



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 July 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 23 а) предварительной повестки дня*

Ликвидация нищеты и другие вопросы развития

Проведение третьего Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018–2027 годы)

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией [75/230](#) Генеральной Ассамблеи, содержится обзор достигнутого прогресса, а также проблем и проблем в осуществлении третьего Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018–2027 годы), включая пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) и меры по борьбе с ней. В докладе также обсуждаются инклюзивные социальные стратегии восстановления на более совершенной основе и даются рекомендации по вопросам политики.

* [A/76/150](#).



I. Введение

1. Третье Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018–2027 годы) и его межучрежденческий общесистемный план действий стали платформой для объединения скоординированных действий по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В настоящем докладе содержится анализ пробелов, проблем и прогресса, достигнутого в проведении третьего Десятилетия, включая пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) и меры по борьбе с ней, а также анализ работы, проделанной системой Организации Объединенных Наций по осуществлению плана действий. В нем содержится обсуждение инклюзивных социальных стратегий восстановления на более совершенной основе и в заключение в нем приводятся рекомендации для рассмотрения Генеральной Ассамблеи.

II. Прогресс в деле ликвидации нищеты и сокращения неравенства

A. Нищета по уровню дохода¹

1. Весь мир

2. В течение десятилетий мир добился заметного прогресса в сокращении бедности по уровню доходов, что было обусловлено главным образом резким ее сокращением в странах Восточной Азии и Юго-Восточной Азии благодаря устойчивому экономическому росту. Число людей в мире, живущих в крайней нищете, то есть за международной чертой бедности в 1,90 доллара в день, сократилось с 1,912 миллионов в 1990 году до 696 миллионов человек в 2017 году. Однако за последние несколько лет темпы прогресса стали замедляться. В период с 1990 по 2015 год глобальный показатель крайней нищеты снижался более чем на один процентный пункт в год и сократился с 36,2 до 10,1 процента. После 2015 года этот показатель снижался лишь менее чем на полпроцента в год и сократился до 9,3 процента в 2017 году.

3. В период с 2015 по 2019 год показатели крайней нищеты продолжал снижаться в Азии, Восточной Европе и Африке к югу от Сахары. И напротив, они увеличились на Ближнем Востоке и в Северной Африке (за счет стран, пострадавших от конфликтов) и в Латинской Америке и Карибском бассейне (в основном за счет роста, наблюдавшегося в Бразилии и Венесуэле (Боливарианской Республике)).

4. Пандемия COVID-19 обостряет уже существующие проблемы, мешающие достижению целей в области устойчивого развития, включая структурное неравенство. Она перегрузила системы здравоохранения во всем мире и вызвала значительные сбои в работе основных служб здравоохранения; привела к закрытию

¹ Представленная здесь информация была взята из следующих источников: база данных PovcalNet, URL: <http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/povOnDemand.aspx>; Nishant Yonzan and others, “Available data and estimates of the impact of the COVID-19 pandemic on global poverty”, документ, представленный на заседании Межучрежденческой группы экспертов по проведению третьего Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018–2027 годы), 24–27 мая 2021 года; “The Least Developed Countries Report 2020” («Доклад о наименее развитых странах, 2020 год») (издание Организации Объединенных Наций, 2020 год); и “Income, poverty and unemployment” («Доходы, бедность и безработица»), URL: <https://dgff2021.unctad.org/sids-challenges/social-development-issues/income-poverty-and-employment/>.

школ, предприятий и заводов, а это оставило вне школы сотни миллионов учеников и повлияло на источники средств к существованию половины мировой рабочей силы; усугубила безработицу и осложнила проблему уже существовавшего высокого уровня задолженности; и оказала беспрецедентное давление на системы социальной защиты.

5. Пандемия подрывает ход осуществления Повестки дня на период до 2030 года и проведение Третьего десятилетия. В частности, усилия по достижению к 2030 году цели искоренить нищету сталкиваются с серьезными проблемами. Впервые за 20 лет растут масштабы крайней нищеты. По оценкам, пандемия привела к тому, что в 2020 году еще 119-124 миллиона человек оказались в крайней нищете, из которых более половины — женщины и девочки, а около 60 процентов из них проживают в Южной Азии.

6. Рост доходов и богатства за последние три десятилетия вызвал обеспокоенность по поводу адекватности показателя в 1,90 долл. США в день, являющегося типичным показателем национальной черты бедности в беднейших странах, чтобы отразить реальные масштабы бедности и низкого уровня жизни, особенно в странах со средним уровнем дохода. Около 1 миллиарда человек живут на сумму от 1,90 до 3,20 долл. США в день, и их число постоянно растет. Положение этих людей крайне неустойчиво, поскольку они подвержены высокому риску впасть в крайнюю нищету.

2. Африка, наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства

7. Африка добилась успеха в сокращении бедности по уровню доходов, но гораздо более медленными темпами, чем другие развивающиеся регионы. В странах Африки к югу от Сахары уровень крайней нищеты с 1990 года снижался всего на полпроцента в год, и в 2018 году оставался на высоком уровне в 40,4 процента. В этом субрегионе самый высокий уровень крайней нищеты в мире и из-за быстрого роста населения число людей, живущих в условиях крайней нищеты, увеличилось с 281 миллиона в 1990 году до 436 миллионов в 2018 году, иными словами в нем проживает более половины всех людей, живущих в таких условиях. При сохранении исторически низких темпов роста экономики субрегиона ожидается, что ему не удастся искоренить крайнюю нищету к 2030 году, если средние темпы его экономического роста не поднять выше показателя в 7 процентов в год, предусмотренного в целях, за счет значительного увеличения инвестиций, стимулирующих рост, и существенного перераспределения доходов в пользу беднейших слоев населения. В 2020 году в странах Африки кризис COVID-19 вверг в крайнюю нищету еще 32–34 миллиона человек.

8. В большинстве наименее развитых стран уровень нищеты медленно снижается, однако уровень крайней нищеты в них остается высоким — 32,2 процента в 2019 году. Даже до кризиса COVID-19 средние темпы экономического роста наименее развитых стран оставались значительно ниже уровня, необходимого (не менее 7 процентов прироста валового внутреннего продукта (ВВП) в год) для искоренения ими крайней нищеты к 2030 году. В результате кризиса экономический рост наименее развитых стран упал с 5 процентов в октябре 2019 года до -0,4 процента в октябре 2020 года. Этот спад привел к росту уровня крайней нищеты в этих странах, в среднем до 35,2 процента в 2020 году, что соответствует увеличению более чем на 32 миллиона человек, живущих в условиях крайней нищеты. Для того чтобы помочь наименее развитым странам добиться гораздо более быстрого экономического роста, сопровождаемого резким сокращением неравенства, и тем самым обеспечить соблюдение принципа

«никто не должен быть обойден вниманием», необходимы далеко идущие политические меры.

9. Хотя по ряду социальных показателей, таких как младенческая и детская смертность, малые островные развивающиеся государства превосходят среднемировой уровень, их экономика, в значительной степени зависящая от туризма и экспорта услуг, серьезно пострадала от пандемии. В 2020 году падение ВВП в этих странах, по оценкам, составило 9 процентов, по сравнению с показателем в 3,3 процента в других развивающихся странах. Таким образом, в 2020 году они потеряли примерно 8 процентов своих рабочих часов.

В. Нищета не по уровню дохода²

10. В Повестке дня на период до 2030 года поставлена цель искоренить нищету во всех ее проявлениях. Масштабы нищеты больше, когда она измеряется с помощью индекса многомерной нищеты, который учитывает не только доходы, но и немонетарные показатели лишений, с которыми люди сталкиваются в своей повседневной жизни, такие как доступ к безопасной воде, образованию, электричеству, продуктам питания и шести другим важнейшим услугам. В 107 развивающихся странах, расположенных в основном в Африке к югу от Сахары и Южной Азии, в 2020 году в условиях многомерной нищеты проживали 1,3 миллиарда человек (22 процента). Более двух третей из них проживали в странах со средним уровнем дохода, и половина из них — дети. Уровни индекса многомерной бедности в 65 из 75 стран, по которым имеются данные за период с 2000 по 2019 год, значительно снизились. Если наблюдаемые тенденции сохранятся, то в период с 2015 по 2030 год сократить вдвое многомерную бедность смогут 47 стран, а 18 стран, включая 14 стран Африки к югу от Сахары, не смогут этого сделать. В 2020 году в странах Африки к югу от Сахары будет самый высокий процент населения, относящегося к категории многомерно бедного: 55 процентов, или 558 миллионов человек, 466 миллионов из которых проживают в сельской местности. Предполагается, что пандемия подорвет усилия стран Африки по достижению прогресса в деле сокращения масштабов многомерной нищеты, поскольку пандемия оказывает большое влияние на два важных показателя, отражающих ситуацию в областях питания и доступа к школьному образованию.

11. Наблюдается рост числа людей, живущих в условиях хронического и острого голода, вызванный в основном затяжными конфликтами и отсутствием безопасности, экономическими потрясениями (в том числе связанными с COVID-19), изменением климата и экстремальными погодными условиями, а также сельскохозяйственными вредителями. Число людей, живущих в условиях продовольственного кризиса или в более худших условиях (чрезвычайная ситуация или катастрофа/массовый голод), увеличилось с 134,7 миллиона человек в 2019 году до примерно 155 миллионов человек в 55 странах и территориях в 2020 году. Африка по-прежнему больше всего страдает от продовольственных кризисов: на долю стран Африки приходится 63 процента от общего числа людей в мире, живущих в условиях продовольственного кризиса или в более худших условиях в 2020 году, по сравнению с 54 процентами в 2019 году.

² Представленная здесь информация взята из следующих источников: UNDP and Oxford Poverty and Human Development Initiative, *Global Multidimensional Poverty Index 2020: Charting Pathways Out of Multidimensional Poverty – Achieving the SDGs* (2020); and Food Security and Information Network and Global Network against Food Crises, *Global Report on Food Crises 2021* (Rome, 2021).

С. Неравенство³

12. До кризиса COVID-19 в странах и регионах уже наблюдались высокие показатели экономического, медицинского, гендерного, возрастного, образовательного и другого социально-экономического неравенства. Вероятность того, что молодые работники живут в условиях крайней нищеты, была в два раза выше, чем у взрослых работников, а 85 процентов людей, не имеющих доступа к электричеству, проживали в сельской местности. Женщины и девочки составляли непропорционально высокую долю в неформальном секторе экономики. Три четверти детей с задержкой роста проживали всего в двух регионах: Южной Азии (39 процентов) и Африке к югу от Сахары (36 процентов). Вследствие целого ряда пересекающихся факторов кризис усугубил и еще больше выявил это неравенство, что еще больше затрудняет выполнение международным сообществом его обещания никого не обойти вниманием и в первую очередь оказать помощь самым обездоленным. В то время как 1000 самых богатых людей восстановили свои потери от пандемии COVID-19 за девять месяцев, самым бедным людям в мире может понадобиться более десяти лет, чтобы преодолеть ее экономические последствия. Роста богатства миллиардеров мира после пандемии (не менее 540 млрд долл. США) более чем достаточно, чтобы покрыть сумму (88 млрд долл. США за год), необходимую для помощи всем уязвимым людям, чтобы они не впали в нищету из-за пандемии, а также оплатить две дозы вакцины для каждого (141,2 млрд долл. США). Расчеты показывают, что при активных государственных действиях по сокращению неравенства можно гораздо быстрее вернуться к докризисным показателям нищеты.

13. Практически во всех странах кризис привел к росту социального неравенства, что имеет глубокие пагубные социальные и экономические последствия. Например, он ускорил глобальный переход к цифровой экономике. Однако он также выявил большой цифровой разрыв, существующий как внутри стран, так и между ними. В 2019 году доля домохозяйств, имеющих доступ к Интернету, в городских районах была почти в два раза выше, чем в сельской местности — 72 и 37 процентов, соответственно. Этот процент также был выше среди мужчин, чем среди женщин — 55 и 48 процентов, соответственно. Разрыв между городом и деревней и гендерный разрыв были небольшими в развитых странах, но значительными в развивающихся странах. Неравенство в доступе к Интернету и в степени готовности к цифровизации не позволяет многим странам мира воспользоваться преимуществами технологий, которые помогают справиться с пандемией в плане обучения и работы из дома, а также получения социальных пособий.

14. Между регионами существует огромное неравенство в охвате вакцинацией против COVID-19, при этом широкий доступ к вакцинам является реальностью только в богатых странах. Так, на момент подготовки доклада на 100 человек в Африке были поставлены всего около 2 доз вакцины, в то время как в странах с высоким уровнем дохода на 100 человек были поставлены в среднем 68 доз. В странах Африки полностью вакцинировано менее 2 процентов населения. Однако для повсеместного и инклюзивного восстановления мировой экономики необходимо обеспечить быстрый и всеобщий доступ к вакцинам, поскольку это

³ Представленная здесь информация была взята из следующих источников: Департамент по экономическим и социальным вопросам, «Воздействие COVID-19 на ход достижения ЦУР: перспективы с точки зрения статистики», аналитическая записка № 81 (август 2020 года); Esmé Berkhout and others, *The Inequality Virus* (Oxford, Oxfam International, January 2021); E/2021/60; International Telecommunication Union, *Measuring Digital Development: Facts and Figures 2020* (Geneva, 2020).

поможет сформировать популяционный иммунитет и позволит открыть предприятия и возобновить экономическую деятельность.

15. Существует также огромная разница в экономическом восстановлении разных стран. После сокращения на 3,6 процента в 2020 году в 2021 году прогнозируется прирост мировой экономики на 5,4 процента благодаря уверенному росту в Китае и Соединенных Штатах Америки на фоне быстрого внедрения вакцин против COVID-19, дополнительных налоговых стимулов и возобновления роста экономики в этих странах. Вместе с тем пандемия еще далека от завершения, и многие страны все еще пытаются сдержать вторую и третью волны. Согласно прогнозам, объем экономического производства во многих развивающихся странах вернется к уровню, существовавшему до пандемии, только в 2022 или 2023 году. Из-за риска, связанного с затяжной пандемией и недостаточными бюджетными возможностями для стимулирования спроса, наиболее уязвимые страны мира столкнулись с перспективой потери десятилетия усилий по искоренению нищеты.

III. Пробелы и проблемы, возникшие в ходе достижения целей третьего Десятилетия

A. Пробелы и проблемы в области данных⁴

16. Несмотря на прогресс, достигнутый в повышении доступности данных, развивающиеся страны продолжают сталкиваться с серьезными проблемами, в том числе вызванными пандемией, в плане сбора, формирования, анализа и использования актуальных и дезагрегированных данных. Такие проблемы подрывают их способность отслеживать прогресс в достижении целей. Менее 50 процентов из 194 стран или территорий имеют сопоставимые на международном уровне данные по 4 из 17 целей. Последнее наблюдение показателей, связанных с нищетой, относится к 2016 году или ранее по крайней мере в 50 процентах из этих 194 стран или территорий.

17. Около 500 миллионов человек живут в условиях нестабильности, конфликтов и насилия в странах, по которым данные о нищете отсутствуют или устарели. В ряде стран отсутствуют надлежащие данные для отслеживания неравенства в сфере здравоохранения и оценки положения тех, кто находится в уязвимом положении. По оценкам Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), только 50 процентов из 133 стран включили дезагрегированные данные в свои опубликованные национальные отчеты по статистике здравоохранения. Такое отсутствие актуальных и достоверных данных делает людей, находящихся в уязвимом положении, невидимыми и усугубляет их уязвимость, дезориентируя усилия по эффективному распределению ресурсов и определению надлежащей приоритетности мероприятий. Пандемия еще раз продемонстрировала важность современных национальных статистических систем и инфраструктуры данных и показала необходимость в актуальных и высококачественных данных для принятия обоснованных мер по обеспечению готовности, профилактике, смягчению последствий и реагированию на чрезвычайные ситуации.

⁴ Представленная здесь информация взята из следующих источников: «Доклад о целях в области устойчивого развития, 2020 год» (издание Организации Объединенных Наций, 2020 год); Paul Corral and others, *Fragility and Conflict: On the Front Lines of the Fight against Poverty* (Washington, DC., World Bank, 2020); и ВОЗ, «Пакет технических инструментов SCORE по статистике здравоохранения: Глобальный доклад о системах данных и потенциале в области здравоохранения, 2020 год» (Женева, 2021 год).

В. Создание рабочих мест⁵

18. В связи с пандемией в мире произошли беспрецедентные потрясения на рынке труда. В 2020 году было потеряно около 9 процентов мирового рабочего времени, что эквивалентно 255 миллионам рабочих мест с полной занятостью, а это в четыре раза превышает потери рабочего времени во время мирового финансового кризиса 2009 года. Наибольшие потери понесли страны Латинской Америки и Карибского бассейна, Южной Европы и Южной Азии. Эти потери оставались большими в течение первого и второго кварталов 2021 года — 4,8 и 4,4 процента, соответственно.

19. Около 114 миллионов человек, большинство из которых женщины и молодые люди, также потеряли работу в 2020 году. Мировая доля экономически активного населения снизилась на 2,2 процента до 58,7 процента. Кроме того, уровень безработицы в мире вырос на 1,1 процента до 6,5 процента, в результате чего мировой показатель безработицы вырос на 33 миллиона человек до 220 миллионов человек в 2020 году. Неформальные работники, многие из которых женщины и молодые люди, в три раза чаще теряли работу, чем их коллеги в формальном секторе.

20. Хотя рост уровня безработицы был самым высоким в наименее развитых странах, он не в полной мере отражает масштабы долгосрочного ущерба для рынка труда. В результате снижения доходов привело к значительному росту нищеты и изменению профиля бедности и смене мест проживания малоимущих людей. Бедняки стали более городскими, более грамотными и занимаются сельскохозяйственной деятельностью.

С. Образование⁶

21. Несмотря на достигнутый прогресс, в сфере образования и до пандемии оставались нерешенные проблемы. Во всем мире в 2018 году уровень грамотности среди молодежи и взрослых составлял 92 и 86 процентов, соответственно. Между тем, неграмотность была широко распространена во всем мире, особенно среди женщин. В странах Африки к югу от Сахары были самые низкие показатели грамотности среди взрослых и молодежи. В 2017 году 6 из 10 детей и подростков не овладевали базовой грамотностью и счетом после нескольких лет обучения в школе, а это способствовало росту нищеты и маргинализации.

⁵ Представленная здесь информация взята из следующих источников: ILO, “ILO Monitor: COVID-19 and the World of Work”, 7th ed., 25 January 2021; and ILO, *World Employment and Social Outlook: Trends 2021* (Geneva, 2021).

⁶ Представленная здесь информация взята из следующих источников: ЮНЕСКО, Всемирный доклад по мониторингу образования, 2020 год: Принцип инклюзии и образование — «Все значит все» (Париж, 2020 год); Silvia Montoya and Karen Mundy, “New data reveal a learning crisis that threatens development around the world”, available at <https://sdg.uis.unesco.org/2017/09/21/new-data-reveal-a-learning-crisis-that-threatens-development-around-the-world/>; www.education-progress.org/en/articles/access; UNESCO, *Supporting Learning Recovery One Year into COVID-19: The Global Education Coalition in Action* (Paris, 2021); Доклад о целях в области устойчивого развития, 2020 год; João Pedro Azevedo and others, “Simulating the potential impacts of COVID-19 school closures on schooling and learning outcomes: a set of global estimates” (Washington, D.C., World Bank Group, 2020), available at <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/798061592482682799-0090022020/original/covidandeducationJune17r6.pdf>; João Pedro Azevedo, “Learning poverty: measures and simulations”, Policy Research Working Paper, No. 9446 (Washington, DC., World Bank, 2020).

Примерно 1 из 60 детей, большинство из которых проживают в странах с низким уровнем дохода, также не посещал школу.

22. С момента начала пандемии количество стран, в которых закрылись школы, превысило 190. Пострадало более 1,5 миллиарда учащихся, что составляет более 90 процентов от общего числа школьников во всем мире. Хотя многие страны предоставляют возможности дистанционного обучения, более 500 миллионов детей и молодых людей лишены этой возможности из-за цифрового разрыва и отсутствия доступа к информационно-коммуникационным технологиям. Глобальные потери в обучении в результате пятимесячного закрытия школ могут составить от 6472 до 25 680 долл. США в виде потерянного заработка за всю трудовую деятельность среднего учащегося, а 72 миллиона детей в результате кризиса могут оказаться в нищете по уровню образования.

D. Здравоохранение и социальное обеспечение⁷

23. Еще до пандемии, несмотря на значительный прогресс, мир столкнулся с огромными проблемами в области здравоохранения. В 2017 году ежедневно около 810 женщин умирали от предотвратимых причин, связанных с беременностью и родами. Две трети всех случаев материнской смертности в мире приходится на страны Африки к югу от Сахары и одна пятая — на страны Южной Азии. В 2018 году около 5,3 миллиона детей умерли, не дожив до своего пятого дня рождения. В странах Африки к югу от Сахары отмечается самый высокий уровень смертности детей в возрасте до пяти лет: каждый 13-й ребенок умирает, не дожив до пяти лет. В 2017 году основными услугами здравоохранения было охвачено от трети до половины населения мира, или от 2,5 до 3,7 миллиарда человек, и только от 12 до 27 процентов населения в странах с низким уровнем дохода.

24. Пандемия вызвала кризис здравоохранения во всем мире: на сегодняшний день от нее погибло более 4 миллионов человек, а заразилось более 184 миллионов. Кризис показал, что многие системы здравоохранения плохо оснащены и не подготовлены. Он нарушил доступ к основным лекарственным препаратам и медицинским услугам, увеличил нагрузку на медицинский персонал во всем мире и выявил значительные пробелы в информационных системах здравоохранения на уровне стран. Кризис наглядно показал, что недоинвестирование в здравоохранение может иметь серьезные глобальные социальные и экономические последствия.

25. ВОЗ и партнеры инициировали программу по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 для сотрудничества в области диагностики, лечения, разработки вакцин и укрепления систем здравоохранения. Направление разработки вакцин, Механизм COVAX, призвано ускорить поиск эффективной вакцины для всех стран за счет поддержки создания производственных мощностей и заблаговременных закупок, чтобы к концу 2021 года 2 миллиарда доз можно было справедливо распределить там, где они больше всего необходимы. Однако темпы достижения этого целевого показателя далеки от требуемых, а количество доз, предоставленных на сегодняшний день, является

⁷ Представленная здесь информация взята из следующих источников: ВОЗ, «Материнская смертность», доступно на сайте www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/maternal-mortality; Inter-Agency Group for Child Mortality Estimation, *Levels & Trends in Child Mortality: Report 2019* (New York, UNICEF, 2019), available at www.unicef.org/media/60561/file/UN-IGME-child-mortality-report-2019.pdf; и WHO, *Primary Health Care on the Road to Universal Health Coverage: 2019 Monitoring Report* (Geneva, 2019), доступно на сайте www.who.int/healthinfo/universal_health_coverage/report/uhc_report_2019.pdf.

недостаточным, а это опять продлевает существование проблемы неравенства, которая и без того является одной из основных причин неравных результатов в области здравоохранения во всем мире как до, так и во время пандемии. С тем чтобы ускорить усилия, направленные на прекращение пандемии, необходимо увеличить масштабы разработки и справедливого распределения вакцин и лекарств.

Е. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек⁸

26. Женщины по-прежнему выполняют непропорционально большую долю неоплачиваемой работы по уходу и по дому. Женщины выполняют в три раза больше неоплачиваемой работы по уходу и домашнему хозяйству, чем мужчины во всем мире, и работают больше часов, чем мужчины, когда совмещают оплачиваемую и неоплачиваемую работу. Ситуация обстоит еще хуже, когда речь идет о сельских женщинах. Они также чаще сталкиваются с трудностями при трудоустройстве, чем мужчины, а в неформальном секторе работает особенно много женщин-мигрант. Хотя в 2019 году женщины составляли 39 процентов всех работников в мире, они занимали лишь 28 процентов руководящих должностей. Показатель экономической активности женщин в возрасте от 25 до 54 лет снизился с 64 процентов в 1998 году до 63 процентов в 2018 году. Женщины по-прежнему имеют неравный доступ к доходам, активам и производственным ресурсам.

27. Кроме того, женщины продолжают оставаться жертвами дискриминационных законов и социальных норм, вредной практики и насилия. Из каждой пяти женщин в возрасте от 20 до 24 лет в 2019 году одна вступила в брак до достижения 18 лет. Только 41,1 процента матерей с новорожденными детьми получают пособие по беременности и родам. Каждая третья девочка в возрасте от 15 до 19 лет подвергалась калечащим операциям на женских половых органах в 30 странах, где эта практика была распространена в 2017 году. В странах, где эта практика является повсеместной, таким операциям подвергались по меньшей мере 9 из 10 девочек и женщин в возрасте от 15 до 49 лет. Во всем мире около 18 процентов женщин в возрасте от 15 до 49 лет, когда-либо состоявших в браке, подвергались насилию со стороны интимного партнера в течение предыдущих 12 месяцев.

28. Пандемия усугубила ситуацию, непропорционально сильно затронув женщин и девочек. В результате закрытия школ еще большее число девочек может подвергнуться риску вступления в брак в детском возрасте. В связи с закрытием школ и детских садов женщины, скорее всего, будут больше заняты уходом и домашней работой. Они также работают в экстренных службах, поскольку 70 процентов работников сферы здравоохранения и социальной сферы во всем мире являются женщинами. Режимы изоляции подвергают женщин и детей более высокому риску бытового насилия.

⁸ Представленная здесь информация взята из следующих источников: Структура «ООН-Женщины», «Прогресс женщин мира в 2019–2020 годах: семьи в меняющемся мире» (Нью-Йорк, 2019 год); и Доклад о целях в области устойчивого развития, 2020 год.

Е. Социальная защита⁹

29. Одним из ключевых составных элементов достойной работы и реализации Повестки дня на период до 2030 года является создание и постепенное совершенствование систем социальной защиты. Такие системы, включая минимальные стандарты, необходимы для того, чтобы никого не обойти вниманием. Они имеют фундаментальное значение для предотвращения и сокращения бедности на протяжении всего жизненного цикла, включая пособия для детей, матерей с новорожденными младенцами, инвалидов, безработных или малоимущих или не имеющих работы, а также пожилых людей. До начала пандемии только 30,6 процента населения мира были легально охвачены комплексными системами социального обеспечения с полным набором пособий, от детских и семейных пособий до пенсий по старости. Уровень пособий часто был ниже минимального уровня, предусмотренного международными стандартами социального обеспечения, и слишком низок, чтобы вывести людей из бедности. Во многих странах уровень ненакопительных пенсий составлял менее 50 процентов от национальной черты бедности. Эти пробелы в социальной защите связаны со значительным недофинансированием в системы социальной защиты, особенно в Африке, Азии и арабских государствах. В среднем страны с низким уровнем дохода тратят 1,1 процента ВВП на социальную защиту, исключая здравоохранение, против 16,4 процента в странах с высоким уровнем дохода.

30. Пандемия особенно сильно ударила по 2 миллиардам работников неформального сектора экономики. Большинство из них работают в секторах, подверженных наиболее неблагоприятному воздействию, и не охвачены накопительными системами. После начала кризиса дефицит финансирования социальной защиты, выраженный в процентах от ВВП стран, увеличился примерно на 30 процентов. Странам с низким уровнем дохода потребуется инвестировать дополнительно 77,9 млрд долл. США, или 15,9 процента ВВП, чтобы гарантировать, по крайней мере, базовый уровень социального обеспечения и доступ к здравоохранению для всех посредством установленных на национальном уровне минимальных нормх социальной защиты.

31. Кризис COVID-19 увеличил потребность в обеспечении всеобщей социальной защиты и усугубил существовавшие ранее проблемы. Пандемия также подтвердила важную роль социальной защиты в смягчении последствий потрясений, сокращении крайней и хронической нищеты и предоставлении работникам и предприятиям возможности ориентироваться в меняющемся мире труда.

⁹ Представленная здесь информация взята из следующих источников: ILO, *Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Picture*, 3rd ed. (Geneva, 2018); Fabio Durán-Valverde, José F. Pacheco-Jiménez; и Taneem Muzaffar and Hazel Elizondo-Barboza, "Financing gaps in social protection: global estimates and strategies for developing countries in light of the COVID-19 crisis and beyond", ILO Working Paper (Geneva, ILO, 2020), available at www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---soc_sec/documents/publication/wcms_758705.pdf.

Г. Изменение климата и стихийные бедствия¹⁰

32. Мир продолжает страдать от последствий изменения климата и стихийных бедствий. Период 2010–2020 годов был самым теплым десятилетием, а 2020 год стал вторым самым теплым годом в истории. От палящей жары, засух и разрушительных тропических циклонов и лесных пожаров пострадали все регионы. Глобальная температура повысилась на 1,2°C, в то время как выбросы парниковых газов, несмотря на масштабное сокращение антропогенной деятельности, снизились всего на 6 процентов в 2020 году, а это не соответствует 7-процентному годовому целевому показателю. Если процессы изменения климата не будут взяты под контроль, то в течение следующего десятилетия 132 миллиона человек окажутся в нищете, а достижения в области развития будут нивелированы. От наводнений и засух за последние два десятилетия пострадали 3 миллиарда человек, а одна только засуха ежегодно затрагивает 55 миллионов человек. Ущерб, нанесенный стихийными бедствиями энергетике и инфраструктуре, обходится странам с низким и средним уровнем дохода примерно в 18 млрд долл. США в год. Кроме того, ущерб, нанесенный домохозяйствам и фирмам, составляет не менее 390 млрд долл. США в год.

33. В 2020 году от стихийных бедствий, связанных с изменением климата, пострадали 98,4 миллиона человек, а экономические потери составили не менее 171,3 млрд долл. США. В их числе можно отметить сильные засухи в регионе Сахеля, от которых пострадали 13,4 миллиона человек в Буркина-Фасо, Мали и Нигере. Кроме того, в районе Африканского Рога и в Йемене с начала 2020 года идет борьба со стаями пустынной саранчи; это самое масштабное нашествие за последние 70 лет. Таким образом, по оценкам, в 2020 году в регионе 46,2 миллиона человек столкнулись с острым или даже критическим дефицитом продовольствия

34. Для решения проблемы изменения климата международному сообществу необходимо принять меры и сформировать для этого к середине века глобальную коалицию за нулевые в нетто-выражении выбросы. Все страны, начиная с крупных эмитентов, должны вносить новые и более амбициозные определяемые на национальном уровне вклады для смягчения последствий, адаптации и финансирования, изложив действия и политику на следующие 10 лет, прокладывающих путь к чистому нулевому уровню выбросов к 2050 году. Все страны также должны воплотить эти обязательства в конкретные и незамедлительные действия.

¹⁰ Представленная здесь информация взята из следующих источников: «Доклад о целях в области устойчивого развития, 2020 год»; Всемирный банк, «Изменение климата», доступно на сайте www.worldbank.org/en/topic/climatechange/overview; Greg Browder and others, *An EPIC Response: Innovative Governance for Flood and Drought Risk Management* (Washington, D.C., World Bank, 2021), available at <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/35754>; WHO, “Drought”, available at www.who.int/health-topics/drought#tab=tab_1; Centre for Research on the Epidemiology of Disasters and United Nations Office for Disaster Risk Reduction, “2020: The non-COVID year in disasters” (Brussels, Centre for Research on the Epidemiology of Disasters, 2021), available at www.undrr.org/publication/2020-non-covid-year-disasters; и FAO, “Desert locust upsurge: progress report on the response in the greater Horn of Africa and Yemen (January–April 2021)” (Rome, 2021), available at www.fao.org/3/cb4925en/cb4925en.pdf.

IV. Финансирование усилий по ликвидации нищеты¹¹

35. Финансирование устойчивого развития находится на перепутье. В условиях кризиса COVID-19, вызвавшего самую тяжелую рецессию за последние десятилетия, мобилизация достаточных национальных и международных ресурсов для реализации Повестки дня на период до 2030 года стала нелегкой задачей. Чтобы предотвратить масштабный кризис, страны подготовили беспрецедентные пакеты поддержки на общую сумму 16 трлн долл. США. Однако из-за нехватки ресурсов меры реагирования наименее развитых стран были неадекватными. Сегодня многие развивающиеся страны находятся на пороге долгового кризиса. Несмотря на принятые меры, налоговые поступления, прямые иностранные инвестиции и денежные переводы сократились, а уровень задолженности вырос. Медианные налоговые поступления в развивающихся странах, даже если они были недостаточными, росли с 2008 по 2019 год. Однако ожидается, что из-за кризиса они снизятся. Кроме того прогнозировалось, что в период 2019–2020 годов медианный объем валовых государственных поступлений, выраженный в процентах от ВВП, сократится с 41 до 39 процентов во всех развитых странах и с 26 до 24 процентов в странах со средним уровнем дохода.

36. Официальная помощь в целях развития в 2020 году увеличилась на 3,5 процента в реальном выражении по сравнению с 2019 годом в результате деятельности, связанной с COVID-19, и увеличения объема двустороннего заимствования. Официальная помощь в целях развития как доля валового национального дохода стран-доноров также увеличилась с 0,30 до 0,32 процента, составив 161,2 млрд долл. США. Однако это было ниже согласованного целевого показателя в 0,7 процента. Двусторонняя официальная помощь в целях развития, предоставляемая государствами — членами Организации экономического сотрудничества и развития наименее развитым странам и странам Африки, также увеличилась в реальном выражении на 1,8 процента до 34 млрд долл. США и на 4,1 процента до 39 млрд долл. США, соответственно.

37. Объем прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны сократился на 16 процентов. В странах Африки он уменьшился на 28 процентов, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна — на 25 процентов и в странах Азии — на 12 процентов. По оценкам, объем денежных переводов сократится на 7,2 процента до 508 млрд долл. США в 2020 году и еще на 7,5 процента в 2021 году. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна потоки денежных переводов в 2020 году были почти такими же, как и в 2019 году, в то время как в странах Европы и Центральной Азии они снизились на 16 процентов. Что еще более важно, в 2021 году Инициатива по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 сталкивается с дефицитом финансирования в размере более 20 млрд долл. США. Если этот пробел не будет восполнен, доступ к вакцине для стран с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего будет еще более отсрочен, что приведет к продлению пандемии.

¹¹ Представленная здесь информация взята из следующих источников: «Доклад о целях в области устойчивого развития, 2021 год» (издание Организации Объединенных Наций, 2021 год); E/2021/60; Организация экономического сотрудничества и развития, база данных «Система информации о кредитах». и “Global official development assistance surges in 2020 in response to COVID-19; more support needed”, available from https://developmentfinance.un.org/sites/developmentfinance.un.org/files/FSDR%202021%20ODA%20Data%20Update_April%202021_final.pdf.

V. Инклюзивные стратегии восстановления на более совершенной основе¹²

38. Кризис COVID-19 показал, как взаимосвязаны экономические, социальные и экологические риски в современном взаимозависимом мире. Поэтому для того чтобы восстановиться на более совершенной основе, чтобы общество и экономика были лучше готовы к будущим пандемиям и другим потрясениям, а также устойчиво развивались, стратегии должны быть ориентированы на инклюзивность и «зеленую экономику» и быть комплексными. Кризис дает возможность пересмотреть социальный контракт, инвестируя в людей. Содействие активному участию лиц, живущих в крайней нищете, и наиболее обездоленных и маргинализированных групп населения в разработке и реализации стратегий и программ доказало свою эффективность в достижении этой цели.

39. Правительства должны уделять приоритетное внимание расходам на социальную защиту и человеческий потенциал, при этом международная поддержка должна оказываться беднейшим странам. Социальная защита имеет решающее значение для сокращения нищеты, обеспечения инклюзивного и устойчивого восстановления и содействия социально справедливому переходу к «зеленой» и цифровой экономике. Социальная защита может помочь улучшить питание, здравоохранение и образование, что будет иметь последствия для производительности, возможностей трудоустройства, доходов и благосостояния в будущем. В ответ на кризис COVID-19 правительства приняли целый ряд программ, которые предоставляют льготы через существующие системы социальной защиты. Они также приняли чрезвычайные меры по расширению охвата и улучшению выплат, то есть в интересах тех групп населения, которые ранее не были защищены должным образом, в частности работников неформальной экономики и городского неимущего населения. Страны с надежными системами социальной защиты смогли отреагировать быстрее и лучше, чем другие. Вместе с тем эти специальные меры носили временный характер, а их охват и расходы в странах с низким и средним уровнем дохода были слишком малы, чтобы обратить вспять последствия пандемии и добиться дальнейшего снижения уровня нищеты и уязвимости. Укрепление систем социальной защиты, включая ее минимальные стандарты, и инвестирование в универсальные системы имеют решающее значение для повышения устойчивости к потрясениям.

40. Пандемия продемонстрировала, что инвестиции в здравоохранение приносят долгосрочную прибыль. Катастрофический рост расходов на медицинские услуги и здравоохранение, покрываемых населением из собственных средств, является одним из значительных факторов риска обнищания, такие расходы должны быть ограничены. Странам необходимо постепенно переходить на всеобщий охват услугами здравоохранения и увеличивать государственные расходы на здравоохранение, например, путем изменения приоритетов бюджета в пользу этого сектора и финансирования общих товаров для здравоохранения, чтобы улучшить как охват услугами, так и финансовую защиту.

41. Правительства также должны инвестировать средства в образование и профессиональную подготовку, включая обучение цифровым навыкам, для формирования трудовых ресурсов XXI века. И наконец, правительствам следует модернизировать стратегии на рынке труда, системы социальной защиты и налоговую политику в мире растущей цифровизации и экономических взаимосвязей. Такие стратегии предусматривают содействие экономической интеграции,

¹² Информация, представленная в настоящем документе, была взята из следующих источников: www.un.org/development/desa/dspd/2021-meetings/egm-3rd-decade-poverty.html; и Доклад о финансировании устойчивого развития, 2021 год.

оказание работникам помощи в преодолении последствий экономических кризисов, технологические изменения, климатические изменения и сезонные колебания, а также повышение качества рабочих мест. Усилия по восстановлению должны способствовать возвращению к работе с учетом потребностей различных работников, таких как женщины, которые несут на себе основную тяжесть экономического воздействия пандемии, поскольку в основном они работают в экономических секторах, непропорционально сильно пострадавших от режима изоляции.

42. Инвестирование в людей должно дополняться инвестициями в устойчивую и жизнеспособную инфраструктуру и инновации. Такие инвестиции могут содействовать борьбе с изменением климата, созданию рабочих мест, стимулированию роста, уменьшению рисков и повышению устойчивости к будущим кризисам. Лучшие решения зависят от разработки финансовых и инвестиционных стратегий с очень долгосрочными перспективами со стороны официальных кредиторов, международного сообщества и государственного и частного секторов.

VI. Прогресс, достигнутый системой Организации Объединенных Наций в деле ускорения темпов осуществления общесистемного плана действий

43. С момента возникновения пандемии система Организации Объединенных Наций мобилизовалась для спасения жизней, защиты общества, содействия лучшему восстановлению и ускорения темпов осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Одним из важнейших компонентов мер реагирования был доступ к актуальным и точным данным о воздействии пандемии на экономику и сегменты общества. Система активно участвует в оказании технической помощи государствам-членам в подготовке и использовании надежных, актуальных и дезагрегированных данных, в том числе относящихся к денежной и неденежной нищете и неравенству. Департамент по экономическим и социальным вопросам, являясь секретариатом Межсекретариатской рабочей группы по обследованию домашних хозяйств, прилагает совместные усилия по совершенствованию методологий обследований для измерения социально-экономических параметров, включая нищету. В рамках инициативы «Данные сейчас» Департамент мобилизует ресурсы и партнерства для содействия использованию инновационных технологий, данных и методов.

44. Департамент также подготовил тематические, ориентированные на действия аналитические записки для оценки социально-экономического воздействия пандемии в контексте Повестки дня на период до 2030 года. Они предоставили государствам-членам своевременный анализ и предложения по вопросам политики для поддержки стратегий реагирования на чрезвычайные ситуации и более эффективного восстановления, которые также способствуют реализации многих приоритетов общесистемного плана действий.

45. Ниже приводится информация о прогрессе, достигнутом системой Организации Объединенных Наций в осуществлении общесистемного плана действий¹³. План призван использовать и задействовать синергетический эффект и преимущества в различных областях экономической, социальной и экологической политики, а также в рамках национальных приоритетов развития и целей,

¹³ Информацию о мероприятиях системы Организации Объединенных Наций и дальнейшую информацию о плане действий см. на сайте www.un.org/development/desa/socialperspectiveondevelopment/united-nations-decade-for-the-eradication-of-poverty/swap3rd.html.

посредством комплексных, скоординированных и согласованных стратегий на всех уровнях.

А. Поддержка структурных преобразований, производительной занятости и достойной работы

46. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) оказала помощь более чем 40 африканским странам и региональным экономическим сообществам в разработке стратегических планов по созданию Африканской континентальной зоны свободной торговли, которая, как ожидается, будет способствовать активизации внутриафриканской торговли, индустриализации и структурным преобразованиям, созданию продуктивной занятости и сокращению нищеты.

47. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказывала странам политическую и программную поддержку в разработке и реализации инициатив по созданию для молодежи достойных рабочих мест в агропродовольственных системах в контексте реагирования и восстановления в связи с COVID-19, в том числе в рамках совместной региональной программы по возможностям для молодежи в Африке, осуществляемой ФАО и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). В сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ) и другими организациями ФАО активизировала свою деятельность по пропаганде и наращиванию потенциала для заинтересованных сторон в сельском хозяйстве в контексте Международного года борьбы за ликвидацию детского труда (2021 год).

48. Международная организация по миграции (МОМ) продолжала работать в области защиты прав трудящихся-мигрантов, направляя усилия правительственных и негосударственных заинтересованных сторон на внедрение этических стандартов найма с помощью своей Международной системы добросовестного найма в условиях растущей безработицы среди мигрантов из-за пандемии. Важным событием стал запуск Глобальной сети по вопросам политики в декабре 2020 года, которая приняла ряд не имеющих обязательной силы рекомендаций, полностью совместимых со всеми существующими международными нормами и стандартами.

49. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию предоставляла странам техническую помощь, направленную на укрепление взаимосвязи между торговлей и сокращением масштабов нищеты и повышение устойчивости к потрясениям за счет наращивания производственного потенциала. В частности, в рамках двенадцатого транша Счета развития Организации Объединенных Наций она приступила к реализации проекта по согласованию стратегий развития производственного потенциала в наименее развитых странах Африки, призванного сформировать производственный потенциал, чтобы сократить масштаб нищеты в странах-бенефициариях, включая Буркина-Фасо и Объединенную Республику Танзания.

50. ЮНИДО сотрудничает с кустарными и мелкими старателями в вопросах формализации занятости, содействия доступу к более ответственным и эффективным технологиям, создания более безопасных и здоровых условий труда, улучшения доступа к финансовым услугам и международным рынкам и устранения барьеров для женщин. Расширение доступа старателей к ресурсам, рынкам, услугам и навыкам имеет большое значение для развития сельских районов и искоренения бедности, учитывая, что кустарная и мелкомасштабная добыча полезных ископаемых сосредоточена в основном в сельских и отдаленных районах развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

В. Расширение систем социальной защиты для поддержки всеохватного развития, направленного на сокращение масштабов нищеты

51. Пять региональных комиссий— ЭКА, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии — совместно реализуют проект по укреплению социальной защиты в целях борьбы с пандемией, с тем чтобы сформировать национальный потенциал по разработке и реализации политики социальной защиты с учетом гендерных аспектов для быстрого восстановления после пандемии и повышения устойчивости, особенно наиболее уязвимых групп населения, к негативному воздействию будущих экзогенных потрясений. Они работают с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, чтобы содействовать межрегиональному сотрудничеству и обмену опытом в деле борьбы с последствиями пандемии и создания жизнестойких обществ с помощью программ социальной защиты.

52. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу провела оценку ВИЧ и социальной защиты в 16 странах и разработала методику измерения охвата социальной защитой людей, живущих с ВИЧ, сирот и уязвимых детей и основных групп населения.

53. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) играет важнейшую роль в руководстве и координации мер социальной защиты на страновом уровне, участвуя в 33 из 36 инициатив в области социальной защиты, отобранных Совместным фондом для достижения целей в области устойчивого развития. Его усилия по созданию инклюзивных и устойчивых к потрясениям систем социальной защиты поддержали меры реагирования на чрезвычайные ситуации в 115 странах, охватив в 2020 году программами денежных переводов более 130,7 миллиона детей в 93 странах. ЮНИСЕФ сотрудничает с МОТ в области социальной защиты, в том числе в рамках совместной программы по улучшению синергии между социальной защитой и управлением государственными финансами, направленной на обеспечение всеобщей социальной защиты посредством устойчивого финансирования.

54. ВОЗ и другие партнеры из развитых стран поддерживают и финансируют Партнерство по обеспечению всеобщего доступа к медицинским услугам с целью укрепить потенциал стран в плане реагирования на последствия пандемии, обеспечения бесперебойного оказания основных медицинских услуг и защиты общин от будущих угроз здоровью. Мониторинг в режиме реального времени планов ВОЗ по оказанию поддержки странам предоставляет ВОЗ и ее партнерам уникальную возможность проанализировать прогресс и активно участвовать в регулярном диалоге по вопросам поддержки, оказываемой государствам для достижения целей всеобщего охвата услугами здравоохранения и усиления их мер реагирования на пандемию.

55. МОТ и Департамент по экономическим и социальным вопросам продолжали освещать важнейшую роль социальной защиты, включая установленные на национальном уровне минимальные уровни социальной защиты, в достижении прогресса в реализации многочисленных целей в рамках анализа политики и поддержки государств в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Департамент представлял межправительственным органам аналитические отчеты, в которых подчеркивал потенциал для оптимального использования социальной защиты в качестве практической политической платформы в интересах формирования синергии между тремя измерениями устойчивого развития, с тем

чтобы сократить масштаб нищеты, голода и неравенства, решать вопросы достижения гендерного равенства, образования, здравоохранения и доступа к основным услугам, включая водоснабжение, санитарию и современные источники электроэнергии, а также содействовать справедливому переходу к более экологичному росту. МОТ и Департамент совместно осуществляли проекты по развитию потенциала в странах с низким уровнем дохода, чтобы улучшить управление системами социальной защиты с целью искоренить нищету.

С. Развитие человеческого потенциала: устранение не связанных с доходами форм нищеты

56. ФАО расширяет использование диагностики и анализа бедности путем разработки методов измерения бедности, включая индекс многомерной бедности в сельской местности, а также проводит оценки и принимает меры реагирования на пандемию. ЕЭК в сотрудничестве с Европейским региональным бюро ВОЗ продвигает инструменты Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года для оказания помощи странам в расширении справедливого доступа к воде и санитарии. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана инициировала программу по стимулированию женского предпринимательства, которая реализуется в шести странах. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии разработала национальные индексы многомерной бедности, разработала инструмент помощи и ведет подготовку пакета руководств и учебных модулей.

57. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна содействовала активизации осуществления политики гендерного равенства в соответствии с Региональной гендерной повесткой и Повесткой дня на период до 2030 года, а также создала внутреннюю рабочую группу для дальнейшего обсуждения индекса многомерной бедности и составления сопоставимого в региональном масштабе индекса для Латинской Америки.

58. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) опубликовала глобальный индекс многомерной бедности 2020 года и поддержала разработку и принятие более 30 национальных индексов к концу 2020 года. Совместно с Инициативой Оксфордского университета по проблемам нищеты и развития человеческого потенциала она разрабатывает индекс многомерной бедности для стран со средним уровнем дохода и оказывает поддержку ФАО в содействии использованию нового индекса многомерной бедности в сельской местности. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) оказала поддержку странам в разработке новой политики и законодательной основы для обращения с отходами, загрязненными COVID-19, и, где это возможно, связанной с ними инфраструктурой. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) продолжала оказывать поддержку странам, особенно тем, где уровень грамотности ниже 50 процентов, и девяти странам, в которых проживает 67 процентов молодежи и взрослых мира, не владеющих базовыми навыками грамотности. С 2018 года ЮНЕСКО оказала поддержку более чем 60 странам в преобразовании их систем технического и профессионального обучения и подготовки.

59. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения оказал поддержку странам в обеспечении непрерывности предоставления услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья во время пандемии. В 2019 году он стал принимающей стороной секретариата партнерства «Каждая женщина, каждый ребенок, каждый подросток» и, в сопредседательстве с ВОЗ,

активизировал партнерство, чтобы решить проблему материнской смертности от предотвратимых причин.

60. На сегодняшний день меры реагирования ЮНИСЕФ на пандемию были самыми масштабными, в результате чего более 301 миллиона детей получили доступ к образованию через дистанционное обучение, а в 43 процентах стран созданы системы образования, обеспечивающие справедливое предоставление образовательных услуг. ЮНИСЕФ и партнеры поддержали вакцинацию 66,3 миллиона детей вакциной против дифтерии-столбняка-коклюша в 64 приоритетных странах. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг организовало более 60 вебинаров по обмену знаниями и развитию потенциала и диалогов по вопросам политики для обмена передовым опытом в борьбе с социально-экономическими последствиями пандемии.

61. ВОЗ совместно с Альянсом ГАВИ и Коалицией по инновациям в области обеспечения готовности к эпидемиям возглавляет направление вакцин — Механизм COVAX. Реализация на уровне стран Глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех, в котором ВОЗ сотрудничает с 12 другими учреждениями, была расширена до 37 стран в 2020 году.

D. Будущее сектора продовольствия и устойчивого сельского хозяйства

62. ФАО содействует распространению знаний и развитию потенциала, а также поддерживает расширение прав и возможностей общин и деятельность сельских женщин. Она также оказывает поддержку странам в разработке политики по укреплению семейных фермерских хозяйств. ЭКА играет ведущую роль в применении методов климатически оптимизированного сельского хозяйства. Она организовала региональный диалог по продовольственной безопасности в рамках Африканского регионального форума по устойчивому развитию в 2021 году.

63. ЕЭК, совместно с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана и ЭКА, участвует в проекте по сокращению потерь продовольствия в цепочке поставок. ЕЭК также работала в странах Центральной Азии над улучшением анализа существующей ситуации и подготовкой учебных материалов по вопросам наращивания потенциала. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии в сотрудничестве с ФАО и другими организациями предоставляет знания и техническую поддержку государствам по вопросам продовольствия и практике неистощительного ведения сельского хозяйства в регионе. Недавно Комиссия и ФАО подготовили доклад, в котором содержатся варианты политики по реагированию на воздействие пандемии на продовольственную безопасность в арабском регионе.

64. В ноябре 2020 года МОМ и Всемирная продовольственная программа (ВПП) опубликовали основные выводы совместного исследования, в котором они изучили влияние пандемии на средства к существованию, продовольственную безопасность и защиту мигрантов и перемещенных лиц. ПРООН помогла Замбии получить 32 млн долл. США из Зеленого климатического фонда, чтобы обеспечить устойчивость 3 миллионов мелких фермерских хозяйств к потрясениям, а также оказала помощь Гватемале в устранении разрыва между экосистемными подходами и методами ведения климатически оптимизированного сельского хозяйства и продовольственной безопасностью. Она также улучшил производственный потенциал 10 384 уязвимых фермеров, пострадавших от саранчи и засухи в регионах Красное море и Дебуб в Эритрее.

65. ЮНЕСКО разработала адресные меры по улучшению управления экосистемными услугами, биоразнообразием и комплексными водными ресурсами в качестве одного из основных средств искоренения нищеты. Работа Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) по вопросам городского и территориального планирования помогает укрепить физические, социально-экономические и политические связи между городскими и сельскими районами, которые имеют решающее значение для продовольственной безопасности и диверсификации средств к существованию.

66. В 2020 году Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») поддержала 30 новых и/или усовершенствованных директивных документов по земельным правам с учетом гендерных аспектов и оказала поддержку 100 906 сельским женщинам в получении доступа к производственным ресурсам, их использовании и/или контроле над ними в нескольких странах. Она также способствует расширению экономических возможностей и повышению жизнестойкости женщин и их общин и окружающей среды. Около 125 000 сельских женщин и фермеров, а также 384 000 членов их семей получили более широкий доступ к устойчивым средствам к существованию и производственным ресурсам, таким как финансы, электроэнергия и климатоустойчивая инфраструктура, а также улучшили продовольственную безопасность и питание.

67. В 2020 году в учебных занятиях ВПП по вопросам деятельности программы «Продовольственная помощь в обмен на активы» и других программ поддержки средств к существованию приняли участие 7,7 миллиона человек в 50 странах, ВПП также предоставила поддержку или защиту 2 миллионам человек в 13 странах с помощью решений по страхованию климатических рисков. ВПП также защитила 140 000 фермерских хозяйств в 10 странах от риска нерегулярных осадков или наводнений, включив 700 000 человек в систему социальной защиты от климатических потрясений, а 1,3 миллиона человек в пяти африканских странах в систему социальной защиты от риска катастрофических засух.

Е. Сокращение неравенства

68. В своем «Доклад о мировом социальном положении, 2021 год: переосмысление развития сельских районов» Департамент по экономическим и социальным вопросам призывает положить конец разрыву между городом и деревней и предлагает новые подходы, позволяющие сельскому населению достичь городского уровня жизни без необходимости мигрировать в городские районы. Такое срочное переосмысление развития сельских районов необходимо для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, учитывая, что из каждых пяти человек, сталкивающихся с крайней нищетой во всем мире, четверо живут в сельской местности.

69. Работа ФАО по обеспечению гендерного равенства и расширению экономических прав и возможностей женщин направлена на укрепление лидерства женщин и обеспечение равного доступа к ресурсам, услугам, информации, технологиям, институтам и экономическим возможностям. Совместная программа по расширению экономических возможностей женщин, реализуемая ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития, Структурой «ООН-женщины» и ВПП в семи странах, и Рамочная программа ФАО по борьбе с крайней бедностью в сельской местности оказывает адресную поддержку населению, проживающему в условиях крайней нищеты.

70. Признавая неравное воздействие пандемии на мигрантов и перемещенное население, МОМ содействует принятию комплексных мер реагирования, в частности, обеспечению всеобщего доступа к медицинскому обслуживанию и проведению кампаний по вакцинации, чтобы смягчить растущее неравенство в глобальном масштабе.

71. Для борьбы с разрушительными последствиями пространственного неравенства — концентрация малоимущих слоев населения в одном месте, обычно характеризующаяся физической сегрегацией, которая проявляется в неравном доступе к земле, адекватному, доступному и недорогому жилью, возможностям трудоустройства, базовым и социальным услугам, мобильности и общественному пространству, — ООН-Хабитат в своем стратегическом плане на период 2020–2023 годов определяет сокращение пространственного неравенства и нищеты в общинах в городских и сельских районах как одну из четырех областей изменений.

72. Структура «ООН-женщины» разработала программу по профилактике и борьбе с пандемией COVID-19 с учетом гендерных факторов в качестве меры реагирования на последствия пандемии. Она направлена на поддержку более 3 миллионов человек в 20 странах в рамках реагирования на пандемию и восстановления после нее с упором на пять критических областей, в которых женщины и девочки оказываются наиболее уязвимыми.

Г. Решение проблем, связанных с изменением климата и активизацией опасных природных явлений

73. ЭКА организует ежегодную Конференцию по вопросам изменения климата и развития в Африке и оказывает помощь государствам-членам в формулировании определяемых на национальном уровне вкладов и их согласовании с национальными планами развития в рамках Парижского соглашения.

74. В партнерстве с ЮНЕП и ЮНЕСКО ЕЭК возглавляет межучрежденческую коалицию по вопросам окружающей среды и изменения климата, которая объединяет 18 учреждений, фондов и программ, действующих в регионе. ЮНЕП в партнерстве с ФАО создала многосторонний целевой фонд для Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (2021–2030 годы) и работала с государствами над модернизацией глобального экологического управления. Совместная программа ЮНЕП и ПРООН «Деятельность по ликвидации нищеты и охране окружающей среды в интересах достижения целей в области устойчивого развития» оказывает поддержку правительствам пяти стран Африки и пяти стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

75. С помощью инструментов ООН-Хабитат по профилированию устойчивости и адаптационному планированию 189 городов и сел воспользовались преимуществами процессов инклюзивного планирования. Кроме того, в нескольких неформальных поселениях и пригородных районах на Фиджи, в Монголии и на Соломоновых островах были проведены оценки изменения климата для определения приоритетных действий, результатами которой воспользовались почти 200 000 человек. В Мозамбике программа «Безопасные школы» хорошо себя проявила во время циклонов «Идай» и «Кеннет». В 2020 году ЮНИСЕФ оказал поддержку правительствам в разработке планов действий по защите климата и окружающей среды с учетом интересов детей в 65 странах.

76. Структура «ООН-женщины» внесла вклад в разработку методологии оценки потребностей, связанных с пандемией COVID-19, Всемирного банка, Европейского союза и системы Организации Объединенных Наций, которая

использовалась для оценки социально-экономических последствий пандемии в девяти странах с учетом гендерного фактора, а также успешно работала с 50 партнерами Организации Объединенных Наций над включением гендерных аспектов в обзор прогресса в реализации Плана действий Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия: «Формирование комплексного и учитывающего существующие риски подхода в области устойчивого развития». Структура «ООН-женщины» внесла свой вклад в разработку законодательства, стратегий, планов и оценок по уменьшению риска бедствий с учетом гендерных факторов в 41 стране посредством новых стратегий и оценок с учетом гендерных факторов.

Г. Борьба с нищетой в условиях нестабильности и гуманитарных кризисов

77. В 2020 году 3 миллиона человек, 43 процента из которых составляли женщины, в 27 странах, пострадавших от кризиса, расширили свои возможности для получения средства к существованию благодаря программам ПРООН. ПРООН продолжала поддерживать доступ к основным услугам, включая укрепление систем здравоохранения для обеспечения готовности к COVID-19. В Ираке более 1,2 миллиона человек воспользовались проектами реабилитации, а более 1,4 миллиона перемещенных лиц в 13 странах воспользовались долгосрочными решениями в 2020 году. ЮНЕСКО активизировала свою работу в восьми странах для расширения возможностей обучения и непрерывного обучения для наиболее маргинализированных слоев населения во время кризиса COVID-19. Кроме того, в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев она оказывает поддержку мигрантам и беженцам в получении дальнейшего образования или интеграции на рынке труда в рамках инновационной инициативы ЮНЕСКО «Квалификационный паспорт для беженцев и уязвимых мигрантов».

78. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев работало в рамках Группы экспертов по статистике беженцев и внутренне перемещенных лиц, чтобы предоставить техническое руководство по подготовке надежных дезагрегированных данных о вынужденном перемещении. Общим совместным результатом Плана совместных действий Управления и ЮНИСЕФ является укрепление национальных систем данных, чтобы улучшить наличие и доступность высококачественных дезагрегированных данных, информации и анализа положения детей-беженцев и возвращенцев.

79. Используя инструменты профилирования городов и районов в шести странах, ООН-Хабитат провела оценку и определила потребности в восстановлении городов. ООН-Хабитат и Глобальная сеть по проблемам, методам и практике землепользования в сотрудничестве с основной группой учреждений Организации Объединенных Наций разработали руководство по вопросам, касающимся Организации Объединенных Наций, земельных ресурсов и конфликтов, чтобы укрепить подход к этой теме. Структура «ООН-женщины» улучшила гендерную ориентированность мер реагирования на COVID-19 путем предоставления гендерной экспертизы гуманитарным координационным механизмам в 18 странах. Подготовленное Межучрежденческим постоянным комитетом экстренное оповещение о необходимости учета гендерных аспектов в условиях пандемии COVID-19 и разработанные Структурой «ООН-женщины» руководящие указания, адресованные 13 странам и адаптированные к местным условиям, послужили ориентирами в процессе оказания гуманитарной помощи. В 38 странах Структура «ООН-женщины» повысила самодостаточность женщин и девочек, пострадавших от кризиса.

VII. Выводы и рекомендации

80. Растущие экономические и социальные проблемы, а также последствия кризиса COVID-19 и изменения климата диктуют необходимость разработки с учетом принципа «никто не будет обойден вниманием» политики, ориентированной на комплексные, инклюзивные и устойчивые меры, с тем чтобы обеспечить быстрое, более эффективное и устойчивое восстановление. Генеральная Ассамблея может пожелать рассмотреть следующие рекомендации:

а) странам следует воспользоваться возможностью, предоставленной кризисом, и перезагрузить социально-экономическую политику в целях более эффективного восстановления, в том числе путем перераспределения государственных ресурсов, с тем чтобы защитить людей, живущих в бедности и находящихся в уязвимом положении, посредством предоставления адекватной социальной защиты, высококачественного здравоохранения и образования, а также создания достойных и экологичных рабочих мест;

б) странам необходимо инвестировать в сельское хозяйство, поддерживать мелких фермеров, продолжать и далее оказывать гуманитарную помощь в области продовольствия и питания и способствовать расширению доступа к финансовым услугам, особенно в сельских районах;

в) странам следует повышать эффективность систем здравоохранения, предусматривающих всеобщий охват услугами здравоохранения, путем инвестирования средств в инфраструктуру здравоохранения, уделяя особое внимание обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и комплексному предоставлению услуг здравоохранения при поддержке усовершенствованных систем медицинской информации и мониторинга;

г) стремясь к всеобщему медицинскому обеспечению и учитывая риски и факторы уязвимости, с которыми сталкиваются люди на протяжении всей своей жизни, правительствам необходимо создать соответствующие национальным условиям системы социальной защиты, включая минимальные стандарты социальной защиты, а также инвестировать, адаптировать, расширять и увеличивать масштабы комплексных мер социальной защиты, принимая во внимание различные потребности обездоленных и маргинализированных социальных групп населения;

д) странам необходимо инвестировать средства в инклюзивное и справедливое высококачественное образование, содействовать расширению возможностей обучения на протяжении всей жизни для всех и укреплять государственное образование и его финансирование. Им также необходимо защитить национальное и международное финансирование государственного образования;

е) странам следует учитывать гендерные аспекты и особые потребности и обязанности женщин и девочек в своих планах восстановления и социально-экономической политике;

ж) странам необходимо финансово обеспечить формирование и использование актуальных, надежных и дезагрегированных данных, которые необходимы для выявления людей, живущих в нищете и находящихся в уязвимом положении;

h) международное сообщество, включая систему Организации Объединенных Наций, должно оказывать поддержку беднейшим странам, не имеющим достаточных возможностей для полного финансирования систем социальной защиты и здравоохранения. Странам и их партнерам по развитию следует укреплять многосторонний подход, конструктивное сотрудничество и партнерство со всеми, включая гражданское общество и его сети взаимодействия, а также частный сектор, и координировать действия широкого круга заинтересованных сторон, чтобы искоренить нищету и голод, защитить людей и общины от экзистенциальных угроз и ускорить темпы осуществления Повестки дня на период до 2030 года.
