



大会

Distr.: General
26 July 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

临时议程* 项目 20(d)、(e)和(f)

可持续发展：

为人类今世后代保护全球气候

《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

《生物多样性公约》

联合国环境公约的执行情况

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递《联合国气候变化框架公约》秘书处、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》秘书处和《生物多样性公约》秘书处提交的报告。

* A/76/150。



一. 《联合国气候变化框架公约》执行秘书关于《公约》缔约方大会工作的报告

A. 引言

1. 本报告根据大会第 75/217 号决议第 24 段编写，大会在该段中邀请《联合国气候变化框架公约》秘书处通过秘书长向大会第七十六届会议报告《公约》缔约方大会的工作，并决定在大会第七十六届会议临时议程题为“可持续发展”的项目下，列入题为“为人类今世后代保护全球气候”的分项。

B. 《联合国气候变化框架公约》进程下关于气候行动和提供支助的活动概览

1. 摘要

2. 根据关于防止 2019 冠状病毒病(COVID-19)传播的指导意见，主席团在 2020 年 4 月 1 日举行的会议上决定，将原定于格拉斯哥举行的第二十六届缔约方大会、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方大会第十六届会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方大会第三届会议从 2020 年 11 月推迟至 2021 年 11 月。根据同一决定，附属履行机构第五十二和五十三届会议以及附属科学技术咨询机构第五十二和五十三届会议也被推迟。

3. COVID-19 大流行使《联合国气候变化框架公约》2020 年的活动日历发生变更，这对当年目标的完成情况产生重大影响。为减轻变更的影响并保持《公约》进程下的势头，秘书处部署并加强了虚拟协作工具，以协助缔约方和非缔约方利益攸关方开展工作，还加强了对第二十五届缔约方大会主席、第二十六届缔约方大会候任主席、各附属机构主席和主席团的支持，以便在大流行病的背景下，最大限度地扩大政府间进程的进展，尽量减少在实现《公约》和《巴黎协定》目标方面的延误。

4. 秘书处为主席团提供了实质、法律和程序性支助，以协助缔约方推进根据《公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》开展的工作。为促进缔约方之间、缔约方与非缔约方利益攸关方之间以及整个联合国系统内的互动，秘书处组织了 473 次虚拟会议，并支持《联合国气候变化框架公约》进程下的 13 个组成机构和许多工作方案、论坛、小组和工作队开展工作。秘书处处理了 171 份正式文件和提交的材料，对其数据门户进行维护，并推出了新的在线活动日历。¹

5. 2020 年没有在《公约》进程下开展正式谈判，因此缔约方没有做出正式决定。

6. 在秘书处的促进下，《多哈修正案》于 2020 年生效，² 该修正案于 2012 年确立了《京都议定书》的第二个承诺期。《修正案》加强了对发达国家、包括经济转

¹ 见 <https://unfccc.int/calendar/dashboard>。

² 见第 1/CMP.8 号决定。

型国家的排放限制和减排承诺，设定了在 2013-2020 年期间实现温室气体排放量比 1990 年水平减少 18% 的总体目标。

2. 通过虚拟活动最大限度地扩大进展，尽量减少延误

7. 由于第二十六届缔约方大会推迟举行而且面对面会议受到限制，第二十五和第二十六届缔约方大会主席和附属机构主席组织了与缔约方和谈判小组的非正式虚拟磋商，就如何以平衡、包容和透明的方式非正式地推进各项工作征求他们的意见。

8. 磋商的一些议题包括：《巴黎协定》工作方案的未决内容(如第 6 条及行动和支助的强化透明度框架)；如何提振对缓解、适应和气候融资的雄心，包括实现从 2020 年起每年获得 1 000 亿美元融资的全球长期目标；就如何组织授权在 2020 开展的活动寻求指导。在《公约》进程下，利用虚拟工具毫不拖延地成功开展了授权在 2020 年举行的活动。

9. 尽管面对面会议推迟举行，但仍努力确保缔约方和非缔约方利益攸关方参与政府间进程。这是通过组织两个虚拟系列活动实现的，但有一项谅解，即这些活动不用于正式谈判或决策。这些活动是在附属机构主席的指导下，与第二十五和第二十六届缔约方大会主席合作举行，并得到秘书处的支持。活动内容包括：

(a) 2020 年 6 月 1 日至 10 日举行了“气候变化六月势头”活动，³ 开展了 23 项展示气候行动进展的活动，并为参与各方围绕《公约》下各种议题进行信息交流和互动提供平台；

(b) 2020 年 11 月 23 日至 12 月 4 日举行了 2020 年气候对话，⁴ 这是 2020 年联合国最大的虚拟活动之一，共举办 83 次会议，有超过 8 000 名注册参与者。

10. 秘书处设计并促进采用更加具体、引人注目和有影响力的方式，让非缔约方利益攸关方(包括观察员组织)参与《公约》进程。主要举措包括：

(a) 由高层倡导者发起的“零排放竞赛”运动；⁵

(b) 《2020 年全球气候行动年鉴》⁶ 和在马拉喀什全球气候行动伙伴关系下修订的《气候行动路径》；⁷

(c) “气候中和即刻行动”倡议；⁸

³ 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/conferences/june-momentum-for-climate-change>。

⁴ 见 <https://unfccc.int/cd2020>。

⁵ 见 <https://unfccc.int/climate-action/race-to-zero-campaign>。

⁶ 《联合国气候变化框架公约》，《2020 年全球气候行动年鉴：马拉喀什全球气候行动伙伴关系》(波恩，2020 年)。

⁷ 见 https://unfccc.int/climate-action/marrakech-partnership/reporting-and-tracking/climate_action_pathways。

⁸ 见 <https://unfccc.int/climate-action/climate-neutral-now>。

(d) 联合国全球气候行动奖；⁹

(e) 气候赋权行动。¹⁰

11. 在整个 2020 年期间，秘书处继续支持各国提出国家自主贡献。截至 2020 年 12 月 31 日，已收到 75 个缔约方提交的 48 份经过更新(38 份)或新提出的(10 份)国家自主贡献。¹¹ 由于大流行病的影响导致缔约方推迟提交国家自主贡献，因此秘书处决定发布两版国家自主贡献综合报告：初始版本于 2021 年 2 月发布，¹² 最终版本于第二十六届缔约方大会召开前发布。此外，截至 2020 年 12 月 31 日，已有 28 个缔约方提交了长期低排放发展战略。¹³

12. 由秘书处与伙伴组织共同运作的区域协作中心组织了针对具体区域的小型虚拟活动，为支持缔约方的适应和缓解努力发挥了重要作用。在大流行病期间启动了一个提供此类活动相关信息和资源的区域虚拟平台。¹⁴ 同时，秘书处作为伙伴之一的内罗毕框架伙伴关系的工作重点是：加强指定国家主管部门全面运作的能力；建设项目开发商实施清洁发展机制各项活动的的能力；促进项目开发商和捐助方投资于清洁发展机制活动的机会；改进与清洁发展机制利益攸关方(包括指定国家主管部门)有关的信息共享、外联和培训；为开展这些活动加强机构间协调。

C. 结论和建议

13. 大会不妨：

(a) 表示注意到秘书长转递的《联合国气候变化框架公约》执行秘书的报告；

(b) 注意到 COVID-19 大流行使政府间谈判的进展面临挑战，导致活动日历发生重大变更，阻碍了《公约》进程中的谈判和正式决策，并敦促缔约方尽快加速取得进展，至迟于 2021 年 11 月在大不列颠及北爱尔兰联合王国格拉斯哥举行重新安排的会议上加速取得进展；

(c) 敦促尚未提交经过更新和新提出的富于雄心的国家自主贡献的缔约方及时提交，以便将国家自主贡献纳入将在第二十六届缔约方大会之前公布的国家自主贡献综合报告的最终版本；

⁹ 见 <https://unfccc.int/climate-action/GCA-awards-2021>。

¹⁰ 见 <https://unfccc.int/topics/education-youth/the-big-picture/what-is-action-for-climate-empowerment>。

¹¹ 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/the-paris-agreement/nationally-determined-contributions-ndcs/NDC-submissions>。

¹² 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/nationally-determined-contributions-ndcs/nationally-determined-contributions-ndcs/ndc-synthesis-report>。

¹³ 见 <https://unfccc.int/process/the-paris-agreement/long-term-strategies>。

¹⁴ 见 <https://unfccc.int/about-us/partnerships/current-calls-for-partnerships/regional-collaboration-centres/regional-virtual-platform>。

(d) 敦促尚未提交长期低排放发展战略、国家适应计划和适应信息通报的缔约方加快编制工作，并向秘书处提交这些文件；

(e) 敦促尚未批准《巴黎协定》的《公约》缔约方加快国内程序，酌情迅速交存批准书、接受书、核准书或加入书，以确保《协定》的普遍性；

(f) 邀请执行秘书继续向其报告《公约》缔约方大会、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方大会和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方大会的工作。

二. 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》执行秘书的报告

A. 引言

14. 大会在关于《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》执行情况的第 75/218 号决议中，请秘书长向大会第七十六届会议报告该决议的执行情况。本报告向大会介绍在这方面开展的主要活动的最新情况。

B. 大会第 75/218 号决议的执行情况

1. 《公约》执行情况审评委员会第十九届会议

15. 2021 年 3 月 15 日至 19 日，《公约》执行情况审评委员会第十九届会议首次以在线形式举行，每天召开两小时在线会议。由于会议的特殊形式，缔约方同意不设立联络小组完成本届会议的正式报告，而是委托报告员在会议记录的基础上最终完成报告。本届会议有 138 个缔约方、9 个联合国机构、15 个政府间组织和 63 个民间社会组织参加。

16. 委员会在第十九届会议上审议了以下议程项目：

- (a) 通报执行土地退化零增长自愿目标和相关执行工作的最新情况；
- (b) 通报土地退化零增长基金运转的最新情况；
- (c) 通报执行抗旱倡议和相关执行工作的最新情况；

(d) 根据《公约》解决干旱问题的有效政策和执行措施政府间工作组的临时报告。

17. 本届会议最后报告包括每个议程项目的讨论摘要，将以最后报告为基础起草决定案文，供与《公约》第十五届缔约方大会同时举行的《公约》执行情况审评委员会第二十届会议讨论、商定。

2. 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》第十五届缔约方大会的筹备工作：日期和地点

18. 考虑到 COVID-19 在世界范围内的持续影响和疫情的演变，在 2021 年举行第十五届缔约方大会已被认为不再可能，第十四届缔约方大会主席团在 2021 年 4 月 8 日的虚拟会议上决定将第十五届大会推迟至 2022 年举行，日期(2022 年 5 月至 10 月之间)和地点将在适当时候确认。主席团还委托执行秘书继续与所有相关利益攸关方进行磋商，以便在商定的时间框架内组织即将举行的第十五届缔约方大会。

19. 秘书处于 6 月 21 日通知第十四届大会主席团，科特迪瓦政府在 6 月 14 日的信中确认，愿意在 2022 年 5 月主办第十五届缔约方大会。

20. 根据关于第十五届缔约方大会日期和地点的第 33/COP.14 号决定的规定，执行秘书将与科特迪瓦政府就组织第十五届缔约方大会一事进行磋商，并向主席团报告这方面的进展。

21. 在同次会议上，第十四届大会主席团还商定在 2021 年组织一次缔约方大会特别届会，以期批准 2022 年的临时预算。目前，主席团正在商讨与组织特别届会有关的模式、时间表和程序。

3. 荒漠化、土地退化和干旱问题高级别对话

22. 根据大会第 74/220 和 75/218 号决议，在大会第七十五届会议主席的主持下，于 2021 年 6 月 14 日召开了一次高级别对话，以评估在防治荒漠化、土地退化和干旱方面取得的进展，并根据联合国荒漠及防治荒漠化十年结束的情况规划未来的方向。

23. 大会主席沃尔坎·博兹克尔宣布高级别对话开幕。经济及社会理事会主席穆尼尔·阿克兰、常务副秘书长阿明娜·穆罕默德、《公约》第十四届缔约方大会主席印度总理纳伦德拉·莫迪、《公约》执行秘书易卜拉欣·蒂奥以及民间社会代表欣杜·易卜拉欣在开幕式上发言。著名科学家罗伯特·沃森作了主旨演讲。

24. 秘书长 2021 年粮食体系峰会特使艾格尼丝·卡里巴塔和贝索斯地球基金总裁兼首席执行官安德鲁·斯蒂尔分别组织并共同主持了两个互动小组，小组主题分别为“实现土地退化零增长以加速从 COVID-19 中复苏和行动十年”和“开展土地问题全球紧急合作，实现我们希望的未来”。

25. 超过 65 个会员国，包括 6 位国家元首和政府首脑、2 位副总理和 58 位部长，参加了 6 月 14 日和 7 月 2 日召开的 3 次全体会议，这些与会者特别指出保护和恢复土地及生态系统的功能和服务至关重要，这是人类生存和可持续发展的关键。许多发言者还指出，土地以及土地退化零增长的概念是可持续发展目标的一个组成部分，支持着对全世界进步至关重要的多种功能。他们呼吁更好地认识到防治荒漠化、土地退化和干旱是国际议程的优先事项之一，指出这项防治工作可能成为实现可持续发展目标的强大加速器以及气候变化和生物多样性行动的重要组成部分。公约执行秘书蒂奥先生在闭幕词中以行动呼吁的形式总结了审议情况。

他指出，现在是一个机会之窗，可以倡导关于恢复工作的新叙事方式，通过树立对土地管理的雄心壮志，重新建立起人与自然的联系。他进一步指出，在 COVID-19 疫后恢复工作中投资于基于土地的解决方案是潜在的双赢做法，特别是在农村经济中，这样可以产生多重惠益，加速实施一系列可持续发展目标，从解决贫困、生计、粮食和水安全问题到建立对气候冲击的复原力。

4. 防治荒漠化和干旱世界日¹⁵ 全球纪念活动及其他外联活动

26. 2021 年防治荒漠化和干旱世界日在“恢复生态、保护土地、复苏经济”的口号下，向全世界发出一条信息：投资于保护和恢复土地与生态系统的活动将促进世界各地社区、国家和经济从 COVID-19 疫情中复苏。

27. 6 月 17 日的全球纪念活动由哥斯达黎加主办，由于 COVID-19 大流行，所有活动均在网上进行。¹⁶ 哥斯达黎加总统卡洛斯·阿尔瓦拉多·克萨达主持了虚拟高级别论坛，阿尔及利亚、博茨瓦纳、冰岛、秘鲁、大韩民国和塞内加尔的各位部长在论坛上再次强调他们在大会主席三天前召集的荒漠化、土地退化和干旱问题高级别对话上的观点。秘书长和大会主席在论坛上致辞，哥斯达黎加环境和能源部长安德烈娅·梅萨·穆里和《联合国气候变化框架公约》前执行秘书克里斯蒂安娜·菲格斯主持了各项会议。¹⁷

28. 作为世界日纪念活动的一部分，《联合国防治荒漠化公约》秘书处宣布了第七届“土地生命奖”得主。¹⁸ 由 8 名成员组成的国际评审团宣布印度拉贾斯坦邦的家庭林业组织为 2021 年获奖者，因为其创新的土地恢复和养护方法促进了社区福祉，改善了他们与自然的关系。全球景观论坛是世界最大的知识主导型可持续和包容性景观平台，该论坛因其开展的出色工作而获得《公约》执行秘书授予的“土地与生命”特别表彰。

29. 在全球纪念活动中，联合国减少灾害风险办公室发布了《全球减少灾害风险评估报告》。纪念活动在脸书、YouTube、推特和《公约》网站上直播，部分活动在联合国网络电视上直播。

30. 2021 年 2 月至 6 月 17 日开展了一项与世界日相关的运动，以创造机会将土地问题与一年中其他主要国际日、十年活动和其他活动(如启动联合国生态系统恢复十年和粮食体系峰会)联系起来。

31. 这项运动和 6 月 17 日的活动通过社交媒体覆盖世界各地超过 1.5 亿人，有 280 000 人直接参与。大量有影响力的人物和知名人士使用该世界日的标签分享观点，进行宣传。世界上一些最大的媒体服务机构发表新闻文章，在 60 多个国家的读者/阅览者总数达到近 7.07 亿人。

¹⁵ 大会第 49/115 号决议。

¹⁶ 见 www.unccd.int/actions17-june-desertification-and-drought-day/2021-desertification-and-drought-day。

¹⁷ 见 www.unccd.int/news-events/restore-land-help-deal-global-crises-leaders-urge-0。

¹⁸ 见 www.unccd.int/news-events/2021-land-life-award-winner-familial-forestry。

32. 在编写本报告时，有 100 多个政府组织、政府间组织和民间社会组织向秘书处提交纪念活动报告，介绍开展的各种纪念活动，如项目和书籍发布、电影放映、各类展览、艺术竞赛和植树活动。¹⁹

5. 土地恢复在疫后建设更美好未来过程中的作用

33. 为支持会员国和其他利益攸关方在 COVID-19 大流行后重建得更好，秘书处于 2021 年 5 月制作了一份解决方案简介，²⁰ 重点指出土地恢复与绿色恢复之间的联系。该简介提供了可核实的实用信息，介绍了土地恢复的经济依据以及土地恢复在解决因大流行病而加剧的若干挑战(创造就业、粮食安全、恢复生计等)方面的作用。一些会员国和其他利益攸关方在上述大会高级别对话的发言中以及在防治荒漠化和干旱世界日的全球纪念活动中都提到了该简介。

6. 与全球环境基金的合作

34. 在本报告所述期间，《公约》与全球环境基金正在开展的合作得到进一步加强。除了《公约》执行秘书与全球环境基金之间的协商外，《公约》秘书处工作人员还参加了筹备下一个充资周期的全球环境基金技术咨询小组会议，并为会议提供投入。

35. 投资于土地退化防治方案(包括土地恢复)的效用和成本效益已经过论证。目前正在为加勒比小岛屿发展中国家制定一个类似于全球环境基金萨赫勒地区防治土地退化总括方案的方案。正在考虑为更多区域制定其他方案。全球机制正在与各执行机构合作实施全球环境基金的扶持活动。《公约》下的土地退化零增长转型项目和方案也体现了与该基金合作的有效方式。

36. 公约秘书处参加了 2021 年 6 月 14 日至 18 日举行的全球环境基金理事会第 60 次会议。执行秘书向理事会发表讲话，一同发言的还有全球环境基金作为供资机制的其他条约的负责人。他指出，尽管土地退化的速度并未放缓，但人们愈益认识到土地有可能在疫后重建得更好的过程中发挥促进作用。他指出，恢复后的土地有能力发挥碳汇功能，防止生物多样性丧失，提高农业生产力，进而产生更多效益，如促进粮食安全，创造就业机会，增强妇女权能，推动农村发展，因此，土地日益成为全球环境基金所有重点领域的整合力量。因此在基金各方案采用全面综合办法的更广泛的背景下，应该为防治土地退化提供更多直接投资。他还呼吁基金在预警系统、脆弱性和风险评估以及干旱风险缓解方面进行投资。他支持将防治干旱这一重点领域作为制定一项业务方案的先决条件。在随后理事会成员和各执行秘书开展的互动对话中，由于基金秘书处正在筹备各项方案活动，各方

¹⁹ 见 www.unccd.int/actions17-june-desertification-and-drought-day2021-desertification-and-drought-day/2021-events。

²⁰ 《联合国防治荒漠化公约》，“促进土地恢复，关爱人民健康，实现绿色复苏：采用以土地为中心的解决方案建设更美好的未来”，解决方案简介，2021 年 5 月。可查阅 www.unccd.int/sites/default/files/inline-files/UNCCD_Solution%20Brief.pdf。

提出了采取综合方法的充分理由。《公约》执行秘书着重指出土地部门在团结基金协调人和取得全球成果方面发挥着重要作用。

7. 促进土地治理合作与伙伴关系

37. 为促进合作与伙伴关系，解决荒漠化、土地退化和干旱问题，公约秘书处和全球机制继续积极与会员国、联合国系统各组织和进程、从事土地工作的科技专家组织和民间社会进行联络。各方在高级别对话和防治荒漠化和干旱世界日期间的发言表明，这种外联活动成功地提高了对土地议程的认识，增强了各国和主要组织对推进这一议程的承诺，同时对最贫困和最边缘化的农村社区给予特别关注。这种承诺越来越多地体现在具体行动和倡议中：例如，在 2021 年 1 月举行的“一个地球峰会”上，与会国家和其他利益攸关方承诺提供 140 多亿美元，以加快实施非洲绿色长城倡议；在 2020 年 11 月召开的 20 国集团部长级会议上，启动了一项减少土地退化和加强陆地生态系统养护的全球倡议。公约秘书处继续为这些倡议和其他相关伙伴关系倡议提供支持和信息，并跟踪其进展。

38. 公约秘书处继续加强与另外两个里约公约秘书处的合作，启动了一项联合工作方案，其中包括联合宣传可持续发展议程，包括筹备一场宣传运动，着重介绍这三个政府间进程在全球和地方层面的协同作用。

39. 关于粮食体系峰会的筹备工作，公约秘书处作为行动轨道 3(促进有利于自然的的生产)的支柱机构，努力将土地恢复议程置于峰会筹备工作的中心，并与联合国其他实体及会员国联络，促进它们参与峰会相关的工作。秘书处制作了一份出版物，着重介绍土地退化零增长与有益于自然的粮食生产之间的联系，²¹ 以支持会员国为参与峰会相关活动进行规划。

40. 《公约》扩大了外联规模，与非传统伙伴和资金来源建立联系，以期找到支持各国防治土地退化、荒漠化和干旱的途径。这包括与世界经济论坛和联合国工业发展组织等伙伴互动协作，促进创业和技术吸收或转让；与其他实体进行接触，探讨与融资工具和机制(混合融资、全球基金结构和可持续债券)有关的主题；就干旱风险融资和保险问题与“非洲抗风险能力”机构进行接触。《公约》正在与土地退化零增长基金合作，以确定符合该基金投资标准的项目机会。《公约》还就土壤资产分类问题与世界可持续发展商业理事会开展合作。

8. 土地退化零增长目标设定方案和土地恢复目标

41. 许多会员国致力于推进土地退化零增长，作为规划、实施和监测本国活动的实用框架，以期实现可持续发展目标 15 和《公约》2018-2030 年战略框架的目标。公约秘书处和全球机制正在与众多伙伴合作支持这些努力，为此采用土地退化零增长目标设定方案，协助制定银行可担保的土地退化零增长转型项目，促进科技合作。

²¹ 《联合国防治荒漠化公约》，“土地退化零增长促进可持续农业和粮食安全”。可查阅 www.unccd.int/publications/land-degradation-neutrality-sustainable-agriculture-and-food-security。

42. 迄今为止，在参与土地退化零增长目标设定方案²² 的 127 个国家中，有 105 个国家成功地设定了土地退化零增长的自愿目标，承诺在全球范围内恢复超过 4.5 亿公顷的退化土地，²³ 作为对联合国生态系统恢复十年的重大贡献，并借此在国家一级大力推动与《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》和《波恩挑战》实现业务执行协同增效。70 多个国家正在制定土地退化零增长转型项目，其中几个项目第一阶段的融资工作已经完成。

43. 为支持会员国自愿努力实现或超越土地退化零增长目标，秘书处、全球机制和主要伙伴组织根据科学与政策联系平台得出的科学评估结果，支持会员国酌情考虑土地保有权和土地使用规划条件，努力为土地退化零增长创造有利的政策和监管环境。²⁴ 秘书处、联合国粮食及农业组织和其他相关伙伴正在合作编写一份技术指南，说明如何结合各国国情，将《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》纳入《公约》和土地退化零增长的执行工作。此外，科学与政策联系平台目前正在进行一项新的科学评估，旨在提供科学证据，证明综合土地使用规划和综合景观管理对推动积极转型变革、实现土地退化零增长以及解决荒漠化、土地退化和干旱问题的潜在贡献。

44. 秘书处和科学与政策联系平台在地球观测组土地退化零增长倡议的政府间和组织间环境中开展工作，²⁵ 组织了一次技术创新竞赛，旨在为实现土地退化零增长开发支持土地使用规划的工具，以激励创新，促进集体行动和协调行动。²⁶ 名为“土地使用规划促进土地退化零增长”的获奖工具原型允许用户评价土地使用和土地管理的过渡方案，以视觉和定量形式呈现土地退化的损益情况。预计到 2021 年 12 月，将完成“土地使用规划促进土地退化零增长”工具从原型到完整版的过渡。

C. 意见和建议

45. 尽管面对 COVID-19 全球大流行的挑战，但关于荒漠化、土地退化和干旱问题的各项会议、活动及合作仍成功举行，甚至使国际社会加强了对《公约》执行工作的关注和承诺。世界日宣传活动覆盖的人数是 2020 年的两倍以上，这项活动的成功表明有关土地重要性的信息在公众中引起共鸣。显然，推动“土地恢复”叙事宣传的势头强劲，通过树立对土地管理的宏伟目标将人与自然重新联系起来。

²² 见 www.unccd.int/actions/ldn-target-setting-programme。

²³ Annelies Sewell, Stefan van der Esch and Hannah Löwenhardt, “Goals and Commitments for the Restoration Decade”, Netherlands Environmental Assessment Agency, Policy Brief (The Hague, 2020). 可查阅 www.pbl.nl/sites/default/files/downloads/pbl-2020-goals-and-commitments-for-the-restoration-decade-3906.pdf。

²⁴ P.H. Verburg 等，《为土地退化零增长创造有利环境及其对增进福祉、改善生计和环境的潜在贡献：科学与政策联系平台的报告》（波恩，《联合国防治荒漠化公约》，2019 年）。

²⁵ 见 https://earthobservations.org/geo_ldn.php。

²⁶ 见 www.geo-ldn.org/competition-overview。

46. 在 COVID-19 疫后恢复工作中，对基于土地的解决方案进行投资尤其可能产生多重惠益，并加快落实从解决贫困、生计、粮食和水安全问题到建立气候冲击复原力等一系列可持续发展目标。这种基于土地的投资尤其可使最贫困的农村地区受益，引发持久的转型进程，进而通过恢复环境创造就业机会，增进福祉，促进稳定。

47. 健康、高产的土地是粮食、饲料和纤维生产等许多全球产业的前提条件。出席最近防治荒漠化、土地退化和干旱活动及会议的高级别与会者一再强调，必须将土地恢复和土地退化零增长的目标纳入可持续消费和生产的全球议程，从商业运作到消费者行为都要有所体现。同样在这种情况下，如果谨慎确定 COVID-19 疫后恢复的投资目标从而将土地恢复包括在内，就可以将经济机会与环境可持续性结合起来。

48. 鉴于上述情况，大会不妨确认国际社会持续且日益重视解决荒漠化、土地退化和干旱问题，并着重指出相关行动的重要性。大会还不妨推动将土地恢复纳入 COVID-19 疫后恢复工作，并特别注重改善最贫困农村社区的生计。此外，大会不妨确认健康的土地在全球经济中的关键作用，并呼吁采取措施，探索和促进有助于保护土地和推进土地退化零增长的消费和生产模式。

三. 《生物多样性公约》执行秘书的报告

A. 导言

49. 大会在关于《生物多样性公约》的执行情况及其对可持续发展的贡献的第 75/219 号决议中，请秘书长向大会第七十六届会议提交报告，说明决议的执行情况，包括 COVID-19 与生物多样性之间的潜在联系，以及对重建得更好的意义和建议。本报告根据这一要求提交。

B. 《生物多样性公约》第十五次缔约方大会和作为《公约议定书》缔约方会议的《公约》缔约方大会的筹备工作：附属机构会议

50. 目前，《公约》秘书处正在筹备《生物多样性公约》第十五次缔约方大会、作为《卡塔赫纳生物安全议定书》缔约方会议的《公约》缔约方大会第十次会议和作为《关于获取遗传资源和公正公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》缔约方会议的《公约》缔约方大会第四次会议。所有这些会议都定于 2021 年 10 月 11 日至 24 日在中国昆明举行。为在大流行病的特殊情况下开展会议筹备工作，秘书处与各缔约方以及所有其他利益攸关方进行了广泛协商，并确定了在不开创先例的例外情况下以虚拟方式推进这一进程的模式。

1. 科学、技术和工艺咨询附属机构第二十四次会议

51. 科学、技术和工艺咨询附属机构第二十四次会议于 2021 年 5 月 3 日至 6 月 9 日以虚拟形式举行，这是附属机构历来与会方数量最多的会议之一，有超过 1 400 个注册与会方，其中包括 127 个缔约方和 200 多个民间社会组织和其他利益攸关方。共举行 9 次全体会议，其间穿插联络小组会议。在本次会议上，附属

机构以 2021 年 2 月举行的虚拟会议为基础继续开展工作，当时大部分议程项目已完成第一轮意见交流。与 2020 年后全球生物多样性框架直接相关的问题得到优先考虑，因为这些投入对于起草全球生物多样性框架草稿初稿供第三个不限成员名额工作组审议很有必要。主要成果包括提出供审议和纳入全球生物多样性框架的各项建议，并提出关于合成生物学、农业生物多样性和改性活生物体风险评估的各项建议。这些建议将在未来面对面会议上进一步讨论通过。附属机构还将在下次会议上审议带有括号案文的建议草案和以下三个未决问题：海洋和沿海生物多样性、外来入侵物种、健康和生物多样性。

2. 附属履行机构第三次会议

52. 附属履行机构第三次会议的第一部分于 2021 年 5 月 16 日至 6 月 13 日在线举行。此前于 2020 年 12 月 15 日和 16 日举行了主题为“生物多样性、一体化卫生和应对 COVID-19”的虚拟特别会议，并于 2021 年 3 月 8 至 12 日和 14 日举行虚拟非正式会议。附属履行机构第三次会议的与会方众多，有超过 1 004 个注册与会方，包括 115 个缔约方和超过 158 个民间社会组织和其他利益攸关方。12 个议程项目已经过全体会审议，并拟订了 17 项建议草案，包括就全球生物多样性框架草稿初稿中与执行支助和审查手段有关的关键要素提出建议，这些关键要素包括执行支助机制、有利条件、责任和透明度以及外联和宣传。一些建议获得批准，其他建议将在面对面举行的第三次会议续会上讨论。代表们还审查了《公约》各项议定书的执行进展情况，还审查了第 8(j)条和有关条款问题不限成员名额特设闭会期间工作组开展的关于传统知识的工作的进展情况。

53. 在与 2020 年后全球生物多样性框架不限成员名额工作组面对面会议紧接举办的另一场面对面会议上将通过获得批准的各项建议。

C. 作为《公约》各项议定书缔约方会议的《公约》缔约方大会各次会议的筹备工作

1. 《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》

54. 截至 2021 年 6 月 25 日，已有 131 个国家交存了《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》的批准书、加入书、核准书或接受书。自 2014 年 10 月《议定书》生效以来，工作重点是进一步推进《议定书》的贯彻执行。

55. 作为《名古屋议定书》缔约方会议的缔约方大会第四次会议的筹备工作正在顺利进行。在附属履行机构第三次会议上，各方就关键议题交换了意见，包括审议《名古屋议定书》第 4 条第 4 款下关于获取和惠益分享的专门国际文书、全球多边惠益分享机制(《名古屋议定书》第 10 条)以及 2020 年后《名古屋议定书》的执行情况。2020 年后全球生物多样性框架不限成员名额工作组还将在即将举行的会议上审议与《议定书》有关的问题，包括遗传资源数字序列信息问题，还将审议遗传资源数字序列信息特设技术专家组、非正式信息共享系列网络研讨会和遗传资源数字序列信息在线讨论论坛的工作成果。

2. 《生物多样性公约卡塔赫纳生物安全议定书》

56. 自上一份报告(A/75/256)提交以来,又有一个国家交存了对《卡塔赫纳生物安全议定书》的批准书、加入书、核准书或接受书。因此,截至2021年6月22日,批准《卡塔赫纳议定书》的国家总数已增至173个。

57. 科学、技术和工艺咨询附属机构第二十四次会议讨论了与《卡塔赫纳议定书》有关的若干问题,包括合成生物学问题以及改性活生物体的风险评估和风险管理。附属履行机构第三次会议讨论了《卡塔赫纳生物安全议定书》效力的评估和审查问题,以及《卡塔赫纳议定书》2020年后的执行计划和能力建设行动计划。

3. 《卡塔赫纳生物安全议定书关于赔偿责任和补救的名古屋-吉隆坡补充议定书》

58. 自上次报告提交以来,又有一个国家交存了《卡塔赫纳生物安全议定书关于赔偿责任和补救的名古屋-吉隆坡补充议定书》的批准书、加入书、核准书或接受书。因此,截至2021年6月22日,批准《补充议定书》的国家总数已增至49个。

59. 《补充议定书》于2018年3月5日生效。根据《补充议定书》第14条第1款,与执行《补充议定书》有关的问题将在作为《卡塔赫纳生物安全议定书》缔约方会议的《公约》缔约方大会第十次会议上审议,届时将只有《补充议定书》的缔约方参与决策过程。将要讨论的主要事项之一是一项关于《补充议定书》下财政保障机制的研究。

D. 2020年后全球生物多样性框架的筹备工作,以及《2011-2020年生物多样性战略计划》及其爱知生物多样性目标执行工作的最新进展情况

60. 2020年后全球生物多样性框架不限成员名额工作组自成立以来,已于2019年8月和2020年2月举行了两次会议,与不同利益攸关方之间的非正式磋商至今仍在继续。第三次会议现定于2021年8月举行,届时工作组将审议全球生物多样性框架第一份正式草案。草案是根据附属机构的建议并在与利益攸关方就预稿及2020年8月发布的预稿更新版进行广泛协商的基础上制定。

61. 全球生物多样性框架将建立在《2011-2020年生物多样性战略计划》及其爱知生物多样性目标基础之上。2020年9月,《生物多样性公约》秘书处发布第五版《全球生物多样性展望》,其中提到几乎所有国家都在采取措施保护生物多样性。然而,尽管在一些领域取得令人鼓舞的进展,但世界为实现爱知生物多样性目标所作的集体努力还不够,截至2020年最后期限,20个目标中仅有6个“部分实现”。

62. 《公约》缔约方评估了从爱知生物多样性目标中汲取的经验教训,同意以更加包容的方式采取更大胆的行动。由于国家生物多样性战略和行动计划等重要的国家级基础设施已经到位,缔约方还呼吁迅速付诸实施。因此,2020年后的新框架将力图在未来30年内指导从全球到地方的生物多样性行动,以改变社会与生物多样性的关系,并确保到2050年实现与自然和谐相处的共同愿景。

E. 生物多样性国际日

63. 2021 年 5 月 22 日，在“我们是解决方案的一部分#为了自然”的口号下开展了国际生物多样性日纪念活动，以传达全球生物多样性框架在实现转型变革中的重要作用。作为综合传播战略的一部分，有几天专门讨论气候变化和绿色复苏等主题。157 个缔约方、19 个联合国实体和 17 个其他组织在国家 and 全球层面组织了多项纪念活动。生物多样性公约秘书处还与第十五次缔约方大会东道国中国合作，于 2021 年 5 月 21 日在纽约举办了主题为“第十五次缔约方大会：通向昆明之路”的虚拟专题网络研讨会，参加人数众多。秘书长、大会主席和中华人民共和国生态环境部长黄润秋等人在活动中发表讲话。

64. 《生物多样性公约》社交媒体账户共分享 502 个帖子，产生 410 万印象数。正如在年度纪念活动期间预期的那样，内容的覆盖率远远超过平均数字，而参与率则相当于或优于长期平均水平。与 2020 年纪念生物多样性国际日的一周相比，印象数增加一倍多，主要是因为人们对生物多样性对人类福祉和地球的重要性的认识大幅提高。

65. 为此次活动创建的通信资产受到社交媒体用户的欢迎。关于分享标识定制工具、可下载海报和虚拟会议背景的帖子在多个平台上的受众覆盖率和参与率都很高。创建了一个 Trello 看板，以便与生物多样性传播小组和其他合作伙伴分享这些及其他材料和信息，帮助扩大活动的影响力，使之超出《生物多样性公约》平台上的分享范围。根据 Meltwater 的分析，2021 年 5 月 17 日至 23 日，“#生物多样性日”这一标签在社交媒体上出现 57 600 次。其中近 53 000 次在推特上出现。联合国主账户上一条配有动画标志的推文的潜在覆盖受众人数为 1 390 万人。如果加上“#为了自然”的标签和“生物多样性公约”等相关的关键词并包括转发和分享，社交媒体上的提及次数将增至 93 800 次，潜在覆盖受众人数为 35 亿人。

F. 2021 年可持续发展高级别政治论坛

66. 《生物多样性公约》秘书处一直在与联合国相关实体合作，为 2021 年高级别政治论坛进行实质性筹备工作，包括文件、报告及小组讨论。具体而言，秘书处对主题为“审视 2020 年的目标：实施和审查”小组讨论会起到了促进作用，秘书处执行秘书伊丽莎白·穆雷玛等人在会上发言。秘书处还与合作伙伴合作举办了一些会外活动。

G. 生物多样性问题峰会

67. 根据大会第 74/269 号决议和第 74/562 号决定，大会主席于 2020 年 9 月 30 日召开生物多样性问题峰会。峰会主题为“在生物多样性促进可持续发展方面紧急行动起来”。峰会还以联合国成立 75 周年的主题“我们想要的未来，我们需要的联合国：重申我们对多边主义的集体承诺”为指导。峰会包括开幕部分、全体会议部分、主题为“应对生物多样性丧失问题，将生物多样性促进可持续发展纳入主流”和“借力科技与创新、能力建设、获取和惠益分享、筹资及伙伴关系，促进生物多样性”的两场领导人对话，以及简短的闭幕部分。峰会还设立了名为“自然之声”的在线平台，平台展示了更广泛的利益攸关方的发言、传递的信息

和承诺。峰会展示了超过 72 位世界领导人和 150 多位高级别政府发言人对养护和可持续利用生物多样性的坚定承诺。峰会还重点指出，迫切需要在最高级别采取行动，支持 2020 年后全球生物多样性框架。这一框架有助于执行《2030 年可持续发展议程》，并使全球社会走上实现“与自然和谐相处”这一 2050 年生物多样性愿景目标的道路。

H. 生物多样性与健康

68. 由于认识到生物多样性与健康之间复杂的相互联系，附属机构于 2020 年 12 月召开了一次虚拟特别会议。特别会议重点强调涵盖生物多样性的“一体化卫生”办法的重要性，该办法将抑制生物多样性丧失、气候变化和大流行病风险增加的共同驱动因素，特别会议还讨论了将生物多样性考虑因素纳入 COVID-19 刺激和恢复措施的问题。此外，科学、技术和工艺咨询附属机构在其第二十四次会议上审议了关于生物多样性与健康的议程项目，还审议了生物多样性与健康全球行动计划草案。全球行动计划旨在支持缔约方根据《2030 年可持续发展议程》，实施涵盖生物多样性的“一体化卫生”方法，走出 COVID-19 疫情，实现包容和可持续的复苏。这项全球行动计划草案将转交第十五次缔约方大会的与会方以供通过。

69. 《生物多样性公约》秘书处还为调查生物多样性与人畜共患病之间联系的各项主要报告提供投入，其中包括联合国环境规划署(环境署)和国际家畜研究所 2020 年 7 月发布的主题为“预防下一次大流行病：人畜共患病和如何打破传播链”的报告。秘书处还通过生物多样性与健康问题机构间联络小组与世界卫生组织进行合作。秘书处协助生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台举办生物多样性和大流行病讲习班，并在《全球生物多样性展望》第五版中呼吁向涵盖生物多样性的“一体化卫生”过渡，争取在 2050 年前实现与自然和谐相处。

I. 《从沙姆沙伊赫到昆明——自然与人类行动议程》

70. 《从沙姆沙伊赫到昆明——自然与人类行动议程》是为后续执行第 XIV/34 号决定而制定的一项机制，旨在促进非国家行为体为制止和扭转生物多样性丧失而采取行动，同时在管理自身活动的过程中产生可衡量的影响和转变。《行动议程》的各项支柱侧重于发挥领导力和指导作用、促进更广泛的利益攸关方参与、开展宣传和外联活动，对承诺进行分析以便分类。

71. 在这一年中，秘书处制作了各种宣传材料，包括高级别网络研讨会材料、视频、媒体外联材料、通讯和新闻稿，这些材料有助于激发高质量的承诺。具体而言，在《行动议程》下确定了 11 个行动类别，以促进《全球生物多样性展望》第五版建议的过渡路径。这些行动类别解释了各部门和利益攸关方如何采取措施，摆脱一切照旧的做法，同时评估惠益和管理风险，设定目标并相应改进做法。截至 2021 年 6 月，《行动议程》共展示 201 项承诺，超过 44 项材料由涵盖 300 多个合作伙伴的联盟和同盟提交，至少有 34 项材料显示作出了一个以上的承诺。

72. 与众多伙伴组织的合作得到加强，包括环境署—世界养护监测中心、联合国开发计划署、宜可城—地方可持续发展协会、工商企业和生物多样性全球伙伴关系、全球青年生物多样性网络、世界自然基金会/世界野生生物基金会、世界经济

论坛、基于科学的目标促进自然保护和国际生物多样性问题土著论坛。还创建了一个行动之友小组和一个行动议程信息技术网络，以制定共同的愿景，进行叙事建构，开展运动和外联活动，促进部门行动和倡导工作，并为实现基于科学的目标和平台互操作性开发工具。秘书处还在探索机会，在未来的报告中承认和利用非国家行为体的承诺，以支持各项目标和具体目标付诸实施。

J. 与其他公约和整个联合国系统的合作

73. 《生物多样性公约》秘书处继续积极参加里约各公约联合联络小组和生物多样性相关公约联络小组的工作，以促进合作与互补。执行秘书定期参加联合联络小组的工作，交流关于利用在线模式推进缔约方大会实质性筹备工作的信息和经验，并探讨即将举行的三次缔约方大会与里约各公约三十周年纪念活动之间的专题联系。还通过联合传播工作、联合能力建设倡议，为 2021 年联合国粮食体系峰会²⁷ 和 2021-2030 年联合国生态系统恢复十年推进实质性合作。²⁸

74. 秘书处还积极参加生物多样性相关公约联络小组的工作，介绍秘书处工作的最新情况，为全球生物多样性框架提供咨询并征求意见，包括为此于 2021 年 1 月 18 日至 2 月 2 日举办生物多样性相关公约和缔约方关于全球生物多样性框架的在线讲习班。²⁹

75. 秘书处还积极参加联合国环境管理小组和联合国系统行政首长协调理事会的工作，促进联合国全系统对生物多样性的关注，并协助联合国环境管理小组编写题为“支持全球生物多样性议程：联合国系统承诺采取行动，协助会员国落实 2020 年后全球生物多样性框架”的报告。该报告于 2021 年 5 月 25 日在关于联合国系统促进 2020 年后全球生物多样性议程的高级别虚拟对话中发布，此次虚拟对话重点关注采用共同办法，将生物多样性和基于自然的可持续发展解决方案纳入行政首长协调理事会编制的联合国政策及方案规划和交付成果。

K. 建议

76. 大会第七十六届会议不妨：

(a) 表示注意到在制定 2020 年后全球生物多样性框架方面取得的进展，以及《生物多样性公约》第十五次缔约方大会和作为《公约》各议定书缔约方会议的《公约》缔约方大会各次会议的筹备工作；

(b) 促请《公约》所有缔约方、联合国机构和所有其他利益攸关方积极有效地参与关于制定 2020 年后全球生物多样性框架的谈判；

(c) 促请所有尚未批准或加入《生物多样性公约》的会员国批准或加入该公约；

²⁷ 见 <https://www.un.org/en/food-systems-summit>。另见大会第 75/235 号决议，第 2 段。

²⁸ 见大会第 73/284 号决议。

²⁹ 见联合国环境规划署，UNEP/CBD/COP/DEC/14/30 号文件、第 14/30 号决定。

(d) 促请所有尚未批准或加入《卡塔赫纳生物安全议定书》和《名古屋—吉隆坡补充议定书》的《公约》缔约方批准或加入这两项议定书；

(e) 促请所有尚未批准或加入《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》的《公约》缔约方批准或加入该议定书。
