



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 July 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 27 а) предварительной повестки дня*

Социальное развитие

Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией [75/151](#) Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь особо отмечает необходимость усиления национальных действий и регионального и международного сотрудничества в интересах социального развития с особым упором на существенное увеличение и/или более эффективное использование ресурсов, выделяемых на нужды социального развития, в интересах достижения целей Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и с учетом многопланового воздействия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и ее последствий, особенно для социального развития. Он рассматривает влияние кризиса, вызванного COVID-19, на социальное развитие и подчеркивает важность разработки долгосрочной социальной политики в области повышения потенциала людей и их устойчивости к будущим потрясениям, а также сохранения на прежнем уровне социальных расходов для поддержки такой национальной политики и стратегий, которые способствовали бы более эффективному восстановлению стран и их возвращению на путь осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Генеральный секретарь также представляет итоги пятьдесят девятой сессии Комиссии социального развития и в заключение излагает стратегические рекомендации, предлагаемые Ассамблее на рассмотрение.

* [A/76/150](#).



I. Введение

1. Признав значение социального развития и благосостояния людей, Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития сформировала исторический консенсус в отношении того, что развитие должно быть ориентировано на интересы человека. Государства-члены обязались добиваться искоренения нищеты, способствовать достижению полной и производительной занятости и содействовать социальной интеграции/инклюзии во имя построения стабильного, безопасного и справедливого общества для всех, что остается актуальным и сегодня, когда страны сталкиваются с социальными и экономическими последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

2. В ознаменование двадцать пятой годовщины Всемирной встречи на высшем уровне Генеральная Ассамблея совместно с Экономическим и Социальным Советом созвала в декабре 2020 года заседание высокого уровня. В ходе этого заседания государства-члены подчеркнули, что многоплановые последствия пандемии COVID-19 породили беспрецедентные общемировые трудности в деле обеспечения социального развития, причем непропорционально сильно пострадали беднейшие и наиболее уязвимые группы. Пандемия усилила неравенство и уязвимость и негативно сказалась на способности правительств осуществлять Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и добиваться заявленных в ней целей в области устойчивого развития. Вместе с тем восстановление после пандемии дает возможность осуществить необходимые для построения более открытого, справедливого, жизнестойкого и устойчивого общества коренные преобразования, взяв за основу Повестку дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития. Было признано, что эффективная социальная политика, основанная на концепциях, принципах и обязательствах, заявленных на Всемирной встрече на высшем уровне, является важнейшим фактором в создании условий для более эффективного восстановления. Решающее значение для оказания помощи странам в поддержании на нынешнем уровне или наращивании объемов социальных расходов сегодня и впоследствии по мере их восстановления имеют скоординированные глобальные меры реагирования. Кроме того, необходимо укреплять международную солидарность, многостороннее сотрудничество и подлинные партнерские отношения между всеми заинтересованными сторонами, с тем чтобы обеспечить более эффективное восстановление для достижения целей Всемирной встречи на высшем уровне и Повестки дня на период до 2030 года и чтобы при этом никто не остался забыт.

II. Многоплановое воздействие пандемии COVID-19 на социальное развитие и на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

3. Признавая продолжающееся воздействие инфекции COVID-19, Комиссия социального развития сосредоточила свое внимание на обсуждении новых вопросов по теме «Социальная политика, направленная на содействие более всеохватному, стабильному и устойчивому восстановлению: восстановление после COVID-19 по принципу «лучше, чем было» для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года в контексте десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития». Настоящий раздел основывается на записке Секретариата о новых вопросах и обсуждениях в Комиссии (E/CN.5/2021/4).

А. Социальные последствия пандемии COVID-19¹

4. Поскольку на то, чтобы выполнить задачи, сформулированные в Повестке дня на период до 2030 года, остается менее 10 лет, последствия пандемии COVID-19 для социального развития во всех странах представляются катастрофическими. Кризис не только обнажил, но и усугубил существовавшее ранее неравенство и недостатки нынешних социальных и экономических систем.

5. Пандемия COVID-19 привела к возобновлению, впервые с 1998 года, роста масштабов крайней нищеты, особенно в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и в малых островных развивающихся государствах, поскольку эти страны сильно зависят от туризма, денежных переводов и притока внешнего капитала. По оценкам, число «новых бедных» (т. е. тех, чей доход из-за пандемии COVID-19 упал ниже 1,90 долл. США в день) в 2020 году составило от 119 миллионов до 124 миллионов человек. Согласно прогнозам, в 2021 году этот показатель вырастет до значений в диапазоне от 143 миллионов до 163 миллионов. Семьи с низким уровнем дохода приняли на себя основную тяжесть кризиса, в частности вследствие потери работы, все более неопределенной жилищной ситуации и ухудшения питания в связи с закрытием школ.

6. В силу того, что глобальные и внутренние цепи поставок продовольствия, и без того испытывающие нагрузку из-за изменения климата и конфликтов, были нарушены из-за последствий COVID-19, дефицит продовольствия усилился во всем мире. Из-за снижения доходов и объемов денежных переводов, а также, в некоторых случаях, роста цен на продукты питания в условиях пандемии численность голодающего населения по итогам 2020 года могла увеличиться еще на 132 миллиона человек, т. е. почти вдвое, и количество людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, могло составить 265 миллионов человек. Все больше семей вынуждены ограничивать себя в питании, что приводит к увеличению числа случаев задержки роста у детей и грозит долгосрочными негативными последствиями для здоровья детей, их благополучия и способности полностью раскрыть свой потенциал.

7. Вызванные COVID-19 закрытие рабочих мест, сокращение рабочего времени и уменьшение трудовых и нетрудовых источников дохода привели к экономическому спаду, что серьезно подорвало экономическую безопасность, долгосрочные источники средств к существованию и благосостояние людей во всем мире. Еще до появления COVID-19 многие страны уже ощущали ухудшение ситуации на рынке труда. В общей сложности 3,3 миллиарда человек (57 процентов мирового населения в трудоспособном возрасте) были заняты в неформальном секторе. Работники неформального сектора (например, поденщики, сельскохозяйственные рабочие, домашние работники и трудящиеся-мигранты) часто лишены социальной защиты, трудовых прав и экономической безопасности, из-за чего они не могут позволить себе отпуск по болезни, что усиливает их риск заразиться и лишиться дохода. Также сильно пострадали низкооплачиваемые, низкоквалифицированные работники (1,25 миллиарда человек, или

¹ Информация, представленная в этом разделе, взята из следующих источников: [A/76/61-E/2021/4](#); United Nations, Department of Economic and Social Affairs, “The world of work and COVID-19” (June 2020) и “The politics of economic insecurity in the COVID-19 era” (Policy Brief No. 91, 2021); Christoph Lakner and others, “Updated estimates of the impact of COVID-19 on global poverty: looking back at 2020 and the outlook for 2021”, World Bank, 11 January 2021; World Food Programme, “COVID-19 will double number of people facing food crises unless swift action is taken”, 21 April 2020; International Labour Organization, “More than one in six young people out of work due to COVID-19”, 27 May 2020.

38 процентов от общей численности рабочей силы в мире). В развитых странах в связи с ростом нестабильной занятости и появления новых видов рабочих мест (например, работы через мобильные приложения), все большее число работников, особенно среди молодежи и женщин, сталкиваются с отсутствием гарантий занятости и в большей мере рискуют потерять работу/доход. Особо сильное негативное воздействие кризис оказывает на положение некоторых социальных групп на рынке труда, включая молодежь, женщин и трудящихся-мигрантов, составляющих значительное большинство занятых в наиболее пострадавших секторах, таких как гостиничный бизнес, розничная торговля и строительство.

8. Кризис, вызванный пандемией COVID-19, также усугубил существовавшее ранее неравенство, причем больше всего от него страдают маргинализированные и наиболее неблагополучные социальные группы, включая женщин, пожилых людей, инвалидов, коренные народы, детей и подростков. Женщины столкнулись с ростом финансовой незащищенности, увеличением неоплачиваемой работы в семье и по уходу за больными, а также с насилием на гендерной почве. Снижение или потеря доходов и усложнение доступа к медико-санитарному обслуживанию во время пандемии оказало острое негативное воздействие на благополучие многих пожилых людей и инвалидов. Угроза оказаться в ситуации крайней нищеты особенно велика для коренных народов. Из-за закрытия школ многие дети лишились школьного питания, что приводит к недоеданию и появлению других рисков для здоровья. Вследствие того, что доступ к образованию и профессиональному обучению был нарушен, переход молодых людей от образования к трудовой деятельности становится чрезвычайно сложным, а их продвижение по службе прерывается. В 2020 году больше одной шестой части молодежи не имела работы вследствие COVID-19. Те, у кого работа есть, могут столкнуться с увольнением, безработицей и падением доходов. Снижение заработка в начале карьеры негативно сказывается на перспективах получения доходов в будущем, что де-факто влияет на возможности молодежи жить продуктивной и полноценной жизнью.

9. Усиление бедности, неравенства и экономической незащищенности, вызванное продолжительным воздействием COVID-19, еще больше подрывает доверие к государственным институтам, ослабляя тем самым социальную сплоченность и порождая социальные волнения.

В. Меры политического реагирования на COVID-19 и стратегия для более эффективного восстановления в целях построения более инклюзивного, устойчивого и жизнестойкого общества²

10. Пандемия COVID-19 заставила по-новому взглянуть на растущее неравенство и экономическую незащищенность, с которыми сталкиваются люди. Она также обнажила пробелы в системах социальной защиты и недостатки в системах здравоохранения и образования, которые подпитывают структурное неравенство. Еще до пандемии примерно 4 миллиардам человек социальная защита

² Информация, представленная в данном разделе, была взята из следующих материалов: International Labour Organization, *World Social Protection Report 2017–19: Universal Social Protection to Achieve the Sustainable Development Goals (2017)* и “Social protection responses to COVID-19 crisis around the world”, (URL: www.social-protection.org/gimi/ShowWiki.action?id=3417&lang=EN); World Bank, *Global Economic Prospects*, June 2021 (Washington, D.C., 2021); United Nations, Department of Economic and Social Affairs, *World Economic Situation and Prospects 2021*; Alan Gelb and Anit Mukherjee, “Digital technology in social assistance transfers for COVID-19 relief: lessons from selected cases”, Policy Paper 181 (Center for Global Development, September 2021).

не предоставлялась ни в какой форме, а многим другим она была доступна лишь частично.

11. Кризис также подчеркнул важность эффективной социально-экономической политики для устранения этого неравенства. В отличие от мирового финансового кризиса 2008 года, правительства оперативно приняли меры чрезвычайного реагирования (в основном в форме пакетов мер бюджетного стимулирования), призванные смягчить непосредственное негативное воздействие пандемии COVID-19. Эти меры включают временное снижение налогов, выплату социальных пособий тем, кто раньше их не получал, предоставление поддержки малому бизнесу и обеспечение поддержки в получении ликвидных средств. Многие правительства развернули новые инициативы в области социальной защиты, включая предоставление специальных пособий и субсидий, а также принятие мер по защите доходов, сохранению рабочих мест и охране здоровья. Для поддержки наиболее уязвимых групп были осуществлены такие меры, как выплата наличных средств, реализация программ продовольственной помощи и выплата детских пособий.

12. Благодаря этим оперативно принятым временным мерам, средства на которые выделялись в рамках масштабных пакетов стимулирования, в 2021 году прогнозируется восстановление глобального роста до 5,6 процента, что является самым высоким темпом восстановления после рецессии за последние 80 лет. Однако уверенное восстановление экономики будет происходить неравномерно. Почти 80 процентов от 12,7 трлн долл. США, выделенных на финансовое стимулирование во всем мире, были распределены в основном в развитых странах. В то время как объем стимулирующих мер в развитых странах составил в среднем 15,8 процента от их валового внутреннего продукта (ВВП), в целом по группе из 46 наименее развитых стран объем прямой или косвенной фискальной поддержки составил всего 2,6 процента от их ВВП. В результате экономика развитых стран быстро оживляется, тогда как восстановление многих стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран, как ожидается, будет происходить медленно. Многие страны с низким уровнем дохода рискуют остаться позади не только из-за отсутствия доступа к вакцинам против COVID-19, но и, среди прочего, из-за увеличения уровня задолженности, сокращения объема денежных переводов, увеличения социальных расходов и снижения налоговых поступлений. Беднейшие и наиболее уязвимые страны будут, по всей вероятности, еще больше отброшены назад.

13. Временные меры крайне необходимы для удовлетворения краткосрочных потребностей, но, как только их действие прекращается, бенефициары остаются столь же уязвимыми к будущим потрясениям, как и прежде. Негативные социальные последствия пандемий, как правило, проявляются еще долго после восстановления экономики. Такое пагубное воздействие особенно сильно скажется на детях и молодых людях из-за утраты возможностей в сферах образования и трудоустройства. Преждевременное прекращение действия чрезвычайных мер грозит обратить вспять прогресс, достигнутый во многих аспектах социального развития. Правительствам необходимо найти баланс между содействием всеохватному росту и обеспечением постоянной и достаточной поддержки отраслей и групп населения, наиболее сильно пострадавших от кризиса, при сохранении устойчивости бюджетной системы.

14. Для сохранения источников средств к существованию неблагополучных и уязвимых групп населения следует оптимизировать объем, продолжительность и условия применения временных мер поддержки и использовать их в качестве основы для создания комплексных систем социальной защиты, способных защитить общество и уязвимые группы населения от будущих потрясений. Этап

восстановления после COVID-19 — это возможность для стран вложить силы и средства в разработку и внедрение национальных систем социальной защиты, с тем чтобы помочь отдельным людям и семьям из наиболее уязвимых социальных групп сохранить свои источники средств к существованию. Это включает распространение социальной защиты на всех работников, вне зависимости от вида их занятости. Правительства могут предпринять шаги для закрепления прогресса, достигнутого в определении и охвате получателей, заменив единовременные типы поддержки более постоянной системой социальной защиты. Следует продолжать наращивать цифровой потенциал, наработанный за время кризиса COVID-19, что позволит сделать системы социальной защиты более инклюзивными и эффективными.

15. В то же время, чтобы добиться более эффективного восстановления и ускоренного осуществления Повестки дня на период до 2030 года, а также достижения целей в области устойчивого развития, необходимо сформировать общественный консенсус в отношении выработки общего видения и всеобъемлющих, ориентированных на нужды людей, всеохватных и гибких долгосрочных стратегий. Для этого потребуются решительные действия по устранению коренных причин неравенства и обездоленности. Правительствам следует и далее поощрять всеохватный рост, создавать достойные и производительные рабочие места, особенно в «зеленых», экологических и связанных с уходом отраслях экономики, использовать новые технологии, создавать, укреплять и расширять системы социальной защиты с учетом национальной специфики, включая установление минимального уровня социальной защиты, и обеспечить предоставление высококачественных основных услуг и создание всеобщей базовой инфраструктуры. Целенаправленные усилия должны обеспечить ликвидацию как социальных, так и правовых барьеров для маргинализированных и обездоленных групп населения.

III. Пятьдесят девятая сессия Комиссии социального развития

16. Комиссия — это главный межправительственный орган, отвечающий за последующую деятельность по итогам Всемирной встречи на высшем уровне и обзор хода осуществления ее решений. В соответствии с указаниями Председателя Экономического и Социального Совета, касающимися ограничений на проведение очных заседаний в условиях пандемии COVID-19, на своей пятьдесят девятой сессии Комиссия решила обновить повторяющиеся резолюции. В настоящем разделе описывается работа, проделанная на пятьдесят девятой сессии Комиссии и выразившаяся в принятии следующих проектов резолюций: «Организация и методы работы Комиссии социального развития в будущем» (E/CN.5/2021/L.4), «Достижение социальных целей Нового партнерства в интересах развития Африки» (E/CN.5/2021/L.3/Rev.1), «Социально справедливый переход к устойчивому развитию: значение цифровых технологий для социального развития и всеобщего благополучия» (E/CN.5/2021/L.6) и «Политика и программы, касающиеся молодежи» (E/CN.5/2021/L.5). Первые три из этих проектов резолюций были впоследствии приняты Советом.

17. Государства-члены признали, что итоговый документ Всемирной встречи на высшем уровне сохраняет свою непреходящую значимость в контексте пандемии COVID-19 и что Комиссия играет важную роль в содействии развитию систем социальной защиты и обеспечению социальной справедливости и в деле ликвидации нищеты, а также усилиях, направленных на то, чтобы никто не был забыт. Поскольку в связи с пандемией выявились значительные различия между

регионами в доступе к здравоохранению, образованию и занятости, необходимо обеспечить всеохватный и ориентированный на человека характер процесса восстановления, с тем чтобы защитить людей, особенно наиболее уязвимых, от голода, потери доходов и работы, от гендерного насилия, а также сформировать потенциал противодействия будущим потрясениям. Ускорив процессы цифровизации, пандемия COVID-19 также высветила огромное неравенство в доступе к цифровым технологиям. Существует настоятельная необходимость преодоления цифрового разрыва и повышения общедоступности цифровых технологий при одновременном устранении новых рисков, связанных с цифровыми технологиями, в целях обеспечения всеобщего благосостояния.

18. На форуме на уровне министров по теме «Поощрение многосторонности в целях обеспечения всеохватного, стабильного и устойчивого восстановления после COVID-19 в контексте десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития и его социальных целей» министры из различных регионов рассказали о национальной политике и мерах, реализуемых для решения проблем, связанных с последствиями пандемии, и подчеркнули необходимость укрепления многосторонности в целях обеспечения всеохватного и стабильного восстановления.

А. Приоритетная тема: социально справедливый переход к устойчивому развитию: значение цифровых технологий для социального развития и всеобщего благополучия

1. Необходимость социально справедливого перехода

19. Еще до появления COVID-19 было признано, что нынешняя траектория экономического развития привела не к всеобщему процветанию, а к значительному и усугубляющемуся неравенству во многих странах. Многоплановое воздействие пандемии еще больше усугубило существовавшее ранее социально-экономическое неравенство, тяжело отразившись на социальном развитии и благосостоянии людей, особенно наиболее уязвимых.

20. Высокий уровень неравенства подрывает устойчивый рост, поскольку неравенство в доступе к качественному образованию и другим основным услугам приводит к тому, что значительная часть населения имеет более низкий уровень образования, обладает меньшим набором навыков и плохим здоровьем, что снижает производительность и уменьшает потенциал роста. Снижение перспектив роста препятствует ликвидации нищеты, что усиливает потребность в увеличении социальных расходов. Высокий уровень неравенства также увеличивает количество проявлений насилия и коррупции и негативно сказывается на качестве социальных отношений и социальном капитале населения. Кроме того, в силу поляризации общества и отсутствия доверия к государственным институтам неравенство также приводит к ослаблению общественного движения в поддержку охраны окружающей среды.

21. Социально справедливый переход к устойчивому развитию требует прекратить использование нынешних неустойчивых моделей потребления и производства, истощающих природные ресурсы и наносящих необратимый ущерб окружающей среде. На одни только отрасли производства продуктов питания и одежды приходится 25 и 10 процентов глобальных выбросов парниковых газов соответственно. Будущие стратегии должны поддерживать разьединение между экономическим ростом и деградацией окружающей среды, обеспечивать рациональное управление ресурсами и поощрять устойчивую деловую практику и потребительское поведение.

2. Социальная политика, направленная на содействие более всеохватному, стабильному и устойчивому восстановлению

22. Несмотря на то, что пандемия COVID-19 обратила вспять десятилетия достижений в области развития, она также высвободила ресурсы и политическую волю и предоставила беспрецедентную возможность изменить траекторию развития, с тем чтобы обеспечить социально справедливый переход к устойчивому развитию. В своих усилиях, направленных на более эффективное восстановление, страны должны пересмотреть свои стратегии в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года и с ее целями в области устойчивого развития и заняться устранением коренных причин неравенства и уязвимости. Такой социально справедливый переход должен предполагать новый взгляд на экономическую деятельность и на рост как на средства достижения устойчивого повышения благосостояния и возможностей человека при одновременной защите окружающей среды.

23. Такие перспективные стратегии должны уделять особое внимание инвестированию в возможности людей и в их устойчивость к потрясениям, а также обеспечению равных возможностей и доступа к качественным государственным услугам (особенно к образованию и здравоохранению) и всеобщей социальной защите. Они также должны способствовать обеспечению каждого достойной работой и укреплению экономической безопасности. Устранение цифрового разрыва и инвестирование в устойчивую инфраструктуру для содействия переходу к более ресурсосберегающей и экологичной экономике также являются неотъемлемой частью этой стратегии.

24. Для этого также потребуются скоординированные действия и более эффективные многосторонние системы, которые будут дополнять и подкреплять национальные усилия, призванные направить мир на путь устойчивого развития. Кроме того, для того чтобы сделать идущее восстановление после COVID-19, более интенсивным, более инклюзивным и устойчивым в экономическом, социальном и экологическом плане, необходимы подходы, основанные на участии всех государственных органов и всего общества. Наконец, коллективные действия и глобальное сотрудничество имеют решающее значение для предотвращения сбоев в глобальной цепи поставок продовольствия, для обеспечения доступности вакцин против COVID-19 и лечения этого заболевания в качестве глобальных общественных благ, для укрепления финансового положения развивающихся стран и для поощрения восстановления экономики в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.

3. COVID-19 и роль цифровых технологий³

25. Цифровые технологии сыграли решающую роль в реагировании на COVID-19, обеспечив возможность удаленной работы, дистанционного обучения и доставки необходимых товаров и услуг. Пандемия также привела к ускорению темпов цифровой трансформации. Цифровые технологии играют важнейшую роль в повышении эффективности восстановления и реализации Повестки дня на период до 2030 года.

³ Информация, представленная в данном разделе, была взята из следующих публикаций: United Nations Children's Fund, "COVID-19: are children able to continue learning during school closures?" (August 2020); Pricewaterhousecoopers, "How virtual reality is redefining soft skills training", available at www.pwc.com/us/en/services/consulting/technology/emerging-technology/vr-study-2020.html; World Bank Group, "Scaling up social assistance payments as part of the COVID-19 pandemic response" (2020); Sania Nishtar, "Ehsaas emergency cash: a

26. Более 90 процентов министерств образования в той или иной форме ввели в действие стратегию продвижения цифрового и вещательного дистанционного обучения. Например, в Индии федеральное правительство и правительства штатов внедряют системы обучения на основе QR-кодов, чтобы помочь ученикам и учителям учиться и оценивать успеваемость в режиме реального времени. Правительство Фиджи распространяет содержание учебных программ посредством радиовещания и реализует инициативу «Валеси» — вещание специализированного образовательного канала в цифровом формате через спутник с доступом через мобильное приложение. Цифровые технологии предлагают инновационные способы поддержки образования и обучения на протяжении всей жизни для взрослых. Например, в условиях преимущественно удаленной работы обучение в виртуальной реальности может активизировать занятия и повысить их понимание как со стороны обучающихся новичков, так и со стороны опытных работников. Инклюзивное цифровое образование может создавать справедливые возможности для обучения, которые охватывают маргинализированные и уязвимые группы, например инвалидов. Комбинированное обучение, а именно интеграция онлайн-образования с традиционными методиками очного обучения, позволяет персонализировать преподавание. Новые цифровые платформы, включающие массовые открытые онлайн-курсы, обеспечивают открытый доступ и неограниченное участие. Потенциальные преимущества включают менее затратное воспроизведение высококачественного преподавания, самостоятельное обучение и анализ данных для оптимизации обучения.

27. С начала кризиса, вызванного COVID-19, цифровые технологии играют ключевую роль в значительном расширении программ государственных социальных выплат населению. Цифровые инструменты легли в основу новых программ экстренной поддержки и способствовали расширению доступа к существующим программам помощи «новым бедным» (как правило, работникам неформального сектора, проживающим в городах), появившимся в результате этого кризиса и представляющим собой большую часть «недостающего среднего звена» программ социальной помощи в развивающихся странах. Цифровые коммуникационные кампании, цифровая регистрация/отбор и цифровые платежи позволили обработать и выплатить миллионы субсидий в таких масштабах, которые были бы невозможны без их применения. Страны с развитой цифровой инфраструктурой смогли распределить чрезвычайную финансовую помощь быстрее и эффективнее, чем те, у которых такие инструменты отсутствуют. Например, действующая в Пакистане программа чрезвычайной помощи «Эхсаас» разрешает семьям, имеющим право на получение помощи, использовать SMS-сообщения для регистрации. Члены этих семей могут получать наличные в банках, используя свою биометрическую идентификационную карту. В 2020 году правительство Бангладеш, действуя в сотрудничестве с частным сектором, реализовало программу денежной помощи с использованием мобильных устройств. Цифровая программа социальной защиты «Новисси», действующая в Того, обеспечивает проведение два раза в месяц переводов денежных средств уязвимым работникам неформального сектора.

digital solution to protect the vulnerable in Pakistan during the COVID-19 crisis” (Government of Pakistan, October 2020); Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), “FAO and Rwanda sign new partnership to spur e-Commerce growth”, 5 February 2020; World Bank, “Stimulating jobs, growth, entrepreneurship, income in rural China through e-commerce”, 22 November 2019; FAO, “Food e-commerce: situation and perspective”, The Food System and the Challenges of COVID-19 Series (October 2020); FAO, “Data-driven marketplaces for African agriculture, topic of third webinar”, 22 July 2020, available at <http://www.fao.org/support-to-investment/news/detail/en/c/1300642/>; “Transition to the digital economy: technological capabilities as drivers or productivity”, in *The Least Developed Countries Report 2020: Productive Capacities for the New Decade* (United Nations publication, 2020).

28. Цифровые технологии стимулируют социально-экономические преобразования, повышают производительность труда и теснее связывают национальные и международную экономики, чем демонстрируют свой огромный потенциал в деле улучшения жизни людей. Стремительное развитие электронной торговли создало новые рабочие места и возможности для получения дохода, способные стимулировать рост доходов домохозяйств, вывести людей и сообщества из бедности и активизировать деятельность сельских общин. Например, в 2020 году Руанда приступила к реализации проекта, направленного на укрепление потенциала малых и средних предприятий в области участия в электронной торговле и получения доступа к международному онлайн-рынку. Колумбия оказывает поддержку предпринимателям и малым и средним предприятиям в освоении цифровых технологий, вовлечении в электронную торговлю и регистрации через онлайн-платформы. В Китае электронная торговля расширяет доступ сельских производителей на рынок, чем способствует активизации деятельности сельских общин. Действующая в Гане электронная межкорпоративная торговая площадка «Агроцентра» напрямую связывает фермерские хозяйства с покупателями, что позволяет фермерам продавать свою продукцию по более высокой цене.

29. Цифровые технологии могут способствовать повышению производительности. Получив равный с мужчинами доступ к производственным ресурсам, женщины в развивающихся странах могли бы повысить урожайность производимых их фермерскими хозяйствами культур на 20–30 процентов. Внедрение цифровых технологий с учетом гендерной специфики приносит двойную пользу: оно устраняет разрыв в производительности и способствует достижению более высокого уровня гендерного равенства. Страны разрабатывают национальные стратегии поддержки цифровой экономики, такие как «Диджитал 2020» в Марокко и «Диджитал Сенегал 2025». Человеческие ресурсы являются краеугольным камнем такой цифровой трансформации, и многие правительства поощряют развитие кадрового потенциала в цифровой сфере. Колумбия поддерживает подготовку 100 000 программистов в период 2021–2022 годов. Стремительная цифровизация также ускоряет переход к цифровым финансам. Цифровые инструменты (например, мобильные платежи и «электронные кошельки», краудфандинг, альтернативная оценка кредитного рейтинга и трансграничные денежные переводы) обладают потенциалом поддержки в деле обеспечения доступности финансовых услуг для отдельных людей и сообществ, не получающих такого обслуживания в полной мере, а также предоставляют новые возможности для получения средств к существованию и деятельности на рынке.

4. Разрыв в доступе к цифровым технологиям и возникающие риски⁴

30. Ускорив темпы цифровой трансформации, кризис, вызванный COVID-19, также увеличил цифровой разрыв и еще больше усугубил существующее неравенство. Кроме того, при всех своих преимуществах и потенциале цифровые технологии сами по себе не могут решить сложные проблемы, такие как голод,

⁴ Информация, представленная в разделе, взята из следующих источников: International Telecommunication Union, “New ITU data reveal growing Internet uptake but a widening digital gender divide”, 5 November 2019; World Bank, *World Development Report 2016: Digital Dividends* (Washington, D.C., 2016); Organisation for Economic Co-operation and Development, *Employment Outlook 2020: Worker Security and the COVID-19 Crisis* (Paris, 2020); World Economic Forum, “The future of jobs report 2020” (October 2020); European Commission, “Digital skills and jobs”, URL: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/digital-skills-and-jobs>; Sara Riso, “COVID-19: fast-forward to a new era of employee surveillance”, European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions, 9 December 2020; Save the Children, “The global girlhood report 2020: how COVID-19 is putting progress in peril” (London, 2020).

бедность, неравенство и экологические вызовы. Цифровые технологии скорее являются одним из многих инструментов для устранения коренных причин этих проблем.

31. Наличие подключения к Интернету является важнейшим средством, помогающим уязвимым группам населения выбраться из нищеты. Однако между регионами и странами существует значительный цифровой разрыв. Интернетом пользуется чуть более половины мирового населения (53,6 процента), вторая половина (3,6 миллиарда человек) к нему не подключена. Цифровые разрывы внутри стран очевидны: наиболее обездоленные и маргинализированные группы, особенно люди с ограниченным образованием и низким уровнем грамотности, составляют непропорционально большую долю среди той части населения, которая не имеет доступа к Интернету.

32. Для устранения многочисленных барьеров, с которыми сталкивается население, не имеющее доступа к Интернету (например, отсутствие доступа к инфраструктуре и устройствам информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), недоступность по цене, отсутствие навыков работы с цифровыми технологиями и образования, а также отсутствие соответствующего контента в Интернете), правительствам следует применять целостный и комплексный подход в различных областях в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами, включая частный сектор. Все большее число стран разрабатывают национальные планы по обеспечению доступа к Интернету, чтобы никто не остался без подключения. Страны также вкладывают средства в развитие цифровых навыков и принимают меры, призванные сделать Интернет более доступным по цене за счет доступных тарифов, субсидированных тарифов и предоставления бесплатного доступа. Кризис, вызванный COVID-19, также повысил актуальность устранения гендерного разрыва в использовании цифровых технологий. С переходом образования в удаленный формат во многих странах девочки оказались в неблагоприятном положении и подверглись дискриминации, поскольку мальчикам часто отдается предпочтение в доступе к цифровым устройствам и Интернету⁵. С тех пор миллионы девочек не вернулись в школу по причине резкого роста количества ранних и принудительных браков среди девочек, случаев подростковой беременности и использования детской рабочей силы.

33. Общедоступность цифровых технологий играет ключевую роль в обеспечении социальной включенности, достойной занятости и всеобщего благосостояния. Учитывая, что такие факторы, как место проживания, пол, возраст и наличие инвалидности, являются обстоятельствами, определяющими наличие доступа к Интернету, оказать помощь в устранении цифрового разрыва могут специализированные и адаптированные меры, программы и стратегии, отвечающие потребностям обездоленных и маргинализированных групп (особенно женщин, детей и молодежи, пожилых людей, инвалидов, коренных народов и бедных семей). Например, люди с ограниченными возможностями в силу имеющихся у них нарушений часто сталкиваются с барьерами физического характера, препятствующими доступу к использованию цифровых технологий.

34. Автоматизация и цифровые технологии, включая искусственный интеллект, машинное обучение и робототехнику, доказали свою ценность в повышении эффективности производительной деятельности в сфере труда. Однако эти же преобразования усилили поляризацию рынка труда за счет вытеснения профессий, требующих средней квалификации, и оказали негативное воздействие в отношении неравенства в доходах и заработной плате. На сегодняшний день наибольшую выгоду от применения новых технологий получили

⁵ См. Diogo Amaro and others, "COVID-19 and education: the digital gender divide among adolescents in sub-Saharan Africa", United Nations Children's Fund, 4 August 2020.

высококвалифицированные работники, в то время как сокращаются рыночные возможности низкоквалифицированных работников, а также работников среднего уровня квалификации, занятых рутинным ручным и умственным трудом. Кризис, вызванный COVID-19, повысил темпы автоматизации и цифровизации труда, что, в свою очередь, ускорило вызванное применением технологий нарушение привычной структуры занятости работников, не обладающих необходимыми цифровыми навыками и/или не имеющих возможности получить доступ к прохождению переквалификации. Согласно одной из оценок, из-за перемен в разделении труда между людьми, машинами и алгоритмами к 2025 году в мире могут исчезнуть 85 миллионов рабочих мест, при этом могут быть созданы 97 миллионов новых рабочих мест.

35. Увеличение количества работы, выполняемой через мобильные приложения, отмечаемое на рынке труда во многих развитых странах, ставит под угрозу функционирование систем социальной защиты, созданных на основе преобладающей модели долгосрочных трудовых договоров на условиях полной занятости. В отличие от работников по найму, занятых полный рабочий день, лица, выполняющие работу через приложения, лишены прав на пенсионное обеспечение, оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком, отпуск по болезни или дополнительные денежные пособия.

36. Во всем мире многим людям не хватает цифровых навыков, необходимых для существования в цифровом обществе и экономике. Согласно прогнозам, в 2020 году дефицит специалистов в области ИКТ в Европе должен был составить более 500 000 человек, при этом 42 процента европейских граждан не имели базовых цифровых навыков. Для удовлетворения существующих и будущих потребностей рынка труда необходимы инвестиции в повышение цифровой квалификации работников в рамках программ пожизненного обучения. Хотя среди молодых людей доля тех, кто подключен к Интернету, больше, молодые люди в большей мере являются постоянными пользователями Интернета, им часто недостает тех цифровых навыков, которые требуются на рынке труда. Правительствам стоило бы уделять приоритетное внимание цифровым навыкам в школьных программах и работать с частным сектором над созданием программ профессионального образования и обучения, обеспечивающих получение цифровых навыков без отрыва от производства. Цифровые компании следует стимулировать к тому, чтобы они нанимали и обучали больше женщин, поощряя при этом работу по гибкому графику. Правительства также должны вкладывать средства в обеспечение доступа всех детей к технологиям и предоставлять молодежи как цифровые навыки, так и навыки в области науки и техники, инженерного дела и математики. Необходимо поощрять девочек к достижению успехов в этих областях. Важно гарантировать, чтобы успехи, достигнутые в области гендерного равенства, не были сведены на нет, поскольку цифровые технологии могут стать инструментом закрепления дискриминации и насилия по гендерному признаку.

37. Следует провести общественное обсуждение таких рисков и этических проблем, связанных с использованием цифровых технологий, как распространение дезинформации, право на неприкосновенность частной жизни, защита цифровой идентификации личности, преследование в Интернете, изменения в сфере труда и неосознанная предвзятость искусственного интеллекта, после чего необходимо принять меры для защиты от этих опасностей. Вовлекая общественность и обновляя нормативно-правовую базу, страны должны направлять цифровую трансформацию на построение лучшего общества, добиваясь при этом удовлетворения как социальных, так и коммерческих потребностей. В деле предотвращения и смягчения влияния предубеждений на системы искусственного интеллекта может помочь ряд инструментов, таких как обучение, повышение

осведомленности и обеспечение разнообразия среди программистов и разработчиков искусственного интеллекта. На уровне всего общества это требует создания институциональных и законодательных экосистем, располагающих правильными стимулами, адекватным потенциалом, правилами и процессами, обеспечивающими проведение инспекций и возмещение ущерба.

38. Обеспечение права на неприкосновенность частной жизни, защиту данных и ответственное управление ими в цифровой экономике является одним из основных прав человека. Тем не менее в этой области существует множество проблем, поскольку правовая база не успевает за технологическими изменениями. Например, удаленный режим работы способствует организации слежения за деятельностью сотрудников с помощью цифрового программного обеспечения и приложений, при этом возникает вопрос разграничения законных потребностей бизнеса и права сотрудников на неприкосновенность частной жизни.

В. Социальные аспекты Нового партнерства в интересах развития Африки и политика и программы, касающиеся молодежи

39. На пятьдесят девятой сессии Комиссии был проведен обзор социально-экономических последствий пандемии COVID-19 для Африки и ответных мер, принятых африканскими странами и их партнерами, включая систему Организации Объединенных Наций. Несмотря на то, что этот кризис свел на нет с большим трудом завоеванные достижения в области развития, такие как сокращение масштабов нищеты и гендерного неравенства, он также открыл новые возможности для изменения парадигмы и перезагрузки социально-экономической политики в целях более эффективного восстановления для всех. Для того чтобы лучше восстановиться от кризиса, вызванного COVID-19, и ускорить инклюзивный рост в ходе десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития, африканским странам следует и далее уделять приоритетное внимание стратегиям, направленным на совершенствование сектора здравоохранения, искоренение крайней нищеты, борьбу с неравенством, в частности с гендерным неравенством, и обеспечение качественного образования и достойной работы для всех.

40. На пятьдесят девятой сессии Комиссии также были рассмотрены три тематических вопроса, связанных со Всемирной программой действий, касающейся молодежи, а именно: сокращение масштабов нищеты среди молодежи, цифровая глобальная экономика и молодежь и уголовная юстиция, а государствам-членам и всем заинтересованным сторонам было настоятельно рекомендовано предпринять согласованные действия в целях устранения цифровых разрывов, включая молодежный цифровой разрыв, содействия цифровой интеграции и ответственному использованию ИКТ, предупреждения их использования в преступных целях и устранения гендерного разрыва в цифровом доступе и компетенции, а также активизировать ту каталитическую роль, которую цифровые технологии играют в уменьшении воздействия пандемии COVID-19 на образование, здравоохранение, связь, торговлю и непрерывность бизнес-процессов. К государствам-членам был обращен призыв поощрять новаторство среди молодежи, обеспечивая полномасштабное и надлежащее включение ИКТ в образование и профессиональную подготовку на всех уровнях, в том числе при разработке учебных планов, в сфере подготовки преподавателей и в области административного руководства и управления учебными заведениями.

IV. Поддержание на том же уровне и увеличения объема расходов на социальные нужды и более эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на социальное развитие с целью более эффективного восстановления

41. Резкое снижение налоговых поступлений и увеличение потребностей в чрезвычайных расходах для осуществления мер реагирования на пандемию COVID-19 привели к росту бюджетного дефицита и усугубили ситуацию с государственным долгом во всем мире. Несмотря на то, что серьезно пострадали все страны, существует опасность того, что восстановление в мире пойдет двумя разными путями. В развитых странах наблюдается восстановление, основанное на применении мощных стимулов беспрецедентного масштаба и на высокой доступности вакцин, при этом развивающиеся страны с большим трудом изыскивают средства на финансирование надлежащих мер реагирования и восстановления из-за недостатка ликвидности и отсутствия бюджетных возможностей, а также из-за риска возникновения государственного долгового кризиса.

42. В деле формирования бюджетно-финансовых возможностей, необходимых для того, чтобы сохранить достижения развития, поддержать применение эффективных мер реагирования на COVID-19, предотвратить дальнейшее усугубление неравенства между странами, способствовать более эффективному восстановлению и возвращению на путь осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне и выполнения Повестки дня на период до 2030 года, работа отдельных стран должна дополняться международными усилиями. На страновом уровне сохранение и/или увеличение социальных расходов необходимо для снижения уровня бедности и неравенства, для обеспечения каждого достойной работой и для продвижения цифровой и социальной интеграции. Страны должны удвоить свои усилия по реформированию налоговых систем посредством внедрения прогрессивного налогообложения и направить государственные расходы на инвестиции в людей, формируя тем самым более устойчивое общество. Эта работа должна подкрепляться глобальными коллективными действиями и солидарностью. В деле борьбы с уклонением от уплаты налогов и уходом от налогообложения значительную роль неизменно играет международное сотрудничество в налоговых вопросах. Предоставление развивающимся странам большей международной ликвидности и скоординированные действия по облегчению долгового бремени наряду, в частности, с запланированной на длительную перспективу реформой многосторонней долговой архитектуры могут обеспечить развивающимся странам необходимые бюджетно-финансовые возможности, не создавая препятствий их будущему развитию.

43. В приведенном ниже анализе принимается во внимание разрушительное воздействие кризиса, вызванного COVID-19, на возможности национальных бюджетов в области поддержки социального развития, особенно в развивающихся странах, а также уделяется особое внимание роли международного и регионального сотрудничества. Этот анализ следует рассматривать в совокупности с докладом Генерального секретаря 2020 года ([A/75/216](#)), в котором более подробно представлена важнейшая роль мобилизации внутренних ресурсов для поддержания на том же уровне и увеличения объема расходов на социальные нужды.

А. Международное и региональное сотрудничество в целях создания бюджетно-финансовых возможностей для социального развития⁶

44. Ожидается, что последствия пандемии COVID-19 для развивающихся стран будут более серьезными и продолжительными, чем последствия финансового кризиса 2008 года. Начало экономического кризиса, вызванного COVID-19, характеризовалось беспрецедентным уровнем оттока капитала, обесценением валют и потерей доходов от экспорта, включая падение цен на сырьевые товары и сокращение доходов от туризма. Несмотря на то, что страны с развитой экономикой также сильно пострадали, они смогут и далее поддерживать рост благодаря чрезвычайным фискальным и монетарным мерам, смягчившим социально-экономические последствия пандемии.

45. Несмотря на наблюдаемую в последнее время стабилизацию оттока капитала в развивающихся странах и на то, что некоторые из них смогли привлечь финансирование на международном рынке с относительно низкими затратами, многим развивающимся странам не хватает монетарного, бюджетного и административного потенциала для эффективного реагирования на кризис, что может обратить вспять их прогресс в достижении целей в области устойчивого развития. На международном уровне жизненно важную роль играет многостороннее сотрудничество. Группа двадцати предпринимает конкретные действия для выполнения своего обязательства, касающегося «ответных мер в духе солидарности». Эти действия подразумевают использование международной финансовой системы с целью создания столь необходимой развивающимся странам возможности маневра бюджетными средствами для принятия эффективных пакетов антикризисных мер.

1. Удовлетворение финансовых потребностей развивающихся стран⁷

46. Способствовать восстановлению развивающихся стран будет достижение соразмерности ресурсов международных финансовых учреждений потребностям этих стран в финансировании. По оценкам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, на преодоление кризиса развивающимся странам будет необходимо привлечь дополнительно 2,5 трлн долл. США для удовлетворения их потребностей в ликвидности и финансовой поддержке. В конце мая 2021 года Международный валютный фонд (МВФ) одобрил решение выделить 84 странам финансовые ресурсы на сумму около 110 млрд долл. и

⁶ Информация, представленная в данном разделе, взята из следующих источников: United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), “The COVID-19 shock to developing countries: towards a ‘whatever it takes’ programme for the two-thirds of the world’s population being left behind” (March 2020); Заявление лидеров «Группы двадцати» по новой коронавирусной инфекции COVID 19, 26 марта 2020 года, URL: <https://reliefweb.int/report/world/g20-leaders-statement-extraordinary-g20-leaders-summit-statement-covid-19> (текст на русском языке см. на <http://www.kremlin.ru/supplement/5485>).

⁷ Информация, представленная в данном разделе, взята из следующих источников: UNCTAD, “UN calls for \$2.5 trillion coronavirus crisis package for developing countries”, 30 March 2020; International Monetary Fund, “COVID-19 financial assistance and debt service relief”, URL: www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/COVID-Lending-Tracker; Economic Commission for Latin America and the Caribbean, “Financing for development in the era of COVID-19 and beyond”, Special Report No. 10, 11 March 2021; International Monetary Fund, “IMF members’ quotas and voting power, and IMF Board of Governors”, URL: <https://www.imf.org/external/np/sec/memdir/members.aspx>; Andrea Shalal, “IMF eyes new trust to provide aid to broader group of countries — Georgiva”, Reuters, 13 June 2021; *Financing for Sustainable Development Report 2019* (United Nations publication, 2019); *Financing for Sustainable Development Report 2021* (United Nations publication, 2021).

списать часть долгов 29 беднейших членов фонда на сумму 726 млн долл. Удовлетворение финансовых потребностей стран требует увеличения объемов льготного финансирования. Этот императив лежит в основе ведущихся в настоящее время дискуссий о создании многосторонних фондов для перераспределения средств от развитых стран к развивающимся. Одной из инициатив является создание Фонда для смягчения экономических последствий COVID-19 (Fondo para Aliviar la Economía COVID-19): согласно предложению правительства Коста-Рики, его финансирование будет осуществляться за счет средств, выделяемых развитыми странами, а распределение этих средств будет производиться через многосторонние банки развития. Также необходимы усилия по снижению стоимости заимствования для уязвимых стран. Одно из предложений Экономической комиссии для Африки касается создания механизма обеспечения ликвидности и устойчивости, который позволит снизить затраты по государственным займам за счет повышения спроса на суверенные облигации соответствующих стран.

47. Помочь странам лучше восстановиться и повысить их устойчивость к будущим потрясениям может укрепление регионального сотрудничества в деле расширения возможностей региональных, субрегиональных и национальных банков развития по предоставлению экстренного кредитования. Например, Межамериканский банк развития и субрегиональные банки развития обязались выделить 8 млрд долл. США и 12 млрд долл. США соответственно.

48. Важную роль в деле оказания помощи уязвимым странам в преодолении последствий кризиса, вызванного COVID-19, могут сыграть специальные права заимствования. Новый выпуск специальных прав заимствования МВФ является эффективным способом пополнения международных резервов стран-членов, как это было в случае предыдущего размещения после мирового финансового кризиса. В марте 2021 года Группа двадцати одобрила новый выпуск специальных прав заимствования МВФ, который, как ожидается, достигнет беспрецедентной суммы в 650 млрд долл. Развивающимся странам будет выделено около 40 процентов вновь выпущенных специальных прав заимствования, оставшуюся часть получат развитые страны. Кроме того, в настоящее время обсуждается возможность перераспределения специальных прав заимствования, как вновь выпущенных, так и существующих неиспользованных специальных прав заимствования, от стран с крупными валютными резервами в пользу наиболее нуждающихся стран. Для направления специальных прав заимствования в страны с низким уровнем дохода предлагается несколько механизмов — от использования существующего в рамках МВФ Трасового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту до создания при МВФ нового трасового фонда по обеспечению устойчивости и стабильности, который будет доступен для стран со средним уровнем дохода, пострадавших от COVID-19 и/или изменения климата, и который можно будет использовать для финансирования расходов на здравоохранение/вакцины и на «зеленое» восстановление.

49. Несмотря на эти исключительные меры, нельзя забывать о необходимости выполнения всех обязательств, касающихся оказания официальной помощи в целях развития (ОПР) развивающимся странам, включая обязательство достичь целевого показателя выделения ресурсов на эти цели в размере 0,7 процента валового национального дохода доноров. В 2019 году объем ОПР вырос на 0,7 процента, составив 155 млрд долл. США в реальном выражении, при этом в процентном отношении к объему валового национального дохода стран-доноров он несколько снизился — в среднем с 0,31 до 0,30 процента. Хотя большая часть ассигнований по линии ОПР приходится на социальный сектор, в последние годы эта доля снижается: с 40 процентов в 2010 году до 35 процентов в 2017 году. С 2009 года объем ОПР, выделяемой на образование,

стабилизировался после удвоения в начале 2000-х годов. Как правило, на системы социальной защиты выделяется меньший объем ОПР (в среднем ежегодно в период 2007–2017 годов он составлял 1,1 млрд долл. США), особенно по сравнению с объемом ОПР, выделяемой на социальные услуги, такие как здравоохранение и образование (в среднем за тот же период он составлял 5,6 млрд долл. США и 9,2 млрд долл. США соответственно). Влияние кризиса, вызванного COVID-19, на показатели ОПР в 2020 году является разнонаправленным: некоторые крупные доноры увеличили свои бюджеты на сотрудничество в целях развития, тогда как другие поддались внутреннему бюджетному давлению и сократили ОПР. Значительное пополнение средств Международной ассоциации развития (ИДА20) и пополнение Африканского фонда развития в 2022 году в рамках шестнадцатого цикла помогут предоставить безвозмездное финансирование самым нуждающимся.

2. Поддержка управления долгом и облегчение бремени задолженности посредством реформы международной долговой архитектуры⁸

50. Кризис, вызванный COVID-19, усугубил уже существовавшую долговую уязвимость и повысил риск возникновения долгового кризиса, что создает препятствия развивающимся странам в деле решения проблем, связанных с кризисом здравоохранения, отсутствием продовольственной безопасности и растущим уровнем безработицы и бедности, а также в осуществлении инвестиций в действия по борьбе с изменением климата. Даже до кризиса около 64 стран с низким уровнем дохода тратили больше средств на обслуживание задолженности, чем на свои системы медико-санитарного обслуживания. Растущий уровень задолженности ставит под угрозу способность развивающихся стран принимать меры для устойчивого, всеохватного и стабильного восстановления. Например, по прогнозам, в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, имеющем самую большую задолженность среди развивающихся стран, государственный долг на региональном уровне увеличится с 68,9 процента в 2019 году до 79,3 процента в 2020 году.

51. Инициатива по приостановлению обслуживания долга, согласованная Группой двадцати в апреле 2020 года в целях облегчения экономического положения стран, страдающих от уязвимости в отношении внешнего государственного долга, предусматривает для 73 стран Международной ассоциации развития временную приостановку выплат по кредитам, полученным от официальных двусторонних кредиторов. В ноябре 2020 года, признавая, что серьезность долговых проблем в ряде стран требует более решительных мер, Группа двадцати ввела в действие общий механизм урегулирования долговых вопросов по завершении Инициативы по приостановлению обслуживания долга, предусматривающий продление сроков погашения, а в исключительных случаях и списание долга. Однако и Инициатива, и Общий механизм являются инструментами ограниченного действия: они не применяются в отношении наиболее уязвимых стран со средним уровнем дохода и малых островных развивающихся государств, на долю которых приходится более двух третей подверженных риску расчетных платежей по обслуживанию внешнего государственного долга⁹ и вовлеченность которых оказалась ниже ожидаемой отчасти из-за опасений снижения кредитного рейтинга. Кроме того, Целевой фонд МВФ по ограничению

⁸ См. Jubilee Debt Campaign, "Sixty-four countries spend more on debt payments than health", 12 April 2020; Economic Commission for Latin America and the Caribbean, "Financing for development in the era of COVID-19 and beyond"; UNCTAD, "The COVID-19 shock to developing countries".

⁹ См. United Nations Development Programme, "Sovereign debt vulnerabilities in developing countries: which countries are vulnerable and how much debt is at risk?" (March 2021).

ущерба и оказанию чрезвычайной помощи при катастрофах также обеспечивает облегчение бремени обслуживания задолженности 29 беднейшим и наиболее уязвимым странам-членам.

52. Все чаще звучат призывы к тому, чтобы снизить бремя задолженности — немедленно или в ближайшей перспективе, что позволит заложить основу для формирования стимулирующих условий для инвестирования в достижение целей в области устойчивого развития при сохранении приемлемого уровня задолженности. Эта работа включает облегчение положения государственного сектора через Общий механизм урегулирования долговых вопросов по завершении Инициативы по приостановлению обслуживания долга, а также дальнейшие усилия по изучению инициатив по зачету расходов на адаптацию к изменению климата в счет погашения долга и выкупу долговых обязательств. Все большее внимание уделяется и ситуационно зависимым долговым инструментам, таким как положения об ураганах, которые позволяют автоматически вводить мораторий на выплату задолженности. Для устранения недостатков международной финансовой архитектуры может потребоваться применение широкого многостороннего подхода. Это может включать проведение ряда реформ — от рыночных до законодательных мер и мер по облегчению долгового бремени и реструктуризации задолженности стран, переживающих экономический кризис, под надзором независимого органа по вопросам долга. Создание многостороннего механизма реструктуризации долга, действующего под надзором независимого органа по вопросам задолженности, могло бы помочь обеспечить достижение приемлемого уровня долгосрочной задолженности и решить вопросы, связанные с обязательствами перед частными кредиторами.

3. Создание более устойчивой и жизнеспособной международной финансовой архитектуры¹⁰

53. Помимо насущной необходимости создания достаточных бюджетных возможностей для устойчивого глобального восстановления, общий рост бюджетно-финансовых диспропорций и задолженности привел к формированию общего импульса в международном сообществе, выражающего потребность в создании более справедливой и устойчивой к потрясениям международной финансовой архитектуры, которая сможет сделать идущее в настоящее время восстановление после COVID-19 более активным, всеохватным и устойчивым. Проведенное под эгидой системы Организации Объединенных Наций Мероприятие высокого уровня по финансированию развития в эпоху COVID-19 и в последующий период, состоявшееся в мае 2020 года, положило начало аналитической работе в рамках шести тематических рабочих групп по осуществлению преобразований в глобальной финансовой структуре, что должно стимулировать процесс реформирования. Эта работа ведется в шести тематических областях в рамках системы Организации Объединенных Наций.

54. В мире наблюдается тенденция к расширению международного сотрудничества в области налогообложения, которое является важнейшим условием осуществления более широких усилий по борьбе с незаконными финансовыми потоками, включая уход от налогообложения и уклонение от уплаты налогов. Согласно оценкам масштабов уклонения от уплаты налогов физическими лицами и вывода прибыли транснациональных корпораций из-под налогообложения,

¹⁰ См. Tax Justice Network, “The state of tax justice 2020”, 20 November 2020; *Financing for Sustainable Development Report 2021* (United Nations publication, 2021); форум Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития (E/FFDF/2020/3); United Nations, “Financing for the Development in the Era of COVID-19 and Beyond Initiative (FFDI)”, URL: www.un.org/en/coronavirus/financing-development.

выполненным на основании многочисленных источников неполных данных, страны ежегодно теряют примерно 400 млрд долл. США из-за уклонения от уплаты налогов физическими лицами и вывода прибыли транснациональными корпорациями, что подрывает способность государств осуществлять инвестиции в устойчивое развитие, включая финансирование мер реагирования на COVID-19 и усилий, направленных на стабильное и прочное восстановление. Значительный прогресс был достигнут в области налоговой прозрачности, а в контексте растущей цифровизации большая группа государств-членов ведет обсуждение реформирования международных налоговых норм. Предложения, по которым ведутся переговоры, включают перераспределение ряда прав на налогообложение и согласование глобальной минимальной ставки корпоративного налога. В ходе выработки налоговых норм необходимо придавать более приоритетное значение и уделять более пристальное внимание интересам и позициям развивающихся стран. Мировому сообществу следует обеспечить более эффективное включение развивающихся стран в процессы установления налоговых норм, а также адаптацию налоговых норм и механизмов их практического применения к их реалиям и потребностям.

55. Банки развития могут оказать дополнительную поддержку прочному и стабильному восстановлению путем изменения приоритетов предоставления займов, например путем изменения состава своих кредитных портфелей для поддержки большего количества «зеленых» инвестиций и проектов, связанных с изменением климата. Это также подразумевает рассмотрение вариантов предоставления долгосрочного устойчивого финансирования наиболее уязвимым странам, в том числе посредством кредитования на фиксированный срок, с тем чтобы эти страны могли извлечь выгоду из сверхнизких мировых процентных ставок, продления сроков погашения кредитов и изучения вариантов предоставления развивающимся странам субсидий или сверхдолгосрочного финансирования (например, на 50 лет) для инвестиций в долгосрочный рост и устойчивое развитие.

56. Денежные переводы являются важнейшим каналом поддержки для миллионов людей во всем мире, при этом они сохраняли свое значение на протяжении всего кризиса, вызванного COVID-19. Деньги, которые трудящиеся-мигранты отправляют домой, являются средствами, поддерживающими существование каждого девятого человека в мире (около 800 миллионов человек) и помогающими этим людям покрывать расходы на основные повседневные товары, включая продукты питания, оплату медицинских услуг, плату за обучение и оплату жилья. Вопреки прогнозам, во время кризиса потоки денежных переводов оставались устойчивыми. В 2020 году официально зарегистрированный объем денежных переводов в страны с низким и средним уровнем дохода составил 540 млрд долл. США, что всего на 1,6 процента ниже показателя 2019 года, составившего 548 млрд долл. США. При этом отправка денежных переводов по-прежнему обходится дорого. В четвертом квартале 2020 года стоимость перевода денег составляла в среднем более 6,5 процента, что более чем в два раза превышает установленный в рамках целей в области устойчивого развития целевой показатель в 3 процента, который должен быть достигнут к 2030 году. Средние затраты на осуществление перевода денег варьировались от 4,9 процента в Южной Азии до 8,2 процента в странах Африки к югу от Сахары. Для снижения этих операционных расходов необходимо и впредь прилагать усилия, направленные на развитие инфраструктуры денежных переводов.

В. Мобилизация внутренних ресурсов для поддержания на том же уровне и увеличения объема расходов на социальные нужды¹¹

57. Внутренний государственный бюджет остается основным источником финансирования социальных расходов во всем мире. В докладе Генерального секретаря об осуществлении решений Всемирной встречи на высшем уровне, представленном в 2021 году ([A/75/216](#)), содержится обзор основополагающей роли мобилизации внутренних ресурсов в поддержании на том же уровне и увеличении объема расходов на социальные нужды. В целом по миру расходы на образование на 79 процентов покрываются из внутренних государственных средств. Менее 1 процента расходов на здравоохранение во всем мире покрывается за счет внешней помощи, в связи с чем основную роль в обеспечении всеобщего охвата услугами здравоохранения играют внутренние расходы. Потрясения, вызванные COVID-19, еще больше обнажили недостатки, существовавшие в системах здравоохранения и социальной защиты.

58. Для большинства стран необходимым условием значительного увеличения объема внутренних ресурсов, направляемых на социальные нужды, является экономический рост. Кризис, вызванный COVID-19, подорвал экономику стран и истощил их внутренние бюджеты, поставив под угрозу их способность финансировать расходы на оказание государственных услуг, имеющие решающее значение для социального развития и долгосрочного роста. Благодаря активному восстановлению экономики в Китае и Соединенных Штатах мировой рост в 2021 году прогнозируется на уровне 5,4 процента. Однако за этим общим показателем скрывается тот факт, что рост в ряде стран Южной Азии, Африки к югу от Сахары, а также Латинской Америки и Карибского бассейна остается слабым и неопределенным. В подавляющем большинстве развивающихся стран объем экономического производства на протяжении большей части 2021 года останется ниже уровня 2019 года.

59. Темпы экономического роста тесно связаны со сроками вакцинации, что делает доступ к вакцине против COVID-19 важным фактором восстановления экономики, а следовательно, и мобилизации внутренних ресурсов для более эффективного восстановления. Разительный контраст наблюдается между более быстрым, чем ожидалось, ходом вакцинации в развитых странах и ограниченным доступом к вакцинам в развивающихся странах, в частности в Африке. Обеспечение своевременного и всеобщего доступа к безопасным и недорогим вакцинам против COVID-19 и средствам лечения и диагностики этого заболевания — в том числе в рамках Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (Инициатива АСТ) и ее Механизма COVAX, посредством направления доз вакцин в развивающиеся страны, наращивания распределительных мощностей и ускорения производства вакцин в сотрудничестве с частным сектором — будет по-прежнему иметь решающее значение для обеспечения широкого и всеохватного восстановления мировой экономики.

60. Для того чтобы осуществить эффективные меры реагирования в области общественного здравоохранения, предоставить необходимую поддержку уязвимым группам населения и обеспечить всеобщее социально-экономическое восстановление, необходимо применять соответствующие исключительные бюджетно-финансовые меры — в первую очередь, меры в области здравоохранения и социальных расходов — столько, сколько это будет необходимо. Преждевременный переход к мерам жесткой экономии, повсеместно происходивший после

¹¹ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, “World economic situation and prospects as of mid-2021”, 11 May 2021; [A/75/216](#).

финансового кризиса 2008 года, непропорционально сильно повлияет на беднейшие и наиболее уязвимые группы населения и затормозит восстановление стран. «Инвестирование в людей» путем поддержания на том же уровне или увеличения расходов на государственные услуги, включая качественное образование, здравоохранение и механизмы социальной защиты, а также особое внимание, уделяемое вопросам равенства и экологической устойчивости в рамках «зеленого», стабильного и всеохватного восстановления, будут содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

61. Усиление мобилизации внутренних ресурсов посредством применения рациональных, прозрачных и подотчетных налоговых систем может способствовать формированию более справедливого и инклюзивного общества. Эта работа предполагает более эффективное управление бюджетными поступлениями за счет использования систем прогрессивного налогообложения в соответствии с Аддис-Абебской программой действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Зависимость развивающихся стран от косвенных налогов, таких как налог с продаж и налог на добавленную стоимость, создает риск создания систем регрессивного налогообложения, для которых характерно отсутствие тщательно отрегулированного механизма соотношения доходов и расходов. Применение различных пороговых значений для налогообложения и трансфертов, равно как и трудности в деле целевого распределения расходов могут привести к усугублению бедности для некоторых групп населения, даже в том случае, если система налогообложения улучшает положение других групп.

62. И наоборот, повышение собираемости прямых налогов, в первую очередь налогов на доходы физических лиц и налогов на личное состояние, может обеспечить дополнительные поступления, которые помогут решить проблему растущего неравенства и обеспечить более справедливые результаты в социальной сфере. Серьезным препятствием для сбора корпоративного и личного подоходного налога во многих развивающихся странах остается широкая распространенность неформальной занятости на рынке труда. Диверсифицировать и увеличивать налоговые поступления могут корректирующие налоги, вводимые с целью решения проблем общественного здравоохранения (например, налоги на алкоголь, табак и продукты с высоким содержанием сахара). В свою очередь, налоги и сборы, связанные с охраной окружающей среды, такие как налоги на выбросы углекислого газа или сборы с транспортных средств, загрязняющих окружающую среду, могут оказать положительное воздействие на мобилизацию ресурсов, на окружающую среду, а также на здоровье и благополучие людей. Приоритетное внимание, уделяемое эффективным системам прогрессивного налогообложения и расходам, также подразумевает наращивание директивного и административного потенциала, необходимого для эффективного и результативного налогообложения цифровой экономики. Добиться этого поодиночке страны не в состоянии, поэтому важнейшую роль в этой области неизменно играет международное сотрудничество. Также можно было бы дополнительно рассмотреть вопрос о введении особого налога солидарности в связи с COVID-19 для уменьшения огромного разрыва в уровне благосостояния, как было предложено Генеральном секретарем.

V. Выводы и стратегические рекомендации

63. До завершения периода реализации целей Повестки дня на период до 2030 года остается менее десяти лет, при этом мир столкнулся с разрушительными последствиями пандемии COVID-19, от которой непропорционально сильно пострадали беднейшие и наиболее уязвимые слои населения. Она не только обнажила и усугубила существовавшее ранее неравенство и

недостатки существующих систем социальной защиты, здравоохранения и образования, но и негативно сказалась на способности правительств осуществлять Повестку дня на период до 2030 года и добиваться целей в области устойчивого развития. Пандемия ускорила темпы цифровой трансформации, увеличив при этом существующий цифровой разрыв. Она также может обратить вспять десятилетия прогресса, достигнутого в социальном развитии на сегодняшний день.

64. В то же время пандемия высвободила ресурсы и политическую волю и предоставила беспрецедентную возможность изменить траекторию развития, с тем чтобы обеспечить социально справедливый переход к устойчивому развитию. В своих усилиях, направленных на более эффективное восстановление, страны должны пересмотреть свою долгосрочную социально-экономическую политику в целях построения более открытого, справедливого, жизнестойкого и устойчивого общества, взяв за основу Повестку дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития.

65. В рамках последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне и для ускорения прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

а) разработать перспективную политическую программу, направленную на инвестирование в потенциал людей и их устойчивость к потрясениям, обеспечение равных возможностей и доступа к качественному образованию, здравоохранению и всеобщей социальной защите, содействие обеспечению достойной работы для каждого, укрепление экономической безопасности, устранение цифрового разрыва и инвестирование в устойчивую инфраструктуру в целях содействия переходу к более ресурсосберегающей и экологичной экономике;

б) мобилизовать глобальную солидарность и сотрудничество для обеспечения справедливого доступа к вакцинам против COVID-19 и средствам лечения этого заболевания, а также усовершенствовать системы здравоохранения развивающихся стран и улучшить их финансовое положение, с тем чтобы обеспечить всеобщее и стабильное восстановление в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

в) разработать национальные стратегии поддержки цифровой экономики и устранения цифрового разрыва, в том числе посредством инвестиций в развитие цифровых навыков, а также в повышение физической и ценовой доступности цифровой инфраструктуры и устройств;

г) опираясь на цифровые возможности, созданные во время кризиса, усовершенствовать предоставление и повысить доступность социальных услуг, в первую очередь качественного образования для всех и всеобщего здравоохранения, а также укрепить системы социальной защиты, с тем чтобы они стали более инклюзивными и эффективными, для чего необходимы инвестиции в национальную цифровую инфраструктуру (включая системы цифровой идентификации и электронные платежные системы и социальные реестры) и сохранение достижений в деле выявления до сих пор не учтенных получателей пособий и их полного охвата, включая работников неформального сектора;

е) укреплять международное и региональное сотрудничество в целях создания бюджетных возможностей для социального развития и обеспечения более эффективного восстановления, а также расширять и перераспределять ликвидность от развитых стран к развивающимся, в том числе за счет увеличения объема льготного финансирования и перенаправления неиспользованных специальных прав заимствования всем нуждающимся странам, включая страны со средним уровнем дохода, путем создания нового трастового фонда по обеспечению устойчивости и стабильности. Правительствам и частному сектору следует и далее поддерживать управление долгом и облегчение бремени задолженности путем реформирования международной долговой архитектуры в рамках более устойчивой и жизнеспособной глобальной финансовой архитектуры, с тем чтобы уже идущее восстановление стало более уверенным, в большей мере всеохватным и стабильным, чего можно добиться, среди прочего, путем поощрения более широкого сотрудничества в области международного налогообложения.
