



大会

Distr.: General
19 July 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

临时议程* 项目 28(b)

提高妇女地位：第四次妇女问题

世界会议和大会第二十三届

特别会议成果的执行情况

为后续落实和执行《北京宣言》和《行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果所采取的措施和取得的进展

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [74/128](#) 号决议提交，目的是支持大会监测该决议所提供指导的执行情况。报告的重点是阐述选定的联合国政府间进程在多大程度上将性别平等视角纳入了自身工作。报告对照前几年的情况对取得的进展和尚存的差距进行了定量和定性评估。报告就进一步措施提出了建议，以便在联合国所有工作中更好地执行性别平等任务。

* [A/76/150](#)。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 将性别平等视角纳入选定的政府间机构的工作.....	3
A. 方法	4
B. 定量分析结果	4
C. 深入分析	13
三. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)对于将性别平等视角纳入政府间进程的 贡献	20
四. 结论和建议	21

一. 导言

1. 大会在关于后续落实第四次妇女问题世界会议、充分执行《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的决议中，一直要求联合国系统各机构加大努力，把性别平等视角充分纳入其审议的所有问题及其任务规定范围内所有问题的主流，并请秘书长报告在这方面采取的措施和取得的进展。按照第 74/128 号决议的规定，本报告介绍了自大会第七十三届会议以来选定的政府间进程所取得的进展。

2. 本报告的分析结果证实，大会以及经济及社会理事会及其各职司委员会每年在其文件中纳入性别平等视角情况呈波动模式。在将性别平等视角纳入秘书长提交给大会的报告方面，经过一段时间的持续增长，最近两届会议出现进展停滞。大会决议中包含性别平等视角的决议所占总体百分比在第七十四届会议上达到新高，在第七十五届会议上略有下降。就经社理事会及其各职司委员会而言，分析结果在过去六年中有所波动，这可能是由于提交给这些机构的报告和这些机构通过的决议的样本量较小。

二. 将性别平等视角纳入选定的政府间机构的工作

3. 本报告依据的是对秘书长向大会第七十四和七十五届会议提交的报告和大会在这两届会议上通过的各项决议的内容以及对秘书长 2019 年和 2020 年向经济及社会理事会及其各职司委员会所提交报告的内容进行的分析。本报告还对经社理事会及其各职司委员会在相应期间通过的决议作了分析。所审查的文件(报告、决议和宣言)是截至 2021 年 6 月 10 日联合国正式文件系统中的文件。如果文件提交给不止一个政府间机构或委员会，那么只审查一次，而且只由较高一级机构审查。这一方法现已使用了 10 多年，因此，对趋势的分析可以全面了解一段时间内的变化。由于本报告是每两年编写一次，因此，来自大会第七十四和七十五届会议以及经社理事会及其各职司委员会 2019 年和 2020 年届会的数据也酌情列入了分析和图表中。

4. 在本报告所述期间，2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行严重影响了政府间进程的业务连续性。由于这场疫情，经济及社会理事会及其各职司委员会 2020 年届会大部分会议以及大会整个第七十五届会议期间会议的到场召开都面临各种挑战和制约。2020 年上半年，许多政府间会议推迟召开、缩小规模或以通信方式进行。这尤其影响到经社理事会及其各职司委员会。2020 年下半年，大部分政府间工作以有限的到场正式会议和在线举行的非正式会议相结合的方式开展。大会及其主要委员会根据疫情带来的挑战和限制作出调整，包括对一些决议进行技术或程序延期。疫情对政府间机构工作的影响可能影响到分析结果，主要涉及各机构通过的决议总数与前几届会议相比的情况。

A. 方法

5. 在本报告所审查的文件中检查文件是否存在纳入了性别平等视角的证据，这一点以文中是否有以下关键词来确定：性别、性、妇女、男子、女童、男童、女性、男性、生殖、孕产妇。文件中至少出现过一个关键词即被视为纳入了性别平等视角。“人为灾害”等属于不符合要求的关键词，忽略不计。

6. 上面提到的选定词语是在涉及性别平等和增强妇女和女童权能问题报告和决议中最常见的。对通过了第一步筛选的文件进行了更深入分析，以评估在多大程度上切实反映了性别平等视角以及提及性别平等的质量如何。

B. 定量分析结果

7. 本分析共审议了 253 份秘书长报告和审查所涉政府间机构通过的 312 项决议。截至 2021 年 6 月 10 日，仅大会便审议了 222 份秘书长报告并通过了 283 项决议。经济及社会理事会 2020 年届会审议了 8 份秘书长报告，通过了 23 项决议。除了妇女地位委员会以外，其他各职司委员会审议了 23 份秘书长报告，通过了 6 项决议。因此，接受分析的政府间机构有许多机会把性别平等视角纳入它们的工作。

表 1

2015-2020 年报告和决议

机构	报告						决议					
	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2020	2019	2018	2017	2016	2015
大会	222	233	243	231	245	259	283	277	298	279	288	267
经济及社会理事会	8	8	7	11	8	11	23	34	30	32	28	30
职司委员会	23	30	35	32	29	33	6	14	17	17	12	16
共计	253	271	285	274	282	303	312	325	345	328	328	313

8. 表 1 列出了 2015 至 2020 年期间每一机构的报告和决议数目的变动趋势。¹ 提交的报告总数在过去六年中仅略有不同，但总体呈下降趋势。2020 年，所有机构通过的决议总数降至与 2015 年相当的水平。本分析涵盖的绝大多数文件仍然是提交给大会的报告和大会通过的决议。

9. 大会通过了 5 项专门针对性别平等问题的决议，即关于加强国家和国际快速应对举措，减轻 COVID-19 对妇女和女童影响的第 75/156 号决议、关于妇女和女童与应对 COVID-19 的第 75/157 号决议、关于贩运妇女和女童的第 75/158 号决议、关于加强全球消除残割女性生殖器做法的努力的第 75/160 号决议、关于加紧努力防止和消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为的第 75/161 号决议。前两项决议是应对 COVID-19 大流行的新举措，其余三项决议是长期存在的两年度决议。

¹ 2013-2018 年期间的资料载于上一份报告(A/74/222)。

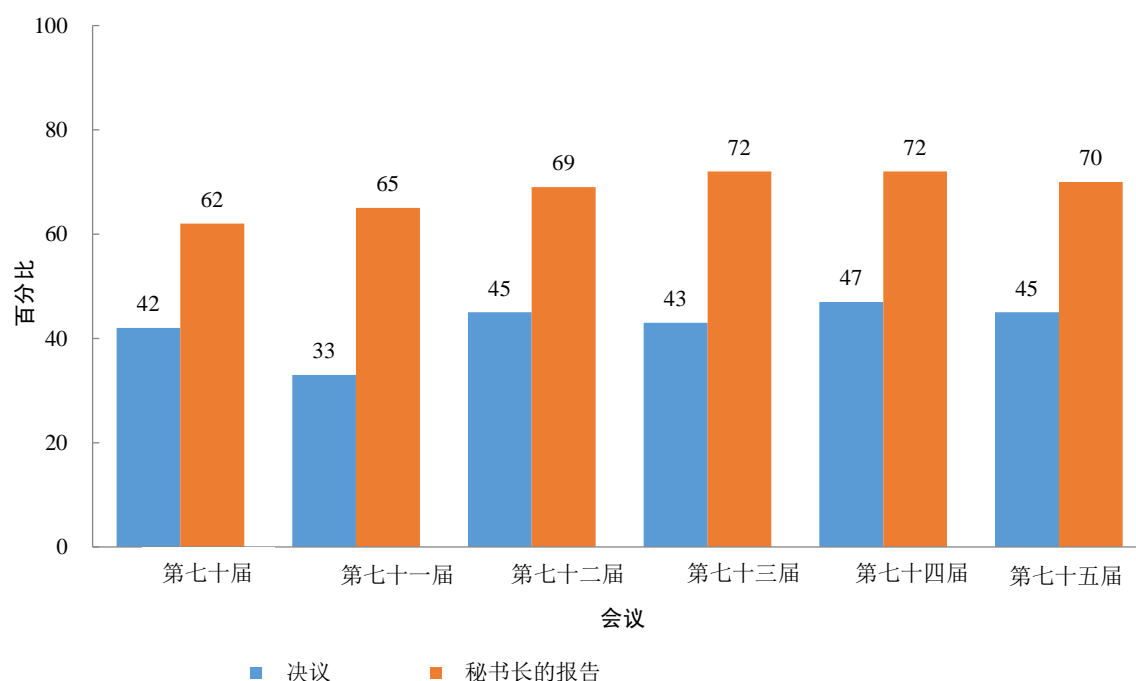
10. 经济及社会理事会继续实行通过关于将性别平等视角纳入联合国系统所有政策和方案的主流的主流年度决议(2020/9 号决议)的做法。政府间机构有针对性地重点讨论性别平等问题固然重要,但把性别平等视角的做法纳入各领域的工作主流也同样重要。

1. 大会

11. 图一显示,在第七十三届会议之前,包含性别平等视角的秘书长报告的百分比总体呈稳步上升趋势,此后进展放缓。这一百分比在大会过去三届会议仍然相对较高,但在第七十五届会议降至 70%,低于第七十三和第七十四届会议的 72%。大会决议中包含性别平等视角的决议所占总体百分比在第七十四届会议上达到了 47%的峰值,但在第七十五届会议上略有下降,降至 45%,表明波动模式仍在继续。

图一

大会文件中含性别平等视角的文件所占百分比



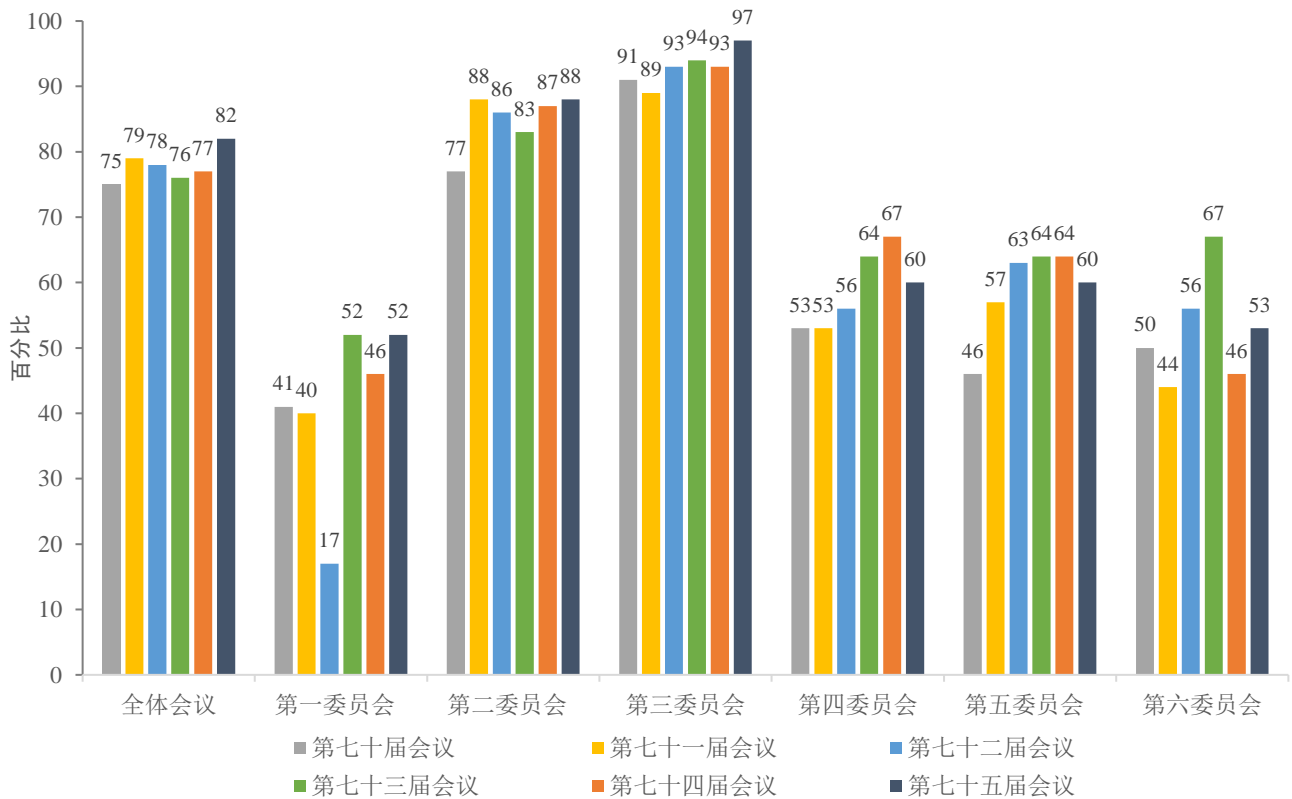
(a) 秘书长的报告

12. 秘书长的报告支持政府间讨论,并可为政府间机构通过的决议提供信息。在向第七十五届会议提交的 222 份报告中,156 份报告(70%)包含性别平等视角(见表 2),与第七十三和第七十四届会议相比下降了 2 个百分点(见图一)。尽管如此,百分比仍然相对较高,证实性别平等及增强妇女和女童权能问题在广泛的实质性领域得到了考虑。

表 2
秘书长向第七十五届会议提交的含性别平等视角的报告

机构	报告总数	包含性别平等视角的报告	
		数目	百分比
全体会议	38	31	82
第一委员会	29	15	52
第二委员会	26	23	88
第三委员会	29	28	97
第四委员会	10	6	60
第五委员会	75	45	60
第六委员会	15	8	53
共计	222	156	70

图二
按机构分列的秘书长向大会提交的含性别平等视角的报告



13. 在第七十三和第七十五届会议期间，包含性别平等视角的报告所占百分比下降，原因是提交给第四委员会(特别政治和非殖民化)、第五委员会(行政和预算)和第六委员会(法律)的这类报告分别下降了 4、4 和 14 个百分点(见图二)。提交给全体会议、第二委员会(经济和金融)和第三委员会(社会、人道主义和文化事务)的含

性别平等视角的报告所占比例分别提高了 6、5 和 3 个百分点，第三委员会的百分比达到历史最高水平。提交给第一委员会(裁军和国际安全)的报告保持不变(52%)。

(b) 决议

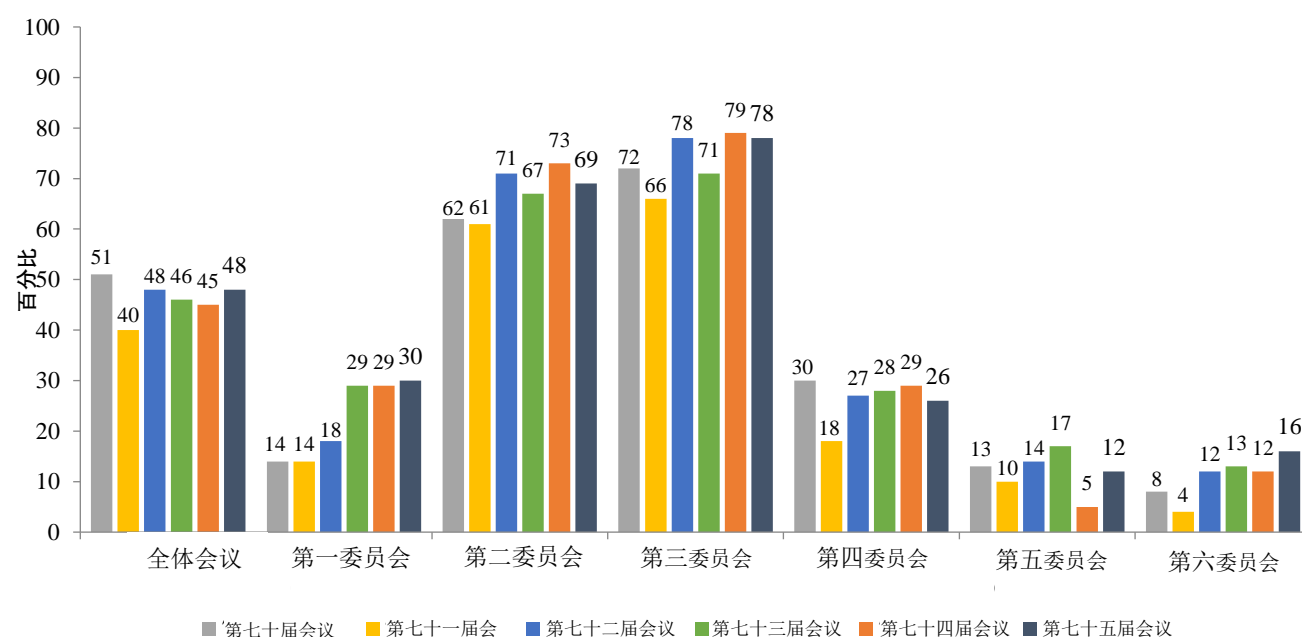
表 3
大会第七十五届会议通过的含性别平等视角的决议

提交机构	决议数目	决议总数的百分比	包含性别平等视角的决议	
			数目	百分比
全体会议	67	24	32	48
第一委员会	61	22	18	30
第二委员会	35	12	24	69
第三委员会	50	18	39	78
第四委员会	34	12	9	26
第五委员会	17	6	2	12
第六委员会	19	7	3	16
共计	283	100	127	45

14. 大会第七十五届会议通过的决议中，共有 45%的决议(127 项决议)含性别平等视角，而第七十三届会议通过的决议中这一比例为 43%(129 项决议)。45%这一数字是第六十一届会议第一次进行此类分析以来第二高的数字(在第六十一届会议上，23%的决议含性别平等视角)，略低于第七十四届会议达到的此类决议占 47%的最高水平。

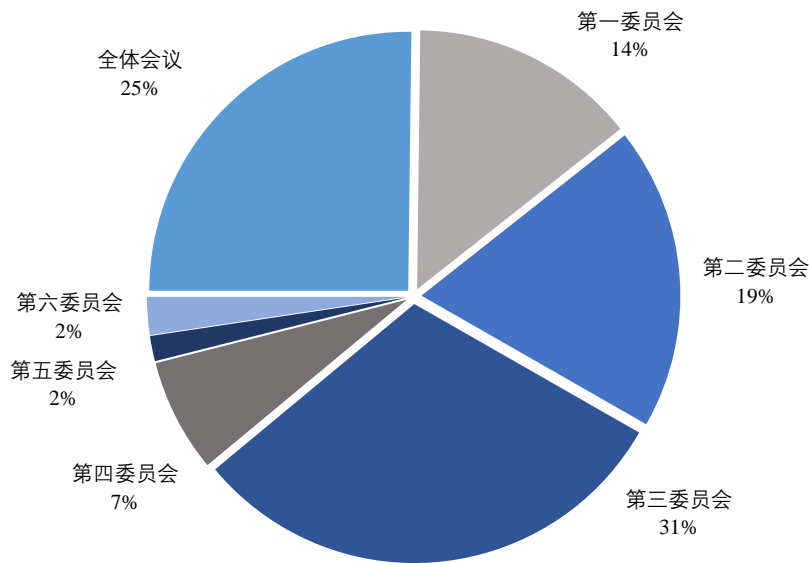
图三

按机构分列的含性别平等视角的大会决议



15. 从第七十三届会议至第七十五届会议，大多数主要委员会和大会全体会议通过的决议中含性别平等视角的决议所占比例均有所提高(见表 3 和图三)。与往年一样，第二委员会(69%)和第三委员会(78%)的此类决议比例最高，与第七十三届会议相比，分别提高了 2 个和 7 个百分点。
16. 与往年一样，全体会议以及第一、第二、第三和第四委员会通过的决议相对较多，而第五和第六委员会通过的决议较少，这影响了含性别平等视角决议所占比例的相应增加(见表 3)。与第七十三届会议相比，第七十五届会议通过的决议总数略有减少，第一委员会减少了 2 项，第二委员会减少了 4 项，第三委员会减少了 6 项，第四委员会减少了 2 项，第五委员会减少了 1 项，第六委员会减少了 4 项。同时，大会全体会议通过的决议数增加了 4 项。
17. 图三显示了大会决议中含性别平等视角决议所占份额在过去六届会议中的趋势变化。从第七十三届至第七十五届会议，最显著的增长出现在第三和第六委员会，其中含性别平等视角决议百分比分别从 71%和 13%增至 78%和 16%，第六委员会的百分比达到历史新高。全体会议、第二、第四和第五委员会的百分比低于最高值。大会全体会议以及第一、第四、第五和第六委员会通过的决议加起来约占所有决议的三分之二。其中几个机构在纳入性别平等视角方面尚未接近 50% 的关口，这表明还有很大空间更加注意这一事项。

图四
大会第七十五届会议通过的所有含性别平等视角的决议的来源



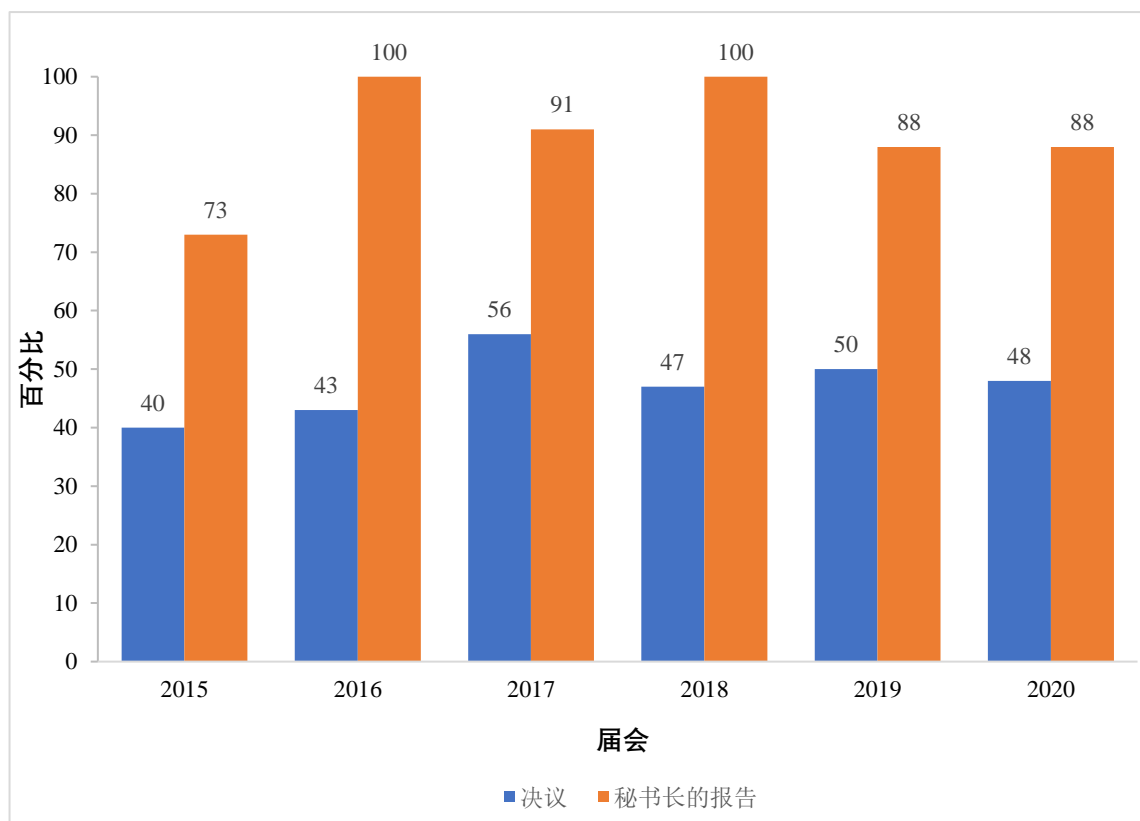
18. 图四显示，第三委员会通过的含性别平等视角的决议所占比例依然最大，占这类决议总数的31%。第二和第三委员会合计占有含性别平等视角决议的一半。

总体而言，各委员会所占比例仍然不均衡，而且无论是从涵盖率还是从质量角度，在更有效、更一致地将性别平等视角纳入工作方面，各委员会都依然还有很大机会。

2. 经济及社会理事会及其各职司委员会

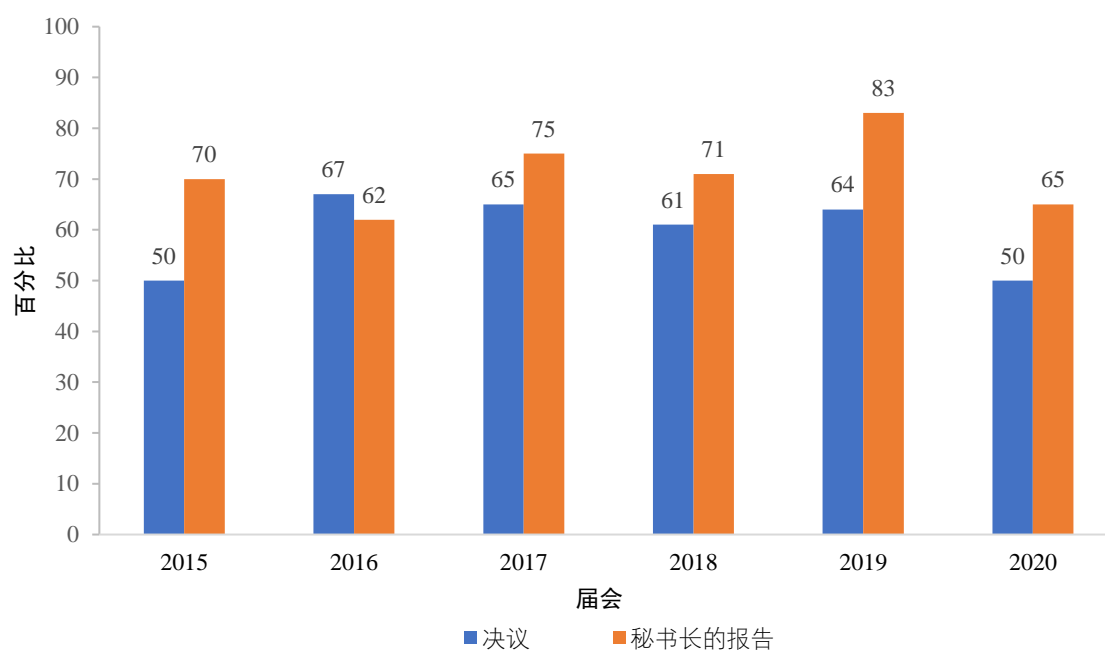
图五

2015-2020 年含性别平等视角的经济及社会理事会文件



19. 图五显示，经济及社会理事会在将性别平等视角纳入其决议方面出现了一些前后不一致趋势。从 2018 年至 2020 年，含性别平等视角的决议所占百分比略增 1 个百分点(从 47%增至 48%，尽管从绝对数来看，这类决议的数量从 14 份减至 11 份。百分比虽然略有上升，但仍然低于 2017 年达到的 56%峰值。2020 年，秘书长提交给经社理事会的报告中含性别平等视角的报告所占百分比为 88%，比 2018 年 100%的历史高点下降 12%，尽管从绝对数来看，2020 年和 2018 年的报告数量都是 7 份。应该指出的是，与前几年一样，分析的样本量(见表 1)很小(8 份报告)，导致得出的百分比每年都有明显波动。

图六
2015-2020 年各职司委员会含性别平等视角的文件



20. 图六显示，各职司委员会通过的决议中含性别平等视角的决议所占比例下降了 11 个百分点，从 2018 年的 61%(11 项决议)下降到 2020 年的 50%(3 项决议)。该图还显示，秘书长提交给各职司委员会的报告中含性别平等视角的报告所占比例从 2018 年的 71%(25 份报告)下降到 2020 年的 65%(15 份报告)。

(a) 秘书长的报告

表 4

2020 年秘书长提交给经济及社会理事会及其各职司委员会的含性别平等视角的报告

机构	报告总数	包含性别平等视角的报告	
		数目 ^a	百分比 ^a
经济及社会理事会	8	7	88
经社理事会各职司委员会	23	15	65
预防犯罪和刑事司法委员会	—	—	—
麻醉药品委员会	3	1	33
科学和技术促进发展委员会	2	2	100
统计委员会	10	4	40
人口与发展委员会	5	5	100
社会发展委员会	3	3	100
联合国森林论坛	—	—	—

^a 这些结果不包括妇女地位委员会，因为该委员会专门关注性别平等问题。

21. 与大会的情况一样,秘书长提交给经社理事会的报告中含性别平等视角的比例比决议要高(见表 4 和图五、图六)。2020 年,提交经社理事会的 8 份报告中有 7 份(88%)包含性别平等问题。

22. 秘书长 2020 年向各职司委员会提交了 23 份报告,其中 15 份报告(65%)含性别平等视角(见图六和表 4),低于 2018 年的 71%。提交给社会发展委员会、人口与发展委员会以及科学和技术促进发展委员会的所有报告均含性别平等视角。提交给麻醉药品委员会和统计委员会的报告中分别有 33%和 40%的报告包含性别平等视角。

(b) 决议

表 5

2020 年经济及社会理事会及其职司委员会含性别平等视角的决议

提交机构	决议总数	包含性别平等视角的决议	
		数目 ^a	百分比
经济及社会理事会	23	11	48
经济及社会理事会各职司委员会	6	3	50
预防犯罪和刑事司法委员会	1	—	—
麻醉药品委员会	5	3	60
人口与发展委员会	—	—	—
社会发展委员会	—	—	—
科学和技术促进发展委员会	—	—	—
统计委员会 ^b	—	—	—
联合国森林论坛	—	—	—

^a 分析结果不包括妇女地位委员会,因为该委员会专门关注性别平等问题。统计委员会习惯上只通过决定,因此本分析未予考虑。

^b 统计委员会习惯上通过决定,本分析未予考虑。

23. 2020 年,经济及社会理事会通过了 23 项决议(见表 5),比 2018 年少了 7 项(见表 5)。² 其中 48%的决议包含性别平等视角,与经社理事会 2018 年届会相比提高了 1 个百分点(见图五和表 5)。因此,考虑到了性别相关问题的经社理事会决议所占百分比继续波动。出现这种差异部分原因可能是样本量变化且相对较小,从 23 项到 32 项决议不等。还值得一提的是,2020 年,经社理事会通过了 9 项程序性决议,其中 5 项含性别平等视角,而 2018 年这一比例为 5:1。这一比例增高是一个积极的趋势,应该继续保持。³

24. 经济及社会理事会通过的 6 项含性别平等视角的决议最初由各职司委员会起草,即社会发展委员会(3 项)、科学和技术促进发展委员会(2 项)和妇女地位委

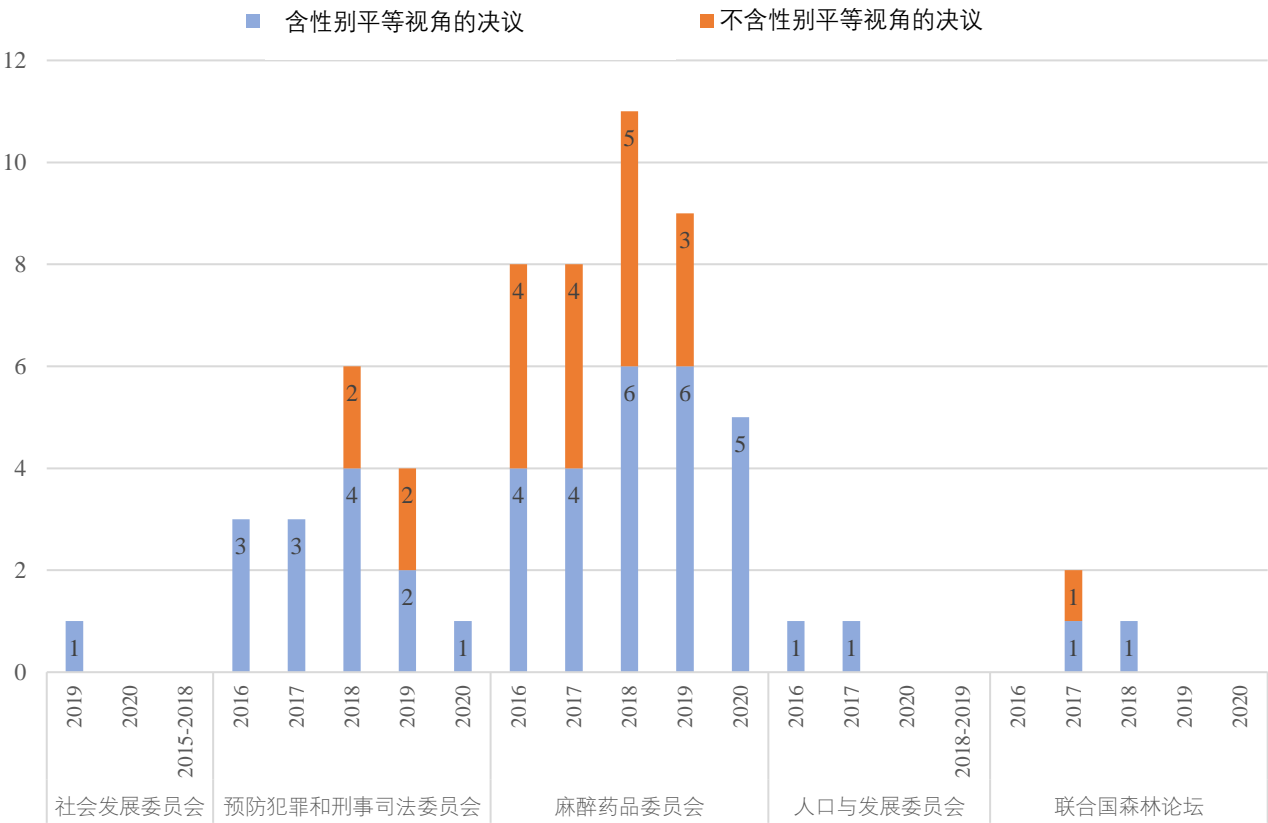
² 各职司委员会提出供经济及社会理事会采取行动、或经由经社理事会供大会采取行动的决议草案,都只考虑最后通过决议的机构的那一份决议。

³ 见经济及社会理事会关于理事会工作安排的第 2020/1 号决议。

员会(1 项), 并建议经社理事会通过。这些决议占经社理事会含性别平等视角决议的 55%, 这证实了各职司委员会对于将性别平等视角纳入经社理事会的工作至关重要。5 项含性别平等视角的决议源自经社理事会, 表明经社理事会会有机会更多重视性别相关问题。

25. 如图七所示, 各职司委员会通过的决议数差别很大。麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会是 2020 年唯一通过决议的委员会, 因为所有其他委员会要么编写了供经济及社会理事会采取行动的决议草案, 要么仅通过的是决定。

图七
各职司委员会含性别平等视角的决议



注: 之前届会的数据可查阅以往报告。

26. 与往年一样, 为避免审查结果出现偏颇, 本分析不涵盖妇女地位委员会的工作。在 2019-2020 两年期, 妇女地位委员会进一步加强了性别平等和增强所有妇女和女童权能的全球规范框架。妇女地位委员会在加速实施《北京宣言》和《行动纲要》以及在以促进性别平等方式执行《2030 年可持续发展议程》方面发挥了核心作用。在第四次妇女问题世界会议二十五周年之际, 妇女地位委员会第六十四届会议通过了一项政治宣言(E/2020/27-E/CN.6/2020/10, 第一章, A 节), 其中指出, 各国政府对所取得的进展表示欢迎, 但也认识到, 没有一个国家完全实现性别平等和增强妇女女童权能的承诺, 并表示关切, 总体来看进展还不够快, 或

者缺乏深度。对此，各国政府承诺采取进一步行动，确保全面、有效、加快执行《北京宣言》和《行动纲要》以及大会第二十三届特别会议成果文件，为此落实各项贯穿各层面的执行战略，包括：废除所有歧视性法律；消除歧视性社会规范和性别陈规定型观念；加强机构；将性别平等观念纳入可持续发展的主流；提供与承诺匹配的充足资金；加强问责；利用技术和创新；缩小数据和证据差距；加强国际合作和伙伴关系，促进履行承诺。妇女地位委员会通过了 2 项决议，并提交了 1 项决议草案供经济及社会理事会通过。

C. 深入分析

27. 报告和决议中对性别平等问题的关注程度以及提及这些问题的措辞位置表明了对纳入性别平等视角问题的重视程度。深入分析发现，各份报告和决议对性别相关问题的关注程度往往差别很大。[A/74/222](#) 号文件提供了大会第七十三届会议和经济及社会理事会 2018 年届会议的相应数据，这些数据在整个分析中被用作对照要点。

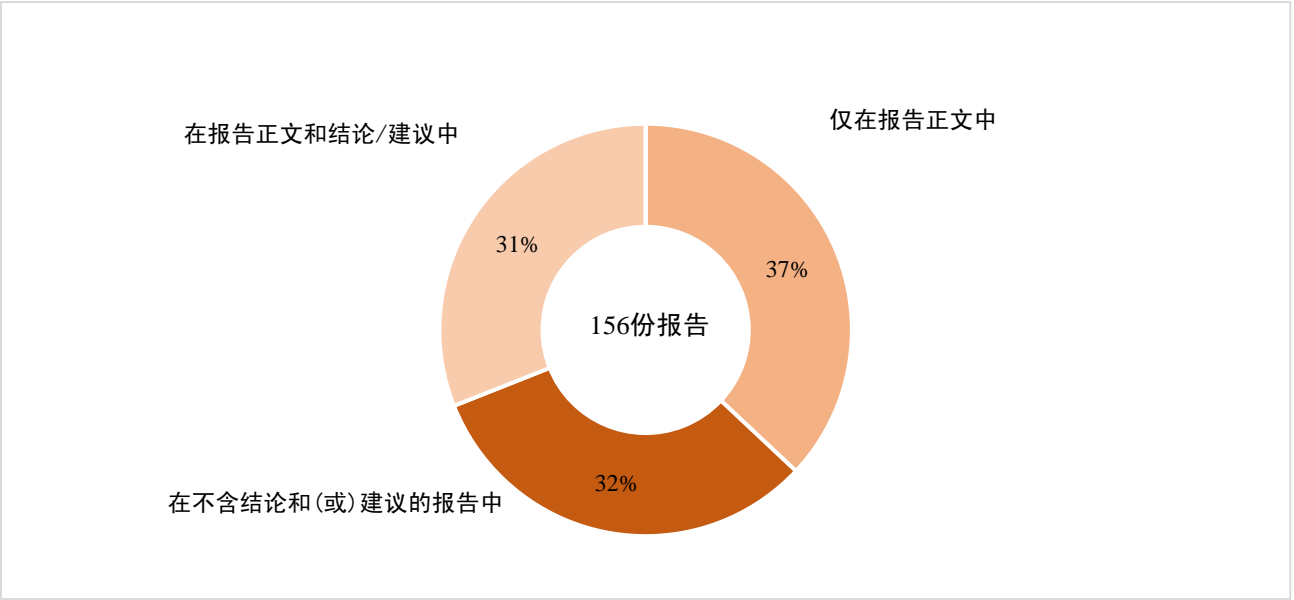
1. 提及与性别有关问题的措辞位置

28. 政府间文件中提及性别相关问题的措辞位置决定了这些问题受重视的程度，并会影响后续行动的可能性。如果秘书长的报告不仅在报告正文，而且在结论和建议部分都提及性别平等问题，那么该报告就会引起对这些问题的更多关注。同样，如果决议序言部分和执行部分均提到性别平等问题，而且提出了考虑采取具体行动或承诺解决性别相关问题，则这些决议就更加强调性别平等问题。⁴

⁴ 按照以往的做法，没有对各职司委员会的文件提及性别相关问题的措辞位置进行评估。

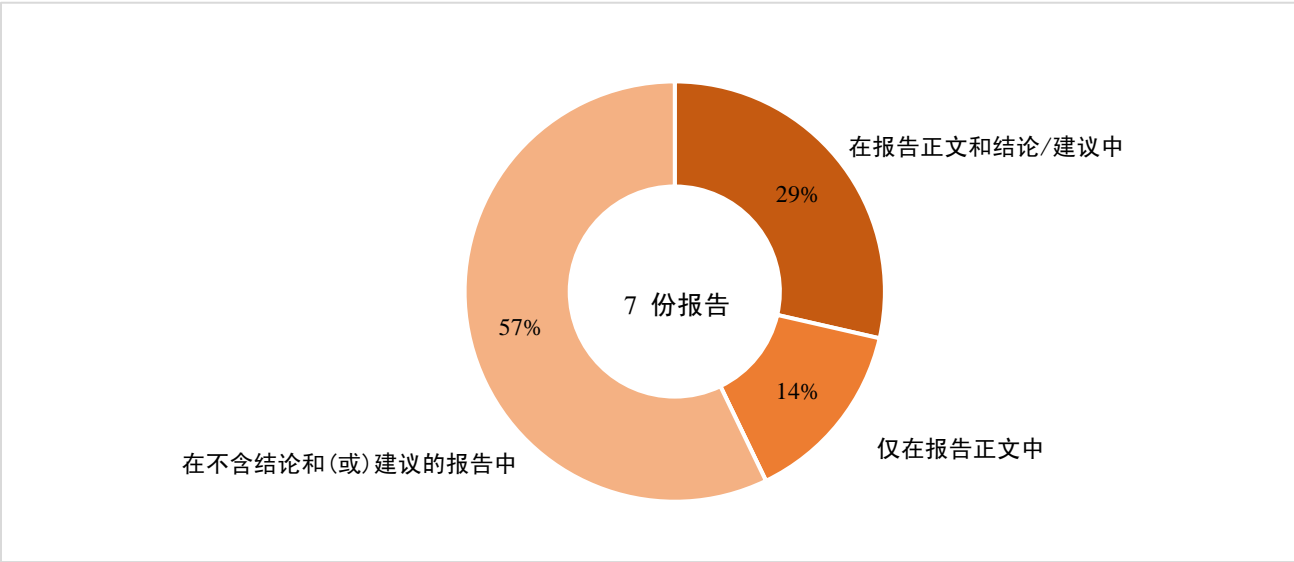
(a) 秘书长的报告

图八
秘书长提交大会第七十五届会议的报告中提及性别相关问题的措辞位置



29. 对含性别平等视角的 156 份秘书长报告中相关提法放置的情况进行分析表明，仅在文件正文中专门关注性别相关问题的报告占比最大(37%)。这一数字比 2018 年下降了 4 个百分点。既在报告正文、又在结论/建议中专门关注性别相关问题的报告占比与 2018 年持平，为 31%，表明报告两个部分都有空间可以更多纳入性别平等视角。在纳入了性别平等视角的报告中，共有 32%的报告没有单独的结论和建议一节，这一类别与 2018 年相比增加了 4 个百分点(见图八)。

图九
2020 年秘书长提交经济及社会理事会的报告中提及性别相关问题的措辞位置



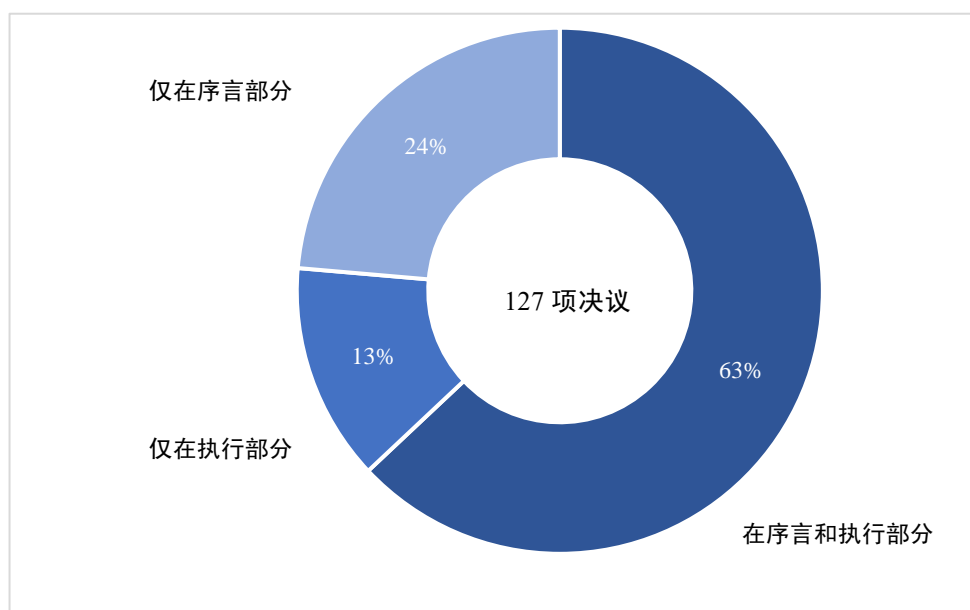
30. 如图九所示，在 2020 年提交给经济及社会理事会的含性别平等视角的 7 份报告中，2 份(29%)在正文及结论和建议部分都有提及，与 2018 年的 3 份(43%)相比有所下降。1 份报告(14%)仅在文件正文中有所提及，与 2018 年的 3 份(43%)相比有所下降。4 份报告(57%)没有单独的结论和建议一节，与 2018 年的 1 份(14%)相比有所增加。

31. 上述分析表明，需要进一步努力，加强将性别平等视角纳入报告中，特别是在结论和建议部分，从而为促进性别平等的政府间行动打下更坚实的基础。分析结果应在秘书长所提要求的背景下考虑，秘书长在 2018 年 8 月向高级管理小组所有成员发出的部门间备忘录中要求，通过将性别平等分析和按性别分列的数据纳入提交给政府间机构的报告以及承认妇女作为变革推动者做出的积极贡献等途径，将性别平等置于本组织工作核心位置。

(b) 决议

图十

大会第七十五届会议通过的决议中提及性别相关问题的措辞位置

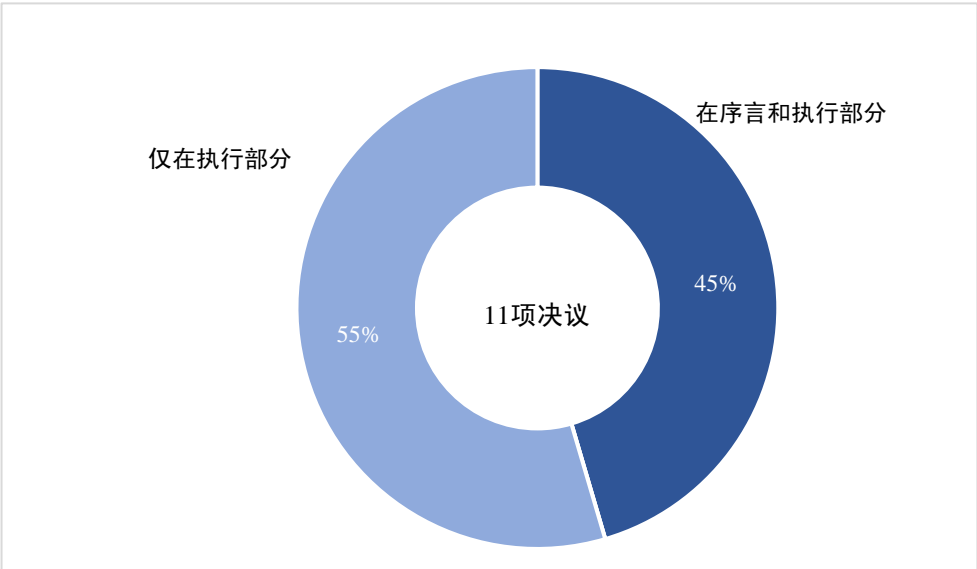


注：其中一项决议是宣言，被列入“在序言和执行部分”类别。

32. 对大会决议和经济及社会理事会决议中提及性别相关问题的措辞位置进行分析后发现，这类措辞最有可能在决议的序言部分和执行部分都提及(见图十和十一)。

33. 在大会第七十五届会议通过的含性别平等视角的 127 项决议中，63%的决议在序言部分和执行段落中都予以提及(见图十)，与第七十三届会议相比略增 1 个百分点，显示出积极趋势，可以再接再厉。24%的决议仅在序言中提到性别相关问题，与第七十三届会议的 18%相比有所提高。13%仅在执行部分提及性别平等视角，与第七十三届会议的 20%相比有所下降。仅在序言部分提到性别相关问题的决议数量有所增加，这表明大会及其主要委员会应在第七十六届会议和今后的届会上寻找机会，将性别平等视角纳入所有决议的各部分，特别是执行部分。

图十一
经济及社会理事会 2020 年决议中提及性别相关问题的措辞位置



34. 在经济及社会理事会 2020 年通过的 11 项含性别平等视角的决议(占经社理事会同年通过决议总数 48%)中(见图十一), 5 项决议(45%)在序言和执行部分都包含性别平等视角, 与 2018 年相比下降了 26 个百分点, 6 项决议仅在执行部分提及性别相关问题, 上升了 44%。2018 年, 经社理事会通过的包含性别平等视角的决议中, 有 14%的决议仅在序言中提及性别平等视角; 2020 年, 同类别的决议数为零。第一类别下降显示出一种消极趋势, 经社理事会应寻求机会, 在所有决议的序言和执行部分都纳入性别平等视角。

2. 定性评估

方法

35. 尽管一份报告或决议可在重要章节反映性别平等视角, 但其影响力大小却取决于所进行分析和所用措辞的力度。为评估这一力度, 比照两个定性变量, 即性别平等问题的“涵盖率”和性别平等分析的“质量”, 对秘书长报告和决议进行了审查。

36. 报告如果有讨论性别相关问题的具体章节、并在报告其他章节通篇提及多次, 即被视为高涵盖率。仅有一处提及或在不多的几处简短地提及, 则被视为低涵盖率。介于两者之间为中涵盖率。报告的质量分析将粗略提及“包括妇女”等字眼定为低质量提及, 而报告中如果提供确切事实和证据, 包括按性别分列的定量数据和(或)明确的性别平等分析, 则被列为中等质量提及到高质量提及。评估这类报告的质量是把敷衍了事地使用性别平等词汇同比较认真地分析性别平等问题区分开来的重要一步。

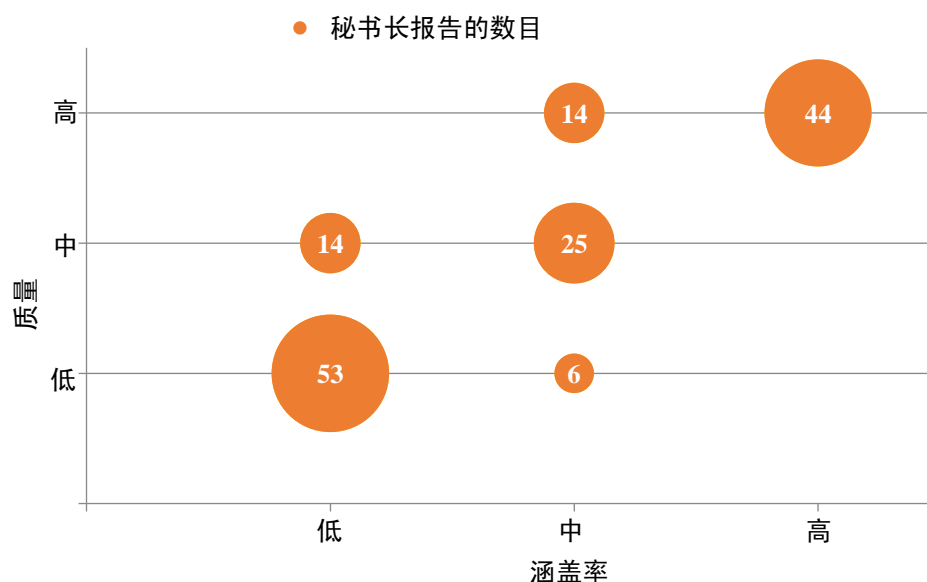
37. 分析决议仅比照一个变量, 并将决议划分为对性别平等问题低度、中度或高度关注。仅一次或几次简要提及的决议被认为低度关注。高度关注性别相关问题

的决议指的是在若干段落出现关键词以及写有关于妇女和女童以及(或)男子和男童情况和需要的具体措辞。

(一) 秘书长的报告

图十二

按频率分列的秘书长提交大会第七十五届会议的报告中提及性别平等问题的涵盖率和质量



38. 图十二内秘书长的报告在两个变量方面的分布情况显示，这些报告在性别平等问题的涵盖率和提及特点两方面的差别都很大。涵盖率和质量之间往往具有相关性；性别平等问题所占篇幅很少的报告很可能也只是泛泛提及，而涵盖面广泛的报告往往包括更详细的信息，进行了更深入的分析。

39. 在大会第七十五届会议上，纳入性别平等视角的 156 份报告中有 44 份报告 (28%) 的评级为高涵盖率和高质量，与第七十三届会议的 25% 相比，增加了 3 个百分点，虽然在这两届会议上的报告绝对数相同 (44 份)。共有 25 份报告 (16%) 构成图十二中心的一组，其涵盖率和质量均为中等；在第七十三届会议上，42 份报告 (24%) 属于这一类别。图十二中最大的一组报告是评级为低涵盖率和低质量的 53 份报告，占含性别平等视角报告总数的 34%。第七十三届会议相应的这一组包括 54 份报告 (31%)。

40. 在涵盖率与质量直接挂钩的分组之外，还存在一些较小分组，即低-中、高-中、中-低和中-高分组，从这些分组中可以观察到一些变化，最明显的是高涵盖率中等质量组的报告减少，从第七十三届会议的 5 份 (3%) 下降到第七十五届会议的零份。中等涵盖率高质量报告的绝对数保持不变 (14 份)，但占比略有增加，从 8% 增加到 9%。中等涵盖率低质量报告的数量略有增加，从 5 份 (3%) 增至 6 份 (4%)，低涵盖率中等质量报告组的报告数从 10 份 (6%) 增至 14 份 (9%)。综上所述，评级为高-高、高-中或中-高的报告绝对数从 63 份减至 58 份，但占比从 36% 增至

37%。评级为低-低、中-低和低-中的报告从 69 份(40%)增至 73 份(47%)。评级为中-中的报告从 42 份(24 %)减至 25 份(16%)。

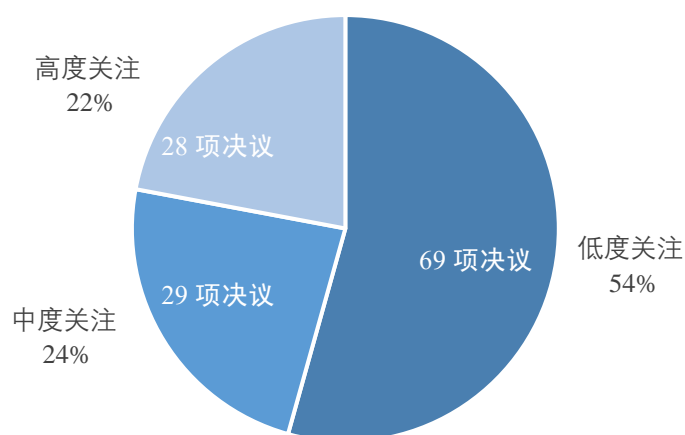
41. 例如，题为“国际老年人年后续行动：第二次老龄问题世界大会”的报告(A/75/218)的评级是高质量和高涵盖率，原因是这份报告深入分析了按性别分列的老年人劳动力参与情况，以及阻碍老年妇女充分、平等进入劳动力市场的性别障碍。高评级报告的另一个例子是题为“应对不平等现象，重新走上到 2030 年消除艾滋病的轨道”的报告(A/75/836)，该报告将性别不平等视为艾滋病毒和艾滋病持续流行的主要原因。题为“秘书处的组成：工作人员情况统计”的报告(A/75/591)的评级是高涵盖率和高质量，因为该报告提供了大量按性别分列的数据，并深入分析了在联合国工作人员组成中实现性别均等的主要挑战和机会。一些报告在提及性别平等问题的涵盖率和质量方面有了显著提高。例如提交给第七十五届会议的关于《儿童权利公约》现状的年度报告(A/75/307)评级比前一年提高，因为该报告对性别平等问题作出了新的具体分析。还有一些报告以前的涵盖率和质量评级很高，但在第七十五届会议上却未包含性别平等视角，例如关于联合国援助酷刑受害者自愿基金的年度报告(A/75/316)。关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动预算执行情况的报告以前的涵盖率和质量评级很高，但提交第七十五届会议的报告(A/75/865)减少了对性别平等视角的纳入。

42. 总体而言，定性评估的结果表明，在将性别平等视角纳入秘书长报告方面取得了进展，最能说明这一点的是性别平等分析涵盖率和(或)质量都很高的报告占比增加。然而，在含性别平等视角的报告中，性别平等分析涵盖率和(或)质量都很低的报告组所占比例依然最大。

(二) 决议

图十三

大会第七十五届会议含性别平等视角决议中对性别平等问题的关注程度



43. 大会第七十五届会议通过的含性别平等视角的决议数目为 127 份(见表 3)，略低于第七十三届会议的 129 项此类决议。如图十三所示，有 22%(28 项决议)高度关注性别平等问题，与第七十三届会议(24%，31 项决议)相比小幅下降。中度关注性别平等问题的决议所占百分比从 28%(36 项决议)降至第 24%(29 项决议)。同时，低度关注性别平等问题的决议所占百分比的相对数和绝对数均有所增加，从 48%(62 项决议)增至 54%(69 项决议)。鉴于与第七十三届会议相比，低关注度的决议类别是唯一增加的类别，因此在加强将性别平等观念纳入大会决议主流方面还有更多工作要做。

44. 进一步分析表明，首次纳入性别平等视角的决议更有可能只是粗略的提及。另一方面，那些在前几届会议上已包含性别平等视角的决议更有可能中度至高度关注性别相关问题。分析结果还表明，某项决议中一旦给予高度关注，往往会逐年保持这种关注。展望未来，大会及其主要委员会应继续深入关注性别平等问题。

45. 大会所通过的决议处理性别平等问题的方式不同。一些决议笼统呼吁将性别平等视角纳入所审议的领域，确认性别平等以及增强妇女和女童权能在所审议领域的重要性以及确认性别脆弱性和性别差距。一些决议呼吁妇女充分、平等、有效地参与所审议领域的决策。还有许多决议呼吁收集按性别分列的数据。

46. 上述分析表明，有几个决议高度关注性别平等问题。例如，大会关于阿富汗局势的第 75/90 号决议强调妇女在建设和平进程中的重要作用，以及冲突地区及整个社会中妇女的具体需求。该决议还承认在妇女的领导作用和妇女经济赋权方面取得的进展。另一项高度关注性别问题的决议是关于与残疾人一道为残疾人实现包容性发展的第 75/154 号决议，大会在该决议中认识到残疾妇女和女童属于社会中最边缘化的群体，需要给予特别关注，以确保她们充分而平等地参与社会。大会还强调了按性别分列数据的重要性。在关于童婚、早婚和强迫婚姻的第 75/167 号决议中，大会认识到童婚、早婚和强迫婚姻是增强妇女和女童权能的主要障碍，并表示深为关切 COVID-19 疫情对童婚、早婚和强迫婚姻发生率以及对消除这一有害习俗的努力所产生的负面影响。为应对疫情及其对妇女和女童的不利影响，大会通过了 2 项完全聚焦于性别平等问题的新决议，即第 75/156 和 75/157 号决议(见第 9 段)。

47. 上述分析还表明，对性别平等问题低度关注的大会决议比例有所增加，其中只有 2 项决议以前对性别平等问题的关注度较高，即关于向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助的第 75/164 号决议和关于联合国建设和平架构审查的第 75/201 号决议。这一增加可归因为第七十五届会议通过的 11 项新的决议较少聚焦性别平等，例如关于通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁的第 75/36 号决议中只有一处略微提及性别平等。

48. 通过分析，发现一些决议比上一年更加关注性别问题，例如关于联合国同欧洲委员会的合作的大会第 75/264 号决议。该决议在纳入性别平等视角方面有显著提高，用一个单独段落阐述妇女和女童以及 COVID-19 的影响，并欢迎秘书长关于该议题的政策简报。

三. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)对于将性别平等视角纳入政府间进程的贡献

49. 在本报告所述期间,联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)继续发挥会员国赋予它的核心作用,在各级促进性别平等以及增强妇女和女童权能,支持充分、有效和加速执行《北京宣言》和《行动纲要》,并以促进性别平等的方式落实《2030 年议程》。妇女署对会员国提出的经扩展的新指导意见作出回应,并支持制定一套全面的关于性别平等和增强妇女权能的全球规范、政策和标准(见 [E/CN.6/2020/2](#) 和 [E/CN.6/2021/2](#))。

50. 与往年一样,向妇女地位委员会、大会、经济及社会理事会、安全理事会、人权理事会和其他政府间机构提供实务支助仍然是妇女署开展规范制订工作的一个主要特点,即使在疫情造成的限制下也是如此。为了加强将性别平等视角纳入这些机构的工作和成果,妇女署继续注重在实现性别平等和增强妇女权能与在其他可持续发展领域取得进展之间的协同增效作用。由于疫情有可能破坏甚至逆转在实现性别平等和增强所有妇女和女童权能方面取得的成果,妇女署在可持续发展目标行动十年期间在应对这场危机和提出促进性别平等的可持续解决办法方面发挥了主导作用。

51. 2020 年,妇女署高度重视《北京宣言》和《行动纲要》执行情况 25 周年审查和评价活动。作为这一进程的一部分,173 国政府编写了国家报告,其中很多是与妇女署、民间社会和其他利益攸关方合作和协商编写的。国家审查为秘书长关于审查和评价进程的全球综合报告([E/CN.6/2020/3](#))作出了贡献。

52. 妇女署提供了有力证据,说明在实现性别平等和增强妇女权能方面的进展和差距情况,并为制定加快履行承诺的具体建议提供了投入。妇女署继续努力在工作中加强纳入性别平等视角,提高其规范和业务方面工作的连贯性、一致性和协调性。25 周年审查和评价进程也是一个激励采取有力举措和开展伙伴关系以缩小差距和加强行动的契机。

53. 妇女署促进和支持其他政府间机构举办纪念第四次妇女问题世界会议二十五周年活动,包括 2020 年 2 月的人权理事会高级别专题小组讨论、7 月 21 日大会主席召开的多利益攸关方听证会和 10 月 1 日的大会第七十五届会议高级别会议。

54. 妇女署还与妇女地位委员会主席协同参与了麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会组办的纪念二十五周年的虚拟联合活动。该虚拟专题小组讨论提供了一个机会,呼吁各国政府和其他行为体借鉴和利用妇女地位委员会的工作,制定促进性别平等的政策和其他干预措施,以应对 COVID-19 疫情并从中恢复过来。该专题小组讨论也有助于确认三个委员会之间的长期互动以及妇女地位委员会在促进性别平等主流化方面的催化作用。

55. 为纪念安全理事会第 [1325\(2000\)](#) 号决议通过二十周年,妇女署开展了为期一个月的系列虚拟活动,辅之以宣传和外联活动,以提高关注度,促进妇女在确保可持续和平中的领导力。妇女署还协调秘书长关于妇女与和平与安全的报告

(S/2020/946)的编写，帮助加强这一领域的知识库，记录成就和挑战，并从新的研究、数据 and 实践中了解趋势和收集证据。

四. 结论和建议

56. 在本报告所述期间，大会和经济及社会理事会及其各职司委员会继续努力在其整个工作范畴全面加快实现性别平等并增强所有妇女和女童的权能。大会第七十六届会议应抓住这一机会继续推动这一承诺。

57. 本报告审议的联合国政府间机构在将性别平等视角纳入主流化方面取得的进展仍然参差不齐。包含性别平等视角的秘书长报告所占比例略有下降。就大会而言，这意味着在第七十三届会议之前持续上升的趋势中断。就经济及社会理事会及其各职司委员会而言，分析结果在过去六年中有所波动，这可能是由于提交给这些机构的报告数量较少，因此样本量较小。本分析中的定性评估表明，性别平等分析涵盖率低和(或)质量低的报告组在含性别平等视角的报告中所占比例依然最大。这些结果突出表明，迫切需要进一步努力，在秘书长的报告中更有系统地全面纳入性别平等视角，同时进一步加强性别平等分析的质量，并将性别平等视角纳入结论和建议。

58. 大会决议中包含性别平等视角的决议所占百分比在第七十四届会议上达到新高。虽然这一百分比在第七十五届会议上略有下降，但仍高于第七十三届会议达到的水平。同时，在含性别平等视角的决议中，质量和涵盖率双低类别的决议所占份额仍然最大，而且与其他类别相比继续不成比例地增加。大会各主要委员会决议纳入性别平等视角的比例差别很大，大多数委员会尚未达到 50%。经济及社会理事会 2019 年和 2020 年达到的水平高于 2018 年，但未能再现 2017 年的最高水平。与此同时，经社理事会各职司委员会含性别平等视角的决议占比低于过去四届会议，部分原因是 2020 年通过的决议总数较少。因此，仍有很大空间可以加强重视将性别平等视角纳入所有政府间机构工作。

59. 尽管 COVID-19 疫情带来了挑战，但妇女署得以向政府间进程和机构提供有效的规范性支助，包括在对《北京宣言》和《行动纲要》执行情况进行 25 周年审查和评价方面。妇女署将继续支持妇女地位委员会和其他政府间机构的工作，包括在疫情背景下加强促进性别平等以及增强妇女和女童权能的全球规范框架。

60. 大会不妨：

(a) 再次呼吁联合国系统所有政府间机构在各自授权任务范围内把性别平等视角充分纳入所审议的所有项目；

(b) 敦促各国政府和所有其他利益攸关方应对差距和挑战，在第四次妇女问题世界会议二十五周年之际，根据政治宣言所作承诺，采取具体、可衡量、有时限和资金充足的新行动，加快执行《北京宣言》和《行动纲要》；

(c) 承诺加紧努力，在全体会议和主要委员会的工作中纳入性别平等视角，鼓励大会主席以及各主要委员会主席团成员监测每届会议在将性别平等视角纳入决议方面所取得的进展；

(d) 呼吁经济及社会理事会把性别平等视角加速列入其决议，呼吁各职司委员会确保在其决议以及拟订供经社理事会和(或)大会采取行动的决议草案中纳入性别平等视角；

(e) 请编写文件的部门采取进一步措施，确保为政府间机构编写的秘书长的报告反映性别平等分析，鼓励采取进一步措施提高这种分析的质量，包括使用按性别和年龄分列的数据，反映妇女和女童作为变革推动者的贡献以及拟议政策和方案对性别平等和增强妇女和女童权能的影响，另外也鼓励将性别平等视角纳入为政府间机构编写的所有报告的结论和建议中；

(f) 继续加强妇女署充分执行其规范性支助职能的能力，提供政策分析、知识和证据以支持政府间审议活动，继续宣传利用各种机会把性别平等视角纳入政府间机构和进程工作的主流，并提供技术援助，从涵盖率和质量两方面加强政府间机构决议和其他成果文件中的性别平等视角。
