



## 安全理事会

Distr. General  
21 May 2021  
Chinese  
Original: English

## 2021年5月21日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年5月19日星期三召开的关于“非洲和平与安全：推进非洲疫后重建，消除冲突根源”的视频会议上秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生阁下和联合国开发计划署署长阿希姆·施泰纳先生所作通报的副本，以及中国国务委员兼外交部长王毅先生阁下、突尼斯外交、移民和侨民部长奥斯曼·杰兰迪先生阁下、法国欧洲和外交部长让-伊夫·勒德里昂先生阁下、印度外交部长苏杰生先生阁下、越南外交部长裴青山先生阁下、爱尔兰外交和国防部长西蒙·科文尼先生阁下、爱沙尼亚外交部长伊娃·玛丽亚·利梅兹女士阁下、肯尼亚内阁卫生秘书穆塔希·卡戈维先生阁下、挪威国际发展部长达格·英格·乌尔斯泰因先生阁下、美国常驻联合国代表兼拜登总统内阁成员琳达·托马斯-格林菲尔德女士阁下、大不列颠及北爱尔兰联合王国外交、联邦和发展事务部办公室非洲事务大臣詹姆斯·达德里奇先生阁下发言的副本；以及墨西哥、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯及俄罗斯联邦代表发言的副本。

根据安理会成员就本次视频会议达成的谅解，下列代表团和实体提交了书面发言，发言副本在此附上：比利时、巴西、加拿大、丹麦、埃塞俄比亚、欧洲联盟、罗马教廷、匈牙利、印度尼西亚、意大利、日本、马耳他、巴基斯坦、建设和平委员会、秘鲁、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、斯洛伐克、南非、西班牙、瑞士、阿拉伯联合酋长国和津巴布韦。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信（S/2020/372）中所述、并在2019冠状病毒病疫情造成的特殊情况下商定的程序，这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席  
张军(签名)



## 附件 1

### 秘书长安东尼奥·古特雷斯的通报

主席先生,感谢你给我机会就在推进非洲大流行病后恢复的同时消除冲突根源这一重要议题向安理会通报情况。

自2019冠状病毒病(COVID-19)大流行开始以来,我就一直警告要注意它给世界各地的人民和社会带来的风险,特别是在受冲突影响国家造成的风险。在我去年发表的一系列政策简报中,有一份专门重点述及2019冠状病毒病(COVID-19)对非洲的影响。

这就是我呼吁实现全球停火的背景,以使我们能够专注于我们的共同敌人:病毒。我的呼吁受到包括非洲许多国家在内的许多政府和武装团体的欢迎,在我们面临一些国家长期持续的暴力和其他国家旧有冲突死灰复燃的情况下,这一呼吁比以往任何时候都更有意义。

西非、中非和莫桑比克的暴力极端主义团体,包括与基地组织和伊拉克和黎凡特伊斯兰国有关联的团体,继续甚至增加了对平民的令人发指的攻击,给各个社会和政府带来了更多的重大挑战。

最近在德尔加杜角发生的袭击以及民主同盟军在刚果民主共和国东部造成的日益不安全,不幸提醒人们注意到这一严重威胁。

自疫情暴发以来,我在整个非洲大陆的特别代表和特使根据非洲联盟“平息枪炮声”倡议,加大力度加强预防冲突和推进和平谈判。例如,我的中部非洲问题特别代表弗朗索瓦·卢塞尼·法尔上个月前往恩贾梅纳,会见了乍得和区域主要利益攸关方,以促进在德比·伊特诺总统去世后恢复宪法秩序的和平、包容和协商一致的进程。联合国利比亚支助团通过与妇女、青年和民间领袖举行虚拟会议进行的外联,是我们支持目前政治对话的核心。

在过去一年中,建设和平委员会与非洲联盟和各区域经济共同体密切合作,为国家和区域领导人交流经验和寻求支持以摆脱大流行病而更好地重建创造了空间。我的建设和平基金针对这一大流行病调整了工作,以支持国家危机管控工作、社会凝聚力、对话和包容性做法,并打击仇恨言论和假消息。

非洲大陆的许多社区和国家已经面临复杂的和平与安全环境。风险因素包括长期存在的不平等、贫困、粮食不安全、环境退化、城市化和人口压力。

气候失调使危机进一步倍增。在气候变化使河流干涸、收成减少和关键基础设施遭到破坏的地方,它使社区流离失所,使人们容易被犯罪团伙、暴力极端分子和武装团体招募,并增加了不稳定的风险。

一些国家正处于冲突滋生贫困和脆弱性的恶性循环中,这反过来又降低了这些社会的复原力及和平的前景。

COVID-19大流行暴发一年后,我们的恢复可能是不平衡的,故这场危机显然正助长许多这种冲突和不稳定的驱动因素。

大流行病的严重经济后果已经在加剧紧张局势。在全球范围内，这场危机估计又将1.14亿人推入极端贫困。

非洲大陆的经济增长已经放缓，预计2021年为3.4%，而全球为6%。汇款正在枯竭，债务也在不断增加。

一些政府打着抗击危机的旗号，限制了民主进程和公民空间。

这场大流行病在几个国家伴随着分裂言论、仇恨言论、煽动暴力和有害的错误信息，加剧了分裂并进一步侵蚀了信任。

这场大流行病对年轻人的严重影响，特别是在非洲这个最年轻大陆上，推进各种风险增加。失去受教育、就业和收入的机会会使人产生疏离、边缘化和心理健康压力之感，这可能会被罪犯和极端分子所利用。

这场大流行病继续加深现有的性别不平等。在零售业、酒店业和旅游业的低薪、劳动密集型工作中，女性占50%以上，而随着企业采用自动化，这些工作可能永远不再回来。

COVID-19威胁到妇女充分、平等和切实参与社会、经济和政治生活的各个领域，包括和平进程中来之不易的成果。我敦促会员国作出积极努力，在规划大流行病后恢复时考虑到妇女和青年。保障机会平等、社会保护、获得资源和服务及包容和切实地参与决策，不仅仅是道德和法律义务；它们还是各国走出冲突陷阱、稳固走上和平与可持续发展道路的必要条件。

从大流行病中恢复过来，为消除冲突根源、把预防工作放在首位及落实《2030年可持续发展议程》和非盟《2063年议程》提供了机会。在非洲大陆各地的整个联合国系统都在努力支持这些目标。

非洲各国政府本身也表现出对抗击这一大流行病的巨大承诺，成立了一支非洲监管工作队，以采取统一的全大陆办法。

然而，有限的疫苗供应和获得机会，以及对应对大流行的工作支持不足，现在阻碍和拖延了恢复。在目前全世界接种的14亿剂疫苗中，只有2 400万剂在非洲接种，不到2%。

在全球范围内公平和可持续地推出疫苗，是实现快速和公平恢复的最快途径。这需要做到共享剂量、取消出口限制、提高当地产量并为获取COVID-19工具加速计划及其COVID-19疫苗全球获取机制提供充分资金。

联合国正在各地倡导开展全球疫苗协调努力，并采取措施减轻可能会削弱许多低收入和中等收入发展中国家、特别是非洲这些国家的复苏的债务负担。我欢迎国际货币基金组织创纪录地分配特别提款权。这项工作必须伴随着重新分配，这样流动资金才能到达有需要的国家手中，而且它们可避免更多问题。

我还赞扬延长二十国集团暂缓偿债倡议和债务处理统一框架。但这种资格必须赋予所有脆弱的发展中国家，包括中等收入国家，这些国家仍然以溢价

率借款，并面临债务困境的风险。从长远来看，我们迫切需要加强和改革国际债务架构。

我们的联合国国家工作队、维和特派团和政治特派团正与各国政府、非洲联盟、各区域经济共同体和国际金融机构密切合作，以遏制病毒的传播，并将包容性、复原力和气候行动置于重建经济和社会的工作之首。

今年1月，我任命了萨赫勒发展问题特别协调员。他的工作涉及和平、安全和发展之间的重要联系。在中非，我们正与各国政府和中部非洲国家经济共同体合作，实施应对COVID-19大流行的区域战略，减轻其社会经济影响。

我们的宣传运动及维和特派团正帮助清除谣言和虚假信息。例如，在刚果民主共和国，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的霍加波电台正用当地语言提供有关COVID-19的属实信息。

在整个非洲大陆和世界各地，我们的联合国认证信息举措正提供以科学为依据的叙述，帮助人们保持安全，保持希望并相互帮助。这场大流行病表明，我们的强大程度取决于我们最薄弱的一环，只有团结一致才能实现恢复。在我们致力于克服分裂和民族主义的同时，必须把共同的脆弱感转化为共同的目标，必须消除冲突和危机的根源、驱动因素和来源，必须形成强劲的复苏和必须为所有人创造更美好的未来。

在这一努力中，非洲的重要性超过任何其他大陆，我们依赖安全理事会的支持。

## 附件 2

### 非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德的通报

主席先生,我首先要祝贺你担任安全理事会5月份主席,感谢你让我有机会向安理会通报非洲的问题和关于推进非洲疫后重建、消除冲突根源这一非常重要专题的看法。我谨代表非洲联盟(非盟)委员会,欢迎安全理事会在 中国担任主席期间提出的倡议,就如此重要的主题举行这次辩论会。

2019冠状病毒病(COVID-19)大流行将继续对非洲的经济和社会发展产生深远影响,特别是对受冲突影响的国家而言,这些国家已经处境不利的社会经济体系受到冲突和脆弱政治进程的摧残。事实上,这些趋势继续显示出感染人数和由此导致的死亡人数上升。

在大流行病开始时,非洲采取了自己的战略来抵抗这一祸害。非洲联盟委员会、非洲疾病预防控制中心、各位特使和成员国同步采取各种行动,拯救了数百万非洲人的生命。

今天,非洲面临的最大挑战是疫苗问题。如果认为当非洲大陆仍然缺乏对该病毒及其变体的保护时,世界可能是安全的,那就大错特错了。我们怎能忘记,在全球化的世界中,大流行病也蔓延全球?

在政治领域,如何维持在实地落实过渡与和平协议以避免许多非洲国家陷入崩溃的政治进程,一直面临挑战。联合国安全理事会和非盟和平与安全理事会的工作需要侧重于受冲突影响的国家,并继续鼓励和培育正为确保政治过渡与落实和平协议取得持续进展而开展的政治进程。苏丹、马里、利比亚和乍得是我们对过渡进程这方面深感关切的例子。

在经济领域,经济增长放缓、国际贸易水平下降、对非洲初级出口品的需求下降、外债增加和通货膨胀上升造成了一种经济状况,将对许多非洲国家的社会经济状况产生负面影响。在这方面,20个非洲国家由于债务负担而面临崩溃的风险。这将需要旨在疫情后实现恢复的新思维和新举措,我要强调,经济复苏战略应更注重经济刺激和债务重组,而不是紧缩。

在社会领域,情况也很紧迫,需要立即予以关注。全球旅行禁令和国家封闭造成了一场社会经济危机,导致经济中断,并影响到正规和非正规就业部门,从而造成大量失业、通胀上升和生活水平实际恶化。随着COVID-19大流行蔓延,提供服务受到严重影响,使生计受到严重威胁,可能引发越来越多的挫败感和越来越强烈的社会不满。

这一大流行病对非洲中小企业和非正规经济部门造成的经济后果,尤其是在受冲突影响的国家、如转型中的国家,带来大量失业,可能会影响重返学校的举措,因为大多数家长没有办法送孩子上学。COVID-19大流行还对这些国家的公立医院能力产生了破坏性影响,危及患有其他慢性病的公民的生命。我现在谨强调三点,提请安理会注意。



首先,在近期内,我们需要在疫苗的分配和生产计划方面加强协调。这是迫在眉睫的事情。联合国和非盟可以协助非洲受冲突影响国家的政府,确保抗击这一大流行病的现有工作得到良好协调,特别是为接种疫苗提供财政、技术和后勤援助。

当务之急是制止恐将低收入和脆弱国家排除在外、从而危及受影响非洲国家社会经济复苏的疫苗保护主义和疫苗民族主义现象。

在这方面,我高度赞扬非盟领导人设立COVID-19应对基金的努力,它旨在筹集资源,特别通过减轻疫情对非洲人民的社会经济和人道主义影响,加强非洲大陆应对COVID-19的工作。各方强烈呼吁国际社会支持非盟应对基金的工作,其目的是支持非洲国家启动疫苗接种计划的工作。

我再次发出非盟的呼吁,即考虑到非洲国家因应对COVID-19大流行而失去收入和现有储备的独特情况,确保有利于这些国家的债务减免。

其次,短期内有必要开展体制工作,倡导在国家社会经济刺激方案的融资方面加大灵活性。我们强调,需要国际金融机构和伙伴以及非洲开发银行在这方面共同努力。我谨重申,大流行病后的复苏应从根本上把重点放在通过创造就业、向中小企业提供信贷以及在遭受COVID-19大流行影响的部门重建可持续生计所带动的经济复苏上。

我还谨强调,我们应该充分利用非盟和联合国这两个组织之间的战略伙伴关系。对此,非盟委员会和联合国建设和平委员会应进一步加强其在支持关心冲突后重建与发展的非洲国家的各个方面上的协调,从而使这一支持的效率和积极影响得到优化和最大化。

第三,从中长期看,我们绝不能失去疫情暴发前在《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》中所阐述的和平、安全与发展之间关系上获得的势头,这两项议程都明确提出了长期目标。在这方面,我请国际社会支持正取得重大进展的非洲大陆自由贸易区,其目的是保障非洲各国之间货物和服务的自由流动。

最后,我重申秘书长的呼吁,他呼吁所有交战方无论在哪里,都要全面接受和维护全球停火,以促进针对COVID-19大流行开展的工作。在这方面,我呼吁安全理事会考虑为非洲和平提供资金的新方法和创新方式,因为国际领域的其他组织和机构正将重点放在为非洲发展提供资金上。现在应该知道,和平是最需要资金的方面。

## 附件 3

### 联合国开发计划署署长阿希姆·施泰纳的通报

我非常荣幸地就非洲和平与安全的话题发言。我谨借此机会祝贺穆萨·法基·穆罕默德先生阁下再次当选非洲联盟委员会主席。联合国,包括联合国开发计划署(开发署),将继续与你们密切合作,伴随非洲摆脱这场毁灭性的大流行病而建设更美好的未来。

非洲是一个前景无可比拟的大陆。它拥有全球近三分之一的矿产储量、全世界近三分之二的可耕地,以及位于刚果盆地的全球第二大热带雨林。世界上40%的太阳能潜力在非洲,这将是全球绿色能源转型的根本所在。非洲是青年人的大陆:许多非洲国家70%以上的人口年龄在30岁以下,这是一支充满活力的劳动力队伍,具有在未来几十年扩大发展成果的潜力。然而,这种巨大的潜力有很大一部分尚待实现。

在非洲,和平、安全和发展错综复杂地联系在一起。实现可持续发展目标和非盟《2063年议程》将需要克服复杂的遗留问题和使这些问题更加复杂的挑战:政治不稳定、治理机构薄弱、不平等现象迅速加剧、人权状况倒退等,以及现在这一代人面临的两个最大挑战:气候紧急状况和史无前例的2019冠状病毒病(COVID-19)大流行。

要建设更美好的未来,就需要人道主义应急、发展与和平等密切综合领域的地方和全球行为体共同努力,消除冲突的根源,这正是安全理事会今天辩论的重点。

我今天集中论述三个关键问题。

第一,由于成功的恢复将需要保持对大流行病的控制,目前的情况,包括疫苗公平、财政空间和COVID-19的社会经济影响如何,下一步可能是什么?

第二,在和平与可持续发展相伴而行的今天,受冲突影响最大的国家和地区在绿色经济方面有哪些机遇,方可为人类和地球建设更美好的未来?

第三,由于善政是公正和公平社会契约的基石,我们为支持国家能力、恢复各个社区、构建具包容性的未来,特别是为妇女和女童构建这样的未来,能够做什么、正在做什么?

允许我依次介绍一下。

成功的复苏将需要控制住这一大流行病。目前,与其人口相比,非洲国家只占世界上已报告COVID-19病例和死亡人数的一小部分。这在一定程度上要归功于许多非洲国家政府和机构在疫情初期所做的值得称赞的工作。

然而,这种不大的比例掩盖了COVID-19对该大陆的严重金融、社会和政治影响。根据开发署今年的研究,全球大约十分之六的会陷入贫困者将生活在非洲。目前,已有约4 000万非洲人重新陷入极端贫困。

开发署作为联合国应对这一大流行病的社会经济工作的技术带头方，专注于拯救生命和生计。我们的分析表明，现在推进可持续发展目标即结合大胆的政策选项及对治理、社会保障、数字化和绿色经济的投资，可能会到2030年让数以百万计的非洲人摆脱贫困。

在非洲和为非洲推动可持续发展目标的第一步也是最重要的一步，是确保疫苗公平。除非现在采取果断行动，则非洲脆弱和受冲突影响的地区将被甩在后面。截至5月中旬，大多数非洲国家接种疫苗的人口不到1%。

迫切需要提供更多的支持。资金不应该成为行动障碍。开发署的分析表明，沉重的债务可能会削弱非洲国家抗击这一大流行病、摆脱COVID-19以建设更美好未来的能力，包括它们接种疫苗的工作。COVID-19把非洲外债与国内生产总值之比推高至令人震惊的65%，正限制财政空间，使各国政府进行战略投资的难度大大增加。

本周由法国召开的苏丹债务减免问题会议就是一个很好的例子，说明世界各国领导人如何能够在这种情况下并在苏丹历史性的政治和经济转型中联手支持它，减轻债务负担以释放发展资源，并发掘私营部门潜力，作为建设和平的一部分。

疫情在非洲引发了50亿美元的资本外流，将非洲大陆的发展融资缺口扩大到3 450亿美元。然而，2021年只有不到1%的还本付息可以支付COVID-19疫苗全球获取倡议所述的10亿剂疫苗的费用。

作为联合国的主要发展机构，开发署正在世界卫生组织和儿基会的领导下，与各国政府、联合国大家庭和其他伙伴合作，支持疫苗的准备和接种工作。开发署的发展提议侧重于加强系统和治理，以促进非洲各地COVID-19疫苗接种工作的公平性、复原力和可持续性。

例如，在赤道几内亚，开发署正支持政府建立一个数字系统，以加强疫苗的分发和供应链。在乍得、利比亚和马里，开发署正帮助建立电子卫生医疗系统。这些不是一次性的干预措施，而是对系统变革的投资，这些投资足够强大，可帮助各国面对未来的卫生危机。

现在该谈到我的第二点，即必须用更绿色的经济建设更美好的未来。供资将是实现这些目标的关键。

我们在非洲各地的团队为40多个国家主导的社会经济应对计划的制定做出了贡献，在前所未有的复杂时期提出了新的见解，用以指导公共政策决定。他们提议投资约600亿美元，帮助非洲摆脱大流行病以建设更美好、更绿色的未来，使复苏能够推动实现可持续发展目标的进展。

今天，开发署正支持非洲26个国家与欧洲联盟、国际货币基金组织和联合国系统其他部门合作制定和实施综合性国家筹资框架，以确保COVID-19后复苏的筹资与可持续发展目标和关于气候变化的《巴黎协定》完全对接。



例如，南苏丹正利用综合性国家筹资框架进程加强国家和平和规划对话，促进将性别平等观点纳入预算编制。佛得角正利用各种框架与证券市场开发一个蓝色经济平台。

与此同时，我们正通过气候承诺支持39个非洲国家根据COVID-19后绿色恢复工作做出更宏大的国家自主贡献。我们正支持各国政府将其国家自主贡献转化为新的绿色就业机会，并做出更大胆的努力，以解决贫困问题，确保妇女和女童的平等，并培养应对未来冲击的韧性。在苏丹，我们的太阳能农业方案特别为妇女和青年创造了就业机会。

失业可能会加剧萨赫勒、中部非洲和非洲之角等区域的根深蒂固的紧张局势，这些地区存在着通过碳捕获、能源交易和环境保护而创造新的绿色就业机会的难以置信的潜力。为此，开发署与托尼·埃鲁梅鲁基金会合作，在今后十年加强非洲约10万名企业家的能力。在萨赫勒地区，这一伙伴关系已经培训了5 000多名青年，包括向2 000多名青年提供原始资本。

开发署的一项新研究发现，最近启动的非洲大陆自由贸易区将推动整个非洲大陆的可持续经济发展，但同时须尊重人权和保护环境，特别是对妇女和青年而言。为了帮助利用这一巨大的潜力，开发署设在肯尼亚的新的大陆边缘地中心将为生活在非洲边境地区的2.7亿人提供服务。

我们将面临的一个挑战是把非洲创新者与非洲大陆自由贸易区可能带来的潜在机会联接起来，开发署的加速器实验室网络是世界上最大和最快的学习发展网络，其中约三分之一位于非洲，已经在与当地创新者和企业家合作应对这一挑战。

开发署还与非洲大陆自由贸易区秘书处签署了一项新的战略伙伴关系，“以促进贸易作为非洲走出COVID-19危机而实现社会经济复苏的刺激因素，并作为可持续发展的推动力。”

对非洲来说，可持续复苏必须以可持续能源为动力。全世界近8亿人没有用电，其中四分之三生活在撒哈拉以南非洲，而由于这场大流行病，又有1亿非洲人不再能够负担得起可持续能源选项。

作为联合国能源机制和能源问题高级别对话的共同主席，我与秘书长和越来越多的声音一起呼吁在能源问题上推行一个行动年，以到2030年为所有人提供清洁、负担得起的能源，到2050年实现净零排放以制止气候变化。在我们为9月份在格拉斯哥举行的能源问题高级别对话和联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议做准备之际，我希望所有会员国将共同支持这一呼吁。

现在来谈谈我的第三个关键点：作为公平、公正的社会契约基石的良好治理的重要性。

开发署与其他发展、人道主义与和平行为体的密切合作历史悠久，帮助各个社会应对发展紧急情况、防止问题升级并建立应对未来挑战的复原力。

去年在刚果共和国, 开发署在妇女和儿童权利以及关于妇女、和平与安全的第1325 (2000) 号决议方面对记者进行培训, 以提高其借助国际人权文书开展工作的能力。

我们支持非洲10个国家举行选举, 包括向选举管理机构提供技术支持。开发署通过与人权和反腐败机构合作, 帮助使政府系统更加透明、更加问责、更具灵敏度。

例如在安哥拉和赞比亚, 通过全球法治协调中心系统, 对执法人员进行在线培训, 使其了解如何在紧急状态下的警务工作中坚持人权标准。

我们考察了人们退出武装冲突的原因, 包括利比里亚和尼日利亚的冲突, 以及如何支持他们向平民生活过渡, 并在中非共和国、利比里亚、苏丹和南苏丹采用新办法, 将和解及重返社会内容纳入和平协定。

根据我们在治理和复原力方面的所有经验, 并鉴于我们50%以上的支出和我们10个最大的国家方案中有9个处于脆弱和危机的情况中, 我们确定, 当你想要消除冲突的根源时, 投资于发展是管用的。

例如, 在刚果民主共和国, 开发署支持民间社会 and 地方政府进行调解努力, 使之前卷入冲突的青年希望接受职业培训或就业的可能性增加了近40%。

今天, COVID-19恐将逆转来之不易的稳定成果, 包括乍得湖流域地区的稳定成果, 并使脆弱社区面临更高层次的经济不稳定。为化解这一危机, 开发署启动了区域稳定机制, 以我们在伊拉克和利比亚等国稳定局势的经验为基础。开发署已经支持各国政府和受影响的地方当局重建信任以及法律和秩序, 为跨境贸易开辟了新的渠道, 改善了受影响社区的安全条件, 并增加了获得生计选项的机会。

开发署正与马里、尼日尔和布基纳法索政府合作, 在利普塔科-古尔马三国边境地区推广这一经验。支持这些边境地区的稳定使各社区团结起来, 填补导致激进化和暴力极端主义的真空, 特别是在年轻人中间。

在大流行病之初, 非洲的暴力极端主义团体抓住机会散布旨在制造不满的虚假信息。对此, 开发署用发展和预防的方式扩大了对22个非洲国家的支持。例如在索马里, 开发署培训了240名宗教领袖, 以帮助反击错误信息。

开发署制定了萨赫勒治理承诺, 将在未来五年实施, 以支持被联合国萨赫勒综合战略确定为最脆弱和最有可能受到气候变化影响的10个萨赫勒国家。

开发署任何这种工作都不是单独完成的: 我们与建设和平支助办公室合作加强政府核心职能; 与政治和建设和平事务部及联合国环境规划署等伙伴合作防范气候方面的安全风险; 与国际劳工组织、国际移民组织和联合国难

民事务高级专员合作解决因气候变化等原因被迫离开家园的人数创纪录的问题。

我们期待安理会继续支持推进这项工作。

几十年来,开发署与来自联合国系统以外的伙伴合作,一直是非洲各国政府自豪的伙伴。

我们认为,在COVID-19后建设得更好,需要在预防冲突方面进行长期投资,“对希望进行投资”,而在疫苗公平、绿色经济和善治方面的发展投资将取得成果。

在COVID-19之后,非洲一直处于创新热潮的核心,从加纳的病毒基因组测序到尼日利亚利用数字金融获得现金转移和为有需要的人提供社会保障。

现在的挑战是如何维持这一热潮,给和平缔造者、创新者和企业家提供他们想象和实现其光明未来而创造新的解决方案所需的“氧气”,甚至而且特别是在冲突和危机背景下提供“氧气”。

像以往一样,整个联合国系统都将随时提供帮助。

## 附件 4

## 中国国务委员兼外交部长王毅的发言

感谢古特雷斯秘书长、非盟委员会法基主席、联合国开发计划署施泰纳署长的通报。

世界正在经历百年来最严重的传染病大流行。在疫情面前，没有国家可以成为世外桃源，也不应该有国家成为抗疫洼地。

中国倡议举行这次安理会公开辩论会，目的就是推动国际社会重视疫情对非洲和平发展带来的严峻挑战，凝聚共识与合力，与非洲国家一道，携手战胜疫情，开展疫后重建，消除冲突根源，为非洲持久和平和可持续发展注入新的动力。为此中方愿提出四点建议：

第一，助力非洲弥合“抗疫鸿沟”。非洲是全球抗疫的重要一环。当务之急是在非洲构筑战胜疫情的防线。为此，国际社会要在防疫物资、药品、技术和资金等方面给予更多帮助，尤其要通过无偿援助、优惠采购、技术转让、合作生产等多种方式，确保疫苗在非洲的可及性和可负担性。我们呼吁所有有能力的国家紧急向非洲提供疫苗。从长远计，要切实加强非洲公共卫生能力建设，强化防控体系，构建人类卫生健康共同体。联合国要发挥好领导和协调作用。

第二，助力非洲破解“和平赤字”。疫情加剧部分非洲国家冲突动荡，反过来侵蚀地区抗疫成果。联合国与非盟应该紧密配合，让“全球停火”和“消弭非洲枪声”两大倡议齐头并进。要继续支持非洲国家以非洲方式解决非洲问题，鼓励非洲区域和次区域组织进一步发挥主导作用，推进政治解决及和平和解进程。要积极向非洲提供维和经费，支持非盟和平行动，帮助非洲提升自主维和、维稳和反恐能力。要重视经济增长和社会建设对促进和平的重要作用，致力于从根源上消除产生动荡的土壤。要坚决反对外部势力对非洲国家的不合理干涉，避免造成更多矛盾和冲突，有关国家应尽快解除对津巴布韦、苏丹等国的单边制裁。

第三，助力非洲缩小“发展差距”。非洲是充满潜力的大陆，发展前景无限光明。关键是要支持非洲探索符合自身国情的发展道路。发达国家应该在减免债务、发展援助、技术转让等方面采取实实在在的措施，履行应尽的国际责任。发展伙伴应创新思维，立足实际，支持非洲加快工业化和现代化进程，提升非洲的自主发展和创新能力。我们还应积极支持产业链和供应链与非洲链接，支持非洲自贸区建设。联合国与非盟可加强协调，让《2030年可持续发展议程》和《2063年议程》在对接中产生一加一大于二的效果。

第四，助力非洲纠正“治理不公”。联合国成立之初，51个会员国中只有4个来自非洲。76年后的今天，联合国已有54个非洲成员，占会员国总数四分之一强。在非洲联合自强背景下，这不仅是量的增加，更是质的变化。在21世纪，不关注非洲和平，不帮助非洲发展，联合国在政治和道义上就站不住脚。

没有非洲国家的支持, 没有非洲国家的参与, 联合国的事情也办不好。实现各国权利平等、机会平等和规则平等, 都离不开提高非洲国家在国际事务中的代表性和发言权, 这是真正多边主义的应有之义。

中国是非洲国家的好兄弟、好朋友、好伙伴。只要是对非洲国家有利的事情, 中国从不会缺席。只要是对非洲人民有益的工作, 中国都会毫不犹豫地去做。

中国始终是非洲抗击疫情的坚定支持者。常驻非洲各国的46支中国医疗队在第一时间就投入了当地的抗疫行动, 15支中国巡回抗疫医疗专家组和紧急建立的43个中非对口医院合作机制, 为非洲带去了防疫经验、方案和物资。中国已经并正在向30多个有需要的非洲国家提供亟需的新冠疫苗。

中国始终是非洲发展振兴的积极参与者。从坦赞铁路到“一带一路”, 70年的中非合作硕果累累。近年来, 中非共同制定实施“十大合作计划”和“八大行动”, 将双方务实合作推向历史新高。我们全面落实二十国集团缓债倡议, 同16个非洲国家签署缓债协议或达成缓债共识, 还在中非合作论坛框架内免除15个非洲国家2020年底到期的无息贷款。

中国始终是非洲和平稳定的有力维护者。我们已派出37批次军舰在亚丁湾执行护航任务。此时此刻, 2043名中国维和人员正在非洲, 为和平日夜值守。中国会继续在联合国为非洲仗义执言, 敦促各方尊重非洲国家的主权, 尊重非洲国家自主选择的发展道路, 尊重非洲国家平等参与国际事务的权利。

发展是解决一切问题的基础和关键。支持非洲发展是国际社会的共同责任。面对世纪疫情, 中非双方愿共同发起“支持非洲发展伙伴倡议”, 呼吁国际社会在抗击疫情、疫后重建、贸易投资、债务缓减、粮食安全、减贫、应对气候变化、工业化等领域加大对非洲的支持力度, 把资源投向非方最急需的领域, 帮助非洲克服困难, 大步前行。我们欢迎更多国家和国际组织特别是非洲的传统合作伙伴加入这一倡议, 秉持“非洲主导、平等开放”原则, 加强协调合作, 践行真正的多边主义, 汇聚支持非洲发展的强大合力。

非洲是世界大家庭的重要成员, 一个和平、稳定、发展的非洲, 一定会为人类的进步事业做出更加重要的贡献。中国愿同非洲兄弟风雨同舟, 与国际伙伴携手合作, 为促进非洲的和平与安全发挥积极作用, 为构建人类命运共同体做出不懈努力!



## 附件 5

## 突尼斯外交、移民和侨民部长奥斯曼·杰兰迪的发言

[原件：阿拉伯文]

首先,我要感谢中华人民共和国安排举行今天的会议,专门讨论如何消除非洲冲突的根源、同时应对与2019冠状病毒病(COVID-19)大流行后恢复有关的挑战,该议题在这一紧要关头具有重大意义。

我还必须借此机会赞扬中华人民共和国努力通过若干双边和多边倡议支持非洲国家的发展进程,最近的一项倡议是“非洲发展伙伴关系倡议”。

我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长所作的重要通报,以及自大流行病暴发以来为确保本组织在应对大流行病对各国和人民的影响方面发挥关键和有效作用所做的持续努力。

我赞扬非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德和联合国开发计划署署长阿希姆·施泰纳所作的重要通报。

任何人或国家都未能幸免于COVID-19大流行强加给人类的新现实,这加剧了现有的危机和冲突,并在各个层面造成了新的困难。因此,毫无疑问,这场大流行病是联合国和安全理事会目前面临的最重大挑战之一。

自2020年4月9日安全理事会就这一大流行病举行第一次磋商以来,鉴于它与安理会议程上的各种议题和局势直接或间接相关,它已成为我们审议工作的核心。

虽然所有人都认为,这场大流行病对健康造成了灾难性的损失,迄今已有340万人死亡、1.6亿人感染,这些令人震惊的数字可能会继续攀升。但我们认为,下一次大流行病将带来更大的困难,因为目前的大流行病对经济、社会和安全产生了深远的影响,在未来数年都会感受到这种影响。

这些影响在发展中国家和脆弱的环境中将更加严重,特别是在非洲,将加剧现有的冲突并使解决其根源的工作复杂化。

众所周知,这些国家在大流行病暴发前就已经面临重大的经济、发展和安全挑战,而由于全球经济的下滑和衰退造成其能力有限、外国援助和国际合作的比重不断减少以及捐助国的财政资源转向经济救援计划,它们现在的处境更加困难。

因此,如果应对局势的方式不立即改变,如果必要的援助被推迟,处于脆弱环境中的国家恢复的机会将非常渺茫,使它们容易受到可能危及其长期稳定与安全的复杂情况的影响。

今天,我们需要公正和公平的全球对策,促进大流行病后的恢复。我们的凯斯·赛义德总统自去年初以来一直呼吁这样做,以便各国人民之间的差距

不会扩大,以免大流行病对某些国家人民的影响变得过于严重而以后无法补救。

因此,突尼斯呼吁在两个关键层面迅速采取有效措施:

首先,在没有解决这些国家因大流行病而面临的严重债务和流动性问题的情况下,我们无法讨论恢复工作。这样的解决方案将使它们能够应对卫生紧急情况,并加强其拯救受大流行病影响的经济部门并投资于有利于推动经济复苏领域的能力。

在这方面,突尼斯再次呼吁减免发展中国家和最不发达国家的债务,并敦促金融和捐助机构紧急和充分响应秘书长关于改变对发展中国家和最不发达国家的财政支持模式的呼吁,取消它们的债务。

突尼斯还支持秘书长关于扩大国际货币基金组织暂缓偿债倡议并向中等收入国家提供这一倡议的呼吁,这样各国就不会被迫在向其公民提供基本服务和偿还债务之间做出选择。我们希望其他国际金融机构、开发基金和贷款国也能效仿。

其次,鉴于卫生状况危急,现在比以往任何时候都更需要制定一项紧急的普及大规模疫苗接种计划,以便不让任何人掉队。除非保障公平获得COVID-19疫苗接种,否则不可能实现恢复。

疫苗的开发给人类对能够结束生命损失、恢复正常、发展进程重回正轨的希望带来新的理由。然而,并不是所有的人民都抱有这些愿望,因为最不发达国家仍然被甩在后面。

例如,非洲13亿人口中接种疫苗的比例不超过2%。数字表明,只有少数几个国家的疫苗接种率超过50%,拥有所有COVID-19疫苗中约75%的国家只有10个。世界卫生组织总干事将这种情况描述为“全球疫苗分配的不平衡令人震惊”,而其他官员则谈到了“疫苗接种差距”。

因此,我们重申,至关重要的是动员国际合作与团结,以确保所有人公平获得疫苗。这样做将使应对这一大流行病的国际努力更加有效,并确立一个原则,即在所有人都安全之前,没有人是安全的。

虽然支持COVID-19疫苗全球获取机制向发展中国家提供疫苗确实很重要,但要提供公平的全球对策,其目前参与的范围和形式还远远不够。我们认为,实现这一目标的最快方法仍然是取消对知识产权的限制,以便可以在其他国家生产疫苗,这样将有可能在预期的时间框架内生产出必要的数量。

在这方面,我们满意和乐观地注意到一些工业化国家在世界贸易组织框架内所作的积极发言。我们希望,正在进行的会谈将导致做出这方面的决定,使我们克服这场全球危机所迫切需要的国际团结和协同作用得以实现。

我们认为, 我们非洲大陆是全球安全、稳定和繁荣未来的支柱, 但它仍然是暴力、冲突和不断积累的脆弱性的受害者, 这些问题引发了复杂和多层面的挑战和威胁, 使非洲大陆陷入安全、人道主义、发展和卫生紧急状况。

面对这些挑战的多面性和多样性, 安全理事会应对国际安全采取更全面的做法, 一方面考虑到脆弱性的交叉性, 另一方面考虑到COVID-19大流行病的灾难性影响。

人们现在呼吁联合国凭借其广泛的体制框架和责任, 有效促进消除危及和平与安全、导致暴力和冲突猖獗的脆弱性的根源。

我们敦促国际社会参与联合、协调和综合努力, 积极应对现有挑战和新出现的挑战。

虽然我们高度赞赏非洲联盟和次区域组织在帮助解决这些局势方面发挥的重要作用, 例如“平息非洲的枪炮声”倡议, 但我们呼吁整合国家、区域和国际努力。

最后, 鉴于这种情况, 突尼斯再次呼吁进一步加强国际合作, 以应对这一史无前例的大流行病的影响。这种合作应该建立在人类团结的基础上, 考虑到所有加剧和扩大冲突的因素, 特别是考虑到大流行病无视边界, 不排除任何人, 并使世界处于一种我们无法孤立面对的脆弱状态。

## 附件 6

## 法国欧洲事务与外交部长让-伊夫·勒德里昂的发言

[原件：法文]

一年多来，我们陷入了一场危机，它提醒我们，团结不仅是对正义的要求，也是高效率的必要条件，因为我们的健康、我们的星球和我们的安全是共同的利益，我们唯有团结才能捍卫它们。因此，国际社会有责任支持最脆弱的国家，既要帮助它们消除其正在经历的危机的根源，又要与它们一起开辟可持续和包容各方的复苏之路。我尤其想到了我们在非洲大陆的伙伴，那里关系到我们共同未来的相当大一部分。我们都知道这一点。

我们的首要任务必须是确保所有非洲人公平和普遍获得2019冠状病毒病(COVID-19)疫苗，声明和疫苗民族主义不是他们仅应得到的。具体地说，这些疫苗必须成为一种新的全球公益物。非洲大陆的健康取决于它；我们的健康取决于它。

获取COVID-19工具加速倡议由欧洲联盟及其成员国出资24亿多欧元，在该倡议框架内，COVID-19疫苗全球获取机制已允许向42个非洲国家分发近1 900万剂疫苗。法国是第一个不仅向COVAX提供财政支持，而且还向其提供额外剂量的国家，这些剂量是根据世界卫生组织制定的公平框架分配的，法国为此感到自豪。由于这一举措，截至4月份毛里塔尼亚已获得了10万剂疫苗。到本月底，另外四个非洲国家也将能够从法国的疫苗捐赠中受益，除COVAX分配外，这些捐赠也由其经管。正如马克龙总统所说，我们的目标是到6月份向COVAX提供至少500 000剂捐赠疫苗。

我们必须确保一线人员迅速接种疫苗。当然，这也包括非洲的卫生工作者。所以，法国在2月份向其伙伴发出呼吁，要求捐赠1 300万剂以满足这一需求。这些一线人员还包括蓝盔人员；他们的疫苗接种也是我们密切关注的一个非常重要的问题。

在COVID-19工具加速倡议框架内，在法国倡议下于11月通过了一项宪章，强调公平获得疫苗至关重要。要公平获取疫苗，就需要对知识产权问题进行必要的讨论。首先，这需要取消主要障碍，如对疫苗成分出口的限制。这是非常重要的。几个月来，我们的做法一直是具体解决阻碍因素，即工厂和专门技能。

我们的第二优先事项必须是支持非洲和平与安全倡议。在萨赫勒，除了军事努力外，为了确保国家恢复和在最脆弱地区提供基本服务，有必要进行民事和政治增援。在萨赫勒五国集团联合部队的增援情况下，军事努力必须继续下去。这一增援必须得到更多和可持续的支持，并由法定缴款供资。萨赫勒国家已经明确表达了他们的需求；安全理事会必须予以满足。

我们还必须与非洲国家和非洲区域组织一道，注重打击有罪不罚、实施善政和尊重人权，所有这些都是稳定与繁荣的条件，非洲人民和整个世界都

理所当然地渴望实现这些条件。周一在巴黎举行的会议确认了国际社会的支持, 苏丹正在借助这一支持进行民主过渡, 它表明取得真正进展是可能的。

最后, 我们必须继续充分动员起来, 支持非洲走上可持续发展道路。鉴于当前危机不幸加剧了贫困、不平等和粮食不安全, 这一点变得更加重要。昨天在我国首都举行的非洲经济体融资峰会使国际社会能够对非洲国家的融资需求和影响非洲私营部门的结构性投资不足作出务实回应, 以打破阻碍整个非洲大陆的过度负债循环, 并为非洲经济的强劲复苏奠定基础。

峰会决定, 将发放史无前例的紧急一揽子资金, 特别是以发行6 500亿美元特别提款权为基础, 其中340亿美元直接惠及非洲公共财政。峰会还为建立一种机制奠定了基础, 使发达国家的特别提款权能够为非洲各经济体融资做出贡献。

非洲的可持续发展还包括绿色长城等旗舰项目, 去年1月的“一个地球峰会” 为该项目注入了新的动力。我们已经设法共同调集了160亿欧元用于防治荒漠化, 同时通过绿色长城项目促进就业。

在所有这些问题上, 法国将继续与非洲站在一起, 抗击COVID-19大流行, 应对非洲面临的挑战。



## 附件 7

### 印度外交部长苏杰生的发言

首先,我要祝贺王毅国务委员兼外交部长和中国担任安全理事会5月份主席。这项就非洲和平与安全问题举行公开辩论以推进非洲疫后重建,消除冲突根源的倡议是及时的。我借此机会分享一下印度的观点。

印度和非洲之间牢固而深厚的团结反映了全球南方的纽带关系。我们的密切合作是通过印度-非洲论坛峰会体现的,如在77国集团和不结盟运动中。但这一点在联合国本身内最为明显。非洲的声音在这个最关键的机构中没有得到应有的表达,这对我们来说是一个持续的遗憾。我们真诚并毫不含糊地支持“埃祖尔韦尼共识”和《苏尔特宣言》中所阐述的非洲共同立场。因此,改革后的多边主义问题应该置于最优先的位置。

与世界其他地区一样,非洲也在经历2019冠状病毒病大流行的考验。它的脆弱性更大,而且在许多方面,其各种能力仍在形成中。在这场危机中,世界必须与非洲站在一起。为此,印度提供药品、疫苗和相关卫生设备。我们还与南非合作,应对疫苗可获得性和可支付性方面的挑战。

在大流行病以外,将通过真正涉及其经济可持续性的伙伴关系来促进非洲的复苏。印度总理莫迪于2018年宣布了坎帕拉原则,其中阐述了印度的做法。实际上,印度将对非洲人自己定义的非洲优先事项做出回应。我们的支持是无条件的,符合非洲的期望。这从我们在41个非洲国家的189个项目中可见一斑,这些项目是通过优惠贷款实施的。这体现在如下方面:我们提供的药品、卫生设备、救护车、书籍、车辆和粮食,或实际上在非洲设立的职业培训和信息技术中心;过去五年的43 000个教育和培训名额;或与17个非洲伙伴一起开展的数字教育和卫生方案。我们的贸易和技术交流稳步增长,与更加密切的政治和人际接触相吻合。

与世界其他地区一样,非洲也面临着恐怖主义和不稳定的挑战。这提醒安理会注意,为什么绝不能允许激进化的核心活动不受惩罚。印度对非洲的支持是通过我们在南苏丹、索马里、阿卜耶伊、西撒哈拉和刚果民主共和国的维和存在而体现的。我们赞同秘书长的呼吁,即根据《联合国宪章》第七章的任务授权,为非洲反恐行动提供持续的资金,包括为此摊款以支持非洲反恐行动。

双边方面,印度已与尼日利亚、埃塞俄比亚和坦桑尼亚合作建立防务机构。我们的培训团队已部署在博茨瓦纳、纳米比亚、乌干达、莱索托、赞比亚、毛里求斯、塞舌尔和坦桑尼亚。当出现人道主义援助和救灾情况时,印度一直在那里支持非洲,比如2019年在莫桑比克。

我们支持非洲建设和平,在确保进展的同时建立有助于应对挑战的能力和实力。最重要的是,我们理解并同情非洲的愿望。所以,印度将支持那里的和平与安全,帮助消除冲突的根源,并成为抗击这一大流行病的可靠伙伴。

## 附件 8

## 越南外交部长裴青山的发言

主席先生,我感谢你和主席国中国举行这次重要会议。我感谢古特雷斯秘书长和其他情况介绍者富有洞察力的发言。

非洲长期以来被认为是人类文明的摇篮,拥有丰富的资源和无与伦比的潜力。但几个世纪的奴隶制和殖民主义将非洲大陆拖入了贫困、不发达和冲突之中,这些问题至今仍很普遍。不幸的是,像非洲这样伟大的大陆占了安全理事会议程项目的一半以上。

因此,我赞扬王毅部长将安理会成员召集在一起,审议如何消除冲突根源,同时促进非洲大流行病后的恢复。事实上,2019冠状病毒病(COVID-19)大流行已经严重恶化了非洲的社会经济前景。它加剧了持续不断的冲突,破坏了消除这些冲突根源的努力。在全球着力迈向COVID-19大流行后复苏之际,非洲绝不能掉队,也不能被抛在后面。

我赞同古特雷斯秘书长的观点,即“非洲的挑战只能由非洲领导人来克服”。这种领导力体现在非洲《2063年议程》中,该议程渴望实现一个由本国公民推动的一体化、繁荣与和平的非洲。在落实这一议程以及全球《2030年可持续发展议程》方面,这种领导力是不可或缺的。但非洲无法也绝不能单独做到这一点。国际支持和援助对非洲实现《2063年议程》中所述的愿望和目标至关重要。我要强调三个关键领域。

第一,和平、稳定、安全是应对当前COVID-19大流行的挑战、实现非洲可持续发展的前提。至关重要,必须全面执行第2352(2017)号和第2565(2021)号决议,特别是它们关于全球停火及持久和广泛的人道主义暂停的呼吁。我们必须继续支持非洲“到2020年平息枪炮声”的倡议,以及在预防和解决冲突方面加强建立信任和对话的努力。

第二,如果要维持和平,就需要做大量工作来减少贫困和不平等,解决欠发达和社会不公正问题。还必须注重在社区之间建立信任与和解,促进妇女和青年实际参与和平进程、冲突后建设和平和流行病后的恢复。为了应对当前和未来的大流行病和卫生危机,加强非洲的公共卫生体系至关重要。越南呼吁国际社会加强努力,确保包括非洲国家在内的发展中国家平等获得COVID-19疫苗。

第三,联合国与非洲区域和次区域组织,特别是非洲联盟(非盟)之间的密切伙伴关系无疑成为向非洲受冲突影响国家提供财政、人道主义和技术援助的重要框架。安全理事会和联合国系统应加强与非盟的接触,支持落实《2063年议程》,确保联合国和平行动和建设和平倡议的有效部署和运作。

越南和非洲人民之间建立了特殊纽带。我们都拥有反对殖民主义、争取独立和自由的斗争史。正如胡志明主席所说,我们为非洲的胜利感到高兴,为非洲的苦难感到痛心。

因此,越南在实现可持续和平与发展的共同努力中始终与我们的非洲兄弟姐妹站在一起。越南维和人员驻扎在中非共和国和南苏丹的冲突地区。通过多年来的双边和三边合作,我们的发展经验和专业知识已同非洲国家广泛分享。最近,越南向非洲运送了医疗用品和口罩,以支持正在进行的抗击COVID-19大流行工作。而且,我们作为安全理事会理事国,一直不懈努力,帮助寻找解决非洲冲突和维持和平的方法。我们致力于为实现非洲和平、安全与发展的目标多做贡献。

## 附件 9

## 爱尔兰外交和国防部长西蒙·科文尼的发言

我感谢中方召开这次重要辩论会。我还要感谢通报情况的古特雷斯秘书长、施泰纳署长和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德。

我高兴地看到，我们今天就这一重要问题通过一项主席声明(S/PRST/2021/10)。

自1960年向刚果部署爱尔兰籍联合国维和部队以来，非洲的和平与安全一直是爱尔兰与该大陆之间伙伴关系的核心。今天，爱尔兰男女人员在非洲大陆的三个联合国维和任务和五个欧洲联盟和平支助任务中服役。非洲仍然是我们国际发展方案的重要焦点，我们将在今后几年继续扩大我们的参与。

我想在今天的辩论中提出三点意见。

我的第一点意见涉及共同的挑战和脆弱性。毫无疑问，2019冠状病毒病(COVID-19)大流行加剧了不平等。它给最脆弱的人群带来了不均衡的影响和复杂的挑战。我们做出集体和一致的反应的努力还不够。在保护我们的人民方面，必须采取国家方法。但是，如果我们要渡过这场大流行病，就必须在可能的情况下，同时在各地应对它。

因此，爱尔兰完全致力于联合国系统以公平、透明和高效的方式提供COVID-19疫苗的努力。作为今年为支持全球公共卫生而提供的1亿欧元资金的一部分，爱尔兰正在为COVID-19疫苗全球获取机制提供双边捐款，在这一年里我们将做更多的工作。作为欧洲联盟的成员，我们也支持该机制。欧洲联盟迄今已向该机制捐款8.6亿欧元，并出口了2亿多剂疫苗。

在应对这一大流行病的同时，我们还必须把重点放在加强更广泛的公共卫生体系上，特别是在冲突环境中。

另一个人类共有的弱点，是气候变化的影响。非洲大陆对这一点的感受最为强烈。我们在萨赫勒、特别是环乍得湖国家看到，冲突和气候交织在一起，共同减少了获取自然资源的机会。在整个非洲之角，干旱和洪水的反复、多重冲击损害了社区的韧性和生计，造成各种被武装团体利用的驱动因素。

在我们担任安全理事会理事国期间，并作为气候与安全非正式专家组的共同主席，我们将努力确保我们认识到与气候有关的安全风险并对其采取行动，这种风险在未来几年只会变得更加紧迫。

对自然资源进行可持续和透明的管理也至关重要。自然资源的非法开采和贸易是非洲冲突的一个重要驱动因素。区域经济合作和一体化，可以在扭转这一动态方面发挥关键作用。

我赞扬非洲联盟和非洲各区域经济共同体在支持社会经济发展方面取得的进展。爱尔兰致力于支持这项工作，包括落实非洲大陆自由贸易区，该贸易区具有推动积极经济发展和就业的巨大潜力。

我的第二点涉及坚持对我们人类共同体至关重要的原则和责任。当安理会发出声音时,它可以真正改善处于冲突局势中的人们的境遇。冲突各方必须遵守国际法、包括国际人道法和国际人权法规定的义务。我们必须行动起来,促请那些没有履行其义务和法律责任的人履行其义务和责任。

自今年初以来,安理会对埃塞俄比亚、刚果民主共和国和中非共和国的事态发展作出了回应。我们为需要人道主义支持的人、面临暴力风险的人和遭受严重侵犯人权行为的人大声疾呼。

我仍然对提格雷州持续不断的冲突深感关切,这场冲突已造成许多人死亡、受伤和流离失所,并加剧了整个非洲之角的不稳定。

促进和保护所有人的人权、性别平等和法治必须切实纳入大流行病后恢复战略。这是消除冲突根源、同时支持可持续发展的关键。

这场大流行病对妇女和女童产生了不成比例的影响,她们必须成为COVID-19大流行的应对和恢复工作的核心。促进性别平等及确保切实的青年参与,可以推动变革性复苏,加快和平、安全与发展方面的进展。所有这三点都需要成为我们共同行动的支柱。

支持善政也必须是非洲复苏工作的核心。善政的缺席助长了获得土地、电力和资源方面的不平等和不满,并可能导致一种有罪不罚的文化。

我的第三点也是最后一点涉及到我们如何合力推出共同的解决方案。建设和平、人道主义行动和可持续发展三重关系必须是我们恢复工作的核心。建设和平委员会在支持恢复的全面办法中认识到受冲突影响地区人民面临的独特挑战,该办法是三重关系办法在实施中的一个例子。

维和行动将继续在维护和平、防止冲突死灰复燃和保护平民方面发挥关键作用。

然而,当维和人员撤离的时候,我们必须为他们的过渡做好充分准备,使资源到位并计划在他们离开后维持和平。

我们必须更好地将维持和平与建设和平联系起来,确保继续支持摆脱冲突的国家,并首先找到消除这些冲突根源的长期办法。

多年来,妇女与和平与安全议程一直是爱尔兰的一个头等大事。这是一个以非洲为核心的议程。纳米比亚引导通过了具有里程碑意义的第一项决议即第1325(2000)号决议,非洲继续通过非洲妇女领袖网络和妇女智慧等创新,为执行该决议指明方向。

要改变大流行病后的世界,就需要我们平息枪声,放大女性和平建设者的声音。民间社会切实参与建设和平对其长期成功也至关重要。在我自己的国家,我们非常清楚这一点。

我们必须优先考虑与区域组织的合作,它们对具体情况的了解和能力可帮助预防和解决冲突。非洲冲突的根源往往跨越边界,如果没有与非洲联盟、各



区域经济共同体和其他区域举措的协调,就无法予以有效消除。没有人比非洲各社区自己更了解非洲了。

COVID-19大流行揭示了我们在全球的脆弱性和我们共同承担的采取行动的责任。它提醒我们,非洲国家因冲突和脆弱性而面临的挑战不仅仅是其自己的挑战,而是我们所有人共同面临的挑战。我们必须继续努力,在共同努力消除冲突根源的同时,在全球范围内对这一流行病作出强有力的反应。

## 附件 10

## 爱沙尼亚外交部长伊娃·玛丽亚·利梅兹的发言

首先,我要感谢通报情况的安东尼奥·古特雷斯先生、阿希姆·施泰纳先生和穆萨·法基·穆罕默德先生对今天会议提供的信息。

这场大流行病已经历时一年半,但我们仍然看到许多国家新感染人数创下纪录。我们必须继续共同努力战胜这一大流行病,并帮助那些最需要帮助的人。在大流行病期间,我们绝不能忽视冲突的根源,2019冠状病毒病(COVID-19)加剧了这些根源。大流行病后的恢复至关重要,因为它将使我们今后更具韧性。

要实现切实的复苏,我们需要遵循一定的标准。我们必须确保人道主义援助畅通无阻地进入冲突地区。我们在此重申,我们支持秘书长关于全球停火的呼吁和第2265(2016)号决议。它对提供COVID-19疫苗和其他免疫方案的实施至关重要。此外,我们永远不会停止强调善政、问责、遵守国际人道法、保护人权和尊重法治的重要性,这些都在应对非洲冲突中发挥着关键作用。

我们能为帮助非洲重建得更好做些什么?

为了帮助恢复国际贸易、旅游、繁荣与安全,我们必须控制住COVID-19。欧洲联盟(欧盟)在建立COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制方面发挥了主导作用,我们通过该机制出口了近6 500万剂疫苗。到目前为止,欧盟及其成员国已经向COVAX机制提供了超过24.7亿欧元的资金。

此外,欧洲是全球疫苗的主要出口地。欧洲生产的2亿多剂疫苗已经运往世界其他地区。我们向90多个国家出口的疫苗数量几乎与我们向本国公民提供的疫苗数量一样多。非洲在COVID-19的应对和恢复方面有欧盟这一盟友,确保所有人都能安全公平地获得COVID-19疫苗。欧盟继续支持针对非洲国家的进一步国际债务减免努力,同时也是迄今为止国际货币基金组织灾难控制和救济信托基金的最大捐助者。欧盟还继续探索支持当地疫苗生产、药品和保健品的途径,同时考虑到疫情对和平与稳定的中长期影响。

就我国而言,爱沙尼亚最近通过了其2020-2030年期间第一个非洲通盘战略。数字转型、电子政务、创新和绿色转型尤为重要。这场大流行病揭示了我们在许多不同领域是多么脆弱,取决于那些让我们的生活陷入停顿的方法。这一状况可通过数字化来解决,特别是在我们变得更加依赖技术的时候。同时,非洲对电子政务和电子服务的兴趣稳步增加。这是采取行动的最佳时机。

不幸的是,对技术的日益依赖伴随着恶意行为,因此我们正积极与非洲国家的伙伴合作,促进非洲大陆的网络弹性。爱沙尼亚是数字促进发展中心的创始成员之一,因此走在促进非洲数字化转型新国际伙伴关系的前列。这是推动非洲数字经济中的多方利益攸关方对话、联合伙伴关系和投资的工具。

最近, 我们与非盟共同举办了一场名为“欧盟: 非洲危机后之旅”的黑客马拉松。其目标是找到创新的数字解决方案, 以应对非洲的社会经济挑战, 而COVID-19大流行进一步加重了这一挑战, 但也加强了非洲大陆青年的创业生态系统。最显著的成果之一是增强妇女权能, 因为有许多女企业家参与, 获奖项目是针对妇女健康的。

此外, 爱沙尼亚愿意向非洲提供专业知识, 帮助其实现《2063年议程》中的目标。爱沙尼亚与非洲国家的合作建立在平等伙伴关系的基础上, 我们呼吁其他国家效仿我们的例子。

每过一天, 就会继续有更多的人死于这场大流行病。对于我们来说, 联合起来采取协调一致的方法是至关重要的。COVID-19仍在蹂躏那些医疗系统较弱或陷于冲突局势中的群体, 这意味着病毒可能会传播到其他国家。让我们加快疫苗的推出, 以取得更大的积极效果。

## 附件 11

### 肯尼亚卫生部长穆塔希·卡戈维的发言

我赞扬中华人民共和国作为安全理事会5月份主席召开这次及时的辩论会。我也感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯阁下、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德阁下和联合国开发计划署署长阿希姆·施泰纳阁下所作的通报。

肯尼亚向世界各地所有在2019冠状病毒病(COVID-19)大流行中失去家人和同事者表示哀悼, 祝愿那些受影响者早日康复。

首先, 我要指出, 近年来由于气候变化、移民、恐怖主义和暴力极端主义等新威胁的出现, 非洲的和平与安全挑战变得更加复杂, 因此更加难以管控。

尽管非洲一直是冠状病毒感染和死亡人数相对较低的区域之一, 但COVID-19表明, 我们需要加强非洲国家和机构的能力, 以便今后更好地应对类似的大流行病。

COVID-19大流行也清楚地表明, 非洲需要在人的安全方面进行投资, 特别是在卫生和教育领域。为了确保非洲有足够的技术工人, 需要更多地关注其人民。

此外, COVID-19还表明, 非洲有特殊的需求, 因此必须以不同的方式融入世界经济, 重点是附加值和制造业。针对非洲的大流行病后恢复计划绝不能维持现状, 而要考虑到非洲的独特挑战。

非洲冲突的根源与贫困和资源分配不均有关。COVID-19加剧了贫困, 激化了对稀缺资源的竞争, 从而加剧了冲突和不安全。因此, 如果我们要取得切实进展, 就必须投资于人民。非洲需要把重点放在为青年创造就业机会上, 因为他们持续失业使其倾向于从事对和平与安全产生负面影响的活动。

我们还必须注重加强非洲国家进入和管理无人管理的空间的能力, 在其不同民族之间建立凝聚力, 并在所有领域实施包容和赋权。

因此, 安全理事会应更加关注和支持非洲大流行病后的复苏。在这方面, 肯尼亚主张以下几点。

关键是促进COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制, 使所有非洲国家能轻松获得疫苗。这应该包括放弃知识产权, 以便能够在非洲进行大规模生产以及分享过剩库存。此外, 还需要减免债务和进行债务重组, 以帮助各国缓解COVID-19的影响。

对国家和区域运输和能源基础设施的投资对于刺激经济活动、增加市场准入和创造就业机会至关重要, 执行促进粮食安全和环境保护的实际气候变化适应方案也是如此。

最后, 需要支持社会基础设施发展, 以减少贫困, 最大限度地减少不平等, 改善社会保障, 并加强妇女和青年在社会经济生活各个领域的参与。

此外, 我们必须加强预防、管理和解决冲突的现有机制。区域性办法至关重要, 因此必须继续鼓励安理会和非洲联盟之间更密切的合作。

我们还呼吁通过联合国分摊会费为所有联合国和联合国授权的维和特派团、包括非洲联盟驻索马里特派团配置充足的资源。最重要的是, 需要在维和人员的安全保障方面投入更多资源。资源更充裕的安理会成员也应发挥领导作用, 向建设和平基金捐款。

更重要的是, 我们必须在应对恐怖主义方面异口同声、行动一致。因此, 必须让恐怖分子面对所适用的国际文书的全部威力。肯尼亚继续呼吁根据第1267(1999)号决议确立的制裁制度将青年党列名。

最后, 我重申, 肯尼亚将继续与安全理事会所有成员、更广泛的联合国兄弟会员国和其他国际伙伴合作, 消除冲突根源, 促进非洲大流行病后的恢复。



## 附件 12

**挪威国际发展事务大臣达格-英厄·乌尔施泰因的发言**

在我们今天开会之际，这一大流行病继续无情地蹂躏非洲。它暴露出并加剧了现有的脆弱性。该病毒加剧了冲突和气候变化的双重影响，使冲突根源更加复杂。这一大流行病正拉大贫困差距，破坏发展成果，加剧当地冲突，扰乱和平进程。这使我们更难实现不让任何人掉队的目标，并扩大了信任差距。

大流行病的应对一直被用作限制公民自由和人权以及限制民主空间的借口。这不是建立信任的方式；相反，这是一种帮助病毒并遏制未来发展的方式。必须以领导力、伙伴关系和明确的意愿来应对这一大流行病，以消除冲突的根源并应对这些根源的后果。

无论原因或后果，都必须对之采取基于信任的集体行动，即政府和公民之间的信任、联合国与非洲联盟(非盟)之间的信任、我们在座所有人之间的信任，以及对我们能够继续改善自安理会首次召开会议以来构建的良好多边合作架构的信心。

必须以非洲联盟和西非国家经济共同体最近在马里以及在中非共和国与联合国合作所表现出的那种领导力和决心，来应对这一大流行病。

然而，气候变化继续使当地的情况恶化。热浪和洪水发生的频率正在增加，摧毁了收成，摧毁了家园，并将粮食安全变为一个硬性安全问题。解决这个问题需要受影响最大的人的积极参与。

所以，我非常高兴地看到整个非洲大陆的年轻人都参加了关于气候行动的全球辩论。我高兴地看到，许多国家正在加大其气候胸怀，最近拜登总统主持的气候问题领导人峰会上就体现了这一点。

安全度过这场大流行病以使我们变得更强大，将需要强有力的伙伴关系，以确保任何人都不会掉队。当国家当局缺席或太弱而无法发挥其指定作用时，限制病毒传播的全面努力就会受到阻碍。缺乏稳定性使得推出疫苗极具挑战性。对医疗机构和人员的攻击是不可接受的。

建立对疫苗接种运动的信任意味着要建立对政治领导层和机构的信任。我们需要使用与建设和平和促进可持续发展相同的理由和方法来抗击流行病；我们需要消除脆弱性和暴力的根源，我们的做法必须是长期的、动态的、公平的和包容的。

我赞扬非盟在应对大流行病方面发挥的作用，尤其是非洲疾病预防控制中心的工作。战胜这场大流行病还需要全球伙伴关系。挪威正在尽自己的一份力量，与南非共同担任获取COVID-19工具加速计划促进委员会的主席。非盟疫苗制造伙伴关系倡议将在增加非洲大陆疫苗产量方面发挥关键作用。我们还必须努力消除冲突或薄弱基础设施造成的任何障碍，这些障碍将在疫苗可用后阻碍疫苗接种运动。

建设和维持和平将需要强有力的伙伴关系,以支持国家主导的解决方案。非盟在民主、善政、人权和法治方面的规范工作至关重要。我们鼓励非盟采取进一步措施解决提格雷州的冲突。我还赞扬建设和平委员会的工作。国家和地方的声音必须在谈判桌上表达并获聆听。通过切实的参与增强妇女权能不仅仅是一项不言而喻的人权,它也是使建设和平具有效力的行之有效的方式。

这场大流行病在所有地方结束之前不会在任何地方结束。我们必须充分认识到,大流行病后的恢复工作不能等待,即使我们加大力度确保所有人都能接种疫苗。我们必须现在就开始规划,通过伙伴关系和预防外交消除冲突的根源。我们需要重建得更好,而不是一切如常。让我们为可持续和平与可持续发展奠定基础。让我们消弭信任差距、贫困差距、人道主义援助与长期发展之间的差距以及教育差距。

我们必须记住,在就可持续发展目标达成一致时,我们都签署了不让任何人掉队的保证。如果我们正视冲突的根源及其后果,我相信我们仍然可以在本十年结束前消除极端贫困。

## 附件 13

## 美利坚合众国常驻联合国代表琳达·托马斯-格林菲尔德的发言

我感谢王毅外长举行今天的讨论。我还要欢迎秘书长、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生和联合国开发计划署署长阿希姆·施泰纳先生，并感谢他们的通报。

我感到兴奋的是，我们今天就和平、安全和支持非洲大流行病后的恢复进行对话。与世界其他地区一样，非洲今天面临着若干全球危机，包括2019冠状病毒病(COVID-19)大流行和气候变化，这些都表明我们是如此相互关联。美国认为，把我们联系在一起的不仅仅是挑战，还有机遇。让我们考虑一下如何从COVID-19大流行中恢复过来。这将是一条漫长而极具挑战的道路，但也表明了为什么最佳和最牢固的伙伴关系是建立在信任、透明、问责和共同利益之上的。

许多非洲领导人为抗击COVID-19大流行采取的果断行动拯救了无数人的生命。如果不是他们的领导力、非洲疾病预防控制中心(非洲疾控中心)以及过去几十年建立的卫生基础设施和专业知识和专业知识，大流行病的影响可能会严重得多。我们为我们在支持这些努力中发挥的作用感到自豪。自非洲疾控中心于2016年成立以来，美国一直与其携手合作。我们共同投入了大量资源，用于预防、检测和应对非洲大陆的传染病暴发，创建紧急行动中心，培训流行病学家和事件管理人员。这一伙伴关系是在美国对非洲卫生安全进行了20多年的投资和能力建设之后建立形成的。

今天，非洲大陆已无脊髓灰质炎。对一些国家来说，艾滋病毒/艾滋病大流行的控制指日可待。5岁以下儿童死亡率下降，埃博拉病毒病疫情得到控制。我们感到自豪的是，我们的合作拯救了数百万人的生命，并帮助非洲人建设了基础设施，以应对未来如COVID-19等健康威胁。

为了应对当前的大流行病，美国已经提供了超过5.7亿美元的经济支持以及人道主义和卫生援助。拜登总统周一宣布，我们到6月底将捐赠8 000万剂COVID-19疫苗。我们将与COVID-19疫苗全球获取机制和其他伙伴合作，确保疫苗的提供和分配是公平、科学的。疫苗会送到最需要的地方，而且不会有任何附加条件。

另一个破坏稳定的力量是气候变化，它继续扩大，对整个非洲的国家和社区造成了比例超常的影响。美国正在尽自己的一份力量制定应对气候变化的积极目标，气候变化是非洲大陆无数地方冲突和粮食不安全的根源。我们能够而且必须共同努力，减少环境驱动的冲突，包括农牧民之间的地方冲突和跨境水资源争端。

经济复苏将是非洲大流行病后更广泛复苏的关键一环。在COVID-19暴发之前，非洲各经济体属于世界上增长最快的经济体。让我们共同努力使它们重建得更好，采用增长更公平、更多样化、更以市场为基础和更透明的做法，

并将重点放在气候智能型的未来上。为此,美国支持巴黎俱乐部-二十国集团暂缓偿债倡议和债务处理共同框架,两者都包括债务透明度要求。我们赞扬世界银行和国际货币基金组织(基金组织)的融资努力,我们将直接支持制定基金组织6 500亿美元特别提款权分配计划。这些投资将重振非洲的许多经济体,我们知道,这些经济体已经做好了取得进展的准备。

最后,美国仍然相信民主是防止一切形式冲突的最有力途径。如果人们有发言权和投票权,他们就不太可能转向暴力。因此,我们在整个非洲支持民主制和民主价值观,追究政府的责任,并在经济、教育和政治上赋予人民权力,特别是赋予妇女和女童权力。我们一次又一次地看到,性别平等减少了贫困,增加了受教育机会,改善了卫生保健,促进了民主,促进了经济增长。

更广泛地讲,我们致力于扩大建立在非洲各地信任、透明、问责和机会共享方面基础上的伙伴关系。从始于1960年代的和平队等以人为本的项目,到始于2010年的非洲青年领导人倡议,我国继续以人与人之间关系为重点。散居国外的非洲人社区在这里取得的非凡成功加强了这些关系,总统抗疟倡议、总统防治艾滋病紧急救援计划和世纪挑战账户集团都在扩大这些伙伴关系。我们在整个非洲大陆就各项方案进行合作,通过善政、强有力的民主机构和透明度赋予非洲人权力并加固社会。

最后一点很重要。我们认为,我们的伙伴们应该知道我们所有的援助都用在哪儿,提供了什么以及它惠及了哪些人。这就是我们的做法。最后,我想说,非洲面临的挑战是巨大的,但非洲的希望要大得多。我们致力于作为合作伙伴共同努力,推动实现这一希望。

## 附件 14

**大不列颠及北爱尔兰联合王国外交、联邦和发展事务部非洲事务大臣詹姆斯·达德里奇的发言**

我感谢王毅国务委员及时召开本次辩论会。

正如我们今天听到的那样, 这场毁灭性的大流行病对在整个非洲大陆建立持久和平提出了新的挑战。该病毒对受冲突影响者, 特别是妇女、儿童、难民和境内流离失所者造成了比例超常的影响。复苏的挑战是多方面且相互关联的。因此, 我们必须采取全面的方法, 在人权、和平、安全和发展方面共同努力。

联合国一直与我们的所有国际伙伴合作, 使世界各地的人民公平获得2019冠状病毒病(COVID-19)疫苗。在我们的七国集团(G-7)轮值主席国期间, 七国集团对COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制的捐款翻了一番。在承诺了7.7亿美元之后, 我们为成为最大的双边捐助国之一而感到自豪。

由于不稳定和冲突, 1.6亿多人面临被排除在这些疫苗接种运动之外的风险。多边的办法是确保快速、公平地获得安全有效疫苗的唯一可行办法, 包括通过疫苗接种停火使受冲突影响的地区获得疫苗。

然而, 当我们考虑大流行病后的恢复时, 我们的视野需要超越疫苗, 考虑如何确保每个人, 特别是妇女、女童、年轻人和被排斥者都有机会培养自己的潜力。这需要增加获得医疗保健的机会, 并制止可预防的死亡。这需要优质教育, 这就是为什么联合国参加全球教育伙伴关系, 而且实际上是其全球最大的捐助者。自2015年以来, 全球教育伙伴关系已经惠及2.4亿儿童, 其中大部分在非洲。我们期待着与肯尼亚朋友一起参加7月举行的伙伴关系资金补充峰会, 我们呼吁所有国家在这方面加大努力。

消除卫生和教育缺陷将减少贫困, 但我们还必须应对贫困与冲突之间不可否认的联系。到2030年, 世界上80%的赤贫人口将生活在脆弱国家。气候变化将继续扩大这一趋势, 导致粮食不安全和干旱, 并加剧冲突。所以, 我们已经承诺在未来五年提供超过150亿美元的国际气候融资。

我们有机会支持非洲, 不仅让它从大流行病中恢复过来, 而且比以前重建得更好。释放妇女和青年的潜力是这一努力的核心。只有在免于冲突之害的情况下, 健康、教育和气候方面的支持才能改善生活。

因此, 我们必须消除使人们拿起武器的引起不满的根本原因。如果大部分人口被边缘化或人权得不到尊重, 就可能失去发展成果和脆弱的和平。例如, 联合国因此非常重视促进妇女和社区领导人充分、平等和切实地参与索马里的选举与和平进程。所以, 结束我们在提格雷州目睹的令人毛骨悚然的性暴力和性别暴力是如此紧迫。



和平只能建立在强有力的机构、法治和开放、包容的社会的基础上。联合国和非洲联盟变得更强大，因为它们的合作比以往任何时候都要好。早期的干预，包括非洲联盟的干预，将需要辅之以联合国及其伙伴的长期参与和发展方案。

我们在苏丹看到了这一点，哈姆杜克总理继续在和平、繁荣和民主方面取得进展。在马里，联合王国正支持联合国实现稳定的努力，并通过我们的维和部署和与联合国机构合作加强军民合作，扩大妇女对和平进程的切实参与。

联合王国还坚决支持保持和平议程，该议程利用包容各方的跨支柱建设和平办法，利用整个联合国系统的专门知识。我们自豪地支持建设和平委员会和建设和平基金，联合王国是这两个实体的最大捐助国，自其成立以来已捐赠了2.2亿英镑。

最后，如果我们要减少贫困、边缘化和大流行病对非洲和平与发展乃至更广泛的全球稳定构成的危险，还有更多工作要做。我们需要各国团结起来，支持大流行病后恢复的综合性方法，因为只有共同努力，我们才能消除冲突的根本驱动因素，实现非洲的持久和平，那是我们都想要的和平。

## 附件15

## 墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件: 西班牙文]

墨西哥赞扬中国召开本次辩论会, 思考安理会能够为消除非洲冲突的根本原因而采取的行动, 并审议当前的大流行病的影响和实现可持续复苏的途径。我还感谢秘书长和情况介绍者所提出的宝贵意见。

安全理事会采取有利于非洲的联合行动至关重要。所以, 墨西哥欢迎通过一项关于消除冲突根本原因重要性的主席声明, 并认为这些内容是大流行病后可持续恢复所必需的。

非洲大陆在实现可持续和平方面所面临的挑战是独特和众多的。然而, 我们显然必须把重点放在某些问题上, 包括机构建设和法治、预防工作的优先顺序、小武器和轻武器的非法贸易以及对自然资源的非法开采。

我们还必须促进整个社会, 特别是女童、妇女和青年积极参与冲突后恢复的所有阶段, 以确保更包容和更有效的进程。

墨西哥肯定非洲联盟及其成员国自疫情开始以来为抗击病毒和减轻其社会经济影响而作出的早期和协调一致的反应。它特别强调非洲疾病预防控制中心的工作、非洲大陆2019冠状病毒病 (COVID-19)联合战略的采用以及应对力量的组建。

不幸的是, 世界银行的数据显示, 这场大流行病将使该区域约4 000万人陷入极端贫困。全球供应链的中断和收入的下降, 正影响到粮食安全和政府提供某些基本服务的能力。

这场大流行病也在加剧人道主义局势的恶化, 我们重申安全理事会必须支持非洲人道主义计划并确保该区域所有国家都能获得COVID-19的治疗和疫苗。如果疫苗接种过程持续缓慢, 很可能会加剧政治紧张状态和冲突。秘书长呼吁的人道主义暂停一如既往, 仍具有意义。

世界卫生组织警告说, 非洲各国只占全球所有接种疫苗的2%, 这清楚地反映出需要根据第2565(2021)号决议和大会第74/274号决议, 加快公平获得和更平等分配COVID-19疫苗。

墨西哥感到鼓舞的是, 安全理事会认识到非洲疫苗分配不善所造成的不公平, 从而找到也将惠及世界其他地区的更直接的解决办法。

同样, 我国呼吁安全理事会、联合国系统及其会员国和民间社会继续努力, 制定和促进协调更好和多层面的应对措施, 以便更有效地遏制这一大流行病的破坏性影响, 帮助非洲大陆的恢复。

## 附件 16

## 尼日尔常驻联合国代表阿布杜·阿巴里的发言

[原件：法文]

我谨代表尼日尔国务部长兼外交部长，衷心感谢你和贵国政府举行这次关于非洲和平与安全以及如何促进非洲大流行病后恢复的同时消除冲突根源的重要会议。

我愿借此机会表示，我们支持非洲发展新伙伴关系，并鼓励你们落实这一倡议，以实现《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》。

我还要感谢今天的发言者的出色介绍。

我们经常听到的是，非洲的问题占安全理事会议程上议题的50%以上，占《联合国宪章》第七章规定的联合国特派任务的70%。这种状况也是不发达等加剧因素的作用及其结构性必然结果，如非洲治理不善、经济疲软、债务负担以及武器走私和扩散，这些因素相互强化，合在一起严重破坏了非洲国家的稳定。此外，正如非洲大陆的几位著名专家所述，我们的边界和机构是殖民制度的遗产，

“在这些机构进行重组以反映当地现实并面对气候变化、人道主义灾难和大流行病的新挑战之前，将继续是非洲不稳定的根源”。

根据这一观察结果，正如我们在发言中反复指出的那样，2019冠状病毒大流行(COVID-19)不仅为我们带来严重后果，也为我们提供了一个独特的机会，可以为多边主义注入新的活力，并一劳永逸地为非洲提供应对其面临的当代挑战所需的政治、安全 and 经济手段。

鉴于上述情况，请允许我提出几点建议，可能有助于使非洲大流行病后的复苏顺利展开。首先，取消对COVID-19疫苗的专利和其他知识产权保护，放松全球贸易规则，最重要的是增加原材料、技术和专门技能的可获得性，以提高当地疫苗产能。我们敦促安全理事会支持非洲联盟倡导的这一举措，以确保生活在冲突或脆弱局势中的人民接种安全有效的COVID-19疫苗，从而消除疫苗接种差距。

在尼日尔和在其他地方一样，人们认识到COVID-19大流行对家庭结构产生了影响，我们需要考虑到这一点。在许多国家，危机和大流行病的同时存在造成了生命损失。文化和法律习俗经常对寡妇进行污名化，我们特别对排斥这一群体感到关切，这可能影响到实现可持续和平。因此，确保发展和减贫工作将寡妇包括在内，对于防止不平等扩大至关重要，因为不平等使寡妇的子女和孤儿更容易被极端分子招募，或至少会造成辍学率，表明被排斥并因此心怀不满的人数增加，他们会助长社会动荡。

我国代表团认为，任何大流行病后的恢复政策和实现可持续发展目标的其他行动都必须涵盖弱势群体，包括寡妇和孤儿，以消除不平等根源并建设

可持续和平。事实上,保护平民议程中所载建设和平举措、善政和包容性办法如果要取得成功,就必须包括边缘群体。COVID-19大流行被形容为“寡妇制造者”并非偶然。寡妇和孤儿往往被排除在公共生活之外,由于被剥夺继承权而得不到法律补救,也得不到基本的社会服务。

在少数国家的疫苗剂量远远超过其需要、一些国家已经达到使它们能够开放经济的疫苗接种门槛的时候,包括非洲在内的发展中国家只有近1%的人接种了疫苗,令人遗憾。我们在公开声明中大肆宣扬的国际团结和多边主义价值观,必须与我们抗击COVID-19等大流行病的行动相匹配。

除了疫苗,我们还需要致力于振兴非洲经济。尽管非洲在感染和死亡率方面幸免于难,但由于抗击这一大流行病所需的限制,其经济受到了影响,从而逆转了整个非洲大陆来之不易的发展成果。因此,当务之急是非洲国家获得大量财政支持,包括来自多边和区域金融机构和发展机构的支持。这种支持应采取大幅减免债务、特别提款权和其他金融工具的形式,以确保为振兴非洲经济提供合适的条件。

此外,在后COVID-19事态中消除非洲冲突的根源,必将涉及化解气候变化的安全风险。正如我们对COVID-19所做的那样,应对无疑是另一场无声的大流行病的气候变化的影响,必须成为我们促进国际和平与安全努力的重中之重。

最后,我不能不再次指出,需要纠正当前全球多边架构的不平衡性质,这种不平衡使非洲成为自己命运的旁观者和某些大国霸权主义目标的受害者。这些代理人战争因小武器和轻武器非法贸易而变得更加致命,不幸也助长了恐怖主义,萨赫勒就是这样的情况,所有这些都是阻碍建设“我们想要的非洲”的因素。非洲的复苏必然需要所有国家尊重“用非洲办法解决非洲问题”的原则,才能为和平奠定基础。这还需要国际社会做出坚定承诺,提供必要的财政资源,以恢复受COVID-19大流行严重影响的非洲经济。

## 附件 17

**圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩塔·金的发言**

圣文森特和格林纳丁斯感谢各位通报人精辟的发言,我们赞扬中国召开今天及时而重要的讨论。作为安全理事会三个非洲理事国肯尼亚、尼日尔和突尼斯以及圣文森特和格林纳丁斯组成的A3+1集团的成员,并作为非洲第六区的代表,我国代表团高度重视今天辩论会的主题。

二十一世纪的复杂和随之而来的挑战比以往任何时候都更需要有效和协调的多边主义,以加强国家自主权、改善生活和生计并为所有人带来和平、安全与发展。整个非洲大陆都强烈感受到这一当务之急,迫切需要以全面的发展和恢复性办法来消除脆弱性和不安全的根源,包括那些植根于对全球非洲文明犯下历史性不公正行为的根源。

在2019冠状病毒病(COVID-19)的背景下,安全风险加剧,社会契约摇摇欲坠,公众信任度下降,种族、族群和政治分歧加深。非洲国家在这些社会负担中承担的份额超出比例。在整个萨赫勒地区,有2 900万人需要人道主义援助。在刚果民主共和国,近2 200万人面临严重的粮食不安全问题。非洲大陆仍有数百万人流离失所,其中苏丹、南苏丹、索马里和刚果民主共和国占被迫流离失所者的很大一部分。此外,随着冲突、气候变化、COVID-19和恐怖主义等其他当代挑战造成的人员伤亡继续升级,国际社会对各国政府和受影响民众的支持和声援是构建更美好未来的重要前提。

圣文森特和格林纳丁斯重申其坚定信念,即永远不能把持久解决办法强加于人。非洲实现和平与安全的最可靠途径是通过非洲联盟阐述的本土解决方案,包括在《2063年议程:我们希望的非洲》和“平息枪炮声”倡议中。这些倡议应该得到国际社会的全力支持和关注。

必须通过加强联合国、非洲联盟和横跨非洲大陆的各次区域组织之间的伙伴关系,更经常地利用当地和区域行为体在非洲独特背景下的无限专业知识。这些区域安排应该得到支持,国际法的基本原则必须始终作为所有和平与安全、发展和人道主义活动的路标。

发达国家应毫不含糊地履行其海外发展援助承诺,根据国家优先事项提供更大的债务减免和长期能力建设援助。应该撤销强加给非洲国家的偏见限制,包括单方面强制性措施,并根据可持续发展目标提供包容的、以人为本的、掌握气候信息的解决方案。

圣文森特和格林纳丁斯作为优先事项,再次呼吁向所有人提供负担得起和可获得的COVID-19疫苗及其他重要医疗用品。应该扩大发展中国家、包括整个非洲大陆的生产能力,以减轻全球供应链的压力,并帮助建立各地的免疫力。我们欢迎一些国家决定放弃对COVID-19疫苗和相关产品的知识产权保护,希望世界贸易组织正在进行的讨论能够取得及时、公平的结果。



最后, 我重申我国代表团呼吁采取全面的全系统办法预防和解决非洲的冲突。所有联合国机构和实体、国际金融机构和整个多边体系的其他行为体都必须与非洲联盟及其成员国密切合作, 为经济复苏、增长和稳定创造有利条件。的确, 由于非洲大陆的和平与安全问题占据了安全理事会议程的一半以上, 因此需要做出更大努力, 确保我们的非洲兄弟姐妹不会掉队。以深刻的社会和经济分裂为标志的大流行病后的严峻且日益动荡的全球状况, 绝不能成为明天的现实。

## 附件 18

## 俄罗斯联邦常驻联合国副代表安娜·叶夫斯京格聂耶娃的发言

[原件：俄文]

我们赞赏中国关于消除非洲冲突根源和冲突后恢复这一关键问题的倡议。如果是面对面的会议，今天的辩论会更切实际。我们感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德和联合国开发计划署署长阿希姆·施泰纳分别所作的通报(分别为附件1、2和3)。

安全理事会高达70%的大部分讨论专门用于讨论非洲国家的危机，这证实了本次辩论会的意义，而恐怖主义、有组织犯罪、贩毒、非法贩运武器和非法开采自然资源等威胁往往加剧了这些危机。根据《联合国宪章》，安全理事会拥有明确界定的授权。根据这一授权，安全理事会必须在其他手段似乎无效的情况下维护国际和平与安全。安理会经常收到关于应对安全、促进发展、保护人权以及处理政治、经济、气候和其他问题之间相互关联的提议。我们认为，关于各种进程在理论上相互关联的猜想应留给学术界，而联合国机构的活动应侧重于在各自权限内找到解决问题的切实办法。

同时，我们在促进稳定和寻求克服紧急期危机的办法时，应该牢记冲突的根源。这些根源尽管确实是多方面的，但包括族裔和宗教冲突、任意划定的边界、不利用技术就无法弥合的发展差距、僵化的国家机构。在非洲，这样的根源很大程度上源于殖民时代，尚未被克服。

此外，殖民主义在今天呈现出新的形式。除了存在肆无忌惮的贸易政策和有限的市场和技术准入外，这种新殖民主义的特点可以说是积极干涉各国内政。如果对主权国家政府施加压力没有结果，那么单边强制性措施就可以像达摩克利斯之剑一样悬挂在各国的头上。我们相信，这些因素是许多非洲国家落后的原因，它们时至今日未能确保经济从挫折中迅速复苏或真正实现自给自足。然而，令人鼓舞的是，尽管如此，非洲正在以用非洲办法解决非洲问题的原则为指导，走出自己的道路。

我们赞扬非洲联盟及其和平与安全理事会、非洲发展新伙伴关系和各次区域组织所作的努力。非洲大陆各国制定了结束所有武装冲突和实施《2063年议程》这一社会经济方案的远大目标。近年来，在联合国和国际社会的相关支持下，非洲人在发现和克服不稳定因素方面取得了长足进步。为此采用的有效工具包括早期预防和应对、预防性外交和调解、斡旋和建立信任措施。当然，仍然亟需国际上对各国通过社会经济复苏缓解冲突的潜力的支持。我们认为，这种支持必须从国家优先事项出发。

这类工作应该建立可持续、自力更生的模式，而不仅仅是填补空白。它必须吸引新的技术和专业知识，促进工业和农业，更新关键基础设施，创造就业机会，维持医疗保健，促进社会保障。简言之，它必须在以下可持续发展的三个轨道上取得平衡进展：经济、社会和环境。我们不赞同将气候变化问题与这

三个方面割裂开来的倾向,因为这样做会转移我们对冲突根源的注意并改变援助的优先事项。

最近,非洲大陆和全球的问题在很大程度上因2019冠状病毒病(COVID-19)大流行而加剧,该疫情对发展中国家和受冲突影响的国家打击最大。因此,第2532(2020)号决议中提出的停火和实行人道主义暂停的呼吁对非洲大陆特别重要。当陷入冲突时,各国无法向其民众提供所需的医疗援助,也无法在限制性措施的背景下恢复经济。它们需要国际社会有针对性和有效的支持。因此,我们认为必须在任何地方的抗击COVID-19病毒及其不利后果方面表现出真正的团结,包括在非洲。

因此,我们必须拒绝基于小团体狭隘利益或所谓的疫苗民族主义的做法。我们必须停止将我们应对这一大流行病构成的共同挑战的斗争政治化。相反,我们必须携起手来,抓住每一个机会,运用一切可用的手段,确保非洲大陆国家真正获得药品,以对抗COVID-19并促进发展。

俄罗斯正通过双边和多边渠道积极帮助非洲国家克服大流行病的后遗症。约24个非洲国家已授权使用俄罗斯的Sputnik-V疫苗。我们继续向有需要的国家提供个体防护装备和其他基本物品。

俄罗斯相当一部分人道主义援助和发展援助是通过联合国系统实施的。作为安全理事会常任理事国,俄罗斯将继续为国际社会制定加强非洲和平与稳定以及预防和解决冲突的战略方针的努力作出重大贡献。我们将安全理事会的工作重点放在为其特派团制定明确和现实的任务并确保密切监测这些任务的执行情况之上。我们将继续在俄罗斯专业机构培训包括维和人员在内的非洲军事和警务人员。

我们对同非洲国家以及主要区域和次区域组织在平等基础上开展建设性合作持开放态度。我们相信,定期举行的俄非峰会将进一步巩固我们长期友好、久经考验的关系。

## 附件 19

## 比利时常驻联合国代表菲利普·克里德尔卡的发言

比利时感谢王毅先生阁下提供机会讨论这一议题。

近几个月来,我们目睹了前所未有的需求和挑战。除了2019冠状病毒病(COVID-19)危机造成的巨大社会经济后果外,我们还看到针对平民和卫生保健工作者的造谣、歧视和暴力。武装团体正从卫生危机留下的真空中获利,以扩大他们对民众的控制。这场大流行病突显出世界各地的挑战,加剧了不平等、脆弱性和冲突的人员代价。这些挑战在非洲大陆尤为严峻。

这场大流行病也让我们意识到,除非我们都获得安全,则没有人是安全的,没有一个国家能够在没有全球复苏的情况下恢复经济实力。2019冠状病毒病(COVID-19)让我们懂得本着作为可持续发展目标核心的全球伙伴关系精神团结一致和共同努力的价值。

比利时本着这一精神,促进后COVID-19时代的复苏。2020年,通过联合国粮食及农业组织(粮农组织)向紧急粮食援助、通过联合国人权事务高级专员办事处为将人权纳入COVID-19应对行动、通过联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处在紧急情况下提供教育、通过比利时发展机构埃纳贝尔为加强数据收集和数字化,拨款2 750万欧元。另外还拨款440万欧元,用于支持与国际劳工组织的一项关于社会保障的旗舰方案。重建得更好还意味着投资于有弹性的医疗体系、全民健康覆盖和强大的社会保障计划。比利时向卫生系统、双边伙伴、国际非政府组织以及多边和联合国实体提供系统支助。

然而,抗击大流行病的斗争还没有结束。比利时支持所有人平等获得疫苗,并支持COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制。到目前为止,欧洲联盟(欧盟)及其成员国已捐赠22亿欧元,使欧盟成为COVAX的第二大捐赠者。比利时自己也在2021年直接捐款400万欧元,从而为参加COVAX机制的92个低收入和中等收入国家提供疫苗。比利时致力于采取基于世界卫生组织准则和优先事项的协调一致多边办法,并为此支持现有的全球机制。

我们认识到,脆弱国家和受冲突影响的国家在抗击这一大流行病时负担更重。现在比以往任何时候都更清楚的是,答案在于团结和多边主义。安全理事会响应秘书长关于全球停火的呼吁,展现了领导力。关于今天的讨论,安理会必须继续发挥重要作用,与非洲联盟及其次区域组织合作,促进非洲的和平与安全,为大流行病后恢复和可持续发展创造条件。比利时本身并作为欧洲联盟的一员,随时准备帮助处于脆弱和受冲突影响局势中的国家加强其复原力。对促进人权的坚定承诺以及人道主义支持、发展与和平的三重联系,是这种接触的明确组成部分,全面实现《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标的持续努力也是如此。

## 附件 20

## 巴西常驻联合国代表团的发言

巴西感谢安全理事会主席国中国召开本次公开辩论会并提请注意消除冲突根源和促进非洲大流行病后恢复的迫切需要。我们还感谢秘书长和所有通报情况者提出的宝贵意见。

在实现持久和平和可持续发展的努力中,非洲受冲突影响的国家长期以来面临着复杂和多方面的挑战,这些挑战超出了军事和传统安全领域。每一场冲突的根源都见于其政治、经济和社会层面。因此,根源不可避免地属于具体的情况。巴西呼吁国际社会加大对国家确定的发展和建设和平优先事项的支持力度,并对预防冲突、解决冲突和建设和平采取全面和综合的做法。

对于那些已经在冲突中首当其冲的人来说,2019冠状病毒病(COVID-19)大流行带来更多的挑战,包括加剧了社会经济脆弱性。在我们努力促进这一大流行病后的可持续恢复的同时,我们必须抓紧时间,加快合作项目,以取得造福当地人民的具体成果。在这方面,促进获得安全、优质、有效和负担得起的药品、疫苗和医疗产品,并支持应对社会经济影响的多部门方法,是抗击COVID-19的基本要素。

安全理事会肩负着维护国际和平与安全的主要责任,在保持和平框架内发挥着至关重要的作用。根据《联合国宪章》的规定,安全理事会不应回避促进加强国际合作以支持受冲突影响民众的工作。维和特派团尤其处于有利地位,可促进减轻COVID-19大流行对受冲突影响社区的影响。会员国必须继续致力于在维和任务范围内发起、资助和不断改进建设和平活动,特别是为此开展方案活动和速效项目。

最后,我们还必须承认,维持非洲和平和促进可持续发展需要联合国各机构和特派团之间的广泛协调,以及联合国和非洲联盟之间的密切合作。建设和平委员会可在聚集广泛的团结网络和帮助维持长期接触方面发挥重要作用。委员会还仍然是沟通交叉讨论的最佳平台,包括考虑到需要保持合理分工和联合国各支柱的内在特性。面对多方面的挑战,安全理事会、大会、经济及社会理事会和建设和平委员会加强协作,变得比以往任何时候都更加重要。加强与非洲联盟的伙伴关系有助于防止重复工作和优化资源,同时突出国家自主权和区域领导力的重要性。



## 附件21

## 加拿大常驻联合国代表团的发言

我荣幸地代表加拿大、澳大利亚和新西兰提交这份发言。

对于包括许多非洲国家在内的受冲突和脆弱性影响的国家来说，此时是一个关键时刻。为了有效消除冲突驱动因素，我们呼吁安全理事会将包容性、冲突敏感性和基于人权的做法放在所有2019冠状病毒病(COVID-19)复原努力的中心位置。

在撒哈拉以南非洲，COVID-19危机扰乱了可持续发展目标的进展，加剧了不平等并逆转了发展成果，特别是对妇女、女童、难民和境内流离失所者来说，他们经历的贫困、排斥和边缘化已经更加严重了。这一大流行病使妇女和女童更容易受到性暴力和性别暴力及有害做法的伤害。尤其对女童来说，COVID-19威胁着她们的教育、安全和未来。这场大流行病的广泛社会经济影响有可能逆转几十年来在性别平等及增强妇女和女童权能方面取得的进展。

我们欢迎非洲联盟及早开展应对COVID-19的工作，并持续开展工作以确保复苏努力能够促进实现可持续发展目标。我们继续与非洲联盟合作，优先处理这些问题，重点是让妇女充分、平等和切实参与建设和平、预警和调解努力。

加拿大、澳大利亚和新西兰乐于支持保护责任之友小组在2020年安全理事会纪念第1325(2000)号决议通过二十周年的公开辩论会上发表的关于妇女与和平与安全的联合声明(S/2020/1084，附件27)。灭绝种族、战争罪、危害人类罪和族裔清洗都有基于性别的影响。

我们欢迎联合国人权事务高级专员办事处和埃塞俄比亚人权委员会对提格雷州冲突进行联合调查。我们对关于提格雷州令人发指的侵犯人权暴行和违反人道法行为的报道表示严重关切。加拿大、澳大利亚和新西兰坚决支持国际社会关注系统性的性暴力和性别暴力问题，并敦促采取行动以在发生虐待行为的地方将施害者绳之以法。我们共同呼吁在该区域保证安全、及时和畅通无阻的人道主义援助准入，鉴于急需向有需要的人提供物资，这是当务之急。

加拿大、澳大利亚和新西兰认识到COVID-19对整个非洲的长期社会经济影响，包括对人类发展和健康指标、经济增长和贸易的影响，正在调整方案拟订，以最大限度地促进抗击COVID-19的工作。我们还欢迎非洲大陆自由贸易区的启用，以及贸易增加对非洲的长期复苏和复原力形成的重大潜力。

加拿大、澳大利亚和新西兰是COVID-19疫苗全球获取预先市场承诺参与小组的坚定支持者，该小组将使包括许多非洲国家的92个中低收入国家在官方发展援助融资的支持下获得疫苗，而且是全球防范疫苗民族主义努力的核心。

联合国有责任确保受冲突影响的国家以及其社会中最脆弱的成员不会进一步落后。这场危机跨越联合国的传统领域，需要真正综合的、多部门的全球应对措施以及与非洲联盟(非盟)和各区域经济共同体的区域伙伴关系。联合国开发计划署、非盟委员会和非洲疾病预防控制中心之间在大流行病的应对和恢复方面的工作，就是一个例子。

为了实现这一目标，我们需要确保加强伙伴关系和融资。我们必须加倍努力，确保联合国建设和维持和平的工作有充足、可预测和可持续的资金。特别是，支持妇女、女童、男女同性恋者、双性恋者、跨性者人、性别奇异者和间性者、土著人民、残疾人和所有弱势群体的权利、福祉、健康和具体需要的举措，必须继续得到充分的重视和资金。

加拿大、澳大利亚和新西兰支持加拿大、牙买加和秘书长于2020年5月启动COVID-19时代及其后发展筹资倡议，以促进全球参与并制定应对COVID-19社会经济影响的创造性解决办法。将需要在所有相关多边论坛中采取集体行动，确保为关键发展优先事项提供持续和充足的资金，消除冲突和不稳定的根源。

加拿大、澳大利亚和新西兰坚定致力于维持和平议程，将资源投入于预防冲突和建设和平，并促进联合国全系统改革愿景。建设和平委员会可发挥重要作用。它是唯一受权在联合国各主要机构之间发挥桥梁作用的联合国机构，以确保提供综合、连贯和协调的支持，帮助各国化解冲突风险，落实建设和维持和平的国家优先事项。我们呼吁安全理事会加强与建设和平委员会的接触，在促进大流行病后恢复的同时消除冲突根源。

加拿大、澳大利亚和新西兰是建设和平基金的坚定支持者，该基金与建设和平委员会、维持和平特派团和联合国国家工作队密切协调，一直在许多非洲国家为预防冲突和促进和平开展工作，特别注重将妇女和青年纳入建设和平进程。我们支持秘书长呼吁实现建设和平筹资工作的飞跃，以促进向预防冲突转变，而不是应对危机。

这场大流行病和相关危机表明，许多建设和平的果实是脆弱的。我们必须重新思考我们的做法，以敏感应对冲突的方式，把经济安全和包容性经济发展以及人权放在建设和平的核心位置。尽管未来的道路充满挑战，但我们在建设和平委员会听到了许多关于地方社区的复原力、民间社会在促进地方和基层社会凝聚力以及私营部门创新方面发挥根本作用的例子。我们必须继续支持、学习和推广这些成功案例。

## 附件 22

## 丹麦常驻联合国代表团的发言

我荣幸地代表北欧国家芬兰、冰岛、挪威、瑞典和我国丹麦发言。北欧国家欢迎今天就如何消除冲突根源、同时促进非洲大流行病后恢复进行辩论。

2019冠状病毒病(COVID-19)大流行突显出,只有通过全球行动才能应对全球性挑战,同时强调迫切需要国际团结并提倡多边主义的价值。这一大流行病对来之不易的发展和建设和平进展构成严重挑战,加剧了全球的冲突动态、分歧和不平等。世界各地都感受到其影响,尤其是非洲,它是今天公开辩论的焦点。

在非洲大陆与COVID-19大流行的综合影响作斗争之际,现有和潜在的关键挑战依然存在。贫困者、冲突地区的妇女、女童、平民和处境脆弱者没有多余资金或医疗保健机会来应对这一大流行病,他们受到大流行病及其社会经济后果的影响超出比例。此外,我们看到,这场大流行病会加剧日益严重的不平等和粮食不安全造成的现有紧张局势,从而使威胁倍增。这可能会助长冲突、非正常移民和暴力极端主义。

为了确保非洲国家的成功恢复,各国当局在国际社会支持下与民间社会密切合作的政治意愿,是消除冲突根源的关键。我们必须在人道主义、发展与和平的关系中采取协调一致的综合办法,同时维护并促进尊重人权。

在我们努力重建得更好、更环保的过程中,利用联合国所有三大支柱的综合办法,必须成为我们消除冲突根源、支持非洲国家实现2030年可持续发展目标、非洲联盟《2063年议程》和关于气候变化的《巴黎气候变化协定》努力的核心。

公民对国家机构的信任和恢复社会契约,是可持续和平与发展的关键。这包括促进民主、善政和法治,同时应对社会经济不平等、违反国际人道法、违反和滥用国际人权法、妇女、女童和青年被边缘化、性暴力和性别暴力以及与气候变化和环境退化有关的安全风险等挑战。

多重和相互关联的挑战突显出必须以整体方式共同努力。我们必须确保安全理事会与建设和平委员会以及人权理事会与经济及社会理事会之间分别进行更密切的合作。在这方面,北欧国家愿重申支持秘书长保持和平议程以及以行动促维和议程。

此外,我们必须利用联合国系统的所有部门,与非洲联盟、各次区域组织、民间社会和私营部门建立更强有力和更具包容性的伙伴关系。在非洲,安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间建立更深层次和更有条理的伙伴关系,在这方面将至关重要。

我们作为多边合作的长期倡导者, 强调联合国和一个强大的世界卫生组织在抗击当前大流行病和加强国际社会对未来卫生危机的准备方面的作用。这项工作必须与非洲疾病预防控制中心等相关区域机构密切协调。

北欧国家致力于在全球实现公平获得COVID-19疫苗、治疗和诊断服务。我们只有使所有人迅速、安全和公平地获得疫苗、倡导不让任何人掉队的原则, 才能战胜这一大流行病。

作为COVID-19疫苗全球获取(COVAX) 机制的成员和积极支持者, 北欧国家强调它们在实现这一目标方面的作用。我们赞扬COVAX机制向121个国家、包括非洲各国运送了5 300多万剂疫苗。我们将继续支持COVAX在全球范围内努力实现2021年为20亿人接种疫苗的目标。

北欧国家继续致力于通过有效消除非洲冲突的根源, 支持联合国开展预防性外交。我们必须以COVID-19大流行为契机, 扭转冲突和不安全的局面, 建设一个更可持续、更平等、更具复原力的未来。

## 附件 23

**埃塞俄比亚常驻联合国代表塔耶·阿茨凯塞拉西·阿姆德的发言**

首先,我们感谢中国组织本次重要公开辩论会,并欢迎中华人民共和国国务委员兼外交部长王毅。他今天的出席凸显出中国对非洲和平与安全的高度重视。

我们还赞赏秘书长安东尼奥·古特雷斯和联合国开发计划署署长阿希姆·施泰纳就这一重要议题所作的全面通报和反思。

现在,2019冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的人员伤亡显而易见。其政治、社会和经济影响将在未来几年进一步显现。可悲的是,尽管发达国家在开发和广泛分发疫苗方面取得了值得称赞的进展,但非洲仍处于这场全球危机的中心。

病毒暴露了我们的共同弱点,也暴露了我们的相互依存关系。随着发达国家开始转危为安,非洲和其他最不发达国家面临被甩在后面的风险。为了在这一肆虐的疾病后重建得更好,我们必须确保普遍获得疫苗。我们必须接受并遵循这样一个原则,即在人人都接种疫苗之前,没有人是安全的。否则,病毒发生变异、另一种更致命的毒株不对目前的疫苗产生反应,迫使全球再次封锁,只是个时间问题。

埃塞俄比亚坚信,COVID-19大流行造成的社会经济后果很可能会加剧非洲冲突的社会经济根源。更重要的是,实现可持续发展目标方面来之不易的成果也面临风险。

防止冲突爆发及其死灰复燃,是非洲联盟和平与安全架构的核心支柱之一。在当前背景下,预防和消除冲突根源需要在创造就业机会、适应气候变化影响及其复原力方面投入资源、解决青年失业问题、扩大发展和社会保障方案,以满足日益增长的需求。

此外,预防性外交是一个可以得益于强有力的联合国-非洲联盟伙伴关系的领域。在这方面,我们高度重视联合国与非洲联盟(非盟)合作的基本原则,这些原则的核心是妥善实施非洲大陆预警系统、非盟调解支助股和非盟智者小组。在这方面,我们赞扬并随时准备支持推进联合国秘书处与区域和次区域组织的伙伴关系。

为此,安全理事会必须支持和促进国家和区域预防冲突的努力。在这一过程中,应始终维护各国在其自身事务中的机构和自主权以及区域和次区域组织的正当和最有效的作用。

我们认为,消除贫困和建立一个植根于基本自由和原则以及平等参与的治理体系,是成功预防国内冲突的基础。只有发展是包容的、公民的安全得到保障、妇女和年轻人参与其国家的事务时,和平才会持久。只有通过充分认识到有关国家的背景情况的国家自主进程,才能实现这一理想状态。



在我们这个人口主要为青年的大陆，我们的经济发展或国家建设前景取决于我们是否有能力从这一人口红利中获益。同样，必须加强机构能力，铲除腐败和行政不善，剥夺冲突商人利用我们的脆弱性和青年人未得到解决的需要机会。

埃塞俄比亚优先考虑在国家一级建设和平，加强法治并解决宏观经济瓶颈，以应对日益增长的社会经济需求。我们的努力受到了内部和外部相互关联挑战的考验。我们的情况是，国家的领土完整和现行的宪法秩序处于前所未有的危险。正如任何处于这种局势的国家所做的那样，埃塞俄比亚政府成功地开展了执法行动，瓦解了肇事者及其颠覆现存的埃塞俄比亚国家的邪恶计划。

不幸的是，恢复法律和秩序的执法行动造成了人道主义问题。我们正在努力应付紧急需求，让因冲突而流离失所的人返回家园，重建受损的基础设施，恢复正常。我们鼓励合作伙伴和国际社会加强其人道主义支持，并与联邦政府一道开展重建和重组的工作。

应当指出，破坏各国政府合法性的企图和我们为维护法律和秩序而采取的政策措施与国际法原则、包括主权和不干涉各国内政的义务形成对比。我们认识到，这不是一个非洲国家面临的原始问题。然而，我们强调，这种做法肯定没有成效，掩盖了我们所看到的对人道主义需求的关心和关切。在这方面，我们呼吁尊重我们所有人都已承诺的准则，进行真正的合作。

最后，国际社会特别是安全理事会应积极支持国家、区域和次区域努力，确保用非洲的办法克服非洲的挑战。当区域和次区域组织掌握自己的事务并显示出在解决非洲大陆问题方面取得进展时，尤其如此。

## 附件 24

**欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格以观察员身份提交的发言**

2019冠状病毒病(COVID-19)大流行是一场多方面的危机,需要各国政府采取综合应对措施。正如古特雷斯秘书长指出的那样,在许多情况下,公共卫生危机迅速演变为一场经济和社会危机,以及一场集保护和人权危机于一身的危机。

这场大流行病已经中断了经济增长,逆转了在减贫方面取得的艰苦成果,使数百万人重新回到贫困线以下。目前的危机正在加剧不平等,特别是影响到那些已经生活在非洲和世界各地脆弱、不利和边缘化状况中的人。它增加了人们的不满,改变了冲突动态,助长了冲突的根源,并最终破坏了本已脆弱的社会的稳定。

在抗击COVID-19大流行的斗争中,团结和密切合作至关重要。我们应对措施的核心是坚信:像COVID-19大流行这样的全球危机需要采取多边对策。为了赢得抗击这场大流行病的战斗,应该让全球所有人都能获得疫苗和卫生安全。在人人都安全之前,没有人是安全的。欧洲团队即欧洲联盟(欧盟)及其成员国,已经调集了约405亿欧元支持最脆弱的人群抗击这一大流行病,应对迫在眉睫的卫生紧急情况和人道主义需求,加强卫生系统并支持经济复苏和社会保障。所有人都迅速、安全和公平地获得医疗保健和疫苗接种,这既是对和平与安全的投资,也是对健康的投资。

因此,欧盟很早就帮助建立COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制并投入资源。欧盟及其成员国通过欧洲团队,成为COVAX机制的主要捐赠者之一,迄今已捐款24.7亿欧元。我们认为,这是实现国际疫苗团结的最佳途径。到目前为止,COVAX机制共向121个国家运送了超过5 300万剂疫苗,这将有助于保护医疗保健工作者以及最脆弱的人群。第一批疫苗运往非洲国家:加纳和科特迪瓦;尼日利亚、肯尼亚和刚果民主共和国;其他几批也紧随其后。欧盟还认捐1亿欧元,支持非洲疾病预防控制中心牵头在非洲开展疫苗接种运动。

除了眼前的卫生需要,加强国际社会对未来大流行病的准备和应对,是欧盟的当务之急。欧盟及其成员国致力于推进全球卫生安全,包括加强世界卫生组织(世卫组织),并在其框架内努力制定一项关于大流行病的国际条约。为了帮助建立复原力并防止未来暴发疫情,欧盟将通过在非洲建立有复原力的卫生系统和加强准备和应对能力,来扩大卫生合作。我们正探索支持当地疫苗、药品和保健品生产的方法,同时考虑到这场大流行病对和平与稳定的中长期影响。

我们还需要建设复原力的应对措施,因为COVID-19的影响将长期伴随我们。欧盟响应重建得更好的呼吁,正坚持不懈地努力,通过国际合作和多边行动确保实现绿色、可持续、数字化和包容的复苏,落实《2030年议程》和可

持续发展目标。目前,建设和平和预防的需要正得到明确关注。我们必须更善于处理早期预警,通过全系统的方法在风险演变为冲突之前做出反应。社会凝聚力和包容性多边主义,将有助于维持综合复苏并建设更具韧性的社会。

COVID-19还影响到各大洲的人权和保护工作,对人权的享受,包括基本自由、平等和不歧视原则,留下了日益负面且可能是长期的影响。维护善政、尊严和人权,包括妇女和女童、老年人、儿童和残疾人的权利,应该继续成为全球复苏和我们通过有针对性的对性别、年龄和残疾敏感的措施作出集体努力的核心。我们的行动应该以人为本,承认每个人都有权享有能够达到的最高身心健康标准。

欧洲联盟是非洲的第一个安全和防务伙伴,支持非洲发展能力和解决非洲问题的办法。欧盟借此机会重申,必须确保为非洲联盟(非盟)和平支助行动和非洲领导的非洲和平与安全举措提供可持续和可预测的资金,包括通过联合国分摊的捐助。按照安全理事会的要求,非盟目前正制定一个由欧盟资助的合规框架,以确保在非盟领导的和平支助行动框架内部署的部队将完全遵守国际人道法和国际人权标准和条例。

从萨赫勒到非洲之角、从班吉到德尔加杜角,欧盟积极应对非洲大陆的所有危机。例如,从利比亚到马里、尼日尔、索马里和中非共和国,在整个非洲大陆部署了10个共同安全与防务政策特派团,涉及2 000名欧洲士兵、警察和其他公务员。这些特派团向3万多名非洲军事、警察和司法人员提供咨询和培训。我们在这些关键地点与非洲联盟密切合作,支持消除冲突根源并确保有效执行安全理事会任务的努力。

最后,欧盟将继续推进对非洲国家的国际债务减免努力,以防止冲突,帮助建立可持续的和平。欧盟还将继续支持可持续地利用自然资源、新绿色技术和当地价值链,将特别注意确保为企业创造更公平的竞争环境,并重新启动投资,同时促进保护民主和公民空间以及人权。

最后,安全理事会可以发挥重要作用,帮助国际社会集中精力确保世界上受冲突和不安全影响最严重的人也能公平和平等地获得疫苗。这包括提请注意这一大流行病对脆弱环境中的人民造成的破坏性影响,并对考虑和平行动在这方面可以发挥的作用保持开放态度。

## 附件 25

## 罗马教廷常驻联合国观察员加布里埃尔·卡西亚的发言

罗马教廷感谢中华人民共和国召开今天的公开辩论会。

安全理事会的大部分注意力都集中在非洲，这是有原因的。冲突继续肆虐、社区分裂、资源被掠夺，所有这些都有利于少数人，加剧了贫困和不平等，恶化了环境，增加了粮食不安全，剥夺了儿童的教育，迫使他们中的许多人加入武装团体，并导致如此多的死亡。

去年，当世界关注如何应对公共卫生危机时，“到2020年平息非洲枪炮声”的目标没有实现，甚至可能被忽视了，这令人遗憾。然而，这样一项崇高的倡议肯定不应该被忘记。正如教皇方济各最近指出的那样，

“大流行病仍在蔓延，而社会和经济危机依然严峻，尤其是对贫困者而言。尽管如此，武装冲突并未结束，军事武库正得到加强。这就是今天的丑闻。”

如果说这场大流行病教会了我们什么，那就是它表明我们可以改变我们的行为模式。在一个仍有太多人生活在极端贫困中的大陆，要平息枪炮声，我们就必须制止武器的非法流通。安全理事会为加强从旷日持久冲突过渡到和平与更大稳定的国家的法治和民主而实施禁运并建立机制。然而，这些庄严的承诺需要在实地转化为现实。非洲仍有太多恐怖主义行为，造成生命损失、身体和心理伤害以及被迫流离失所，进一步给寻求依靠有限资源生存的领土和人民带来压力。

人道主义呼吁已发出很多次，虽然援助对于帮助最贫困和处境脆弱的人是必要的，但除非这种援助与宏大的、有远见的和对文化敏感的整体发展项目齐头并进，则这些重大投资不会带来和平、稳定和增长。

由于缺乏获得优质教育的机会，包括由于冲突的原因，太多的非洲儿童仍然无法实现其潜力。学校被摧毁；其余的已经被武装团体接管。虽然发达国家的许多人在大流行病期间已开始采用电子学习，但对于许多非洲儿童来说，这并不是一个选择，他们发现自己处于数字鸿沟的另一边。受教育程度低，或者在某些情况下根本没有受过教育，都会增加极端贫困和被民兵操纵或加入民兵的风险。如果没有确保和平和提供优质教育的坚定承诺，我们很可能在未来许多年里进行像今天这样的讨论。

多亏了疫苗的开发和分发，人们已经找到了摆脱大流行病的方法。然而，并非所有人都可以使用这种方法，特别是在发展中国家。撒哈拉以南非洲的许多地区没有储存和分配所需的制冷和其他条件，那里的电力对许多人来说仍然是一种奢侈品，特别是在农村社区。非洲大流行病后的恢复需要确保基本的基础设施到位。

我们经常谈到“用非洲办法解决非洲问题”，但要使这一值得称赞的目标成为现实，我们需要支持我们的非洲兄弟姐妹成为自己命运的有尊严的代理人。不仅地方和区域一级需要作出承诺，而且国际社会、各国、金融机构和其他利益攸关方也要作出承诺，以确保即使是最偏远的社区也有接种疫苗所需的物资，落后的社区也不会进一步落后。在安全理事会的辩论中，我们经常听到这样一句话：“在所有人安全之前，没有人是安全的”。安全固然涉及保障，但正如我们指出的那样，它也需要为所有男妇女儿童提供足够的医疗保健、优质教育和专业培训机会。

天主教会正在各种情况下尽其所能，通过建设和平努力、教育、卫生保健等，确保非洲实现全面的人类发展与和平。在这一点上，男女神职人员在这方面发挥了默默无闻但非常明确和坚定的带头作用。他们的社区由不同的文化、民族和背景组成，证明这是能做到的。

在这方面，教皇方济各借鉴南非主教们的智慧，最近写道，真正的和解是积极主动地实现的，

“方法是构建一个新的社会，一个以服务他人而不是以主宰的欲望为基础的社会；一个基于与他人分享自己拥有的东西而不是每个人为了尽可能多的财富而进行自私争夺的社会；在这样的社会中，作为人类团结在一起的价值，最终比任何较小的群体都更重要，无论它是家庭、民族、种族或文化”。

当这种和解模式得到培育和发展时，社区就可以诚恳地审视根源，寻求消除根源，向实现国际大家庭所致力可持续未来更近一步。



## 附件 26

## 匈牙利常驻联合国代表茹然瑙·霍瓦特的发言

首先,我要感谢你给我机会就这一重要而及时的问题代表我国发言。匈牙利认识到大流行病后恢复问题的重要性,因为2019冠状病毒病(COVID-19)对我们的全球社会和经济造成了破坏性影响。然而,疫情不仅给全球和平与安全带来了新的威胁,也带来了改善未来合作前景的独特机遇。

在这方面,匈牙利认识到欧洲和非洲之间建立在历史、毗邻和共同利益基础上的重要联系。考虑到COVID-19大流行在几个非洲国家造成的严峻经济和社会局势,并根据我们新通过的非洲战略,匈牙利打算提供援助并实施有助于该区域伙伴发展经济的项目。我们的优先事项是加强和扩大我们在非洲的政治伙伴关系,继续我们的附带条件的信贷计划,并实施与非洲国家更加结构化的发展合作形式。我们的主要方案之一是教育合作,它仍将是我们努力的一个组成部分,特别是在匈牙利大学奖学金方案的框架内。

匈牙利大学奖学金计划是匈牙利独一无二的基于双边协议的外国留学生高等教育助学金计划。而非洲是重点地区之一。在2020至2021学年,来自15个国家的超过2 040名奖学金获得者正在匈牙利学习,未来几年还将有另外19个非洲国家被纳入该计划。匈牙利大学奖学金方案的战略原则符合匈牙利政府关于移民和非洲发展的战略,即发展教育、加强当地社区、通过支持非洲国家培养受过良好教育的专业知识人员来解决最紧迫的问题和消除冲突和移民的根源,从而促进可持续的经济和社会发展。

在经济发展方面,匈牙利越来越重视国际发展合作作为拉动经济发展、深化与重要伙伴关系的重要意义。匈牙利的国际发展合作政策基于两个关键支柱,即在本地消除移民的根源和建立长期的经济伙伴关系。匈牙利2020年的官方发展援助约为4.114亿美元,这大大提高了我们的官方发展援助占我国国民总收入的比例。

与非洲伙伴开展国际发展合作对匈牙利具有重要意义。据初步数据显示,2020年匈牙利投入超过2 010万欧元用于在非洲实施106个国际发展项目。

最后,作为我们人道主义工作的一部分,匈牙利援助机构启动了几个援助方案,帮助16个非洲国家的人民。到2021年,这些方案的总价值将达到290万欧元。

匈牙利致力于在克服非洲国家面临的重大挑战的过程中继续成为它们的亲密伙伴。关于COVID-19大流行造成的新形势,匈牙利随时准备在大流行病后恢复的新机会范围内重新做出这一承诺,并提供以当地执行为重点的可持续解决方案,以便非洲国家能够通过创造繁荣的经济和社会机会,成为国际社会更加不可分割的一部分。

## 附件 27

## 印度尼西亚驻联合国临时代办穆罕默德·科巴的发言

主席先生,我感谢你召开本次会议,讨论在推进非洲大流行病后恢复的同时消除冲突根源的问题。我还感谢情况介绍者的介绍。

在这方面,我要谈关键几点。

第一,关于联合国同非洲联盟(非盟)的合作,印度尼西亚坚信,区域合作对于消除冲突根源仍然至关重要。反思我们在东南亚国家联盟的经验,我想说,作为邻国不仅仅是地理上的接近;它还关乎同志情谊,关乎关怀和分享,关乎我们共同的人性。

因此,安理会需要共同努力,加强联合国与非盟之间的合作。实现这一目标的途径之一,就是非洲联盟和平与安全理事会与联合国安全理事会举行会议。我们期待着两个安理会之间进行更多的战略性讨论和进一步的和谐合作,以促进具体行动并确保在许多涉及冲突的情况下充分执行各项协议。这两个组织应相互补充各自的作用和任务,以确保在预防性外交、维持和平和建设和平领域产生实地影响。

第二,关于发展促进可持续和平,印度尼西亚依循我们的建设和平工作,强调需要加强合作,通过发展防止各国重新陷入冲突。自1955年举行万隆亚非会议以来,印度尼西亚一直是非洲的亲密伙伴,并将继续支持非洲,包括开展技术合作和能力建设方案。

2018年4月,我们举行办了印尼-非洲论坛,随后于2019年8月,举行了印尼-非洲基础设施对话。这些活动导致在各个战略部门开展具体的经济合作,包括在基础设施、贸易、互联互通和战略产业方面。

第三,在加强大流行病后恢复方面,由于2019冠状病毒病(COVID-19)大流行,我们实现非洲和平与繁荣的集体努力从未像现在这样具有挑战性。最重要的是,我们需要确保这场大流行病不会进一步加剧各国之间的紧张局势。有鉴于此,印度尼西亚坚信,只有通过全球团结与合作才能制止全球大流行病。

获得疫苗仍然是抗击这一大流行病的重要因素。我们对COVID-19疫苗在全球分配不均的情况表示担忧。我们承诺将COVID-19疫苗接种视为全球公益物,确保所有人都能在公平和公正的情况下获得负担得起的疫苗,如同《关于全球公平获取2019冠状病毒病疫苗的政治宣言》所强调的那样。

因此,印度尼西亚支持COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制和COVAX高级市场承诺机制,包括COVAX预先市场承诺接洽小组的作用,将其作为确保公平获得和全球公平分配COVID-19疫苗的主要多边机制之一,特别是对于包括许多非洲国家在内的中低收入经济体而言。

最后, 我要重申印度尼西亚致力于在非洲走向和平的征程中作为其真正伙伴而共同努力。我们相信, 通过建设性合作和所有利益攸关方的积极参与, 我们将很快从这场大流行病中恢复过来。

## 附件 28

## 意大利常驻联合国代表团提交的发言

意大利感谢中华人民共和国政府组织本次公开辩论会,并赞同欧洲联盟(欧盟)的发言(附件24)。

2019冠状病毒病(COVID-19)大流行影响了国际和平与安全,加剧了全球冲突的根源。非洲国家尤其如此,它们最容易受到当前全球危机的多重后果的影响。国际社会必须支持非洲,特别是支持受冲突影响的国家。

这首先意味着在团结的基础上应对当前的大流行病,将疫苗接种视为全球公益物。从这一紧急情况一开始,意大利就大力支持建立一个国际联盟,以推进全球疫苗接种运动。欧盟及其成员国迄今已为COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制提供了24.7亿欧元以上的捐款,该机制迄今已向包括26个非洲国家在内的121个国家运送了5 300多万剂疫苗,这将有助于保护最脆弱的民众。

与此同时,我们需要确保加强全球防备和应对大流行病危机的工作包括按照不让任何人掉队的原则,加强非洲国家的卫生保健能力和架构。5月21日,意大利将与欧洲联盟委员会一起主办全球卫生峰会,会议将侧重于一套共同原则,以加强我们的卫生保健系统、促进我们的准备情况和提高我们的应对能力。我们希望,这将成为在全球、区域和国家各级采取更协调一致行动的基础。

为了帮助非洲克服COVID-19带来的挑战,还必须将非洲国家的可持续发展置于实现更顺利复苏的国际努力的核心位置。意大利把支持最脆弱的国家当作我国作为二十国集团(G20)轮值主席国的优先事项,其座右铭是“人民、地球、繁荣”。支持非洲大陆更顺利地复苏,将是定于6月28日和29日在意大利马特拉举行的二十国集团外交和发展部长会议议程上的两个主要优先事项之一。

可持续发展融资是意大利担任二十国集团轮值主席国的另一个优先事项。在此非常关头,我们一直在努力确保充足、及时和有效的财政和金融措施,以支持全球经济,特别是最脆弱的国家。将暂缓偿债倡议延长至2021年底,请求国际货币基金组织新划拨6 500亿美元的特别提款权并自愿重新分配未使用的特别提款权,以造福最脆弱的经济体,这些都是这一行动的切实成果。

意大利还在与联合王国为联合国气候变化框架公约第二十六次缔约方会议结成伙伴关系的框架内,努力确保为整个国际社会和许多特别受到气候变化后果影响的非洲国家的利益,及时和充分地实现气候行动的目标。本着这一精神,意大利将于10月7日和8日主办一次部长级活动,专门讨论非洲的气候挑战和可持续发展问题。

意大利还将继续发挥其作为非洲国家可靠安全伙伴的作用。从萨赫勒到非洲之角,意大利正积极参与联合国维和行动、欧盟特派团和其他国际举措,如塔库巴特混部队。我们还将继续通过旨在促进人权、法治和善政的直接援助和能力建设方案支持非洲国家。



## 附件 29

## 日本常驻联合国代表石兼公博的发言

我感谢主席国中国召开这次重要会议，感谢秘书长、联合国开发计划署署长和其他情况介绍者的发言。

2019冠状病毒病(COVID-19)大流行继续对人类安全构成威胁，并对全球个人的生存、生计和尊严构成广泛和全面的挑战。政府资源捉襟见肘，对包括妇女、青年和少数群体在内的最弱势民众造成了不利影响。这增加了非洲大陆的脆弱性，进一步加剧冲突的多方面根源，如贫困、不平等、政治不稳定、族群间敌意和暴力极端主义。

鉴于COVID-19变异体导致新的感染浪潮反复出现，我们必须首先集中精力促进非洲的疫苗接种和加强其卫生系统，这是大流行病后恢复的基础。

在此背景下，日本将于6月2日共同主办全球疫苗免疫联盟COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制预先市场承诺峰会，以图在COVAX峰会框架内弥合疫苗资金缺口，并实现今年交付多达18亿剂疫苗的目标。日本最近还宣布将提供2 700万美元的紧急赠款援助，帮助非洲国家装备冷链运输疫苗网络，确保各行各业的人们公平获得疫苗。为应对COVID-19危机，日本向非洲提供了超过3.5亿美元的援助，其中包括提供医疗设备。

除了应急准备和应对之外，还需要采取严厉措施，通过加强卫生部门治理和提供服务来预防未来的大流行病。多年来，日本通过支持执业医师和政策制定者的能力建设及改善医疗设施，参与了在非洲建立有韧性和包容性的卫生系统的工作。促进全民健康覆盖仍应是确保人类安全和不让任何人掉队的重要支柱。

在非洲当家作主原则的基础上建立有效、负责和包容的机构，是非洲和平与稳定的关键。为了支持这些努力，日本一直在推动2019年在第七届非洲发展问题东京国际会议上启动的非洲和平与稳定新方法。它旨在通过支持机构建设来消除冲突和恐怖主义的根源。

根据非洲和平与稳定新方法倡议，日本向萨赫勒次区域提供支持。作为萨赫勒联盟的新成员，日本一直向维和培训中心提供援助，促进警察和司法部门的能力建设，并向青年提供职业培训以防止他们激进化。在3月举行的萨赫勒联盟第二次部长级会议上，日本宣布了一项新的约8 000万美元的人道主义和发展一揽子援助计划。

最后，日本将继续成为非洲可靠的伙伴，支持其在COVID-19后重建得更好，实现《2030年可持续发展议程》和非盟《2063年议程》，消除非洲大陆冲突的根源。展望明年将在突尼斯举行的第八届非洲发展问题东京国际会议，日本再次承诺进一步推进非洲发展伙伴关系。

## 附件 30

**马耳他常驻联合国代表瓦妮莎·弗雷泽的发言**

马耳他感谢安全理事会主席国中国组织本次公开辩论会,讨论在促进非洲大流行病后恢复的同时消除冲突根源的必要性。马耳他认识到,在通过消除冲突根源解决冲突的同时,还必须促进针对2019冠状病毒病(COVID-19)大流行的全球康复计划。

马耳他完全赞同欧洲联盟提交的发言(附件24),并愿补充本国的几点意见。

消除冲突根源是预防和解决冲突的重要内容。冲突预防和调解的成功取决于加强对话、长期建立信任措施、对潜在冲突局势的认识、分析相关信息的能力以及采取正确行动的政治意愿。为此,我们赞扬联合国驻非洲的特派团、包括维和特派团开展的工作。这些量身定做的架构是我们能够取得积极成果的重要工具。马耳他呼吁安全理事会继续参与确保社会各阶层所有相关方,特别是妇女参与缔造和平进程。此外,马耳他支持非洲联盟更多地参与处理该区域的和平与安全问题。

这一具挑战性的局势应及时敲响警钟,促进和振兴多边主义。必须开展建立在对话和信任基础上的强有力合作,以便在团结一致的基础上以明确和协调的方式应对这些全球挑战,从而实现共同目标。COVID-19大流行及其带来的经济后果也提醒人们,如果我们要增强应对未来重大系统性冲击的共同能力,就必须全面落实《2030年可持续发展议程》和《巴黎气候变化协定》。在此背景下,这种充满挑战的时代促使我们找到机会和创造性方式,在满足紧迫需求的同时,促进迅速实现《2030年议程》。

随着疫苗的推出重新带来大流行病可能即将结束的希望,疫苗开放和公平获得是确保非洲国家尽快恢复的关键要素之一。尽管全球接种疫苗的数量已经超过了所报告的COVID-19感染数量,但不幸的是,非洲仍然落在后面。负担得起、不受歧视地获得疫苗对于确保不让任何人掉队至关重要。

马耳他积极支持全球对这一大流行病的人道主义反应。我们通过一些多边人道主义机构,为向脆弱国家、特别是向非洲北部区域运送重要物资提供了财政捐助。马耳他与其他国家一道,加入了COVID-19疫苗全球获取机制,以最大限度地快速、安全和公平地获得疫苗。

病毒没有国界、不分国籍;我们的团结也不应如此。国际社会的共同努力是应对当前挑战的核心。我们一再听到关于各国共同努力、尽快恢复和返回正常的呼吁。如果不能在所有地方控制这一大流行病,世界就无法恢复正常。我们迄今从COVID-19了解到的是,全世界表现出的合作规模超出许多人的预期,但为全世界接种疫苗的努力并非对我们合作能力的唯一考验。

不幸的是,这场史无前例的大流行病为虚假信息和错误信息的传播提供了肥沃的土壤。联合国全球传播部通过提供数据驱动的信息和明确的事实,

在打击此类企图方面发挥了关键作用。我们确信, 联合国将继续在打击与疫苗及其效果有关的虚假信息和错误信息方面发挥关键作用。

马耳他长期致力于推进国际论坛内的对话, 以确保所有人都有机会获得优质教育和就业机会, 这再次证实了我们支持为构建积极参与、不让任何人掉队的社会制定政策的立场。

马耳他还认为, 经济、社会、文化、公民权利和政治权利是公共卫生应对工作取得成功和从大流行病中恢复的根本, 因此即使在当前困难时期, 这些权利也必须得到充分尊重。

展望未来, 我们需要坦率地讨论如何确保复原力。我们的目标应该是加强和稳定现有的架构和联系, 同时寻求合作办法来解决未来类似规模的危机。

## 附件 31

**巴基斯坦常驻联合国代表穆尼尔·阿克兰的发言**

我要对主席国中国召开今天及时而重要的安全理事会公开辩论会讨论非洲冲突根源与非洲大陆大流行病后恢复之间的重要联系，表示深切感谢。

非洲冲突的根源是复杂和多方面的，包括贫困和不发达、内部对稀缺资源的争夺、外部对自然资源的竞争以及旨在压制各国人民决定其政治和经济命运的权利的外国干预。最重要的是，非洲漫长而痛苦的殖民史在整个非洲大陆留下了无数冲突和争端，继续影响着非洲的和平、稳定和进步。殖民痕迹还反映在一些社会不平等以及持续的经济、贸易和往往是政治和军事方面对前殖民大国的依赖上。不平等的全球秩序往往将利润置于共同利益之上，加剧了这些挑战。

2019冠状病毒病(COVID-19)是全球性的健康和社会经济危机。它引发了自大萧条以来最严重的衰退，并对最贫困的国家造成了超出比例的影响。这场大流行病暴露并加剧了全球不平等。

这场大流行病对非洲产生了毁灭性的影响，特别是那些存在现有结构性脆弱点的国家。世界银行称，在COVID-19大流行的背景下，非洲的经济活动很可能会下降3.3%，造成1 150亿美元的损失。一些脆弱国家的经济下滑幅度将大得多。这场大流行病还可能将非洲大陆估计4 000万人推向极端贫困，这意味着失去近五年来来之不易的减贫进展。

鉴于安全理事会议程上与国际和平与安全有关的问题有近50%与非洲有关，如果我们不能帮助非洲控制这一大流行病造成的健康和社会经济影响，并随后从这些影响中恢复过来，就会导致该大陆的冲突进一步加剧。帮助非洲从这一大流行病的破坏性影响中恢复过来，不仅需要国际社会支持覆盖整个非洲大陆、包括冲突地区的强有力的疫苗接种方案，而且还需要提供足够的财政空间和更多的流动性，以从经济逆转中恢复过来。它还需要重新努力，在受冲突影响的国家和地区保持维持和平与建设和平工作。

不幸的是，尽管秘书长指出疫苗公平是“全球社会面临的最大道德考验”，但低收入国家、特别是非洲的低收入国家在获得疫苗方面远远落后。在全球接种的8.32亿剂疫苗中，82%流向了高收入或中等偏上收入国家，而低收入国家仅获得了0.2%。

世界银行估计，疫苗接种每推迟一个月，非洲大陆就会损失138亿美元的国内生产总值。非洲仍需要约120亿美元为足够数量的人接种疫苗，以确保充分保护他们免受COVID-19病毒进一步激增的影响。建立以公平和负担得起的方式向非洲分配COVID-19疫苗的可行框架，应成为在世界各地遏制该大流行病的全球战略的核心部分，使非洲大陆能够从大流行病的影响中恢复过来，恢复经济增长并实现可持续发展目标。

作为经济及社会理事会主席，巴基斯坦于2021年4月召开了题为“人人接种疫苗”的部长级特别会议，这有助于提请注意疫苗接种问题。会议强调，需要通过扩大疫苗生产、供应和分配等途径，大幅度加快确保公平获得疫苗的工作。为COVAX机制充分供资；促进释放一些国家持有的超量储存疫苗；取消限制或减缓疫苗供应的出口限制；使供应链多元化；扩大全球制造能力，特别是在低收入和中等收入国家；放宽与知识产权相关的限制，允许当地特别是在非洲生产疫苗。

国际社会还需要支持改造非洲大陆脆弱的卫生系统。帮助非洲大陆应对大流行病造成的金融影响也是大流行病后恢复战略的重要组成部分。巴基斯坦总理提出了关于优先金融措施的五点议程，帮助发展中国家克服疫情的影响。这五点是扩大债务减免和结构调整；设立新的特别提款权并将未使用的特别提款权重新分配给发展中国家；提供更大规模的优惠贷款，包括实现0.7%的官方发展援助目标；调集已承诺的1 000亿美元气候资金；阻止来自发展中国家的非法资金流动，无条件返还被腐败政客和犯罪分子窃取的资产。在非洲和世界其他地区实施这一行动计划，将有助于促进从衰退中复苏，促进和平与发展，包括非洲的和平与发展。

此外，这一大流行病突出了预防性外交、调解和其他和平解决非洲争端和冲突手段的重要性。在这方面，需要加强非洲联盟和联合国目前在非洲和平与安全问题上的伙伴关系，特别强调旨在预防冲突、预警和调解的体制机制。

还必须与区域和次区域组织合作，努力落实秘书长关于全球停火的呼吁。同样，我们的维持和平和建设和平战略也必须演变，以考虑到COVID-19大流行对非洲和平与安全环境的影响。前线的联合国维和人员也需要充分的保护，使其免受这一大流行病对健康的影响。

过去70年来，巴基斯坦作为联合国维和行动的参与者，一直站在旨在维护非洲和平与安全的努力的前沿。我们将本着同样的精神，继续支持旨在帮助非洲从COVID-19疫情的影响中恢复的所有国际努力。



## 附件 32

**建设和平委员会主席穆罕默德·法特希·伊德里斯的发言**

首先,我谨祝贺中华人民共和国担任安全理事会主席,并预祝其任期圆满成功。我还感谢主席今天及时反思在促进非洲大流行病后恢复的同时消除冲突根源的问题。

今天的重要辩论会恰逢建设和平委员会内部正审议如何加强其与安全理事会之间的关系,以支持非洲的建设和平工作。在5月10日建设和平委员会和安全理事会主席之间的非正式交流中,委员会成员国指出,这一大流行病加剧了现有的经济、卫生和社会压力,特别是在受冲突影响的国家,并倡导平等获得疫苗。他们强调联合国工作的所有三大支柱必须根据各机构各自的任务协调一致,并强调建设和平委员会和建设和平基金在促进更有效应对方面处于独特地位。他们重申必须加强与非洲联盟(非盟)和次区域组织的伙伴关系,并强调需要增强妇女和青年在大流行病后恢复工作中发挥平等作用的能力。他们还强调,必须将建设和平和保持和平纳入重建得更好的工作。

本次辩论会也是在建设和平委员会向大会提出的关于“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的首次咨询意见定稿之后举行的,我在其中报告了建设和平委员会根据国家优先事项和国家自主权原则继续参与帮助其审议的一些非洲受冲突影响国家建设和维持和平、消除冲突根源和促进可持续发展的情况,同时强调包容性是推进国家建设和平进程的关键。此外,建设和平委员会的咨询意见载有供大会审议的建议,并进一步鼓励大会利用建设和平委员会的召集功能,动员所有相关利益攸关方和伙伴关注并承诺满足受冲突影响国家的建设和平需求。在这方面,我谨重申,建设和平与保持和平需要大会、安全理事会和经济及社会理事会按照《联合国宪章》规定的授权任务保持一致、持续参与和相互协调。

从疫情一开始,委员会就作为一个平台讨论如何帮助减轻COVID-19对审议中的国家发展与建设和平工作的影响。委员会为在审议中的建设和平背景下的各国和区域领导人交流经验和设法支持疫情后努力重建得更好创造了空间。来自非洲各地的政府、区域组织和民间社会代表一直告诉委员会,COVID-19疫情正在加剧现有的经济、卫生和社会压力,特别是在受冲突影响的国家,这突显了消除不稳定根源和加强促进包容性和可持续发展的集体行动的当务之急。

他们呼吁进一步支持妇女赋权,使其在建设和平和COVID-19后恢复举措中发挥领导作用。在建设和平委员会最近关于萨赫勒区域的一次会议上,总部设在尼日尔的一个名为ONG WARAKA的非政府组织的Fatchima Nayaya女士介绍了赋予妇女和青年权能以领导当地社区发展举措给尼日尔带来积极变化的例子。她与其他非洲女性和平建设者一道,在最近向建设和平委员会通报情况时,强调必须为妇女、和平与安全以及青年、和平与安全举措提供充足资金。

在非洲联盟和平与安全理事会与建设和平委员会去年10月举行的非正式协商会议上,两机构认识到COVID-19大流行给建设和平委员会审议中的国家和区域带来的前所未有的挑战,以及妇女和青年在帮助应对这些挑战方面发挥的关键作用。他们呼吁更有力地支持非盟拥有和非盟领导的冲突后重建和发展努力,并在这方面欢迎设立非盟冲突后重建和发展中心,认为这是进一步推进非洲建设和平战略实施的积极步骤。在同次会议上,非盟成员国回顾了自疫情暴发以来非洲各地女性和平建设者出色工作的有力证据,其中清楚地表明认识到COVID-19对妇女的影响,并确认她们切实参与和平进程。非盟安全理事会和建设和平委员会成员一致认为,它们应密切合作,确保对妇女领导和青年领导的建设和平组织和举措提供更多支持。

最近,我代表建设和平委员会参加了第二届阿斯旺可持续和平与发展论坛,会上强调必须优先重视受冲突影响国家的机构建设,特别是考虑到COVID-19大流行造成的社会经济影响。论坛认识到,这一大流行病加大了整个非洲大陆的治理差距,影响到卫生、经济和社会部门,并对社会凝聚力造成了更大压力,对和平与安全格局产生了影响,尤其是被武装团体和恐怖组织所利用。在审议期间,各方广泛认识到,为了使建设和平和保持和平努力取得成功,各国政府必须在国家和地方各级建立有效、负责和包容性机构方面投入力量,同时通过整体的政府办法促进包容性治理。

阿斯旺论坛上的信息回应了建设和平委员会几个成员的担忧,即为建设和平筹集足够、可预测和持续的资源,仍然是确保在COVID-19大流行后的对冲突敏感的恢复和建设得更好的关键挑战。在这方面,根据2020年关于建设和平和保持和平的双重决议(大会第75/201号决议和第2558(2020)号决议)规定的任务,委员会一直召集相关利益攸关方以期提出注重行动的建议,供大会第七十六届会议关于建设和平经费筹措问题的高级别会议审议。在这方面,委员会认识到建设和平基金对与COVID-19有关的恢复需求的灵活性和适应性,并欢迎政治和建设和平事务部及建设和平支助办公室为支持联合国在非洲多个国家的驻地协调员开展工作,推进与世界银行的联合数据和分析工作,以便将COVID-19疫情带来的新风险纳入其方案拟订工作。

最后,建设和平委员会将继续致力于找到国际社会采取集体行动的方式,帮助消除冲突根源,为有效从COVID-19中恢复并在非洲建设得更好奠定基础。在这方面,联合国会员国最近认识到建设和平委员会在促进更具包容性和更有效的多边主义以支持非洲建设和平方面发挥的关键作用。他们还一致认为,委员会应加大力度、扩大其活动。我要重申这一信息。因此,我借此机会鼓励安全理事会在设立、延长、审查或撤回和平行动任务规定时,更系统地征求建设和平委员会对这些任务规定的建设和平方面的意见。为促进这一进程,就安全理事会和建设和平委员会正在审议的国家和区域而言,建设和平委员会成员欢迎收到秘书长提交安全理事会的有关报告的副本,并在切实可行的情况下尽可能事先发出通知,以便建设和平委员会能够及时提供意见。

## 附件 33

## 秘鲁常驻联合国代表团的发言

[原件: 西班牙文]

秘鲁欢迎举行今天的公开辩论会, 并赞赏通报情况者的通报, 他们一致认为, 迫切需要消除非洲冲突的根源, 这是在大流行病后的世界重建和振兴社会结构的一项重要内容。

我们还欢迎联合国及其各机构为应对2019冠状病毒病(COVID-19)这一灾祸所做的值得赞扬的工作。但我们注意到, 这项工作需要得到世界主要大国采取更多支持行动的辅助, 这些行动的基础是对COVAX机制举措的更强大的政治和财政支持, 从而使更多的疫苗大量流向发展中国家。我们还强调必须加强非洲卫生机构以及负责分析和处理与大流行病有关的数据的机构的能力。尤其是那些技术更发达的国家, 需要在这些领域作出大的贡献。

显然, 这一疾病对发展中国家的严重影响超出了政治、经济或卫生领域。公民对基本公共服务的需求日益增长, 大大挑战了政府的合法性, 对民主和法治产生了巨大压力。

其他因素也加剧了COVID-19大流行, 包括气候变化、网络犯罪、族裔和种族冲突及不平等, 进而助长了紧张和冲突。

因此, 大流行病后的重建工作必须基于应对所有这些不稳定驱动因素的全面方法。鉴于妇女和青年已证明对社会和解作出宝贵贡献, 这些工作应采用包容的做法开展, 即通过让妇女和青年越来越积极地参与建设和平进程而鼓励社会凝聚力。

在这方面, 我们强调, 国际社会不能容忍威权政权为了继续掌权而破坏民主、人权和其他基本自由的行为。

成功的复苏需要加强与非洲联盟和非洲大陆次各区域组织的伙伴关系。我们必须利用它们在其直接地理环境中对局势的专门知识及其在实现可持续发展目标方面可发挥的催化作用。还应征求民间社会行为体、私营部门和国际金融组织的意见。

我们注意到, 维持和平行动也能够为大流行病后重建作出实质性贡献。我们鼓励维和行动与地方政府和社区建立更密切的联系, 因为只有与民众保持密切关系, 才能充分了解他们的具体需求。为此目的设计和实施适当的传播战略特别有用, 一些特派团所提供的扩大社区支助项目也是如此。

最后, 我欢迎建设和平委员会越来越多地支持安全理事会的工作。无论是在延长和平行动任务期限和过渡时期的框架内, 还是在如今天的实质性讨论中, 都必须鼓励这种支持。

在大流行病后恢复的背景下, 至关重要的是充分利用委员会的明显比较优势, 特别是在动员国际合作和建立团结网络以帮助受COVID-19影响最严重的国家方面。

## 附件 34

## 葡萄牙常驻联合国代表弗朗西斯科·杜阿尔特·洛佩斯的发言

葡萄牙赞同代表欧洲联盟所作的发言(附件24), 并愿补充本国的以下几点看法。

世界各地都感受到了2019冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的经济和社会后果, 但当持续不断的冲突使卫生服务已经很脆弱时, 其影响尤其严重。只有按照秘书长以及第2532(2020)和第2565(2021)号决议的要求实现全球停火, 才有可能保证所有国家, 包括那些处于脆弱境地的国家, 都能够从这一大流行病中恢复过来, 以免任何人掉队。

为此目的采取集体行动和包容各方的多边解决办法至关重要, 加强联合国等多边组织及其专门机构、基金和方案的效力也至关重要。世界卫生组织将在这方面发挥核心作用, 我们支持其改革, 以期加强国际卫生监管。

最不发达国家、发展中国家和处境脆弱的国家即非洲大陆的国家, 在国家 and 区域应对这场卫生危机方面表现出令人难以置信的决心。如果我们要有效抗击当前和未来的大流行病, 就需要确保普遍和公平地获得疫苗和药品, 以及为所有人提供安全和有效的诊断。接种COVID-19疫苗必须被视为与我们的伙伴国、特别是最需要帮助的国家团结共享的全球公益物。

葡萄牙为以下多边举措提供了财政捐助: COVID-19疫苗全球获取机制, 我们通过欧洲联盟并自己为该机制提供资金, 该机制已向非洲国家提供疫苗; 世界卫生组织的《战略准备和反应计划》; 其他相关的全球应对工具, 如获取COVID-19工具加速倡议和全球疫苗峰会。

此外, 葡萄牙承诺向伙伴国提供我国可获得的COVID-19疫苗注射剂的5%, 相当于150万单剂。我们还在双边合作中提供了375万欧元, 即提供医疗设备和重症监护培训。

为了实现快速、稳定、弹性复苏, 必须加快采取创新和果断的联合行动, 落实《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标。鉴于COVID-19大流行导致最不发达国家和发展中国家在取得进展和融资方面遭遇挫折, 紧张局势和政治动荡普遍加剧, 生活在极端贫困中的人数不断增加, 失业率不断上升, 特别是对妇女和青年而言, 这种行动尤为紧迫。

贫困和不平等是任何国家社会不稳定的一些主要诱因。为了消除冲突根源, 我们必须铭记当地局势错综复杂, 应对阻碍可持续发展的脆弱性和其他地方性情况, 因此需要国际社会的进一步支持。

非洲和世界各地大流行病后的恢复工作, 必须考虑到人道主义、发展、和平之间的关系。这种安全与发展的广泛视角意味着将预防冲突、建设和平和人道主义援助与减少贫困措施联系起来。



实地的各人道主义、发展和安全行为体之间的伙伴关系将发挥关键作用,必须转化为有效的协调与合作,以有区别、明确和全球性的方式行事,并综合其掌握的各种工具。这需要有更大的能力在多边、双边和区域行为体之间进行联合分析和共享信息。

我们还需要加强国家机构,包括开展双边和多边合作,以按照可持续发展目标16所设想的那样,促进公正、和平和包容的社会。在这方面,建设国家预防暴力及打击恐怖主义和犯罪的能力,应成为优先事项。例如,在莫桑比克,葡萄牙与其他国际伙伴联合,通过联合国机构向多边项目提供财政捐助,以期加强国家能力和支持国内流离失所者。

安全挑战不能仅通过防御工具或通过一刀切的做法来应对。我们必须加紧努力,确保广泛和综合使用政治、经济和社会手段,包括官方发展援助,以便为最需要帮助的国家的继续和持续发展找到更好的办法,并提高各国更有效地应对未来风险的能力。

## 附件 35

## 卡塔尔常驻联合国代表阿勒亚·艾哈迈德·萨伊夫·阿勒萨尼的发言

[原件: 阿拉伯文]

主席先生, 我们祝贺你的国家担任安全理事会主席, 并祝你在工作中取得成功。我们对秘书长安东尼奥·古特雷斯、联合国开发计划署署长阿奇姆·施泰纳、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德的重要通报表示感谢。我们赞同安理会今天发表的主席声明(S/PRST/2021/10)。

安全理事会继续审议消除冲突根源的方法, 反映了冲突对人道主义、经济和社会发展的影响程度。安理会的审议还表明, 迫切需要全面、协调和有效的应对措施, 作为维护国际和平与安全的综合办法的一部分。

非洲拥有巨大和多样化的潜力, 但它面临的日益复杂和旷日持久的冲突给其宏大的计划以及发展和人道主义方案蒙上了阴影。因此, 至关重要的是, 国际社会应齐心协力消除非洲大陆冲突的根源, 帮助其专注于落实非洲联盟《2063年议程》和联合国《2030年可持续发展议程》。

就在非洲国家在非洲联盟框架内努力应对武装冲突的危险及维持安全、稳定与发展的挑战之际, 2019冠状病毒病(COVID-19)大流行给人们生活的各个领域增加了负担。然而, 这场大流行病也具有启发性, 并进一步激励非洲国家加强相互间合作, 通过制定各领域的可持续发展政策和加强维持和平与建设和平活动之间的联系、从而帮助消除冲突的根源, 来促进前景光明的非洲议程和实现全面复苏。目前, 国际社会有责任协助非洲国家加强卫生系统和机构, 并获得疫苗。我们就此重申, 有必要执行关于在所有冲突地区停火的第2565(2021)号决议, 为最需要援助的人提供疫苗并支持COVID-19疫苗全球获取机制, 前提是这一大流行病是一个全球性挑战, 需要全球应对并需要所有利益攸关方合作。

作为与联合国战略伙伴关系的一部分, 卡塔尔以其与非洲国家的关系为荣, 近年来为帮助消除冲突根源和实现非洲大陆的和平、安全与发展而不懈努力。因此, 卡塔尔在安全理事会的协调和主持下, 根据《联合国宪章》为调解提供了便利。卡塔尔的外交调解努力解决了非洲的一些冲突, 最近还帮助索马里和肯尼亚重建外交关系, 从而促进了非洲大陆的稳定。

为了应对包括非洲国家在内的最不发达国家在力求实现可持续发展方面所面临的挑战, 卡塔尔将主办第五次联合国最不发达国家问题会议。会议的目标是根据《2030年可持续发展议程》, 满足这些国家的需求, 支持它们在未来10年的发展。同样, 卡塔尔发展基金正在与联合国开发计划署和德国合作, 建设加速器实验室网络, 这是世界上最大、速度最快的关于发展挑战的信息网络。加速器实验室目前在78个国家开展业务, 其中大部分是非洲的最不发达国家和内陆发展中国家。它们的目的是更有效、更高效地应对发展挑战。

作为根除流行病的国际努力的一部分, 卡塔尔发展基金与世界卫生组织签署了一项为期三年的项目协议, 它旨在根除49个非洲国家的热带疾病和其他疾病, 使多达4亿人受益。

卡塔尔认识到, 只有当所有人都恢复之后, 非洲才有可能从大流行病中恢复过来。因此, 我国主动向超过78个国家提供紧急医疗援助, 以帮助它们抗击这一大流行病。卡塔尔共提供了8 800多万美元的政府和非政府援助, 并已经向全球疫苗免疫联盟提供了总计2 000万美元的捐款。2021年3月, 卡塔尔发展基金和世卫组织签署了一项价值1 000万美元的核心捐款协议, 以支持世卫组织第13个总工作方案, 并通过获取COVID-19工具加速计划应对COVID-19, 以期帮助最需要帮助的国家。同样, 卡塔尔航空公司将300多万人疏散回家, 并运送了必要的医疗设备。2021年2月, 该公司还与联合国儿童基金会签署了一份谅解备忘录, 以支持该基金的人道主义空运倡议。卡塔尔航空公司将运输疫苗、药品、医疗器械和重要物资, 以确保包括非洲国家在内的各地快速、公平地获得疫苗。该公司致力于支持COVID-19疫苗全球获取机制。

最后, 卡塔尔将继续在联合国主持下与各个伙伴合作, 消除冲突根源, 履行维护非洲和世界和平与安全的职责。

## 附件 36

## 大韩民国常驻联合国代表赵显的发言

首先,大韩民国赞扬你召开今天的高级别公开辩论会,并深切感谢情况介绍者分享他们的宝贵见解。

非洲拥有巨大的增长潜力和机遇,但也面临着从暴力极端主义到气候变化等多方面的挑战。此外,2019冠状病毒病(COVID-19)大流行的社会经济影响加剧了本已严峻的局势,加剧了冲突的根源。因此,这确实是讨论非洲区域如何成功摆脱这些挑战并实现大流行病后可持续恢复的一次及时机会。在此背景下,我要强调以下四点。

第一,我国代表团强调需要加强全球团结和多边合作,以抗击这一大流行病。作为团结促进全球卫生安全之友小组的共同主席,大韩民国一直在促进应对和防备大流行病的全球合作方面发挥积极作用。特别是大韩民国一直在支持非洲的COVID-19应对工作,包括去年向53个非洲国家提供了价值约2亿美元的一揽子援助。非洲疾病预防控制中心和埃塞俄比亚是非洲的主要公共卫生伙伴。我们还支持在刚果民主共和国建立COVID-19诊断中心,在马达加斯加建立首个国家传染病实验室。

必须加强全球合作,确保公平获得和分配COVID-19疫苗。我们高兴地看到通过COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制向非洲国家运送COVID-19疫苗,但应该进一步扩大推广规模。国际社会的当务之急是继续支持包括COVAX在内的COVID-19疫苗全球获取机制。

第二,我们必须继续努力缓解COVID-19对非洲不成比例的社会经济影响,并加大对子孙后代的投资。我特别强调教育学生和缩小数字鸿沟的重要性,以打破长期存在的不平等循环。

我们深感关切的是,太多儿童在大流行病期间失去了受教育的机会。这一情况在非洲尤为严重,那里十分之九的儿童在家中没有连接到互联网,这剥夺了他们接受远程教育的机会。大韩民国根据其数字新政政策,一直在我们社会的各个方面进行数字转型、扩大对发展中国家的数字官方发展援助,并将继续与我们的非洲伙伴合作,缩小数字鸿沟。

第三,我国代表团强调,在应对该区域如粮食不安全、贫困、恐怖主义和暴力极端主义及目前的大流行病等多层面挑战中,人道主义、发展与和平的联系是不可或缺的。所有这些复杂的挑战都是紧密相连的,因此必须以整体的方式加以应对。

在这方面,我要强调建设和平委员会在促进以协调一致的综合办法应对挑战方面发挥的关键作用。建设和平委员会作为召集所有相关行为体的平台,在整个联合国系统内发挥了独特的桥梁作用,它最近于5月10日与安全理事会主席的非正式交流就证明了这一点。我国代表团鼓励安全理事会与建设和平

委员会进行更坦诚的讨论,更系统地征求它的意见,特别是关于非洲建设和平问题的意见。

最后但同样重要的是,在冲突根源的诸多方面中,气候变化是最重要的使威胁倍增的因素之一。非洲许多国家正尽力应对气候变化的有害影响,气候变化加剧了人道主义局势,最终加剧了该区域的冲突。现在是我们齐心协力应对气候变化紧迫挑战的时候了。我们尤其需要更加关注非洲气候变化的适应问题。

韩国将于本月在首尔主办合作实现绿色增长和2030年全球目标第二次峰会。这次峰会将作为一个多方利益攸关方平台,支持加强气候行动和可持续发展。我们希望,这能够成为联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议取得成功的奠基石,也成为促进在大流行病后实现绿色复苏的机会。

大韩民国一直是非洲及其各国人民的亲密伙伴。自2013年以来,韩国向非洲联盟捐赠了2亿多美元,用于促进可持续和平与发展。作为非洲和平的热心支持者,韩国还为非盟的和平与安全活动捐款1 400多万美元,包括在马里部署一家二级流动野战医院并向联合国南苏丹特派团部署其部队。为进一步提升伙伴关系水平,2018年我们在外交部的支持下成立了韩国-非洲基金会,进一步扩大了公共部门和私营部门的合作。

尽管非洲现在面临多重挑战,但我仍然相信,通过加强全球团结,我们将能够通过消除冲突根源和其他问题而共同克服这些挑战。我期待今年将在韩国举行的第五届韩国-非洲论坛将是进一步加强韩国和非洲伙伴关系、促进该区域持续和平与发展的宝贵机会。



## 附件 37

## 罗马尼亚常驻联合国代表扬·任加的发言

罗马尼亚赞同代表欧洲联盟及其成员国所作的发言(附件24)。我现在想谈一下我国的几点意见。

全球许多人在过去的一年里经历了二战以来最糟糕的一年。2019冠状病毒病(COVID-19)大流行引发了一场全球经济危机,对正在展开的冲突产生了一系列直接和间接影响,加剧了紧张局势和政治暴力,威胁到已经取得的进展。

武装冲突、族裔分裂和群体之间的不平等在非洲和其他地方仍然是一个严峻的现实,造成长期分裂,影响到建设和平工作的效力。非洲许多地方的选举制度承受着压力,而恐怖主义和武装团体则试图利用这一大流行病制造不稳定。由于商品价格、旅游收入和汇款下降,非洲大陆的经济状况变得更加紧张。粮食安全仍然令人关切,特别是在受冲突影响的地区。这场大流行病再次突显了诸如非洲联盟的“到2020年在非洲平息枪炮声”倡议等本土解决方案所发挥的重要作用,该倡议旨在实现一个没有冲突的非洲,防止灭绝种族,使所有人都能实现和平,使非洲大陆免于战争、暴力冲突、侵犯人权行为和人道主义灾难。

公平获得安全、高效和负担得起的COVID-19疫苗对于让非洲和全球的事态重回正轨至关重要。我们赞扬非洲疾病预防控制中心努力协调全大陆应对COVID-19大流行的工作。

罗马尼亚已加入冠状病毒全球应对承诺举措和欧盟旨在实现国际疫苗团结的努力,加紧帮助应对COVID-19在其境外影响的工作。为支持欧洲团队倡议的一揽子财政计划和《2019冠状病毒病全球人道主义应对计划》,在罗马尼亚2020年国际发展和人道主义援助合作国家年度计划赞助的项目中,超过70%已重新定向,以应对大流行病带来的更紧迫需求。

因此,我国在2020年调整了几个项目的方向,以应对撒哈拉以南非洲的卫生紧急情况。去年发展活动的前三个伙伴国家是占年度计划总预算18%的刚果民主共和国、占10%的坦桑尼亚联合共和国和也占10%的赞比亚。其他非洲发展伙伴国家是布基纳法索、马里、尼日尔、马拉维和乌干达。罗马尼亚还向非洲联盟提供了自愿捐款。

疫苗获取方面的进展参差不齐,受冲突和不安全影响的国家尤其有被落在后面的风险。罗马尼亚是第2565(2021)号决议的共同提案国,该决议呼吁加强国际合作,支持COVAX机制等多边做法和其他相关举措,以便在武装冲突局势、冲突后局势和复杂的人道主义紧急情况下促进公平和以负担得起的方式获得COVID-19疫苗。正如秘书长指出的那样,

“在此紧要关头,疫苗公平是摆在全球社会面前的最大道德考验。”

在非洲和其他地方, 和平与发展是相互关联的, 如果不充分尊重人权和善政, 和平与发展就不可能繁荣。COVID-19后复苏是一个机会, 可以让我们在实现非盟《2063年议程: 我们希望的非洲》和可持续发展目标的道路上重建得更好并迈出重要步伐。非洲拥有巨大的人力潜力, 现在是最大限度地利用其人民的才华和奉献精神、从而实现他们的愿望的时候了。在这方面, 非洲需要吸引外国直接投资, 创造就业, 促进经济一体化, 改善获得教育、创新和数字化的机会。

罗马尼亚完全支持非洲国家追求民主、善政、顺应形势的机构和法治。作为欧洲联盟和联合国领导的非洲和平特派团的积极参与者, 我国欢迎第2457(2019)号决议, 其中赞同非洲联盟结束非洲暴力冲突的倡议, 并加入了秘书长关于实现全球停火的呼吁。在这方面, 至关重要的是加强建立信任措施, 提高非洲大陆的预警、预防冲突和调解能力。和平文化应通过民主、诉诸司法和尊重人权而深深扎根。创造持久和平与安全需要男女和青年的参与。妇女和青年应更多地参与和平谈判与和解进程。

罗马尼亚2018年执掌联合国建设和平委员会时的授权优先任务之一, 是让国际社会一直关注萨赫勒区域面临的真正挑战, 分析该区域的政治、社会、经济、安全和环境挑战, 并考虑联合国会员国如何能够以连贯、协调和积极的方式推动克服这些挑战。2018年11月12日举行的建设和平委员会年度会议的中心主题是“加强和永久保持萨赫勒区域的和平”, 而在罗马尼亚的倡议下, 委员会和经济及社会理事会的年度联席会议上首次讨论了气候变化与巩固和永久保持萨赫勒区域和平之间的联系。

我们面临的艰难时期给我们所有人敲响了有力的警钟, 也是重申我们对多边主义、国际法、基于规则的秩序和民主价值观的信任的机会。只有通过共同努力、投资于培养我们相互依存的韧性, 才能克服全球挑战。罗马尼亚将永远是非洲国家追求和平、安全、民主和发展的坚定伙伴和支持者。

## 附件 38

## 卢旺达常驻联合国代表团的发言

卢达共和国祝贺中华人民共和国担任安全理事会5月份主席。卢旺达对主席国中国组织今天的重要辩论会表示感谢。

我们感谢联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生和联合国开发计划署署长阿希姆·施泰纳先生所作的内容翔实的通报。

今天的辩论会只追求一个共同目标：解决使非洲持续不安全的问题，促进该区域大流行病后的强健复苏。追求持久和平需要非洲国家和国际社会的协作参与。因此，卢旺达欢迎今天举行会议的重要步骤以及它为我们重申对非洲缔造和平进程的承诺提供的机会。

首先，我想指出非洲不是例外情况。2019冠状病毒病(COVID-19)大流行对在场的所有联合国会员国都产生了不利影响，无疑加剧了经历冲突或刚摆脱冲突的国家中先前存在的问题。全球COVID-19疫苗分配不平等是许多发展中国家共同关注的问题。重建有复原力的社会体系和经济也是一个共同的优先事项。

COVID-19大流行表明，全球卫生安全是相互交织在一起的。出于这个原因，我们的全球复苏计划也必须达到标准，以确保我们共同战胜这场夺走数百万人生命并使我们的经济脱轨的大流行病。

在大流行病暴发之初，非洲记录的与COVID-19相关的死亡人数相对较低，这在很大程度上是因为许多国家采取了强有力的措施和限制，从而避免了疾病早期造成的大部分破坏。尽管有这样的准备，但不幸的是，许多人在大流行病中丧生，我们看到非洲大陆出现了新的变种，并发生了许多经济衰退。

现在隐含的威胁是，如果大流行病不加以控制，它将不堪重负，在某些情况下，还会摧毁非洲的卫生系统。这意味着即使是已经在非洲大陆上控制的传染病也将死灰复燃。它还意味着我们可能会看到出现更多不可预测的变种。有鉴于此，非洲卫生系统的潜在崩溃会将全球公共卫生置于危险之中。

此外，COVID-19大流行可能会在本已脆弱的地区引发动乱及其他社会动荡。随着非洲联盟及其成员国理所当然地将其努力和资金用于抗击这一大流行病，不幸的是用于其他双边和多边缔造和平机制的资源和时间被夺走。我们需要开展区域和全球合作努力，以应对可预见的大流行病的连锁反应，这样它们才免于不可避免地助长冲突。

为此，疫苗的公平获取、生产和分销至关重要。就目前的情况而言，许多发达国家在疫苗接种方面进展顺利，而大多数非洲国家已经用完了最初的供应量。非洲大陆获得少量的COVID-19疫苗接种，主要是因为它几乎没有疫苗制造能力。

正如卢旺达总统保罗·卡加梅所说，

“确保疫苗公平的唯一方法是在需要的地方生产更多疫苗。只要非洲仍然依赖于其他区域的疫苗，每当出现短缺时，我们都会排在队尾。”

疫苗民族主义减弱了我们击败COVID-19的能力。这场大流行病为我们提供了制定注重行动的计划的计划的机会，用以确保非洲的科学独立，从而增强非洲大陆应对COVID-19的能力，并成为应对未来公共卫生危机的全球努力中的平等伙伴。

卫生工作的筹资也是一个核心发展问题。非洲的各经济体属于世界上增长最快的经济体，但这场大流行病的经济影响是巨大的。虽然发展中国家已经能够向其经济注入数万亿美元，但非洲国家往往没有财政空间来采取同样做法。

非洲大流行病后的复苏战略必须包括债务重组机制。减轻非洲经济体的债务负担将为教育、卫生和基础设施等领域的公共投资提供资源。对人力资本的投资还可以提高竞争力和生产率，同时降低大流行病造成长期损害的风险。

正在举行的由法国主办的非洲经济体融资峰会预计到10月份将向国际货币基金组织为非洲国家提供的特别提款权货币储备注入1 000亿美元。非洲的外国伙伴和该区域各国政府之间的类似协议和计划，将规划出一条新的道路、深化联系并确保大流行病后的多边复苏。

谈到非洲冲突的根源，首先也是最重要的是，不要一概而论。萨赫勒地区的情况不同于非洲大湖区的问题。在设计可持续解决方案时，没有万能的答案。必须在各自的背景和复杂情况中评估和看待非洲冲突的根源。

在这方面，我们提出以下建议。第一，应加大对非盟及其成员国解决当前和新出现冲突的支持力度。非盟完全有能力了解非洲各地区冲突的各种根源，以及这一大流行病如何影响这些地区。因此，对非盟的全面支持将增加非盟的自主权和反应时间，帮助它制定准确反映正确的区域背景、文化和价值观的解决方案。

联合国与区域组织之间的伙伴关系以及对次区域组织的分工和支持应制度化，因为区域和次区域机构往往更有能力为非洲大陆的冲突提供安全和政治解决办法。

我们必须支持包容性治理。非洲大流行病后的复苏必须以包容各方的办法为中心，确保发展向最需要发展的弱势群体和地区渗透。其形式可以是一种对性别问题敏感的方法，一种对年轻人敏感的方法等等。这方面的目标是设计长期战略，以迎合被剥夺权利的群体，走向全面发展并防止在这一过程中发生冲突。

我们必须建立一个框架, 承认非洲冲突的根源是多方面的, 因此需要多方面的解决办法。要对非洲持久和平作出切实的贡献, 就必须摒弃这样一种弄巧成拙的观念, 即非洲存在一切地方性问题。问题是存在的, 但解决方案也是存在的。解决非洲大陆的不稳定问题需要逐案分析和积极努力, 以实施和维持长期解决办法。

我们有责任消除该区域反复发生冲突的长期根源, 但这一责任必须基于知情的立场和实现和平解决的坚定不移的承诺。这次辩论会是朝着正确方向迈出的一步, 也是联合国加入和支持已经开展的大流行病后复苏工作并推动非洲大陆和平的机会。



## 附件 39

## 斯洛伐克常驻联合国代表米哈尔·姆利纳日的发言

首先,我要感谢安理会主席国中国及时组织本次公开辩论会,使人们更加关注2019冠状病毒病(COVID-19)大流行对非洲受冲突影响国家的影响以及非洲大陆脆弱国家和人民面临的挑战。

斯洛伐克赞同欧洲联盟的发言(附件24)。请允许我补充几点意见。

对于受冲突影响的非洲国家来说,此时是一个关键时刻。这些国家面临的挑战因COVID-19而放大了。许多国家和区域面临不断升级的人道主义危机、高度的流离失所、粮食短缺和经济崩溃。这一大流行病的直接后果和次级后果与现有的安全与人道主义危机相互作用,使本已脆弱的局势又增加了一层复杂性。总体而言,这场大流行病有可能使这些国家在实现可持续发展目标方面更加落后。

COVID-19大流行是一场全球性危机,需要多边的应对。团结和密切合作至关重要。所有人迅速、安全和公平地获得医疗保健和疫苗接种,是对健康的投资,也是对和平与安全的投资。为了赢得抗击这场大流行病的战斗,应该让全球所有人都能获得疫苗和卫生安全。我要强调,欧盟在建立COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制新方面发挥了主导作用,认为它是实现国际疫苗团结、包括向非洲国家提供疫苗的最佳工具。

在应对这一大流行病威胁的同时,维持非洲和平与安全仍然是重中之重。尽管近几十年来加强了建设和平努力,但暴力和冲突不时因恐怖主义以及暴力极端主义、跨国组织犯罪和薄弱机构的蔓延而加剧,在某些领域继续构成挑战,并将不可避免地使应对这一大流行病后果的工作复杂化。

在此背景下,我们需要确保为联合国建设和平活动提供可预测和持续的资金,而此时COVID-19大流行对受非洲冲突影响的国家构成的多方面危机的影响如此重大,联合国的工作、包括建设和平与维持和平方面的工作变得更加具有挑战性。联合国系统和相关行为体必须坚定不移地支持建设和平和保持和平的努力。

同时,斯洛伐克深信,安全部门是政府应对各种挑战、包括脆弱非洲国家和地区COVID-19大流行的关键组成部分。审查联合国特派团在面临复杂挑战的国家的现有任务规定时,必须要考虑是否具备旨在帮助为长期和可持续和平奠定基础的撤出战略。

多年来,斯洛伐克一直认为安全部门改革是有效预防冲突和成功实现冲突后重建与稳定的关键因素之一。包括在非洲国家的许多联合国和平特派团和行动的直接经验明确表明,国家主导和包容各方的安全部门改革是发展能够有效应对具体安全需要并能够积极管控脆弱性驱动因素的安全部门机构的关键。

安全理事会可以发挥重要作用, 帮助国际社会把重点放在那些受冲突和不安全影响并受到这一大流行病超出比例打击的人身上。这包括提请注意这一大流行病对脆弱环境中的人民造成的破坏性影响, 并对考虑和平行动在这方面可以发挥的作用保持开放态度。

## 附件 40

## 南非常驻联合国代表马图·乔伊尼的发言

我要感谢安全理事会主席及时召开本次公开辩论会,主题是“非洲和平与安全:推进非洲疫后重建,消除冲突根源”。我们还感谢情况介绍者见解深刻的通报。

2019冠状病毒病(COVID-19)在世界各地造成了毁灭性后果,在不同程度上影响了许多国家。由于自身脆弱,冲突中国家和冲突后国家以及转型期国家更容易受到这一大流行病的影响,特别是在它们用于预防冲突、建设和平、恢复和重建的稀缺资源不得不转用于应对这一大流行病的情况下。这意味着,这些国家面临的一些挥之不去的挑战仍然存在,例如缺乏有效和高效的国家机构、失业、不平等和贫困,在某些情况下,由于这场大流行病,这些挑战已经恶化。

在非洲许多地区,这一大流行病破坏了迄今在实现持久和平与发展方面取得的进展,特别是在非洲大陆受冲突影响的国家。它还影响到在实现可持续发展目标方面取得的进展,以及非洲联盟《2063年议程》所支持的该区域的愿望。然而,它也提供了独特的机会。在这方面,我谨提出以下几点。

南非仍然对阻碍维护国际和平与安全努力的威胁和风险感到关切。我们注意到,安全理事会多年来详细审议了各国和各区域面临的可能阻碍其稳定的挑战。就非洲大陆而言,冲突的根源和驱动因素是持久的、千头万绪的和有据可查的。然而,也有一些新出现的威胁需要集体努力来解决,比如目前的COVID-19大流行。

我们感到高兴的是,安全理事会参与了全球应对这一大流行病的工作,因为它的影响是贯穿各领域的,影响到全球和平与安全,特别是在受冲突影响的国家。我们已经看到它在世界各地的影响,特别是对可持续发展和经济增长的影响,这两个方面对于消除持久和平与稳定的障碍都很重要,特别是在脆弱的局势中。

我们观察到一些国家出现了积极的事态发展,其中大多数是发达国家,这些国家对该病毒的反应是有效的,特别是在分别接种疫苗和实施社会经济复苏计划的国家。然而,不幸的是,许多国家落在了后面,尤其是在非洲,那里的COVID-19疫情加剧了原已存在的脆弱性,公共卫生系统和基础设施本已紧张且资源不足。

南非再次呼吁国际社会确保包括非洲国家在内的所有国家公平和普遍获得COVID-19疫苗。我们还再次坚决谴责疫苗民族主义,它对实现大流行病后的世界适得其反,因为在所有国家都安全之前,没有一个国家是安全的。

我们欢迎各国最近宣布支持现有机制允许的知识产权豁免,以加快全球应对COVID-19大流行的工作。此举将增加供应,以加速负担得起的疫苗生产、诊断和疗法,从而拯救许多人的生命和生计,特别是在非洲。我们期待着

世界贸易组织目前正在这方面进行的谈判的结果。对南非来说,这是实现非洲大陆大流行病后可持续恢复工作的重要一步。

大流行病后的恢复工作需要区域和次区域机构的伙伴关系和财政支持。在非洲联盟(非盟)前主席的领导下,南非总统西里尔·拉马福萨(同时也是非盟“COVID-19对策”的倡导者)与所有非洲国家一道,制定了全面的COVID-19战略,其中包括非盟COVID-19应对基金、非洲COVID-19疫苗采购工作组和非洲医疗用品平台,所有这些都旨在促进非洲大陆国家的复苏努力。非盟还认识到,恢复工作的关键是需要与国际金融机构一道应对大流行病造成的金融影响,讨论对非洲国家的财政支持和债务减免,以使它们摆脱大流行病造成的困境。

我们仍然支持非盟现有的规范性框架,这些框架在非洲和平与安全架构和非洲治理架构的框架内促进非洲大陆的和平与安全。与善政、预警、预防冲突、预防性外交、冲突后重建和发展有关的问题牢固根植于指导非盟成员的规范框架中。因此,执行这些文书对非洲大陆大流行病后的恢复工作至关重要。

南非还认为,大流行病后的恢复需要通过支持建设和平举措来支持和平进程。联合国应通过建设和平委员会和安全理事会等机构,协调与非盟和区域经济共同体、区域机制就有关国家确定的恢复和重建工作进行的接触。这还将减少实地工作的任何重叠和重复。

我们还认为,建设和平委员会和安全理事会都应考虑任命协调人,以确保在非洲发展问题上的协调,并监测建设和平委员会向安全理事会提出的建议的效果,特别是在延长有关维和特派团、特别政治任务和过渡时期的任务期限方面。

国际社会还可以通过加强联合国内外与私营部门和地方一级的民间社会组织等不同利益攸关方的伙伴关系,支持非洲大陆消除冲突根源,同时促进大流行病后的恢复。这将促进并确保国家自主权、包容性、社区参与和基于国家主导的解决方案的预防性外交。我们还重申妇女和青年充分和切实参与促进和平与安全的一切努力的重要性,包括参与预防冲突、冲突后重建与恢复。

最后,至关重要的是,安全理事会继续积极主动地处理与预防冲突有关的问题,例如消除冲突的根源和驱动因素,以便能够履行《联合国宪章》规定的任务和责任。

## 附件 41

## 西班牙常驻联合国代表阿古斯丁·桑托斯·马拉韦尔的发言

[原件: 西班牙文]

主席先生, 我感谢你组织这次公开辩论。

西班牙赞同欧洲联盟提交的发言(附件24), 并愿补充本国的以下意见。

全球大流行病揭示出有必要加强多边主义, 这是不可避免的, 尤其是在最脆弱的领域。2019冠状病毒病(COVID-19)大流行考验了维持和平与安全、人道主义援助和发展合作之间的联系。我们有义务做更多工作。我们必须行动起来。我们必须现在就行动起来。

安全理事会可以争取改变其一些任务, 使已部署的维持和平特派团能够调整自己和呼吁停战, 开辟人道主义走廊, 并通过多边行动建立必要的卫生能力。

安全理事会已有一个极其宝贵的战略框架: 第2535(2020)号决议提供的框架。西班牙特别感谢突尼斯、法国和安全理事会其他成员的工作, 它们响应秘书长去年3月提出的全球停火呼吁, 发挥了非常突出的作用。这一呼吁仍然完全有效。

如果说这一点在COVID-19大流行肆虐时是有意义的, 那么现在当疫苗解决方案已经在望时就更有意义了。国际社会必须坚持不懈地努力, 使所有地方都能获得疫苗。一开始, 它关乎避免死亡; 现在我们正避免死亡和拯救生命。安全理事会掌握着恰当的工具。我想特别提到两个工具。

由2月份轮值主席国英国提出的第2565(2021)号决议, 是扩大冲突地区疫苗接种的及时和有用的工具, 应该得到充分执行。现在疫苗接种计划即将出台, 在这种环境下, 尊重人道主义走廊比以往任何时候都更有必要。现在不仅战斗人员对平民构成威胁; 整个人口都处于危险之中。非洲许多国家的基本社会服务都受到大流行病的影响。人们获得这些服务的权利随着这场大流行病被赋予了新的含义, 在冲突地区尤其有意义。

第2286(2016)号决议也比以往任何时候都更有意义。决议中提出的对医务人员、交通和基础设施的尊重, 必须延伸到所有负责协助COVID-19患者和为其接种疫苗的机构, 其中有些是医疗机构, 有些不是。

这不是安全理事会第一次不得不对与公共卫生和维持和平有关的风险。它以前也应对过其他挑战, 比如2005年苏丹的大规模脊髓灰质炎疫苗接种和2014年的埃博拉病毒病威胁。如果它当时这样做了, 为什么不在此紧要关头这样做? 因为现在的挑战确实是全球性的, 规模是空前的。西班牙认为, 安全理事会应通过三种方式协调这一重要应对工作。

第一, 它必须采取有效行动。正如秘书长指出的那样, COVID-19是必须战胜的共同敌人。自联合国成立以来, 一场源于自然的人道主义危机首次跨



越边界和分界,影响到所有国家。人类造成的人道主义灾难必须让位于这场由自然造成的影响我们所有人的人道主义灾难。

自获取COVID-19工具加速计划倡议及其COVID-19疫苗全球获取机制启动以来,西班牙一直在为该倡议做出贡献,并支持在创建新的疫苗汇集机制方面取得快速进展,以确保普遍获得和分发疫苗。

2020年11月,西班牙签署了《利雅得宣言》,二十国集团在宣言中表示决心帮助最脆弱和薄弱的国家、特别是非洲国家抗击这一大流行病。为此,西班牙承诺实施暂缓偿债倡议,以让符合条件的国家在2021年6月之前暂停支付官方双边债务的利息。

第二,我们呼吁在和平与安全、发展和人权文书之间适当协调。作为非洲的战略和特殊伙伴,西班牙充分认识到这一需要。第三个非洲计划和《2023年聚焦非洲》中的行动充分体现了这一点。我们要加强同非洲国家的合作,落实《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标,落实非盟《2063年议程》。在这方面,扩大和深化与区域组织的联合行动仍然是关键。

第三,我们必须将应对工作扩展到其他领域。西班牙希望,安全理事会和多边机构在非洲采取的行动和吸取的经验教训,能够反过来应用于地球上也存在严重冲突的其他地区。

## 附件 42

## 瑞士常驻联合国代表帕斯卡莱·贝里斯维尔的发言

[原件: 英文和法文]

瑞士感谢中国组织这次辩论会, 感谢发言者所提意见。

正如非洲联盟自该流行病开始以来通过其委员会及其和平与安全理事会所表达的那样, 2019冠状病毒病(COVID-19)对非洲大陆社会、经济和政治层面的影响是深远的。今天的发言证明了这一点。在全球分发的疫苗剂量中, 只有不到2%是在非洲接种的, 非洲大陆的数亿人面临被抛在后面的风险。非洲疾病预防控制中心在抗击这一大流行病和向非洲大陆提供疫苗方面发挥着重要作用。我们必须本着团结的精神确保疫苗的分配。到目前为止, 瑞士已承诺在卫生和其他领域支付超过6亿瑞士法郎来应对COVID-19危机。我们还支持该中心的流言追踪报告, 该报告打击有关大流行病的虚假信息的传播。

与气候变化一样, 这场大流行病正加剧现有的冲突, 需要安全理事会予以充分关注。为了更好地应对这些挑战, 须采取三项重要措施。

第一, 要有效抗击这一大流行病, 就需要停止敌对行动并防止新的冲突。在这方面, 瑞士支持非洲和其他地区的各种努力, 包括预防暴力极端主义。我们通过非盟支持培训女性调解员。瑞士呼吁安全理事会根据第2532(2020)号决议加倍努力促进签署停火协定, 以便为大流行病后的重建创造谈判空间和有利条件。

第二, 在消除冲突根源的长期对策方面, 和平、发展和人权是相辅相成的。建设和平委员会非常适合促进联合国系统三大支柱之间的一致性以及多边和区域行为体之间的伙伴关系, 以支持会员国的优先工作, 并遵循《2030年可持续发展议程》和非洲联盟的《2063年议程》。我们欢迎安全理事会主席与非盟委员会在本次公开辩论之前进行交流。我们鼓励安理会在其工作中充分考虑到非盟委员会的专长。

第三, 必须让全部人口参与更好和可持续地重建工作。我们必须重建人民与国家机构之间的信任。妇女和青年是受这一大流行病后果影响最大的群体之一, 同时也是变革的关键推动者。甚至在大流行病之前, 瑞士就促进为大湖区的年轻人创造就业机会和开展专业培训。安全理事会必须考虑到妇女和青年对和平与可持续发展的重要贡献, 并通过联合国西非办事处、萨赫勒办事处和中非办事处等联合国区域授权, 向他们提供更多支持。安理会还必须考虑到民间社会和人权维护者对大流行病后重建和保持和平努力的贡献。

我们呼吁安全理事会确保在其议程上的所有具体国家局势中全面执行第2532(2020)号和第2565(2021)号决议。在非洲预防冲突和大流行病后重建的共同努力下, 瑞士仍将是可靠的伙伴。

## 附件 43

## 阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表团的发言

阿拉伯联合酋长国感谢中国组织本次公开辩论会。这是一个机会,可用以共同增进我们对这一大流行病对非洲受冲突影响国家的影响的了解,并讨论合作的方法以共同消除冲突的根源,遏制这一大流行病。

自从2019冠状病毒病(COVID-19)暴发以来,这一大流行病对世界各地的卫生保健系统构成了严重挑战。它阻碍了政府提供服务的能力,这场危机在本已脆弱的国家和武装冲突局势中尤为严重。阿拉伯联合酋长国对世界卫生组织最近的一份报告感到震惊,该报告称,全球接种的COVID-19疫苗剂量中,非洲只占不到2%。阿拉伯联合酋长国认为,所有社区,特别是受冲突影响的社区,都必须得到强有力的卫生保健系统的支持。面对COVID-19,这一点比以往任何时候都更加重要。

这一大流行病现在也是成为全球冲突、包括列在安全理事会议程上的非洲国家冲突根源的经济和发展挑战的关键促因。阿拉伯联合酋长国尤其关注非洲联盟的估计,即COVID-19大流行恐将摧毁正规和非正规经济部门近2 000万个工作。失业对年轻人的影响超出比例,他们的失业率是老年人的两倍,而考虑到非洲是世界上最年轻的大陆,这一点尤其重要。

阿拉伯联合酋长国相信投资于青年的重要性。因此,2020年2月,我国宣布将通过阿拉伯联合酋长国非洲联合会向非洲各国经济投资5亿美元,重点是青年和数字化。阿拉伯联合酋长国致力于创造机会,特别是为年轻人创造机会,以便他们能够乐观地展望一个他们牢牢掌握的未来。

恐怖主义和暴力也继续破坏包括非洲大陆在内的世界许多国家的稳定。萨赫勒地区继续受到恐怖主义团体和族群间暴力的威胁。阿拉伯联合酋长国致力于加强集体努力,以促进萨赫勒地区的安全与稳定,并继续支持萨赫勒五国集团联合部队(萨赫勒五国集团),包括通过负责培训萨赫勒五国集团国家军官的位于努瓦克肖特的五国集团国防学院提供支持。

阿拉伯联合酋长国认识到,非洲极其多样化,没有一刀切的解决办法,但我们要强调在消除脆弱地区冲突根源方面有过往记录的四项集体行动。

第一,我们需要战胜大流行病。为配合这些工作,我们需要使疫苗更容易获得,包括降低疫苗成本和改善到达偏远地区的物流。阿拉伯联合酋长国在这方面采取了一些举措。我们最近承诺向COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制提供疫苗和后勤支持,阿联酋迪拜港口世界公司已与儿基会合作,支持该基金代表COVAX机制在采购和供应20亿剂COVID-19疫苗和辅助疫苗接种用品方面发挥主导作用。

阿拉伯联合酋长国还继续向非洲大陆超过25个国家提供医疗援助。我们迄今已经安排了30多架次航班,运送259吨医疗用品。此外,阿拉伯联合酋长国一直自豪地支持联合国的全球救援工作,迪拜是本组织最大的后勤中心

所在地, 该中心负责在疫情初期向联合国会员国分发大约80%的个人防护装备。

第二, 投资于发展对实现和平至关重要。因此, 我们需要迅速扩大包容性气候适应的解决方案, 并将本组织的发展努力集中在脆弱地区。作为这项工作的一部分, 我们必须继续通过新的技术和方法帮助农民应对干旱、极端天气和季节的改变。为了支持这项工作, 阿拉伯联合酋长国与一些国家一起发起了应对气候农业创新团, 该团促进了对气候智能型农业以及国家农业研究和推广服务的公共投资。阿拉伯联合酋长国还支持联合国粮食及农业组织的携手倡议, 以在脆弱的环境中提供农业技术咨询服务。

第三, 我们需要继续加强与非洲联盟、区域经济共同体及其成员国等非洲大陆区域和次区域组织的合作, 以消除冲突的根源。联合国和非洲联盟之间的战略伙伴关系对于应对非洲日益复杂的和平与安全挑战至关重要。

最后, 如果妇女和女童被抛在后面, 所有这些努力都是徒劳的。必须通过性别平等分析及妇女和女童参与决策而考虑到她们的具体需要, 无论是关于免疫接种、社会经济发展、气候安全还是关于预防和解决冲突的决策。我们在致力于建设长期的、更和平与更稳定的社会的同时, 必须确保妇女和女童平等地接受教育和医疗保健, 并确保她们充分、平等和切实地参与所有与和平与安全有关的事务。在这方面, 我国的谢赫·法蒂玛·本·穆巴拉克妇女、和平与安全倡议的主要目标之一, 就是促进妇女参与安全部门。来自非洲大陆的100多名妇女已经通过该倡议接受了培训。

最后, 阿拉伯联合酋长国借此机会重申, 它致力于与伙伴们一道努力维护非洲的国际和平与安全, 特别是在我们2022年至2023年的安全理事会任期内。

## 附件 44

## 津巴布韦常驻联合国副代表佩特罗内莱·尼亚古拉的发言

我感谢你召开本次重要辩论会,讨论在促进非洲大流行病后恢复的同时消除冲突根源的问题。

在《纪念联合国成立七十五周年宣言》(大会第75/1号决议)中,各国国家元首和政府首脑承诺履行使后世免于战祸并为子孙后代创造一个更美好世界的承诺。虽然我们拥有创造一个更美好世界所需的所有手段,但如果没有和平与安全来维系,我们可能无法实现我们对希望的未来的渴望。2019冠状病毒病(COVID-19)大流行增加了大多数特殊处境国家的脆弱性,包括那些处于冲突局势中的国家。研究已经表明,在大流行病暴发之前,许多发展中国家没有走上到2030年实现可持续发展的轨道。这一大流行病的破坏性影响加剧了国家之间和国家内部的贫困和不平等,进一步危及《2030年可持续发展议程》和非盟《2063年议程》的实施,并威胁到许多国家的稳定。

非洲的冲突占安全理事会议程上所审议局势的70%。随着非洲联盟《2063年议程》的通过,非洲领导人认识到和平与发展密不可分,而该议程是非洲大陆促进可持续和包容性发展的长期愿景。为使非洲大陆摆脱战争、内乱和人道主义危机,为非洲发展创造有利环境,非洲领导人通过了到2020年平息非洲枪炮声的倡议,将其作为《2063年议程》的和平与安全旗舰方案。尽管到2020年平息枪炮声可能过于雄心勃勃,但COVID-19大流行的冲击使这一目标变得更加困难,因为非洲国家被迫将注意力转向当务之急,即遏制一场最初具有毁灭性社会经济影响的卫生危机。这一大流行病正在加重促成不稳定的所有因素,从而阻碍我们预防和解决冲突的努力。

COVID-19大流行使落实可持续发展目标的努力更加复杂化,有可能破坏自2015年通过变革性的《2030年可持续发展议程》以来取得的进展。受冲突影响的地区和脆弱的非洲国家更容易受到大流行病引发的经济冲击。因此,在非洲国家争取重建得更好并在大流行病后变得更强大和更有弹性之际,需要更多的支持以保持结束冲突的努力。为了实现这一目标,联合国必须把重点放在卫生危机的社会经济影响上,此乃冲突的一些根源。这些根源包括边缘化、排斥、歧视、不发达、种族主义以及试图利用这一大流行病的恐怖主义和武装团体对和平与安全构成的新威胁。

尽管大流行病对非洲大陆健康的影响比世界其他地区要温和,但其社会经济影响是毁灭性的。世界银行预测,撒哈拉以南非洲的经济衰退将迫使数百万人陷入贫困,并加剧粮食不安全。收入下降和债务负担加重阻碍了大多数非洲国家政府为其人民提供社会安全网,从而导致许多非洲国家的政治紧张局势加剧。

尽管目前全球关注的焦点是抗击这一大流行病,但也需要强有力的多边合作,以应对许多非洲国家的高债务水平和流动性挑战。随着感染在世界其



他地区继续激增，国际社会将需要确保低收入国家获得足够的国际流动资金。

一些强国继续实施非法的单方面强制性措施，严重破坏了我们在津巴布韦开展的应对COVID-19大流行的社会经济影响的努力。我们认为，这些措施违背了《联合国宪章》的宗旨和原则，也违背了国际法。它们具有域外影响，违反主权和不干涉别国内政的原则。其实施影响到构建公平和可预测的、惠及所有人的国际贸易体系的可能性。单方面强制性措施还侵犯人权，包括发展权。因此，我们呼吁那些对我们实施非法制裁的国家无条件地解除制裁。

随着国际社会继续努力从大流行病的影响中恢复过来，恢复工作的核心应该继续是让更多人公平、负担得起地获得安全、优质、有效的COVID-19疫苗。我们认为，除非为所有人提供负担得起的疫苗，则许多易受伤害的人、包括那些处于冲突局势中的人，将遭受苦难。各国、国际金融机构和主要制药公司之间需要加强国际合作，联合国及其专门机构则需要发挥核心作用。我们关切地注意到，疫苗供应方面的进展参差不齐，并愿强调必须加强COVID-19疫苗全球获取机制，确保向所有国家公平分配疫苗。更具传染性和传播性的变异体的出现增加了公平获得疫苗的紧迫性。

我们正处在人类历史上的一个决定性时刻，距离实现大胆的《2030年可持续发展议程》只剩下10年了。全球合作和团结不再是一种选择，而是实现我们希望的将来和不让任何人掉队承诺的必要条件。在这方面，在重建更好、更有弹性和更可持续的社会时，采用有效的多边主义和综合办法来消除冲突根源和促进发展的必要性，无论怎么强调都不为过。互联互通的世界需要国际合作，即联合国、会员国、国际金融机构、区域组织、贸易集团和其他利益攸关方密切有效地合作。

区域和次区域组织的作用对于非洲国家可持续地从大流行病中恢复过来至关重要。作为危机的应急响应机构，这些组织对各自地区冲突的根源有着独特的知识和了解，可以在预防冲突和危机管控方面发挥其比较优势。在这方面，非盟和联合国之间需要加强伙伴关系，以有效应对非洲大陆面临的挑战。在危机日益复杂和紧迫的时代，这种合作比以往任何时候都更加重要。