



大会

Distr.: General  
16 July 2021  
Chinese  
Original: English

第七十六届会议

临时议程\* 项目 79(a)

海洋和海洋法：海洋和海洋法

## 联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程第二十一次会议工作报告

2021 年 7 月 13 日非正式协商进程共同主席给大会主席的信

根据大会第 74/19 和 75/239 号决议，我们获任命为联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程第二十一次会议的共同主席。

我们谨向你提交后附 2021 年 6 月 14 日至 18 日以虚拟形式举行的非正式协商进程第二十一次会议的工作报告，其中总结了会议期间提出的议题和想法，特别是涉及重点专题“海平面上升及其影响”的议题和想法。

按照以往惯例，谨请将本信和报告作为大会临时议程项目 79(a)下的文件分发为荷。

共同主席

伊莎贝尔·皮科

威廉米·瓦英加·托内(签名)

\* A/76/150。



## 联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程第二十一次会议

(2021 年 6 月 14 日至 18 日)

### 共同主席的总结

1. 联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程于 2021 年 6 月 14 日至 18 日以虚拟形式举行了第二十一次会议。根据大会第 74/19 号决议并经大会第 75/239 号决议确认，会议集中讨论了“海平面上升及其影响”这一专题。非正式协商进程第二十一次会议原定于 2020 年举行，由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行，会议推迟到 2021 年举行。由于 2021 年疫情持续造成影响，经提议并与各国协商后，商定以虚拟形式举行会议。
2. Interprefy 会议平台录得各国、政府间组织和其他机构和实体以及非政府组织的代表团的每日会议接入量多达 210 次。
3. 会议收到了以下有关文件：(a) 关于非正式协商进程第二十一次会议重点专题的秘书长关于海洋和海洋法的报告(A/75/70)；(b) 会议形式和附加说明的临时议程(A/AC.259/L.21/Rev.1)。
4. 小组成员预先录制的视频介绍可在秘书处法律事务厅海洋事务和海洋法司网站上查阅。<sup>1</sup> 非正式协商进程第二十一次会议的录影已在该司的非正式协商进程网页上提供给所有代表团。

### 议程项目 1 和 2

#### 会议开幕和通过议程

5. 由大会第七十五届会议主席沃尔坎·博兹克尔任命的共同主席摩纳哥常驻联合国代表伊莎贝尔·皮科和汤加常驻联合国代表威廉米·瓦英加·托内宣布会议开幕。
6. 会议开幕前，海法司网站上分享了主管法律事务副秘书长兼联合国法律顾问若奥米格尔·德塞尔帕·苏亚雷斯、主管经济和社会事务副秘书长刘振民和副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表费基塔莫埃洛亚·卡托阿·乌托伊卡马努代表秘书长所作的书面开幕致辞。<sup>2</sup>
7. 各代表团通过了会议形式和附加说明的临时议程，并核准了工作安排。

<sup>1</sup> [www.un.org/Depts/los/consultative\\_process/icp21/ICP21PanelistsSchedule\\_PostingVideos\\_.pdf](http://www.un.org/Depts/los/consultative_process/icp21/ICP21PanelistsSchedule_PostingVideos_.pdf)。

<sup>2</sup> [https://www.un.org/Depts/los/consultative\\_process/icp21/statement21.htm](https://www.un.org/Depts/los/consultative_process/icp21/statement21.htm)。

### 议程项目 3

#### 一般性交流意见

8. 由于会议以虚拟形式召开，并为了在分配给本次会议每场会议的两个小时内最大限度地利用同声传译，邀请了各代表团在“一般性交流意见”项目下提交书面发言。秘书处收到了联合国会员国、《联合国海洋法公约》一个缔约国和非政府组织提交的共 23 份一般性发言，并按照会议形式和附加说明的临时议程在海法司网站上予以公布。

9. 若干代表团强调了非正式协商进程的重要性，认为非正式协商进程是讨论涉及海洋和海洋法的关键问题的有益论坛。有几个代表团对共同主席和海法司在 COVID-19 大流行造成的困难条件下组织非正式协商进程第二十一次会议表示感谢。有几个代表团还对秘书长针对重点专题的海洋和海洋法报告表示赞赏，认为这份报告内容全面，为讨论打下了坚实基础。

10. 对于决定将非正式协商进程第二十一次会议的讨论重点放在“海平面上升及其影响”专题，许多代表团表示欢迎，认为这是加深其对这个问题的认识、交流不同区域的经验和最佳做法的及时且极其重要的机遇。有代表团认为，关于这一专题的讨论将推动国际社会为实现可持续发展目标而开展的各项工作，特别是关于保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展的目标 14。

11. 许多代表团强调必须将《联合国海洋法公约》作为一切海洋活动的法律框架，大会关于海洋和海洋法的年度决议也重申了这一点。一些代表团进一步指出，必须维护《公约》的完整性。

12. 一些代表团对政府间气候变化专门委员会 2019 年《气候变化中的海洋和冰冻圈特别报告》和《第二次世界海洋评估报告》表示欢迎。

13. 若干代表团对全球平均海平面预期加速上升表示关切。有几个代表团援引《特别报告》指出造成加速的原因，这些原因包括海洋热膨胀、格陵兰和南极冰盖的冰加速消融以及冰川质量持续损失。在这方面，一些代表团关切地强调，据《特别报告》预测，无论是在低排放情景还是高排放情景，2100 年和 2300 年之间海平面预期会上升，上升情况各区域存在差异。若干代表团指出，全球平均海平面目前已经处于有高精度测高记录以来的最高水平。一个代表团援引政府间气候变化专门委员会的最新评估报告警告说，全球在海平面上升方面已经到了临界阶段。

14. 若干代表团对温室气体排放和气候变化造成的其他影响表示关切，这些影响包括风暴和风暴潮频率与强度增加、降水增加、海洋温度上升、鱼类种群洄游模式变化以及海洋酸化和脱氧等，其中一些影响将与海平面上升叠加，对沿海和海洋生态系统及依赖这些系统生存的民众造成额外的不利影响。一些代表团还对因受气候变化和海平面上升影响以及自然资源枯竭而导致的生物多样性丧失表示关切。

15. 对于海平面上升和气候变化造成的其他威胁对沿海区域、低洼地区和发展中国家特别是小岛屿发展中国家及其生态系统造成的过大影响，许多代表团表示关切。这些代表团着重指出，海洋变暖、酸化和脱氧以及极端天气事件是气候变化和温室气体排放造成的其他威胁，这些威胁会对这些地区造成大得不成比例的影响。有几个代表团指出，这些威胁与海平面上升叠加，可能对这些脆弱地区产生多种影响，包括洪水、海岸侵蚀、含水层、河口和农田盐碱化、粮食安全和生计面临的风险增加、民众流离失所以及重要的沿海基础设施、生态系统和重要动植物生境遭到破坏。一些代表团强调，海平面上升对脆弱岛屿国家的生死存亡构成了威胁。一个观察员代表团呼吁重视海平面上升对海底电缆以及数字数据和通信的影响。

16. 有几个代表团指出，沿海洪水对于在世界各地沿海岸线和三角洲发展起来的大城市尤其构成威胁，预计到 2050 年，这些城市将有 8 亿人口。代表团还表示，虽然海平面上升对岛国和群岛国家尤其构成挑战，但许多挑战必须由所有国家共同应对。

17. 一些代表团指出，某些区域的海平面上升速度会比其他区域更快、上升幅度更高，并特别指出太平洋就是这样一个区域。一个代表团回顾说，为气专委第五次评估报告提供资料的科学家发现，1993 年至 2012 年期间，西太平洋的海平面上升幅度已经是全球平均水平的三倍。另一个代表团警告说，太平洋低洼小岛屿国家和环礁可用于适应海平面上升影响的时间会较短。

18. 一些代表团指出，海平面上升可能会阻碍各国实施《2030 年可持续发展议程》的努力。一个代表团表示，希望第二次联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议将突显增强沿海和海洋生态系统以及脆弱社区复原力这一迫在眉睫的需求。

19. 有几个代表团欢迎国际法委员会决定将“与国际法有关的海平面上升”专题列入其工作方案。一些代表团还欢迎国际法委员会迄今取得的进展，特别是印发了委员会该专题研究小组两名共同主席编写的第一份问题文件。代表团强调了共同主席在第一份问题文件中提出的某些初步意见，其中包括：《公约》没有明确规定，当所涉沿海条件发生变化时必须由沿海国划定新的领海基线或海区外部界限；《公约》的主要目标之一是确保和维护稳定，特别是在出现可能影响法律稳定性、安全性、确定性和可预测性的情况时。

20. 一个代表团认为，在考虑海平面上升对海区可能产生的法律影响之前，必须根据《公约》设立海区。一些代表团表示，在这个问题上采取任何解决方案时均须遵循《公约》和国际法。在这方面，一个代表团对偏离《公约》或对其作出标新立异的解释表示关切。

21. 一些代表团认为，尽管与气候变化有关的海平面上升带来了物理变化，一国根据《公约》设立的基线 and 海区外部界限以及随之而来的权利和应享权益将保持不变。在这方面，一个代表团指出，为确保其海区及其权利和应享权益的安全，该国努力完成必要的技术和法律工作，包括根据《公约》和《联合国宪章》汇编

其领海基线和海区外部界限各点的地理坐标、达成所有必要的海洋划界协定、向秘书长交存所有相关信息。

22. 一个代表团表示乐观，认为通过继续合作，可以就《公约》应如何在海平面上升的背景下运作达成共同办法。另一个代表团则指出，关于海平面上升所致法律后果的讨论必须与应对气候变化及其影响的政治决心联系起来看待，而且在重要性上不应盖过后者。代表团还强调了国际法在处理与海平面上升有关的其他重要关切方面存在的差距，这些方面包括在国家边界内外的人口流离失所、移民、迁移和疏散。

23. 许多代表团呼吁在地方、区域和国际各级加强国际协调与合作，应对海平面上升及其影响。在这方面，一些代表团指出，需要详细阐述政策框架，制定科学、技术和工艺对策，增强海平面上升情景模拟，加强预测和预警系统，增强适应力和复原力，促进能力建设以及科学数据和技术信息交流。一个代表团欢迎在海洋保护区管理、蓝色经济和获取相关技术方面所开展的国际和区域合作。

24. 一个代表团注意到当前根据《联合国气候变化框架公约》处理海洋与气候关系的各项工作，强调国际社会必须解决海平面上升的根本原因。在这方面，一些代表团呼吁以协调的方式有效执行《公约》、《框架公约》和《巴黎协定》的各项相关规定，以应对海平面上升问题，并与其他国际和区域工作相互协调。一些代表团强调，支持将升温控制在 1.5 摄氏度以内这一重要目标，并支持确保这一目标得以实现的各项工作。一个代表团指出，所有利益攸关方必须积极参与解决这一问题的方方面面，包括生物多样性、海洋和气候变化等。另一个代表团援引《特别报告》，强调亟须优先采取及时、雄心勃勃和协调一致的行动，应对海洋和冰冻圈发生的前所未有的持久变化。

25. 一些代表团强调了国家采取行动应对气候变化和海平面上升的重要意义，并指出本国已为此采取了公共政策、法规和战略。有几个代表团着重指出了本国为减少温室气体排放所作的努力，包括根据《巴黎协定》和《框架公约》实施新的减排目标。一些代表团介绍了本国在应对气候变化和海平面上升时开展的具体工作，其中包括投资于气候科学、增加海洋观测和数据收集基础设施并增强能力、开展海平面建模和预测、采用生态系统恢复等基于自然的办法，以及在地方和国际科学专家之间建立伙伴关系，以便评估气候变化影响并查明数据差距，用于协助制定适应措施等。一个代表团介绍了本国为保护建筑物和关键基础设施不受海平面上升影响而开展的适应工作。另一个代表团则对于在气候变化实际适应做法、立法和战略方面缺乏认知表示关切，包括不了解世界各地不同国家为保护和调整其沿海地区不受气候变化特别是海平面上升影响进行了何种相关投资。一个代表团指出其正在增加与气候和绿色相关的官方发展援助，用于帮助需要实现绿色恢复的发展中国家。一个观察员代表团强调应牢记海平面上升和人为温室气体之间的关系，特别指出了一些可以考虑采取的措施。

26. 一些代表团强调了海洋科学研究的重要作用，特别是在推动和支持应对海平面上升的行动方面。在这方面，有代表团认为，要更好地了解海洋气候和生态系统以及人类的影响和脆弱性，就需要进行协调的科学研究并建立持续和长期的海

洋观测系统。一个代表团援引《第二次世界海洋评估》，对沿海海平面变化方面的知识仍然缺乏表示关切，并确认土著人民和地方社区的传统知识是对海洋科学研究的补充。一些代表团指出了联合国海洋科学促进可持续发展十年的重要性，强调了海洋十年在促进能力建设、深入了解海平面上升的影响以及应采取何种对策加以应对方面起到重要作用。若干代表团强调了在区域一级为解决适应气候变化问题而资助的一些研究项目。

### 重点专题：海平面上升及其影响

27. 根据会议形式和附加说明的临时议程，重点专题小组的讨论围绕以下方面分成两个部分开展：(a) 理解海平面上升问题、其影响和相关挑战；(b) 应对海平面上升相关影响和挑战的国际合作与协调。专题小组成员提供了预先录制的情况介绍，并在海法司网站上向各代表团提供。在进行讨论之前，共同主席邀请小组成员简要总结他们的情况介绍。

## 1. 海平面上升：理解该问题、其影响和相关挑战

### 专题小组介绍

28. 在第一部分，全球变化联合股(西班牙国家研究理事会，西班牙巴斯克大学)主任、海洋环境状况(包括社会经济方面问题)全球报告和评估经常程序第三周期专家组联合协调人 Carlos Garcia-Soto 介绍了《世界海洋评估报告》和其他联合国评估中关于海平面上升的重要结论，并提出了与缓解、适应和监测海平面上升有关的建议。海岸系统分析与建模研究所所长 Helmholtz-Zentrum Hereon 和德国汉堡大学教授 Corinna Schrum 概述了与过去和未来海平面上升有关的概念、原因、不确定因素、影响和挑战，并讨论了各种适应对策的可持续性。联合国大学环境与人类安全研究所副所长兼环境脆弱性和生态系统服务科负责人、《气候变化中的海洋和冰冻圈特别报告》海平面上升章节的主笔 Zita Sebesvari 介绍了《特别报告》中侧重于低洼海岸的章节的主要结论，强调了海平面上升不可逆转，气候变化导致的极端天气事件日益加剧和频繁，还强调了未来温室气体排放的各种情景对基于自然的适应措施所产生的影响以及及早采取缓解和适应行动的重要性。美利坚合众国国家海洋和大气管理局高级海洋学家 William Sweet 概述了美国海岸沿线海平面上升的影响和相关挑战，并简要谈到了为减缓和适应海平面上升而深入了解当前和今后沿海风险时的各项需求(如数据、观测网络、利用卫星测量、本地化信息以及全球协调与合作)。加拿大贝德福德海洋学、渔业和海洋研究所的研究科学家、Argo 全球海洋观测网加拿大方案科学主任 Blair Greenan 从加拿大的角度阐述了海平面上升问题，包括海平面上升的影响、在以科学为基础的适应计划、沿海基础设施和生态系统管理工具方面的挑战，以及整合任务重叠的各级政府、私营部门和非政府组织的各种办法。智利瓦尔帕莱索大学海洋工程小组成员 Patricio Winckler 概述了气候对构造活跃的智利海岸带来的影响，并强调在对独特的海岸线沿岸海平面上升进行建模和监测时需要由当地牵头开展多重危害分析。大不列颠及北爱尔兰联合王国东英吉利大学廷德尔气候变化研究中心主任、世界气候研究计划“区域海平面变化和沿海影响大挑战”共同主席 Robert Nicholls 说，海平面上升是肯定的，但确切的上升速度还不确定，他强调需要采取强有力的缓

解措施，并谈到目前可用于保护沿海社区的各种适应选项，同时强调适应工作需要成为连续不断的循环，其中要求不断重新评估信息和风险。意大利威尼斯泻湖系统研究协调联合会(管理威尼斯泻湖研究的大学和公共研究机构协会)常务理事 Pierpaolo Campostrini 介绍了威尼斯的案例研究，作为海平面上升对文化遗产带来的影响以及适应措施取得成功的例证。他还强调，这些措施应随着海平面上升而发展变化。联合国难民事务高级专员公署(难民署)保护政策和法律咨询科保护干事 Cameron Shilton 总结了难民署保护政策和法律咨询科科长 Madeline Garlick 关于面对海平面上升时的人员流动和对流离失所者的国际保护方面的介绍。菲律宾大学海洋科学研究所教授 Fernando Siringan 概述了应对菲律宾海平面上升及其影响和复杂因素时所需采取的行动，指出菲律宾尚未制定应对海平面上升后果的政策。英联邦贸易、海洋和自然资源局海洋边界问题法律顾问 Rosemarie Cadogan 强调了海平面上升问题对英联邦一些“小国”成员国的重要性，并介绍了为促进这些国家适应海平面上升而正在采取的一系列举措。最后，太平洋共同体海洋和海事方案副主任 Jens Kruger 简要论述了海平面上升影响(包括侵蚀和水盐化)与太平洋国家可持续发展之间的联系，以及数据不足对适应对策和筹资的影响，最近有关图瓦卢低洼礁岛实际海拔的调查结果就说明了这一点。

#### 专题小组讨论

29. 在专题介绍摘要之后进行的讨论侧重于海平面上升的特征和程度等方面，包括：区域差异性及其环境、社会和经济影响；可用于应对海平面上升的各种缓解和适应对策；应对海平面上升时采取全球、区域和地方对策的必要性。还讨论了下列问题：迫在眉睫的海平面上升以及极端天气事件日益频繁对小岛屿发展中国家和沿海国家(包括低洼沿海地区)的影响；为协助小岛屿发展中国家、沿海国和沿海社区应对海平面上升而开展国际合作和协调、能力建设和融资的必要性；利用传统知识和当地知识制定应对海平面上升的对策；具有海平面上升方面任务授权的机构和进程之间开展协调的必要性；国家规划进程的重要性，对海平面上升进行建模和监测时的数据差距和挑战；为因海平面上升而流离失所的民众提供国际保护。

30. 在回答关于“海平面收支情况”一词含义的提问时，Garcia-Soto 先生解释说，这一术语是指通过海水质量的变化(冰川和极地冰盖消融的冰以及陆地蓄水的输入)或通过海水体积(温度)的变化，分析造成海平面变化的不同因素。他指出，总的海平面可以使用卫星测高仪直接测量，或通过海平面收支情况分析得出。他总结道，通过比较这些类型的测量结果，科学家可以确定缺失了哪些对总的海平面带来影响的因素，从而增强对自己所提供的数据的信心。Schrum 女士、Garcia-Soto 先生、Greenan 先生和 Winckler 先生还讨论了全球平均海平面与相对海平面和区域海平面之间的差异。全球平均海平面是全球所有海洋的平均高度，而相对海平面则是指海洋相对于某一特定位置陆地的高度。至于区域海平面，Garcia-Soto 先生指出，在一些地区，区域海平面的上升速度是全球平均海平面上升速度的两到三倍，这除其他外反映了厄尔尼诺/南方涛动和洋流模式等自然变数。Winckler 先生指出，相对海平面受到当地和区域动态的影响，包括大地构造和陆

地运动、侵蚀、风的变化、洋流和极端天气事件。Schrum 女士补充说，科学界可以考虑把重点放在亟须采取紧急适应行动的领域。Schrum 女士和 Garcia-Soto 先生说，未来全球平均海平面上升的幅度在很大程度上可能取决于南极冰盖消融的程度。然而他们强调，目前在预测海平面上升时，南极冰盖的贡献是最大的未知因素，需要进一步研究来增加这一领域的知识。若干代表团提供了受海平面上升影响特别严重的区域的例子，如地中海和太平洋。Garcia-Soto 先生指出，除了海平面上升之外，其他压力因素包括入侵物种和沿海旅游也在造成地中海健康状况恶化。

31. 除了海平面的逐渐变化外，一些代表团还指出了与海平面上升乃至气候变化相关的快速发生的危害，包括潮汐洪水、风暴潮和其他极端天气事件强度增加。虽然这些现象在历史上都是百年一遇的事件，但 Garcia-Soto 先生和 Sebesvari 女士指出，预计这些现象将成为地中海和热带地区等一些地方每年都会发生的事件。Sweet 先生说，自 2000 年以来，由于海平面上升，美国全国涨潮洪泛率已经翻了一番，在美国东岸和墨西哥湾沿岸许多平坦、地势低洼、人口稠密的沿海地区，影响更为严重。Garcia-Soto 先生指出，到 2050 年，许多地势低洼的城市和岛屿可能每年都会经历极端天气事件。他补充说，这将导致淡水污染和海岸侵蚀。

32. 包括来自小岛屿发展中国家的几个代表团指出，海平面上升的进程不再可逆，对岛屿国家构成了存亡威胁。对于海平面上升在任何未来温室气体排放情景下都无法避免的观点，Sebesvari 女士表示同意，并补充说，近几十年来海平面上升的速度有所加快。然而她强调未来仍有可能出现截然不同的情景，同时强调如果国际社会能够实现低排放情景，到本世纪末，海平面上升可能被限制在一米以内，那么一系列适应措施(包括基于自然的适应措施)仍将是可行的。一个观察员代表团强调，有鉴于此，应优先考虑通过减少温室气体排放来缓解气候变化，以便让世界各地的沿海地区保持宜居状态并得以利用各种适应措施。Garcia-Soto 先生同意，缓解行动是实现《巴黎协定》规定的 1.5 摄氏度目标的优先事项，这样才能避免海平面上升带来的最严重后果。Winckler 先生补充说，必须对照不采取行动的成本来计量缓解和适应行动的成本，并认为可以使用多种方法来计算此类成本。

33. 一个代表团请专题小组成员简要说明为应对海平面上升问题可如何加强基于自然的适应办法。Garcia-Soto 先生、Schrum 女士和 Sebesvari 女士指出，红树林恢复和基于珊瑚的解决方案是极为有效的海岸保护工具，但同时警告说，在高排放情景下，这些工具从长远来看将无法奏效，因为这些生态系统本身容易受到气候变化和海洋酸化的影响。因此，他们敦促结合其他有效的缓解和适应对策紧急实施这些措施。

34. 虽然代表团认为基于自然的解决办法很重要，但一个代表团指出，对许多小岛屿发展中国家来说，留给它们的时间已经不多，要想成功适应，就需要采取硬性的基础设施应对措施，如提高岛屿海拔和修筑防护设施，这可能是一项规模非常大的投资，正如介绍中提供的一个例子所示，单个项目的投资可高达国内生产总值的几个百分点。关于现有的硬性、软性和基于自然的适应解决方案，Nicholls

先生指出，虽然现有解决方案的范围不太可能扩大，但作为适应气候变化的灵活途径，这些解决方案需要根据不同情况加以调整。他补充说，考虑到城市的经济活动集中，有更大的适应空间，因而需要在城市和农村地区采取不同的适应方式。他指出，有理由对城市特别是到 2050 年可采取的适应措施感到乐观，建议长期适应规划应与具体城市的发展愿望挂钩。Campostrini 先生以威尼斯为例，强调时间尺度是一个重要的考虑因素，还强调随着海平面上升、陆地运动的发生和社会需求的变化，需要不断调整适应措施。他指出，文化遗产往往不可替代，而且比大自然的复原力更差，适应措施在保护文化遗产不受损失方面可以发挥重要作用。在这方面，他强调指出，《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》可以指导各国在保护文化遗产、提高抵御文化遗产灭失能力方面的工作。Sweet 先生强调，适应工作主要发生在地方和区域两级，因此本地化的最新数据和地方一级的能力建设成为加强适应对策的关键。他补充说，由于适应工作须因地制宜，从其他地区照搬解决方案往往很困难，因此必须根据新情况调整现有技术。他还提到了必须使海平面上升的影响易于理解，以便社区能够明白各种预测的含义并相应作出应对。一个代表团就跨界海洋空间规划的益处提出问题，Campostrini 先生在回答时指出，这是帮助各国政府解决海平面上升问题、提高公众对海洋可持续利用以及气候变化影响的认识的有用工具。

35. Greenan 先生指出，还必须将传统知识和地方知识纳入适应规划，以便设计适合当地的应对措施并确保社区了解措施、参与采取措施并发挥主导作用。有几个代表团一致认为，应让沿海社区了解情况并增强其权能，让沿海社区得以参与解决海平面上升问题，同时确保他们的生计以及更广泛的经济需求不被忽视。Siringan 先生援引菲律宾拾取鹅卵石的例子指出，适应对策的设计应支持当地生计，以确保得到社区接受并确保此类措施的可持续性，还应提高公众对海平面上升影响的认识。Kruger 先生强调了必须让掌握传统知识的人有发声机会，指出他们的见解可以与科学相结合，制定具有变革意义的崭新办法适应海平面上升。

36. 一个代表团指出，由于海平面上升，一些沿海社区已经在向内陆地区撤离。该代表团强调，应在国际社会的支持下紧急采取地方适应对策。Nicholls 先生表示，虽然应当优先发展地方复原力并让人们留在原籍地，但几乎可以肯定的是，从中长期来看，一些社区将不得不在国内进行迁移，或迁往国外。然而，在许多地区，社区可能不愿意撤离，不愿意离开家园。一些代表团指出，国家地位和无国籍问题是海拔不足两米的岛屿国家所面临的重大问题。他们建议，国际社会需要更好地了解与气候变化有关的海平面上升如何与移民和流离失所问题相互作用，制定建设地方复原力、创造安全移民途径的政策和框架。Shilton 先生强调，必须采取措施，通过减缓气候变化和减少灾害风险，降低沿海社区的脆弱性，避免发生流离失所，如果这种办法行不通，则需要采取适应措施，包括提供合法移民途径，并在某些情况下，有计划地实施搬迁。他指出，有必要澄清国际难民保护文书在何种情况下可能适用于气候变化和灾害背景下的跨境流离失所问题。他回顾，尽管“气候难民”不是国际法下的一个独特类别，但根据现有的国际难民法，一些此类背景的流离失所者会以难民身份得到适当保护。在被问及小岛屿国家面临生存威胁情况下的无国籍和难民保护问题时，他强调，因海平面上升而流

离失所的人对移民途径和获得国际保护的需求，会远远先于一些国家完全被淹没和丧失全部领土的情况出现。因此，应加紧解决这一问题。他提请注意国际法委员会就与国际法有关的海平面上升问题正在开展的工作，并提请注意人权法等其他领域，特别是 2020 年人权事务委员会对 *Teitiota* 案的裁决。<sup>3</sup>

37. 一些代表团还强调，海平面上升对本国的海区测量基线构成威胁。在这方面，这些代表团指出，2019 年太平洋岛屿论坛领导人承诺集体作出努力，包括制定国际法，以确保一旦论坛成员的海区按照《联合国海洋法公约》划定，就不会因海平面上升和气候变化而受到挑战或缩小。这些代表团指出，所在区域正在开展记录海区坐标和就未决海洋边界缔结协定的工作。

38. 一些代表团要求专题小组成员提供信息，说明当前海平面上升监测和建模方面的数据和信息缺口。*Garcia-Soto* 先生和 *Schrump* 女士指出，南极冰盖的数据缺口仍然最大，给未来海平面上升的预测带来巨大的不确定性。*Kruger* 先生补充说，低洼礁岛的海拔往往被高估，缺少地形、水深测量、沿海灾害等方面数据妨碍了知情的适应规划和筹资。他指出，最近的一项研究显示，图瓦卢的平均海拔只有 2.2 米，而此前人们认为该国海拔在 5 至 10 米之间。他还表示，他所在的组织正在努力弥补数据和信息缺口，办法是制定必要政策，向决策者提供科学知识，并将传统知识拥有者纳入这一进程。

39. *Greenan* 先生强调，由于适应措施针对的是具体地点，而且各区域海平面差异巨大，监测相对海平面是适应规划取得成功的关键。*Schrump* 女士表示，需要加强建模能力，以便纳入地方情景的方方面面。*Winckler* 先生同样指出，在多灾害并存的沿海地区，需要进行多灾害分析，包括采用高分辨率全球定位系统进行分析。他列举了智利和日本的例子。在这两个国家，地震活动可能引发陆地移动和海啸风险，从而加剧海平面上升的挑战。此外，他指出，本地化信息还应包含人类进程(如采掘活动)相关数据和地方社区知识。*Siringan* 先生在谈到复现极端事件的建模能力的置信度时指出，虽然使用地质记录重建极端事件的准确性并非百分之百，但至少可以提供参考。一些代表团询问海平面研究所涉预算问题。在这方面，*Greenan* 先生指出，大多数全球海洋研究由短期研究补助金资助，但要确保科学家能够编制长期数据，为行动提供参考，国家必须承诺持续提供资助。*Sweet* 先生还指出，需要进行适当预算规划，在联邦和州一级出台有关适应对策筹资的指导意见。

40. 有观察员代表团询问是否存在按国别编制的海平面上升脆弱性指数。*Nicholls* 先生回答，鉴于海平面上升对特定海岸的影响方式取决于多种因素和当地情况，编制这类指数相当复杂，这方面的尝试仍在进行中。

41. 一个代表团着重介绍了用于创建卫星数据和模拟世界各地海平面变化的一系列举措和工具，相关链接可参见代表团发布在海法司网站上的发言。该代表团列举了南极冰盖大型整体项目筹资的例子。该项目将评估气候多变性在过去以及未来冰盖质量损失中所起的作用。另一个代表团表示，本国为解决海平面上升问

<sup>3</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25482](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25482)。

题采取了各种国家行动，包括实施以防洪和淡水供应为重点的研究方案。该代表团强调，海平面进一步上升可能导致本国丧失大量领土。

42. 一些代表团表示，需要在地方、区域和全球各级就海平面上升问题促进和保持公开透明的知识共享机会和其他形式的协作。Kruger 先生强调，需要将现有最佳科学转化为可供决策者使用的知识产品。Sweet 先生、Winckler 先生、Sebesvari 女士和 Greenan 先生也持相同观点。他们强调，科学家应当考虑决策者的需求并将这些需求纳入研究，不仅应促进科学家与决策者之间的对话，还应促进与地方利益攸关方、包括从事有形基础设施工作的地方利益攸关方之间的对话。Sweet 先生指出，像本次会议这样的论坛促成了国际层面的机构间合作与协作。同样，Winckler 先生补充说，由智利主办的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十五届会议为智利科学家与决策者合力推动气候变化影响方面的科学与政策衔接提供了动力。一些代表团询问如何利用联合国海洋科学促进可持续发展十年增进海平面上升的相关知识。对此，Campostrini 先生强调，必须通过知识共享提高公众和社区认识，这反过来又会提高决策者的认识。

43. 许多代表团指出，海平面上升方面的国际合作对于受海平面上升影响的国家、特别是小岛屿发展中国家的能力建设和资金筹措尤为重要。一个代表团呼吁国际社会与小岛屿发展中国家合作，在这些岛屿仍有时间避免被淹没的情况下，协调和资助减缓海平面上升的各项行动。另一个代表团强调，小岛屿发展中国家不具备单独应对海平面上升的资源和能力。该代表团指出，有效适应对策所需的资金可能是这些国家国内生产总值的数倍。Kruger 先生表示，太平洋区域的海洋科研实力最弱，并且太平洋小岛屿发展中国家没有能力充分获取和利用相关数据，因此需要与太平洋区域分享方法和数据，并开展循证决策能力建设。

44. Cadogan 女士强调了应对海平面上升与实现《2030 年可持续发展议程》所列可持续发展目标之间的相互联系。她指出，一些可持续发展目标相互关联，海平面上升问题若得不到紧急处理，将威胁到其中许多目标的实现。一个代表团询问预计将于 2022 年在里斯本举行的联合国支持落实可持续发展目标 14 会议可能取得哪些成果。Cadogan 女士在答复时指出，英联邦将支持其成员国将海平面上升问题列入会议议程，因为海平面上升问题对其发展中成员国、特别是小岛屿发展中国家所面临的威胁提供解决方案。一个观察员代表团询问如何将各种海洋相关进程和机制联系起来，确保措施、科学、资金的一致性，避免各自为政。Garcia-Soto 先生从本人担任经常程序专家组联合协调员的经验出发，介绍了经常程序下为确保协调此类进程产出、满足科学家和决策者需要所作的各项努力，并特别指出已在第一次和第二次世界海洋评估的基础上编写技术摘要和情况介绍。

## 2. 应对海平面上升相关影响和挑战的国际合作与协调

### 专题小组介绍

45. 在第二部分，鉴于海平面上升对太平洋各国人民和各国海洋权益构成特别威胁，太平洋岛屿论坛秘书处副秘书长 Filimon Manoni 就太平洋区域各国如何集体

探索海平面上升对策分享了看法。加拿大地质调查委员会的研究科学家 Thomas James 概述了有关冰盖动态变化以及南极可能进一步加剧预期海平面上升的研究，并简要介绍了加拿大出于规划目的制定海平面指导意见的过程。大律师、国际法学者、新西兰奥克兰大学荣誉教授 Penelope Ridings 利用太平洋区域的例子，确定了有效合作和协调应对海平面上升的关键因素，包括出台适当的政治和政策框架；以科学和技术知识为基础推动实际对策，包括推动适应和复原力建设举措；匹配资源和发展创新金融机制；阐明法律原则，为应对法律挑战提供指导。雷克雅未克大学讲师 Snjólaug Árnadóttir 简要介绍了海平面上升和海岸线变化对绘制各国据以测量海洋权益范围的基线可能产生的法律影响，概述了在必要时可通过哪些方式开展协调努力，促成《联合国海洋法公约》下的国际法律框架发生变化。阿根廷外交、国际贸易和宗教事务部法律顾问办公室顾问 Erica Lucero 也探讨了海平面上升涉及的法律层面问题，考虑借助国际法文书、文件、判例、原则等工具，应对海平面上升和海岸线变化带来的挑战。框架公约秘书处政府间支助和集体进展司方案干事 Joanna Post 介绍了在《框架公约》下为应对气候变化和海平面上升的影响而正在采取的行动，包括根据《巴黎协定》作出减缓和适应承诺，采取相关行动，包括提出国家自主贡献；最近举行海洋与气候变化对话，重点探讨加强海洋与气候变化进程之间的联系，对话得出结论，需要树立更大的雄心，减轻海平面上升的最坏后果。绿色气候基金的气候科学负责人 Kevin Horsburgh 就适应行动筹资作了发言，重点介绍了该基金的筹资机制和正在实施的 4 个应对海平面上升影响的项目。世界海洋理事会创始主席兼首席执行官 Paul Holthus 介绍了私营部门参与制定和实施“灰、绿、蓝”办法、推进港口和沿海基础设施适应的不同方式，强调了私营部门、政府、政府间组织在全球范围内建立伙伴关系的重要性。国际法委员会委员、委员会与国际法有关的海平面上升问题研究组联合主席波格丹·奥雷斯库和尼吕费尔·奥拉尔概述了研究组的任务和工作，重点介绍了研究组编写的首份问题文件的某些部分。河内大学首席讲师 Vu Thanh Ca 分享了东亚地区在适应和缓解方面的国际合作与协调经验，包括区域层面经验，着重指出区域机制对于帮助各国实施适应措施、恢复海洋生态系统、发展可持续海洋经济、改善人类生计成效显著。经济合作与发展组织(经合组织)人人享有可持续海洋倡议协调员 Piera Tortora 讨论了利用官方发展援助促进可持续海洋经济、应对海平面上升影响的相关趋势和机会。笹川平和财团海洋政策研究所所长 Hide Sakaguchi 介绍了为应对海平面上升挑战所作的努力，包括制定有关气候变化影响的气候和海洋风险脆弱性指数，强调了能力建设、创新、国际伙伴关系的重要性。

#### 专题小组讨论

46. 专题小组重点讨论了科学与政策的衔接、各级以及与包括私营部门在内的各类利益攸关方的合作、基于自然的解决方案、海洋-气候-生物多样性之间的联系、法律层面问题、官方发展援助和其他筹资机制、能力建设。

47. 在科学与政策衔接方面，一些代表团强调了从业人员和科学家合作制定海平面上升指导意见的重要性，以及需要一个基于科学的平台来指导实际对策和筹资

工作，特别是在疫后预算可能吃紧的情况下。他们指出，在沿海规划进程、包括2200年后的长期行动规划中缺少对决策者的适当指导，构成了特别挑战，强调必须在发展可持续海洋经济方面做好准备，使用环境和战略影响评估、海洋空间规划等规划工具。

48. 在回答有关这方面挑战的问题时，James 先生指出，国际准则具有重要作用，应采取不同办法应对海平面上升所致风险，重点考虑可能产生的一系列不同影响、可能感知影响的时间框架、最新研究和风险承受能力。他谈到了将科学纳入决策、特别是指导支出的过程，强调了各级和各部门(包括科学、学术、政府和专业部门)信息的重要性。他还详细介绍了加拿大将海平面上升纳入规划进程的力度以及实践中偏离规划的原因。

49. 一些代表团强调了海洋观测、测量和进一步研究海平面上升对人口的影响的重要性。Tortora 女士强调，需要改善有关气候风险以及海洋和沿海生态系统效益的数据的可得性和可用性，需要将这些数据纳入决策。

50. 与会者讨论了开展各级合作与协调以及避免地方、国家和区域各级之间和内部各自为政的重要性。一个代表团介绍了在海平面上升方面开展国际合作的一些机会，相关链接可参见代表团发布在海法司网站上的发言。在回答这方面的相关问题时，Manoni 先生强调，太平洋区域正在技术和法律领域开展各项协作，各机关、机构和区域机制正参与其中。他强调，传统知识为寻找海平面上升的解决方案作出了重要贡献，尤其是在海洋与当地人民息息相关的太平洋区域。他建议，在应对海平面上升时不妨寻求平衡办法，将科学、传统知识、国际法以及物理和技术备选方案结合起来，同时注重区域能力需求。James 先生紧接着从加拿大的经验出发，谈到各级政府之间的合作与协调，强调与地方和土著社区开展适当互动协作的重要性，因为这些社区的大量民众容易受到气候变化的影响。

51. 有与会者询问太平洋区域的经验教训是否可以适用于区域合作机制尚不完善的地区。对此，Ridings 女士指出，在原先就有强有力的区域机制的地方，区域合作当然更为容易，但她强调，太平洋区域的经验既可以供各国国内借鉴，也可以供国际社会借鉴。她和 Lucero 女士着重介绍了其他区域和全球一级现有的治理机制。

52. 有与会者表示，区域合作对于解决单个国家无法解决的更广泛影响至关重要。对此，Vu 先生指出，东亚海域环境管理伙伴关系为该区域各国实施综合沿海管理提供了有效指导。一些代表团指出，通过区域渔业管理组织采取适应行动至关重要。

53. 除了区域合作，一些代表团还强调了国内纵向合作的重要性。其中一个代表团指出，本国实施了协助沿海管理人员增强复原力的多机构平台，出台了让沿海利益攸关方和社区参与制定解决办法的方案。有与会者表示，广泛协商对于避免冲突非常重要。对此，Vu 先生分享了越南的做法，即在合作和协调框架下化解沿海地区各部门的利益冲突，包括成立由省领导主持、各部门参与的指导委员会。

他还强调，要制定可持续的海平面上升解决方案，必须考虑到相关的人力、经济和政治方面，必须统筹管理内陆和沿海。

54. 关于私营部门在应对海平面上升挑战方面的作用，一个代表团询问私营部门在相关政府间进程框架下抱有哪些雄心。这些进程包括即将在联合王国格拉斯哥举行的框架公约缔约方大会、在中国昆明举行的生物多样性公约缔约方大会、在里斯本举行的联合国支持落实可持续发展目标 14 会议。Holthus 先生着重指出，私营部门决心创建一个领导小组，由利用、管理、投资港口和沿海基础设施的公司组成协同一致的同业交流群，目的是认识和实现清除二氧化碳的潜力，并建立联盟，支持到 2030 年保护至少 30% 的海洋的运动。Post 女士表示，需要建立研究框架，加深对各种二氧化碳清除办法的认识，包括对这些办法利弊的认识。

55. 针对有关区域合作的评论意见，Holthus 先生强调，在让私营部门参与方面，必须采取区域办法。他指出，各个经济部门的公司对在区域范围内开展合作、特别是在地中海和加勒比海等半封闭海域开展合作抱有浓厚兴趣。

56. 一些代表团表示，他们的理解是，此次会议不会集中讨论与海平面上升有关的法律问题，强调这超出了非正式协商进程的任务范围。这些代表团着重指出，他们目前对此类问题不持任何立场，期待参与适当论坛、特别是国际法委员会这方面的工作，不希望对这些工作作出任何预判。一个代表团指出，任何应对海平面上升法律挑战的解决方案都必须维护《公约》的完整性。该代表团补充指出，在《公约》是否允许基线移动等法律问题上，观点莫衷一是。该代表团强调，在这个议题上，合作、对话和参与至关重要，是贯穿专题小组介绍的共同主题。

57. 一个代表团强调海平面上升不应影响划界协定，并询问专题小组成员如何看待在谈判仍在进行的情况下确立永久基线的问题，以及大会决议对海洋界限稳定的潜在作用。对此，Ridings 女士提到了出于稳定与和平关系需要而进行的与划界协定永久性有关的国家实践，而 Lucero 女士也从条约法的角度强调了邻国间边界安全与稳定的重要性。Árnadóttir 女士强调，单方面确定的外部界限与划界协定存在区别，前者可以移动，而后者即使情形发生根本变化也不会变更。她还指出，大会可以通过一项决议，表明各国对《公约》这方面解释的理解，也可以请国际海洋法法庭或国际法院发表咨询意见。

58. 在回答关于法律稳定性与适应进程二者关系的问题时，Manoni 先生强调了太平洋区域对法律稳定性的重视，同时着重指出了法律稳定性与适应问题之间的联系。另外，在被问及发展中国家在《公约》制度下可以应对哪些紧迫挑战时，Árnadóttir 女士探讨了根据《公约》加强海洋界限稳定性的可能性，Lucero 女士补充指出，可能有必要针对具体情况制定专门的解决方案。在回答有关发展中国家面临的挑战的问题时，Ridings 女士指出，必须掌握有关基线及其潜在变更的信息。

59. 一些代表团概述了本国的各种实例，包括通过政策、法律、目标、倡议应对挑战的实例，强调必须采取基于自然的解决方案应对海平面上升挑战，必须将海洋-气候-生物多样性之间的联系纳入政策的有机组成部分。一个代表团强调，七

国集团在最近通过的《2030 年自然契约》中确认气候变化、海洋和生物多样性之间存在联系，确认必须将基于自然的解决方案纳入缓解和适应行动、包括纳入与海平面上升有关的行动。一个代表团概述了本国与适应和复原力有关的各种举措和工具，表示致力于与国际同业交流群一道，在沿海复原力建设方面推进基于自然的解决方案和办法。

60. 一些代表团提到本国根据相关气候法律为减少温室气体排放和到 2050 年实现中和所作的努力，包括发动海洋部门和实施海洋保护区。一个代表团重点介绍了本国为减少海洋运输部门和渔业部门排放所采取的行动。一名观察员表示，可以采取更多措施，减少近海油气勘探开采和航运产生的排放。与会者还呼吁关注海平面上升给海底电缆带来的挑战，尤其是对通常位于沿海地区的登陆站的挑战，海平面上升导致这些地方的洪涝风险增加。Horsburgh 先生指出，此类登陆站也容易受到风暴潮等自然灾害的影响，建议海底电缆业在选址时考虑这类灾害。

61. 一些代表团欢迎在《框架公约》下举行海洋与气候变化对话，以审议如何在这一背景下加强适应和缓解行动，并期待框架公约缔约方第二十六次会议就海洋与气候变化问题取得雄心勃勃的成果。在被问及在此进程下即将举行的海洋与气候问题非正式会议时，Post 女士介绍了更多活动详情，表示会议将由缔约方会议前任和现任主席共同主持，并将讨论对话成果和前进方向。

62. 针对用于支持可持续海洋经济和应对海平面上升挑战的官方发展援助资金较少的关切，Tortora 女士指出，经合组织将通过人人享有可持续海洋倡议，增加有关用于养护和可持续利用海洋资源的总体资金流量的数据；制定指南，提高这一领域的发展合作成效；研究如何利用官方发展援助引导私人投资转向可持续领域；加强证据基础以支持国家一级工作，包括开展可持续海洋经济国家诊断和建立“蓝色复苏中心”。谈及官方发展援助和其他支持适应和缓解的融资工具，一个代表团提请注意本国最近宣布的国家沿海复原力基金，该基金将为基于自然的沿海复原力办法提供 3 400 万美元。另一个代表团宣布启动蓝色星球基金。该发展援助基金专门针对海洋问题，规模为 5 亿英镑。

63. 一个代表团要求提供更多信息，说明经合组织发展援助委员会与海平面上升有关的工作。Tortora 女士指出，该委员会长期关注海平面上升问题，将其视为更广泛的适应和缓解气候变化议程的一部分。她还提请注意当前正在开展的努力，即在经合组织成员和多边开发银行提供的优惠贷款中纳入一定的气候复原力要求。

64. 在回答有关资助区域一级援助项目的询问时，Tortora 女士指出，经合组织主要与国家合作，但也与区域机构密切合作。她还指出，建立“蓝色复苏中心”将把参与国联系起来，促进相互学习和多国解决方案。

65. 关于私人投资的新机会，Horsburgh 先生指出，海平面上升挑战带来投资机会，包括投资保险和再保险、生计保护、旅游业的机会。他提请注意绿色债券子品种复原力债券的出现，并指出，为应对海平面上升而出现的新业务给企业家带来了机会，中小企业尤其可以利用这些机会。在回答有关复原力债券利用情况以

及是否存在有关海平面上升相关金融工具的系统信息的后续问题时，Horsburgh 先生指出，已经出台了一些为中小企业发行债券的方案办法，以解决各种复原力问题。他还表示，绿色气候基金网站提供有关这些主题的大量信息。Sakaguchi 先生指出，气候和海洋风险脆弱性指数可以成为各国政府量化气候变化威胁、确定行动优先次序、吸引国际资金建设复原力的工具。他还指出，该指数为私人投资者和保险行业提供了详细的风险评估，旨在改善对沿海城市复原力建设行动的投资决策。

66. 有与会者要求提供更多有关气候和海洋风险脆弱性指数的信息。对此，Sakaguchi 表示该指数专门针对发展中国家的沿海城市，并提供了关于气候和海洋风险(包括海平面上升风险)的性质和影响的城市一级详细信息。他还表示，该指数检视了一系列与城市和城市居民安全有关的风险因素，采用了“结构化专家判断”的办法。

67. 关于能力建设，有与会者询问如何确保发展中国家拥有必要的财政和人力资源应对海平面上升挑战。对此，Sakaguchi 先生强调了多利益攸关方跨部门伙伴关系的重要性，着重强调能力建设、特别是人力资源开发的至关重要性。Ridings 女士强调指出，发展中国家可能需要通过能力建设获取必要的知识和信息，而能力建设又需要财政和其他资源。她同时指出，通过与包括国家、组织、私营部门在内的其他实体合作，也可以学到很多东西，取得很多成果。

68. 在回答有关区域能力建设经验的问题时，Vu 先生列举了东亚各国设立区域沿海综合管理卓越中心的例子。他指出，这些中心培训政府官员，包括省级和地方一级的官员，这些官员在实施省级综合沿海管理的同时又培训了其他官员。

#### 议程项目 4

##### 机构间合作与协调

69. 主管法律事务副秘书长兼联合国法律顾问德塞尔帕·苏亚雷斯先生以联合国海洋网络协调员的身份提交了书面发言，该发言已在该议程项目审议前分发。<sup>4</sup> 他在发言中向各代表团通报了联合国海洋网络自非正式协商进程第二十次会议以来开展的活动，包括与重点专题有关的活动以及针对 COVID-19 大流行影响的活动。

70. 德塞尔帕·苏亚雷斯先生还重点介绍了 COVID-19 大流行期间取得的一些成绩。他提请注意 2020 年 12 月 10 日举行的联合国海洋网络虚拟高级别活动，活动旨在根据 COVID-19 大流行疫情形势评估当前的海洋相关举措，反思如何在 2020 年后加强在海洋和沿海问题上的机构间协调与合作。活动发言强调必须利用合作机会，包括建立海洋事务战略伙伴关系，强调科学和创新在确保加深对海洋生态系统服务和功能的认识方面可以发挥比以往任何时候都要重要的作用。<sup>5</sup> 他提到，联合国海洋网络与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)政府间海洋

<sup>4</sup> 可查阅 [www.un.org/Depts/los/consultative\\_process/icp21/statement21.htm](http://www.un.org/Depts/los/consultative_process/icp21/statement21.htm)。

<sup>5</sup> 会议录像可查阅 [www.unoceans.org/activities/en/](http://www.unoceans.org/activities/en/)。

学委员会切实开展合作，及时确定了联合国海洋科学促进可持续发展十年实施计划并于 2021 年 1 月 1 日出台。此外，为支持执行《2030 年可持续发展议程》，特别是可持续发展目标 14，联合国海洋网络成员完成了制定方法的工作。该方法对照可持续发展目标 14 具体目标 14.c 的指标，首次从近 50 个国家收集了数据和信息。

71. 德塞尔帕·苏亚雷斯先生还在发言中指出，尽管受到 COVID-19 大流行的种种制约，但联合国海洋网络及其成员还是举行了一系列富有成效的远程会议，包括通过 2021 年工作方案，<sup>6</sup> 确定联合国海洋网络在 2021 年可以举办的专题网络研讨会，并在 2021 年世界海洋日庆祝之际成功发起举办联合国海洋网络专场。<sup>7</sup> 他还指出，联合国全球契约倡议正在申请加入联合国海洋网络。

72. 在该项目下没有任何发言。

#### 议程项目 5

##### 议题和讨论小组成员的甄选程序，以协助大会开展工作

73. 共同主席参照大会第 73/124 号决议第 352 段，邀请各方就如何为甄选议题和专题小组成员制订透明、客观和包容各方的程序提出意见和建议，以协助大会在关于海洋和海洋法的年度决议非正式协商过程中开展工作。

74. 在该项目下没有任何发言。

#### 议程项目 6

##### 大会在今后关于海洋和海洋法的工作中宜加以注意的问题

75. 主席提请注意大会宜注意问题的简明综合清单，并请各位代表发表意见。

76. 共同主席还邀请希望在清单中列入其他问题的代表在会议结束前以书面形式将这些问题提交给共同主席或秘书处。

77. 一个代表团建议，非正式协商进程可在下次会议上审议可持续利用海洋资源对粮食安全的作用。一个观察员代表团提议列入深海采矿专题。

<sup>6</sup> 可查阅 [www.unoceans.org/documents/en/](http://www.unoceans.org/documents/en/)。

<sup>7</sup> 2021 年世界海洋日的完整录像可查阅 <https://unworldoceansday.org>。联合国海洋网络部分的录像可查阅 [www.unoceans.org/activities/en/](http://www.unoceans.org/activities/en/)。