



大会

Distr.: General  
19 July 2021  
Chinese  
Original: English

第七十六届会议

临时议程\* 项目 27(a)

社会发展

## 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的 执行情况

### 秘书长的报告

#### 摘要

在根据大会第 75/151 号决议提交的本报告中，秘书长强调，必须以大幅增加和(或)更有效地利用分配给社会发展的资源为重点，加强促进社会发展的国家行动以及区域和国际合作，以实现社会发展问题世界首脑会议的各项目标，同时考虑到 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的多方面影响及其后果，特别是对社会发展的影响。他审视了 COVID-19 危机对社会发展的影响，并强调必须制定长期社会政策，以提高人们应对和抵御未来冲击的能力，还必须保持用于支持此类国家政策和战略的社会支出，以便各国能够更好地复苏并回到执行《2030 年可持续发展议程》的轨道上来。秘书长还介绍了社会发展委员会第五十九届会议的成果，最后提出供大会审议的政策建议。

\* A/76/150。



## 一. 引言

1. 社会发展问题世界首脑会议认识到社会发展和人类福祉对所有人的重要性，达成了把人放在发展中心的历史性共识。会员国承诺消除贫困，促进充分的生产性就业，并促进社会融合/包容，从而为所有人构建稳定、安全和公正的社会。今天，各国面临 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行带来的社会和经济后果，这些承诺此时仍然具有现实意义。

2. 为纪念社会发展问题世界首脑会议二十五周年，大会于 2020 年 12 月与经济及社会理事会联合召开了一次高级别会议。会议期间，会员国强调，COVID-19 疫情造成的多方面后果对推动社会发展构成前所未有的全球性挑战，而最贫困和最弱势群体受到的影响尤为严重。疫情加剧了不平等和脆弱性，并对各国政府落实《2030 年可持续发展议程》和实现可持续发展目标的能力产生负面影响。与此同时，摆脱这场疫情也带来一个机会，可藉此以《2030 年议程》和可持续发展目标为蓝图，为建设更加包容、公平、强韧和可持续社会实现必要的变革。会员国认识到，在世界首脑会议上提出的愿景、原则和承诺的基础上制定有效的社会政策，是实现更好的复苏的关键。协调一致的全球应对措施对于各国现在和在复苏期间保持或增加社会支出至关重要。此外，需要加强所有利益攸关方之间的国际团结、多边合作和真正的伙伴关系，以便更好地复苏，进而实现世界首脑会议和《2030 年议程》的目标，同时不让任何一个人掉队。

## 二. COVID-19 疫情对社会发展和《2030 年可持续发展议程》的多方面影响

3. 鉴于 COVID-19 的持续影响，社会发展委员会对新出现的问题的讨论将集中在“促进更加包容、有韧性和可持续恢复的社会政策：COVID-19 后为在采取行动落实可持续发展十年框架内实现《2030 年议程》重建得更好”这一主题上。本节参考了秘书处关于新出现的问题和委员会审议情况的说明(E/CN.5/2021/4)。

### A. COVID-19 疫情的社会影响<sup>1</sup>

4. 距离实现《2030 年议程》各项目标的时间已不到 10 年，COVID-19 疫情却给各国社会发展带来了毁灭性后果。这场危机不仅暴露而且加剧了当前社会和经济制度中原有的不平等和弱点。

5. COVID-19 导致极端贫困自 1998 年以来首次再次出现，特别是在依赖旅游业、汇款和外部资本流动的最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。

<sup>1</sup> 本节提供的信息摘自以下来源：A/76/61-E/2021/4；联合国，经济和社会事务部，“劳动世界与 COVID-19”（2020 年 6 月）和“COVID-19 时代经济不安全下的政治”（2021 年第 91 号政策简报）；Christoph Lakner 等人，“COVID-19 对全球贫困影响的最新估计：回顾 2020 年和展望 2021 年”，世界银行，2021 年 1 月 11 日；世界粮食计划署，“如果不迅速采取行动，COVID-19 将使身陷粮食危机的人数增加一倍”，2020 年 4 月 21 日；国际劳工组织，“超过六分之一的青年因 COVID-19 失业”，2020 年 5 月 27 日。

按照每天 1.90 美元的标准，预计 2020 年 COVID-19 导致的新贫困人口数量在 1.19 亿至 1.24 亿之间。根据预测，这一人数到 2021 年将上升到 1.43 亿至 1.63 亿之间。由于失业、住房状况日益岌岌可危以及学校停课导致营养不良等问题，低收入家庭在这场危机中首当其冲。

6. 全球和各国国内粮食供应链本来就面临着气候变化和冲突带来的压力，现又被 COVID-19 的负面影响扰乱，因此，全球粮食不安全状况加剧。由于收入和汇款减少，甚至在某些情况下还出现粮食价格上涨，这场疫情可能导致饥饿人口增加 1.32 亿人，从而使 2020 年处于重度粮食不安全状态的人数几乎翻一番，达到 2.65 亿人。越来越多的家庭被迫定量进食，导致儿童发育迟缓的情况增加，对儿童的健康、福祉和充分发挥潜质的能力产生长期负面影响。

7. COVID-19 导致工作场所关闭、工作时间减少以及劳动力和非劳动力收入来源减少，因此引发经济紧缩，严重损害全球人民的经济安全、长期生计和福祉。甚至在 COVID-19 之前，许多国家的劳动力市场状况就已经在恶化。共有 33 亿人(占全球劳动年龄人口的 57%)处于非正规就业状态。非正规工人(如日薪工人、农场工人、家政工人和移民工人)往往因社会保障、工作权利和经济安全而请不起病假，因此更容易染病和蒙受收入损失。低收入、低技能工人(12.5 亿人，占全球劳动力的 38%)也受到重创。在发达国家，由于不稳定工作和新型工作岗位(如平台工人)的增加，越来越多的工人、特别是青年和女性工人面临工作不稳定的问题，特别容易失去工作/收入。这场危机对劳动力市场上的一些社会群体产生了尤其严重的破坏性影响，包括在服务、零售、建筑等受影响最严重行业中占比过高的青年、妇女和移民工人。

8. COVID-19 危机还加剧了原有的不平等，包括妇女、老年人、残疾人、土著人民、儿童和青少年在内的边缘和弱势社会群体受到的影响最大。妇女更加没有经济保障，承担更多的无报酬的家务劳动和照料工作，面临更多的性别暴力。在疫情期间，由于收入减少或失去收入、获得保健服务的难度加大等原因，许多老年人和残疾人的福祉受到极其严重的负面影响。土著人民尤其可能陷入极端贫困。由于学校停课，许多儿童失去了校餐，因而面临营养不良和其他健康风险。由于接受教育和培训的机会受到干扰，青年从接受学校到进入劳动力市场的过渡已变得困难重重，职业道路也被中断。2020 年，超过六分之一青年因 COVID-19 而失业。那些已有工作的人可能面临解雇、失业和收入减少。他们早期收入的减少也降低了他们未来的收入，事实上影响了他们过上有益和充实生活的机会。

9. 由于 COVID-19 的长期影响，贫困、不平等和经济不安全程度加深，这会进一步破坏人们对公共机构的信任，从而削弱社会凝聚力，引发社会动荡。

## B. 应对 COVID-19 的政策和改善复苏以建设一个更包容、更可持续和更具韧性社会的战略<sup>2</sup>

10. COVID-19 疫情让我们对人们面临的日益严重的不平等和经济不安全有了新的认识。疫情还凸显了社会保障制度的漏洞以及助长结构性不平等的医疗卫生和教育系统的不足。即使在疫情之前，约有 40 亿人没有任何形式的社会保障，其他许多人只享有部分保障。

11. 这场危机还突显了采取有效社会经济政策来解决这些不平等的重要性。与 2008 年全球金融危机不同，各国政府迅速采取应急措施(主要以财政刺激计划的形式)，缓解 COVID-19 疫情的直接负面影响。这些措施包括临时减税、将社会保障的福利扩大到之前未被覆盖的人群、为小企业提供支持以及提供流动性支持。许多政府推出新的社会保障举措，包括特殊津贴和补助金、收入以及就业和医疗保障。为了支持最脆弱群体，已实施现金转账、粮食援助方案和子女福利等措施。

12. 由于及时采取这些由大规模刺激计划供资的临时措施，预计 2021 年全球经济增长将回升至 5.6%，这是 80 年来经济衰退后最强劲的增长。然而，强劲复苏的前景并不均衡。在 12.7 万亿美元的全球财政刺激计划中，近 80% 的资金主要分散在发达国家。发达国家所采取刺激措施的规模平均占其国内生产总值的 15.8%，而如果把 46 个最不发达国家作为一个整体，其直接和间接财政支持的增幅只占国内生产总值的 2.6%。因此，发达经济体正在反弹，但许多新兴和发展中经济体预计将缓慢复苏。许多低收入国家面临掉队的风险，其原因是无法获得 COVID-19 疫苗以及债务水平增加、汇款减少、社会支出增加和税收减少等因素。最贫困和最脆弱国家可能会落得更远。

13. 虽然临时措施对于解决短期需求至关重要，但这些措施一旦结束，受益人将像以前一样容易受到未来冲击的影响。各种大流行病的负面社会影响往往会在经济复苏后持续很长一段时间。由于失去教育和就业机会，儿童和青年遭受的这种破坏性影响将特别严重。过早结束应急措施可能使得在社会发展许多方面取得的进展发生逆转。各国政府既要在促进包容性增长与确保向受危机打击最严重的部门和人口持续提供充分支持两者之间找到平衡点，同时还要保证财政可持续性。

14. 为保障弱势群体和脆弱群体的生计，应优化临时支持措施的规模、期限和条件，并以此为跳板，建立可以保护各个社会和人口中的弱势群体免受未来冲击的全面社会保障制度。COVID-19 疫情恢复阶段是一个契机，各国可藉此对制定和实施国家社会保障制度进行投入，以帮助最脆弱社会群体中的个人和家庭维持生计。这包括扩大社会保障的覆盖范围，不分工作种类纳入所有工人。各国政府可采取措施，确保在确定和覆盖受益人方面取得进展，用更长久的安全网取代一次

<sup>2</sup> 本部分介绍的信息摘自：国际劳工组织，《2017 至 19 年世界社会保障报告：普及社会保障以实现可持续发展目标》(2017 年)和“全球应对 COVID-19 的社会保障措施”，可查阅 [www.social-protection.org/gimi/ShowWiki.action?id=3417&lang=EN](http://www.social-protection.org/gimi/ShowWiki.action?id=3417&lang=EN)；世界银行，《全球经济展望》(2021 年 6 月)；联合国，经济和社会事务部，《2021 年世界经济形势与展望》；Alan Gelb and Anit Mukherjee, “Digital technology in social assistance transfers for COVID-19 relief: lessons from selected cases”, Policy Paper 181 (Center for Global Development, 2021 年 9 月)。

性援助。应进一步加强 COVID-19 危机期间发展起来的数字能力，以加强社会保障制度的包容性和有效性。

15. 同时，需要围绕全面、以人为本、包容各方、具有韧性的共同愿景和长期战略凝聚社会共识，以恢复得更好，并加快落实《2030 年议程》和实现可持续发展目标。这将需要采取大胆行动来消除不平等和匮乏的根源。各国政府应继续促进包容性增长；创造体面和生产性就业机会，特别是在绿色、可持续和照护经济领域；利用新技术；建立或扩大符合国情的社会保障制度或扩大这种社会保障制度的覆盖范围，包括设定最低工资；确保为所有人提供高质量的基本服务和基本基础设施。应该作出有针对性的努力，确保消除边缘和弱势社会群体面临的社会或法律障碍。

### 三. 社会发展委员会第五十九届会议

16. 社会发展委员会是负责落实和审查世界首脑会议执行情况的主要政府间机构。根据经济及社会理事会主席关于因 COVID-19 疫情对到场会议所作相关限制措施的指导意见，委员会决定在其第五十九届会议上更新经常性决议。本节概述了委员会第五十九届会议开展的工作，以下决议草案述及这些内容：委员会今后的工作安排和工作方法(E/CN.5/2021/L.4)、非洲发展新伙伴关系的社会层面(E/CN.5/2021/L.3/Rev.1)、以社会公正的方式向可持续发展过渡：数字技术对社会发展和所有人福祉的作用(E/CN.5/2021/L.6)以及有关青年的政策和方案(E/CN.5/2021/L.5)。经济及社会理事会随后通过前三项决议草案。

17. 会员国认识到，在 COVID-19 疫情的背景下，世界首脑会议的成果在今天仍然具有现实意义；委员会在促进社会保障、社会正义和消除贫困以及确保不让任何一个人掉队方面发挥重要作用。这一大流行病暴露出各区域在获得医疗卫生、教育和就业方面存在巨大差距，因此需要以包容各方和以人为本的方式进行复苏，以保护民众(特别是最弱势群体)免受饥饿、收入损失和失业以及性别暴力的影响，并建立抵御未来冲击的能力。鉴于 COVID-19 加快了数字化转型的步伐，这场大流行病还突显了在获取数字技术方面的巨大差距。迫切需要弥合数字鸿沟，促进数字包容，同时应对数字技术带来的新风险，以确保所有人的福祉。

18. 在主题为“促进多边主义，在可持续发展目标行动十年及其社会层面背景下实现包容、有韧性和可持续的 COVID-19 后复苏”的部长级论坛上，来自不同区域的各国部长介绍了为应对 COVID-19 疫情的影响正在实施的国家政策和措施，并强调需要加强多边主义，以确保实现包容各方的强韧复苏。

#### A. 优先主题：以社会公正的方式向可持续发展过渡——数字技术对社会发展和所有人福祉的作用

##### 1. 需要以社会公正的方式过渡

19. 甚至在 COVID-19 疫情发生之前，人们就认识到，目前的经济发展轨道并没有实现人人共享繁荣，而是导致许多国家出现严重不平等并且导致这一问题不断

加剧。这场大流行病的多方面影响进一步加剧了原有的社会经济不平等，从而严重损害了社会发展和人民福祉，特别是最弱势群体的福祉。

20. 严重不平等有损于可持续增长，因为在获得优质教育和其他基本服务方面的不平等导致很大一部分人口的教育水平较低、技能较少和健康状况较差，进而导致生产率和增长潜力下降。增长前景降低阻碍消除贫困的努力，从而增加对更多社会支出的需求。严重不平等还会导致发生更多的暴力和腐败，并逐步降低人口中社会关系和社会资本的质量。由于社会两极分化和对公共机构缺乏信任，不平等也会降低公众对环境保护的支持度。

21. 以社会公正的方式向可持续发展过渡需要摒弃当前不可持续的消费和生产模式，因为这些模式正在消耗自然资源并造成不可逆转的环境损害。仅食品生产和服装这两个产业就分别占全球温室气体排放量的 25% 和 10%。未来政策应支持经济增长与环境退化脱钩，确保对资源进行可持续管理，并鼓励可持续经营方式和消费行为。

## 2. 促进更加包容、有韧性和可持续恢复的社会政策

22. 虽然 COVID-19 疫情使数十年的发展成果发生逆转，但也因此释放了资源，促使各国表明政治意愿，并提供了一个前所未有的机遇，可藉此改变发展轨道，以社会公正的方式向可持续发展过渡。在恢复得更好的过程中，各国需要根据《2030 年议程》及其可持续发展目标，重新制定政策，并消除不平等和脆弱性的根源。若要以社会公正的方式实现这一过渡，就必须以一种新的思维方式审视经济活力和增长，藉此在人类福祉和能力方面取得可持续进步，并同时保护环境。

23. 这种前瞻性政策框架应重视对民众能力和适应力的投入，并确保在获得优质公共服务(特别是教育和医疗服务)方面机会平等和普及社会保障。这一政策框架还应促进人人获得体面工作，并加强经济安全。弥合数字鸿沟和投资于可持续基础设施，以促进向资源利用更加高效且更加绿色的经济过渡，也是这一框架的组成部分。

24. 这还需要协调一致的行动和更强有力的多边体系，以补充和支持推动各国在步入可持续发展轨道方面所作的努力。此外，需要采取全政府办法和全社会办法，使正在走出 COVID-19 疫情的复苏更加强劲、更加包容并且在经济、社会和环境方面具有韧性。最后，集体行动和全球合作对于防止全球粮食供应链中断、作为全球公共产品提供可负担的 COVID-19 疫苗和治疗、改善发展中国家的财政状况以及以《2030 年议程》为指导进行复苏至关重要。



### 3. COVID-19 与数字技术的作用<sup>3</sup>

25. 数字技术在 COVID-19 的应对工作中发挥了关键作用，使远程办公、远程学习以及基本商品和服务的交付成为可能。这场大流行病还加快了数字化转型的步伐。数字技术对更好地从 COVID-19 中复苏和落实《2030 年议程》至关重要。

26. 90%以上的教育部已颁布某种形式的政策，以促进数字化学习和广播远程学习。例如，印度的国家和邦一级政府正在推出基于 QR 二维码的学习系统，以帮助师生实时学习和实时评估表现。斐济政府正在通过广播和“Walesi”倡议提供课程内容。“Walesi”是数字和卫星电视上的一个专用教育频道，可通过移动应用程序收看。数字技术为促进成人教育和终身学习提供创新途径。例如，在以远程办公为主的环境中，虚拟现实培训可以加强新来见习人员和有经验的工人的课程及其对课程的理解。包容的数字化教育可以创造公平的学习机会，将残疾人等边缘和弱势群体纳入其中。混合式学习(即将在线教育方法与传统课堂教学方法相结合)可以让个性化教学成为现实。新的数字平台，包括大规模开放式在线课程，允许开放使用和无限参与。潜在好处包括以较低成本复制高质量教学、自主决定学习进度和进行数据分析以优化学习。

27. 自 COVID-19 危机爆发以来，数字技术在大规模扩大政府与人民之间的社会转移支付方案中发挥了关键作用。数字工具一直是启动新紧急支助方案和更多地利用现有方案以帮助“新穷人”的关键——“新穷人”是危机后出现的群体，通常为城市非正规部门工人，他们当中包括发展中国家社会援助方案中“缺失的中间层”的很大一部分。数字通信运动、数字登记/筛查和数字支付使数百万补助款得以处理和支付，而这项工作规模之大，如果没有这些工具是无法做到的。与没有这些工具的国家相比，拥有强大数字基础设施的国家能够更快、更有效地支付紧急财政支助。例如，巴基斯坦的 Ehsaas 紧急救济方案允许符合条件的家庭使用短信进行登记。家庭成员可以凭其生物识别身份证去银行领钱。2020 年，孟加拉国政府与私营部门合作，实施移动式现金支助方案。多哥的 Novissi 数字化社会安全网方案每两个月向非正规部门的弱势工人提供现金转账。

28. 数字技术通过推动社会经济转型、提高生产率、加强国家和国际经济的互联互通，显示出改善人民生活的巨大潜力。电子商务的指数级增长创造了新的工作

<sup>3</sup> 该部分介绍的信息摘自：联合国儿童基金会，“COVID-19：儿童在学校停课期间能够继续学习吗？”（2020 年 8 月）；Pricewaterhousecoopers，“How virtual reality is redefining soft skills training”，可查阅 [www.pwc.com/us/en/services/consulting/technology/emerging-technology/vr-study-2020.html](http://www.pwc.com/us/en/services/consulting/technology/emerging-technology/vr-study-2020.html)；世界银行集团，“作为 COVID-19 大流行疫情对策之一，增加对社会援助的支付”（2020 年）；Sania Nishtar，“Ehsaas emergency cash: a digital solution to protect the vulnerable in Pakistan during the COVID-19 crisis”（Government of Pakistan, October 2020）；联合国粮食及农业组织(粮农组织)，“粮农组织和卢旺达缔结新伙伴关系以刺激电子商务的增长”，2020 年 2 月 5 日；世界银行，“通过电子商务刺激中国农村的就业、增长、创业和创收”，2019 年 11 月 22 日；粮农组织，“粮食电子商务：形势和前景”，“粮食系统和 COVID-19 的挑战”系列(2020 年 10 月)；粮农组织，“第三次网络研讨会主题：数据驱动力的非洲农业市场”，2020 年 7 月 22 日，可查阅 [www.fao.org/support-to-investment/news/detail/en/c/1300642/](http://www.fao.org/support-to-investment/news/detail/en/c/1300642/)；“向数字经济转型：作为驱动力或生产力的技术能力”，见《2020 年最不发达国家报告：新十年的生产能力》(联合国出版物，2020 年)。

岗位和创收机会，这可以促进家庭收入增长，帮助个人和社区摆脱贫困，并振兴农村社区。例如，卢旺达在 2020 年启动项目，以加强中小企业从事电子商务和进入线上国际市场的能力。哥伦比亚正在支持企业家和中小企业通过在线平台发展其数字专长、从事电子商务和实现正规化。在中国，电子商务通过扩大农村生产者进入市场的机会，帮助振兴农村。在加纳，企业对企业电子商务平台“农贸中心”为农民和买主牵线搭桥，使农民能够以更高价格出售其农产品。

29. 数字技术可以提高生产力。在发展中国家，如果男女有同样的获得生产性资源的机会，那么妇女的农场产量可以提高 20%到 30%。在部署数字技术时敏感对待性别问题，意味着可以在缩小生产率差距方面获得双重红利，同时改善性别平等。各国正在制定支持本国数字经济的国家战略，如摩洛哥的“数字 2020”和“数字塞内加尔 2025”战略。人力资源是这种数字化转型的基石，许多政府都在推动培养数字人才。哥伦比亚正在为在 2021-2022 年期间培训 10 万名程序员提供支持。快速数字化也在加速向数字金融的转变。数字工具(如移动货币和电子钱包、众筹、替代信用评分和跨境汇款)可支持那些得不到充分服务的群体和社区享受金融普惠，并提供新的生计和市场机会。

#### 4. 数字接入方面的差距和新出现的风险<sup>4</sup>

30. 在数字化转型加快步伐之时，COVID-19 危机也扩大了数字鸿沟，进一步加剧了已有的不平等。此外，尽管数字技术具有各种优势和潜力，但仅靠数字技术无法解决饥饿、贫困、不平等和环境挑战等复杂问题。准确地说，数字技术只是从根本上应对这些挑战的众多工具之一。

31. 互联网连接是帮助弱势群体脱贫的重要手段。然而，区域之间和国家之间存在着巨大的数字鸿沟。世界上略多于一半的人口(53.6%)在使用互联网，而其余的人(总计 36 亿人)则没有使用互联网。各国国内显然存在数字鸿沟：已处于不利处境的边缘群体、特别是那些受教育程度有限和识字率低的群体在无网人口中占比过高。

32. 为了消除无网人口面临的多重障碍，特别是无网人口没有信息和通信技术(通信技术)基础设施和设备可用、负担不起、缺乏数字和识字技能、网上缺乏相关内容等障碍，各国政府应与包括私营部门在内的其他利益攸关方合作，采取跨部门、综合办法。越来越多的国家正在制定国家联通计划，以确保没有人无网可上。各国还在投资于数字技能，并采取措施，通过平价资费、资费补贴和免费接入，提高互联网的可负担性。COVID-19 危机也加剧了弥合性别数字鸿沟的紧迫

<sup>4</sup> 本节的内容参考了以下资料：国际电信联盟，“国际电联新数据显示：互联网普及程度不断提高，但性别数字鸿沟不断扩大”，2019 年 11 月 5 日；世界银行，《2016 年世界发展报告：数字红利》(华盛顿特区，2016 年)；经济合作与发展组织，“2020 年就业展望：工人保障与 COVID-19 危机”(巴黎，2020 年)；世界经济论坛，“2020 年就业前景报告”(2020 年 10 月)；欧盟委员会，“数字技能和就业”，可查阅 <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/digital-skills-and-jobs>；Sara Riso，“COVID-19: fast-forward to a new era of employee surveillance”，European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions, 9 December 2020；Save the Children，“The global girlhood report 2020: how COVID-19 is putting progress in peril”(2020 年，伦敦)。



性。在教育向线上转移之时，在许多国家女童却处于不利处境并受到歧视，因为这些国家往往让男童优先使用数字设备和互联网。<sup>5</sup> 由于女童早婚和强迫婚姻、少女怀孕和童工现象激增，数以百万计的女童之后就没有重返学校。

33. 数字包容在促进社会包容、体面工作和所有人的福祉方面发挥关键作用。鉴于通过位置、性别、年龄和残疾状况等因素可以预测网络接入情况，量身定制满足弱势和边缘群体(特别是妇女、儿童和青年、老年人、残疾人、土著人民和贫困家庭)需求的专门政策、方案和战略有助于弥合数字鸿沟。例如，由于残疾，残疾人在使用数字技术时往往面临无障碍环境方面的阻碍。

34. 事实证明，自动化和数字技术，包括人工智能、机器学习和机器人技术，在提高劳动世界的生产效率方面很有价值。然而，这些变革导致中等技能职业消失，进而加剧劳动力市场的两极分化，并对收入和工资不平等产生不利影响。到目前为止，高技能人才从新技术中受益最大，而从事例行体力劳动和认知性工作的低技能和中等技能人才的机会正在减少。COVID-19 危机加快了劳动自动化和数字化的步伐，因此，那些缺乏必要数字技能和/或无法获得重新学习技能机会的工人失去从事技术性工作的机会。根据一项估计，到 2025 年，全球可能会有 8 500 万个工作岗位被取代，与此同时由于人类、机器和算法之间的分工发生变化，又可创造 9 700 万个新工作岗位。

35. 在劳动力市场，平台工作的增长对许多发达国家的社会保障制度构成挑战，因为这些制度建立在全职和长期雇佣合同的主要模式之上。在养老金福利、带薪育儿假、病假或获得收入支持的措施资格方面，平台工人不与全职员工享有同等权利。

36. 在全球范围内，许多人不具备数字化社会和经济所需的数字技能。在欧洲，预计 2020 年信通技术专业人员的缺口将超过 50 万，42% 的欧洲公民缺乏基本数字技能。为满足当前和未来劳动力市场需求，必须进行投资，通过终身学习提高工人的数字技能。虽然青年更有可能连接互联网，但他们往往缺乏劳动力市场所需的相关数字技能。各国政府可以在学校课程中进一步优先考虑数字技能，并与私营部门合作创建职业教育和培训方案，提供数字技能在职培训。应推出激励措施，以确保数字公司雇佣和培训更多女性，并推广弹性工作安排。各国政府还应进行投资，为所有儿童提供使用技术的机会，并使青年具备数字技能和科学、技术、工程和数学技能。应该鼓励女童在这些领域有出色表现。必须保住在性别平等方面取得的成果，因为数字技术可能成为使性别歧视和性别暴力长期存在的工具。

37. 应在公开辩论中解决与使用数字技术相关的风险和道德问题，如错误信息、隐私权、数字身份保护、网络骚扰、劳动世界的变化和人工智能中的无意识偏见，并制定保护措施，防范这些风险和道德问题。通过公众参与和更新监管框架，各国应确保数字创新同时支持社会和商业需求，借此推动数字化转型，建设更加美好的社会。有几种工具可以帮助防止偏见进入人工智能系统和缓解这一问题，例

<sup>5</sup> 见 Diogo Amaro 等人，“COVID-19 与教育：撒哈拉以南非洲青少年中的性别数字鸿沟”，联合国儿童基金会，2020 年 8 月 4 日。

如，组织培训、提高认识和确保人工智能程序员和开发人员的多样性。在社会层面，这需要建立机构和立法生态系统，同时采取适当的激励措施、建立足够的能力以及制定审查和提供补救的规定和程序。

38. 在数字经济中确保数据的私密性、安全和负责任管理是一项基本人权。然而，由于法律框架难以跟上技术变革的步伐，挑战比比皆是。例如，远程工作通过数字软件 and 应用程序促进对员工的追踪，同时也引发识别合法业务需求的问题和员工隐私的问题。

## B. 非洲发展新伙伴关系的社会层面与有关青年的政策和方案

39. 委员会第五十九届会议审查了 COVID-19 疫情对非洲的社会经济影响以及非洲国家及其伙伴(包括联合国系统)的应对措施。尽管这场危机逆转了来之不易的发展成果，如减少贫困和缓解性别不平等，但也提供了一个机会，可藉此促进范式转变和重新制定社会经济政策，以帮助所有人实现更好的复苏。非洲国家需要继续优先制定旨在改善卫生部门、消除极端贫困、打击不平等(特别是性别不平等)、为所有人提供优质教育和体面工作的政策，以便更好地从 COVID-19 危机中恢复过来，并在采取行动实现可持续发展目标十年期间加快包容性增长。

40. 委员会第五十九届会议还审查了与《世界青年行动纲领》有关的三个专题(即青年减贫、全球数字经济以及青年与刑事司法)，还敦促会员国和所有利益攸关方采取协调一致行动，以弥合数字鸿沟、包括青年数字鸿沟，促进数字包容和负责任地使用信通技术，防止将信通技术用于犯罪目的，弥合数字获取和数字能力方面的性别差距，并加快发挥数字技术在减少 COVID-19 疫情对教育和卫生影响方面的促进作用。会议呼吁会员国确保充分适当地将信通技术融入各级教育和培训(课程编排、师资培训以及机构行政和管理)，以此推动青年创新。

## 四. 保持或增加社会支出并更有效地利用分配给社会发展的预算，以实现更好复苏

41. 在全球范围内，由于应对 COVID-19 疫情，税收收入大幅下降，紧急支出需求增加，这导致财政赤字增加，政府债务水平恶化。虽然所有国家都受到严重影响，但全球可能出现两种应对情况。发达国家由于实施了空前规模的强有力刺激措施和广泛提供疫苗，所以正在复苏，而发展中国家却因为缺乏流动性和财政空间以及可能面临公共债务困境，无力为适当的应对和复苏措施供资。

42. 国内和国际社会必须齐头并进，创造保障发展成果所需的财政空间；支持有效 COVID-19 应对措施；防止国家间不平等进一步加剧；实现更好的复苏；并重回执行世界首脑会议成果和《2030 年议程》的正轨。在国内，保持和/或增加社会支出对于减轻贫困和减少不平等现象、促进人人获得体面工作以及推进数字和社会包容必不可少。各国需要加倍努力推动累进税制改革，并将公共支出投资于人民，从而创造更具韧性的社会。这需要得到全球集体行动和团结精神的支持。国际税务合作对于打击逃税和避税仍然至关重要。向发展中国家提供更大国际流动

性，在提供债务减免方面采取协调行动，同时对多边债务结构进行长期改革等举措，可以为发展中国家提供其所需的财政空间，又不会阻碍其未来发展。

43. 鉴于 COVID-19 危机对支持社会发展方面的国家财政空间造成破坏性影响，特别是在发展中国家，以下分析强调了国际和区域合作的作用。该部分应与秘书长 2020 年的报告(A/75/216)一并阅读。该报告更详细地介绍了调动国内资源以保持和增加社会支出的关键作用。

#### A. 开展国际和区域合作，为社会发展创造财政空间<sup>6</sup>

44. 预计 COVID-19 疫情对发展中国家的影响将比 2008 年金融危机更为严重和持久。COVID-19 引发的经济危机具有以下特点：资本外流达到前所未有的水平；货币贬值；出口收入遭受损失，包括商品价格下降和旅游收入减少。虽然发达经济体也受到了沉重打击，但非常财政和货币措施已减缓疫情的社会经济影响，并将继续提振经济增长。

45. 虽然发展中国家的资本外流最近已稳定下来，并且一些国家能够以相对较低的成本进入国际资本市场，但许多发展中国家缺乏足够的货币、财政和行政能力来有效应对危机，从而导致这些国家在实现可持续发展目标方面取得的进展发生逆转。在国际一级，多边合作至关重要。二十国集团正在采取具体行动，以兑现其参与“团结一致的全球应对行动”的承诺。这需要借力国际金融系统，为发展中国家创造急需的财政空间，以制定有效应对危机的一揽子计划。

##### 1. 满足发展中国家的融资需求<sup>7</sup>

46. 确保国际金融机构的资源与发展中国家的融资需求相匹配，将有助于加强这些国家的复苏。联合国贸易和发展会议估计，发展中国家在流动性和融资需求方面还需要 2.5 万亿美元才能渡过危机。截至 2021 年 5 月底，国际货币基金组织(基金组织)已批准为 84 个国家提供近 1 100 亿美元资金，并为 29 个最贫困成员国提供了 7.26 亿美元的债务减免。满足各国融资需求需要扩大优惠融资规模。为了满足这一紧迫需求，目前正在就设立多边基金展开讨论，以便将资源从发达国家重新分配给发展中国家。哥斯达黎加政府提出的一个倡议是，设立缓解 COVID-19 经济基金，由发达国家提供资金，通过多边开发银行拨款。还需要努力降低脆弱

<sup>6</sup> 本节的内容参考了以下资料：联合国贸易和发展会议(贸发会议)，“COVID-19 对发展中国家的冲击：为世界三分之二正在掉队的人口制定‘不惜一切代价’方案”(2020 年 3 月)；二十国集团关于 COVID-19 的声明，2020 年 3 月 26 日，可查阅 <https://reliefweb.int/report/world/g20-leaders-statement-extraordinary-g20-leaders-summit-statement-covid-19>。

<sup>7</sup> 本节的内容参考了以下资料：贸发会议，“联合国呼吁为发展中国家提供 2.5 万亿美元应对冠状病毒危机一揽子计划”，2020 年 3 月 30 日；国际货币基金组织，“COVID-19 财政援助和偿债减免”，可查阅 [www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/COVID-Lending-Tracker](http://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/COVID-Lending-Tracker)；拉丁美洲和加勒比经济委员会，“COVID-19 时代及其后的发展筹资”，特别报告第 10 期，2021 年 3 月 11 日；国际货币基金组织，“国际货币基金组织成员的配额和投票权以及国际货币基金组织理事会”，可查阅 <https://www.imf.org/external/np/sec/memdir/members.aspx>；Andrea Shalal，“IMF eyes new trust to provide aid to broader group of countries-Georgiva”，Reuters, 13 June 2021；《2019 年可持续发展筹资报告》(联合国出版物，2019 年)；《2021 年可持续发展筹资报告》(联合国出版物，2021 年)。

国家的借款费用。非洲经济委员会提议建立一个流动性和可持续性基金，通过增加对这些政府的主权债券的需求来降低其借款费用。

47. 通过改善区域、次区域和国家开发银行制定贷款对策的能力来加强区域合作，可以帮助各国更好地进行重建，增强其抵御未来冲击的能力。例如，美洲开发银行和各次区域开发银行分别承诺投入 80 亿美元和 120 亿美元。

48. 在支持脆弱国家应对 COVID-19 危机不良影响更广泛的努力方面，特别提款权可从中发挥重要作用。正如之前在全球金融危机后分配特别提款权那样，基金组织新发行的特别提款权是补充成员国国际储备的有效方式。2021 年 3 月，二十国集团批准基金组织新发行的特别提款权，规模预计将达到史无前例的 6 500 亿美元。发展中国家将获得约 40% 新发行的特别提款权，其余部分将分配给发达国家。此外，正在讨论是否有可能将新发行的特别提款权和未使用的现有特别提款权从拥有强大对外储备头寸的国家调配到最需要的国家。已提出设立若干机制，有的机制利用基金组织现有减贫和增长信托基金向低收入国家分配特别提款权，有的机制在基金组织设立一个新的复原力和可持续性信托基金，供饱受 COVID-19 和/或气候变化严重影响的中等收入国家使用，并可用于资助医疗卫生/疫苗支出和绿色复苏。

49. 这些特别措施不应该干扰我们履行向发展中国家提供官方发展援助的承诺，即实现援助达到捐助国国民总收入 0.7% 的目标。2019 年官方发展援助增长 0.7%，按实际价值计算增至 1 550 亿美元，但在捐助国国民总收入中的占比略有下降，平均从 0.31% 降至 0.30%。虽然社会部门在官方发展援助分配中所占比例最大，但这一比例近年来一直在下降，从 2010 年的 40% 降至 2017 年的 35%。用于教育的官方发展援助在本世纪初翻了一番，但自 2009 年以来一直停滞不前。总体而言，向社会保障制度提供的官方发展援助水平较低(2007 年至 2017 年期间为平均每年 11 亿美元)，特别是相较于分配给医疗卫生和教育等社会服务的官方发展援助(同期分别为平均每年 56 亿美元和 92 亿美元)。COVID-19 危机对 2020 年官方发展援助成果的影响尚不确定：一些主要捐助国增加了发展合作预算，另一些则迫于国内财政压力，削减了官方发展援助。国际开发协会雄心勃勃的增资(开发协会第 20 轮增资)和非洲发展基金在 2022 年第十六轮增资将有助于在最需要的领域提供赠款资金。

## 2. 通过改革国际债务结构支持债务管理和减免<sup>8</sup>

50. COVID-19 危机加剧了原有的债务脆弱性，增加了债务困境的风险，进而阻碍发展中国家解决卫生危机、粮食不安全以及不断上升的失业率和贫困率的能力和投资于气候行动的能力。甚至在危机之前，大约 64 个低收入国家在还债付息方面的支出就超过对医疗卫生系统的支出。这种债务水平不断上升对情况威胁到发展中国家为实现可持续、包容各方的强韧复苏采取措施的能力。例如，在发展

<sup>8</sup> See Jubilee Debt Campaign, “Sixty-four countries spend more on debt payments than health”, 12 April 2020; 拉丁美洲和加勒比经济委员会, “COVID-19 时代及其后的发展筹资”; 贸发会议, “COVID-19 对发展中国家的冲击”。

中世界负债最多的拉丁美洲和加勒比地区，区域一级的政府债务预计将从 2019 年的 68.9% 增加到 2020 年的 79.3%。

51. 为了让存在外部公共债务脆弱性的经济体有喘息之机，二十国集团在 2020 年 4 月达成暂缓偿债倡议，该倡议规定官方双边债权人暂时停止向 73 个国际开发协会国家偿还贷款。2020 年 11 月，由于认识到一些国家的债务问题十分严重、需要采取更强有力的措施，二十国集团制定了《暂停偿债倡议之外的债务处理统一框架》，规定在特殊情况下可以延长期限和减记债务。然而，上述倡议和《统一框架》仍然有局限性：它们不适用于最脆弱的中等收入国家和小岛屿发展中国家，这些国家持有可能偿还不超过三分之二以上的估计对外公共债务，<sup>9</sup> 并且出于担心信用评级下调等原因，它们的参与率低于预期。此外，国际货币基金组织的灾难控制和救济信托基金还减免了其 29 个最贫困和最脆弱的成员国的债务。

52. 为了在创造有利于投资可持续发展目标的环境方面奠定基础，同时保持可持续的债务水平，越来越多的声音呼吁提供即期或于近期债务减免。这包括通过《暂停偿债倡议之外的债务处理统一框架》减免公共部门债务，以及进一步努力探索债务换气候倡议和回购。人们也越来越多地考虑依存型债务工具，如飓风条款，这将使自动暂停偿债成为可能。可能需要一种广泛的多管齐下的办法来消除国际金融结构中的差距。这可以包括一系列改革，例如基于市场的措施和法律措施，以及在独立债务管理机构监督下对陷入困境的经济体进行债务减免和债务重组。建立一个由独立债务管理机构监督的多边债务重组机制，有助于确保长期债务可持续性，并解决对私人债权人的欠债。

### 3. 创建更可持续和更加坚韧的国际金融结构<sup>10</sup>

53. 除了迫切需要为全球可持续复苏创造足够的财政空间外，财政失衡和负债情况的普遍加剧还促使国际社会在建立一个更加公平、更加坚韧的国际金融结构方面产生共同动力，从而能够让正在走出 COVID-19 的复苏变得更加强劲、更加包容、更具韧性。在联合国系统的主持下，2020 年 5 月举行的 COVID-19 时代及其后发展筹资高级别活动通过 6 个专题工作组启动了国际金融结构改革的反思进程，这将有助于推动这一改革进程。这项工作正通过联合国系统、分六个专题群组进行。

54. 全世界正在努力加强国际税收合作，这对于打击包括避税和逃税在内的非法资金流动的更广泛努力仍然至关重要。通过综合多个不完整数据来源，对个人逃税和跨国企业利润转移进行了估算，结果发现，个人逃税和跨国企业利润转移每年给各国造成的损失估计高达 4 000 亿美元，这削弱了对可持续发展的公共投资，

<sup>9</sup> 见联合国开发计划署，“发展中国家的主权债务脆弱性：哪些是脆弱国家？多少债务面临风险？”（2021 年 3 月）。

<sup>10</sup> 见 Tax Justice Network, “The state of tax justice 2020”, 20 November 2020; 《2021 年可持续发展筹资报告》(联合国出版物, 2021 年); 经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛 (E/FFDF/2021/L.1); 联合国, “COVID-19 时代及其后的发展筹资”, 可查阅 [www.un.org/en/coronavirus/financing-development](http://www.un.org/en/coronavirus/financing-development)。



包括对 COVID-19 应对工作和可持续的强韧复苏的供资。在税务透明度方面取得了重大进展，并且在数字化程度不断提高的背景下，一大批会员国正在讨论改革国际税收规范。正在谈判的提议包括重新分配一些征税权以及就全球最低企业税率达成一致。在制定税收规范时，需要更加重视和关注发展中经济体的利益和呼声。国际社会应确保税收规范制定进程切实做到包容各方，使税收规范和做法适应发展中国家的现实情况和需要。

55. 各开发银行可以通过调整贷款优先事项，进一步支持可持续的强韧复苏，例如，通过改变贷款组合的构成，增加绿色投资的份额和支持气候变化相关项目。这还意味着探索包括定期贷款在内、向最脆弱国家提供长期可持续融资的各种选项，以便各国能够利用超低全球利率，延长贷款期限，并探索为发展中国家提供赠款或超长期(例如，50 年)融资的各种选项，用于对长期增长和可持续发展的投资。

56. 汇款是全球数以百万计民众的关键生命线，并且在整个 COVID-19 危机期间一直如此。全球每九个人中就有一人(约 8 亿人)依靠移民工人寄回家的钱生活，这些钱帮助他们支付日常必需品的费用，包括食品、医疗费用、学费和房租。出乎意料的是，汇款流动性在危机期间没有很大波动。根据官方记录，2020 年流向中低收入国家的汇款总额为 5 400 亿美元，仅比 2019 年的 5 480 亿美元下降 1.6%。然而，汇款费用仍然很高。2020 年第四季度，汇款手续费平均超过 6.5%，比可持续发展目标中汇款费用到 2030 年降至 3%的具体目标高出一倍多。平均汇款费用从 4.9%(南亚)到 8.2%(撒哈拉以南非洲)不等。需要在汇款基础设施方面做出进一步努力，以降低这些交易费用。

## B. 调动国内资源以保持和增加社会支出<sup>11</sup>

57. 在各国，国内公共财政仍然是社会支出的主要筹资来源。秘书长 2021 年关于世界首脑会议成果执行情况的报告(A/75/216)概述了国内资源调动在保持和增加社会支出方面的根本作用。从全球情况来看，国内公共资金占在教育领域支出的 79%。全球医疗支出只有不到 1%来自外部援助，这使得国内支出成为全民医疗覆盖的关键。COVID-19 疫情的冲击进一步暴露了医疗卫生系统和社会保障制度的原有不足。

58. 大幅增加国内资源调动将需要大多数国家实现经济增长。COVID-19 危机使各国经济元气大伤，并耗尽各国国内预算，因此威胁到对社会发展和长期增长至关重要的基本公共服务支出。在中国和美国的强劲复苏的带动下，2021 年全球经济预计将增长 5.4%。然而，这一全球数字掩盖了一个事实：若干南亚、撒哈拉以南非洲以及拉丁美洲和加勒比地区国家的增长仍然脆弱和不确定。对于绝大多数发展中国家来说，在 2021 年大部分时间里，经济产出将停留在 2019 年水平以下。

<sup>11</sup> 联合国，经济和社会事务部，“截至 2021 年年中的世界经济形势和前景”，2021 年 5 月 11 日；[A/75/216](#)。

59. 经济增长轨道与疫苗接种时间表密切相关，因此 COVID-19 疫苗接种成为经济复苏的一个重要因素，进而成为调动国内资源以改善复苏的一个重要因素。在发达国家，2021 年疫苗接种速度快于预期，这与疫苗有限的发展中国家、特别是非洲形成鲜明对比。通过实施获取 COVID-19 工具加速计划及其 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制、共享疫苗剂量、加强分配能力和与私营部门合作加快疫苗生产等方式，及时普遍提供安全和平价的 COVID-19 疫苗、治疗和诊断，对于确保世界经济实现广泛和包容复苏仍然至关重要。

60. 适当的特别财政措施，特别是公共卫生和社会支出措施，需要维持多久就维持多久，以确保实施强有力的医疗卫生应对措施、向弱势群体提供必要支持，实现包容各方的社会经济复苏。如果采用 2008 年金融危机后的普遍做法，过早地采取紧缩措施，将对最贫困和最脆弱国家造成尤其严重的影响，并扼杀各国的复苏。通过保持或增加对包括优质教育、医疗保健和社会保障制度在内各种公共服务的支出投资于人民，并将平等和环境可持续性置于绿色、强韧和包容复苏的核心，将有助于实现《2030 年议程》。

61. 通过可持续、透明和负责任的税收制度加强国内资源调动，有助于构建更加公平和更加包容的社会。这包括根据《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》加强税务部门推行累进型财政制度的能力。发展中国家依赖销售税和增值税等间接税，因此有可能带来在没有对收支框架进行认真校正的情况下建立递减型财政制度的风险。尽管财政制度改善了一些群体的处境，但税收和转移的不同门槛以及专门用于应对挑战的支出可能导致另一些群体的贫困状况加剧。

62. 同样，改善直接税、特别是个人所得税和财产税的征收，可以提供额外税收，有助于消除日益加剧的不平等，并确保取得更公平的社会成果。在许多发展中国家，劳动力市场普遍存在的不正规问题仍然是征收公司税和个人所得税的重大障碍。针对公众健康问题的纠正性税收(如酒类、烟草和高糖食品)可以实现税收的多样化和增收。同样，与环境有关的税费，如碳税或对产生污染的车辆征收的费用，可以对资源调动、环境以及人类健康和福祉产生积极影响。若要优先考虑有效的累进型税收制度和支出，就必须建设政策和行政能力，以具有成效和效率的方式对数字经济征税。各国凭一己之力无法实现这一目标，因此国际合作仍然至关重要。秘书长还呼吁开征一种与 COVID-19 相关的团结税，以减少极端的财富不平等现象，这一点可以进一步考虑。

## 五. 结论和政策建议

63. 距离实现《2030 年议程》各项目标的时间已不到 10 年，世界却面临着 COVID-19 疫情的破坏性影响，最贫困和最弱势人群受到的影响尤为严重。疫情不仅暴露和加剧了当前社会保障制度、医疗卫生系统和教育制度中原有的不平等和弱点，而且对各国政府落实《2030 年议程》和实现可持续发展目标的能力产生了负面影响。这场大流行病加快了数字转型的步伐，同时也扩大了现有数字鸿沟，甚至还可能逆转几十年来在社会发展方面取得的进展。

64. 与此同时，这场大流行病释放了资源，促使各国表明政治意愿，并提供了一个前所未有的机遇，可藉此改变发展轨道，以社会公正的方式向可持续发展过渡。为了恢复得更好，各国需要以《2030 年议程》和可持续发展目标为蓝图，重新制定长期社会经济政策，建设更加包容、公平、强韧和可持续的社会。

65. 作为世界首脑会议的后续行动，为加快实现可持续发展目标，大会不妨审议以下建议：

(a) 制定前瞻性政策框架，并重点关注以下领域：投资于人民的能力和适应力；确保获得优质教育、医疗保健和普及社会保障的机会平等；促进人人享有体面工作；加强经济安全；弥合数字鸿沟；投资于可持续基础设施，以促进向资源利用更加高效、更加绿色的经济过渡；

(b) 动员全球团结合作，公平提供 COVID-19 疫苗和治疗，改善发展中国家医疗卫生系统和财政状况，以《2030 年议程》为指导实现包容、强韧复苏；

(c) 制定支持数字经济和弥合数字鸿沟的国家战略，包括为此投资于数字技能以及数字基础设施和设备的可获得性和可负担性；

(d) 在危机期间发展起来的数字能力的基础上，改善社会服务的提供和获取情况，特别是优质全民教育和全民卫生保健；加强社会保障制度，使其更加包容和更加有效，为此投资于国家数字基础设施(包括数字身份识别系统以及数字化支付系统和社会登记册)，确保在查明和覆盖迄今未登记在册的受益人(包括非正规工人)方面取得进展；

(e) 加强国际和区域合作，为社会发展创造财政空间，以实现更好的复苏；扩大和重新分配发达国家向发展中国家提供的流动性，包括为此通过建立新的复原力和可持续性信托，扩大优惠融资，并将未使用的特别提款权重新分配给包括中等收入国家在内的所有有需要的国家。各国政府和私营部门应通过在更可持续和更加坚韧的国际金融结构内改革国际债务结构，进一步支持债务管理和债务减免，让正在进行的复苏变得更强劲、更包容、更具韧性，包括为此鼓励加强国际税收合作。