

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
16 July 2021  
Russian  
Original: English

**Семьдесят шестая сессия**

Пункт 79 а) предварительной повестки дня\*

**Мировой океан и морское право: мировой океан  
и морское право**

**Доклад о работе Открытого процесса неофициальных  
консультаций Организации Объединенных Наций  
по вопросам Мирового океана и морского права на его  
двадцать первом совещании**

**Письмо сопредседателей Неофициального консультативного  
процесса от 13 июля 2021 года на имя Председателя  
Генеральной Ассамблеи**

Во исполнение резолюции [74/19](#) и [75/239](#) Генеральной Ассамблеи мы были назначены сопредседателями двадцать первого совещания Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права.

Имеем честь представить Вам прилагаемый доклад о работе Неофициального консультативного процесса на его двадцать первом совещании, которое состоялось в виртуальном формате 14–18 июня 2021 года. В итоговом документе совещания содержится подготовленный нами краткий доклад с изложением вопросов и идей, затронутых в ходе совещания, в частности в связи с основной темой «Повышение уровня моря и его последствия».

В соответствии со сложившейся практикой просим распространить настоящее письмо и доклад в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 79 а) предварительной повестки дня.

(Подпись) **Изабелла Ф. Пикко**  
**Вилиами Ва'инга Тоне**  
Сопредседатели

\* [A/76/150](#).



## **Двадцать первое совещание Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права**

(14–18 июня 2021 года)

### **Краткий доклад, подготовленный сопредседателями**

1. С 14 по 18 июня 2021 года Открытый процесс неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права провел в виртуальном формате свое двадцать первое совещание. В соответствии с резолюцией 74/19 Генеральной Ассамблеи и как подтверждено в резолюции 75/239 Ассамблеи, участники совещания сосредоточили внимание в ходе своих обсуждений на теме «Повышение уровня моря и его последствия». Из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) первоначально запланированное на 2020 год двадцать первое совещание Неофициального консультативного процесса было перенесено на 2021 год. В связи с продолжающимся воздействием пандемии в 2021 году было предложено проведение совещания в виртуальном формате, что было согласовано в консультации с государствами.
2. На платформе для проведения совещаний “Interprefy” было зарегистрировано до 210 ежедневных подключений со стороны делегаций государств, межправительственных организаций и других органов и структур, а также неправительственных организаций (НПО).
3. В распоряжение совещания была предоставлена следующая вспомогательная документация: а) доклад Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве по основной теме двадцать первого совещания Неофициального консультативного процесса (A/75/70) и б) формат и аннотированная предварительная повестка дня совещания (A/AC.259/L.21/Rev.1).
4. Предварительно записанные видеопрезентации участников дискуссии были размещены на сайте Отдела по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам Секретариата<sup>1</sup>. Записи двадцать первого совещания Неофициального консультативного процесса были доступны всем делегациям на веб-странице Отдела Неофициального консультативного процесса.

### **Пункты 1 и 2 повестки дня**

#### **Открытие совещания и утверждение повестки дня**

5. Совещание открыли сопредседатели — Постоянный представитель Монако при Организации Объединенных Наций Изабелла Пикко и Постоянный представитель Тонги при Организации Объединенных Наций Вилиами Ва’инга Тоне, — назначенные Председателем Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят пятой сессии Волканом Бозкыром.
6. На веб-странице Отдела до начала заседания были размещены письменные вступительные заявления заместителя Генерального секретаря по правовым вопросам, Юрисконсульта Организации Объединенных Наций Жуана Мигела ди Серпы Суариша, заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам Лю Чжэньмина и заместителя Генерального секретаря и

<sup>1</sup> URL: [www.un.org/Depts/los/consultative\\_process/icp21/ICP21PanelistsSchedule\\_PostingVideos\\_.pdf](http://www.un.org/Depts/los/consultative_process/icp21/ICP21PanelistsSchedule_PostingVideos_.pdf).

Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам Фекитамеэлоа Катоа Утоикаману, выступивших от имени Генерального секретаря<sup>2</sup>.

7. Делегации утвердили формат и аннотированную предварительную повестку дня и одобрили организацию работы.

### **Пункт 3 повестки дня Общий обмен мнениями**

8. Ввиду виртуального характера совещания и в целях максимального задействования синхронного перевода в течение двух часов, отведенных на каждую сессию совещания, делегациям было предложено представить заявления в письменном виде по пункту «Общий обмен мнениями». Секретариатом были получены двадцать три общих заявления от государств — членов Организации Объединенных Наций, участника Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и неправительственных организаций, которые, в соответствии с форматом и предварительной аннотированной повесткой дня, были размещены на веб-сайте Отдела.

9. Несколько делегаций подчеркнули важность Неофициального консультативного процесса, который, по их мнению, является полезным форумом для обсуждения ключевых вопросов, связанных с Мировым океаном и морским правом. Несколько делегаций выразили благодарность сопредседателям и Отделу за организацию двадцать первой сессии Неофициального консультативного процесса в сложных условиях, сложившихся в связи с пандемией COVID-19. Несколько делегаций также выразили признательность Генеральному секретарю за его доклад о Мировом океане и морском праве по основной теме, который, по их мнению, является всеобъемлющим и создает прочную основу для ведения дискуссий.

10. Многие делегации приветствовали решение сосредоточить внимание в ходе обсуждений на двадцать первом совещании Неофициального консультативного процесса на теме «Повышение уровня моря и его последствия» и сочли это своевременной и чрезвычайно важной возможностью углубить свои знания по данному вопросу и обменяться опытом и передовой практикой из разных регионов. Было выражено мнение, что обсуждение этой темы будет способствовать активизации усилий международного сообщества по достижению целей в области устойчивого развития, в частности цели 14, посвященной сохранению и рациональному использованию океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития.

11. Делегации подтвердили важность Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву как документа, устанавливающего правовые основы осуществления всех видов деятельности в Мировом океане, что также подтверждается в принимаемой Генеральной Ассамблее на ежегодной основе резолюции о Мировом океане и морском праве. Некоторые делегации далее отметили необходимость сохранения целостного характера Конвенции.

12. Ряд делегаций приветствовали специальный доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата «Океан и криосфера в условиях изменяющегося климата» от 2019 года и вторую «Оценку состояния Мирового океана».

<sup>2</sup> URL: [www.un.org/Depts/los/consultative\\_process/icp21/statement21.htm](http://www.un.org/Depts/los/consultative_process/icp21/statement21.htm).

13. Несколько делегаций выразили обеспокоенность по поводу ожидаемого ускорения темпов среднемирового повышения уровня моря. Ряд делегаций сослались на Специальный доклад, отметив причины этого ускорения, включая тепловое расширение океана и ускорение темпов таяния льда на ледниковых щитах Гренландии и Антарктики, а также продолжающуюся потерю массы ледников. В этой связи некоторые делегации с обеспокоенностью отметили ожидаемое повышение уровня моря, включая региональные различия, которое, согласно прогнозам, содержащимся в специальном докладе, произойдет к 2100 и 2300 годам, в том числе при сценариях, характеризующихся как низким, так и высоким уровнем выбросов. Несколько делегаций отметили, что среднемировой уровень моря уже находится на самой высокой отметке с тех пор, как стали вестись высокоточные альтиметрические измерения. Одна из делегаций, ссылаясь на последний доклад об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата, предупредила о критической точке, которой достиг мир в отношении повышения уровня моря.

14. Несколько делегаций выразили обеспокоенность по поводу других последствий выбросов парниковых газов и изменения климата, включая повышение частотности и интенсивности штормов и штормовых нагонов волн, увеличение количества осадков, повышение температуры моря и океана, изменения маршрутов миграции популяций рыб, закисление и дезоксигенацию океана, некоторые из которых в сочетании с повышением уровня моря окажут дополнительное негативное воздействие на прибрежные и морские экосистемы и людей, которые зависят от них. Некоторые делегации также выразили обеспокоенность по поводу утраты биоразнообразия, вызванной последствиями изменения климата и повышения уровня моря, а также истощением природных ресурсов.

15. Многие делегации выразили обеспокоенность непропорциональным воздействием повышения уровня моря и других угроз, вызванных изменением климата, на прибрежные регионы, низколежащие районы и развивающиеся страны, в частности малые островные развивающиеся государства, и их экосистемы. В качестве других угроз, которые вызваны изменением климата и выбросами парниковых газов и которые окажут непропорциональное воздействие на эти районы, были названы потепление, закисление и дезоксигенация океана, а также экстремальные погодные явления. Несколько делегаций отметили, что в сочетании с повышением уровня моря эти угрозы могут повлечь за собой многочисленные последствия для этих уязвимых районов, включая наводнения, береговую эрозию, засоление водоносных горизонтов, устьев рек и сельскохозяйственных земель, повышенные риски для продовольственной безопасности и средств к существованию, перемещение населения и разрушение важной прибрежной инфраструктуры, экосистем и мест обитания важных видов флоры и фауны. Некоторые делегации подчеркнули, что повышение уровня моря представляет угрозу самому существованию уязвимых островных государств. Одна из делегаций наблюдателей обратила внимание на последствия повышения уровня моря для подводных кабелей и систем цифровых данных и связи.

16. Ряд делегаций отметили, что прибрежные наводнения представляют собой особую угрозу для крупных городов, созданных вдоль береговых линий и дельт по всему миру, в которых к 2050 году, как ожидается, будет проживать 800 миллионов человек. Было также выражено мнение, что, хотя повышение уровня моря чревато особыми проблемами именно для островных и архипелажных государств, многие проблемы должны решаться всеми государствами вместе.

17. Ряд делегаций отметили, что в некоторых регионах повышение уровня моря будет происходить с более высокой интенсивностью и частотностью, чем в других. В качестве одного из таких регионов был выделен Тихоокеанский

регион. Одна из делегаций напомнила, что ученые, участвовавшие в подготовке пятого доклада об оценке Межправительственной группы экспертов, пришли к выводу, что в период с 1993 по 2012 год в западной части Тихого океана уже произошло повышение уровня моря, показатели которого в три раза превышали среднемировые. Другая делегация предупредила, что у низко расположенных малых островных государств и атоллов в Тихом океане будет более короткий период для адаптации к последствиям повышения уровня моря.

18. Некоторые делегации отметили, что повышение уровня моря может мешать государствам в их усилиях по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Одна из делегаций выразила надежду, что вторая Конференция Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития» прольет свет на настоятельную необходимость повышения устойчивости прибрежных и морских экосистем и уязвимых сообществ.

19. Несколько делегаций приветствовали принятое Комиссией международного права решение включить тему «Повышение уровня моря с точки зрения международного права» в свою программу работы. Некоторые делегации также приветствовали прогресс, достигнутый к настоящему времени Комиссией, и, в частности, выпуск первого тематического документа, подготовленного двумя сопредседателями исследовательской группы Комиссии по данной теме. Они отметили некоторые предварительные замечания, сделанные сопредседателями в первом тематическом документе, в том числе то, что в Конвенции прямо не предусматривается, что при изменении соответствующих прибрежных условий прибрежное государство должно проводить новые морские исходные линии или внешние границы морских зон и что одной из ключевых целей Конвенции является обеспечение и поддержание стабильности, в частности при возникновении условий, которые могут повлиять на правовую стабильность, безопасность, определенность и предсказуемость.

20. Одна из делегаций выразила мнение, что прежде чем рассматривать возможные правовые последствия повышения уровня моря для них, необходимо установить морские зоны в соответствии с Конвенцией. Некоторые делегации заявили, что любое решение этого вопроса должно быть принято в соответствии с Конвенцией и нормами международного права. В этой связи одна из делегаций выразила обеспокоенность по поводу отклонений от Конвенции или ее нового толкования.

21. Некоторые делегации выразили мнение, что исходные линии и внешние границы морских зон государства, установленные в соответствии с Конвенцией, и вытекающие из них права и привилегии останутся неизменными, несмотря на физические изменения, связанные с повышением уровня моря, вызванного изменением климата. В этой связи делегация отметила свои усилия по завершению технической и юридической работы, необходимой для сохранения своих морских зон и вытекающих из них прав и привилегий, в том числе путем составления географических координат точек своих морских исходных линий и внешних границ своих морских зон, заключения всех требуемых соглашений о делимитации морских пространств и сдачи всей соответствующей информации на хранение Генеральному секретарю в соответствии с Конвенцией и Уставом Организации Объединенных Наций.

22. Одна из делегаций выразила оптимизм по поводу того, что благодаря продолжению сотрудничества можно будет выработать общий подход к тому, как Конвенция должна действовать в контексте повышения уровня моря. Другая делегация отметила, что правовые последствия повышения уровня моря должны

рассматриваться в увязке с политической решимостью бороться с изменением климата и его последствиями, а не в отрыве от нее. Также были подчеркнуты пробелы в международном праве относительно решения других важных проблем, связанных с повышением уровня моря, включая перемещение, миграцию, переселение и эвакуацию людей в пределах и за пределами национальных границ.

23. В целях решения проблемы повышения уровня моря и его последствий многие делегации призвали к усилению международной координации и сотрудничества на местном, региональном и международном уровнях. В этой связи некоторые делегации указали на необходимость разработки рамочных стратегий и научных, технических и технологических ответных мер, совершенствования сценариев повышения уровня моря, а также систем прогнозирования и предупреждения, адаптации и повышения устойчивости, содействия наращиванию потенциала и обмена научными данными и технологической информацией. Одна из делегаций приветствовала международное и региональное сотрудничество в области управления морскими охраняемыми районами, «голубой» экономики и доступа к соответствующим технологиям.

24. Другая делегация подчеркнула, что международное сообщество должно устранить коренные причины повышения уровня моря, отметив текущие усилия по решению проблемы взаимосвязи состояния океана и климата в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В этой связи некоторые делегации призвали к эффективному осуществлению различных соответствующих положений Конвенции, Рамочной конвенции и Парижского соглашения на скоординированной основе для решения проблемы повышения уровня моря, а также к координации усилий с другими международными и региональными учреждениями. Некоторые делегации отдельно отметили свою поддержку жизненно важной цели ограничения увеличения температуры 1,5 градуса Цельсия и усилий по ее достижению. Одна из делегаций указала на необходимость активного участия всех заинтересованных сторон в рассмотрении всех аспектов данной проблемы, включая, в частности, биоразнообразие, океаны и изменение климата. Другая делегация сослалась на специальный доклад, подчеркнув неотложность обращения приоритетного внимания на своевременные, широкомасштабные и скоординированные действия для решения проблемы беспрецедентных и продолжительных изменений, происходящих в океане и криосфере.

25. Некоторые делегации подчеркнули важность национальных усилий по борьбе с изменением климата и повышением уровня моря, отметив принятие ими государственной политики, нормативных актов и стратегий в этой связи. Ряд делегаций отметили свои усилия, направленные на сокращение объема выбросов парниковых газов, в том числе путем достижения новых целевых показателей по сокращению объема выбросов, установленных в соответствии с Парижским соглашением и Рамочной конвенцией. Некоторые делегации рассказали о конкретных национальных усилиях, направленных на решение проблем изменения климата и повышения уровня моря, в частности путем инвестирования в климатологию, развития инфраструктуры и потенциала для наблюдения за океаном и сбора данных, моделирования и прогнозирования изменений уровня моря, использования природоориентированных подходов, таких как восстановление экосистем, и налаживания партнерских отношений между местными и международными научными экспертами для оценки последствий изменения климата и выявления пробелов в данных, в том числе для оказания помощи в разработке мер по адаптации. Одна из делегаций предоставила информацию о прилагаемых ею на национальном уровне усилиях по адаптации, направленных на защиту зданий и критически важной инфраструктуры в условиях повышения

уровня моря. Другая делегация выразила обеспокоенность по поводу отсутствия знаний о реальной практике, законодательстве и стратегиях адаптации к изменению климата, включая соответствующие инвестиции различных государств мира в деятельность по защите и адаптации своих прибрежных районов в контексте последствий изменения климата, в частности повышения уровня моря. Одна из делегаций отметила, что она увеличивает объем официальной помощи в целях развития (ОПР), связанной с климатом и экологией, чтобы помочь развивающимся странам, нуждающимся в экологически сбалансированном восстановлении. Одна из делегаций наблюдателей обратила внимание на некоторые меры, которые можно было бы рассмотреть с учетом взаимосвязи между повышением уровня моря и парниковыми газами, имеющими антропогенный источник.

26. Некоторые делегации подчеркнули важную роль морских научных исследований, в частности в продвижении и поддержке действий по борьбе с повышением уровня моря. В этой связи было высказано мнение, что для лучшего понимания океанического климата и экосистем, а также антропогенного воздействия и факторов уязвимости необходимо вести скоординированные научные исследования и непрерывные и долгосрочные океанические наблюдения. Одна из делегаций, сославшись на вторую «Оценку состояния Мирового океана», отметила свою обеспокоенность тем, что знаний об изменении уровня моря в прибрежных районах все еще недостаточно. Традиционные знания коренных народов и местных общин были признаны в качестве дополняющей морские научные исследования информации. Некоторые делегации отметили важность Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития, и подчеркнули его роль в содействии наращиванию потенциала, лучшему пониманию последствий повышения уровня моря и ответных мер, необходимых для борьбы с его последствиями. Несколько делегаций рассказали о некоторых финансируемых исследовательских проектах на региональном уровне, направленных на решение проблем адаптации к изменению климата.

### **Основная тема: повышение уровня моря и его последствия**

27. В соответствии с форматом и аннотированной предварительной повесткой дня дискуссионный форум по главной теме заседания был проведен в два этапа, структурированных следующим образом: а) понимание проблемы повышения уровня моря, его последствий и связанных с этим задач и б) международное сотрудничество и координация действий в вопросах, касающихся последствий и задач, связанных с повышением уровня моря. Участники дискуссии представили предварительно записанные выступления, которые были доступны делегациям на веб-сайте Отдела. Перед началом обсуждений сопредседатели пригласили участников дискуссии выступить с краткими резюме своих выступлений.

### **1. Повышение уровня моря: понимание проблемы повышения уровня моря, его последствий и связанных с этим задач**

#### *Выступления докладчиков*

28. На первом этапе директор Объединенного подразделения по глобальным изменениям (Испанский национальный исследовательский совет, Университет Страны Басков, Испания) и совместный координатор Группы экспертов третьего цикла Регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, Карлос Гарсия-Сото представил основные выводы о повышении уровня моря, содержащиеся в обеих оценках состояния Мирового океана и других оценках Организации

Объединенных Наций, и представил рекомендации, касающиеся смягчения последствий повышения уровня моря, адаптации к ним и мониторинга. Директор Института прибрежных систем, занимающегося анализом и моделированием, “Helmholtz-Zentrum Hereon”, и профессор Гамбургского университета, Германия, Коринна Шрум представила обзор концепций, причин, факторов неопределенности, последствий и задач, связанных с повышением уровня моря в прошлом и будущем, и обсудила устойчивость различных мер по адаптации. Заместитель директора и руководитель Секции экологической уязвимости и экосистемных услуг Института окружающей среды и безопасности человека при Университете Организации Объединенных и ведущий автор главы о повышении уровня моря в специальном докладе «Океан и криосфера в условиях изменяющегося климата» Зита Себесвари поделилась основными выводами главы доклада, посвященной низколежащим побережьям, подчеркнув необратимость повышения уровня моря, повышение уровня интенсивности и частоты экстремальных погодных явлений вследствие изменения климата и влияние реализации будущих сценариев выбросов парниковых газов на меры по адаптации, учитывающие природные факторы, а также важность действий по смягчению последствий и адаптации на раннем этапе. Старший океанограф Национального управления океанографии и атмосферы Соединенных Штатов Америки Уильям Свит рассказал о последствиях повышения уровня моря вдоль побережья Соединенных Штатов и связанных с этим задачах, а также о потребностях, имеющих отношение к улучшению понимания современных и будущих рисков для прибрежных районов, таких как сбор данных, создание сетей наблюдения, проведение спутниковых измерений, сбор локализованной информации, а также глобальная координация и сотрудничество, необходимые для смягчения последствий повышения уровня моря и адаптации к ним. Ученый-исследователь из Бедфордского института океанографии при канадском Департаменте рыболовства и океанов и научный директор программы «Арго Канада» Блэр Гринан изложил точку зрения этой страны на повышение уровня моря, включая его последствия, задачи, связанные с разработкой научно обоснованных планов адаптации и инструментов управления прибрежной инфраструктурой и экосистемами, а также подходы к интеграции различных уровней власти с пересекающимися полномочиями, частного сектора и НПО. Сотрудник Группы морской инженерии Университета Вальпараисо (Чили) Патрисио Уинклер представил обзор последствий изменения климата для тектонически активного чилийского побережья и подчеркнул необходимость проведения локального анализа различных опасностей при моделировании и мониторинге повышения уровня моря вдоль уникальных береговых линий. Директор Центра исследований изменения климата им. Тиндаля, Университет Восточной Англии, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, и сопредседатель Всемирной программы исследований климата «Грандиозный вызов: региональные изменения уровня моря и их воздействия на прибрежную зону» Роберт Николлс заявил, что повышение уровня моря не вызывает сомнений, в то время как определенные темпы этих изменений неясны, подчеркнул необходимость принять решительные меры по смягчению последствий и рассмотрел ряд доступных средств адаптации для защиты прибрежных сообществ, подчеркнув при этом, что адаптация должна вестись непрерывно и требовать пересмотра информации и рисков. Управляющий директор Консорциума по координации исследований системы Венецианской лагуны (“Consortio per il coordinamento delle ricerche inerenti al sistema lagunare di Venezia”), Италия, — ассоциации университетов и государственных исследовательских организаций, занимающихся исследованиями Венецианской лагуны, Пьерпаоло Кампострини представил тематическое исследование Венеции как пример воздействия повышения уровня моря на культурное наследие и успешного принятия мер по адаптации, подчеркнув также, что эти меры должны



меняться по мере повышения уровня моря. Специалист по защите в Юридическом отделе Секции политики в области защиты и юридических консультаций Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) Камерон Шилтон подвел итоги выступления начальника Секции политики в области защиты и юридических консультаций УВКБ ООН Маделин Гарлик о мобильности людей и международной защите перемещенных в условиях повышения уровня моря лиц. Профессор Института морских наук Филиппинского университета Фернандо Сиринган представил обзор действий, необходимых для решения проблемы повышения уровня моря, его последствий и усугубляющих факторов на Филиппинах, отметив, что стране еще только предстоит разработать стратегии по устранению последствий повышения уровня моря. Юрисконсульт по морским границам в Управлении торговли, океанов и природных ресурсов Содружества Розмари Кадоган подчеркнула важность проблемы повышения уровня моря для некоторых стран — членов Содружества, являющихся «малыми государствами», и представила ряд инициатив, реализуемых для содействия адаптации к повышению уровня моря в этих странах. Наконец, заместитель директора Программы по океанским и морским делам Тихоокеанского сообщества Йенс Крюгер рассказал о взаимосвязи между последствиями повышения уровня моря, включая эрозию и засоление воды, и устойчивым развитием тихоокеанских стран, а также о влиянии недостаточного объема данных на меры по адаптации и финансирование, что было подтверждено недавними данными о настоящих показателях высоты расположения низколежащих рифовых островов Тувалу над уровнем моря.

#### *Дискуссионные форумы*

29. Дискуссии, состоявшиеся после изложения резюме выступлений, были посвящены, в частности, характеристике и масштабам повышения уровня моря, включая региональную вариативность, и его экологическим, социальным и экономическим последствиям, различным мерам по смягчению последствий повышения уровня моря и адаптации к ним, а также необходимости принятия глобальных, региональных и местных мер реагирования на повышение уровня моря. Также были проведены дискуссии по следующим вопросам: актуальность проблемы повышения уровня моря и последствия участвовавших экстремальных погодных явлений для малых островных развивающихся государств и прибрежных государств, включая низколежащие прибрежные районы; необходимость международного сотрудничества и координации, наращивания потенциала и финансирования для оказания помощи малым островным развивающимся государствам, прибрежным государствам и прибрежным сообществам в реагировании на повышение уровня моря; использование традиционных и местных знаний при разработке мер реагирования на повышение уровня моря; необходимость координации между органами и процессами, мандаты которых связаны с повышением уровня моря; важность процессов национального планирования, пробелы в данных и задачи, связанные с моделированием и мониторингом повышения уровня моря, а также международная защита лиц, перемещенных в результате повышения уровня моря.

30. Отвечая на вопрос о значении термина «бюджет уровня моря», г-н Гарсия-Сото пояснил, что этот термин относится к анализу различных факторов, способствующих изменению уровня моря либо за счет изменения массы морской воды (таяние льда ледников и полярных ледяных щитов и поступления в хранящейся на суше воды), либо за счет изменения объема морской воды (температура). Он отметил, что общий уровень моря может быть измерен непосредственно с помощью, в частности, высотометров со спутников или аналитическим образом через «бюджет уровня моря». Он заключил, что сравнение этих

типов измерений позволило ученым выявить недостающие факторы, содействующие повышению общего уровня моря, чтобы быть уверенными в данных, которые они предоставляют. Г-жа Шрум, г-н Гарсия-Сото, г-н Гринан и г-н Уинклер также обсудили разницу между среднемировым уровнем моря и относительным и региональным уровнем моря. Если среднемировой уровень моря — это средняя высота уровней всех океанов мира, то относительный уровень моря — это высота уровня океана относительно уровни суши в конкретном месте. Что касается регионального уровня моря, то г-н Гарсия-Сото отметил, что в некоторых районах темпы повышения регионального уровня моря в два–три раза превышают темпы повышения среднемирового уровня моря, что отражает, в частности, факторы естественной вариативности, такие как явление Эль-Ниньо — Южное колебание и характер океанических течений. Г-н Уинклер отметил, что на относительный уровень моря влияет местная и региональная динамика, включая тектонические факторы и движение суши, эрозию, изменения направления ветра, океанические течения и экстремальные погодные явления. Г-жа Шрум добавила, что научное сообщество может рассмотреть возможность сосредоточения внимания на тех районах, где необходимо срочно предпринимать действия по адаптации. Г-жа Шрум и г-н Гарсия-Сото отметили, что величина среднемирового повышения уровня моря может в значительной степени определяться в будущем степенью таяния ледникового щита Антарктики. Вместе с тем они подчеркнули, что объем таяния ледникового щита Антарктики в настоящее время является самым большим неизвестным фактором в прогнозировании повышения уровня моря, и для расширения знаний в этой области необходимы дальнейшие исследования. Несколько делегаций привели примеры регионов, наиболее сильно пострадавших от повышения уровня моря, таких как Средиземноморье и Тихоокеанский регион. Г-н Гарсия-Сото отметил, что, помимо повышения уровня моря, здоровье Средиземного моря ухудшается и из-за других неблагоприятных факторов, включая наличие инвазивных видов и прибрежный туризм.

31. Помимо постепенного изменения уровня моря, некоторые делегации указали на быстро возникающие риски, связанные с повышением уровня моря и изменением климата в целом, включая повышение интенсивности приливных наводнений, штормовых нагонов волн и других экстремальных погодных явлений. В то время как эти явления исторически наблюдались раз в столетие, г-н Гарсия-Сото и г-жа Себесвари отметили, что, согласно прогнозам, в некоторых местах, например, в Средиземноморье и тропиках, они станут ежегодными. Г-н Свит заявил, что в результате повышения уровня моря с 2000 года в Соединенных Штатах национальный уровень наводнений, вызванных приливами и отливами, уже вырос вдвое и что связанные с этим последствия оказались более серьезными в прибрежных районах восточной части Соединенных Штатов и Персидского залива, которые являются равнинными, низменными и густонаселенными. Г-н Гарсия-Сото отметил, что к 2050 году во многих низкорасположенных городах и островах могут ежегодно наблюдаться экстремальные погодные явления. Он добавил, что это приведет к загрязнению пресной воды и береговой эрозии.

32. Несколько делегаций, в том числе малых островных развивающихся государств, отметили, что процесс повышения уровня моря уже необратим и что он представляет собой экзистенциальную угрозу для островных государств. Г-жа Себесвари согласилась с тем, что ни при одном из будущих сценариев выбросов парниковых газов повышения уровня моря избежать не удастся, и добавила, что в последние десятилетия темпы повышения уровня моря ускорились. Вместе с тем она подчеркнула, что все еще возможны радикально иные сценарии развития будущего и что, если международное сообщество сможет

реализовать сценарий, характеризующийся низким уровнем выбросов, повышение уровня моря к концу столетия может быть ограничено одним метром, а ряд мер по адаптации, включая те, в которых учитываются природные факторы, останутся целесообразными. Одна из делегаций наблюдателей подчеркнула, что для того чтобы прибрежные районы во всем мире оставались пригодными для жизни и чтобы можно было использовать весь спектр мер по адаптации, смягчение последствий изменения климата путем сокращения объема выбросов парниковых газов должно быть приоритетной задачей. Г-н Гарсия-Сото согласился с тем, что для достижения цели ограничения увеличения температуры 1,5 градуса Цельсия в соответствии с Парижским соглашением и во избежание худших последствий повышения уровня моря меры по смягчению последствий являются приоритетными. Г-н Уинклер добавил, что цена усилий по смягчению последствий изменения климата и адаптации должна сопоставляться с ценой бездействия, и что для расчета соответствующих затрат существует множество методик.

33. Одна из делегаций попросила участников дискуссии рассказать о том, как можно укрепить подходы к адаптации, учитывающие природные факторы, для решения проблемы повышения уровня моря. Г-н Гарсия-Сото, г-жа Шрум и г-жа Себесвари отметили восстановление мангровых зарослей и меры, ориентированные на кораллы, как высокоэффективные инструменты защиты побережья, но в то же время предупредили, что в долгосрочной перспективе они не будут целесообразны в случае развития сценария, характеризующегося высоким уровнем выбросов, поскольку эти экосистемы сами по себе уязвимы в условиях воздействия изменения климата и закисления океана. В этой связи они настоятельно призвали к срочному внедрению этих мер в сочетании с другими эффективными мерами по смягчению последствий и адаптации.

34. Хотя решения, учитывающие природные факторы, были признаны важными, одна из делегаций отметила, что в случае многих малых островных развивающихся государств время работает против них и что для успешной адаптации потребуются принимать жесткие инфраструктурные меры, такие как приподнимание островов и установление барьеров, которые могут влечь за собой весьма значительные инвестиции размером вплоть до нескольких процентных пунктов от объема валового внутреннего продукта в рамках одного проекта, что демонстрирует один из примеров, приведенных в выступлении. Что касается диапазона имеющихся в распоряжении жестких, мягких и учитывающих природные факторы мер по адаптации, то г-н Николлс отметил, что, хотя диапазон доступных мер вряд ли расширится, их необходимо адаптировать к различным контекстам в рамках гибких адаптационных подходов. Он добавил, что адаптация должна проводиться по-разному в городских и сельских районах, при этом города — с учетом концентрации в них экономической деятельности — имеют больше возможностей для адаптации. Отметив, что есть основания для оптимизма в отношении возможностей адаптации, которыми располагают города, особенно до 2050 года, он рекомендовал увязать долгосрочное планирование адаптации с целями конкретных городов в области развития. Приведя в качестве примера Венецию, г-н Кампострини подчеркнул, что одним из важных факторов являются временные рамки и что по мере повышения уровня моря, движения участков суши и изменения потребностей общества меры по адаптации должны подлежать постоянной корректировке. Он указал на важную роль, которую меры по адаптации могут сыграть в деле предотвращения потери культурного наследия, которое зачастую невосполнимо и менее устойчиво, чем природа. В этой связи он подчеркнул, что Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы может стать руководством для государств в их усилиях по защите культурного наследия и повышению устойчивости в целях

предотвращения его утраты. Г-н Свит отметил, что адаптация происходит в основном на местном и региональном уровнях, в связи с чем залогом усиления мер по адаптации являются использование локализованных актуальных данных и наращивание потенциала на местном уровне. Он добавил, что, поскольку характер адаптации зависит от конкретного места, зачастую бывает трудно имитировать меры, принимаемые в других регионах, поэтому существующие технологии должны адаптироваться к новым условиям. Он также отметил важность доведения значимости последствий повышения уровня моря до населения, чтобы сообщества могли понять, что означают прогнозы, и реагировать соответствующим образом. В ответ на вопрос одной из делегаций о преимуществах трансграничного морского пространственного планирования г-н Кампострини отметил, что это полезный инструмент, помогающий правительствам решать проблемы повышения уровня моря и повышать уровень осведомленности общественности об устойчивом использовании океана, а также о последствиях изменения климата.

35. Г-н Гринан также отметил важность учета в планировании адаптационной деятельности традиционных знаний и знаний местных специалистов, которые позволят разработать соответствующие местным условиям ответные меры и обеспечить осведомленность, вовлеченность и ответственность сообщества за принятие таких мер. Несколько делегаций согласились с тем, что прибрежные сообщества должны быть информированы и наделены полномочиями, позволяющими им принимать участие в решении проблемы повышения уровня моря, обеспечивая при этом удовлетворение их потребностей в обладании средствами к существованию и экономическом развитии в целом. Приводя пример сбора гальки на Филиппинах, г-н Сиригган отметил, что меры по адаптации следует разрабатывать таким образом, чтобы с их помощью можно было поддерживать источники средств к существованию на местах, что позволит обеспечить принятие этих мер сообществом и их устойчивость, а также повысить уровень осведомленности общественности о последствиях повышения уровня моря. Г-н Крюгер подчеркнул важность предоставления права голоса носителям традиционных знаний, отметив, что их знания могут быть объединены с научными данными для разработки новых, ориентированных на преобразования подходов к адаптации к повышению уровня моря.

36. Указывая на то, что в результате повышения уровня моря некоторые прибрежные сообщества уже перемещаются вглубь материка, одна из делегаций подчеркнула необходимость принятия в срочном порядке при поддержке международного сообщества мер по адаптации на местах. Г-н Николлс заявил, что, хотя развитие жизнестойкости на местах и сохранение у людей возможности оставаться в местах их происхождения должны и далее быть приоритетными задачами, почти наверняка в среднесрочной и долгосрочной перспективе некоторым сообществам придется переехать в другие регионы своих стран и даже за их пределы. Вместе с тем во многих регионах общины могут не захотеть перемещаться внутрь страны и покидать свои дома. Несколько делегаций отметили, что для островных государств, расположенных на высоте менее двух метров над уровнем моря, большое значение имеют вопросы государственности и безгражданства. Они высказали мнение, согласно которому международному сообществу необходимо расширить свои знания о том, каким образом вызванное изменением климата повышение уровня моря увязывается с миграцией и перемещением населения, а также разработать политику и рамочные стратегии, способствующие повышению устойчивости на местах и созданию безопасных маршрутов миграции. Г-н Шилтон подчеркнул важность принятия мер по снижению уязвимости и предотвращению перемещения прибрежных сообществ путем смягчения последствий изменения климата и снижения риска бедствий, а там,

38. Несколько делегаций запросили у участников дискуссии информацию о существующих пробелах в данных и информации в области мониторинга и моделирования сценариев повышения уровня моря. Г-н Гарсия-Сото и г-жа Шрум отметили, что самый большой пробел в данных по-прежнему связан с ледниковым щитом Антарктики и, следовательно, представляет собой большой источник неопределенности в прогнозах повышения уровня моря в будущем. Г-н Крюгер добавил, что высота низлежащих рифовых островов над уровнем моря часто завышается и что обоснованному планированию и финансированию мер по адаптации препятствует отсутствие данных, в том числе по топографии, батиметрии и бедствиям в прибрежной зоне. Он обратил внимание на недавнее исследование, по итогам которого было выявлено, что Тувалу в среднем находится на высоте всего 2,2 метра над уровнем моря, тогда как ранее считалось, что высота над поверхностью моря составляет от 5 до 10 метров. Оратор также отметил, что его организация ведет деятельность по устранению пробелов в данных и информации, разрабатывая необходимую политику, предоставляя научные данные лицам, принимающим решения, и включая в этот процесс носителей традиционных знаний.

<sup>3</sup> CM. URL: [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25482](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25482).

мониторинг относительного уровня моря. Г-жа Шрум заявила, что для учета всех аспектов местных сценариев необходимо расширить возможности моделирования. В том же ключе г-н Уинклер отметил необходимость проведения анализа различных опасностей, в том числе разработки глобальных систем определения местоположения с высоким разрешением, в прибрежных районах, где существует целый ряд опасностей. Он привел примеры Чили и Японии, где сейсмическая активность может привести к движению земли и риску возникновения цунами, что усугубляет проблему повышения уровня моря. Кроме того, он отметил, что локализованная информация должна также включать данные об антропогенных процессах (например, добыче полезных ископаемых) и знания местного населения. Г-н Сириган, освещая вопрос о степени уверенности в способности систем моделирования воспроизводить экстремальные явления, отметил, что, хотя использование геологических записей для воспроизведения таких событий не является на 100 процентов точным, такая процедура, по крайней мере, дает ориентир. Несколько делегаций задали вопрос о последствиях проведения исследований уровня моря для бюджета. В этой связи г-н Гринан отметил, что большинство всемирных исследований океана финансируется за счет краткосрочных исследовательских грантов, тогда как для того чтобы ученые могли собирать данные для обоснования действий на протяжении длительного периода времени, необходимо, чтобы обязательства по устойчивому финансированию брали на себя сами государства. Г-н Свит также отметил необходимость соответствующего бюджетного планирования и подготовки на федеральном уровне и уровне штатов руководящих указаний по финансированию мер по адаптации.

40. Отвечая на вопрос одной из делегаций наблюдателей о том, существует ли страновой индекс уязвимости в условиях повышения уровня моря, г-н Николлс отметил, что, поскольку то, каким образом повышение уровня моря влияет на конкретные побережья, зависит от множества факторов и местных условий, составление таких индексов является довольно сложной задачей, а существующие попытки сделать это не были доведены до конца.

41. Одна из делегаций обратила внимание на ряд инициатив и инструментов, используемых для получения спутниковых данных и моделирования изменения уровня моря во всем мире, ссылки на которые можно найти в ее заявлении, размещенном на веб-сайте Отдела. В качестве одного из примеров было приведено финансирование проекта “Antarctic Ice Sheet Large Ensemble Project”, который позволит оценить роль изменчивости климата в потере массы ледяного покрова в прошлом и будущем. Другая делегация отметила различные действия, принятые ею на национальном уровне для решения проблемы повышения уровня моря, включая проведение исследовательской программы, направленной на защиту от наводнений и снабжение пресной водой, и отметила возможность потери значительной части своей территории в результате дальнейшего повышения уровня моря.

42. Несколько делегаций заявили о необходимости поощрять и поддерживать возможности для открытого и прозрачного обмена знаниями и других форм сотрудничества по вопросам повышения уровня моря на местном, региональном и глобальном уровнях. Г-н Крюгер подчеркнул необходимость превращения наилучших имеющихся научных данных в информационные продукты, которые могут быть использованы лицами, принимающими решения. Г-н Свит, г-н Уинклер, г-жа Себесвари и г-н Гринан выразили аналогичное мнение и отметили, что ученые должны учитывать потребности директивных органов и включать их в свои исследования, а также что необходимо развивать диалог не только между учеными и директивными органами, но и с местными заинтересованными сторонами, включая тех, кто работает над разработкой объектов физической

инфраструктуры. Г-н Свит отметил, что такие форумы, как нынешняя встреча, позволяют наладить межведомственное сотрудничество и взаимодействие на международном уровне. Кроме того, г-н Уинклер добавил, что двадцать пятая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, проведенная в Чили, побудила чилийских ученых и директивные органы совместно работать над устранением противоречий между наукой и политикой в области борьбы с последствиями изменения климата. Отвечая на заданный несколькими делегациями вопрос о том, каким образом можно использовать Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития для расширения знаний о повышении уровня моря, г-н Кампострини подчеркнул важность повышения уровня осведомленности общественности и сообществ путем обмена знаниями, что в свою очередь приведет к повышению уровня осведомленности лиц, ответственных за разработку политики.

43. Многие делегации отметили, что международное сотрудничество по борьбе с повышением уровня моря особенно важно в сферах наращивания потенциала и финансирования для стран, пострадавших от повышения уровня моря, в частности малых островных развивающихся государств. Одна из делегаций призвала международное сообщество сотрудничать с малыми островными развивающимися государствами для координации и финансирования действий по смягчению последствий повышения уровня моря, пока у этих островов еще есть время избежать затопления. Другая делегация подчеркнула, что малые островные развивающиеся государства не располагают ресурсами и возможностями для решения проблемы повышения уровня моря в одиночку, отметив, что для принятия эффективных мер по адаптации может потребоваться сумма, объем которой во много раз превышает объем их валового внутреннего продукта. Г-н Крюгер заявил, что, поскольку Тихоокеанский регион располагает наименьшими возможностями для проведения морских научных исследований, а малые островные развивающиеся государства Тихого океана не имеют возможности получить полноценный доступ к соответствующим данным и использовать их, существует необходимость обмена методологиями и данными с Тихоокеанским регионом, а также наращивания потенциала для принятия решений на основе фактических данных.

44. Г-жа Кадоган подчеркнула взаимосвязь между решением проблемы повышения уровня моря и достижением целей в области устойчивого развития в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Она отметила, что некоторые из целей в области устойчивого развития взаимосвязаны и что повышение уровня моря, если не принять срочных мер, поставит под угрозу достижение многих из них. Отвечая на вопрос одной из делегаций о возможных результатах Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, которая, как ожидается, пройдет в Лиссабоне в 2022 году, г-жа Кадоган отметила, что Содружество поддерживает своих членов в том, чтобы включить вопрос о повышении уровня моря в повестку дня Конференции, поскольку эта проблема имеет особое значение для его членов-развивающихся стран, особенно для малых островных развивающихся государств. Г-н Крюгер заявил, что для поиска путей устранения угроз, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства, необходимо установить подлинные партнерские отношения. Одна из делегаций наблюдателей спросила, как можно увязать различные процессы и механизмы, связанные с океаном, чтобы обеспечить согласованность мер, научных подходов и финансирования и избежать фрагментации усилий. Г-н Гарсия-Сото, ссылаясь на свой опыт работы в качестве совместного координатора Группы экспертов регулярного процесса, осветил различные усилия, прилагаемые в рамках

регулярного процесса по обеспечению координации результатов этих процессов для удовлетворения потребностей ученых и директивных органов и, в частности, отметил выпуск технических резюме и кратких документов на основе первой и второй оценок состояния Мирового океана.

## **2. Международное сотрудничество и координация действий в вопросах, касающихся последствий и проблем, связанных с повышением уровня моря**

### *Выступления докладчиков*

45. На втором этапе заместитель генерального секретаря секретариата Форума тихоокеанских островов Филимон Манони поделился мнением о том, как страны Тихоокеанского региона коллективно работают над изучением мер реагирования на повышение уровня моря с учетом особой угрозы, которую оно представляет для народов Тихоокеанского региона и морских привилегий соответствующих стран. Научный сотрудник Геологической службы Канады Томас Джеймс рассказал об исследованиях динамики ледяного покрова и возможной дополнительной роли Антарктики в прогнозируемом повышении уровня моря, а также представил обзор процессов разработки рекомендаций относительно борьбы с повышением уровня моря для целей планирования в Канаде. Барристер, юрист-международник и почетный профессор Оклендского университета (Новая Зеландия) Пенелопи Райдингс на примере Тихоокеанского региона определила ключевые элементы эффективного сотрудничества и координации в ответ на повышение уровня моря, включая соответствующие политические и стратегические рамочные программы, научные и технические знания, на основе которых принимаются практические меры реагирования, в том числе меры по адаптации и повышению устойчивости, согласованность в выделении ресурсов и разработку инновационных финансовых механизмов, а также формулирование правовых принципов, которыми можно руководствоваться в решении правовых проблем. Преподаватель Университета Рейкьявика Сньолауг Арнадоттир представила обзор возможных правовых последствий повышения уровня моря и изменения береговой линии для определения исходных линий, по которым государства измеряют объем своих морских прав, а также способы, при помощи которых скоординированные усилия могут, при желании, привести к возможным изменениям в международной правовой базе в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Советник Канцелярии советника по правовым вопросам Министерства иностранных дел, международной торговли и по делам религий Аргентины Эрика Лусеро также рассмотрела правовые аспекты повышения уровня моря, уделив внимание инструментам, документам, судебной практике и принципам международного права, которые могут помочь в решении задач, связанных с повышением уровня моря и изменением береговой линии. Специалист по программам Отдела межправительственной поддержки и коллективного прогресса секретариата Рамочной конвенции Джоанна Пост рассказала о мерах, принимаемых в контексте Рамочной конвенции для борьбы с последствиями изменения климата и повышения уровня моря, включая обязательства по смягчению последствий и адаптации, а также действия в рамках Парижского соглашения, включая определяемые на национальном уровне вклады, и недавний диалог «Океан и изменение климата», посвященный укреплению связи между океаном и процессами изменения климата, в результате которого был сделан вывод о необходимости более масштабных действий для смягчения наихудших последствий повышения уровня моря. Руководитель отдела климатологии Зеленого климатического фонда Кевин Хорсбург выступил с презентацией о финансировании действий по адаптации, уделив особое внимание механизму финансирования Фонда и четырем проектам Фонда, реализуемым в целях смягчения последствий повышения уровня моря. Президент-основатель и



главный исполнительный директор Совета Всемирного совета океанов Пол Холтус выступил с презентацией о различных способах привлечения частного сектора к разработке и реализации подхода «серый/зеленый/синий» для продвижения идеи адаптации портовой и прибрежной инфраструктуры, подчеркнув важность установления партнерских отношений на глобальном уровне между частным сектором, правительствами и межправительственными организациями. Члены Комиссии международного права и сопредседатели исследовательской группы Комиссии по вопросу о повышении уровня моря в контексте международного права Богдан Ауреску и Нилуфер Орал представили обзор мандата и работы исследовательской группы и выделили некоторые аспекты первого тематического документа, подготовленного исследовательской группой. Главный преподаватель Ханойского университета Ву Тхань Ка поделился опытом Восточной Азии в области международного сотрудничества и координации, в том числе на региональном уровне, в целях адаптации и смягчения последствий, подчеркнув эффективность региональных механизмов в оказании помощи государствам в осуществлении мер по адаптации, восстановлении морских экосистем, развитию устойчивой экономики океана и улучшении условий жизни людей. Координатор инициативы «Устойчивый океан для всех» Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) Пьера Тортора осветила тенденции и возможности в рамках ОПР, связанные с обеспечением устойчивой экономики океанов и смягчением последствий повышения уровня моря. Президент Исследовательского института по вопросам политики освоения ресурсов Мирового океана Фонда мира им. Сасакавы Хиде Сакагучи рассказал об усилиях по решению задач, связанных с повышением уровня моря, в том числе путем разработки Индекса уязвимости океана для климатических рисков, связанных с последствиями изменения климата, подчеркнув при этом важность наращивания потенциала, развития инновационных технологий и установления партнерств на международном уровне.

#### *Дискуссионные форумы*

46. В ходе дискуссий обсуждались вопросы научно-политического взаимодействия, сотрудничества на всех уровнях и с различными заинтересованными сторонами, включая частный сектор, меры, учитывающие природные факторы, взаимосвязь океана, климата и биоразнообразия, правовые аспекты, ОПР и другие механизмы финансирования, а также наращивание потенциала.

47. Что касается взаимодействия науки и политики, то несколько делегаций подчеркнули важность партнерства между практиками и учеными в разработке руководства по решению проблемы повышения уровня моря и необходимости создания основанной на научных данных платформы для подкрепления практических мер реагирования и финансирования, особенно после пандемии, когда бюджеты, вероятно, будут ограничены. Они отметили особые проблемы, связанные с отсутствием надлежащего руководства для лиц, принимающих решения, по процессам планирования в прибрежной зоне, в том числе для долгосрочных действий после 2200 года, и отдельно отметили важность готовности и использования инструментов планирования, таких как экологические и стратегические оценки воздействия и морское пространственное планирование, в деле развития устойчивой экономики океана.

48. Отвечая на вопрос об этих проблемах, г-н Джеймс обратил внимание на важную роль международных рекомендаций и различных способов реагирования на риски, связанные с повышением уровня моря, принимая во внимание, в частности, различные возможные последствия в рамках континуума, временные рамки, в которых, вероятно, будут ощущаться последствия, новейшие исследования и рискоустойчивость. Он рассказал о процессе внедрения научных данных

в процесс принятия решений, в частности для управления расходами, подчеркнув важность информации, доступной на разных уровнях и поступающей из разных секторов, включая научный, академический, правительственный и профессиональный. Он также подробно рассказал о том, в какой степени проблема повышения уровня моря рассматривается в процессах планирования в Канаде, и о причинах расхождений в практике.

49. Несколько делегаций подчеркнули важность наблюдений за океаном, измерений и дальнейших исследований последствий повышения уровня моря для населения. Г-жа Тортора отметила необходимость расширения наличия и доступности данных о климатических рисках и выгодах, получаемых из морских и прибрежных экосистем, а также необходимость их учета при разработке политики.

50. Обсуждалась важность сотрудничества и координации на всех уровнях и недопущения фрагментации усилий между местными, национальными и региональными органами и на каждом из этих уровней по отдельности. Одна из делегаций осветила ряд возможностей для международного сотрудничества в контексте повышения уровня моря, ссылки на которые можно найти в ее заявлении, размещенном на сайте Отдела. Отвечая на вопросы по этой теме, г-н Манони отметил целый спектр совместных усилий, прилагаемых в Тихоокеанском регионе как в технической, так и в правовой областях, при участии различных органов, учреждений и региональных механизмов. Он подчеркнул ключевую роль традиционных знаний в поиске решений проблемы повышения уровня моря, особенно в Тихоокеанском регионе, обратив внимание на неразрывные связи между океаном и народами региона. Он предложил придерживаться сбалансированного подхода к реагированию на повышение уровня моря, включающего научные и традиционные знания, нормы международного права и физические и технические возможности, подчеркнув при этом необходимость наращивания потенциала в регионе. В свою очередь, г-н Джеймс, опираясь на опыт Канады, рассказал о сотрудничестве и координации между органами власти на различных уровнях, а также подчеркнул важность надлежащего взаимодействия с местными общинами и коренными народами, многие из которых уязвимы для последствий изменения климата.

51. Отвечая на вопрос об уроках, которые извлечены в Тихоокеанском регионе и которые могут пригодиться в регионах без хорошо отлаженных механизмов регионального сотрудничества, г-жа Райдингс отметила, что региональное сотрудничество, безусловно, легче поддерживать там, где уже есть мощные региональные механизмы, но подчеркнула, что опыт, накопленный в Тихоокеанском регионе, можно использовать как на национальном, так и на международном уровне. И она, и г-жа Лусеро обратили внимание на механизмы управления, существующие в других регионах и на глобальном уровне.

52. Отвечая на замечание о важности регионального сотрудничества в устранении более масштабных последствий, с которыми отдельные государства не могут справиться в одиночку, г-н Ву отметил, что в предоставлении государствам этого региона рекомендаций по внедрению мер комплексного управления прибрежными зонами эффективную роль играет «Партнерство в области экологического распоряжения морями Восточной Азии». Несколько делегаций отметили важность принятия мер по адаптации по линии региональных рыбохозяйственных организаций.

53. Ряд делегаций также подчеркнули значимость вертикального сотрудничества внутри государства, а также регионального сотрудничества. Одна из этих делегаций рассказала о своей национальной межведомственной платформе для оказания помощи руководителям прибрежных районов в повышении

устойчивости, а также о программах по привлечению заинтересованных сторон и сообществ прибрежных районов к разработке решений. Отвечая на замечание о важности проведения широких консультаций во избежание конфликтов, г-н Ву поделился опытом Вьетнама, где конфликтующие интересы различных секторов в прибрежной зоне рассматриваются в контексте рамочной стратегии по налаживанию сотрудничества и координации, в том числе по линии руководящего комитета под председательством руководителей провинций с участием всех секторов. Он также подчеркнул важность рассмотрения соответствующих гуманитарных, экономических и политических аспектов и комплексного управления внутренними и прибрежными районами для поиска устойчивых решений проблемы повышения уровня моря.

54. Что касается роли частного сектора в решении проблем повышения уровня моря, то одна из делегаций задала вопрос о намерениях частного сектора в этой области в контексте соответствующих межправительственных процессов, в частности предстоящей Конференции Сторон Рамочной конвенции, которая пройдет в Глазго, Великобритания, Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, которая состоится в Кунмине, Китай, и Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, которая состоится в Лиссабоне. Г-н Холтус отметил решимость частного сектора создать группу руководителей, объединяющую сплоченное сообщество специалистов-практиков, состоящее из компаний, которые используют портовую и прибрежную инфраструктуру, управляют ею и инвестируют в нее, чтобы понять и реализовать потенциал удаления углекислого газа и создать коалицию в поддержку движений за обеспечение защиты не менее 30 процентов океана к 2030 году. Г-жа Пост отметила необходимость изучения корпуса исследований для лучшего понимания вариантов удаления углекислого газа, включая увязанные с ними преимущества и компромиссы.

55. Обращаясь к комментарию о региональном сотрудничестве, г-н Холтхус подчеркнул важность использования регионального подхода для привлечения частного сектора, отметив, что компании различных секторов проявляют значительный интерес к сотрудничеству на региональном уровне, в частности в полудамкнутых морях, таких как Средиземное и Карибское.

56. Несколько делегаций заявили о том, что исходя из их понимания данное заседание не посвящено обсуждению правовых вопросов, связанных с повышением уровня моря, подчеркнув, что такие вопросы выходят за рамки мандата Неофициального консультативного процесса. Эти делегации обратили внимание на то, что в настоящее время у них нет четкого мнения по таким вопросам и что они рассчитывают на участие в работе соответствующих форумов в этом отношении, в частности Комиссии международного права, и не хотят предвосхищать их итоги. Одна из делегаций отметила, что любое решение правовых проблем, связанных с повышением уровня моря, должно поддерживать целостность Конвенции, и добавила, что существует целый ряд точек зрения на правовые вопросы, включая вопрос о том, являются ли исходные линии временными согласно Конвенции. Эта делегация подчеркнула, что общей темой всех выступлений является важность сотрудничества, диалога и взаимодействия по этому вопросу.

57. Одна из делегаций заострила внимание на том, что повышение уровня моря не должно влечь за собой изменения в соглашениях о границах, и спросила, что участники дискуссии думают об установлении постоянных исходных линий, несмотря на продолжающиеся переговоры, и о потенциальной роли резолюций Генеральной Ассамблеи в отношении постоянства морских границ. В ответ г-жа Райдингс указала на практику государств, касающуюся неизменности

соглашений о делимитации в интересах стабильности и мирных отношений, а г-жа Лусеро также подчеркнула важность безопасности и постоянства границ между соседними государствами с точки зрения права международных договоров. Г-жа Арнадоттир осветила различия между внешними границами, которые определены в одностороннем порядке и могут быть временными, и соглашениями о границах, не подлежащих изменению в случае существенных изменений обстоятельств. Она также отметила возможность принятия Генеральной Ассамблеей резолюции, трактующей толкование государствами Конвенции в этом отношении, а также возможность обращения за консультативным заключением в Международный трибунал по морскому праву или Международный суд.

58. Отвечая на вопрос о взаимосвязи между правовой стабильностью и процессами адаптации, г-н Манони отметил приоритетное значение, присваиваемое правовой стабильности в Тихоокеанском регионе, подчеркнув при этом связь с вопросами адаптации. Отвечая на отдельный вопрос о насущных проблемах, которые развивающиеся государства могли бы решить в рамках режима Конвенции, г-жа Арнадоттир рассказала о возможностях, предусмотренных Конвенцией для укрепления стабильности морских границ, а г-жа Лусеро добавила, что может потребоваться разработка индивидуальных решений для конкретных ситуаций. Отвечая на вопрос о проблемах развивающихся государств, г-жа Райдингс отметила важность получения информации об исходных линиях и возможных изменениях в них.

59. Несколько делегаций подчеркнули важность мер, учитывающих природные факторы, в решении проблем повышения уровня моря, в том числе в рамках политики, законов, целевых показателей и инициатив, а также важность взаимосвязи океана, климата и биоразнообразия как неотъемлемой части их политики, приведя различные примеры из своих стран. Одна из делегаций подчеркнула, что в своем недавно принятом Договоре о природе на период до 2030 года Группа семи признала связь между изменением климата, океанами и биоразнообразием и важность принятия мер, учитывающих природные факторы, как одного из элементов работы по смягчению последствий и адаптации, в том числе в связи с повышением уровня моря. Одна из делегаций, осветив целый ряд проводимых в ее стране инициатив и применяемых в ней инструментов, связанных с адаптацией и устойчивостью, выразила свою готовность пропагандировать при поддержке международных сообществ специалистов-практиков меры и подходы, учитывающие природные факторы, в деле обеспечения устойчивости прибрежных районов.

60. Ряд делегаций упомянули о своих усилиях в рамках соответствующих климатических законов по сокращению объема выбросов парниковых газов и достижению углеродно нейтрального будущего к 2050 году, в том числе за счет задействования морского хозяйства и использования морских охраняемых районов. Одна из делегаций рассказала о мерах, которые она принимает для сокращения объема выбросов в секторах морского транспорта и рыболовства. Один из наблюдателей выразил мнение, согласно которому можно принять дополнительные меры для сокращения объема выбросов при разведке и разработке нефти и газа в открытом море, а также в судоходном секторе. Также внимание было уделено проблемам, возникающим в связи с воздействием повышения уровня моря на подводные кабели, в частности береговые станции, часто расположенные в прибрежных районах, которые из-за повышения уровня моря подвергаются повышенному риску затопления. Г-н Хорсбург отметил, что такие береговые станции также могут быть уязвимы в случае стихийных бедствий, таких как штормовые нагоны волн, и предложил субъектам, занимающимся прокладыванием подводных кабелей, учитывать такие опасности при выборе мест их расположения.

61. Ряд делегаций приветствовали диалог по вопросам океана и изменения климата, проводимый в контексте Рамочной конвенции для рассмотрения путей укрепления мер по адаптации и смягчению последствий в этой связи, и выразили надежду на достижение значимых результатов в обсуждениях по вопросам океана и изменения климата на двадцать шестой Конференции Сторон Рамочной конвенции. Отвечая на вопрос о предстоящем неофициальном заседании по вопросам океана и климата, проводимом в рамках этого процесса, г-жа Пост представила более подробную информацию об этом мероприятии, отметив, что оно будет проводиться предыдущим и новым председателями Конференции Сторон, и на нем будут обсуждаться итоги диалога и пути продвижения вперед.

62. Выражая обеспокоенность по поводу низкого уровня ОПР в поддержку устойчивой экономики океанов и решения проблем повышения уровня моря, г-жа Тортора отметила, что инициатива ОЭСР «Устойчивый океан для всех» позволит увеличить объем данных о финансовых потоках в целом, направляемых на сохранение и устойчивое использование морских ресурсов, разработать руководство для повышения эффективности сотрудничества в целях развития в этой области, определить, как ОПР может помочь переориентировать частные инвестиции на устойчивое развитие, и расширить базу данных для поддержки усилий на национальном уровне, в том числе посредством ведения в странах диагностики устойчивой экономики океанов и создания «центров восстановления экономических секторов океана». Что касается ОПР и других финансовых инструментов, используемых для поддержки мер по адаптации и смягчения последствий, то одна из делегаций обратила внимание на национальный фонд устойчивости прибрежных районов, о котором было объявлено лишь недавно и из средств которого на подходы, учитывающие природные факторы, к обеспечению устойчивости прибрежных районов будет выделено 34 млн долл. США. Другая делегация объявила о начале работы Фонда голубой планеты — фонда помощи в целях развития в размере 500 млн фунтов стерлингов, созданного с целью решения проблем океана.

63. Одна из делегаций попросила предоставить дополнительную информацию о работе Комитета содействия развитию ОЭСР, связанной с повышением уровня моря. Г-жа Тортора отметила, что Комитет сосредоточил внимание на повышении уровня моря в рамках более широкой повестки дня по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Далее она обратила внимание на текущие усилия по включению некоторых требований о сопротивляемости к изменению климата в случае предоставления членами ОЭСР и многосторонними банками развития льготного финансирования.

64. Отвечая на вопрос о финансировании проектов помощи на региональном уровне, г-жа Тортора отметила, что ОЭСР работает в основном с государствами, но также тесно сотрудничает с региональными учреждениями. Далее она отметила, что создание «центров восстановления экономических секторов океана» позволит объединить государства-участники для содействия взаимному обучению и поиску решений на уровне нескольких государств.

65. Затронув вопрос о новых возможностях для частного инвестирования, г-н Хорсбург отметил, что проблемы повышения уровня моря открывают инвестиционные возможности, в том числе для страхования и перестрахования, сохранения средств к существованию и туризма. Он обратил внимание на появление облигаций для повышения устойчивости как одного из подвидов «зеленых» облигаций и отметил, что существуют возможности для предпринимателей, связанные с появлением в ответ на повышение уровня моря новых видов бизнеса, которые могут перенять, в частности, малые и средние предприятия. Отвечая на последующие вопросы об использовании облигаций для повышения

устойчивости и наличии системной информации о финансовых инструментах, имеющих отношение к решению проблемы повышения уровня моря, г-н Хорсбург отметил, что существует ряд программных подходов, в рамках которых для малых и средних предприятий будут выпущены облигации, с помощью которых они могут решить самые разные проблемы, связанные с устойчивостью. Оратор также отметил, что большой объем информации по этим вопросам размещен на веб-сайте Зеленого климатического фонда. Г-н Сакагучи отметил, что Индекс уязвимости для климатических и океанических рисков может стать для правительств инструментом для количественной оценки угрозы, исходящей от изменения климата, определения приоритетности действий и привлечения международного финансирования для повышения устойчивости. Он также отметил, что для частных инвесторов и страховой индустрии этот индекс представляет собой подробную оценку рисков, призванную повысить эффективность инвестиционных решений в отношении мероприятий по повышению устойчивости прибрежных городов.

66. В ответ на просьбу предоставить дополнительную информацию об Индексе уязвимости для климатических и океанических рисков г-н Сакагучи отметил, что он ориентирован на прибрежные города в развивающихся странах и содержит подробную информацию на уровне города о характере и воздействии климатических и океанических рисков, включая повышение уровня моря. Он также отметил, что в Индексе рассматривается широкий набор факторов риска, связанных с безопасностью городов и их жителей, и что в нем используется подход «структурированной экспертной оценки».

67. Что касается наращивания потенциала, то был поднят вопрос о том, как обеспечить развивающиеся государства необходимыми финансовыми и людскими ресурсами для решения проблем, связанных с повышением уровня моря. В ответ г-н Сакагучи подчеркнул важность установления партнерств многих заинтересованных сторон в различных секторах, подчеркнув крайнюю необходимость наращивания потенциала и, в частности, развития человеческих ресурсов. Г-жа Райдингс подчеркнула, что приобретение развивающимися государствами необходимых знаний и информации может потребовать наращивания потенциала, что в свою очередь требует финансовых и других ресурсов, отметив при этом, что многое можно также узнать и достичь, работая с другими структурами, включая государства, организации и частный сектор.

68. Отвечая на вопрос о региональном опыте в области наращивания потенциала, г-н Ву привел пример региональных центров передового опыта по внедрению мер комплексного управления прибрежными зонами, созданных в различных государствах Восточной Азии. Он отметил, что в таких центрах ведется обучение государственных служащих, в том числе на провинциальном и местном уровнях, которые, в свою очередь, обучают других при внедрении мер комплексного управления прибрежными зонами на провинциальном уровне.

#### **Пункт 4 повестки дня**

##### **Межучрежденческое сотрудничество и координация**

69. Заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам и Юриисконсульт Организации Объединенных Наций г-н ди Серпа Суариш в своем качестве координатора сети «ООН-океаны» выступил с письменным заявлением, которое было распространено до начала рассмотрения данного пункта повестки дня<sup>4</sup>. В своем выступлении он проинформировал делегации о деятельности сети «ООН-океаны» в период после проведения двадцатого совещания

<sup>4</sup> Размещено на сайте [www.un.org/Depts/los/consultative\\_process/icp21/statement21.htm](http://www.un.org/Depts/los/consultative_process/icp21/statement21.htm).

Неофициального консультативного процесса, в том числе в связи с основной темой, а также в свете последствий пандемии COVID-19.

70. Г-н ди Серпа Суариш также рассказал о некотором прогрессе, достигнутом во время пандемии COVID-19. Он обратил внимание на виртуальное мероприятие высокого уровня сети «ООН-океаны», состоявшееся 10 декабря 2020 года, целью которого было подвести итоги реализуемых на тот момент инициатив, связанных с океаном, в свете пандемии COVID-19 и подумать о том, как можно усилить межучрежденческую координацию и сотрудничество по вопросам океана и прибрежных районов в период после 2020 года. В выступлениях на мероприятии подчеркивалась важность использования возможностей для сотрудничества, в том числе посредством налаживания стратегического партнерства в вопросах океана, а также как никогда более актуальная роль науки и инноваций в обеспечении более глубокого понимания услуг и функций экосистемы океана<sup>5</sup>. Было упомянуто эффективное сотрудничество между сетью «ООН-океаны» и Межправительственной океанографической комиссией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), результатом которого стала своевременная доработка плана проведения Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития, начатого 1 января 2021 года. Кроме того, в поддержку реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и, в частности, цели 4 в области устойчивого развития члены сети «ООН-океаны» завершили свою работу по разработке методологии, которая позволила впервые собрать данные и информацию по показателю выполнения задачи 14.с цели 14 в области устойчивого развития почти в пятидесяти государствах.

71. В своем заявлении г-н ди Серпа Суариш также отметил, что, несмотря на трудности, вызванные пандемией COVID-19, сеть «ООН-океаны» и ее члены провели ряд продуктивных телеконференций, в том числе для принятия своей программы работы на 2021 год<sup>6</sup>, определения тематических вебинаров, которые могут быть проведены сетью в 2021 году, и инициирования организации успешного проведения мероприятий сети «ООН-океаны» в рамках празднования Всемирного дня океанов в 2021 году<sup>7</sup>. Оратор также отметил поданную «Глобальным договором» Организации Объединенных Наций заявку на членство в сети «ООН-океаны».

72. Никаких заявлений по данному пункту сделано не было.

#### **Пункт 5 повестки дня**

#### **Процесс отбора тем и приглашаемых участников дискуссии, позволяющий содействовать работе Генеральной Ассамблеи**

73. Сославшись на пункт 352 резолюции 73/124 Генеральной Ассамблеи, сопредседатели предложили участникам высказать мнения и предложения относительно возможных путей обеспечения транспарентности, объективности и инклюзивности отбора тем и приглашаемых докладчиков, с тем чтобы содействовать работе Ассамблеи на неофициальных консультациях, посвященных ежегодной резолюции о Мировом океане и морском праве.

74. Никаких заявлений по данному пункту сделано не было.

<sup>5</sup> Запись заседания доступна на сайте [www.unoceans.org/activities/en/](http://www.unoceans.org/activities/en/).

<sup>6</sup> Доступна на сайте [www.unoceans.org/documents/en/](http://www.unoceans.org/documents/en/).

<sup>7</sup> Полная видеозапись мероприятия, посвященного Всемирному дню океанов 2021 года, доступна по адресу: URL: [www.unworldoceansday.org](http://www.unworldoceansday.org). Видеозапись мероприятия сети «ООН-океаны» также можно найти на сайте [www.unoceans.org/activities/en/](http://www.unoceans.org/activities/en/).

**Пункт 6 повестки дня**

**Вопросы, заслуживающие внимания в ходе будущей работы Генеральной Ассамблеи по вопросам Мирового океана и морского права**

75. Сопредседатели обратили внимание на сводный упорядоченный перечень вопросов, которым было бы полезно уделить внимание в ходе будущей работы Генеральной Ассамблеи, и предложили делегациям высказать замечания по нему.

76. Сопредседатели также рекомендовали представителям, желающим предложить дополнительные вопросы для включения в список, представить их сопредседателям или в Секретариат в письменном виде до конца заседания.

77. Одна из делегаций предложила, чтобы на своем следующем заседании Неофициальный консультативный процесс рассмотрел роль устойчивого использования морских ресурсов в контексте продовольственной безопасности. Одна из делегаций наблюдателей предложила тему глубоководной добычи полезных ископаемых.

---