

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
19 July 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 75 а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека:

осуществление документов по правам человека

**Состояние Конвенции о правах инвалидов
и Факультативного протокола к ней: участие
инвалидов и представляющих их организаций
в процессах принятия решений****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, представляемом в соответствии с резолюцией [74/144](#) Генеральной Ассамблеи, содержится обзор положения дел с участием инвалидов и представляющих их организаций в процессах принятия решений. В нем освещены текущие усилия в направлении расширения значимого участия инвалидов в жизни общества, в частности в контексте беспрецедентного кризиса, вызванного пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), которая усугубила неравенство и увеличила препятствия для социальной активности инвалидов, а также прогресс, достигнутый правительствами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества в этом деле. В докладе также представлена обновленная информация о состоянии Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней. В заключение приводятся рекомендации по расширению всестороннего и конструктивного участия инвалидов и представляющих их организаций в процессах принятия решений, касающихся осуществления Конвенции, а также Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

* [A/76/150](#).



I. Введение

1. В статье 29 Конвенции о правах инвалидов¹ к государствам-участникам обращается призыв «обеспечивать, чтобы инвалиды могли эффективно и всесторонне участвовать, прямо или через свободно выбранных представителей, в политической и общественной жизни наравне с другими» и «активно способствовать созданию обстановки, в которой инвалиды могли бы эффективно и всесторонне участвовать в управлении государственными делами». Руководствуясь Конвенцией, а также другими документами по правам человека и развитию, в которых освещаются вопросы участия инвалидов, Организация Объединенных Наций работает как над повышением роли инвалидов в обществе, так и над устранением барьеров, препятствующих их интеграции в физическую и социальную среду.

2. Беспрецедентный кризис, вызванный вспышкой коронавирусного заболевания (COVID-19), создал множество препятствий для участия инвалидов во многих аспектах общественной жизни и развития. Этот кризис обнажил масштабы маргинализации и неравенства, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью. Он повысил существующие и создал новые барьеры в плане доступа к предметам первой необходимости. Однако протекающий в настоящее время процесс восстановления предоставляет возможность для установления новых стандартов и норм, налаживания партнерских отношений и укрепления институтов, что позволит защитить наш мир от наиболее разрушительных последствий этой и будущих кризисных ситуаций.

3. Существует множество вдохновляющих примеров разработанных в партнерстве с инвалидами и их организациями мер и процессов, принятых и инициированных членами международного сообщества, в том числе государствами-членами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, структурами частного сектора и гражданским обществом, в целях реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее. Однако международному сообществу предстоит сделать еще многое для обеспечения всестороннего учета прав, мнений и интересов инвалидов в процессе восстановления, создания условий для их участия и лидерства в качестве проводников перемен и учета их жизненного опыта. Этот следующий этап восстановления после пандемии COVID-19 предоставляет международному сообществу возможность повысить эффективность своих усилий по достижению целей в области устойчивого развития и полному и эффективному осуществлению Конвенции в интересах инвалидов и с их участием.

4. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 74/144, в настоящем докладе рассматривается положение дел с участием инвалидов и представляющих их организаций в процессах принятия решений. Доклад дает представление об усилиях, прилагаемых в этом направлении, и включает информацию, почерпнутую из докладов, представленных

¹ По состоянию на 15 июля 2021 года насчитывалось 182 государства — участника Конвенции о правах инвалидов и 164 государства, подписавших Конвенцию с момента ее открытия для подписания 30 марта 2007 года. Европейский союз как региональное объединение также ратифицировал Конвенцию. Кроме того, насчитывалось 99 государств — участников Факультативного протокола к Конвенции и 94 государства, подписавших Факультативный протокол. Перечень всех подписавших, ратифицировавших и присоединившихся к Конвенции государств доступен по адресу https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-15&chapter=4&clang=_en. Перечень всех подписавших, ратифицировавших и присоединившихся к Факультативному протоколу государств доступен по адресу https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-15-a&chapter=4&clang=_en.

государствами-участниками в соответствии со статьей 35 Конвенции, а также дополнительных материалов, полученных от государств-членов, подразделений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества. В заключение приводятся рекомендации в отношении действий, которые следует предпринять для дальнейшего поощрения участия инвалидов и представляющих их организаций в процессах принятия решений в соответствии с Конвенцией и для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Международные нормативно-правовые документы, касающиеся участия инвалидов

5. Под участием в принятии решений в настоящем докладе понимается участие лиц как на индивидуальной основе, так и в качестве представителей от более крупных объединений в принятии решений, которые влияют на их собственную жизнь и на их сообщества. Это включает в себя право голосовать и быть избранными, занимать государственные посты и участвовать в государственных делах. Участие в государственных делах включает все аспекты государственного управления и разработки политики (см. [A/HRC/31/62](#)).

6. Участие инвалидов и представляющих их организаций в процессах принятия решений позволит сделать эти процессы в большей мере соответствующими потребностям и желаниям инвалидов. Это может способствовать повышению эффективности, внедрению новаторских подходов и совершенствованию политики и услуг. Расширяя возможности инвалидов и привлекая внимание к их нуждам и мнениям, такое участие ведет к коренным преобразованиям социальной сферы в целом.

7. Для обеспечения всестороннего, эффективного и значимого участия инвалидов в процессах принятия решений такие процессы должны включать инвалидов из всех групп населения, включая женщин и девочек — инвалидов, и быть доступными для них. Инвалиды должны иметь доступ к навыкам, средствам и ресурсам, необходимым для самостоятельного, без помощи со стороны других субъектов, участия в общественной жизни.

8. Эффективное и значимое участие инвалидов и представляющих их организаций в качестве источников перемен составляет основу Конвенции. Кроме того, сам процесс подготовки Конвенции стал ярким примером такого участия, поскольку инвалиды не только активно участвовали в разработке ее проекта, но и играли руководящие роли в этом процессе.

9. В преамбуле Конвенции признается, что инвалидов следует активно вовлекать в процессы принятия решений относительно стратегий и программ, в том числе тех, которые прямо их касаются. Кроме того, пункт 3 статьи 4 Конвенции (Общие обязательства) требует, чтобы при разработке и применении законодательства и стратегий, направленных на осуществление Конвенции, и в рамках других процессов принятия решений по вопросам, касающимся инвалидов, государства-участники тесно консультировались с инвалидами, включая детей-инвалидов, и активно привлекали их через представляющие их организации. Статья 29 Конвенции гласит, что инвалиды имеют право активно участвовать в политической и общественной жизни.

10. Комитет по правам инвалидов в своем замечании общего порядка № 7 (2018) перечислил ряд пунктов, необходимых для выполнения положений пункта 3 статьи 4 Конвенции (см. [CRPD/C/GC/7](#)). Государства-участники должны проводить тесные консультации с инвалидами и активно привлекать их,

через посредство их собственных организаций, к разработке нормативно-правовой базы и процедур на всех уровнях и во всех ветвях власти. «Государствам-участникам следует также рассматривать консультации с инвалидами и их привлечение в качестве обязательного шага, предшествующего принятию законов, нормативных положений и политики, будь то общих или касающихся конкретно инвалидов». Эти консультации «должны начинаться на ранних этапах и способствовать достижению конечного результата в рамках всех процессов принятия решений». Более того, в консультациях «должны участвовать организации, представляющие широкий круг инвалидов, на местном, национальном, региональном и международном уровнях». Кроме того, для обеспечения значимого участия государствам-участникам следует обеспечить доступность мест принятия государственных решений для инвалидов.

11. Положения Конвенции опираются на предыдущие международные соглашения. Право на участие в общественной жизни закреплено в статье 21 Всеобщей декларации прав человека и подтверждено в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах. Участие как принцип и как право человека признается также в других документах по правам человека, например в статье 5 с) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статье 7 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и статьях 12 и 23 (1) Конвенции о правах ребенка.

12. В задаче 16.7 целей в области устойчивого развития, закрепленных в Повестке дня на период до 2030 года, в которой признается важность участия в принятии решений всех групп населения, включая инвалидов, содержится призыв обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества.

II. Обзор положения дел с участием инвалидов в процессах принятия решений

A. Участие в принятии решений на национальном уровне²

13. Необходимость привлечения инвалидов к контролю за осуществлением Конвенции закреплена в ее статье 33 (3). Однако участие инвалидов и представляющих их организаций в разработке стратегий для реализации на национальном уровне было недостаточно широким. Прогресс, достигнутый государствами-участниками за последнее десятилетие, включает предоставление финансовой и иной помощи организациям инвалидов, а также включение инвалидов в независимые системы мониторинга и в национальные процессы контроля за осуществлением Конвенции. Более того, некоторые государства консультировались с организациями инвалидов при подготовке своих первоначальных и периодических докладов Комитету по правам инвалидов. Однако прогресс в обеспечении участия инвалидов в контроле за осуществлением Конвенции далеко не

² Данные, представленные в этом разделе, взяты в основном из следующих источников: *Building Disability-inclusive Societies in Asia and the Pacific: Assessing Progress of the Incheon Strategy* (United Nations publication, 2018) (данные по Азии и Тихому океану); “Uganda’s reserved elected seats for persons with disabilities”, Zero Project, URL: <https://zeroproject.org/policy/uganda-2> (данные по Уганде); анализ Департамента по экономическим и социальным вопросам, подготовленный на основе информации, размещенной на сайте Election Access, находящемся в ведении Международного фонда для избирательных систем и доступном по адресу www.electionaccess.org/en/resources/countries; и публикации United States of America, Government Accountability Office, “Voters with disabilities: observations on polling place accessibility and related federal guidance” (October 2017), p. 15, URL: www.gao.gov/assets/gao-18-4.pdf (данные об инвалидности).

всегда сопровождался аналогичной степенью участия в формировании политической повестки дня и принятии решений на национальном или местном уровнях, в том числе в разработке и реализации стратегий и программ.

14. Данные об участии инвалидов и их организаций в процессах принятия решений имеются лишь в немногих странах и в отношении ограниченного числа процессов. Так, не проводится регулярного глобального сопоставления данных о представленности инвалидов в выборных органах, таких как национальные и местные органы власти, в органах, преимущественно состоящих из назначаемых лиц, например в исполнительных органах/министерствах, и в судебных органах и органах государственного управления, а также на руководящих должностях в государственном и частном секторах и в организациях гражданского общества. Кроме того, большинство государств не собирают и не сообщают дезагрегированные по инвалидности данные о регистрации избирателей и явках на выборы. Имеющиеся ограниченные данные не систематизированы и не агрегированы по времени и регионам. Хотя задача 16.7 целей в области устойчивого развития, касающаяся обеспечения ответственного принятия решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества, включает два показателя, которые должны быть дезагрегированы по инвалидности, данные, с помощью которых можно было бы отследить прогресс в выполнении этой задачи, отсутствуют.

15. Необходимо активизировать усилия по сбору дезагрегированных по инвалидности данных об участии в принятии решений. Дальнейшее сотрудничество между региональными комиссиями и с другими соответствующими учреждениями может способствовать созданию базы региональных и глобальных данных об участии инвалидов и их организаций в процессах принятия решений. Регулярный систематический сбор и представление таких данных на национальном, региональном и глобальном уровнях стали бы долгожданным шагом в определении глобальных исходных показателей, на основе которых можно будет оценивать прогресс и расширять базу информационных ресурсов для разработки соответствующих стратегий или программных мер.

16. В регионах, по которым имеются данные, уровень представленности инвалидов в директивных структурах, таких как национальные законодательные органы, остается низким. Из 21 страны Азиатско-Тихоокеанского региона, оценки по которым были проведены в 2016 и 2017 годах, более 50 процентов не имели в составе национальных парламентов парламентариев-инвалидов, в остальных инвалиды составляли в среднем лишь 2 процента от общего числа парламентариев. Позитивный пример вовлечения инвалидов в политическую жизнь показывает Уганда, где в составе органов, члены которых избираются путем прямых выборов, насчитывается 47 000 представителей-инвалидов. Участию инвалидов в политической жизни способствовало принятие и обеспечение осуществления требований в отношении доступности зданий государственных органов, а также введение на федеральном, окружном и местном уровнях квот, устанавливающих минимальное количество или минимальный процент мест в выборных политических органах всех уровней, который должен быть зарезервирован для представителей-инвалидов, включая, во многих случаях, конкретно женщин-инвалидов.

17. Широкое участие в политике, в частности в выборах как в качестве избирателей, так и в качестве кандидатов, является еще одним ключом к обеспечению инклюзивности при принятии решений. Однако даже там, где политические права инвалидов гарантированы законом, государства зачастую прямо или косвенно ограничивают участие инвалидов в политических процессах или препятствуют ему. Ограничительные положения законов о выборах или голосовании

создают препятствие на пути политической инклюзии инвалидов во всем мире, особенно в свете того, что закрепленные в них ограничения часто бывают направлены на лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью, которые, таким образом, нередко оказываются лишены права голосовать и быть избранными. Кроме того, участием людей с инвалидностью нередко препятствует и сама институциональная среда, которая может характеризоваться низким уровнем доступности, институциональными предрассудками или дискриминацией.

18. Из 190 стран, соответствующая информация по которым была размещена в Интернете, 128 стран имеют в своих конституциях, нормативных актах или законах положения, которые могут ограничить право голоса инвалидов, из них в 94 странах действуют положения, направленные конкретно на лиц с психосоциальными или интеллектуальными нарушениями. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что только 62 страны предоставляют право голоса всем без исключения гражданам, включая инвалидов. Что касается права инвалидов быть избранными на должности, то в 161 из 176 стран, по которым была проведена оценка, действуют положения, ограничивающие такое право. Из этой 161 страны в 104 странах закон конкретно ограничивает право лиц с психосоциальной или интеллектуальной инвалидностью быть избранными. Только 15 из 176 обследованных стран предоставляют всем без исключения гражданам, включая инвалидов, право быть избранными на государственные должности.

19. Даже в тех странах, где был принят всеобъемлющий закон об инвалидности, уровень участия инвалидов в голосованиях ниже, чем у людей без инвалидности. Имеющиеся данные по развивающимся странам показывают, что инвалиды почти в два раза чаще не голосовали на последних выборах и более чем в четыре раза чаще сталкивались с проблемами при голосовании на этих выборах. Недоступность избирательных участков стала препятствием для осуществления инвалидами их избирательного права. В 7 из 13 столиц стран Азиатско-Тихоокеанского региона доступная среда была создана менее чем на 50 процентах избирательных участков. В Соединенных Штатах Америки в 2016 году только 17 процентов избирательных участков были полностью доступными. Согласно сообщениям инвалидов, типичные препятствия, с которыми они столкнулись при осуществлении своего права голоса, включают трудности с прочтением и заполнением бюллетеней и общением с сотрудниками избирательной комиссии, ожидание в очереди и проблемы поиска избирательного участка и прохода на его территорию.

20. Многие инвалиды сталкиваются с многочисленными препятствиями при попытке занять высокопоставленные руководящие должности, в частности из-за распространенности негативных стереотипов. В 16 из 19 стран, по которым самые последние данные имеются за 2010 год, инвалиды реже занимают должности депутатов законодательных органов, старших должностных лиц или руководителей, чем люди без инвалидности. В некоторых странах доля лиц, занимающих должности депутатов законодательных органов, старших должностных лиц и руководителей среди работающих инвалидов в возрасте 15 лет и старше вдвое меньше, чем среди лиц без инвалидности той же возрастной группы.

21. Женщины-инвалиды сталкиваются с еще большими препятствиями. Данные по вышеупомянутому 19 странам показывают, что в среднем у женщин-инвалидов меньше шансов занять должность депутата законодательного органа, старшего должностного лица или руководителя, чем у инвалидов-мужчин: женщины-инвалиды реже занимали такие должности в 9 из 16 стран. Гендерный разрыв, как правило, более заметен в развитых странах, где процент работающих женщин-инвалидов в возрасте 15 лет и старше, занимающих должности

депутатов законодательных органов, старших должностных лиц и руководителей, может быть вдвое меньше, чем среди мужчин-инвалидов той же возрастной группы.

22. Несмотря на ограниченность данных о женщинах-инвалидах на руководящих политических должностях, имеющаяся информация свидетельствует о том, что их представленность на таких должностях остается крайне низкой. Согласно данным, собранным в 2017 году, в 14 из 18 стран Азиатско-Тихоокеанского региона в национальном законодательном органе не было женщин-парламентариев с инвалидностью. В остальных четырех странах доля женщин-парламентариев с инвалидностью варьировалась от 0,3 до 6,3 процента. Представленность инвалидов в национальных механизмах по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, а также в механизмах, предназначенных для расширения участия женщин в политической жизни, сравнительно низкая: в среднем по региону она составляет 2,7 процента.

23. Представительство организаций инвалидов в национальных координационных механизмах по вопросам инвалидности также, как правило, невелико. Например, среди 17 обследованных стран или областей Азиатско-Тихоокеанского региона, последние данные по которым были получены за 2017 год, доля представителей организаций инвалидов в членском составе национальных координационных механизмов по вопросам инвалидности составляла в среднем только 33 процента. В двух из этих стран в национальных координационных механизмах по вопросам инвалидности вообще не было представителей организаций инвалидов, и только в четырех странах они составляли 50 и более процентов членов. Представленность женщин — представительниц организаций инвалидов в этих механизмах, как правило, еще ниже. Доля членов-женщин, представляющих организации инвалидов, в среднем составляла 12 процентов, при том что представленность мужчин из таких организаций составляла в среднем 21 процент. В трех из этих стран в национальных координационных механизмах по вопросам инвалидности не было ни одной женщины — представительницы организаций инвалидов. Среди представителей от организаций инвалидов число женщин было равным или превышало число мужчин только в пяти странах или областях.

24. Представленность женщин-инвалидов в национальных механизмах по обеспечению гендерного равенства в ряде контекстов также была низкой. Например, в 7 из 12 стран Азиатско-Тихоокеанского региона, последние данные по которым были получены за 2017 год, в таких механизмах вообще не было ни одной женщины-инвалида. В остальных пяти странах женщины-инвалиды составляли в среднем 9 процентов представителей.

25. Кроме того, даже в организациях инвалидов женщины-инвалиды сталкиваются с препятствиями на пути занятия руководящих должностей. Анализ данных, собранных в социальных сетях в 2017 году, показал, что в испаноязычных организациях, занимающихся вопросами инвалидности или работающих с инвалидами, мужчины занимают 58 процентов руководящих постов, а женщины, соответственно, лишь 42 процента.

26. Что касается участия в процессах принятия решений, касающихся достижения целей в области устойчивого развития, то участие инвалидов и их организаций в добровольных национальных обзорах хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года до настоящего момента представляло собой неоднозначную картину³. В некоторых странах инвалиды и их организации

³ См. United Nations, Department of Economic and Social Affairs, “2020 synthesis report of the voluntary national reviews”; Stakeholder Group of Persons with Disabilities and International

приглашаются на консультативные совещания и представляют документы с изложением своей позиции, в то время как в других странах они остаются за бортом консультативного процесса. Исходя из информации, полученной от организаций инвалидов из 13 стран, в 2017 году официальное, выстроенное в соответствии с четко проработанными механизмами участие инвалидов и представляющих их организаций в национальных консультациях, проводимых в рамках подготовки добровольных национальных обзоров, было редким явлением. Более распространенным форматом участия были неофициальные консультации.

В. Участие в принятии решений на глобальном уровне

27. Степень вовлеченности инвалидов в международные процессы различается в зависимости от конкретного процесса. Пожалуй, наиболее высокий уровень участия был отмечен в ходе разработки проекта Конвенции. Представители организаций инвалидов составляли 30 процентов членского состава рабочей группы, которой было поручено подготовить проект текста Конвенции. Это позволило инвалидам принять конструктивное участие и сыграть ключевую роль в составлении проекта Конвенции. Тесные консультации с инвалидами и их активное участие через представляющие их организации и их партнеров оказали положительное влияние на процесс и результаты работы над Конвенцией и сделали ее текст более соответствующим чаяниям инвалидов.

28. Другим хорошим примером является Группа заинтересованных сторон в поддержку инвалидов в контексте устойчивого развития — часть координационного механизма, обеспечивающего взаимодействие с основными группами и другими заинтересованными сторонами в контексте политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, учрежденная после принятия глобального обязательства по значимому вовлечению инвалидов в глобальные процессы, связанные с устойчивым развитием. Представители Группы заинтересованных сторон наряду с прочими субъектами приглашались к участию в заседаниях форума, консультациях по декларации министров — участников форума и других соответствующих межправительственных процессах в качестве наблюдателей, с тем чтобы отразить потребности и мнения инвалидов. Это позволило инвалидам принять участие в общем осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и внести вклад в достижение целей в области устойчивого развития, а также, в недавнем прошлом, в реагирование на пандемию COVID-19 и восстановление после нее.

29. Как и все основные группы и другие заинтересованные стороны, Группа заинтересованных сторон в поддержку инвалидов в соответствии с резолюцией 67/290 Генеральной Ассамблеи имеет право участвовать во всех официальных совещаниях политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, получать доступ ко всей официальной информации и документам, выступать на официальных совещаниях, представлять документы и делать письменные и устные презентации, выносить рекомендации и организовывать параллельные мероприятия и встречи «за круглым столом» в сотрудничестве с государствами-членами и Секретариатом. Однако, как и в случае со всеми основными группами, решение о порядке участия Группы в конечном итоге принимают государства-члены. В целом Группа заинтересованных сторон продолжает демонстрировать высокую степень вовлеченности в межправительственные процессы в рамках Организации Объединенных Наций.

Disability Alliance, “Case study on the engagement of organizations of persons with disabilities (DPO) in voluntary national reviews” (2017).

30. Организации инвалидов также вносят существенный вклад в работу ежегодной Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов. Они участвуют в интерактивных дискуссиях в ходе общих прений и совещаний «за круглым столом» и выступают организаторами и соорганизаторами многих параллельных мероприятий в рамках Конференции. Кроме того, в качестве одного из сопредседателей каждого совещания «за круглым столом» в обязательном порядке избирается видный гражданский активист, а в состав экспертных групп каждого официального программного мероприятия входит как минимум один представитель гражданского общества. Кроме того, форум гражданского общества, проходящий в рамках Конференции, предоставляет специальную платформу для обсуждения мнений гражданского общества и обмена знаниями.

31. В 2020 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [74/253](#), в которой призвала расширить доступную среду для лиц с ограниченными возможностями здоровья на конференциях и совещаниях системы Организации Объединенных Наций, что стало свидетельством возросшей политической приверженности делу обеспечения доступности глобальных процессов для инвалидов на самом высоком уровне. Причиной, затрудняющей участие инвалидов во многих конференциях и совещаниях Организации Объединенных Наций, является отсутствие финансовой поддержки в деле расширения доступной среды. Хотя заседания Организации Объединенных Наций, проходящие в Центральных учреждениях, как правило, обеспечиваются скрытыми субтитрами, предоставление услуг перевода на жестовый язык иногда зависит от наличия средств для покрытия связанных с этим затрат.

32. Помимо участия в разработке проекта Конвенции, политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию и Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов, в качестве положительного примера активного и значимого участия инвалидов можно привести ряд других глобальных процессов, таких как Конференция Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III) и Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий.

33. Масштабное глобальное исследование, проведенное в 2013 году Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, показало, что инвалиды часто исключаются из планирования мер реагирования на угрозы бедствий и что их мнения не запрашиваются при разработке таких мер. Результаты исследования были учтены при организации третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, к участию в которой активно привлекались инвалиды и в ходе которой были приняты широкие меры по созданию доступной для инвалидов среды. Итоговым документом конференции стала знаковая Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, в которой указано, что при разработке и осуществлении планов и стратегий снижения рисков бедствий следует проводить консультации с инвалидами.

34. Имеются и другие примеры значимого участия инвалидов в глобальных процессах принятия решений, которые можно было бы использовать в качестве образца для подражания. Одной из возможных моделей взаимодействия с инвалидами является Сеть по снижению риска бедствий с учетом интересов инвалидов, сформированная в ходе третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, но есть и другие примеры, такие как Динамическая коалиция по доступности и инвалидности, участвующая в решении вопросов регулирования Интернета. Некоторые наиболее активные защитники прав инвалидов впервые приняли участие в международных

переговорах и обсуждении вопросов глобального управления в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества.

35. В целом активное участие инвалидов и их организаций в глобальных процессах стало возможным не только благодаря созданию официальных механизмов участия, таких как специальные механизмы по Конвенции и основные группы заинтересованных сторон, действующие под эгидой политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, но и благодаря финансовой поддержке, направленной на обеспечение участия инвалидов. Например, в своей резолюции 67/290 Генеральная Ассамблея просила создать целевой фонд для покрытия расходов на участие инвалидов в политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию. Что касается других международных процессов принятия решений, то отсутствие финансовой поддержки и формальных структур взаимодействия по-прежнему ограничивает участие в них инвалидов.

36. Еще одним серьезным препятствием для всестороннего участия инвалидов в национальных и глобальных процессах принятия решений является отсутствие возможности ознакомиться с документацией в доступном для них формате. Не менее важно также обеспечить доступность веб-сайтов и виртуальных процессов и конференций, в частности потому, что в условиях пандемии COVID-19 многие национальные и глобальные процессы перешли в режим онлайн.

III. Усилия, направленные на расширение участия инвалидов в процессах принятия решений, и достигнутый в этой области прогресс⁴

A. Государства-члены

1. Партнерства в области разработке политики и консультативные сети заинтересованных сторон

37. Полное и эффективное осуществление Конвенции требует учета разнообразного жизненного опыта людей с ограниченными возможностями здоровья при разработке стратегий, политики и программ. Во многих странах между правительствами и организациями инвалидов налажены прочные партнерские взаимоотношения. Такие партнерства, как краткосрочные и направленные на решение конкретных задач, так и долгосрочные и носящие циклический характер, доказали свою эффективность в деле расширения участия инвалидов. Например, в 2016 году Министерство здравоохранения Колумбии поручило 70 руководителям организаций инвалидов, представляющих семь утвержденных Министерством категорий инвалидности, совместно разработать стратегию поощрения найма инвалидов⁵. Монголия с 2016 года проводит постоянные консультации с

⁴ Данные, представленные в следующем разделе, в основном почерпнуты на веб-сайтах национальных правительств, а также из докладов государств-участников Комитету по правам инвалидов (2016–2020 годы), материалов, представленных государствами-участниками для общих прений в рамках Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов (2019–2021 годы), и добровольных национальных обзоров, представленных на рассмотрение политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию (2018–2020 годы).

⁵ Информация, полученная Комитетом по правам инвалидов от Колумбии касательно мер, принятых этой страной в целях выполнения рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях Комитета по ее первоначальному докладу. В целях обеспечения разнообразия заинтересованных сторон, привлекаемых к деятельности по интеграции инвалидов, Законом № 1145 (2007) и решением № C-935 (2013) были

гражданским обществом при разработке планов и программ, касающихся инвалидов и инвалидности. К ним относятся национальная программа интеграции инвалидов (2017–2021 годы) и проект создания инклюзивной среды и повышения качества жизни инвалидов (2018–2022 годы). Наряду с этим были созданы национальный совет по правам инвалидов и министерские подкомитеты по правам инвалидов (2016–2017 годы), а также генеральный департамент по вопросу об интеграции инвалидов в процесс развития (2018 год). Кроме того, Монголия активно привлекала организации инвалидов к подготовке своего добровольного национального обзора⁶. Среди других стран, принявших подобные меры, можно выделить Кирибати, Новую Зеландию и Сингапур.

38. В целях учета мнений и интересов инвалидов в работе национальных и местных учреждений многие правительства включили в свои механизмы разработки политики форумы и сети организаций инвалидов. Так, в 2018 году Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии сформировало региональную сеть заинтересованных сторон, состоящую из ассоциаций организаций инвалидов девяти регионов, для вовлечения заинтересованных сторон и сбора их мнений, а также для обеспечения участия инвалидов в институтах местного и национального уровня. Во время пандемии COVID-19 эта сеть проводила свои заседания в виртуальном режиме, используя доступные информационно-коммуникационные технологии (ИКТ). Национальная ассоциация инвалидов Кирибати, финансируемая из федерального бюджета, подготовила стратегический план на период 2016–2020 годов с целью оказать законодательным органам информационную поддержку в разработке социального, экономического и финансового законодательства. Она также предоставляла рекомендации касательно разработки закона о защите и поощрении участия инвалидов в политической и общественной жизни, работа над которым должна быть завершена в 2021 году. Некоторые другие страны, включая Египет и Намибию, создали специальные механизмы для проведения консультаций с организациями инвалидов.

39. Тем не менее, несмотря на достигнутый прогресс, консультации с инвалидами по вопросам, касающимся осуществления Конвенции, остаются редким явлением. В значительной степени это связано с отсутствием конкретных механизмов, которые позволяли бы обеспечить взаимодействие с инвалидами при разработке и осуществлении затрагивающих их стратегий и программ.

2. Независимые механизмы отслеживания прогресса

40. Статья 33 Конвенции содержит требование о создании независимого механизма с участием инвалидов для отслеживания прогресса в ее осуществлении. Некоторые государства возложили функции такого независимого механизма на свое национальное правозащитное учреждение — так, в качестве примера можно привести Австралийскую комиссию по правам человека и равным возможностям. Другие создали межведомственные механизмы, включающие национальное правозащитное учреждение и другие организации. Примерами таких механизмов являются Комиссия по правам человека Новой Зеландии, которая отслеживает ход осуществления Конвенции совместно с Управлением омбудсмена и Коалиционной группой по мониторингу Конвенции. Ирландская комиссия по правам человека и вопросам равенства сотрудничает с Национальным управлением по делам инвалидов, а в ее составе имеется консультативный

утверждены семь категорий инвалидности, а именно: физические нарушения, нарушения зрения, нарушения слуха, психические нарушения, интеллектуальные нарушения, слепоглухота и множественная инвалидность.

⁶ См. Economic Commission for Asia and the Pacific, “A national SDGs process and the involvement of the disabled community in Mongolia” (2019).

комитет по вопросам инвалидности, состоящий из разнообразной по составу группы лиц, имеющих ограниченные возможности здоровья. Другие государства учредили новые структуры для выполнения функций независимого механизма. В качестве примеров можно привести национальный контрольный орган в Германии и учрежденный Египтом в 2019 году независимый Национальный совет по делам инвалидов. Исследование, проведенное в 2011 году Канадской комиссией по правам человека, показало, что из 27 государств, представивших доклады Комитету по правам инвалидов, 44 процента назначили в качестве независимого механизма свое национальное правозащитное учреждение, 12 процентов назначили другой орган и еще 44 процента еще не создали такой механизм⁷.

3. Уменьшение препятствий на пути участия инвалидов в процессах принятия решений

41. Консультации с целевыми группами населения и их участие необходимы для оценки эффективности политики, сбора данных и обеспечения того, чтобы услуги доходили до тех, кому они предназначены. Однако обеспечить вовлеченность инвалидов зачастую сложно из-за социальных, экономических и технологических барьеров. В частности, инвалиды сталкиваются с многочисленными препятствиями, которые мешают им полноценно участвовать в политической жизни. К ним относятся бедность, безработица и неполная занятость, неравенство в образовании, сохраняющийся цифровой разрыв и ограничения права голоса. Эти препятствия еще более серьезны для лиц с психосоциальной инвалидностью и тех, кто сталкивается с множественными и перекрестными формами дискриминации, например для женщин и представителей этнических и религиозных меньшинств и коренных народов. На инвалидов приходится значительная доля домохозяйств с низким уровнем дохода, а уровень безработицы среди них во всем мире выше, чем среди людей без инвалидности.

42. Многие страны показывают хорошие результаты в плане повышения социально-экономического статуса инвалидов, расширения доступа к образованию и ИКТ и создания условий для реализации избирательных прав всех граждан независимо от инвалидности. Однако несмотря на то, что 80 процентов государств-членов принимают меры по повышению доступности образования, учащиеся с ограниченными возможностями здоровья по-прежнему не имеют равного с другими доступа к образованию из-за воздействия множества факторов, в том числе таких как дискриминация и недоступность зданий и программ. Кроме того, в 80 процентах государств-членов по-прежнему действуют правовые, политические или иные ограничения, мешающие инвалидам осуществлять право голоса.

43. Многие инвалиды не имеют доступа к ИКТ, что еще больше затрудняет получение ими образования и их участие в других сферах жизни. По состоянию на 2016 год в развивающихся странах только 35 процентов домохозяйств имели компьютер и только 41 процент домохозяйств имели домашний доступ к Интернету⁸. В общей сложности 80 процентов инвалидов проживают в развивающихся странах, 20 процентов самых бедных людей в мире имеют инвалидность, а в бедных сообществах инвалиды находятся в более неблагоприятном положении, чем люди без инвалидности⁹. Хотя между инвалидностью, бедностью и отсутствием доступа к ИКТ прослеживается четкая связь, Международный союз

⁷ См. Canadian Human Rights Commission, "Survey of national human rights institutions on article 33.2 of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities" (2011).

⁸ См. International Telecommunication Union, "ICT facts and figures" (2016).

⁹ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, "Factsheet on persons with disabilities", URL: www.un.org/development/desa/disabilities/resources/factsheet-onpersons-with-disabilities.html.

электросвязи сообщает, что «во всем мире нет источников непротиворечивых данных о доступности цифровых технологий»¹⁰.

44. Для преодоления трудностей, вызванных пандемией COVID-19, в Перу была разработана программа «Учусь дома» — система дистанционного обучения, предлагающая учебные материалы в разнообразных форматах, доступных для учащихся с различными видами инвалидности. Эта программа помогает бороться с неравенством в доступе к ИКТ посредством использования таких способов передачи информации, как радио- и телевидение, в дополнение к Интернету, а также посредством распространения планшетов среди учащихся. Эффективные меры по расширению доступного образования приняли также Австрия, Гана, Индия, Катар, Ливан, Новая Зеландия, Сингапур, Тринидад и Тобаго, Хорватия, Чили и Южная Африка. В рамках канадской Программы доступных технологий (2017–2022 годы), осуществляемой при финансовой поддержке предприятий частного сектора, некоммерческих организаций и научно-исследовательских институтов, реализуются проекты, направленные на повышение разнообразия ИКТ и их доступности для инвалидов. Гватемала, Гондурас, Катар, Новая Зеландия, Чили и Эквадор также добились успехов в учете или сокращении цифрового разрыва.

45. Франция в 2018 году наделила правом голоса всех инвалидов, а Сингапур сделал процесс голосования более доступным, приняв для этого целый ряд мер, таких как предоставление инвалидам по зрению специальных трафаретов, с тем чтобы они могли без посторонней помощи ставить отметки в бюллетенях, и установка на избирательных участках более низких кабин для голосования, удобных для избирателей, использующих инвалидные коляски. Аргентина, Коста-Рика, Перу и Ямайка недавно также предприняли шаги в поддержку участия инвалидов в политической жизни, расширив избирательные права или повысив доступность избирательного процесса.

46. Сингапур предлагает гражданам множество доступных каналов для взаимодействия с должностными лицами местного и федерального уровня, включая портал электронных услуг, который обеспечивает возможность связи по SMS, телефону и электронной почте, а также через страницы в социальных сетях; мобильное приложение для изучения общественного мнения по муниципальным вопросам; раздел «Общественный форум» в крупном периодическом новостном издании; и онлайн-формы для отправки мнений и отзывов на официальных веб-сайтах всех правительственных министерств. Что касается Сьерра-Леоне, то во время пандемии COVID-19 в этой стране были созданы группы «мобилизаторов сообщества», действующие на местном уровне и представляющие «все категории инвалидов», в целях охвата и поддержки лиц с инвалидностью.

¹⁰ См. International Telecommunication Union, *Output Report on ITU-D Question 7/1: Access to Telecommunication/ICT Services by Persons with Disabilities and Other Persons with Specific Needs — Study Period 2018–2021* (2021). В целях решения этой проблемы Глобальная инициатива за инклюзивные информационно-коммуникационные технологии в сотрудничестве с организациями инвалидов разработала индекс осуществления права на доступ к цифровым технологиям. При расчете индекса используется информация о доступности цифровых технологий, получаемая при содействии Международной организации инвалидов от субъектов, занимающихся вопросами защиты прав инвалидов, из 121 страны, в которой проживает в общей сложности 89 процентов населения мира, увязанная с показателями Международного союза электросвязи, а также показателями, установленными в десятилетней стратегии расширения доступа к цифровым технологиям, которая является плодом сотрудничества между Глобальной инициативой, Международной организацией инвалидов и Международным альянсом организаций лиц с инвалидностью.

47. Хорватия принимает меры для снижения безработицы среди инвалидов, обеспечивая их профессиональную реабилитацию и создавая стимулы для предприятий частного сектора, в частности через программу «поддержки найма», в рамках которой работодателям возмещается до 75 процентов заработной платы сотрудников с ограниченными возможностями здоровья. Среди прочих схожие программы недавно ввели или расширили Австрия, Афганистан, Гайана, Гана, Гондурас, Ирак, Катар, Кирибати, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Ливан, Новая Зеландия, Сингапур, Соединенное Королевство, Франция, Чили и Шри-Ланка.

В. Система Организации Объединенных Наций

48. Организации системы Организации Объединенных Наций добились успехов в обеспечении руководящей роли и участия инвалидов в процессах принятия решений. Примеры прилагаемых усилий включают участие в проводимой Секретариатом Организации Объединенных Наций работе по отслеживанию и оценке хода осуществления Конвенции, а также вклад в разработку политики и программ и участие в деятельности Программы развития Организации Объединенных Наций и других независимых специализированных учреждений. Наилучшей иллюстрацией достигнутого прогресса является Стратегия Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью, провозглашенная Генеральным секретарем в 2019 году. Стратегия включает в себя общесистемную политику и механизм обеспечения подотчетности, состоящий из двух взаимосвязанных компонентов, а именно из механизма подотчетности учрежденческого уровня и оценочного листа для контроля мер по инклюзии инвалидов, принимаемых на уровне страновых групп Организации Объединенных Наций. В показателе 5 механизма подотчетности учрежденческого уровня и оценочного листа подчеркивается важное значение активного вовлечения инвалидов и представляющих их организаций на всех уровнях и проведения систематических консультаций с ними по самому широкому кругу вопросов. Первый доклад Генерального секретаря об осуществлении Стратегии ясно показывает, что всем подразделениям системы Организации Объединенных Наций необходимо предпринять значительные дополнительные усилия для обеспечения систематического консультирования с инвалидами и представляющими их организациями.

49. В рамках общесистемного плана действий ведется работа по обеспечению учета интересов инвалидов во всей деятельности Организации Объединенных Наций, как внешней, так и внутренней, включая обзор текущих и разработку новых мероприятий. Меры внешней направленности включают обеспечение учета проблематики инвалидности в качестве сквозного принципа в работе, проводимой Организацией Объединенных Наций совместно с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами по всем трем основным направлениям деятельности Организации (безопасность, права человека и развитие), а также принятие адресных мер, направленных на обеспечение соблюдения прав инвалидов во всех областях. Меры внутренней направленности включают разработку механизмов, обеспечивающих проведение консультаций с инвалидами и организациями инвалидов в процессе разработки и осуществления политики и программ, а также реализацию инициатив по найму большего числа инвалидов и созданию более инклюзивной и доступной рабочей среды. Кроме того, для обеспечения достижения показателя 5, касающегося конструктивного и систематического взаимодействия с организациями инвалидов, в 2021 году были разработаны и обнародованы общесистемные руководящие принципы проведения консультаций с инвалидами.

50. В мае 2020 года Генеральный секретарь опубликовал аналитическую записку о принятии мер реагирования на пандемию COVID-19 с учетом потребностей инвалидов, в которой он рассказал о воздействии пандемии на людей с инвалидностью и призвал учитывать потребности инвалидов в ходе реагирования на пандемию и восстановления после нее и разрабатывать и осуществлять соответствующие меры в консультации с инвалидами и представляющими их организациями. Аналитическая записка включает восемь рекомендаций для государств-членов, первая из которых содержит прямой призыв к обеспечению значимого участия инвалидов на всех этапах реагирования.

51. Межучрежденческая группа поддержки Конвенции о правах инвалидов (общесистемная платформа Организации Объединенных Наций, созданная для обеспечения учета проблематики инвалидности в глобальной повестке дня и располагающая предназначенными для этого механизмами сотрудничества) приняла ряд коллективных мер, направленных на смягчение разрушительных последствий кризиса COVID-19 для инвалидов. Эти меры включали совместные и индивидуальные мероприятия, направленные на поддержку участия инвалидов в межправительственных платформах, в том числе на обеспечение, посредством межучрежденческой поддержки и коллективных усилий, учета потребностей инвалидов в ходе реагирования на пандемию и восстановления после нее и создания более благоприятных условий для инвалидов в эпоху постпандемии, а также на обеспечение максимально широкого участия гражданского общества в тринадцатой и четырнадцатой сессиях Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов, которые состоятся в ноябре и декабре 2020 года и июне 2021 года соответственно, сессиях политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2020 и 2021 годов и семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи. Кроме того, члены Межучрежденческой группы поддержки сотрудничали друг с другом в процессе подготовки в рамках своих соответствующих мандатов обширной серии концептуальных записок по вопросам учета потребностей инвалидов в ходе реагирования на пандемию и восстановления после нее, в которых упор делался на активное вовлечение инвалидов и расширение их возможностей самостоятельного участия. В этих записках, призванных проложить путь к построению более комфортного и доступного для инвалидов и более устойчивого мира, были освещены такие ключевые вопросы, как учет проблематики инвалидности при реагировании на чрезвычайные ситуации и разработке мер социальной защиты.

52. В рамках совместной программы Партнерства Организации Объединенных Наций по поощрению прав людей с инвалидностью, направленной на обеспечение учета потребностей инвалидов в процессе реагирования на кризис COVID-19, члены Межучрежденческой группы поддержки Конвенции о правах инвалидов сотрудничают друг с другом в деле сбора и анализа соответствующих данных и статистической информации, разработки стратегических рекомендаций, обобщения передового опыта и компилирования другой релевантной информации в целях создания общей информационно-платформы — общесистемного центра знаний по мерам реагирования на COVID-19 с учетом потребностей инвалидов. Кроме того, Межучрежденческая группа поддержки способствовала обмену знаниями и общесистемному сотрудничеству посредством реализации программ повышения осведомленности и наращивания потенциала, а также посредством налаживания партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций, государствами-членами, организациями инвалидов, академическими учреждениями и другими заинтересованными сторонами. Среди

мероприятий, проведенных в рамках совместной программы Партнерства, можно отметить Международный день инвалидов, состоявшийся в 2020 году¹¹.

53. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовило подборку материалов по вопросу об увязке осуществления Конвенции с достижением целей в области устойчивого развития, с тем чтобы обеспечить поддержку действий, предпринимаемых для реализации этих целей, и учет проблематики инвалидности на всех этапах данного процесса. Аналогичным образом, Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов при поддержке Комитета по правам инвалидов и Специального посланника Генерального секретаря по вопросам инвалидности и доступности разработал Международные принципы и руководящие положения по вопросу доступа людей с инвалидностью к правосудию.

54. Подразделения Организации Объединенных Наций по всему миру принимают меры к тому, чтобы адаптировать прилагаемые усилия по повышению инклюзивности обществ и расширению доступной среды к контексту каждой конкретной страны и сектора. Например, в Японии в целях поддержки доступа инвалидов к правосудию и государственной службе Программа развития Организации Объединенных Наций содействовала созданию выездных служб сурдоперевода для обслуживания отдаленных сельских регионов. Международная организация труда со своей стороны работает над уменьшением барьеров на пути к равным возможностям в сфере труда. В современном мире, характеризующемся все более широким использованием цифровых технологий, для этого также требуется повысить доступность ИКТ, что отражено в задачах, поставленных МСЭ, особенно в стратегической цели 2 («Инклюзивность»), закрепленной в его стратегических рамках на период 2020–2023 годов.

55. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры подготовила свод руководящих принципов по вопросу об охвате учащихся-инвалидов гибким и дистанционным обучением, содержащий ценные рекомендации, касающиеся приведения программ гибкого и дистанционного обучения в соответствие с Конвенцией. Ожидается, что подобные инициативы со временем повысят агентивность инвалидов и позволят им на более равноправной основе участвовать во всех и любых процессах принятия решений.

56. Помимо вышесказанного, следует также отметить, что конференции и совещания Организации Объединенных Наций становятся все более доступными для инвалидов. В качестве секретариата Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов Департамент по экономическим и социальным вопросам в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управлением по правовым вопросам, Департаментом по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению и другими подразделениями Организации Объединенных Наций оказывал поддержку в обеспечении более высокого уровня доступности тринадцатой и четырнадцатой сессий Конференции, в частности содействовал внедрению гибридного формата мероприятий, сочетающего очные и виртуальные сессии и

¹¹ В Партнерстве Организации Объединенных Наций по поощрению прав людей с инвалидностью участвуют Департамент по экономическим и социальным вопросам, Международная организация труда, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Всемирная организация здравоохранения.

предусматривающего использование виртуальных платформ с новыми функциями доступности. Однако, хотя цифровые технологии могут расширить возможности участия для тех, кто имеет доступ к Интернету, они не решают проблему вовлечения лиц, оказавшихся за бортом цифровой революции.

57. Еще одним шагом, предпринятым в целях обеспечения доступности процессов Организации Объединенных Наций для инвалидов, был выпуск документов сессий в доступных форматах и обеспечение всех заседаний субтитрированием и переводом на международный жестовый язык. Кроме того, все официальные заседания, проводимые при поддержке Департамента по экономическим и социальным вопросам, включая совещания политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, теперь охвачены основными услугами по обеспечению доступности.

58. Другие организации системы Организации Объединенных Наций также продолжают улучшать физическую доступность помещений и принимать меры по созданию комфортных условий работы. Например, Экономическая комиссия для Африки открыла с этой целью центр поддержки доступной среды. ЮНИСЕФ после начала пандемии COVID-19 принял специальные положения о порядке работы по гибкому графику сотрудников с ограниченными возможностями здоровья, которые могут подвергаться повышенному риску осложнений, с тем чтобы свести к минимуму риск их заражения.

С. Организации гражданского общества

59. Организации гражданского общества, в частности организации инвалидов, являются основными движущими силами, способствующими расширению участия и укреплению руководящей роли инвалидов в национальных и международных процессах принятия решений. Как отмечалось ранее, вопросами вовлечения инвалидов в основные межправительственные процессы в рамках Организации Объединенных Наций занимается Группа заинтересованных сторон в поддержку инвалидов. Организации инвалидов и другие заинтересованные стороны являются ключевыми партнерами в деле обеспечения всестороннего и эффективного участия инвалидов в работе Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов.

60. Организации гражданского общества, в частности организации инвалидов, неоднократно подчеркивали важность привлечения инвалидов к планированию всех мероприятий и разработке дизайна всех производимых продуктов. Последнее касается не только политики и программ в области развития, но и дизайна коммерческой продукции и статистических исследований.

61. В качестве позитивного примера можно привести программу Международного альянса организаций лиц с инвалидностью, в рамках которой была поставлена задача превратить африканские организации инвалидов в равноправных партнеров по процессу инклюзивного развития. Реализация этой программы позволила сформировать в африканских странах «ядро» гражданского активизма инвалидов и тем самым создать задел для инициирования и координации соответствующей политической информационно-пропагандистской работы и развития технических навыков, которые позволят активистам-инвалидам эффективно отстаивать свои права перед правительствами и партнерами по процессу

развития, будь то в отношении разработки и реформирования политики и программ или отслеживания достигнутого прогресса¹².

IV. Выводы и рекомендации

A. Выводы

62. В настоящее время мы располагаем ограниченным объемом глобально сопоставимых данных и статистической информации об участии инвалидов и их организаций во всех сферах принятия решений, в том числе об их представленности в директивных структурах местного и национального уровней и в назначаемых органах соответствующих правительств.

63. Тем не менее имеющиеся данные показывают, что международное сообщество добилось значительных успехов в расширении участия инвалидов и их организаций в национальных, региональных и глобальных процессах. Был достигнут прогресс по целому ряду национальных и региональных показателей, и странами были приняты и реализованы законодательные и другие меры, направленные на обеспечение участия инвалидов и их организаций в принятии решений, в частности в форме поправок к избирательному законодательству. К позитивным изменениям относятся интеграция ассоциаций организаций инвалидов в национальные механизмы и процессы формирования политики, а также привлечение инвалидов в независимые механизмы мониторинга. Глобальные данные, полученные от международного сообщества, свидетельствуют о том, что мировая динамика соответствует национальным и региональным тенденциям, принимая во внимание тот факт, что консультативные процессы Организации Объединенных Наций сегодня как никогда открыты для участия людей с ограниченными возможностями здоровья.

64. Вместе с тем на пути обеспечения всестороннего и значимого участия инвалидов в процессах принятия решений сохраняются многочисленные препятствия. В частности, до сих пор не были решены такие проблемы, как дискриминация по признаку инвалидности, глубоко укоренившиеся стереотипы и стигматизация, ограничительная правовая база, нехватка финансирования и недостаточная вовлеченность и поддержка со стороны государственных учреждений и частных структур, а также отсутствие образцов для подражания.

65. Участие в принятии решений и осуществление всех прав человека неразрывно связаны между собой. Отсутствие доступа к образованию и профессиональной подготовке, ИКТ и базовым услугам, а также непропорционально высокий уровень бедности мешают инвалидам полноценно и конструктивно участвовать в процессах принятия решений и вносить значимый вклад в работу директивных механизмов. Все это позволяет заключить, что на данном этапе наилучшим вариантом будет следование двуединому подходу, предусматривающему как решение конкретных проблем инвалидов, так и обеспечение всестороннего учета вопросов инвалидности во всех инициативах, программах, проектах и стратегиях.

66. Помимо этого, следует обеспечивать участие инвалидов во всех консультативных и директивных процессах и механизмах, связанных с развитием и направленных на построение инклюзивного и доступного общества. Необходимо также вести просветительную работу с населением, повышая осведомленность общественности о необходимости обеспечения участия и агентивности

¹² См. International Disability Alliance, "Making DPOs equal partners of inclusive development in Africa," URL: www.internationaldisabilityalliance.org/norad.

инвалидов. Кроме того, необходимо добиваться более широкой представленности сообщества инвалидов во всем его многообразии, в частности лиц с психо-социальной инвалидностью и тех, кто сталкивается с многочисленными и перекрестными формами дискриминации, включая женщин-инвалидов, пожилых людей и представителей этнических и религиозных меньшинств и коренных народов.

67. Инвалиды по-прежнему находятся на периферии многих процессов принятия решений из-за отсутствия конкретных процедур, позволяющих обеспечить их участие и учет их мнений и жизненного опыта. Для значимого вовлечения инвалидов в разработку политики, программ и мер в связи с Конвенцией, а также в мониторинг и оценку ее осуществления следует создать специальные внутри-системные механизмы. Кроме того, несмотря на прогресс, достигнутый системой Организации Объединенных Наций в расширении доступной среды, виртуальные платформы, помещения и объекты инфраструктуры, задействуемые при проведении глобальных мероприятий, не всегда бывают доступны для лиц со всеми видами инвалидности, и для гарантирования всестороннего и равного участия инвалидов необходимы дополнительные процедуры и финансирование.

68. Для преодоления этих проблем и обеспечения инвалидам возможности полноценно и наравне с людьми без нарушений здоровья участвовать в процессе принятия решений необходим более высокий уровень согласованных усилий. Это особенно актуально в контексте Конвенции о правах инвалидов, а также Повестки дня на период до 2030 года и закрепленных в ней целей в области устойчивого развития.

69. Обеспечение всестороннего и равного участия инвалидов и их организаций позволит сделать международные и национальные стратегии и программы более эффективными, результативными и инклюзивными и в конечном итоге принесет пользу всему обществу. История показывает, что более широкое вовлечение инвалидов в социальные и политические процессы в большинстве случаев было выгодно для всех людей, в том числе не имеющих нарушений здоровья.

В. Рекомендации

70. Государствам-членам рекомендуется продолжать демонстрировать свою политическую приверженность путем принятия всеобъемлющих стратегий, направленных на устранение специфических для каждого конкретного контекста препятствий, мешающих инвалидам и их организациям участвовать в принятии решений на всех уровнях, в частности:

а) изменить законы и нормативные акты, препятствующие занятию государственных должностей инвалидами, и разработать всеобъемлющую рамочную политику по обеспечению равенства, недискриминации и равного участия инвалидов, в том числе, где это необходимо, путем принятия временных специальных мер, непосредственно направленных на расширение участия инвалидов. Такие меры могут включать пересмотр избирательного законодательства и введение квот в целях включения инвалидов и/или представителей их организаций в политические списки и механизмы принятия решений на местном и национальном уровнях, а также принятие законов, направленных на обеспечение доступности политических процессов, государственных учреждений и частных организаций для инвалидов как в физической, так и в виртуальной среде;

b) сделать избирательные участки, информацию о правилах выдвижения кандидатуры на государственные должности и государственные здания доступными для инвалидов и обеспечить наличие альтернативных форм голосования для удовлетворения различных потребностей избирателей с ограниченными возможностями здоровья, а также обеспечить обучение сотрудников избирательных комиссий по вопросам обеспечения доступности выборов для инвалидов и инструктирование работников избирательных участков по вопросам доступности;

c) обеспечить доступность публичной информации о выборах и государственных услугах для инвалидов и позаботиться о том, чтобы эта информация доходила до домохозяйств, среди членов которых есть инвалиды. Вся публичная информация должна предоставляться в доступных формах, например на шрифте Брайля, в легко читаемых форматах и в переводе на жестовые языки;

d) ввести систему квот для обеспечения представительства инвалидов в законодательных органах и органах государственной власти и увеличения доли инвалидов или представителей от их организаций на назначаемых должностях во всех секторах, в том числе на исполнительном и министерском уровнях, а также предусмотреть систему стимулов для политических партий и государственных и частных учреждений, с тем чтобы они увеличивали число кандидатов и лидеров с ограниченными возможностями здоровья;

e) обеспечить значимое участие инвалидов и проведение консультаций с ними через представляющие их организации в процессе разработки и реализации стратегий и программ, направленных на осуществление Конвенции, а также при решении других соответствующих вопросов на национальном и местном уровнях, в том числе путем включения консультативных процессов в качестве обязательного этапа в такие стратегии и программы;

f) обеспечить систематический сбор данных об участии инвалидов и представителей их организаций в принятии решений на всех уровнях как в государственных, так и частных структурах, в том числе данных о занятии инвалидами назначаемых и выборных должностей, и представление дезаггрегированных по инвалидности данных о кандидатах, регистрации избирателей и явке, а также укрепить сбор дезаггрегированных по инвалидности данных о руководящей роли в судебной системе, правоохранительных органах, политических партиях, профсоюзах, профессиональных или отраслевых ассоциациях, национальных механизмах по вопросам инвалидности, местных общественных организациях и частном секторе;

g) расширить охват населения информационно-коммуникационными технологиями и повысить их ценовую доступность, в том числе для учащихся с ограниченными возможностями здоровья;

h) выделить необходимые средства для поддержки организаций инвалидов, в том числе по линии национальных программ и международных партнерств, а также поощрять соответствующую инвестиционную активность частных доноров, частных фондов и финансирующих учреждений;

i) содействовать созданию благоприятных условий для участия инвалидов в политических и других процессах, в том числе посредством проведения адресных информационно-просветительных кампаний, партнерства со средствами массовой информации, предоставления информации в доступной форме и обеспечения доступности избирательных участков и

государственных учреждений, а также посредством обеспечения широкого признания ценности опыта инвалидов и необходимости их конструктивного участия в жизни общества;

j) поощрять молодых людей с инвалидностью, в частности молодых женщин-инвалидов, к рассмотрению возможности политической карьеры и к занятию руководящих должностей на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, в том числе посредством обеспечения доступа к положительным примерам для подражания и повышения наглядности деятельности последних, а также посредством осуществления программ наставничества и поддержки и реализации инициатив, направленных на поощрение участия и руководящей роли инвалидов;

k) инвестировать в образовательные инструменты и просветительные программы, направленные на поддержку перспективных лидеров, включая женщин-инвалидов, в частности на расширение возможностей инвалидов выдвигаться на государственные должности, в том числе в программы информирования инвалидов об их юридических и конституционных правах;

l) создать официальные специализированные консультационные механизмы для вовлечения инвалидов в ключевые глобальные процессы в рамках всех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций (развитие, права человека, мир и безопасность) и определить источники финансирования для поддержки участия инвалидов и их организаций в соответствующих конференциях, заседаниях и мероприятиях Организации;

m) разрабатывать и инвестировать в стратегии и программы, направленные на создание условий, необходимых для участия инвалидов в политической жизни, а именно на сокращение бедности, создание рабочих мест, образование, обеспечение доступа к ИКТ и охват медицинскими услугами.

71. Системе Организации Объединенных Наций, международным финансовым учреждениям и учреждениям развития и другим международным и региональным организациям рекомендуется:

a) поддерживать и дополнять усилия государств-членов по совершенствованию сбора данных об участии инвалидов и их организаций в принятии решений путем учреждения механизма, задачей которого будет разработка стандартов сбора данных и регулярное отслеживание глобальной динамики;

b) более активно поддерживать государства-члены в их национальных усилиях путем разработки и реализации программ обучения по вопросам обеспечения участия инвалидов в избирательных процессах, политической деятельности и других видах деятельности, связанной с руководством;

c) более активно поддерживать государства-члены в их усилиях по существенному расширению участия инвалидов и их организаций в принятии решений, в том числе путем наращивания потенциала и обмена опытом и передовой практикой;

d) создать регулярные платформы для обмена знаниями, передовой практикой и опытом в области поощрения участия и лидерства инвалидов во всех аспектах общественной жизни и развития;

е) вовлекать инвалидов в разработку стратегий, планов и программ развития, направленных на достижение целей в области устойчивого развития, на всех уровнях;

ф) оказывать постоянную и долгосрочную поддержку национальным партнерам, в том числе организациям гражданского общества, в их усилиях по повышению своей ориентированности на интересы инвалидов и по расширению участия инвалидов и их организаций в своих процессах принятия решений;

г) ускорить усилия по обеспечению доступности всех конференций и совещаний Организации Объединенных Наций и связанных с ними процессов для инвалидов путем выявления и устранения барьеров, как физических, так и виртуальных, и инвестирования в создание доступной среды, а также обеспечить подготовку инвалидов и их организаций к участию в процессах, связанных с проведением конференций, совещаний и мероприятий Организации Объединенных Наций и других международных организаций;

h) продолжать реализацию Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью и отчитываться о прогрессе, достигнутом в ее осуществлении, в том числе в отношении проведения консультаций с инвалидами.
