



大会

Distr.: General
22 July 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

临时议程* 项目 20(a)

可持续发展

努力实现可持续发展：在《21 世纪议程》基础上通过可持续消费和生产等方式执行《2030 年可持续发展议程》

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 75/213 号决议提交，在《21 世纪议程》所列问题的基础上，介绍了《2030 年可持续发展议程》的最新执行情况，重点关注可持续消费和生产方面的情况。报告基于联合国系统最近的研究、报告、分析、投入和政府间审议的结果，包括在经济及社会理事会主持下举行的可持续发展高级别政治论坛在线会议的结果，以及科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方虚拟论坛的结果。本报告应与大会和理事会授权编写的 2021 年其他可持续发展报告一并阅读，包括《2021 年可持续发展筹资报告》、¹ 《世界经济形势与展望》2021 年中期报告、² 秘书长关于实现可持续发展目标进展情况的报告 (E/2021/58)、可持续消费和生产模式十年方案框架高级别政治论坛 2021 年进展报告，³ 以及秘书长在 2021 年 4 月 12 日举行的 2021 年经济及社会理事会发展筹资论坛上的讲话。⁴

* A/76/150。

¹ 见 <https://developmentfinance.un.org/fsdr2021>。

² 见 www.un.org/development/desa/dpad/publication/world-economic-situation-and-prospects-as-of-mid-2021/。

³ 可查阅 <https://sustainabledevelopment.un.org/index.php?page=view&type=400&nr=1444&menu=35>。

⁴ 见 www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2021-04-12/secretary-generals-remarks-the-2021-economic-and-social-council-forum-financing-for-development-delivered。



一. 导言

1. 大会第 75/213 号决议请秘书长向大会第七十六届会议提交一份关于该决议执行情况的报告，特别侧重于可持续消费和生产及其采纳和推广方面的情况，同时考虑到冠状病毒病(COVID-19)疫情的影响、应对措施和从中恢复的情况，并在这方面提出具体行动建议，以执行《2030 年可持续发展议程》。

二. 《21 世纪议程》的未竟事业，以及《2030 年议程》的执行差距和执行情况审查

2. COVID-19 疫情开始一年后，全球经济前景仍然高度不确定，2020 年世界总产值估计下降了 4.3%，是自大萧条以来全球产出最严重的收缩。根据《2021 年世界经济形势与展望》，⁵ 2020 年发达经济体的产出估计萎缩了 5.6%，预计 2021 年增速将回升至 4.0%。然而，2020 年第三季度欧洲许多国家新一轮的疫情暴发引发了新的封锁措施，使快速复苏的可能性变得更小。发展中国家出现的收缩相对较小，2020 年产出萎缩 2.5%。2021 年，这些国家的经济预计将增长 5.7%，而最不发达国家 2020 年国内生产总值萎缩 1.3%，2021 年增长率预计将达到 4.9%。未来的发展将取决于卫生危机的发展情况，包括新的 COVID-19 毒株是否能通过现有疫苗得到控制，或者这是否会延长疫情。

3. 疫情带来的经济衰退使 2020 年又有 1.19 亿至 1.24 亿人陷入极端贫困 (E/2021/58)，与 2020 年 6 月发布的《2020 年世界经济形势与展望》2020 年年中更新报告⁶ 中的早期预测相比有了大幅上升。目前的预测显示，到 2030 年约 6 亿人仍将生活在极端贫困中，贫困率为 7%。⁷ 在这一背景下，估计有 6.9 亿人面临饥饿；另有 8300 万人，甚至可能多达 1.32 亿人，由于 COVID-19 引发的经济衰退，可能在 2020 年面临饥饿。⁸

4. 危机对生计、企业和就业造成了破坏性影响。国际劳工组织(劳工组织)估计，2020 年，约丧失了 8.8% 的总工作时间，相当于 2.55 亿全职工人一年的工作时间。由于工人失业或退出劳动力市场，与 2019 年相比，总就业人数减少了 1.14 亿。⁹ 在发展中国家，到 2020 年中期，失业率迅速上升到历史高点，移民工人也经历了就业的突然终止，雇主不支付或延迟支付工资，同时往往无法获得社会保护福利。在一些大的发展中国家，非正规部门占了 60% 以上的工作岗位，对于约 20 亿受

⁵ 可查阅 www.un.org/development/desa/dpad/publication/world-economic-situation-and-prospects-2021/。

⁶ 可查阅 www.un.org/development/desa/dpad/document_gem/global-economic-monitoring-unit/world-economic-situation-and-prospects-wesp-report/。

⁷ 联合国，《可持续发展目标报告》(2021 年，纽约)，可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/report/2021/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2021.pdf>。

⁸ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)，《2020 年世界粮食安全和营养状况》(2020 年，罗马)，可查阅 <http://www.fao.org/3/ca9692en/ca9692en.pdf>。

⁹ 见 www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms_767028.pdf。

社会保护有限的非正规工人，特别是非正规经济中的自营职业者来说，生计和收入受到的影响尤其严重。

5. COVID-19 疫情还让人们清楚地看到，世界正规经济和日常生活的维系要靠妇女和女童所付出的隐性无偿劳动。¹⁰ 妇女一直站在抗疫的最前沿。她们也在许多方面受到最严重的打击，包括首当其冲地承担无偿家务和照护工作。在与疫情有关的决策和应对危机的经济政策措施中，妇女的代表性仍然不足。报告强调，虽然疫情使全世界的劳动力参与率下降了 2%，而在 2007 年和 2008 年全球金融危机期间仅下降了 0.2%，但有更多的妇女而非男子被迫完全离开劳动力市场，进一步扩大了就业和工资方面的性别差距。妇女所拥有的企业的情况也尤其不理想。¹¹

6. COVID-19 在全世界范围内对儿童的学习和福祉造成了严重破坏。在疫情之前，教育方面的进展已经过于缓慢，无法在 2030 年时实现目标 4。危机发生一年后，每三名学生中就有两名仍受到学校全部或部分关闭的影响。与以前相比，未能展示基本阅读技能的儿童增加了一亿。最贫穷和最脆弱的儿童首当其冲地受到危机的影响，加剧了长期以来的不平等现象。许多儿童有可能永远无法返回学校；一些儿童被迫接受童婚或变成童工。需要做出特别努力，从疫情造成的学习损失中恢复。然而，估计 65% 的低收入和中等偏下收入国家的政府，以及 35% 的中等偏上收入和高收入国家的政府，自疫情开始以来就减少了教育经费。¹²

7. 虽然 2019 年有电力供应的人口比例达到 90%，但仍有 7.59 亿人缺乏电力供应，其中一半生活在脆弱和受冲突影响的环境中，84% 生活在农村地区。国际能源署公布的政策情景预测，到 2030 年时约有 6.6 亿人仍将缺乏电力供应，在 2030 年之前，必须为约 9.4 亿人接通电力，才能实现普及。COVID-19 危机威胁着世界上一些地区的进展。例如，在撒哈拉以南非洲，没有电力供应的人数在 2020 年很可能增加。这意味着，仅在撒哈拉以南非洲，从现在到 2030 年，供电率必须增加两倍以上，每年须接入约 8 500 万人。¹³

8. 不断增长的全球人口，加之对自然资源不可持续的利用，对我们的星球造成了毁灭性影响，驱动了气候变化，破坏了自然，加剧了污染。世界上约有 14% 的食物在进入零售环节前的供应链上流失。在全世界，每分钟有 100 万个塑料饮料瓶被购买，每年有 5 万亿个一次性塑料袋被扔掉。2000 年至 2017 年期间，全球“材料足迹”增加了 70%。¹⁴

¹⁰ 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)，《COVID-19 对妇女的影响》(2020 年 4 月，纽约)，可查阅 www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/04/policy-brief-the-impact-of-covid-19-on-women。

¹¹ 联合国，《可持续发展目标报告》。

¹² 同上。

¹³ 国际复兴开发银行和世界银行，《跟踪可持续发展目标 7：2021 年能源进展报告》(2021 年，华盛顿特区)。可查阅 <https://trackingsdg7.esmap.org/downloads>。

¹⁴ 联合国，《可持续发展目标报告》。

9. 2020 年地球全球平均表面温度与 2016 年并列,成为有记录以来最暖的年份。尽管面临 COVID-19 带来的挑战,但 2020 年全球温室气体排放仍在增加。¹⁵ 支撑世界当前饮食模式的粮食体系约占温室气体排放总量的 21%至 37%,表明这是气候变化的一个主要驱动因素,即使不考虑其他环境影响。¹⁶ 各国政府正在采取的干预措施预示着可能引入与《巴黎协定》的雄心相称的措施,表明有可能将应对 COVID-19 和气候变化这两大危机的办法结合起来,形成一个一致的对策。应对疫情的刺激计划可能对世界的低碳转型具有决定性意义。政府间气候变化专门委员会还警告说,可持续发展继续受到正在出现和加剧的海洋和冰冻圈变化的威胁。尽管为保护关键的海洋环境做出了努力,但海洋酸化和不可持续的捕鱼仍然对海洋和海洋资源构成重大威胁。

A. 《2030 年议程》的后续落实和评估

10. 下文各节重点介绍支持落实《2030 年议程》的一些主要平台,包括可持续发展高级别政治论坛。论坛于 2021 年 7 月 6 日至 15 日在经济及社会理事会的主持下举行,主题是“以可持续、有复原力的方式从 2019 冠状病毒病大流行中恢复,促进可持续发展的经济、社会和环境方面:在采取行动实现可持续发展十年背景下为落实《2030 年议程》开辟一条包容、有效的途径”。

11. 高级别政治论坛深入讨论了可持续发展目标 1(无贫穷)、目标 2(零饥饿)、目标 3(良好健康与福祉)、目标 8(体面工作和经济增长)、目标 10(减少不平等)、目标 12(负责任消费和生产)、目标 13(气候行动)、目标 16(和平、正义与强大机构)和目标 17(伙伴关系)。论坛讨论了 COVID-19 对可持续发展目标影响的各个方面,以及启动强韧复苏以实现可持续发展目标的可能办法。与会者对目标六年以来的进展情况表示关切,包括关于贫困、饥饿、卫生、就业、性别平等、不平等、对政府的信任以及不让任何一个人掉队的目标;但也相信,如果通过发扬多边主义和团结精神,确保各项措施到位,特别是为所有人提供疫苗,就可以并且一定会实现以《2030 年可持续发展议程》为蓝图的更好、更可持续的复苏。共有 42 个国家介绍了自愿国别评估,评估说明了 COVID-19 大流行的影响,也介绍了这些国家正在采取的措施,包括财政措施、社会保障措施、环境保护措施等。高级别政治论坛通过了一项部长宣言,发出了团结一致的有力讯息,以更好地从疫情中恢复。

12. 五个区域委员会是评估进展情况和交流知识、最佳做法和解决方案以支持根据区域优先事项和具体情况执行《2030 年议程》的区域平台,也为各国筹备自愿国别评估提供支持。

13. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)于 2021 年 3 月 23 日至 26 日举办了第八届论坛,主题为“2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行后亚洲及太平洋的可持续、有韧性的复苏”(ESCAP/RFSD/2021/4)。论坛深入审查了可持续发展目

¹⁵ 世界气象组织,《2020 年全球气候状况》(2021 年,日内瓦),可查阅 https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=10618。

¹⁶ 粮农组织,《粮食安全状况》。

标 1、2、3、8、10、12、13、16 和 17 的情况。目标 12 的概况表明，该区域迫切需要扭转材料消费和足迹方面的倒退趋势。论坛上对目标 12 深入审查的结果强调了一系列建议行动，如在从疫情恢复的过程中促进绿色复苏、加强可持续消费和生产政策框架以及采用综合循环经济模式。为了提高气候目标并协助各国的努力，亚太经社会正在努力加强机构能力，并制定建设后 COVID-19 时代强健经济的政策方案。2020 年，亚太经社会为政策制定者举办了一次高级别能力建设活动，以支持根据《2030 年议程》和《巴黎协定》制定全面复苏计划。制定了“建设更美好未来”一揽子政策，其重点是促进获取保健服务和社会保障，改善获得数字技术的机会，加强气候和清洁能源行动。据估计，如果一揽子政策付诸实施，可在长期内减少约 30% 的碳排放，同时可以促使 1.8 亿人摆脱贫困，并使潜在产出增加 12%。解决塑料污染和促进循环经济也被确定为实现可持续发展目标 12 的优先事项。

14. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)区域可持续发展问题区域论坛第五届会议于 2021 年 3 月 17 日至 18 日举行。会议促进交流在该区域执行可持续发展目标方面的政策经验和良好做法，并为同业学习提供了一个重要平台。2021 年，欧洲经委会第二次编写统计报告，以评估欧洲经委会各国在实现可持续发展目标方面的进展情况，并在论坛上作了介绍。评估表明，需要在与气候变化和环境有关的关键领域加快进展，包括保护生态系统、生物多样性、抗灾能力、废物产生和处理以及自然资源的可持续利用。论坛确定，应对气候变化和生物多样性危机要求采取全社会和跨越多代人的办法。在欧洲经委会区域促进循环经济和自然资源的可持续利用是 2021 年 4 月 20 日和 21 日举行的欧洲经委会第六十九届会议的主题。欧洲经委会成员国呼吁委员会在规范工作中考虑目前阻碍循环经济和资源高效型经济更快发展的监管差距。欧洲经委会已经在很多领域促进了国家努力，包括车辆条例、废物、森林认证、资源分类和供应链中的溯源性等(E/ECE/1496)。

15. 2021 年阿拉伯可持续发展论坛在西亚经济社会委员会(西亚经社会)和阿拉伯国家联盟的组织下于 2021 年 3 月 29 日至 31 日在线举行。疫情进一步阻碍了阿拉伯区域在实现可持续发展目标方面本已艰难的进展。论坛审议了目标 1、2、3、5、8、10、12、13、16 和 17 的情况，同时为阿拉伯区域在疫情背景下“重建得更好”寻找机会。2020 年底和 2021 年，西亚经社会与阿拉伯国家联盟和联合国环境规划署(环境署)合作，根据对实现目标 12 进展情况的评估，推动了在疫情背景下实现可持续消费和生产方面的各种区域协商¹⁷ 和讨论。区域讨论提供了机会，以交流提高资源效率的经验，监测与阿拉伯国家可持续消费和生产有关的成果，以及为走出疫情，实现绿色经济复苏采取的行动，同时也确定了该区域在疫情背景下加快推进目标 12 方面需要开展的工作。区域会议确定了导致在实现可持续消费和生产模式方面进展缓慢的关键挑战。这些挑战包括：缺乏向可持续消费和生产模式过渡的明确愿景，导致产生不同战略，这些战略往往重叠并浪费资

¹⁷ 见 <https://bit.ly/2H5ZlwH>, www.unescwa.org/Regional-Consultation-Environmental-Dimension-SDG12-ArabRegion and www.unescwa.org/egm-resource-efficiency-arab-region。

源；缺乏向可持续消费和生产转型所需的财政资源和有利环境；向阿拉伯区域转让技术进展缓慢；区域合作和经验分享有限。

16. 非洲经济委员会(非洲经委会)与刚果政府、非洲联盟委员会和非洲开发银行一道，于 2021 年 3 月 1 日至 4 日在布拉柴维尔召开了可持续发展问题非洲区域论坛第七届会议，会议采用现场和在线参与相结合的形式。此次论坛在 COVID-19 疫情给全球发展带来新挑战的背景下举行，暴露了非洲极为脆弱的状况和严重的结构性不平等。甚至在疫情暴发之前，非洲在实现《2030 年议程》和非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》的目标方面就未按计划推进，在某些情况下甚至出现倒退。论坛就要传达的关键信息达成共识，包括国家和非国家实体应采取的措施，确保自然资源的可持续开采和利用，并促进对数字化和现代技术的投资，以提高生产率、弥合数字鸿沟、刺激创新和加速增长。

17. 拉丁美洲和加勒比经济社会委员会(拉加经委会)于 2021 年 3 月 15 日至 18 日以虚拟形式召开了可持续发展问题区域论坛第四届会议。论坛通过了 94 项结论和建议，并呼吁国际社会加强措施，以应对阻碍到 2020 年实现部分可持续发展目标的具体挑战。2021 年，拉加经委会介绍了对特定的可持续发展目标指标进行情景模拟并预测到 2030 年趋势的活动。结果表明，因为数据方面仍然存在差距，无法对《2030 年议程》所有目标进行详尽分析，但国际和区域统计界所作的努力，尤其是会员国国家统计系统所作的努力，增加了可用于编制可持续发展目标指标的数据，从而能够对比以往工作所涵盖的更多目标进行更好和更加有效的分析。为了支持跟踪和监测中长期进展情况，拉加经委会在拉丁美洲和加勒比区域设立了 COVID-19 观察站，¹⁸ 汇编和提供该区域 33 个国家为限制疫情影响而实施的公共政策方面的信息，并分析疫情将在国家和部门层面产生的经济和社会影响。

B. 可持续消费和生产

18. COVID-19 疫情清楚地突显，需要重塑推动生产和消费模式的政策、商业做法、投资和消费者选择，以建设确保人类福祉和保护自然环境的更具韧性的经济。需要走出疫情，“重建得更好”，同时确保以公正的方式过渡到可持续、有韧性的经济，提供环境和社会效益，包括创造就业和共享繁荣。

联合国发展系统对落实可持续消费和生产的支持

19. 联合国环境规划署承担可持续消费和生产模式十年方案框架秘书处的职能，该框架由联合国可持续发展大会授权，以促进实现这一转变。该十年框架涉及国家政府中的 140 个国家协调中心和 600 多个来自政府、地方机关、民间社会、国际组织、科技组织和企业的其他合作伙伴。该十年框架各项方案为各国政府和其他利益攸关方落实目标 12 和其他目标中的关键具体目标提供了一系列咨询和技术支持，包括指导意见、工具和解决方案。

20. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)正在与联合国开发计划署(开发署)、环境署和世界旅游组织(世旅组织)执行一项联合方案，以开发全球工具和方法，促进

¹⁸ 见 www.cepal.org/en/topics/covid-19。

以跨部门和全政府的方式，实现粮食系统的协作式综合发展。该联合方案由目标 12 多伙伴信托基金¹⁹ 提供资金，人们认识到，要达到所需的规模，真正让可持续消费和生产成为主流，需要整个联合国采取协调一致的行动，还需要投入财政资源，以促进和加速实现这一目标。粮农组织 COVID-19 应对和恢复方案支持会员国促进创新，以提高粮食供应链的效率、包容性和复原力。自 2020 年以来，欧洲联盟、粮农组织和法国农业国际发展研究中心与各国政府和利益攸关方建立了伙伴关系，在 50 多个国家启动了关于粮食系统的大规模评估和协商。粮农组织和环境署取得了重大进展，获取了全球粮食损耗指数和全球粮食浪费指数的估计数。

21. 为促进以公正的方式向循环经济过渡，劳工组织一直与“循环经济加速平台”合作。劳工组织为实现《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》的目标作出了贡献，特别是促进了关于塑料废物的巴塞尔公约伙伴关系。该伙伴关系的目标是改善和促进塑料废物的环境友好型管理，并防止和尽量减少塑料废物的产生。劳工组织参加了组织间健全管理化学品方案，并与联合国其他机构协调围绕化学品的健全管理、包括化学品的可持续生产和消费的政策和活动。由于劳工组织积极参与国际化学品管理战略方针，劳工部门和工作场所的利益攸关方使人们能更加关注在工作场所接触化学品的风险，以及促进绿色就业和可持续生产和消费的原则。

22. 国际电信联盟(国际电联)发起了“为复苏而连接”全球倡议，目标是加强受益国的数字基础设施和生态系统，实现负担得起和可靠的连通性，促进从疫情中恢复并做好备灾准备。国际电联继续积极参与电子废物联盟的工作。国际电联还与 16 个联合国其他机构和机关联手，推动可持续数字转型，促进全球合作，以在“共同建设智慧可持续城市”倡议的框架下实现可持续发展目标。该倡议制定的智慧可持续城市关键绩效指标已为全球 100 多个城市提供支持，衡量信息和通信技术对可持续发展和推动实现可持续发展目标的贡献。

23. 联合国人类住区规划署、环境署和联合国项目事务署(项目署)联合发起“可持续发展目标 12 资源高效型住房”方案。这是一项全球倡议，以大规模国家住房方案为重点，支持各国将高效利用资源的做法纳入建筑和施工部门——该部门占全球温室气体排放量的近 40%。

24. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)与日内瓦研究生院合作，于最近推出塑料生命周期贸易数据库，首次尝试跨越塑料的整个生命周期衡量和跟踪全球塑料贸易。该数据库为减少塑料污染和二氧化碳排放的更广泛工作做出了重要贡献。

25. 如果不开展教育，可持续消费和生产模式就不可能发生持久改变。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)继续协调执行 2020-2030 年期间“可持续发展教育：努力实现可持续发展目标(2030 年可持续发展教育)”框架，重点是政策、教育和培训、教育工作者、青年和社区这五个优先行动领域。2021 年 5 月举行的联合国教科文组织世界可持续发展教育大会讨论了“2030 年可持续发展

¹⁹ 由六个联合国伙伴机构(粮农组织、开发署、环境署、联合国人类住区规划署、联合国项目事务署和世旅组织)设立的集合基金。

教育”的实施路线图，重点是利用教育应对相互关联的全球挑战(如气候变化、生物多样性丧失以及绿色和循环经济)的战略和最佳方式。其他伙伴关系和倡议包括教科文组织文化促进可持续发展机构间平台、教科文组织城市平台以及教科文组织冠状病毒病与旅游业工作队。在水资源领域，教科文组织与其国际水安全和可持续管理中心共同出版了主题为“循环经济背景下水的再利用”的全球水安全丛书第二卷。²⁰

26. 在区域一级，不可持续的消费和生产模式继续加剧亚太地区当前面临的环境和气候挑战。该地区对煤炭的依赖是在2018年占全球温室气体排放比例高达56%的主要原因。²¹ COVID-19疫情导致塑料垃圾激增，许多亚洲国家本已薄弱的废物管理系统无力招架，²² 使亚洲成为世界上水道污染最严重的地区。在此背景下，在当前“终止循环”倡议的第二阶段内，亚太经社会正与东南亚城市合作，衡量、监测和预防塑料污染。除了支持城市实现可持续发展目标12外，该倡议还直接推动联合国海洋数据促进可持续发展十年的执行工作，该行动呼吁在收集和数字化海洋数据方面开展合作。从COVID-19疫情中恢复为该地区走上新道路提供了机会。在这方面，该地区一些国家已采取绿色措施应对疫情并从中恢复。“韩国新政”就是一个例子，其目标之一是通过投资于绿色基础设施、能源和创新，使韩国向低碳经济转型。

27. 虽然欧洲经委会区域的资源使用效率有所提高，但考虑到进口商品所用的原材料，该区域的总体材料足迹继续增长，2000至2017年间估计增长了18%。欧洲经委会国家正在推行国家政策，促进向更加循环的经济和自然资源的可持续利用转变。废物管理是一个主要关注点，因为这在东南欧、高加索和中亚的许多国家是一个尤其严峻的挑战，这些国家的废物收集安排仅覆盖40%至80%的人口。欧洲经委会环境工作审查包括对受审查国家的废物管理和相关问题进行分析并提出建议。

28. 为了将可持续消费和生产作为阿拉伯区域的一个跨领域目标纳入主流，西亚经社会牵头开展了强调不同目标之间相互关联性和协同作用的若干倡议。然而，要完成主流化工作，需要得到关于区域和国家层面可持续消费和生产的数据。2020年，对可持续消费和生产进行了区域评估，使用跨部门办法评估了该区域的优先问题。评估包括14项指标，分别涵盖关于可持续消费和生产、健康、水、能源、基础设施和城市的可持续发展目标1、2、3、6、7、9和11。²³ 对受冲突影

²⁰ 教科文组织，《循环经济背景下水的再利用》(2020年，巴黎)，可查阅 <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000374715.locale=en>。

²¹ 亚太经社会，《塑造亚洲及太平洋地区的可持续能源未来：更环保、有韧性和包容性的能源系统》(2021年，纽约)，可查阅 www.unescap.org/kp/2021/regional-trends-report-2021-shaping-sustainable-energy-future-asia-and-pacific。

²² 亚太经社会，《2021年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》(2021年，纽约)，可查阅 www.unescap.org/kp/2021/asia-and-pacific-sdg-progress-report-2021。

²³ 见 www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/page_attachments/technical_paper_assessment_of_sustainable_consumption_and_production_in_the_arab_region_2020.pdf。

响的阿拉伯国家次区域给予了特别关注。由于面临更多挑战，该次区域在可再生能源、废水处理、危险化学品报告、细颗粒物空气污染、可再生能源装机容量和废物管理方面相对落后。该区域确定了在从疫情中恢复的同时加快实现可持续消费和生产的优先事项，包括关注固体废物管理；采取促进减少废物的财政和立法激励措施；加强可持续消费和生产方面的区域合作，包括探索建立区域机制，以支持可持续消费和生产所需的投资；支持绿色技术投资，包括对国家和区域层面研发工作的投资；建设成员国在监测和收集可持续消费和生产数据方面的能力；通过支持横向一体化，统一可持续消费和生产国家战略；整合基于自然的解决方案，以应对气候变化和保护生物多样性。

29. COVID-19 疫情严重阻碍了非洲的可持续发展。但非洲经委会报告称，根据非洲可持续发展目标中心发布的 2020 年非洲可持续发展目标指数和看板，非洲国家在确保实现可持续生产和消费模式方面表现相对较好。²⁴ 然而，在收集和获取相关数据以及跟踪进展方面，还需要做更多工作。非洲许多国家制定了与可持续消费和生产相关的计划，包括阿尔及利亚、布基纳法索、刚果、埃及、加纳、毛里求斯、摩洛哥、塞内加尔、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

30. 拉加经委会报告说，拉丁美洲和加勒比区域尚未能够将经济增长与自然资源的使用脱钩。如果采用循环经济原则，金属和木材再加工等部门创造的就业机会将大于矿物和其他原材料开采造成的损失。实现可持续发展目标就是通过减少资源使用、退化和污染，从经济活动中获得净福利收益，同时提高生活质量。²⁵ 该区域若干国家已经或正在制定生产者延伸责任法，并正在管理或禁止使用塑料袋，特别是一次性塑料袋。这些都是朝着正确方向取得的显著进展。还有两项视角更加广泛的倡议，即“循环经济契约”（厄瓜多尔）和“循环经济国家战略”（哥伦比亚），二者都旨在提高资源利用率和生产流程效率。

挑战与机遇

31. 不可持续的消费和生产做法目前依然普遍存在，并且是当前世界面临的气候变化、生物多样性丧失和污染这三大环境危机的主要驱动因素。虽然为落实许多可持续发展目标采取的行动都与其具体目标不符，但关于确保可持续消费和生产模式的目标 12 显然在长期趋势上走在错误的方向。然而，若干解决方案和机会正在产生积极影响，以下段落对其中一些做了重点介绍。

32. 贸易政策工具在实现目标 12 的国家和国际努力中发挥着重要作用。非关税措施规范生产和贸易，以保护环境和消费者。从危险化学品禁令到二手车进口管制和照明能效要求，这些措施直接影响与目标 12 及其具体目标相关的商品的生产流程和市场机会，以及消费者获得这些商品的可能性。根据亚太经社会 and 贸发会议最近关于非关税措施与可持续发展目标之间联系的一项研究，在所有非关税

²⁴ 非洲可持续发展目标中心和可持续发展解决方案网络，《2020 年非洲可持续发展目标指数和看板报告》（2020 年 7 月），可查阅 www.sdgindex.org/reports/2020-africa-sdg-index-and-dashboards-report/。

²⁵ 见 <https://agenda2030lac.org/en/sdg/12-responsible-consumption-and-production>。

措施中有 10%以上直接涉及可持续消费和生产，使目标 12 成为非关税措施最频繁关注的第三大目标。²⁶ 随着目前对遏制塑料污染的重视，越来越多的国家正在采取非关税措施，限制不可回收和危险塑料的贸易，确保在国内对塑料废物进行可持续管理。自愿性质的可持续性标准现在也被广泛用于规范全球供应链中的环境、社会和道德问题。

33. 国际资源委员会“努力实现可持续性”的设想表明，资源效率与可持续消费和生产政策(可持续发展目标 12)可以使全球资源使用的增长减少 25%，到 2050 年使全球国内生产总值增加 8%。²⁷ 加强科学与政策的衔接对于确定可引发系统性变革的高影响力部门和干预领域、制定共同战略并加快实施至关重要。这是国际资源委员会和根据联合国环境大会第 4/1 号决议设立的“一个地球”网络工作队制定的价值链办法的目标。

34. 采用价值链办法，鼓励价值链中所有行为体的创造力、促进他们的互动合作，²⁸ 对于避免孤立的干预措施、为可持续消费和生产创造更具影响力和变革性的机会至关重要。价值链办法推动政策制定者、私营部门、学术界、消费者和公民朝着一个共同目标迈进，并支持相关伙伴关系，转变当前的可持续消费和生产模式，实现可持续性和循环性。价值链办法可应用于多个部门，事实证明可有效推动整个塑料价值链采取协调一致的行动，解决与塑料相关的污染和塑料废物问题。²⁹

35. 数字解决方案和其他数据应用程序提供了所需的工具，以提高运营和资源效率、减少废物的产生、建立在整体上可持续的消费和生产模式。人工智能和区块链等新技术可以帮助政策制定者履行行政职责，并探索造福整个社会的方式。³⁰ 市政当局中最近存在一种趋势，即借助区块链技术将城市管理的某些方面在各利益攸关方之间进行分配，从而分散治理，并使电力生产、分配和消费等领域的复杂交易实现多方管理。

36. 在调整投资流向，使其转向可持续消费和生产模式的同时，也应优先支持中小企业，特别是发展中国家的中小企业。在受危机影响最严重的部门中，特别是在批发和零售贸易、航空运输、住宿和餐饮服务、房地产、专业服务和其他个人服务领域，中小企业的比例过高。与此同时，中小企业将是经济复苏的过程中，向更可持续的消费和生产模式转变的关键和最大受益方。世界上大多数企业都是

²⁶ 2019 年亚太经社会 and 贸发会议，2019 年亚洲及太平洋贸易和发展报告，《引导非关税措施促进实现可持续发展》。

²⁷ 见国际资源委员会，《2019 年全球资源展望：自然资源促进实现我们希望的未来》(2019 年，巴黎)；《在疫情后建设有复原力的社会》，情况介绍。可查阅 <https://resourcepanel.org/reports/building-resilient-societies-after-covid-19-pandemic>。

²⁸ 见环境署，《促成关于可持续消费和生产的基于科学的政策行动：价值链办法及其在粮食、建筑和纺织业的应用》(2021 年，内罗毕)。

²⁹ 环境署，《解决海洋塑料问题：系统性办法——行动建议》(2019 年)。

³⁰ 2020 年联合国电子政务调查。

中小企业；大多数正规就业岗位是由中小企业创造的，它们创造了十分之七的就业机会。鉴于中小企业在当地社区有着深厚的根基，它们可以成为变革和创新的有力推动者。

37. 我们有机会通过可持续交通运输系统创造就业机会。欧洲经委会和劳工组织进行了一项联合分析，³¹ 研究“绿色交通运输”和复苏设想对 56 个国家和世界地区的就业情况的影响。如果生产的所有车辆中有 50% 是电动汽车，全球将多创造约 1 000 万个就业机会。在总体积极的净就业效应背后，还有相当大规模的重新分配，工作岗位从机动车制造和石油行业转移到服务部门、电池和电气设备以及清洁运输部门。

38. 性别平等和增强妇女权能对于实现可持续消费和生产至关重要。最近的经验证据表明，如果通过教育并加强对财务资源和其他重要资源的获取和掌控，在实现家庭内部平等和增强妇女权能方面取得进展，可以使妇女和女童采用更可持续的消费和生产模式，包括使用更清洁的烹饪技术，并减少使用固体化石燃料。此外，妇女在向绿色经济过渡的过程中已经在发挥重要作用，可以推动负责任的消费和生产行为，并在许多层面倡导循环文化。

C. 加强科学与政策的衔接

39. 科学技术对于人类集体应对可持续发展挑战、包括 COVID-19 疫情至关重要。这场大流行病虽然是人类的悲剧，但也是一个机会，可以借此认识并处理当前科学政策咨询体系更深层次的缺陷及其与社会各个层面的联系。许多行动需要来自国家本身，但在联合国系统支持下的国际合作可以促进在所有这些领域取得进展。许多此类举措已到位，但需要扩大规模。

40. 联合国为更广泛地建立促进可持续发展的科学、技术和创新生态系统投入了大量精力和资源，包括建设能力，以推进各项可持续发展目标。在此背景下，经济和社会事务部(经社部)召集数百名专家和利益攸关方，整合了多种研究、科学政策简报、联合国出版物和评估报告。经社部于 2021 年 5 月 4 日至 5 日举办了第六次科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方年度论坛，论坛的主题是“以科学、技术、创新促可持续、有韧性的疫后复苏和实现可持续发展目标包容性行动的有效途径”。论坛讨论了从疫情中吸取的教训，包括加强科学、政策、社会之间的衔接，实现有韧性的复苏和快速应对全球挑战。论坛为“重建得更好”、加快实现可持续发展目标、确保包容和创新确定了科学、技术和创新解决方案。

41. 制定和实施跨学科科学框架是获得知识的重要推动力，以实现包容和环境上可持续的发展。在这方面，教科文组织将在其下届大会上提交一份关于开放科学的建议草案，目的是为开放科学政策和实践提供一个国际框架。该框架承认在开

³¹ 欧洲经委会和国际劳工组织，《绿色和健康交通运输领域的工作：实现绿色转型》(2020 年，日内瓦)。

放科学方面的视角存在地区差异，并特别考虑到发展中国家科学家和其他开放科学行为体面临的具体挑战。

42. 科学、技术和创新的战略部署也是促成农产食品系统转型的核心和重要因素，还是确保包容、有复原力和可持续农村发展的引擎。生物技术、数字技术和其他技术革新可以支持从线性食物链向循环模式的转变，而循环模式纳入了确保长期可持续性的整体系统方法。在此背景下，粮农组织于 2018 年与欧洲联盟共同发起了“农业情报”倡议，以支持为中小企业筹集私人投资的努力。³²

43. 在区域一级，非洲经委会指出，非洲国家目前平均约将国内生产总值的 0.42% 用于研发，远低于非洲联盟确定的将国内生产总值的 1% 用于研发的目标。除了需要对研发进行大量投资外，非洲各国政府还需要加强国家科学、技术和创新政策，以期加快采用可持续消费和生产模式，包括为此推动“2024 年非洲科学、技术和创新战略”的实施。研发、创新和政策制定方面的南北和南南伙伴关系也可以补充国家和区域努力。

44. 阿拉伯区域面临的挑战是科学和政策之间的循环显然已被打破。为协助应对挑战，评估气候变化对阿拉伯区域水资源和社会经济脆弱性影响的区域倡议³³ 提供了以科学为基础的知识(气候变化预测)，为涉及可持续消费和生产领域的决策进程提供信息，包括气候变化对自然资源的影响(供水和土壤/农业生产力)。

45. 要将可持续消费和生产的优先事项转化为政策和行动，强有力的资源使用证据和分析至关重要。为此，亚太经社会正在与东南亚国家联盟(东盟)秘书处和成员国合作，以国际资源委员会为蓝本设立东盟资源委员会。按照设想，东盟资源委员会将是一个由国际、区域和国家专家和政府组成的机构，将推动东盟成员国在实现可持续资源管理(可持续发展目标具体目标 12.2)方面的合作和行动。

46. 在拉丁美洲和加勒比区域，发展循环经济要求在所有阶段(包括生产、消费和废物的最终处理)做出转变，包括在公共政策、条例、管理制度、公共财政、投资、筹资体制和能力方面。

47. 2021 年 4 月 22 日生效的拉丁美洲和加勒比区域第一个环境条约《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定(埃斯卡苏协定)》(拉加经委会，2018 年)促进加强科学、政策和公民责任感之间的联系。在拉丁美洲和加勒比这一创新性协定中，一些条款力求确保消费者和用户获取关于商品和服务的环境质量及其对健康影响的官方、相关和明确信息，支持可持续生产和消费模式，并鼓励公司编写反映其社会和环保绩效的可持续性报告。

³² 见 www.fao.org/news/story/en/item/1171495/icode/。

³³ (www.riccar.org/)。

D. 发展筹资

48. 在疫情之前，可持续发展目标年度筹资需求有 2.5 万亿美元的缺口，这一缺口现已增至 3.5 万亿美元。³⁴ 加上《巴黎协定》估计在 1.6 万亿美元到 3.8 万亿美元之间的年度筹资需求，到 2050 年，发展筹资需求的规模约为每年 6 万亿美元。³⁵ COVID-19 使实现可持续发展目标的进展出现重大倒退，并影响到发展筹资的所有方面。史无前例的财政和货币措施(16 万亿美元的财政刺激和中央银行的紧急措施)缓解了疫情的社会经济影响。然而，尽管做出了这种大规模(尽管非常不均衡)的政策反应，但全球经济还是惨遭 90 年来最严重的衰退，社会中最脆弱的群体受到的影响尤为严重。所有地区的人均国内生产总值增长均出现下降；近三分之一的发展中国家人均收入减少，回到了十年或更长时间之前的水平，其中非洲与拉丁美洲和加勒比区域的收入损失最大。

49. 发展筹资问题机构间工作队在其《2021 年发展筹资报告》中警告称，COVID-19 可能导致失去用于发展的十年。该报告强调，近期世界可能急剧分化，贫富差距扩大。短期风险因气候变化等日益严重的系统性风险而变得更加复杂，有可能进一步破坏进展。为了防止这种情况，工作队在报告中建议立即采取行动并提出解决方案，动员对人和基础设施做出投资，以更好地重建。报告还提出了全球金融和政策结构的改革，以确保支持可持续的强韧复苏，并与《2030 年议程》保持一致。COVID-19 的冲击和气候变化等系统性风险表明，风险管理对国家可持续发展和实施手段十分重要。发展合作应支持发展中国家加强在国家 and 地方各级管理和减少这些风险的能力。³⁶

50. 加强会员国的税收政策和管理发挥着至关重要的作用，以更好地调动国内资源，促进可持续发展。应特别关注团结税(例如，在抗疫和恢复期间对高净值个人征收的暴利税和其他税收)、对数字化经济的征税、碳税和其他环境征税、改进税收数据系统等问题。在这方面，迫切需要对税务合作方面的政策和能力建设采取综合办法，为在国际和区域两级协调有效地应对各国的需求铺平道路，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的需求。³⁷

51. 联合国发展系统在发展筹资方面也发挥着关键作用。过去十年中，劳工组织与金融部门合作，促进金融机构制定和实施可持续性管理制度，使金融家能够明确地将资本引至不同经济部门的可持续消费和生产。此外，劳工组织与环境署和其他利益攸关方密切合作，制定环境署于 2021 年出版的《可持续基础设施国际良好做法原则》。联合国环境规划署金融倡议是环境署和全球金融部门之间

³⁴ 见 www.oecd.org/development/global-outlook-on-financing-for-sustainable-development-2021-e3c30a9a-en.htm。

³⁵ 见 www.ccacoalition.org/en/news/bridging-gap-climate-finance-untapped-potential-investing-short-lived-climate-pollutant。

³⁶ 见 E/2021/70。

³⁷ 秘书长在 2021 年经济及社会理事会发展筹资论坛上的讲话，2021 年 4 月 12 日。

的伙伴关系，旨在动员私营部门资金促进可持续发展。金融倡议与 400 多个成员合作，促进打造一个服务于人和地球、产生积极影响的金融部门。

52. 在区域一级，已采取一系列措施，例如非洲经委会最近作为债务管理和财政可持续性工具启动的流动性和可持续性融资机制。该机制通过增加对主权债券的需求降低政府的借款成本。在该机制下，现有主权债券持有人可将这类工具作为低息贷款(贷款的部分资金来自新发行的特别提款权)的抵押品。然后，通过此类回购协议筹集的资源可用于投资新兴市场主权国家。还可通过这种刺激措施建设必要的体制和人力能力，以扩大债务互换的规模以及绿色和蓝色债券的发行规模，这是在国内和其他层面积累投资回报并为发展进行再融资的重要机制，包括为可持续发展目标融资。亚太地区正在成为全球主要的绿色债券市场，2015 年至 2020 年期间，该地区国家在国内和国际上累计发行了 2 170 亿美元的绿色债券。³⁸ 然而，尽管该地区绿色债券兴起，但特需国家在通过债务资本市场筹集资金方面仍面临越来越大的挑战，例如信用评级低、能力差距和欠发达的当地资本市场。

E. 伙伴关系

53. 全球 COVID-19 大流行进一步突显，伙伴关系对于在关键交叉领域动员协同行动至关重要，并且迫切需要找到新的方式，让所有行为体能共同努力。多利益攸关方伙伴关系被视为实现这种跨部门协同转变的强大机制，因为可以将各部门的多种不同行为体聚集在一起，并实现资源的最优利用，特别是通过数字技术。

54. 大量政府、非政府组织、私营部门伙伴、联合国实体和国际合作机构聚集起来，提供多种伙伴关系、联盟和南南合作，推动向可持续消费和生产的转变。例如，“可持续发展目标全球机会”是实现可持续发展目标 12 的加速器，汇聚了开发署、劳工组织、国际工会联合会、促进平等、生态和发展团结运动以及世界经济论坛等战略伙伴。自 2012 年以来，可持续消费和生产模式十年方案框架及其“一个地球”网络发挥了至关重要的作用，在国际和国家层面加强了可持续消费和生产方面的多边和多方利益攸关方合作。

55. 联合国继续促进有效的多方利益攸关方伙伴关系。为此，经社部于 2021 年 5 月组织了经济及社会理事会 2021 年伙伴关系论坛，主题为“以伙伴关系为突破口，实现疫后可持续复苏”。论坛展示了多利益攸关方伙伴关系的具体例子，并就疫情后发展格局中多利益攸关方伙伴关系的战略作用和前进道路讨论了一些初步见解。此外，经社部和伙伴关系倡议与联合国伙伴关系办公室、联合国全球契约和发展协调办公室合作推出了 2030 年议程伙伴关系加速机制，该机制目前正在与联合国驻马尔代夫、毛里求斯、墨西哥、萨摩亚、塞舌尔和斯里兰卡驻地协调员密切合作，支持在多个国家加强伙伴关系的效力。还在与拉加经委会加勒比次区域总部和加勒比公共卫生机构合作，提高加勒比区域伙伴关系的效力。

56. 欧洲联盟、环境署和联合国工业发展组织支持全球循环经济和资源效率联盟，以扩大可持续消费和生产模式。2020 年，环境署和劳工组织支持制定和启动

³⁸ 亚太经社会 2021 年发展筹资报告(即将发布)。

循环经济加速平台行动议程，³⁹ 该议程号召企业、政府、研究人员、消费者和民间社会共同努力，加快向循环经济过渡。该行动议程由五份出版物组成：塑料、纺织品、电子产品、食品和资本设备，还明确呼吁在向循环经济过渡的过程中纳入和推进体面工作。在 COVID-19 危机之后，该平台进行了一项评估，假设各国政府在经济复苏中改变投资重点，转向可再生能源、建筑能效翻新和绿色交通。研究发现，分配给 60 多个国家和世界地区的绿色支出到 2030 年将多创造约 2 050 万个净就业岗位。相比之下，在同等规模的传统情景下，新增就业岗位约为 300 万个，这将通过降低增值税给所有部门带来和往常一样的增长。

57. 在区域层面，新成立的非洲大陆自由贸易区有望推动该区域的可持续生产和消费。非洲大陆自由贸易区也提供了机会，供各国合作并加强本国科学、技术和创新政策环境，以期加快采用可持续消费和生产模式，推动实施《非洲 2024 年科学、技术和创新战略》。已建立若干倡议和伙伴关系，加快拉丁美洲和加勒比区域的绿色经济发展。例如，拉加经委会拉丁美洲和加勒比冠状病毒病观察站跟踪拉丁美洲和加勒比区域 33 个国家为限制疫情影响正在实施的公共政策，并分析了这些政策将在国家和部门层面产生的经济和社会影响。⁴⁰

三. 结论

58. COVID-19 疫情暴露了当前发展模式的弱点，对社会、经济和基本价值链造成空前破坏，加剧了现有挑战。当前不可持续的消费和生产模式是造成温室气体排放迅速增加以及其他形式的环境退化和污染的主要原因，破坏了发展前景，威胁人类福祉。

59. 改变这些模式需要改变我们的经济，即改变我们生产、加工、使用和管理自然资源的方式，还需要我们在社会经济系统中、在设计和实施国家财政和经济政策时采用价值链办法。需要系统性的变革愿景和国际社会的空前参与，才能改变这些模式，确保摆脱疫情，实现保障人类福祉和保护自然环境的有复原力、包容和公平的复苏。更新后的可持续消费和生产模式十年方案框架可继续支持 2022 年以后的此类努力，并成为更广泛、更具包容性的战略的基础，以扩大和加快向可持续消费和生产模式转变的行动。

60. 尽管已为国际社会要求的变革行动奠定了广泛基础，以转向可持续消费和生产模式并向循环经济转型，但我们依然面临挑战，需要加强现有伙伴关系和平台之间的合作、协调和互补，以更快地扩大这些对人类健康、繁荣和地球至关重要的转型。此外，虽然已制定和实施一些具体政策、采取行动和进行投资，以提高资源效率，加快向更可持续的消费和生产模式过渡，但这些措施尚未得到广泛采用。

³⁹ <https://pacecircular.org/action-agenda>。

⁴⁰ www.cepal.org/en/topics/covid-19。

61. 此外，大多数政策干预要么是部门性计划，要么是自成一体的可持续消费和生产计划，限制了避免各部门各自为政、协调现有政策和法规的可能性。在国家政策、私营或公共部门的企业战略以及社会和社区倡议之间建立协同效应，必须是任何变化的核心，以实现能够带来可能改变当前消费和生产模式的渐进式结构改革的发展。为此，迫切需要将政策改革、改变投资方向、广泛部署清洁和资源节约型技术和经营模式，与更知情、更负责任的消费者选择结合起来，以《2030年议程》要求的规模和速度推动这一转型。

62. 应对 COVID-19 疫情并从中恢复提供了一个独特的机会，可以通过促进创新解决方案和鼓励可持续消费行为的一致和综合政策，促使人们转向更可持续的消费和生产。让我们抓住这个机遇，重建得更好。
