，袭击学校⁸ 和绑架教师等事件也有所增加。

⁷ 远望者民兵被认为是侵犯人权的主要肇事者之一，并经常被视为跨越警方或与警方合作实施此类侵权行为。

⁸ 据报，在西北、西南和极北大区，共有 26 起不明身份肇事者袭击学校事件(A/75/873-S/2021/437，第 225 段)。

24. 由于政府未能系统地调查和追究肇事者的责任，任意杀戮和酷刑等侵犯人权行为继续发生而逍遥法外。人权高专办记录了一些引人注目的案件，并认为有充分理由相信这些侵权行为是喀麦隆安全部队犯下的。已向当局通报调查结果，作为启动进一步调查的基础；但当局未采取任何行动。2021 年 1 月 10 日，安全和国防部队在西南大区 Muyuka 分区的 Mautu 村开展了一次行动。据报，杀害了 9 人，打伤 4 人，其中包括一名妇女和一名 2 岁女童。一些目击者还报告，安全部队掠夺和破坏私人财产。当局否认对此负责，也未启动对该事件的调查。此外，据报，2020 年 10 月 7 日，武装分离主义团体在西南大区的昆巴杀害了 7 名学童。当局未能展开调查。关于已调查并提交法院的案件，由于法院数次休庭而造成拖延，使人严重怀疑当局是否愿意履行起诉和追究责任人的义务。2020 年 2 月 14 日，西北大区 Ngarbuh 的安全和国防部队杀害了 13 名平民，包括 10 名儿童和 1 名孕妇。⁹ 在政府主导的调查之后，三名士兵被逮捕并交给雅温得军事法庭。由于数次休庭，相关诉讼推迟一年，于 2021 年 6 月 17 日启动。

25. 在喀麦隆极北大区，“博科圣地”组织发动了袭击，影响最严重的是马约-萨瓦省和马约-扎纳加省。记录的大多数安全事件包括武装抢劫、恐吓、杀害平民以及与安全和国防部队之间的冲突。2020 年 6 月 1 日至 9 月 30 日期间，据报喀麦隆发生了 130 起与“博科圣地”组织有关的安全事件，导致 98 名平民死亡。2021 年 6 月 10 日，达拉克一个军事设施附近发生激烈战斗，超过 15 名喀麦隆士兵死亡。当局证实，26 名“博科圣地”战斗人员被击毙。2020 年 8 月 13 日，在同样一大区，一名女性自杀式炸弹袭击者炸死 6 名平民和 1 名士兵。据报，2020 年 9 月 13 日，“博科圣地”袭击喀麦隆福托科尔附近苏埃拉姆一个军事哨所，6 名喀麦隆士兵死亡，另有 9 人受伤。使用地雷进行攻击的情况越来越多。

26. 2021 年 1 月，极北大区至少发生三起简易爆炸装置事件。1 月 8 日，在马约-扎纳加省的莫索戈，继该镇遭武装入侵后，一个简易爆炸装置在一聚集人群中引爆，多达 17 名平民被炸死，其中包括 5 名儿童。

27. 在喀麦隆东部大区，由于中非共和国武装分子侵入喀麦隆领土，逃离当地冲突的难民大量涌入，局势依然脆弱。2020 年 12 月 28 日，至少有 117 名来自中非共和国的士兵在中非共和国反叛分子、特别是爱国者变革联盟的反复袭击下，逃到喀麦隆避难。据可靠消息，这些中非共和国士兵于 2020 年 12 月 23 日携带军事装备越过边界，之后在东部大区的边境城镇 Garoua Boulai 被解除武装并得到援助。秘书处人道主义事务协调厅称，除这些士兵外，还有逾 55 000 人逃离了暴力。

三. 各国政府为应对人权挑战而采取的主要行动

28. 为打击有罪不罚现象，布隆迪政府采取了若干行动。2020 年 7 月和 8 月，政府以敲诈勒索和其他刑事罪行，逮捕并起诉了远望者民兵成员、高级警官和地方行政官员。政府采取的其他行动包括：2020 年 12 月释放了自 2019 年 10 月以来

⁹ 这是政府设立的调查委员会的说法，与包括联合国在内的独立消息来源的说法不一致，后者指出有 23 人死亡，包括 15 名儿童和 2 名孕妇。

被监禁的四名 Iwacu 记者；2021 年 1 月 28 日总统呼吁国家传播委员会考虑与暂停媒体进行讨论，为恢复这些媒体寻找解决方案。此后，当局已授权三家媒体和一个全国性非政府组织恢复运行。2021 年 6 月 21 日，布琼布拉 Ntahangwa 上诉法院将 2018 年宣判的人权维护者 Germain Rukuki 的 32 年有期徒刑减至一年。

29. 在喀麦隆，重大全国对话发言人于 2019 年 10 月通报了¹⁰ 当局为落实对话建议而采取的行动。所涉行动包括释放因西北和西南大区危机而被拘留的 330 人，并停止军事法庭对其开展的司法程序。2020 年 10 月 5 日，一军事法庭应总统请求，下令释放莫里斯·卡姆托以及喀麦隆复兴运动的其他 102 名成员。其他行动涉及：设立和运行全国解除武装、复员和重返社会委员会，令其负责处理极北大区的“博科圣地”前战斗人员以及西北和西南大区的武装分离主义团体，使其重新融入平民生活；创建国家地方行政学院；将极北、西北和西南大区指定为经济灾区；特别招聘 500 名笔译员和口译员进入公务员队伍；招聘并吸收第一批讲英语的法官进入司法队伍。2019 年 12 月 24 日，国家元首颁布了一项法律，以促进喀麦隆的官方语言。他还签署了《制定大区 and 地方当局通则法案》(2019 年 12 月 24 日第 2019/024 号法律)，其中包括给予西北和西南大区特殊地位以及通过《西北和西南大区重建总计划》。

30. 2021 年 6 月 10 日，总统为西北和西南大区任命两名首批独立公开调解人。根据第 2019/024 号法律，独立公开调解人是给予西北和西南大区特殊地位的一部分。独立公开调解人的职能包括：友好地审查和解决当地居民与大区议会之间的纠纷；捍卫和保护公民的权利和自由；设计和实施措施，防止和打击可能影响当地居民或大区议会服务的直接或间接歧视；对大区和议会公共服务的运作情况进行调查；编写一份关于大区和议会服务运作的报告。

31. 2021 年 2 月 19 日，喀麦隆总统发布四项法令，任命喀麦隆人权委员会 15 名委员和 1 名常务秘书。委员会成员的任命及其于 2021 年 4 月 29 日在雅温得最高法院宣誓就职，标志着根据 2019 年 7 月 19 日第 2019/014 号法律(该法律规定，人权委员会取代国家人权和自由委员会)设立的委员会的运作向前迈进一步。新委员会被赋予一项额外任务，即作为防范酷刑的国家机制发挥作用。

32. 在加蓬，一项积极进展是，2020 年 6 月，《刑法》删除将同性恋定为犯罪的条款。此外，政府启动一项改革，旨在为全国人权委员会提供健全的立法基础，扩大其任务范围，以包括国家防范机制和加强处理人权案件的权力。加蓬于 2021 年当选为联合国人权理事会成员。

33. 2021 年 6 月 4 日，加蓬参议院在一次全体会议上通过 8 项法案，修改 1972 年 7 月 29 日关于《民法》的第 15/72 号法律和 2019 年 7 月 5 日关于《消除暴力侵害妇女行为刑法》的第 042/2018 号法律的部分条款。上述修正案加强了家庭中的性别平等，包括设定不分男女的通奸定义，作为离婚的主要理由。在此项改革

¹⁰ 见 www.crtv.cm/2019/10/point-de-presse-du-porte-parole-gdn-02-octobre-2019。

的三个月前，加蓬总统阿里·邦戈·翁丁巴在国际妇女权利日宣布，他的性别平等议程将把加蓬带入一个新时代。反对党民族联盟对此项改革表示欢迎。

34. 2020 年 11 月，赤道几内亚政府向议会提交经修订的《刑法》，供其审查和批准。修订后的《刑法》包括一项关于废除死刑的规定。2021 年 2 月 22 日，负责人权事务的第三副总理在人权理事会第四十六届会议上发言，报告了议会正在进行的废除死刑进程。他呼吁联合国支持目前赤道几内亚为促进人权所做的努力。2021 年 4 月 28 日，参议院批准了一项关于预防和打击腐败的法案。

四. 2019 年 8 月 1 日至 2021 年 7 月 31 日期间中心的活动

35. 中心实施了列入 2018-2021 年人权高专办管理计划下的年度工作计划的活动，并根据 COVID-19 限制和联合国经常预算限制，进行了调整。这些挑战也促使中心反思，如何利用机会，发挥比较优势，建立伙伴关系，推动次区域人权议程。

A. 强化法治和问责

1. 加强国家人权机构的能力

36. 中心的一大优先事项一直是支持次区域内国家人权机构，因为这些机构如能达到国际标准，将在确保预警、法治和保护方面发挥重要作用。

37. 2020 年 9 月和 10 月，为确保追究布隆迪侵犯人权者的责任，中心向布隆迪全国独立人权委员会和司法行政部门提供支持，帮助在全国各省管辖范围内设立七个流动法庭。这些流动法庭除了加快 200 多个案件卷宗和处理审判外，还促使释放了几名选举期间(2020 年 5 月至 8 月)被任意拘留者。

38. 2021 年 5 月 11 日至 12 日，中心为主要利益攸关方组织了一次讲习班，内容是如何起草关于成立国家禁止酷刑防范机制的规定。布隆迪于 2013 年 10 月批准了《禁止酷刑公约任择议定书》，但未能在一年的规定时限内成立国家防范机制，仅通过宣传工作和中心于 2020 年 11 月举办的讲习班，着手开始就建立该机制进行协商。政府选择修改全国独立人权委员会的任务，以主持新的禁止酷刑防范机制。中心继续跟进后续步骤，包括向政府倡导批准该法律草案并将其转交议会审议和通过。

39. 在喀麦隆，在中心的倡导下，2021 年 2 月 19 日总统令颁布，使喀麦隆人权委员会的成立生效，并任命了委员会的 15 名成员和 1 名常务秘书。任命后，人权委员会于 2021 年 4 月 29 日在最高法院宣誓就职，但民间社会部分人士质疑该委员会缺乏《巴黎原则》所要求的透明度和广泛参与，这给该新机构的公信力蒙上了一层阴影。由于法律规定该委员会是国家的酷刑防范机制，预计喀麦隆将着手批准《禁止酷刑公约任择议定书》。

40. 为支持委员会的有效运作，中心于 2021 年 5 月 25 日至 28 日为其成员和工作人员举办了一次上岗培训讲习班。该活动是与法语国家国际组织、非洲国家人权机构网络和法语国家人权委员会协会合作举办的。科特迪瓦和摩洛哥的符合

《巴黎原则》的国家人权机构参加了此次活动，分享了各自经验、良好做法和基本工具，以帮助喀麦隆的新人权委员会简化工作方法和议事规则。

41. 在加蓬，中心于 2020 年 11 月 10 日至 13 日为全国人权委员会成员主办了一期在线培训讲习班，以加强其履行人权任务的技术和业务能力。讲习班提供了一个良机，使委员会有能力收集经核实的信息并编写高质量的报告，作为向当局宣传的工具。

42. 2020 年 11 月 23 日和 26 日，中心与加蓬议会(包括参议院和国民议会)就全国人权机构独立、有效运作的国际标准举行高级别磋商。过去十年来，加蓬当局为实现真正改革以建立一个成熟的全国人权委员会的努力均以失败告终，这一史无前例的高级别磋商证明有助于为加强全国人权委员会创造动力。与会的 50 名参议员和国民议会全体会议表示，承诺在审议和通过法律草案时，参与符合《巴黎原则》的进程，并敦促政府促进和加快改革进程。

43. 2020 年 7 月 22 日至 23 日，大湖区国际会议秘书处、秘书长大湖区问题特使办公室、非洲国家人权机构网络和中心为大湖区的国家人权机构和其他利益攸关方举办了一期虚拟讲习班，讨论和制定旨在帮助加强国家人权机构的战略。来自该次区域国家人权机构尚未达到国际标准的国家(布隆迪、中非共和国、刚果、加蓬)的 43 名与会者参加了讲习班。来自刚果民主共和国和卢旺达的“A 级”国家机构参加了讲习班，并分享了各自最佳做法和经验。讲习班取得了以下成果：(a) 为次区域的国家人权机构建立了分享最佳做法和经验的平台；(b) 讨论了如何加强这些机构的机构和业务能力。讲习班参与者还通过了各国关于加强各自国家人权机构的路线图。

2. 加强其他人权和民主机构的能力

44. 在布隆迪，中心于 2021 年 5 月 24 日至 26 日在基特加为 47 名军事法庭成员(包括 10 名妇女)举办了关于司法和尊重被拘留者权利的讲习班。讲习班的重点是增强军事法官和其他司法从业人员在军事法庭的诉讼和裁决中使用国际人权规范的能力，从而帮助加强公平审判的保障。讲习班参与者承诺在司法程序中运用所学技能和技术。在该讲习班之前，于 2020 年 10 月在基特加、卡鲁齐、穆朗维尼亚、恩戈齐和鲁塔纳为法官和律师举办了另外五次能力建设课程。

45. 在布隆迪，2019 年 11 月，包括 20 名妇女在内的 60 名布隆迪律师被选中接受关于在司法和非司法程序中保护证人、受害者和其他处境危险者的培训。培训的目的是防止在布隆迪司法系统薄弱的情况下普遍存在的报复、反击和压制行为。律师们承诺，必要时将援引 2016 年 6 月 27 日关于保护证人、受害者和其他处境危险者的法律，以主张客户获得保护的权力，这一法律此前并不广为人知。

46. 在布隆迪，中心于 2019 年 11 月和 12 月分别为布琼布拉和恩戈齐监狱的狱警举办了关于尊重被拘留者权利的讲习班。培训帮助提高了受训者对人权在司法行政中适用于被拘留者权利的认识。该培训促使了类似活动的推广，2020 年 7 月和 11 月，在不同监狱举办了七次关于在 COVID-19 疫情背景下保护被拘留者权利的提高认识课程。

47. 在喀麦隆，为支持扩大公民空间，中心组织了若干活动，以加强媒体与安全国防部队之间的合作。2020 年 9 月，中心为冲突局势下人权领域的 34 名专业人员组织了一期讲习班，其中包括 28 名执法机构代表和 6 名媒体代表。讲习班通过了适用于上述两类从业者在危机环境中工作的行为守则。讲习班期间制定了指导方针，帮助记者更容易地获得安全和国防信息来源，以确保高质量的报道。

48. 在喀麦隆，中心继续倡导将人权教育纳入法治机构培训中心。2020 年 8 月，中心与布埃亚的国家监狱管理学校校长进行了磋商，2020 年 9 月与雅温得的国家行政和治安学校校长及安全部队国际学校校长进行了磋商。上述负责人答应中心，同意相互合作，将人权纳入各自机构的课程和其他活动。

49. 2020 年 7 月，中心与喀麦隆司法部长接触，讨论了 2014 年反恐怖主义法(2014 年 12 月 23 日第 2014/028 号法律)的修正案，该法不符合国际标准。中心与包括特别程序任务负责人在内的其他联合国机制分享了意见，并鼓励喀麦隆政府按照国际标准改革该法。

B. 保护公民空间与民众参与

1. 面临歧视的群体参与政治生活

50. 在喀麦隆，为支持和鼓励所有群体参与政治事务，在 2020 年 12 月大区选举前，中心向喀麦隆选举管理机构进行了高级别宣传，以促进妇女、青年、土著人和残疾人参与选举进程。为此，选举管理机构规定了这些群体的代表配额，以便在候选人名单中加以考虑，同时确保残疾人可使用基础设施和投票材料，包括首次使用盲文。

51. 在支持边缘化群体方面，2020 年 12 月，中心与民间社会组织合作，在喀麦隆为 130 名寡妇举办了关于保护其权利的法律规定的宣传和教育活动。活动敦促各社会行为者，特别是传统统治者，尊重寡妇的权利，鼓励她们有效参与社区活动，并促进消除那些妨碍她们享受应有权利的文化方面的陈规定型观念。

52. 为支持民间社会组织，中心继续开展各种活动，帮助民间社会组织执行任务。在喀麦隆，中心分别于 2020 年 8 月和 2021 年 4 月布埃亚为民间社会组织举办了两期讲习班，内容是监测、报告人权并将其纳入西北和西南大区的人道主义行动和应对。与会组织同意建立信息共享平台，相互支持，推动在这些大区保护和促进人权。

53. 在布隆迪，2020 年 3 月，在 2020 年 5 月至 8 月选举期间之前，中心在布琼布拉组织了一次关于少女和妇女参与政治生活的讲习班。来自全国各省的 40 名少女和妇女、以及负责性别平等和妇女参政的政党和民间组织的代表参加了讲习班。讨论有助于提高与会者对其参与政治进程权利的认识。

54. 在布隆迪，在“消除性别暴力 16 天运动”的框架内，中心促成了 2019 年 11 月的一次讨论，讨论阻碍执行 2016 年 9 月 22 日通过的关于打击性别暴力的法律的挑战。包括妇女权利组织代表在内的与会者就各自在通过打击性别暴力促进和平与发展方面的作用以及关于如何向当局宣传打击性别暴力的战略达成一致。为

配合这一运动，中心呼吁当局确保广泛宣传法律，打击有罪不罚现象，向因参与司法程序而面临恐吓和威胁的受害者提供求助和重返社会的机会，并评估法律影响。

2. 尊重意见和表达自由

55. 为努力促进扩大民主空间，2020 年 12 月 10 日，中心为来自次区域各国的 30 名官员举办了关于《非洲民主、选举和治理宪章》和行使公共自由的有效性的虚拟讲习班。该活动的成果是根据 2019 年 5 月《关于司法和善治的内罗毕宣言》的相关承诺，确定了加强次区域公民空间的优先行动。活动结束后提出了路线图和建议，这将有助于为民间社会组织、人权维护者和安全部队创造和维持有利环境，更有效地促进次区域和平与安全。

56. 2020 年 10 月，中心在布隆迪(基特加和布琼布拉)为记者举办了两期关于保护人权的能力建设讲习班。讲习班的讨论重点是向记者提供空间，使其能够讨论在选举和政治危机背景下受到限制的言论自由权。参与者讨论了如何确保保护记者和恢复民主空间，同时确保遵守媒体的义务和职责。参与者包括布隆迪各行各业的媒体代表。

57. 2020 年 6 月、7 月和 12 月，中心在喀麦隆(布埃亚和雅温得)为 135 名记者组织了一系列活动，主题是关于在疫情对经济、社会和文化权利的影响下进行基于权利的报道。活动鼓励记者在当前的虚假信息时代，只传播经核实的 COVID-19 疫情信息，并设立用于快速核实 COVID 相关人权关切的机制。

58. 通过与非洲人权和民主中心的共同努力，2020 年 12 月 10 日，中心为喀麦隆西南大区的一个当地人权组织“区域人权资源中心”揭幕。该资源中心将惠及政府当局、国家机构、民间社会、研究人员、公众、媒体和其他利益攸关方，使其有机会获得有关人权研究的信息和指导，并为当地人权活动家提供加强保护和促进人权的知识和能力。

59. 2020 年 7 月 24 日，中心编写并编辑了一本关于选举和保护人权的资料手册。该手册有助于提高次区域安全部队的认识，提醒注意国内安全部队在选举期间必须参与保护选民和候选人的权利。

C. 将人权纳入可持续发展

60. 2021 年 2 月 4 日，在喀麦隆西北和西南大区实施“重建和发展总计划”之前，中心在联合国的支持下，为联合国驻喀麦隆实体的 15 名工作人员举办了一期培训讲习班。在讲习班上，参与者讨论了人权尽职调查政策的适用问题，培训的目的是确保联合国对“重建和发展总计划”的支持符合尽责原则，该计划旨在减少危机对西北和西南大区人口的影响，解决这些大区受影响人口的迫切需要。

61. 2019 年 9 月 25 日和 26 日，中心与布隆迪民族团结、社会事务、人权和性别平等部以及发展伙伴合作，推动通过了关于落实 2018 年普遍定期审议布隆迪问题建议的路线图。路线图详细说明了将要采取的具体步骤，包括时间表和任务分配，以监测各利益攸关方对建议的执行情况。路线图考虑到了可持续发展目标的实施情况。

D. 冲突和不安全局势中的预警、防止侵权和保护人权工作

62. 由于普遍存在的安全顾虑和 COVID-19 疫情，中心只能对喀麦隆进行不多的几次实地考察。作为补充，中心对次区域进行远程监测，以收集信息、核实和跟踪侵犯人权和虐待行为的指控。

63. 在联合国人权事务高级专员于 2019 年 5 月访问喀麦隆之后，喀麦隆政府协助于 2019 年 9 月向西北和西南大区派遣了人权高专办评估团。评估团有两个目标：评估这些地区的人权状况，并建议与政府进一步合作的整改措施和备选方案。在与政府和联合国合作伙伴进行广泛磋商后，将公布评估团报告的摘要、建议以及政府提供的关于所采取行动的信息。

64. 中心还改善了与负责中部非洲问题的秘书长特别代表办公室的合作，就该次区域的人权状况和其他相关问题交流信息和进行讨论。该活动使中心能够通过宣传，对侵犯和践踏人权情况作出反应，并提出建议供有关当局采取适当行动。

65. 2021 年 6 月 1 日，中心成立应急小组，以满足加强其预防能力的需要，加强预警和人权分析的可预测性，为有针对性的预防行动奠定基础，并对潜在、新出现或实际的危机作出迅速反应。

E. 加大力度落实国际人权机制的建议

66. 在本报告所述期间，中心继续致力于协助次区域各国履行国际人权义务，并与国际人权机制接触。该次区域各国与普遍定期审议的一贯合作值得赞扬。在本报告所述期间，接受审议的国家是卢旺达以及圣多美和普林西比，时间分别是 2021 年 1 月 25 日和 2021 年 1 月 27 日。进一步鼓励根据普遍定期审议机制提交自愿中期报告的做法。

67. 该次区域各国与人权条约机构的接触并不一致，需要大力加强，在更全面地执行所有联合国人权机制的建议方面，亦是如此。应当指出，布隆迪于 2020 年向禁止酷刑委员会提交了第三次定期报告，向人权事务委员会提交了定期报告。乍得于 2020 年 8 月 21 日向经济、社会及文化权利委员会提交了第一次定期报告，卢旺达于 2021 年向消除对妇女歧视委员会提交了第十次定期报告。

68. 该次区域约有一半国家向联合国特别程序任务负责人发出了长期邀请。在本报告所述期间，对喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、加蓬和卢旺达的国家访问请求仍有待答复。疫情相关限制使情况更为复杂；不过，与特别程序任务负责人在访问和答复来文方面的接触仍有待加强。中非共和国人权状况独立专家于 2020 年 2 月访问了中非共和国，土著人民权利特别报告员于 2019 年 10 月访问了刚果。

69. 中心继续协助次区域各国履行责任，确保与国际人权机制合作。2021 年 3 月 9 日至 11 日，中心与喀麦隆司法部合作举办了一次讲习班，以提高有关各方对经济、社会及文化权利委员会提出的建议的认识，验证结论性意见的后续报告，并通过执行路线图。

五. 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行背景下的人权状况

70. COVID-19 大流行病导致了一场全球健康危机,对社会经济产生了重大影响,包括在该次区域。在疫情爆发之初,该次区域各国政府采取了一系列措施遏制病毒传播。部分相关措施包括:刚果和圣多美和普林西比宣布进入卫生紧急状态;刚果和卢旺达实行严格监禁;加蓬实行监禁;喀麦隆、乍得、赤道几内亚和加蓬实行行动限制;次区域所有国家都强制要求佩戴防护口罩。整个次区域的学校都关闭了,企业被要求从黄昏到黎明封锁。在喀麦隆和赤道几内亚,集会被限制在 50 人以内,在一些国家,集会被完全中止(乍得、刚果、卢旺达、圣多美)。所有这些国家都关闭了边境,禁止国际航空和海上旅行,仅数个国家允许必要的货运航班。这些措施的实施有时会对人权的享受产生负面影响,例如,据报一些国家过度使用武力。¹¹

71. 这场大流行病的社会经济影响和随之而来的限制对部分人口产生了不成比例的影响,包括生活在贫困中和非正规住区的人、面临多种形式歧视的人,以及那些日益可能被落在后面的人,如残疾人;土著人民;男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者;老年人;境内流离失所者;难民;移民;暴力受害妇女。在疫情背景下,经济紧缩和难以获得社会服务、清洁水、卫生保健和住所、以及没有社会保障最低标准的影响被放大。

72. COVID-19 大流行造成的迅速破坏性影响突显了整个次区域在人权基础设施和治理系统方面的脆弱性。为从人权角度应对这一多层面危机,需要中心加强参与,保护和促进人权,开展早期预警和快速反应。在比利时的支持下,中心正努力实施将人权纳入 COVID-19 应对和恢复的项目,解决疫情对中部非洲的社会经济影响,努力实现更大影响。中心如能获得必要支持和更多资源,有望取得更大成果。

六. 结论和建议

73. 在本报告所述期间,中部非洲次区域的政治、安全和人权方面的根本挑战持续存在,而 COVID-19 疫情的影响进一步加剧了这些挑战。局势的累积效应损害了各国履行善政、问责和法治义务和承诺的努力。由于当局难以满足本国人民的基本社会经济需求,对侵犯和践踏人权行为的不满情绪日益高涨,进一步拖延了可持续发展目标的实现。

74. 在本报告所述期间,尽管会员国、民间社会组织、国家人权机构和其他利益攸关方不断要求中心提供支持,但由于 COVID-19 大流行和资金紧张,中心执行任务的能力有限。尽管如此,中心与各国和其他伙伴进行了富有成效的合作,继

¹¹ 在加蓬,据称安全部队在执行这些措施时过度使用武力,导致两人死亡,多人受伤:见 www.afrik.com/le-mouvement-la-revolution-des-casseroles-lance-au-gabon-entache-de-morts。在刚果,过度使用武力导致 2020 年 4 月 18 日对示威者的镇压,造成一人死亡:见 www.amnesty.org/fr/latest/news/2021/04/republic-of-congo-crackdown-on-dissent-as-economic-crisis/。

续倡导次区域人权议程。中心为促进任务执行，建立了广泛的合作基础，其中包括以下合作伙伴：联合国中部非洲区域办事处、秘书长大湖区问题特使办公室、联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会、法语国家国际组织、非洲国家人权机构网络、联合国驻地协调员办公室和联合国姐妹机构办事处，以及布隆迪、喀麦隆、刚果和加蓬的国家利益攸关方。

75. 我鼓励中部非洲次区域各国政府与中心进行有意义的接触，并为其有效工作创造有利条件。各国政府还应加强参与和全面执行包括条约机构和普遍定期审议在内的所有联合国人权机制的建议，并向人权理事会特别程序发出长期邀请，支持国家访问，并定期就个案进行沟通。

76. 我赞赏喀麦隆当局为解决西北和西南大区危机所采取的具体步骤，同时进一步鼓励喀麦隆政府落实人权高专办评估团 2019 年 9 月提出的一系列建议。

77. 我注意到布隆迪政府为改善人权状况采取了若干步骤，我呼吁当局加大努力，促进本国人权，包括保障记者、人权维护者和政治反对派团体成员的自由和安全，恢复更广泛的民主空间。

78. 我欢迎即将在布隆迪和赤道几内亚部署的人权顾问。我鼓励包括刚果和加蓬在内的其他国家根据国际人权承诺，与人权高专办密切合作，加强国家人权保护制度。

79. 鉴于中部非洲次区域存在诸多重大人权挑战，各国政府和其他伙伴日益请求中心提供支持，我再次呼吁会员国考虑增加对中心的经常预算拨款，特别是在人力资源和技术合作活动资金方面。这将有助于中心在加强国家人权保护制度和更迅速地在中部非洲实现可持续发展目标方面，取得更大成果。
