



大会

Distr.: General
29 July 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

临时议程* 项目 75(b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进
人权和基本自由切实享受的各种途径

促进和保护人权的国家机构

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [74/156](#) 号决议提交。大会在该决议中请秘书长向大会第七十六届会议报告决议执行进展情况，包括各个国家人权机构的最佳做法。

本报告所述期间为 2020 年 8 月至 2021 年 7 月。报告所载资料涉及：联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)为建立和加强国家人权机构所开展的活动；联合国开发计划署及其他联合国机构、基金和方案向国家人权机构提供的支持；上述机构与国际人权系统的合作情况；人权高专办为国家人权机构全球联盟及相关区域性网络提供的支持。

* [A/76/150](#)。



一. 导言

1. 本报告根据大会第 74/156 号决议第 28 段提交。大会在该决议中请秘书长向大会第七十六届会议报告决议执行进展情况，包括各个国家人权机构的最佳做法。该报告概述了 2020 年 8 月至 2021 年 7 月期间开展的活动。
2. 大会第 74/156 号决议序言部分提及《维也纳宣言和行动纲领》，其中重申了国家人权机构所发挥的重要建设性作用，特别是向主管当局提供咨询意见的作用，以及在防止和纠正侵犯人权行为、传播人权信息和开展人权教育方面的作用。
3. 在同一决议中，大会认识到联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)以《关于促进和保护人权国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)为指导，在协助发展独立、有效的国家人权机构方面起着重要作用。在这方面，决议又认识到联合国、国家人权机构全球联盟及其区域协调网络和这些国家机构可在促进和保护人权方面开展强化互补合作。
4. 大会同一份决议第 8 段鼓励所有会员国建立有效、独立、多元的国家机构，或加强已有国家机构，以促进和保护所有人的一切人权和基本自由，并欢迎越来越多国家根据巴黎原则建立国家人权机构，包括将此作为加快和保障《2030 年可持续发展议程》执行工作取得进展的一种途径。

二. 联合国人权事务高级专员办事处为国家人权机构提供的支持

A. 咨询服务

5. 国家机构、区域机制和民间社会科是人权高专办内部负责协调为建立和(或)加强国家人权机构所开展的各项活动的中心。人权高专办与其外地办事处和联合国开发计划署(开发署)等其他联合国实体、国家人权机构区域网络一道，协助各国政府建立国家人权机构并(或)促进此类机构的能力建设。在这方面，人权高专办与区域性政府间组织、学术机构、民间社会组织及其他利益攸关方密切合作。
6. 人权高专办向国家人权机构提供技术和法律援助，尤其是在与这些机构的建立、性质、职能、权限和责任问题有关的宪法和法律框架方面的援助。人权高专办还开展并支持比较分析、技术合作项目、需求评估和评价任务，以建立国家人权机构或加强其有效履行职能的能力。
7. 在本报告所述期间，人权高专办为在以下国家设立和(或)加强国家人权机构提供了咨询和(或)援助：阿富汗、阿尔及利亚、贝宁、波斯尼亚和黑塞哥维那、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、中非共和国、乍得、哥伦比亚、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、危地马拉、海地、洪都拉斯、冰岛、印度尼西亚、哈萨克斯坦、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、莱索托、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、蒙古、莫桑比克、尼泊尔、尼日尔、尼日利亚、巴拿马、秘鲁、菲律宾、波兰、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、索马里、斯里兰卡、苏丹、瑞典、塔吉克斯坦、

多哥、土库曼斯坦、乌干达、乌拉圭、乌兹别克斯坦、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、赞比亚和巴勒斯坦国。在一些情况下，人权高专办与联合国其他机构、基金和方案及其他合作伙伴共同提供援助。

1. 非洲

8. 人权高专办通过以下机构为建立和(或)加强国家人权机构提供了咨询和援助：人权高专办中非、东非、南部非洲和西非区域办事处，人权高专办设在乍得、几内亚、利比里亚、毛里塔尼亚、尼日尔、苏丹和乌干达的国家办事处，驻布基纳法索、布隆迪、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、马达加斯加、马拉维、尼日尔、尼日利亚、卢旺达和津巴布韦的联合国国家工作队人权顾问，以及联合国驻中非共和国、刚果民主共和国、马里、索马里、南苏丹和苏丹(达尔富尔)和平特派团的人权部门。

9. 为了按照《巴黎原则》建立国家人权机构，人权高专办向中非共和国、加蓬、莱索托和苏丹当局提供了立法咨询。

10. 人权高专办向利比里亚国家人权问题独立委员会提供了资金和技术支持，开展了广泛活动，包括为该委员会工作人员举办起草关于利比里亚境内性取向和性别认同权利报告的区域培训班。人权高专办还支持独立专家委员会提名委员会主席和委员候选人。此外，人权高专办在 2020 年 12 月 8 日选举和全民投票的背景下为人权监测提供了财政和技术支持。

11. 2020 年 7 月至 12 月，人权高专办支持布隆迪国家人权问题独立委员会组织举办了每月一次的多方利益攸关方会议，讨论和处理侵犯人权和侵犯人权案件。2020 年 9 月和 10 月，人权高专办还向委员会提供了财政和技术支持，在恩戈齐、穆因加、鲁伊吉、鲁蒙盖和布鲁里等司法管辖区开办了 7 个流动法院。

12. 2020 年 9 月，人权高专办与尼日利亚全国人权委员会合作，在贝努埃州农牧民之间的危机中实施了一个建立和平项目。该项目涉及在冲突环境中侵犯人权、保护儿童和妇女、诉诸司法和保护境内流离失所者等专题问题。

13. 2020 年 10 月，人权高专办、法语国家国际组织和非洲国家人权机构网络为乍得全国人权委员会的 11 名委员和工作人员举办了两期能力建设培训班。

14. 2020 年 10 月，人权高专办为刚果民主共和国全国人权委员会举办了关于落实国际人权机制所提建议的培训班。

15. 2020 年 11 月，人权高专办与加蓬议会就审议和通过关于根据《巴黎原则》设立人权委员会的法律草案举行了高级别协商。

16. 人权高专办向尚未获得资格认证的塞舌尔人权委员会提供了技术支持和咨询服务，以加强其按照国际标准履行促进和保护人权的任务的能力。2020 年 12 月，人权高专办为委员会成员举办了为期五天的虚拟上岗讲习班。

17. 人权高专办支持和协助尚未获得资格认证的布基纳法索全国人权委员会，这是该国确保其国家人权机构符合《巴黎原则》的努力的一部分。2020 年 12 月，

人权高专办向人权委员会提供财政支持，以纪念人权日，包括讨论冲突地区和人道主义紧急情况下尊重人权的问题。

18. 2021 年 1 月，人权高专办支持乌干达人权委员会在 2021 年 1 月和 2 月总统、议会和地方政府选举期间为其工作人员举办了人权监测讲习班。讲习班的重点是与选举有关的法律框架和民间社会对选举观察的看法。2021 年 3 月和 4 月，人权高专办向委员会提供了技术援助，为乌干达警察部队高级警官组织了三次能力建设活动，内容涉及适用于执法人员开展的安全行动的人权标准。人权高专办分发了关于人权的上岗材料，包括关于核心国际人权文书的材料。

19. 人权高专办通过与部长级起草委员会举行了一系列工作会议，就苏丹国家人权委员会法律草案初稿提供了立法咨询意见。2021 年 2 月，人权高专办支持就法律草案案文首次公开征求意见。

20. 2021 年 3 月，人权高专办与南非人权委员会合作，组织了一次基于人权方法的反腐败会议。会议的目的是将几个利益攸关方聚集在一起，讨论腐败对南非人权的影响，以及如何以最佳方式解决和应对腐败问题。人权高专办介绍了将人权纳入国家战略和打击腐败的政策。

21. 人权高专办为加强新成立的乍得全国人权委员会的能力和专门知识提供了支持。2020 年 10 月，人权高专办为委员会 15 名成员和工作人员组织了两期以人权监测和报告为重点的培训讲习班。2021 年 3 月，人权高专办还为起草和通过委员会的主要战略和行政文件提供了支持。

22. 2021 年 3 月和 4 月，人权高专办与法语国家国际组织合作，为贝宁人权委员会 15 名成员和工作人员举办了关于监测选举中侵犯人权行为的能力建设培训班。

23. 2020 年 9 月，人权高专办为马里国家人权委员会成员和工作人员举办了一次培训，内容是撰写该委员会重新获得资格认证的申请书。2021 年 4 月，人权高专办还支持委员会建立了人权数据库，以便利处理个人和集体侵犯人权的案件。

24. 2021 年 5 月，人权高专办为喀麦隆人权委员会的 15 名成员和工作人员组织了一次上岗讲习班。在这项活动之前，在 2019 年 7 月 19 日通过了关于全国人权与自由委员会成立、组织和运作的第 2019/014 号法律之后，对前国家人权和自由委员会进行了法律改革。该法案包括根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》对国家防范机制进行的授权。

2. 美洲和加勒比

25. 人权高专办通过以下机构加强国家人权机构提供了咨询和援助：人权高专办南美洲和中美洲区域办事处，人权高专办设在哥伦比亚、危地马拉、洪都拉斯和墨西哥的国家办事处，驻阿根廷、巴巴多斯、伯利兹、多民族玻利维亚国、巴西、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、圭亚那、牙买加、巴拉圭、秘鲁、特立尼达和多巴哥和乌拉圭的联合国国家工作队人权顾问以及联合国海地司法支助团。

26. 2020 年下半年，人权高专办为巴拿马监察员办公室起草重点介绍 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行背景下移民状况的移民与人权报告提供了技术援助，并向当局提出了具体建议。2021 年 5 月，在国际不再恐惧同性恋、跨性别与双性恋日之际，人权高专办和监察员组织了一次网络研讨会，讨论了 COVID-19 对女同性恋者、男同性恋者、双性恋者、跨性别者和间性者人群权利的影响，以促进包容性政策。

27. 2020 年 9 月，人权高专办为危地马拉人权倡导者办公室提供了培训，以根据国际人权标准建设其在土著人民获得协商和赔偿权利方面的能力。

28. 人权高专办为海地公民保护办公室制定 2020-2021 年行动计划提供了技术和财政支持。2020 年 10 月，人权高专办为监察员办公室工作人员举办健康权培训班提供了技术援助。

29. 人权高专办向萨尔瓦多人权倡导者办公室提供了技术支持，以加强该办公室的调查能力。2020 年 12 月、2021 年 2 月和 2021 年 4 月，人权高专办在举办了三次相关讲习班，以帮助人权倡导者办公室制定调查和分析据称法外处决的复杂案件的准则。

30. 2021 年 1 月和 2 月，人权高专办为委内瑞拉监察员办公室成员举办了四次能力建设虚拟会议，讨论了具体问题，包括移民、难民和土著人民的人权以及妇女和儿童的权利。

31. 2021 年 2 月，人权高专办与乌拉圭国家人权机构和监察员办公室就 COVID-19 背景下的心理健康问题举行了公开对话会。这次活动是 COVID-19 大流行期间关于尊重和保护人权的四场辩论中的第一场。来自不同部门的专家，包括政府、学术界和民间社会组织的专家参加了对话会。

32. 2021 年 4 月，人权高专办向巴哈马政府就如何落实普遍定期审议所提建议，特别是针对建立一个符合《巴黎原则》的国家人权机构问题提供了咨询意见。

3. 亚洲及太平洋

33. 人权高专办通过以下机构为建立和(或)加强国家人权机构提供了咨询和援助：人权高专办东南亚区域办事处和太平洋区域办事处，人权高专办驻柬埔寨和驻首尔的朝鲜民主主义人民共和国事务国家办事处，联合国驻孟加拉国、马来西亚、马尔代夫、蒙古、尼泊尔、巴布亚新几内亚、菲律宾、斯里兰卡和东帝汶国家工作队的人权顾问，以及联合国阿富汗援助团人权部门。

34. 人权高专办根据《巴黎原则》向蒙古全国人权委员会提供了关于在任命委员时实行公开听证程序的法律咨询意见。

35. 人权高专办继续就一些问题向阿富汗独立人权委员会提供咨询意见，涉及保护人权维护者、追究侵犯人权行为的责任、打击歧视、武装冲突期间保护平民和儿童、妇女权利和对拘留场所的监测等。2020 年 10 月，在联合国成立 75 周年之际，人权高专办与阿富汗独立人权委员会合作，启动了为期两个月的人权维护者培训。

36. 2020 年 10 月, 人权高专办会同联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和国际法院, 联合举办了印度尼西亚全国人权委员会与寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员关于过渡时期司法和性别问题的在线对话会。

37. 人权高专办根据《巴黎原则》设立国家人权机构向柬埔寨政府提供了立法咨询。2021 年 2 月, 人权高专办参加了亚太国家人权机构论坛与柬埔寨政府举行的会议, 讨论了通过相关法律草案问题。

38. 2021 年 4 月, 人权高专办和菲律宾人权委员会组织了四次与民间社会组织关于保护人权维护者的虚拟协商会。人权高专办还为委员会和国家统计局组织举办了网络研讨会, 以支持它们在《2030 年议程》框架内合作收集人权指标。

4. 欧洲和中亚

39. 人权高专办通过以下机构继续为建立和(或)加强国家人权机构提供咨询和援助: 人权高专办欧洲办事处和中亚区域办事处, 乌克兰人权监测团, 驻白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国和塞尔维亚以及南高加索地区、与联合国国家工作队合作的人权顾问, 人权高专办-俄罗斯联邦联合项目, 以及联合国科索沃临时行政当局特派团的人权部门。

40. 人权高专办为摩尔多瓦共和国公益维护人办公室建立国家建议跟踪数据库提供了支持, 这是该国用来支持执行国际人权系统所提建议的工具。

41. 2020 年 8 月, 人权高专办与联合国儿童基金会(儿基会)为尚未获得认可的土库曼斯坦监察员办公室联合举办了一次关于《儿童权利公约》替代报告程序的网络研讨会。随后, 监察员办公室在 2021 年年度工作计划中列入了起草提交条约机构的第一份备选报告。

42. 人权高专办向乌兹别克斯坦监察员办公室提供了技术援助。在因 COVID-19 疫情而中断后, 监察员于 2020 年 8 月恢复了对拘留场所的预防性访问。在人权高专办的培训和支持下, 三名民间社会专家参加了监察员办公室对 COVID-19 检疫设施和拘留场所的监测访问。

43. 人权高专办继续与俄罗斯联邦人权专员合作。2020 年 10 月, 人权高专办为区域专员举办了一次关于国际人权制度的讲习班。2021 年 3 月, 为纪念国际妇女节, 人权高专办与俄罗斯联邦人权专员合作, 组织了一次关于妇女担任领导职务的圆桌讨论会。与会者包括联合国国家工作队、莫斯科市议会议长和议员、莫斯科市政府社会保障部长、联邦委员会和外交部成员、妇女人权维护者、民间社会活动家、商界和学术界代表。

44. 人权高专办协助塔吉克斯坦监察员办公室确保该机构符合《巴黎原则》。2020 年 11 月, 在 人权高专办与监察员办公室技术合作方案框架内, 人权高专办举办了为期三天的人权指标讲习班。与会者包括副监察员和监察员办公室的工作人员、统计局副局长和几名代表, 以及总统办公室和外交部的代表。讲习班结束时, 监察员办公室和统计局表示愿意进一步探讨两个实体之间签署协议的问题。作为技

术合作方案的一项活动，人权高专办还举办了为期三天的关于向普遍定期审议提交报告的培训。

45. 2021 年 3 月，人权高专办向阿塞拜疆人权事务专员提供了关于根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》建立的国家预防机制的作用的人权高专办实用指南的阿塞拜疆文译本。其目的是就国家预防机制的访问、提供咨询、加强合作和进行教育等四个核心职能向专员提供专业指导。

46. 人权高专办继续支持北马其顿监察员机构参与联合国人权机制，特别是儿童权利委员会和残疾人权利委员会。2021 年 4 月，人权高专办与监察员机构联合举办了一次在线活动，根据《残疾人权利公约》第 33 条在北马其顿正式启动了国家监测机制。

47. 2021 年 5 月，人权高专办参加了由哈萨克斯坦人权事务专员主持的专家理事会会议，一名参议院议员在会上介绍了一项法律草案。人权高专办强调需要将国家人权机构全球联盟资格认证小组委员会提出的几项建议纳入法律草案。

5. 中东和北非

48. 人权高专办通过以下机构继续为建立和(或)加强国家人权机构提供咨询和援助：人权高专办中东和北非区域办事处，联合国西南亚和阿拉伯区域人权培训和文献中心，人权高专办驻阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯和也门以及巴勒斯坦国办事处，驻约旦和沙特阿拉伯联合国国家工作队的人权顾问，联合国伊拉克援助团及联合国利比亚支助团人权部门。

49. 人权高专办继续就广泛的人权问题向伊拉克高级人权委员会提供技术支持，包括就示威活动中侵犯人权的行为、妇女和少数群体的权利、强迫失踪以及与集会 and 言论自由以及公平审判标准有关的问题分享信息。2020 年 9 月，人权高专办为高专办与强迫失踪问题委员会的互动提供了便利。

50. 2021 年 2 月，作为人权高专办与未经资格认证的沙特人权委员会技术合作项目的一部分，人权高专办举办了一次关于国家人权机构与《巴黎原则》的讲习班。讲习班的目的是提高国家利益攸关方对根据《巴黎原则》建立国家人权机构的附加值的认识。

51. 人权高专办为巴勒斯坦国人权独立委员会举办了一系列讲习班和能力建设培训班，内容涉及处理个人申诉的程序、向国际人权系统提交报告和执行条约机构意见等。

B. 为国家人权机构的区域性和次区域性倡议提供的支持

1. 非洲

52. 为落实关于需要加强萨赫勒五国集团国家人权机构能力的区域协商讲习班提出的建议，人权高专办和萨赫勒五国集团执行秘书处为乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔等五国集团国家人权机构成员举办了人权监测和报告技术培训班。这些培训班不仅使国家人权机构能够充分履行在监测与萨赫勒五国集团联合部队

活动和行动区有关的人权关切方面的职能，而且还提供了一个加强不同利益攸关方之间工作关系的机会，并建立了一个监测和保护人权的网络。

53. 2021 年 4 月，人权高专办和非洲国家人权机构网络举办了第二届国家人权机构论坛。有 69 名非洲国家人权机构代表参加了论坛，重点讨论了国家人权机构在促进实现非洲土著妇女权利方面的作用。

2. 美洲和加勒比

54. 2021 年 3 月，人权高专办参加了美洲促进和保护人权国家机构网络和伊比利亚美洲监察员联合会关于 COVID-19 大流行导致各国政府收紧移民限制措施的会议。会议的目的是交流促进和保护移民权利方面的最佳做法。

55. 2021 年 4 月，人权高专办组织了一次人权事务高级专员与美洲国家人权机构负责人之间的网络研讨会，以努力支持这些机构在 COVID-19 大流行背景下所做的工作。人权高专办、伊比利亚美洲监察员联合会、美洲促进和保护人权国家机构网络、国家人权机构全球联盟和 15 个国家人权机构就与大流行有关的挑战和机遇交换了意见。2021 年 5 月 6 日，网络研讨会之后，应全球联盟和美洲促进和保护人权国家机构网络的要求，高级专员就拉丁美洲和加勒比地区日益增多的威胁、袭击和破坏国家人权机构的企图发表了一项声明。

3. 亚洲及太平洋

56. 2020 年 11 月，人权高专办和亚太国家人权机构论坛组织了一次关于气候变化不利影响背景下流离失所问题的区域对话会。其目的是促使区域更好地了解气候变化对人权的不利影响与人类流动性之间的关联，并为国家人权机构提供一个分享经验和知识的对话平台。来自国家人权机构的 42 名代表以及民间社会组织的代表参加了活动。

57. 2021 年 3 月，人权高专办作为联合国移民问题亚洲及太平洋区域网络执行委员会成员，与亚洲及太平洋经济社会委员会合作，为“安全、有序和正常移民全球契约”在亚太地区举行的第一次区域审查会议提供了便利。来自该区域各地的国家人权机构既参与了区域审查之前的协商工作，也参与了政府间区域审查会议本身。

4. 欧洲和中亚

58. 2021 年 3 月，人权高专办与欧洲国家人权机构网络一起举办了一次关于 COVID-19 大流行对机构内人员影响的网络研讨会。与会者探讨了在残疾人制度化背景下了解真相的权利的落实情况，以及说出真相对于确保改革、修复和保证有关行为不再发生的重要性。发言者包括寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员以及民间社会和国家人权机构的代表。

59. 2021 年 3 月，人权高专办与欧洲国家人权机构网络经济、社会和文化权利工作组合作，讨论了人权高专办在该区域的活动以及如何加强通过基于人权的方法从 COVID-19 大流行中恢复社会经济。

60. 2021 年 4 月，人权高专办出席了关于新通过的欧洲委员会关于发展和加强有效、多元和独立的国家人权机构的建议的高级别会议。会议的主要重点是确保

国家人权机构具有独立性并具备充足的资金，同时与会者还确定了落实建议的最佳做法。

C. 为支持国家人权机构的国际性倡议做出的贡献

1. 国家人权机构全球联盟

61. 《国家人权机构章程》第 6 条规定，其大会和主席团会议、资格认证小组委员会会议及全球联盟国际会议，都应在人权高专办的主持和合作下举行。因此，人权高专办继续承担全球联盟秘书处的职能。2020 年，全球联盟主席团会议于 6 月 27 日至 7 月 15 日以在线协商的形式举行，年会从 11 月 30 日至 12 月 4 日以虚拟形式召开，小组委员会届会于 12 月 7 日至 12 月 17 日在线举行。2021 年，主席团会议于 6 月 29 日举行，年会于 6 月 30 日至 7 月 1 日举行，小组委员会会议于 6 月 14 日至 24 日举行。为遵守防疫措施，所有会议都是远程举行的。

2. 资格认证小组委员会

62. 人权高专办以认证小组委员会秘书处的身份继续提供实质性支持，包括技术咨询和秘书处服务。人权高专办凭借其在制定小组委员会一般性意见和议事规则方面的机构知识和指导作用，继续提高资格认证的可信度。人权高专办在小组委员会决策期间的参与继续确保既定的议事规则得到遵守，并有助于确保透明、公正、公平和严格。

63. 资格认证小组委员会会议原定于 2020 年 3 月举行，但因 COVID-19 大流行而推迟，于 2020 年 12 月以虚拟形式举行，小组委员会在会上审查了 15 个机构。在 2021 年 6 月举行的一次小组委员会虚拟会议上，审查了 13 个机构。

3. 针对 A 级国家人权机构工作人员的研究金方案

64. 自 2008 年以来，人权高专办一直为 A 级国家人权机构的工作人员管理一项研究金方案。该方案旨在使受益者更好地了解 and 认识国际人权体系，并使他们熟悉人权高专办的工作。因此，该方案允许 A 级国家人权机构及其工作人员按照国际规范和标准加强自身的任务。来自阿富汗、哥斯达黎加、格鲁吉亚、利比里亚、墨西哥、尼日利亚、菲律宾和津巴布韦等国家人权机构的工作人员参加了研究金方案。

65. 参加者认为，研究金方案对于加强他们的专业知识和机构能力非常重要，也很有益。他们表示需要进一步逐步发展该方案，包括通过系统的点对点学习、交流国家一级的经验教训和最佳做法，以及与其他 A 级机构的同事直接互动。因此，将研究金方案的范围扩大到国家和地方一级的参观考察将是非常有益的。如果目前无法获得的额外资源不能到位，研究金方案亟需的扩大是无法实现的。

三. 各个国家人权机构的最佳做法

66. 大会第 74/156 号决议第 28 段请秘书长报告该决议执行情况，包括各个国家人权机构的最佳做法。

67. 随后，人权高专办于 2021 年 5 月 5 日要求国家人权机构在 2021 年 5 月 26 日之前就其最佳做法提供资料。厄瓜多尔监察员办公室、希腊全国人权委员会、

肯尼亚全国人权委员会、菲律宾人权委员会、俄罗斯联邦人权专员以及大不列颠及北爱尔兰联合王国的大不列颠平等与人权委员会和苏格兰人权委员会以及尚未获得资格认证的塞舌尔人权委员会提供了资料。

68. 肯尼亚全国人权委员会开始监测该国政府在 COVID-19 大流行背景下的人权义务，并就此向政府提供咨询。在这方面，委员会设立了一个关于 COVID-19 的内部多部门委员会，以协调对侵犯人权行为的监测和报告。委员会还设立了一个 COVID-19 门户网站，将委员会在 COVID-19 方面的工作情况，包括咨询意见上传到网站。

69. 菲律宾人权委员会建立了案件移交制度，并专门成立了一个小组来监测涉及移民工人的案件。随后，委员会为移民及其家庭成员推出了一个在线报告门户网站，旨在立即向实际或潜在的侵犯人权行为受害者提供法律援助，并确保立即将案件移交适当的政府机构采取适当行动。2020 年 3 月至 2021 年 2 月期间，委员会共收到 48 件投诉。

70. 苏格兰人权委员会在家庭关怀和社区支持的背景下，开展了与 COVID-19 疫情对民权影响的监测研究。根据相关人权标准评估了研究证据，结果显示，COVID-19 对苏格兰提供社会护理支持的方式产生了深远影响，导致依赖此类支持的人(包括无偿照顾者)的权利实现存在重大差距。根据研究结果，投资于以人权为基础的社会护理系统，以交付《残疾人权利公约》所载成果是有可能做到的。

71. 希腊全国人权委员会强调，为便利监督法院判决的执行情况，开发了一个方便用户的欧洲人权法院判例法网页。在这方面，该委员会在一系列网络研讨会上介绍了人权机构在监测法院判决执行情况方面发挥作用的经验。网络研讨会于 2020 年 10 月由欧洲委员会、欧洲国家人权机构网络和欧洲执行网络组织举办。

72. 2020 年 12 月，平等和人权委员会(英格兰、苏格兰和威尔士)升级了在线跟踪系统，用户可以借助该系统查询自 2016 年以来政府在履行国际人权义务方面的进展情况。

73. 厄瓜多尔监察员办公室在答复联合国各机构和机制的 15 份调查问卷时，就涉及该国人权状况的各种问题提供了信息。问卷涉及土著人民权利、妇女权利、残疾人权利、儿童权利、人权维护者权利、商业权利和人权、可持续发展目标以及 COVID-19 背景下的人权状况等主题。

四. 联合国开发计划署及其他联合国机构、基金和方案向国家人权机构提供的支持

74. 2021 年 3 月，人权高专办、开发署和国家人权机构全球联盟的三方伙伴关系发布了一份关于国家人权机构在应对 COVID-19 方面的作用的研究报告。¹ 这项

¹ 2011 年，人权高专办、开发署和国家人权机构全球联盟缔结了关于向国家人权机构提供支持的三方伙伴关系。2017 年 2 月，三方领导人签署了意向书，正式承诺在全球、地区和国家层面加强合作，共同加强对国家人权机构的支持。

研究的目的是全面了解国家人权机构在 COVID-19 框架内发挥作用的良好做法和经验教训。

75. 在非洲，人权高专办和开发署支持非洲国家人权机构网络根据《马拉喀什宣言》发展和加强了对人权维护者的保护机制。² 2021 年 1 月，科特迪瓦、刚果民主共和国、肯尼亚、利比里亚、马达加斯加、摩洛哥、尼日尔、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦的国家人权机构接受了为期两天的培训，内容是支持执行《马拉喀什宣言》而开发的工具。

76. 在亚太地区，开发署向下列国家人权机构提供了支持：

(a) 支持尼泊尔全国人权委员会制定关于性别平等和社会包容的行动计划及其战略计划；

(b) 支持马尔代夫人权委员会启动量化人权调查；

(c) 支持菲律宾人权委员会制作关于 COVID-19 疫情影响和政府实施的封锁措施的视频；

(d) 支持孟加拉国全国人权委员会参与开发综合管理系统，包括关于投诉处理情况的数字数据库和关于侵犯人权行为的数据库；

(e) 支持尚未获得资格认证的巴基斯坦国家人权委员会制定四年工作计划，以指导联合国各机构加强该委员会的努力，并为其提供充足的资源和必要的独立性。

77. 在欧洲和中亚，开发署和人权高专办于 2021 年 7 月组织了一次在线会议，哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦的国家人权机构以及土库曼斯坦尚未获得资格认证的国家人权机构齐聚一堂，分享了最近的经验和大流行期间的支助需求，并思考为保护滞留在国外的劳工移民的权利可能采取的联合行动。

78. 在中东和北非，开发署支持尚未获得资格认证的索马里邦特兰人权维护者办事处为民间社会组织举办了关于监测警察局存在的人权问题的培训班。

五. 联合国各项人权机制与国家人权机构之间的合作

79. 2021 年 4 月 26 日至 5 月 13 日，人权高专办、国家人权机构全球联盟、弗里德里希·艾伯特基金会和联合国训练研究所以虚拟形式举行了关于国际人权制度的年度培训班。15 名与会者皆为国家人权机构的工作人员。

A. 人权理事会

80. 人权高专办与国家人权机构全球联盟协调一道，继续支持国家人权机构与人权理事会及其各项机制开展协作。

81. 在人权理事会第四十五届、第四十六届和第四十七届会议期间，根据理事会议事规则(完全符合《巴黎原则》的国家人权机构可以参与)，30 个国家人权机构

² 2018 年，在摩洛哥举行的国家人权机构全球联盟第十三届年会上，国家人权机构通过了“扩展公民空间，促进与保护人权捍卫者(尤其是女性)：国家人权机构的角色”的《马拉喀什宣言》。

提交了 86 份声明(25 份书面声明, 61 份视频声明), 还提交了文件, 参加了一般性辩论, 组织了平行活动和(或)与特别程序任务负责人进行了互动。³

1. 普遍定期审议

82. 根据人权理事会第 16/21 号决议和大会第 65/281 号决议的规定, 利益攸关方按照普遍定期审议提交的报告有一节专门介绍 A 级国家人权机构的贡献。

83. 2020 年 11 月, 六个 A 级国家人权机构和两个 B 级国家人权机构向普遍定期审议工作组第三十六届会议提交了利益攸关方报告。2021 年 2 月, 在第三十七届会议上, 五个 A 级和三个 B 级国家人权机构提交了为利益攸关方报告提供的资料。2021 年 5 月, 5 个 A 级和 1 个 B 级国家人权机构向工作组第三十八届会议提交了为利益攸关方报告提供的资料。⁴

84. 人权高专办继续鼓励国家人权机构参与普遍定期审议进程, 因为它们在监测和评估普遍定期审议建议执行情况的后续行动和开发工具方面可以发挥重要作用。

2. 特别程序

85. 根据人权理事会第 16/21 号决议和大会第 65/281 号决议的规定, 在理事会与特别程序任务负责人进行互动对话期间, A 级国家人权机构可以在特别程序机制介绍国家访问报告之后, 紧接着所涉国发言。此外, A 级机构可以提名特别程序任务的候选人。

86. 在本报告所述期间进行的国别访问期间, 国家人权机构通过分享有关问题和有关个人和群体状况的独立分析和信息, 向特别程序任务负责人提供了支持。这些机构还促进了与民间社会的接触并举行了会议。在某些情况下, 这些机构在访问结束时主办了任务负责人的新闻发布会。在编写报告时, 特别程序任务负责人要求国家人权机构提供资料。

87. 特别程序任务负责人的专题报告和国家报告例行强调了国家人权机构在促进和保护人权方面发挥的关键作用。

3. 跨国公司和其他工商企业与人权的关系问题不限成员名额政府间工作组

88. 2020 年 10 月, 四个国家人权机构通过口头发言参加了跨国公司和其他工商企业与人权的关系问题不限成员名额政府间工作组第六届会议。

B. 联合国条约机构

89. 人权高专办继续支持国家人权机构与各联合国条约机构接触。作为条约机构的秘书处, 人权高专办和设在日内瓦的国家人权机构全球联盟与接受审查的国家的国家人权机构联络, 鼓励它们提供书面或口头资料和(或)参加条约机构的会议。此外, 人权高专办国家机构、区域机制和民间社会科向国家机构分发了条约机构

³ 见 <https://www.ohchr.org/Documents/Countries/NHRI/A-76-2445-Annex1.pdf>。

⁴ 见 <https://www.ohchr.org/Documents/Countries/NHRI/A-76-2445-Annex2.pdf>。

的相关建议和结论性意见。还继续起草关于国家人权机构活动的简报，以吸引各条约机构成员的注意。

90. 各条约机构审议了 41 个设有国家人权机构的缔约国的情况。共有 24 个机构提交了书面资料，8 个机构向条约机构提供了简报。⁵

91. 与上一个报告期相比，很可能是由于 COVID-19 疫情的影响，国家人权机构向条约机构提交的信息减少了 58.6%，简报数量增加了 33.3%。

92. 条约机构继续向国家人权机构提供信息说明、咨询意见和工具，以便利它们有效参与执行条约机构的建议，并邀请这些机构的代表参加会议。

C. 其他联合国机制和进程

93. 2020 年 11 月，工商业与人权工作组在线举行了年度论坛。论坛包括一场关于作为预防性监督机构的国家人权机构的会议与会者得以借机讨论国家人权机构如何与各国政府、工商企业和民间社会组织持续进行接触，以防止与工商业有关的侵犯人权行为。

94. 2021 年 3 月，9 个国家人权机构参加了老龄问题不限成员名额工作组第十一届会议。

六. 对 A 级国家人权机构的报复或恐吓案件

95. 大会第 74/156 号决议和人权理事会第 39/17 号决议确认了国家人权机构在预防和处理报复案件方面发挥的重要作用，并鼓励联合国所有相关机制和进程将完全符合《巴黎原则》的国家人权机构视为联合国的主要合作伙伴。

96. 由于 A 级国家人权机构在国际人权体系中的知名度更高，因此更有可能因为与联合国机制和进程进行合作等原因遭到各自国家利益攸关方的报复和其他恐吓行为。

97. 人权理事会第 39/17 号决议和大会第 74/156 号决议还强调，国家人权机构及其成员和工作人员根据各自任务开展活动，包括在他们所在国家处理个案时或报告发生的严重或有系统的侵害事件时，不应面临任何形式的报复或恐吓，包括政治压力、人身恫吓、骚扰或无理的预算限制；并促请各国迅速彻底调查据称对人权机构成员或工作人员或针对与此类机构合作或试图与之合作的个人实施报复或恫吓的案件，将施害者绳之以法。

98. 2020 年 10 月 12 日，在人权理事会第四十五届会议期间，菲律宾人权委员会一名委员就人权理事会关于在菲律宾促进和保护人权的技术合作和能力建设的第 45/33 号决议发表声明后，该委员以及委员会本身、主席和执行主任被“贴上红色标签”（“共产党/恐怖分子”的标签）。

⁵ 见 <https://www.ohchr.org/Documents/Countries/NHRI/A-76-2445-Annex3.pdf>。

七. 建议

A. 给会员国的建议

99. 可持续发展目标 16 指标 16.a.1 要求设立符合《巴黎原则》的独立的国家人权机构，据此，鼓励会员国设立具有广泛的促进和保护所有人权任务、按照《巴黎原则》运作的国家人权机构。在这方面，请会员国在起草国家人权机构的创始立法以及建设和加强这些机构的能力的过程中寻求人权高专办的技术支持和咨询。

100. 会员国应继续向人权高专办提供财政捐助，以确保继续为建立和加强国家人权机构提供高质量的支持。除其他外，还需要额外资源，以继续和扩大人权高专办目前向 A 级国家人权机构工作人员提供的研究金方案，以开展进一步的活动，包括旨在与 A 级国家人权机构对等交流知识和经验的参观考察活动。

101. 国家人权机构的成员和工作人员以公务身份秉持诚意采取的行动，应享有民事和刑事豁免权。鼓励会员国采取必要措施，保护国家人权机构以及与这些机构合作或寻求与他们合作的个人免受威胁和骚扰。任何涉嫌报复或恐吓的案件都应迅速彻底调查，并将肇事者绳之以法。

B. 给国家人权机构的建议

102. 国家人权机构应充分遵守《巴黎原则》，履行促进和保护所有人权的任务。

103. 鼓励国家人权机构向人权高专办寻求咨询服务和技术合作，以提高自身能力，以期按照国际标准，即《巴黎原则》和资格认证小组委员会的一般意见开展工作。

104. 国家人权机构应继续与国际和区域人权机制接触，鼓励各自政府批准国际和区域人权文书，并落实这些机制提出的建议。
