



大会

Distr.: General
19 July 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

临时议程* 项目 75(c)

促进和保护人权：人权状况及
特别报告员和代表的报告

白俄罗斯的人权状况

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递白俄罗斯人权状况特别报告员阿娜伊斯·马兰依照人权理事会第 [44/19](#) 号决议提交的报告。

* [A/76/150](#)。



白俄罗斯人权状况特别报告员阿娜伊斯·马兰的报告

摘要

在本报告中，白俄罗斯人权状况特别报告员阿娜伊斯·马兰重点介绍了与白俄罗斯共和国妇女人权有关的问题，突出阐述了与妇女和女童所面临公民、政治、经济、社会和文化权利状况有关的系统性挑战和体制缺陷。在这一分析的基础上，特别报告员向白俄罗斯政府和国际社会提出了帮助白俄罗斯改善妇女人权状况的建议。

一. 引言

A. 执行摘要

1. 人权理事会根据联合国人权事务高级专员的报告(A/HRC/20/8)，在第 20/13 号决议中确立了白俄罗斯人权状况特别报告员的任务。人权理事会请特别报告员每年向理事会和大会提交报告。自那时以来，人权理事会已九次延长特别报告员的任务期限。
2. 本报告是根据人权理事会第 44/19 号决议向大会提交的，重点讨论妇女(包括女同性恋、女双性恋、女跨性别者和间性者)和女童的人权问题。¹ 本报告所述期间涵盖至 2021 年 6 月 15 日，是根据截至该日收到的资料编写的。
3. 除了与白俄罗斯人权状况有关的系统性缺陷外，特别报告员还指出了在保护和促进妇女和女童人权方面存在的严重问题。某些形式的歧视深深植根于对白俄罗斯社会性别角色的僵化解释，即女性不能作为积极主动的公民参与公共生活。不仅男性持有性别歧视观点，一些不认为性别不平等是问题的女性也持有这种观点。
4. 立法漏洞导致性别暴力和虐待案件中的不平等、歧视和保护差距。妇女(包括女同性恋、女双性恋、女跨性别者和间性者)和女童继续面临对其经济、社会和文化权利的各种限制。对女性的性和生殖健康以及获得全面性教育机会的关切依然存在。家庭暴力是一个旷日持久的问题，主要针对妇女。尽管联合国人权机制提出了许多建议，但白俄罗斯尚未实施防止家庭暴力和强奸并明确将婚内强奸定为刑事犯罪的立法。
5. 特别报告员承认白俄罗斯政府近年来在政策层面上为促进妇女人权所作的努力。然而，她感到遗憾的是，由于长期存在的立法和体制缺陷以及执行部门的工作方式，这些努力很少转化为在法律和实践中推进保护妇女权利的具体工作。
6. 缺乏司法独立² 和长期没有设立国家人权机构，使这一问题更加复杂化。2021 年进行的旨在收紧本已具有限制性和过度管制特点的公民参与框架的最新立法改革对政治和社会活动实行严厉惩罚，进一步限制白俄罗斯妇女(包括女同性恋、女双性恋、女跨性别者和间性者)和女童的人权。
7. 特别报告员关切地注意到，尽管为提高女性在政府和民选机构中的任职率作了各种努力，但妇女在大多数决策性职位中任职人数仍然不足。歧视主要表现为：存在陈规定型观念、阻挠妇女行使选举权以及嘲笑表达不同意见的妇女和女童。对女性政治活动人士的恐吓包括：进行有针对性的基于性别的威胁、威胁要把孩子从所谓的“不健全家庭”中带走以及施加压力和暴力以阻挠民间参与。

¹ 关于术语的说明：在本报告中，只有在报告了具体案件或指控，或有充分理由认为受害者也包括这些弱势群体时，才具体提及女童或女同性恋、女双性恋、女跨性别者和间性者。

² 见 A/75/173。

8. 上述趋势在 2020 年表现得尤为明显，在这一年，当局对人们敢于行使表达自由及和平集会的合法权利做出了严厉反应，暴力镇压政治集会、表演和自发抗议游行。联合国人权事务高级专员提交人权理事会的报告(A/HRC/46/4)记录了 8 月 9 日总统选举后发生的可悲事件，特别是对参与人员和旁观者的大规模逮捕、任意拘留和司法迫害。

9. 根据已收到的信息，自 2020 年 8 月以来，许多女性活动人士一直是极端暴力的受害者。数百人在拘留期间遭受酷刑、虐待和其他形式身心压力，包括性别暴力和强奸威胁。³ 然而，女性表现出了堪称典范的创造力、自我组织、领导力和坚韧不拔精神，她们举行示威和声援游行，尽管国家进行了残暴应对，但示威游行始终保持和平。

10. 几名女性活动人士成为强迫失踪和(或)被迫流亡的受害者。许多反对派和公民社会活动人士以及记者都面临出于政治动机的刑事指控，一些人被判处长期监禁。人权维护者称，有 62 名妇女被判刑或目前被羁押等待判刑，还有 21 名妇女被指控、随后被释放。⁴ 其他羞辱性做法(如卫生用品供应有限、获得医疗服务机会有限、如厕时没有隐私)尤其使妇女和女童遭罪。由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行，拘留设施内糟糕的卫生条件进一步恶化。

11. 当局强化了针对人权维护者(也针对妇女权利的维护者)的报复行为。压制的形式有多种，例如恐吓、行政骚扰和财务欺凌、突击搜查活动人士办公室和搜查其住所、起诉、逮捕和判刑。

12. 当局设置了各种类似的障碍来破坏女性记者和博主的工作，并对其中数十人提出刑事指控，从而进一步限制了白俄罗斯境内的表达自由。

B. 方法

13. 特别报告员遵守《人权理事会特别程序任务负责人行为守则》的规定，按照真实、公正和独立的原则履行职责。她力求根据相关来源提供的客观、可靠信息来确定事实，注意信息的保护，同时努力确保透明度。

14. 按照以往惯例，特别报告员于 2021 年 4 月 26 日向白俄罗斯政府提出了以官方身份访问该国的请求。她的请求一直没有得到答复。特别报告员对这种不配合其履行任务授权的情况表示遗憾，她鼓励白俄罗斯政府审查其立场。

15. 在编写本报告时，特别报告员依据了公开信息，包括政府声明和对指控信件的回复；民间社会行为体、人权维护者以及侵犯人权行为的受害者和证人提交的材料；外交界以及国际和区域组织的报告；联合国人权事务高级专员最近关于白俄罗斯 2020 年总统选举背景下的人权状况的报告(A/HRC/46/4)；联合国各条约

³ 调查白俄罗斯境内酷刑国际委员会，“The mass torture in Belarus 2020”可查阅 https://drive.google.com/file/d/1qbhqS_nQbMR2Sbwgx4eN6szko14RKQdF/view。

⁴ Viasna, “List of political prisoners”, 可查阅 <https://prisoners.spring96.org/en/table>；白俄罗斯妇女基金会, “Women political prisoners in Belarus”, 可查阅 <https://belaruswomen.org/en/political-prisoners>。

机构最近编写的报告，包括儿童权利委员会 2020 年报告(CRC/C/BLR/CO/5-6)、人权事务委员会 2018 年报告(CCPR/C/BLR/CO/5)、禁止酷刑委员会 2018 年报告(CAT/C/BLR/CO/5)和消除对妇女歧视委员会 2016 年报告(CEDAW/C/BLR/CO/8)；在白俄罗斯第三轮普遍定期审议背景下提供的资料；其他已得到适当核实的公开信息。特别报告员还依据了侵犯人权行为受害者和证人的许多证词，这些证词是回应她在 2021 年 5 月 15 日发起的协助呼吁而提交的；已尽可能对这些第一手资料进行适当证实和交叉检查。

二. 法律框架和有关发展动态

A. 关于妇女、女童及女同性恋、女双性恋、女跨性别者和间性者权利的国际法律和政策框架

16. 纵观其历史，联合国在将妇女人权从理论和哲学上的自由主义概念转变为当代国际人权法有机组成部分方面取得了重大进展。

17. 《世界人权宣言》中载明的男女平等权利是一项得到《公民及政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》进一步强化的基本原则。另一个重要里程碑是大会于 1979 年通过了《消除对妇女一切形式歧视公约》。白俄罗斯是上述各项公约的缔约国。

18. 作为 1995 年在北京通过的第四次妇女问题世界会议《行动纲要》的签字国，白俄罗斯还承诺实现性别平等和增强妇女权能。2015 年 9 月 25 日，大会通过了《2030 年可持续发展议程》，以期除其他外“保护人权和促进性别平等，增强妇女和女童的权能”。

19. 在 2019 年更新的全球妇女、和平与安全指数⁵ 中，白俄罗斯在第二五分位国家中名列前茅，其表现优于所在区域组的大多数国家，尽管如此，白俄罗斯在法律和实践方面仍然存在缺陷，白俄罗斯应克服这些缺陷，才能达到有关妇女人权的国际目标和标准。

B. 国家立法和政策

20. 特别报告员关切地注意到，白俄罗斯的国家立法没有明确禁止性别歧视。除其他外，这导致了对妇女和女童的歧视做法。在这方面，特别报告员回顾并重申消除对妇女歧视委员会的各项建议(CEDAW/C/BLR/CO/8)。

21. 此外，国家立法没有对家庭暴力作具体界定，在实践中也未加以预防。虽然强奸女性和男性都被定为刑事犯罪，但婚内强奸却没有被明确定为刑事犯罪。此外，法律并不禁止基于性取向的歧视。由于这些缺陷，白俄罗斯缺乏关于家庭暴力或亲密伴侣暴力的统计数据，从而使政府失去了分析趋势和打击这些罪行的有效工具。

⁵ Georgetown Institute for Women, Peace and Security and Peace Research Institute Oslo, *Women, Peace and Security Index 2019/20: Tracking Sustainable Peace through Inclusion, Justice, and Security for Women* (Washington, D.C., 2019).

22. 特别报告员遗憾地注意到，总体立法趋势是进一步限制享有公民权利和政治权利，特别是集会、结社和表达自由的权利。更具体地说，最近起草或通过了关于白俄罗斯群体事件、⁶ 大众媒体问题、个人数据保护和其他问题⁷ 的各项法律的修正案，将公共事件和抗议活动限制在当局正式允许的范围内并进一步限制媒体自由。

23. 关于防止纳粹主义复活的法律草案和关于反极端主义法律修正案的法律草案以及对《刑法》的相应修改将对拟议立法中模糊界定的民间社会组织、大众媒体、工会或表达不同意见者的任何“极端主义活动”规定个人刑事责任。即使是展示历史符号和民族属性，如白-红-白旗，都会被认定为“极端主义”的表现。因此，当局似乎正试图在事后将自 2020 年 8 月以来在白俄罗斯发生的大量侵犯基本权利和自由的行为合法化。

24. 特别报告员指出，尽管包括最近一轮普遍定期审议(A/HRC/46/5)在内的联合国人权机制提出了多项建议，但白俄罗斯仍未设立国家人权机构。监察员的缺位限制了白俄罗斯妇女寻求由有权调查侵犯人权行为具体性别层面问题的专门机构保护其人权的机会。

25. 国家保护妇女权利的努力在某些领域取得了不可否认的成功，例如在扫除文盲或打击贩运人口方面。遗憾的是，其他领域的政策在很大程度上仍然是宣示性质，行动计划常常没有转化为实际步骤。

26. 政府已经实施连续两个关于性别平等的行动计划。⁸ 这些计划部分落实了消除对妇女歧视委员会 2016 年的建议(A/HRC/WG.6/36/BLR/1)，但仍然主要是宣示性文书，在实践中影响甚微。例如，有报告称，成立于 2020 年的国家性别平等政策委员会几乎没有带来多少改进。

27. 特别报告员指出，这些体制发展主要集中在社会和经济权利方面。它们涉及家庭暴力、人口贩运和提高对性别平等的认识等问题，但在很大程度上忽视了妇女(包括女同性恋、女双性恋、女跨性别者和间性者)和女童的公民权利和政治权利。

三. 公民及政治权利

A. 参与政治和公共生活

28. 根据《公民及政治权利国际公约》第三条，公约缔约国必须承允确保本公约所载一切公民及政治权利之享受，男女权利，一律平等。根据《消除对妇女一切

⁶ 见 www.belta.by/society/view/deputaty-prinjali-v-pervom-chtenii-zakonoproekt-o-massovyh-meroprijatijah-v-belarusi-435460-2021/。

⁷ 见 <https://pravo.by/bank-dannykh-proektov-zakonov-respubliki-belarus/>。

⁸ Belta, “Belarus approves national action plan on gender equality for 2017–2020”, 2017 年 2 月 21 日，可查阅 <https://eng.belta.by/society/view/belarus-approves-national-action-plan-on-gender-equality-for-2017-2020-98881-2017/>; “Belarusian government approves National Action Plan for Gender Equality for 2021–2025”, 2021 年 1 月 6 日，可查阅 <https://eng.belta.by/society/view/belarusian-government-approves-national-action-plan-for-gender-equality-for-2021-2025-136403-2021/>。

形式歧视公约》第七条，缔约国必须确保妇女在与男子平等的条件下享有在一切公开选举机构的被选举权、在各级政府担任公职和履行所有公共职能的权利。白俄罗斯宪法第 32 条保障妇女享有与男子平等的权利，包括在劳动、社会和政治、文化和其他活动领域获得晋升的机会。

29. 但官方说法一再贬低妇女对完全平等的合法愿望。例如，2010 年 12 月，中央选举委员会主席利德兹亚·亚尔莫希纳暗示，如果妇女留在家里煲汤，而不是参加选举后的抗议活动，她们就不会遭到警察镇压。⁹ 十年后，总统亚历山大·卢卡申科说：“我们的宪法不是为妇女制定的。我们的社会还没有成熟到为妇女投票的地步”，¹⁰ 声称女性“无法应付总统职位的压力”。¹¹

30. 尽管女性占白俄罗斯人口的一半以上(据报 2019 年占比为 53.45%¹²)，但她们在决策职位上的任职人数大体偏低。消除对妇女歧视委员会注意到，白俄罗斯公共行政部门的女性集中在中低级别。¹³ 根据官方统计数据，虽然女性在司法机构中的占比高达 69% 左右，宪法法院 12 名法官中有 5 名是女性，但她们在立法机构中的任职率较低，例如，她们在议会中只占三分之一的席位。

31. 此外，妇女在政府行政结构中的任职人数严重不足，在较高政治职位上尤其如此：在 24 名最高政府部长中，目前只有一名是女性；¹⁴ 隶属于部长理事会的国家机构负责人中只有 3.2% 是女性。¹⁵ 总统行政部门现任负责人是男性，他的四名副手中有三名也是男性。地区行政部门首长(州一级和首都明斯克市)的性别不平衡更为严重：总统从未任命过女性担任任何此类职位。¹⁶ 根据现有数据，2020 年只有 3.4% 的大使是女性。¹⁷

32. 几十年来，白俄罗斯当局一直阻拦女性参与该国的政治和公共生活，从而阻挠女性实现担任领导职位或被选举的努力。尽管长期以来女性似乎无法进入政治生涯，但许多女性已经在反对派行列中担任领导角色——这一趋势在 2020 年得到了生动体现，在这一年有几名女性在总统竞选期间以及作为选举后抗议活动的领导人，在收集签名和召集支持人群方面发挥了积极作用。

⁹ 见 <https://euroradio.fm/ru/sideli-doma-varili-borshch-kak-rodilsya-glavnyy-mem-vyborov-2010-goda>。

¹⁰ Andrew Roth, “Women unite in maverick attempt to unseat Lukashenko in Belarus”, *The Guardian*, 2020 年 7 月 26 日。可查阅 www.theguardian.com/world/2020/jul/26/belarus-svetlana-tikhanovskaya-unseat-alexander-lukashenko。

¹¹ 见 <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/8777777>。

¹² Trading Economics, “Belarus – population, female (% of total)” 可查阅 <https://tradingeconomics.com/belarus/population-female-percent-of-total-wb-data.html>。

¹³ CEDAW/C/BLR/CO/8, 第 28 段。

¹⁴ 见 www.government.by/en/departments/。

¹⁵ 见 www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/gendernaya-statistika-i-statistika-otdelnykh-grupp-naseleniya/gendernaya-statistika/osnovnye-pokazateli-gendernoy-statistiki/。

¹⁶ 见 https://ru.wikipedia.org/wiki/Список_глав_областей_Белоруссии。

¹⁷ 见 www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/gendernaya-statistika-i-statistika-otdelnykh-grupp-naseleniya/gendernaya-statistika/osnovnye-pokazateli-gendernoy-statistiki/。

33. 这种白俄罗斯政治生活中女性人数日增的一个标志是总统候选人斯维特兰娜·季哈诺夫斯卡娅获得的支持度。在丈夫西亚尔海·季哈诺夫斯基被捕后，她决定代表丈夫参选。在竞选期间，她受到威胁，包括对她的孩子的威胁，¹⁸ 执法机构没有对此进行调查。据报道，8月11日她被迫流亡立陶宛。

34. 2020年8月，维克多·巴巴里科的竞选活动负责人玛丽亚·科列斯尼科娃参与成立亲民主力量协调委员会，其目的是与当局就如何摆脱选举后的政治危机进行对话。9月7日，她在明斯克被绑架。在强行将她驱逐到乌克兰的企图失败后，9月12日当局根据《刑法》第361(3)条(煽动危害国家安全的行动)对她提出指控。¹⁹ 2021年5月13日又根据第357条(共谋以违宪手段夺取国家政权)和第361-1条(创建和领导极端主义团体)对她提出追加指控。如果罪名成立，玛丽亚·科列斯尼科娃可能面临最高12年监禁。

35. 该国最高领导层发起了一场针对这些和其他女性领导人的抹黑行动，对女性在社会中的角色和责任使用有害的歧视性成见和态度。具体而言，在谈到斯维特兰娜·季哈诺夫斯卡娅时，总统嘲笑她，说“她做的肉片很好吃”，²⁰ 并称她和其他反对派女性领导人是“不快乐的女孩”。²¹ 从那以后，这种羞辱性的言辞一直得到亲政府媒体的应和。

36. 特别报告员欢迎女性在白俄罗斯政治中扮演的新角色，并鼓励她们站出来捍卫公民权利和政治权利，但她对2020年以来女性遭遇空前和暴力的大规模负面成见、嘲弄、压力、恐吓、威胁和压制行动深表关切。令她特别震惊的是，数十名主要的女性反对派活动人士被迫在国外寻求庇护，有时是在面临要将她们的孩子收归国家监护的威胁之后，而另一些人则因似乎是出于政治动机的指控而被判入狱。

B. 集会自由权

37. 特别报告员极为关切的是，白俄罗斯有系统地侵犯和平集会权、以残暴行动对待试图在2020年行使这一权利以抗议所指控的选举操纵和政府强硬应对表达异见的妇女和女童。选举后的抗议活动采取了多种形式：大规模集会、游行、声援链和艺术表演，所有这些活动都以和平为主。

38. 8月12日，妇女和女童在明斯克组织了一次和平“散步”，她们身穿白色衣服，手持鲜花和海报，呼吁结束警察暴力。当局警告称，该集会是不允许的，但没有驱散集会，也没有逮捕参与人员。在那之后的每个星期六，类似的声援集会和游行都获得了大量支持，但都被暴力驱散。

¹⁸ Andrew Roth, “Belarus opposition candidate implies threat to children after leaving country”, *The Guardian*, 2020年8月12日。可查阅 www.theguardian.com/world/2020/aug/11/belarus-opposition-candidate-lithuania-protests-svetlana-tikhonouskaya。

¹⁹ 见 www.dw.com/ru/v-belarusi-oppozicionerke-marii-kolesnikovoj-predjavleny-obvinenija/a-57520833。

²⁰ 见 www.belnovosti.by/politika/lukashenko-o-tihanovskoy-ona-horoshuyu-kotletu-tolko-chto-prigotovila-detishek-nakormila。

²¹ 见 www.rosbalt.ru/world/2020/08/04/1857026.html。

39. 从 2020 年 9 月开始, 防暴警察以过度武力回应, 驱散和逮捕抗议的妇女和女童。通常, 执法人员根本不管是否有理由就残暴逮捕和拘留参与者; 被拘留的妇女不熟悉她们的权利, 对她们被捕的原因或针对她们的指控并不知情; 在押人员登记册中没有有序的记录; 男性、女性和未成年人分开羁押的基本要求很少得到尊重。

40. 9 月 12 日, 至少有 69 名明斯克妇女游行的参与者被警察部队及其代理人粗暴拘留。²² 10 月 12 日在驱散祖母们的和平游行时也采用了类似的手段和方法, 据报道, 当时防暴警察使用了震撼弹。由于警察不分青红皂白的暴行, 许多妇女受到严重伤害。在霍米尔, 一名 48 岁的妇女被一名警察推搡后腿部骨折。一名 22 岁的女子严重扭伤, 住院治疗。过去一年, 白俄罗斯境内有 3 万多人被任意拘留。根据人权团体的说法, 这些逮捕事件绝大多数是出于政治动机。²³

41. 2020 年 8 月中旬的特殊事件加速了第一波 COVID-19 疫情期间如雨后春笋般涌现的 Telegram 聊天的扩展。这一情况发展促使对持不同意见者的政治迫害在 2020/21 年冬季转到了社交网络。结果, 当局根据修订后的《行政犯罪法》第 23.34 条(参加群体事件), 对许多女性提出指控。自 2021 年 3 月 1 日以来, 超过 250 名女性因参加和平抗议而被捕, 至少 114 名女性被处以最高 1 850 欧元罚款; 其中 55 名有未成年子女的女性被判处总计 37 000 欧元的罚款。²⁴ 特别报告员强调, 这些行动违反了《公民及政治权利国际公约》第二十一条, 该条规定, 包括妇女和儿童在内的所有人参加示威和其他群体事件的权利受到保障。

C. 表达和结社自由权

42. 根据《公民及政治权利国际公约》第十九条, 人人有持有主张而不受干涉的权利和自由表达意见的权利, 包括通过自己选择的任何媒介寻求、接受和传递各种消息和思想的自由。《白俄罗斯宪法》第 33 条也保障人人享有意见自由、信仰自由和表达自由; 它还禁止审查和国家垄断大众媒体。

43. 尽管如此, 白俄罗斯严格限制表达自由, 包括媒体自由。根据国家立法, 公开表达异见会受到阻止和迫害, 公开批评政府政策受到明确禁止, 诽谤总统是刑事犯罪。

44. 令人严重关切的是, 审查制度延伸到私人领域。当局闯入社交媒体对话, 以确定和起诉持有反对意见者。整个官僚机构被用作镇压工具, 执法机构和温顺的法院系统则为其推波助澜。即使是温和的异见表达(比如穿着白-红-白的衣服, 或者展示与民族主义反对派有关的标志)也可能招致从丢掉工作到被罚款或被逮捕等各种惩罚。

45. 在暴力驱散和平抗议者后, 行政逮捕是对行使表达自由权者最常见的报复, 然而, 自 2020 年秋季开始, 更多的是对和平表达不同意见者提出刑事指控。自

²² 见 www.bbc.com/russian/news-54131765。

²³ 见 <http://spring96.org/ru/news/102650>; 和 Viasna, “Politically motivated administrative proceedings: standards and reality in contemporary Belarus”, 2021, 可查阅 http://spring96.org/files/book/en/2021_politically_motivated_administrative_proceedings_en.pdf。

²⁴ 民间社会组织提交的材料。

2020 年以来，人权团体记录了至少 141 起出于政治动机针对女性的刑事案件，这些女性因表达异见而被拘留。²⁵ 被白俄罗斯人权维护者定性为“政治犯”的人数不断增加；截至 2021 年 6 月 15 日，“政治犯”已达 500 人，年龄从 18 岁到 56 岁不等，其中包括 62 名女性(这一数字包括后来获释的人)。²⁶

46. 出于政治原因的恐吓、骚扰、搜查住所、起诉、逮捕、拘留和刑事指控被用来针对所有职业类别和社会团体的妇女，如民间社会活动人士、记者、人权维护者、律师、医务工作者、教师、运动员、艺术家和 Telegram 聊天管理员。事实上，任何被看到或被认为支持反政府抗议的人都可能成为针对目标，包括儿童。

47. 特别报告员感到关切的是，白俄罗斯儿童特别是少女的表达自由和结社自由受到侵犯。据报，父母公开表达异见或参加和平抗议的子女成为校园霸凌的受害者。他们因为自己或亲属的公民活动而承受心理压力。许多青少年不得不目睹警察突击搜查自己的家，看到他们的亲属因在其窗户上展示白-红-白旗而被逮捕。

1. 破坏女性记者和博主的工作

48. 特别报告员重申，她对白俄罗斯最新修订针对记者和博主的本已管制过度的法律框架、从而进一步限制媒体自由表示关切。她斥责对独立媒体工作者、特别是 Tut.by 在线信息平台工作人员和 Belsat 记者的骚扰，女性在其中占比很高。

49. 无国界记者组织在其 2020 年报告中称白俄罗斯是“对媒体人员而言最危险的欧洲国家”，突出强调了切断互联网、封锁新闻网站和审查印刷媒体等现象。²⁷ 大量女性媒体工作者因履行其专业职责而遭受压力、恐吓、逮捕、拘留或虐待。选举日过后，至少记录了 62 起针对记者(包括女性媒体工作者)的身体暴力事件。大多数被拘留的记者受到行政判决或罚款，其中一些人被反复处罚。一些人被迫逃离该国，居住在明斯克的立陶宛公民玛丽亚·马图塞维奇就属于这种情况，她因报道抗议行动而被警方拘留和殴打，其后被驱逐出境并被禁止入境白俄罗斯。²⁸

50. 2020 年 11 月 19 日，记者卡塔琳娜·巴里舍维奇因涉嫌泄露机密医疗信息而被捕(《刑法》第 178 条)。在一篇调查罗曼·邦达伦科死亡情形的文章中，她援引一项医疗测试结果，驳斥执法部门的说法，即这名于 11 月 11 日在其明斯克公寓楼外被粗暴逮捕的男子，在从被拘留的派出所转到医院时血液中含有酒精。2021 年 2 月 19 日，巴里舍维奇女士被判处 6 个月监禁和罚款。²⁹

²⁵ 见 http://spring96.org/files/book/ru/2021_politically_motivated_criminal_prosecutions_ru.pdf。

²⁶ Viasna, “List of political prisoners”。可查阅 <https://prisoners.spring96.org/en/table> (2021 年 6 月 15 日); <https://dissidentby.com/prisoners?limit=15&sort=add%7Cdesc&search=&status=&sex%5B%5D=1&article=>。

²⁷ Reporters without Borders, “Belarus: bad time for independent journalism”。可查阅 <https://rsf.org/en/belarus>。

²⁸ Edvardas Špokas, “Lithuanian protester in Belarus: police hit me harder when they found my passport”, LRT, 2021 年 1 月 20 日。可查阅 www.lrt.lt/en/news-in-english/19/1325172/lithuanian-protester-in-belarus-police-hit-me-harder-when-they-found-my-passport。

²⁹ Viasna, “Tut.by reporter and whistleblower doctor convicted in political trial”, 2021 年 3 月 2 日，可查阅 <http://spring96.org/en/news/102228>; <https://baj.by/be/content/zhurnalisku-tutby-katerinu-borisevich-postavili-na-uchet-kak-sklonnuyu-k-ekstremizmu>。

51. 另外两名女记者达里娅·丘尔索娃(Darya Chultsova)和卡塔琳娜·安捷耶娃(Katsiaryna Andrejeva)(也使用假名巴赫娃拉娃(Bakhvalava))都为 Belsat 电视台工作,她们在 11 月 15 日直播了一场纪念已故罗曼·邦达伦科的自发集会后被指控“组织严重违反公共秩序的行动”(《刑法》第 342 条),该集会当时被防暴警察暴力驱散。2021 年 2 月 18 日,两人均被认定犯有“扰乱公共交通工作”罪,随后被判处两年监禁。³⁰ 上述三名记者还都被安全部门列为“有极端主义倾向”者,这个标签越来越多地被用来诋毁独立记者和持批评意见的博主。

52. 记者有时会被警方或国家安全委员会传唤讯问。然后,威胁贴上“极端主义”标签,以此恐吓和审查记者。警方越来越多地对女记者使用其他施压和恐吓手段,包括以逃税为由提出刑事指控。12 月 22 日,白俄罗斯新闻俱乐部创始人尤利娅·斯卢茨卡娅及其节目主管阿拉·沙尔科被捕,后来根据《刑法》第 243 条(大规模逃税)被起诉。自那以后,她们一直被审前羁押,尽管调查不出任何错误行为证据。据报道,由于监狱当局拒绝让其亲属给她提供必要的药品,斯卢茨卡娅女士在审前羁押期间健康状况恶化。

53. 2021 年,官僚机构和司法机构对记者的骚扰仍在继续,并且愈演愈烈。2021 年 2 月 16 日,执法人员突击搜查了几家媒体的办公室,作为调查“严重违反公共秩序”(《刑法》第 342 条)行为的一部分。5 月 18 日,白俄罗斯当局关闭了该国最大的私营媒体平台 Tut.by。对 Tut.by 网站的访问被封锁,记者的办公室和私人公寓遭到突击搜查,设备和硬盘被没收,至少有 13 名工作人员被拘留,其中包括 9 名女性。还有 3 名女性工作人员被软禁。所有人都根据《刑法》第 243(3)条(逃税)被起诉;据报,一些被拘留的人不得接触其律师。³¹

54. 根据白俄罗斯记者协会的数据,截至 2021 年 6 月 5 日,自年初以来有 75 名媒体工作者被拘留,27 人仍然在押,其中大多数是女性。³² 一项对仍然自由的记者进行的民意调查显示,目前有超过一半的人正在考虑离开这个国家。³³ 由于担心被镇压或被逮捕,近几个月来确实有几十人这样做了。

2. 女性人权维护者和民间社会活动人士

55. 特别报告员对女性人权维护者因其合法职业活动遭到有系统的报复表示痛惜。2021 年,威胁、恐吓、税务稽查机关骚扰、搜查和逮捕或强制驱逐现象成倍增多。特别报告员回顾了白俄罗斯管制结社自由的总体限制性立法,指出《行政犯罪法》第 23.88 条(公共社团非法活动的行政责任)经常被用于惩罚未注册组织的成员。

³⁰ Viasna, “Darya Chultsova: Belsat TV journalist, sentenced to 2 years in prison?” 可查阅 <https://prisoners.spring96.org/en/person/darja-czulcova> ; “Katsiaryna Andrejeva (Bakhvalava): Belsat TV journalist, sentenced to 2 years in prison?” 可查阅 <https://prisoners.spring96.org/en/person/kacjaryna-andreeva-bakhvalava>。

³¹ Viasna, “TUT.BY employees are political prisoners?” 2021 年 5 月 25 日。可查阅 <http://spring96.org/en/news/103530>。

³² Belarusian Association of Journalists “Repressions against journalists in Belarus, 2021 (chart)”, 2021 年 6 月 5 日。可查阅 <https://baj.by/en/analytics/repressions-against-journalists-belarus-2021-chart>。

³³ 见 <https://baj.by/be/content/bolshe-poloviny-oproshennyh-belorusskih-zhurnalistov-dumali-ob-otezde-iz-strany-posle>。

56. 2020 年 9 月 6 日，生态学家、公共社团 Ecodom 理事会主席伊林娜·苏克西耶(Iryna Sukhiy)被三名便衣男子从家中绑架，带到明斯克阿克雷斯蒂纳街的拘留中心，在那里被关押了 5 天，然后根据《行政犯罪法》第 23.34 条被控“参与未经授权的群体事件”。白俄罗斯女性人权维护者、白俄罗斯人权之家协调员塔蒂亚娜·雷维亚科(Tatsiana Reviaka)和 Human Constanta 小组成员艾尼拉·布伦尼茨卡娅(Enira Branitskaya)的家都被搜查。布伦尼茨卡娅女士一直在白俄罗斯调查酷刑以及残疾人、外国人和无国籍人权利等问题。据报，2021 年 4 月 6 日她被单独监禁了一段时间，她的设备被没收。第二天，她被调查委员会传唤问话。布伦尼茨卡娅女士现在被禁止离境，等待被正式起诉。³⁴

57. 维阿斯纳人权中心志愿服务协调员、“人权维护者促进自由选举”运动参与者玛丽亚(又名玛尔玟)·拉布科娃参与监测和平集会并记录被拘留抗议者遭受酷刑和虐待的证据。2020 年 9 月 17 日，她和丈夫一起被拘留。他们的公寓被搜查，设备被没收。拉布科娃女士被控犯有《刑法》第 293(3)条(为有关人员参与暴动提供培训或其他准备，或资助此类活动)、第 130(3)条(身份不明个人煽动针对政府的社会敌意)和第 285(2)条(参与犯罪组织)。如果罪名成立，她可能面临最高 12 年监禁。维阿斯纳人权中心认为，这些案件和其他案件都是出于政治动机进行压制的例子。

58. 2021 年 1 月 3 日，欧洲白俄罗斯民运活动家帕林娜·沙瑞达-帕纳苏克(Palina Sharenda-Panasiuk)在布列斯特被捕，此前她的住房被搜查。她受到根据《刑法》第 364 条(对警察施暴)、第 368 条(侮辱总统)和第 369 条(侮辱当局代表)提出的指控。在法庭审讯时，她称自己是政治镇压的受害者，并质疑法庭的合法性。2021 年 6 月 9 日，她被判处 2 年监禁。

59. 特别报告员强调，对女性人权维护者施加压力、进行恐吓和骚扰，是对《公民及政治权利国际公约》第二十二条款的违反，该条款规定保障人人享有结社自由。她还回顾，根据《个人、群体和社会机构在促进和保护普遍公认的人权和基本自由方面的权利和义务宣言》第 1 条，“人人有权单独地和与他人一起在国家 and 国际各级促进、争取保护和实现人权和基本自由”。

D. 恶劣的拘留条件

1. 辱骂性语言

60. 特别报告员感到关切的是，有许多指控称在女性被拘留期间对她们使用了辱骂性语言，并注意到这种做法助长了白俄罗斯境内对女性的歧视性成见和男尊女卑态度。例如，在拘留期间，许多妇女被指责不是贤妻良母，因为她们参加了示威活动，“而不是在家里尽责照看孩子”。据称，许多人在被逮捕或拘留期间受到辱骂和心理虐待，因为审讯者使用了侮辱、死亡威胁或强奸威胁等手段。

³⁴ Viasna, “Stop persecution of human rights activists Tatsiana Hatsura-Yavorskaya and Enira Branitskaya”, 2021 年 4 月 6 日。可查阅 <http://spring96.org/en/news/102816>。

2. 酷刑及歧视性和羞辱性做法

61. 特别报告员收到了女性抗议者的许多证词，她们因在 2020-2021 年参加和平抗议活动而遭到推搡和殴打。一致的证据表明，明斯克的阿克雷斯蒂纳拘留中心是妇女受到最不人道待遇的地方，特别是在 2020 年 8 月。妇女在被运送往返该拘留中心和其他拘留中心时也受到有辱人格的待遇。

62. 特别报告员高度关切的是，针对妇女施加酷刑及其他不人道和有辱人格待遇的行为没有被追究责任。根据“促进妇女权利-她的权利”中心的数据，2020 年 8 月 9 日至 12 日，白俄罗斯各地约有 500 至 700 名女性(包括女童和老年妇女)被任意拘留。³⁵ 该中心就过度使用武力对待和平的女性示威者提出过几项投诉。在所有这些投诉中，当局要么答复称在启动调查之前需要进行额外核查，要么答复称没有理由启动调查。

63. 女性抗议者在被拘留期间受到歧视和羞辱、与其他几十名在押人员一起被关在小牢房里。缺少女警官，男警官经常不加警告就进入牢房。女性如厕时被剥夺隐私权。据报，虐待的重点是所谓的“政治”嫌犯和拘留犯；蓄意残忍对待这些人，以此作为报复和矫正的手段。此外，被拘留的妇女无法获得卫生用品、水或肥皂。据报，那些与其他囚犯分享她们设法从亲属那里获得的卫生用品的女性因为这样做而受到狱警的惩罚。

64. 2020 年 8 月，女性在押人员被有系统地剥夺医疗检查和医疗服务机会。只有当在押人员失去知觉时才会叫救护车。在某些情况下，警察以虐待相威胁，惩罚请求获得医疗护理的女性在押人员。拘留期间被没收的财物包括患有慢性病的妇女需要服用的药物，只有当她们的健康状况急剧恶化时，才会退还这些药物。通常，妇女在获释后立即去医院。她们中有很高比例的人在被拘留后 COVID-19 检测呈阳性。

3. 性暴力

65. 特别报告员高度关注据报发生的性别暴力和性暴力案件，如强奸或威胁强奸女性抗议者。一些消息来源称，在选举后的镇压行动中，至少有 143 名妇女遭到保安人员的酷刑或性侵犯；当局否认了这一说法。³⁶ 几名在押人员报告称，其私处被警棍触碰或击打。被羁押在不同设施的妇女报告说，她们经常在男警官面前被脱光衣服搜查，或者接受侵入性的身体搜查。据报，女性在拘留期间必须交出内衣(胸罩)。

³⁵ “促进妇女权利-她的权利”中心和反歧视纪念中心，“The situation with human rights of women in Belarus following the presidential elections in 2020”。可查阅 <https://adcmemorial.org/wp-content/uploads/osce-report-on-vaw-1.pdf>。

³⁶ 调查白俄罗斯境内酷刑国际委员会，“Mass torture in Belarus 2020: third interim report – torture, cruel, inhuman and degrading treatment of women”。可查阅 <https://drive.google.com/file/d/1Eu2RpMyISPfwhiS17tsD1308pOUjgbr/view>。

E. 强迫失踪

66. 2020 年，据报发生了几起参与和平抗议的女性被迫失踪案件。当局否认她们被拘留的事实，而受害者的亲属好几个小时甚至好几天无法收到关于被拘留女性下落的任何信息。在大多数情况下，失踪妇女在获释后才找到，或者是根据曾经和她们一起被羁押的人或人权维护者提供的信息才找到。

67. 安全人员或其代理人的强迫失踪做法仍在继续。5 月 18 日，白俄罗斯笔会中心成员尤利娅·查尔尼奥斯卡娅被强迫失踪，后来因在警方突击搜查她家时出现高血压险情而在警察陪同下被送往医院。当天出院后，她被软禁。³⁷

F. 诉诸司法和公正审判权

68. 2020-2021 年白俄罗斯境内所犯大规模侵犯人权行为的受害者从白俄罗斯现行司法制度获得补救的希望渺茫，该制度并不是为了追究酷刑和虐待行为人的责任，而是保证他们不受惩罚。向警方举报非法殴打常常会导致对原告本人提出行政或刑事指控。

69. 在白俄罗斯，公正审判权受到有系统的侵犯，法官严厉惩罚异见，律师面临压力、受到恐吓，警察则被作为受害人或匿名证人传唤，以起诉微不足道的罪行。侵犯人权行为的女性受害者经常受到当局的威胁和报复，以阻止她们通过警察或法庭提出申诉。一般来说，在“政治”案件中，律师和被告必须同意不披露条款，这意味着公众对调查结果和所提指控一直不知情。

70. 在有系统践踏人权行为的受害者中，社会工作者(教师和医务人员)、记者(包括为外国媒体工作的记者)、民权活动人士、律师和人权维护者比例较高，而这些都是高度女性化的职业。白俄罗斯妇女因要求尊重人权、说出真相或仅仅是做自己的工作而付出了特别沉重的代价，无论是个人还是集体都是如此。

四. 经济、社会及文化权利

A. 受教育权

71. 特别报告员重申儿童权利委员会就确保女童和男童能够选择非传统学习领域提出的建议(CRC/C/BLR/CO/5-6，第 36(e)段)。

72. 根据欧洲委员会的数据，白俄罗斯接受高等教育的女生比例接近 54%。在教育领域，各种成见被强加到女性头上，许多专业对女生来说仍然无法企及就是如此。³⁸ 特别报告员重申消除对妇女歧视委员会的建议，即缔约国立即采取措施，确保在进入所有高等教育机构方面机会平等(CEDAW/C/BLR/CO/8，第 31(c)段)。

³⁷ Viasna, “Yuliya Charniauskaya”。可查阅 <https://prisoners.spring96.org/ru/person/julija-czarnjauskaja>。

³⁸ 欧洲委员会，关于白俄罗斯性别平等和司法的小册子，2019 年。可查阅 <https://rm.coe.int/prems-189819-rus-2019-gender-ok-web/16809ef14a>。

73. 特别报告员关切地注意到白俄罗斯存在压制学术自由的镇压趋势，对教学人员和学生都造成影响。³⁹ 从 2020 年 8 月起，女生面临被开除的可能性和来自大学行政部门的压力，目的是惩罚其参与公民活动或阻止其参加和平抗议活动。2020 年 9 月 1 日，多所大学的师生在明斯克举行抗议游行。至少 80 人(大部分是学生，包括女性)被防暴警察拘留。在接下来的几天和几个月里，学生们一直是活跃的抗议者。根据《刑法》第 342(1)条(组织或参与严重违反公共秩序的团体行动)，他们中的许多人成为所谓“学生案”的刑事调查对象。⁴⁰

74. 在押妇女和女童受教育权方面另一个令人担忧的趋势是，拘留设施缺乏获取教育、专业培训和书籍的途径。⁴¹ 尽管白俄罗斯宪法保障每个公民有机会接受中等教育，但在现实中，大多数儿童在被羁押期间无法接受这种教育、无法参加考试。

B. 工作权和享有公正与良好工作条件的权利

1. 工作场所的歧视

75. 特别报告员遗憾地注意到，白俄罗斯在为男女提供平等就业机会方面进展甚微。女性对劳动力市场的参与仍然主要在传统意义上的低报酬领域，包括社会护理、文化、教育和卫生保健。《性别平等视角》的一项研究表明，2018 年受工作场所歧视影响最大的是 35 岁以下没有孩子的女性、有 10 岁以下孩子的女性和育儿假的女性。⁴² 此外，白俄罗斯女性花在没有偿家务劳动和照护工作上的时间是男性的两倍；⁴³ 她们被授予管理职位的可能性比男性低 2.5 倍；⁴⁴ 管理人员占女性白领雇员总数的 17%。⁴⁵

2. 性别工资差异和禁止从事某些工种

76. 国际劳工组织(劳工组织)实施公约与建议书专家委员会一再要求白俄罗斯政府消除造成性别工资差异和有关女性“是否适合某些工作”的成见的根本原因。⁴⁶

³⁹ 例如，见 Peter Van Elswege, “Attacks on academic freedom in Belarus: impossible to remain silent”, *New Eastern Europe*, 2021 年 6 月 11 日。可查阅 <https://neweasterneurope.eu/2021/06/11/attacks-on-academic-freedom-in-belarus-impossible-to-remain-silent/>。

⁴⁰ 见 <https://nash-dom.info/lib/browse/monitoring-repressij-protiv-studentov-v-avguste-2020-marte-2021-gg>。

⁴¹ 见 <https://nash-dom.info/68236>。

⁴² 见 <https://genderperspectives.by/en/>。

⁴³ 联合国开发计划署(开发署)，《2020 年人类发展报告：下一个前沿——人类发展和人类世》(联合国出版物，出售品编号 E.21.III.B.1)。

⁴⁴ Alex Kremer, “Has Belarus really succeeded in pursuing gender equality?”世界银行博客，2018 年 8 月 7 日。可查阅 <https://blogs.worldbank.org/europeandcentralasia/has-belarus-really-succeeded-pursuing-gender-equality>。

⁴⁵ 同上。

⁴⁶ 国际劳工组织(劳工组织)，实施公约与建议书专家委员会的意见，2016 年通过，在 2017 年国际劳工大会第 106 届会议上发布。可查阅 www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:329722。

2019 年，白俄罗斯的性别不平等指数在 162 个国家中排名第 31 位，但男女人均总收入的差距仍然很大(男性 22 721 美元，女性 14 911 美元)。⁴⁷

77. 对女工的歧视主要是白俄罗斯立法造成的，该立法保留了 182 种女性无法从事的职业，包括卡车司机、拖拉机或推土机司机、木匠和起重机操作员，据称是为了保护女性健康。⁴⁸ 特别报告员欢迎宣布解除该禁令。⁴⁹ 她强烈鼓励政府不要拖延这一进程，而要根据该国的国际承诺和 2021-2025 年国家性别平等行动计划，确保男女享有平等工作条件。⁵⁰

3. 强迫劳动，包括童工

78. 白俄罗斯持续存在各种形式的强迫劳动和贩卖妇女和女童行为。消除对妇女歧视委员会建议从根源上解决贩运和剥削妇女问题，执行反贩运法律，加强打击贩运人口的各种机制(CEDAW/C/BLR/CO/8，第 25 段)。尽管政府努力改善状况，白俄罗斯仍然是欧洲人均人口贩运受害者数量最多的国家之一。

79. 在白俄罗斯，“自愿”星期六工作(*Subotniks*)作为一种有组织的免费劳动惯例仍在继续，对拒绝参加的工人和学生造成严重后果。根据国际劳工组织《1957 年废除强迫劳动公约》(第 105 号)第 1(b)条，成员国必须承诺废除强迫或强制劳动，不采用以任何形式强迫或强制劳动作为动员和使用劳动力以促进经济发展的方法。然而，2021 年 4 月 17 日，超过 230 万白俄罗斯人参加了全国性的 *Subotnik* 活动。⁵¹ 特别报告员呼吁当局终止这种不公平的做法。她还对 2019 年的数据表示关切，该数据显示，白俄罗斯 5 至 17 岁的女童中有 3.4%从事童工劳动。⁵²

80. 前特别报告员米克洛什·豪劳斯蒂在其提交大会的 2018 年报告中报告了“第 3 号总统令，该总统令将非全职工作的人称为‘社会寄生虫’，并对没有登记每年至少工作 183 天的人进行罚款”(A/73/380，第 69 段)。该总统令和相关的歧视性措施仍然有效，据称是为了“促进”全体人口的就业。没有在经济领域就业的公民被纳入定期更新的数据库，并因其不从事经济活动或未申报(包括自愿)经济活动而受到惩罚，被收取热水、煤气和供暖的全额费用。这些措施专门针对那些为未注册组织或得益于外国赠款而从事慈善工作的人权维护者或民间社会活动人士，对白俄罗斯境内的人权保护造成灾难性影响。

⁴⁷ 开发署，《2020 年人类发展报告：下一个前沿——人类发展和人类世》。

⁴⁸ 见 <https://nash-dom.info/69803>。

⁴⁹ 采访劳动和社会保障部长伊琳娜·科斯特维奇，2020 年 10 月 18 日。可查阅 www.ctv.by/0-snizhenii-rozhdaemosti-podderzhke-semey-i-sokrashchyonnom-rabochem-dne-dlya-mnogodetnyh-mam。

⁵⁰ 见 <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2021/january/58188/>。

⁵¹ 见 www.belta.by/society/view/v-respublikanskom-subbotnike-prinjali-uchastie-bolee-23-mln-belorusov-sobrano-svyshe-br9-mln-437656-2021/。

⁵² 见 belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/gendernaya-statistika-i-statistika-otdelnykh-grupp-naseleniya/statistika-otdelnykh-grupp-naseleniya/mnogoinikatornoe-klasternoe-obsledovanie-po-otsenke-polozheniya-detey-i-zhenshin/。

C. 组织和参加工会的权利以及罢工权

81. 许多女工通过罢工来表达她们对政府政策的拒绝。自 2020 年 8 月以来参加罢工以抗议已知选举操纵和警察暴力的工人和工会成员遭到了多种形式的迫害。

82. 劳工组织结社自由委员会呼吁政府保护白俄罗斯工人的权利，使其“不会仅仅因为和平行使罢工权而遭受任何歧视”，并“确保没有人因参加和平罢工而被拘留”。⁵³ 然而，2021 年 5 月 28 日，《劳动关系法》修正案进一步限制了罢工者的权利，允许企业解雇使用政治口号的罢工者。⁵⁴ 特别报告员感到遗憾的是，白俄罗斯政府违背了该委员会的建议，并回顾指出，因采取罢工行动而被停工是对人权的严重侵犯。

D. 社会保障权

83. 在白俄罗斯，女性失业率相对较低，而且多年来一直在下降。⁵⁵ 根据劳动和社会保障部的数据，截至 2021 年 3 月底，36.1% 的失业人员是女性。⁵⁶ 劳工组织实施公约与建议书专家委员会注意到白俄罗斯民主工会大会的意见，即，在裁员的时候，女性比男性更有可能被解雇，⁵⁷ 白俄罗斯的失业救济金仍然极低。⁵⁸

84. 随着新养老金改革在 2017 至 2022 年实施，截至 2017 年 1 月，领取养老金所需缴费年限延长了 6 个月，至 20 年。⁵⁹ 结果，许多公民，主要是女性，失去了养老金，或者不得不等待更长时间才能领取养老金。因此，养老金改革导致年纪较长妇女中贫困妇女人数增多，剥夺了她们的经济保障。

E. 健康权

85. 与其他白俄罗斯人一样，白俄罗斯妇女因当局对全球 COVID-19 大流行的应对不一致而大受其害。⁶⁰ 官方的应对方式包括否认情况的严重性、提出不科学的建议(总统曾有一个很有名的建议，说伏特加、桑拿、拖拉机或打冰球是最好的预防措施)以及不成系统的半吊子措施，造成了严重的公共健康后果。⁶¹

⁵³ 劳工组织，结社自由委员会第 394 次报告，GB.341/INS/12/2。

⁵⁴ 见 www.mintrud.gov.by/ru/news_ru/view/press-reliz-k-zakonu-respubliki-belarus-ot-28-maja-2021-g-114-z-ob-izmenenii-zakonov-po-voprosam-trudovyx-otnoshenij_4083/。

⁵⁵ A/HRC/WG.6/36/BLR/1。

⁵⁶ 见 <http://mintrud.gov.by/ru/sostojanie>。

⁵⁷ 劳工组织，实施公约与建议书专家委员会的直接请求，2017 年通过，在 2018 年国际劳工大会第 107 届会议上发布。可查阅 www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3343321:NO。

⁵⁸ 见 <https://myfin.by/wiki/term/posobie-po-bezrabotice>。

⁵⁹ 见 www.belta.by/society/view/pensionnyj-vozrast-v-belarusi-novye-dannye-na-2021-god-422866-2021/。

⁶⁰ Human Constanta，涵盖 2020 年 3 月至 2021 年 2 月期间的报告。可查阅 <https://humanconstanta.by/koronavirus-v-belarusi-vozdejstviya-na-prava-cheloveka-mart-2020-fevral-2021/>。

⁶¹ Ryhor Astapenia and Anaïs Marin, “Belarusians left facing COVID-19 alone”, Chatham House, 2020 年 4 月 16 日。可查阅 www.chathamhouse.org/2020/04/belarusians-left-facing-covid-19-alone。

86. 特别报告员遗憾地注意到，鉴于妇女在卫生保健服务领域的入职人数过多以及该国薄弱的社会保障制度，妇女在卫生危机期间的脆弱性和死亡率都有加剧。在白俄罗斯，妇女占教育部门工作人员的 81.2%，在卫生保健和社会服务部门占 85.6%。因此，她们受疫情的打击尤为严重。⁶²

87. 白俄罗斯职业妇女组织在 2020 年 5 月至 7 月期间发起的一项民意调查显示，只有 14.7% 的妇女称其收到了明确、充分的 COVID-19 信息，88.7% 的妇女称疫情影响了她们的心理状态。⁶³ 特别报告员感到遗憾的是，当局在疫情期间没有向公民提供充分的信息和支持。似乎也缺乏包括心理支持和医疗康复在内的创伤后恢复政策。

88. 特别报告员重申，鉴于缺乏关于这些问题的适当学校教育、缺乏旨在提高认识的公共信息，她对妇女和女童的性和生殖健康表示关切。

F. 文化权利

89. 特别报告员关切地注意到一种令人担忧的迫害和骚扰女性文化工作者和女运动员的趋势。2021 年第一季度，白俄罗斯笔会中心记录了 291 起侵犯人权和文化权利的案件。⁶⁴ 据称，这些压制事件是出于政治动机，采取了各种形式，包括拘留和审问出版商；封锁出版社账号；终止出版物销售合同；骚扰阅读“异议文学”的人；骚扰出售民族标志和服装的商店。

90. 据称，多名曾经参加公民行动和抗议的文化工作者已被粗暴解雇；例如，莫吉列夫地区戏剧院、格罗德诺地区戏剧院、扬卡·库帕拉国家学术剧院、莫吉列夫历史博物馆、诺沃格鲁德克历史和地方传说博物馆、白俄罗斯波莱西博物馆和白俄罗斯国家艺术学院都记录了此类案件。此外，据称，《历史和文化遗产保护法》的颁布是歧视使用白俄罗斯语的艺术家的。⁶⁵

91. 2020-2021 年，国家媒体被用来有选择地诋毁文化人士，已记录针对 89 名文化人士的诽谤或攻击性言论。许多文化人士都被传唤审问，比如诺贝尔文学奖得主斯韦特兰娜·阿列克谢耶维奇在加入协调委员会后被审问；由于担心被捕，2020 年 9 月 28 日，她前往德国，在那里她还可以接受治疗。

⁶² National Statistical Committee of the Republic of Belarus, “Labour and employment in the Republic of Belarus”, 2020. 可查阅 www.belstat.gov.by/upload/iblock/c17/c1758aafc21ec069dafba92b27dea768.pdf。

⁶³ Women’s Liberation Now, “Women and feminism in Belarus: the truth behind the ‘Flower Power’”, 2020 年 9 月 21 日。可查阅 <https://filia.org.uk/latest-news/2020/9/21/women-and-feminism-in-belarus-the-truth-behind-the-flower-power>。

⁶⁴ Belarusian PEN Centre, “Monitoring of violations of human rights in the sphere of culture”, 2021 年 5 月 6 日。可查阅 <https://pen-centre.by/en/2021/05/06/bel-ru-manitoryng-parushennyau-pravou-chalaveka-u-sfery-kultury-na-pachatak-2021.html>。

⁶⁵ 同上。

五. 家庭暴力和(或)性别暴力

92. 特别报告员谴责白俄罗斯《刑法》中缺乏对家庭暴力的具体定义。事实证明，对家庭暴力受害者的现有保护机制不充分。预防犯罪法纳入了对家庭暴力的单独定义，并规定可以适用 3 天到 30 天不等的保护令但不能延长，这低于国际标准。没有明确将婚内强奸定为刑事犯罪导致了保护漏洞：实际上，如果没有死亡威胁或其他加重因素，当局不会起诉婚内强奸案件。

93. 特别报告员感到关切的是，家庭暴力仍然是一种普遍现象，极大地影响到妇女和儿童，包括女童。根据最近的数据，在白俄罗斯，每年每三名女性中就有一人遭受亲密伴侣的身体暴力。⁶⁶ 每六名妇女中就有一名在一生中至少经历过一次性暴力。妇女试图进行的每四次自杀中就有一次与家庭暴力有关。因此，为家庭暴力受害者提供的保护性收容所数量有限，是一个令人严重关切的问题。到目前为止，白俄罗斯只有五个这样的收容所，它们都由非政府组织或宗教组织管理运作。

94. 遭受家庭暴力或性别暴力或虐待的妇女得不到保护和补救。即使暴力行为不涉及儿童，警方也必须将事件报告给教育部，教育部有权将这些儿童视为身处“社会危险环境”并将其从所在家庭带走。根据现行《婚姻家庭法》第 35 条，如果虐待行为的受害者怀孕或与其丈夫育有三岁以下的孩子，她必需得到丈夫的允许才能提出离婚。因此，由于害怕失去孩子，许多女性不愿举报家庭暴力。

六. 弱势群体妇女和女童的权利

A. 女童的人权

95. 特别报告员注意到在白俄罗斯不断发生侵犯被剥夺自由儿童的行为。儿童权利委员会注意到“对女童的定罪率上升”、儿童的“拘留率很高”、“拘留条件不适当”(CRC/C/BLR/CO/5-6, 第 42 段)。尽管一再提出建议，体罚儿童在白俄罗斯仍很常见，据报告，55%的女童遭受暴力管教，1 至 14 岁女童中有 23%遭遇过身体暴力。⁶⁷

96. 特别报告员回顾，根据《儿童权利公约》第十五条，“缔约国确认儿童享有结社自由及和平集会自由的权利”。她还回顾，拘留未成年人应该是最后手段，在与成年人同等基础上追究未成年人责任是对未成年人权利的严重侵犯。⁶⁸

97. 一个长期令人关切的问题是，根据第 18 号总统令，可以采取歧视性方式将家庭作为针对目标。⁶⁹ 该总统令被用于将被社会服务部门标识为处于“社会危险

⁶⁶ 见 <https://karta-nasiliya.by/>。

⁶⁷ 见 belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/gendernaya-statistika-i-statistika-otdelnykh-grupp-naseleniya/statistika-otdelnykh-grupp-naseleniya/mnogoindikatornoe-klasternoe-obsledovanie-po-otsenke-polozheniya-detey-i-zhenshchin/。

⁶⁸ 另见儿童权利委员会关于儿童司法系统中的儿童权利问题的第 24 号一般性意见(2019 年)(CRC/C/GC/24)。

⁶⁹ 见 <http://gancevichi.edu.by/main.aspx?guid=77311>。

状况”家庭的子女收归国家监护。结果，许多父母在抗议活动中被拘留后，其孩子被带离家庭长达六个月。⁷⁰ 埃琳娜·莫甫苏克(Alena Movshuk)是三个女儿(其中两个未成年)的母亲，2020年8月10日她在平斯克被拘留，并根据《刑法》第293(2)条(参与大规模骚乱)受到指控；其后她被判六年监禁。她的丈夫一连四天不知道她的下落，直到从她的狱友处获悉埃琳娜被羁押，“赤身裸体、光着脚、被殴打”。⁷¹ 9月17日，她10岁的女儿被带到社会收容所。大赦国际报告了另一起案件：有人到学校告诉一名8岁女童，如果她的父母抗议总统，她的家庭可能会被贴上“不正常”的标签。⁷² 特别报告员呼吁政府停止这些惩罚性的恐吓行为并审查立法。

B. 残疾妇女和女童

98. 消除对妇女歧视委员会注意到，白俄罗斯残疾妇女在获得性和生殖健康服务与信息以及在行使父母权利方面面临歧视。⁷³ 委员会建议采取措施，确保残疾妇女“无论何种情况下都不得受到任何形式的压力或受威胁放弃子女监护权”。⁷⁴ 白俄罗斯起草了执行《残疾人权利公约》的国家行动计划。它已于2016年批准该公约。发展残疾人全纳教育的构想在2015年获得批准。政府还宣布，将在2021年底前通过一项关于残疾人权利及其社会融合的法律。⁷⁵ 特别报告员欢迎这些发展，并鼓励当局进一步落实消除对妇女歧视委员会关于保护残疾妇女和女童权利的建议。

C. 老年妇女

99. 老年人也表达了对政府政策的不满。自2020年8月以来，数千名老年人进行了和平抗议，包括发起他们自己的被称为“智慧游行”的每周抗议游行，这些游行在2020年10月、11月和12月的周一定期举行。⁷⁶ 据报道，许多老年人在这些场合被拘留。⁷⁷ 我们的家国际公民倡议中心称，10月14日，一名来自明斯克的59岁妇女根据第23.34(1)条被拘留13天。其中一些被拘留的人被罚款540卢布(相当于215美元)。11月14日，一名68岁的妇女在铁路部门的围栏上刻字抗议其儿子被任意拘留，之后在利达被拘留。⁷⁸

⁷⁰ Human Constanta, Anti-Discrimination Centre Memorial Brussels and Article 19, “Belarus after the 9 August Presidential Elections”。可查阅 https://adcmemorial.org/wp-content/uploads/human-rights-review_belarus-1-1.pdf。

⁷¹ Viasna, “Alena Maushuk”。可查阅 <https://prisoners.spring96.org/en/person/alena-maushuk>。

⁷² Amnesty International, “#Stand with Belarus: crackdown on children”。可查阅 http://eurasia.amnesty.org/wp-content/uploads/2021/02/belarus-crackdown-on-children_web.pdf。

⁷³ CEDAW/C/BLR/CO/8, 第42段。

⁷⁴ CEDAW/C/BLR/CO/8, 第43段。

⁷⁵ 见 www.belta.by/society/view/zakon-o-pravah-invalidov-i-ih-sotsialnoj-integratsii-dolzhen-byt-prinjat-dokonta-goda-petrishenko-441961-2021/。

⁷⁶ 见 <https://reform.by/169217-pensionery-vyshli-na-akciju-protesta-v-minske>。

⁷⁷ 我们的家国际公民倡议中心, “How the authorities repress the elderly: monitoring for October–December 2020”。可查阅 https://news.house/41904#_ftn2。

⁷⁸ 同上。

100. 特别报告员对老年公民的拘留条件感到担忧，尤其是谴责对老年女性在押人员的不人道待遇。“令人难以忍受的监狱条件，针对儿孙的暴力威胁，拒绝提供医疗援助，侮辱，使用催泪瓦斯的案例”都有报告。⁷⁹

101. 特别报告员还对公民社团(包括老年人公共社团)的注册程序繁琐和政治化表示关切。她呼吁当局放宽注册程序，允许老年人创建可以改善其福祉和生活质量的社会结构。

D. 在族裔、宗教和其他方面属于少数群体的妇女和女童

102. 罗姆人仍然受到有系统的歧视，是白俄罗斯最脆弱、最边缘化的群体之一。考虑到未满 18 岁女童结婚的普遍做法，儿童权利委员会强烈建议政府采取行动消除这种习俗，并开展提高认识运动，保护童婚受害者。⁸⁰ 让罗姆儿童尽早入学有助于打击女童早婚和强迫婚姻。特别报告员强烈鼓励当局解决族裔歧视问题，支持罗姆族融入白俄罗斯社会。

103. 白俄罗斯境内的波兰裔少数民族民间活动人士受到骚扰和压制，是另一个令人担忧的问题。2021 年 3 月，白俄罗斯境内波兰人联盟的 5 名代表被拘留，这一未注册团体的负责人因“煽动仇恨”和“复活纳粹主义”被判处 15 天行政拘留。⁸¹ 2021 年 3 月 12 日，布列斯特波兰学校的校长在边境被拘留。⁸² 3 月 25 日，沃卡维斯克镇波兰人联盟主办的一所公立学校的校长和波兰人联盟利达分会负责人(两人均为女性)被拘留。⁸³ 在签署了一份承诺不返回白俄罗斯的文件后，她们获得释放并被驱逐到波兰。⁸⁴ 另外两名波兰活动人士拒绝这种强制驱逐，一直被羁押。⁸⁵ 特别报告员敦促白俄罗斯政府停止对波兰裔公民的迫害，尊重其人权。

E. 女同性恋、女双性恋、女跨性别者和间性者(LBTI)

104. 由于缺乏特定法律禁止基于性取向或性别认同的歧视，女同性恋、女双性恋、女跨性别者和间性者(LBTI)在白俄罗斯境内受到有系统的歧视。根据 2019 年进行的一项调查，只有三分之一的女同性恋、女双性恋、女跨性别者和间性者向父母和家人坦承；81%在日常生活中遭遇过言语、心理和情感暴力；64%遭遇过

⁷⁹ “Belarus seniors are sending a ‘SOS’ signal to the international community”, 2021 年 3 月 11 日。可查阅 <https://telegra.ph/SOS-EN-03-11>。

⁸⁰ CRC/C/BLR/CO/5-6, 第 24 段。

⁸¹ Viasna, “Andželika Borys”。可查阅 <https://prisoners.spring96.org/en/person/anzhalika-borys>。

⁸² 见 <https://spring96.org/be/news/102667>。

⁸³ 同上。

⁸⁴ Belsat TV, “Three women involved in Poles’ Union case forcibly removed from Belarus”, 2021 年 6 月 2 日。可查阅 <https://belsat.eu/en/news/02-06-2021-three-women-involved-in-poles-union-case-forcibly-removed-from-belarus/>。

⁸⁵ The First News, “Three activists of Polish minority in Belarus released”, 2021 年 6 月 2 日。可查阅 www.thefirstnews.com/article/three-activists-of-polish-minority-in-belarus-released-22359。

歧视，包括工作场所的歧视。⁸⁶ 此外，越来越多来自白俄罗斯政治和宗教领袖的官方仇恨言论⁸⁷ 直接威胁到 LGBTI。

105. 近年来，女权主义团体和女同性恋群体在推动白俄罗斯人权方面发挥了至关重要的作用。2020 年 9 月 5 日，第一次有一队男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者(LGBTI)公开加入明斯克女性游行抗议者的行列。⁸⁸ 遗憾的是，LGBTI 继续面临法律和社会挑战。在最近一次民意调查中，24.7%的女同性恋、女双性恋、女跨性别者和间性者声称其在性别和性问题上遇到医务人员的不称职行为。⁸⁹ 特别报告员呼吁白俄罗斯当局通过全面的反歧视立法以及反对仇恨 LGBTI 的具体机制，并为其提供安全空间。

七. 结论和建议

106. 几十年来，有系统地侵犯人权是白俄罗斯境内一个旷日持久的问题，多个国家和国际人权组织、观察员和分析人士都记录和报告了这一问题。特别报告员在提交人权理事会的 2020 年报告(A/HRC/44/55)中指出，大多数侵犯人权行为是由根深蒂固的体制缺陷和蓄意遏制而不是保护人权的行动造成的。正如本报告所证明的那样，同样的因果关系影响到妇女(包括女同性恋、女双性恋、女跨性别者和间性者)和女童的人权。

107. 白俄罗斯妇女在公共和私人生活多个领域的人权遭到侵犯。特别报告员感到震惊的是，政策的限制性越来越多，对表达不同意见的妇女和女童使用了残暴武力、威胁及其他形式的压力和恐吓，特别是在 2020 年总统选举后。尽管这与根深蒂固的立法和体制缺陷有关，但实际上国家政府始终没有认识到妇女和女童面临的特殊挑战。

108. 特别报告员注意到妇女和女童前所未有地参与公共活动，她们在 2020 年竞选活动和随后反对专制统治的公民动员期间表现出了领导力和坚韧不拔精神，挺身而出争取人权。她赞扬女性活动人士的勇气和决心，她们不顾当局的恐吓和暴力回应，继续作为更广泛民间社会的成员，以个人和集体方式维护自己的权利。这种对妇女和女童的赋权说明了白俄罗斯民间社会的成熟，应被视为更好地保护和促进所有人人权的一个推动因素。

109. 特别报告员敦促政府展示决心和领导力，确保在落实国际和区域人权机制提出的建议方面取得有意义的进展，包括任务负责人以前提出的建议，其中许多建议仍然有效。

⁸⁶ 见 <https://delopi.by/news/26-nevidimoe-nasilie-lbtq-women-results.html>。

⁸⁷ International Lesbian and Gay Association-Europe, *Annual Review of the Human Rights Situation of Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex People in Europe and Central Asia 2020* (2020 年，布鲁塞尔)。可查阅 www.ilga-europe.org/sites/default/files/ILGA-EuropeAnnualReview2020.pdf。

⁸⁸ 见 <https://ru.hrodna.life/2020/09/07/diktatura-huzhe-gomofobii-v-minske-lgbt-kolonna-vyshla-na-protest-s-plakatami-i-raduzhnyimi-flagami/>。

⁸⁹ 见 <https://womenplatform.net/region/nevidimoe-nasilie-opyt-lbtq-zhenshhin-v-belarusi/>。

110. 此外，她还向白俄罗斯政府提出以下建议：

(a) 全面审查与妇女(包括女同性恋、女双性恋、女跨性别者和间性者)和女童的人权有关的立法，以使其符合国际人权和性别平等标准以及白俄罗斯的相应承诺；

(b) 颁布全面反歧视立法，推进性别平等，明确禁止一切生活领域中的歧视；

(c) 实施一揽子立法和相关政策，打击性别暴力，包括家庭暴力和性暴力；

(d) 将强奸(包括婚内强奸)定为刑事犯罪，并确保追究行为人的责任，保护和补救受害者；

(e) 实施关于同工同酬的法律，并采取实际步骤消除性别工资差异；

(f) 设立国家人权机构，除其他外，授权其履行处理保护和促进人权性别层面问题的任务；

(g) 确保涉及妇女和女童人权的政府机构和行动计划将其涵盖范围扩大到社会和经济权利之外，并解决与妇女(包括女同性恋、女双性恋、女跨性别者和间性者)和女童的文化、公民和政治权利有关的问题和关切；

(h) 制定和执行一项战略，打击有关性别角色以及男女在社会中权利和责任的歧视性成见和态度；

(i) 制定和实施方案及课程，就敏感对待性别问题的程序以及调查和起诉针对妇女(包括女同性恋、女双性恋、女跨性别者和间性者)和女童的性别暴力(包括家庭暴力和性暴力)适当培训司法、执法和其他相关国家官员或人员；

(j) 对所有针对和平集会女性参与者以及因此被拘留者的暴力、酷刑和虐待案件进行及时、公正、彻底、有效、可信和透明的调查；

(k) 大幅改善白俄罗斯的拘留条件，使其完全符合《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)和《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》(《曼谷规则》)；此外还要使少年司法系统和女童拘留设施符合《联合国保护被剥夺自由少年规则》；

(l) 立即停止对女性政治反对派人物、民间社会活动人士和律师的刑事或行政起诉；

(m) 立即无条件释放所有因行使其合法人权(包括集会、结社和表达自由权)而出于政治原因被任意拘留或判刑的女性，撤销针对她们的刑事案件，并确保她们完全恢复正常生活；

(n) 停止恐吓女性活动人士和记者以及威胁要驱逐其子女的做法；

(o) 在法律和实践中保证为女记者和其他媒体工作者、律师和人权维护者提供良好环境，使其能够在没有压力和恐吓的情况下开展职业活动；

(p) 停止对妇女、女童和 LGBTI 人权维护者以及其他民间社会活动人士的报复和恐吓；

(q) 落实消除对妇女歧视委员会 2016 年建议，特别是关于妇女无法进入的职业清单的建议([CEDAW/C/BLR/CO/8](#)，第 33(a)段)；

(s) 终止对妇女和女童的一切形式强迫劳动做法，包括所谓的 *subotniks*；

(t) 从根源上解决贩运、剥削妇女和女童问题，为她们提供更广泛的工作和教育机会，从而改善她们的经济权利；

(u) 保障女童和妇女(包括残疾女童和妇女及其他弱势或脆弱群体，例如在民族和语言上属于少数群体者)平等获得优质教育；

(v) 为家庭暴力和性暴力及贩运行为的受害者建立更多的国营保护性收容所、危机和康复中心，并确保它们向全国所有妇女和女童开放。

111. 特别报告员呼吁国际社会敦促白俄罗斯政府落实她在执行任务授权过程中提出的以及联合国其他特别程序、条约机构和白俄罗斯普遍定期审议提出的与妇女(包括女同性恋、女双性恋、女跨性别者和间性者)和女童有关的所有建议。

112. 她还鼓励包括人权理事会成员国、国际和国家人权维护者以及受害者在内的所有利益攸关方诉诸人权理事会第 46/20 号决议设立的联合国人权事务高级专员办事处关于白俄罗斯的审查和问责机制，以杜绝酷刑和其他虐待、强迫失踪和法外处决等罪行的有罪不罚现象。特别报告员借此机会确认，她愿意协助联合国人权事务高级专员启动这一追责机制，与其他相关专家合作，并向受害者提供指导，以期追究行为人的责任。