



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 July 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 20 а) предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие

**На пути к обеспечению устойчивого развития:
осуществление Повестки дня в области устойчивого
развития на период до 2030 года, в том числе на основе
рационального потребления и производства, с учетом
результатов реализации Повестки дня на XXI век**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 75/213 Генеральной Ассамблеи, содержится обновленная информация об осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подготовленная с учетом результатов работы по вопросам, включенным в Повестку дня на XXI век, и с особым вниманием к состоянию дел в области рационального потребления и производства. Он опирается на результаты последних исследований, проведенных системой Организации Объединенных Наций, ее последние доклады, аналитические материалы и другие наработки, а также на итоги межправительственных обсуждений, включая проведенное виртуально совещание политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созываемого под эгидой Экономического и Социального Совета, и виртуальный многосторонний форум по использованию научно-технических достижений и новаторства в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Настоящий доклад следует рассматривать в совокупности с другими докладами по устойчивому развитию, которые Ассамблея и Совет просили представить в 2021 году, включая доклады “Financing for Sustainable Development Report 2021” («Доклад о финансировании устойчивого развития, 2021 год»)¹ и «Мировое экономическое положение и перспективы по состоянию на середину 2021 года»², доклад

* A/76/150.

¹ См. <https://developmentfinance.un.org/fsdr2021>.

² См. www.un.org/development/desa/dpad/publication/world-economic-situation-and-prospects-as-of-mid-2021/.



Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития (E/2021/58), доклад политического форума высокого уровня о ходе реализации в 2021 году Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства³ и замечания, с которыми Генеральный секретарь выступил 12 апреля 2021 года на форуме Экономического и Социального Совета 2021 года по финансированию развития⁴.

³ URL: <https://sustainabledevelopment.un.org/index.php?page=view&type=400&nr=1444&menu=35>.

⁴ См. www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2021-04-12/secretary-generals-remarks-the-2021-economic-and-social-council-forum-financing-for-development-delivered.

I. Введение

1. В своей резолюции [75/213](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят шестой сессии доклад об осуществлении резолюции, уделив особое внимание состоянию дел с рациональным потреблением и производством и их внедрению и популяризации с учетом воздействия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), мер реагирования на нее и последующего восстановления, и в этой связи представить рекомендации относительно конкретных действий по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

II. Нерешенные задачи в плане осуществления Повестки дня на XXI век, пробелы в реализации Повестки дня на период до 2030 года и обзор хода ее реализации

2. Спустя год после начала пандемии COVID-19 перспективы глобальной экономики остаются крайне неопределенными, особенно если учитывать, что в 2020 году общемировой объем валового продукта сократился, по оценкам, на 4,3 процента, что является самым резким сокращением мирового производства со времен Великой депрессии. По данным доклада «Мировое экономическое положение и перспективы, 2021 год»⁵, объем производства в развитых странах в 2020 году сократился, по оценкам, на 5,6 процента, и в 2021 году прогнозируется повышение темпов роста до 4,0 процента. Вместе с тем новый скачок заболеваемости, произошедший во многих странах Европы в третьем квартале 2020 года, привел к введению новых ограничений, что делает скорое восстановление менее вероятным. Спад в развивающихся странах оказался относительно менее резким и выразился в сокращении объема производства в 2020 году на 2,5 процента. В 2021 году прогнозируется рост экономики этих стран на 5,7 процента, в то время как в наименее развитых странах валовой внутренний продукт (ВВП) в 2020 году сократился на 1,3 процента, а в 2021 году должен вырасти на 4,9 процента. Дальнейшее развитие событий будет зависеть от того, как будет дальше протекать этот кризис в области здравоохранения, в том числе от того, удастся ли сдержать распространение новых штаммов COVID-19 с помощью существующих вакцин или же эти штаммы продлят пандемию.

3. Из-за вызванного пандемией экономического спада в 2020 году в крайнюю нищету скатились еще порядка 119–124 миллионов человек ([E/2021/58](#)), что значительно больше последних прогнозных показателей, которые были представлены в опубликованном в июне 2020 года полугодовом дополнении к изданию «Мировое экономическое положение и перспективы»⁶. Согласно текущим прогнозам, в 2030 году в условиях крайней нищеты все еще будут жить около 600 миллионов человек, т. е. доля населения, живущего в условиях нищеты, будет составлять 7 процентов⁷. В этих условиях голод грозит порядка 690 миллионов человек, и еще 83 миллиона человек — а по некоторым оценкам

⁵ URL: www.un.org/development/desa/dpad/publication/world-economic-situation-and-prospects-2021/.

⁶ URL: www.un.org/development/desa/dpad/document_gem/global-economic-monitoring-unit/world-economic-situation-and-prospects-wesp-report/.

⁷ Организация Объединенных Наций, Доклад о целях в области устойчивого развития (Нью-Йорк, 2021 год), URL: <https://unstats.un.org/sdgs/report/2021/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2021.pdf>.

132 миллиона человек — могут столкнуться с проблемой голода в 2020 году в результате экономического спада, вызванного COVID-19⁸.

4. Разразившийся кризис оказал разрушительное воздействие на источники средств к существованию, предприятия и занятость. По оценкам Международной организации труда (МОТ), в 2020 году потери рабочего времени составили в общей сложности 8,8 процента, что эквивалентно потере 255 миллионов рабочих мест с полной занятостью. По сравнению с 2019 годом общая численность занятого населения сократилась на 114 миллионов человек: эти люди или потеряли работу, или выбыли из состава рабочей силы⁹. В развивающихся странах к середине 2020 года уровень безработицы быстрыми темпами возрос до рекордно высокого уровня: трудящиеся-мигранты также были вынуждены резко прекратить трудовую деятельность и столкнулись с невыплатой или задержками с выплатой заработной платы, при этом зачастую не имея доступа к социальной защите. В ряде крупных развивающихся стран более 60 процентов трудящихся заняты в неформальном секторе экономики, и порядка 2 миллиардов таких работников, не охваченных в полной мере механизмами социальной защиты, прежде всего те, кто был самозанят в неформальном секторе, оказались в особенно тяжелом положении в плане возможностей для получения средств к существованию и доходов.

5. Пандемия COVID-19 также наглядно продемонстрировала, что мировая формальная экономика и поддержание нашей повседневной жизни основаны на невидимом и неоплачиваемом труде женщин и девочек¹⁰. Женщины играют роль первого плана в борьбе с пандемией. Они также зачастую сильнее всего пострадали от нее, в том числе потому, что на них лежит основная тяжесть неоплачиваемой работы по дому и уходу. Они по-прежнему недостаточно представлены в процессах принятия решений, связанных с пандемией, и в рамках мер экономической политики, принимаемых в ответ на кризис. Тогда как во время глобального финансового кризиса 2007–2008 годов уровень участия в рабочей силе сократился лишь на 0,2 процента, в результате нынешней пандемии он снизился на 2 процента по миру в целом, и в указанном докладе подчеркивается, что среди людей, вынужденно выбывших из состава рабочей силы, женщин больше, чем мужчин, из-за чего усилился гендерный разрыв в занятости и оплате труда. Предприятия, принадлежащие женщинам, также пострадали гораздо сильнее¹¹.

6. Повсюду в мире пандемия COVID-19 оказала разрушительное воздействие на обучение и благополучие детей. Еще до начала пандемии темпы прогресса в сфере образования были слишком медленными для того, чтобы достичь цели 4 к 2030 году. Спустя год после начала кризиса полное или частичное закрытие школ все еще затрагивает две трети учащихся повсюду в мире. На сто миллионов увеличилось число детей, не имеющих базовых навыков чтения. Особенно сильно кризис сказался на беднейших и наиболее уязвимых детях, усугубив давнее неравенство в различных сферах. Многие дети рискуют так и не вернуться в школу; часть детей принуждаются к вступлению в брак или детскому труду. Чтобы возместить потери в сфере образования, к которым привела пандемия COVID-19, необходимо прилагать особые усилия. Вместе с тем, по оценкам, 65 процентов стран с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего и

⁸ Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), *State of Food Security and Nutrition in the World 2020* (Rome, 2020), URL: <http://www.fao.org/3/ca9692en/ca9692en.pdf>.

⁹ См. www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms_767028.pdf.

¹⁰ United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women) “The impact of COVID-19 on women” (New York, April 2020), URL: www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/04/policy-brief-the-impact-of-covid-19-on-women.

¹¹ Организация Объединенных Наций, *Доклад о целях в области устойчивого развития*.

35 процентов стран с высоким уровнем дохода и уровнем дохода выше среднего сократили финансирование образования с начала пандемии¹².

7. Хотя в 2019 году доля людей, имеющих доступ к электроэнергии, достигла 90 процентов, число людей, которые по-прежнему не имеют доступа к ней, составляет 759 миллионов человек, из которых половина проживают в нестабильных и затронутых конфликтами районах и 84 процента — в сельской местности. Согласно сценарию реализации заявленной политики Международного энергетического агентства, в 2030 году около 660 миллионов человек все еще не будут иметь доступа к электроэнергии, тогда как для достижения всеобщего доступа к ней к 2030 году необходимо было бы подключить к электросетям около 940 миллионов человек. Кризис, вызванный COVID-19, угрожает прогрессу в некоторых регионах мира: так, в странах Африки к югу от Сахары число людей, не имеющих доступа к электроэнергии, в 2020 году, скорее всего, увеличилось. Это означает, что в одних только странах Африки к югу от Сахары число людей, имеющих такой доступ, в период, оставшийся до 2030 года, необходимо будет увеличить в три с лишним раза, подключая около 85 миллионов человек ежегодно до 2030 года включительно¹³.

8. Рост населения планеты в сочетании с нерациональной эксплуатацией природных ресурсов оказывает губительное воздействие на нашу планету, ускоряя изменение климата, уничтожая природу и повышая уровень загрязнения. Около 14 процентов мирового продовольствия теряется в процессе поставки еще до того, как попадает на полки магазинов. Во всем мире покупается 1 миллион пластиковых бутылок в минуту и выбрасывается 5 триллионов одноразовых пластиковых пакетов в год. В период 2000–2017 годов глобальный показатель ресурсозатрат увеличился на 70 процентов¹⁴.

9. Глобальная средняя температура поверхности Земли достигла рекордной отметки, и 2020 год — наряду с 2016 годом — стал самым теплым за всю историю наблюдений. Несмотря на спад, вызванный пандемией COVID-19, глобальный объем выбросов парниковых газов в 2020 году увеличился¹⁵. Порядка 21–37 процентов общего объема выбросов парниковых газов приходится на продовольственную систему, структуру которой определяет питание современного человека повсюду в мире, — таким образом, она входит в число основных факторов изменения климата даже без учета другого воздействия, которое она оказывает на окружающую среду¹⁶. Нынешняя работа, проводимая правительствами, может служить прообразом мер, соизмеримых с масштабностью задач Парижского соглашения, и это дает основания надеяться, что усилия по урегулированию обоих кризисов — COVID-19 и изменения климата — удастся объединить в один согласованный комплекс мер. Пакеты мер стимулирования, принятые в ответ на пандемию, могут сыграть решающую роль в плане глобального перехода к низкоуглеродной экономике. Кроме того, Межправительственная группа экспертов по изменению климата предупреждает, что перспективам устойчивого развития по-прежнему угрожают зарождающиеся и усиливающиеся изменения в океане и криосфере. Несмотря на усилия по защите морской среды,

¹² Там же.

¹³ International Bank for Reconstruction and Development and the World Bank, Tracking SDG7, The Energy Progress Report 2021 (Washington, D.C., 2021). URL: <https://trackingsdg7.esmap.org/downloads/>.

¹⁴ Организация Объединенных Наций, Доклад о целях в области устойчивого развития.

¹⁵ World Meteorological Organization, *The State of the Global Climate 2020* (Geneva, 2021), URL: https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=10618.

¹⁶ FAO, *State of Food Security*.

подкисление океана и нерациональная рыболовная практика по-прежнему представляют серьезную угрозу для океана и морских ресурсов.

А. Осуществление последующей деятельности в связи с Повесткой дня на период до 2030 года и обзор хода ее реализации

10. В нижеследующих разделах рассказывается о работе некоторых основных платформ, которые содействуют реализации Повестки дня на период до 2030 года, в том числе работе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. Этот форум был проведен 6–15 июля 2021 года под эгидой Экономического и Социального Совета и был посвящен теме «Устойчивое и прочное восстановление после пандемии COVID-19, способствующее устойчивому развитию в его экономическом, социальном и экологическом аспектах: разработка инклюзивного и эффективного курса на выполнение Повестки дня на период до 2030 года в контексте десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития».

11. Участники политического форума высокого уровня предметно обсудили цели 1 (ликвидация нищеты), 2 (ликвидация голода), 3 (здоровье и благополучие), 8 (достойная работа и экономический рост), 10 (сокращение неравенства), 12 (ответственное потребление и производство), 13 (борьба с изменением климата), 16 (мир, правосудие и эффективные учреждения) и 17 (партнерство) в области устойчивого развития. На форуме обсуждались различные аспекты воздействия COVID-19 на цели в области устойчивого развития, а также возможные подходы, которые позволили бы приступить к прочному восстановлению, которое вело бы к достижению этих целей. Участники выразили общую обеспокоенность тем прогрессом, который был сделан за шесть лет в достижении этих целей, в том числе в плане нищеты и голода, здоровья, занятости, гендерного равенства, неравенства, доверия к правительству и усилий, призванных сделать так, чтобы никто не был забыт. При этом была также выражена надежда на то, что, принимая меры на основе многостороннего подхода и солидарности, прежде всего обеспечив всеобщий доступ к вакцинам, можно будет обеспечить более эффективное и устойчивое восстановление, используя при этом Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в качестве концептуальной основы. В общей сложности 42 страны представили добровольные национальные обзоры, в которых они рассказали о воздействии пандемии COVID-19, а также о принимаемых ими мерах: от налогово-бюджетных мер до мер в сфере социальной защиты и охраны окружающей среды. Политический форум высокого уровня принял декларацию министров, в которой его участники в духе солидарности и единства решительно высказались за то, чтобы в ходе восстановления после пандемии COVID-19 сделать лучше, чем было.

12. Пять региональных комиссий представляют собой региональные платформы для оценки прогресса и обмена знаниями, передовой практикой и решениями в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года в соответствии с региональными приоритетами и особенностями и оказывают поддержку странам в подготовке ими своих добровольных национальных обзоров.

13. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) провела свой восьмой форум 23–26 марта 2021 года, посвятив его теме «Устойчивое и жизнеспособное восстановление после пандемии коронавирусной инфекции (COVID19) в Азиатско-Тихоокеанском регионе» (ESCAP/RFSO/2021/4). В ходе этого форума был проведен углубленный обзор деятельности по достижению целей 1, 2, 3, 8, 10, 12, 13, 16 и 17 в области

устойчивого развития. Данные по цели 12 показывают, что этому региону необходимо срочно обратить вспять негативную тенденцию в плане материального потребления и ресурсозатрат. По итогам проведенного на форуме углубленного обзора по цели 12 были рекомендованы такие меры, как содействие «зеленому» восстановлению в рамках восстановления после пандемии COVID-19, укрепление нормативных рамок в целях поощрения рационального потребления и производства и переход к комплексной модели экономики замкнутого цикла. Чтобы способствовать постановке более амбициозных задач, связанных с климатом, и содействовать национальным усилиям, ЭСКАТО работает над укреплением институционального потенциала и разрабатывает варианты стратегий, направленных на повышение устойчивости экономики стран после пандемии COVID-19. В 2020 году Комиссия организовала учебное мероприятие для старших должностных лиц директивных органов с целью способствовать разработке комплексных планов восстановления, согласующихся с Повесткой дня на период до 2030 года и Парижским соглашением. Был разработан пакет мер по построению будущего на более совершенной основе, особое внимание в котором уделено расширению доступа к здравоохранению и социальной защите, повышению доступности цифровых технологий и активизации действий по борьбе с изменением климата и в поддержку чистой энергетики. По оценкам, реализация этого пакета мер способствовала бы сокращению выбросов углерода примерно на 30 процентов в долгосрочной перспективе и параллельно помогла бы избавить от нищеты 180 миллионов человек и увеличить объем производства на 12 процентов. В качестве приоритетных задач, связанных с достижением цели 12 в области устойчивого развития, были обозначены также борьба с загрязнением пластиковыми отходами и содействие переходу к экономике замкнутого цикла.

14. Пятая сессия Регионального форума по устойчивому развитию для региона Европейской экономической комиссии (ЕЭК) состоялась 17 и 18 марта 2021 года. На ней был проведен обмен опытом в области политики и передовой практикой, касающимися усилий региона по достижению целей в области устойчивого развития, и она послужила ценной платформой для взаимного обучения. В 2021 году ЕЭК во второй раз подготовила статистический отчет для оценки прогресса в достижении целей в области устойчивого развития в странах ЕЭК, и этот отчет был представлен на форуме. По оценкам, необходимо ускорить темпы прогресса в важнейших областях, связанных с изменением климата и окружающей средой, включая сохранение экосистем, биоразнообразие, устойчивость к бедствиям, образование отходов и их переработку и неистощительное использование природных ресурсов. Участники форума констатировали, что для преодоления кризисов, связанных с изменением климата и утратой биоразнообразия, необходим подход, предусматривающий участие всего общества и всех поколений. Содействие переходу к экономике замкнутого цикла и неистощительному использованию природных ресурсов в регионе ЕЭК стало главной темой шестьдесят девятой сессии ЕЭК, состоявшейся 20 и 21 апреля 2021 года. Государства-члены призвали ЕЭК рассмотреть в рамках своей нормативной работы пробелы в регулировании, которые в настоящее время замедляют процесс перехода к экономике, в большей степени ориентированной на замкнутый цикл и ресурсосбережение. Регулирование в сфере транспорта, отходы, сертификация лесов, классификация ресурсов и прослеживаемость производственно-сбытовых цепочек — вот лишь несколько областей, в которых ЕЭК уже вносит свой вклад в национальные усилия ([E/ECE/1496](#)).

15. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) и Лига арабских государств организовали Арабский форум по устойчивому развитию, который был проведен виртуально 29–31 марта 2021 года. Пандемия создала дополнительные препятствия на пути и без того неуверенного прогресса в

достижении целей в области устойчивого развития в арабском регионе. Участники форума провели обзор прогресса в достижении целей 1, 2, 3, 5, 8, 10, 12, 13, 16 и 17, одновременно изучив имеющиеся в арабском регионе возможности для восстановления по принципу «лучше, чем было» после пандемии COVID-19. В конце 2020 года и 2021 году ЭСКЗА в сотрудничестве с Лигой арабских государств и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) содействовала проведению различных региональных консультаций¹⁷ и обсуждений по вопросам перехода на рациональные модели потребления и производства в рамках восстановления после COVID-19, используя в качестве основы результаты оценки прогресса в достижении цели 12. Эти региональные обсуждения позволили провести обмен опытом в области повышения эффективности использования ресурсов и проследить достижения в деле перехода к рациональному потреблению и производству в арабских государствах и меры по экологизации экономики в рамках восстановления после пандемии COVID-19, а также определить, что необходимо региону для ускорения прогресса в достижении цели 12 с учетом пандемии COVID-19. На этих региональных совещаниях были определены основные проблемы, замедляющие переход к рациональным моделям потребления и производства. Эти проблемы включают следующее: отсутствие четкой концепции перехода к таким моделям, имеющее следствием сосуществование различных стратегий, которые часто дублируют друг друга и приводят к пустой трате ресурсов; нехватка финансовых ресурсов и отсутствие благоприятных условий, необходимых для внедрения рационального потребления и производства; медленные темпы передачи технологий в арабский регион; и ограниченный характер регионального сотрудничества и обмена опытом.

16. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) совместно с правительством Конго, Комиссией Африканского союза и Африканским банком развития провела седьмую сессию Африканского регионального форума по устойчивому развитию 1–4 марта 2021 года в Браззавиле в формате, который включал как очное, так и онлайн-участие. Форум проходил на фоне новой угрозы глобальному развитию, которую представляет собой пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), высветившая серьезные факторы уязвимости и различного рода структурное неравенство в Африке. До начала пандемии Африка уже отставала от графика достижения целей, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть», а в некоторых случаях даже наблюдался регресс достигнутых результатов. Участники Форума согласовали следующие основные выводы: государственным и негосударственным структурам следует принять меры для обеспечения неистощительной добычи и использования природных ресурсов и содействовать инвестированию средств в цифровизацию и современные технологии для повышения производительности, преодоления цифрового разрыва, стимулирования инноваций и ускорения роста.

17. Экономическая и социальная комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) провела четвертую сессию своего регионального форума по устойчивому развитию в виртуальном формате 15–18 марта 2021 года. Участники форума приняли 94 вывода и рекомендации и призвали международное сообщество усилить меры, направленные на решение конкретных проблем, которые препятствуют решению к 2020 году ряда задач, связанных с целями в области устойчивого развития. В 2021 году ЭКЛАК представила результаты экспериментального моделирования различных вариантов развития событий и прогнозирования тенденций на период до 2030 года по ряду показателей, связанных

¹⁷ URL: <https://bit.ly/2H5ZlWn>, www.unescwa.org/Regional-Consultation-Environmental-Dimension-SDG12-ArabRegion и www.unescwa.org/egm-resource-efficiency-arab-region.

с целями устойчивого развития. Они показали, что, хотя имеющихся данных все еще недостаточно для того, чтобы провести исчерпывающий анализ по всем задачам Повестки дня на период до 2030 года, усилия международных и региональных статистических органов и организаций, в частности национальных статистических систем государств-членов, помогли увеличить доступность данных для подготовки показателей по целям в области устойчивого развития, благодаря чему теперь можно проводить более качественный и полезный анализ по большому числу показателей, чем в ходе предыдущих мероприятий. В качестве подспорья в последующей деятельности и отслеживании прогресса в среднесрочной и долгосрочной перспективе ЭКЛАК создала наблюдательный центр по COVID-19 в странах Латинской Америки и Карибского бассейна¹⁸, который занимается сбором и представлением информации о государственной политике, проводимой 33 странами региона для сдерживания воздействия пандемии COVID-19, и проводит анализ социально-экономических последствий, которые пандемия будет иметь на уровне отдельных стран и секторов.

В. Рациональное потребление и производство

18. Пандемия COVID-19 четко продемонстрировала необходимость переосмысления политики, практики хозяйствования, механизмов инвестирования и потребительских решений, которые определяют модели производства и потребления, в целях создания более устойчивой экономики, позволяющей обеспечивать благополучие человека и сохранение природной среды. В рамках восстановления после пандемии COVID-19 необходимо сделать лучше, чем было, одновременно обеспечив справедливый переход к экологически устойчивой и стабильной экономике, обеспечивающей экологические и социальные блага, включая создание рабочих мест и общее процветание.

Поддержка, оказываемая системой развития Организации Объединенных Наций в целях перехода на рациональные модели потребления и производства

19. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде служит секретариатом Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, которая была принята на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию с целью содействовать соответствующим преобразованиям. В реализации этой стратегии участвуют 140 национальных координаторов в правительствах стран и более 600 других партнеров в правительствах, местных органах власти, гражданском обществе, международных и научно-технических организациях и на коммерческих предприятиях. Программы Десятилетней стратегии действий предусматривают оказание правительствам и другим заинтересованным сторонам комплекса услуг консультативной и технической поддержки, включая вынесение рекомендаций и предоставление инструментов и решений, для содействия достижению цели 12 и решению ключевых задач, связанных с другими целями.

20. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) осуществляет совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНЕП и Всемирной туристской организацией (ЮНВТО) программу по разработке глобальных инструментов и методов для содействия применению межсекторального и предусматривающего участие всех государственных органов подхода в целях комплексного развития продовольственных систем на основе сотрудничества. Эта совместная программа

¹⁸ URL: www.cepal.org/en/topics/covid-19.

финансируется многосторонним целевым фондом для достижения цели 12¹⁹ в знак признания того факта, что достижение масштабов, необходимых для действительно широкого внедрения рациональных моделей потребления и производства, требует согласованных действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и финансовых ресурсов для реализации и ускорения этих усилий. Осуществляемая ФАО программа ответных мер в связи с пандемией COVID-19 и последующего восстановления предусматривает оказание государствам-членам поддержки для содействия инновациям в целях повышения эффективности, инклюзивности и устойчивости цепочек производства и сбыта продовольствия. С 2020 года Европейский союз, ФАО и французский Центр международного сотрудничества по сельскохозяйственным исследованиям в целях развития в рамках партнерского взаимодействия с правительствами и заинтересованными сторонами проводят широкомасштабную оценку и консультации по вопросам, касающимся продовольственных систем, в более чем 50 странах. ФАО и ЮНЕП добились значительного прогресса, рассчитав показатели глобального индекса потерь продовольствия и глобального индекса пищевых отходов.

21. В рамках своих усилий по содействию справедливому переходу к экономике замкнутого цикла МОТ постоянно взаимодействует с Платформой по ускорению экономики замкнутого цикла (Platform for Accelerating the Circular Economy). МОТ вносит свой вклад в достижение целей Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, в частности в работу Партнерства Базельской конвенции по пластиковым отходам, целью которой является улучшение и продвижение экологически рационального обращения с пластиковыми отходами, а также предотвращение и минимизация их образования. МОТ участвует в Межорганизационной программе по безопасному обращению с химическими веществами и координирует осуществление совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций стратегий и мероприятий, связанных с безопасным обращением с химическими веществами, включая их рациональное производство и потребление. Благодаря активному участию МОТ в реализации стратегического подхода к международному регулированию химических веществ сектор труда и заинтересованные стороны в сфере труда смогли повысить осведомленность о воздействии химических веществ на рабочих местах, а также о принципах продвижения «зеленых» рабочих мест и рациональных моделей производства и потребления.

22. Международный союз электросвязи (МСЭ) запустил глобальную инициативу Connect2Recover, которая направлена на укрепление цифровой инфраструктуры и экосистем стран-бенефициаров для обеспечения доступной и надежной связи в рамках усилий по восстановлению после пандемии COVID-19 и обеспечению готовности к бедствиям. МСЭ продолжает активно участвовать в работе Коалиции по борьбе с электронными отходами. МСЭ также объединил усилия с 16 другими учреждениями и органами Организации Объединенных Наций для содействия устойчивой цифровой трансформации и укрепления глобального сотрудничества для достижения целей в области устойчивого развития в рамках инициативы «Объединение усилий в целях построения «умных» устойчивых городов». Ключевые показатели эффективности «умных» устойчивых городов, разработанные в рамках этой инициативы, уже помогли более чем

¹⁹ Совместный фонд, созданный шестью партнерскими учреждениями Организации Объединенных Наций: Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, ПРООН, Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, ФАО, ЮНВТО и ЮНЕП.

100 городам повсюду в мире оценить вклад информационно-коммуникационных технологий в устойчивое развитие и прогресс в достижении целей.

23. Программа ООН по населенным пунктам, ЮНЕП и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) совместно реализуют программу по обеспечению ресурсоэффективности жилья для достижения ЦУР 12 (SDG12 Resource Efficient Housing) — глобальную инициативу, которая предусматривает оказание странам поддержки в повышении ресурсоэффективности в строительном секторе, на который приходится почти 40 процентов глобального объема выбросов парниковых газов, с упором на крупномасштабные национальные жилищные программы.

24. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) в сотрудничестве с Институтом высших исследований Женевы недавно опубликовала свою базу данных с коммерческой информацией о пластике, охватывающей весь его жизненный цикл, что стало первой попыткой измерить и отследить глобальную торговлю пластиком на протяжении всего его жизненного цикла. Эта база данных стала важным вкладом в более масштабные усилия по уменьшению загрязнения пластиковыми отходами и сокращению выбросов углерода.

25. Долговременные преобразования, связанные с рациональными моделями потребления и производства, невозможны без просвещения. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) продолжает координировать реализацию рамочной программы «Образование в интересах устойчивого развития: на пути к достижению целей в области устойчивого развития (Образование в интересах устойчивого развития-2030)» на период 2020–2030 годов, в рамках которой повышенное внимание уделяется пяти приоритетным направлениям деятельности: политика, образование и подготовка и деятельность, касающаяся работников сферы образования, молодежи и общин. На Всемирной конференции ЮНЕСКО по образованию в интересах устойчивого развития, проведенной в мае 2021 года, был рассмотрен поэтапный план реализации программы «Образование в интересах устойчивого развития-2030» и особое внимание при этом было уделено стратегиям и оптимальным путям использования образования для решения взаимосвязанных глобальных проблем, таких как изменение климата, утрата биоразнообразия и переход к «зеленой» экономике и экономике замкнутого цикла. Другие партнерства и инициативы включают межучрежденческую платформу ЮНЕСКО по культуре в интересах устойчивого развития, платформу ЮНЕСКО по городам и целевую группу ЮНЕСКО по COVID-19 и туризму. Что касается водохозяйственного сектора, то ЮНЕСКО совместно с Международным центром водной безопасности и устойчивого управления водными ресурсами издала второй том серии публикаций *Global Water Security Series* («Безопасность глобальных водных ресурсов»), посвященный теме «Вторичное использование воды в контексте экономики замкнутого цикла»²⁰.

26. Что касается регионов, то нерациональные модели потребления и производства по-прежнему отчасти обуславливают текущие экологические и климатические проблемы в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В 2018 году на долю этого региона приходилось 56 процентов общемирового объема выбросов парниковых газов, и основным фактором, который привел к этому, является его зависимость от угля²¹. Резкий рост объема пластиковых отходов в результате

²⁰ UNESCO, *Water Reuse Within a Circular Economy Context* (Paris, 2020),

URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000374715.locale=en>.

²¹ ESCAP, *Shaping a Sustainable Energy Future in Asia and the Pacific: A Greener, More Resilient and Inclusive Energy System* (New York, 2021),

пандемии COVID-19 непомерно увеличил нагрузку на и без того слабые системы обращения с отходами во многих азиатских странах²², в результате чего азиатские водные пути стали самыми загрязненными в мире. На этом фоне ЭСКАТО в рамках текущего второго этапа осуществления своей инициативы *Closing the loop*, направленной на то, чтобы замкнуть цикл использования пластика, работает с городами Юго-Восточной Азии, помогая им измерять, отслеживать и предотвращать загрязнение пластиковыми отходами. Помимо оказания городам поддержки в достижении цели 12, эта инициатива вносит непосредственный вклад в проведение Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития; это десятилетие призвано способствовать развитию сотрудничества в области сбора и оцифровки данных об океане. Восстановление после пандемии COVID-19 дает региону второй шанс. Именно поэтому ряд стран региона принимают меры по экологизации в рамках реагирования на пандемию COVID-19 и последующего восстановления. Примером может служить инициатива «Новый курс Кореи», направленная, среди прочего, на то, чтобы способствовать переходу Республики Корея к низкоуглеродной экономике за счет инвестиций в «зеленую» инфраструктуру, энергетику и инновации.

27. Несмотря на повышение эффективности использования ресурсов в регионе ЕЭК, общий показатель ресурсозатрат, который учитывает сырье, используемое в импортируемых товарах, продолжал расти: по оценкам, в 2000–2017 годах он увеличился на 18 процентов. Страны ЕЭК проводят в жизнь национальную политику, направленную на содействие переходу к экономике, в большей степени ориентированной на замкнутый цикл и неистощительное использование природных ресурсов. Повышенное внимание уделяется проблеме обращения с отходами, поскольку она стоит особенно остро во многих странах Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, где мероприятия по сбору отходов охватывают лишь 40–80 процентов населения. Проводимые ЕЭК обзоры результативности экологической деятельности включают анализ обращения с отходами в соответствующих странах и смежных вопросов и вынесение рекомендаций в этой связи.

28. Для актуализации рационального потребления и производства в качестве сквозной цели в арабском регионе ЭСКЗА осуществляет ряд инициатив, в рамках которых упор делается на взаимосвязь и синергию между различными целями. Тем не менее, для полноценной актуализации необходимо иметь данные о рациональном потреблении и производстве на региональном и национальном уровнях. В 2020 году была проведена региональная оценка по вопросам рационального потребления и производства с использованием межсекторального подхода с целью определить приоритетные проблемы в регионе, в ходе которой использовалось 14 показателей, охватывающих цели 1, 2, 3, 6, 7, 9 и 11 в области устойчивого развития и касающихся, соответственно, рационального потребления и производства, здравоохранения, водоснабжения, энергетики, инфраструктуры и городов²³. Особое внимание было уделено субрегиону арабских стран, затрагиваемых конфликтами. Учитывая дополнительные проблемы, с которыми он сталкивается, он в определенной степени отстает по показателям, касающимся возобновляемых источников энергии, очистки сточных вод, представления информации по опасным химическим веществам, загрязнения воздуха

URL: www.unescap.org/kp/2021/regional-trends-report-2021-shaping-sustainable-energy-future-asia-and-pacific.

²² ESCAP, *Asia and the Pacific SDG Progress Report 2021* (New York, 2021),

URL: www.unescap.org/kp/2021/asia-and-pacific-sdg-progress-report-2021.

²³ См. www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/page_attachments/technical_paper_assessment_of_sustainable_consumption_and_production_in_the_arab_region_2020.pdf.

тонкодисперсными веществами, установленных мощностей возобновляемой электроэнергии и обращения с отходами. Регион определил приоритетные задачи для ускорения процесса перехода к рациональным моделям потребления и производства в ходе восстановления после пандемии, включая следующие: приоритетное решение задач, связанных с обращением с твердыми отходами; создание финансовых и законодательных стимулов для поощрения сокращения объема отходов; расширение регионального сотрудничества в области рационального потребления и производства, в том числе изучение возможности создания регионального механизма содействия инвестированию необходимых средств в рациональное потребление и производство; оказание поддержки инвестированию средств в «зеленые» технологии, в том числе в исследования и разработки на национальном и региональном уровнях; укрепление потенциала стран-членов в области мониторинга и сбора данных о рациональном потреблении и производстве; согласование национальных стратегий в области рационального потребления и производства на основе содействия горизонтальной интеграции; и интеграция природосберегающих решений для борьбы с изменением климата и сохранения биоразнообразия.

29. Пандемия COVID-19 создала огромные препятствия для устойчивого развития в Африке. Тем не менее, ЭКА сообщает, что согласно данным индекса достижения целей в области устойчивого развития в Африке за 2020 год и соответствующей информационной панели, которые были опубликованы Центром по достижению целей в области устойчивого развития в Африке, африканские страны демонстрируют относительно неплохие показатели в плане применения рациональных моделей производства и потребления²⁴. Однако в плане сбора соответствующих данных и обеспечения доступа к ним, а также в плане отслеживания прогресса необходимо еще многое сделать. Многие страны Африки, включая Алжир, Буркина-Фасо, Гану, Египет, Замбию, Конго, Маврикий, Марокко, Объединенную Республику Танзания, Сенегал, Тунис и Уганду, подготовили планы, касающиеся рационального потребления и производства.

30. ЭКЛАК сообщает, что странам Латинской Америки и Карибского бассейна пока не удалось отделить экономический рост от эксплуатации природных ресурсов. В случае внедрения принципов экономики замкнутого цикла создание рабочих мест в таких секторах, как переработка металлов и древесины, более чем компенсировало бы потери в секторах добычи полезных ископаемых и другого сырья. Достижение целей в области устойчивого развития подразумевает увеличение чистых выгод от экономической деятельности для общего благосостояния за счет сокращения потребления природных ресурсов и масштабов деградации и загрязнения окружающей среды при одновременном повышении качества жизни²⁵. Ряд стран региона приняли или принимают в настоящее время законы о расширенной ответственности производителя, а также регулируют или запрещают использование пластиковых пакетов, в частности одноразовых. Это важные шаги в верном направлении. Осуществляются также две более масштабные инициативы, направленные на повышение эффективности использования ресурсов и эффективности производственных процессов, а именно: Договор об экономике замкнутого цикла (Эквадор) и Национальная стратегия перехода к экономике замкнутого цикла (Колумбия).

²⁴ The Sustainable Development Goals Center for Africa and Sustainable Development Solutions Network, *Africa SDG Index and Dashboards Report 2020* (July 2020), URL: www.sdgindex.org/reports/2020-africa-sdg-index-and-dashboards-report/.

²⁵ См. <https://agenda2030lac.org/en/sdg/12-responsible-consumption-and-production>.

Проблемы и возможности

31. Преобладающие сегодня нерациональные модели потребления и производства входят в число основных причин трех крупнейших экологических кризисов, с которыми наш мир сталкивается в настоящее время: изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды. Хотя по целому ряду целей в области устойчивого развития принимаемые меры неадекватны поставленным задачам, очевидно, что ситуация с целью 12 — переход на рациональные модели потребления и производства — уже давно развивается в неверном направлении. При этом есть также ряд решений и возможностей, которые положительно влияют на эту ситуацию. В нижеследующих абзацах говорится о некоторых из них.

32. Важную роль в национальных и международных усилиях по достижению цели 12 играют инструменты торговой политики. Для регулирования производства и торговли в целях защиты окружающей среды и потребителей используются нетарифные меры. Такие меры — от запрещения опасных химических веществ до ограничений на импорт подержанных автомобилей и требований к эффективности осветительных приборов — напрямую влияют на производственные процессы, рыночные возможности и доступность для потребителей товаров, имеющих отношение к цели 12 и связанным с ней конкретным задачам. Согласно результатам недавнего исследования ЭСКАТО и ЮНКТАД о взаимосвязи между нетарифными мерами и целями в области устойчивого развития, более 10 процентов всех таких мер напрямую касаются рационального потребления и производства, т. е. цель 12 занимает третье место по частоте применения нетарифных мер²⁶. Учитывая нынешний курс на борьбу с загрязнением пластиковыми отходами, все больше стран принимают такие меры, чтобы ограничить торговлю не поддающимися переработке и опасными видами пластика и обеспечить рациональное обращение с пластиковыми отходами на национальном уровне. Для регулирования экологических, социальных и этических вопросов в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек сегодня широко используются также добровольные стандарты экологической устойчивости.

33. Проработанный Международной группой по ресурсам вариант развития событий, при котором будут приняты принципы устойчивости, показывает, что благодаря стратегиям обеспечения ресурсоэффективности и рационального потребления и производства (цель 12 в области устойчивого развития) к 2050 году можно на 25 процентов сократить рост мирового потребления ресурсов и на 8 процентов увеличить мировой ВВП²⁷. Для определения секторов и областей деятельности, в которых можно получить наибольшую отдачу и которые способны дать толчок системным преобразованиям, а также для разработки общих стратегий и ускорения их реализации необходимо укреплять связи между наукой и политикой. Именно в этом заключается цель подхода, разработанного Международной группой по ресурсам и целевой группой сети «Одна планета», которая была создана после принятия резолюции 4/1 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, — а именно, подхода, основанного на цепочке создания стоимости.

²⁶ UNESCAP UNCTAD 2019: Asia and Pacific Trade and Development Report 2019. Navigating Non-Tariff Measures towards Sustainable Development.

²⁷ См. Международная группа по ресурсам, «Прогнозная оценка мирового ресурсного потенциала — 2019: природные ресурсы для будущего, которого мы хотим» (Париж, 2019 год); информационный бюллетень “Building resilient societies after the Covid-19 pandemic”. URL: <https://resourcepanel.org/reports/building-resilient-societies-after-covid-19-pandemic>.

34. Внедрение подхода, основанного на цепочке создания стоимости²⁸ — и способствующего креативности, вовлеченности и сотрудничеству между всеми участниками цепочки создания стоимости, — имеет решающее значение для предотвращения разрозненности принимаемых мер, создания новых возможностей для получения реальных результатов и проведения в жизнь преобразований с целью обеспечить рациональное потребление и производство. Подход, основанный на цепочке создания стоимости, мотивирует политиков, частный сектор, научные круги, потребителей и граждан к достижению общей цели и служит базой для создания соответствующих партнерств в целях трансформации нынешних моделей потребления и производства в сторону рациональности и замкнутого цикла. Он может применяться в различных секторах и доказал свою эффективность в плане стимулирования скоординированных действий по всей цепочке создания стоимости пластика для решения проблемы загрязнения окружающей среды пластиком и проблемы пластиковых отходов²⁹.

35. Цифровые решения и другие виды применения данных дают инструменты, необходимые для повышения производительности труда и ресурсоэффективности, сокращения образования отходов и в целом перехода к рациональному потреблению и производству. Такие новые технологии, как искусственный интеллект и блокчейн, могут служить подспорьем для ответственных лиц при выполнении ими своих управленческих функций и способствовать изучению возможных путей работы на благо общества в целом³⁰. Технология блокчейн, которая с недавнего времени активно используется в муниципальном управлении, может помочь распределить некоторые аспекты управления городами между заинтересованными сторонами, за счет чего можно децентрализовать управление и сделать так, чтобы сложными операциями в таких областях, как, например, производство, распределение и потребление электроэнергии, управляли сразу несколько сторон.

36. Для содействия переходу к рациональным моделям потребления и производства приоритетом при перенаправлении инвестиционных потоков должна быть также поддержка малых и средних предприятий, особенно в развивающихся странах. Малых и средних предприятий особенно много в секторах, которые сильнее всего пострадали от кризиса, в частности в оптовой и розничной торговле, воздушных перевозках, гостиничном секторе и секторе питания, недвижимости и сфере профессиональных и прочих персональных услуг. В то же время малые и средние предприятия будут играть решающую роль в переходе к более рациональным моделям потребления и производства в рамках восстановления экономики и станут крупнейшими бенефициарами такого перехода. Большинство предприятий в мире — это малые и средние предприятия; большинство рабочих мест в формальном секторе — 7 из 10 — приходится на малые и средние предприятия. Поскольку такие предприятия имеют прочные корни на местном уровне, они могут служить влиятельной движущей силой перемен и инноваций.

37. Сектор экологически безопасных транспортных систем имеет потенциал в плане содействия созданию рабочих мест. ЕЭК и МОТ провели совместный анализ³¹ с целью изучить воздействие на занятость варианта восстановления, при

²⁸ См. UNEP, *Catalysing Science-based Policy Action on Sustainable Consumption and Production: The Value-chain Approach and its Application to Food, Construction and Textiles* (Nairobi, 2021).

²⁹ UNEP, *Addressing Marine Plastics: a Systemic Approach — Recommendations for Action* (2019).

³⁰ United Nations E-Government Survey 2020 («Обзор Организации Объединенных Наций по электронным методам управления, 2020 год»).

³¹ ECE, ILO, *Jobs in Green and Healthy Transport: Making the Green Shift* (Geneva, 2020).

котором развивается сектор «зеленого» транспорта, в 56 странах и регионах мира. Если 50 процентов всех производимых автомобилей будут электрическими, по миру в целом можно создать около 10 миллионов дополнительных рабочих мест. За совокупным положительным эффектом в плане создания рабочих мест стоит значительное их перераспределение: рабочие места перемещаются из сектора автомобилестроения и нефтяной промышленности в сферу услуг, сектор производства аккумуляторов и электрооборудования и сектор экологически чистого транспорта.

38. Принципиальное значение для обеспечения рационального потребления и производства имеют гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. Последние эмпирические данные показывают, что прогресс в направлении равенства во внутрисемейных отношениях и расширения прав и возможностей женщин благодаря образованию и обеспечению более широкого доступа к финансовым и другим важным ресурсам и более широким возможностям управлять ими может помогать женщинам и девочкам переходить на более рациональные модели потребления и производства, в том числе за счет применения более экологически чистых технологий приготовления пищи и сокращения использования твердого ископаемого топлива. Кроме того, женщины уже играют важную роль в процессе перехода к «зеленой» экономике и могут стимулировать ответственное поведение в сфере потребления и производства, а также выступать апологетами принципов экономики замкнутого цикла на многих уровнях.

С. Укрепление связей между наукой и политикой

39. Наука и технологии имеют решающее значение для коллективного решения человечеством проблем в области устойчивого развития, включая пандемию COVID-19. Хотя пандемия стала человеческой трагедией, она также открывает возможности для того, чтобы осознать и устранить глубоко укоренившиеся недостатки нынешних систем научного консультирования при разработке политики и их связей с обществом на всех уровнях. Большую часть действий должны будут инициировать сами страны, но международное сотрудничество при поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций может способствовать прогрессу во всех этих областях. Многие подобные инициативы уже существуют, но их необходимо расширять.

40. Организация Объединенных Наций направляет значительные усилия и ресурсы на цели создания экосистемы науки, техники и инноваций в интересах устойчивого развития в более широком плане, в том числе путем укрепления потенциала, для содействия достижению целей в области устойчивого развития. Для этого Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) поддерживает взаимодействие между сотнями экспертов и заинтересованных сторон и обобщает многочисленные исследования, итоги брифингов по вопросам науки и политики, публикации Организации Объединенных Наций и оценки. ДЭСВ организовал 4 и 5 мая 2021 года шестой ежегодный многосторонний форум по использованию научно-технических достижений и новаторства в интересах достижения целей в области устойчивого развития, который был посвящен теме «Использование научно-технических достижений и новаторства в интересах устойчивого и прочного восстановления после пандемии COVID-19 и эффективные пути инклюзивных действий, направленных на достижение целей в области устойчивого развития». На этом форуме обсуждались уроки, извлеченные из пандемии COVID-19, в плане улучшения взаимодействия между наукой, политикой и обществом, устойчивого восстановления и оперативного принятия мер в связи с глобальными проблемами. В ходе него были определены

научно-технические и инновационные решения для восстановления по принципу «лучше, чем было», ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, обеспечения инклюзивности и стимулирования новаторства.

41. Разработка и внедрение междисциплинарных научных рамок являются важнейшим инструментом, позволяющим поставить знания на службу инклюзивного и экологически устойчивого развития. В связи с этим ЮНЕСКО представит на своей следующей Генеральной конференции проект рекомендации по открытой науке. Цель при этом заключается в том, чтобы обеспечить такие международные рамки политики и практики в области открытой науки, в которых учитывались бы региональные различия в перспективах развития открытой науки, в частности конкретные проблемы ученых и других субъектов в сфере открытой науки в развивающихся странах.

42. Стратегически ориентированное освоение достижений в области науки, техники и инноваций также является одним из центральных и существенно важных факторов преобразования агропродовольственной системы и локомотивом инклюзивного, стабильного и экологически устойчивого развития сельских районов. Биотехнологии и цифровые технологии, а также другие технологические инновации могут способствовать переходу от линейной системы производства и сбыта продовольствия к моделям замкнутого цикла, предусматривающим целостные системные подходы, ориентированные на обеспечение долгосрочной устойчивости. В этом контексте в 2018 году ФАО совместно с Европейским союзом приступила к осуществлению инициативы AgrIntel, направленной на поддержку усилий по массовому привлечению частных инвестиций в малые и средние частные предприятия³².

43. Что касается конкретных регионов, то, по данным ЭКА, африканские страны в настоящее время выделяют на исследования и разработки в среднем около 0,42 процента ВВП, что намного ниже целевого показателя в 1 процент ВВП, установленного Африканским союзом. Помимо привлечения значительных инвестиций в исследования и разработки, правительствам африканских стран необходимо укрепить национальные стратегии научно-технической и новаторской деятельности с целью ускорить внедрение рациональных моделей потребления и производства, в том числе путем содействия реализации Стратегии в области науки, технологий и инноваций для Африки на 2024 год. Национальные и региональные усилия могут дополнить также партнерства Север–Юг и Юг–Юг в области исследований и разработок, инноваций и разработки политики.

44. Арабский регион сталкивается с проблемой очевидного разрыва связи между наукой и политикой. Для содействия ее решению осуществляется Региональная инициатива по оценке воздействия изменения климата на водные ресурсы и уровень социально-экономической уязвимости в Арабском регионе³³, благодаря которой обеспечивается доступ к научно обоснованным знаниям (прогнозам динамики изменения климата) для их использования в процессе принятия решений в сферах, связанных с рациональным потреблением и производством, включая воздействие изменения климата на природные ресурсы (доступность воды и производительность почв/сельского хозяйства).

45. Надежные данные и анализ использования ресурсов имеют принципиальное значение для разработки политики и мер, отвечающих приоритетным задачам рационального потребления и производства. С этой целью ЭСКАТО

³² См. www.fao.org/news/story/en/item/1171495/icode/.

³³ (www.riccar.org/).

работает с секретариатом Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и государствами-членами над созданием Группы АСЕАН по ресурсам по образцу Международной группы по ресурсам. Группа АСЕАН по ресурсам задумана как орган в составе международных, региональных и национальных экспертов и представителей правительств, который будет продвигать сотрудничество и меры, направленные на содействие рациональному освоению ресурсов (задача 12.2 целей в области устойчивого развития) в государствах — членах АСЕАН.

46. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна развитие экономики замкнутого цикла требует изменения государственной политики, нормативных рамок, систем управления, государственного и инвестиционного финансирования, механизмов финансирования и потенциала на всех этапах, включая производство, потребление и окончательное удаление отходов.

47. Способствовать укреплению взаимодействия между наукой, политикой и вопросами гражданственности призвано Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу) (ЭКЛАК, 2018 год) — первый экологический договор в регионе, вступивший в силу 22 апреля 2021 года. Некоторые положения этого передового для Латинской Америки и Карибского бассейна соглашения призваны обеспечить доступ потребителей и пользователей к официальной, актуальной и четкой информации об экологических свойствах товаров и услуг и их воздействии на здоровье, создавая условия для внедрения рациональных моделей производства и потребления и побуждая компании готовить доклады о мерах по обеспечению рационального использования ресурсов, отражающие социальные и экологические показатели их деятельности.

D. Финансирование развития

48. Неудовлетворенные ежегодные потребности в финансировании деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, составлявшие до пандемии 2,5 трлн долл. США, возросли до 3,5 трлн долл. США³⁴. Если добавить к ним ежегодные потребности в финансировании, связанном с осуществлением Парижского соглашения, которые оцениваются в 1,6–3,8 трлн долл. США, то на финансирование развития в период до 2050 года необходимо порядка 6 трлн долл. США ежегодно³⁵. Пандемия COVID-19 резко отбросила назад прогресс в достижении целей в области устойчивого развития и отразилась на всех аспектах финансирования развития. Беспрецедентные налогово-бюджетные и денежно-кредитные меры — на сумму в 16 трлн долл. США по линии налогово-бюджетного стимулирования и мер экстренной помощи со стороны центральных банков — позволили смягчить социально-экономические последствия пандемии. Однако несмотря на применение этих широкомасштабных — хотя и весьма неравномерных — стратегических мер реагирования, мировая экономика переживает самый сильный за последние 90 лет спад, от которого непропорционально сильно страдают наиболее уязвимые слои общества. Рост ВВП на душу населения снизился во всех регионах; почти в трети развивающихся стран снижение уровня доходов на душу населения свело на нет прогресс,

³⁴ См. www.oecd.org/development/global-outlook-on-financing-for-sustainable-development-2021-e3c30a9a-en.htm.

³⁵ См. www.ccacoalition.org/en/news/bridging-gap-climate-finance-untapped-potential-investing-short-lived-climate-pollutant.

достигнутый за последние десять и более лет, причем сильнее всего уровень доходов снизился в Африке и странах Латинской Америки и Карибского бассейна.

49. Как предупреждает Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития в своем «Докладе о финансировании развития, 2021 год», пандемия COVID-19 может обернуться тем, что в плане развития будет потеряно все текущее десятилетие. В докладе особо отмечается, что в ближайшее время миру грозит резкое расслоение, и разрыв между богатыми и бедными увеличится. Краткосрочные риски усугубляются растущими системными рисками, такими как изменение климата, которое грозит еще больше затруднить прогресс. Для предотвращения такого развития событий Целевая группа сформулировала в докладе рекомендации в отношении неотложных действий и предложила решения, направленные на мобилизацию инвестирования в людей и инфраструктуру для восстановления по принципу «лучше, чем было». В нем также содержатся предложения по реформированию глобальной финансовой и стратегической архитектуры, призванные обеспечить, чтобы она способствовала устойчивому и прочному восстановлению и соответствовала Повестке дня на период до 2030 года. Воздействие COVID-19 и таких системных рисков, как изменение климата, ясно указывает на важность управления рисками для устойчивого развития на национальном уровне и для средств осуществления. В рамках сотрудничества в целях развития следует оказывать развивающимся странам поддержку в укреплении их потенциала на национальном и местном уровнях в целях управления этими рисками и их снижения³⁶.

50. Совершенствование налоговой политики и управления налогообложением в государствах-членах играет важнейшую роль в плане повышения эффективности их деятельности по мобилизации внутренних ресурсов на цели устойчивого развития. Особое внимание следует уделять таким вопросам, как налоги солидарности (например, налог на дополнительную прибыль и другие налоги, взимаемые с лиц с крупным чистым капиталом в условиях реагирования на пандемию и восстановления), налогообложение цифрового бизнеса, налогообложение выбросов углерода и другие экологические налоги, а также совершенствование систем налоговых данных. В этой связи существует настоятельная потребность в комплексном подходе к разработке стратегий и укреплению потенциала в области сотрудничества в налоговой сфере, которая закладывает фундамент для скоординированного и эффективного реагирования — на международном и региональном уровнях — на потребности стран, в частности наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств³⁷.

51. Ключевую роль в финансировании развития играет также система развития Организации Объединенных Наций. В последние десять лет МОТ сотрудничает с финансовым сектором в целях содействия разработке и внедрению систем устойчивого природопользования в финансовых учреждениях, помогающих финансистам целенаправленно направлять средства в поддержку рационального потребления и производства в различных секторах экономики. Кроме того, МОТ тесно сотрудничала с ЮНЕП и коалицией других заинтересованных сторон в разработке Международных принципов надлежащей практики в сфере экологически устойчивой инфраструктуры (International Good Practice Principles for Sustainable Infrastructure), которые были опубликованы ЮНЕП в 2021 году. В рамках Финансовой инициативы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, представляющей собой партнерство между

³⁶ См. E/2021/70.

³⁷ Замечания Генерального секретаря на форуме Экономического и Социального Совета 2021 года по финансированию развития, 12 апреля 2021 года.

ЮНЕП и глобальным финансовым сектором, направленное на мобилизацию средств частного сектора для финансирования устойчивого развития, осуществляется сотрудничество с более чем 400 участниками в целях создания финансового сектора, который позволяет получать положительные результаты, служа при этом людям и планете.

52. Был принят ряд мер на региональном уровне: например, ЭКА недавно создала Фонд ликвидности и устойчивости в качестве механизма управления задолженностью и обеспечения фискальной устойчивости с целью снизить затраты по правительственным займам за счет повышения спроса на суверенные облигации. Это позволяет существующим держателям суверенных облигаций размещать такие инструменты в качестве залога для низкопроцентных кредитов, финансируемых частично за счет новой эмиссии специальных прав заимствования. Ресурсы, мобилизованные на основе таких соглашений о покупке ценных бумаг с последующим выкупом по обусловленной цене, могут затем использоваться для финансирования инвестиций в развивающиеся рынки. Такие меры стимулирования могут использоваться также для создания необходимого организационного и кадрового потенциала в целях расширения масштабов обмена долговыми обязательствами и выпуска «зеленых» и «голубых» облигаций, которые являются важными инструментами для получения на внутреннем и других уровнях прибыли от инвестиций и рефинансирования деятельности по обеспечению развития, включая достижение целей в области устойчивого развития. Азиатско-Тихоокеанский регион становится крупным мировым рынком «зеленых» облигаций: в период 2015–2020 годов страны этого региона выпустили внутренние и международные облигации на общую сумму \$217 млрд долл. США³⁸. Однако, несмотря на появление «зеленых» облигаций в регионе, страны с особыми потребностями по-прежнему сталкиваются с серьезными трудностями в привлечении финансовых средств через рынки заемного капитала, в том числе трудностями, которые обусловлены низкими кредитными рейтингами, нехваткой потенциала и неразвитостью местных рынков капитала.

Е. Партнерство

53. Глобальная пандемия COVID-19 дополнительно продемонстрировала исключительную важность партнерств в деле мобилизации согласованных действий в ключевых межсекторальных областях и настоятельную необходимость поиска новых путей для совместной работы всех субъектов. Эффективным механизмом для осуществления таких межсекторальных синергетических преобразований считаются партнерства с участием многих заинтересованных сторон, поскольку они могут объединить целый ряд различных субъектов из разных секторов и помочь обеспечить оптимальное использование ресурсов, в частности с помощью цифровых технологий.

54. Большое число правительств, неправительственных организаций, партнеров из частного сектора, структур Организации Объединенных Наций и агентств международного сотрудничества объединили усилия в рамках многочисленных партнерств, коалиций и структур сотрудничества Юг-Юг, вносящих вклад в осуществление перехода к рациональному потреблению и производству. Так, инициатива «Глобальные возможности для достижения целей в области устойчивого развития», объединяющая таких стратегических партнеров, как ПРООН, МОТ, Международная конфедерация профсоюзов, организация SEED и Всемирный экономический форум, призвана ускорить достижение цели 12. Десятилетняя стратегия действий по переходу к использованию рациональных моделей

³⁸ Доклад ЭСКАТО о финансировании развития в 2021 году (готовится к публикации).

потребления и производства и созданная в ее рамках сеть «Одна планета» с 2012 года играют существенно важную роль в укреплении многостороннего сотрудничества по вопросам рационального потребления и производства на международном и национальном уровнях.

55. Организация Объединенных Наций продолжает содействовать эффективной работе партнерств с участием многих заинтересованных сторон. С этой целью ДЭСВ провел в мае 2021 года Форум Экономического и Социального Совета 2021 года по вопросам партнерства на тему «Партнерства как фактор, способный обеспечить прорыв в деле устойчивого восстановления после COVID-19». На этом форуме были рассмотрены конкретные примеры партнерств с участием многих заинтересованных сторон и первые наметившиеся выводы о стратегической роли и путях дальнейшего развития таких партнерств в контексте развития после пандемии. Кроме того, в рамках Партнерства по ускорению осуществления Повестки дня на период до 2030 года — инициативы, осуществляемой ДЭСВ и организацией «Инициатива по налаживанию партнерств» (The Partnering Initiative) в сотрудничестве с Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства, «Глобальным договором» Организации Объединенных Наций и Управлением по координации деятельности в целях развития, — в настоящее время ведется работа по поддержанию эффективного партнерского взаимодействия в ряде стран в тесном сотрудничестве с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций на Маврикии и Мальдивских Островах, в Мексике и на Самоа, Сейшельских Островах и Шри-Ланке. Усилия предпринимаются также для повышения эффективности партнерской работы в Карибском регионе посредством сотрудничества с субрегиональной штаб-квартирой ЭКЛАК для Карибского бассейна и Карибским агентством по вопросам общественного здравоохранения.

56. Европейский союз, ЮНЕП и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию оказывают поддержку Глобальному альянсу по вопросам экономики замкнутого цикла и эффективности использования ресурсов в его усилиях по расширению масштабов применения моделей рационального потребления и производства. В 2020 году ЮНЕП и МОТ способствовали разработке и началу применения программы действий Платформы по ускорению экономики замкнутого цикла³⁹, в которой содержится призыв к предприятиям, правительствам, исследователям, потребителям и гражданскому обществу работать сообща для ускорения перехода к экономике замкнутого цикла. Эта программа действий состоит из пяти публикаций, касающихся, соответственно, пластика, текстиля, электроники, продуктов питания и капитального оборудования, и в ней содержится четкий призыв к внедрению и продвижению принципов достойного труда в процессе перехода к экономике замкнутого цикла. В условиях кризиса, вызванного пандемией COVID-19, Платформа провела оценку такого развития событий, при котором правительства в процессе восстановления экономики направляют инвестиции на освоение возобновляемых источников энергии, повышение энергоэффективности зданий и развитие «зеленого» транспорта. По данным этого исследования, экоинвестиции в более чем 60 стран и регионов мира позволили бы к 2030 году дополнительно создать около 20,5 миллиона новых рабочих мест. Для сравнения, если ничего не поменяется и в тех же масштабах будет обеспечено обычное стимулирование роста во всех секторах за счет снижения налогов на добавленную стоимость, то будет создано примерно 3 миллиона дополнительных рабочих мест.

³⁹ <https://pacecircular.org/action-agenda>.

57. Что касается регионального уровня, то ожидается, что в Африке стимулировать рациональное производство и потребление будет недавно созданная Африканская континентальная зона свободной торговли. Эта зона свободной торговли открывает также перед странами возможности для сотрудничества и укрепления национальной нормативной среды для научно-технической и инновационной деятельности с целью ускорить внедрение рациональных моделей потребления и производства и способствовать реализации Стратегии в области науки, технологий и инноваций для Африки на 2024 год. Для ускорения «зеленого» экономического развития в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна было разработано несколько инициатив и партнерств. Например, Наблюдательный центр ЭКЛАК по COVID-19 в Латинской Америке и Карибском бассейне отслеживает государственные стратегии, которые реализуются в 33 странах Латинской Америки и Карибского бассейна для ограничения воздействия пандемии COVID-19, и предлагает анализ социально-экономического воздействия этих стратегий на национальном и секторальном уровнях⁴⁰.

III. Выводы

58. Пандемия COVID-19 обнажила слабые стороны нынешних моделей развития, усугубив уже существующие проблемы в результате невиданной ранее дезорганизации жизни общества, экономики и основных производственно-сбытовых цепочек. Нынешние нерациональные модели потребления и производства являются основной причиной стремительного роста объема выбросов парниковых газов и других форм деградации и загрязнения окружающей среды, подрывающей перспективы развития и угрожая благополучию человека.

59. Изменение этих моделей требует преобразования экономики наших стран в плане того, как мы производим, перерабатываем и используем природные ресурсы и как управляем ими, внедрения в рамках социально-экономических систем подхода, основанного на цепочке создания стоимости, и пересмотра того, как мы разрабатываем и осуществляем национальные налогово-бюджетные и экономические стратегии. Чтобы изменить эти модели и обеспечить устойчивое, инклюзивное и справедливое восстановление после пандемии, гарантирующее благополучие людей и сохранение окружающей среды, необходимо выработать системную концепцию преобразований и мобилизовать усилия международного сообщества в невиданных прежде масштабах. Обновленная Десятилетняя стратегия действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства может продолжать использоваться для содействия таким усилиям в период после 2022 года и послужить основой для разработки еще более масштабной и инклюзивной стратегии, направленной на расширение охвата и ускорение деятельности по внедрению рациональных моделей потребления и производства.

60. Хотя уже создана широкая основа для ориентированных на преобразования мер, которые международному сообществу необходимо принять для внедрения рациональных моделей потребления и производства и перехода к экономике замкнутого цикла, по-прежнему необходимо укреплять сотрудничество между существующими партнерствами и платформами, а также последовательность и взаимодополняемость их действий и ускорять расширенное осуществление этого перехода, жизненно необходимого для здоровья человека, процветания и планеты. Кроме того, хотя для повышения эффективности использования ресурсов и ускорения перехода к более рациональным моделям потребления и производства были разработаны и осуществляются конкретные стратегии и меры и

⁴⁰ www.cepal.org/en/topics/covid-19.

были выделены инвестиции, широкого распространения эти меры пока не получили.

61. Следует отметить также, что в большинстве случаев меры по внедрению рациональных моделей потребления и производства осуществляются на основе либо секторальных, либо изолированных планов, что не позволяет преодолеть разобщенность между секторами и согласовать существующие стратегии и нормативные положения. В основе любых преобразований, направленных на обеспечение развития, способного привести к последовательным структурным изменениям, которые могут помочь трансформировать нынешние модели потребления и производства, должно лежать обеспечение взаимодополняемости между политикой государства, стратегиями компаний в частном и государственном секторе, а также социальными и общественными инициативами. Чтобы осуществить эти преобразования в таких масштабах и с такой скоростью, как того требует Повестка дня на период до 2030 года, срочно необходимо одновременно реформировать политику, перенаправлять инвестиции и широко внедрять чистые и ресурсосберегающие технологии и бизнес-модели, а также обеспечивать, чтобы решения потребителей были более обоснованными и ответственными.

62. Меры по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению после нее дают уникальную возможность стимулировать переход к более рациональным моделям потребления и производства за счет проведения в жизнь последовательной комплексной политики, направленной на внедрение инновационных решений и поощрение рационального поведения потребителей. Самое время воспользоваться этой возможностью и обеспечить восстановление по принципу «лучше, чем было».