



大会

Distr.: General  
22 July 2021  
Chinese  
Original: English

## 第七十六届会议

临时议程\* 项目 27(b)

社会发展：社会发展，包括与世界社会状况以及  
与青年、老龄、残疾人 and 家庭有关的问题

## 青年政策和方案

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告根据大会第 74/121 号决议提交。报告概述了在重建对多边主义的信任 and 推进共同议程的背景下，在执行该决议方面取得的进展，重点是精神健康、气候变化和生物多样性的丧失以及全球技术公域。报告根据会员国、联合国实体和青年组织提供的投入编写。报告最后提出了供大会审议的重要建议。

\* A/76/150。



## 一. 导言

1. 大会在其关于青年政策和方案的第 74/121 号决议中，请秘书长向大会第七十六届会议提交一份报告，说明该决议的执行情况，该报告应与会员国以及相关专门机构、基金和方案及区域委员会协商编写，同时应考虑到联合国系统已开展的工作。根据这项要求，秘书处与相关实体进行了协商，收到了 18 个会员国<sup>1</sup> 和 22 个加入青年发展问题机构间网络的联合国实体的回复<sup>2</sup>，并与青年伙伴开展了协商。<sup>3</sup>
2. 第二节载有关于当前全球背景和在此背景下的青年状况的信息，特别是与联合国系统和本报告主题有关的信息。
3. 第三节载有在《2030 年可持续发展议程》关键领域和纪念联合国成立七十五周年宣言后续行动方面，在重建对多边主义信任背景下与青年有关的三个问题的信息，即精神健康、气候变化和生物多样性的丧失以及全球技术公域。此外，有关这些问题的行动立足于《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》。对于每个问题，首先介绍了当前全球情况概览，然后概述了会员国和联合国实体为解决这些问题所作努力。
4. 第四节概述了联合国各实体在国家、区域和国际各级为处理决议所述领域开展的更多相关活动。第五节载有建议。

## 二. 背景和铺垫

### A. 2019 冠状病毒病大流行<sup>4</sup>

5. 世界正面临一场联合国 75 年历史上前所未有的全球危机。2019 冠状病毒病 (COVID-19) 大流行不仅在人的层面产生影响，而且暴露了整个社会中系统性风险

<sup>1</sup> 阿塞拜疆、巴西、厄瓜多尔、芬兰、格鲁吉亚、危地马拉、洪都拉斯、匈牙利、意大利、立陶宛、马耳他、墨西哥、纳米比亚、秘鲁、罗马尼亚、新加坡、斯洛文尼亚、泰国。

<sup>2</sup> 禁核试条约组织、经济和社会事务部、拉丁美洲和加勒比经济委员会、西亚经济社会委员会、粮农组织、移民组织、国际电联、联合国人权事务高级专员办事处太平洋区域办事处、秘书长青年问题特使办公室、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室、建设和平支助办公室、开发署、联合国减少灾害风险办公室、环境署、教科文组织、人口基金、难民署、儿基会、反恐怖主义办公室、毒品和犯罪问题办公室、外层空间事务厅、世界旅游组织。

<sup>3</sup> 全球青年生物多样性网络、全球青年健康核心小组、全球青年人权倡议、儿童和青年主要群体、联合国基金会下一代研究员、面向多边组织的青年机制平台、仙台利益攸关方儿童和青年群体；青年发展问题机构间网络青年核心小组、青年互联网治理联盟、《联合国气候变化框架公约》儿童和青年支持者、青年科学-政策接口平台。

<sup>4</sup> 在此提供的信息来源如下：联合国，“共担责任，全球团结：共同应对 2019 冠状病毒病的社会经济影响”，2020 年 3 月，可查阅 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg\\_report\\_socio-economic\\_impact\\_of\\_covid19.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_report_socio-economic_impact_of_covid19.pdf)；联合国，经济和社会事务部，“风险知情筹资”，《政策简报》，第 98 号 (2021 年 4 月)，可查阅 [www.un.org/development/desa/dpad/publication/un-desapolicy-brief-98-risk-informed-finance/](http://www.un.org/development/desa/dpad/publication/un-desapolicy-brief-98-risk-informed-finance/)；劳工组织，《2017-19 年世界社会保障报告：为实现可持续发展目标提供普遍社会保护》(2017 年，日内瓦)。

的全球影响。这场大流行病导致实现可持续发展议程的努力出现倒退，已经处于弱势和边缘化的社区在此方面的体会最深。不了解风险的发展既不容忍也不可持续。面对这种史无前例的状况，我们依然需要在团结一致的基础上开展协调的集体应对工作。

## B. 青年与大流行病<sup>5</sup>

6. 疫情暴发之前，青年(年龄在 15 至 24 岁之间的人)失业的可能性是成年人的三倍，全世界有 1.26 亿青年工人处于极端和中度贫困状态。与其他年龄组相比，青年工人更有可能从事不稳定的工作。据估计，全球 77% 的青年从事非正规就业，就低收入和中等偏下收入国家的青年妇女而言，这一比例更高。

7. COVID-19 大流行导致失业不断上升，其幅度可能超过 2009 年全球金融危机后的上升幅度。如果没有有针对性的政策干预，青年人可能会受到全球经济衰退的不成比例的影响，其失业率与成年人相比更高，并且在复苏期间恢复就业的速度也较慢。考虑到生计受到威胁，必须有全面充分的措施缓解家庭遭受的财务影响，以弥补收入损失造成的差距。

8. 此外，这场大流行病正在对教育系统产生前所未有的影响。根据联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)，191 个国家实施了学校关闭措施，导致超过 91% 的在册学生，即 15 亿名学生无法上学，此种中断的持续时间不确定，替代授课方法的水平也有差异。

9. 这种中断对学习、获取营养并进而对毕业率都产生了负面影响。此次疫情对较贫困学生、没有稳定互联网接入的学生以及依赖学校帮助来满足其营养和健康需求的儿童产生了不利影响。对于女童和青年妇女而言，情况尤其严峻，她们被排除在教育之外的比例过高。

10. 为了缓解这种情况并弥合巨大的数字鸿沟，有必要通过推广高技术、低技术和无需使用技术的模式来确保学习的连续性。有特殊需要的学生，例如残疾学生需要更多关注和支持，因为远程学习对他们及其家庭构成特殊挑战。

11. 弱势和边缘化青年感受到的疫情影响尤其严重，大流行病引发的衰退有可能进一步将他们排除在获得卫生保健和维持生计的机会之外。

<sup>5</sup> 在此提供的信息来源如下：联合国，经济和社会事务部，“在 COVID-19 应对行动中保护和动员青年”，《政策简报》，第 67 号(2020 年 5 月)，可查阅 [www.un.org/development/desa/youth/wp-content/uploads/sites/21/2020/05/PB\\_67.pdf](http://www.un.org/development/desa/youth/wp-content/uploads/sites/21/2020/05/PB_67.pdf)；劳工组织，《非正规经济部门中的男女：统计情况》，第 3 版(2018 年，日内瓦)；劳工组织，《2020 年全球青年就业趋势：技术和未来就业》(2020 年，日内瓦)；教科文组织，“教育：从中断到恢复”，可查阅 <https://en.unesco.org/covid19/educationresponse>；《经济社会文化权利国际公约》，第 12 条。

### C. 共同议程和多边主义<sup>6</sup>

12. 世界越来越复杂，并且日益演变。挑战具有系统性、相互关联性和层叠性，加剧集体脆弱性，但同时也为开展联合行动创造了机会。此外，对当前全球环境的不信任日益增加，危及 21 世纪的进步，并且危及共同的未来。

13. 纪念联合国成立七十五周年宣言标志着为实现理想的未来和理想的联合国而重振旗鼓。其中肯定了本组织的成功并总结了失败，并承认只有通过为多边主义重新注入活力才能应对相互关联的挑战。

14. 有关这一话题的讨论越来越普遍。除了秘书长题为“我们的共同议程”的报告外，安全理事会还举行了关于多边主义的高级别会议，重点讨论关于联合国和国际秩序的未来前景。2021 年可持续发展高级别政治论坛上的一个关键问题是实现并加强国际团结和多边合作。

### D. 青年与多边主义<sup>7</sup>

15. 全球化和参与是《世界青年行动纲领》的优先领域，与当前有关青年与多边主义的讨论有着内在联系。

16. 《世界青年行动纲领》确认青年充分和有效参与社会和决策是一个优先领域，要求各国政府评估青年能够从全球化获益的程度，并执行各项方案，使青年有能力进一步利用全球化的各种好处。纪念联合国成立七十五周年宣言提出了通过听取青年的意见并与青年合作让其进行有实质意义参与的理由。

17. 在纪念联合国成立七十五周年全球对话中进行了调查，半数以上的受访者年龄不到 30 岁。调查结果清楚地显示，需要扩大多边主义，但多边主义必须迅速发展，以便始终切合目的。

18. 超过 87% 的受访者认为，全球合作对于应对当前的挑战至关重要，而且疫情使国际合作变得更加紧迫。

19. 约 60% 的受访者认为联合国让世界变得更美好，74% 的受访者认为联合国对于应对全球挑战必不可少。但受访者希望本组织进行变革和创新，更加包容 21 世纪的多种不同角色，变得更加透明、负责和有效。

<sup>6</sup> 在此提供的信息来源如下：联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯就其 2020 年优先事项向大会作的讲话，2020 年 1 月，可查阅 [www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2020-01-22/secretary-generals-remarks-the-general-assembly-his-priorities-for-2020-bilingual-delivered-scroll-down-for-all-english-version](http://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2020-01-22/secretary-generals-remarks-the-general-assembly-his-priorities-for-2020-bilingual-delivered-scroll-down-for-all-english-version)；联合国，“安理会维护多边主义在复杂世界中的作用”，2021 年 5 月 7 日，可查阅 <https://news.un.org/en/story/2021/05/1091532>；可持续发展高级别政治论坛，“概念说明”，2021 年 6 月 4 日；联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯，在 2020 年 9 月 21 日大会 75 周年纪念会议上的讲话，“包容、网络化的多边主义对更好的全球治理至关重要”，可查阅 [www.un.org/press/en/2020/sgsm20264.doc.htm](http://www.un.org/press/en/2020/sgsm20264.doc.htm)。

<sup>7</sup> 在此提供的信息来源如下：[www.un.org/development/desa/youth/world-programme-of-action-for-youth.html](http://www.un.org/development/desa/youth/world-programme-of-action-for-youth.html)；<https://un75.online/results/>；和 [www.worldvaluessurvey.org/wvs.jsp](http://www.worldvaluessurvey.org/wvs.jsp)。

20. 虽然总体而言全球对联合国的信心仍不高，但与老年人相比，世界各地的青年人仍然对联合国更有信心，这一事实使上述说法更加强有力。

21. 鉴于对多边主义和全球治理机构的信任度日益降低，青年人的疏离感越来越强，青年人的公民空间不断缩小，因此现在比以往任何时候都更有必要切实兑现本组织的承诺。联合国如果要胜任使命，就需要纳入不断加强有实质意义的青年参与的机构空间。

22. 随着有关重建信任的讨论继续进行，青年人也正在向前迈进，建立有效的变革系统，有些工作有本组织的参与，有些则没有。青年人已经在全球及各自社区进行组织、开展动员并产生影响。

23. 因此，有必要认真分析导致不信任的原因，以及多边体系如何才能更好地与青年合作、开展与青年有关的工作以及为青年开展工作。更具体而言，需要创造有利环境，即更好地与青年合作；需要建立协调一致性，即就青年问题更好地开展工作；需要扩大青年优先事项的范围，即更好地为青年开展工作。应对上述问题对落实有效、负责和包容的多边体系仍然必不可少。

24. 网络化和包容性的多边主义将联合国系统、区域组织、国际机构和金融机构等汇集在一起，同时利用民间社会、企业、城市和区域不可或缺的贡献，但只有青年进行有实质意义的参与，这种多边主义的影响才能得到增强。

### 三. 专题概览

#### A. 精神健康<sup>8</sup>

##### 1. 概览

25. 精神健康是一种精神福祉状态，在这种状态下，人们不仅能够从容应对生活中的许多压力，实现自身潜力，而且能够富有成效地发挥作用，为社区做出贡献。

26. 最近，青年的精神健康和福祉在联合国得到极大关注。除了青年组织和官方青年代表强调了这一主题外，会员国也强调了这一主题，大会第 74/121 号决议就体现了这一点，其中该主题被确定为需要采取进一步行动的领域，包括为此处理精神健康的社会决定因素。此外，它还被列入《2030 年可持续发展议程》可持续发展目标 3 (第 70/1 号决议) 和全民健康覆盖问题高级别会议政治宣言 (第 74/2 号决议)。

<sup>8</sup> 在此提供的信息来源如下：世卫组织，“精神健康：加强我们的应对措施”，2018 年 3 月 30 日，可查阅 [www.who.int/en/news-room/fact-sheets/detail/mental-health-strengthening-our-response](http://www.who.int/en/news-room/fact-sheets/detail/mental-health-strengthening-our-response)；安东尼奥·古特雷斯，“精神卫生服务是应对 COVID-19 的所有政府举措的重要组成部分”，联合国，2020 年 5 月 13 日，可查阅 [www.un.org/en/coronavirus/mental-health-services-are-essential-part-all-government-responses-covid-19](http://www.un.org/en/coronavirus/mental-health-services-are-essential-part-all-government-responses-covid-19)；联合国，“政策简报：COVID-19 与采取行动促进精神卫生的必要性”，2020 年 5 月 13 日，可查阅 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/un\\_policy\\_brief-covid\\_and\\_mental\\_health\\_final.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief-covid_and_mental_health_final.pdf)。

27. 据估计，每五个青年人中，就有一个正在遭遇某种精神健康问题。青年人中的精神健康问题日益普遍，部分原因是社会和技术变化。值得注意的是，大约一半的精神健康问题在 14 岁开始出现，75%的精神健康问题在二十五岁左右开始出现。这一背景突显了生命过程方法的必要性，因为较年轻时期的早期干预可能会随着时间推移产生更大影响。

28. 同身体健康一样，精神健康受到一系列因素的影响，从获得卫生保健的机会到社会、经济和环境层面，这些因素在卫生文献中被广泛称为“社会决定因素”。因此，精神健康是健康的一个组成部分，也是终身的个人福祉和社会包容的关键基础。

29. 然而，精神健康是最易被忽视的健康领域之一。尽管精神健康问题对个人、家庭和社会都有影响，但对精神健康的投资很少，在以社区为基础的服务方面尤为如此。各国在精神健康上的平均支出仅占其卫生预算的 2%；其他非卫生部门的平均支出尚不清楚，但预计精神健康支出仅占其中一小部分。据估计，精神健康方面的国际发展援助不到所有健康发展援助的 1%。

30. 此外，许多国家在服务提供方面仍然存在差距。即使在有精神健康服务的地方，这些服务对青年人，特别是边缘化和弱势青年的可及性和包容性也不均衡。

31. 由于精神健康与健康的社会决定因素之间存在强有力联系，以及必须减少有精神健康问题的人遭受的污名化和歧视，因此不断改善精神健康和福祉需要协调一致的政策回应，不仅要有负责提供卫生服务的政府机构的回应，而且要有负责社会政策的政府机构的回应。

32. COVID-19 大流行对青年人的精神健康产生了不成比例的系统性深刻影响。家庭压力、社会隔离、越来越多的虐待、教育中断和对未来的担忧都会损害儿童和青少年的情感发展。对被困在脆弱的人道主义和危机境地中的人而言，其精神健康需求可能被完全忽视。

33. 精神健康对各国应对疫情和疫后恢复至关重要，即使在各国已开始社会和经济复苏时，精神健康仍然是一个核心关切问题。

34. 覆盖青年人、特别是边缘化和弱势青年的精神健康服务使他们现在和将来都能过上更健康、更有成效的生活。促进包容和考虑到青年各方面经历的政策在促进青年福祉和精神健康方面发挥着关键作用。

## 2. 会员国采取的行动

35. 会员国在规划、实施和参与方面采取了各种方法。

36. 在阿塞拜疆，青年发展战略包括对精神健康的关注。此外，国家方案侧重于不同的青年社会群体，并实施了一些项目，以扩大对青年人，包括问题青年和年轻家庭的心理社会服务。

37. 巴西制定了青年法规，重点领域包括公民身份、社会和政治参与、青年代表性、教育、就业、收入、多样性和平等。

38. 在厄瓜多尔，一个部门间伙伴关系制定了一项预防青年自杀和药物滥用的国家战略。根据一项国家精神卫生战略计划，除了在紧急情况和灾害中提供服务外，还利用社区卫生模式提供有关行为失常和药物滥用的咨询服务和科学信息。
39. 芬兰有一项国家青年工作和青年政策方案，还有一项 2020-2030 年国家精神健康战略，青年的精神健康被列为重点领域之一。所涉办法包括在学校进行早期干预和支持，提供获得防止药物滥用服务的机会，以及建设提供在线服务的数字基础设施。
40. 格鲁吉亚通过了一个新的 2020-2030 年国家青年政策构想。它遵循以社区为基础的及早发现模式，通过提高公众认识、提供社会支持、鼓励正向教养技巧和提供非污名化方面有针对性的服务，改善青年人的精神健康和情感健康。
41. 在危地马拉，全国青年理事会与青年合作，以发现并解决问题，其中包括获得精神健康服务机会有限的问题。其战略行动计划侧重于青年人和教育，以及精神健康。
42. 洪都拉斯通过了 2021-2030 年期间国家青年政策，强调预防自杀和药物滥用、培养青少年的自尊和开展初级预防，优先重视精神健康。
43. 匈牙利在小学和中学教育中开展促进学生身心健康的工作。统筹办法中的参与方包括学校、学生、家长、保健服务提供者和社会工作者。
44. 在意大利，青年政策部启动了一个有关青年困境和大流行病问题工作组。一个有关受大流行病影响的儿童的精神健康项目也正在进行。
45. 在立陶宛，卫生部已将为青年提供心理支持作为优先事项，指派心理学家到青年中心和青年人场所开展工作。此外，青年事务部正在对青年工作者进行培训，以提高他们的情感健康。
46. 马耳他正在推出新的青年政策，持续时间直至 2030 年。该政策旨在与青年互动、开展合作并提供支持，以便让青年发挥潜力，解决他们关切的问题，并使他们能有积极的公民意识。
47. 在墨西哥，国家青年研究所通过与青年合作，促进精神健康并提高生活质量。墨西哥建立了一个心理支助快速反应网络，包括远程提供服务，以解决压力、抑郁和药物滥用等问题。
48. 纳米比亚于 2021 年 6 月启动了一项国家青年政策，健康和福祉被列为四大支柱之一。
49. 秘鲁有一项国家青年政策，侧重点包括精神健康，特别是涉及 COVID-19 的社会影响的方面。秘鲁通过个性化心理照护和开放式虚拟活动，推动青年在其行为举止中表现出适应性和韧性。
50. 罗马尼亚通过了 2021-2027 年国家青年战略，关注重点包括获得现代医疗设施的机会。



51. 新加坡于 2019 年启动了一项青年行动计划。2020 年，成立了一个跨部门的 COVID-19 精神健康工作队，以审查疫情对包括青年在内的人口群体的心理社会影响，评估各项精神健康和福祉举措并查明差距。“青年行动挑战”将青年与政府机构和行业专家联系在一起，以便发现问题并提出解决方案，包括在精神健康方面。

52. 斯洛文尼亚正在通过支持全国青年理事会，与青年就精神健康等主题开展合作。斯洛文尼亚设立了一个青年组织和其他利益攸关方专家组，以加强这些组织有关精神健康方面的工作，包括通过宣传和参与。

53. 泰国与儿童和青年理事会合作，通过提供服务，包括精神健康相关服务，帮助几个府的庇护所中的青年人。

### 3. 联合国采取的行动

54. 联合国的努力包括加强现有方案的各项举措，以便涵盖精神健康内容。这些举措既有全球举措，也有地方举措。

55. 经济和社会事务部编写的下一版《世界青年报告》侧重于包容性社会政策在改善青年人精神健康和福祉方面的作用。经社部将汇集新数据、见解及亲身经历，以便就青少年精神健康的决定因素，包括教育、工作、在线环境、家庭和社会拟订一项议程。

56. 《人道主义行动青年契约》推出了题为“COVID-19：与青年共事、为青年办事”的技术指南，其中包括精神健康和心理社会支持，作为在大流行病期间继续提供保健服务的组成部分。

57. 自 2019 年以来，联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际劳工组织(劳工组织)和国际农业发展基金(农发基金)联合协调了有关一所土著青年学院的工作，旨在满足土著青年专业人员、学者和代表的需要和利益，重点强调精神健康。

58. 2020 年，秘书长青年问题特使办公室、世界卫生组织(世卫组织)和联合国儿童基金会(儿基会)举办了一系列网络研讨会，使用的标签为“应对 COVID”(#CopingwithCOVID)，为青年人提供了一个平台，以便相互学习并向专家学习，提高精神健康认识，并加强有关以青年为中心的精神健康支持和服务的呼吁。来自 20 个国家的 40 多名青年参加。

59. 联合国人口基金(人口基金)与青年组织、私营部门、秘书长青年问题特使办公室、联合国难民事务高级专员公署(难民署)和联合国女童教育倡议合作，发起了青年抗击 COVID-19 运动，内容涉及风险通报和社区参与，包括推动精神健康和心理社会支持。此外，人口基金举办了关于精神健康和心理社会支持的内部讲习班。

60. 建设和平支助办公室发起了一项促进妇女和青年有意义地参与地方建设和平进程的倡议。该倡议优先考虑涉及加强精神健康和社会心理健康的建议。



61. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室参与倡导保护 18 岁以下儿童并使其重返社会。该办公室重点关注精神健康，并就儿童与武装冲突问题之友小组的倡议向会员国提供支持。
62. 秘书长青年问题特使办公室参加了世卫组织 2020 年精神健康论坛，与会者在论坛上审议了 COVID-19 大流行背景下不断变化的全球精神健康状况，并强调了支持青年人的精神健康需求的紧迫性。
63. 联合国减少灾害风险办公室出版了《言出必行：让儿童和青年参与减少灾害风险和抗灾能力建设》，在精神健康等问题上提供了以人为中心的指导。在区域一级，即将举行的第二届减少灾害风险阿拉伯青年论坛将包括关注精神健康的内容。
64. 儿基会利用数字平台与青年接触，使他们能够分享经验并打击污名化。儿基会 2022 年全球多部门精神健康行动框架包括在方案周期所有阶段推动青年参与的战略。
65. 联合国开发计划署(开发署)在 COVID-19 大流行期间利用创新对策向青少年罪犯提供支持，侧重于心理社会干预。开发署还共同创建了青年共创实验室 (Youth Co:Lab)，使青年企业家受益，包括在精神健康方面受益。
66. 在反恐怖主义办公室实施的青年参与和赋权方案中，青年人能够影响本国关于暴力极端主义问题的政策。研究结果包括需要通过学校和青年中心对青年免费精神健康服务进行投资。
67. 联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)实施的“先倾听”方案，激励各方支持以科学为基础的药物滥用预防和积极的精神健康发展，同时强化家庭关系。青年论坛支持青年了解精神健康和预防药物滥用。此外，还为受药物滥用影响的青少年制定了一套以科学为基础的一揽子计划，其中包括家庭治疗的各项内容。
68. 难民署发表了一份题为“2021 年加强精神健康和心理社会支持”的文件，详述了难民方案规划中推动精神健康和心理社会支持的业务指导，并提出了将精神健康和心理社会支持，包括对青年的支持更好地纳入常规方案规划的战略。

## B. 全球技术公域<sup>9</sup>

### 1. 概览

69. 几十年来，大会一直注意到技术变革带来的困难和机遇。

<sup>9</sup> 在此提供的信息来源如下：联合国，“秘书长的报告：数字合作路线图”，2020 年 6 月，可查 [www.un.org/en/content/digital-cooperation-roadmap/assets/pdf/Roadmap\\_for\\_Digital\\_Cooperation\\_EN.pdf](http://www.un.org/en/content/digital-cooperation-roadmap/assets/pdf/Roadmap_for_Digital_Cooperation_EN.pdf) (另见 A/74/821)；<https://sdgs.un.org/tfm>；《2020 年世界社会报告：剧变世界中的不平等》(联合国出版物，2020 年)；《世界青年报告：青年与 2030 年可持续发展议程》(联合国出版物，2020 年)；《2020 年联合国电子政务调查：可持续发展行动十年中的数字政府》(联合国出版物，2020 年)；儿基会，《方案指导：加强应对冲击的社会保护制度》(2019 年，纽约)；儿基会，“儿基会创新基金欢迎六家无人机初创公司帮助解决全球挑战”，2019 年 12 月 6 日，可查阅 [www.unicef.org/innovation/venturefund/dronescohort](http://www.unicef.org/innovation/venturefund/dronescohort)。

70. 2015 年, 根据《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》(第 69/313 号决议)和《2030 年议程》设立了技术促进机制, 以支持实现可持续发展目标。随后的各项决议, 特别是第 72/242 和 73/17 号决议, 具体涉及快速技术变革及其对实现目标的影响。此外,《世界青年行动纲领》强调信息和通信技术为优先领域, 提出了具体的行动项目, 例如提供培训以促进信息和通信技术的使用, 以及保护青年免受其有害因素的影响。

71. 信息和通信技术传播和全球互联能够加快人类进步, 弥合数字鸿沟, 创建知识社会, 许多领域的科技创新也能发挥这样的作用。

72. 但也有负面后果, 其中包括劳动被取代, 隐私和尊重人权方面的关切, 以及利用技术推进实现其中一个目标可能会对其他目标产生不利影响。

73. 数字鸿沟导致许多问题加剧。数字技术的进步可能会使已联网的人受益, 但与此同时也加剧了各国国内和国家之间的不平等, 因此必须通过有效政策来解决上述问题, 以实现不让任何一个人掉队的共同目标。COVID-19 大流行加剧了先前存在的数字鸿沟和技术不平等, 对青年人接受教育的机会产生了不利影响。

74. 截至 2020 年, 全世界 93% 的人生活在移动宽带或互联网服务的物理覆盖范围内, 但仅有 53.6% 的人使用互联网, 估计无法上网的人数达 36 亿。

75. 推动互联网接入并不能立即保证减少不平等。如果没有包容性政策和治理, 数字技术激增可能会成为不平等的驱动因素, 各国国内的城乡鸿沟就体现了这一点。这可能进一步导致社会流动性降低和发展不均衡, 从而对许多弱势群体和受排斥群体、特别是青年人产生影响。

76. 此外, 那些无法持续、可靠地接入互联网或其他技术的人在包容性社会发展面临巨大障碍。数字鸿沟反映出社会、文化和经济方面的现有不平等并扩大了这种不平等, 对传统上被边缘化的群体, 包括青年妇女、土著青年和来自低收入地区的青年而言尤其如此。

77. 随着可持续发展目标行动十年的开始, 数字技术对于青年人, 尤其是低收入和中等收入国家的青年人加快努力实现目标至关重要。如果要在 COVID-19 疫后恢复工作中切实弥合数字鸿沟, 不让任何一个人掉队, 就需要对技术及其使用和治理采取创新办法。

78. 制定纳入新技术并与落实目标工作保持一致的政策, 对重建得更好至关重要。秘书长在题为“数字合作路线图: 执行数字合作高级别小组的建议”的报告(A/74/821)中强调, 除了利用新技术加快实现目标的进展外, 还需要一个包容的数字经济和社会。一项关键建议是数字公共产品, 即“尊重隐私和遵守其他适用的国际和国内法律、标准和最佳做法且无害的开源软件、开放数据、开放人工智能模型、开放标准和开放内容”(同上, 脚注 18)。与传统公共产品一样, 数字公共产品向社会上包括青年在内的所有人开放, 无论其社会经济状况如何。通过增强数字公共服务机构、社会企业和青年作为共同设计者的权能, 数字公共产品提供

了转变社会保护制度和减少不平等的机会。数字公共产品的顺利应用推动全世界迈上新的社会契约之路，部分原因是青年人能获得更多的数字接入机会。

## 2. 会员国采取的行动

79. 会员国开展了努力，其规划、实施和参与办法各不相同。

80. 阿塞拜疆有一项青年发展战略，侧重点包括获取技术，并为此提升数字技能，包括有特殊需要者的数字技能。阿塞拜疆还重点关注利用技术保护青年人免受极端主义和歧视性宣传的影响。一项国家方案涉及加强信息技术基础设施。

81. 2018 年，厄瓜多尔加入“开放政府伙伴关系”，其重点是应用新技术改善治理。此外，厄瓜多尔还启动了一项旨在弥合数字鸿沟的互联网接入普及计划，包括为此改善得不到充分服务的人接入网络的机会。

82. 在危地马拉，科学技术知识贫乏问题是国家青年政策要解决的一个问题。政府推动科学和技术发展，将其作为国家发展的重要组成部分，包括确认科学技术是文化表现形式、体育、教育、卫生、经济、工作和参与的手段。

83. 墨西哥与利益攸关方协作，启动了一个数字技能实验室，目的是开发数字技能以促进就业能力，加强技术的获取和使用。

84. 在秘鲁，与电信公司合作实施的“居家学习”战略旨在通过提供广播、电视和互联网等互动式多频道平台支持教育，重点关注弱势民众。

85. 罗马尼亚有一项教育系统数字化战略，旨在创建高性能的数字生态系统，以推动包容性数字教育、社会公平和复原力，同时强调创新、可持续性、终身学习和无障碍环境。

86. 斯洛文尼亚成立了一个数字化工作战略委员会，让青年参与，重点关注青年人的数字工作和数字参与。全国青年理事会一直使用数字工具并制作出版物，以促进有效的在线学习过程。

87. 泰国支持青年通过在线平台参与。为了应对信息技术构成的某些威胁，儿童和青年部起草了一项 2020-2026 年行动计划，以预防和减缓儿童和青少年的网络赌博，在电子竞技方面培养社会责任。泰国还出版了小学生学习材料。

## 3. 联合国采取的行动

88. 联合国各实体采取的行动包括越来越多地利用技术，以便执行方案并扩大影响范围，以及启动新方案或加强现有方案，技术是这些方案中的一个能动因素。但直接推进全球技术公域这项议程的方案较少。

89. 建设和平支助办公室与福尔克·贝纳多特学院、人口基金、开发署以及政治建设和和平事务部合作，推出了《青年与和平与安全：方案编制手册》，旨在指导外地从业人员并提高其能力，包括技术相关能力。

90. 联合国减少灾害风险办公室与教科文组织、非洲联盟委员会和非洲减少灾害风险青年咨询委员会协作，以便开发一个能增进对减少灾害风险了解的移动应用

程序。该办公室还让青年参与区域和全球科学进程并开发知识产品，包括《危险定义和分类审查：技术报告》。欧洲科学和技术小组有 2 名青年科学家。

91. 开发署和儿基会东加勒比地区办事处获得创新赠款，以启动一个游戏化项目，将游戏技术纳入提高认识活动，并支持现实世界中注重影响力的气候行动。

92. 人口基金与教科文组织、儿基会和世卫组织一道，拟订了以青年为中心的数智保健干预措施机构间框架。该框架就以下方面提供了指导，即与青年人合作，有效规划、开发和实施应对健康挑战的数智解决方案，并使青年人受益。

93. 粮农组织和联合国工业发展组织共同主办了一次活动，讨论青年如何能从与农业企业数字化有关的创新和技术中受益。

94. 裁军事务厅、网络安全技术协议和秘书长青年问题特使办公室结成伙伴关系，推动有关所有人享有开放、安全、稳定和无障碍网络空间的创新思维。此外，裁军事务厅与儿童和青年主要群体以及秘书长纪念联合国成立 75 周年筹备工作特别顾问办公室和秘书长技术问题特使办公室合作，举办了一场关于 COVID-19 对技术和数智空间影响的活动。

95. 在 2021 年 4 月 27 日关于数智合作和连通性的高级别专题辩论之前，秘书长纪念联合国成立 75 周年筹备工作特别顾问办公室和秘书长技术问题特使办公室、儿童和青年主要群体和秘书长青年问题特使办公室发起了青年媒体表达运动。

96. 国际电信联盟(国际电联)将缩小青年人之间的数智鸿沟作为优先事项，并利用技术来实现目标。Youth4Cyber 举措的目的是增强全球学生网络的能力，以创建一个充满激情的网络安全专业人士社区，以及就技术领域的职业路径提供指导。国际电联与儿童和青年主要群体之间的伙伴关系正在与青年互动，分享有影响力的创新。

97. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室支持青年融入及其获取技术，将此作为融入社区和接受教育的基本要素，尤其是在 COVID-19 背景下。

98. 儿基会在新的《创新战略》中使用组合办法，选择有发展前途并且可以扩大规模的创新进行投资。该战略有 9 个专题组合，其中包括气候变化和精神健康。

99. 人口基金正在开展跟踪和预防网上性贩运的工作，重点对象是青年妇女和女童，同时也为青年创建安全的数智空间，以便他们开展协作和控制 COVID-19 的影响，此外还提供获得精神健康和心理社会支持的机会。

100. 开发署与私营部门合作，通过提供技术和指导提升了工作的影响力。

101. 粮农组织制定了农村青年行动计划和 2022-2031 年战略框架。两者都侧重于获取技术、创新和数据的机会，特别是农村青年的获取机会。粮农组织正在使用开放式保有权工具和参与性方法，以便增强青年权能，使其切实参与并开展确定和划定土地的工作，保护他们的传统土地权。

102. 毒品和犯罪问题办公室的全球和区域举措包括以下方面：就基于区块链技术的反腐败问题解决方案与青年合作；促进以技术为基础的法治问题解决方案；与各国政府和民间社会合作，提高青年在数字技术方面的能力；预防网络犯罪；利用技术解决暴力、网络欺凌和网上性剥削问题；促进数字权利。

103. 联合国人权事务高级专员办事处太平洋区域办事处报告说，太平洋青年深受数字鸿沟之苦，必须找到新方法加以克服，因为数字鸿沟正在阻碍边缘化青年的有效参与。

104. 拉丁美洲和加勒比经济委员会出版了《教育、青年和工作：不断变化环境中所需技能和能力》，其中讨论了伊比利亚-美洲地区的自动化风险以及青年教育和培训工作所需技能。拉加经委会还出版了《在数字时代度过童年和少年期：巴西、智利、哥斯达黎加和乌拉圭的儿童在线调查比较报告》，并就此举行了一次网络研讨会。

105. 联合国环境规划署(环境署)与合作伙伴协作，以设立“地球学校”，这是一个提供关注自然课程的在线平台。环境署还通过为地球游戏联盟(Playing for the Planet Alliance)与视频游戏行业合作，以减少碳排放并利用其影响力和创造力来解决紧迫的环境问题。

106. 全面禁止核试验条约组织(禁核试条约组织)筹备委员会开展青年能力建设工作，内容涉及与其职能相关的技术，并接受有关其战略方向的建议。筹备委员会还优先考虑让青年参加其科学技术会议。

107. 外层空间事务厅与青年合作，通过提高认识和促进思想交流，支持联合国空间应用方案。此外，外空厅正在开展工作，通过重点关注获取空间技术和数据的全球数字会议来营造有利环境，以应对气候挑战。

108. 西亚经济社会委员会与区域伙伴合作，组织了一次介绍绿色技术的活动，其中包括一个互动展览，展示青年带头开展的努力和绿色技术转让实例。

109. 教科文组织正在努力增强青年对数字技能的了解，包括举办大规模开放式在线课程，以便解决青年高失业率问题。教科文组织还利用无线电为农村社区实施低成本的远程教育解决方案。

110. 国际移民组织(移民组织)与合作伙伴共同开发了一个移动应用程序，对包括青年人在内的移民进行有关安全、正常和有尊严的移民的教育。此外，为了促进技能和知识转让，移民组织让包括原籍国和目的地国青年在内的利益攸关方使用了其数字门户。

## C. 气候变化与生物多样性的丧失<sup>10</sup>

### 1. 概览

111. 世界气象组织指出，过去四年是有记录以来最热的年份。全球平均气温比工业化前水平至少高 1°C，接近科学家警告的“不可接受的风险水平”。关于气候变化的《巴黎协定》呼吁，把全球平均气温升幅控制在“低于” 2°C 之内，并努力将气温升幅进一步限制在 1.5°C 之内。但如果全球排放不减缓，到 2100 年，气温上升可能会超过 3°C，进一步对生态系统造成不可逆转的破坏。在此现实状况下，人类活动排放的温室气体处于创纪录高位，并且没有放缓的迹象。根据环境署排放差距报告 10 年总结报告，世界正处于维持“一切照旧”的轨道上。

112. 环境危机是不断增长的系统性风险的表现，这些风险在各国家和各经济体产生广泛的连锁影响。生物多样性丧失与自然危害和灾害之间直接相互关联。灾害对环境造成巨大损害，而环境退化又加剧了灾害影响。全球任何一个角落都无法幸免于系统性环境退化带来的破坏性后果。世界上的自然灾害、极端天气、粮食和供水无保障、经济紊乱、冲突和恐怖主义正在增加。一切照旧还不够好。要为此类风险做好准备，需要投资来增强复原力。

113. 就环境而言，2021 年至关重要。2021 年是生物多样性公约缔约方大会第十五次会议和联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议召开之年。科学清楚地显示，世界还远未实现气候和生物多样性目标，但现在扭转这一趋势还来得及。这将需要社会所有各层面——粮食种植方式、土地使用方式、货物运输方式以及经济驱动方式的根本转变。

114. 在处理根本转变问题时，以自然为基础的解决方案提供了“喘息空间”。可以系统地利用生态系统来预防和减缓自然危害和气候变化的影响或提供缓冲。此种解决方案使世界能够减缓风险，同时提供重要的生态系统服务。

115. 在应对气候变化和生物多样性丧失的全球努力中，青年的参与和互动是一个关键因素。青年在宣传工作中发挥了主导作用，推动政府，并使其他利益相关方能更快地采取行动，而且更加雄心勃勃。政府、企业、民间社会、青年和学术界之间的合作对于创造美好未来必不可少，那时苦难减少、正义得到伸张、人与地球之间和谐关系得到恢复。

<sup>10</sup> 在此提供的信息来源如下：世界气象组织，“2015-2019 年全球气候：气候变化加速”，2019 年 9 月 22 日，可查阅 <https://public.wmo.int/en/media/press-release/global-climate-2015-2019-climate-change-accelerates>；环境署，《2019 年排放差距报告》（2019 年，内罗毕）；联合国，“气候危机：我们可以赢的比赛”，2019 年，可查阅 [www.un.org/en/un75/climate-crisis-race-we-can-win](http://www.un.org/en/un75/climate-crisis-race-we-can-win)；联合国，经济和社会事务部，“联合国成立 75 周年联合国经济学家网络报告：塑造我们时代的趋势”，2020 年 9 月，可查阅 [www.un.org/development/desa/publications/report-of-the-un-economist-network-for-the-un-75th-anniversary-shaping-the-trends-of-our-time.html](http://www.un.org/development/desa/publications/report-of-the-un-economist-network-for-the-un-75th-anniversary-shaping-the-trends-of-our-time.html)；Rajendra K. Pachauri 等编，《2014 年气候变化：综合报告——第一、第二、第三工作组对气候变化专门委员会第五次评估报告的贡献》（日内瓦，政府间气候变化专门委员会，2014 年）；开发署，“考虑将基于自然的解决方案纳入国家自主贡献，说明减排+机制潜力”，2021 年，可查阅 [www.undp.org/publications/consideration-integrating-nature-based-solutions-nationally-determined-contributions](http://www.undp.org/publications/consideration-integrating-nature-based-solutions-nationally-determined-contributions)。

116. 近年来，世界各地与环境行动有关的青年活动显著增加，包括通过新机制开展活动。为了促进这种努力并提高其效力，重要的是在代内和代际努力之间建立一致性和战略协调，并使联合国系统在青年、环境行动和复原力建设方面团结起来，包括为此在现有机制基础上再接再厉。

## 2. 会员国采取的行动

117. 在阿塞拜疆，国家的社会经济发展优先事项包括清洁环境和绿色增长。可持续发展目标青年大使项目旨在应对气候变化，增长青年的环境知识，培养环境保护技能。

118. 厄瓜多尔通过了一项国家适应气候变化计划，以加强青年的能力。其他方案旨在鼓励全国青年进行参与，以便找到减缓气候变化的解决方案。

119. 芬兰有一项国家青年工作和青年政策，目的是在气候变化辩论中让青年的声音更受关注。2022 年《青年晴雨表》的主题将是“不确定时代的复原力”，关注重点包括气候变化。

120. 在格鲁吉亚，环境信息和教育中心就环境教育、提高农村青年的环境认识和扩大多种灾害预警系统等各项举措直接和间接地与青年互动。

121. 在危地马拉，全国青年理事会正在就再造林举措与相关部委合作。

122. 洪都拉斯建立了对话空间，以了解青年对国家气候行动的看法，并加强国家决策者与青年团体代表之间的对话。

123. 匈牙利启动了 2019-2030 年国家气候变化战略和国家青年战略，其中强调青年参与应对气候变化的作用，高度重视提高认识和教育。

124. 在意大利，生态转型部让青年参与修订国家可持续发展战略进程。

125. 在墨西哥，国家青年研究所发起了环境领导力项目，促进为推动国家气候解决方案开展协作。外交部和其他合作伙伴开展了有关生物多样性的全国青年协商。在拉美太平洋联盟框架内，墨西哥青年参与推动区域环境发展的志愿服务方案。

126. 在秘鲁，根据国家青年政策促进青年能力建设及其对环境管理的参与。青年促进小组加强分散式的青年参与，以监测气候变化政策的遵守情况并提出建议。

127. 罗马尼亚有一个由青年和体育部管理的联合国青年代表方案，外交部推动了各项教育促进可持续发展举措。

128. 新加坡与青年合作，提高对气候变化的认识，鼓励可持续性做法，并利用社区伙伴推动与环境有关的学习机会。主要项目包括通过新加坡青年志愿团队提供志愿服务。新加坡还与学校、社区和家庭合作，通过管理方案建设可持续性文化。

129. 在斯洛文尼亚，全国青年理事会组织了讲习班，正在与青年组织合作提高对气候变化的认识，并通过与政策制定者开展对话推动有利于环境的政策和立法。



130. 泰国与东南亚国家联盟成员国合作，执行《东盟关于通过东盟青年参与气候行动和抗灾日的宣言》。

### 3. 联合国采取的行动

131. 联合国各实体加强了对气候变化和生物多样性丧失的关注。各实体的活动包括增进对气候变化和生物多样性了解的青年能力建设、协作方案编制和让青年直接参与涉及气候和生物多样性的联合国进程。

132. 秘书长青年问题特使办公室、联合国减少灾害风险办公室和其他伙伴支持了 2019 年气候行动峰会期间的青年气候峰会。此外，意大利、秘书长青年问题特使办公室和世界银行协调了青年气候对话系列活动。全球青年与和平与安全联盟最近发起了关于气候行动的讨论。

133. 《生物多样性公约》秘书处、粮农组织、儿童和青年主要群体、开发署和环境署与青年一起开展“青年保护自然”运动。

134. 联合国减少灾害风险办公室正在与青年合作，以应对灾害风险和气候变化，包括通过能力建设、教育、培养领导力以及在区域和全球范围内为青年提供更多空间。

135. 儿基会正在利用数字平台、工具包、能力建设和伙伴关系，加大对青年在环境和气候变化相关问题方面参与的支持力度。

136. 人口基金设立了一个关于气候变化的青年联合工作组，以推动青年在气候变化、性和生殖健康等方面的参与。人口基金还创建了气候问题创新解决方案实验室(Climatic Hack Lab)，以研究如何利用创新来加快实现气候适应目标的努力。

137. 开发署正在根据国家自主贡献伙伴关系协助制定一项青年参与计划，以便就气候行动问题加强与青年合作，并更好地为青年服务。开发署还正在参与各项国家青年能力建设举措。

138. 粮农组织通过伙伴关系，正在国家、区域和全球各级与青年合作应对气候变化，其中着重强调土著青年。粮农组织的举措包括能力建设、促进参与以及推动与其他主题之间的相互联系。

139. 国际电联正在通过一项全球多利益攸关方参与举措，包括标识设计竞赛，与青年开展电子废物方面的合作。

140. 反恐怖主义办公室运作的青年参与和赋权方案支持青年人影响有关暴力极端主义的国际政策。方案协商结果体现了气候变化问题方面具体的青年优先事项。

141. 联合国人权事务高级专员办事处太平洋区域办事处正在与伙伴合作，协调青年的能力建设，所涉内容包括对气候变化和气候引起的移民采取基于人权的方法等问题。

142. 秘书长青年问题特使办公室的努力包括，为青年提供安全的在线空间，以分享故事、提出气候倡议和获取资源，以及支持气候变化青年顾问组和主持青年与常务副秘书长之间的一次对话。

143. 环境署的举措包括：由青年创建、供青年使用的一份互动式出版物《全球环境展望 6 (青年版)》，向青年受众提供关于环境的高水平科学信息；《助推环保小册子：激发校园可持续行为的 40 个助推办法》，这份出版物载有在实现更大可持续性方面可能引发行为改变的事例。

144. 禁核试组织开展的青年能力建设侧重于国际监测系统，该系统为气候变化研究和极端天气预警工作提供获取数据的途径。

145. 外层空间事务厅及其合作伙伴发起了面向学生和青年专业人员的举措，以便提出应对和减缓气候变化的新方法。

146. 教科文组织青年气候行动网络的建立推动了教科文组织在气候变化方面开展广泛且理论上多样化的工作。此外，人与生物圈计划正在就生物多样性相关活动与在生物圈保护区生活或工作的青年进行互动。

147. 2021 年国际移民对话的主题是“加快关于可持续发展的综合行动：移民、环境和气候变化”。这次活动包括方方面面的青年发言者，他们分享了自己的观点。

## 四. 联合国在国际、区域和国家各级的努力

### A. 联合国青年战略<sup>11</sup>

148. 《青年 2030：全球进展情况报告》根据 33 个联合国实体和 130 个联合国国家工作队的投入，概述了《联合国青年战略》的成就和影响。

149. 全球协调架构包括一个高级别指导委员会、一个联合工作组和一个秘书处。

150. 报告重点强调了以下内容：

- (a) COVID-19 大流行期间联合国对青年需求的回应；
- (b) 联合国系统各级与青年和可持续发展目标有关的势头日益增强；
- (c) 新一代联合国国家工作队的青年方案拟订，包括联合规划、执行和协调体现了联合国改革进程；
- (d) 有效跟踪为青年交付的成果和提供的资源，以及联合国系统有关青年工作报告的透明度；
- (e) 青年战略的两个基本领域——实习和青年劳动力——需要特别关注；

<sup>11</sup> 在此提供的信息来源如下：《青年 2030：全球进展情况报告》(联合国出版物，2021 年)。

(f) 有关联合国系统各实体和国家工作队如何与青年合作并为青年服务的评估。

151. 快速通道国家是孟加拉国、哥斯达黎加、埃塞俄比亚、加纳、约旦、摩洛哥、尼日尔、塞拉利昂、乌干达和乌兹别克斯坦。在这些国家开展案例研究，展示联合国有关青年的联合工作，在向全球推出新知识产品之前进行测试，支持尖端研究和创新并促进成果和资源方面的战略伙伴关系。

152. 当前的优先事项包括为实现可持续发展目标促进变革性的青年发展转变，更好地开展疫后恢复工作，确保联合国国家工作队协调一致地与青年合作并为青年服务。

## B. 经济及社会理事会青年论坛

153. 经济及社会理事会青年论坛是理事会主席的一项倡议，是联合国的全球青年人年度会议。论坛为青年提供了一个通过集体智慧、解决方案和创新推动政策讨论的平台。

154. 2021 年是论坛成立十周年。主题是“行动十年：顽强复苏”，与会者在人、地球、繁荣、和平和伙伴关系的背景下具体审议了可持续发展高级别政治论坛审查的目标：目标 1 (无贫穷)、目标 2 (零饥饿)、目标 3 (良好健康与福祉)、目标 8 (体面工作和经济增长)、目标 10 (减少不平等)、目标 12 (可持续消费和生产)、目标 13 (气候行动)、目标 16 (和平、公正和包容的社会)和目标 17 (伙伴关系)。

155. 论坛以虚拟方式举行，并做出一些改变，以便更加开放、便利和更具包容性。例如，青年组织和政府代表参与了区域筹备活动。此外，论坛使用了公开注册程序，加强了青年在组织方面的作用，并扩大了参与合作伙伴的范围。

## C. 青年发展问题机构间网络

156. 青年发展问题机构间网络促进联合国各实体之间就青年事项开展合作。该网络目前汇集了 56 个实体，包括通过其青年核心小组落实的、一个专门的青年互动和共同主持机制。该网络通过确定共同优先事项、分享良好做法并确保在联合国各支柱和工作领域(和平与安全、可持续发展、人权和人道主义行动)之间进行有意义的协调，提高连贯性和有效性。为此，该网络为开展联合规划、开发知识产品、提供咨询以及促进全系统能力建设提供空间。此外，该网络还召集机构间专题倡议活动，并为相关的关注领域组织了专门实验室。

157. 2021 年，在投入运作 11 年之后，青年发展问题机构间网络进行了前瞻性反思，以保持胜任使命，并更好地与青年合作开展联合国一体行动，为青年服务。

158. 国际电联接替了毒品和犯罪问题办公室担任轮值共同主席，与常设共同主席经济和社会事务部以及青年核心小组一道，主办了 2021 年的虚拟年度会议。

## D. 世界青年报告<sup>12</sup>

159. 经济和社会事务部编写的《2020 年世界青年报告》有助于了解青年社会企业家精神如何支持青年发展以及支持加速实现各项目标。经社部在报告中综合了当前有关社会企业家精神的讨论，并评估了各项挑战。报告还分析了社会企业家精神对青年就业的影响，并探讨了前沿技术和数字公共产品在进一步使社会企业家精神能在国家的整个发展周期中推动可持续发展方面的作用。最后，报告提出了有关为年轻的社会企业家创建有利、反应迅速和可持续的国家生态系统方面的政策建议。

## E. 国际青年日

160. 2020 年国际青年日庆祝活动在经济和社会事务部和毒品和犯罪问题办公室的领导下举行。主题是“青年参与全球行动”。国际青年日提供了一次契机，以便突出强调以下各方面并将其纳入主流，即青年人的意见、行动和举措以及青年人在应对全球关切问题中的切实、普遍和公平参与。

161. 2021 年国际青年日由经济和社会事务部、粮农组织和儿童和青年主要群体组织，主题为“转变粮食体系：青年创新促进人类和地球健康”，以保持势头，迎接粮食体系峰会。

## F. 联合国的更多努力

162. 经济和社会事务部的青年代表方案仍然是使青年能正式加入参加政府间会议的本国代表团，从而参与联合国进程的一个关键渠道。大会第七十五届会议有来自 32 个会员国的 67 名青年代表和一名常驻观察员，第七十四届会议有来自 39 个会员国的 66 名青年代表。

163. 查明并解决新出现问题和前沿问题对于使联合国保持相关性和前瞻性以及始终胜任使命至关重要。经济和社会事务部协调了一项关于青年政策中新出现问题的举措，与青年支持者合作，以查明新出现问题并共同开发知识产品，为相关进程提供见解和解决办法。2021 年，该举措一直就精神健康、气候变化、全球技术公域、性别平等和重建对多边主义的信任开展工作。

## 五. 结论和建议

164. 本报告强调了在多边体系方面，更具体而言在涉及精神健康、气候变化、生物多样性和全球技术公域方面的进展和青年面临的挑战，上述所有领域青年尤为关切，对联合国而言也越来越重要。

<sup>12</sup> 本文提供的信息来源如下：《世界青年报告：青年社会企业家精神与〈2030 年议程〉》(联合国出版物，2020 年)。

165. 在与青年有关的方面重建对多边主义的信任，需要做出新的、着重行动的真诚努力，以便把各项条件落到实处，推动与青年合作开展联合国一体行动，为青年服务。

166. 这些措施可以纠正有关各自为政、停滞不前、漠不关心以及缺乏问责和多样性的看法，为提高效力和增强合法性创造积极势头。

167. 根据收到的资料和进行的分析，提出以下建议：

(a) 应该采取全社会和全政府办法，使心理健康服务对青年，特别是边缘化、弱势和被污名化青年具有包容性，包括为此有针对性地投资于从 COVID-19 复苏的努力；

(b) 各国政府和其他利益攸关方应单独并协作开展工作，确保青年以安全和开放方式切实获取技术和数字公共产品；所有人，无论是否残疾、尤其是处于数字鸿沟不幸一边的人都可使用这些技术和产品；

(c) 各国政府、联合国系统和其他利益攸关方应该考虑让各类青年参与在代内和代际努力中开展的、有关气候变化和生物多样性的联合前瞻性规划和实施工作。

---