



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 July 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 28 а) предварительной повестки дня*

Улучшение положения женщин: улучшение положения женщин

Насилие в отношении трудящихся женщин-мигрантов

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией [74/127](#) Генеральной Ассамблеи, охарактеризовано текущее положение по проблеме насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов, в том числе в контексте пандемии коронавирусной болезни (COVID-19). В нем представлена информация о мерах, принятых государствами-членами, и деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, направленной на решение этой проблемы и обеспечение защиты прав человека женщин-мигрантов. В заключительной части доклада приводятся рекомендации относительно дальнейших действий.

* [A/76/150](#).



I. Введение

1. В своей резолюции [74/127](#) о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии всеобъемлющий, аналитический и тематический доклад о проблеме насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов, особенно домашних работников, и об осуществлении этой резолюции с учетом обновленной информации, полученной от государств-членов, организаций системы Организации Объединенных Наций, в частности Международной организации труда (МОТ), Международной организации по миграции, Программы развития Организации Объединенных Наций, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), а также почерпнутой из докладов специальных докладчиков, в которых затрагивается вопрос о положении трудящихся женщин-мигрантов, и из других соответствующих источников, включая неправительственные организации. Настоящий доклад охватывает период с июля 2019 года по июнь 2021 года.

Глобальные нормативные и политические рамки

2. В Пекинской декларации и Платформе действий было сформулировано долгосрочное видение в отношении продвижения прав женщин и обеспечения того, чтобы женщины жили без насилия. На своей шестьдесят четвертой сессии Комиссия по положению женщин приняла политическую декларацию по случаю двадцать пятой годовщины принятия Пекинской декларации и Платформы действий, в которой она признала необходимость активизации усилий для полного, эффективного и ускоренного осуществления Декларации и Платформы действий, в том числе путем ликвидации, предотвращения и пресечения всех форм насилия и вредной практики в отношении всех женщин и девочек в общественной и частной сферах, в то числе в цифровой среде, а также торговли людьми и современного рабства и других форм эксплуатации ([E/2020/27-E/CN.6/2020/10](#), глава I.A).

3. В 2020 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин принял общую рекомендацию № 38 о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции ([CEDAW/C/GC/38](#)), в которой подчеркнул сохраняющуюся неспособность государств-участников решить проблему преобладающих экономических и патриархальных структур и неблагоприятного и дифференцированного по гендерному признаку воздействия режимов труда, миграции и убежища, которые создают ситуации уязвимости, приводящие к тому, что женщины и девочки становятся жертвами торговли людьми.

4. В согласованных выводах по итогам своей шестьдесят пятой сессии Комиссия по положению женщин признала важность защиты трудовых прав трудящихся женщин-мигрантов и создания безопасных условий, отметив, что женщины-мигранты, особенно занятые в неформальной экономике и на менее квалифицированной работе, особенно уязвимы для злоупотреблений и эксплуатации. Кроме того, было признано, что системы социальной защиты могут внести решающий вклад в осуществление прав человека для всех, в особенности для тех, кто находится в маргинальном положении или в уязвимой ситуации, и что необходимо принять меры для оказания помощи трудящимся женщинам-мигрантам всех уровней квалификации в получении доступа к социальной защите ([E/CN.6/2021/L.3](#)).

5. В настоящий доклад включены материалы, представленные 28 государствами-членами¹, одной межправительственной организацией², одной региональной комиссией³ и шестью структурами или специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций⁴ в контексте проблемы насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов во всех государственных и частных сферах. В нем использованы последние научные исследования и доклады учреждений ООН и других организаций, а также заключительные замечания, общие рекомендации и комментарии договорных органов по правам человека и отчеты мандатариев специальных процедур Совета по правам человека.

II. Общий контекст

A. Данные и тенденции

6. Женщины составляют 48 процентов из примерно 281 миллиона международных мигрантов⁵ и 44,3 процента из 150 миллионов трудящихся-мигрантов во всем мире⁶. Домашний труд продолжает оставаться важным источником занятости для трудящихся женщин-мигрантов, особенно в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, где 35,3 процента женщин-мигрантов работают в этом секторе⁷. Тем не менее, сохраняющееся отсутствие данных с разбивкой по полу и гендерной статистики по миграции, в том числе по гендерному насилию, особенно на рабочем месте, является существенной проблемой, требующей срочного решения. Коронавирусная болезнь (COVID-19) оказала серьезное влияние на жизнь женщин-мигрантов, усугубив риск гендерного насилия и потери средств к существованию. Экспресс-оценка Структуры «ООН-женщины» показала, что организации гражданского общества в Юго-Восточной Азии, работающие с женщинами-мигрантами, отмечают 37-процентный рост насилия со стороны работодателей и 23-процентный рост насилия со стороны членов семьи⁸.

7. По оценкам, 100 миллионов трудящихся женщин-мигрантов ежегодно отправляют денежные переводы, что составляет половину всех отправителей денежных переводов в мире⁹. В некоторых странах средняя сумма денежных переводов женщин-мигрантов такая же или даже больше, чем у мужчин-мигрантов. Учитывая, что женщины-мигранты обычно зарабатывают меньше, чем

¹ Андорра, Аргентина, Бахрейн, Греция, Гондурас, Египет, Ирландия, Италия, Канада, Кения, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Мальта, Мексика, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Российская Федерация, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сенегал, Словакия, Таиланд, Тунис, Хорватия, Черногория, Эквадор и Япония.

² Европейский союз.

³ Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии.

⁴ Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата, Международная организация труда (МОТ), Международная организация по миграции (МОМ), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

⁵ Department of Economic and Social Affairs, Population Division, *International Migration 2020 Highlights* (United Nations publication, 2020).

⁶ ILO, *ILO Global Estimates on Migrant Workers: Results and Methodology* (Geneva, International Labour Office, 2013).

⁷ ILO, *Making decent work a reality for domestic workers: Progress and prospects ten years after the adoption of the Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189)* (Geneva, International Labour Office, 2021).

⁸ UN-Women, "Rapid assessment: Impact of COVID-19 on women's civil society organizations", 2020.

⁹ International Fund for Agricultural Development, *Sending Money Home: Contributing to the SDGs, One Family at a Time* (Rome, 2017).

мужчины-мигранты, они, соответственно, переводят более значительную часть своих доходов. Женщины-международные мигранты больше полагаются на передачу наличных денег по неформальным каналам, чем мужчины, которые, как правило, используют банковские или другие услуги по переводу денег для своих денежных переводов¹⁰. Глобальный спад, вызванный пандемией COVID-19, привел к снижению на 1,6 процента зарегистрированных потоков денежных переводов в страны с низким и средним уровнем дохода в 2020 году по сравнению с 2019 годом¹¹. Несмотря на отсутствие данных о денежных переводах с разбивкой по полу, вполне вероятно, что многие женщины-мигранты, особенно с нелегальным миграционным статусом, испытывают трудности с отправкой денежных переводов домой, поскольку они особенно сильно пострадали от потери работы и снижения доходов¹².

В. Гендерные аспекты миграции

8. Женщины мигрируют по разным причинам, начиная от бедности, отсутствия доступа к образованию и возможностям достойной работы и заканчивая конфликтами, деградацией окружающей среды, катастрофами и лишением земель. Кроме того, женщины покидают свои страны происхождения, спасаясь от нарушений прав человека по гендерному признаку, включая вредные практики и гендерное насилие, которые являются результатом глубоко укоренившегося гендерного неравенства. Например, женщины и девочки во многих странах Африканского Рога могут уезжать, опасаясь гендерного насилия, а жертвы насилия могут мигрировать, чтобы избежать связанных с ним стыда и стигмы¹³.

9. Женщины также могут мигрировать, чтобы избавиться от стереотипных гендерных ролей, семейных норм и установок, которые ограничивают их участие и положение в семейной и общественной жизни. Женщины также считаются более ответственными и с большей степенью вероятности отправляют денежные переводы. Во многих странах социальные ожидания, что женщины должны обеспечивать свои семьи, основанные на культурно закреплённых ценностях заботы, ответственности и долга, приводят к тому, что многие женщины мигрируют, чтобы работать за границей и отправлять деньги домой.

10. С начала пандемии COVID-19 во всем мире участились случаи ограничения передвижения и закрытия границ. Такие ограничения не только не позволили многим женщинам-мигрантам вернуться в страны происхождения, но и, в связи с сокращением или закрытием многих регулярных каналов, все больше женщин могут использовать рискованные маршруты миграции, подвергая себя повышенному риску гендерного насилия, эксплуатации и торговли людьми¹⁴.

11. Многие женщины-мигранты сталкиваются с многочисленными и пересекающимися формами дискриминации и неравенства, гендерными ограничениями в миграционной политике и небезопасными формами труда, и все это

¹⁰ Allison J. Petrozziello, *Gender on the Move: Working on the Migration-Development Nexus from a Gender Perspective* (Dominican Republic, UN-Women, 2013).

¹¹ World Bank, "Defying predictions, remittance flows remain strong during COVID-19 crisis", 12 May 2021.

¹² UN-Women, "Guidance note: Addressing the impacts of the COVID-19 pandemic on women migrant workers", 2020.

¹³ Médecins sans Frontières, "No choice: Somali and Ethiopian refugees, asylum Seekers, and migrants crossing the Gulf of Aden", 2008.

¹⁴ UNODC, "How COVID-19 restrictions and the economic consequences are likely to impact migrant smuggling and cross-border trafficking in persons to Europe and North America", Research brief, 2020.

усугубляется пагубностью расизма и ксенофобии¹⁵. Хотя такая дискриминация подвергает трудящихся женщин-мигрантов более значительному риску насилия, этот риск еще более возрастает для трудящихся женщин-мигрантов с ограниченными возможностями, африканского происхождения, коренных народов и тех, кто идентифицирует себя как лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, кви-ров и интерсексуалов¹⁶. Например, женщины с ограниченными возможностями подвергаются повышенному риску эксплуатации и насилия при нелегальной миграции¹⁷.

12. Женщины-мигранты часто сконцентрированы в секторах с высоким риском насилия, домогательств и злоупотреблений, включая работу по дому и уходу, а также работу в неформальном секторе. Насилие может произойти в любой момент цикла трудовой миграции, начиная с вербовки до отъезда и транзита в страну назначения и после возвращения.

С. Опасности на пути миграции

13. Женщины-мигранты постоянно подвергаются риску насилия со стороны различных субъектов, включая контрабандистов, торговцев людьми, преступные группировки, коррумпированных чиновников и других мигрантов. Случаи насилия часто не единичны, а происходят несколько раз в любой точке маршрута; например, около 30 процентов людей, ставших свидетелями или переживших насилие, путешествуя по маршруту Центрального Средиземноморья, сталкивались с этими явлениями более чем в одном месте¹⁸. На некоторых маршрутах риск гендерного насилия настолько велик, что женщины-мигранты могут принимать противозачаточные средства в ожидании изнасилования¹⁹.

14. Во многих регионах и странах имеются свидетельства того, что коррумпированные чиновники вымогают сексуальные услуги у женщин-мигрантов, не имеющих документов, в обмен на избежание ареста, разрешение пересечь границу или освобождение из-под стражи²⁰. Также сообщается, что во время пандемии COVID-19 участились случаи сексуальной эксплуатации и насилия со стороны государственных служащих и вооруженных охранников, злоупотребляющих своей властью над женщинами-мигрантами при пересечении границ²¹.

15. Контрабандисты являются основными виновниками насилия в отношении женщин и девочек-мигрантов во всем мире. Например, в одном исследовании показано, что вдоль миграционного коридора на Востоке и Африканском Роге контрабандисты несут ответственность за 90 процентов таких инцидентов²².

¹⁵ UN-Women, “Guidance note: Addressing the impacts of the COVID-19 pandemic on women migrant workers”.

¹⁶ R4V Inter-agency Coordination Platform for Refugees and Migrants from Venezuela, “Refugee and migrant response plan 2020”, January-December 2020.

¹⁷ IOM, “Disability and unsafe migration: Data and policy, understanding the evidence”, Global Migration Data Analysis Centre Data Briefing Series, Issue No. 7, December 2016.

¹⁸ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) and the Mixed Migration Center, “On this journey, no one cares if you live or die: Abuse, protection, and justice along routes between East and West Africa and Africa’s Mediterranean coast”, 2020.

¹⁹ Research and Evidence Facility, “A state-incorporated business: the migration economy along the Ethiopia-Sudan border town of Metema”, 2020.

²⁰ Transparency International, “Breaking the silence around sextortion: The links between power, sex and corruption”, 2020; Regional Support Office of the Bali Process and UNODC, *Corruption as a Facilitator of Smuggling of Migrants and Trafficking in Persons in the Bali Process Region with a focus on Southeast Asia* (Bangkok, 2020).

²¹ UK AID, “Impact of COVID 19 pandemic on violence against women and girls”, 2020.

²² UNHCR and the Mixed Migration Center, “On this journey, no one cares if you live or die”.

Часто используя схемы «едем сейчас, платим потом», контрабандисты берут с мигрантов непомерную плату за продолжение путешествия, что часто приводит к долгой кабале и повышенному риску для женщин-мигрантов принудительного труда, сексуальной эксплуатации, включая принудительную проституцию, и секса на выживание, то есть предоставления сексуальных услуг в качестве «платы» за безопасный проезд. Физическое и сексуальное насилие над женщинами-мигрантами в странах Африканского Рога обычно происходит в «мегазенах» — больших складах в странах транзита, где контрабандисты заключают мигрантов под стражу, пытаются и издеваются над ними, пытаясь получить выкуп от членов семьи и их друзей на родине, чтобы мигранты могли продолжить свое путешествие. В этих «мегазенах» женщины и девочки часто подвергаются изнасилованиям и сексуальному насилию со стороны контрабандистов и других мигрантов или принуждаются к сексуальному рабству²³.

16. Неразрывная связь между контрабандой и торговлей людьми означает, что женщины-мигранты, пользующиеся услугами незаконных перевозчиков, уязвимы для торговли людьми. По оценкам, 20 процентов подозреваемых контрабандистов связаны с сетями торговли людьми²⁴. УНП ООН сообщило, что 92% обнаруженных жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации были женщины и девочки, 35% из которых в стране обнаружения были иностранцами²⁵. Отсутствие регулярных путей миграции, особенно для женщин-мигрантов, занятых на низкоквалифицированной работе, и ограничительные иммиграционные схемы повышают риск торговли людьми. Кроме того, отсутствие адекватной защиты в рамках национального трудового законодательства делает женщин-мигрантов особенно уязвимыми для торговли людьми (см. A/73/263). Более того, существует прямая связь между неэтичной практикой найма и торговлей людьми. Например, сообщалось, что в Уганде нелегальные компании по найму рабочей силы ответственны за торговлю более чем 90 процентами зарегистрированных жертв торговли людьми, причем большинство из них составляют женщины²⁶.

17. Угроза насилия в отношении женщин особенно высока на определенных маршрутах миграции. Коридор Центральная Америка — Мексика — Соединенные Штаты Америки также характеризуется высоким уровнем насилия в отношении женщин-мигрантов, включая сексуальное насилие, похищения, вымогательства и насильственные исчезновения, причем насилие совершается транснациональными преступными сообществами, пограничными службами и полицейскими²⁷. На границе Колумбии и Венесуэлы (Боливарианской Республики) широко распространено гендерное насилие и сексуальные нападения на женщин-мигрантов, причем многие венесуэльские женщины вынуждены использовать нелегальные каналы для выезда или возвращения из-за последствий COVID-19²⁸. Высокий уровень сексуального насилия в отношении венесуэльских женщин-мигрантов и его восприятие в качестве нормы имеют место на фоне ксенофобской дискриминации и отсутствия основных услуг (правосудия,

²³ Danish Institute for International Studies, “No place for Me here: The challenges for Ethiopian male return migrants”, 2020.

²⁴ UNICEF, *A child is a child: Protecting children on the move from violence, abuse and exploitation* (New York, 2020).

²⁵ UNODC, *Global Report on Trafficking in Persons 2020* (United Nations publication, 2020).

²⁶ United States, Department of State, “Uganda: tier 2 watch list”, in *2021 Trafficking in Persons Report* (2021).

²⁷ Paola Cyment, *No borders to equality: Global mapping of organizations working on gender and migration* (Women in Migration Network and Friedrich-Ebert-Stiftung, 2021).

²⁸ Ibid.

здравоохранения и социальных услуг), что затрудняет для жертв возможность сообщать об инцидентах и обращаться за помощью²⁹.

D. Проблемы и риски на всех этапах миграции

18. Миграция может быть проявлением самостоятельности женщин и средством расширения их прав и возможностей. Для многих женщин миграция может быть положительным опытом, ведущим к лучшей жизни и расширяющим их возможности получения средств к существованию, самостоятельности и автономии. Однако отсутствие безопасных и урегулированных путей миграции может привести к тому, что женщины обращаются к контрабандистам и нелегальным способам миграции, что повышает риск насилия, эксплуатации, принудительного труда и торговли людьми³⁰. Отсутствие подготовки по гендерным вопросам перед отъездом означает, что многие женщины не знают о своих правах и обязанностях, в том числе о том, как получить доступ к услугам и обратиться за помощью в странах назначения, что повышает их риск стать жертвой нарушений прав человека, включая гендерное насилие.

19. Во всем мире рост националистического популизма привел к увеличению числа случаев расистского и ксенофобского насилия, преступлений на почве ненависти и ненавистнических высказываний (см. [A/73/305](#)) и сопутствующему росту антимигрантского дискурса и действий. Подобный антимигрантский дискурс имеет тенденцию к усилению по мере того, как правительства, сообщества и отдельные люди реагируют и отвечают на страхи и проблемы, связанные с пандемией COVID-19³¹. В нескольких странах в распространении COVID-19 обвиняют женщин-мигрантов и делают их мишенью³².

20. Хотя с расистскими и ксенофобскими оскорблениями сталкиваются не только женщины-мигранты, повсеместное распространение гендерного неравенства, включая гендерные ограничения в миграционной политике, привело к большему распространению подобных нарушений в отношении трудящихся женщин-мигрантов³³. Для многих трудящихся женщин-мигрантов опыт расизма усугубляется их полом, классовой принадлежностью и национальным происхождением. В своем докладе на семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи ([A/75/590](#)) Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости подчеркнула дискриминационное действие биометрических технологий по признаку расы, этнической принадлежности и пола, что может иметь серьезные последствия для женщин-мигрантов, въезжающих в страны с целью работы, особенно для чернокожих женщин, которые в 20 раз чаще подвергаются ошибочной идентификации с помощью таких технологий, чем белые мужчины.

21. Трудящиеся женщины-мигранты и лица с нелегальным миграционным статусом, в частности, часто не имеют доступа к основным услугам для жертв и пострадавших от насилия, а карантинные меры, связанные с COVID-19, и перераспределение средств еще больше снизили доступность и использование этих

²⁹ IOM, “Gender-based violence and risk factors for migrant and refugee women from Venezuela during the migration journey”, 2021.

³⁰ United Nations Network on Migration, “Irregular migration and regular pathways, including decent work, labour mobility, recognition of skills and qualifications and other relevant measures”, Issue Brief No. 6, 2020.

³¹ IOM, “Quarantined! Xenophobia and migrant workers during the COVID-19 pandemic”, 2020.

³² UN-Women, “COVID-19 and violence against women: The evidence behind the talk: Insights from big data analysis in Asian countries”, 2020.

³³ Ibid.

и без того ограниченных услуг³⁴. Особенно тяжелая ситуация складывается для жертв сексуального насилия и изнасилования, которые нуждаются в оперативной медицинской помощи, включая экстренную контрацепцию во избежание беременности и постконтактную профилактику для предотвращения ВИЧ-инфекции, которая должна быть проведена в течение 72 часов после возможного контакта³⁵. Кроме того, пандемия негативно сказалась на психическом здоровье женщин-мигрантов. Исследование Структуры «ООН-женщины» показало, что почти 80 процентов онлайн-поисков в районах с высокой численностью мигрантов в Малайзии, Сингапуре и Таиланде были связаны с психическим здоровьем, при этом отмечался повышенный уровень стресса, депрессии, страха, тревоги и одиночества. Однако только 20 процентов поисковых запросов, связанных с насилием в отношении женщин, были связаны с обращением за помощью, что свидетельствует о том, что многие женщины-мигранты, ставшие жертвами гендерного насилия, не обращались за помощью или не имели доступа к необходимым услугам.

22. Для женщин-мигрантов, находящихся под стражей, риск гендерного насилия, в том числе сексуального, особенно высок. В местах лишения свободы, как правило, отсутствуют помещения, разделенные по половому признаку, и достаточное количество женщин-персонала. В своем докладе Генеральной Ассамблеи в 2019 году (A/74/137) Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях привела примеры грубых нарушений прав задержанных женщин-мигрантов, некоторые из которых, по ее словам, были закованы в кандалы и удерживались в течение нескольких часов или даже дней подряд во время родов. Для трансгендерных женщин-мигрантов опыт задержания не только является дегуманизирующим, учитывая, что они часто содержатся в помещениях, не соответствующих их самоидентифицированному полу, но они также подвергаются гораздо большему риску физического и сексуального насилия, когда их задерживают вместе с мужчинами (см. A/HRC/41/38)³⁶.

Е. Отсутствие достойной работы и социальной защиты

23. Многие женщины-мигранты, особенно занятые в неформальной экономике или имеющие нелегальный миграционный статус, подвергаются повышенному риску трудовой эксплуатации и злоупотреблений и, в силу своего миграционного статуса, с большей вероятностью согласятся на плохие условия труда, что усугубляет для них риск насилия, злоупотреблений и эксплуатации³⁷. В странах Европейского союза женщины-мигранты, не имеющие урегулированного статуса, постоянно страдают от изоляции, социальной изоляции и риска эксплуатации, дискриминации и гендерного насилия³⁸. Хотя женщины-мигранты подвержены большему риску жестокого обращения на рабочем месте, о случаях насилия часто не сообщается, потому что они боятся потерять работу, быть арестованными или депортированными³⁹.

24. Женщины-мигранты чрезмерно представлены в неформальной экономике, работают в опасных условиях, не имея официальных трудовых договоров и в

³⁴ United Nations Network on Migration, “Enhancing access to services for migrants in the context of COVID-19 preparedness, prevention, response and beyond”, Policy Brief, 2020.

³⁵ ILO, “COVID-19 and women migrant workers”, 2020.

³⁶ См. <https://interactive.unwomen.org/multimedia/explainer/migration/en/index.html>.

³⁷ Cymant, *No borders to equality*.

³⁸ Ibid.

³⁹ ILO and UN-Women, *Handbook: Addressing violence and harassment against women in the world of work* (2019).

ограниченной степени охваченные трудовым законодательством, и непропорционально пострадали от потери рабочих мест и сокращения рабочего времени в результате COVID-19⁴⁰. Многие женщины-мигранты, особенно работающие в неформальном секторе экономики, не имеют доступа к социальной защите, включая медицинское обслуживание, поскольку они часто исключены из программ социального страхования с уплатой взносов⁴¹. Без социальной защиты и с учетом того, что многие женщины-мигранты имеют дело с растущей задолженностью по оплате непомерно высоких сборов за найм, женщины-мигранты находятся под большим давлением, вынужденные соглашаться на нестабильные условия труда, что повышает их риск нарушения трудовых прав и злоупотреблений⁴². Кроме того, они могут не решаться соблюдать требования скрининга, тестирования, лечения и вакцинации в рамках программы COVID-19 из-за страха перед проверкой документов властями и возможными штрафами, арестом, задержанием или депортацией⁴³.

25. Домашним трудом занято около 13 процентов всех женщин-мигрантов. Поскольку большая часть их работы выполняется в частных домах, часто в изоляции и в условиях резкого неравенства сил, женщины-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, подвергаются высокому риску экономического, словесного, психологического, физического и сексуального насилия. Системы спонсорства, такие как система «кафала» в странах Совета сотрудничества стран Персидского залива, ставят их в ситуацию повышенной уязвимости, поскольку они не могут свободно въезжать в страну или покидать ее, увольняться или менять работу, что в результате чего женщины-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, подвергаются насилию и преследованиям⁴⁴.

26. Домашние работники и особенно те, кто не имеет документов, могут не решаться обращаться за помощью или сообщать о нарушениях прав из-за отсутствия информации и языковых барьеров или из-за страха депортации, потери работы или других карательных мер⁴⁵. Женщины-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, как правило, не имеют доступа к услугам по защите материнства, что приводит к ухудшению здоровья матерей и их детей. В некоторых странах им запрещено беременеть, и в результате они могут быть депортированы⁴⁶. Другие примеры включают женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, которые были заключены в тюрьму за внебрачный секс, даже в случаях изнасилования⁴⁷.

III. Меры, о которых сообщили государства-члены

27. В своих материалах для настоящего доклада государства-члены подчеркнули ряд мер, принятых для борьбы с насилием и дискриминацией в отношении трудящихся женщин-мигрантов, включая доступ к услугам. Государства также

⁴⁰ UN-Women, “Guidance note: Addressing the impacts of the COVID-19 pandemic on women migrant workers”.

⁴¹ ILO and UN-Women, “Social protection: Women migrant workers in ASEAN”, Policy Brief Series: Women Labour Migration in ASEAN, 2015.

⁴² UN-Women, “COVID-19 and violence against women: The evidence behind the talk”, 2020.

⁴³ UN-Women, “Guidance note: Addressing the impacts of the COVID-19 pandemic on women migrant workers”.

⁴⁴ ILO, *Making decent work a reality for domestic workers: Progress and prospects ten years after the adoption of the Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189)* (Geneva, International Labour Office, 2021).

⁴⁵ Ibid.

⁴⁶ Ibid.

⁴⁷ UN-Women, “Violence Against women and girls and COVID-19 in the Arab region”, 2020.

представили информацию о политике борьбы с торговлей людьми, подчеркнув важную, но часто неоднозначную связь между насилием в отношении трудящихся женщин-мигрантов и торговлей людьми⁴⁸.

A. Международные договоры

28. Число государств-участников международных документов, имеющих отношение к борьбе с насилием и дискриминацией в отношении трудящихся женщин-мигрантов, незначительно увеличилось с 2019 года⁴⁹.

<i>Договор</i>	<i>Количество ратификаций, 2019 год</i>	<i>Количество ратификаций, 2021 год</i>
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	54	56
Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	190	190
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	174	178
Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	149	150

29. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, был ратифицирован всеми государствами, представившими доклады, за исключением Андорры. Однако Андорра в настоящее время проводит обзор своего внутреннего законодательства с целью принятия необходимых поправок для приведения внутреннего законодательства в соответствие с положениями Протокола.

30. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, был ратифицирован всеми государствами, представившими доклады, за исключением Андорры, Китая, Колумбии и Объединенных Арабских Эмиратов. Ирландия и Таиланд подписали, но не ратифицировали Протокол.

31. Многие из государств, представивших доклады, которые внесли вклад в подготовку настоящего доклада, являются участниками соответствующих конвенций МОТ. Италия, Кения, Черногория и Эквадор являются участниками Конвенции о трудящихся-мигрантах (пересмотренной) 1949 года (№ 97). Конвенция о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111) была ратифицирована всеми государствами, представившими доклады, за исключением Андорры и Японии. Италия, Кения и Черногория являются участниками

⁴⁸ Доклады Генерального секретаря о торговле женщинами и девочками представляются Генеральной Ассамблее каждые два года, последний раз на ее семьдесят пятой сессии (см. A/75/289).

⁴⁹ Полная информация о ратификации договоров Организации Объединенных Наций доступна на сайте <https://treaties.un.org/pages/ParticipationStatus.aspx?clang=en>.

Конвенции о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) 1975 года (№ 143). Конвенция о частных агентствах занятости 1997 года (№ 181) была ратифицирована Италией, Польшей, Словакией и Японией.

32. Конвенция МОТ о домашних работниках 2011 года (№ 189) вступила в силу 5 сентября 2013 года. По состоянию на июнь 2021 года Конвенцию ратифицировали 32 страны (по сравнению с 28 странами в 2019 году), включая Аргентину, Ирландию, Италию, Колумбию, Коста-Рику и Эквадор (из государств, представляющих доклады). Конвенция вступит в силу на Мальте 14 мая 2022 года, а в Мексике — 3 июля 2021 года. 25 июня 2021 года вступила в силу Конвенция о насилии и домогательствах 2019 года (№ 190), которую из государств, представивших доклады, ратифицировали Аргентина и Эквадор.

33. В дополнение к вышеупомянутым документам несколько государств, представивших доклады, отметили роль Глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции в защите прав трудящихся женщин-мигрантов (Андорра, Бахрейн, Гондурас, Канада, Китай, Мексика, Тунис, Эквадор и Япония).

В. Законодательная база

34. Несколько государств, представивших доклады, признали роль своей конституционной системы в защите прав человека трудящихся женщин-мигрантов, в том числе от насилия (Андорра, Бахрейн, Италия, Колумбия, Мексика, Сенегал и Тунис). Китай и Черногория сообщили, что в их соответствующих законах и нормативных актах содержатся положения, защищающие права и интересы женщин-мигрантов. Андорра ввела закон, который способствует равному обращению и недискриминации и включает гендерный подход в качестве обязательства. В 2018 году Тунис принял закон, направленный на борьбу со всеми формами расовой дискриминации, независимо от национального происхождения или этнической принадлежности жертвы.

35. В нескольких государствах, представивших доклады, трудовое законодательство обеспечивает защиту трудящихся женщин-мигрантов (Андорра, Российская Федерация, Таиланд и Хорватия). В Сенегале все работники, независимо от пола или национальности, защищены Трудовым кодексом, в том числе от принудительного труда. Бахрейн укрепил существующее законодательство для защиты трудящихся женщин от эксплуатации, в том числе путем принятия поправки, запрещающей дискриминацию по признаку национального происхождения. В 2019 году Объединенные Арабские Эмираты внесли изменения в свой закон о регулировании трудовых отношений, запретив произвольное увольнение беременных работниц. В январе 2021 года Канада приняла Положения о предотвращении домогательств и насилия на рабочем месте, которые направлены на защиту всех сотрудников от домогательств и насилия на федеральных рабочих местах, включая регулируемые федеральным законодательством рабочие места в частном секторе.

36. Несколько государств сообщили, что у них есть специальное законодательство, направленное на борьбу с насилием в отношении женщин (Андорра, Бахрейн, Мальта, Мексика, Объединенные Арабские Эмираты, Сальвадор, Сенегал, Тунис, Хорватия и Эквадор), а Саудовская Аравия запрещает и криминализирует всевозможные злоупотребления в отношении любых лиц, включая трудящихся-мигрантов, посредством Закона о защите от злоупотреблений. Комплексный органический закон Эквадора по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин уделяет особое внимание женщинам-мигрантам, обеспечивая им доступ к психосоциальной поддержке и юридической помощи. Специальный

комплексный закон о жизни без насилия в отношении женщин представляет собой основную правовую базу в Сальвадоре для защиты женщин и девочек-мигрантов, чьи права были нарушены. В Словакии нет конкретного законодательного акта, посвященного насилию в отношении женщин, но этот вопрос рассматривается в нескольких правовых документах. В 2017 году Тунис ввел закон о борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин, который распространяется на всех жертв независимо от их миграционного статуса. Закон о гендерном насилии и бытовом насилии на Мальте содержит конкретные положения, защищающие женщин и девочек-мигрантов. В Польше была предложена поправка к Закону о противодействии домашнему насилию, которая усилила бы защиту женщин-мигрантов. Согласно закону об искоренении гендерного насилия и насилия в семье, Андорра гарантирует, что любая женщина-мигрант, получившая вид на жительство через воссоединение семьи, не потеряет свой статус в случае расставания или развода по причине насилия.

37. Отмечая повышенный риск нарушений прав человека и трудового насилия, которому подвергаются женщины-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, несколько государств (Аргентина, Италия, Мексика и Саудовская Аравия) сообщили о конкретных законодательных актах, принятых для усиления защиты домашних работников. После ратификации Конвенции МОТ о домашних работниках 2011 года (№ 189) Мексика улучшила условия труда более двух миллионов домашних работников, уравнив их права с правами всех остальных работников. Египет и Тунис представили законопроекты, направленные на усиление защиты домашних работников, а Кения сообщила, что в Национальном управлении занятости имеется список агентств по трудоустройству, прошедших проверку межведомственным правительственным комитетом по проверке, которым потенциальные женщины-мигранты могут воспользоваться при поиске работы за рубежом.

С. Меры политики

38. Несколько государств, представивших доклады, разработали национальные планы действий или стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин, включая женщин-мигрантов (Колумбия, Коста-Рика, Кения, Мальта, Мексика, Сенегал, Словакия, Таиланд, Хорватия и Эквадор). В Мексике Национальный институт по делам женщин отвечает за проведение межведомственных мероприятий по решению и предотвращению насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов, а также за защиту и поощрение их прав. Через свою Национальную систему выявления и предотвращения домашнего насилия и насилия в отношении женщин Коста-Рика продвигает государственную политику, которая обеспечивает женщинам, включая женщин-мигрантов, ставших жертвами насилия, доступ к необходимым услугам. Италия реализует трехлетний план по борьбе с трудовой эксплуатацией, а Тунис разработал проект национальной стратегии в области миграции, которая будет гарантировать достойную работу и охват социальным обеспечением всех работников, включая женщин-мигрантов. В Эквадоре в национальном плане развития на 2017–2021 годы («Целая жизнь») учитываются гендерные аспекты защиты и поощрения прав мигрантов на территории страны, что согласуется с Национальной программой по обеспечению равенства женщин и ЛГБТИ (на 2018–2021 годы).

39. Обеспечение доступа к социальной защите для трудящихся женщин-мигрантов способствует защите их прав. Несколько государств, представивших доклады, разработали меры политики, обеспечивающие определенную степень социальной защиты трудящихся женщин-мигрантов (Аргентина, Бахрейн, Ирландия, Италия, Объединенные Арабские Эмираты, Таиланд и Тунис). Аргентина

гарантирует, что все мигранты, независимо от миграционного статуса, могут воспользоваться своим правом на социальную защиту. Ирландия и Италия отметили конкретные правовые положения, которые обеспечивают доступ к некоторым пособиям по социальному обеспечению для трудящихся-мигрантов при определенных обстоятельствах. В Италии трудящиеся-мигранты, не имеющие постоянного статуса, имеют право обратиться в соответствующие органы, чтобы потребовать выплаты заработной платы и любых взносов на социальное обеспечение, на которые они имеют право. Кроме того, для работающих женщин, ставших жертвами насилия, предусмотрен специальный оплачиваемый отпуск. Чтобы поддержать трудящихся женщин-мигрантов в получении необходимой им помощи, Департамент охраны труда и социального обеспечения Таиланда создал Сеть охраны труда и Сеть работников-мигрантов, которые отслеживают и сообщают о случаях трудовой эксплуатации и злоупотреблений в отношении трудящихся-мигрантов и распространяют информацию о соответствующей политике среди трудящихся-мигрантов.

40. Усилия по решению проблемы пересечения миграции и торговли людьми были подчеркнуты в материалах, полученных от многих представивших доклады государств-членов (Бахрейн, Греция, Египет, Ирландия, Италия, Канада, Кения, Китай, Колумбия, Польша, Саудовская Аравия, Таиланд, Тунис, Хорватия, Эквадор и Япония). Египет и Китай провели успешные кампании по борьбе с торговлей людьми. В Египте Национальный совет по делам женщин провел кампанию «Вместе против торговли людьми», которая призвала людей сообщать о случаях эксплуатации и жестокого обращения с мигрантами по телефонам горячей линии. В рамках Закона о борьбе с торговлей людьми в Кении прямая помощь, включая медицинскую помощь, продовольственные и непродовольственные товары, предоставляется трудящимся женщинам-мигрантам, ставшим жертвами торговли людьми. Хотя Российская Федерация в своем представлении не делает конкретных ссылок на пересечение миграции и торговли людьми, отмечается, что Трудовой кодекс запрещает все формы принудительного труда и дискриминации в сфере занятости.

D. Сбор данных и исследовательская работа

41. Хотя некоторые государства сообщили, что собирают данные о жертвах торговли людьми и предоставляют основные услуги с разбивкой по полу (Бахрейн, Греция, Польша и Сенегал), в целом по-прежнему отсутствует комплексный сбор и анализ данных о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов. Однако Мальта сообщила, что через свою Комиссию по гендерному насилию и насилию в семье в сотрудничестве с Национальным статистическим управлением она собирает данные в разбивке по полу, типу насилия и национальности жертвы. Другие государства сообщили, что они собирают данные о миграции или о случаях насилия в отношении женщин, но не о том и другом (Египет, Канада, Мексика, Таиланд, Тунис и Эквадор). В Саудовской Аравии создан коммуникационный центр, который принимает сообщения о насилии или жестоком обращении, в том числе от трудящихся женщин-мигрантов. В Мексике Главное управление статистики правительства, общественной безопасности и юстиции собирает данные о насилии в отношении женщин, однако Мексика сообщила, что эти данные не дезагрегированы по миграционному статусу, отметив, однако, свое желание решить эту проблему.

42. Два государства (Кения и Хорватия) сообщили о мерах, принятых для сбора данных и информации, в том числе о положении трудящихся женщин-мигрантов. В Хорватии правительственное управление по правам человека и национальных меньшинств организует круглый стол по вопросам участия женщин-

мигрантов на рынке труда. Национальное управление занятости Кении призывает всех трудящихся женщин-мигрантов зарегистрироваться в Национальной комплексной системе управления занятостью, предоставив полную информацию о своем местонахождении и работодателе.

Е. Профилактические меры, обучение и наращивание потенциала

43. Несколько государств отметили, что профилактические меры имеют решающее значение для искоренения насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов, в том числе их риска стать жертвами торговли людьми. Несколько государств ввели кампании по борьбе с торговлей людьми (Гондурас, Ирландия, Китай и Колумбия,). В рамках мер по ликвидации торговли людьми Гондурас реализует Программу по борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией, которая в период с 2014 по 2020 год охватила около 3 миллионов человек. Ирландия одобрила финансирование нескольких неправительственных организаций для разработки совместной национальной кампании под названием «Проституция: мы ее не покупаем», которая предоставляет информацию о торговле людьми, в том числе посредством онлайн-учебных модулей. Несколько государств сообщили, что они обеспечили укрепление потенциала правительственных чиновников (Андорра, Мексика, Сальвадор, Сенегал и Япония). Агентство иммиграционных служб Японии проводит тренинги по вопросам торговли людьми и прав человека для своих сотрудников. В рамках подхода к управлению миграцией с учетом гендерных аспектов Канада предоставляет сотрудникам иммиграционной службы оперативные рекомендации по рассмотрению заявлений людей, уязвимых к эксплуатации и жестокому обращению.

44. Повышение осведомленности было отмечено рядом государств как играющее важную роль в снижении риска насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов (Ирландия, Мальта, Мексика, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Сальвадор и Эквадор). Сальвадор сообщил о наличии пяти информационных центров по всей стране, предоставляющих трудящимся женщинам-мигрантам безопасную и точную информацию о миграции, включая варианты легальной миграции и риски миграции с использованием нелегальных каналов. Объединенные Арабские Эмираты и Эквадор провели национальные кампании, направленные на домашних работников, чтобы предоставить информацию об их правах, включая право на защиту от всех форм насилия и дискриминации. В Ирландии неправительственные организации, финансируемые Управлением здравоохранения, проводят кампании по повышению осведомленности, чтобы женщины-мигранты знали о доступных им услугах и о том, как их получить.

45. Несколько государств (Бахрейн, Египет, Кения, Колумбия, Мальта, Саудовская Аравия и Таиланд) рассмотрели вопрос о предотвращении трудовой эксплуатации трудящихся-мигрантов. Египет и Таиланд сообщили, что они предлагают программы обучения для женщин-мигрантов, чтобы повысить их квалификацию и предоставить им больше возможностей для получения достойной работы. Бахрейн, Колумбия и Саудовская Аравия внедрили специальные программы по регулированию занятости трудящихся-мигрантов, включая домашних работников, для усиления защиты их трудовых прав и прав человека.

Г. Меры защиты и помощи

46. Многие из государств, представивших доклады (Андорра, Бахрейн, Гондурас, Египет, Канада, Кения, Китай, Саудовская Аравия, Сенегал, Таиланд,

Черногория и Хорватия), предоставляют услуги и поддержку женщинам-мигрантам, ставшим жертвами насилия, включая торговлю людьми. Андорра предоставляет женщинам-мигрантам, ставшим жертвами гендерного насилия, бесплатный доступ к комплексной социальной, психологической и юридической помощи. Черногория гарантирует, что женщины-мигранты, получившие дополнительную защиту, получают соответствующее жилье и финансовую помощь на срок до двух лет. В Канаде женщинам и девочкам-мигрантам, подвергшимся гендерному насилию до прибытия в страну, предоставляется поддержка после прибытия. Гондурас создал центры защиты в Мексике и США, которые предлагают защиту мигрантам за рубежом, уделяя особое внимание женщинам-мигрантам. Три государства (Андорра, Канада и Хорватия) предлагают защиту женщинам-мигрантам, включая домашних работников, которые вынуждены оставить работу из-за эксплуатации и жестокого обращения, обеспечивая при этом, чтобы их миграционный статус не находился под угрозой.

47. В 2020 году миграционные службы Колумбии запустили приложение для мобильных телефонов под названием LibertApp, которое обеспечивает мигрантам доступ к информации с целью борьбы с торговлей людьми и немедленного вмешательства. Бахрейн и Саудовская Аравия ввели многоязычные горячие линии для трудящихся-мигрантов, включая домашних работников, чтобы они могли сообщать о случаях насилия и трудовой эксплуатации. Греция и Япония предоставляют женщинам-мигрантам, ставшим жертвами торговли людьми, вид на жительство или разрешение остаться в стране в зависимости от конкретных обстоятельств. Кения и Китай сообщили, что они предоставляют прямую помощь, включая питание и жилье, женщинам-мигрантам, ставшим жертвами торговли людьми.

48. Несколько государств (Аргентина, Бахрейн, Египет, Ирландия Сальвадор, Черногория и Эквадор) сообщили, что они обеспечивают доступ мигрантов к медицинскому обслуживанию. Сальвадор предоставляет трудящимся женщинам-мигрантам из соседних стран региона доступ к медицинскому обслуживанию наравне с гражданами страны. Египет обеспечивает недискриминационный доступ к услугам здравоохранения для всех граждан и мигрантов. Иностранные граждане, проживающие в Российской Федерации, имеют право на медицинское обслуживание в соответствии с законом, который гарантирует экстренную медицинскую помощь для всех. Аргентина и Эквадор предлагают всеобщее медицинское обслуживание для всех, независимо от миграционного статуса, а Бахрейн и Египет сообщили, что они предлагают бесплатное тестирование на COVID-19 для всех и включают мигрантов в свои национальные кампании по вакцинации от COVID-19. Кроме того, Бахрейн в рамках ответных мер на COVID-19 организовал национальную социальную кампанию, в ходе которой были собраны средства для поддержки трудящихся-мигрантов и предоставления им прямой денежной помощи, чтобы снизить вероятность того, что они станут жертвами эксплуатации.

49. Доступ к правосудию и обеспечение надлежащей правовой процедуры по-прежнему являются проблемой во всем мире для многих трудящихся женщин-мигрантов, которые сталкиваются с насилием и эксплуатацией. Несколько государств, представивших доклады, гарантируют мигрантам право на судебное разбирательство (Бахрейн, Объединенные Арабские Эмираты и Таиланд). Бахрейн и Таиланд предоставляют трудящимся-мигрантам переводчиков для облегчения доступа к правосудию, а Объединенные Арабские Эмираты предоставляют бесплатные юридические консультации мигрантам, включая женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, через Министерство людских ресурсов и эмиратизации. Несколько государств предлагают женщинам-мигрантам юридическую помощь в случае насилия или трудовой эксплуатации.

(Андорра, Бахрейн, Колумбия, Коста-Рика, Таиланд и Эквадор). Колумбия и Эквадор сообщили, что они предлагают юридическую помощь всем, независимо от миграционного статуса. В Таиланде Департамент охраны труда и социального обеспечения оказывает юридическую поддержку и услуги трудящимся-мигрантам, которые столкнулись с насилием или несправедливым обращением. Согласно Закону о социальном обеспечении Хорватии и Национальной стратегии защиты от насилия в семье (на 2017–2022 годы) жертвы насилия, включая мигрантов, не только имеют право на юридическую помощь, но и имеют доступ к информации и поддержке, например, к предоставлению психологических и юридических консультаций. Италия и Польша оказывают юридическую поддержку жертвам торговли людьми, включая бесплатную юридическую помощь, при необходимости предлагая услуги переводчиков и культурных посредников. Коста-Рика проводит специальное обучение судебных координаторов по вопросам миграции, гендерного насилия, трудовых прав и прав человека, а также гендерного неравенства в доступе к правосудию.

G. Двустороннее, региональное, международное и другое сотрудничество

50. Несколько государств (Ирландия, Мальта, Польша и Хорватия) сообщили, что они ратифицировали Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и бытовым насилием (Стамбульская конвенция). В 2018 году Мальта полностью включила положения Стамбульской конвенции во внутреннее законодательство. Китай подписал многосторонние соглашения о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми с Вьетнамом, Камбоджей, Лаосской Народно-Демократической Республикой, Мьянмой и Таиландом. С целью снижения риска насилия и трудовой эксплуатации трудящихся женщин-мигрантов Кения подписала двусторонние трудовые соглашения с Катаром, Объединенными Арабскими Эмиратами и Саудовской Аравией и направляет в эти страны атташе по трудовым вопросам для мониторинга положения трудящихся женщин-мигрантов, особенно работающих в качестве домашней прислуги.

51. Несколько государств отметили важность регионального сотрудничества в области миграции (Андорра, Гондурас, Канада, Мексика, Сальвадор, Сенегал и Эквадор). Мексика и Эквадор сообщили, что они являются частью нескольких ключевых региональных миграционных процессов, направленных на удовлетворение потребностей рынков труда и одновременно на защиту прав трудящихся-мигрантов. Сенегал участвовал в Межафриканской конференции по социальному обеспечению, которая в 2006 году представила Многостороннюю конвенцию по социальному обеспечению, направленную на улучшение охвата социальной защитой рабочих-мигрантов из государств-членов региона. Андорра и Мальта заключили соглашения с национальными академическими институтами о проведении тренингов для должностных лиц, работающих с жертвами гендерного насилия.

IV. Инициативы Организации Объединенных Наций и связанных с ней структур в поддержку национальных усилий

A. Исследования и сбор данных

52. Подразделения системы Организации Объединенных Наций продолжали поддерживать расширение сбора, анализа и доступности данных о трудящихся

женщинах-мигрантах, в том числе в отношении насилия, часто уделяя особое внимание последствиям пандемии COVID-19. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии совместно с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций разработала аналитическую записку о насилии в отношении женщин и девочек во время COVID-19 в арабском регионе. В аналитической записке подчеркивается, что женщины-мигранты и, в частности, женщины-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги в соответствии с системой «кафала», подвергаются более значительному риску потерять работу и столкнуться с гендерным насилием, эксплуатацией и злоупотреблениями.

53. Совместно с другими партнерами Организации Объединенных Наций Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии также подготовила технический документ о влиянии пандемии COVID-19 на мигрантов и беженцев в арабском регионе, в котором подчеркивается, что система «кафала» создает дисбаланс власти, который делает женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, уязвимыми для сексуальной эксплуатации, злоупотреблений, домогательств и других форм гендерного насилия. Комиссия, Всемирная организация здравоохранения и Отдел статистики Департамента по экономическим и социальным вопросам разработали инструмент для проведения опроса о насилии в отношении женщин, чтобы оценить показатели Организации Объединенных Наций по насилию в отношении женщин и подготовить точные и актуальные статистические данные, ориентированные на всех членов домохозяйства, включая женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги.

54. МОТ и структура «ООН-женщины» в рамках программы «Безопасность и справедливость» разработали инструмент по планированию безопасности в условиях насилия в отношении женщин во время пандемии COVID-19. Они также подготовили инструмент по сбору данных о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов, чтобы предоставлять консультации в отношении того, когда и как следует собирать данные об опыте насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов, не ставя под угрозу безопасность участников и точность данных. В Таиланде МОТ и структура «ООН-женщины» провели исследование по оценке законов о сексуальных домогательствах на рабочем месте и их соблюдения с акцентом на трудящихся женщин-мигрантов.

55. В июне 2021 года УНП ООН выпустило исследование об отягченных формах незаконного ввоза мигрантов и связанных с ними гендерных аспектах, в котором проанализированы обстоятельства и опыт незаконно ввезенных мигрантов во время миграционного путешествия, включая неоднократные эпизоды сексуального насилия, надругательства и эксплуатации, в частности, в случае женщин-мигрантов. В 2019 году УНП ООН создало Наблюдательный центр Организации Объединенных Наций по незаконному ввозу мигрантов, который также изучает вопросы насилия, жестокого обращения и эксплуатации незаконно ввезенных женщин и девочек. Было установлено, что женщин и девочек принуждают вступать в половые отношения с контрабандистами, полицейскими или третьими лицами на маршруте через Центральное Средиземноморье в качестве альтернативной формы компенсации за проезд. Такие транзакционные изнасилования и сексуальная эксплуатация женщин и девочек могут быть предметом давления со стороны путешествующей группы, особенно в ситуациях экономической нужды.

В. Поддержка в разработке законодательства и политики

56. Подразделения системы Организации Объединенных Наций продолжали сотрудничать с национальными властями для обеспечения согласованности

законов в целях предотвращения насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов и предоставления защиты и помощи жертвам.

57. МОТ и Структура «ООН-женщины» в рамках программы «Безопасность и справедливость» оказали техническую помощь Вьетнаму в пересмотре Закона о вьетнамских зарубежных работниках, работающих по контракту, который был принят в декабре 2020 года. Пересмотренный закон (№ 68 от 2020 года) усилил защиту трудящихся женщин-мигрантов, включая возможность для трудящихся-мигрантов в одностороннем порядке расторгать контракты в ситуациях угроз, сексуальных домогательств, жестокого обращения или принудительного труда, а также положение о правовой помощи в случаях жестокого обращения, насилия или дискриминации во время работы за рубежом.

58. УНП ООН оказало поддержку правительствам Афганистана и Пакистана в обновлении их соответствующих национальных стратегических рамок и планов действий по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протоколом против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху.

С. Пропагандистская деятельность, повышение уровня осведомленности и укрепление потенциала

59. Структуры системы Организации Объединенных Наций продолжали поддерживать усилия по пропаганде, повышению осведомленности и наращиванию потенциала в целях предотвращения насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов, при этом многие усилия были направлены на борьбу с последствиями пандемии COVID-19.

60. Структура «ООН-женщины» реализует проект, направленный на обеспечение безопасности миграции для женщин, мигрирующих из Нигера, в Нигер и через него, а также на укрепление международных норм и стандартов по защите и поощрению прав женщин-мигрантов.

61. Инициативы МОМ повысили осведомленность о рисках иммиграции, включая гендерное насилие. В Греции МОМ создала через мессенджер WhatsApp сервис для пунктов долгосрочного размещения, который, наряду с информацией о юридических процессах и услугах по предоставлению убежища, предоставляет ключевую обновленную информацию о защите в связи с гендерным насилием и предотвращением насилия в семье.

62. В Индонезии МОТ и структура «ООН-женщины» в рамках программы «Безопасность и справедливость» поддержали разработку Протокола по рассмотрению случаев гендерного насилия и торговли людьми в отношении индонезийских женщин-мигрантов во время пандемии COVID-19. Цель Протокола — предоставить практическое руководство для поставщиков услуг, чтобы лучше поддерживать женщин, включая женщин-мигрантов, работающих за рубежом, которые подверглись насилию во время пандемии. МОТ и структура «ООН-женщины» разработали в регионе АСЕАН многочисленные кампании, направленные на расширение информированности и изменение отношения и поведения в отношении трудящихся женщин-мигрантов, включая насилие в отношении трудящихся женщин-мигрантов, а также уделили особое внимание последствиям пандемии COVID-19. В Кыргызстане Детский фонд Организации Объединенных Наций проводит обучение в области науки, технологии, инженерии и математики и обеспечивает наставничество для девочек из числа

мигрантов, чтобы помочь им приобрести жизненные навыки и повысить вероятность лучших возможностей для работы в будущем.

V. Выводы и рекомендации

63. Миграция может способствовать развитию самостоятельности и расширению экономических прав и возможностей женщин, однако отсутствие безопасных и легальных путей миграции в сочетании с ограничительными миграционными и трудовыми законами повышает риск насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов. Риски эксплуатации или злоупотреблений в отношении трудящихся женщин-мигрантов коренятся в постоянном гендерном неравенстве и многочисленных и пересекающихся формах дискриминации и усугубляются пандемией COVID-19.

64. Хотя несколько государств сообщили, что они активизировали усилия по сбору и анализу данных о насилии в отношении женщин, в том числе о торговле людьми, сохраняются пробелы в сборе и распространении дезагрегированных по полу данных и гендерной статистики о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов.

65. Некоторые государства предприняли шаги по улучшению доступа женщин-мигрантов к правосудию путем повышения осведомленности государственных служащих и укрепления потенциала трудящихся женщин-мигрантов для понимания и осуществления своих прав. Некоторыми государствами были предприняты меры по улучшению доступа трудящихся женщин-мигрантов к социальной защите и государственным услугам, независимо от их миграционного статуса.

66. Государствам следует выполнить следующие рекомендации для ликвидации насилия и дискриминации в отношении всех трудящихся женщин-мигрантов и расширения их доступа к правосудию, основным услугам, достойной работе и социальной защите:

а) обеспечить осуществление прав человека и трудовых прав трудящихся женщин-мигрантов в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинской декларацией и Платформой действий и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

б) ускорить реализацию Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции с учетом гендерных аспектов, уделяя особое внимание искоренению всех форм насилия в отношении женщин-мигрантов и содействию расширению их прав и возможностей;

с) ратифицировать и незамедлительно выполнять международные договоры, касающиеся борьбы с насилием и дискриминацией в отношении трудящихся женщин-мигрантов;

д) принять законодательные или иные меры в странах происхождения, транзита и назначения для защиты всех женщин-мигрантов от сексуального и гендерного насилия и домогательств, включая насилие в сфере труда, и ввести в действие меры по криминализации всех форм насилия и домогательств в отношении женщин-мигрантов, наказанию за их применение и привлечению к ответственности лиц, виновных в насилии;

е) ратифицировать и применять международные трудовые стандарты, в частности Конвенцию МОТ о насилии и домогательствах 2019 года (№ 190) и соответствующую рекомендацию (№ 206) и Конвенцию МОТ о

достойном труде домашних работников 2011 года (№ 189) и соответствующую рекомендацию (№ 201);

f) принять меры по обеспечению справедливого и этичного найма женщин-мигрантов, особенно в секторе домашней прислуги и ухода, работодателями и агентствами по найму и гарантировать условия достойного труда и защиту от всех форм злоупотреблений, домогательств и насилия, в том числе в контексте COVID-19;

g) отказаться от миграционной политики, дискриминирующей женщин и девочек, и обеспечить, чтобы национальная миграционная политика учитывала гендерные аспекты и многочисленные и пересекающиеся формы дискриминации, с которыми сталкиваются трудящиеся женщины-мигранты;

h) обеспечить доступ к основанным на правах человека и гуманитарным путям въезда и пребывания для женщин и девочек-мигрантов, находящихся в уязвимом положении, включая переживших сексуальное и гендерное насилие и подвергающихся риску сексуального и гендерного насилия и торговли людьми, в частности в контексте пандемии COVID-19;

i) обеспечить доступ к достойной работе и учитывающим гендерные аспекты мерам социальной защиты для всех трудящихся женщин-мигрантов, в том числе в контексте COVID-19;

j) обеспечить доступ женщин и девочек из числа мигрантов к государственным услугам независимо от миграционного статуса, включая здравоохранение, в частности, в отношении сексуального и репродуктивного здоровья и прав, образование, жилье и доступ к правосудию, с доступной информацией об услугах с учетом языковых и культурных особенностей, и отделить деятельность по обеспечению соблюдения иммиграционного законодательства от предоставления государственных услуг;

k) обеспечить доступ к качественным основным услугам, включая правосудие, здравоохранение и социальные услуги, для всех женщин-мигрантов, ставших жертвами/переживших сексуальное и гендерное насилие, независимо от миграционного статуса. Такие услуги должны быть ориентированы на пострадавших, основываться на правах человека и учитывать гендерные аспекты, а также быть приемлемыми с языковой и культурной точек зрения и доступными во время пандемии COVID-19 и после нее;

l) улучшить предоставление точной и своевременной информации о безопасной и легальной миграции и о том, как получить доступ к услугам и поддержке, в том числе посредством подготовки по гендерной проблематике перед отъездом;

m) обеспечить, чтобы персонал, включая сотрудников пограничных и правоохранительных органов, был обучен учитывающей гендерные аспекты, интересы детей, инвалидов и недискриминационной практике выявления и оказания помощи женщинам-мигрантам, пережившим сексуальное и гендерное насилие;

n) улучшить сбор, анализ и распространение дезагрегированных по полу данных и гендерной статистики о положении трудящихся женщин-мигрантов, включая случаи насилия в отношении них и нарушения их прав, с помощью переписей населения, выборочных обследований, таких как обследования рабочей силы, и других инструментов целенаправленного сбора данных, позволяющих получить достоверные статистические данные о женщинах-мигрантах и их благополучии.

67. Система Организации Объединенных Наций продолжит оказывать поддержку государствам-членам в реализации мер на всех уровнях и укреплять партнерские отношения со всеми заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества, кооперативы и профсоюзы, оказывающие поддержку трудящимся женщинам-мигрантам. Система Организации Объединенных Наций продолжит дальнейшее укрепление межведомственного сотрудничества для усиления защиты трудящихся женщин-мигрантов от всех форм насилия, в том числе через Сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции.
