



大会

Distr.: General  
16 July 2021  
Chinese  
Original: English

## 第七十六届会议

临时议程\* 项目 75(b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进人权和  
基本自由切实享受的各种途径

打击基于宗教或信仰原因而针对他人实施的不容忍、丑化、  
污蔑、歧视、暴力煽动和暴力侵害行为

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告根据大会第 [75/187](#) 号决议提交。报告介绍了各国为打击基于宗教或信仰原因而针对他人实施的不容忍、丑化、污蔑、歧视、暴力煽动和暴力侵害行为而采取的步骤。报告还概述了联合国在这方面开展的活动，并提出了结论和关于前进道路的意见。鼓励各国特别注意 2019 冠状病毒病(COVID-19)造成的影响：线下线上都出现了针对少数族裔社区成员的宗教不容忍，他们或被污蔑为该病毒的假定携带者，或面临歧视和攻击。

\* [A/76/150](#)。



## 一. 引言

1. 本报告根据大会第 75/187 号决议提交，大会在该决议中请秘书长向大会第七十六届会议提交一份报告，其中载有联合国人权事务高级专员提供的资料，说明各国采取了哪些步骤，打击基于宗教或信仰原因而针对他人实施的不容忍、丑化、污蔑、歧视、暴力煽动和暴力侵害行为。

2. 本报告涵盖时期为 2020 年 7 月至 2021 年 6 月，依据是 21 个会员国对联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)2021 年 2 月 24 日发出的普通照会的答复。<sup>1</sup> 在报告第二节，各国采取的行动和举措列在与大会第 75/187 号决议第 7 至 10 段概述的行动计划要点相对应的标题下。<sup>2</sup> 第三节概述联合国为支持执行该行动计划而开展的活动。第四节介绍关于执行情况特别是在 COVID-19 背景下的结论和意见，以及关于前进道路的意见。

## 二. 会员国为实施该行动计划而采取的步骤

3. 人权高专办收到了安道尔、阿塞拜疆、巴西、哥伦比亚、克罗地亚、塞浦路斯、厄瓜多尔、匈牙利、意大利、伊拉克、黎巴嫩、毛里求斯、纳米比亚、北马其顿、菲律宾、波兰、卡塔尔、俄罗斯联邦、土耳其、土库曼斯坦和乌拉圭提供的关于这些国家已有和(或)正在修订的宪法和立法框架的资料，这些框架涉及打击基于宗教或信仰原因而针对他人实施的不容忍、丑化、污蔑、歧视、暴力煽动和暴力侵害行为。

### A. 创建协作网络以建立相互理解，推动对话并动员采取建设性行动，以实现共同政策目标，力求取得切实成果，例如在教育、卫生、预防冲突、就业、融合及媒体教育等领域实施服务项目<sup>3</sup>

4. 安道尔报告说，安道尔的三个教育系统(安道尔文、西班牙文和法文)都遵循一项基本原则，即保证任何人均可入学，不论其出身、宗教、性别或隶属的政治或意识形态秩序。安道尔教育系统的课程包括旨在促进学校的人权、宽容和不歧视的教育项目，促进民主参与，促进群体凝聚力，促进社会价值观和能力学习，并鼓励从学童最小年龄起就培养承诺和责任感。

5. 克罗地亚报告说，宗教组织与国家机构以及地方和地区自治单位合作，为家庭暴力的妇女受害者开办了庇护所，而且在保护家庭暴力受害者领域工作的民间社会组织定期获得国家资助。

<sup>1</sup> 所有呈件的原文，包括在截止日期之后送交的呈件，均可查阅 <https://adsdatabase.ohchr.org/Site/Pages/Anti-discrimination%20database.aspx>。

<sup>2</sup> 2011 年以来的相关决议和报告，可查阅 [www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/Pages/CombatingIntolerance.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/Pages/CombatingIntolerance.aspx)。

<sup>3</sup> 大会第 75/187 号决议，第 7(a)段。

6. 波兰报告说，该国政府正在与教会和其他宗教组织合作。另外还设立了几个机构，与教会和宗教组织的代表保持长久对话，其中包括波兰主教会议和波兰全基督教理事会。波兰的教会和宗教组织正在制定和平、安全和预防暴力的联合倡议，例如罗马天主教会和犹太教日。

**B. 在政府中设立适当机制，以便除其他外确定和解决不同宗教群体成员之间可能造成关系紧张的问题，并协助预防冲突和进行调解<sup>4</sup>**

7. 安道尔报告说，2019 年设立了平等公民参与国务秘书，根据执行可持续发展目标的战略计划，该国务秘书保证所有公共政策中的平等原则。平等公民参与国务秘书的设立，作为一项依赖政府首脑的服务，将平等置于政府政策的战略中心。

8. 巴西报告说，根据 2019 年 12 月 13 日第 10.174 号法令，妇女、家庭和人权部在其职权范围内协调与宗教信仰自由、表达自由、良心自由、学术自由和国家机构世俗性等公共政策有关的活动。随后，该部成立了宗教信仰自由、良知自由、表达自由和学术自由协调股，专门负责捍卫这些自由。该部还为践踏或侵犯人权行为的受害者设立了一条名为“拨打 100”的电话热线，该热线设有处理宗教歧视指控的具体程序。电话是免费的，可以是匿名的，并被赋予了一个独特的记录号，使受害者能够监控他们案件的进展和解决。

9. 伊拉克报告说，该国政府有关部门以及专门的非政府组织继续根据已通过的战略提供服务，以减轻基于宗教或信仰的暴力侵害人民行为特别是所谓的达伊沙所造成的伤害。此外，政府还在内政部设立了一个局，以保护家庭和儿童免受家庭暴力，并提供可能的手段和措施，预防暴力侵害妇女和儿童行为所造成的伤害。

10. 乌拉圭报告说，根据第 17.817 号法，反对种族主义、仇外心理和所有其他形式歧视荣誉委员会的任务是：预防和打击乌拉圭的一切形式歧视；规划和促进旨在维护社会、文化和宗教多元化的运动；收集和汇总有关种族主义、仇外和歧视行为的信息；对这种行为进行记录，并提起相应的法律诉讼；向歧视受害者提供咨询；告知公众有关歧视性态度和行为的信息。

**C. 鼓励为政府官员提供有效外联战略方面的培训<sup>5</sup>**

11. 阿塞拜疆报告说，国家宗教协会委员会与中央和行政部门、武装部队、执法机构、教育机构、青年组织、宗教组织和其他非政府组织密切合作，在 2020 年举办了约 50 次提高认识活动，包括在线活动，共有 5 000 多人参加。由于 COVID-19 的传播和阿塞拜疆自 2020 年 3 月以来实施的社交隔离要求，计划在现场举行的宗教宣传活动则以视频会议举行。

12. 巴西报告说，妇女、家庭和人权部与乌贝兰迪亚联邦大学就一个促进宗教或信仰自由的项目建立了机构伙伴关系。该项目涉及制作数字和印刷内容，并通过国家公共行政学院向公务员提出建议。此外，该项目还包括编写一本关于宗教实

<sup>4</sup> 同上，第 7(b)段。

<sup>5</sup> 同上，第 7(c)段。

体集体行动和组织自治的手册，以及关于与宗教或信仰自由有关的判例以及国家和国际经验的 4 份报告，以及举办关于该手册和报告的在线培训活动。

13. 卡塔尔报告说，该国内政部人权司热衷于将平等、反歧视、接受他人和对话文化的原则和价值观纳入其所有培训和教育课程。这些课程是在考虑到卡塔尔警察部队成员在一个多文化、多种族和多宗教的社区环境中履行职责的情况下量身定做的。

**D. 鼓励社区领导人作出努力，在其社区中讨论产生歧视的原因，拟订消除这些原因的战略<sup>6</sup>**

14. 哥伦比亚报告制定了一项方案，培训 2 000 名宗教领袖以设计、筹备和演示宗教自由的项目。例如，已印发了一本小册子，载有如何在可持续发展目标框架内演示项目的指南。2020 年，该国政府启动了尊重和保障宗教自由学术网络，旨在将哥伦比亚各大学聚集在一起，帮助它们制定关于宗教自由的学术方案、成立研究小组和设立课程。

15. 纳米比亚报告说，该国政府继续与宗教组织合作，打击基于性别的暴力、有害做法以及吸毒和酗酒。登记为非营利组织的宗教团体和作为自愿协会成立的宗教团体可以免税，而其他以宗教为基础的组织也可以在卫生和社会服务部登记为福利组织。

16. 菲律宾报告说，该国政府通过总统和平进程顾问办公室，定期在受冲突影响和易受冲突影响的社区开展和平教育与和平大篷车活动。此外，政府通过培训人权义务承担人、民间社会组织和社区，并在 2020 年和 2021 年支持青年与和平与安全倡议，率先采取了对冲突敏感的促进和平的办法。

**E. 声讨不容忍行为，包括构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹宗教仇恨行为<sup>7</sup>**

17. 克罗地亚报告说，政府 2020-2024 年期间的方案明确强调谴责公共场所和社交网络中的仇恨言论，并通过公众活动和媒体扫盲加强预防活动。考虑到 COVID-19 危机暴露甚至加剧了不平等问题的，正在制定一套措施，以加强公共部门在危机情况下确保人权保护和打击歧视的能力。

**F. 采取措施，对煽动基于宗教或信仰原因的直接暴力行为进行刑事处罚<sup>8</sup>**

18. 克罗地亚报告说，司法和公共行政部根据《反歧视法》和《仇恨犯罪案件诉讼程序规程》规定的义务，从主管法院收集和整理数据，包括关于基于宗教信仰的歧视和仇恨犯罪的分类数据。2021 年 4 月，该国政府通过了一项关于仇恨犯罪案件诉讼程序的新规程，目前正在升级监测系统，包括对仇恨犯罪和公开煽动暴力和仇恨的刑事犯罪进行单独分类，并根据偏见动机对数据进行分类。

<sup>6</sup> 同上，第 7(d)段。

<sup>7</sup> 同上，第 7(e)段。

<sup>8</sup> 同上，第 7(f)段。

19. 波兰报告说，欧洲联盟理事会关于通过刑法手段打击某种形式和表现的种族主义和仇外心理的第 2008/913/JHA 号框架决定的规定已反映在波兰国家立法中，包括《刑法》第 18 和 255 至 257 条。此外，内务和行政部协调实施了一项执法人员培训方案，以识别仇恨犯罪，在开展调查时采取适当行动，并对此类案件作出反应并加以预防。

20. 俄罗斯联邦报告说，2020 年根据《刑法》第 282 条共登记了 63 起犯罪。该条刑法对煽动仇恨或敌意以及侮辱人的尊严进行惩罚。这些犯罪中共有 49 起是使用互联网实施的，与 2019 年相比有所增加，其中 19 起案件中有 12 起与互联网有关。

**G. 理解需要在地方、国家、区域和国际各级制定战略并协调行动，通过教育和提高认识等活动，消除诋毁他人和对他人冠以负面宗教成见以及煽动宗教仇恨的行为<sup>9</sup>**

21. 克罗地亚报告了针对教师、警察、公务员及地方和地区行政当局的培训方案，重点是反对基于多种理由的歧视、反犹太主义和关于大屠杀的教育。2020 年，克罗地亚议会教育、科学和文化委员会表示，教育在预防不容忍方面发挥着至关重要的作用，并鼓励改进反对种族主义和仇外心理的终身学习，强调必须以有尊严的方式缅怀大屠杀的受害者。

22. 塞浦路斯报告说，宗教教育既包括基督教东正教传统，也包括普遍的宗教现象，包括其他基督教教派和其他宗教。为了减少官僚程序，地区教育办公室给予宗教教育豁免。塞浦路斯教育研究所采取了几项行动，支持教师和学校执行《反种族主义行为守则》和《管理和记录种族主义事件指南》。在 2019-2020 学年，教育研究所收到了 41 所学校关于共计 245 起种族主义事件的报告，其中 11 起归因于宗教。

23. 土耳其报告说，已经对国家课程进行了各种修订，以包括教导不歧视、尊重差异和包容的基本价值观，并在各级教育中纳入对所有宗教的包容办法。监察员机构还监测了公共机构对预防歧视原则的遵守情况。根据总统 2021 年 3 月 2 日宣布的《人权行动计划》，将修订土耳其《刑法》，加入关于歧视和仇恨犯罪的新条款。此外，还将建立一个关于涉及仇恨和歧视的刑事犯罪和行为失检的数据库。

**H. 认识到在地方、国家、区域和国际各级以开放、建设性和相互尊重的方式进行思想辩论以及开展宗教间、信仰间和文化间对话，可在消除宗教仇恨、煽动和暴力行为方面发挥积极作用<sup>10</sup>**

24. 哥伦比亚报告说，该国政府建立了宗教间倡议储存库。宗教部门被认为是社会结构和建设可持续发展进程中的关键利益攸关方。在 2018-2022 年期间，国家发展计划首次将宗教自由作为政府的一项具体目标。

<sup>9</sup> 同上，第 7(g)段。

<sup>10</sup> 同上，第 7(h)段。

25. 塞浦路斯报告了继续实施“想象”方案，该方案在和平文化教育中包括了一系列与人权和反种族主义有关的活动。该方案与“合作之家”的历史性对话和研究协会合作，在两族教育技术委员会的主持下，在上学时段在缓冲区举行，并得到两族谈判代表的批准。学生参与教学活动，其中希族塞人学生在老师的陪同下与同龄的土族塞人学生接触。虽然在 2019-2020 学年继续实施该方案，并通过更多的儿童活动和会议丰富了该方案，但由于 COVID-19 的限制措施，该方案在 2020-2021 年的实施受到限制。

26. 伊拉克报告说，方济各教皇于 2021 年 3 月 5 日至 8 日访问了伊拉克，期间他在伊拉克几个城市举行了宗教仪式，并访问了历史名城乌尔，受到了全国、区域和国际欢迎。他与大阿亚图拉阿里·西斯塔尼的会晤是防止歧视和迫害宽容和联合行动的重要一步，而伊拉克宣布每年 3 月 6 日为全国宽容日，以纪念这一历史性访问。

27. 毛里求斯报告说，2021 年 2 月，该国政府原则上同意与利益攸关方和公众就拟议的《信息和通信技术法》修正案进行磋商，以期解决毛里求斯误用和滥用社交媒体的问题。

#### **I. 采取有效措施，确保政府官员在执行公务时不基于宗教或信仰原因对他人进行歧视<sup>11</sup>**

28. 哥伦比亚报告了在全国范围内开展的预防基于宗教信仰歧视的运动，这项运动在国家警察和内政部等机构的官员中得到了推广。

29. 匈牙利报告说，与匈牙利伊斯兰社区合作，为监狱工作人员编写了一本关于正确对待穆斯林囚犯的指南。该国还报告说，监狱部门提供了在斋月禁食的可能性，如果囚犯的申请获得批准，监狱可以提供符合宗教指示的饮食。囚犯还可以在牢房或起居室保有宗教修行所需的宗教物品。在执法总局和犯罪调查总局合作的基础上，2021 年 2 月出版了一本小册子，其中载有仇恨犯罪受害者所需的信息和建议。

30. 波兰报告说，2019 年至 2020 年，国家司法和检察学校组织了几次关于刑事诉讼中文化多样性实践方面的培训课程，并计划在 2021 年举办关于刑事诉讼参与者文化多样性主题的培训课程。该校使波兰法官和检察官能够参加有关欧洲联盟反歧视法和性别平等法的国际培训活动。

31. 俄罗斯联邦报告说，已提请俄罗斯联邦最高法院法官及其工作人员和下级法院注意大会第 75/187 号决议的案文，包括将具体案文张贴在各个法院使用的自动化系统中。截至 2021 年 3 月 19 日，与第 75/187 号决议主题有关的自动化系统包含 90 项大会决议、人权理事会特别报告员编写的 450 份报告以及欧洲反对种族主义和不容忍委员会通过的若干文件。

<sup>11</sup> 同上，第 8(a)段。

**J. 扶持宗教自由和多元化，帮助所有宗教团体的成员提高表达其宗教信仰并公开、平等地为社会作贡献的能力<sup>12</sup>**

32. 安道尔报告通过了关于平等待遇和不歧视的第 13/2019 号法，该法规定了必须在社会生活的所有领域普遍适用的基本定义，承认平等原则的性质是一项主体权利，从而保障平等原则的有效实施。举证责任倒置原则第一次在安道尔的法律体系中得到规范，而该法引入了具体的制裁制度，以保证遵守该法。

33. 阿塞拜疆报告说，截至 2021 年 3 月，阿塞拜疆登记了 969 个宗教社区(932 个穆斯林、26 个基督教、8 个犹太教、2 个巴哈伊教和 1 个印度教克里希纳派)，在该国有 2 250 座清真寺、16 座教堂和 7 座犹太教堂。阿塞拜疆指出，国家宗教协会委员会的活动是建立在为落实宗教自由创造有利条件、进行宗教社区登记以及加强不同信仰的宗教社区之间的宽容、相互理解和尊重的基础之上的。国家通过总统的储备基金向宗教群体提供财政援助。

34. 巴西报告通过了第 13.796/2019 号法律，该法保障公立和私立教育机构的学生在考试或上课与宗教节日相冲突时有权选择其他考试日期。巴西遵循合作式世俗主义的模式，其中政治和宗教领域是分开的，国家和宗教组织可以相互合作。事实证明，在持续努力抗击 COVID-19 大流行的背景下，这种合作尤为重要。在疫情期间，代表不同宗教或信仰的组织支持弱势人口，帮助保障他们的粮食安全，以及其他基本贡献。

35. 哥伦比亚报告说，通过与联合国开发计划署达成协议，哥伦比亚已开始对其宗教部门进行深入分析。迄今为止，根据宗教组织在所在地区工作的社会影响，对 2 000 多个宗教组织进行了分析和描述。得出的主要结论是，宗教行为体在国家发展中发挥了重要作用。

36. 厄瓜多尔报告说，该国承认了 5 000 多个宗教组织，其成员主要是福音派基督徒、土著福音派基督徒和五旬节派教徒。还有美洲原住民宗教组织和穆斯林宗教组织，他们在获得自由和宗教平等的保证后进行礼拜。仅在 2020 年，厄瓜多尔就成立了 160 个新的宗教组织。

37. 北马其顿报告说，该国目前登记了 40 个宗教实体，其中包括 2020 年新登记的 3 个宗教实体。2020 年，宗教社区和团体关系委员会不断与宗教实体保持联系，在 COVID-19 危机期间，各宗教实体为加快传播预防病毒的信息做出了贡献。

38. 波兰报告说，良心和宗教自由得到保障，包括将基于宗教或不属于宗教的人的歧视行为定为刑事犯罪，以及将反对公开表现宗教的行为定为刑事犯罪。

39. 俄罗斯联邦报告说，已登记 60 多个信仰的 31 598 个宗教组织，其中包括司法部已决定在 2020 年登记的 484 个新的宗教组织。俄罗斯联邦公民在公民、政治、经济、社会和文化生活的所有领域在法律面前一律平等，无论其对宗教和宗教隶属的态度如何。在俄罗斯联邦境内合法居留的外国公民和无国籍人员享有与

<sup>12</sup> 同上，第 8(b)段。

俄罗斯联邦公民平等的良心自由和宗教自由权利，并对违反关于良心自由、宗教自由和宗教社团的立法的行为承担联邦法律规定的责任。

40. 土库曼斯坦报告说，已有 132 个宗教组织在司法部登记，其中包括 109 个穆斯林组织、12 个东正教组织和 11 个其他信仰组织。根据良心和宗教组织自由法，土库曼斯坦公民在法律面前一律平等，无论其对宗教的态度和宗教隶属如何，而且外国公民和无国籍人与土库曼斯坦公民享有平等的宗教自由权利。

**K. 不分宗教或信仰，鼓励个人进入并有意义地参与社会所有部门<sup>13</sup>**

41. 克罗地亚报告说，已经采取措施鼓励和实现宗教少数群体的代表性，并鼓励个人切实参与社会各部门。2021 年，克罗地亚通过了《2030 年国家发展战略》，其中包括将促进平等和机会均等作为横向优先事项。这意味着所有公共政策都应促进社会发展，而不应因宗教信仰或其他形式的不容忍而受到歧视。

42. 土耳其报告说，2021 年 3 月的《人权行动计划》旨在最大限度地确保享有宗教和良心自由。为了实现这一目标，公共和私营部门的雇员以及学生，无论其宗教信仰如何，都将获准在各自宗教的节假日休假。此外，当局会在拨作公众用途的建筑物和空间场所提供设施，使不同信仰团体的人士可按需求和需要履行其宗教责任。

43. 土库曼斯坦报告说，该国目前正在筹备通过一项新的《2021-2025 年国家人权行动计划》，其中有一节将专门论述确保宗教、意见和言论自由、结社自由和记者权利的措施。新的人权计划和以前的计划一样，将与联合国开发计划署合作实施。

**L. 大力消除以宗教取人的行为，据理解，这种行为是以宗教作为标准来进行审讯和搜查及开展其他执法调查程序，因而令人反感<sup>14</sup>**

44. 阿塞拜疆报告说，根据《宗教自由法》第 4 条，在法律和法院面前人人平等，不分宗教，只有在个人提出要求后，才允许在官方文件中注明个人的宗教信仰。

45. 土耳其报告说，土耳其公民的新身份证没有注明此人的宗教信仰，以防止因这种注明而可能出现的任何歧视行为。

**M. 采取措施和政策，促进对礼拜场所以及宗教场址、墓地和圣祠的充分尊重和全面保护，并且对易遭破坏或损毁的地点采取防范措施<sup>15</sup>**

46. 哥伦比亚报告说，该国于 2020 年主办了第一届宗教或信仰自由半球论坛，作为讨论美洲目前正在采取的保护宗教表现形式和礼拜场所的行动和战略以及宗教间对话所面临挑战的平台。政府官员与学术界和民间社会的代表就容忍、包容和反对宗教歧视等问题交换了意见。

<sup>13</sup> 同上，第 8(c)段。

<sup>14</sup> 同上，第 8(d)段。

<sup>15</sup> 同上，第 9 段。



47. 黎巴嫩报告说,《刑法》第 475 条惩罚扰乱宗教仪式和拆除礼拜建筑的行为。至于在 COVID-19 大流行期间采取的特别措施,当黎巴嫩于 2020 年 3 月开始出现卫生危机时,当局决定关闭包括礼拜场所在内的大多数集会场所,作为预防措施,以防止病毒传播。大约两个月后,政府决定在遵守卫生条件和公共安全措施的情况下,允许公民前往清真寺和教堂。

**N. 加强国际努力,促进全球对话,以尊重人权及宗教和信仰多样性为基础,在各级营造宽容与和平文化<sup>16</sup>**

48. 阿塞拜疆报告说,国家宗教协会委员会与比利时、吉尔吉斯斯坦、波兰、沙特阿拉伯、土耳其和乌兹别克斯坦的机构进行了合作。在区域一级,国家宗教协会委员会于 2020 年 11 月参加了欧洲安全与合作组织关于民间社会和数字技术在促进所有人的宗教或信仰自由方面作用的人的层面的补充会议。

49. 巴西报告说,该国将于 2021 年 11 月在巴西利亚主办第四届促进宗教自由或信仰部长级会议以及国际宗教自由或信仰联盟第二届部长级会议。

### **三. 联合国为支持执行该行动计划而采取的行动**

**A. 防止灭绝种族罪行和保护责任办公室**

50. 秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问与防止灭绝种族罪行和保护责任办公室领导的工作组及联合国外地存在合作,继续担任《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》<sup>17</sup> 执行工作的协调中心。在《战略》启动时,秘书长还呼吁召开一次全球部长级会议,讨论教育在处理仇恨言论方面的作用。由于疫情,该会议被推迟,但计划在 2021 年 10 月举行。该会议将由防止种族灭绝和保护责任办公室和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)联合举办。

51. 在本报告所述期间,防止灭绝种族罪行和保护责任办公室继续通过技术援助和能力建设,向联合国外地办事处提供支持,帮助它们制定自己的针对具体情况的行动计划,以执行《联合国消除仇恨言论战略》。2020 年 9 月,该办公室发布了“关于联合国外地存在执行情况的详细指导意见”,<sup>18</sup> 并继续执行《宗教领袖和行为体旨在防止可能导致残暴罪行的煽动暴力行为的行动计划》。<sup>19</sup>

52. 为响应秘书长关于在 COVID-19 期间团结、联合和同情的呼吁,联合国人权事务高级专员、防止灭绝种族罪行特别顾问和联合国不同文明联盟事务高级代表于 2020 年 5 月联合举办了一次与宗教领袖和信仰行为体的虚拟协商。协商产生了宗教行为体和信仰组织的《全球行动承诺》,与联合国合作应对 COVID-19 大

<sup>16</sup> 同上,第 10 段。

<sup>17</sup> [www.un.org/en/genocideprevention/documents/UN%20Strategy%20and%20Plan%20of%20Action%20on%20Hate%20Speech%2018%20June%20SYNOPSIS.pdf](https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/UN%20Strategy%20and%20Plan%20of%20Action%20on%20Hate%20Speech%2018%20June%20SYNOPSIS.pdf)。

<sup>18</sup> [www.un.org/en/genocideprevention/hate-speech-strategy.shtml](https://www.un.org/en/genocideprevention/hate-speech-strategy.shtml)。

<sup>19</sup> [www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/Plan\\_of\\_Action\\_Religious-rev5.pdf](https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/Plan_of_Action_Religious-rev5.pdf)。

流行。<sup>20</sup> 《全球行动承诺》包含一份宗教领袖和信仰行为体的宣言，承诺应对 COVID-19。此外，还绘制了正在进行的活动和可能的与联合国合作领域的地图。解决和打击与 COVID-19 有关的仇恨言论、开展宗教间对话和能力建设，在地图中占据突出地位，既是共有问题，也是宗教领袖和信仰组织集中行动和应对 COVID-19 的具体领域。

53. 人权高专办、防止灭绝种族罪和保护责任办公室以及联合国不同文明联盟对《全球承诺》采取了后续行动，就信仰行为体的作用具有特别影响力的主题开展了在线端对端学习方案。这一系列每月六次的互动网络研讨会在 2020 年 12 月至 2021 年 5 月期间举行，分享了在推广性别平等、解决仇恨言论、保护宗教场所、保护宗教或信仰少数群体、防止暴行犯罪和促进宗教间对话等方面的良好做法和经验教训。<sup>21</sup> 与会者采取的具体举措，包括联合国人权机制的经验，以及一系列网络研讨会提出的注重行动的建议，汇编在端对端学习快照中。<sup>22</sup>

## B. 联合国不同文明联盟

54. 2020 年和 2021 年，联合国不同文明联盟继续牵头执行《联合国保护宗教场所行动计划》。<sup>23</sup> 这项全球宣传活动于 2020 年 9 月发起，是在 #forSafeWorship 主体标签下发起的全球行动呼吁，以保护世界各地的宗教场所和礼拜者。该活动邀请世界各地的人们提交关于他们与宗教场所的个人联系的多媒体故事。至 2020 年底，联盟已收到并展示了来自 14 个国家的人们多媒体故事，而社交媒体上的人数达到了 31.5 万人。联盟继续动员宗教团体包括青年领袖，促进宗教场址和礼拜场所的普遍性和象征性，并强调必须保护它们，而不分宗教、信仰或不信仰。在绘制地图方面，联盟继续与联合国训练研究所业务卫星应用方案合作，最终确定于 2021 年在 5 个试点国家开始分阶段绘制地图方法的模式。

55. 在本报告所述期间，联盟召开和(或)共同举办了若干会议，为信仰行为体提供了平台，以建设更具包容性的和平社会，特别是在应对 COVID-19 的背景下。作为 2020 年 10 月在沙特阿拉伯举行的第七届二十国集团宗教间论坛的共同举办方，联盟参加了阿拉伯地区宗教领袖和宗教行为体的几轮磋商以及二十国集团宗教间论坛教育工作队的磋商，还为侧重包容性学习空间的专家组提供了资料。

56. 自秘书长指定联盟为联合国监测反犹太主义和加强全系统应对行动的联络人以来，该联盟高级代表继续与主要犹太组织和犹太领导人接触。2021 年 3 月，他召集了一次打击反犹太主义的国家和区域特使和协调员以及包括教科文组织、全球传播部和各条约机构在内的相关联合国实体的高级别会议，以“探索打击反犹太主义的整体方法”。该联盟目前正在努力制定一份注重成果的文件，以指导协调和加强应对植根于人权的反犹太主义。高级代表还参加了几项专门打击反犹太主义的活动，包括阿尔巴尼亚议会组织的 2020 年巴尔干打击反犹太主义论坛、

<sup>20</sup> [www.ohchr.org/Documents/Issues/Religion/GlobalPledgeAction.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Religion/GlobalPledgeAction.pdf)。

<sup>21</sup> [www.ohchr.org/Documents/Issues/Religion/GlobalPledgeActionConcept.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Religion/GlobalPledgeActionConcept.pdf)。

<sup>22</sup> [www.ohchr.org/Documents/Issues/Religion/GlobalPledgeRecommendations.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Religion/GlobalPledgeRecommendations.pdf)。

<sup>23</sup> [www.un.org/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/12-09-2019-UNAOC-PoA-Religious-Sites.pdf](http://www.un.org/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/12-09-2019-UNAOC-PoA-Religious-Sites.pdf)。

世界犹太人大会和德国常驻联合国代表团组织的关于联合国在打击反犹太主义方面作用的高级别活动，以及欧洲联盟委员会组织的打击反犹太主义特使和协调员国际会议。

57. 高级代表继续扩大联盟与各信仰领域的宗教领袖和信仰行为体接触的范围。高级代表被指定为联合国与人类博爱高级委员会接触的主要协调中心，支持并动员相关联合国实体响应高级委员会发起的“为人类祈祷”的呼吁，将 2020 年 5 月 14 日定为斋戒、祈祷和祈求人类福祉并结束 COVID-19 的日子。<sup>24</sup>

58. 联盟利用其广泛的宗教领袖和信仰组织网络，激励他们在其社区内的动员能力，以促进社区内的相互尊重、宽容、理解和团结；表达他们对暴力极端主义、激进意识形态、仇恨言论和污蔑的反对；促进文化多样性和宗教多元化；推广宗教场址和礼拜场所的普遍性，使之成为我们共同的人类、历史和传统以及多元化的象征，并强调个人在支持本国政府努力保护所有宗教场所方面的作用，无论其宗教或信仰如何。

59. 联盟与反恐怖主义办公室和联合国反恐怖主义中心联合发起了一个种子资助项目，名为“青年宗教领袖和青年媒体制作人之间的端对端能力建设培训”。2021 年，由 22 名青年媒体制作人、青年宗教领袖和宗教行为体组成的小组参加了一系列实践讲习班，涵盖宗教间和文化间对话、通过战略沟通防止暴力极端主义、打击仇恨言论、揭开数字暴力的神秘面纱以及促进社会凝聚力、宽容和相互尊重等主题。

### C. 联合国人权事务高级专员办事处

60. 人权高专办继续开展工作处理宗教不容忍的各个方面，包括多种形式的歧视、仇外心理、宗教或信仰自由、以宗教取人的行为以及煽动种族、民族或宗教仇恨。人权高专办作为《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》实施工作组的成员，已于 2020 年 5 月制定了自己的消除仇恨言论战略。人权高专办还于 2020 年 6 月发布了两份指导说明，分别关于 COVID-19 危机背景下的种族歧视和 COVID-19 与少数群体权利。<sup>25</sup>

61. 人权高专办一直在国家、区域和全球各级与信仰行为体、学术界和联合国人权机制一起<sup>26</sup> 试行#Faith4Rights 工具包。<sup>27</sup> 该工具包将《贝鲁特宣言》及其关于信仰促进权利的 18 项承诺(A/HRC/40/58，附件一和二)转化为实际的端对端学习方案，为打击煽动仇恨和暴力侵害少数群体(包括在大流行病背景下)进行辩论的练习和案例提供了具体的观点。作为其知识中心倡议的一部分，与宗教争取和平组织、宗教或信仰自由特别报告员、少数群体问题特别报告员以及消除对妇女歧视委员会一起举办了关于在仇恨时代保持信仰以及以信仰明镜抗击 COVID-19、

<sup>24</sup> [www.forhumanfraternity.org/](http://www.forhumanfraternity.org/)。

<sup>25</sup> [www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19\\_and\\_Racial\\_Discrimination.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19_and_Racial_Discrimination.pdf);  
[www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance\\_COVID19\\_MinoritiesRights.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance_COVID19_MinoritiesRights.pdf)。

<sup>26</sup> [www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx)。

<sup>27</sup> [www.ohchr.org/Documents/Press/faith4rights-toolkit.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Press/faith4rights-toolkit.pdf)。

性别平等与人权的三次网络研讨会。<sup>28</sup> 人权高专办和特别程序任务负责人还为防止灭绝种族罪行和保护责任办公室和联合国区域间犯罪和司法研究所于 2020 年 10 月举办的“脚踏仇恨言论”速成班，以及教科文组织和牛津大学博纳维罗人权研究所于 2021 年 5 月和 6 月联合举办的关于表达自由和记者安全的大型在线公开课作出了贡献。

62. 人权高专办扩大了关于反犹太主义的工作，包括在展览和小组讨论中与世界犹太人大会合作。在最近一个缅怀大屠杀受难者国际纪念日(2021 年 1 月 27 日)，高级专员发表了一份新闻谈话。她强调，2020 年，许多社会的仇恨犯罪数量惊人地增加，在 COVID-19 大流行的动荡时期，网上反犹太主义活动急剧增加，世界犹太人大会报告称，自 2019 年 11 月以来，主要社交媒体网站上的反犹太诽谤增加了 30%。<sup>29</sup>

63. 人权高专办在联合国系统内外为各国和技术公司使用和治理数字技术制定基于人权的政策和框架，包括倡导尊重数字空间少数群体权利方面发挥了重要的催化作用。人权高专办与一系列公司直接接触。其目的是与人权高专办外地机构和民间社会伙伴合作，制定有效的尊重权利的对策，以解决对公民空间的威胁。人权高专办主张利用不同的社交媒体平台，让他们加紧努力，履行联合国《工商企业与人权指导原则》规定的人权责任。2020 年，人权高专办与脸谱、谷歌/YouTube 和推特合作，以期更好地保护人权维护者，并对可能构成煽动敌意、歧视或暴力的内容作出回应。

#### D. 人权条约机构

64. 人权事务委员会在其关于 COVID-19 大流行对《公民及政治权利国际公约》的减损的声明中强调，即使在紧急情况下，各国也不可容忍构成煽动歧视、敌意或暴力的对民族仇恨、种族仇恨或宗教仇恨的鼓吹；缔约国必须采取步骤，确保与冠状病毒病疫情有关的公开言论不构成鼓吹或煽动反对特定边缘化或弱势群体包括反对少数群体和外国国民(CCPR/C/128/2, 第 2 段)。人权事务委员会在 2020 年 7 月通过的关于和平集会权利的第 37 号一般性意见中提及关于禁止构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨言论的《拉巴特行动计划》的六部分门槛测试，以及《关于信仰促进权利的贝鲁特宣言》(CCPR/C/GC/37, 第 19 和 50 段)。

65. 2020 年 11 月，消除种族歧视委员会通过了关于预防和打击执法人员种族定性的第 36 号一般性建议。委员会建议各国确保执法机构定期评估招聘和晋升政策，并在必要时采取暂行特别措施，有效解决各民族或少数族裔群体以及遭受基于宗教、性别、性取向、残疾和年龄等交叉形式歧视的群体代表性不足的问题(CERD/C/GC/36, 第 47 段)。此外，各国应确保为执法目的部署的算法剖析系统是为透明而设计的，并应允许研究人员和民间社会访问该代码并对其进行审查。委员会还建议审查基于种族、肤色、血统、民族或族裔出身的算法剖析及其与其

<sup>28</sup> [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/Statements/CEDAW\\_statement\\_COVID-19\\_final.doc](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/Statements/CEDAW_statement_COVID-19_final.doc)。

<sup>29</sup> [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26689&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26689&LangID=E)。



他理由的交集，包括宗教、性别、性取向和性别认同、残疾、年龄、移民身份和工作或其他身份，从而产生潜在和实际的歧视性影响(同上，第 60 段)。

## E. 特别程序

66. 2020 年 4 月，宗教或信仰自由特别报告员对某些宗教领袖和政客继续利用 COVID-19 大流行期间的挑战时期散布对犹太人和其他少数群体的仇恨表示极端关切。<sup>30</sup> 他呼吁所有宗教领袖和宗教行为体通过参与和教育，打击煽动仇恨，并提到一些有用的工具，如人权理事会第 16/18 号决议、《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》、《拉巴特行动计划》和#Faith4Rights 工具包。<sup>31</sup>

67. 2020 年 9 月，缅甸人权状况特别报告员建议缅甸政府，根据人权理事会第 16/18 号决议和《关于禁止构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨言论的拉巴特行动计划》，确保能够行使宗教和信仰自由，保证印刷、广播和社交媒体等任何鼓吹或煽动仇恨和暴力的行为得到有效处理和打击(A/75/335，第 99(m)段)。

68. 2020 年 10 月，宗教或信仰自由特别报告员强调，只有当可持续发展努力推动属于宗教或信仰少数群体的人们在政治、社会和经济上融入社会时，才不会有任何人掉队。因此，特别报告员鼓励各国采用具体指标来确定干预措施对减少涉及宗教或信仰的不平等的影响(A/75/385，第 61 段)。为了应对和减轻伊斯兰恐惧症的影响，特别报告员在其提交人权理事会的 2021 年报告中建议各国根据国际规范和联合国主持制定的任意法文书，履行义务，禁止任何煽动歧视、敌视或暴力的宣传宗教仇恨的行为。<sup>32</sup>

69. 2021 年 1 月，四名特别程序任务负责人<sup>33</sup> 敦促斯里兰卡政府结束强制火化 COVID-19 死者的政策，因为该政策与该国穆斯林和其他少数族裔的信仰背道而驰。各位特别报告员指出，这种对少数群体的敌意加剧了现有的偏见、族群间紧张关系和宗教不容忍，在煽动进一步仇恨和暴力的同时，播下了恐惧和不信任的种子。<sup>34</sup>

70. 少数群体问题特别报告员在 2021 年 3 月强调，少数群体和其他弱势群体是煽动仇恨的大多数受害者。他指出，“仇恨言论、社交媒体和少数群体”这一主题<sup>35</sup> 将包括巴哈伊教徒、穆斯林、犹太人和基督教徒等宗教或信仰少数群体与一

<sup>30</sup> [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25800&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25800&LangID=E)。

<sup>31</sup> [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25814&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25814&LangID=E)。

<sup>32</sup> 见 A/HRC/46/30，第 79(d)段；人权理事会第 16/18 号决议；《拉巴特行动计划》和《贝鲁特宣言》及其关于信仰权利的 18 项承诺。

<sup>33</sup> 宗教或信仰自由特别报告员、少数群体问题特别报告员、和平集会自由权和结社自由权特别报告员、人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员。

<sup>34</sup> [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26686&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26686&LangID=E)。

<sup>35</sup> 2020 年少数群体问题论坛主题，见 A/HRC/46/58。

些最强大的企业实体的利益对立起来，而国家则为难地夹在二者之间(A/HRC/46/57，第 24 和 36 段)。

71. 2021 年 3 月，在人权理事会第 16/18 号决议通过十周年之际，五名特别报告员<sup>36</sup> 对这一历史性共识表示欢迎，并指出，遗憾的是，数字化和社交网络放大了针对少数群体和那些“其他人”的新一波污蔑、种族主义、仇外心理和仇恨，并在大流行背景下加剧，而且不受惩罚。他们同时指出，对网上意见和言论的监管、出于国家安全原因针对某些宗教社区以及利用反恐怖主义或公共秩序法压制合法言论，强化了负面陈规定型观念，并可能在世界任何区域引发基于宗教、信仰或意见的不容忍、歧视和暴力事件。他们还对与宗教、信仰、意见和言论自由不相容的国家行为表示关切，包括使用反亵渎和反叛教法，这使得宗教或信仰少数群体，包括无神论者和持不同政见者，容易遭受歧视和暴力。各位特别报告员强调，各国决不能恢复危险的“诽谤宗教”概念和分歧很大的辩论，这些辩论曾削弱了在 10 年前达成共识之前的打击宗教歧视和不容忍的努力。<sup>37</sup>

#### 四. 结论和关于前进道路的意见

72. COVID-19 大流行暴露甚至加剧了包括基于宗教或信仰原因而针对他人实施的不容忍、丑化、污蔑、歧视、暴力煽动和暴力侵害行为。无论线上还是线下，宗教不容忍都专门针对世界各地的少数族裔社区成员，使他们被污蔑为所谓的病毒携带者，面临歧视和攻击。COVID-19 大流行以及对会议和旅行的相关限制也阻碍了地方、国家、区域和国际各级的不同宗教、不同信仰和不同文化之间的接触。

73. 同时事实证明，各国与信仰组织以及宗教或信仰群体之间的合作在 COVID-19 大流行背景下显得尤为重要，例如在支持弱势群体和提供人道主义援助方面。联合国人权机制和人权高专办就 COVID-19 及其人权层面提供了详细指导。<sup>38</sup> 鼓励各国特别注意 COVID-19 在基于宗教或信仰原因而针对他人实施的暴力、歧视和煽动仇恨方面的影响。

74. 值得欢迎的是，有 21 个国家为本报告提供了资料，这比前几次报告收到的资料数量有了很大的增加。<sup>39</sup> 鼓励所有国家进一步提供资料，以便根据各利益攸关方的国家做法提供端对端的学习内容。

75. 此外自 2012 年以来，各国首次在提交大会的年度报告中介绍了为鼓励领导人努力在其社区内讨论歧视原因并拟订消除这些原因的战略而采取的行动(见大

<sup>36</sup> 宗教或信仰自由特别报告员；促进和保护意见和表达自由权特别报告员；少数群体问题特别报告员；和平集会自由权和结社自由权特别报告员；反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员。

<sup>37</sup> [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26937&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26937&LangID=E)。

<sup>38</sup> [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID-19.aspx](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID-19.aspx)。

<sup>39</sup> 联合国人权事务高级专员最近提交人权理事会的报告(A/HRC/46/67)共收到 12 份资料，秘书长上次提交大会的报告(A/75/369)共收到 16 份资料。

会第 75/187 号决议第 7(d)段所载行动计划)。其中特别包括与信仰组织合作打击基于性别的暴力和有害做法的信息，以及广而言之，关于反歧视和性别平等立法的培训工作。

76. 关于行动计划的其他段落，以前收到的更新很少，各国还在 2021 年报告了为鼓励为政府官员提供有效外联战略方面的培训而采取的若干步骤(第 7(c)段)以及他们为消除以宗教取人的行为所作的努力(第 8(d)段)。<sup>40</sup> 关于后一个问题，消除种族歧视委员会于 2020 年 11 月通过其关于防止和打击执法人员种族定性做法的第 36 号一般性建议提供了重要指导，其中还讨论了双重或多重歧视的情况，如基于性别或宗教的歧视(CERD/C/GC/36，第 4 段)。

77. 正如以前的报告所指出的，妇女和女童受到基于性别和宗教或信仰的歧视，必须考虑她们如何受到以宗教取人等问题的影响。<sup>41</sup> 鼓励各国在今后提交的文件中进一步提及基于宗教或信仰的歧视中的性别平等层面问题，以及为执行有关妇女和女童的行动计划而采取的步骤。

78. 各国还可考虑分析宗教歧视、暴力和不容忍的复杂根源，包括相关教育课程的构思和实施方式。《2030 年可持续发展议程》可以成为减轻基于宗教或信仰的不平等和歧视的切入点，包括通过实现目标 1、2、3、4、5、8、10 和 16。最近还提议通过结构、流程和成果指标监测宗教或信仰自由，以确定干预措施对减少涉及宗教或信仰的不平等的影响(A/75/385，第 61 和 65 段)。此外，COVID-19 应对计划的设计必须解决歧视、暴力和不容忍的根源。

79. 若干国家表示已采取措施，对煽动基于宗教或信仰原因的直接暴力行为进行刑事处罚。此类法律既不得用来扼杀意见和言论自由，也不得用来限制公民空间，例如攻击人权维护者。

80. 在人权理事会第 16/18 号决议达成历史性共识之后，鼓励各国更好地利用现有机制执行行动计划。行动计划还有一个专门的执行机制，即《打击基于宗教或信仰原因的不容忍、歧视和煽动仇恨和(或)暴力行为的伊斯坦布尔进程》，迄今已在以下城市举行了七次国际会议：华盛顿哥伦比亚特区、伦敦、日内瓦、多哈、沙特阿拉伯吉达、新加坡和海牙。此外还鼓励各国利用人权理事会普遍定期审议进程来促进实施行动计划，报告进展情况，并分享有望成功的办法实例。国家人权机构、国家报告和后续机制以及民间社会组织也可以在其报告中列入对行动计划执行情况的具体分析。

81. 各国还应考虑将《拉巴特行动计划》的门槛测试付诸实施，“该计划根据对背景、发言者、意图、内容、传播程度和伤害可能性的逐案评估，在保护表达自由和禁止煽动仇恨之间确立了适当的平衡”。<sup>42</sup> 在这方面，欢迎脸谱监督委员会

<sup>40</sup> 关于 2012 至 2020 年收到的资料的评估，见 A/HRC/46/67，第 94-98 段。

<sup>41</sup> A/75/369，第 96 段；A/74/229，第 88 段。

<sup>42</sup> [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26937&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26937&LangID=E)。

在 2021 年的几项决定<sup>43</sup> 中使用了拉巴特门槛测试，并明确提及《公民及政治权利国际公约》、条约机构的一般性意见、特别程序任务负责人的报告以及联合国《工商企业与人权指导原则》。

82. 各层级起来反对宗教不容忍，对于防止不容忍、歧视性成见和煽动仇恨至关重要。这一工作需要以集体、跨信仰的方式更有系统地开展。公职人员、宗教和社区领袖以及媒体应直言不讳，承认他们根据《拉巴特行动计划》的规定所承担的集体责任。<sup>44</sup> 《贝鲁特宣言》及其关于信仰权利的 18 项承诺承认宗教领袖参与解决不容忍问题并坚定而迅速地维护人权的重要性。秘书长还强调了宗教领袖在应对 COVID-19 的多重挑战方面的关键作用，包括仇恨言论、教育的连续性以及针对妇女和女童的暴力行为。<sup>45</sup>

83. 如上所述，人权高专办、防止灭绝种族罪和保护责任办公室、联合国不同文明联盟、教科文组织和联合国区域间犯罪和司法研究所等联合国实体加强了与相关人权条约机构和特别程序任务负责人的协作与合作，包括在打击暴力、歧视和煽动宗教仇恨的端对端学习和联合行动方面。此外，通过《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》，联合国系统与各国、民间社会组织、私营部门和媒体密切合作，处理仇恨言论。

---

<sup>43</sup> <https://oversightboard.com/decision/>。

<sup>44</sup> 见 A/HRC/22/17/Add.4，附录，第 35-36 段。

<sup>45</sup> [www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2020-05-12/remarks-role-of-religious-leaders-addressing-multiple-challenges-of-covid-19](http://www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2020-05-12/remarks-role-of-religious-leaders-addressing-multiple-challenges-of-covid-19)。