



第七十六届会议

临时议程* 项目 137

2021 年方案预算

联合国伙伴关系办公室

秘书长的报告

摘要

面对新出现的和长期存在的挑战，需要包容各方、彼此相联的多边合作。有效多边主义的核心是伙伴关系，包括公共和私人伙伴关系。为解决集体挑战，须在富有远见的领导下，建设可持续发展、和平与韧性，共同采取行动，投入资源。

联合国伙伴关系办公室作为促进和共创合作的全球门户，汇集所有利益攸关方，以加快实现可持续发展目标的解决方案。伙伴关系办公室遵循秘书长题为“2019 年执行大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议的情况”的报告(A/74/73-E/2019/14)。

根据大会第 52/466 和 53/475 号决定，秘书长每年向大会通报联合国伙伴关系办公室的活动和影响。本报告介绍了伙伴关系办公室 2020 年的优先事项、活动和举措。具体而言，本报告涵盖以下领域：可持续发展目标的宣传、参与和动员；联合国民主基金；联合国国际伙伴关系基金(伙伴基金)。

联合国伙伴关系办公室利用联合国的召集力，从战略上动员合作倡议，以采取行动，解决本组织议程上的关键优先事项，包括平等、气候行动以及 2019 冠状病毒病(COVID-19)的应对和恢复。这一全球疫情表明，随着推进可持续发展目标行动十年的工作开展，国际社会挑战和机遇的解决方案是高度相互关联、相互依存的。

为实现转型变革，推动可持续发展目标的宣传和参与，联合国伙伴关系办公室充分利用各团队的专长和网络。由秘书长任命的“可持续发展目标倡导者”是一个由 17 位有影响力的领导人组成的多元化团体，倡导者们利用自身全球平台，

* A/76/150。



支持《2030 年可持续发展议程》。倡导者们均是跨越多个部门和地域的思想领袖。倡导者们致力于加快行动实现可持续发展目标，并激励支持者们也这样做。可持续发展目标战略枢纽作为一站式信息中心，连接联合国和外部利益攸关方，促进和推进可持续发展目标。2020 年，战略枢纽继续为行动十年进行动员，并在大会第七十五届会议期间创建了多利益攸关方协作空间。

2020 年，世界各国采取了更多措施缩小或关闭公民空间，COVID-19 疫情更加剧了这一情况，而联合国民主基金继续致力于保护和促进公民空间。民主基金项目具备适应危机的强大内在能力，以应对疫情和规划复苏为重点。基金在第十四轮供资中，向全球各地 33 个民间社会项目提供了资助，共计 750 万美元。项目范围包括加强民间社会的领导技能，促进妇女和青年的参与，以及支持使民间社会能够发声的媒体方案。

伙伴基金是联合国系统和联合国基金会之间的主要接口，确保在新的联盟、协作举措和动员主要支持者方面进行有力的协调和战略调整。2020 年，伙伴基金的重点是推进可持续发展目标的实现，以及联合国帮助从 COVID-19 大流行疫情中可持续、包容各方地顽强复苏的工作。2020 年，伙伴基金向联合国项目资助了来自联合国基金会的 976 万美元资金。其中 498 万美元用于应对全球保健危机。过去二十年中，伙伴基金与联合国基金会就联合国系统在全球实施的 676 个跨部门创新项目进行了合作。

一. 导言

A. 旨在变革世界的十七项可持续发展目标

1. 《2030 年可持续发展议程》于 2015 年启动，旨在确保一个以可持续、包容、平等、和平与繁荣为核心的健康地球。可持续发展目标通过促进治理社会的社会、经济和政治制度的变革，保障所有人的人权。鉴于《2030 年议程》的规模，需要采取雄心勃勃的行动并与所有利益攸关方合作。
2. 甚至在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行之前，国际社会在实现可持续发展目标方面即已落后。为重回正轨，需在全球、区域、国家和国家以下各级建立充满活力、基础广泛的网络，改善多维合作。

B. 促进可持续发展目标实现的伙伴关系

3. 可持续发展目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)的基础是呼吁建立全球多利益攸关方伙伴关系，为实现这些目标调动知识、技术和财政资源。

C. 联合国伙伴关系办公室

4. 联合国伙伴关系办公室是促进和共创协作的全球门户，以加速实现可持续发展目标的解决方案。伙伴关系办公室动员利益攸关方，让公共部门、民间社会、私营部门、学术界、慈善机构和其他实体参与联合国系统的工作。
5. 联合国伙伴关系办公室为践行“不让任何一个人掉队”的承诺并履行自身任务，充分利用各团队和倡议的专长和网络，包括：
 - (a) 可持续发展目标宣传、参与和动员。伙伴关系办公室通过可持续发展目标倡导者、可持续发展目标战略枢纽和气候行动小组，促使全球行为体与联合国合作，支持实现可持续发展目标；
 - (b) 联合国民主基金。民主基金支持赋权民间社会和加强民主的项目；
 - (c) 联合国国际伙伴关系基金(伙伴基金)。伙伴基金是联合国基金会与联合国系统之间的主要接口，负责支持联合国机构在全球实施的项目。
6. COVID-19 大流行凸显了伙伴关系的重要性。应对和恢复工作加强了现有关系并开创了新合作，展示了伙伴关系在实现可持续发展目标方面的作用和潜力。
7. 为实现转型变革，联合国伙伴关系办公室与联合国伙伴关系生态系统内的主要推动者密切协作，如联合国可持续发展集团、全球传播部、发展协调办公室和联合国全球契约。

二. 推动 2019 冠状病毒病的应对和恢复以及可持续发展目标行动十年

A. 一年回顾

8. 2020 年遭遇 COVID-19 大流行和气候危机,是充满不确定性的一年。COVID-19 在全球蔓延,不仅造成了严重的健康危机,在人道主义和社会经济方面也造成严重危机。多年的发展进步遭到逆转,兑现可持续发展目标的承诺变得更加困难和紧迫。

9. 联合国伙伴关系办公室以可持续发展目标为指导框架,重点推动利用专长和资源,促进包容各方的可持续复苏。伙伴关系办公室与发展协调办公室合作支持这一任务,加强与联合国国家工作队伙伴关系干事的接触,并促进同行交流,以突出《2030 年议程》的牢固伙伴关系,包括宣传方面的伙伴关系。这两个办公室的参与有助于摸清国家一级的需求并确定如何以最佳方式满足这些需求。下文介绍了联合国伙伴关系办公室支持的其他关键举措。

B. “妇女为普天下采取行动”

10. COVID-19 危机突显了各部门协作的必要性和战略领导的重要性。2020 年 4 月 27 日,常务副秘书长在联合国伙伴关系办公室的支持下,发起“妇女为普天下采取行动”倡议,该倡议确认妇女是推动在 COVID-19 大流行之后以及进入可持续发展目标行动十年后实现包容各方的顽强复苏的力量。常务副秘书长与倡导性别平等的世界领导人接触并弘扬这些领导人的信息,其中包括埃塞俄比亚总统、瑞士联邦主席、丹麦首相、巴巴多斯总理、挪威首相、可持续发展目标倡导者谢哈·莫萨·宾特·纳赛尔(Sheikha Moza bint Nasser)和格拉萨·马谢尔(Graça Machel)、慈善家梅林达·盖茨(Melinda Gates)和其他利益攸关方,包括圣公会牧师贝塞·帕克(Betsee Parker)和联合国儿童基金会(儿基会)亲善大使安热莉克·基乔(Angélique Kidjo)。正如常务副秘书长所言,“不同于近期历史上任何时候,这次,妇女站在了抗击 COVID-19 疫情的前线。如今,我们作为妇女领袖,应挺身而出,采取行动,战胜疫情,变得更加强大。”

11. 2020 年的主要活动包括 7 月 14 日举行的“妇女为普天下采取行动”高级别活动,参加活动的有国家元首和政府首脑以及各行各业领导人。9 月 24 日举行的可持续发展目标行动区和 11 月 9 日至 11 日举行的雷克雅未克全球妇女领袖论坛,都强调了“妇女为普天下采取行动”倡议和妇女的代际领导力。此外,为支持该倡议,20 名常驻纽约联合国女代表参加了一系列视频致词和活动,其中包括来自安道尔、阿根廷、孟加拉国、萨尔瓦多、厄立特里亚、加纳、匈牙利、爱尔兰、意大利、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、摩纳哥、荷兰、挪威、卡塔尔、圣文森特和格林纳丁斯、斯洛文尼亚、瑞典、瑞士和阿拉伯联合酋长国的常驻代表。

C. 联合国 COVID-19 复苏研究路线图

12. 为强调基于科学的 COVID-19 解决方案的重要性，在联合国伙伴关系办公室的支持下，加拿大卫生研究院于 2020 年 11 月发布了“联合国 COVID-19 复苏研究路线图”。

13. 该路线图提供了一个框架，以利用科学的力量帮助改善社会经济复苏。这一指南是在 10 周内通过一个全球参与的过程制定的，吸收了来自世界各地的研究人员、研究资助者、政府决策者、民间社会领导人和联合国官员的见解。

14. 2021 年 1 月，联合国伙伴关系办公室与加拿大卫生研究院和加拿大常驻联合国代表团合作，与常务副秘书长主办了关于在 COVID-19 背景下科学促进发展的公开对话。全球主要研究资助机构的代表讨论了科学如何为复苏做出贡献。代表们还确定了改善世界研究资助机构、研究机构和联合国之间合作的战略。

D. COVID-19 团结应对基金

15. 世界卫生组织(世卫组织)与联合国基金会和瑞士慈善基金会合作设立了 COVID-19 团结应对基金，以应对这一特殊全球危机。通过这一史无前例的基金，联合国基金会能够根据“世卫组织战略防范和应对计划”，为 COVID-19 的紧急需求调动大量、多样化资金。COVID-19 团结应对基金成为世卫组织应对 COVID-19 的最大财政捐助者之一，截至 2021 年 3 月 31 日，来自 190 多个国家的捐助者提供了 2.427 亿美元(见表 1)。

16. 鉴于 COVID-19 大流行的空前紧迫性，伙伴基金已同意作为例外，允许资金直接从联合国基金会流向世卫组织和世卫组织指定伙伴，包括儿基会、世界粮食计划署、联合国难民事务高级专员公署(难民署)以及联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处。

表 1

COVID-19 团结应对基金^a

主要合作伙伴组织	世界卫生组织(世卫组织)、联合国基金会和瑞士慈善基金会
地点	全球
数额	2.427 亿美元 <ul style="list-style-type: none"> • 190 多个国家的 662 000 多名个人已捐赠 3 230 万美元 • 2020 年，联合国基金会向世卫组织和世卫组织指定合作伙伴支付了逾 1.977 亿美元
说明	该倡议为世卫组织与合作伙伴重建全球个人防护设备供应链和支持早期研究合作的工作提供了大部分启动资金
关键成果	COVID-19 团结应对基金向 160 多个国家提供了 2.65 亿件个人防护装备

^a 关乎可持续发展目标 3(良好健康与福祉)。

三. 可持续发展目标宣传、参与和动员

A. 可持续发展目标倡导者

17. 自 2018 年以来,联合国伙伴关系办公室一直担任“可持续发展目标倡导者”倡议的秘书处。该倡议的成员是秘书长任命的负责倡导《2030 年议程》的 17 名有影响力人士。倡导者们在 Twitter 上拥有近 700 万粉丝,在 Instagram 上拥有超过 600 万粉丝。倡导者们致力于提高人们对可持续发展目标的认识并鼓励加快行动。倡导者分别为:

- (a) 加纳总统, 纳纳·阿多·丹夸·阿库福-阿多(Nana Addo Dankwa Akufo-Addo)(共同主席)
- (b) 挪威首相, 埃尔娜·索尔贝格(Erna Solberg)(共同主席)
- (c) 比利时王后玛蒂尔德(Queen Mathilde)
- (d) 卡诺埃米尔, 穆罕默德·萨努西二世(Muhammad Sanusi II)
- (e) 教育高于一切基金会创始人, 卡塔尔的谢哈·莫扎·宾特·纳赛尔(Sheikha Moza bint Nasser)
- (f) 编剧、制片人、电影导演, 理查德·柯蒂斯(Richard Curtis)
- (g) 乍得土著妇女和人民协会协调员, 欣杜·易卜拉欣(Hindou Ibrahim)
- (h) 阿里巴巴联合创始人、马云基金会创始人, 马云
- (i) 格拉萨·马谢尔信托基金创始人, 格拉萨-马谢尔(Graça Machel)
- (j) 演员、制片人, 迪娅·米尔扎(Dia Mirza)
- (k) 利比亚妇女之声创始人、奥姆尼斯研究所联合创始人, 阿拉·穆拉比特博士(Dr. Alaa Murabit)
- (l) 诺贝尔和平奖得主、纳迪亚倡议创始人, 纳迪亚·穆拉德(Nadia Murad)
- (m) 人道主义者和活动家, 爱德华·恩多布(Edward Ndopu)
- (n) “设想”组织(IMAGINE)联合创始人、主席, 保罗·波尔曼(Paul Polman)
- (o) 哥伦比亚大学可持续发展中心主任, 杰弗里·萨克斯(Jeffrey Sachs)
- (p) 足球运动员, 玛塔·维埃拉·达席尔瓦(Marta Vieira da Silva)
- (q) 演员、制片人、导演、惠特克和平与发展倡议(Whitaker Peace And Development Initiative)创始人, 福里斯特·惠特克(Forest Whitaker)

18. 该小组的日常运作,包括与联合国系统对应方的接触,由联合国伙伴关系办公室提供便利。可持续发展目标倡导者每年与秘书长会面,讨论秘书长的战略愿景。2020 年会议重点讨论了联合国对 COVID-19 的应对、多边主义状况、本组织

成立 75 周年以及其他议题。此外，倡导者们还就在行动十年期间实现可持续发展目标提出了建议。

19. 由于 COVID-19 的蔓延，可持续发展目标倡导者们大部分时间都在进行虚拟活动。为应对疫情，倡导者们撰写了一封公开信，在信中强调，可持续发展目标必须成为重建得更好的框架。此外，身为国家元首和政府首脑的共同主席参加了一些政府间和高级别论坛，在论坛上弘扬了有关可持续发展目标的讯息，作出了贡献。

B. 可持续发展目标战略枢纽

20. 可持续发展目标战略枢纽作为一个灵活的协商和协作平台，每季度与广泛行为体召开一次会议。

21. 2020 年，战略枢纽在动员可持续发展目标行动十年中发挥了重要作用。它召集了各部门和地区的高级战略、政策和传播官员。目的是设计一项更深思熟虑的发展战略，宣传可持续发展目标。在围绕行动十年开展的工作中，战略枢纽还动员外部合作伙伴共同制定活动说明、资产和结构。

C. 气候行动

22. 2020 年，气候行动仍是联合国首要任务之一。这一事关生死存亡的气候危机并未因 COVID-19 而暂停；相反，疫情揭示了所需变革的规模。在此关键时刻，联合国伙伴关系办公室支持气候行动小组和秘书长气候变化青年顾问组的动员工作，以推动雄心勃勃的行动。具体而言，伙伴关系办公室动员各方支持联合国数份主要报告(例如，《2020 团结在科学之中》报告、《2020 年全球气候状况》报告和题为“《巴黎协定》之下的国家自主贡献”的综合报告(FCCC/PA/CMA/2021/2))以及 2020 年气候雄心峰会和“我们星球的现状”演讲等会议。伙伴关系办公室通过此类协作活动，发挥了重要作用，帮助动员关键利益攸关方群体支持联合国的行动呼吁，确保与秘书长 2020-2021 年气候战略保持一致，并加强气候行动在更广泛《2030 年议程》中的相互关联。

D. 公开简报：对创意社区的全球呼吁

23. 在 COVID-19 大流行早期，关于 COVID-19 的公共卫生信息传递存在重大空白。各平台鲜有可帮助人们保护自己和社区免受病毒侵害的内容。在此期间，可持续发展目标战略枢纽着重吸引创意社区和其他实体参与，以拉平 COVID-19 曲线。在秘书长办公厅、全球传播部、世卫组织和联合国基金会的支持下，战略枢纽制定了一份公开简报。它激励创意社区、有影响力人士和分销商传播关于 COVID-19 的拯救生命的内容以及关于注意个人卫生、保持身体距离、了解症状、破除谣言、传播善良和团结的信息，帮助团结世界。

24. 数千人耗费时间和才华，从 140 个国家用 20 种语言送来了 16 800 多件创意作品。媒体公司和平台表示愿意分享和传播相关内容，进一步推动了该倡议。公开简报的成果之一是，一个统一的 COVID-19 标志被创建并在全球范围内使用。社交媒体、新闻网站和世界各地的活动继续引用公开简报的内容。

E. 世界经济论坛

25. 2020 年 1 月，多位可持续发展目标倡导者参加了在瑞士达沃斯举行的世界经济论坛，包括参加关于“避免气候灾难”的小组讨论。倡导者们还参加了论坛的“可持续发展目标媒体区”，该区由全球传播部和联合国全球契约举办。一些倡导者参加了小组讨论、采访等活动，向企业和政府官员宣传可持续发展目标。

F. 斯瓦尔巴全球种子库活动

26. 应共同主席挪威首相的邀请，2020 年 2 月，一群可持续发展目标倡导者访问了挪威的北极斯瓦尔巴群岛，讨论粮食安全和气候变化问题。倡导者们与秘书长 2021 年粮食体系峰会特使一道出席了在斯瓦尔巴德全球种子库举行的种子存放活动，并通过了《关于粮食安全和气候变化的北极行动呼吁》。

G. 太平洋携手音乐会

27. 2020 年 8 月 15 日，联合国国家工作队在太平洋各地组织了“太平洋携手：拯救生命”音乐会，艺人、政界人士和领袖齐聚一堂。通过这一合作，联合国伙伴关系办公室促成了可持续发展目标倡导者福里斯特·惠特克(Forest Whitaker)的视频致辞。

H. 保护教育免受攻击国际日

28. 2020 年 9 月 9 日，谢哈·穆扎·宾特·纳赛尔(Sheikha Moza bint Nasser)和卡塔尔常驻联合国代表团在联合国伙伴关系办公室的支持下主办了一次宣传大会第 74/275 号决议的虚拟活动，大会依照该决议设立了保护教育免受攻击国际日。

I. 大会高级别部分活动

1. “聚焦可持续发展目标”活动

29. 根据大会主持召开的 2019 年可持续发展高级别政治论坛的政治宣言(大会第 74/4 号决议)，秘书长的任务之一是“每年在大会一般性辩论期间举办一次活动，着重介绍在落实可持续发展目标方面采取的鼓舞人心的行动”。对于 2020 年的“聚焦可持续发展目标”活动，包括加纳总统和挪威首相在内的多位可持续发展目标倡导者录制了一段对话，在对话中讨论了公平实现可持续发展目标的问题，特别是在 COVID-19 大流行病的背景下。

30. “聚焦可持续发展目标”活动的首要内容之一是在可持续发展目标战略枢纽的牵头下，在全球范围内播放纪录片《各国联合起来》。这部时长 30 分钟的纪录片是联合国为纪念千年发展目标通过五周年而制作的首个此类特别节目。该片于 2020 年 9 月 19 日在联合国 YouTube 频道首播，带领观众对当今时代、地球面临的挑战和未来 10 年可能改变世界的解决方案进行了动态探索(见表 2X)。该片迅速成为 2020 年联合国 YouTube 频道上收视率第二高的视频。

31. 《各国联合起来》的艺术总监是可持续发展目标倡导者理查德·柯蒂斯(Richard Curtis)。其他主要参与者包括秘书长、常务副秘书长、可持续发展目标倡

导者福里斯特·惠特克(Forest Whitaker)、亲善大使、和平使者以及来自世界各地的影响力人士。《各国联合起来》已在全球上映，配有联合国所有官方语言的字幕和由演员朱莉娅·罗伯茨(Julia Roberts)配音的广播版。让这部影片传播到每个社区是联合国的优先事项，发行工作正在进行中。

表 2

《各国联合起来》相关数字截至 2020 年 12 月 31 日(除非另有说明)

传播类型	产出/成果
广播	<p>超过 35 家广播公司播放了该片</p> <p>在联合国 YouTube 频道首发，浏览量达 137 000 次(截至 2020 年 11 月 17 日)</p> <p>该片在联合国网播的点播视频获得了 105 000 次观看</p>
在各区域获得印刷报道 (截至 2020 年 10 月 2 日)	<p>超过 155 篇印刷文章</p> <p>覆盖 7.39 亿读者</p>
在各区域获得电台报道	<p>10 家广播电台播放了该节目</p> <p>可在众多播客平台上播放</p>

2. 可持续发展目标行动区

32. 可持续发展目标战略枢纽在 2020 年 9 月大会第七十五届会议高级别部分期间动员了各合作伙伴。战略枢纽与常务副秘书长合作，设计并开展了一些活动，包括可持续发展目标行动区，以提高可持续发展目标的地位。行动区于 9 月 22 日至 24 日举行，激发了多利益攸关方伙伴关系为实现这些目标采取行动。政府、联合国、民间社会、青年和商界领袖都深化了该空间的合作性质(见表 3)。

表 3

2020 年可持续发展目标行动区相关数字

93 场会议	<p>268 位发言者</p> <ul style="list-style-type: none"> • 64%为女性 • 50%来自全球南方 • 每届会议均有青年代表
26 000 名直播观众	<p>社交媒体存在：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 50%来自全球南方 • 750 000 人积极参与行动区内容(即张贴、分享和评论) • 28%在 24 岁以下 • 超过 9 000 万人观看了内容

33. 可持续发展目标倡导者们每天开启行动区，策划一场会议。开幕式上的全体对话侧重于跨部门合作和关于联合国成立七十五周年的讨论，以及在实现每一可

可持续发展目标方面所获进展的细节。在倡导者主持的第一场会议上，爱德华·恩多布(Edward Ndopu)和欣杜·易卜拉欣(Hindou Ibrahim)讨论了包容的重要性。倡导者迪亚·米孜(Dia Mirza)主持了一场代际气候对话，参加对话的有秘书长青年问题特使任命的志在实现可持续发展目标的各青年领袖。倡导者阿拉·穆拉比特(Alaa Murabit)博士策划了第三场会议“改变世界的政策”，会上三位女性详细阐述了加速实现可持续发展目标所需的具体政策。

四. 联合国民主基金

34. 联合国民主基金是在 2005 年世界首脑会议期间设立的一个联合国普通信托基金，于 2006 年 4 月正式启动。自那以来，该赠款机构已明确成为了一个面向民间社会组织的基金。民主基金的项目旨在加强民间社会的声音，促进人权，并鼓励所有群体参与民主进程。

35. 大多数项目资金用于处于民主化过渡阶段和巩固阶段的国家的地方民间社会组织。民主基金通过支持民主化的“需求”侧而非“供给”侧，在补充联合国的传统工作(即与各国政府的工作)、从而加强世界各地的民主治理方面发挥着独特作用。

36. 在世界各国日益采取措施缩小或关闭公民空间的情况下，联合国民主基金保护和促进公民空间。COVID-19 虽然加剧了这些限制，但也为民间社会探索实践民主的新模式创造了机会。这包括通过提供基本服务、传播健康信息、保护边缘群体、建立伙伴关系、追究政府责任以及促进当地社区的经济和社会恢复，填补公共服务的缺口。民主基金通过审慎的项目生成、设计、管理和监测，在所有上述方面支持民间社会。

37. 联合国民主基金的项目具有适应危机的强大内在能力。在与民间社会伙伴合作应对 COVID-19 大流行病和规划恢复方面，获得资助的项目实例包括：

(a) 提高媒体素养和数字安全，由于民主参与被迫在网上进行，这一点比以往任何时候都更加关键；

(b) 打击危机期间大量涌现的错误信息、虚假信息和仇恨言论；

(c) 远程培训记者对疫情影响进行深入且经过事实核查的报道，同时在第一线注意安全；

(d) 增强妇女权能，反对性别暴力(在封锁和隔离中以及在社会和经济压力下，性别暴力有所激增)；

(e) 解决因疫情而加剧的不平等和服务提供不力问题，特别关注妇女、青年、少数群体和其他边缘群体的权利和需求。

38. 联合国民主基金自成立以来，项目组合、捐助群体、影响和知名度都有显著增加。民主基金在 14 轮供资中，共拨款约 1.85 亿美元，为 130 多个国家的 800 多个项目提供了资助。

A. 第十四轮供资

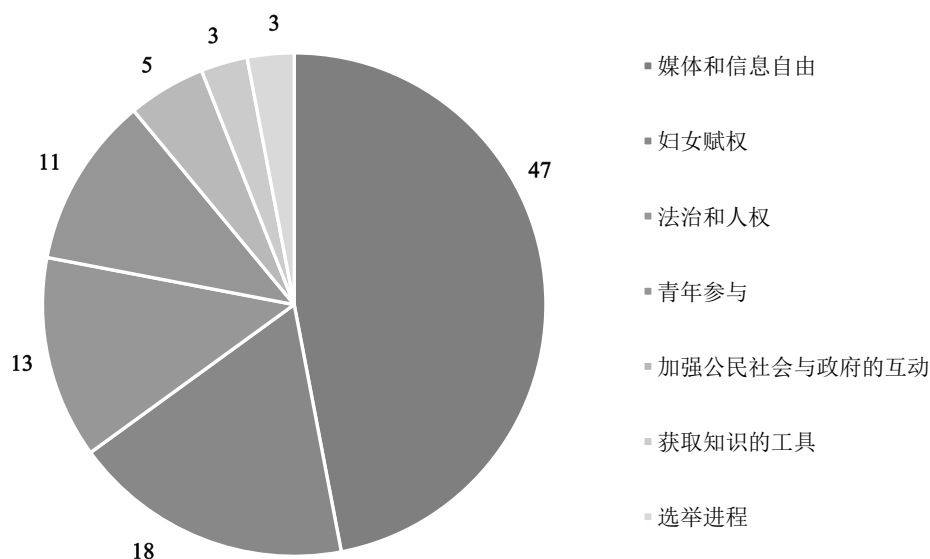
39. 联合民主基金第十四轮供资的项目提案征集时间为 2019 年 11 月 22 日至 2020 年 1 月 6 日。基金收到 2 551 份项目提案，可见资助需求仍然很高。基金尤其欢迎将媒体和信息自由作为优先主题的提案。该主题涵盖一系列专题，如促进发展公民新闻事业，包括在冲突和冲突后环境中；对记者进行法律知识以及个人安全和保障(包括人身和网络安全)培训；为自由记者建立同行支持网络；培养调查性新闻报道技能；理解获取信息方面的法律并推动这类立法；打击仇恨言论；培养公众的媒体素养，重点学习如何批判性地消化材料和评价信息来源。在 COVID-19 危机期间，这些专题变得日益重要。

40. 提案来自 139 个国家的组织，其中绝大多数是非洲(27%)、亚洲和太平洋(31%)、阿拉伯国家(18%)、东欧(12%)以及拉丁美洲和加勒比(12%)的地方民间社会组织。共 33 个项目获得资助，经费为 750 万美元。关于项目分类的信息见图一。

图一

联合民主基金第十四轮供资项目的专题重点

(百分比)



41. 2005 年至 2020 年，联合民主基金收到的捐助总额累计超过 2.14 亿美元。

B. 治理

42. 联合国民主基金的理事机制，即咨询委员会，在 2020 年期间继续发挥积极指导作用。咨询委员会为制定方案框架和供资准则提供政策指导，审议供资提案，并推荐供资提案供秘书长批准。咨询委员会成员包括过去 3 年中向民主基金累计捐款最多的 7 个联合国会员国、代表地域多样性的 6 个联合国会员国、两个国际民间社会组织、3 名以个人身份任职的个人。

43. 联合国驻地协调员和实地联合国国家工作队为项目甄选提供了重要参考意见，并为监测项目执行情况提供了支持。联合国民主基金利用联合国系统改革，继续与驻地协调员、伙伴关系干事和国家工作队建立更深层次的关系。基金的方案协商小组也应邀为项目甄选过程提供意见，以利用小组中如下各实体的特定专长：政治和建设和平事务部、和平行动部、难民署、联合国开发计划署、联合国毒品和犯罪问题办公室以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)。

C. 第十五轮供资

44. 联合国民主基金咨询委员会于 2020 年 9 月批准了第十五轮供资，特别欢迎那些旨在应对 COVID-19 危机导致的公民空间和民主方面挑战的项目。

45. 项目提案征集时间为 2020 年 11 月 1 日至 12 月 1 日。联合国民主基金收到 1 621 份提案，其中绝大多数来自非洲、亚洲、美洲、阿拉伯国家和东欧的地方或区域民间社会组织。根据基金的年度时间表，在 2021 年 2 月底前对这些申请进行了评估。咨询委员会于 3 月提出了一个短名单，之后民主基金通知了短名单上项目所在会员国的常驻代表团。短名单随后提交秘书长批准。选入短名单的申请者须在 2021 年年中之前提交项目文件草案，以便与民主基金谈判。第一批项目资金将从 2021 年 9 月开始发放，时间表仍优于国际标准。

D. 民主在行动

46. 2020 年期间，联合国民主基金与其民间社会项目组织网络密切合作，处理和应对 COVID-19 危机。下面介绍一些关键项目。

1. 在吉尔吉斯斯坦建设敏感对待性别问题的媒体

47. 该项目培养青年妇女在塑造关于妇女问题和普遍性别规范的媒体言论方面的能力。活动包括建立在线媒体营，使青年妇女能够探索媒体职业，并培养其技术和商业技能，以便在多媒体故事讲述方面取得成功。媒体营的毕业生组织起来成为性别媒体活动家，使命是发起一个媒体集体，就妇女及其社区面临的关键问题(如 COVID-19 性别暴力)以当地语言制作内容。

2. 提高萨尔瓦多青年参与度

48. 该项目培训青年领袖参与公民对话空间，追究机构责任，并与民间社会和主要政治行为体一起捍卫民主制度。通过为期三个月的“民主学院”，青年领袖获得宣传技能，并制定行动计划，可在随后运动中加以调整运用，推进青年利益。该

项目通过传统媒体、市政厅会议和数字平台，加强了青年对民主治理的参与。在 COVID-19 危机中，面授课程改为虚拟课程，使项目毕业人数增加一倍。

3. 在尼日利亚建立包容性地方预算流程

49. 该项目提高了民间社会 and 地方政府主席更有效地履行在民主制度中的作用和责任的能力。该项目建立了一个州际论坛，以交流地方一级促进民主问责制的最佳做法，并加强民间社会行为体和当选领导人之间的合作。由于 COVID-19 大流行，该项目调整了对民间社会组织、媒体、妇女团体和青年团体的金融知识培训，以应对 COVID-19 危机带来的风险。

4. 赋予青年权能，建设突尼斯地方民主

50. 该项目培养青年参与社区事务和地方治理的能力。该项目创建了两个青年小组：一组接受培训，进行社会审计，并在专门的平台上公布，另一组成立一个社会创新部门，以确定满足当地需求的社区项目。两个小组的工作都旨在促进当地民选官员的认识和问责制，同时使年轻人和广大社区更加紧密地联系在一起。这个项目在 COVID-19 期间高度切合实际，加深了各方关于疫情危机对妇女和青年影响的理解。通过这样做，该项目确保恢复工作维护妇女和青年权利，并满足妇女和青年的需求。

五. 联合国国际伙伴关系基金

51. 二十多年来，伙伴基金与联合国基金会密切合作，在联合国系统在全球各地实施的数百个创新、跨部门伙伴关系方面开展工作。伙伴基金的作用是作为一个信托基金，管理支持联合国系统的项目、运动、受托赠款和赠款管理活动的预算外捐助者捐款。作为主要接口，伙伴基金还确保联合国和联合国基金会在新的联盟、协作举措和动员主要支持者方面进行强有力的协调、沟通和战略协调。通过这样做，伙伴基金致力于信守实现可持续发展目标行动十年的承诺，以及实现 COVID-19 包容性复苏、不让任何一个人掉队的承诺。

A. 联合国国际伙伴关系基金和联合国基金会

52. 联合国基金会是一个私人非营利组织，为联合国和联合国事业提供直接和间接支持。它由一个国际董事会独立指导。

53. 联合国基金会部署核心能力，将人员、思想和资源与联合国联系起来，为所有人创造更美好的世界。联合国基金会的核心能力包括：提供值得信赖的对话空间；宣传联合国及其优先事项；利用传播和公众参与接触新受众；孵化跨部门倡议，以推进可持续发展目标并解决大规模挑战；为联合国和联合国优先事项调动新的、多样化的资源。

54. 联合国与联合国基金会之间的关系遵循 1998 年、2007 年和 2014 年的《关系协定》。双方之间的主要管理机制是由常务副秘书长主持的伙伴基金咨询委员会以及由联合国和联合国基金会共同主持的联合协调委员会。表 4 列出了联合国与联合国基金会关系的时间表。

表 4
联合国与联合国基金会关系时间表

1998 年 2 月 2 日	1998 年 3 月 1 日	2007 年 4 月 18 日	2014 年 10 月 23 日
特德·特纳 (Ted Turner) 成立联合国基金会，作为一家公共慈善机构，向联合国提供 10 亿美元。	秘书长根据《联合国和联合国基金会间关系协定》，设立联合国国际伙伴关系基金，作为一个自主信托基金。	《联合国和联合国基金会间关系协定》得到延长。	《关系协定》再延长 10 年。获得修订，设立联合协调委员会。

B. 2020 年联合国基金会资助的联合国国际伙伴关系基金项目赠款

55. 2020 年，联合国基金会通过伙伴基金为联合国各项举措资助了 976 万美元资金。全球保健项目被列为优先事项，获得了大部分资金，共计 498 万美元。表 5 详细开列了联合国基金会通过伙伴基金向联合国系统提供的赠款，包括 2020 年的情况和 1998 年以来的累积情况。虽然自 2014 年以来，联合国基金会的年度资助逐渐减少，但联合国基金会加强了对联合国倡议和事业的间接支持。

表 5
联合国国际伙伴关系基金相关数字

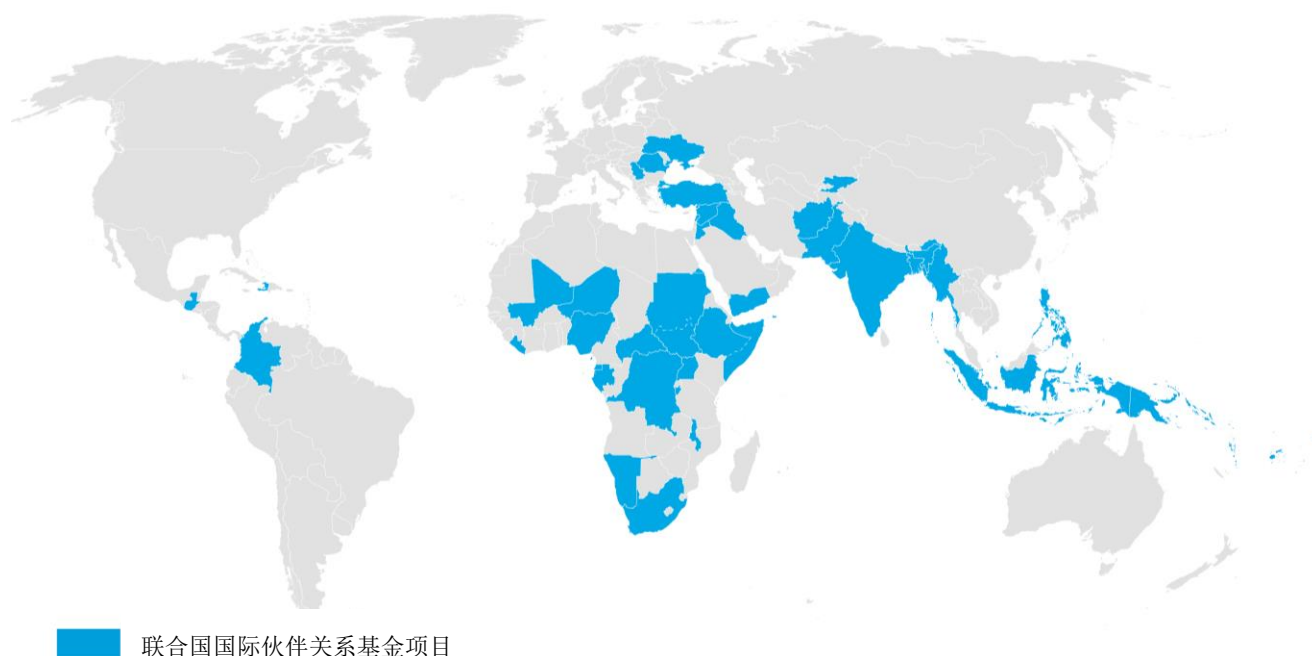
(美元)

期间	数额	详情
2020	976 万美元	共 20 个项目，涉及全球保健(498 万美元)、联合国倡议(207 万美元)、妇女和女童(182 万美元)和联合国信托(89 万美元)
1998-2020	14.7 亿美元	共 676 个项目、128 个参与国和 48 个联合国执行伙伴

56. 2020 年，联合国基金会鉴于 COVID-19 大流行的紧迫性，重点应对疫情问题，特别是通过 COVID-19 团结应对基金(见上文第 15-16 段和表 1)。除 COVID-19 相关工作外，联合国基金会继续努力为可持续发展目标行动十年造势，动员气候行动，并努力实现网络化和包容性的多边主义。

57. 以下部分按方案领域开列，详细说明伙伴基金在 2020 年支付的来自联合国基金会的主要赠款。图二显示了伙伴基金项目及其信托人的地理位置。

图二

联合国国际伙伴关系基金 2020 年项目^a

本地图上显示的边界和名称以及使用的说法并不意味着联合国正式认可或接受。

UNITED NATIONS
Map No. 4826.1 Jun 20

注：虚线为印度和巴基斯坦商定的查谟和克什米尔的大致控制线。双方尚未商定查谟和克什米尔的最终地位。南苏丹和苏丹之间的最终边界尚未确定。阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰(马尔维纳斯)群岛主权问题上存有争议。

^a 拨付总额：976 万美元。显示的项目不包括具有全球影响力的项目。

1. 全球保健

58. 在推进全球保健优先事项的工作中，联合国基金会与伙伴基金、世卫组织、儿基会、难民署和其他联合国实体密切协作。表 6 至表 8 突出显示了联合国基金会在 2020 年通过伙伴基金资助的全球保健项目。

表 6

麻疹和风疹^a

执行伙伴	世卫组织和儿基会
地点	全球
数额	270 万美元(120 万美元给世卫组织，150 万美元给儿基会)
说明	在《2012-2020 年全球麻疹和风疹战略计划》的最新实施阶段，麻疹和风疹倡议的目标是将全球麻疹死亡率降低 95%，并开展麻疹补充免疫优质方案，加强免疫系统，实施麻疹监测系统，以应对 COVID-19 大流行带来的更多挑战。
成果	帮助向全世界儿童提供了超过 55 亿剂麻疹疫苗。

^a 关乎可持续发展目标 3(良好健康与福祉)。

表 7

脊髓灰质炎^a

执行伙伴	世卫组织和儿基会
地点	全球
数额	120 万美元
说明	全球消灭脊髓灰质炎行动是一个公私合作伙伴关系，由以下核心合作伙伴牵头：世卫组织、儿基会、美国疾病预防控制中心、国际扶轮社、比尔及梅琳达·盖茨基金会以及全球疫苗免疫联盟。联合国基金会和 Shot@Life 运动旨在通过以下方式支持这一运动：(a) 增强美利坚合众国基层倡导者的知识和权能，这些倡导者支持接种疫苗，呼吁政府为根除脊髓灰质炎运动提供资金；(b) 确保通过联合国合作伙伴提供高质量、大规模的免疫接种运动；(c) 为该运动的对外关系部门提供全球宣传、沟通和资源调动支持。
成果	支持该运动通过采购口服脊灰疫苗和支持前线根除脊髓灰质炎努力，在减少脊髓灰质炎病例方面发挥重要作用。

^a 关乎可持续发展目标 3(良好健康与福祉)。

表 8

疟疾^a

执行伙伴	儿基会和难民署
地点	刚果民主共和国和尼日尔
数额	962 930 美元(向儿基会提供 801 430 美元，用于尼日尔；向难民署提供 161 500 美元，用于刚果民主共和国)
说明	<p>联合国基金会的“只要蚊帐”全球基层运动提高了人们的认识，筹集了资金，并倡导增加对疟疾干预措施的投资。这一运动旨在使疟疾的预防和治疗得以继续，并确保包括孕妇、儿童、难民和流离失所者在内的弱势人群获得全面预防和治疗服务。</p> <p>在尼日尔，该项目旨在帮助向孕妇提供 135 255 顶经杀虫剂处理的长效蚊帐和预防性疟疾治疗。在刚果民主共和国，该项目旨在分发 18 000 顶长效杀虫剂蚊帐，并支持为难民社区 36 000 名受益者开展一系列疟疾预防和治疗活动。</p>

^a 关乎可持续发展目标 3(良好健康与福祉)。

2. 妇女、女童与人口

59. 自成立以来，联合国基金会一直将女孩和妇女的尊严和权利作为优先事项，通过提供赠款、召集会议、建立伙伴关系以及加强沟通和宣传能力，向一系列联合国合作伙伴提供有针对性的支持。表 9 至 11 概述了联合国基金会在 2020 年通过伙伴基金提供赠款的情况。

表 9

性别数据^a

执行伙伴	国际劳工组织
地点	全球
数额	120 万美元
说明	<p>Data2X 是一个性别数据联盟，与伙伴合作，通过召集、研究、宣传和沟通，改善性别数据的生产和使用。</p> <p>该项目旨在：(a) 通过缩小与性别有关的无偿护理和家务工作的数据差距，支持对《2030 年议程》的监测；(b) 通过为参与国开发和传播循证工具和资源，支持建立模块化的劳动力调查系统。</p>

^a 关乎可持续发展目标 5(性别平等)、8(体面工作和经济增长)和 10(减少不平等)

表 10

青春期少女^a

执行伙伴	联合国人口基金(人口基金)
地点	危地马拉和印度
数额	350 000 美元
说明	<p>联合国基金会的“女童行动起来”倡议培养、动员和激活了一代推动性别平等的女童变革者。通过“少女行动”，该项目支持各国政府进行有针对性的投资，以增强数千名青春期少女的权能，特别是推迟少女的初婚和初育年龄。</p> <p>在危地马拉，该项目侧重于通过安全空间、国家政策层面的宣传以及获得性教育的机会，以资产建设的方式帮助土著少女。在印度，该项目侧重于加强系统和保健服务，以帮助少女。</p>

^a 关乎可持续发展目标 3(良好健康与福祉)、5(性别平等)和 10(减少不平等)。

表 11
计划生育^a

执行伙伴	人口基金国家办事处
地点	印度尼西亚和吉尔吉斯斯坦
数额	219 082 美元(向人口基金提供 148 458 美元，用于吉尔吉斯斯坦；向人口基金提供 70 624 美元，用于印度尼西亚)
说明	<p>联合国基金会 2020 年计划生育快速反应机制提供小额赠款，资助时间敏感项目，增加妇女和女童获得避孕药具的机会。</p> <p>在吉尔吉斯斯坦，该项目旨在投资基于权利的计划生育，增强妇女和女童的权能。在印度尼西亚，该项目旨在制定一项在危机情况下提供避孕服务的操作指南。</p>

^a 关乎可持续发展目标 3(良好健康与福祉)、5(性别平等)和 10(减少不平等)。

3. 能力发展

60. 联合国基金会为能够产生变革性影响的联合国领导举措提供具有催化作用的支持。联合国基金会为联合国发展系统改革和纪念本组织成立 75 周年提供了能力建设支持(见表 12)。

表 12
联合国 75 岁及以后：纪念本组织成立 75 周年的前瞻性对话

执行伙伴	秘书长纪念联合国成立 75 周年筹备工作特别顾问办公室
地点	全球
数额	202.5 万美元
说明	该项目旨在发起一场关于如何建立全球伙伴关系的对话，在广大支持者中建立对多边主义的理解和支持，并收集公众观点和应对全球挑战的可能解决方案。
成果	秘书长在大会第七十五届会议高级别部分向世界各国领导人介绍了该项目的成果。来自联合国所有会员国和观察员国的 150 多万人，在 120 多个国家登记了 3 500 多场对话，包括青年和民间社会组织、企业、媒体集团及地方和国家各级当局在内的 50 000 个组织提供了支持。

4. 信托协议

61. 联合国基金会是美国的一个免税慈善实体。若干联合国实体请基金会充当受托人或财务代理人，负责收取和拨付公司及个人向这些实体的具体活动和方案所捐的款项。

62. 2020 年，联合国基金会使用信托渠道，通过伙伴基金向联合国系统实体提供了 893 000 美元的资金，具体而言，向人道主义事务协调厅的国家集合基金提供 305 828 美元；向中央应急基金提供 86 653 美元；向人道主义事务协调厅的阿富汗、中非共和国、刚果民主共和国、索马里、南苏丹和苏丹人道主义基金提供 71 183 美元；向妇女署妇女和平与人道主义基金提供 301 380 美元；此外，还向联合国项目事务厅管理的遏制结核病伙伴关系提供了 128 175 美元。

六. 结论

63. 2020 年有别于近期历史上任何一年，面对 COVID-19，各方需本着团结和创新协作的精神，共同携手抗击疫情。需建立新的变革性联盟，以实现可持续发展目标，从 COVID-19 中实现持续恢复。从绿色经济、性别平等到社会包容，都离不开更多的雄心壮志。

64. 现在，各方必须大胆采取举措，成功克服当前挑战，顽强应对新兴挑战，同时采取必要步骤，确保联合国仍适合与一系列传统和非传统利益攸关方建立伙伴关系。透明度、问责制和包容性是联合国伙伴关系办公室促进和共同创建可持续发展目标合作的使命之核心。

65. 伙伴基金作为联合国和联合国基金会之间的主要接口，确保两者保持战略统一和协调。2020 年，伙伴基金与联合国基金会合作，以可持续发展目标为指导框架，推动了联合国从 COVID-19 大流行疫情中可持续、包容各方地顽强复苏的工作。

66. 联合国民主基金已被证明是一项创新和有效的举措。民主基金通过专注于民主的“需求”侧并支持民间社会，成功补充了很多联合国系统实体以“供应”侧(即民主机构方面)为重点的工作。COVID-19 进一步突显了联合国民主基金在支持民间社会应对公民空间受到的不当限制方面的重要作用。

67. 联合国伙伴关系办公室继续促进各伙伴(包括不同和边缘化的声音)以包容各方的变革性方式参与多利益攸关方协作空间。2020 年，伙伴关系办公室的宣传举措、可持续发展目标战略枢纽和可持续发展目标倡导者利用充满活力和基础广泛的网络，向全球受众宣扬《2030 年议程》。

68. 这些举措加快了可持续发展目标方面的行动，召集和动员了联合国所有利益攸关方。联合国伙伴关系办公室的主要宣传活动集中在大会高级别部分，包括可持续发展目标行动区和“聚焦可持续发展目标”活动。

69. 联合国伙伴关系办公室通过可持续发展目标倡导者、可持续发展目标战略枢纽、伙伴基金和联合国民主基金，提供了新颖的创造性内容，帮助推动到 2030 年实现可持续发展目标以及顽强应对 COVID-19 和恢复的行动。展望未来，伙伴关系办公室将继续增强能力，扩大伙伴关系，取得更多成果。

附件一

2005 年 10 月至 2020 年 12 月按捐助者分列的对联合国民主基金的财政捐款情况

(美元)

捐助方	累计已收捐款
阿尔及利亚	100 000
阿根廷	30 000
澳大利亚	9 212 424
保加利亚	10 000
加拿大	746 380
智利	390 000
克罗地亚	71 000
塞浦路斯	5 000
捷克	263 421
丹麦	265 018
厄瓜多尔	5 000
爱沙尼亚	10 395
法国	4 793 716
格鲁吉亚	24 943
德国	30 156 630
匈牙利	75 000
印度	32 262 543
伊拉克	5 000
爱尔兰	658 724
以色列	57 500
意大利	2 947 800
日本	10 180 000
拉脱维亚	15 000
利比亚	15 000
立陶宛	49 332
马达加斯加	5 000
马耳他	11 347
蒙古国	10 000
摩洛哥	5 000
巴拿马	41 559
秘鲁	107 313

捐助方	累计已收捐款
波兰	1 187 563
葡萄牙	150 000
卡塔尔	10 000 000
大韩民国	1 380 000
罗马尼亚	472 860
塞内加尔	100 000
斯洛伐克	92 147
斯洛文尼亚	127 924
西班牙	5 043 311
斯里兰卡	5 000
瑞典	30 130 095
土耳其	300 000
大不列颠及北爱尔兰联合王国	683 653
美利坚合众国	72 576 000
其他	127 230
共计	214 905 827

附件二

2020 年联合国民主基金咨询委员会的组成情况

过去三年向民主基金累计捐款最多的会员国

美利坚合众国

瑞典

德国

加拿大

波兰

印度

大韩民国

秘书长任命的反映不同地域代表性的会员国

智利

希腊

马尔代夫

摩洛哥

尼泊尔

塞内加尔

非政府组织

公民社会——公民参与世界联盟

透明度、问责制和参与网络

个人

咨询委员会主席：阿拉塞利·桑塔纳(Aracelly Santana)(厄瓜多尔)，前负责尼泊尔问题秘书长副特别代表，前选举援助司副司长(已退休)

艾琳·布拉姆(Irene Braam)(荷兰)，伯特尔斯曼基金会北美执行董事，德国伯特尔斯曼基金会第一副主席、董事会董事

马哈茂德·马姆达尼(Mahmal Mamdani)(乌干达)，哥伦比亚大学政府学、人类学、政治学和非洲研究教授，坎帕拉国际大学校长，乌干达马凯雷雷社会研究所所长

附件三

2020 年联合国国际伙伴关系基金咨询委员会的组成情况

主席

阿明娜·穆罕默德(Amina J. Mohammed)，常务副秘书长

会员国

以经济及社会理事会主席的身份：

莫娜·尤尔(Mona Juul)(至 2020 年 7 月 22 日)

穆尼尔·阿克兰(Munir Akram)(自 2020 年 7 月 23 日以来)

以大会第二委员会主席的身份：

谢赫·尼昂(Cheikh Niang)(至 2020 年 9 月 14 日)

阿姆里特·巴哈杜尔·拉伊(Amrit Bahadur Rai)(自 2020 年 9 月 15 日以来)

联合国

刘振民，主管经济和社会事务副秘书长

凯瑟琳·波拉德(Catherine Pollard)，主管管理战略、政策和合规事务副秘书长

Annemarie Hou，联合国伙伴关系办公室代理执行主任(当然成员)

民间社会

彭妮·阿贝瓦德纳(Penny Abeywardena)，纽约市国际事务专员

亚辛·法尔(Yassine Fall)，经济学家

路易斯·A·乌比尼亚斯(Luis A. Ubiñas)，美国电话电报公司董事会董事