



Asamblea General

Distr. general
12 de julio de 2021
Español
Original: inglés

Septuagésimo sexto período de sesiones

Tema 28 a) de la lista preliminar*

Adelanto de las mujeres

Violencia contra la mujer, sus causas y consecuencias

Nota del Secretario General

El Secretario General tiene el honor de transmitir a la Asamblea General el informe de la Relatora Especial sobre la violencia contra la mujer, sus causas y consecuencias, Dubravka Šimonović, de conformidad con lo dispuesto en la resolución [75/161](#) de la Asamblea.

* [A/76/150](#).



Informe de la Relatora Especial sobre la violencia contra la mujer, sus causas y consecuencias, Dubravka Šimonović

Balance de la iniciativa de creación de observatorios contra el feminicidio

Resumen

En el presente informe, la Relatora Especial sobre la violencia contra la mujer, sus causas y consecuencias, Dubravka Šimonović, hace balance de los progresos realizados en la implementación de la iniciativa de creación de observatorios contra el feminicidio, y formula recomendaciones para seguir avanzando en la prevención de los feminicidios o asesinatos de mujeres y niñas por razones de género.

Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción.....	4
II. Actividades emprendidas por la Relatora Especial.....	4
III. Principales logros de la Plataforma de Mecanismos de Expertos Independientes sobre la Eliminación de la Discriminación y la Violencia contra la Mujer.....	5
IV. Balance de la iniciativa de prevención del feminicidio	7
A. La iniciativa de prevención del feminicidio	7
B. Novedades a niveles regional y de las Naciones Unidas	10
C. Avances en la creación de observatorios u órganos de vigilancia contra el feminicidio	11
D. Recopilación de datos sobre feminicidios o asesinatos por razones de género	15
E. Estudios sobre el feminicidio y respuestas legislativas y políticas con base empírica.....	18
V. Conclusiones y recomendaciones.....	21

I. Introducción

1. Este informe de la Relatora Especial sobre la violencia contra la mujer, sus causas y consecuencias, Dubravka Šimonović, se presenta a la Asamblea General de conformidad con lo dispuesto en la resolución 75/161. El informe hace balance de dos de las principales iniciativas emprendidas por la Relatora Especial durante su mandato: la iniciativa de prevención del feminicidio, cuyo objetivo es fomentar la creación de observatorios u órganos de vigilancia que supervisen y fundamenten mejor la respuesta de los Gobiernos y su labor de prevención de los feminicidios o asesinatos de mujeres y niñas por razones de género, y la Plataforma de Mecanismos de Expertos Independientes sobre la Eliminación de la Discriminación y la Violencia contra la Mujer (Plataforma EDVAW, o “la Plataforma”), creada para promover una colaboración y una coordinación más estrechas entre los mecanismos de expertos de las Naciones Unidas¹ y regionales² sobre los derechos de la mujer y la violencia contra la mujer (véase también el siguiente párrafo 9). Presentando un resumen de los logros y los retos en estos dos frentes, la Relatora Especial espera contribuir al futuro crecimiento y expansión de estas iniciativas y pide a todos los Estados y a otras partes interesadas que las apoyen.

II. Actividades emprendidas por la Relatora Especial

2. Muchas de las actividades ordinarias y del mandato de la Relatora Especial han seguido viéndose afectadas por las medidas restrictivas impuestas a raíz de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19). No pudo realizar la visita prevista a Mongolia, a pesar de la voluntad del Gobierno de recibirla, ni la visita a Papua Nueva Guinea.

3. El 7 de marzo de 2021, la Relatora Especial realizó una declaración grabada en el 14º Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Justicia Penal, que se celebró en formato híbrido en la ciudad de Kyoto (Japón).

4. El 15 de marzo de 2021, la Relatora Especial realizó una declaración³ en el 65º período de sesiones de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer en la que expuso los principales logros de su mandato, centrándose en su labor temática sobre la violencia contra la mujer en la política, el feminicidio y la violación. Pidió a la Comisión que incluyera la violencia contra la mujer como tema permanente del programa.

5. La Relatora Especial siguió dirigiendo la Plataforma. El 17 de marzo de 2021, paralelamente a la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, se celebró una mesa redonda de alto nivel de la Plataforma para hacer balance de su labor y de sus vínculos con la Comisión. En dicho acto, la Plataforma presentó dos folletos, que recopilan la contribución de los mecanismos de expertos a la aplicación de la Plataforma de Acción de Beijing, e hizo un llamamiento a la adopción de un enfoque basado en los derechos humanos en la aplicación de las estrategias para la eliminación

¹ Además del mandato de la Relatora Especial, la Plataforma incluye las siguientes entidades de las Naciones Unidas: Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer y Grupo de Trabajo sobre la cuestión de la discriminación contra las mujeres y las niñas.

² Comité de Expertos del Mecanismo de Seguimiento de la Convención de Belém do Pará (MESECVI); Grupo de Expertos en la Lucha contra la Violencia contra las Mujeres y la Violencia Doméstica (GREVIO) del Consejo de Europa; Relatora Especial sobre los Derechos de la Mujer en África de la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos; y Relatora sobre los Derechos de la Mujer de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos.

³ Véase www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/CSW/CSW65.pdf.

de la discriminación y la violencia contra la mujer⁴. La Plataforma también publicó, el 24 de marzo de 2021, una declaración⁵ en la que hacía diversos llamamientos a la Comisión, a los Estados y a otras partes interesadas, para la inclusión de la violencia contra la mujer como tema permanente y específico del programa de la Comisión y para una mayor colaboración entre la Comisión y los mecanismos de expertos, invitando a los mecanismos a participar en un diálogo interactivo donde presentar sus respectivos informes y recomendaciones (véanse también los párrafos 12 a 15).

6. El 17 de mayo de 2021, la Relatora Especial realizó una declaración grabada en el 30º período de sesiones de la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal, que se celebró en formato híbrido en Viena. Además de destacar su labor en los ámbitos de la violación y el feminicidio, la Relatora Especial pidió a la Comisión que incluyera la violencia contra la mujer como tema permanente y específico del programa, para que sea abordado por sus miembros todos los años.

7. La Relatora Especial asistió en persona al 47º período de sesiones del Consejo de Derechos Humanos, donde presentó un informe temático sobre la violación definida como una vulneración grave, sistemática y generalizada de los derechos humanos, un delito y una manifestación de la violencia de género contra las mujeres y las niñas, y donde también abordó su prevención (A/HRC/47/26). También presentó un documento que contenía un marco de legislación modelo sobre la violación, concebido como instrumento de armonización (A/HRC/47/26/Add.1). La Relatora Especial agradece a las delegaciones correspondientes, a las instituciones nacionales de promoción y protección de los derechos humanos, a las organizaciones de la sociedad civil y a otras partes interesadas el diálogo constructivo mantenido durante el período de sesiones del Consejo.

III. Principales logros de la Plataforma de Mecanismos de Expertos Independientes sobre la Eliminación de la Discriminación y la Violencia contra la Mujer

8. En su informe de 2016 (A/HRC/32/42 y A/HRC/32/42/Corr.1), la Relatora Especial expuso su visión y anunció su intención de trabajar estrechamente con los titulares de mandato de los procedimientos especiales, con otros mecanismos del Consejo de Derechos Humanos, con los órganos creados en virtud de tratados y con los mecanismos regionales. La Relatora Especial se propuso fortalecer la cooperación y las sinergias entre los mecanismos independientes regionales y de las Naciones Unidas sobre la violencia y la discriminación contra la mujer, y lideró los esfuerzos para crear la Plataforma, que se puso en marcha oficialmente el 12 de marzo de 2018. La Plataforma promueve los vínculos institucionales y la cooperación temática entre los mecanismos, a fin de mejorar la aplicación del actual marco jurídico y político internacional sobre la violencia contra la mujer.

9. El empeño de la Relatora Especial a la hora de crear la Plataforma ha sido triple: aumentar la cooperación entre los mecanismos independientes regionales y mundiales sobre los derechos de la mujer; formular posiciones, prácticas y directrices armonizadas, y hablar con una sola voz; y mejorar la aplicación de las recomendaciones de los mecanismos para poner fin a la violencia contra las mujeres. La Plataforma incluye siete mecanismos de expertos independientes, a saber: la propia Relatora Especial; el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer; el Grupo de Trabajo sobre la cuestión de la discriminación contra las mujeres y las niñas del Consejo de Derechos Humanos; el Comité de Expertos del

⁴ Véase www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/SR/EDVAW_Booklets.pdf.

⁵ Véase www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26945&LangID=E.

Mecanismo de Seguimiento de la Convención de Belém do Pará; el Grupo de Expertos en la Lucha contra la Violencia contra las Mujeres y la Violencia Doméstica del Consejo de Europa; la Relatora Especial sobre los Derechos de la Mujer en África de la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos; y la Relatora sobre los Derechos de la Mujer de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos.

10. La Plataforma ha presentado con éxito numerosas iniciativas conjuntas, declaraciones armonizadas y directrices sincronizadas, entre otras cosas, sobre la violencia contra la mujer en la política, sobre las corrientes de resistencia frente a los derechos de la mujer, sobre la violación y el consentimiento, sobre la erradicación de la epidemia mundial de feminicidios y asesinatos por razones de género, sobre la violencia de género contra la mujer relacionada con los conflictos y sobre la violencia doméstica y la custodia de los hijos. Además, la Plataforma ha expuesto y reiterado constantemente a diversas plataformas de alto nivel la importancia de utilizar un enfoque basado en los derechos humanos para promover los derechos de la mujer y la igualdad de género, como por ejemplo, en el examen del Objetivo de Desarrollo Sostenible 5 en el contexto del foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible y en el seguimiento y examen de la Plataforma de Acción de Beijing⁶.

11. Los expertos de la Plataforma se reunieron oficialmente en nueve ocasiones, incluidas tres reuniones regionales, en las que los participantes de todos los mecanismos se pusieron al día, debatieron las prioridades actuales y planificaron acciones conjuntas. Por ejemplo, en 2020, el año de la pandemia de COVID-19, los miembros se reunieron en línea y debatieron el impacto de la pandemia en la violencia contra las mujeres. Posteriormente, los expertos emitieron una declaración conjunta instando a los Estados a adoptar medidas para luchar contra la pandemia mundial de la violencia de género, garantizando la “paz en el hogar” durante el confinamiento e integrando la eliminación de la discriminación y la violencia de género contra la mujer en la fase de recuperación de la COVID-19 y después⁷.

12. También en 2020, la Plataforma presentó una publicación conjunta titulada “25 years in review of the Beijing Platform for Action: contributions of the Platform of Independent Expert Mechanisms on the Elimination of Discrimination and Violence against Women (EDVAW Platform) towards its implementation”. Este folleto describe a grandes rasgos la formación, las actividades y la necesidad de institucionalizar formalmente la Plataforma como respuesta conjunta en el ámbito del respeto, la protección y la promoción de los derechos de la mujer en todo el mundo.

13. Además, en 2021, los expertos presentaron una segunda publicación conjunta durante una mesa redonda de alto nivel celebrada en paralelo al 65° período de sesiones de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer. El objetivo de la publicación es arrojar luz sobre la contribución de la Plataforma, así como brindar una respuesta uniforme a los numerosos retos que quedan por delante para lograr el pleno disfrute del derecho de las mujeres a una vida libre de discriminación y violencia. En concreto, la publicación ofrece información actualizada sobre la propia Plataforma y sobre la respuesta de la Plataforma a la pandemia de COVID-19, y destaca ejemplos del trabajo realizado por los mecanismos de expertos en la detección de obstáculos sistemáticos en las leyes y en la práctica, así como en el examen de casos de violencia y discriminación contra las mujeres.

⁶ La información sobre las actividades de la Plataforma puede consultarse en: <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Women/SRWomen/Pages/CooperationGlobalRegionalMechanisms.aspx>.

⁷ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), “Urgent action needed to end pandemic of gender-based violence, say women’s rights experts”, 14 de julio de 2020.

14. En especial, la publicación incluía una propuesta conjunta de la Plataforma a la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer sobre cómo mejorar las sinergias entre la Comisión y la Plataforma. Además, en una declaración conjunta⁸, la Plataforma pidió a la Comisión que adoptara un enfoque basado en los derechos humanos en la aplicación de las estrategias para la eliminación de la discriminación y la violencia contra la mujer y en la aplicación de la Plataforma de Acción de Beijing, tal como señala la publicación.

15. La propuesta conjunta incluye diversas recomendaciones a la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, como la creación de un tema específico y permanente del programa sobre la violencia contra la mujer, la ampliación de la cooperación y el enfoque en la aplicación de los instrumentos de derechos humanos relacionados con la eliminación de la discriminación y la violencia de género contra las mujeres y las niñas, y la extensión de invitaciones formales a los órganos regionales y mundiales de expertos independientes en derechos de la mujer para que participen en los períodos de sesiones de la Comisión.

16. La Plataforma ha demostrado los beneficios del trabajo conjunto y coordinado entre los mecanismos de expertos y el mayor impacto colectivo que los mecanismos pueden tener al hablar con una sola voz. La sostenibilidad de la Plataforma depende del compromiso de los Estados Miembros de institucionalizarla y garantizar la financiación continua de sus actividades⁹. Además, y a pesar de los numerosos llamamientos realizados por la Plataforma, la participación e integración de los mecanismos de expertos en foros de las Naciones Unidas como la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer y la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal sigue siendo insuficiente, por lo que su trabajo, sus recomendaciones y su experiencia no se aprovechan suficientemente desde la perspectiva de los derechos humanos de las mujeres. La Relatora Especial insta a todos los Estados Miembros a que apoyen la Plataforma y sus llamamientos a una mayor integración a nivel regional y de las Naciones Unidas.

IV. Balance de la iniciativa de prevención del feminicidio

A. La iniciativa de prevención del feminicidio

17. El objetivo general de la iniciativa de prevención del feminicidio es contribuir a la prevención de los feminicidios o asesinatos intencionados de mujeres y niñas por razones de género mediante la recopilación de datos comparables a niveles nacional, regional y mundial, y contribuir a la prevención de estos asesinatos mediante el análisis de los casos por parte de órganos nacionales multidisciplinarios (observatorios contra el feminicidio o sobre la violencia contra la mujer). Estos análisis deberían realizarse desde la perspectiva de los derechos humanos, utilizando los instrumentos internacionales de derechos humanos sobre los derechos de la mujer y sobre la violencia contra la mujer, y deberían detectar lagunas y deficiencias en las leyes y las políticas nacionales. Estos órganos deberían tener el mandato de recomendar medidas para prevenir dichos casos, incluso en el ámbito de las leyes y su aplicación.

⁸ Véase www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26945&LangID=E.

⁹ La Relatora Especial desea dar las gracias a los Gobiernos de España, la República de Corea y Suiza, cuyas generosas contribuciones permitieron la implementación de la Plataforma en sus primeros años.

18. La Relatora Especial ha definido el feminicidio como el asesinato de mujeres a causa de su sexo o género; los términos “feminicidio” y “asesinato de mujeres por razones de género” se han utilizado indistintamente para denominar estos asesinatos (véase [A/71/398](#)). La Relatora Especial da seguimiento a las resoluciones [68/191](#) y [70/176](#) de la Asamblea General, que abordan la adopción de medidas contra el asesinato de mujeres y niñas por razones de género, al tiempo que señalan que, en algunos países, este delito se tipifica como “femicidio” o como “feminicidio”. Entendiendo que cada Estado decidirá la terminología utilizada, la Relatora Especial subraya que la terminología no debería ser un obstáculo para la recopilación de datos comparables sobre los homicidios, basados en la relación entre la víctima y el autor. La Relatora Especial ha recomendado que los Estados recopilen datos bajo tres grandes categorías: feminicidio de pareja y feminicidio relacionado con la familia, según la relación entre la víctima y el agresor, y otros feminicidios, según el contexto local.

19. La iniciativa de creación de observatorios contra el feminicidio ha sido una prioridad para la Relatora Especial desde el comienzo de su mandato. Antes del Día Internacional de la Eliminación de la Violencia contra la Mujer el 25 de noviembre de 2015, la Relatora Especial hizo un llamamiento¹⁰ a todos los Estados para que crearan un observatorio contra el feminicidio, instándoles a publicar, el 25 de noviembre de cada año, el número de feminicidios o asesinatos de mujeres por razones de género cometidos en ese período, desglosado por edad y sexo de los perpetradores, así como por la relación entre el autor y la víctima o víctimas. La información relativa al enjuiciamiento y castigo de los autores también debe ser recopilada y hecha pública. La Relatora Especial pidió además a las Naciones Unidas y a otras organizaciones que garantizaran la publicación regional y mundial de estos datos.

20. En su informe de 2016 al Consejo de Derechos Humanos ([A/HRC/32/42](#) y [A/HRC/32/42/Corr.1](#)), la Relatora Especial expuso su visión e incluyó la creación de un “observatorio contra el feminicidio” entre sus prioridades temáticas. En su informe posterior a la Asamblea General ([A/71/398](#)), la Relatora Especial se extendió en su iniciativa, describiendo el trabajo previamente realizado por el titular del mandato del procedimiento especial sobre el feminicidio, las principales medidas adoptadas a nivel internacional y las buenas prácticas, y, en particular, se explayó sobre las modalidades de creación de dichos órganos de vigilancia u observatorios y sobre la metodología para la recopilación de datos.

21. Desde entonces, todos los años, la Relatora Especial ha hecho llamamientos a los Estados, a las instituciones nacionales de derechos humanos y a otras partes interesadas para que presenten datos sobre el feminicidio o asesinato de mujeres por razones de género. También solicita información sobre: a) los modelos legislativos o los protocolos operativos existentes para la investigación de los asesinatos de mujeres por razones de género; b) las buenas prácticas existentes relativas a la recopilación de datos sobre feminicidios o asesinatos de mujeres por razones de género; y c) la jurisprudencia de referencia de tribunales internacionales, regionales y nacionales sobre los asesinatos de mujeres por razones de género. El 15 de marzo de 2021 hizo otro llamamiento a la presentación de aportaciones para la elaboración del presente informe¹¹. La Relatora Especial agradece la continua colaboración y la información proporcionada a lo largo de los años, toda la cual se ha tenido en cuenta en la redacción del informe.

¹⁰ ACNUDH, “UN rights expert calls all States to establish a ‘Femicide Watch’”, 23 de noviembre de 2015.

¹¹ Véase www.ohchr.org/EN/Issues/Women/SRWomen/Pages/CFI-taking-stock-femicide.aspx.

22. A lo largo de su mandato, la Relatora Especial ha hecho continuos llamamientos a los Estados para que intensifiquen sus esfuerzos en la lucha contra el feminicidio y en su prevención. En sus discursos anuales ante la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer y la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal, la Relatora Especial ha reiterado estos llamamientos y ha invitado a todos los Estados a crear sus propios órganos de vigilancia u observatorios contra el feminicidio¹².

23. El Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer reafirmó la importancia de la recopilación de datos y su seguimiento en los esfuerzos de los Estados por combatir la violencia contra la mujer. En su recomendación general núm. 35 (2017), por la que se actualiza la recomendación general núm. 19 (1992), elaborada en colaboración con la Relatora Especial, el Comité recomendó a los Estados partes que establecieran un sistema para recopilar, analizar y publicar periódicamente datos estadísticos sobre el número de denuncias de violencia. Este sistema debería incluir información sobre las condenas impuestas a los autores y sobre las reparaciones, en particular las indemnizaciones, concedidas a las víctimas. El Comité también recomendó que los datos se desglosaran según el tipo de violencia, la relación entre la víctima y el agresor y otras características sociodemográficas relevantes. Explicó que el análisis de los datos debería permitir la identificación de fallos en la protección de estas mujeres y servir para mejorar y seguir desarrollando medidas preventivas, que podrían incluir la creación de observatorios contra el feminicidio, haciéndose eco de los llamamientos anteriores de la Relatora Especial.

24. Los días 16 y 17 de enero de 2019, la Relatora Especial asistió a una sesión de consultas sobre el feminicidio, organizada en Vilna por el Instituto Europeo de la Igualdad de Género y el Observatorio Europeo del Femicidio. El objetivo de estas consultas era establecer modalidades para la recopilación de datos comparables sobre el feminicidio.

25. El 13 de marzo de 2019, paralelamente al 63º período de sesiones de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, la Relatora Especial organizó un evento paralelo sobre el tema titulado “25 years of the mandate of the Special Rapporteur on violence against women: the femicide watch initiative and the role of international and regional mechanisms in its prevention”.

26. En el contexto de la pandemia de COVID-19, la Relatora Especial presentó un informe a la Asamblea General en 2020 (A/75/144) sobre la interacción entre la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) y la pandemia de violencia de género contra la mujer, en el que destacó el dramático aumento de los casos de violencia doméstica a nivel mundial. Los sistemas nacionales de prevención ya suelen carecer de datos fiables en condiciones “normales”, pero el contexto de la COVID-19 hizo incluso más difícil obtener una idea clara del potencial aumento de los feminicidios a consecuencia de la pandemia y de las medidas de confinamiento conexas. La Relatora Especial destacó la importancia de hacer un seguimiento de los feminicidios durante la pandemia de COVID-19 y subrayó que las lagunas preexistentes en la respuesta a la violencia doméstica y el feminicidio se estaban viendo agravadas por las lagunas causadas por la pandemia. La Relatora Especial insistió en que los Estados que ya han empezado a recopilar datos sobre el feminicidio estarán en condiciones de comparar dichos datos en el contexto de la COVID-19, así como de evaluar la magnitud del aumento del feminicidio durante la pandemia.

¹² Véase www.ohchr.org/EN/Issues/Women/SRWomen/Pages/AnnualReports.aspx#csw.

B. Novedades a niveles regional y de las Naciones Unidas

27. La Plataforma ha colaborado también con la Relatora Especial en la promoción de la iniciativa de prevención del feminicidio. El 25 de noviembre de 2018 la Plataforma publicó un llamamiento conjunto¹³ a intensificar los esfuerzos nacionales, regionales e internacionales de prevención del feminicidio y la violencia de género. Los expertos instaron conjuntamente a todas las partes interesadas a garantizar una vida libre de violencia a todas las mujeres y niñas mediante la aplicación de políticas integradas y holísticas de prevención, protección y enjuiciamiento penal de la violencia contra la mujer. También pidieron la plena aceptación, incorporación y aplicación de los tratados regionales y mundiales sobre los derechos de la mujer y la violencia contra ella.

28. En 2018, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) contribuyó significativamente al conocimiento del feminicidio mediante la publicación de *Global Study on Homicide: Gender-related Killing of Women and Girls*. El estudio revela que los asesinatos de mujeres y niñas por razones de género siguen siendo un grave problema en todas las regiones, en países ricos y pobres. Mientras que la gran mayoría de las víctimas de homicidio son hombres asesinados por terceros, las mujeres constituyen la gran mayoría de las víctimas asesinadas por su pareja, alcanzando un porcentaje del 82 %. Los datos que la Relatora Especial ha recibido de los Estados partes revelan un patrón similar.

29. A nivel regional, una importante iniciativa fue la llevada a cabo por el Mecanismo de Seguimiento de la Convención de Belém do Pará (MESECVI) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), que en marzo de 2019 aprobaron la Ley Modelo Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Muerte Violenta de Mujeres y Niñas (Femicidio/Feminicidio)¹⁴. Aunque reconociendo que la legislación por sí sola no erradicará el feminicidio, la ley modelo se elaboró como una herramienta para apoyar a los Estados en la importante labor de revisar y modificar la legislación que puede tipificar efectivamente este tipo de violencia y acabar con su impunidad.

30. En su declaración en la reunión de alto nivel dedicada al 25º aniversario de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, celebrada el 1 de octubre de 2020, el Secretario General de las Naciones Unidas hizo un llamamiento a la acción afirmativa para prevenir la violencia contra la mujer, y en particular, el feminicidio.

31. En marzo de 2019, durante su 50º período de sesiones, la Comisión de Estadística pidió a ONU-Mujeres y a la UNODC que elaboraran, trabajando en estrecha colaboración, un marco estadístico sobre los asesinatos de mujeres por razones de género basado en la Clasificación Internacional de Delitos con Fines Estadísticos. Por conducto del Centro Global de Excelencia en Estadísticas de Género y del Centro de Excelencia de la UNODC para Información Estadística de Gobierno, Seguridad Pública, Victimización y Justicia, en los últimos años se ha llevado a cabo una consulta técnica y se ha elaborado un marco estadístico preliminar. En 2021, ONU-Mujeres y la UNODC realizaron una consulta mundial sobre un marco estadístico común relativo a los asesinatos de mujeres y niñas por razones de género (femicidio/feminicidio) entre las partes interesadas a nivel nacional e internacional, para recabar la opinión técnica de una amplia gama de expertos y sectores¹⁵.

¹³ ACNUDH, “International Day on the Elimination of Violence against Women: end the global epidemic of femicide (#NiUnaMenos) and support women speaking up against violence against women (#MeToo)”. Disponible en www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23921&LangID=E.

¹⁴ Puede consultarse en www.oas.org/es/mesecvi/docs/LeyModeloFemicidio-ES.pdf.

¹⁵ Comunicación de ONU-Mujeres.

La Relatora Especial apoya esta iniciativa y ha aportado su opinión experta sobre el marco estadístico.

32. En octubre de 2019, la Relatora Especial participó en la reunión regional de examen al cabo de 25 años de la aplicación de la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing, organizada por la Comisión Económica para Europa, en la que presentó su iniciativa de prevención del feminicidio. La Comisión apoyó la iniciativa, y en el informe de la reunión se pidió a todos los países que crearan órganos nacionales multidisciplinarios como los “observatorios contra el feminicidio”, con el objetivo de trabajar activamente en la prevención del feminicidio o asesinato de mujeres por razones de género (ECE/AC.28/2019/2, anexo I).

C. Avances en la creación de observatorios u órganos de vigilancia contra el feminicidio

33. En los últimos cinco años se ha avanzado mucho en la creación de diferentes tipos de órganos con el objetivo de vigilar la violencia contra las mujeres y el feminicidio en particular. Creados bajo diferentes nombres, mandatos y metodologías, con diferentes ámbitos geográficos y temáticos, estos observatorios representan una ampliación de la capacidad institucional para entender, prevenir y responder a los feminicidios.

34. En las visitas a los países que la Relatora Especial ha realizado durante su mandato, alentó a la creación de observatorios contra el feminicidio y se congratuló de las medidas ya adoptadas para ello. En Georgia, la Defensora del Pueblo decidió crear un observatorio contra el feminicidio en 2016 en respuesta al llamamiento de la Relatora Especial y a las recomendaciones formuladas en 2014 por el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, una iniciativa que la Relatora Especial acogió con satisfacción durante su visita (véase [A/HRC/32/42/Add.3](#)). La iniciativa cuenta con el apoyo de un consejo consultivo, compuesto por representantes de organizaciones locales e internacionales que trabajan en el ámbito de la violencia contra la mujer y la violencia doméstica, y que se reúne cada dos meses. Desde la creación del mecanismo, la Oficina del Defensor del Pueblo ha publicado informes anuales sobre el feminicidio en los que analiza los casos de asesinato, intentos de asesinato y suicidios de mujeres por razones de género para identificar las lagunas existentes en los mecanismos de protección de las víctimas y hacer recomendaciones a los organismos pertinentes. La Defensora del Pueblo ha organizado también conferencias sobre el feminicidio con el fin de compartir información sobre las prácticas locales e internacionales¹⁶.

35. Tras su visita al Territorio Palestino Ocupado/Estado de Palestina en 2016 (véase [A/HRC/35/30/Add.2](#)), la Relatora Especial expresó su preocupación por la ausencia de estadísticas a nivel nacional sobre la violencia contra la mujer, y en particular sobre el feminicidio. La Relatora Especial había sido informada de la creación de un comité técnico por parte del Ministerio de Asuntos de la Mujer para revisar los feminicidios y examinar la legislación desde una perspectiva de género, y recomendó la creación de un observatorio u órgano de vigilancia del feminicidio, en línea con su iniciativa. En 2019, el Ministerio de Asuntos de la Mujer creó un observatorio nacional sobre la violencia contra la mujer¹⁷.

¹⁶ Comunicación de la Oficina del Defensor del Pueblo (Ombudsman) de Georgia.

¹⁷ Comunicación del Estado de Palestina.

36. En su informe sobre la Argentina ([A/HRC/35/30/Add.3](#)), la Relatora Especial reconoció los progresos realizados en la recopilación y el tratamiento de datos sobre el femicidio. El movimiento Ni Una Menos ha dado visibilidad al tema, y como respuesta se han ido adoptando medidas de forma progresiva. Tras la modificación del Código Penal de la Argentina en 2012 para incluir el femicidio como categoría separada de homicidio agravado, la Corte Suprema de Justicia estableció en 2015 el primer Registro Nacional de Femicidios. En 2016, la Defensoría del Pueblo de la Nación creó un observatorio contra el femicidio. La Relatora Especial recomendó al Gobierno que creara o diera apoyo a la creación de observatorios y órganos de vigilancia del femicidio en todas las provincias, y que recopilara y publicara datos desglosados a niveles provincial y federal.

37. Desde la visita de la Relatora Especial a la Argentina, la Corte Suprema de Justicia ha continuado su labor en el Registro Nacional de Femicidios, y ha puesto en marcha dos iniciativas de seguimiento y análisis del femicidio: un Observatorio de Seguimiento de Causas de Femicidio y un Observatorio de Seguimiento de Sentencias de Femicidio¹⁸. En diciembre de 2019, con la creación del Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad por parte del Gobierno nacional, se estableció el Observatorio de las Violencias y Desigualdades por Razones de Género¹⁹. También ha habido diversas iniciativas de la sociedad civil para crear observatorios sobre la violencia contra la mujer y el femicidio. El primer observatorio del femicidio se creó en 2008 y fue el Observatorio “Adriana Marisel Zambrano”, coordinado por la organización no gubernamental La Casa del Encuentro, que se centra en registrar los femicidios a partir de la información publicada en los medios de comunicación²⁰. Otras iniciativas son el Observatorio de las Violencias de Género y femicidios “Ahora Que Sí Nos Ven”, y el Observatorio “Lucía Pérez” del sitio web Lavaca.org²¹. A la luz de las numerosas iniciativas existentes, la Relatora Especial reitera su recomendación de que todas las instituciones cooperen en la recopilación de datos y el análisis de los casos y los armonicen.

38. Tras su visita al Ecuador (véase [A/HRC/44/52/Add.2](#)), la Relatora Especial lamentó que, a pesar de las elevadas tasas de femicidio en el país, no hubiera datos administrativos oficiales sobre todos los asesinatos de mujeres y niñas por razones de género. La Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres de 2018 prevé la creación de un observatorio nacional de la violencia contra la mujer, que se encuentra en fase de constitución y se espera que esté en funcionamiento en noviembre de 2021. El observatorio se encargará de elaborar informes, estudios y propuestas para la aplicación efectiva de la Ley mediante la producción, sistematización y análisis de datos cuantitativos y cualitativos. En la actualidad existe una comisión técnica sobre el femicidio, un órgano interinstitucional compuesto por organismos del poder ejecutivo, el Consejo Nacional para la Igualdad de Género, la Fiscalía General del Estado, el Consejo de la Judicatura y otros. La comisión publica informes mensuales con información sobre el femicidio²².

39. Muchos otros países han avanzado en la creación de sus propios observatorios contra el femicidio o de otros órganos de vigilancia con funciones similares. El Gobierno de España creó un Observatorio Estatal de Violencia sobre la Mujer en su Ministerio de Igualdad, que recoge datos para apoyar la adopción de decisiones en la formulación o aplicación de las políticas²³. En 2014, el Gobierno de Marruecos

¹⁸ Comunicación de la Corte Suprema de Justicia de la Argentina.

¹⁹ Comunicación del Gobierno de la Argentina.

²⁰ Comunicación de ONU-Mujeres.

²¹ Comunicación del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA).

²² Comunicación del Gobierno del Ecuador.

²³ Comunicación del Gobierno de España.

creó su observatorio nacional sobre la violencia contra la mujer. Con una composición tripartita (Gobierno, ONG y especialistas del mundo académico), el observatorio pretende contribuir a la investigación y el seguimiento de la violencia contra las mujeres. El observatorio ha publicado dos informes desde su creación, en 2016 y 2017²⁴.

40. En 2015, el Gobierno de Eslovaquia creó el centro de coordinación y metodología para la prevención de la violencia contra la mujer, que se encarga de recopilar y evaluar anualmente los datos administrativos existentes sobre la violencia contra las mujeres, incluido el feminicidio²⁵. En Croacia, en 2017, el Defensor para la Igualdad de Género fundó un órgano de vigilancia para el seguimiento exhaustivo, la recopilación de datos, el análisis y la notificación de los casos de feminicidio (observatorio contra el feminicidio). Está compuesto por representantes del Gobierno, el poder judicial, la sociedad civil y el mundo académico, y recopila datos sobre el feminicidio, analiza casos individuales y formula recomendaciones en materia de legislación y políticas²⁶. El Gobierno de Sudáfrica estableció en 2018 su observatorio contra el feminicidio, que consiste en un repositorio de información para las víctimas y las partes interesadas. Proporciona acceso a una herramienta de evaluación de riesgos y a recursos para las víctimas, así como a artículos e información sobre el feminicidio²⁷. En Guatemala, en 2019, se creó el Observatorio de las Mujeres del Ministerio Público, que incluye un sistema centralizado para recopilar datos sobre la violencia contra la mujer, así como estadísticas sobre las denuncias de violencia y datos sobre las condenas impuestas, con el fin de evaluar la respuesta pública a la violencia contra la mujer²⁸.

41. En muchos países, los académicos y las universidades estuvieron a la cabeza de los esfuerzos para crear órganos de vigilancia del feminicidio. En Rumania, el Instituto de Sociología de la Academia Rumana mantiene el Observatorio para el análisis y la prevención de asesinatos, que analiza los datos recabados sobre los asesinatos intencionados cometidos en el país, incluyendo las características de las víctimas y los autores²⁹. En Honduras, el Instituto Universitario en Democracia, Paz y Seguridad de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras creó un observatorio nacional de la violencia, así como observatorios regionales, para hacer un seguimiento de los homicidios intencionados y no intencionados. El observatorio cuenta con una unidad de género, que elabora informes sobre las muertes violentas de mujeres y los feminicidios basándose en las informaciones de los medios de comunicación que luego se corroboran con los datos de la policía nacional y de la Dirección General de Medicina Forense del Ministerio Público. Siguiendo esta iniciativa académica, el Gobierno parece estar dando pasos hacia la creación de su propio órgano de vigilancia. En 2016, el Gobierno creó una comisión interinstitucional para dar seguimiento a la investigación de las muertes violentas de mujeres y los feminicidios, que ahora trabaja para establecer un sistema unificado de información sobre la violencia contra la mujer³⁰. En 2017 se creó el Observatorio canadiense de feminicidios para la justicia y rendición de cuentas, que está vinculado al Centro de Estudios sobre las Respuestas Sociales y Legales frente a la Violencia de la Universidad de Guelph. El observatorio se creó en respuesta al llamamiento de la Relatora Especial, con el propósito de establecer un enfoque nacional visible sobre

²⁴ Comunicación del Gobierno de Marruecos.

²⁵ Comunicación del Gobierno de Eslovaquia.

²⁶ Comunicación del Gobierno de Croacia.

²⁷ Comunicación del Gobierno de Sudáfrica al llamamiento de 2020 a la creación de observatorios contra el feminicidio.

²⁸ Comunicación del Robert F. Kennedy Center for Justice and Human Rights.

²⁹ Comunicación del Instituto de Derechos Humanos de Rumania.

³⁰ Comunicación del Gobierno de Honduras.

las respuestas sociales y estatales al feminicidio en el Canadá. Además de analizar los datos sobre el feminicidio para determinar la tendencia en el Canadá, el observatorio documenta las respuestas sociales y estatales frente a los feminicidios³¹. En Israel se creó en 2020 el Observatorio Israelí del Femicidio, en la Universidad Hebrea de Jerusalén, con el objetivo de recopilar y hacer un seguimiento de los datos y relatos sobre los asesinatos de mujeres, centrándose en grupos específicos como las mujeres de edad³².

42. En otros países, la sociedad civil ha sido clave a la hora de recopilar información sobre los feminicidios y crear sus propios observatorios. En el Estado Plurinacional de Bolivia, el observatorio de género de la ONG Coordinadora de la Mujer ha estado sistematizando y difundiendo los datos del Ministerio Público sobre los feminicidios. En la República Bolivariana de Venezuela, el Centro de Justicia y Paz (CEPAZ) y Utopix hacen un seguimiento de los casos de feminicidio, desglosando los datos a nivel local³³. En México, el Observatorio Ciudadano Nacional del Feminicidio es una iniciativa conjunta de 40 organizaciones que vigila y sistematiza la información sobre la falta de justicia para las víctimas del feminicidio³⁴.

43. También cabe mencionar el papel que puede desempeñar la Administración local en la creación de este tipo de órganos de vigilancia. Por ejemplo, el Departamento de Seine-Saint-Denis en Francia, y la ciudad de Itzapalapa en México, crearon observatorios locales sobre la violencia contra la mujer en 2002 y 2018, respectivamente. Estos observatorios, así como otros en Rivas-Vaciamadrid y Barcelona en España, suelen combinar las funciones de vigilancia y prevención con el apoyo a las víctimas y el asesoramiento a los encargados de formular políticas³⁵. Estas iniciativas pueden ayudar a identificar las tendencias y las deficiencias en territorios específicos, y recomendar soluciones políticas adaptadas a los contextos concretos.

44. La Relatora Especial también ha recibido información sobre otras iniciativas que, si bien no consisten en los órganos de vigilancia que ella ha recomendado, cumplen algunas de sus funciones, como el equipo de tareas sobre la violencia doméstica y la COVID-19 del Gobierno de Suiza, el comité de revisión de homicidios por violencia familiar de Nueva Zelanda y una comisión de investigación sobre el feminicidio de la Asamblea Legislativa del Estado Plurinacional de Bolivia, creada en 2019, que examina la respuesta del sistema de justicia y las deficiencias en el tratamiento de estos casos³⁶.

45. Por último, cabe señalar que, a nivel regional, el Observatorio de Igualdad de Género de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) proporciona datos consolidados sobre 21 países de la región. El Observatorio de la CEPAL, que abarca un amplio abanico de temas sobre la violencia contra la mujer y la igualdad, presenta datos sobre el feminicidio, definido como el asesinato de mujeres de 15 años o más por razones de género.

³¹ Comunicación del Observatorio canadiense de feminicidios para la justicia y rendición de cuentas al llamamiento de 2020 a la creación de observatorios contra el feminicidio.

³² Véase www.israelfemicide.org/.

³³ Comunicación del Fondo de Población de las Naciones Unidas.

³⁴ Comunicación del Gobierno de México.

³⁵ Comunicación de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos.

³⁶ Comunicaciones del Gobierno de Suiza, el Gobierno de Nueva Zelanda y la Defensoría del Pueblo del Estado Plurinacional de Bolivia.

46. Aunque la Relatora Especial recomendó para los observatorios un conjunto de funciones y mandatos que serían desempeñados por un solo órgano, el diseño institucional puede variar en cada país. Del mismo modo, las distintas instituciones pueden crear órganos con ámbitos y responsabilidades diferentes. La principal preocupación de los Gobiernos y otras partes interesadas debería ser garantizar que se cumplen las siguientes funciones: que los datos se recopilen según las modalidades recomendadas por la Relatora Especial para que puedan ser comparables a nivel regional y mundial; que los datos se analicen y se hagan públicos; que se revisen los casos para identificar lagunas en la protección de las víctimas, los servicios y la legislación; que las recomendaciones de mejora basadas en las tendencias locales puedan llegar a los legisladores, los encargados de formular las políticas y el público en general; y que se puedan aplicar reformas legislativas y políticas con base empírica. Es igualmente importante que se promueva la colaboración y la integración entre las iniciativas llevadas a cabo por diferentes entidades (Gobiernos, instituciones nacionales de derechos humanos, el poder judicial, la sociedad civil, el mundo académico, etc.). En las siguientes secciones, la Relatora Especial revisa algunas buenas prácticas para esas funciones y algunos de los desafíos que hay que afrontar.

D. Recopilación de datos sobre feminicidios o asesinatos por razones de género

47. En su informe sobre el feminicidio, la Relatora Especial siguió la postura de la UNODC en cuanto a la producción de datos sobre la violencia de género en su *Estudio mundial sobre el homicidio* de 2013. En ese informe, la UNODC sostenía que, dados los numerosos problemas que plantea la medición exhaustiva de la violencia de género, el estudio de los homicidios relacionados con la pareja y con la familia sería una forma de comprender mejor los asesinatos de mujeres por razones de género. Aunque proponía un modelo flexible que pueda adaptarse a las realidades locales, la Relatora Especial recomendó la recopilación de los datos bajo tres grandes categorías: feminicidio/homicidio de pareja y feminicidio/homicidio relacionado con la familia, según la relación entre la víctima y el agresor, y otros feminicidios u homicidios por razones de género, según el contexto local.

48. Las comunicaciones recibidas indican que se ha avanzado mucho en la recopilación y sistematización de datos sobre el feminicidio, aunque con diferentes metodologías y alcances. Una iniciativa integral es la que lleva a cabo en la Argentina el poder judicial. El Registro Nacional de Femicidios incluye información sobre los casos que han dado lugar a actuaciones judiciales y recoge datos sobre las muertes violentas de mujeres y niñas por razones de género. Basado en el Modelo de protocolo latinoamericano de investigación de las muertes violentas de mujeres por razones de género de la ACNUDH y ONU-Mujeres, el Registro examina los asesinatos o los presuntos asesinatos y suicidios de mujeres, y luego los filtra según una lista de criterios para determinar la motivación de género (como la relación entre la víctima y el autor, la violencia sexual, la crueldad en el *modus operandi*, y si la víctima era una trabajadora sexual o había sido víctima de la trata de personas, entre otros). El Registro incluye a las mujeres transexuales y a los travestis, y también contiene información sociodemográfica sobre las víctimas y los agresores, como la edad, el estado civil y la ocupación, según permita la legislación. Los datos del Registro se presentan en un informe anual y en una base de datos abierta. Además, se publica un informe anual sobre la respuesta del sistema de justicia a los casos de femicidio, con el fin de identificar la necesidad de mejoras³⁷.

³⁷ Comunicación de la Corte Suprema de Justicia de la Argentina.

49. En Eslovenia, la Policía recaba información centrándose en las categorías de “género” y “relación entre la víctima y el agresor”, abarcando las siguientes relaciones: excónyuge o expareja, pareja, hijo, padre y cónyuge. Los datos incluyen casos de homicidio y otros tipos de violencia contra las mujeres, y el número de feminicidios se obtiene a partir del número de asesinatos y homicidios de mujeres cuando son cometidos por autores que tienen esos tipos de relación con las víctimas³⁸. En Georgia, la Oficina del Defensor del Pueblo analiza los datos recopilados y publicados por la Fiscalía General. Divide todos los asesinatos de mujeres en crímenes domésticos y asesinatos de mujeres por otros motivos; y desglosa los delitos domésticos (asesinatos familiares, por tipo de relación entre la víctima y el autor) y los delitos cometidos por el marido o exmarido³⁹.

50. En muchos países, los esfuerzos por recopilar datos se centran principalmente en los asesinatos cometidos por la pareja. En España, el Observatorio Estatal de Violencia sobre la Mujer recaba datos sobre las víctimas de la violencia contra la mujer, desglosándolos entre víctimas de la violencia mortal de género (definida como asesinatos cometidos por la pareja); mujeres que ha sufrido lesiones graves como consecuencia de la violencia de género; víctimas de otros tipos de violencia mortal contra la mujer; y víctimas (ciudadanas españolas) de la violencia mortal de género asesinadas fuera de España⁴⁰. Del mismo modo, el Observatorio de la Igualdad de Género, creado por el gobierno de la comunidad autónoma de Cataluña en España, recopila datos sobre los asesinatos de mujeres por parte de sus parejas actuales o anteriores, así como sobre los niños asesinados en el contexto de dicha violencia⁴¹. En Marruecos, el Observatorio Nacional de la Violencia contra las Mujeres publica datos sobre la totalidad de feminicidios y sobre el número de feminicidios cometidos por la pareja actual o anterior⁴²; en Francia, la Misión Interministerial para la Protección de la Mujer contra la Violencia recopila y publica datos administrativos sobre el número de personas asesinadas en el contexto de la violencia de pareja y la violencia familiar⁴³; y en Croacia, el Defensor para la Igualdad de Género recaba información sobre los asesinatos cometidos por la pareja⁴⁴.

51. A veces, el feminicidio se examina en el marco de la violencia doméstica o familiar. En Turquía, los datos sobre el feminicidio son recopilados por los agentes de policía e incluyen a las mujeres que pierden la vida como consecuencia de la violencia doméstica⁴⁵. En Nueva Zelanda, un comité de revisión de homicidios por violencia familiar recopila información sobre los casos de feminicidio en relación con la violencia familiar, incluidos los casos de homicidio en los que el autor es la pareja actual o anterior, el padre, el hermano, el hijo u otro miembro de la familia. Los datos de este país apuntan a que la mayoría de los feminicidios son asesinatos relacionados con la familia⁴⁶. En Suiza, como el feminicidio no está tipificado legalmente, las estadísticas se refieren a los homicidios de mujeres. En el contexto de la violencia doméstica, se dispone de información desglosada sobre la relación entre la víctima y el agresor⁴⁷. El Gobierno de Chipre informó en 2019 sobre su plan para implantar un sistema centralizado de recopilación de datos sobre la violencia doméstica que incluye un conjunto de indicadores (como el sexo de la víctima y del agresor, la relación entre la víctima y el autor y el tipo de violencia), con el fin de cumplir lo

³⁸ Comunicación del Gobierno de Eslovenia.

³⁹ Comunicación de la Oficina del Defensor del Pueblo de Georgia.

⁴⁰ Comunicación del Gobierno de España.

⁴¹ Comunicación del Govern de Catalunya (España).

⁴² Comunicación del Gobierno de Marruecos.

⁴³ Comunicación del Gobierno de Francia.

⁴⁴ Comunicación del Gobierno de Croacia.

⁴⁵ Comunicación del Gobierno de Turquía.

⁴⁶ Comunicación del Gobierno de Nueva Zelanda.

⁴⁷ Comunicación del Gobierno de Suiza.

dispuesto en el Convenio del Consejo de Europa sobre Prevención y Lucha contra la Violencia contra las Mujeres y la Violencia Doméstica y en la Directiva sobre los derechos de las víctimas de la Unión Europea⁴⁸.

52. Algunos países, sobre todo en América Latina, han creado un delito específico de feminicidio, y recopilan datos relativos al tratamiento de estos casos por parte del sistema de justicia penal. En el Ecuador existe el delito de femicidio, definido como el asesinato de una mujer por ser mujer o por su condición de género. La comisión técnica para el estudio del femicidio publica mensualmente los datos de los asesinatos tipificados como tal; sin embargo, no hay un desglose de datos según la relación entre la víctima y el agresor u otros tipos de femicidio⁴⁹. En el Estado Plurinacional de Bolivia, es el Ministerio Público el que facilita los datos sobre el número de feminicidios; sin embargo, no se recopilan datos desglosados sobre la víctima o el agresor ni sobre la relación entre ellos. La Defensoría del Pueblo informa de que diferentes órganos gubernamentales están trabajando para establecer un sistema unificado que proporcione una información más amplia sobre los casos de feminicidio⁵⁰.

53. Cuando no hay datos producidos por fuentes oficiales, las organizaciones de la sociedad civil y las iniciativas del mundo académico tratan de compensar esa carencia recopilando información disponible públicamente de otras fuentes sobre el feminicidio, en particular de los medios de comunicación. En la Federación de Rusia, la organización de la sociedad civil Femicid.net recaba información de los medios de comunicación y desglosa los casos de femicidio en femicidios íntimos (asesinatos cometidos por familiares, parejas y conocidos) y otros⁵¹. El seguimiento de los medios de comunicación es también la estrategia adoptada en Austria por la organización de la sociedad civil Association Autonomous Austrian women's shelters, que recoge información sobre los casos de feminicidio e intentos de feminicidio cometidos por parejas actuales o exparejas, familiares y otros casos en los que hay una relación estrecha entre la víctima y el autor⁵². En la República Bolivariana de Venezuela, a pesar de la existencia de disposiciones penales sobre el delito de feminicidio, no se han publicado datos oficiales desde 2016. Por ello, la organización de la sociedad civil CEPAZ ha estado recopilando información sobre los feminicidios de los artículos de prensa, y elaborando informes mensuales detallados que incluyen información sobre la relación entre la víctima y el autor, el lugar donde se produjo el delito, la motivación, el *modus operandi*, los antecedentes de violencia y la edad, entre otros datos⁵³.

54. En algunos países, como Túnez⁵⁴ y el Senegal⁵⁵, los órganos gubernamentales recopilan sistemáticamente datos sobre la violencia contra las mujeres, pero no sobre el feminicidio. La Relatora Especial alienta a estos Gobiernos a utilizar las estructuras e instituciones ya existentes y a ampliarlas para que abarquen también la cuestión del feminicidio.

⁴⁸ Comunicación del Gobierno de Chipre en respuesta al llamamiento de 2019 a la creación de observatorios contra el feminicidio.

⁴⁹ Comunicación del Gobierno del Ecuador.

⁵⁰ Comunicación de la Defensoría del Pueblo del Estado Plurinacional de Bolivia.

⁵¹ Comunicación de Femicid.net.

⁵² Comunicación de Isabel Jaider, Universidad de Viena.

⁵³ Comunicación del Centro de Justicia y Paz (CEPAZ).

⁵⁴ Comunicación del Gobierno de Túnez.

⁵⁵ Comunicación del Gobierno del Senegal.

55. Aunque se ha avanzado considerablemente, aún quedan muchos retos para garantizar la producción y la disponibilidad de datos completos y comparables sobre el feminicidio. Un obstáculo frecuentemente señalado en las comunicaciones recibidas por la Relatora Especial es la falta de tipificación específica del delito de feminicidio en la legislación penal. Sin embargo, es importante señalar que esto no debería ser un impedimento para la recopilación de datos. Como señaló la Relatora Especial en uno de sus informes anteriores ([A/71/398](#)), la UNODC utiliza la Clasificación Internacional de Delitos con Fines Estadísticos, que se basa en la descripción de los comportamientos en lugar de en códigos jurídicos. El feminicidio se encuadra en la clasificación de homicidio doloso, es decir, la muerte ilícita causada a una persona con la intención de causarle la muerte u ocasionarle lesiones graves, junto a otros criterios de clasificación. Cualquier Gobierno puede recopilar información sobre los feminicidios aplicando estos criterios y categorías, independientemente de las disposiciones concretas que se apliquen durante los procedimientos judiciales. Del mismo modo, la existencia de un delito de feminicidio no excluye la necesidad de recopilar información desglosada sobre el delito, incluida la relación entre la víctima y el autor.

56. Otra cuestión a tener en cuenta son las definiciones restrictivas del feminicidio que a veces se utilizan en la producción de datos. Aunque la violencia doméstica, la violencia familiar y la violencia de pareja son categorías relevantes para entender el fenómeno del feminicidio, ninguna de ellas es suficiente como indicador específico de feminicidio. Las metodologías también deben permitir la inclusión de otros tipos de feminicidio, en particular los relacionados con los delitos de odio contra grupos vulnerables como las lesbianas, las mujeres transexuales y las personas de género diverso, y las trabajadoras del sexo. La elaboración de un marco estadístico común sobre los asesinatos de mujeres y niñas por razones de género por parte de la UNODC y ONU-Mujeres es un avance positivo que debería proporcionar una valiosa orientación técnica a los Gobiernos y otras partes interesadas que deseen mejorar sus prácticas de recopilación de datos, y debería contribuir a aumentar la comparabilidad de los datos.

E. Estudios sobre el feminicidio y respuestas legislativas y políticas con base empírica

57. En los últimos años hay cada vez más estudios que arrojan luz sobre las diferentes dinámicas del feminicidio y los retos institucionales, jurídicos, sociales y culturales específicos que hay que afrontar para lograr su erradicación. Estos estudios van más allá de los datos sobre el feminicidio y aportan contexto y matices, así como valiosas recomendaciones y orientaciones sobre las medidas legislativas y las políticas necesarias para mejorar su prevención.

58. No sería posible resumir todos estos estudios en el presente informe; sin embargo, cabe señalar que, a pesar de los muchos y diferentes contextos sociales e institucionales analizados, estos informes demuestran sistemáticamente que las mujeres son las principales víctimas de los asesinatos cometidos por sus parejas, la primacía de los feminicidios de pareja en las relaciones heterosexuales entre todos los tipos de feminicidios y la prevalencia de una historia previa de violencia que conduce al feminicidio. Todo ello coincide con las investigaciones realizadas por la UNODC a nivel mundial, y tiene importantes implicaciones para la formulación de políticas.

59. Por ejemplo, en Marruecos, el 56 % de los feminicidios cometidos en 2019 fueron perpetrados por el marido de la víctima, según datos del Ministerio Público⁵⁶. Los datos del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables del Perú apuntan a que entre el 69 % y el 76 % de los feminicidios cometidos entre 2018 y 2020 lo fueron por una pareja actual o anterior, mientras que aproximadamente el 5 % de los casos fueron asesinatos relacionados con la familia⁵⁷. En Noruega, según un estudio publicado en 2015, en 7 de cada 10 casos de asesinatos cometidos por la pareja se determinó que había habido violencia previa. La observación de los factores de riesgo por parte de la policía, las personas y los servicios sanitarios y de apoyo ofrece un gran potencial de prevención⁵⁸. Por último, muchos estudios establecen una conexión explícita entre el feminicidio y las estructuras sociales patriarcales, por ejemplo, al descubrir como motivación común el deseo de la mujer de independizarse de un maltratador en un contexto de violencia⁵⁹.

60. La información recibida por la Relatora Especial apunta a diferentes estrategias relacionadas con los estudios y el uso de sus conclusiones en la formulación de políticas. En la Argentina, el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos lidera iniciativas para elaborar estudios y sistematizar la información, y realiza investigaciones sobre las decisiones judiciales adoptadas en los casos de femicidio. El Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad está elaborando una encuesta victimológica sobre la prevalencia de la violencia contra la mujer, en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en el marco de la Iniciativa Spotlight. Un estudio sobre los factores de riesgo en los casos de violencia contra las mujeres condujo al desarrollo de un módulo de evaluación de riesgos en el Sistema Integrado de Casos de Violencia por Motivos de Género de la Argentina⁶⁰.

61. El Ecuador es un ejemplo de los resultados acumulados de diversas investigaciones y estudios sobre el femicidio. A partir de 2010, diferentes instituciones del Estado (entre ellas el Consejo Nacional para la Igualdad de Género, la Comisión Ecuémica de Derechos Humanos, la Fiscalía General del Estado y la Comisión Especial de Estadísticas de Seguridad, Justicia, Crimen y Transparencia) comenzaron a elaborar estudios e indicadores sobre el femicidio. Como consecuencia de la mayor visibilidad de la violencia contra la mujer que han traído estos estudios, así como del aumento de la violencia y de la presión social para el cambio, en 2018 se aprobó la Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres⁶¹. El Ecuador también implantó, en noviembre de 2020, un mecanismo de seguimiento de los plazos y los términos en que se desarrollan los procedimientos judiciales por delitos de femicidio y muerte violenta de mujeres⁶².

62. El análisis de los casos de feminicidio con el fin de identificar las lagunas de protección y proponer mejoras ha sido una de las principales recomendaciones de la Relatora Especial; algunos países han emprendido interesantes iniciativas en este sentido. En Francia, un informe de la Judicatura publicado en 2019 revisó 88 procedimientos penales de casos de feminicidio e identificó varios patrones: episodios previos de violencia en dos tercios de los casos, abuso de sustancias y desempleo de la víctima o del agresor. La mayoría de los feminicidios se cometieron cuando las víctimas se separaron del agresor o anunciaron su intención de hacerlo. El informe formuló 24 recomendaciones para mejorar la respuesta de la justicia penal

⁵⁶ Comunicación del Gobierno de Marruecos.

⁵⁷ Comunicación del Centro de la Mujer Peruana Flora Tristán.

⁵⁸ Comunicación del Gobierno de Noruega.

⁵⁹ Comunicación de Kayan Feminist Organization.

⁶⁰ Comunicación del Gobierno de la Argentina.

⁶¹ Comunicación del Gobierno del Ecuador.

⁶² Comunicación de ONU-Mujeres.

a estos casos, muchas de las cuales ya se han aplicado: modificación de la legislación para permitir la notificación de la violencia doméstica por parte de los profesionales de la salud cuando exista una situación de peligro inmediato, y mayor apoyo a los servicios para las víctimas, entre otras⁶³.

63. El observatorio del Departamento de Seine-Saint-Denis, en Francia, es un buen ejemplo de aplicación de mejoras políticas con base empírica resultantes del análisis de casos de feminicidio. En 2008, el observatorio estudió 24 casos de feminicidio en la zona y llegó a conclusiones importantes, como que en la mitad de los casos las mujeres fueron asesinadas por sus cónyuges en el contexto del régimen de visitas o de custodia. Con base en estas conclusiones se pusieron en marcha una serie de medidas, entre ellas, facilitar teléfonos a las víctimas de la violencia para solicitar asistencia policial inmediata y medidas para evitar el contacto entre las mujeres y sus agresores en el contexto de las visitas a los hijos⁶⁴.

64. El Defensor del Pueblo de Georgia lleva publicando informes de seguimiento del femicidio desde 2016, examinando las deficiencias existentes en la respuesta al femicidio por parte del sistema de justicia penal y haciendo recomendaciones. En respuesta a estas recomendaciones, el Ministerio de Relaciones Exteriores implantó una herramienta de evaluación de riesgos y un mecanismo de seguimiento de la violencia doméstica y la violencia contra las mujeres. Además de evaluar los riesgos de letalidad, la herramienta de evaluación de riesgos también vela por que la policía documente los antecedentes de violencia. La legislación obliga ahora a utilizar el cuestionario de evaluación de riesgos cuando se dicta una orden de alejamiento con supervisión electrónica⁶⁵.

65. El Protector de los Ciudadanos de Serbia ha participado activamente en la identificación y comprobación de las deficiencias existentes en la protección de las mujeres frente a la violencia y el feminicidio. En 2014 y 2015 se publicaron dos informes especiales en los que se identificaban problemas como la falta de registros y datos integrados sobre los casos de violencia; la falta de una respuesta adecuada a la violencia por parte de los primeros agentes que intervienen; retrasos en la aplicación de medidas para sancionar a los autores; y el escaso número de casos denunciados que llegan a ser objeto de procesamiento. A raíz de las recomendaciones adicionales formuladas por el Protector de los Ciudadanos en 2016 y 2018, el Gobierno puso en marcha una serie de medidas, como impartir formación sobre violencia doméstica y directrices sobre estándares de profesionalidad al personal que presta los servicios sociales⁶⁶.

66. Otros poderes públicos también pueden desempeñar un papel importante en la promoción de estos estudios. La mencionada comisión de investigación sobre el feminicidio de la Asamblea Legislativa del Estado Plurinacional de Bolivia examinó la respuesta del sistema de justicia y las deficiencias en el tratamiento de los casos de feminicidio, identificando problemas como la demora en el acceso a la justicia y el comportamiento negligente y poco ético de los responsables y los funcionarios del sistema de justicia penal. Sus conclusiones fueron compartidas con el Consejo de la Magistratura para aplicar medidas correctivas⁶⁷.

⁶³ Comunicación de la Oficina del Defensor del Pueblo de Georgia.

⁶⁴ Comunicación del observatorio sobre la violencia contra la mujer del Departamento de Seine-Saint-Denis (Francia).

⁶⁵ Comunicación de la Oficina del Defensor del Pueblo de Georgia.

⁶⁶ Comunicación del Protector de los Ciudadanos de Serbia.

⁶⁷ Comunicaciones del Gobierno de Suiza, el Gobierno de Nueva Zelandia y la Defensoría del Pueblo del Estado Plurinacional de Bolivia.

67. También hay que señalar que las organizaciones internacionales han desempeñado un papel clave apoyando la capacidad local para realizar estudios exhaustivos sobre el feminicidio, especialmente en el contexto de la Iniciativa Spotlight. Las conclusiones de estos estudios proporcionan una valiosa visión a los Gobiernos que quieren mejorar la legislación y la formulación de políticas para prevenir y luchar contra el feminicidio. ONU-Mujeres ha colaborado con el Gobierno de México en la elaboración de una serie de estudios de investigación y publicaciones sobre el feminicidio; trabajó con organizaciones de la sociedad civil en Serbia y Turquía para examinar la respuesta social e institucional frente a los casos de feminicidio; y está apoyando el desarrollo conceptual y la estimación de costos de un sistema de alerta temprana para los casos de femicidio en el Ecuador. ONU-Mujeres realizará también un estudio regional sobre el feminicidio por conducto de su Oficina para las Américas y el Caribe utilizando herramientas de análisis de macrodatos, principalmente a través de Internet, los medios sociales y otras fuentes digitales⁶⁸. Asimismo, el UNFPA ha promovido la investigación sobre la interrelación entre la violencia sexual y la muerte de niñas en América Latina y el Caribe; entre sus conclusiones, el estudio señala el aumento de las tasas de feminicidio, así como la virulencia de los asesinatos en la región. El PNUD ha liderado un estudio sobre la respuesta del sistema judicial a los casos de femicidio/feminicidio a través de su programa regional para América Latina y ha analizado las sentencias y los procesos judiciales en los casos de feminicidio, lo que ha permitido identificar las mejores interpretaciones de la normativa nacional sobre el feminicidio⁶⁹.

68. Aunque no todos los estudios e investigaciones pueden conducir a recomendaciones y cambios políticos inmediatos, proporcionan elementos clave para el entendimiento social del feminicidio, para sensibilizar a los responsables de la formulación de las políticas y a la sociedad en general sobre los principales retos que hay que afrontar y para dar sentido a los datos recopilados. Es fundamental que los Gobiernos, los legisladores, los miembros del poder judicial y de los órganos independientes para la igualdad y otras partes interesadas apoyen la realización de estos estudios y tengan en cuenta sus conclusiones a la hora de decidir las medidas para luchar contra el feminicidio.

V. Conclusiones y recomendaciones

69. Como señaló la Relatora Especial en su anterior informe sobre la cuestión del feminicidio o asesinato de mujeres y niñas por razones de género (A/71/398), la obligación de los Estados de prevenir y combatir la violencia contra las mujeres, ya sea perpetrada por actores estatales o no estatales o por particulares, está consolidada en el derecho internacional de los derechos humanos. La obligación de diligencia debida de contar con disposiciones legales y con un sistema para hacer frente a la violencia de género contra la mujer cometida por particulares incluye evidentemente los feminicidios o asesinatos de mujeres por razones de género, la forma más extrema de violencia contra la mujer y la manifestación más violenta de discriminación de la mujer. Los datos de todas las regiones del mundo demuestran sistemáticamente que más del 80 % de las víctimas de los homicidios cometidos por la pareja son mujeres. Para muchas mujeres víctimas de la violencia doméstica y de pareja, el hogar es el lugar más peligroso; sin embargo, esta violencia se puede prevenir.

⁶⁸ Comunicación de ONU-Mujeres.

⁶⁹ Comunicación del Fondo de Población de las Naciones Unidas.

70. La Relatora Especial desea recordar que la recopilación y difusión de datos no es un fin en sí misma, sino una poderosa herramienta para evaluar el nivel de violencia de género contra la mujer y para mejorar la legislación y la respuesta política a la violencia contra las mujeres. Si se tienen debidamente en cuenta, las tendencias que reflejan los datos pueden fundamentar mejores respuestas, adaptadas a los contextos nacionales y locales, y aumentar la capacidad para prevenir una escalada de violencia que termine en feminicidio.

71. Como establece el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer en su recomendación general núm. 35 (2017), por la que se actualiza la recomendación general núm. 19 (1992), elaborada en colaboración con la Relatora Especial, la obligación de diligencia debida a la hora de prevenir, enjuiciar y castigar la violencia contra la mujer incluye la aplicación de medidas para recopilar datos sobre la violencia, y en particular sobre los feminicidios o asesinatos de mujeres y niñas por razones de género, y hacer un seguimiento de ellos. Estos datos deberían estar desglosados e incluir información sobre el tipo de relación entre la víctima y el autor, algo que todavía no ocurre en la mayoría de los Estados.

72. Los datos sobre la violencia contra la mujer que los Estados recopilan y publican cada año deben incluir datos comparables sobre el feminicidio o asesinato de mujeres y niñas por razones de género.

73. En su anterior informe, de 2016, la Relatora Especial presentó un marco y unas directrices metodológicas para poner en marcha una estrategia de prevención del feminicidio con base empírica. Como demuestra el presente informe, en 2021, aunque se ha avanzado mucho en la creación de observatorios sobre la violencia contra la mujer o de órganos de vigilancia contra el feminicidio, dedicados a la cuestión de los feminicidios o asesinatos de mujeres por razones de género, el progreso ha sido desigual. Mientras que algunos países y regiones han dedicado importantes recursos a la creación de sus observatorios contra el feminicidio, en otros hay muy pocos avances, si es que hay alguno. Asimismo, se están recopilando y difundiendo muchos más datos, pero estos aún no son comparables, ya que en muchos casos no se aplican las modalidades propuestas por la Relatora Especial. Los Estados no incluyen información sobre la relación entre la víctima y el autor en sus datos sobre los homicidios. También resulta un problema que, en algunos países, los datos sobre feminicidios o asesinatos de mujeres y niñas por razones de género se limitan únicamente a la violencia de pareja. Un enfoque integral debe incluir todos los tipos de feminicidio relevantes en un contexto concreto, incluidos los asesinatos relacionados con la pareja y la familia y otros en los que, aunque no haya relación entre la víctima y el agresor, existe un motivo de género.

74. La Relatora Especial desea reiterar que la existencia de disposiciones penales que tipifiquen el delito de feminicidio (como delito específico o como circunstancia agravante del homicidio) no es un requisito previo para la recopilación de datos, que pueden desglosarse de los datos sobre homicidios en categorías específicas. Además, cuando existe esta tipificación del feminicidio como delito específico, a menudo solo se contabilizan los casos procesados; en esos Estados, la recopilación de datos debe ser más amplia y abarcar todos los asesinatos de mujeres por razones de género.

75. La Relatora Especial acogió con gran satisfacción la información sobre el análisis de los casos y los estudios sobre el feminicidio que se han llevado a cabo y que ya han propiciado cambios en las leyes y en las prácticas a nivel nacional basados en el análisis de los casos de feminicidio desde la perspectiva de los derechos humanos. Estos análisis, conclusiones y recomendaciones deben incorporarse a los procesos de toma de decisiones, tanto en lo que se refiere a las reformas legislativas como a las medidas judiciales y gubernamentales para prevenir los feminicidios o asesinatos de mujeres y niñas por razones de género, y para proteger a las víctimas antes de que la violencia vaya a más, incluida la violencia hacia los hijos. También es importante que estas recomendaciones se difundan ampliamente para sensibilizar sobre el tema e influir en las autoridades decisorias.

76. Por último, la Relatora Especial desea recordar que los Gobiernos, las instituciones nacionales de derechos humanos, los legisladores y las organizaciones de la sociedad civil pueden desempeñar papeles complementarios en estos esfuerzos. Los observatorios u órganos de vigilancia contra el feminicidio creados por cualquiera de estas partes interesadas pueden cumplir algunas o todas las funciones descritas por la Relatora Especial; sin embargo, es de vital importancia que se lleven a cabo estas distintas funciones, y que los Estados promuevan la coordinación entre las iniciativas existentes y asuman la responsabilidad principal de recopilar datos comparables sobre el feminicidio y de prevenir los feminicidios o asesinatos de mujeres y niñas por razones de género.

77. La Relatora Especial reitera las recomendaciones de su anterior informe sobre el feminicidio ([A/71/398](#)), y formula las siguientes recomendaciones.

Estados

78. Los Estados deben crear un observatorio contra el femicidio u observatorio sobre la violencia contra la mujer, si aún no lo han hecho, y recopilar y publicar cada año datos comparables sobre los feminicidios o asesinatos de mujeres por razones de género como parte de los datos sobre la violencia contra la mujer, así como recomendaciones de los cambios en las políticas o la legislación que sean necesarios para la prevención del feminicidio basadas en el análisis de dichos casos.

79. Los Estados deben promover la colaboración con las organizaciones de la sociedad civil, las instituciones nacionales de derechos humanos, el mundo académico y todas las demás entidades que recaban datos y producen información sobre el feminicidio.

80. Los Estados deben difundir ampliamente los datos y la información obtenidos, así como los análisis realizados por los observatorios contra el feminicidio, especialmente entre los legisladores, los funcionarios gubernamentales, los funcionarios del sistema judicial, las organizaciones de la sociedad civil y otras partes interesadas.

81. Los Estados deben recabar datos sobre la violencia de género y el feminicidio o asesinato de mujeres por razones de género durante la pandemia de COVID-19 y realizar una comparación entre los datos del feminicidio recopilados antes y durante la pandemia de COVID-19.

Sistema de las Naciones Unidas

82. Los organismos de las Naciones Unidas deben mantener y ampliar su apoyo a los Estados en el establecimiento de sistemas de información sobre el feminicidio o asesinato de mujeres por razones de género, observatorios u órganos de vigilancia para la prevención del feminicidio y el análisis de los casos con recomendaciones para su prevención. En particular, ONU-Mujeres y la UNODC, con el apoyo de la ACNUDH y la Relatora Especial sobre la violencia contra la mujer, sus causas y consecuencias y la Plataforma de Mecanismos de Expertos Independientes sobre la Eliminación de la Discriminación y la Violencia contra la Mujer, deben continuar su labor de desarrollo de un marco estadístico sobre los asesinatos de mujeres por razones de género, que podría brindar apoyo en la recopilación de datos comparables entre países y regiones con metodologías armonizadas. Como segundo paso, deben centrarse en la prevención y en la creación de órganos nacionales de prevención que analicen los casos y recomienden estrategias de prevención para incorporarlas en las leyes, las políticas y las prácticas.

Acerca de la Plataforma de Mecanismos de Expertos Independientes sobre la Eliminación de la Discriminación y la Violencia contra la Mujer

83. Los Estados y los órganos de las Naciones Unidas (incluidos el Consejo de Derechos Humanos, la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal, ONU-Mujeres, la ACNUDH y la UNODC) deben apoyar firmemente a los mecanismos de la Plataforma y colaborar con ellos, y deben brindar apoyo institucional y financiero a las actividades de la Plataforma, a fin de permitir su continuación y sostenibilidad. Los Estados deben incluir los mecanismos de la Plataforma en todas las conferencias regionales y de las Naciones Unidas o en las reuniones pertinentes sobre los derechos humanos de la mujer y la eliminación de la violencia de género contra la mujer.

84. La Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal y el Consejo de Derechos Humanos deben promover la participación y la integración de todos los mecanismos de la Plataforma de Mecanismos de Expertos Independientes sobre la Eliminación de la Discriminación y la Violencia contra la Mujer en su respectiva labor, así como celebrar con ellos un diálogo interactivo anual sobre la eliminación de la discriminación y la violencia de género contra la mujer.
