

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
27 July 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Сорок восьмая сессия**

13 сентября — 1 октября 2021 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

**Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека о положении
в области прав человека в Судане***Резюме*

В своей резолюции 45/25 Совет по правам человека постановил прекратить действие мандата Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане и просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить письменный доклад, содержащий оценку прогресса и проблем, в том числе работы странового отделения и его отделений на местах, и представить его Совету по правам человека на его сорок восьмой сессии. Настоящий доклад, охватывающий период с октября 2020 года по 30 июня 2021 года, основан на информации, полученной в ходе прямого взаимодействия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Судане с правительством Судана и другими национальными заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества, работающие в Судане.



I. Введение

1. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) открыло свое страновое отделение в Судане в декабре 2019 года в соответствии с резолюцией 42/35 (2019) Совета по правам человека и соглашением с принимающей страной, которое было подписано с правительством Судана 25 сентября 2019 года. 4 июня 2020 года Совет Безопасности в своей резолюции 2524 (2020) постановил учредить Комплексную миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) с правозащитным мандатом. С 1 января 2021 года в соответствии со стратегией в области прав человека для операций в пользу мира и политических миссий Организации Объединенных Наций¹ страновое отделение УВКПЧ в Судане было объединено с Отделением по поддержке защиты гражданского населения ЮНИТАМС, упоминаемым в настоящем докладе как Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека в Судане.

2. В настоящее время в Совместном отделении работает 21 сотрудник², включая 3 сотрудников в 3 полевых отделениях (Эль-Фашир, Кадугли и Эд-Дамазин), и продолжается набор персонала для полного укомплектования штата Совместного отделения, чтобы оно могло реагировать на проблемы в области прав человека в Судане. Общие финансовые потребности странового отделения Организации Объединенных Наций на 2021 год финансируются из внебюджетных ресурсов, которые дополняются ассигнованиями из регулярного бюджета на должности сотрудников по правам человека, финансируемые ЮНИТАМС. Тем не менее Совместное отделение стремится получить устойчивые многолетние взносы на 2022–2023 годы.

3. Настоящий доклад охватывает период с октября 2020 года по 30 июня 2021 года. Проект доклада был передан правительству Судана для предоставления ему возможности прокомментировать замечания и выводы УВКПЧ.

II. Методы работы и формы взаимодействия

4. Доклад основан на информации и наблюдениях, собранных Совместным отделением в ходе непосредственного взаимодействия с должностными лицами правительства и представителями гражданского общества, страновой группой Организации Объединенных Наций и дипломатическим сообществом в Судане. За отчетный период Совместное отделение провело 26 выездных миссий, 3 посещения тюрем и более 20 мероприятий по укреплению потенциала в координации с государственными учреждениями и гражданским обществом. Оно также отслеживало отдельные случаи предполагаемых нарушений и ущемления прав человека. В докладе представлен анализ ситуации с правами человека в Судане и описаны последние события и сохраняющиеся проблемы в области прав человека в стране. В нем также дается оценка выполнения рекомендаций, содержащихся в предыдущих докладах Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане, и представлены рекомендации правительству и другим заинтересованным сторонам по улучшению ситуации с правами человека в стране.

¹ Стратегия в области прав человека для операций в пользу мира и политических миссий (2011 года) — это совместная политика Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по политическим вопросам и Департамента полевой поддержки, которая касается вопросов интегрирования УВКПЧ в миротворческие операции Организации Объединенных Наций.

² В их число входят 15 сотрудников странового отделения УВКПЧ и 6 сотрудников Отделения по поддержке защиты гражданского населения Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС), которые вместе составляют Совместное отделение.

5. УВКПЧ особо отмечает свое конструктивное и прямое взаимодействие с правительством Судана и приветствует многочисленные позитивные инициативы, предпринятые правительством за отчетный период. Совместное отделение провело ряд мероприятий, направленных на укрепление потенциала правительства в области прав человека, включая технические консультации и меры по наращиванию потенциала. По просьбе премьер-министра Судана Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека направил старшего советника по вопросам прав человека в канцелярию премьер-министра с октября 2020 года по апрель 2021 года для поддержки процессов ратификации/присоединения и укрепления потенциала правительства в области взаимодействия с международными правозащитными механизмами. Кроме того, Верховный комиссар регулярно общался с должностными лицами правительства Судана по вопросам взаимного сотрудничества и по ключевым событиям в области прав человека в стране, в том числе по вопросам защиты в Дарфуре. 12 мая 2021 года УВКПЧ обратилось к правительству Судана через Постоянное представительство Судана при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве с призывом внести свой вклад в вопросник о развитии ситуации в области прав человека и остающихся проблемах в стране³.

III. Основные тенденции и закономерности в области прав человека

A. Защита гражданского населения

6. Нестабильная ситуация и напряженность на всей территории Дарфура и в штате Южный Кордофан по-прежнему вызывают беспокойство. Коренные причины насилия, которые связаны с конкуренцией за доступ к водным ресурсам и пастбищным землям, усугубляются распространением оружия. Кроме того, конкуренция за ограниченные ресурсы усугубляется десятилетиями политических манипуляций и вмешательства в дела местных племен. Это усилило напряженность и подвергло гражданское население значительному риску нападения, убийств и сексуального насилия. Кроме того, затянувшийся конфликт в этих двух районах дестабилизировал общественные и государственные институты; местные власти в этих районах не имеют возможностей и ресурсов для полноценного участия в защите гражданского населения. Это привело к плачевным последствиям, которые усугубились прекращением действия мандата ЮНАМИД 31 декабря 2020 года, что лишило гражданское население физической защиты со стороны миротворцев, привело к продолжающимся отсрочкам начала деятельности специальных национальных объединенных сил безопасности для защиты гражданского населения и усугубило повсеместную безнаказанность за нарушения прав человека.

7. Совместное отделение продолжает документировать факты насилия, совершаемого негосударственными субъектами в отношении гражданского населения. 15 января 2021 года в Западном Дарфуре столкновения между племенами масалитов и арабов в Эль-Генейне и лагерях для внутренне перемещенных лиц «Криндинг» привели к гибели 162 человек, причинению увечий 300 и перемещению более 100 000 мирных жителей. 18 января 2021 года в Южном Дарфуре в результате очередного столкновения между племенами фаллата и резейгат в деревне Тавилла погибли 72 человека, 73 были ранены, более 20 000 мирных жителей были вынуждены покинуть свои дома. С 3 по 7 апреля 2021 года в результате столкновения между масалитами и арабскими племенами в Эль-Генейне было убито 144 человека и 233 получили ранения. 5 июня 35 человек были убиты и десятки ранены во время столкновений между племенами тайша и фаллата в деревне Мандва в Южном Дарфуре. В целом, по оценкам, в результате насилия за отчетный период были перемещены более 200 000 гражданских лиц. Сложной задачей остается четкое

³ На момент подготовки настоящего доклада УВКПЧ не получило ответа на свой призыв о представлении информации для вопросника.

выявление преступников. Ряд сообщений свидетельствует о возможном участии вооруженных элементов в городе Эль-Генейна, которые оказывали поддержку двум этническим группам в ходе противостояния в январе 2021 года в Западном Дарфуре.

8. В районе Джебель-Марра в Дарфуре конфликты между командирами групп повстанцев привели к перемещению населения и нарушению жизни и жизнедеятельности гражданских лиц, в том числе ограничению доступа гуманитарных организаций. Неспособность сил безопасности предпринять упреждающие действия для сдерживания насилия, обеспечения физической защиты или разделения противоборствующих групп может свидетельствовать о соучастии или попустительстве насилию.

9. В штате Южный Кордофан повторяющиеся инциденты с применением насилия повысили уязвимость населения и выявили серьезные пробелы и проблемы в области защиты. В апреле 2021 года десятки мирных жителей были убиты и многие, по сообщениям, получили ранения во время столкновений между враждующими племенными общинами в районе Эль-Хамид в Гедире. Насилие продолжалось несколько дней и выявило картину нестабильности, безнаказанности и уязвимости в нескольких районах Южного Кордофана. В январе 2021 года сотни гражданских лиц приняли участие в демонстрации в Кадугли в знак протеста против ухудшения положения в области безопасности, в том числе против нападений на гражданских лиц со стороны государственных сил безопасности. Хотя губернатор штата подтвердил свое обещание решить проблемы безопасности, улучшения были незначительными. Особые последствия для гуманитарной защиты в Восточном Судане имеют продолжающееся прибытие беженцев из эфиопского региона Тыграй и продолжающиеся пограничные споры между Суданом и Эфиопией.

10. Что касается 6 отмеченных серьезных нарушений в отношении детей⁴, то в общей сложности было зарегистрировано 55 случаев в отношении 54 детей (40 мальчиков; 13 девочек; 1 ребенка неизвестного пола). Из этого общего числа было проверено 52 случая серьезных нарушений с участием государственных и негосударственных субъектов. Убийство детей и нанесение им увечий по-прежнему являются самыми распространенными нарушениями: было зарегистрировано 53 таких случая, в основном в Дарфуре. Кроме того, в контексте межобщинного насилия 16 января 2021 года в лагере для внутренне перемещенных лиц «Криндинг», расположенном в Эль-Генейне, были убиты 15 детей (12 мальчиков, 2 девочки и 1 ребенок неизвестного пола) и 13 детей получили увечья (7 мальчиков и 6 девочек), большинство из них из племени масалит. Три девочки подверглись изнасилованию и попыткам изнасилования в Западном Дарфуре и Центральном Дарфуре в конце 2020 года и в январе 2021 года. По сообщениям, виновные так и не были привлечены к ответственности.

11. Обязательства правительства Судана по защите гражданского населения закреплены в амбициозном национальном плане по защите гражданского населения, который был представлен Совету Безопасности в мае 2020 года после принятия решения о сокращении численности ЮНАМИД. Джубское мирное соглашение также включает амбициозные обязательства по защите гражданского населения. Наиболее важным инструментом физической защиты гражданского населения являются Совместные силы защиты численностью 20 000 человек, состоящие как из правительственных сил безопасности, так и из сил дарфурских вооруженных движений, подписавших Джубское мирное соглашение. Совместные силы защиты уполномочены взять на себя конституционную, моральную и политическую ответственность правительства по защите гражданского населения.

12. Правительство сообщило о достижении значительного прогресса по аспектам национального плана по защите гражданского населения, включая: набор дополнительных полицейских кадров в регионах, пострадавших от межобщинного конфликта; создание комитетов по расследованию нарушений прав человека и международного гуманитарного права; и проведение семинаров по международному

⁴ См. <https://childrenandarmedconflict.un.org/six-grave-violations/>.

гуманитарному праву, защите гражданского населения и системам раннего предупреждения. После жестоких событий 15 января 2021 года в Западном Дарфуре канцелярия премьер-министра выступила с заявлением о намерении направить делегацию высокого уровня во главе с генеральным прокурором «для принятия необходимых мер» по стабилизации ситуации в регионе. 4 февраля 2021 года в Эль-Генейну была направлена делегация высокого уровня во главе с Мохамедом аль-Факи, членом Суверенного совета, для посредничества между двумя конфликтующими общинами, в ходе которого арабские племена выдвинули требования о смещении губернатора штата (масалита) и закрытии лагеря для внутренне перемещенных лиц «Криндинг» и/или его переноса из Эль-Генейны. Они также потребовали прекратить оказание гуманитарной помощи лагерям для внутренне перемещенных лиц, поскольку они, арабские племена, такой помощи не получают. 30 января, примерно через две недели после начала столкновений, за которыми последовала сидячая забастовка арабских племен, были развернуты Силы оперативного оказания поддержки, получившие название «Силы мирного щита». Силы безопасности не смогли разогнать протестующих, которые в течение двух недель блокировали поставки товаров в город Эль-Генейна. Во время инцидента в апреле 2021 года делегация высокого уровня во главе с Абдель Фаттахом аль-Бурханом, председателем Суверенного совета, посетила Эль-Генейну с целью разрядить напряженность. После визита делегации было объявлено о развертывании первых 8000 человек из 20 000 членов Совместных сил защиты после трех месяцев совместной подготовки. Однако до сих пор нет ясности относительно структуры командования и управления Силами, механизмов проверки и отбора, а также содержания и механизма обучения по вопросам защиты гражданского населения. Хотя правительство также объявило, что этот инцидент будет расследован генеральным прокурором, до сих пор никто не был привлечен к ответственности за насильственные действия.

13. Задержки в реализации национального плана по защите гражданского населения продолжают создавать пробелы в защите в Дарфуре. Отсутствие своевременных действий со стороны правительственных сил по сдерживанию или прекращению трех последних ужасных инцидентов с применением насилия в Эль-Генейне и слабая ответственность государственных органов за все нарушения, связанные с межобщинным вооруженным конфликтом, вызывают серьезные опасения в связи с отсутствием адекватной защиты прав человека. Если эта ситуация останется без внимания, она может подорвать доверие общественности к выполнению Джубского мирного соглашения и поставить под угрозу составные элементы переходной программы страны.

В. Правовые реформы

14. Переходный законодательный совет еще не создан, поскольку стороны Джубского мирного соглашения еще не пришли к единому мнению относительно его состава. Таким образом, с августа 2019 года законодательным мандатом располагает Объединенный совет⁵. Этот институциональный пробел ограничивает участие общественности в процессах принятия решений, особенно в процессе правовой реформы. Он усугубляется задержками в создании комиссии по правовой реформе — независимой конституционной комиссии, которая, как ожидается, проведет всеобъемлющий обзор внутреннего законодательства, чтобы привести его в соответствие с Конституционным документом и международными стандартами в области прав человека.

15. В Закон о борьбе с торговлей людьми (2014 года) 23 февраля 2021 года были внесены поправки, ужесточающие наказание за торговлю людьми, которое включает смертную казнь. Кроме того, внесенные в июле 2020 года поправки к Уголовному

⁵ Под Объединенным советом подразумевается совместное совещание Суверенного совета и Совета министров, действующее в качестве альтернативного законодательного совета до формирования переходного законодательного совета

кодексу расширили применение смертной казни, включив в нее лиц старше 70 лет в отношении преступлений худуд, возмездия, преступлений, совершенных против государства, и преступлений, связанных с государственными средствами. УВКПЧ призывает соблюдать принцип соразмерности наказания и тяжести преступления, повлекшего за собой серьезные нарушения прав человека, и напоминает, что в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах в странах, не отменивших смертную казнь, она может быть назначена только за самые тяжкие преступления⁶.

16. УВКПЧ принимает к сведению достигнутый прогресс в создании 12 тематических независимых комиссий, закрепленных в Конституционном документе и занимающихся реализацией ключевых тематических приоритетов переходного периода. 24 апреля 2021 года Объединенный совет принял три ключевых закона, учредив Комиссию по правосудию переходного периода, Комиссию мира и Комиссию по борьбе с коррупцией и возвращению государственных средств.

17. УВКПЧ призывает правительство принять во внимание выраженную многими национальными заинтересованными сторонами озабоченность по поводу проекта закона о безопасности, предусматривающего создание нового агентства безопасности, которое будет называться «Агентство внутренней безопасности». Согласно этому проекту закона, глава агентства будет уполномочен отдавать приказы об аресте и задержании людей, подозреваемых в уголовных преступлениях или правонарушениях, связанных с безопасностью, без получения предварительного разрешения генерального прокурора или судебных органов⁷.

18. Совместное отделение продолжает предоставлять технические консультации и укреплять потенциал Министерства юстиции и организаций гражданского общества для проведения инклюзивного и основанного на участии процесса разработки ряда законов, способствующих привлечению к ответственности, таких как закон о создании Комиссии по правосудию переходного периода, и реформирования закона о тюрьмах.

С. Правозащитные инструменты и механизмы

19. При поддержке Совместного отделения правительство Судана 20 января 2021 года создало национальный механизм отчетности и последующих действий, которому поручено обеспечить взаимодействие с региональными и международными правозащитными механизмами, а также предоставить гражданскому обществу возможность участвовать в таком взаимодействии. 9 и 10 марта 2021 года Совместное отделение организовало учебный модуль по универсальному периодическому обзору для членов механизма. Совместное отделение также организовало аналогичный подготовку для 32 организаций гражданского общества с 10 по 12 ноября 2020 года.

20. Совместное отделение 23 февраля 2021 года одобрило присоединение к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Решение о присоединении включает оговорки против факультативных арбитражных механизмов для регулирования споров на основании статьи 30 (1) Конвенции против пыток и статьи 42 (1) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Официальная процедура присоединения к двум конвенциям еще не завершена.

21. Совет министров 27 апреля 2021 года одобрил рекомендацию — до утверждения Объединенным советом — о присоединении к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Протоколу к Африканской хартии прав человека и народов, касающемуся прав женщин в Африке. Это одобрение включало оговорки к статьям 2 (политические меры), 16 (семейная и брачная жизнь) и 29 (1) (арбитраж споров) Конвенции о ликвидации всех форм

⁶ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2018) о праве на жизнь, пп. 35–36.

⁷ Совместное отделение получило копию законопроекта.

дискриминации в отношении женщин. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек Совета по правам человека в своем письме правительству Судана от 30 апреля 2021 года призвала правительство не делать оговорок, которые могут свести на нет цель Конвенции⁸.

22. Конституционный документ предусматривает создание новой Национальной комиссии по правам человека на основе принципов, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), а законопроект о новой комиссии находится в стадии разработки. При поддержке Совместного отделения и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Министерство юстиции провело общественные консультации по первому проекту закона в Хартуме 28 февраля 2021 года. При участии Глобального альянса национальных правозащитных учреждений Совместное отделение также способствовало проведению 15 марта 2021 года интерактивного диалога с гражданским обществом по законопроекту и организовало 8 апреля 2021 года интерактивную онлайн-сессию по вопросу соответствия процесса назначения Парижским принципам, уделив особое внимание министерскому редакционному комитету. 11 марта 2021 года Комитет по ликвидации, ответственный за демонтаж прежнего режима⁹, создал руководящий комитет для Национальной комиссии по правам человека, чтобы заполнить пробелы в защите, возникшие в результате принятого им в августе 2020 года решения о роспуске нынешнего состава правления Комиссии до назначения нового состава.

D. Гражданское пространство

23. За отчетный период правительство внесло некоторые законодательные и институциональные изменения, которые оказали положительное влияние на гражданское пространство. 20 декабря 2020 года оно учредило Консультативный комитет по реформе СМИ, которому поручено предоставлять рекомендации по реформированию правовой, политической и институциональной базы СМИ страны для соблюдения соответствующих международных стандартов в области прав человека. Совместное отделение продолжает взаимодействовать с Консультативным комитетом для предоставления технических консультаций.

24. Тем не менее власти используют все более сдерживающую практику с целью ограничить возможности гражданского общества осуществлять права на свободу выражения мнений, ассоциации, мирных собраний и участия. 21 января 2021 года складывающая свои полномочия министр труда и социального развития одобрила новые правила, налагающие жесткие ограничения на гражданское общество¹⁰. Действие этих правил было приостановлено ее преемником, который временно возобновил действие правил 2013 года¹¹. Сообщается, что министр финансов и экономического планирования отменил финансовые льготы, предоставленные некоторым организациям гражданского общества 15 февраля 2021 года. Эти меры серьезно ограничивают право на свободу ассоциации, особенно если ограничивается доступ к ресурсам.

25. В качестве иллюстрации практических препятствий, с которыми сталкивается гражданское общество, сообщается, что организации гражданского общества в штате Голубой Нил подвергались запугиванию и противодействию со стороны сил

⁸ OL SDN 3/2021, URL:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26175>.

⁹ Комитет по ликвидации, созданный для демонтажа режима 30 июня 1989 года и возвращения государственных средств.

¹⁰ Примеры ограничений в отношении организаций гражданского общества включают наделение Регистратора полномочиями задерживать выдачу свидетельств о регистрации; необходимость получения организацией гражданского общества предварительного разрешения Регистратора для размещения более двух организаций в своих помещениях; и полномочие Регистратора приостановить деятельность организации гражданского общества на неопределенный срок.

¹¹ Правила 2013 года — это свод правил, регулирующих деятельность организаций гражданского общества в соответствии с Законом о добровольных и гуманитарных работах от 2006 года.

безопасности и их просили предоставить «разрешение» вместо «уведомления» для поездок по штату. Совместное отделение также получило сообщения о том, что Комитет по ликвидации продолжает распускать организации гражданского общества, которые, как считается, связаны с бывшим режимом. В мае 2021 года Комитет по ликвидации распустил 64 организации гражданского общества в Северном Дарфуре и 7 — в Хартуме.

26. Кабинет министров 13 июня 2021 года принял пересмотренный Закон о профсоюзах, хотя он еще не принят Объединенным советом. Совместное отделение и Международная организация труда (МОТ) обменялись комментариями по первому проекту закона, а также последующими комментариями с Министерством труда в начале 2021 года. Хотя пересмотренный закон значительно улучшился по сравнению с предыдущими проектами, усилив защиту права на ассоциацию и отменив уголовное наказание за нарушение его положений, он продолжает ограничивать право на забастовку, требуя обязательного уведомления работодателя после исчерпания средств посредничества и примирения. Кроме того, закон не предусматривает гендерного паритета в руководящих органах профсоюзов.

27. Существует серьезная обеспокоенность по поводу насильственного подавления протестов в различных штатах, в том числе с применением смертоносной силы. 15 октября 2020 года сотрудники сил безопасности открыли огонь по мирным демонстрантам в Кассале на востоке Судана, в результате чего, по сообщениям, семь человек погибли и десятки получили ранения. 11 мая 2021 года Суданские вооруженные силы применили слезоточивый газ и боевые патроны против мирных демонстрантов в Хартуме, которые собрались, чтобы отметить вторую годовщину событий 3 июня 2019 года. Двое протестующих были убиты, а 37 человек получили серьезные ранения. Сообщалось, что семь военнослужащих, содержавшихся в военной тюрьме, были отправлены в прокуратуру в Северном Хартуме. Это первый случай за последние 30 лет, когда военные сотрудничают с гражданскими властями в вопросах судебного преследования военнослужащих за убийство мирных жителей. 25 мая 2021 года в морге больницы Ат-Тамаюз в Хартуме было найдено тело члена одного из комитетов сопротивления, на котором, по словам представителя комитета сопротивления Альджираифа Шарика, имелись следы пыток. Как сообщается, последний раз 25-летнего мужчину видели 3 апреля 2021 года, когда он вместе с членами других комитетов сопротивления принял участие в собрании, организованном перед зданием Главного командования вооруженных сил в Хартуме.

Е. Преследование журналистов, правозащитников и деятелей искусства

28. Журналисты и правозащитники продолжают подвергаться нападениям со стороны сил безопасности в Судане, несмотря на решительные шаги, предпринятые правительством Судана для проведения реформ в этой области. 30 ноября 2020 года правозащитница¹², работающая в СМИ, была допрошена полицией за то, что разместила заявление на своей странице в Facebook. Позже прокурор по киберпреступлениям предъявил ей обвинение в публикации ложных сообщений в нарушение статей 24¹³ и 25¹⁴ Закона о киберпреступлениях от 2020 года, и ей грозит судебное преследование за осуществление права на свободу слова. В декабре 2020 года в Хартуме был найден мертвым мужчина, активно участвовавший в работе одного из комитетов сопротивления. На его теле, как сообщается, были обнаружены следы жестокого обращения, которое может быть приравнено к пыткам. Власти подтвердили, что его смерть наступила в результате допроса в одном из центров содержания под стражей Сил оперативного оказания поддержки. 31 марта 2021 года была арестована правозащитница, после того как она разместила в социальных сетях видео, в котором критиковала силы безопасности за дискриминацию женщин на

¹² Фамилию и имя женщины можно получить (с согласия) в Совместном отделении.

¹³ Касается распространения ложных сообщений.

¹⁴ Касается клеветы.

автозаправочных станциях. Уголовный суд приговорил ее к шести месяцам лишения свободы условно и штрафу за нарушение статьи 143 Уголовного закона 1991 года, касающейся применения уголовной силы.

29. Цензуре и преследованиям также подвергаются творческие работники. В марте 2021 года Главным управлением центральных расследований по ложному, по мнению СМИ, обвинению в производстве порнофильма были арестованы, а затем освобождены восемь творческих работников. В том же месяце один поэт предстал перед прокурором по делам прессы и публикаций в Хартуме после жалобы, поданной против него Суверенным советом в связи со стихотворением, которое он зачитал по телевидению. Он был обвинен по статье 159 Уголовного закона 1991 года, касающейся преступлений, связанных с диффамацией. Творческие работники, особенно молодые женщины, сообщили Совместному отделению, что сталкивались с клеветническими кампаниями в Интернете, направленными на их дискредитацию.

Г. Права человека женщин

30. Правительство предприняло конкретные усилия по борьбе с дискриминацией и насилием в отношении женщин. Оно провело важные правовые реформы и добилось прогресса в принятии национальной стратегии по искоренению детских браков. Кроме того, правительство предприняло конкретные шаги по присоединению к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Однако в отчетный период стал очевиден разрыв между тем, что закреплено в Конституционном документе, и реальностью. Возобновление подстрекательства к сексуальному и гендерному насилию может свести на нет успехи в продвижении прав женщин, достигнутые Суданом с начала переходного периода.

31. Подразделение по борьбе с насилием в отношении женщин Министерства социального развития готовит проект закона о борьбе с насилием в отношении женщин. В ходе доработки проекта подразделение провело ряд консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами. Кроме того, в октябре 2020 года Министерство юстиции учредило комитет по подготовке проекта закона о личном статусе мусульман. Совместное отделение участвует в этих ключевых процессах правовой реформы, предоставляя организациям гражданского общества платформу для определения своей роли и стратегии информационно-пропагандистской деятельности. В этой связи 4 марта 2021 года Совместное отделение организовало семинар для гражданского общества по обсуждению Закона о личном статусе мусульман 1991 года. В семинаре приняли участие члены комитета, учрежденного для подготовки проекта нового закона.

32. Возобновление подстрекательства к насилию в отношении женщин и девочек вызвало страх и привело к реальным нападениям, особенно после марта 2021 года, когда директор управления полиции штата Хартум призвал восстановить Закон об общественном порядке¹⁵. Заявление директора привело к появлению в социальных сетях сообщений, подстрекающих к насилию в отношении женщин, включая порку и нанесение химических ожогов, обезображивающих их лица. Впоследствии Министерство внутренних дел отстранило директора от занимаемой должности. Тем не менее в Хартуме сообщалось о словесных и физических нападениях на женщин на улицах. 8 апреля 2021 года большое число женщин в Хартуме вышли на улицы в знак протеста против насилия и дискриминации в отношении женщин. Они прошли маршем к Министерству юстиции, Министерству внутренних дел и Генеральной прокуратуре. Во время марша женщины подверглись нападению со стороны группы мужчин; один мужчина на своем автомобиле въехал в группу протестующих женщин, а другой, по сообщениям, угрожал изнасиловать их. Об этих инцидентах было сообщено в полицию, виновные были арестованы и привлечены к ответственности.

¹⁵ Закон об общественном порядке предусматривает наказания, нарушающие права женщин. См. A/HRC/45/53.

Однако УВКПЧ по-прежнему обеспокоено сообщениями о мерах возмездия со стороны нападавших против женщин, обратившихся в полицию.

33. Сообщения о сексуальном и гендерном насилии в отношении женщин и девочек продолжают поступать и из других районов страны. Распространение в социальных сетях видеозаписи группового изнасилования 20-летней женщины группой мужчин в конце апреля 2021 года в окрестностях Эр-Розейрис в штате Голубой Нил вызвало всеобщий страх среди женщин. Кроме того, жертва получила травму из-за задержки медицинского и психологического лечения и подверглась стигматизации после публичного показа видео. По состоянию на 25 мая 2021 года двое подозреваемых в групповом изнасиловании были арестованы, а местные власти предпринимают усилия по задержанию других подозреваемых.

34. Вскоре после того как 27 апреля 2021 года Совет министров утвердил рекомендацию о присоединении к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в социальных сетях начали распространяться высказывания, направленные против Конвенции. 9 мая 2021 года Совет по мусульманскому праву Судана заявил, что «подписание Конвенции или присоединение к ней недопустимы». УВКПЧ обеспокоено тем, что ряд заявлений и событий, начиная с заявления директора управления государственной полиции Хартума, формируют представления, которые подстрекают к дискриминации и насилию в отношении женщин и девочек и подрывают гарантии, предусмотренные Конституционным документом. Совместное отделение вместе со страновой группой Организации Объединенных Наций планирует оказать поддержку правительству в повышении осведомленности и получении общественной поддержки присоединения к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и снятия оговорок.

G. Экономические, социальные и культурные права

35. В Судане продолжает углубляться экономический кризис, включая: рост бедности; повышение инфляции, достигающей более 300 процентов¹⁶; частую нехватку товаров первой необходимости, таких как топливо, электричество и лекарства; и резкие перебои в подаче электроэнергии. Правительство Судана приняло ряд мер для исправления ситуации, включая либерализацию обменного курса, отмену субсидий на топливо и повышение тарифов на электроэнергию, что, как ожидается, создаст фискальное пространство для увеличения социальных расходов. Позитивным событием стало исключение Судана Государственным департаментом США в декабре 2020 года из списка государств — спонсоров терроризма, за которым последовало решение Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного банка рассмотреть возможность облегчения для Судана долгового бремени в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью¹⁷. С учетом того что внешний долг страны оценивается в 49,8 млрд долл. США на конец 2019 года¹⁸, решение МВФ и Всемирного банка имеет решающее значение, для того чтобы помочь Судану выйти из десятилетий экономической изоляции и реинтегрироваться в международную финансовую систему. И МВФ, и Всемирный банк требуют, чтобы Судан, среди прочего, разработал стратегию сокращения масштабов нищеты; добился удовлетворительных результатов работы в течение шести месяцев в рамках программы мониторинга персонала; и погасил задолженность перед Международной ассоциацией развития. Несмотря на то, что эти события являются позитивными, УВКПЧ отмечает, что экономический выбор, сделанный Суданом, независимо от того, действует ли он самостоятельно или совместно с международными финансовыми

¹⁶ Центральное статистическое управление.

¹⁷ В 1996 году Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ) выступили с Инициативой в отношении бедных стран с крупной задолженностью в качестве основы для всеобъемлющего облегчения долгового бремени стран, имеющих на это право, URL: <http://www.imf.org/en/News/Articles/2021/03/26/pr2187-sudan-imf-and-wb-consider-sudan-eligible-for-assistance-under-enhanced-hipc-initiative>.

¹⁸ МВФ и Всемирный банк, URL: <http://www.imf.org/en/News/Articles/2021/03/26/pr2187-sudan-imf-and-wb-consider-sudan-eligible-for-assistance-under-enhanced-hipc-initiative>.

учреждениями, должен соответствовать его международным обязательствам в области прав человека в любых ситуациях, в том числе во время экономических кризисов.

36. Руководящие принципы оценки воздействия экономических реформ на права человека, разработанные Независимым экспертом по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав¹⁹, требуют от государств и кредиторов проведения оценки воздействия на права человека политики экономических реформ, разработанной в ответ на острые экономические и финансовые кризисы. До настоящего времени Судан не проводил такой оценки. Самое главное заключается в том, что эффективное, своевременное и конструктивное участие всех лиц и групп, включая маргинализированные группы и тех, кто подвергается риску уязвимости в результате экономических реформ, остается слабым. Хотя проведенная в сентябре 2020 года Национальная экономическая конференция стала похвальной попыткой преодолеть этот разрыв, Совместное отделение получило от организаций гражданского общества информацию о том, что они остались в стороне, не имея адекватных и своевременных каналов для участия на последующих этапах. 20 октября 2020 года Совместное отделение в рамках «Диалогов Эрнана Санта Круса» провело диалог высокого уровня по укреплению социальной защиты в Судане, включая экономические, социальные и культурные права, в котором приняли участие высокопоставленные правительственные чиновники, представители гражданского общества и учреждений Организации Объединенных Наций и партнеров по развитию для обсуждения обязательств Судана по международному праву прав человека в контексте проводимых экономических реформ.

37. Отсутствие прогресса в деле возвращения жилья, земли и имущества внутренне перемещенных лиц продолжает представлять угрозу для хрупкого мирного процесса в Судане. Джубское мирное соглашение включает положения, направленные на выявление коренных причин конфликта, особенно в контексте Дарфура (пункт 22.1.1), и проведение расследования нарушений экономических, социальных и культурных прав (пункт 22.1.2). Однако ощутимого прогресса в реализации Джубского мирного соглашения достигнуто не было. Напротив, отсутствие доступа к воде и другим ресурсам, включая землю, особенно в Дарфуре и других регионах, остается мощной движущей силой конфликта. Лишь около трети населения Судана имеет доступ к базовой воде и санитарии²⁰. В марте 2021 года Совместное отделение организовало в Эль-Фашире круглый стол по вопросам земли и гарантий владения ею, участники которого подчеркнули необходимость создания инклюзивной дарфурской комиссии по земле и землепользованию и комиссии по восстановлению и развитию Дарфура, предусмотренных Джубским мирным соглашением.

38. Правительство приступило к реализации программы поддержки семей, чтобы помочь бедным и уязвимым семьям справиться с негативными последствиями пандемии. Однако Совместное отделение отметило, что программа страдает от недостатка финансирования и отсутствия достоверных данных об уязвимости, а также от неадекватной правовой и политической базы в области социальной защиты.

39. В течение отчетного периода Совместное отделение продолжало наращивать потенциал организаций гражданского общества в области мониторинга экономических, социальных и культурных прав, включая оказание им помощи в создании сети для наблюдения за осуществлением этих прав, что стало одним из итогов трехдневного семинара, проведенного в декабре 2020 года. Совместное отделение также предоставило Центральному статистическому бюро технические

¹⁹ Руководящие принципы были представлены на сороковой сессии Совета по правам человека в 2019 году (A/HRC/40/57).

²⁰ United Nations, Coronavirus disease (COVID-19) pandemic: Socioeconomic Impact Assessment for Sudan, April 2020: see <http://www.greengrowthknowledge.org/sites/default/files/downloads/resource/Sudan%20COVID-19%20socio-economic%20impact%20analysis%20-%2026%20April%202020.pdf>.

консультации по вопросам применения правозащитного подхода в процессе сбора, дезагрегирования и распространения данных.

IV. Привлечение к ответственности и правосудие переходного периода

A. Общий обзор

40. Конституционный документ и Джубское мирное соглашение служат основой для создания условий, способствующих привлечению к ответственности за преступления, совершенные в Судане с 1989 года, и созданию структур для реализации программы переходного периода с упором на права человека. Генеральным прокурором уже создан ряд механизмов расследования в дополнение к Национальному независимому комитету по расследованию, учрежденному премьер-министром в связи с репрессивными действиями против протестующих во время событий 3 июня 2019 года.

41. Медленный прогресс в обеспечении функционирования Независимой комиссии по реформе правовой и судебной систем²¹ еще больше отсрочил реформу системы уголовного правосудия и сектора безопасности, включая проверку, рационализацию сил и введение ограничений на юрисдикцию военных судов в отношении рассмотрения дел гражданских лиц. Процесс правовой и институциональной реформы является основополагающим для обеспечения подотчетности и гарантий неповторения. В связи с этим 17 мая 2021 года Суверенный совет принял отставку генерального прокурора и снял с должности Председателя суда, что вызвало обеспокоенность по поводу независимости судебной системы и ее способности противостоять вызовам переходного периода. Отставка генерального прокурора и смещение Председателя суда стали следствием постоянных трений между двумя руководителями судебной системы и Комитетом по ликвидации в связи с его решениями по проверке судебного сектора.

B. Национальный независимый комитет по расследованию событий 3 июня 2019 года²²

42. Создание Национального независимого комитета по расследованию стало важнейшим шагом на пути к обеспечению справедливости и привлечения к ответственности за нарушения и ущемление прав человека, совершенные в отношении протестующих в Хартуме 3 июня 2019 года и в последующие дни²³. Комитет имеет трехмесячный возобновляемый мандат, который начал действовать 20 октября 2019 года и неоднократно продлевался. Хотя нынешний мандат завершился 22 июня 2021 года, 29 мая Председатель Комитета объявил, что Комитету необходимо еще три месяца для завершения своего мандата.

43. Согласно сообщениям, Комитет задокументировал значительное количество записанных аудиовизуальных свидетельств. В Комитете дали показания не менее 3200 человек, включая жертв, членов семей жертв и военных чиновников. Однако сохраняется обеспокоенность по поводу способности Комитета выполнять свой мандат в полном объеме в соответствии с правилами надлежащей правовой

²¹ Независимая комиссия, созданная 22 апреля 2021 года, пока не работает. Она проведет комплексную правовую и институциональную реформу системы правосудия для обеспечения ее независимости и целостности, а также подотчетности, включая верховенство закона.

²² В октябре 2019 года премьер-министр учредил Национальный независимый комитет для расследования обвинений в нарушениях прав человека, совершенных во время смертоносного разгона сидячей забастовки в Хартуме 3 июня 2019 года.

²³ В этот день и в последующие дни силы безопасности жестоко разогнали продемократическую акцию протеста в Хартуме и предприняли действия в отношении других связанных с ней акций протеста, убив, по сообщениям, десятки гражданских лиц.

процедуры, установленными международными стандартами, из-за технических, материально-технических и финансовых проблем, а также слабого сотрудничества со стороны некоторых государственных учреждений, как и других следственных механизмов, созданных Генеральным прокурором. Кроме того, серьезным правовым препятствием для осуществления уголовного правосудия является неадекватная правовая база уголовного правосудия, в частности отсутствие принципа уголовной ответственности на основании ответственности командира или вышестоящего начальника. Несмотря на достигнутый прогресс, Комитет подвергается все большей критике за задержки с обнародованием результатов своих расследований, включая список обвинительных заключений.

С. Правосудие переходного периода

44. Джубское мирное соглашение предусматривает принятие закона о правосудии переходного периода и создание специального уголовного суда по преступлениям в Дарфуре, а также механизмов поиска истины и примирения. Оно также создает всеобъемлющий режим рассмотрения вопросов собственности на землю и права на племенное землевладение («хавакер»)²⁴, уделяя особое внимание вопросам, затрагивающим внутренне перемещенных лиц и беженцев в Дарфуре. Оно далее также предусматривает сотрудничество с Международным уголовным судом в отношении граждан Судана, которым Суд предъявил обвинения. Исторической вехой стало подписание правительством Судана 14 февраля 2021 года меморандума о взаимопонимании с Прокурором Международного уголовного суда, касающегося сотрудничества в рамках судебного процесса над Али Кушайбом, который находится под стражей в Суде с июня 2020 года. С 29 мая по 4 июня 2021 года Прокурор Суда посетил Дарфур, возглавив группу по расследованию преступлений и сбору доказательств.

45. Для обеспечения вклада семей жертв в расследование серьезных нарушений прав человека были объединены усилия крупных инициатив на базе общин, таких как ассоциации Usar Shuhadaa Thawrat December (Семьи мучеников декабрьской революции) и Mafgoud (Пропавшие без вести). УВКПЧ настоятельно призывает правительство уважать право этих ассоциаций на киберактивизм в социальных сетях и другие средства поиска информации в целях обеспечения привлечения к ответственности.

Комиссия по правосудию переходного периода

46. В течение отчетного периода Совместное отделение предоставляло технические консультации Министерству юстиции по проекту закона о создании Комиссии по правосудию переходного периода, который был принят Объединенным советом 24 апреля 2021 года. Комиссия имеет четкий мандат на проведение консультаций для определения подходов к правосудию переходного периода для Судана. Перед Комиссией стоят четыре основные задачи: во-первых, обеспечение правосудия переходного периода, включая руководство общенациональными и инклюзивными консультациями по процессам правосудия переходного периода; во-вторых, составление перечня прошлых нарушений прав человека; в-третьих, подготовка общего наброска/проекта закона о правосудии переходного периода; и, в-четвертых, контроль и координация создания механизмов правосудия переходного периода. Правление Комиссии будет состоять из 11 независимых уполномоченных, включая не менее 4 женщин и 3 представителей гражданского общества. УВКПЧ приветствует этот шаг, который отражает политическое обязательство правительства содействовать обеспечению средств правовой защиты и возмещению ущерба жертвам прошлых нарушений прав человека в рамках всеобъемлющего процесса правосудия переходного периода. УВКПЧ также призывает к прозрачному, инклюзивному и консультативному процессу отбора в совет

²⁴ Земли, традиционно используемые определенной племенной группой.

уполномоченных, чтобы обеспечить минимальные гарантии независимости механизмов правосудия переходного периода.

47. Совместное отделение также сыграло ключевую роль в поддержке конструктивного участия гражданского общества в процессе подготовки проекта посредством содействия проведению общественных консультаций. 11 ноября 2020 года Совместное отделение организовало в Хартуме консультационный семинар, в котором приняли участие представители Министерства юстиции с фокус-группой из 43 участников, представляющих гражданское общество, научные круги, юристов и учреждения Организации Объединенных Наций. Совместное отделение также оказало помощь в подготовке отчета о консультациях и распространило материалы, касающиеся обеспечения верховенства закона для постконфликтных ситуаций.

Инициативы по судебному преследованию за нарушения прав человека в прошлом

48. Совместное отделение отметило, что, несмотря на усилия комитетов по расследованию, созданных генеральным прокурором для судебного преследования руководителей бывшего режима, причастных к нарушениям и ущемлению прав человека с 1989 года²⁵, прогресс был медленным. Большинство комитетов по расследованию сталкиваются с трудностями при выполнении своей работы из-за отсутствия технических и юридических знаний, материально-технических и финансовых пробелов, трудностей с доступом к государственным документам и ограниченного сотрудничества с другими соответствующими государственными структурами и общественными органами.

49. С 17 апреля 2019 года в тюрьме Кобер содержатся 23 руководителя бывшего режима. В соответствии с законом регулярно подаются ходатайства о продлении срока содержания под стражей, хотя некоторые из них были освобождены до суда. Большинство задержанных обвиняются в преступлениях, связанных с государственным переворотом 1989 года, а также в других преступлениях, включая: убийства; пытки; преступления против человечности; растрату и незаконное присвоение государственных средств; и неосновательное обогащение. По состоянию на 25 мая 2021 года только девять дел были переданы в суд, в то время как по десяткам других дел расследование продолжается²⁶.

50. В свете того что длительное содержание под стражей подрывает гражданские свободы задержанных, УВКПЧ призывает Генерального прокурора принять соответствующие меры для обеспечения завершения расследования в отношении задержанных лидеров бывшего режима и передачи их в справедливый суд. УВКПЧ также призывает правительство активизировать работу Конституционного суда для обеспечения права на надлежащее судебное разбирательство.

Комитет по ликвидации для демонтажа режима 30 июня 1989 года и возвращения государственных средств²⁷

51. Комитет по ликвидации продолжает выполнять свои функции, несмотря на растущую критику и озабоченность по поводу его работы и легитимности. Меры Комитета варьируются от роспуска ассоциаций до увольнения государственных служащих и конфискации имущества. На пресс-конференции, состоявшейся 23 января 2021 года, Комитет объявил, что принял решение вернуть нескольким должностным

²⁵ Генеральный прокурор создал 55 комитетов для расследования преступных деяний и серьезных нарушений прав человека, имевших место с 1989 года, в том числе при режиме Переходного армейского совета 2019 года.

²⁶ Согласно пресс-релизу, выпущенному судебными органами 24 мая 2021 года, URL: <https://suna-sd.net/read?id=713064> [арабский, английский и французский языки].

²⁷ Создан в соответствии с Законом о ликвидации и лишении полномочий режима Аль-Ингаз (Спасения) от 28 ноября 2019 года: Комитет по ликвидации отвечает за недопущение присутствия партии Национальный конгресс в государственных органах, включая увольнение государственных служащих, борьбу с коррупцией и возвращение награбленных ресурсов, в том числе конфискацию активов и инвестиций внутри и за пределами Судана.

лицам бывшего режима несколько объектов недвижимости, коммерческие проекты и земли в городах Медани и Руфаа, а также в штатах Гезира и Южный Дарфур²⁸. 19 февраля губернатор штата Гезира принял ряд решений о возврате всех акций птицеводческой компании «Бахри Аль-Гезира» и аннулировании контракта на осуществление проекта производства молока «Норс айленд» на территории штата²⁹. Согласно принятому решению, все основные фонды и движимые активы двух компаний должны быть переданы Министерству финансов штата³⁰.

52. Кроме того, в ходе работы Комитета более 2750 государственных служащих, включая судей и прокуроров, были уволены с работы по причине их предполагаемой принадлежности к бывшему режиму³¹. По сообщениям, 2 мая 2021 года общее число уволенных судей достигло 207 (примерно 13 процентов от всего состава судейского корпуса). Число уволенных прокуроров составило 49 человек³².

53. В январе 2021 года председатель Верховного суда учредил Апелляционную палату с целью обеспечить возможность судебного пересмотра решений Комитета. В эту судебную палату поступило более 2300 апелляций, которые остаются нерассмотренными. В настоящее время процедура самоконтроля Комитета по ликвидации является единственным доступным методом надзора за его решениями.

54. УВКПЧ отмечает, что проблемы, поднятые Независимым экспертом по вопросу о положении в области прав человека в Судане в его докладе от 25 августа 2020 года, остаются без внимания³³. Совместное отделение в тесном сотрудничестве с ЮНИТАМС стремится оказать поддержку правительству Судана в согласовании работы Комитета по ликвидации с передовой международной практикой, опираясь на уроки, извлеченные в других переходных контекстах.

V. Выводы и рекомендации

55. УВКПЧ с удовлетворением отмечает позитивные шаги, предпринятые правительством Судана для решения системных проблем в области прав человека и верховенства права, включая обязательства по борьбе с безнаказанностью. Однако сохранение нестабильности в Дарфуре и в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил наряду с наличием неустраненных коренных причин конфликта часто приводят к возобновлению насилия, что становится причиной значительного перемещения гражданского населения и имеет непосредственные последствия для прав человека и защиты. После прекращения действия мандата ЮНАМИД в декабре 2020 года уязвимость гражданского населения возросла, что проявилось в серии сопряженных с насилием инцидентов в Дарфуре. В большинстве случаев насилие было спровоцировано межобщинной враждой и безнаказанностью, вызванной слабостью правоохранительных и судебных институтов. Несмотря на некоторые меры вмешательства со стороны государственных органов, восстановление спокойствия в Дарфуре оказалось непростой задачей, и инциденты, связанные с нестабильностью, продолжаются.

²⁸ См. <https://suna-sd.net/read?id=702307>.

²⁹ См. <http://www.dabangasudan.org/en/all-news/article/former-elements-of-sudan-s-al-bashir-regime-dismantled-in-el-gezira>.

³⁰ См. <http://www.dabangasudan.org/en/all-news/article/former-elements-of-sudan-s-al-bashir-regime-dismantled-in-el-gezira>.

³¹ Информация, полученная от Комитета по ликвидации 29 апреля 2021 года.

³² Комитет по ликвидации 22 августа 2020 года сообщил об увольнении 151 судьи.

³³ См. A/HRC/45/53, п. 52, в котором независимый эксперт отметил выраженные опасения по поводу того, что решения Комитета по ликвидации могут перерасти в политические чистки. В таком случае эти действия, скорее, подрывали бы процесс примирения, чем укрепляли права человека и верховенство права, и могли бы вызвать недовольство среди затронутых лиц.

56. УВКПЧ одобряет все рекомендации, сделанные Независимым экспертом по вопросу о положении в области прав человека в Судане в его докладе от 25 августа 2020 года³⁴, и выносит следующие рекомендации.

A. Правительству Судана

57. УВКПЧ призывает правительство Судана продолжать сотрудничество с Совместным отделением в целях защиты и поощрения прав человека в Судане и содействовать свободе передвижения его сотрудников по стране в соответствии с соглашением с принимающей страной.

Защита гражданского населения

58. УВКПЧ рекомендует правительству Судана принять следующие меры для защиты гражданского населения:

a) ввести в действие национальный план по защите гражданского населения путем полного развертывания в приоритетном порядке Совместных сил защиты в «горячих точках» в Дарфуре и обеспечения эффективного надзора за этими силами в соответствии с международным правом прав человека и гуманитарным правом;

b) принять комплексную национальную стратегию по реформированию сектора безопасности и обеспечить ее последовательную реализацию на уровне штатов; обеспечить проверку всех членов и сотрудников сил безопасности, в частности тех, кто включен в состав Совместных сил защиты, включая проведение учебной подготовки по правам человека перед развертыванием; и обеспечить привлечение к ответственности в случаях нарушения прав человека;

c) активизировать усилия по сбору оружия и контролю за распространением стрелкового оружия, особенно в районах, затронутых конфликтами;

d) выполнить Национальный план действий по вопросам женщин, мира и безопасности и рамочную программу сотрудничества с Организацией Объединенных Наций по предотвращению и реагированию на сексуальное насилие в отношении женщин и девочек во время конфликта, включая принятие плана реализации при необходимой поддержке со стороны Организации Объединенных Наций.

Экономические, социальные и культурные права

59. УВКПЧ рекомендует правительству Судана предпринять следующие шаги для обеспечения экономических, социальных и культурных прав:

a) принимать во внимание свои обязательства в области прав человека при проведении экономических реформ, включая проведение оценки воздействия политики экономических реформ на права человека согласно руководящим принципам, разработанным Независимым экспертом по вопросу о последствиях внешней задолженности в 2019 году в соответствии с резолюциями 34/03 и 37/11 Совета по правам человека: такая оценка должна проводиться путем обеспечения эффективного, своевременного и конструктивного участия всех групп;

b) принять соответствующие меры для перехода от нынешних разрозненных схем социальной защиты к созданию комплексной системы социального обеспечения и защиты в соответствии с международными обязательствами в области прав человека (статьи 9 и 10 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах), а также в

³⁴ A/HRC/45/53.

соответствии с задачей 3 цели 1 в области устойчивого развития и Рекомендацией МОТ № 202 (2012) о минимальном уровне социальной защиты: это потребует определения социальной защиты не как меры чрезвычайного реагирования на кризисную ситуацию или благотворительности, а как набора постоянных прав, установленных внутренним законодательством, выделения адекватных ресурсов, определения людей как правообладателей и гарантирования им доступа к независимым механизмам подачи исков, если им отказывают в пособиях, на которые они имеют право.

Правозащитные механизмы

60. УВКПЧ рекомендует следующие действия в области прав человека:

а) присоединиться к международным документам по правам человека, участником которых Судан еще не является, в частности к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, без оговорок, несовместимых с целью и задачами Конвенции, и к Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах;

б) обеспечить консультативный подход к реформе Национальной комиссии по правам человека, наделив ее широким мандатом по защите и поощрению прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, в соответствии с Парижскими принципами, а также прозрачный, инклюзивный и консультативный процесс назначения членов правления Комиссии.

Привлечение к ответственности

61. УВКПЧ рекомендует правительству Судана предпринять следующие шаги для обеспечения привлечения к ответственности:

а) предоставить адекватные людские и финансовые ресурсы и программы укрепления потенциала для механизмов прокурорского расследования, чтобы обеспечить возможность проведения оперативных, независимых, беспристрастных, тщательных и прозрачных расследований серьезных нарушений международного гуманитарного права и грубых нарушений и ущемления прав человека;

б) обеспечить необходимые последующие действия в связи с докладом Национального независимого комитета по расследованию событий 3 июня 2019 года, направленные на придание гласности его выводов и обеспечение права на установление истины, справедливость и возмещение ущерба для жертв и их семей, а также на привлечение к ответственности всех без исключения виновных;

в) ввести в действие механизмы правосудия переходного периода, предусмотренные Джубским мирным соглашением, включая создание специального уголовного суда Дарфура, и обеспечить прозрачный и инклюзивный процесс отбора в Комиссию по правосудию переходного периода, а также достаточные материально-технические, людские и финансовые ресурсы, с тем чтобы Комиссия могла выполнить свой мандат;

г) обеспечить, чтобы все случаи незаконного ареста и задержания, а также жестокого обращения оперативно рассматривались независимыми судебными органами в соответствии с международными стандартами надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства;

д) систематически расследовать нарушения и ущемление прав человека, включая случаи неизбирательного и/или чрезмерного применения силы сотрудниками правоохранительных органов, а также нарушения и злоупотребления, совершенные в контексте межобщинного насилия, и привлекать виновных к ответственности;

е) продолжать сотрудничество с Совместным отделением для принятия и введения в действие отвечающего правозащитным требованиям

процесса проверки, связанного с целостной и всеобъемлющей системой правосудия переходного периода в Судане, включая возможность своевременных судебных апелляций для лиц, пострадавших от решений Комитета по ликвидации.

Реформы

62. УВКПЧ рекомендует рассмотреть следующие реформы:

а) создать переходный законодательный совет, принятие решений в котором будет иметь инклюзивный и гендерно сбалансированный характер, обеспечить начало функционирования Независимой комиссии по реформе правовой и судебной систем и провести дальнейшие правовые реформы, направленные на усиление защиты прав человека, в том числе обеспечить вынесение смертных приговоров только за самые тяжкие преступления по смыслу пункта 2 статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, и отменить иммунитеты, препятствующие эффективному судебному преследованию за серьезные нарушения прав человека;

б) создать благоприятные условия для защиты правозащитников де-юре и де-факто, в том числе путем создания механизмов защиты правозащитников;

в) принять всеобъемлющий антидискриминационный закон для продвижения равенства и борьбы с дискриминацией по признаку пола, этнической принадлежности, религии, региона, инвалидности, сексуальной ориентации или любого другого социального статуса.

В. Вооруженные движения

63. УВКПЧ призывает две вооруженные группы, не являющиеся сторонами Джубского мирного соглашения, поддерживать режим прекращения огня и продолжать участие в подлинных переговорах с правительством Судана для достижения прочного мира и примирения в интересах народа Судана.

С. Международному сообществу

64. УВКПЧ призывает международное сообщество:

а) продолжать взаимодействие с правительством Судана для обеспечения выполнения Джубского мирного соглашения и национального плана по защите гражданского населения, включая немедленное развертывание и введение в действие Совместных сил защиты в Дарфуре;

б) продолжать скоординированную политическую пропаганду в поддержку мирного процесса в Джубе, чтобы две оставшиеся вооруженные группы присоединились к мирному процессу;

в) продолжать пропагандистскую деятельность среди сторон, подписавших Джубское мирное соглашение, с целью прекращения вербовки, включая принудительную вербовку детей;

г) поддерживать дипломатическое и мирное разрешение конфликта между Суданом и Эфиопией на их границах и по поводу Плотины великого возрождения Эфиопии: региональная стабильность является ключом к внутренней безопасности и развитию Судана;

д) продолжать оказывать финансовую и дипломатическую поддержку Совместному отделению Организации Объединенных Наций по правам человека в Судане с целью обеспечить предоставление технической помощи для реализации планов реформ.