



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 July 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 20 с) предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие: снижение риска бедствий

Осуществление Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащуюся в ее резолюции [75/216](#) о снижении риска бедствий. Он содержит обзор прогресса, достигнутого в осуществлении цели, глобальных задач и приоритетных действий Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, и предоставляет возможность для выявления передового опыта, который может помочь странам в решении проблем, препятствующих ее эффективной реализации. В докладе также содержится обзор глобальных мер реагирования, предпринимаемых для преодоления последствий явления Эль-Ниньо в соответствии с решением 74/537 В Ассамблеи; первоначальная оценка использования Сендайской рамочной программы для реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) и восстановления после нее; и материалы для рассмотрения государствами-членами в ходе среднесрочного обзора Рамочной программы.

* [A/76/150](#).



I. Нынешнее состояние риска бедствий

1. Существующие социальные, экономические и экологические риски, способствующие распространению коронавирусной болезни (COVID-19) и ее социально-экономических последствий, не являются чем-то новым, однако правительства и сообщества во всех регионах мира оказались недостаточно подготовлены к их устранению. Пандемия обратила вспять десятилетия прогресса в области развития человеческого потенциала¹ и оказала свое негативное воздействие на эффективное осуществление прав человека. Кроме того, в 2020 году продолжался процесс обострения климатического кризиса. По сравнению с периодом 2000–2019 годов в 2020 году было зарегистрировано большее, чем в среднем, количество стихийных бедствий и экономических потерь². Тем не менее риск бедствий по-прежнему создается непродуманной государственной политикой, инвестициями частного сектора и повседневными решениями людей, которые не учитывают этот риск.

2. Пандемия COVID-19 и климатический кризис демонстрируют всю сложность системного риска. Они показывают взаимосвязанный характер бедствий, их каскадное распространение по системам и их сохраняющееся воздействие. Они обнажили хронические недостатки и неравенство в экономических, социальных, экологических и политических системах, на которые человечество полагается в вопросах безопасности. Эти системы находятся на грани коренного перелома, и потенциальные последствия могут быть катастрофическими. Последствия стихийных бедствий создают многочисленным сообществам дополнительные препятствия на пути к устойчивому развитию и увеличивают нагрузку на гуманитарные организации до беспрецедентного уровня.

3. Данные о прогрессе в достижении семи глобальных целей Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, представленные в механизм контроля за ее осуществлением, показывают неоднозначную картину достигнутого прогресса и имеющихся проблем. По состоянию на апрель 2021 года среднегодовое число погибших и пропавших без вести в случае бедствия в расчете на 100 000 человек (глобальная целевая задача A) сократилось с 1,98 в период с 2005 по 2014 год до 1,32 в период с 2011 по 2020 год. Однако показатель числа лиц, пострадавших в результате стихийных бедствий, в расчете на 100 000 человек (глобальная целевая задача B) за те же периоды вырос в среднем с 1981 до 3145 человек в год. Экономические потери от бедствий по отношению к мировому валовому внутреннему продукту (глобальная целевая задача C) по-прежнему остаются значительными, а число единиц и объектов критически важной инфраструктуры, разрушенных или поврежденных в результате бедствий (глобальная целевая задача D), в период с 2015 по 2020 год составляло в среднем 158 800 в год. Эти цифры, несомненно, будут расти по мере того, как все больше стран будут сообщать о последствиях пандемии COVID-19. О наличии национальных и/или местных стратегий снижения риска бедствий (глобальная целевая задача E) сообщили 120 стран, однако только 56 стран-доноров и стран-получателей сообщили о международном сотрудничестве в деле реализации Сендайской рамочной программы (глобальная целевая задача F). Только 79 стран сообщили о наличии доступа к системам раннего предупреждения о различных видах опасности, а 28 стран — о наличии доступа к

¹ Программа развития Организации Объединенных Наций, «Перспективы развития человеческого потенциала на 2020 год: COVID-19 и развитие человеческого потенциала: оценка кризиса и видение путей восстановления» (Нью-Йорк, 2020 год).

² Centre for Research on the Epidemiology of Disasters and United Nations Office for Disaster Risk Reduction, “2020: the non-COVID year in disasters” (Brussels, 2020).

соответствующей информации и оценкам риска бедствий (глобальная целевая задача G).

4. Десятилетия создания риска бедствий можно обратить вспять путем принятия незамедлительных мер по реализации Сендайской рамочной программы и применения ее перспективного, превентивного и инклюзивного подхода к снижению этого риска. Реализация Сендайской рамочной программы продолжает приносить результаты на всех уровнях. Однако темпы ее осуществления все еще слишком медленные, что затрудняет противодействие возникновению новых рисков. В Декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций³ подчеркивается, что пришло время действовать, чтобы снизить риски и сделать наши системы более устойчивыми. Пакеты мер по восстановлению после пандемии COVID-19 и обязательства действовать принципу «сделать лучше, чем было», переход к низкоуглеродной и устойчивой экономике и десятилетие действий по достижению Целей устойчивого развития — все это открывает возможности для обеспечения согласованности политики и инвестиций в области развития, климата и окружающей среды с целью Сендайской рамочной программы по предотвращению новых и снижению существующих рисков бедствий.

II. Использование Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий в деятельности по реагированию на пандемию (COVID-19) и восстановлению после нее

5. В своей резолюции 74/306 о всеобъемлющих и скоординированных мерах реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) Генеральная Ассамблея призвала государства-члены разрабатывать стратегии восстановления с учетом факторов риска. Этот призыв был подкреплён резолюцией 75/216 о снижении риска бедствий, в которой Ассамблея отметила, что Сендайская рамочная программа, в том числе ее ключевое положение о восстановлении по принципу «лучше, чем было», содержит руководящие указания на предмет устойчивого восстановления после пандемии.

6. Обзор национальных стратегий снижения риска бедствий с точки зрения здравоохранения⁴ показывает, что в большинстве стратегий не уделяется достаточного внимания биологическим угрозам, которые могут стать причиной пандемий. Система Организации Объединенных Наций оказывает правительствам поддержку в модернизации их национальных стратегий снижения риска бедствий и проведении оценок различных рисков, включая риск пандемий и эпидемий, и в применении Бангкокских принципов осуществления медико-санитарных аспектов Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы⁵. Работе в этом направлении также способствует специальное

³ Резолюция 75/1 Генеральной Ассамблеи.

⁴ Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна и Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, «Пандемия COVID-19: возможности для выработки системного подхода к снижению риска бедствий для стран Карибского бассейна» (Женева, 2021 год); Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, «COVID-19 Краткий обзор: предварительные данные по странам Африки к югу от Сахары» (Женева, 2020 год); и Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, «Обзор управления риском COVID-19 в Азиатско-Тихоокеанском регионе: на пути к межсекторальному походу к снижению многофакторного риска бедствий» (Женева, 2020 год).

⁵ Резолюция 73/7 Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана.

добавление, касающееся учета вспышек заболеваний, эпидемий и пандемий в руководстве по включению деятельности по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

7. Несколько структур системы Организации Объединенных Наций включили снижение риска в программы восстановления после COVID-19, включая глобальную программу по COVID-19 «Предложение 2.0» Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Региональные комиссии и тематические коалиции предлагают набор инструментов и информационных продуктов для содействия снижению рисков и обеспечению устойчивости в усилиях по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению после нее. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) оказывают странам поддержку в представлении их сведений о воздействии пандемии механизму контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, а также для налаживания и укрепления сотрудничества между национальными координационными центрами по Рамочной программе и Международным медико-санитарным правилам (2005 года) для обеспечения синергии в реализации национальных планов действий по обеспечению безопасности в области здравоохранения и национальных стратегий снижения риска бедствий. Кроме того, Международная платформа восстановления разработала руководства для оказания правительствам и их партнерам по обеспечению развития поддержки во внедрении подхода, учитывающего риски, к усилиям по восстановлению после пандемии COVID-19⁶. Региональные научно-технические консультативные группы по вопросам снижения риска бедствий также выпустили несколько информационно-методических материалов и проанализировали национальные планы восстановления после COVID-19, чтобы предоставить правительствам рекомендации по снижению риска бедствий и повышению устойчивости к ним с помощью пакетов мер по восстановлению.

8. В партнерстве с несколькими структурами Организации Объединенных Наций Управление провело серию вебинаров и онлайн-семинаров, посвященных интеграции мер по снижению риска бедствий в стратегии реагирования на пандемию COVID-19 и последующего восстановления. Например, в диалоге, организованном Управлением, региональной тематической коалицией по урбанизации и ВОЗ, приняли участие представители городов из девяти различных арабских стран и представители пяти стран Центральной Азии. Эти онлайн-встречи предоставили правительствам, столкнувшимся с аналогичными проблемами, возможность обменяться передовым опытом и извлеченными уроками, а также обсудить, что им необходимо сделать для укрепления своего потенциала, необходимого для более точного прогнозирования рисков пандемии.

9. В результате проведения этих мероприятий выяснилось, что страны, в которых осуществляются стратегии управления рисками широкого спектра бедствий, включая чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, лучше подготовлены к реагированию на пандемию COVID-19 и снижению связанных с ней рисков и что существует настоятельная необходимость укрепления соответствующего потенциала и разработки подходов к реагированию на одновременно возникающие опасности и управлению системным характером риска. Решение этой задачи требует увеличения инвестиций в науку и технологии, особенно в развивающихся странах, для сбора и анализа данных о рисках широкого спектра опасностей с целью прогнозирования будущих рисков и их взаимосвязей и использования полученной информации для принятия политических и

⁶ International Recovery Platform, “Practical lessons for recovery from the COVID-19 pandemic: principles for recovery” (Kobe, Japan, 2020).

инвестиционных решений. Пандемия также подчеркивает необходимость разработки странами целевых подходов к снижению рисков и повышению устойчивости их основных экономических секторов к различным потрясениям. Одним из приоритетных направлений деятельности также является создание или укрепление многосекторальных и межведомственных механизмов управления рисками и содействие обеспечению согласованности местных и национальных стратегий и программ по снижению риска бедствий. В такие механизмы управления рисками должен быть интегрирован сектор здравоохранения.

10. Пандемия COVID-19 обнажила социальное и экономическое неравенство, определяющее подверженность людей различным видам опасности и их уязвимость, а также подчеркнула необходимость более глубокого качественного анализа их взаимосвязи. Различным видам опасности в непропорциональной степени подвергаются женщины и девочки, лица с ограниченными возможностями, расовые меньшинства и другие маргинализированные группы. Без согласованных усилий, направленных на снижение уязвимости и подверженности будущим кризисам с помощью стратегий восстановления после COVID-19, маргинализированные группы населения окажутся в еще более худшем положении. Именно поэтому в деле снижения риска бедствий должен применяться инклюзивный подход, основанный на правах человека.

11. Благодаря Сендайской рамочной программе у правительств есть согласованный глобальный план действий, предусматривающий восстановление по принципу «лучше, чем было», который позволяет снизить риски и повысить устойчивость к будущим потрясениям и опасностям. Несмотря на прогресс, достигнутый за последние 12 месяцев, правительства и система Организации Объединенных Наций могут сделать больше для систематического включения мер по снижению риска бедствий в программы реагирования на пандемию COVID-19 и последующего восстановления. Для обеспечения интеграции Рамочной программы в пакеты мер по восстановлению после COVID-19 необходима более твердая политическая приверженность и должное руководство этой деятельностью. Значительным шагом вперед в этом направлении станет осуществление вариантов политики снижения риска бедствий, предусмотренных в наборе методов финансирования развития во время пандемии COVID-19 и в последующий период, представленных Организацией Объединенных Наций главам государств и правительствам на рассмотрение. Варианты политики включают следующее: адекватное финансирование национальных стратегий снижения риска бедствий; учет мер по снижению риска бедствий в процессах национального планирования и финансирования; учет вопросов устойчивости и рисков, в том числе связанных с климатом и окружающей средой, в работе центральных банков и органов финансового надзора в части, касающейся мониторинга финансовой стабильности и макропруденциального и микропруденциального надзора; и повышение согласованности стратегий и деятельности всех звеньев международной системы с Рамочной программой.

III. Ход осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий

Приоритетное направление 1: понимание риска бедствий

12. Среди политиков и директивных органов во многих секторах и на всех уровнях продолжает расти понимание риска бедствий. Для получения четкого представления о воздействии бедствий на устойчивое развитие, отслеживания прогресса в снижении рисков и потерь от бедствий и принятия обоснованных и учитывающих риски политических и инвестиционных решений во всех

секторах необходимы как исторические данные о потерях и ущербе от бедствий, так и оценки будущего риска бедствий.

13. По состоянию на июль 2021 года в 110 государствах-членах и в 5 самоуправляющихся территориях имелись базы данных об ущербе от стихийных бедствий, в которых используется система DesInventar. Базы данных об ущербе от стихийных бедствий являются важным источником информации для механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, в который в настоящее время 153 страны представляют свою отчетность по крайней мере по одной из семи глобальных задач Рамочной программы и задач по снижению риска бедствий в рамках Целей устойчивого развития 1, 11 и 13. Для мониторинга и отчетности по реализации стратегий региональных межправительственных организаций по снижению риска бедствий был разработан новый модуль, который используется Африканским союзом и Центром по координации предупреждения стихийных бедствий в Центральной Америке и Доминиканской Республике (CEPREDENAC).

14. Для продолжения работы в условиях пандемии COVID-19 ежегодный курс подготовки инструкторов по наблюдению за осуществлением Сендайской рамочной программы и учету потерь от стихийных бедствий был преобразован из четырехдневного очного курса в шестинедельный онлайн-курс самообучения. В отчетный период Всемирный институт образования и профессиональной подготовки также проводил учебные вебинары по вопросам учета потерь от стихийных бедствий и оценки рисков, на которых прошли подготовку 6020 участников. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) подготовила электронный учебный курс по сбору и представлению дезагрегированных данных об ущербе и потерях от стихийных бедствий в сельскохозяйственном секторе и провела соответствующие учебные мероприятия в 19 странах. Кроме того, ПРООН и Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий сотрудничают в деле оказания странам поддержки в создании или обновлении их национальных баз данных об ущербе и потерях от стихийных бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой. Это партнерское сотрудничество позволило создать группы национальных экспертов и специалистов по подготовке инструкторов и расширить масштабы участия в этой деятельности структур из соответствующих секторов, располагающих крупными базами данных. В настоящее время все большее число правительств и страновых групп Организации Объединенных Наций намерены использовать данные механизма контроля Сендайской рамочной программы для разработки политики и программ по снижению риска бедствий и устойчивому развитию, а также для контроля их реализации, в том числе в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

15. Хотя число стран, использующих механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, продолжает расти, по всем семи глобальным целям этой программы отчитываются только 68 стран. Оставшиеся проблемы включают пробелы во вводе данных по всем целевым показателям и отсутствие данных, которые должны представлять все сектора. Участие национальных статистических управлений имеет важное значение для интеграции данных, представленных в механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, в официальные национальные данные, а также для содействия представлению и использованию этих данных всеми секторами. На сегодняшний день лишь треть стран, представляющих свои данные в механизм контроля, дали соответствующие указания своим национальным статистическим управлениям. Формализация партнерских отношений между статистическими управлениями

и национальными органами по борьбе со стихийными бедствиями доказала свою эффективность в этом отношении.

16. Ряд структур системы Организации Объединенных Наций также оказывают странам поддержку в сборе данных, касающихся риска бедствий, и в проведении оценок этого риска. Чтобы получить четкое представление о системном риске и каскадных последствиях бедствий, выходящих за рамки их первоначального воздействия, необходимо разработать общие методики, касающиеся многофакторных рисков, и инструменты, способствующие взаимодействию и обмену данными о рисках между секторами. Глобальный механизм оценки рисков Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий оказывает странам поддержку в обеспечении учета факторов, связанных с системными рисками, в процессах принятия решений и планирования в различных секторах. Работа над Глобальной системой оценки рисков продолжается в Коста-Рике, Эсватини и Пакистане с целью охватить 15 стран к 2022 году. Укрепление сотрудничества и координации в рамках системы Организации Объединенных Наций может способствовать применению межсекторального подхода к оценке многофакторных рисков. В настоящее время Межучрежденческая и экспертная группа по статистике, связанной с бедствиями, занимается разработкой общей структурной основы для такой статистики. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна рабочая группа по снижению риска бедствий и связанным с бедствиями показателям Целей устойчивого развития занимается согласованием методологий и выявлением передового опыта и инструментов для укрепления национального потенциала в области статистики бедствий. Для межсекторальной совместимости в сборе данных о бедствиях и оценке рисков необходима и единая терминология. Обзор определений и классификации опасностей: технический доклад, опубликованный в 2020 году Международным научным советом и Управлением, и Глоссарий терминологии управления рисками чрезвычайных ситуаций и катастроф в области здравоохранения, опубликованный в 2020 году ВОЗ, призваны обеспечить общий набор определений опасностей в поддержку согласованности между секторами в отношении оценки рисков и мониторинга их воздействия.

17. Для того чтобы данные могли эффективно использоваться в процессах принятия решений с учетом рисков, необходимо решить несколько проблем, общих как для учета потерь от бедствий, так и для оценки риска бедствий. Эффективному использованию данных по-прежнему препятствует ограниченность национального статистического потенциала и недостаток финансирования для регулярного сбора, обновления и анализа данных. Данные о рисках должны распространяться в более широких масштабах с помощью доступных средств распространения знаний как для директивных органов, так и затрагиваемых общин. Не решены еще и проблемы координации и обмена данными между секторами и между местными, субнациональными и национальными субъектами. Необходимо создать или укрепить механизмы координации между министерствами для учета осуществляемой деятельности, выявления пробелов в данных и четкого определения ролей и обязанностей по сбору данных и оценке рисков.

18. Базы данных об ущербе и потерях от различных бедствий и оценки рисков в основном ограничиваются стихийными бедствиями и не включают биологические, экологические и технологические риски и их взаимодействие. Недостаток статистических данных, дезаггегированных по доходам, полу, возрасту и трудоспособности, по-прежнему является существенным препятствием для понимания и анализа дифференцированного воздействия бедствий и разработки гендерно-чувствительных и более инклюзивных программ снижения их риска. В рамках своей программы по обеспечению готовности женщин к бедствиям Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного

равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») создает центр знаний, который будет предоставлять общий открытый доступ к информации о рисках бедствий, связанных с гендерной проблематикой. Правительства могут сделать больше для использования имеющихся данных частного сектора и географических информационных систем, основывающихся на открытых источниках, особенно в развивающихся странах, где для оценки рисков различных видов опасности срочно необходимы экономически эффективные решения. Инновационный акселератор Всемирной продовольственной программы (ВПП) и инструмент ФАО Collect Earth — два примера инновационного использования спутниковых снимков Google для сбора данных о потерях и рисках стихийных бедствий.

19. Для того чтобы применить всеохватный подход, к которому призывает Сендайская рамочная программа, понимание риска бедствий не должно ограничиваться лишь политиками. Включение вопросов снижения риска бедствий в программы формального и неформального образования на всех уровнях является эффективным способом повышения уровня знаний и осведомленности населения при одновременном наращивании потенциала для снижения риска. Альянс U-INSPIRE, действующий в настоящее время в 10 странах Азиатско-Тихоокеанского региона, позволяет объединить усилия молодых специалистов в области науки и техники с усилиями правительств и Организации Объединенных Наций для наращивания соответствующего потенциала и разработки информационных продуктов по проблематике снижения риска бедствий. Кампании по повышению осведомленности, которые также необходимы для улучшения понимания и вовлечения населения в снижение риска бедствий, должны проводиться в более широких масштабах на национальном и местном уровнях.

Приоритетное направление 2: совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий

20. Национальные и местные стратегии снижения риска бедствий являются основой управления этим риском. Правительства приложили значительные усилия для решения глобальной целевой задачи (Е) Сендайской рамочной программы, которая заключается в значительном увеличении к 2020 году числа стран, принявших национальные и местные стратегии снижения риска бедствий. В 2020 году не менее 10 структур Организации Объединенных Наций оказывали в 85 странах поддержку в разработке или обновлении их национальных, местных и секторальных стратегий снижения риска бедствий⁷.

21. По состоянию на апрель 2021 года средний показатель соответствия национальных стратегий снижения риска бедствий Сендайской рамочной программе, определенный на основе самооценки с использованием 10 ключевых элементов, разработанных Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, составляет 0,68 по шкале от 0 до 1. Этот показатель отражает значительное увеличение по сравнению с 0,41 в 2015 году, однако необходимо и далее уделять внимание повышению качества стратегий в плане их соответствия Рамочной программе. Основное внимание в этих стратегиях по-прежнему уделяется обеспечению готовности и реагированию, а стратегических подходов, ориентированных на предотвращение рисков, по-прежнему не хватает. Необходимо принимать более энергичные меры по уменьшению воздействия основных факторов риска, включая неравенство, и уделять больше внимания учету необходимости снижения риска бедствий во всех секторах. Странам следует

⁷ Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, «Доклад о ходе выполнения Плана действий Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия» (Женева, 2021 год).

применять методологию и инструмент качественной оценки, разработанные Управлением по снижению риска бедствий, которые используются для выработки рекомендаций по повышению согласованности национальных стратегий с Рамочной программой.

22. Важнейшая роль местных органов власти в управлении и снижении риска бедствий становится все более очевидной в условиях пандемии COVID-19. По состоянию на апрель 2021 года 91 страна представила механизму контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы информацию о разработке 49 662 местных стратегий снижения риска бедствий. Вместе с тем, несмотря на достигнутый прогресс, разработке и осуществлению таких стратегий следует уделять больше внимания. С учетом успешного проведения кампании «Сделаем города устойчивыми», которая завершилась в 2020 году и охватила 4300 городов, в том же году началось осуществление инициативы «Сделаем города устойчивыми к 2030 году». В рамках этой инициативы предлагается трехэтапная дорожная карта, предусматривающая оценку, планирование и реализацию местных стратегий снижения риска и мер по повышению устойчивости.

23. Страны продолжают свои усилия по созданию или укреплению межведомственных координационных механизмов для управления рисками. Для достижения наибольшей эффективности своей деятельности национальные механизмы или аналогичные национальные координационные структуры должны укреплять связи между органами управления рисками бедствий и министерствами и учреждениями, играющими ключевые роли в устойчивом развитии с учетом факторов риска, в частности в таких областях, как планирование развития, финансы и бюджет, землепользование, сельское хозяйство, инфраструктура, адаптация к изменению климата и охрана окружающей среды. Им следует создать институциональные и политические механизмы с четкими мандатами и обязанностями по реализации стратегий снижения риска бедствий, контролю за этой деятельностью и представлению отчетности. Контроль и отчетность в этой области могут быть усилены за счет использования модуля механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы по адаптированным национальным целям и показателям. Для того чтобы национальные механизмы могли регулярно проводить свои совещания и обеспечивать стратегическое руководство по разработке и реализации национальных стратегий снижения риска бедствий и контролю за этой деятельностью, во многих странах необходимо обеспечить развитие соответствующего потенциала, наличие ресурсов и необходимое политическое руководство. Создание таких механизмов официальным указом или законом может обеспечить им необходимую политическую поддержку.

24. Управление риском бедствий является наиболее эффективным, когда оно предполагает инклюзивное и равноправное участие негосударственных заинтересованных сторон. Вовлечение заинтересованных сторон чаще всего происходит на этапе разработки стратегии, но в процессе ее реализации и обеспечения контроля их вовлеченность снижается. Согласно недавнему исследованию, проведенному Структурой «ООН-женщины», только 26 стран приняли политику или стратегии, обеспечивающие вовлечение всех групп заинтересованных сторон, указанных в Сендайской рамочной программе⁸. Важное значение для разработки и реализации мероприятий по снижению риска бедствий имеет учет мнений женщин и девочек. В 2020 году Структура «ООН-женщины» оказала поддержку 500 женским организациям в их усилиях по продвижению подхода, направленного на обеспечение учета гендерных факторов в политике и

⁸ Структура «ООН-женщины», Инструмент мониторинга политики, направленной на укрепление способности женщин противостоять бедствиям. Доступно на сайте <https://wrd.preventionweb.net/tracker> (дата обращения: 1 июля 2021 года).

стратегиях снижения риска бедствий, а Управление создало Женскую международную сеть по снижению риска бедствий, которая будет способствовать укреплению потенциала женщин, играющих руководящую роль в области снижения риска бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Страны могут использовать оценки национальных систем управления риском бедствий, чтобы определить их пригодность для оказания поддержки осуществлению межведомственных и многосторонних стратегий снижения многофакторных рисков.

25. В настоящее время предпринимаются усилия по формализации роли заинтересованных сторон и использованию их вклада в снижение риска бедствий. К настоящему времени на онлайн-платформе добровольных обязательств Сендайской рамочной программы, которая служит для повышения осведомленности о деятельности заинтересованных сторон и содействия их участию в реализации этой программы, 340 организаций опубликовали 76 документов со своими добровольными обязательствами по достижению 300 конкретных результатов. Международная организация труда (МОТ) занимается формализацией участия организаций работников и работодателей в национальных механизмах управления рисками бедствий. В 2020 году она выпустила модули электронного обучения по вопросам снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата в рамках массового открытого онлайн-курса по Рекомендации МОТ № 205. В то же время в Европе сеть Орхусских центров использует Маастрихтские рекомендации по содействию эффективному участию общественности в принятии решений по экологическим вопросам, опубликованные Европейской экономической комиссией, для содействия вовлечению местных сообществ в деятельность по снижению риска бедствий. Для реализации подхода, предусматривающего вовлечение в эту деятельность всего общества, в 2020 году управление рисками бедствий было выбрано в качестве главной темы Международного дня по уменьшению опасности бедствий и Всемирного дня распространения информации о проблеме цунами.

26. Эффективному управлению риском бедствий препятствуют отсутствие законов и нормативных актов, направленных на его снижение, ограниченное применение существующего законодательства и отсутствие совместимости между стратегиями снижения риска бедствий и соответствующей нормативно-правовой базой. В связи с этим ПРООН, Управление по снижению риска бедствий и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца оказывают странам поддержку в пересмотре и обновлении их нормативно-правовой базы по снижению риска бедствий. Эта правовая база не должна ограничиваться рамками традиционных отдельных законов о борьбе со стихийными бедствиями, а должна обеспечивать учет необходимости снижения риска во всех соответствующих нормативных актах и стандартах и при составлении бюджетов и планировании во всех секторах. Создание парламентских комитетов или сетей для анализа национального законодательства по управлению риском бедствий может способствовать обеспечению их соответствия требованиям Сендайской рамочной программы и включению мер по снижению риска в соответствующее законодательство. Недавно члены Европейского парламента рассмотрели несколько законопроектов, направленных на увеличение их вклада в реализацию Рамочной программы. Для оказания поддержки этим усилиям Управление и Межпарламентский союз выпускают для парламентариев руководство по снижению риска бедствий для достижения целей в области устойчивого развития.

27. На глобальном и региональном уровнях обеспечивается стратегическая согласованность Сендайской рамочной программы с соглашениями по устойчивому развитию и адаптации к изменению климата. Однако реализации комплексных подходов к снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата в поддержку устойчивого развития на национальном уровне все еще

препятствуют проблемы согласованности политики, а также проблемы, связанные с координацией и управлением, осуществлением контроля и финансированием⁹. В 2020 году рамках «согласованного подхода к достижению цели Е» Управление, секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и другие партнеры оказали поддержку в сборе данных о политике в области адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий, осуществляемой в 16 странах. Секретариат конвенции и Управление также подписали меморандум о взаимопонимании с целью укрепления комплексных подходов к реализации и финансированию национальных стратегий по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата. Целевые обсуждения путей снижения риска бедствий на ежегодных сессиях Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата могли бы способствовать обеспечению большей согласованности действий по адаптации к изменению климата и снижению риска бедствий для учета этих рисков в деятельности по адаптации во избежание просчетов и ошибок.

28. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию остается важнейшей межправительственной площадкой для обмена передовым опытом и выработки рекомендаций по интеграции мер снижения риска бедствий в деятельность, направленную на достижение всех целей в области устойчивого развития. Ежегодное рассмотрение вопросов снижения риска бедствий на этом форуме могло бы внести значительный вклад в продвижение подхода, основанного на учете рисков, который имеет решающее значение для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Для обеспечения согласованности между национальными стратегиями снижения риска бедствий и стратегиями в области устойчивого развития, а также для продвижения подхода к устойчивому развитию, в котором учитываются факторы риска, могут использоваться доклады о добровольных национальных обзорах. В 2020 году информацию, касающуюся бедствий, в свои добровольные национальные обзоры включили 86 процентов стран, а 40 процентов включили прямые ссылки на реализацию Сендайской рамочной программы.

Приоритетное направление 3: инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия

29. Современные бедствия имеют макроэкономические последствия, которые не ограничиваются рамками какого-то одного сектора или места и могут привести к неуклонному сокращению объема национального богатства в беднейших странах мира¹⁰. В условиях взаимосвязанности глобальных финансовых и экономических систем события, которые ранее носили изолированный характер, перерастают теперь в крупномасштабные катастрофы с системными последствиями, которые трудно предвидеть и контролировать¹¹. Нынешний подход к финансированию деятельности, связанной с бедствиями, все еще не соответствует этим новым условиям. Он по-прежнему в значительной степени ориентирован на меры реагирования, такие как фонды средств на непредвиденные

⁹ Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, «Снижение риска бедствий и адаптация к изменению климата: пути согласования политики в странах Африки к югу от Сахары» (Женева, 2020 год).

¹⁰ Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, «Региональный доклад об оценке риска бедствий в Латинской Америке и Карибском бассейне» (Женева, 2021 год).

¹¹ Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития, *Доклад о финансировании устойчивого развития в 2021 году* (издание Организации Объединенных Наций, 2021 год).

расходы, страхование и облигации на случай катастроф для финансирования мер реагирования и восстановления после стихийных бедствий.

30. В итоговом документе форума Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития 2021 года министры и представители высокого уровня подчеркнули настоятельную необходимость изменения баланса между инвестированием в меры реагирования и инвестированием в предотвращение и снижение риска бедствий¹². Правительства могут увеличить объем инвестиций и ресурсов, выделяемых на цели снижения риска бедствий, посредством их интеграции в экономическое планирование, стратегии государственных инвестиций, бюджеты и структуры расходов во всех секторах. Для содействия внедрению такого подхода снижение риска бедствий было интегрировано в составные элементы комплексного национального механизма финансирования устойчивого развития, разработанного Межучрежденческой целевой группой по финансированию развития. Участие министерств финансов и экономического планирования в разработке национальных стратегий снижения риска бедствий и в анализе государственных бюджетов с учетом такого риска способствует улучшению понимания политиками проблемы дефицита финансирования и необходимости обеспечения согласованности национальных бюджетов и стратегий снижения риска бедствий.

31. Директивные органы часто требуют доказательств необходимости государственного и частного финансирования мер по снижению риска бедствий. В Африке Управление и его партнеры оказали поддержку правительствам Анголы, Танзании и Замбии в оценке многих экономических и социальных выгод от систематического инвестирования в укрепление устойчивости в различных секторах¹³. Для многих развивающихся стран обеспечение доказательств целесообразности для составления бюджета и инвестирования с учетом риска бедствий требует развития соответствующего потенциала и ресурсов для получения данных или доступа к данным о бедствиях, включая возможности долгосрочного климатического прогнозирования, что позволит им самостоятельно решать, сколько следует потратить, и определять, какие меры наиболее эффективны для снижения риска бедствий и сокращения потерь.

32. Как отмечается в резюме седьмого совещания высокого уровня Форума по сотрудничеству в целях развития¹⁴, международное сотрудничество в целях развития должно в большей степени учитывать риски бедствий в силу все более сложной картины рисков и объема необходимых ресурсов и знаний. Достижению этой цели будет способствовать обеспечение согласованности национальной политики сотрудничества в целях развития с национальными стратегиями снижения риска бедствий и планами адаптации к изменению климата. Однако результаты анализа национальных политик сотрудничества в целях развития, проведенного в 2020 году в рамках исследования Форума, показали, что лишь немногие из таких политик включают снижение риска бедствий¹⁵. Для более глубокого понимания того, как двусторонние и многосторонние доноры учитывают факторы риска бедствий при оказании помощи в целях развития, в том числе помощи в восстановлении после COVID-19, необходимо оптимизировать

¹² [E/FFDF/2021/3](#).

¹³ Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, «Многочисленные выгоды от инвестиций в программы СРБ: снижение риска и укрепление устойчивости к наводнениям и засухам в странах Африки к югу от Сахары» (Женева, 2020 год).

¹⁴ [E/2021/70](#).

¹⁵ Департамент по экономическим и социальным вопросам, «Обзорное исследование ФСР 2020 года: к эффективному сотрудничеству в целях развития в период пандемии COVID-19» (Нью-Йорк, 2020 год).

отчетность по глобальной целевой задаче F Сендайской рамочной программы и расширить использование маркера снижения риска бедствий, разработанного Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития.

33. Пандемия COVID-19 выявила системные недостатки в устойчивости частных компаний и их логистических систем. Для того чтобы обязать частный сектор раскрывать информацию об учете риска бедствий в его деятельности, инвестициях и сделках, необходимо принять соответствующее законодательство, стандарты и руководящие принципы, а также использовать более сильные стимулы. Законодательство и стандарты должны также способствовать тому, чтобы инвесторы и предприятия регулярно проводили оценку рисков с учетом долгосрочных перспектив, с тем чтобы их инвестиционные решения были направлены не только на минимизацию рисков в получении прибыли, но и на снижение рисков неблагоприятных социальных, экономических и экологических последствий. В качестве вклада в реализацию Плана действий по устойчивому финансированию Европейская комиссия приняла Делегированный акт Европейского союза, касающийся инвестирования в устойчивые виды деятельности, который предусматривает мероприятия по смягчению последствий стихийных бедствий и обеспечению инвестиций для предотвращения создания новых рисков. Кроме того, Коалиция за устойчивую к бедствиям инфраструктуру инициировала работу по таким направлениям, как усиление регулирования критической инфраструктуры, разработка оценочного листа и стандарта оценки устойчивости инфраструктуры, а также разработка методологии стресс-тестирования взаимосвязанных инфраструктурных объектов. Для снижения риска бедствий для малых и средних предприятий также необходимы соответствующие нормативные основы и инновационные финансовые продукты¹⁶.

34. Важную роль в стимулировании действий, направленных на снижение риска, играет страховой сектор. В недавней совместной публикации Бюро и Международной федерации кооперативного и взаимного страхования содержатся рекомендации, которыми должен руководствоваться сектор страхования, чтобы расширить рамки своей деятельности от предоставления продуктов по передаче рисков до стимулирования и инвестирования в снижение риска бедствий и их предотвращение. Кроме того, в недавнем докладе Института окружающей среды и безопасности человека Университета Организации Объединенных Наций содержатся рекомендации по страхованию с учетом особых условий, рисков и уязвимости малых островных развивающихся государств. Более того, в июле 2021 года в ответ на призыв Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) восемь ведущих мировых страховщиков и перестраховщиков создали Альянс по страхованию для содействия достижению нулевого уровня выбросов.

35. Страны также могут сделать больше для использования преимуществ инвестиций в экосистемные подходы к снижению риска бедствий. Выпущенное в 2021 году руководство, озаглавленное «От слов к делу», содержит практические рекомендации относительно природосберегающих мер по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата. Требование о снижении риска бедствий также включено в Глобальный стандарт Международного союза охраны природы и природных ресурсов для природосберегающих решений, который разработан для оказания пользователям поддержки в изучении и применении

¹⁶ Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, «Снижение риска и повышение устойчивости малых и средних предприятий к бедствиям» (Женева, 2021 год).

таких решений и постоянном повышении их эффективности, устойчивости и адаптивности.

36. Хотя приоритетное направление 3 является двигателем Сендайской рамочной программы, финансирование для снижения риска бедствий по-прежнему является слишком краткосрочным, мелкомасштабным и ориентированным на проекты. Инструменты и методологии для инвестирования с учетом риска бедствий также недостаточно развиты. Международным финансовым учреждениям и банкам развития, а также финансовому сектору необходимо срочно принять меры по разработке инструментов финансирования для снижения риска бедствий. Такие инструменты могут включать облигации для снижения и предотвращения риска, инструменты смешанного финансирования и совместные фонды, а также руководства и методологии для обеспечения учета необходимости снижения риска бедствий в решениях, принимаемых коммерческими структурами и институциональными инвесторами. Центральные банки и рейтинговые агентства также могут привести свои стратегии и оперативную деятельность в соответствие с Рамочной программой, чтобы обеспечить приоритетность снижения рисков.

Приоритетное направление 4: повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования на них и восстановление, реабилитация и реконструкция по принципу «сделать лучше, чем было»

37. Пандемия COVID-19 стала суровым напоминанием о том, что большинство стран не подготовлены должным образом к стихийным бедствиям, особенно к одновременным и многофакторным, а также не готовы к тому, чтобы строить лучше, чем было, чтобы снизить риск и повысить устойчивость на этапе восстановления. В декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций государства-члены подчеркнули необходимость повышения готовности к реагированию на все виды бедствий, снижения рисков и повышения устойчивости систем. Готовность является важнейшим компонентом управления риском бедствий, и она позволяет спасать жизни людей и снижать экономические потери. Однако готовность к бедствиям не затрагивает факторы, создающие риск бедствий, поэтому она не является конечной целью. Чтобы разорвать цикл бедствий, реагирования, восстановления и повторения, необходимо добиться существенного прогресса в разработке национальной политики и наращивании потенциала для применения многофакторного, межсекторального и долгосрочного подхода к обеспечению готовности, который должен быть интегрирован в комплексный подход к снижению риска и его предотвращению.

38. В 2020 году структуры Организации Объединенных Наций оказали поддержку 151 стране в разработке и реализации национальных рамочных программ по обеспечению готовности к стихийным бедствиям. С учетом того, что только 13 процентов этих рамочных программ отражают подход, учитывающий широкий диапазон опасностей¹⁷, система Организации Объединенных Наций должна принять более скоординированный и комплексный подход к обеспечению готовности в соответствии с Сендайской рамочной программой. Согласование или интеграция национальных нормативных основ обеспечения готовности к бедствиям с национальными стратегиями снижения риска бедствий имеет важное значение, поскольку готовность будет способствовать решению

¹⁷ Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, «Доклад о ходе выполнения Плана действий Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия».

приоритетных задач снижения риска и повышения устойчивости и осуществлению стратегии восстановления по принципу «лучше, чем было».

39. Ряд структур Организации Объединенных Наций, включая ФАО, Управление по координации гуманитарных вопросов, ПРООН и ВПП, оказывают странам поддержку в укреплении упреждающих мер, включая раннее предупреждение, которое позволяет принимать своевременные меры, и финансирование на основе прогнозов. Из этой деятельности можно извлечь несколько полезных уроков и примеров передового опыта. Например, готовность должна основываться на понимании системного риска, что позволит сообществам и странам справиться с потенциальным каскадным воздействием опасных явлений и одновременных бедствий и избежать принятия негативных стратегий адаптации. Готовность к бедствиям не должна ограничиваться лишь опасными погодными явлениями, она должна охватывать экологические, технологические и биологические угрозы, а также риски конфликтов и перемещений населения, где это уместно. Поэтому необходимы более совершенные аналитические инструменты и руководства по упреждающим действиям, позволяющие осуществлять комплексный мониторинг многочисленных факторов риска. Раннее предупреждение и упреждающие действия должны также основываться на локализованных оценках уязвимости, чтобы обеспечить учет потребностей всех групп населения. Необходимо также предоставить работникам государственных служб соответствующие финансовые средства, ресурсы и возможности для обеспечения непрерывности их деятельности во время и после бедствий. Анализ результатов принятых мер и имитационные учебные мероприятия являются эффективными инструментами, которые помогают выявлять пробелы в готовности и укреплять соответствующий потенциал.

40. Пандемия COVID-19 подчеркнула важное значение политики, потенциала и доступа к финансированию для обеспечения более эффективного восстановления и реконструкции после стихийных бедствий по принципу «лучше, чем было». В соответствии с новой стратегией Европейского союза по адаптации фонды и механизмы восстановления после стихийных бедствий должны руководствоваться принципом «делать лучше, чем было». На Международном форуме по восстановлению 2021 года было представлено руководство по эффективному восстановлению после сложных многофакторных бедствий в контексте глобальной пандемии и угроз стихийных бедствий. В Руководстве по оказанию поддержки «зеленому экономическому восстановлению» после пандемии COVID-19, подготовленном организацией ParlAmericas, содержится информация о том, как парламенты стран могут использовать Сендайскую рамочную программу в своих усилиях по более эффективному восстановлению после бедствий. Эти документы и руководства содержат ряд необходимых рекомендаций, однако правительства могут сделать больше для того, чтобы быть готовыми к бедствиям и к эффективному восстановлению по принципу «лучше, чем было».

41. Реальная готовность к бедствиям и упреждающие действия требуют наличия потенциала и ресурсов для многофакторных систем раннего предупреждения в долгосрочной перспективе и климатических прогнозов. Представленные странами данные о достижении глобального целевого показателя G свидетельствуют о том, что для создания потенциала развивающихся стран в области прогнозирования и раннего предупреждения необходимы гораздо большие инвестиции и передача технологий. К концу 2020 года в рамках инициативы «Климатические риски и система заблаговременных предупреждений» соответствующая поддержка оказывалась 57 странам. Проекты, реализуемые в рамках этой инициативы Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Группой Всемирного банка и Всемирной метеорологической организацией (ВМО), направлены на оказание поддержки наименее развитым странам

и малым островным развивающимся государствам в укреплении гидрометеорологических служб и служб раннего предупреждения в Карибском бассейне, юго-западной части Индийского океана и южной части Тихого океана, при этом осуществляемая деятельность включает интеграцию гендерных аспектов и учет интересов детей, пожилых людей и инвалидов. Кроме того, Управление и ВМО разрабатывают набор показателей, учитывающих местные условия, для оказания странам помощи в оценке эффективности их систем раннего предупреждения о различных видах опасности.

42. Поскольку бедствия не знают границ, необходимо внедрять региональный трансграничный подход к раннему предупреждению. За отчетный период в странах Африки был достигнут заметный прогресс в повышении доступности информации о рисках и раннем предупреждении. Комиссия Африканского союза, Межправительственная организация по развитию и правительства Анголы, Эфиопии, Объединенной Республики Танзания и Замбии реализуют Африканскую дорожную карту по увеличению объема, повышению доступности и расширению использования информации о риске бедствий для раннего предупреждения и своевременных действий, в том числе в контексте управления трансграничными рисками. Межправительственная организация по развитию, Управление, ВПП и правительство Швеции также сформировали в октябре 2020 года партнерство по раннему оповещению для своевременных действий на Африканском Роге. Целью этого партнерства является создание в рамках Межправительственной организации по развитию оперативного центра по чрезвычайным ситуациям для введения в действие субрегиональной системы раннего предупреждения и своевременного реагирования на различные опасные ситуации и выполнения функций центра знаний о рисках и данных о бедствиях для содействия обеспечению продовольственной безопасности.

IV. Снижение риска бедствий в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государствах и странах со средним уровнем дохода

43. Для того чтобы наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, малые островные развивающиеся государства и страны со средним уровнем дохода могли добиться снижения риска бедствий и достичь целей в области устойчивого развития, необходимо срочно расширить масштабы международной поддержки, в том числе в плане использования специальных инструментов финансирования, политики и развития соответствующего потенциала. Пятая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам предоставляет возможность добиться политической согласованности между реализацией Сендайской рамочной программы и новой программы действий для наименее развитых стран, которая, как ожидается, будет принята на Конференции. Достижение политической согласованности между этими двумя процессами может способствовать интеграции снижения риска в экономическую политику и политику по обеспечению развития наименее развитых стран, включая их стратегии восстановления после COVID-19. Вопросам снижения риска бедствий уделялось большое внимание в обсуждениях и итогах работы Африканского регионального обзорного совещания, проводившегося в рамках подготовки к Конференции, а также в обсуждениях первого заседания Межправительственного подготовительного комитета Конференции. Государства-члены наметили приоритеты в области снижения риска бедствий, которые должны быть включены в новую программу действий, включая достижение

более глубокого понимания системного риска и обеспечение его учета в процессах принятия решений, финансирование мер по снижению риска бедствий и государственное и частное инвестирование с учетом такого риска, а также укрепление научного потенциала и расширение доступа к технологиям.

44. Большинство стран выходят из категории наименее развитых стран с высоким уровнем экономической и экологической уязвимости, которая угрожает обратить достигнутый прогресс вспять. В своей резолюции [2021/11](#) по докладу Комитета по политике в области развития о работе его двадцать третьей сессии Экономический и Социальный Совет признал актуальность решения проблемы риска бедствий в процессе выхода стран из категории наименее развитых и важность интеграции мер по снижению риска бедствий в стратегии плавного перехода этих стран в другие категории. Скоординированная поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций будет иметь важное значение для обеспечения того, чтобы стратегии плавного перехода и международная поддержка соответствовали Сендайской рамочной программе и способствовали устранению недостатков в потенциале снижения риска в процессе перехода стран в другие категории. Для оказания странам поддержки в их усилиях по снижению риска бедствий можно задействовать Банк технологий для наименее развитых стран. Он уже сотрудничает с Управлением по вопросам космического пространства в целях укрепления потенциала структур, занимающихся борьбой со стихийными бедствиями, в использовании космических технологий для снижения риска бедствий.

45. Проведение среднесрочных обзоров осуществления Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») и Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов способствует повышению их согласованности с реализацией Сендайской рамочной программы. Деятельность, осуществляемая в рамках программы «Путь Самоа», включает изучение условий финансирования и поддержки в связи с бедствиями, разработку системы мониторинга и изучение многомерного индекса уязвимости. Дорожная карта для ускоренного осуществления Венской программы действий в оставшиеся пять лет включает несколько важных мероприятий по снижению риска бедствий в рамках скоординированной поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций, в том числе мероприятий, связанных с национальными и местными стратегиями снижения риска бедствий, оценкой многофакторных рисков и повышением устойчивости инфраструктуры. Необходимо уделять больше внимания специфическим проблемам снижения риска бедствий, с которыми сталкиваются страны со средним уровнем дохода, включая проблемы доступа к финансированию для инвестиций в снижение риска бедствий и повышение устойчивости. Более глубокое понимание многомерной уязвимости в странах со средним уровнем дохода с учетом взаимосвязи между последствиями изменения климата и социально-экономическими последствиями пандемии COVID-19, а также проблемы неравенства и отсутствия экономической стабильности может способствовать разработке стратегий снижения риска бедствий и инструментов финансирования с учетом особых потребностей таких стран.

V. Снижение риска бедствий в странах, затронутых конфликтами, затяжными гуманитарными кризисами и перемещением населения в результате бедствий

46. Реализация Сендайской рамочной программы может способствовать сокращению гуманитарных потребностей, поддержанию мира и снижению риска перемещения населения в результате бедствий, если устранению основных социальных, экономических и экологических факторов риска будет уделяться особое внимание. Для оказания поддержки осуществлению гуманитарной деятельности с учетом факторов риска Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в сотрудничестве с Управлением по координации гуманитарных вопросов выпустило ряд рекомендаций, дополненных контрольным списком мер по расширению масштабов снижения риска бедствий в циклах гуманитарных программ¹⁸. Управление по координации гуманитарных вопросов и ЮНЕП также выпустили справочный документ по использованию инструмента экологической оценки «Нексус», который способствует обеспечению учета экологических рисков в гуманитарной деятельности.

47. Несмотря на трудности, связанные со снижением риска бедствий в странах, пострадавших от конфликтов, прогресс в этой области все-таки возможен, особенно на местном уровне. Странам, пострадавшим от конфликтов, требуется дальнейшая поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций для проведения оценок многофакторных и многомерных рисков, включающих риски бедствий. В рамках совместной инициативы Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, ПРООН и ЮНЕП под названием Механизм климатической безопасности был разработан пакет руководящих принципов для оказания страновым группам, политическим и миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций и региональным организациям поддержки в проведении оценки рисков и разработке стратегий, учитывающих сложную взаимосвязь между климатическими стрессорами, уязвимостью и рисками безопасности.

48. В своем докладе, препровожденном Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии, Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц указала на то, что для решения проблемы внутреннего перемещения необходима дальнейшая международная поддержка совместных действий, связанных с изменением климата, снижением риска бедствий, обеспечением развития и защитой прав человека и мира¹⁹. При поддержке Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Платформы по вопросам перемещению населения в результате бедствий Норвежский совет по делам беженцев и Межправительственная организация по развитию провели анализ политики в целях поиска путей более эффективной интеграции перемещения населения, вызванного бедствиями, в стратегии снижения риска бедствий, адаптации к изменению климата и развития. В настоящее время в сотрудничестве с Центром по координации предупреждения стихийных бедствий в Центральной Америке и Межправительственной организацией по развитию Управление внедряет соответствующий курс электронного обучения, который дополнит результаты этой работы.

¹⁸ Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, «Расширение масштабов снижения риска бедствий в гуманитарной деятельности 2.0: рекомендации для цикла гуманитарных программ» (Женева, 2021 год).

¹⁹ [A/75/207](#).

49. В странах, пострадавших от затяжных или повторяющихся кризисов, реализация Сендайской рамочной программы может носить спорадический характер и ее могут затруднять ограниченные возможности и технологические, финансовые и управленческие проблемы. Для интеграции мер по снижению риска бедствий в гуманитарную деятельность, программы миростроительства и долгосрочные решения проблемы перемещения населения в результате бедствий с учетом конкретных потребностей и возможностей затронутых кризисом стран и сообществ необходимы постоянная международная поддержка и инновационные подходы.

VI. Координация деятельности по снижению риска бедствий в рамках системы Организации Объединенных Наций

50. Осуществление резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций по-прежнему способствует интеграции мер по снижению риска бедствий в деятельность этой системы. Поддержка интеграции была усилена принятием резолюции [75/233](#) о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, в которой Ассамблея конкретно поручила системе развития Организации Объединенных Наций осуществлять дальнейшую интеграцию мер по снижению риска бедствий в свою деятельность. При поддержке ФАО, ПРООН и Управления межучрежденческая целевая группа подготовила руководство по интеграции мер по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития²⁰. Для страновых групп Организации Объединенных Наций была организована программа подготовки инструкторов по этой теме. Помимо этого, для страновых групп разрабатывается комплект учебных материалов по вопросам применения общего руководства Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в создании жизнестойких обществ. По состоянию на декабрь 2020 года показатели снижения риска бедствий и обеспечения устойчивости к ним были включены в таблицы показателей результативности 24 новых рамочных программ сотрудничества Организации Объединенных Наций в целях устойчивого развития.

51. Для обеспечения того, чтобы страны получали необходимую поддержку, снижение риска бедствий должно быть включено в оценку конфигурации страновой группы и активов, необходимых для реализации рамочных программ сотрудничества. Достижению этой цели будет во многом способствовать включение способности и умения выявлять возникающие тенденции и многофакторные риски в набор требований, касающихся руководства, которым должен отвечать координатор-резидент. Кроме того, ПРООН и Управление подписали заявление о намерениях, предусматривающее оказание странам совместной поддержки, что позволило разработать совместные планы работы на глобальном, региональном и национальном уровнях. Региональные тематические коалиции и центры управления знаниями также играют важную роль в объединении технических знаний, ресурсов и данных системы Организации Объединенных Наций для

²⁰ Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, «Интеграция снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата в Рамочную программу сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития: Руководство по использованию управления климатическими рисками и рисками бедствий для содействия созданию устойчивых обществ» (Женева, 2020 год).

предоставления страновым группам скоординированных и эффективных технических рекомендаций и необходимых сведений о рисках.

52. В матрице результатов осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия содержится информация, которая используется для укрепления координации в рамках системы Организации Объединенных Наций посредством выявления пробелов и дублирования, а также областей для сотрудничества. План действий осуществляется под руководством Группы старших руководителей по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия. В 2020 году Группа старших руководителей обратилась к Группе координаторов Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий с просьбой изучить положение дел в области гендерного равенства и руководящей роли женщин в сфере снижения риска бедствий и провести обзор поддержки восстановления после COVID-19, оказываемой системой Организации Объединенных Наций для снижения риска бедствий и повышения устойчивости к различным видам опасности. Результаты изучения положения дел и проведения обзора и их рекомендации были представлены Группе на ее заседании в 2021 году.

VII. Преодоление последствий явления Эль-Ниньо в рамках эффективного глобального реагирования

53. Эль-Ниньо-Южное колебание является одним из наиболее значительных природных явлений, влияющих на глобальные климатические системы и погодные условия и оказывающих существенное социальное и экономическое воздействие. В 2020 году и в начале 2021 года действовала Ла-Нинья — фаза охлаждения явления Эль-Ниньо-Южного колебания. Ла-Нинья достигла своего пика в виде умеренного воздействия в период с октября по декабрь 2020 года, которое продолжалось до мая 2021 года. Ожидается, что в северном и южном полушариях нейтральные условия будут преобладать до октября 2021 года²¹ с 50-процентной вероятностью возвращения условий Ла-Нинья к концу этого года, что отражает историческую тенденцию второго периода Ла-Нинья, следующего за первым²².

54. Хотя Ла-Нинья считается более слабой фазой Эль-Ниньо-Южного колебания, она оказывает значительное влияние на климат и погодные условия во всем мире. В 2020 году сочетание воздействия фазы Ла-Нинья и антропогенного изменения климата привело к рекордному числу ураганов в Атлантике: 12 штормов вышли на сушу, что привело к гибели 430 человек и нанесению ущерба на сумму более 47 млрд долл. США²³. Самым разрушительным из них был ураган «Эта», в результате которого погибли 394 человека, а в 10 странах, простирающихся от Колумбии до Соединенных Штатов Америки, пострадали еще 7,1 миллиона человек. Основной удар пришелся на Гондурас и Гватемалу, где пострадали 4,6 млн человек и 2,4 млн человек соответственно²⁴. В Азиатско-Тихоокеанском регионе из-за Ла-Нинья в Австралии выпало больше осадков, чем

²¹ ВМО, «Южное колебание Эль-Ниньо/Ла-Нинья: текущая ситуация и прогноз». Доступно на сайте <https://public.wmo.int/en/our-mandate/climate/el-ni%C3%B1o-la-ni%C3%B1a-update> (доступ получен 8 июля 2021 года).

²² Национальное управление океанических и атмосферных исследований, «Обсуждение диагностики Эль-Ниньо/Южного колебания (ENSO)», 8 июля 2021 года.

²³ Национальные центры экологической информации Национального управления океанических и атмосферных исследований, «Сезон ураганов 2020 года в Северной Атлантике бьет рекорды», 17 декабря 2020 года.

²⁴ Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, “2020: the non-COVID year in disasters”.

обычно, что вызвало наводнения в восточной и северной частях страны в период с декабря 2020 года по март 2021 года. В Индонезии и Тиморе-Лешти в период с декабря 2020 года по февраль 2021 года из-за Ла-Нинья также выпало больше осадков, чем обычно, что вызвало наводнения и оползни, от которых пострадали домашний скот, посевы риса и кукурузы и рыбная промышленность. Департамент здравоохранения Филиппин отметил, что проливные дожди, вызванные фазой Ла-Нинья, усилили распространение заболеваний, вызываемых наводнениями и загрязненной водой, таких как холера, острый гастроэнтерит, денге и малярия. В Африке, наоборот, Ла-Нинья способствовала распространению засухи, особенно во всем регионе Африканского Рога в период с октября по декабрь 2020 года. Засухи оказывают существенное негативное воздействие на продовольственную безопасность, поскольку засушливые периоды повреждают пастбища, увеличивают масштабы их потерь, уничтожают посевы и не позволяют вовремя проводить посевные работы²⁵.

55. Система Организации Объединенных Наций оказывает скоординированную поддержку странам, пострадавшим в 2020 и 2021 годах от фазы Ла-Нинья, руководствуясь «Стандартными процедурами по принятию своевременных мер в отношении эпизодов явления Эль-Ниньо/Ла-Нинья», разработанными Межучрежденческим постоянным комитетом. В июле 2020 года подразделение Комитета по явлению Эль-Ниньо-Южное колебание, занимающееся глобальными вопросам, провело совещание, чтобы определить страны, подверженные наибольшему риску в преддверии прогнозируемой фазы Ла-Нинья, а несколько структур Организации Объединенных Наций задействовали механизмы мониторинга для оказания поддержки упреждающим действиям. Например, ВПП осуществляет проект мобильного анализа и картирования уязвимости в южной части Тихого океана, а ФАО применяет упреждающий подход для сдерживания потенциального негативного воздействия засух, вызванных явлением Ла-Нинья в Афганистане. Управление по координации гуманитарных вопросов, ФАО и ВМО проводили региональные брифинги в странах южной части Тихого океана, Юго-Восточной Азии и Восточной Африки, чтобы обсудить воздействие прогнозов и разработать соответствующие стратегии смягчения последствий.

56. Ранние прогнозы в отношении Эль-Ниньо-Южного колебания имеют крайне важное значение для оказания поддержки директивным органам, принимающим решения, в том числе на уровне общин, в отношении упреждающих мер по смягчению негативных последствий этого явления для средств к существованию и продовольственной безопасности. Международный центр исследований Эль-Ниньо, расположенный в Гуаякиле, Эквадор, предоставляет национальным директивным органам и органам, занимающимся планированием, сельскохозяйственному сектору и рыбной промышленности, средствам массовой информации и населению в целом своевременную обобщенную информацию об этом явлении, уделяя особое внимание восточной части Тихоокеанского региона. В декабре 2020 года Центр провел свой ежегодный форум по ориентировочным прогнозам климата для оценки океанических и атмосферных условий и подготовки климатических прогнозов для региона. Информация, подготовленная на форуме, получила широкое распространение и использовалась для обоснования упреждающих действий правительств и частного сектора, в частности в энергетическом, сельскохозяйственном и водном секторах.

²⁵ “FAO 2020–2021 La Niña advisory” (Rome, 2021).

57. Экологические и экономические последствия Эль-Ниньо-Южного колебания в 2020 и 2021 годах усугубляют продолжающийся климатический кризис и кризис биоразнообразия, а также пандемию COVID-19 и еще более повышают уязвимость к их воздействию. Необходимость реагирования на многочисленные одновременные угрозы, включая пандемию COVID-19, подтверждает необходимость включения Эль-Ниньо-Южного колебания в оценки риска многофакторных бедствий и учета этого явления в национальных и местных стратегиях снижения риска стихийных бедствий. Страны также должны включить это природное явление в свои системы раннего предупреждения о различных опасностях, чтобы обеспечить готовность к нему, включая принятие своевременных или упреждающих мер, исходя из более глубокого понимания уязвимости и подверженности общин и важнейших отраслей промышленности воздействию фаз Эль-Ниньо и Ла-Нинья.

VIII. Среднесрочный обзор хода осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий

58. В своей резолюции [75/216](#) Генеральная Ассамблея постановила провести в 2023 году среднесрочный обзор хода осуществления Сендайской рамочной программы. Анализ итогов работы по осуществлению семи глобальных целевых задач и четырех приоритетных направлений действий Рамочной программы, а также анализ применения ее руководящих принципов позволит получить полную картину прогресса в достижении ожидаемых результатов и цели этой программы. Выявляя полезный опыт и передовую практику, недостатки и препятствия, а также новые и возникающие тенденции и системные проблемы, потенциально влияющие на успешную реализацию Рамочной программы, среднесрочный обзор позволяет выработать рекомендации для ускорения прогресса и преодоления трудностей и препятствий в течение оставшихся семи лет мандата.

59. Среднесрочный обзор также предоставляет возможность сосредоточить внимание и ресурсы на тех областях Сендайской рамочной программы, которым в настоящее время не уделяется должного внимания и где необходимо добиться большего прогресса. Ряд таких областей уже определены в настоящем и предыдущем докладах Генерального секретаря об осуществлении Сендайской рамочной программы²⁶. По итогам проведения среднесрочного обзора должны быть подготовлены рекомендации по решению проблем, стоящих перед странами, наиболее отстающими в осуществлении Рамочной программы, и по оказанию им необходимой поддержки, включая наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, малые островные развивающиеся государства и страны, пострадавшие от затяжных или повторяющихся кризисов.

60. Достижение цели Сендайской рамочной программы основывается на интеграции мер по снижению риска бедствий в политику, законодательство, программы, инвестиции и бюджетные решения во всех секторах и на всех уровнях. Важным компонентом среднесрочного обзора станет оценка достигнутого прогресса и анализ проблем на пути к этой интеграции, а также оценка согласованности усилий и синергии в реализации Рамочной программы и межправительственных соглашений, касающихся устойчивого развития, финансирования развития, изменения климата и окружающей среды. Кроме того, среднесрочный обзор предоставляет возможность оценить уроки, извлеченные из пандемии COVID-19 в плане управления рисками, а также степень, в которой Рамочная

²⁶ [A/75/226](#).

программа может служить руководством для осуществления процесса восстановления и реабилитации.

61. Основу среднесрочного обзора должен составлять анализ хода осуществления Сендайской рамочной программы на региональном, национальном и местном уровнях. Для обеспечения всеобъемлющего характера обзора, результатом которого станут практические и научно обоснованные рекомендации, государства-члены могут начать свой процесс среднесрочного обзора до конца 2021 года и завершить его до конца 2022 года. Для обеспечения наибольшей эффективности и действенности, а также для применения общегосударственного подхода государства-члены могут использовать имеющиеся межсекторальные межучрежденческие механизмы, которые обеспечат консультации с ключевыми министерствами и учреждениями, не входящими в состав структур, занимающихся предотвращением бедствий и ликвидацией их последствий. Важное значение также имеют мнения региональных, субнациональных и местных властей. Данные, представленные в механизм контроля за осуществлением Рамочной программы, позволят точно оценить прогресс, достигнутый странами в решении ее семи глобальных целевых задач. Поэтому очень важно, чтобы к сентябрю 2022 года государства-члены представили в этот механизм отчетность по всем соответствующим целевым задачам и показателям.

62. Хотя общую ответственность за реализацию Сендайской рамочной программы несут государства, широкие и инклюзивные консультации на национальном и местном уровнях могут обеспечить учет в среднесрочном обзоре вклада и мнений заинтересованных сторон гражданского общества. Частный сектор, академические и научно-исследовательские институты также могут внести свой весомый вклад и должны активно участвовать в этом процессе. Для обеспечения участия всех заинтересованных сторон страны могут использовать методы, не требующие существенных затрат, такие как опросы, онлайн-консультации и диалоги.

63. Государствам-членам предлагается подготовить добровольные доклады о результатах проведения своих национальных среднесрочных обзоров. Структуры Организации Объединенных Наций также должны внести свой вклад в среднесрочный обзор, который может быть дополнен тематическими исследованиями. Седьмая сессия Глобальной платформы по снижению риска бедствий, которая будет проводиться в Индонезии в мае 2022 года, а также сессии региональных платформ по снижению риска бедствий, которые состоятся в 2021 и 2022 годах, предоставляют своевременные возможности для подведения общих итогов работы и тематических обзоров с участием многих заинтересованных сторон. Их результаты могут служить одним из главных компонентов среднесрочного обзора. В связи с этим Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий подготовит всеобъемлющий доклад о результатах среднесрочного обзора и обобщающий доклад, в котором будут отражены основные итоги и рекомендации.

64. Кульминацией среднесрочного обзора может стать заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи, созванное ее Председателем и дополненное интерактивными тематическими диалогами и заседаниями за круглым столом с участием многих заинтересованных сторон, что позволит государствам-членам поделиться результатами своих среднесрочных обзоров и обсудить конкретные действия и меры поддержки, необходимые для осуществления Сендайской рамочной программы. Принятая на заседании высокого уровня краткая и ориентированная на конкретные действия согласованная межправительственная политическая декларация могла бы стать руководством по выполнению практических рекомендаций среднесрочного обзора, при этом она могла бы также

подтвердить и укрепить политическую приверженность и стремление к реализации Рамочной программы и содействовать ее интеграции в политику в области развития и адаптации к изменению климата и в финансирование этой деятельности. Результаты среднесрочного обзора могут также стать вкладом в обсуждения вопросов на других важных межправительственных форумах в 2023 году.

IX. Выводы и рекомендации

65. В условиях глобальной пандемии и обострения климатического кризиса достижение целей в области устойчивого развития, вне всякого сомнения, зависит от достижения цели Сендайской рамочной программы по предотвращению новых и снижению существующих рисков бедствий. Многие страны добились значительного прогресса в решении глобальной целевой задачи Е Сендайской рамочной программы, предусматривающей увеличение к концу 2020 года числа стран, принявших национальные и местные стратегии снижения риска бедствий. Необходимо незамедлительно принять меры для устранения недостатков в соответствующем потенциале и решения проблем, препятствующих их эффективной реализации, как указывается в настоящем докладе. Серьезным недостатком по-прежнему являются местные стратегии снижения риска бедствий, а также отраслевые стратегии, которые должны быть согласованы с национальными и местными стратегиями. Если страны не примут срочные меры, эти недостатки будут иметь существенные негативные последствия для реализации Рамочной программы и достижения целей в области устойчивого развития.

66. Отсутствие доступа к информации о рисках является во многих странах серьезным препятствием. Необходимо расширять финансовую поддержку, развитие потенциала и доступ к соответствующим технологиям с учетом национальных условий, чтобы страны, в частности наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и малые островные развивающиеся государства, могли сами формировать данные о риске бедствий и получать доступ к таким данным и климатическим прогнозам и использовать информацию о рисках для принятия политических и инвестиционных решений во всех секторах. Совершенствование национальных систем обмена данными о рисках также является одним из приоритетов. Активное развитие потенциала академических, технических и исследовательских учреждений и партнерское сотрудничество с ними могут способствовать расширению доступа к удобной для пользователей информации о риске бедствий. Пандемия также выдвинула на первый план необходимость обеспечения более глубокого понимания взаимопересекающихся факторов уязвимости при оценке рисков различных угроз во всех странах и секторах.

67. Управление рисками наиболее эффективно, когда оно охватывает широкий круг секторов и субъектов, включая министерства планирования и финансов, сектор здравоохранения и другие субъекты, которые традиционно не занимаются управлением рисками бедствий. Такой подход необходим для содействия срочной интеграции мер по снижению риска бедствий в политику, стратегии, законы, нормативные основы и бюджеты во всех секторах. Пандемия COVID-19 продемонстрировала важность наращивания потенциала и создания механизмов, позволяющих применять гибкий и адаптивный подход к управлению рисками на основе регулярного мониторинга и итеративного обучения. Следует также расширять участие негосударственных заинтересованных сторон в работе механизмов, которые управляют реализацией и мониторингом стратегий и программ по

снижению риска бедствий. Применение в деятельности по снижению риска бедствий правозащитного подхода, направленного на поощрение и защиту всех прав человека, может способствовать институционализации участия в этой деятельности различных заинтересованных сторон и обеспечить учет в реализуемых стратегиях и программах социальных и экономических факторов риска бедствий, включая гендерное неравенство и расовую дискриминацию.

68. Эффективной реализации Сендайской рамочной программы препятствуют недостаток финансирования деятельности по снижению риска бедствий и несовершенство подходов к инвестированию с учетом факторов риска. Система Организации Объединенных Наций, международные и национальные финансовые учреждения и банки развития, а также финансовый сектор будут продолжать совместные усилия по разработке инструментов финансирования деятельности по снижению риска бедствий. В связи с этим пакеты мер по восстановлению после COVID-19 и обязательства по выделению 50 процентов средств, предоставляемых для финансирования климатической деятельности, на адаптацию могут использоваться как возможности для увеличения финансирования на цели снижения риска бедствий.

69. В своей резолюции [75/233](#) о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики Генеральная Ассамблея конкретно поручила системе развития Организации Объединенных Наций осуществлять дальнейшую интеграцию мер по снижению риска бедствий в свою деятельность. Все канцелярии координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций будут продолжать принимать конкретные меры по усилению интеграции мер снижения риска бедствий в свою политику и программную поддержку стран и согласовывать свою деятельность с Сендайской рамочной программой. Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и региональным платформам сотрудничества также следует в большей степени учитывать необходимость снижения риска бедствий в своей работе.

70. Без срочных действий по систематической интеграции мер по снижению риска бедствий в стратегии восстановления после COVID-19, экономические модели, политику в области развития и государственные и частные инвестиционные решения во всех секторах пандемия может стать лишь прелюдией к надвигающемуся климатическому кризису. Поскольку человеческие жертвы и финансовые издержки бездействия в отношении снижения риска теперь уже вполне очевидны, правительства несут моральную ответственность за то, чтобы снижение риска бедствий, как общественное благо, приобрело приоритетный характер. В глобальном масштабе системы настолько взаимосвязаны, что ни одна страна не может эффективно управлять риском бедствий в одиночку. Укрепление многосторонних отношений и глобальных партнерств для предотвращения и снижения риска бедствий требует безотлагательных действий. Снижение риска бедствий имеет важнейшее значение для реализации десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития, а также для обсуждения вопросов на Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии. Среднесрочный обзор хода осуществления Сендайской рамочной программы предоставляет возможность подтвердить принятые ранее обязательства и активизировать усилия для внедрения такого подхода к развитию, который обеспечивает учет рисков.

71. В связи с этим государствам рекомендуется:

a) приступить до конца 2021 года к проведению национальных процессов осуществления широкого, всеохватного и многосекторального среднесрочного обзора реализации Сендайской рамочной программы;

b) принять активное участие в седьмой сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий, которая состоится в мае 2022 года, а также в совещаниях региональных платформ по снижению риска бедствий, которые будут проводиться в 2021 и 2022 годах, с привлечением представителей всех секторов на максимально высоком уровне;

c) использовать Сендайскую рамочную программу для обеспечения ориентированного на предотвращение и учитывающего риски подхода к политике и стратегиям социально-экономического восстановления после COVID-19 и к пакетам финансовых мер;

d) ускорить процесс разработки новых и пересмотра существующих национальных и местных стратегий снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой, содействовать обеспечению согласованности с реализацией и финансированием политики, стратегий и планов, касающихся изменения климата, устойчивого развития и окружающей среды, обеспечить наличие секторальных стратегий снижения риска и их согласованность с национальными и местными стратегиями снижения риска бедствий, а также периодически оценивать и публично отчитываться о ходе реализации национальных и местных стратегий и обсуждать результаты на соответствующих институциональных форумах, включая парламенты и местные советы;

e) действуя через министерства финансов и экономического планирования и центральные банки, увеличить объем внутренних средств, направляемых на деятельность по снижению риска бедствий, включая создание устойчивой инфраструктуры, разработать национальные стратегии финансирования снижения риска бедствий и интегрировать эту деятельность в национальные механизмы финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития и адаптации к изменению климата и в другие соответствующие бюджетные процессы в различных секторах;

f) при участии национальных статистических управлений расширять использование механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы для отслеживания прогресса в достижении всех показателей по глобальным целевым задачам Рамочной программы и по задачам, касающимся снижения риска бедствий, в рамках целей 1, 11 и 13 в области устойчивого развития, а также рассмотреть возможность использования этого механизма контроля для отслеживания осуществления связанных с ними целей и задач других соответствующих межправительственных соглашений;

g) создавать или укреплять межсекторальные системы сбора, проверки и представления дезагрегированных данных о потерях в результате бедствий, установления исходных показателей, проведения и регулярного обновления оценок риска бедствий и распространения информации об этом риске, выделять средства на развитие научно-технического потенциала и создавать или укреплять партнерства с частным сектором для разработки экономически эффективных инструментов оценки многофакторных рисков;

h) укреплять управление деятельностью по снижению риска бедствий, включая механизмы межсекторальной координации, с четким распределением ролей и обязанностей по снижению риска бедствий между министерствами и ведомствами и между национальным, субнациональным и местным уровнями, а также рассмотреть возможность формального закрепления ролей негосударственных заинтересованных сторон;

i) рассмотреть вопрос о включении требования о снижении риска бедствий в национальное законодательство и разработать соответствующие положения, правила и стандарты в этой области, включая раскрытие информации о рисках при осуществлении государственных и частных инвестиций и сделок, и обеспечить соблюдение таких положений и стандартов;

j) рассмотреть возможность включения вопросов снижения риска бедствий и использования его потенциала для содействия достижению целей в области устойчивого развития в ежегодные последующие мероприятия и обзор хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию и возможность использования процесса добровольного национального обзора с привлечением органов, занимающихся вопросами снижения риска бедствий, для оценки деятельности по снижению риска бедствий в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года, а также рассмотреть возможность включения вопросов снижения риска бедствий в ежегодные обсуждения на Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и обсуждения на Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии;

k) системе Организации Объединенных Наций рекомендуется сотрудничать с международными финансовыми учреждениями и банками развития в целях расширения финансирования деятельности по снижению риска бедствий, включая разработку стратегий и инструментов для ее финансирования;

l) государствам-членам рекомендуется расширять предоставление средств для осуществления Сендайской рамочной программы, в том числе посредством международного сотрудничества, глобальных партнерств и сотрудничества Север — Юг, Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, в целях оказания поддержки наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, малым островным развивающимся государствам и странам со средним уровнем дохода, которые сталкиваются с особыми проблемами, и в этом контексте обеспечивать учет факторов риска в рамках оказания двусторонней и многосторонней помощи в целях развития и ее согласованность с национальными стратегиями снижения риска бедствий;

m) рассмотреть возможность увеличения финансовых взносов в целевой фонд для уменьшения опасности бедствий и в бюджет Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях оказания странам поддержки в их усилиях по управлению риском бедствий и его снижению и в их усилиях по осуществлению Сендайской рамочной программы, а также в целях оказания поддержки проведению среднесрочного обзора хода ее осуществления.