



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 July 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 75 b) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы
прав человека, включая альтернативные подходы
в деле содействия эффективному осуществлению
прав человека и основных свобод**

Права человека и международная солидарность

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Независимого эксперта по вопросу о правах человека и международной солидарности Обиоры Чинеду Окафора, представленный в соответствии с резолюцией [44/11](#) Совета по правам человека**.

* [A/76/150](#).

** Независимый эксперт выражает признательность Йоркскому университету и Центру им. Натансона по вопросам транснациональных прав человека, преступности и безопасности за их помощь в подготовке настоящего доклада.



Доклад Независимого эксперта по вопросу о правах человека и международной солидарности Обиоры Чинеду Окафора

Резюме

Настоящий доклад является четвертым докладом, подготовленным для Генеральной Ассамблеи Независимым экспертом по вопросу о правах человека и международной солидарности Обиорой Чинеду Окафором. В этом докладе, представленном в соответствии с резолюцией [44/11](#) Совета по правам человека, Независимый эксперт рассматривает роль проявления международной солидарности для более полной реализации прав человека в контексте наличия и отсутствия экономической безопасности. Наличие или отсутствие экономической безопасности неразрывно связано с правами людей и народов на достойный уровень жизни, максимальное использование своих возможностей и достойную жизнь.

I. Введение

1. В настоящем докладе Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности Обиора Чинеду Окафор рассматривает роль проявления международной солидарности для более полной реализации прав человека в контексте наличия и отсутствия экономической безопасности. Наличие или отсутствие экономической безопасности неразрывно связано с правами людей и народов на достойный уровень жизни, максимальное использование своих возможностей и достойную жизнь¹. Анализ роли международной солидарности в укреплении экономической безопасности и, как результат, в снижении уровня экономической незащищенности имеет решающее значение в нынешнюю эпоху, характеризующуюся глобализацией², взаимосвязанными цепочками поставок³, все более широким внедрением технологий в процесс производства и соответствующим вытеснением традиционных моделей труда⁴. В последнее время экономическая незащищенность также была обусловлена воздействием огромного числа различных факторов, включая обвал цен на нефть⁵ и рост нестабильной занятости⁶, чему отчасти способствовал рост экономики совместного пользования⁷. Кроме того, пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оставила многих людей без достаточных источников дохода и с ограниченными перспективами найти стабильную и надежную работу, по крайней мере в ближайшем будущем⁸. Эти события происходят на фоне повышенной торговой напряженности и неопределенностей в рамках режима международной торговли, которые являются дополнительными факторами давления, вызывая непредсказуемую реакцию со стороны государств и частных субъектов⁹. В это критическое время создавшаяся ситуация оставляет людей и народы в уязвимом положении, которое негативно влияет на их экономическую безопасность и неоправданно ограничивает возможности осуществления их прав человека,

¹ Amartya Sen, "Capability and well-being", in *The Quality of Life*, Martha Nussbaum and Amartya Sen, eds. (Oxford University Press, 1993), p. 30; Amartya Sen, *Development as Freedom* (New York, Anchor Books, 1999); Martha C. Nussbaum, *Women and Human Development* (Cambridge, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Cambridge University Press, 2000); and Martha C. Nussbaum and Amartya Sen, eds., *The Quality of Life* (Oxford, United Kingdom, and New York, Clarendon Press and Oxford University Press, 1993).

² Joseph E. Stiglitz, *Globalization and Its Discontents* (New York, W.W. Norton, 2003); and Benedict Oramah and Richman Dzene, "Globalization and the recent trade wars: linkages and lessons", *Global Policy*, vol. 10, No. 3 (September 2019), pp. 401–404.

³ Gary Gereffi, "Global value chains in a post-Washington consensus world", *Review of International Political Economy*, vol. 21, No. 1 (2014), pp. 9–37.

⁴ Pablo Falco and Andrea Salvatori, "How technology and globalization are transforming the labour market", in *Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) Employment Outlook 2017* (Paris, 2017).

⁵ Atif Kubursi, "Oil crash explained: how are negative oil prices even possible?", *The Conversation*, 20 April 2020.

⁶ Guy Standing, "The precariat", *Contexts*, vol. 13, No. 4 (Fall 2014), pp. 10–12.

⁷ Alexandra J. Ravenelle, *Hustle and Gig: Struggling and Surviving in the Sharing Economy* (Oakland, California, University of California Press, 2019); and Koen Frenken and Juliet Schor, "Putting the sharing economy into perspective", in *A Research Agenda for Sustainable Consumption Governance*, Elgar Research Agendas, Oksana Mont, ed. (Cheltenham, United Kingdom, and Northampton, Massachusetts, United States of America, Edward Elgar Publishing, 2019).

⁸ Международная организация труда (МОТ), "A policy framework for tackling the economic and social impact of the COVID-19 crisis" («Рамочная стратегия для преодоления экономических и социальных последствий кризиса COVID-19»), концептуальная записка, май 2020 года; и Rene Pana-Cryan and others, "Economic security during the COVID-19 pandemic: a healthy work design and well-being perspective", блог Национального института охраны труда и здоровья, 22 июня 2020 года; см. также [A/HRC/44/40](#).

⁹ Bernard Hoekman, "Trade wars and the World Trade Organization: causes, consequences, and change", *Asian Economic Policy Review*, vol. 15, No. 1 (January 2020), pp. 98–114.

особенно тех прав, которые содержатся в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (статьи 2 (1) и 11 (1)–(2))¹⁰, таких как право на достаточный жизненный уровень (статьи 23 (3) и 25 Всеобщей декларации прав человека) и право на труд, которые имеют жизненно важное значение для обеспечения достоинства, присущего человеческой личности (статьи 6–7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах).

II. Понимание экономической безопасности в контексте проявления международной солидарности для реализации прав человека

A. Определение экономической безопасности

2. Экономическая безопасность — это широкое понятие, которое имеет три широких измерения. Во-первых, его можно понимать с точки зрения государственноцентристской концепции национальной безопасности, которая подчеркивает стремление государств защитить свою национальную экономику от возникновения факторов уязвимости в результате решений и действий других государств. С этой точки зрения, обеспечение экономической безопасности тесно связано с уменьшением чрезмерной экономической зависимости от других государств¹¹.

3. Со второй точки зрения экономическая безопасность государств во все более сложном мире транснационализированного капитала и либерализованной торговли играет жизненно важную роль в обеспечении экономической безопасности отдельных лиц и народов. Вместе с тем в настоящем докладе экономическая безопасность государств не будет рассматриваться сколько-нибудь подробно, за исключением того момента, что она играет чрезвычайно важную роль в анализе экономической безопасности народов и отдельных лиц.

4. В-третьих, в том смысле, в котором это понятие используется в настоящем докладе, экономическая безопасность может пониматься в рамках более широкого зонтичного понятия «безопасность человека»¹². С этой точки зрения экономическая безопасность определяется по-разному¹³. Международная организация труда (МОТ) характеризует экономическую безопасность как «включающую в себя базовое социальное обеспечение, определяемое наличием доступа к инфраструктуре базовых потребностей, относящихся к здравоохранению, образованию, жилью, информации и социальной защите, а также гарантии в сфере занятости»¹⁴. Экономическая безопасность также может определяться как «степень, в которой люди защищены от экономических потерь, приводящих к

¹⁰ См. также статью 22 Всеобщей декларации прав человека и документ [A/75/148](#).

¹¹ Miles Kahler, “Economic security in an era of globalization: definition and provision”, *The Pacific Review*, vol. 17, No. 4 (2004), pp. 485–502.

¹² Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Доклад о человеческом развитии за 1994 год (Нью-Йорк, издание Оксфордского университета, 2004 год), стр. 23 текста на английском языке. Этот доклад коренным образом изменил общие концепции безопасности, отразив переход от концепции, ориентированной на государство, к концепции, ориентированной на человека. Экономическая безопасность была определена как одна из чрезвычайно важных составных частей безопасности человека.

¹³ George E. Rejda, *Social Insurance and Economic Security* (Armonk, New York, M.E. Sharpe, 2012), p. 4; Guy Standing, “Economic insecurity and global casualization: threat or promise?”, *Social Indicators Research*, vol. 88, No. 1 (August 2008), pp. 15–30; and ILO, *Economic Security for a Better World* (Geneva, 2004).

¹⁴ ILO Socio-Economic Security Programme, “Definitions: what we mean when we say ‘economic security’” (2004); and ILO, *Economic Security for a Better World*.

затруднительному положению»¹⁵. Домохозяйства считают себя незащищенными, «когда субъективно воспринимаемые ими риски превышают их предполагаемые способности приспособиться к этим рискам или смягчить их каким-либо иным образом, не приводящим к затруднительному положению»¹⁶.

5. Существуют внешние и внутренние элементы, которые содействуют обеспечению экономической безопасности. Внешними элементами могут быть потрясения, которые оказывают прямое воздействие на экономическую стабильность отдельных лиц или народов. Эти внешние потрясения могут быть обусловлены конкретной проблемой, например потерей работы или болезнью, или носить глобальный характер, например являться результатом мирового экономического спада, глобального финансового кризиса, падения цен на нефть или беспрецедентных глобальных событий, таких как нынешняя пандемия COVID-19. Вместе с тем одни только внешние потрясения не приводят к экономической незащищенности¹⁷. Для того чтобы сложилась ситуация экономической незащищенности, эти внешние потрясения должны сопровождаться другими факторами — неспособностью или ограниченной способностью защитить себя от таких потрясений, что может еще больше усугубляться тем, что такие потрясения могут происходить в экосистеме, в рамках которой системы социальной безопасности предлагают лишь ограниченную защиту или даже вообще не обеспечивают никакой защиты. По этой причине внутренние аспекты экономической безопасности имеют критически важное значение, поскольку соответствующие внешние потрясения могут привести к экономической незащищенности для одних групп (например для бедных), но не для других (например для богатых), в зависимости от их способности смягчать воздействие этих потрясений таким образом, чтобы они не приводили к возникновению затруднительного положения.

6. Хотя бедность часто увязывается с экономической незащищенностью, эти понятия не являются синонимами¹⁸, поскольку экономическая незащищенность может существовать даже в условиях отсутствия бедности. Важным аспектом экономической незащищенности является непреодолимое и деструктивное чувство неопределенности и отсутствия безопасности, основанное на неспособности планировать свою жизнь и будущее. Поскольку экономическая безопасность существует, когда люди «свободны от страха и нужды»¹⁹, вполне возможно не жить в бедности, но при этом жить в страхе нужды²⁰. Далее, хотя борьба с бедностью в ее узком понимании должна оставаться одной из важнейших глобальных и национальных целей для всех государственных и негосударственных субъектов, экономическая безопасность охватывает более широкий круг задач, включая сокращение неполной занятости и обеспечение продовольственной безопасности²¹.

¹⁵ Jacob S. Hacker and others, “The Economic Security Index: a new measure for research and policy analysis”, *Review of Income and Wealth*, vol. 60, No. S1 (May 2014), pp. S5–S32 (p. S6).

¹⁶ Jacob S. Hacker, Philipp Rehm and Mark Schlesinger, “The insecure American: economic experiences, financial worries, and policy attitudes”, *Perspectives on Politics*, vol. 11, No. 1 (March 2013), pp. 23–49 (p. 25).

¹⁷ Там же.

¹⁸ MOT, *Economic Security for a Better World*; and Siew Mun Tang, “Rethinking economic security in a globalized world”, *Contemporary Politics*, vol. 20, No. 1 (2015), pp. 40–52 (p. 42).

¹⁹ См. преамбулы к Всеобщей декларации прав человека и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

²⁰ Tang, “Rethinking economic security in a globalized world”, p. 42.

²¹ Там же.

В. Отдельные люди и народы, затронутые проблемой отсутствия экономической безопасности

7. Хотя, как было отмечено выше, каждый человек может столкнуться с внешними потрясениями, не каждый станет в результате этого экономически незащищенным. Поэтому отдельные люди и народы, находящиеся в уязвимом положении, в значительно большей степени могут быть затронуты проблемой отсутствия экономической безопасности. К уязвимым лицам в конкретном контексте отсутствия экономической безопасности могут относиться женщины (особенно в сельской местности), лица с нестабильной занятостью²², инвалиды, пожилые люди, мигранты, беженцы, меньшинства и общины коренных народов. Например, женщины, как правило, в значительной мере страдают от отсутствия экономической безопасности из-за огромного числа проблем, которые включают их участие в неоплачиваемом труде, отказ в праве собственности, гендерный разрыв в оплате труда, а также дискриминацию и сексизм на рабочем месте²³. Другим примером может служить тот факт, что насильственно перемещенные лица также особенно подвержены экономической незащищенности, поскольку они, как правило, не имеют доступа к стабильной занятости или финансовым услугам, кредитам и инструментам²⁴.

8. Кроме того, некоторые принадлежащие к расовым меньшинствам этнические группы и общины коренного населения, которые подпадают под значение термина «народы», слишком часто в непропорционально большой степени сталкиваются с проблемой экономической незащищенности²⁵. Как Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (статьи 1 (1) и 25), так и Всеобщая декларация прав человека (статьи 17 (1)–(2)) признают экономические права «всех народов» на свободное распоряжение своими природными богатствами и ресурсами и их право не быть лишенными средств к существованию. В частности, термин «народы» включает общины коренных народов и этнических меньшинств, чья экономическая безопасность неразрывно связана с использованием их земель и ресурсов²⁶. Чрезвычайно важным аспектом

²² Standing, “The precariat”.

²³ Canada, House of Commons, *Women’s Economic Security: Securing the Future of Canada’s Economy – Report of the Standing Committee on the Status of Women* (2018); and Natasha Cortis and Jane Bullen, *Domestic Violence and Women’s Economic Security: Building Australia’s Capacity for Prevention and Redress – Final Report* (Sydney, Australia’s National Research Organization for Women’s Safety, 2016).

²⁴ Karen Jacobsen, “The economic security of refugees: social capital, remittances, and humanitarian assistance”, in *Global Migration: Challenges in the Twenty-First Century*, Kavita R. Khory, ed. (New York, Palgrave Macmillan, 2012), pp. 65–66.

²⁵ Trina Jones, “Occupying America: Dr. Martin Luther King, Jr., the American dream, and the challenge of socio-economic inequality”, *Villanova Law Review*, vol. 57, No. 2 (2012), pp. 339–356; Paul Attewell, Philip Kasinitz and Kathleen Dunn, “Black Canadians and black Americans: racial income inequality in comparative perspective”, *Ethnic and Racial Studies*, vol. 33, No. 3 (2010), pp. 473–495; and Francis Markham and Nicholas Biddle, *Income, Poverty and Inequality*, Centre for Aboriginal Economic Policy Research 2016 Census Paper, No. 2 (Canberra, 2018).

²⁶ Inter-American Court of Human Rights, *Kaliña and Lokono Peoples v. Suriname*, Judgment, 25 November 2015, paras. 138–139; see also African Commission on Human and Peoples’ Rights, *Centre for Minority Rights Development (Kenya) and Minority Rights Group International on behalf of Endorois Welfare Council v. Kenya*, Document No. 276/2003, 4 February 2010; and African Commission on Human and Peoples’ Rights, *Centre for Minority Rights Development, Minority Rights Group International and Ogiek Peoples Development Programme (on behalf of the Ogiek Community) v. Republic of Kenya*, Communication No. 381/09.

обеспечения экономической безопасности для таких этнических групп и коренных народов является осуществление их права на землевладение²⁷.

9. Экономическая незащищенность также в непропорционально большой степени затрагивает людей и народы глобального Юга, где они имеют только ограниченный доступ к системам социальной защиты, а значительная часть экономической деятельности осуществляется в неформальном секторе экономики, который во многих случаях предполагает выполнение работы, которую нельзя отнести к достойной²⁸. Эта ситуация еще более усугубляется финансовой несостоятельностью многих стран глобального Юга, которые имеют чрезмерную задолженность и тратят больше средств на обслуживание долга, чем на критически важные программы социального обеспечения²⁹.

С. Важность международной солидарности для обеспечения экономической безопасности

10. Международная солидарность крайне необходима для решения проблемы экономической незащищенности, поскольку причинно-следственные связи, характерные для такой незащищенности, часто выходят за рамки границ, и в большинстве случаев не имеет значения, носит ли фактор, обусловивший возникновение проблемы экономической незащищенности, местный или глобальный характер. Программа развития Организации Объединенных Наций объясняет это так:

Компоненты безопасности человека взаимосвязаны. Когда безопасность людей находится под угрозой в любой точке мира, создавшееся положение, скорее всего, скажется на всех странах. Голод, болезни, загрязнение окружающей среды, наркоторговля, терроризм, этнические споры и социальная дезинтеграция уже больше не являются изолированными событиями, ограниченными национальными границами. Их последствия распространяются по всему миру³⁰.

11. Люди во всем мире продолжают адаптироваться к последствиям глобализации, взаимосвязанным рынкам, росту экономики совместного пользования и перемещению рабочих мест из-за автоматизации промышленного производства и пандемии COVID-19. Все эти факторы выявили неустойчивое экономическое положение людей во всем мире и ограниченность их экономической безопасности. Эти события также высветили то глубоко негативное воздействие, которое экономическая незащищенность может оказывать на осуществление прав человека во всех частях мира. Хотя экономические проблемы часто решаются государствами на национальном уровне, во взаимосвязанном мире подход к устранению причин, приводящих к экономической незащищенности, равно как и к самой проблеме экономической незащищенности с точки зрения международной солидарности открывает возможность для согласованного решения этих проблем и получения сопутствующих выгод от реализации прав человека.

12. Это имеет особенно важное значение, поскольку отсутствие экономической безопасности часто способствует сохранению оппортунистического

²⁷ ОЭСР, "The importance of land for indigenous economic development", in *Linking Indigenous Communities with Regional Development in Canada*, OECD Rural Policy Reviews (2020).

²⁸ Ellen Ehmke, "Introduction: State responses to insecurity", in *Socio-Economic Insecurity in Emerging Economies: Building New Spaces*, Khayaat Fakier and Ellen Ehmke, eds. (Abingdon, United Kingdom, Routledge, 2014).

²⁹ Boileau Loko and others, "The impact of external indebtedness on poverty in low-income countries", International Monetary Fund (IMF) Working Paper, No. WP/03/61 (IMF, 2003).

³⁰ ПРООН, Доклад о человеческом развитии за 1994 год, пункты 3 и 22.

поведения, экстремизма и отчаяния, что оказывает сопутствующее трансграничное воздействие. В качестве примера можно отметить, что отсутствие экономической безопасности и стремление к ней, а не просто состояние бедности являются важной причиной нелегальной миграции. Отсутствие экономической безопасности также подпитывает реакционные популистские тенденции в различных государствах, особенно со стороны тех, кто считает, что их безопасные, стабильные и надежные рабочие места были «украдены» жителями других государств благодаря международной торговле³¹. Нелегальная миграция, популизм и усиление протекционизма являются глобальными проблемами, частично вытекающими из национальных проблем, которые отчасти обуславливаются отсутствием экономической безопасности. Все это, в свою очередь, оказало серьезное негативное воздействие на осуществление прав человека.

13. В этой связи крайне важно значительно расширить обсуждение вопросов экономической безопасности и экономической незащищенности, равно как и существенно активизировать принятие практических мер по их решению как вопросов международной солидарности, а не пытаться по большей мере переместить решение этих проблем в сферу национальных интересов. Международная солидарность может и должна быть использована для предотвращения или ограничения последствий экономических потрясений и их негативного воздействия на права человека, а также для того, чтобы наделить людей и народы способностью справляться с такими потрясениями и восстанавливаться, положительно меняя при этом жизнь к лучшему в результате сопутствующей реализации прав человека.

III. Гарантии международной солидарности для обеспечения экономической безопасности в соответствии с международным правом прав человека

14. Гарантии экономической безопасности прочно коренятся в Международном билле о правах человека, особенно в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Всеобщей декларации прав человека, а также в Уставе Организации Объединенных Наций, во всех из которых также подчеркивается необходимость международного сотрудничества для повышения экономической безопасности. Согласно Уставу Организации Объединенных Наций, в число ее целей входит необходимость международного сотрудничества, в частности для повышения экономической безопасности (статья 1 (3)), а сотрудничество является одним из важнейших аспектов международной солидарности (см. [A/HRC/35/35](#), приложение). Следует также отметить, что уровень экономической безопасности, доступный отдельным людям и народам, напрямую увязан с их способностью пользоваться своими основными правами человека, включая право на достаточный жизненный уровень, труд и социальное обеспечение. Этот довод развивается в подразделах ниже, которые посвящены гарантиям экономической безопасности, предусмотренным во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

³¹ Nicolas Lamp, “How should we think about the winners and losers from globalization? Three narratives and their implications for the redesign of international economic agreements”, *European Journal of International Law*, vol. 30, No. 4 (November 2019), pp. 1359–1397.

А. Всеобщая декларация прав человека

15. Всеобщая декларация прав человека закладывает основу для нескольких прав, которые непосредственно влияют на наличие или отсутствие экономической безопасности. В статье 22 предусматривается, что:

Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства.

16. Это положение обуславливает необходимость как национальных усилий, так и международного сотрудничества в целях гарантирования социального обеспечения, которое может помочь обеспечить экономическую безопасность, для реализации экономических и социальных прав, полное осуществление которых является непреложным условием обеспечения человеческого достоинства и укрепления человеческого потенциала. Эти экономические и социальные права включают право на труд (статья 23 (1)), право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование (статья 23 (2)), и право на достаточный жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и социальное обслуживание (статья 25 (1)). Реализация этих прав гарантируется международным правом прав человека даже во время вызванных внешними факторами потрясений или событий, таких как безработица, болезнь, инвалидность, вдовство, старость и другие обстоятельства, не зависящие от человека³². Право на социальное обеспечение гарантировано в статье 22 Декларации и также должно осуществляться через посредство национальных усилий и международного сотрудничества. Кроме того, Декларация гарантирует право на образование (статья 26), что является крайне важным, поскольку отсутствие образования и неспособность повысить квалификацию в условиях быстро развивающейся глобальной экономики является одним из ключевых факторов, приводящих к тому уровню экономической незащищенности, с которым сталкивается большое число людей во всем мире.

В. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

17. Не менее важен и тот факт, что в отсутствие экономической безопасности реализация экономических и социальных прав, содержащихся в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, находится под угрозой. Например, право на достаточный жизненный уровень, включающий достаточное питание, одежду, жилище и непрерывное улучшение условий жизни, как это предусмотрено в Пакте (статья 11 (1)), не может быть реально реализовано в условиях сохраняющегося отсутствия экономической безопасности. Аналогичным образом реальному осуществлению этих прав, равно как и других прав, таких как право на труд (статья 6) и право на благоприятные условия труда, обеспечивающие достойный уровень жизни (статья 7 а) ii)), также угрожает отсутствие экономической безопасности, например в ситуациях, ограничивающих способность людей найти оплачиваемую работу, и нестабильная занятость, которые сегодня довольно распространены во всем мире³³. Далее, в Пакте признается право каждого человека на социальное обеспечение, включая

³² Rejda, *Social Insurance and Economic Security*.

³³ Standing, "The precariat".

социальное страхование (статья 9; см. также [A/HRC/45/15](#), пункт 56, и [A/75/167](#), пункт 39). Социальное страхование служит барьером между экономическими потрясениями и возникновением ситуации экономической незащищенности и поэтому является одним из способов защиты людей от лишений или растущего нарушения их экономических и социальных прав.

18. Для того чтобы гарантировать реализацию этих прав, в статье 2 (1) Пакта четко предусматривается, что:

Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется в индивидуальном порядке и в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер.

19. Кроме того, в Пакте признается важность международного сотрудничества в осуществлении права на достаточный жизненный уровень (статья 11 (1)), а также подчеркивается роль такого сотрудничества в обеспечении права каждого человека на свободу от голода (статья 11 (2)).

С. Другие договоры по правам человека

20. Гарантии экономической безопасности можно также найти и в некоторых других договорах по правам человека, хотя иногда они сформулированы имплицитно. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации запрещает расовую дискриминацию — фактор, который безусловно препятствует осуществлению экономических и социальных прав расовыми меньшинствами во многих странах мира (статья 5 е))³⁴. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин признает, в частности, право женщин всего мира на гарантии занятости, социальное обеспечение, свободный выбор профессии и работы и их право на труд (статья 11). Эта Конвенция также признает, что необходимо принять соответствующие меры для обеспечения ее применения к женщинам, проживающим в сельской местности, которые играют значительную роль в обеспечении экономической безопасности своих семей (статья 14). Со своей стороны, Конвенция о правах ребенка предписывает государствам-участникам оказывать помощь родителям детей с инвалидностью, когда это возможно, с учетом финансовых ресурсов родителей или других лиц, обеспечивающих заботу о ребенке (статья 23), а также оказывать помощь родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в осуществлении права каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка (статья 27).

21. Крайне важно, что Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей защищает право трудящихся-мигрантов не подвергаться произвольному лишению собственности, которой они владеют индивидуально или совместно с другими лицами, без надлежащего судебного разбирательства (статья 15). В вопросах вознаграждения и других условий труда трудящиеся-мигранты также должны пользоваться не менее благоприятным обращением, чем то, которое применяется к гражданам государства работы по

³⁴ Для более глубокого изучения вопроса о расовой дискриминации и экономических возможностях см. Lincoln Quillian and others, “Do some countries discriminate more than others? Evidence from 97 field experiments of racial discrimination in hiring”, *Sociological Science*, vol. 6 (June 2019), pp. 467–496.

найму (статья 25; см. также [A/HRC/39/51](#), пункт 17, и [A/75/148](#), пункты 39–41), и имеют право на социальное обеспечение в государстве работы по найму в тех случаях, когда они отвечают всем требованиям для того, чтобы пользоваться тем же обращением, которое применяется к гражданам. В тех случаях, когда применимое законодательство не предусматривает для трудящихся-мигрантов и членов их семей права на социальное обеспечение, государства должны рассмотреть возможность возмещения мигрантам расходов и предоставления им пособий, соответствующих тем, которые полагаются гражданам страны работы по найму, находящимся в аналогичных обстоятельствах (статья 27). Мигрантам также гарантируется право переводить свои сбережения и заработанные средства своим семьям (статья 47).

22. Конвенция о правах инвалидов также защищает право инвалидов на труд и запрещает, в частности, дискриминацию по признаку инвалидности в отношении занятости, продвижения по службе и здоровых условий труда (статья 27 (1)). Она также признает право инвалидов на достаточный жизненный уровень и запрещает дискриминацию по признаку инвалидности (статья 28).

23. Стоит напомнить, что в соответствии со статьями 55 и 56 Устава, юридическое обязательство осуществлять международное сотрудничество для реализации всех прав человека, включая те, которые могут содействовать обеспечению экономической безопасности, возлагается на все государства - члены Организации Объединенных Наций. Стоит также еще раз подчеркнуть, что международное сотрудничество является неотъемлемым аспектом международной солидарности.

IV. Позитивные проявления международной солидарности для более полной реализации прав человека в контексте экономической безопасности

24. За прошедшие годы было сделано несколько предложений по решению проблемы экономической незащищенности и ее негативного воздействия на осуществление прав человека. Некоторые из них включают внедрение универсального базового дохода³⁵, установление минимального уровня социальной защиты³⁶ и осуществление программ денежных переводов³⁷. Вместе с тем они не являются единственными способами решения проблемы экономической незащищенности. С экономической незащищенностью также можно бороться с помощью поддерживаемых государством программ страхования, жилищных программ, пенсионных программ, доступного образования для повышения квалификации, а также информации и обучения по вопросам финансовой грамотности и сбережений³⁸. Исследования, образование и информационно-пропагандистская работа по вопросам экономической безопасности также способствуют укреплению экономической безопасности для всех³⁹. По сути дела любая инициатива, которая уменьшает или устраняет воздействие обстоятельств, порождающих у отдельных людей и народов чувство незащищенности, или которая

³⁵ Louise Haagh, *The Case for Universal Basic Income* (Medford, Massachusetts, Polity Press, 2019).

³⁶ ПРООН, МОТ и Глобальная академия развития Юг — Юг, *Sharing Innovative Experiences: Successful Social Protection Floor Experiences*, vol. 18 (New York, 2011).

³⁷ Guy Standing, “How cash transfers promote the case for basic income”, *Basic Income Studies*, vol. 3, No. 1 (April 2008), p. 11.

³⁸ МОТ, *Economic Security for a Better World*.

³⁹ Там же, стр. 931 текста на английском языке.

позволяет им лучше реагировать на внешние потрясения, способствует укреплению экономической безопасности.

25. В данном разделе обсуждение позитивных проявлений международной солидарности в контексте экономической защищенности и незащищенности проводится с точки зрения двух основных аспектов. Сначала в нем рассматривается неполный перечень инициатив, направленных на решение проблемы экономической незащищенности, а затем рассматриваются некоторые позитивные проявления государствами, международными организациями и многосторонними коалициями международной солидарности в этом контексте.

А. Основанные на солидарности инициативы, которые направлены на решение проблемы экономической незащищенности и реализацию определенных прав человека

Программы обеспечения универсального базового дохода

26. Универсальный базовый доход представляет собой периодические и безусловные денежные выплаты, предоставляемые всем лицам в государстве без предъявления доказательств нужды, и иногда называется базовым доходом, доходом гражданина или базовым доходом гражданина⁴⁰. Базовый доход признается в качестве перспективного способа оказания помощи в устранении экономической незащищенности, и его сторонники утверждают, что обеспечение базового дохода может сократить масштабы нищеты наиболее экономически уязвимых групп населения и является недорогостоящим с точки зрения административного регулирования, в меньшей степени подвержен ошибочным решениям и не вызывает стигматизации, поскольку предоставляется каждому, независимо от его потребностей⁴¹. Учитывая изменяющийся характер развития мировой экономики, универсальный базовый доход предлагается ввести в качестве возможности для «выработки более всеохватного общественного договора», который соответствует нынешней эпохе⁴².

27. В настоящее время ни одна страна в мире не имеет универсального базового дохода. Вместе с тем существует несколько экспериментальных программ, направленных на изучение практической целесообразности такого подхода. Эти меры включают проведение исследований, которые совместно разрабатываются и финансируются правительствами, научно-исследовательскими институтами, организациями и донорами. Экспериментальный проект организации “GiveDirectly” по внедрению универсального базового дохода представляет собой проект стоимостью 30 миллионов долларов США, который охватывает 20 000 человек, проживающих в 197 сельских общинах Кении. Эта программа является самым продолжительным и крупным экспериментом по оценке воздействия универсального базового дохода, совместно финансируемым государственными и частными субъектами, включая Агентство Соединенных Штатов по международному развитию, компанию “Google”, Глобальный инновационный фонд и организацию “GiveWell”⁴³. Этот экспериментальный проект призван прояснить, может ли введение универсального базового дохода привести к повышению экономического, медицинского, социального и макроэкономического благосостояния. Это рассчитанное на 12 лет исследование было начато в 2017 году, и пандемия COVID-19 предоставила уникальную, но достойную

⁴⁰ См. <https://basicincome.org/about-basic-income>.

⁴¹ Там же; см. также A/HRC/31/60, пункт 66.

⁴² Ugo Gentilini and others, eds., *Exploring Universal Basic Income: A Guide to Navigating Concepts, Evidence, and Practices* (Washington, D.C., World Bank, 2020).

⁴³ См. www.givedirectly.org/funders-and-partners.

сожаления возможность оценить степень воздействия этого проекта в условиях внешнего и непредвиденного потрясения, способного привести к состоянию экономической незащищенности⁴⁴. Первоначальный анализ этой программы свидетельствует о повышении уровня благосостояния по таким параметрам, как голод, болезнь, депрессия и число посещений больниц⁴⁵.

28. Еще одной совместной инициативой является деятельность «Стэнфордской лаборатории по изучению базового дохода», которая предоставляет информацию и данные об экспериментальных программах по внедрению универсального базового дохода на глобальном уровне и является центром, обобщающим результаты всех экспериментальных программ, касающихся базового дохода, по всему миру⁴⁶. Эта деятельность финансируется Фондом им. Роберта Вуда Джонсона, Институтом, созданным семьей Джейн, проектом по вопросам обеспечения экономической безопасности и Центром по вопросам этики в обществе, созданным семьей Маккой⁴⁷.

29. Коллективный характер этих проектов, осуществляемых в разных государствах, геополитических зонах мира и при взаимодействии правительств и неправительственных организаций (НПО), а также их позитивное воздействие, проявившееся в предварительных результатах, свидетельствуют о том, что реализация этих проектов является позитивным проявлением международной солидарности, способным содействовать решению проблемы экономической незащищенности, которая оказывает негативное воздействие на реализацию прав человека во всем мире.

30. Вместе с тем критические замечания по поводу использования базового дохода широко распространены и сводятся к тому, что программы базового дохода уменьшают стимулы к труду⁴⁸. Кроме того, для осуществления программ базового дохода необходимо, чтобы государства расходовали бюджетные ассигнования, что вызывает сомнения относительно способности этих государств выполнять связанные с этим финансовые обязательства⁴⁹.

31. Некоторые государства также провели собственные эксперименты по внедрению базового дохода, приведшие к разного рода результатам, к числу которых относятся экспериментальный проект по внедрению универсального базового дохода, осуществленный правительством Финляндии в 2017–2018 годах, деятельность Постоянного фонда Аляски в Соединенных Штатах Америки (который работает уже более 30 лет) и программа субсидий Эмира в Кувейте⁵⁰. Вместе с тем только программы внедрения базового дохода в Исламской Республике Иран и Монголии соответствуют характеристикам подлинной системы установления базового дохода в том плане, что эти программы являются гарантированными, опираются на наличные средства, носят универсальный характер, осуществляются государством, имеют национальный охват и выплачиваются с высокой периодичностью⁵¹. В период с января по декабрь 2009 года правительство Намибии занималось реализацией проекта по субсидированию базового

⁴⁴ Abhijit Banerjee and others, “Effects of a universal basic income during the pandemic”, September 2020.

⁴⁵ Там же.

⁴⁶ См. <https://basicincome.stanford.edu/experiments-map>.

⁴⁷ Stanford Basic Income Lab, Global Map of Basic Income Experiments database, материал размещен на веб-сайте <https://basicincome.stanford.edu/research/basic-income-experiments>.

⁴⁸ Gentilini and others, *Exploring Universal Basic Income*, p. 100.

⁴⁹ Там же.

⁵⁰ Там же.

⁵¹ Исчерпывающий перечень инициатив в области базового дохода, см. там же, стр. 22.

дохода⁵², в рамках которого 930 жителям общины Отживеро-Омитара в возрасте до 60 лет (возраст, по достижении которого они получают право на получение государственной пенсии) выплачивалась сумма в размере 100 долларов США. Этот проект был первой экспериментальной программой по внедрению универсального базового дохода в мире⁵³. В ходе его реализации было отмечено значительное сокращение масштабов нищеты на уровне общины: с 76 процентов до 16 процентов применительно к семьям, не увеличившимся в размере с начала осуществления программы, и до 36 процентов применительно к семьям, члены которых участвовали во внутренней миграции⁵⁴. Уровень экономической деятельности также возрос более чем на 10 процентов, что позволило достичь лучших результатов в деле решения проблемы недостаточного питания детей и в области их образования, а также добиться общего сокращения преступности⁵⁵.

32. Пандемия COVID-19 и использование государствами пакетов стимулирующих мер, возможно, подстегнули обсуждение вопроса о базовом доходе, особенно учитывая расширение информационно-просветительской работы в пользу внедрения базового дохода в различных странах, например в Канаде⁵⁶. Такого рода совместные и государственные усилия по осуществлению программ внедрения базового дохода предоставляют директивным органам в других государствах инструментарий для разработки аналогичных проектов, которые в большей мере способны достигать желаемых результатов.

Минимальные уровни социальной защиты

33. По данным МОТ, более половины населения мира не имеет социального обеспечения — одного из ключевых факторов экономической безопасности⁵⁷. Инициатива по установлению минимального уровня социальной защиты была предложена МОТ в качестве одной из девяти совместных инициатив Организации Объединенных Наций, направленных на преодоление экономического кризиса 2007–2008 годов⁵⁸. Минимальные уровни социальной защиты представляют собой определяемые на национальном уровне пакеты базовых гарантий социального обеспечения, которые обеспечивают защиту, направленную на укрепление экономической безопасности путем предотвращения или смягчения бедности, уязвимости и социальной изоляции на протяжении всего жизненного цикла⁵⁹. Инициатива по установлению минимального уровня социальной защиты продвигает осуществление переводов, либо наличными, либо натурой, для обеспечения того, чтобы люди имели гарантированный минимальный доход и доступ к предметам первой жизненной необходимости и социальному

⁵² Claudia Haarmann and others, *Making the Difference! The BIG in Namibia: Basic Income Grant Pilot Project Assessment Report, April 2009* (Windhoek, Namibia, Namibia Non-Governmental Organisations Forum, 2009); and Claudia Haarmann and others, *Towards a Basic Income Grant for All: Basic Income Grant Pilot Project Assessment Report, September 2008* (Windhoek, Namibia Non-Governmental Organisations Forum, 2008).

⁵³ Там же.

⁵⁴ Там же.

⁵⁵ Там же.

⁵⁶ Sejla Rizvic, “The COVID-19 pandemic shows us what universal basic income could look like in Canada”, Institute for Canadian Citizenship, 25 August 2020.

⁵⁷ ILO, *Universal Social Protection for Human Dignity, Social Justice and Sustainable Development* (Geneva, 2019).

⁵⁸ Fabio Bertranou, “The social protection floor initiative”, ILO Notes on the Crisis, 2010.

⁵⁹ См. www.ilo.org/secsoc/areas-of-work/policy-development-and-applied-research/social-protection-floor/lang-en/index.htm; and ILO, *Social Protection Floor for a Fair and Inclusive Globalization: Report of the Advisory Group Chaired by Michelle Bachelet – Convened by the ILO with the Collaboration of the WHO* (Geneva, 2011). См. также A/HRC/44/40, пункты 36–39, A/HRC/31/60, пункт 66, A/HRC/36/40, пункт 62, и A/HRC/47/36, пункты 10–14.

обслуживанию. Она также нацелена на обеспечение доходов уязвимых групп населения в соответствии с национальными приоритетами⁶⁰.

34. Минимальные уровни социальной защиты соответствуют основополагающим принципам социальной справедливости, праву на социальное обеспечение и праву на уровень жизни, достаточный для здоровья и благополучия людей⁶¹. Установление минимальных уровней социальной защиты способно обеспечить устойчивость благотворного цикла развития и экономической безопасности (основанных на правах человека), поскольку эти уровни обеспечивают базовую защиту от высокого уровня экономической незащищенности и потенциальный выход из этого положения. В отличие от других концепций социальной поддержки, которые основаны на потребностях, минимальные уровни социальной защиты базируются на правозащитном подходе⁶². Хотя в Инициативе по установлению минимального уровня социальной защиты признается, что при внедрении минимальных уровней социальной защиты существует некая свобода усмотрения, в ней, тем не менее, рекомендуется предусматривать такие минимальные уровни в действующих национальных стратегиях, направленных на расширение сферы социального обеспечения⁶³.

35. В результате государства вольны применять различные подходы к осуществлению Инициативы по установлению минимального уровня социальной защиты и рассматривать конкретные институциональные структуры, экономические ограничения, политическую динамику и социальные устремления, хотя установление минимального уровня социальной защиты следует трактовать как первый шаг на пути к повышению уровня защиты⁶⁴. Поскольку минимальные уровни социальной защиты могут вводиться различными способами, это позволяет внедрять инновации и адаптироваться к местным условиям⁶⁵.

36. Можно привести несколько примеров программ по установлению минимального уровня социальной защиты, которые могут быть использованы другими государствами, включая универсальную ненакопительную программу пенсионного обеспечения в Многонациональном Государстве Боливия, которая называется “Renta Dignidad” (достойная пенсия) и предусматривает ежемесячные, универсальные и пожизненные выплаты гражданам в возрасте старше 60 лет⁶⁶. В Индии Национальная программа гарантированной занятости в сельских районах имени Махатмы Ганди гарантирует каждому сельскому домохозяйству 100 дней трудоустройства в год, охватывая в общей сложности более 52 миллионов домохозяйств⁶⁷. Универсальное детское пособие для семей в Аргентине (“Asignación Universal por Hijo”) обеспечивает денежные переводы и доступ к основным услугам для детей работников неформального сектора экономики, безработных и лиц, которые не делали взносы в действующие планы⁶⁸. В рамках программы обусловленных денежных переводов “Bolsa Família”, осуществляемой в Бразилии в качестве инициативы по обеспечению минимального уровня социальной защиты, получение денежных переводов обуславливается показателями здоровья и образования детей, например показателями зачисления

⁶⁰ ILO, *Social Protection Floor for a Fair and Inclusive Globalization*.

⁶¹ Там же.

⁶² Там же. См. также положения о праве на социальное обеспечение Всеобщей декларации прав человека (статьи 22 и 25) и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (статьи 9, 11 и 12).

⁶³ ILO, *Universal Social Protection for Human Dignity*.

⁶⁴ ILO, *Social Protection Floor for a Fair and Inclusive Globalization*.

⁶⁵ UNDP, ILO and Global South-South Development Academy, *Sharing Innovative Experiences*.

⁶⁶ Там же, стр. 47 текста на английском языке.

⁶⁷ Там же, стр. 271 текста на английском языке.

⁶⁸ Там же, стр. 25 текста на английском языке.

детей в школу и соблюдения графиков вакцинации⁶⁹. Программа денежных переводов на основе учета материального положения в Южной Африке, которая реализуется в виде субсидии на детей, была названа одной из наиболее успешных государственных программ по сокращению масштабов нищеты⁷⁰. Китай также ввел систему медицинского страхования населения и экспериментальный пенсионный план для сельского населения, с тем чтобы к 2020 году оказать поддержку более 700 миллионам человек, проживающим в сельских районах⁷¹.

Денежные переводы

37. Денежные переводы являются еще одним методом, с помощью которого можно в большей степени обеспечить экономическую безопасность и, как следствие, реализовать некоторые права человека. В отличие от универсального базового дохода, который является безусловным, денежные переводы могут быть условными или безусловными и являются полезными в качестве чрезвычайной помощи и помощи в целях развития. Одним из примеров служит программа денежных переводов в Эфиопии, предназначенная для оказания финансовой помощи домашним хозяйствам, которые сталкиваются с неурожаем⁷². Вместе с тем безусловные денежные переводы ближе по своей форме к универсальному базовому доходу⁷³.

38. Во всем мире правительства вводят программы денежных переводов, которые основываются на различных квалификационных критериях, с тем чтобы смягчить возможное воздействие на своих граждан экономических потрясений, вызванных пандемией COVID-19. Например, в рамках мер реагирования на пандемию правительство Канады ввело в стране пособие для оказания лицам, отвечающим конкретным критериям, чрезвычайной помощи в размере 2000 долл. США в месяц⁷⁴. Хотя денежные переводы традиционно считаются менее эффективными по сравнению с более действенными программами социальной защиты, создается впечатление, что на фоне пандемии частотность обсуждений вопроса о потенциале программ денежных переводов, как представляется, значительно возросла⁷⁵.

Продвижение социальной и солидарной экономики

39. Движение за социальную и солидарную экономику охватывает организации и предприятия (включая кооперативы, общества взаимопомощи, ассоциации, общинные сберегательные и кредитные системы, группы самопомощи, фонды и социальные предприятия), которые производят товары и услуги и обмениваются ими, преследуя при этом четко определенные социальные цели⁷⁶. Такая деятельность опирается на сотрудничество, солидарность, этику и демократическое самоуправление, а ее основными движущими силами являются

⁶⁹ Janine Berg, "Brazil conditional transfers as response to the crisis the Bolsa Família Programme", ILO Notes on the Crisis, 2009.

⁷⁰ UNDP, ILO and Global South-South Development Academy, *Sharing Innovative Experiences*, p. 363.

⁷¹ ILO, *Social Protection Floor for a Fair and Inclusive*.

⁷² Standing, "How cash transfers promote the case for basic income", p.1.

⁷³ Evelyn L. Forget, Alexander Peden and Stephenson Strobel, "Cash transfers, basic income and community building", *Social Inclusion*, vol. 1, No. 2 (2013), p. 84–91; см. также документ [A/75/167](#), пункт 51, и документ [A/HRC/47/36](#), пункты 10–11.

⁷⁴ Ugo Gentilini, "A game changer for social protection? Six reflections on COVID-19 and the future of cash transfers", World Bank blogs, 11 January 2021.

⁷⁵ Там же.

⁷⁶ Peter Utting, *Public Policies for Social and Solidarity Economy: Assessing Progress in Seven Countries* (Geneva, ILO, 2017).

принципы справедливости, равенства и социальной защиты⁷⁷. Организации и предприятия социальной и солидарной экономики отдают предпочтение социальным целям, ставя их выше максимизации прибыли, и стараются расширить права и возможности тех членов общества, которые находятся в уязвимом и неблагоприятном положении⁷⁸. Это движение считается одним из важнейших компонентов процесса достижения целей в области устойчивого развития⁷⁹. Организации и предприятия социальной и солидарной экономики, например группы самопомощи, кооперативы и программы сотрудничества с правительством появились, в частности, в таких государствах, как Республика Корея, Филиппины и Южная Африка⁸⁰.

В. Позитивные проявления международной солидарности в решении проблемы экономической незащищенности в помощь реализации прав человека

40. Последствия экономической незащищенности, включая ее негативное воздействие на реализацию некоторых прав человека, очень часто выходят за рамки государственных границ. Признавая это, несколько международных и местных субъектов активно сотрудничают в решении этой проблемы.

Государства

41. Государства по-прежнему являются главными участниками национальных и международных усилий по обеспечению гарантий экономической безопасности для всех, пусть даже лишь в меру своих различных возможностей и зачастую в рамках проявления солидарности друг с другом. Например, Канада проявляет международную солидарность разными способами, в том числе путем осуществления программ поддержки экономической защищенности беженцев в Канаде⁸¹. Эта поддержка принимает различные формы, включая предоставление удовлетворяющим требованиям беженцам временного жилья и ежемесячных денежных пособий для поддержки доходов сроком до года, помощь по укреплению психического здоровья и программы трудоустройства для вновь прибывших⁸². Такого рода услуги часто предоставляются в сотрудничестве с организациями-поставщиками услуг в рамках программы помощи в переселении, включая НПО и религиозные организации⁸³.

42. Государственный секретариат по экономическим вопросам Швейцарии⁸⁴ провел ряд мероприятий международной солидарности, направленных на укрепление экономической безопасности и, как следствие, некоторых прав человека в других государствах, включая оказание недавно безвозмездной помощи в размере 879 миллионов швейцарских франков для пополнения ресурсов, имеющих в распоряжении Международной ассоциации развития и Африканского

⁷⁷ Там же.

⁷⁸ Там же.

⁷⁹ Ilcheong Yi and others, "Implementing the Sustainable Development Goals: what role for social and solidarity economy?", резюме конференции Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросам социальной и солидарной экономики, Женева, июнь 2019 года.

⁸⁰ Там же.

⁸¹ См. www.cic.gc.ca/english/helpcentre/answer.asp?qnum=098&top=11.

⁸² Там же.

⁸³ См. www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/help-within-canada/government-assisted-refugee-program/providers.html.

⁸⁴ Switzerland, Federal Council, "Switzerland supports the development banks in reducing poverty and overcoming crises", 27 May 2020.

фонда развития для борьбы с нищетой, содействия устойчивому развитию и преодоления кризиса COVID-19⁸⁵.

43. Австралия, Норвегия, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швеция в сотрудничестве со Всемирным банком финансируют многосторонний донорский целевой фонд Программы быстрого социального реагирования в целях оказания помощи государствам во всем мире в создании эффективных систем социальной защиты. Этот целевой фонд осуществил несколько проектов в Азии, на Ближнем Востоке и в Африке⁸⁶. В своей работе фонд исходит из того предположения, что мир все больше подвергается потрясениям, в том числе климатическим, экономическим и вызванным конфликтами потрясениям, в результате чего правительства должны оказывать поддержку домашним хозяйствам, с тем чтобы смягчить их последствия⁸⁷. Целевой фонд поддерживает реализацию проектов в Кот-д'Ивуаре и Непале⁸⁸.

44. Помимо финансовой помощи важное значение в проявлениях международной солидарности в деле решения проблемы экономической незащищенности и преодоления ее негативных последствий для реализации многих прав человека во всем мире имеет также новаторское руководство. Новаторское руководство, опирающееся на исследования и глубокое понимание проблем, обусловленных экономической незащищенностью, может существенно обогатить процесс разработки более эффективных глобальных решений. Совместные исследования по вопросам наличия и отсутствия экономической безопасности, такие как исследование, на основе которого был подготовлен доклад МОТ об экономической безопасности (при поддержке правительства Нидерландов в рамках его партнерства с МОТ и за счет субсидий Фонда Форда и Фонда Рокфеллера)⁸⁹, способствуют пониманию насущных проблем, связанных с наличием и отсутствием экономической безопасности, и предоставляют инструменты для оказания помощи директивным органам в разработке жизнеспособных программ, направленных на укрепление экономической безопасности людей.

45. Создание технического потенциала является еще одним средством, с помощью которого государства проявляют международную солидарность в деле содействия укреплению экономической безопасности и, как следствие, прав человека. Нигерийская программа Корпуса технической помощи, осуществление которой началось в 1987 году, является примером проявления сотрудничества по линии Юг-Юг в этой области⁹⁰. В рамках этой программы квалифицированные нигерийские специалисты в различных областях, которые могут помочь в укреплении экономической безопасности, в том числе в сфере медицины, юриспруденции, ухода за больными и сельского хозяйства, добровольно направляются в участвующие в этой программе страны Африки, Карибского бассейна и Тихого океана. Правительство Нигерии командировывает их, с тем чтобы поддержать рост и развитие участвующих стран⁹¹. Аналогичным образом, Куба уже давно направляет медиков-добровольцев в различные страны в качестве акта международной

⁸⁵ Там же.

⁸⁶ См. www.worldbank.org/en/programs/rapid-social-response-program.

⁸⁷ World Bank, "Rapid social response programme: building adaptive social protection systems to protect the poor and vulnerable", 2020.

⁸⁸ Там же.

⁸⁹ ILO, *Economic Security for a Better World*.

⁹⁰ Wale Adebani, "Government-led service: the example of the Nigerian Technical Aid Corps", *Voluntary Action*, vol. 7, No. 2 (Summer/Autumn 2005).

⁹¹ Там же.

солидарности, который может способствовать укреплению экономической безопасности в этих государствах⁹².

46. Программа развития кооперативов, финансируемая Агентством Соединенных Штатов по международному развитию, поддерживает кооперативы в областях сельского хозяйства, финансов, здравоохранения, энергетики и информационных технологий и сотрудничает с ними в их работе⁹³. В качестве примера реализации таких проектов можно привести создание партнерства с тремя кооперативами, занимающимися производством какао в Перу, в целях повышения производительности труда и качества урожая после сокращения международного спроса из-за низкого качества продукции. Эти кооперативы повысили производительность на 100 процентов и заработали 5 млн долл. США на разнице в ценах, что позволило укрепить экономическую безопасность их членов⁹⁴.

Международные организации

47. Международные организации, например МОТ, находятся в авангарде действий по укреплению экономической безопасности и, как следствие, прав человека, признавая при этом многоплановые аспекты экономической безопасности, и играют ведущую роль в обобщении знаний и результатов исследований и осуществлении стратегических программ в этой области⁹⁵. В Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда содержится ряд первоочередных требований, которые необходимо учитывать в свете изменений в мировой экономике. Эти первоочередные требования включают обеспечение защиты уязвимых групп населения, искоренение принудительного и детского труда, содействие достойному труду для всех, оказание помощи трудящимся неформального сектора в переходе в формальную экономику и уделение внимания сельским районам⁹⁶. МОТ также подчеркивает важность достойной работы для тех, кто пострадал от конфликтов, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций гуманитарного порядка⁹⁷.

48. МОТ активно продвигала Инициативу по установлению минимального уровня социальной защиты и постоянно публикует информацию о ее осуществлении. Том 18 доклада «Обмен инновационным опытом», который является результатом коллективных действий Программы развития Организации Объединенных Наций, МОТ и Глобальной академии развития Юг-Юг, обобщает несколько примеров деятельности по установлению минимального уровня социальной защиты и предоставляет странам, заинтересованным в аналогичных инициативах, справочный инструмент, позволяющий им ознакомиться с 18 тематическими исследованиями о программах установления минимального уровня социальной защиты, осуществляемых в 15 странах глобального Юга⁹⁸. Этот доклад является позитивным и образцовым проявлением международной солидарности в этой области.

⁹² Pol De Vos and others, "Cuba's international cooperation in health: an overview", *International Journal of Health Services*, vol. 37, No. 4 (October 2007), p. 761–776; см. также документ [A/HRC/38/40/Add.1](#).

⁹³ См. www.usaid.gov/local-faith-and-transformative-partnerships/cooperative-development-program.

⁹⁴ Там же.

⁹⁵ UNDP, ILO and Global South-South Development Academy, *Sharing Innovative Experiences*.

⁹⁶ ILO *Centenary Declaration for the Future of Work*, 2019; см. также документ [A/HRC/39/51](#), пункт 17.

⁹⁷ Там же.

⁹⁸ UNDP, ILO and Global South-South Development Academy, *Sharing Innovative Experiences*.

49. Помимо традиционных вариантов содействия укреплению экономической безопасности, таких как установление универсального базового дохода и минимального уровня социальной защиты, МОТ признает, что знание экономических альтернатив и понимание финансовых систем способствуют экономической безопасности и, как следствие, более полному осуществлению прав человека⁹⁹. МОТ предложила программу социального финансирования, в которой рассматривается вопрос о том, как финансовая система может быть использована для содействия обеспечению достойной работы и достижению целей в области устойчивого развития, с тем чтобы гарантировать «больше рабочих мест, лучшие рабочие места и правильные рабочие места»¹⁰⁰, что будет способствовать укреплению экономической безопасности. В 2019 году в центре внимания этой программы находились банки, микрофинансовые организации и кредитные союзы, работающие над расширением доступа к финансовым услугам, а также страховщики, занимающиеся страхованием от последствий, и инвесторы, занимающиеся устойчивым инвестированием¹⁰¹.

50. В рамках инициативы в области социального финансирования МОТ сотрудничала с Резервным банком Зимбабве и Министерством начального и среднего образования Зимбабве в целях обучения 100 преподавателей концепциям финансового просвещения. При этом стороны исходили из того, что преподаватели, которые понимают и используют финансовые инструменты, могут повысить уровень финансовой грамотности своих учащихся, с тем чтобы те могли, в свою очередь, принимать решения, приводящие к улучшению экономических условий их жизни. МОТ также сотрудничает с Министерством социального развития и Национальной комиссией по вопросам микрокредитования Аргентины в целях разработки программы финансового просвещения¹⁰². МОТ также консультировала Кот-д'Ивуар, Кыргызстан, Мавританию, Сьерра-Леоне и Тунис по аналогичным программам расширения доступа к финансовым услугам¹⁰³.

Многосторонние усилия

51. Для укрепления экономической безопасности также принимается ряд других мер в области международного сотрудничества. Инициатива «Содействие развитию микро- и малых предприятий посредством расширения доступа предпринимателей к финансовым услугам» представляет собой трехлетнюю программу, разработанную совместно МОТ и Государственным секретариатом по экономическим вопросам Швейцарии. Эта инициатива направлена на содействие устойчивому и ответственному охвату микро- и малых предприятий финансовыми услугами¹⁰⁴.

52. Нет ничего необычного в том, что вследствие какой-нибудь проблемы со здоровьем находящиеся в нестабильной жизненной ситуации люди могут оказаться в одном шаге от состояния экономической незащищенности, а порой и нищеты. Вот почему в 2017 году Национальное агентство медицинского страхования Ганы, действуя в партнерстве с Механизмом МОТ по страхованию от последствий и Французским агентством развития, приступило к реализации проекта по продлению сроков действия цифрового медицинского страхования через

⁹⁹ ILO, *Social Finance Annual Report 2019* (Geneva, 2020).

¹⁰⁰ Там же.

¹⁰¹ Там же.

¹⁰² Там же.

¹⁰³ Там же.

¹⁰⁴ Там же.

мобильные телефоны, тем самым устраняя препятствия для доступа населения к медицинскому страхованию¹⁰⁵.

53. Организация «Всемирные банковские услуги для женщин» (“Women's World Banking”) является неправительственной организацией, объединяющей 51 учреждение в 28 странах, которые работают над расширением охвата финансовыми услугами женщин с низким уровнем дохода¹⁰⁶. Их деятельность сосредоточена на обеспечении того, чтобы поставщики финансовых услуг удовлетворяли потребности этих женщин посредством профессиональной подготовки и предложения инновационных финансовых продуктов. Основными финансовыми спонсорами этой программы являются правительство Австралии, Фонд “Visa” и Шведское агентство по международному сотрудничеству в целях развития. Организация «Всемирные банковские услуги для женщин» реализует проекты, способствующие расширению охвата женщин финансовыми услугами в ряде стран¹⁰⁷. Она также продвигает инвестирование с учетом гендерных факторов по линии своего «Фонда финансовых партнеров» (“Capital Partners Fund”) — частного акционерного общества с ограниченной ответственностью, которое инвестирует средства в финансовые учреждения, ориентированные на женщин¹⁰⁸. Эта деятельность является примером коллективных усилий, которые направлены не только на решение проблемы охвата финансовыми услугами в целом, но и на решение вопроса охвата финансовыми услугами непосредственно женщин, что является частью вопроса обеспечения экономической безопасности.

54. К числу других многосторонних инициатив, направленных на укрепление экономической безопасности, относится деятельность партнерства, занимающегося вопросами улучшения положения принимающих общин и вынужденных переселенцев; оно представляет собой инициативу с бюджетом в размере 94 млн евро, которое получает поддержку со стороны Министерства иностранных дел Нидерландов и практически реализуется Международной финансовой корпорацией, МОТ, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Всемирным банком. Эта программа будет осуществляться с 2019 по 2023 годы и предназначена для обеспечения доступа перемещенных общин к экономическим возможностям¹⁰⁹. Ее цель состоит в том, чтобы совместно подумать над тем, как заинтересованные стороны, включая социальных партнеров и частный сектор, реагируют на кризисы, связанные с вынужденным перемещением людей¹¹⁰. Другие благотворительные организации, например «Всемирная сеть по установлению базового дохода» (“Basic Income Earth Network”), поддерживают меры по укреплению экономической безопасности, занимаясь просвещением людей по вопросам базового дохода¹¹¹.

¹⁰⁵ Aparna Dalal, Lisa Morgan and Shilpi Nanda, “National Health Insurance Agency, Ghana”, case brief, May 2019.

¹⁰⁶ См. www.womensworldbanking.org/about-us.

¹⁰⁷ См. www.womensworldbanking.org/insights-and-impact/page_category/country-strategies-2019.

¹⁰⁸ См. www.womensworldbanking.org/gender-lens-investing.

¹⁰⁹ См. www.ilo.org/global/programmes-and-projects/prospects/WCMS_725066/lang-en/index.htm.

¹¹⁰ Там же.

¹¹¹ См. <https://basicincome.org/about-basic-income>.

V. Пробелы в международной солидарности в контексте экономической безопасности, которые могут оказывать негативное воздействие на осуществление некоторых прав человека

55. Несмотря на примеры позитивного проявления международной солидарности в контексте экономической безопасности, в этой области сохраняются значительные пробелы.

A. Разделение вопросов торговой политики и вопросов национального благосостояния

56. Все шире и все чаще оправданно раздаются критические замечания в адрес неолиберальной торговой политики¹¹². Рост популистских настроений и экономического национализма также связан с недовольством по поводу того воздействия, которое нынешняя мировая торговая система оказывает на жизнь простых людей в большинстве стран мира. Хотя при этом утверждается, что на глобальном уровне либерализация торговли способствовала некоторому увеличению размера «экономического пирога», отдельным вопросом стал вопрос о справедливом распределении этого «пирога»¹¹³. В любом случае совершенно очевидно, что этот «пирог» распределяется несправедливо¹¹⁴. Реализация торговой политики обычно приводит к появлению как победителей, так и проигравших, и даже к появлению целых групп проигравших обществ. Лишь в редких случаях, если таковое вообще имело место, мировая торговая политика приносила пользу всем сторонам в равной мере¹¹⁵.

57. В то время как выгоды от международной торговли сосредотачиваются в конкретных руках (обычно на глобальном Севере и среди определенных слоев экономической элиты в странах глобального Юга), стороны, проигравшие от либерализации торговли, являясь экономически уязвимыми сторонами, слишком часто остаются либо вообще без компенсации понесенного ущерба, либо получают такую компенсацию на национальном уровне¹¹⁶. Создается впечатление, что это положение вещей признается нормальным большинством субъектов международного сообщества. Даже в тех случаях, когда осуществление национальных программ помощи в перестройке торговли, которые могут содействовать улучшению сложившейся ситуации, начинается сразу после заключения новых международных торговых сделок, эти программы часто носят временный характер, требуют проведения новых переговоров и утверждения и не являются гарантированными¹¹⁷. Между тем международные торговые соглашения, которые обуславливают необходимость реализации таких программ помощи, редко становятся предметом новых переговоров.

¹¹² Jackie Smith, "Globalizing resistance: the battle of Seattle and the future of social movements", *Mobilization: An International Quarterly*, vol. 6, No. 1 (March 2001), pp. 1–19; и Clyde Summers, "The battle in Seattle: free trade, labor rights, and societal values", *University of Pennsylvania Journal of International Economic Law*, vol. 22, No. 1 (2000–2001), pp. 61–90.

¹¹³ Harlan Grant Cohen, "What is international trade law for?", *American Journal of International Law*, vol. 113, No. 2 (April 2009), pp. 326–346.

¹¹⁴ Lamp, "How should we think about the winners and losers from globalization?"

¹¹⁵ Michael J. Trebilcock, *Advanced Introduction to International Trade Law*, 2nd ed. (Cheltenham, United Kingdom, Edward Elgar Publishing, 2015).

¹¹⁶ Cohen, "What is international trade law for?"

¹¹⁷ Timothy Meyer, "Misaligned lawmaking", *Vanderbilt Law Review*, vol. 73, No. 1 (2020), pp. 151–221.

58. Кроме того, многие страны не имеют национальных программ поддержки торговли, что приводит к возникновению ситуации, при которой их выгоды от международной торговли доступны, как правило, лишь определенной прослойке населения, в то время как проигравшие остаются наедине со своими проблемами, что приводит к значительному усилению экономической незащищенности. Обусловленный этим рост неравенства в настоящее время привлекает все больше внимания в результате растущего осознания того, что, если решение всех проблем в сфере благосостояния будет оставляться рыночным силам или национальным системам социального обеспечения, это, скорее всего, не приведет к справедливым или желательным результатам¹¹⁸. Для обеспечения гарантий экономической безопасности необходимо провести на международном уровне конкретную оценку весьма распространенного разделения вопросов международной торговли и вопросов общественного благосостояния и принять решительные меры.

В. Препятствия на пути обеспечения экономической безопасности некоторых групп населения и народов

59. Существует целый ряд препятствий, которые ограничивают экономическую безопасность некоторых групп населения, например женщин и жителей глобального Юга. Например, в то время как некоторые страны глобального Юга в значительной мере полагаются на денежные переводы из-за рубежа для удовлетворения основных потребностей больших групп своих граждан, стоимость денежных переводов в эти государства является высокой, особенно в Африке. Согласно оценкам Всемирного банка, размер комиссии за денежный перевод составляет в среднем 6,75 процента от суммы перевода, в то время как средняя стоимость денежных переводов в странах Африки к югу от Сахары составляет 8,47 процента¹¹⁹. В результате это приводит к снижению уровня экономической безопасности, который может быть обеспечен с помощью денежных переводов в эти страны.

60. Еще одним препятствием для обеспечения экономической безопасности является исключение работников неформального сектора экономики или домохозяйств с низкими доходами из расчетов страхования по безработице¹²⁰. Женщины также сталкиваются с препятствиями на пути к достижению экономической безопасности, к числу которых относятся гендерный разрыв в заработной плате¹²¹, ограничение их участия в определенных видах экономической деятельности и профессиях¹²², а также гендерное и сексуальное насилие, которое может ограничить их стремление к получению высшего образования, подорвать их трудоспособность и сделать их уязвимыми перед возможными медицинскими проблемами¹²³.

¹¹⁸ Cohen, "What is international trade law for?".

¹¹⁹ World Bank, *Remittance Prices Worldwide*, No. 35 (September 2020).

¹²⁰ ILO, *Economic Security for a Better World*, pp. 123.

¹²¹ Canada, House of Commons, *Women's Economic Security*.

¹²² World Bank, *Women, Business and the Law 2020* (Washington, D.C., 2020).

¹²³ Canada, House of Commons, *Women's Economic Security*.

C. Несостоятельность рыночного механизма, провалы в нормативном регулировании и экономическая незащищенность

61. Хотя глобализация преподносится как «в целом позитивное» явление, недостаток взаимосвязанных на глобальном уровне рынков заключается в сложности национального регулирования действий таких взаимосвязанных субъектов, что приводит к возникновению пробелов в регулировании, которые обнажают уязвимое «подбрюшье» мировой экономики. Чрезмерная уверенность в саморегулировании рынков и упущения в их регулировании частично способствовали финансовому кризису 2007–2008 годов¹²⁴. По мере развития мировой экономики, особенно в связи с ростом экономики совместного пользования и глобальных цепочек создания стоимости, крайне важно разработать новаторские подходы к регулированию, которые были бы хорошо приспособлены к потенциальным и реальным негативным последствиям глобальной экономической деятельности для местных экономик, некоторые из которых затрагиваются этими проблемами больше, чем другие. Увеличение числа попыток интегрировать предпринимательскую деятельность и права человека (см. документ [A/HRC/17/31](#), приложение), равно как и популяризация устойчивых и этичных цепочек поставок¹²⁵ отражают позитивное, хотя и вряд ли достаточное, развитие событий в этой области.

D. Крупная задолженность

62. Государства с крупной задолженностью, особенно уже и без того бедные государства, как правило, весьма ограничены в своих возможностях обеспечить надлежащий уровень жизни своего населения. В этой связи крайне важно, чтобы такие государства проявляли гораздо больше осмотрительности прежде, чем брать на себя серьезное долговое бремя, и чтобы меры по уменьшению бремени задолженности таких государств глобального Юга, многие из которых уже и так тратят значительную долю своих национальных бюджетов на обслуживание своей существующей задолженности, были легкодоступными¹²⁶. В ситуациях, когда займы не используются в законных целях, возникает двойная угроза, поскольку граждане государств-заемщиков не получают тех выгод, которые они могли бы получить за счет такой задолженности, в то время как обязательство по выплате долга также серьезно сказывается на государстве-заемщике¹²⁷. Такие программы облегчения бремени задолженности, как Инициатива Всемирного банка в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициатива по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, могут уменьшить небольшую часть долгового бремени государств-должников¹²⁸.

¹²⁴ Adrian Blundell-Wignall, Paul Atkinson and Se Hoon Lee, “The current financial crisis: causes and policy issues”, *Financial Market Trends*, No. 95 (December 2008).

¹²⁵ Genevieve LeBaron, Jane Lister and Peter Dauvergne, “Governing global supply chain sustainability through the ethical audit regime”, *Globalizations*, vol. 14, No. 6 (2017), pp. 958–975.

¹²⁶ Loko and others, “The impact of external indebtedness”; см. также документ [A/HRC/46/29](#), пункт 48.

¹²⁷ João Tovar Jalles, “The impact of democracy and corruption on the debt-growth relationship in developing countries”, *Journal of Economic Development*, vol. 36, No. 4 (December 2011), pp. 41–72.

¹²⁸ World Bank, *Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Initiative and Multilateral Debt Relief Initiative (MDRI): Statistical Update*, IMF Policy Paper (Washington, D.C., 2019).

Е. Экономическая безопасность коренных народов

63. Экономическая безопасность коренных народов в значительной степени связана с их способностью обрабатывать свои земли¹²⁹. Действия, направленные на то, чтобы ограничить их доступ к их землям и помешать им использовать эти земли, существенно повышают вероятность того, что они утратят свою экономическую безопасность или столкнутся с усилением экономической незащищенности¹³⁰. Коренные народы находятся, как правило, в еще более нестабильном положении по сравнению с большинством других групп населения, учитывая те предрассудки которые зачастую ограничивают их возможности для достижения успеха в обществе в тех государствах, в которых они в настоящее время проживают¹³¹.

64. Помимо того, что коренные народы были лишены своих земельных прав в колониальную эпоху, они часто вынуждены также вести продолжительные судебные разбирательства, добиваясь признания своих прав человека¹³². Любое судебное разбирательство является обычно дорогостоящим процессом, не считая уже других связанных с ним эмоциональных издержек, которые трудно выразить в количественном отношении. Даже в тех случаях, когда решения выносятся в пользу коренных народов, им часто приходится бороться за принудительное обеспечение исполнения этих судебных постановлений, и в ряде случаев подобное судопроизводство занимало несколько лет¹³³. Тем временем коренные народы продолжают страдать от постоянных нарушений их имущественных прав¹³⁴.

65. Эти нарушения имеют место, несмотря на растущее международное признание прав коренных народов в таких правовых документах, как Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (см. резолюцию 61/295 Генеральной Ассамблеи, приложение) и другие региональные документы и механизмы. В частности, в статье 10 Декларации предусматривается, что коренные народы не подлежат принудительному перемещению со своих земель или территорий без их свободного, предварительного и осознанного согласия и только после справедливой и честной компенсации с возможностью возвращения в тех случаях, когда это возможно.

VI. Выводы и рекомендации

66. Экономическая безопасность и экономическая незащищенность являются сегодня исключительно важными вопросами, и наличие или отсутствие экономической безопасности в значительной степени определяют, могут ли отдельные люди и народы во всем мире пользоваться многими из

¹²⁹ OECD, "The importance of land for indigenous economic development".

¹³⁰ Там же.

¹³¹ Donna J. MacIsaac and Harry Anthony Patrinos, "Labour market discrimination against indigenous people in Peru", *Journal of Development Studies*, vol. 32, No. 2 (1995–1996), pp. 218–233.

¹³² Inter-American Court of Human Rights, *Kaliña and Lokono Peoples v. Suriname*; African Commission on Human and People's Rights, *Centre for Minority Rights Development (Kenya) and Minority Rights Group International on behalf of Endorois Welfare Council v. Kenya*; and African Commission on Human and People's Rights, *Centre for Minority Rights Development, Minority Rights Group International and Ogiek Peoples Development Programme (on behalf of the Ogiek Community) v. Republic of Kenya*.

¹³³ Open Society Foundations, *Strategic Litigation Impacts: Indigenous Peoples' Land Rights* (New York, 2017).

¹³⁴ Там же.

своих прав человека. Из-за взаимосвязанного характера мировой экономики преимущественное решение вопросов экономической безопасности на национальном уровне становится крайне неадекватным. Для борьбы со значительной экономической незащищенностью, с которой сталкиваются некоторые массы людей и народов в мире, необходим значительно более высокий уровень международной солидарности, включая связанное с этим сотрудничество.

67. В свете вышеизложенного анализа независимый эксперт рекомендует государствам и другим соответствующим заинтересованным сторонам рассмотреть следующие рекомендации в целях укрепления экономической безопасности и, как следствие, более полного осуществления прав человека в глобальном масштабе:

a) государствам следует повысить уровень приоритетности экономической безопасности в своих стратегических программах в области планирования, составления бюджетов и практической реализации. Воздействие государственных программ на экономическую безопасность некоторых (исторически) обездоленных групп населения должно подвергаться критическому анализу до начала реализации этих программ;

b) государствам и международным организациям следует периодически и регулярно проводить оценку воздействия своих нормативных актов, законов и стратегических программ на экономическую безопасность маргинализированных групп населения и групп, находящихся в уязвимом положении. Недостаточно изучать потенциальное воздействие государственных программ на общем уровне без понимания того, как такие программы влияют на положение этих групп;

c) государствам и международным организациям следует увеличить финансирование совместных усилий по расширению знаний о природе и последствиях экономической незащищенности во всем мире, а результаты таких исследований следует широко распространять;

d) при ведении переговоров о многосторонних торговых соглашениях или в процессе их осуществления государствам следует подготавливать и реализовывать комплексные программы корректировки торговли, которые должны быть легко возобновляемы и доступны для тех, кто в результате осуществления этих соглашений впадет в (еще большую) нужду внутри и за пределами границ своих государств;

e) необходимо лучше обновлять разработанные государствами программы обеспечения экономической безопасности, с тем чтобы учитывать изменяющийся характер труда, и особенно потребности тех людей, которые работают в секторе экономики совместного пользования и неформальном секторе экономики;

f) необходимо создавать и продвигать платформы, позволяющие реализовывать международные совместные подходы и сотрудничество для решения проблем экономической безопасности и экономической незащищенности. Такое сотрудничество между государствами, неправительственными организациями и международными организациями может помочь значительно снизить уровень экономической незащищенности в мире;

g) в свете их использования во многих государствах во время пандемии COVID-19 следует финансировать проведение специальных исследований для изучения воздействия программ денежных переводов и пакетов стимулирующих мер на снижение уровня экономической незащищенности;

h) соответствующим государствам глобального Юга следует обеспечить большее облегчение долгового бремени или увеличить долговые льготы, с тем чтобы укрепить возможности этих государств гарантировать экономическую безопасность своим гражданам;

i) в свете продолжающейся пандемии COVID-19 и ее экономических последствий действия в области международной солидарности должны быть направлены на укрепление экономической безопасности пострадавших людей и групп населения.
