



大会

Distr.: General
28 July 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

临时议程* 项目 28

提高妇女地位

改善农村地区妇女和女童的境况

秘书长的报告

摘要

根据大会第 74/126 号决议，本报告审查了会员国和联合国各实体为帮助农村地区妇女和女童特别是最贫穷和最边缘化的妇女和女童改善生计、福祉和韧性而开展的活动。在这方面取得进展至关重要，可助力落实《2030 年可持续发展议程》，确保在该议程的执行、监测和成果方面不让任何一名农村地区妇女或女童掉队(见大会第 70/1 号决议)。报告提出了若干建议供大会审议。

* A/76/150。



一. 导言

1. 大会在关于改善农村地区妇女和女童境况的第 74/126 号决议中，请秘书长向大会第七十六届会议报告该决议的执行情况。本报告评估了自第七十四届会议以来农村地区妇女和女童的境况，同时考虑到，2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情造成的重大影响加剧了普遍存在的性别不平等问题。报告突出介绍了会员国、联合国系统和其他行为体如何努力应对农村地区妇女和女童、特别是最贫穷和最边缘化的妇女和女童所面临的挑战，帮助她们在面临多重危机而可能丧失过去几十年所得任何成绩的情况下改善生计、福祉和韧性。

2. 本报告评估了各国为改善农村地区妇女和女童境况所开展的下列努力：(a) 投资保障粮食安全和营养，特别重视应对 COVID-19 疫情危机在这方面带来的挑战；(b) 支持农村和土著妇女对养护和可持续利用生物多样性作出重大贡献；(c) 增强韧性，特别是小户农民妇女应对气候变化和环境退化的能力；(d) 面对疫情期间需求增加的局面，改善社会保护；(e) 消除一切形式的暴力，特别是应对如影随形的暴力疫情大流行，并提供基本服务；(f) 加强收集、分析和传播按性别和年龄分列的数据和性别统计。报告最后提出若干建议供大会审议。¹

3. 《2030 年可持续发展议程》是一项综合变革框架，号召人们重视农村发展和增强农村妇女和女童权能的要务。该议程呼吁会员国投资可持续农业和渔业以助力发展农村地区，支持发展中国家、特别是最不发达国家的女农民、女牧民和女渔民(大会第 70/1 号决议)。在其他可持续发展目标当中，目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)、目标 2(消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业)、目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)、目标 13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)和目标 15(保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统)具有特别重要的意义。

4. 《北京宣言》和《行动纲要》执行情况二十五周年审查和评估² 突出表明，必须解决农村妇女在贫困、文盲、无酬照护和家务负担、环境退化和气候变化风险方面受到的不成比例的影响，因此也必须改善农村妇女谋生和就业的机会和结果，增加农村妇女获得社会保护、公共服务、可持续基础设施和生产性资源的机会(见 E/CN.6/2020/3)。

5. 2018 年妇女地位委员会第六十二届会议的优先主题聚焦实现性别平等和增强农村妇女和女童权能的挑战和机会(见 E/CN.6/2018/3)。此次会议在商定结论中

¹ 收到了 22 个会员国(阿根廷、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、中国、哥伦比亚、萨尔瓦多、法国、加纳、伊朗伊斯兰共和国、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、蒙古、秘鲁、卡塔尔、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土库曼斯坦和津巴布韦)和 6 个联合国机构(联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际电信联盟、联合国开发计划署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、世界粮食计划署(粮食署)和世界卫生组织(世卫组织))提交的材料。

² 《第四次妇女问题世界会议的报告》，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13)，第一章，决议 1，以及附件一和二。

提出了供会员国落实的具体措施，以克服长期存在的性别不平等、歧视和结构性障碍，支持农村妇女和女童享有权利、保障福祉和提高韧性(见 [E/2018/27](#))。

6. 《消除对妇女一切形式歧视公约》、特别是其第 14 条，呼吁缔约国采取一切适当措施，消除对农村妇女的歧视。³ 消除对妇女歧视委员会在关于农村妇女权利的第 34 号一般性建议(2016 年)([CEDAW/C/GC/34](#))中确认指出，发展中国家和发达国家的农村妇女都深受贫困、经济和政治排斥、气候变化和自然灾害的影响，也难以获得基础设施、服务和社会保护。该建议特别指出，农村发展政策继续忽视妇女的优先事项和权利，包括从事农业的女农民和移民女工的优先事项和权利。

7. 消除对妇女歧视委员会关于气候变化背景下减少灾害风险所涉性别方面的第 37 号一般性建议(2018 年)([CEDAW/C/GC/37](#))指出，农村妇女和土著妇女作为粮食生产者和农业工人，直接受到气候变化和灾害的影响。她们的气候适应能力因土地保有权无保障、地块贫瘠和男子外出而遭到削弱，使她们不得不独自承担务农责任。与气候有关的资源匮乏也增加了她们遭受暴力的风险。

8. 在全球范围内，有 30 多亿人和 80% 的极端贫困人口生活在农村地区，其中约 25 亿人靠农业为生。⁴ 由于 COVID-19 疫情导致的经济、健康和社会影响，2020 年全球贫困人口自 1998 年以来首次增加，疫情导致 9 600 万人陷入极端贫困，其中包括 4 700 万妇女和女童。据估计，2021 年的贫困男女比为 100:118，而到 2030 年，贫困男女比会增加至 100:121。⁵ 在 COVID-19 疫情之前，全球粮食不安全状况本就在增加，而疫情导致粮食不安全状况增加的问题严重恶化且范围扩大，预计这种情况将持续 2021 年全年，进入 2022 年之后还将继续，影响到几乎每一个国家的脆弱家庭，妇女和女童遭受的影响尤其严重。⁶ 全世界有近三分之一的就业妇女从事农业，包括林业和渔业，主要从事时间和劳动密集型、非正规和低收入活动，几乎没有社会保护或收入保障。⁷ COVID-19 疫情暴露了世界范围内社会保护制度的巨大差距，女性面临的差距尤其巨大。⁸ 这场危机激化了现有性别不平等不问题，加剧了气候变化和环境退化以及政策长期不重视和投资不足对农村妇女群体和生计的影响。⁹

³ 联合国，《条约汇编》，第 1249 卷，第 20378 号。

⁴ 国际粮食政策研究所，《全球粮食政策报告》(2019 年，华盛顿特区)。

⁵ 妇女署，“从洞察到行动：COVID-19 之后的性别平等”(2020 年，纽约)。

⁶ 世界银行，“粮食安全与 COVID-19”，简报，2021 年 7 月 2 日；粮农组织、农发基金、联合国儿童基金会、粮食署和世界卫生组织，《2020 年世界粮食安全和营养状况：变革粮食体系，实现负担得起的健康饮食》(2020 年，罗马)；粮农组织，《COVID-19 对不同性别的影响以及农业、粮食安全和营养领域的公平政策应对措施》，2020 年 5 月 15 日。

⁷ 国际劳工组织，《世界就业与社会展望：2017 年妇女就业趋势》，2017 年，日内瓦。

⁸ 妇女署，“COVID-19 疫情期间的社会保护对策未能保护妇女：迈向促进性别平等的全民社会保护制度”，构想文件，2021 年 5 月。

⁹ 关于 COVID-19 疫情危机之前农村妇女和女童所患既有疾病的讨论，见 [A/74/224](#)。

9. 即使在 COVID-19 危机暴发之前，农村妇女和女童本就更易遭受贫困、粮食无保障、暴力和排斥问题，¹⁰ 因为她们在年龄、收入、地点、婚姻状态和户主身份、种族/族裔、文化、土著地位、性取向和性别认同等许多方面，面临多种相互交织的歧视，受艾滋病毒/艾滋病影响的妇女、残疾妇女、移民妇女、难民妇女和境内流离失所妇女也面临同样的遭遇。¹¹ 结构性障碍和歧视性社会规范继续阻碍农村妇女获得土地和生产性资源、市场和技术，削弱了她们的决策权、话语权和能动性，加剧了 COVID-19 疫情的影响。随着 COVID-19 疫情促使各地实施相关封锁和出行限制，针对妇女和女童的暴力在全球激增，出现了一场如影随形的暴力疫情大流行，致使农村妇女和女童遭遇暴力、包括有害习俗和童婚的风险进一步上升，¹² 而由于缺乏必要的服务、法律补救和司法服务，她们也不太可能获得所需支持。¹³ 在农村地区，妇女获得社会服务、照护服务、保健服务、清洁安全供水、环境卫生设施和能源的机会有限，为了应对危机，她们不得不承担更多有酬和无酬的照护工作，如照顾病人、儿童和老人，这种情况在农村地区尤为严重。¹⁴ 此外，农村地区的性别数字鸿沟限制了农村妇女和女童在危机期间获得远程教育、基本服务、数字金融和救生信息的机会。¹⁵

10. 这场疫情凸显了农村妇女和女童的多样性及其特殊需求和优先事项，要实施有针对性的政策和方案对策，帮助她们改善生计和福祉，提高她们应对当前危机和抵御今后危机的能力。下文各节将对这类办法展开讨论。

二. 改善农村地区妇女和女童的生计和福祉，提高其应对能力

A. 投资保障粮食安全和营养，特别重视应对 COVID-19 疫情危机在这方面带来的挑战

11. 会员国报告了旨在加强农村妇女和女童及其家庭和社区的粮食安全和营养的举措，其中许多举措还支持可持续农业生产、加工和流通，也促进以更可持续的方式利用水、森林和其他事关粮食安全的资源。若干会员国还采取措施应对 COVID-19 疫情在农村地区带来的粮食安全挑战。

¹⁰ 几乎每一项有可用数据的全球性别与发展指标都显示，农村妇女落后于农村男子和城市妇女(见 E/CN.6/2018/3)。

¹¹ 妇女署，“2015-2016 年世界妇女的进步：变革经济、实现权利”，2015 年，纽约。

¹² 受此次疫情影响，消除有害习俗和童婚的方案滞延，预计将在未来十年导致残割女性生殖器的情况增加 200 万例，童婚现象增加 1 300 万例。人口基金，“2019 冠状病毒病大流行对计划生育以及制止性别暴力、残割女性生殖器和童婚的影响”，2020 年 4 月 27 日。

¹³ 妇女署，“冠状病毒病疫情与暴力侵害妇女和女童行为：应对如影随形的暴力疫情大流行”，2020 年，纽约。

¹⁴ 妇女署，“冠状病毒病疫情与看护经济：当即行动，改革结构，注重性别平等，争取恢复”，2020 年，纽约。

¹⁵ 全球移动通信系统协会，“移动经济性别差距报告”，2020 年，伦敦。

12. 在阿根廷，Prohuerta 方案与全国各地的家庭农场和男女生产者组织合作，帮助农民采用农业生态种植，消费健康食品，以支持保障粮食安全和食物主权。“播种食物主权”方案旨在帮助家庭农场实现粮食自给自足，同时与当地和区域粮食加工和流通市场(2020 年由 137 个生产者集团管理)合作，让人们能够获得家庭农场生产的安全、平价、健康的食物。“土著森林和社区”项目通过雨水集蓄等手段，为农户和土著家庭改善了供水，在此次疫情期间，供水是保障粮食安全的关键一环，而整个项目努力在北方六省实施可持续森林管理计划，以期提高生产力。

13. 保加利亚正通过社区主导的、还包含环境和气候因素的地方发展战略，支持保障农村地区妇女和女童的粮食安全。优先考虑农村妇女提交的项目，其中大部分项目涉及农产品的生产和加工。

14. 在中国，国家粮食局和中华全国妇女联合会在厦门共同发起了世界粮食日纪念活动，鼓励妇女成为“爱粮节粮”倡议的倡导者、实践者和宣传者。为了缓解 COVID-19 疫情造成的农产品销售下滑的情况，支持扶贫工作和粮食安全，广东和浙江建立了由妇女组织运营的电子商务平台，销售来自 26 个省区和 86 个欠发达县的 2 000 多种农产品，从中创收 1.32 亿元人民币(2 000 万美元)。

15. 2021 年上半年，哥伦比亚启动了女性创业基金，作为 COVID-19 疫情应对措施之一，支持本国女性创业。针对农村妇女，资金投入优先考虑粮食安全相关产业：牛油果、可可、咖啡、非提炼全蔗糖、养牛业和手工制品。在首批应征提交的 5 028 份申请中，有 43%的申请来自农村妇女。

16. 在萨尔瓦多，2020 和 2021 年，萨尔瓦多提高妇女地位研究所在全国范围内向女性地方领导人、土著妇女、农村妇女、女性户主和纺织女工等分发了突发卫生事件应急方案食品包。与此同时，也为从事自给生产的男子和妇女提供了支持，帮助其确保家庭粮食自给自足。

17. 法国为世界粮食安全委员会制定“粮食安全和营养背景下性别平等和妇女赋权自愿准则”提供了支持。这套自愿准则将述及饥饿的结构性原因对实现妇女和女童食物权造成的不成比例的影响。法国通过落实粮食援助计划，促进增强农村地区妇女和女童的权能，该计划旨在加强弱势民众的韧性，并应对营养不良问题。2020 年，根据经济合作与发展组织发展援助委员会制定的性别平等政策标志，近 88%的受资助项目得分为 1 或 2，意味着这些项目将性别平等作为重要或首要目标。

18. 世界粮食计划署(粮食署)通过实施“粮食援助换资产”倡议，以长期改善人民及其社区的粮食安全。粮食无保障的家庭会获得现金或食物转移，以满足当前的粮食需求，从而将腾出的时间用于建设或恢复生产性资产和自然资源，减轻风险和冲击的影响，提高粮食生产力，增强抵御自然灾害的能力，同时让妇女和女童参与确定、获取和管理资产。2013 年以来，这一方案每年在 50 多个国家帮助 1 000 万至 1 500 万人，使其恢复数十万公顷退化土地用于生产用途，种植数千公顷森林，修建水井和池塘改善供水条件，并获得生计和农作培训。2021 年，49 个国家的 750 多万人(360 万男性和 390 多万女性)从这一倡议中受益。

B. 支持农村和土著妇女对养护和可持续利用生物多样性作出重大贡献

19. 若干会员国支持开展促进性别平等的方案拟定工作，确保既助力增强农村和土著妇女的经济权能，又推动养护和可持续利用生物多样性。虽然大多数方案为生计项目，但也有些项目包含旨在缩小技术和市场渠道方面的性别差距、增强农村妇女在自然资源管理中的发言权、能动性和参与度的重要内容。还有一些项目涉及 COVID-19 疫情应对和恢复工作。

20. 阿根廷的“土著森林和社区”项目支持和促进对社区领地进行参与性土地利用规划，支持土著和农民妇女养护和可持续利用生物多样性的活动，特别是支持发展自用和创收型可持续森林产品。

21. 在中国，中华全国妇女联合会和中央农业广播电视学校联合创建了在线培训课程，以加强农民妇女对可持续农业生产技术的理解和实践，促进养护和可持续利用生物多样性。

22. 加纳正在实施由绿色气候基金、加纳政府和私营部门资助的加纳牛油树景观减排项目，以恢复 50 万公顷疏林草原，在退化的森林保护区种植 2.5 万公顷牛油树和其他本土树种，同时促进投资牛油树价值链、增强妇女权能并为社区开展森林和火灾管理培训。有 21 个非洲国家的 1 600 万妇女靠牛油树谋生，采摘牛油果实并将其加工成核仁和黄油，供自用和出售。牛油果油用于烹饪和化妆品，也用于替代巧克力中的可可脂。过去 20 年，全球需求加速增长，导致牛油果园和森林面临的压力加大，而这些森林还用于提供柴火和木炭，树木遭到砍伐为农作和定居腾地，西非每年丧失 800 万棵牛油树。预计将会出现严重短缺，除了对生物多样性和气候产生负面影响外，还会对妇女生计和牛油树价值链造成严重后果。该项目预计将通过支持在生物多样性景观中发展混农林业系统，减少碳排放，并维系妇女的牛油果生产。

23. 在斯洛文尼亚，农村居住区周边皆为动植物种群丰富的农业区和林区，而且保护区面积覆盖斯洛文尼亚一半以上的领土。农村土地所有人中有许多为妇女，在自然保护中发挥关键作用。斯洛文尼亚《农村发展计划(2013-2020 年)》呼吁支持农业活动多样化，包括发展作为农村妇女重要收入来源的农副活动，为年轻农民妇女提供创业援助，为决定在农村生活的妇女提供便利和支持。该计划有三个优先事项，第一个优先事项为恢复、保护和加强农林相关生态系统，将斯洛文尼亚大约三分之一的农地纳入了旨在改善生物多样性和水土管理的资助合同。

24. 法国设立了 1.2 亿欧元的基金用于支持妇女组织，其中，2021 年启动的一项 500 万欧元的项目征集旨在支持自然资源和生物多样性可持续管理、生态农业、混农林业、家庭农业和可持续渔业，以及农村发展和增强妇女权能。

25. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)、巴西合作机构和拉丁美洲和加勒比地区的七个伙伴国家正在联合实施“棉花+”项目，以促进棉花价值链的可持续发展，扩大从事棉花产业的农村和土著妇女及女童的权利，增强其经济权能，特别是帮助其养护和可持续利用本土棉花品种的生物多样性。项目干预措施为哥伦比亚阿瓜奇卡的女性工匠开发了梳棉、纺纱和加工棉纤维的原型技术，帮助缩小了获得

技术方面的性别差距。玻利维亚面向来自查拉瓜和派隆的土著女性工匠推广了这一做法，改善了纱线和手工艺品生产，缩短了纺纱时间，帮助保护同时具有重要文化价值的本土棉花品种。2020 年期间，该项目帮助建立了从事棉花产业的妇女区域网络，其中包括生产者、工匠、技师、设计师和决策者，以突出和宣传妇女在棉花产业发挥的重要作用，促进增强妇女经济权能的举措。2021 年 7 月，将推出面向女棉匠的区域课程，支持 COVID-19 疫情过后的经济复苏工作。

26. 在全球环境基金的资助下，联合国开发计划署(开发署)在努力保护赞比亚卡富埃国家公园和西隆加国家公园的生物多样性，加强国家公园管理，并将性别平等主流化作为关键内容纳入其中。负责管理森林的地方治理委员会须按要求确保性别均等，妇女在乡村行动小组成员中占比一半，包括担任对社区主导的可持续土地管理活动拥有决策权的行政领导职务。

C. 增强韧性，特别是小户农民妇女应对气候变化和环境退化的能力

27. 会员国正在支持提高妇女和女童的韧性和适应能力，帮助其应对环境退化和气候变化的不利影响。¹⁶ 确保农村妇女和女童在气候和环境问题上拥有发言权、能动性和参与度，对于她们及其社区的生计、福祉和韧性至关重要。这些倡议常采用可持续能源和数字技术领域的创新解决方案，以期增强韧性，这种韧性将产生持久影响，使农村地区的妇女和女童具备应对当前和今后不断增加的冲击和危机的能力。

28. 在法国，法国开发署将在 2021 年启动“性别与气候”项目征集工作，总额 500 万欧元，用于为法国国际合作伙伴国家的妇女民间组织提供支持，帮助其促进性别平等和应对气候变化。法国开发署的适应行动基金动员多米尼加共和国、马达加斯加、科特迪瓦、塞内加尔、几内亚和印度洋地区的农村妇女确定她们的脆弱性和需要部署的相应解决方案，促进采取有针对性和包容性的适应措施，帮助妇女发挥自身能动性以增强韧性。

29. 卡塔尔正在国际一级努力加强农村妇女权利，增强农村妇女权能。2020 年 12 月，卡塔尔发展基金与国际农业发展基金签署了小农农业适应方案捐款协议，目的是缓解 COVID-19 疫情的影响和气候变化对小户农民、特别是发展中国家农村妇女的影响。

30. 由粮农组织、国际农业发展基金、妇女署和粮食署在埃塞俄比亚、危地马拉、吉尔吉斯斯坦、利比里亚、尼泊尔、尼日尔和卢旺达联合实施的《加快在增强农村妇女经济权能方面取得进展的联合方案》，提高了约 6.5 万名农村妇女和 1.5 万名男子的韧性，帮助实现了粮食增产和多样化，改善了家庭和社区的营养成果，增加了收入和储蓄。该方案为农村女农民合作社和自助团体获得资产提供了便利，并促进采用了环境和气候适应性基础设施和技术。为应对 COVID-19 疫情影响，该方案改用远程实施方法，包括对参与者进行在线培训。参与者通过调整各自的微型企业，例如采用多元化销售或产品模式、动用储蓄和信贷以及与地方政府建立联系，在很大程度上经受住了此次疫情的社会经济影响。

¹⁶ 关于会员国支持增强农村妇女和女童韧性的其他例子，见 [A/74/224](#)。

31. 2020 年，作为在也门建设韧性农村项目的一部分，开发署与合作伙伴一起，支持 700 名妇女建立和管理微电网，使她们能够找到工作并参与社区决策。接入微电网后，1 万人获得清洁能源的机会得到了改善。在乌兹别克斯坦，开发署在全球环境基金的资助下，与当地一家银行合作，在该国五个地区试行了绿色抵押贷款计划。从 2019 年到 2020 年，该计划发放了 1 329 笔抵押贷款，用于建设经济适用、配备屋顶光伏发电的低碳农村房屋。多数抵押贷款借款人为妇女，占有所有贷款的 67%。在开发署的支持和全球环境基金的资助下，秘鲁有更多农村妇女受益于 eMujer 学校，成为了能源部门的一份子。eMujer 是一所新的妇女能源学校，为农村地区妇女提供清洁能源技术设备安装、使用和维护方面的培训，帮助她们学习如何创建经营可持续能源产品和服务的小企业。

32. 联合国环境规划署与妇女署在亚洲和太平洋地区联合实施了名为“增强权能：妇女促进建立气候适应性社会”(2018-2022 年)的方案，以在亚太这一最易受气候变化影响的地区提高妇女的韧性，尤其侧重孟加拉国、柬埔寨和越南的妇女。该方案与政府和民间社会合作，支持制定和执行气候变化政策，在家庭一级试点收集关于气候变化影响的按性别分列的数据和性别统计，并建设妇女经营的可再生能源企业的能力和获得资金的机会，以此推动实现绿色复苏。除了深入社区与妇女合作并与上述三个国家的政策制定者合作外，该方案还制作了多项创新性知识产品和政策指导文件，包括“亚洲的气候变化、性别平等与人权”(2020 年)、“COVID-19 疫情背景下的性别与气候变化”(2020 年)和“可再生能源政策中的性别平等主流化：可再生能源政策和决策者导则”(2020 年)。

33. 妇女署关于气候适应性农业的旗舰方案倡议已在撒哈拉以南非洲超过 15 个国家取得十分显著的进展，通过联合国机构、各国政府、金融机构、民间社会组织以及妇女生产者协会和农民合作社等组成的多利益攸关方伙伴关系落实。该倡议通过方案行动、政策倡导和改革，提高了 5 万名农民妇女及其社区的气候适应能力，以减少农业部门的碳足迹。该倡议帮助妇女转向生态农业技术和采用可再生和节能技术，提高了农民妇女适应气候变化的能力，正在增加妇女获得土地、取得融资和进入市场的机会。为支持相关努力，妇女署和联合国人权事务高级专员办事处出版了题为《实现妇女的土地和其他生产性资源权利》第 2 版(2020 年)。

34. 粮食署气候风险综合管理旗舰项目“R4 农村复原力倡议”旨在改善农村地区妇女和女童的境况，使她们能够获得减少灾害风险、财政储蓄和气候保险方面的服务，从而增加家庭收入，保障粮食安全，并促进她们平等获得资源、平等参与决策。2020 和 2021 年期间，得益于 R4 农村复原力倡议，10 个国家的近 18 万农民获得了指数保险产品和补充风险管理服务，其中有 55% 为妇女。十多年的方案执行情况表明，该倡议正对妇女的决策和财务自主权产生积极影响，妇女在决定如何配置保险赔款方面发挥不可或缺的作用。2020 年，R4 农村复原力倡议为参与乡村储蓄和贷款小组的 85 000 名农民(其中 70% 为妇女)提供了支持，帮助其积累一定数额的储蓄，并获得小额贷款，以使生计有保障和多样化，从事创收活动，更好地应对冲击。

D. 面对疫情期间需求增加的局面，改善社会保护

35. 面对此次疫情，社会保护体系作出了史无前例的应对，¹⁷ 但许多国家尚未从 2008 年的金融危机和紧缩措施中恢复过来，而当年的金融危机和紧缩措施限制了对社会保护和公共服务的投资。在 COVID-19 疫情危机暴发之初，全球近 70% 的人口无法获得全面社会保护制度的保护，其中，女性的状况比男性更为糟糕。¹⁸ 开发署和妇女署联合开发的 COVID-19 疫情全球性别平等应对措施跟踪系统分析了 219 个国家和地区采取的 3 112 项措施，认为截至 2021 年 3 月，有 187 个国家采取了约 1 300 项可被视为对性别问题具有敏感认识的措施。在针对妇女的经济安全所采取的措施中，社会保护占了一半以上(在 287 项措施中占 153 项)，其中现金转移(55 个国家，68 项措施)和粮食援助(32 个国家，39 项措施)最为常见，大多数现金转移措施平均持续时间为 3.3 个月。但总体看来，应对措施远未达到预防贫困和粮食不安全问题加剧所需的水平。目前，尚未看到专门为农村妇女和女童提供保障的情况，但从差距看来，需要建立全民社保最低标准，在发生下一次突发事件之前更好地保护每一个人。

36. 会员国报告了为应对 COVID-19 疫情造成的经济、社会和健康影响而采取的措施，以提高社会保护和健康保险对农村妇女和女童的覆盖率。

37. 在萨尔瓦多，2017-2021 年就业扶持项目为农村妇女提供了低息小额贷款以及非金融援助和培训。该项目还为当地支持单身母亲可持续就业的倡议提供帮扶，向符合相关标准的 77 932 名自营职业妇女提供了援助，在 COVID-19 疫情期间，提供了覆盖 2020 年 4 月至 9 月、为期 6 个月的社会保险金。

38. 法国在 2020 年启动了一项 12 亿欧元的“COVID-19 疫情：共享健康”倡议，作为其全球疫情响应工作的组成部分。该倡议重点面向非洲，其中涵盖社会保护措施，加强妇女获得基本社会服务的机会。考虑到疫情的影响，法国还启动了 1 500 万欧元的性权利和生殖权利及健康项目征集工作。

39. 在伊朗伊斯兰共和国，COVID-19 疫情应急项目旨在提高农村和游牧妇女、特别是女户主家庭的社会经济韧性，为其提供一揽子保健服务，由当地农村妇女协调人提供培训，向受防疫封锁影响的企业提供资金援助。

40. 2020 年，作为应对 COVID-19 疫情的措施之一，蒙古国将“儿童资助方案”延长了 9 个月，给付金额从疫情前的每月 20 000 图格里克(7 美元)提高到了 100 000 图格里克(35 美元)，共惠及 120 万儿童，此举对农村家庭至关重要。2021 年核定国家预算拟将这一补助延长至 2021 年 7 月，以帮助家庭克服疫情造成的经济困难。蒙古国政府的 2020-2024 年行动计划旨在通过以数字形式和完全在线的方式提供劳动和社会福利服务，包括养老金、儿童保育福利、老年人和单亲父母援助，使公共服务更易获得、更透明和更快捷。

¹⁷ 国际粮食政策研究所，《2021 年全球粮食政策报告：COVID-19 疫情之后的粮食体系转型》(2021 年，华盛顿特区)。

¹⁸ 妇女署，“COVID-19 疫情期间的社会保护对策未能保护妇女：迈向促进性别平等的全民社会保护制度”，构想文件，2021 年 5 月。

41. 秘鲁每月向因 COVID-19 失去单亲或双亲的儿童和青少年提供 200 新索尔 (50 美元), 资金通过数字方式给付, 在没有接入互联网的农村和偏远地区, 则通过当地机构给付。
42. 斯洛伐克在“2021-2030 年社会服务战略和国家优先事项”中指出, 社会保护对于农村地区妇女和弱势群体、特别是儿童、老年人、残疾人和农村失业人口的社会包容至关重要。
43. 在斯洛文尼亚, 2020 和 2021 年, 为应对 COVID-19 疫情, 符合标准的农村老年农民妇女可获得一笔帮扶津贴。
44. 阿拉伯叙利亚共和国聘请农村发展中心为农村妇女提供旨在增强其社会权能的综合服务(生殖健康、初级卫生保健、社会心理支持、个案管理、托儿所、教育服务、法律教育和咨询、计算机培训和其他培训方案), 这些服务在疫情期间部分得到了延续, 重点提高人们对疫情传播和预防的认识。现金支助方案以农村地区为重点, 优先考虑养家糊口的妇女。
45. 泰国在全国范围内提供避难所、食品和医疗服务, 受益对象为无家可归和失业人员等受 COVID-19 疫情影响的弱势群体, 包括农村地区的妇女和女童。该国八个府的妇女和家庭发展学习中心通过职业培训课程和职业基金等方式, 为包括单身母亲在内的妇女提供支持, 帮助其学习技能和知识, 以在疫情之后建立稳定的生活。此外, 该国还启动了暂停偿债计划, 为加入了全国妇女发展基金的妇女提供帮助, 该基金是支持妇女获得经济机会和实现发展的循环基金。
46. 在土库曼斯坦, 可持续发展目标联合基金资助实施了完善社会保护制度的项目, 通过推出立足社区的包容性优质社会服务, 力争为面临与父母分离风险的儿童、无父母照顾的儿童、残疾儿童、问题青年、面临性别暴力的妇女、残疾人和需要基本日常护理支持的老年人设计立足社区的包容性服务新模式。
47. 津巴布韦设立了妇女小额信贷银行, 以期改善妇女获得负担得起的资本和经营融资的机会, 并通过银行系统的分散化管理, 促进实现金融普惠, 使居住在农村或偏远地区和从事非正规经济部门工作的大多数妇女都能获得银行系统的服务。2018 年 8 月至 2019 年 11 月 30 日, 妇女共开设 75 451 个银行账户, 其中大部分在农村地区, 共向妇女发放 46 979 笔贷款。
48. 粮农组织关于促进建立对性别问题具有敏感认识的社会保护方案以消除农村贫困和饥饿的工具包, 支持相关从业人员将性别平等视角应用到现金转移和公共工程等面向农村人口的社会保护方案当中, 工具包中包含方案设计、实施以及监测和评价。工具包有英文、法文和西班牙文版本, 以方便各种不同情景下的应用, 并可根据当地情况进行调整。
49. 国际电信联盟的智慧乡村项目正在尼日尔试行, 旨在实现偏远农村社区的互联, 建立多功能、可持续的数字平台, 同时支持提供多种针对具体性别的工具和服务, 将有可能以数字方式改变农村女童和妇女的生活。在尼日尔, 三分之二的妇女无法获得充分的孕期医疗监测, 而智慧乡村项目正在部署移动讯息服务, 以

免费文本短信或语音短信的形式向年轻母亲和孕妇提供有针对性的预防性保健和营养建议，并在农村社区卫生保健中心部署远程医疗解决方案，使普通医疗人员能够咨询医院专家，向女性患者提供更优质、更准确的诊断。

E. 消除一切形式的暴力，特别是应对如影随形的暴力疫情大流行，并提供基本服务

50. 根据开发署和妇女署联合开发的 COVID-19 疫情全球性别平等应对措施跟踪系统，各国政府采取的对性别问题具有敏感认识的大多数措施，都涉及这场如影随形的暴力疫情大流行(149 个国家，832 项措施)。然而，由于实施了 COVID-19 相关的出行限制，缺少公共交通服务，再加上保健服务转向防控病毒，使得偏远农村地区的妇女和女童极难获得基本服务。会员国为帮助农村妇女和女童作出了重大努力。

51. 2013 年，波斯尼亚和黑塞哥维那批准了《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》(也称作《伊斯坦布尔公约》)，并实施了防止和消除对妇女的家庭暴力的战略和政策。自 COVID-19 危机暴发以来，该国性别平等机构已向包括民间社会组织、职能部委和危机小组在内的所有相关机构提出建议，请求将性别平等视角纳入所有措施，包括防止和消除针对妇女的家庭暴力，并已采取措施加强各机构的能力，使其能够应对暴力增加的情况，并在疫情期间维持必要的服务。

52. 保加利亚增加了为暴力受害者和幸存者提供住宿和服务的危机中心，从 2020 年 3 月的 13 个增加到了 2021 年 3 月的 27 个，还增加了为面临家庭暴力或其他形式暴力的孕妇和有子女的母亲提供临时住所的专门单位。

53. 在萨尔瓦多，2021 年国际妇女节当日，萨尔瓦多提高妇女地位研究所为遭受暴力的妇女推出了虚拟服务平台，作为应对 COVID-19 疫情的措施之一，为妇女提供指导、社会心理咨询和法律咨询。妇女和男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者和性别奇异者可使用任何移动设备获得免费且保密的专家咨询；所有对话都会自动删除，不会在设备上留下任何数字痕迹。

54. 伊朗伊斯兰共和国为疫情期间面临暴力风险或为暴力受害者或幸存者的农村和非农村妇女和女童开通了若干网站和热线。数以千计的专家协调人，包括医生、护士、心理学家和法律顾问，提供社会服务、心理服务、法律咨询和干预。

55. 吉尔吉斯斯坦向妇女分发了 5 万多份关于支助服务和安全预防措施的资料册和海报，在全国各地的危机中心为家庭暴力受害者和幸存者组织了在线和面对面咨询，并于 2021 年 1 月开通了社会保护热线，由经过培训的人员针对家庭暴力问题提供及时响应，包括社会、法律和心理支持，并向用户收集信息和反馈，为政策和方案提供参考。

56. 2020 年 12 月，黎巴嫩议会批准了《保护妇女和所有家庭成员免遭家庭暴力法》修正案(第 293/2014 号法律)，以更加有效地保护暴力受害者和幸存者，并批准了将性骚扰定为犯罪、促进受害者康复并确保其重新融入社区的法律。

57. 2021 年 1 月，蒙古国推出了为家庭暴力受害者和幸存者提供法律和心理咨询以及社会保护服务的制度。

58. 2020 年 5 月，罗马尼亚推出了“晴空应用程序”(Bright Sky App)，该应用程序为面向家庭暴力受害者和幸存者的免费数字工具，有罗马尼亚文、英文和匈牙利文版本，该应用程序提供援助和信息，包括支助服务数据库、与性关系同意和骚扰问题有关的建议、亲密关系中最常见的各种虐待行为案例研究，以及用于记录暴力事件的保密数字日记，保留可作为法庭证据的文字、音频、视频和照片内容。

59. 2019 和 2020 年，开发署支持 80 多个国家努力解决性别暴力问题，包括在 COVID-19 疫情干预措施中纳入解决性别暴力问题的视角。例如，在防疫封锁期间，开发署利用数字技术帮助受害者和幸存者，包括农村地区的受害者和幸存者，并在毛里求斯、黑山和乌兹别克斯坦推出了移动应用程序，提供安全的服务以及法律、心理和医疗支持。在印度尼西亚，开发署与国家 and 地方政府伙伴合作，加强转介机制，帮助确保巴布亚省偏远村庄的妇女和女童获得服务。

60. 聚光灯倡议是欧洲联盟与联合国建立的全球伙伴合作计划，旨在消除非洲、亚洲、加勒比、拉丁美洲和太平洋地区的一切形式暴力侵害妇女和女童的行为。2020 年，尽管面临 COVID-19 疫情相关限制和封锁，但仍有超过 65 万名妇女和女童获得了性别暴力问题相关服务。例如，为帮助农村妇女和女童克服在获得基本服务方面遇到的困难，聚光灯倡议为伯利兹的 6 个流动妇女中心提供支持，帮助其前往偏远社区，在一个地点集中提供免费的性健康和生殖健康服务、法律咨询、社会心理支持和性别暴力相关信息，并就长期护理提供转介服务。

F. 加强收集、分析和传播按性别和年龄分列的数据和性别统计

61. 尽管关于农村妇女和女童的现有数据和统计存在很大差距，但会员国报告显示，在统计工作因 COVID-19 疫情受阻的情况下，仍然取得了一些进展。按性别分列的数据和性别统计十分重要，有助于制定促进性别平等的可持续发展政策、方案和战略，更好地了解农村妇女和女童的社会和经济贡献，包括对粮食安全、生计、生物多样性养护、环境和气候适应能力的贡献，更好地掌握她们在社会保护、公共服务、基础设施提供和性别暴力应对方面的需求和优先事项。一些国家在继续收集时间使用数据，这些数据将有助于评估农村妇女和女童所承担的过于繁重的无酬家务和照护负担等问题。

62. 哥伦比亚召集农村妇女组织，就 COVID-19 疫情对农村妇女的经济权能、健康、信通技术知识和获得情况以及政府方案和财政援助获得情况的影响进行了评估。优先收集的数据和信息包括确定没有接入互联网和饮用水的农村地区，以及核实国家社会方案未能惠及的农村妇女名单。

63. 在萨尔瓦多，性别统计观察站定期发布城乡妇女性别统计公报(最近一次统计期间为 2019 年)和全国暴力侵害妇女问题统计公报(最近一次统计期间为 2020 年 1 月至 6 月)。

64. 2021 年，作为妇女署开展的“妇女和女童，每一位都重要”倡议的组成部分，法国正通过其开发署支持在塞内加尔实施性别统计项目，该倡议将开展部门和专题研究，以衡量可持续发展目标、特别是目标 5 的进展情况。

65. 在黎巴嫩，流离失所者事务部向黎巴嫩所有各省发送了农村和地方发展情况电子问卷，截至 2021 年 5 月 11 日，87.9%的省份回复了问卷。问卷收集到的数据将为分析农村地区妇女境况提供基础。

66. 蒙古在牲畜普查过程中纳入了性别相关问题，以收集女性牧民相关数据，评估女性牧民的境况和需要。此外，在布尔干省进行了一项试点调查，以确定男女牧民的活动，包括家务劳动时间，评估男女牧民在决策中发挥的作用，这项调查将为今后的研究提供基线。

67. 秘鲁防止和消除暴力侵害妇女和家庭成员方案的门户网站定期发布最新信息汇编和公报，提供关于针对妇女、男子、女童、男童实施经济、心理、身体和性暴力的数据和性别统计，包括农村地区的数据和统计，并按性别予以细分归类，以满足对这些专题信息日益增长的需求。

68. 西班牙目前正在更新 2011 年农村地区性别平等研究报告，其中包含关于农村地区社会人口状况和性别不平等问题信息，包括劳动情况和时间使用信息，并且正在进行研究，以充分获取和生成关于农村地区和农业部门妇女的统计信息，按性别予以细分归类，以此作为决策工具。

69. 土库曼斯坦在 2020 年进行了妇女健康和家庭地位调查，调查结果予以综合，目前正在进行分析，将有助于对可持续发展目标 5 的各项指标进行评估。

70. 2020 年 3 月，粮农组织首次报告了其负责监管的两项对性别问题具有敏感认识的可持续发展目标指标 5.a.1 和 5.a.2 的数据，记录了关于妇女土地使用权和所有权的信息。此后，粮农组织加快了这两项指标方面的能力建设，并在 2020 年度报告周期报告了 10 个国家的 5.a.1 相关数据和 16 个国家的 5.a.2 相关数据。粮农组织还首次提交了关于粮食不安全状况的指标 2.1.2 的完整数据集，其中包含按性别分列的国家、区域和全球数据，对男女获得粮食的能力差异进行了描述。

71. 世界卫生组织(世卫组织)健康公平监测可对性、生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康方面的多项指标进行分类，以反映农村妇女和青春期少女所面临的不平等现象。监测数据可作为证据，说明哪些人群处于落后地位，为旨在缩小现有性别差距和其他差距、实现健康公平的卫生政策、方案和做法提供参考信息。世卫组织正在利用多维贫困指数和初级卫生保健监测框架，探究农村的健康不平等情况，了解农村医疗系统运作情况的关键方面，以更好地满足农村贫民在全民健康覆盖改革过程当中的需要。2021 年期间，世卫组织正在推进以公平为导向，为国家卫生政策、战略、计划和方案的乡村验核工作制定规范基础。

三. 结论和建议

72. COVID-19 疫情对经济、社会和健康造成的影响导致环境和气候危机加剧，贫困和粮食不安全问题恶化，性别不平等现象加深，在此背景之下，会员国承诺改善农村地区妇女和女童的境况。多重危机交织，再加上根深蒂固的性别不平等现象，这一形势之严峻，意味着要提高产生持久效果的可能性，就应采取综合性、

促进性别平等的农村发展办法，统筹应对农村妇女和女童的生计、福祉和韧性问题，并以全面的社会保护制度为支撑，确保人们可以获得可持续、负担得起和安全的基础设施和公共服务，而在多大多数国家，上述这些还都有所欠缺。¹⁹

73. 会员国支持在其实施的项目中纳入性别平等视角，增强农村妇女权能、发言权、能动性和参与度，以改善生计、粮食安全、生物多样性养护和自然资源管理以及气候和环境适应能力，很多项目都纳入了上述若干或所有方面。一些国家克服了 COVID-19 疫情限制，应对了这场如影随形的针对妇女和女童的暴力疫情大流行，在某些情况下部署了移动运输和移动数字解决方案，以帮助偏远农村地区的妇女和女童。然而，在本报告所述的所有主题方面，按性别和年龄分列的数据和性别统计整合工作充其量仍十分零碎。虽然据报告取得了一些进展，但政策方面仍需更加重视，还要增加财政投入，对农村妇女和女童境况进行充分的定量和定性评估，为政策和行动提供参考，助力切实取得改进。

74. 鼓励会员国落实下列供大会审议的建议，以改善农村地区妇女和女童的境况：

(a) 采取行动履行对可持续农村发展、性别平等和实现农村妇女和女童人权的现有承诺，特别是执行《消除对妇女一切形式歧视公约》的承诺，注意到消除对妇女歧视委员会关于农村妇女权利的第 34 号一般性建议(2016 年)和关于气候变化背景下减少灾害风险所涉性别方面的第 37 号建议(2018 年)、《北京宣言》和《行动纲要》以及《2030 年可持续发展议程》，这些建议和文书共同构成了确保不让任何农村妇女或女童掉队的综合普遍框架；

(b) 设计、制定和执行促进性别平等的综合性可持续发展及农业和农村发展政策和方案，以满足农村妇女和女童的需要，并解决其优先事项；

(c) 促进农村妇女和女童，包括女性农民、女性渔民和农业女工充分平等地参与可持续农业和农村发展战略、政策和方案；

(d) 确保农村妇女充分参与农业和农村发展以及环境、气候和自然资源治理及各级相关决策；

(e) 采取果断行动消除农村妇女和女童面临的多种相互交织的歧视和暴力；

(f) 采取必要措施，确保农村地区的妇女和女童能够获得基本服务、法律补救和司法服务，从而遏制这场如影随形的针对妇女和女童的暴力疫情大流行；

(g) 颁布和落实政策，以在农村地区消除贫困，支持保障粮食安全和营养、可持续生计、体面工作和收入，从而改善农村妇女和女童的福祉和韧性；

(h) 加强所有农村妇女和女童的韧性和适应能力，以应对经济、社会、环境和健康冲击和危机，并从中恢复；

(i) 制定和采取促进性别平等的战略，支持提高农村妇女和女童的韧性和能力，帮助其应对气候变化和环境退化的不利影响；

¹⁹ 另见 E/CN.6/2019/3。

(j) 通过推广祖传、土著和现代技术做法和知识，并增加获得农技推广服务、信息和培训的机会，建立农村妇女和女童特别是小户农民妇女对气候变化和环境退化的适应能力；

(k) 促进农村和土著妇女和女童参与养护和可持续利用生物多样性，包括农业生物多样性；

(l) 促进提高农村妇女的能力、技能、知识，改善农村妇女获得技术、信息和市场的机会，帮助其从事有气候适应能力的农业生产、生态农业和可持续自然资源管理；

(m) 通过设计、改革和执行相关法律和政策，确保农村妇女充分平等享有土地所有权和使用权、土地权益保障以及自然资源和生产品资源；

(n) 为所有农村妇女和女童及其社区投资发展可持续基础设施和技术，包括安全、清洁和负担得起的用水、环境卫生设施、能源和交通，包括以此减轻其所承担的过于繁重的无酬照护和家务负担；

(o) 通过促进发展信息和通信技术，支持农村妇女和女童获得教育、培训、金融、保险以及气候和市场信息；

(p) 努力建立促进性别平等的全民社会保护制度，包括最低社保标准，确保农村妇女和女童在整个生命历程当中有收入保障；

(q) 确保全民健康覆盖能让农村妇女和女童在整个生命历程当中普遍享有性健康和生殖健康及权利，为其提供可负担得起的医疗保健服务；

(r) 扩大全面社会保护制度范围，将所有农村妇女和女童、特别是从事非正规就业的妇女纳入社保；

(s) 确保遭受多重和交叉形式歧视的农村妇女和女童享有获得社会保护、公共服务和可持续基础设施的平等机会，以消除贫困和减少不平等；

(t) 优先加强国家统计局、农村发展机构、民间社会组织和其他利益攸关方的能力，确保其能够评估 COVID-19 疫情对农村妇女和女童的影响，并能利用这些数据与信息为应对和减轻相关影响的政策和方案提供参考；

(u) 支持社会、经济、政治和科学机构考虑生物多样性丧失、气候变化和环境退化对农村妇女和女童的性别差异影响，制定对性别问题具有敏感认识的有力证据和研究、工具、数据库、方法和政策分析，以应对和减轻这种影响；

(v) 提高国家统计局和其他相关机构收集、分析和传播按性别、年龄和其他特性分列的数据以及编制性别统计的能力，包括为此开展农业普查，以便为改善农村妇女和女童境况、监测和跟踪可持续发展目标落实情况的政策和行动提供支持。

75. 鼓励联合国系统和其他国际组织在各自的方案和战略中支持增强农村妇女和女童权能的同时，支持会员国在各级落实上述建议并衡量和监测上述建议的落实情况。