



安全理事会

Distr. General
17 May 2021
Chinese
Original: English

2021年5月14日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年5月11日星期二就“有关伊拉克的局势”举行的视频会议上秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士所作通报的副本, 以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。伊拉克代表也发了言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 该通报和这些发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
张军(签名)



附件一

负责伊拉克问题秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特的通报

我们现在距定于10月10日举行的至关重要的全国选举还有五个月。这些选举是抗议运动的核心要求。然而，抗议运动的许多成员继续遭到迫害，施害者却普遍有罪不罚。就在两天前，知名活动家伊哈卜·贾瓦德·瓦兹尼在卡尔巴拉的家门口被身份不明的枪手暗杀，这是又一个悲惨的例子。

现在，他们可能认为他们压制了一个声音。真相是，他们反而放大了这个声音。我们同情他的亲人和所有在争取发声的战斗中失去朋友和家人的人。

随着疫苗接种运动的开始，从2019冠状病毒病(COVID-19)中恢复的前景在望。与此同时，像许多其他国家一样，伊拉克仍在苦苦挣扎，最近全国范围内的病例大幅增加。油价上涨为预算提供了一些喘息空间，但经济仍急需结构性改革。虽然伊拉克领导人呼吁，稳定是取得进展的先决条件，但针对平民和军事目标的暴力袭击仍时有发生，令人忧虑。这些只是伊拉克日常艰难局势的几个例子。

就在我们发言的时候，伊拉克人不得不连续第二年，在遵守必要的限制性安全措施的情况下庆祝斋月，并将很快庆祝开斋节。

我谨借此机会，再次向在上个月巴格达伊本·哈提卜医院惨烈火灾中失去亲友的人表示诚挚的慰问。

关于经济和财政，3月31日，经过数月紧张的政治谈判，国民议会终于批准了2021年联邦预算法。虽然任何预算都是一项涉及妥协的工作，但我们确实注意到，在议会修订该预算法时，控制公共支出和投资私营部门的努力受挫。

同样令人关切的是，预算仍然严重依赖石油部门，根据2021年的预测，石油部门约占政府收入的80%。尽管油价此后上涨，但2020年的波动对该国内生产总值造成了严重破坏，盈余变成赤字，并给公共债务和外汇储备带来压力。

展望COVID-19疫情之后，经济前景将取决于结构性改革和石油市场。不用说，伊拉克只能控制其中一个因素。简而言之，继续依赖石油并不是一个可靠的战略；事实上，这样的战略相当不稳固。

在这方面，可以报告在执行伊拉克最近的经济白皮书方面取得了微小——实际上是最低限度的——的进展。财政部一直在向中小型企业发放快速贷款，一些私营部门正在基础设施、保健、教育和旅游领域进行投资。

但对民众而言，取得实际成果的重要性怎么强调都不为过。此外，在取得这些成果的过程中，必须强调透明度、善治和廉正。换言之，投资回报必须惠及伊拉克人民，而不是非法中饱私囊。

关于巴格达和埃尔比勒之间的重要关系，正如安理会成员以前听我说过的那样，我们仍处于临时妥协模式。尽管以一两项具体协议的形式取得了一些间歇性的成功，但我们仍然迫切需要一条长期并依照宪法的前进道路。

各方继续表示愿意坐到谈判桌前，但如果没有制度化、定期和结构化的对话，可持续的进展仍将难以实现。一个恰当的例子是，我刚才提到的预算包括联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间的一项收入分享协议，该协议是经过漫长谈判达成的。然而，同其他方面一样，问题出在细节上，因为含糊不清的措辞为不同的解释和相互指责对方不守约打开了大门。

这是巴格达和埃尔比勒未来关系的不祥预兆。在即将到来的选举背景下，这也令人担忧，因为不同意见很容易被利用来放大分歧。

我希望库尔德人要求联合国加强调解的呼吁能够取得成果。然而，要做到这一点，联合国伊拉克援助团也需要联邦当局的支持。有一点是明确的：至关重要的巴格达-埃尔比勒关系迫切需要持续的战略对话以及明确的执行机制。我必须承认，我迄今为止的经验并不能让人在这方面感到乐观。

另外，库尔德总统最近旨在加强库尔德人团结的努力令人鼓舞。联邦的牢固程度取决于其组成部分之间的纽带，而这些纽带通过社区的和解和凝聚力得到加强。

关于选举，正如我在通报开始时提到的那样，我们距离伊拉克年轻民主制度短暂历史上的一个里程碑只有几个月时间。我高兴地注意到，所有必要的法律——包括《联邦最高法院法》——现已获得通过。我们正在为独立高级选举委员会提供技术支持，我们将继续致力于协助伊拉克举行这些选举。

说到这里，我再次呼吁伊拉克所有利益攸关方维护选举进程的完整性。全世界都在关注。政治压力或干预、恐吓和非法资金流动都会对选举的可信度，并因此对投票率造成极大损害。正如我先前所说，在选举之前、期间和之后，候选人、竞选者、媒体和选民都必须能够自由行使其民主权利。

为了让选举具有公信力，必须用事实反驳虚假信息，必须用问责取代恐吓。在伊拉克人民要求举行这些选举时，他们大声明确地表达了自己的意见；他们中的太多人不得不付出生命代价。因此，现在不应让他们失望。

举行可信选举方面的失败将导致重大、持久、广泛的愤怒和幻灭，这反过来又会在急需力量和团结的时候进一步破坏该国的稳定。此外，为了避免任何误解，让我再次强调，10月的选举在任何时候都是并将继续是伊拉克人自主和主导的选举，这意味着伊拉克当局和利益攸关方应承担全部和最终责任。

正如我多次指出的那样，对严重罪行和侵犯人权行为的问责仍然很有限——非常非常有限。尽管各方公开发言，表示有意确保问责和建立调查委员会，但杀害和严重伤害抗议者的行为很少受到起诉。没有公开任何信息，说明被认为是所谓“身份不明武装分子”实施的暴力袭击示威者和批评者事件的发生规律。

现在,这种定点击杀、绑架和恐吓等严重罪行和侵犯人权行为持续不受惩罚的气氛只会助长犯罪者的气焰,进一步削弱对国家的信任,并在10月选举之前引发严重关切。

库尔德斯坦地区过去一年的事态发展不同,但也令人担忧。这些事态发展引起了对言论自由严重受限现象的关切。公共当局的批评者不仅面临恐吓、行动限制和被任意逮捕的风险,有些人还被控诽谤,另一些人最近根据国家安全法受到起诉。

我要就基尔库克和辛贾尔说几句。关于基尔库克,我指出,两年来,我们一直在促进基尔库克各方代表之间的对话。然而,协议仍未达成。我谨借此机会敦促所有利益攸关方不遗余力地立即缔结一项公平协议。基尔库克人民应在稳定和繁荣的条件下生活。

关于辛贾尔,联邦政府和库尔德斯坦地区政府的代表正在围绕去年10月达成的协议中的安全条款进行讨论。这些条款尚未得到执行,阻碍了行政管理和重建方面的进展。在这方面,巴格达和埃尔比勒之间缺少制度化的对话和执行机制,这也产生了负面影响,加剧了误解和不信任。

一项较好的事态发展是《雅兹迪女性幸存者法》的通过。向幸存者提供赔偿,以及在法律上将针对伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)妇女和女童的暴行认定为灭绝种族罪和危害人类罪,进一步突显了追究这些罪行实施者的责任的必要性。

在安全方面,在按伊拉克要求提供的国际支持下,正在打击伊黎伊斯兰国残余势力方面取得进展,但恐怖主义继续夺走太多无辜者的生命。

同样令人严重关切的是,火箭弹和简易爆炸装置仍然是伊拉克人生活中的常态。冷酷无情、心狠手辣的武装实体继续试图破坏该国的稳定。尽管政府的目标是将所有武器置于国家控制之下,但我们看到非国家行为体正在使用可能产生破坏性影响的新能力。

现在,在区域/国际上,正如我多次说过的那样,伊拉克政府坚定致力于发挥建设性的区域作用,而不是成为外部紧张局势的受害者。我们看到有早期迹象显示这一承诺正在获得回报。

是的,伊拉克拥有巨大的潜力,可以担任诚实的中间人,促进该地区的和平与稳定。但要真正获得成功——我可能是在重复自己的话——应该同时采取具体行动,着力将所有武器置于国家控制之下。

更广泛地说,我谨再次呼吁各方遵守国家主权和领土完整的原则。

关于人道主义局势,在过去7个月里,有16个营地被关闭或重新分类,影响到大约5万名伊拉克人。这些营地往往是在短时间内关闭的,家庭并非总能为安全返回原籍地做好必要的准备。

不用说,如果在条件合适于回返之前就关闭营地,伊拉克人将面临可怕的后果。这些家庭被家乡社区拒之门外,得不到地方当局的保护,在途中被安全护卫队滞留,甚至遭到人身攻击。这当然不是实现社区恢复和稳定的道路。

联合国的立场仍未改变。我们完全理解并支持伊拉克当局结束流离失所的目标。然而,要成功实现这一目标,就必须有持久的解决办法。换言之,必须重点解决流离失所问题,而不是关闭营地。

关于失踪的科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的失踪科威特财产的问题,自从我上次向安理会通报情况(见S/2021/152)以来,又发现了八名科威特失踪人员和一名第三国国民的人体遗骸。此外,科威特向伊拉克移交了一名伊拉克士兵的遗骸,这是自2013年以来首次进行此类移交。

我向所有失踪人员的家属表示衷心慰问,他们长期以来一直在等待有关亲人命运的消息。

尽管面临与2019冠状病毒病相关的挑战,但伊拉克和科威特政府、红十字国际委员会和三方委员会的持续努力取得了集体进展。我真诚地希望,这种合作将在今后几个月里产生更多积极进展。

最后,我谨再次强调可信选举的重要性。值此关键时刻,必须普遍实现透明度和法治。自由和广泛参与的可信选举进程有助于引导该国走向伊拉克人理应享有的安全和繁荣的未来。表达自己声音、做出自己选择的方式就是前往投票箱投票。

这一至关重要的民主实践需要每个选民、候选人、记者和活动人士发挥自己的作用。抵制选举,从而置身于选举进程之外,是危险的做法,可能会付出高昂的代价。

现在,神圣斋月即将结束,最后我谨向在各种限制下庆祝斋月的所有人致以最美好的祝愿。

附件二

中国常驻联合国代表张军的发言

[原件:中文和英文]

中方感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表的通报,欢迎伊拉克常驻代表出席今天的会议。

首先,我要就上月发生在巴格达的火灾事故造成重大人员伤亡向阿鲁卢姆大使,并通过他向伊拉克人民致以诚挚的慰问。结合秘书长报告和特别代表的通报,我愿谈以下几点看法:

第一,伊拉克安全形势依然严峻,应继续坚定支持伊拉克反恐努力。“伊斯兰国”残余势力继续在伊拉克发动袭击,年初以来已造成上百名平民伤亡。国际社会应协助伊方解决好外国恐怖作战分子问题,巩固来之不易的反恐成果。要在充分尊重伊拉克司法主权的前提下,发挥联合国收集“伊斯兰国”在伊罪证调查组的作用,支持伊拉克将恐怖分子绳之以法。

伊拉克和平离不开良好的周边环境。中方希望有关各方响应秘书长呼吁,坚持不干涉内政原则,充分尊重伊拉克主权和领土完整,共建安全稳定的未来。在伊拉克领土上进行任何军事行动都必须征得伊拉克政府同意。伊拉克不应成为地缘政治的受害者。我们赞赏并支持伊拉克和科威特围绕失踪人员和财产问题开展密切合作。

第二,支持伊拉克完成好今年大选的重要政治议程。伊方采取积极举措推进筹备工作,取得显著进展,中方对此表示欢迎。我们鼓励伊拉克政府继续作出努力,确保选举平稳、顺利举行,充分反映伊拉克人民的意愿。

伊拉克曾两次就选举问题致函安理会轮值主席。联合国应统筹考虑伊方要求和惯例做法,为伊选举顺利举行发挥积极和建设性作用。中方已经向伊拉克独立最高选举委员会提供了视频会议系统和办公电脑,将于近期向伊方提供第二批选举办公物资援助。

第三,加强团结对维护伊拉克稳定至关重要。中方欢迎伊拉克中央政府和库尔德地区政府通过对话协商就2021年预算法案达成一致,支持双方保持当前良好势头,继续就共同关心的问题寻找可持续的解决方案。中方赞赏卡迪米总理呼吁举行全国对话。希望伊国内各方积极、建设性参与,增进团结友爱,实现包容和解,加快融合发展。

第四,支持伊拉克应对新冠肺炎疫情挑战。伊拉克疫情形势近期出现反复,令人十分担忧。国际社会应继续向伊拉克提供抗疫支持,重点确保疫苗公平分配。我们呼吁有能力的国家向伊拉克提供帮助。疫情暴发以来,中方向伊拉克派遣了抗疫专家小组,已提供多批抗疫物资,援建核酸检测实验室,并连续向伊方提供两批次疫苗援助,帮助伊拉克度过难关。

借此机会,我也感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表和她的团队所做的工作,中方支持联伊援助团授权延期。中方将同国际社会一道,继续支持伊拉克实现持久和平、发展与繁荣。

附件三

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我谨感谢雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特特别代表的通报。

我们重申对伊拉克政府和人民的声援和支持，他们继续面临政治、经济和安全挑战。我们认为，解决大多数这些挑战的办法在于国家和区域两个层面的对话。

我们欢迎卡迪米总理呼吁伊拉克全国对话。所有政治力量、族群以及包括妇女和青年在内各个社会群体之间的包容性对话将加强社会结构，促进和解。

计划中的议会选举是走向稳定和恢复对伊拉克政治制度信任的关键因素。我们呼吁伊拉克所有利益攸关方帮助创造举行可信、透明和包容各方的选举的有利环境。设立一个高级委员会来促进和监测妇女参与选举并防止对女性候选人的暴力行为，这是值得欢迎的一步。

联合国伊拉克援助团继续发挥作用，在筹备选举和选举进程中支持伊拉克至关重要，有助于伊拉克为选举做好准备。安全理事会必须认真研究如何以最可行方式满足伊拉克提出的选举观察请求。

我们欢迎伊拉克议会通过《雅兹迪女性幸存者法》，因为这是走向和解和究责的重要一步，并且处理与冲突有关的性暴力这一重要问题。我们还敦促伊拉克政府采取进一步措施，确保追究侵犯抗议者、民间社会活动分子和记者行为的责任，同时强调保护言论自由与和平集会的重要性。

令人深感不安的是，对外交使团和反达伊沙全球联盟人员的袭击仍在继续。我们强烈谴责这种袭击，重申我们继续支持伊拉克打击达伊沙。我们还重申，所有行为体都必须尊重伊拉克的主权和领土完整，避免采取任何可能威胁伊拉克稳定的军事行动。我们还呼吁伊拉克政府采取更多措施，确保国家对所有武装部队的控制。

我们完全支持伊拉克政府采取措施开展迫切需要的改革，以便改善社会经济状况和治理，我们再次呼吁实施白皮书中提出的措施。

最后，我们欢迎伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府就《联邦预算法》达成协议，这是通过对话解决分歧的又一个成功事例，有望促进整个国家的经济和政治稳定。

附件四

法国常驻联合国副代表娜塔莉·布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔的发言

[原件：法文]

我感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报，我谨向她保证，法国将全力支持她履行职责。我还要欢迎伊拉克代表今天与会。最后，我要向4月24日伊本·哈提卜医院火灾的受害者表示慰问，并重申法国在这一困难时刻对伊拉克的声援。

我们的会议适逢延长联合国伊拉克援助团任务期限的前夕。我们听到，伊拉克当局要求联合国支持选举。我们希望安全理事会将对此作出积极回应，同时考虑联合国在伊拉克开展工作受到的限制。国际社会必须在那里，以便帮助组织一次妇女能够充分参与的自由和透明的选举。在这方面，建立监测妇女参与的高级别委员会是一个非常积极的发展。除安理会外，我们鼓励伊拉克的伙伴以及伊拉克提出请求的区域组织也根据伊拉克的请求，协助监测即将举行的选举。除了选举，国际社会必须动员起来，支持伊拉克确认其主权。

在国内方面，已经宣布进行改革，以满足人民的合法愿望。现在必须实施这些措施，从而实现经济现代化，解决腐败问题。还必须将向抗议者施暴的肇事者绳之以法。我们还呼吁查明周六在卡尔巴拉杀害活动人士伊哈卜·瓦兹尼的凶手，并将其绳之以法。对伊拉克民间社会的暴力行为死灰复燃，这是一个特别令人担忧的事态发展，因为该国正在筹备对其未来至关重要的选举。

伊拉克人必须能够行使其宪法赋予的言论和集会自由。这对伊拉克总理宣布的全国对话取得成功尤为必要。

在安全方面，同样至关重要的是，伊拉克应始终置身于地区紧张关系之外，其领土完整得到尊重。我们深信，伊拉克能够创造地区积极动态，我们鼓励伊拉克政府推行平衡外交。它可以成为整个地区共处的典范，教皇方济各最近对该国的访问表明了这一点。

一个拥有主权的伊拉克也必须对所有武装团体实施有效的国家管制。继续打击达伊沙也至关重要。在威胁尚未消失而是改头换面的情况下，国际联盟应伊拉克当局请求并为支助伊拉克当局而提供的援助仍然必不可少。在这方面，我们呼吁确保联盟基地和部队的安全。

从达伊沙手中获得解放的地区实现稳定和重建也是当务之急，特别是为了便于流离失所者返回家园。为此，必须全面落实辛贾尔协议。我们还欣见，在联合国教育、科学及文化组织支助下，若干项目在摩苏尔启动，它们是“重振摩苏尔精神”倡议的一部分。最后，打击有罪不罚现象对于翻过达伊沙这一页至关重要。在这方面，我们欣见《雅兹迪女性幸存者法》获得通过。

从人道主义和卫生角度看, 确保平等获得2019冠状病毒病 (COVID-19) 疫苗也很极其重要。在这方面, COVID-19疫苗全球获取机制可以发挥重要作用。我们必须确保境内流离失所者在离开营地之后继续获得援助, 特别是卫生方面的援助。我重申, 境内流离失所者的回返必须是自愿的, 并以安全和有尊严的方式进行。

伊拉克的稳定和繁荣也取决于巴格达和埃尔比勒之间的信任关系。2021年预算获得通过是一个积极动态。我们希望继续对话, 以解决两个首府之间所有悬而未决的问题。

最后, 我欢迎科威特和第三国失踪国民问题取得进展。对八名科威特国民和一名沙特国民的遗骸的鉴定是一个积极进展。我们希望伊拉克和科威特继续在这个问题上开展合作。

附件五

印度常驻联合国代表蒂鲁穆尔蒂的发言

我感谢特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特的通报。我借此机会，祝贺副特别代表英吉比约格·索尔荣·吉斯拉多蒂尔最近上任。我也欢迎伊拉克常驻代表穆罕默德·侯赛因·巴赫尔·乌卢姆大使出席本次会议。

首先，我谨重申，印度坚决支持伊拉克政府通过改革和重建以及全国和解，努力实现和平、稳定、经济复苏。印度始终响应伊拉克的紧急需求。过去，我们支持伊拉克重建国际基金机制，并通过世界粮食计划署提供捐助。我们的印度技术和经济合作方案继续实施，并在这些年来不断壮大。

随着《联邦最高法院法第一修正法》获得通过，以及议会决定在定于10月10日举行的选举之前自行解散，提前举行选举的主要障碍已被清除。我赞扬伊拉克当局和独立高级选举委员会采取步骤，以确保在受到疫情限制的情况下完成自由、公正和包容各方的选举进程。联合国伊拉克援助团和联合国开发计划署向独立高级选举委员会提供支持和技术援助，让该委员会努力确保充分筹备选举，这非常值得称道。

在即将举行的选举中，要确保议会和政府成为全体伊拉克人的代表，选民的高投票率将是关键所在。它还将确保政府获得伊拉克人民的信任。应伊拉克政府请求而实施的联合国和国际选举观察将有助于在伊拉克人民中间建立这种信任，因此印度充分支持这一请求。安全理事会必须积极响应伊拉克的请求。

没有伊拉克妇女的充分和有效参与，选举就不能被视为真正包容各方。在这方面，政府采取步骤，包括通过设立一个高级委员会来促进妇女参加选举并防止和解决暴力侵害妇女候选人问题，这些都是积极进展。

伊拉克要成功实现冲突后恢复和经济发展，就必须实现该国的稳定和安全。我们对伊斯兰国在伊拉克日益频繁地发动袭击感到关切。我们对于因为这些卑劣袭击而失去亲人的伊拉克人民表示诚挚慰问。伊拉克当局不懈努力打击该国境内的恐怖主义，国际社会应当扩大合作，与这一不懈努力互为补充。我们不能放松对伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）或伊拉克境内其他恐怖团体的警惕。关于在反恐方面不合时宜的自满情绪带来的后果，我们必须吸取过去的教训。39名印度国民遭到伊黎伊斯兰国残忍杀害，我们希望看到有一天，我们不再让恐怖主义夺走无辜平民的生命。

我们欣见《雅兹迪女性幸存者法》获得通过。落实该项重要法律和最近的辛贾尔协议将有助于伊拉克逐步为伊黎伊斯兰国所犯罪行的受害者伸张正义。它们还有助于通过重建遭恐怖主义蹂躏地区，恢复幸存者的正常生活，提高他们的生活质量，并为他们安全返回家园铺平道路。

尽管伊拉克政府努力为所有外交使团提供保护，但是袭击外交机构和联盟部队的活动继续发生。这类袭击威胁伊拉克的稳定并有导致紧张局势升级

的危险。伊拉克的稳定对于这一地区至关重要。我们希望也能找到一个长期解决办法, 解决武装集团和其他非国家行为体拥有武器问题。

以反恐行动为借口侵犯伊拉克主权和领土完整的做法必须停止。伊拉克的邻国必须同伊拉克当局一道努力, 解决它们面临的所有安全挑战。

教皇方济各最近访问伊拉克, 突出显示了该国丰富的文化多样性和多宗教传统。此次访问还有益于就推动宗教容忍、和平共处和确保没有一个人掉队等议题开展积极辩论。这对于实现伊拉克全国和解以及持久和平至关重要。总理呼吁举行包容各方的全国对话, 这也是朝正确方向迈出的一步。

《联邦预算法》的通过为解决伊拉克政府与库尔德斯坦地区政府之间的分歧提供了一个良好开端。我们鼓励双方顺势而为, 就所有悬而未决的问题缔结一项彼此满意的长期可持续协议。这类讨论也可以成为拟议举行的全国对话的一部分。

我们注意到伊拉克政府为解决该国境内流离失所者问题所作的努力。国际社会应充分尊重伊拉克的主权和管辖权, 支持伊拉克根据相关国内法努力解决这一问题。

印度正面评价最近从伊拉克当局去年送交的遗骸中确认了科威特和第三国国民的身份, 以及科威特归还一名失踪伊拉克士兵的遗骸。这些努力将为死者家属提供慰藉。在伊拉克与科威特当局良好合作以及红十字国际委员会等国际伙伴的支持下, 印度希望在这个问题上能够迅速取得更大进展, 给双方一个满意的交代。

最后, 我要重申, 印度坚定支持伊拉克的统一、主权、独立和领土完整。印度文明与伊拉克文明存在联系。我们始终支持建立民主、多元、联邦、统一、繁荣、能够实现本国公民愿望的伊拉克。印度作为长期朋友, 将继续是伊拉克开展国家建设, 使其人民享有繁荣的积极伙伴。

附件六

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔德·伯恩·内森的发言

我要感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特今天上午极富见地的通报。此外,我要欢迎伊拉克代表今天来到我们中间。

4月份伊本·哈提卜医院发生悲惨火灾,我首先要向伊拉克人民表示最深切的哀悼。这是一场可怕的悲剧,发生在我们知道伊拉克人民正遭受冠状病毒病破坏性影响的时候。我们当然心系受害者家人以及所有受到这一悲剧影响的人并为他们祈祷。

爱尔兰欢迎伊拉克政府承诺在10月份举行自由和公正的选举。我们乐见伊拉克当局自2月份上次讨论以来为此采取重要筹备步骤(见S/2021/152)。这包括通过联邦最高法院法律修正案、任命法院成员以及国民议会在选举前几天投票决定自我解散,这些都是重要的步骤。

设立高级委员会来促进和监督妇女对于选举的参与以及采取措施预防和处理暴力侵害妇女行为也值得欢迎,我们认为这些是非常积极的步骤。

高级选举委员会关于让境内流离失所者登记投票的建议是一项重要建议,我们鼓励立即予以实施。今天我要再次强调,政治和选举进程必须包括伊拉克多元化社会的所有部分,才能取得成功。

国际社会当然可以发挥重要作用,建设性地支持10月份和平、包容和民主的选举。我们赞扬联合国伊拉克援助团(联伊援助团)迄今为止在协助筹备工作方面所做的重要工作。在伊拉克开展对于伊拉克人民未来如此关键的进程之时,安全理事会应迅速、密集开展工作,确定如何能够最大程度地承担起对于伊拉克的责任,加强并最大限度地发挥其作用。

就在昨天,安全理事会有幸再次听取了纳迪亚·穆拉德令人震惊的证词(见S/2021/460)。《雅兹迪女性幸存者法》的通过是一个开创性的时刻,旨在努力纠正“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”给雅兹迪妇女和其他少数民族妇女造成的巨大苦难,包括与冲突有关的性暴力和性别暴力。现在,迫切需要通过对这些令人发指的罪行进行起诉和定罪,为幸存者真正追究责任。用穆拉德女士在昨天通报会上的话来说,“将证据转化为伸张正义和追究责任需要采取行动”。我们敦促伊拉克建立实现这一目标所需的立法框架。

爱尔兰仍对全国各地持续发生恐怖袭击的报道感到关切。我们再次重申,我们坚决反对任何破坏伊拉克稳定的企图。伊拉克的和平与稳定不仅对其本国人民的繁荣,而且对整个地区的繁荣都至关重要。

言论和集会自由的权利已经载入伊拉克宪法。然而,我们继续目睹这些权利遭到侵犯以及缺乏公平审判的保障。卡尔巴拉一位著名活动人士被杀害,迪瓦尼耶一名记者遇袭,令人深感不安和不可接受。我们敦促联邦和地区政府加倍努力保护和捍卫这些权利并制止有罪不罚现象。

3月通过的2021年联邦预算法是一个重要里程碑, 切实表明了巴格达与埃尔比勒当局的建设性对话和妥协能够取得多大成果。我们呼吁各方继续展现这种合作精神, 忠实执行预算协议。此外, 我们欢迎伊拉克政府努力打击腐败并确保被认定犯有腐败罪的人对其罪行负责。

与其他人一样, 我们也高兴地看到, 过去几个月, 在查明失踪科威特国民和第三国国民以及归还失踪科威特财产方面取得了进一步进展。我们在这个重要的遗留问题上继续取得进展。

最后, 我要再次重申, 爱尔兰大力支持特别代表及其团队正在开展的出色而关键的工作。我们期待安全理事会未来几周内延长联伊援助团的任务期限。

附件七

肯尼亚常驻联合国代表马丁·基马尼的发言

我感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特的通报,并注意到秘书长关于联合国伊拉克援助团(联伊援助团)工作的报告(S/2021/426)。

关于政治局势,肯尼亚赞赏选举筹备工作,我们敦促选举应包容各方、透明、自由和可信,为社会凝聚力、政治稳定和国家建设奠定坚实基础。最近设立了一个高级委员会来促进和监督妇女参与选举进程,这确实是在实现包容性方面的一个积极步骤。肯尼亚支持伊拉克要求联合国参与观察这些选举。

我们还欢迎欧洲联盟对联合国牵头的一个项目做出贡献,该项目支持独立高级选举委员会的能力建设,为2021年10月选举做准备。我们还欢迎美利坚合众国强调对于选举的大力支持。

此外,肯尼亚注意到其他积极事态发展,包括设立最高法院以及国民议会3月31日在《联邦预算法》方面取得的进展。

我们认识到在各政党与联邦和库尔德斯坦地区政府经过长时间谈判后取得了进展。我们鼓励各政党通过协调履行承诺和开展包容性的全国对话来保持这一积极势头。此类行动将在即将到来的选举之前建立急需的信任并缓解政治紧张局势。

肯尼亚还欢迎颁布《雅兹迪女性幸存者法》,这是为满足伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)所犯暴行、特别是对雅兹迪人、土库曼人、基督徒和沙巴克人所犯暴行幸存者的需要而采取的一个重大步骤。

关于安全局势,肯尼亚谴责最近在北部发生的暴力袭击。我们呼吁联伊援助团努力缓和危及民众生命的军事行动,其中包括弱势群体,特别是妇女和儿童。

我们还谴责达伊沙/伊黎伊斯兰国在伊拉克几个省发动袭击,包括最近在巴格达以东的萨德尔市发动袭击。我们坚持认为,应将恐怖分子作为恐怖分子来对待,不应将他们归类为政治行为体,从而使其合法化。

我们必须继续支持促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组在追究伊黎伊斯兰国在该国所犯罪行的责任方面发挥作用。此外,必须防止伊拉克成为国家和非国家行为体复仇算账的国际舞台,从而损及伊拉克人民的安全、政治稳定和社会经济进步。

肯尼亚注意到,在查明科威特失踪人员和科威特财产下落方面取得进展,值得赞扬。我们鼓励双方继续竭诚开展合作,并期待在这一问题上取得进一步进展。

由此我最后要谈及人道主义局势。鉴于有数千名伊拉克人居住在叙利亚的霍尔营地,将公民从这些营地遣返,并把脱离接触能力和能力建设视为优先事项,对该区域至关重要。

此外, 肯尼亚欢迎联合国和伊拉克政府旨在帮助150万弱势群体的2021年人道主义应急计划, 特别是考虑到仍有410万伊拉克人需要人道主义和保护援助。

最后, 肯尼亚再次呼吁所有行为体维护伊拉克的政治独立、主权、统一和领土完整。我们重申支持联合国伊拉克援助团协助伊拉克政府和人民推进包容各方的政治对话以及全国和社区两级的和解。

我有几个问题要问特别代表。伊拉克在打击恐怖主义方面有何进展? 特别代表女士, 你能否告诉我们, 国家法院起诉伊拉克籍伊黎伊斯兰国作战人员的工作目前处于什么阶段? 你如何评价民众对促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组工作的支持以及调查组工作得到的政治支持?

附件八

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件:西班牙文]

我感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表的翔实通报, 我还感谢伊拉克代表。

墨西哥对伊拉克脆弱的安全局势和该国各地发生的许多暴力事件表示严重关切。我们再次最强烈地谴责发生在埃尔比勒机场附近的火箭弹袭击以及对巴拉德和艾因阿萨德空军基地的火箭弹袭击, 并呼吁伊拉克所有武装团体停止一切暴力行为。

此外, 我们赞赏联合国伊拉克援助团(联伊援助团)大力支持组织即将举行的选举, 因为我们认识到举行定期、自由、透明的选举对加强任何民主国家的重要性。我们注意到在征聘和培训选举官员方面取得的进展, 欢迎努力确保妇女充分、平等、切实参与选举进程。我们特别赞扬设立一个委员会, 以促进和监测妇女对选举的参与, 并防止和处理可能发生的暴力侵害女性候选人的案件。

根据同一议程, 墨西哥肯定伊拉克为执行妇女与和平与安全议程而采取的行动, 包括: 第一, 增加担任高级职务的女性公职人员人数; 第二, 制定执行第1325(2000)号决议的第二个国家计划; 第三, 如上所述, 促进妇女积极参与选举。我们还欢迎国民议会最近批准《雅兹迪女性幸存者法》, 该法谴责伊斯兰国/达伊沙对雅兹迪族、土库曼族、基督教社群和沙巴克族成员犯下的灭绝种族罪行、危害人类罪行和性别暴力。

在人道主义方面, 我们欢迎通过2019冠状病毒病疫苗全球获取机制运抵一批数量为336000支的COVID-19疫苗, 欢迎为接收和分发2 000万支疫苗进行必要的组织工作。我们希望能尽快高效开展疫苗接种行动。

3月3日, 纳西里亚中央监狱当局处决了因从事恐怖活动而被判死刑的三个人。除这三人外, 还有21人于去年11月被处决。墨西哥重申反对死刑。死刑不仅是一种后果不可弥补、有辱人格的待遇的表现, 而且还构成对人权的严重侵犯。墨西哥呼吁伊拉克政府促进旨在暂停适用并最终废除死刑的行动。

最后, 我国重申致力于迅速延长联伊援助团的任务期限。为此, 我们将与安全理事会成员密切合作并加以协调。

附件九

尼日尔常驻联合国副代表念杜·奥吉的发言

[原件：法文]

首先，我谨感谢雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报。我也欢迎伊拉克代表参加本次会议。

我国赞扬伊拉克政府努力解决该国面临的许多危机，并将其引向新的方向。

我国代表团支持总理3月8日呼吁进行包容各方的全国对话，以恢复伊拉克的统一。

伊拉克在一次又一次的战争中遭受了巨大苦难，伊拉克人民渴望过上稳定繁荣的生活。国际社会必须在该国迈向稳定和希望的新征程中发挥重要作用。

伊拉克当局努力发展与邻国的和平关系，并扩大其区域和全球伙伴关系，值得赞扬。如秘书长报告(S/2021/426)所指出的那样，国际合作对于应对2019冠状病毒病大流行、区域不稳定、气候变化和许多其他问题构成的挑战依然至关重要。

然而，关于保护人权，我国代表团继续深感关切的是，有报道称，针对示威者、民间社会活动人士、人权维护者和记者的逮捕、暴力和恐吓行动仍在继续。我们尤其谴责Ihab Al-Wazni最近遇害事件，他上周日在居所外遭枪杀。自2019年以来被谋杀的人权维护者由此达到30人。企图威胁和阻止人们行使和平集会的基本权利和言论自由的系统性做法是不可接受的。我们呼吁伊拉克政府保护并保障所有和平抗议者、民间社会活动人士和人权维护者的人权。

我们还呼吁伊拉克政府采取必要步骤履行承诺，使相关负责机构开始运作，调查杀害人权活动者和维护者事件并将犯罪人绳之以法。

关于选举进程，我们重申支持伊拉克政府、联合国伊拉克援助团和独立高级选举委员会努力开展筹备工作，确保即将举行的选举自由、公平、包容和可信。

我国代表团呼吁联合国及其所有会员国确保联合国伊拉克援助团拥有必要的资源，支持伊拉克组织和举行可信、自由和公平的选举，同时充分尊重其主权。安全理事会 and 所有相关的联合国实体必须响应伊拉克政府关于观察选举的请求。

选举还必须确保伊拉克社会所有各阶层的参与。正因为如此，我们重申将妇女——她们在冲突期间在其社区发挥着非正式的领导作用——和青年纳入政治进程的重要性。

关于科威特和第三国的失踪人员、财产和档案问题,我国代表团鼓励伊拉克和科威特加强合作,以解决所有未决问题。最近对八名科威特失踪人员和一名第三国国民遗骸的鉴定是令人鼓舞的事态发展。同样,我们也欢迎科威特将伊拉克士兵的遗骸移交给伊拉克——这是2013年以来的第一次。

最后,尼日尔谨重申,在伊拉克努力从其近年来经历的深刻危机中恢复之际,我们绝不能忽视这样一个事实,即战胜伊拉克和黎凡特伊斯兰国并不等同于在世界这一地区彻底根除该组织,全球打击达伊沙联盟最近在伊拉克遭受袭击就是证明。因此,我们呼吁伊拉克当局和全球打击达伊沙联盟保持警惕,继续打击恐怖主义,阻止这些邪恶势力的活动和阴谋卷土重来。

附件十

挪威常驻联合国代表莫娜·尤尔的发言

首先,我们感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报。我们非常赞赏联伊援助团在伊拉克的工作,赞赏援助团支持独立高级选举委员会筹备10月份提早举行的议会选举。

我们高兴地看到,继我们2月份的最近一次会议(见S/2021/152)之后,伊拉克政府为筹备选举采取了重要步骤,包括对联邦最高法院法进行必要的修订。我们还赞扬设立一个高级委员会,以促进和监测妇女的参与,并提出防止和解决针对女性候选人的暴力行为的措施。

我们支持伊拉克关于联合国参加选举观察的请求,我们呼吁安理会尽快在这方面找到解决办法并作出决定。自由、公正和透明的选举对于选举进程的完整性和公众对选举进程的信任以及伊拉克的稳定至关重要。表达和集会自由对伊拉克的民主发展仍然至关重要。

挪威谴责伊拉克最近发生的暴力事件,包括上周日在卡尔巴拉暗杀活动人士Ihab Al-Wazni,以及昨天在迪瓦尼耶枪击一名记者。我们呼吁伊拉克当局找到犯罪人并追究其责任。随着伊拉克为10月份的选举做准备,所有伊拉克公民的安全和保护至关重要。

不解决冲突和不稳定的根本原因,就无法实现长期稳定。必须启动经济、社会和政治改革,必须更加重视和解工作。在3月份方济各教皇对伊拉克进行历史性访问之后,卡迪米总理呼吁进行全面的全国对话,挪威完全支持他的呼吁。我们还欢迎在联邦预算法以及在巴格达和埃尔比勒之间达成协议方面取得进展。我们敦促巴格达和伊拉克库尔德斯坦地区继续对话,以解决所有未决问题,促进进一步合作。

还需要更多关注辛贾尔协议的实施。至关重要的是,必须通过受影响各方之间的对话做到这一点,这一进程必须导致重建和提供基本服务。挪威还欢迎通过具有里程碑意义的《雅兹迪女性幸存者法》。追究责任并为幸存者伸张正义对于实现民族愈合与和解至关重要。

然而,即使有这些积极的事态发展,在伊拉克的这个关键时刻,仍然有理由感到关切并需要共同关注。安全局势仍然脆弱动荡。我们仍然对伊拉克和黎凡特伊斯兰国的持续恐怖活动以及对盟军的一再袭击深感关切。

尽管如此,伊拉克与其国际和区域伙伴之间旨在促进和平与区域稳定的持续接触令人鼓舞。关于这一点,挪威强调,还必须解决气候变化和缺水问题。正如秘书长报告(S/2021/426)所述,气候变化等共同挑战需要共同解决,以确保稳定和安全的未来。

此外还必须持续关注流离失所造成的影响。虽然我们欢迎政府暂停关闭境内流离失所者营地,但我们仍然对总体上严峻的人道主义局势感到关切,并呼吁持久解决问题。回返必须安全、自愿、有尊严和可持续。2019冠状病毒病大流行也给伊拉克带来沉重负担,加剧了这方面和其他方面的挑战。为此,我们向巴格达Ibn Al-Khatib 医院悲惨火灾的受害者表示最深切的同情。

最后,我们欢迎在归还科威特财产以及遣返科威特和第三国国民及归还其遗骸方面取得进展。我们赞扬伊拉克和科威特在结束该人道主义问题方面所开展的合作。

附件十一

俄罗斯联邦常驻联合国第一副代表德米特里·波利扬斯基的发言

[原件：俄文]

首先,我要说,我们对不得不再次以非正式视频电话会议的形式召开会议深表遗憾,因为并没有什么障碍阻止我们回到安全理事会会议厅、以符合与冠状病毒病大流行有关的所有保持社交距离要求的方式举行面对面会议。纽约的疫情正在逐步改善,这座城市正在恢复正常。然而,我们的一些同事犹豫不决,不愿回到面对面的会议,这让安全理事会会议面临风险。我们请主席国中国作出努力,确保安理会尽快恢复其传统工作方式。

我们感谢负责伊拉克问题秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报。我们再次重申,我们支持联合国伊拉克援助团(联伊援助团)在其任务的所有方面开展的活动。

我们对我们的朋友伊拉克面临的诸多挑战感到关切。社会经济形势不断恶化,正在民众中引发抗议。油价暴跌和冠状病毒病蔓延导致国家收入减少,进一步加剧了这种状况。在这种背景下,地下恐怖组织继续实施袭击。

我们支持伊拉克政府在卡迪米总理的领导下,努力确保该国的安全和法律与秩序,从而改善伊拉克局势。同时,我们认识到,伊拉克当局面临无法一朝一夕解决的问题。伊拉克局势的社会经济和人道主义方面需要国际社会予以关注和提供援助,特别是考虑到当前的疫情以及恢复被伊拉克和黎凡特伊斯兰国摧毁的地区需要。因此,我们欢迎通过2021年预算,这将有助于解决若干紧迫问题,其中包括组织选举、分配石油收入和实施社会项目。

打击恐怖主义仍然非常重要。尽管伊拉克在反恐方面取得了进展,但该国的安全局势仍然脆弱,特别是因为地下恐怖主义死灰复燃。参与伊拉克反恐斗争的各方都必须继续致力于伊拉克国家的主权,与巴格达协调它们的行动。

卡迪米总理内阁的优先任务之一是为定于10月举行的议会选举做准备。我们期待伊拉克的主要政治力量在这个问题上实现十分需要的团结。我们欢迎伊拉克人向安全理事会提出让联伊援助团参与监督议会选举的请求。鉴于联伊援助团任务期限的延长,我们愿意在安理会就这一问题进行有针对性的讨论。

巴格达和科威特市承诺迅速解决伊拉克-科威特问题中的所有未决问题,这一进程的稳定积极势头值得我们特别支持。

我们重申我们的一贯立场,即伊拉克绝不能成为区域对抗的舞台。我们呼吁所有关心伊拉克稳定的外部利益攸关方不要采取可能对该国局势产生负面影响的行为。我们赞赏巴格达努力与其邻国建立良好关系。我们希望伊拉

克和其他区域行为体将发挥其外交潜力, 以便在第598 (1987) 号决议和俄罗斯相应立场的基础上, 共同促进整个中东地区的和平与稳定。

附件十二

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩塔·金的发言

我也要感谢特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特的通报,并感谢她和她的团队在伊拉克持续不懈地努力。我也欢迎我们的同事、伊拉克常驻代表穆罕默德·侯赛因·巴赫尔·乌卢姆大使。

首先,我们肯定伊拉克政府为确保举行自由、公正和可信选举持续作出努力,包括通过了《联邦最高法院法》第一修正案,这是认证选举结果所必需的。在这方面,联合国伊拉克援助团(联伊援助团)必须继续支持独立高级选举委员会,以便促进彻底和有效的筹备工作。需要举行包容性选举,这一点如何强调都不为过。因此,我们欢迎部长会议把促进和监测妇女的参与作为重点,也欢迎秘书处提出的防止和应对暴力侵害女性候选人行为的措施。这次选举是恢复伊拉克团结的机会。在这方面,我们还要肯定的是,卡迪米总理呼吁开展全面的全国对话,以增进伊拉克各族群之间的相互理解,重建伊拉克的社会结构。

我们还要借此机会欢迎国民议会通过的《雅兹迪女性幸存者法》。这项立法是一个里程碑,是伊拉克政府首次在法律上承认伊拉克和黎凡特伊斯兰国对雅兹迪人、土库曼人、基督徒和沙巴克人犯下的罪行是战争罪。根据这项立法,将提供援助和赔偿,并且犯下其中所列罪行的人今后都不得赦免,这是一个重要的、值得称赞的步骤。必须继续进一步努力确保正义。

在努力筹备选举的过程中,伊拉克政府不得不将注意力转移到解决2019冠状病毒病(COVID-19)病例上升的问题上。通过COVID-19疫苗全球获取机制(COVAX)方案向伊拉克运送的以及由COVAX机制合作伙伴捐赠的COVID-19疫苗在抗击COVID-19的斗争中至关重要。此外,我们欢迎联合国开发计划署努力修复保健设施,我们赞扬世界卫生组织继续与伊拉克卫生部合作,确保COVID-19风险缓解措施到位。这些事态发展确实是积极的,但我们呼吁国际社会加倍努力,加强伊拉克政府应对这一流行病及其相关经济和人道主义挑战的能力。我们还呼吁所有会员国支持2021年伊拉克人道主义应急计划。

我们在谈论人道主义局势时,不能不认识到气候变化对伊拉克的严重影响——伊拉克是世界上最易受气候变化影响的国家之一。年复一年,创纪录的高温威胁着伊拉克人的健康,造成干旱和农业减产,使水资源短缺变成了水危机。多年冲突对环境的影响,以及一种新的战争——身处远方的主要排放者的忽视——把这片充满历史的古老土地变成了当代气候危机的中心。我们欢迎为解决气候紧急情况 and 脆弱性所做的一切努力,并呼吁那些对此负有最大责任的人采取相应的紧急行动。我们呼吁持续支持采取措施,建设应对气候变化的能力,解决缺水等问题,因为根本的风险因素不能与应对安全领域的挑战脱钩。

所有科威特和第三国国民和财产的身份查验和归还,在一定程度上了却了受害者家庭的心愿。我们欢迎在本报告所述期间在查明失踪人员和财产方面取得进一步进展。伊拉克共和国和科威特国之间的建设性合作对于推进这一人道主义问题至关重要。我们肯定联伊援助团在支持和促进进展方面的辛勤努力以及红十字国际委员会的作用。

最后,我们申明,我们支持秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特和联伊援助团,我们与伊拉克人民站在一起。

附件十三

突尼斯常驻联合国代表团的发言

[原件：阿拉伯文]

首先,我谨感谢负责伊拉克问题的秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士所作的宝贵通报。

我国代表团赞扬伊拉克迄今一段时间以来进行的各种重要改革。这些改革理应得到国际社会的全力支持和援助。在这方面,突尼斯鼓励继续筹备2021年10月的议会选举。特别是,应扩大联邦最高法院的权力,任命其成员,登记选民,任命国内观察员,并继续努力支持独立高级选举委员会的能力和促进伊拉克妇女参与选举。这些准备工作将为公平、透明和可信的选举奠定基础,以实现伊拉克人民所期盼的安全、和平与繁荣。

突尼斯支持伊拉克盼望加强联伊援助团的作用,以便得到进一步的指导、支持、援助和观察,从而确保成功举行这些重要选举。我们还赞赏伊拉克穆斯塔法·卡迪米总理呼吁进行包容性的全国对话,这将有助于促进伊拉克政治稳定和民族团结。

我们还重申,必须根据《联合国宪章》和所有国际文书尊重伊拉克的主权和领土完整,以避免该国沦为外部势力的地区角力场。

根据改革这个主题,伊拉克继续采取一切必要措施来应对困难经济形势,并将《经济和金融改革白皮书》的建议落到实处。我们还赞扬有关打击腐败和管理不善现象的大胆决定,这反映出建设发达和欣欣向荣的伊拉克经济的前瞻性愿景。

我国代表团赞扬联邦政府与库尔德斯坦地区政府实现和解。联邦预算法的颁布是另一个积极步骤,有助于解决未决分歧,并为有利于伊拉克的和平与持续的关系铺平道路。

突尼斯表示。全力声援伊拉克打击恐怖团体残余分子和应对伊拉克和黎凡特伊斯兰国的持续袭击。突尼斯呼吁国际社会支持伊拉克进行这一斗争。

关于伊拉克与科威特的关系,我们对人道主义方面和交换已查明身份的死者遗骸方面取得的重大进展表示满意。我们极为珍视两国之间的合作及其为进一步巩固这一合作而作出的不懈努力,也赞赏伊拉克为履行其义务、继续寻找失踪人员和科威特档案而作出的努力。

最后,我国代表团支持延长联伊援助团的任务期限,并赞赏该特派团和联合国各机构在支持伊拉克努力和促进伊拉克在许多领域的能力发展方面发挥的作用。

附件十四

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国副代表乔纳森·艾伦的发言

我谨感谢秘书长特别代表亨尼斯-普拉斯哈特及其在联合国伊拉克援助团的团队继续在困难的环境中辛勤开展工作。

今天,我愿把发言重点放在选举、经济、人道主义问题和安全问题上。因此,让我从摆在我们大家面前的关键问题——选举——谈起。像美国常驻代表和今天发言的其他人一样,我要强调,今年对于伊拉克来说是至关重要的一年。10月份的选举可能是一个决定性的时刻,一个加强稳定的步骤。至关重要的是,这些选举应被伊拉克人民视为产生了具有代表性的结果。为此,我欢迎伊拉克政府决心举行自由、公平和可信的选举。联合王国充分致力于支持伊拉克的民主进程。我们期待讨论联合国如何能够在当前提供一揽子技术援助的同时大幅增加对选举的支持。关于选举问题,我还欢迎设立一个高级委员会,以促进和监测妇女对选举的参与,并提出防止和应对暴力侵害女性候选人行为的措施。

我现在来谈经济问题。尽管伊拉克议会批准了2021年预算,这一点值得欢迎,但我们注意到,许多旨在进行经济改革的更雄心勃勃的措施被取消了。这可能造成伊拉克持续易受油价波动影响,进而损害该国实现可持续和包容性发展以及削弱其减少贫困的能力。因此,我们敦促伊拉克政府继续进行这些亟需的经济改革。

在这方面,我欢迎特别代表持续介入,支持伊拉克政府的反腐败努力。正如伊拉克政府自己已经认识到的那样,处理腐败问题对于伊拉克实现经济发展和国家稳定至关重要。重要的是,这些努力应遵守刑事诉讼程序,包括正当程序、公平和透明原则,从而表明伊拉克是民主国家。

我们仍然关切该国120万境内流离失所者的人道主义状况关闭以及为他们建立的营地的问题。2014年以来,联合王国向伊拉克认捐了超过3.8亿美元的人道主义支助款,为数百万人提供至关重要的生命线,包括住所、医疗保健和清洁水。我们欢迎伊拉克政府最近提出其使境内流离失所者回返的国家计划。我们敦促伊拉克政府优先为该国境内流离失所者寻找可持续和持久的解决办法,与联合国密切协调,确保所有回返都是安全、有尊严和自愿的。

我还要说,我们高兴地看到,3月25日,COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制向伊拉克运送了首批疫苗,这是伊拉克自己为本国弱势民众接种疫苗计划的一部分。联合王国向COVAX机制提供了7.5亿美元。我们感到自豪的是,七国集团国家总共认捐了70多亿美元。

在安全方面,我要谴责最近在伊拉克库尔德斯坦地区发生的袭击,并支持伊拉克政府进行调查,以确保追究责任人的责任。伊拉克和沙姆伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)在伊拉克全国各地持续实施的袭击破坏了伊拉克的稳定,并且

还表明, 打击伊黎伊斯兰国全球联盟必须持续开展工作, 当然要与伊拉克安全部队密切合作。

伊拉克政府正在努力加强与该地区邻国的关系。我们继续支持这一做法, 并重申伊拉克与土耳其在打击恐怖主义、确保区域安全和保护平民等方面开展对话和合作的重要性。在与该地区的关系方面, 我谨赞扬伊拉克政府和科威特政府共同致力于根据第2107(2013)号决议, 在科威特失踪人员和财产档案问题上取得进展。伊拉克最近移交科威特财产就证明了这一点。又有8名科威特失踪人员的遗骸得到了鉴定, 这是一个真正积极的步骤。

最后, 我谨表示, 未来数月至关重要, 联合王国将继续同伊拉克政府和人民站在一起, 支持他们妥善举行选举, 进行至关重要的经济改革, 有效打击恐怖主义, 以促进该国的稳定。

附件十五

美利坚合众国常驻联合国代表琳达·托马斯-格林菲尔德的发言

首先,我谨感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表所作非常翔实的通报。我期待听到伊拉克代表的发言。我们高度赞赏特别代表及其工作人员勤奋持续努力,即使冠状病毒病和不确定的安全局势使他们的任务变得更加复杂。

在发言伊始,我谨就伊本·哈提卜医院发生毁灭性火灾向伊拉克人民表示由衷慰问。正如我们上周在巴格达宣布的那样,美国国际开发署正在发放一笔238000美元的赠款,用于该医院在这场可怕悲剧之后进行彻底翻修和重新添置设备。

今天,我想讨论对伊拉克未来至关重要的两个问题——首先是伊拉克即将举行的选举,其次是其经济——的进展。从根本上说,这两个问题都取决于信任。首先,请允许我感谢伊拉克政府请求联合国为即将举行的选举提供更多支持。选举是民主的基石,为了建立信任,选举必须自由公平。因此,我们认真对待伊拉克要求联合国提供支持的请求。我们赞赏伊拉克政府在卡迪米总理的领导下,正在伊拉克历史的关键时刻勤奋努力,履行其对提前举行可信选举的承诺,并最大限度地提高投票率。这是我们——美国和联合国——的当务之急,我们都希望确保为伊拉克选举提供尽可能多的支持。

为此,我们力求大幅度强化联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的任务规定,以提升联合国在伊拉克选举中的作用。我们的目标是授权组建一项能够产生伊拉克所要求的影响的联合国行动——一个规模足够大的联合国团队,以遏制欺诈,提高投票率并重建对伊拉克民主的信任。这包括呼吁建立一个引人注目的强有力联合国团队,对伊拉克选举日进行监督,并向秘书长报告选举进程。联伊援助团的强化选举技术援助小组将比以前的选举小组更大、更先进、装备更好,将是世界上最大的联合国选举技术援助团。总之,这种强化的选举支助将超越联合国在2018年的努力。

组建这个更强有力团队的理由很明确:武装分子针对公民、安全部队和记者的暴力行为有可能破坏选举。对于民兵骚扰活动分子、抗议者和公开批评不受国家控制的武装团体的人的报道,我们非常关切。首先,我们强烈谴责5月9日在卡尔巴拉暗杀抗议领袖Ihab Jawad Al-Wazni的行为。这次暗杀是企图通过暴力压制伊拉克独立声音这种令人不安和不可接受的趋势的一部分。

一些行凶者是与伊朗结盟的民兵。他们袭击驻扎着打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国的全球联盟的部队以及补给车队(两者都是应伊拉克的邀请部署在该国)的伊拉克基地,并杀害和伤害伊拉克公民。其他暴力团体还包括伊斯兰国残余分子,他们仍然在解放区(包括库尔德斯坦地区)恐吓公民,杀害伊拉克安全部队成员。美国将继续与寻求伊拉克和平与繁荣未来的人站在一起。伊拉克人必须能够和平集会并表达其关切。

出于完全相同的理由, 伊拉克应该有一个充满生机的自由媒体。世界新闻自由日就在上周。那天, 我想起去年在巴士拉被枪杀的伊拉克记者Ahmed Abdul Samad。对他的残忍杀戮不仅夺去一条生命, 还侵犯了所有伊拉克人都应享有的基本自由, 即拥有一个为公众提供信息的自由媒体。应追究杀害Ahmed的责任。他应获得正义, 和其他许多人一样。

鉴于这种暴力及其造成的侵权行为, 伊拉克人有权要求其政府追究责任。他们应该——也可以要求——政府全力支持他们维护自己的权利。所有伊拉克人, 包括记者, 都应能自由表达观点或自由和平集会。必须为这些和其他权利和自由、包括公平审判而战, 才能建立选民想要和需要的信任。

第二, 美国仍然致力于伊拉克的经济发展。我们赞扬通过2021年联邦预算法, 特别是赞扬其中体现的伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府之间的妥协精神。充分并迅速执行预算协议中的规定将落实有利于全体伊拉克人的经济改革。同样, 我们支持伊拉克政府努力执行经济改革白皮书。这些机制需要尽快实施。

归根结底, 就像真正的选举一样, 真正的经济复苏也与信任有关。伊拉克众多领域普遍存在的腐败时刻破坏经济发展。终止腐败的强有力改革是恢复对伊拉克政治机构信任的关键。因此, 我们赞扬政府努力为选举和经济建立信任基础, 我们鼓励继续采取坚定的行动。

附件十六

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

我感谢负责伊拉克问题秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的宝贵通报。我还感谢在实地工作的所有联合国人员和援助人员，感谢他们在充满挑战的情况下继续致力于执行特派团的任务。

我欢迎伊拉克常驻代表穆罕默德·侯赛因·巴赫尔·乌鲁姆大使参加我们今天的会议。

面对该国目前多重且相互关联的挑战，我们重申，我们全力支持伊拉克政府协同努力，继续筹备即将于10月举行的议会选举。在这方面，我们支持伊拉克政府请求安全理事会提供与选举有关的援助。我们继续强调，选举是伊拉克的选举，必须由伊拉克领导。

我们希望看到选举以自由、公平和包容的方式举行，社会各阶层，特别是妇女和青年广泛参与。在这方面，我们欣见妇女署和伊拉克机构共同努力促进和监督妇女参与选举，防止针对妇女候选人的暴力。我们还赞扬联伊援助团为独立高级选举委员会提供援助，以便该委员会能够制定程序，确保包括境内流离失所者在内的所有合格选民能够投票。

我们欢迎联邦政府和库尔德斯坦地区政府就预算问题达成协议。我们希望该协议将为双方就悬而未决的问题进行建设性讨论铺平道路。我们注意到伊拉克政府努力与区域和国际伙伴接触，探索经济合作的机会。我们赞成加强伊拉克与该地区各国在应对共同挑战方面的合作。与此同时，我们继续呼吁所有区域和国际行为体充分尊重伊拉克的独立和领土完整。

关于人道主义问题，我们注意到有报道称，伊拉克政府已暂停关闭境内流离失所者营地。我们欢迎制定和实施关于流离失所问题和重建工作的国家计划。我们敦促伊拉克有关当局和国际伙伴加倍努力，确保境内流离失所者的安全、自愿、有尊严和可持续返回或安置，并不惜一切代价避免二次流离失所危机。我们还感到高兴的是，通过了雅兹迪女性幸存者法，该项法律承认与冲突有关的性暴力的女性幸存者，并为幸存者提供援助和赔偿。

我们同安理会其他成员一道，赞扬伊拉克和科威特两国政府在寻找失踪的科威特国民和第三国国民以及归还科威特财产方面继续合作。我们欢迎最近对失踪的科威特和沙特阿拉伯国民进行DNA鉴定，并欢迎3月28日向科威特政府移交财产。我们赞赏联伊援助团和红十字国际委员会为该国当局提供援助，以便它们能够根据第2107(2013)号决议履行义务。

在结束发言之前，我们谨重申，越南支持联伊援助团和联合国各机构的任务，协助伊拉克维持稳定与安全，并为受冲突、贫困和2019冠状病毒病大流行严重影响的人提供人道主义援助。我们期待与安理会成员合作，不迟于本月底延长联伊援助团的任务期限。

附件十七

伊拉克常驻联合国代表团的发言

[原件: 阿拉伯文]

首先,我要祝贺中华人民共和国常驻代表张军先生阁下担任安全理事会本月主席。

我感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士阁下所作通报。

自2021年2月安理会关于伊拉克局势的上一次会议(见S/2021/152)以来,我国伊拉克面临的各种相互关联的重大经济、安全、卫生和社会挑战的状况或规模没有真正变化。政府正按照承诺,持续作出最大努力以最高水平满足人民的需求,维护和平与安全,提供各类服务,抗击2019冠状病毒病(COVID-19)大流行,打击恐怖主义,实行政治和经济改革,并采取必要措施筹备组织自由公平的选举。

我国的经济和财政状况是伊拉克政府的优先事项,它正在寻求可持续的解决办法。政府已开始实施《经济和金融改革白皮书》,通过减少对石油收入的依赖和促进不同部门的投资来重组国民经济,此外还在国民议会中就2021年预算进行表决。除了这一挑战之外,政府还面临2019冠状病毒病(COVID-19)病例大幅增加,每天超过8000例。为了应对这些挑战,部长会议于2月10日决定成立一个由穆斯塔法·卡迪米总理领导的高级改革委员会,并在所有政府部门和机构加快采用自动化和电子政务程序,以加强反腐努力。

本届政府自成立以来,决心履行对人民的承诺,回应示威者的要求。在这方面,政府试图通过倾听人民的声音,以及尊重和平示威和自由表达意见的宪法权利,来赢得人们尤其是青年的信任。

政府还承诺保护示威者,避免其人权遭到任何侵犯。主管当局已作出重大努力,防止非法团体把示威者作为攻击的目标,并通过采取多项措施减少这类事件,最重要的是起诉把示威者作为攻击目标的犯罪团伙。我国政府还竭尽全力赔偿受害者及其家人,并采取更多行动追究违法者的责任,组建一个实况调查小组调查血腥事件,以防这类违法行为今后再次发生。根据相关国内法,对已发现的参与袭击示威者的安全部门成员采取了适当法律行动。一个以重建各省为目标的咨询委员会已经成立,一个调查近期暴力事件的委员会也已组建。这些努力是伊拉克政府承诺实施法治、规定武器的拥有仅限于国家和促进政府机构安全改革努力的一部分,从而加强人权程序,这是它努力落实法治工作的一部分。严重的安全挑战依然存在,影响到政府在各领域的努力。其中最严重、最持久的威胁是恐怖主义。在这方面,伊拉克重申致力于继续与国际社会合作打击恐怖主义,继续调动国家主管实体的能力。因此,我很乐意强调两个要点。第一是与美利坚合众国在整个第三轮战略对话期间

的积极气氛。第二是伊拉克向恐怖主义受害者提供支持的决心。国民议会颁布了《雅兹迪女性幸存者法》。

我国政府强调,它充分致力于保护驻伊拉克外交和领事使团的工作人员和房地。在这方面,它正在尽一切努力防止非法团体的火箭弹袭击再次发生。这些团体发动这些袭击,是为了破坏伊拉克的稳定,消极影响政府与国际社会在反恐斗争中的合作。这些严峻的安全挑战并没有阻止伊拉克回应示威者的要求,推进筹备工作,以早日举行自由公正的选举。其中最重要的措施是颁布新的扩大后的《联邦最高法院法》,以及国民议会决定于2021年10月7日自行解散,为10月10日选举做准备。伊拉克政府决心创造一个有利于促进与库尔德斯坦地区政府对话的积极环境,特别是在预算、过境点控制和石油资源管理方面的对话。它还致力于确保会议密集、定期举行,以便就各个问题达成可持续的协议。

我国伊拉克将合作理念置于与科威特关系的核心,并遵守第2107(2013)号决议第4段规定的义务,包括寻找失踪科威特人的遗骸和科威特人的财产,并继续及时支付分期付款。

伊拉克继续表明我国充分致力于及时支付赔款。最近一次赔款是2021年4月28日支付3.8亿美元。对科威特的未偿还余额只剩17亿美元,而初始赔款总额是524亿美元。

关于失踪人员问题,伊拉克欢迎科威特当局宣布确认了八名失踪者遗骸的身份,自2019年8月以来分两批移交的69名失踪人员中共有28人的遗骸已确认身份。同时,伊拉克呼吁三方委员会和科威特国加快宣布另外41人遗骸的DNA测试结果。

即将举行的提前选举是伊拉克政府承诺开展的改革方案的重要组成部分。鉴于这些选举的重要性,我国政府给安全理事会写了两封信,第二封信于2021年2月发出,请求联合国提供观察选举方面的支持。

建立和加强公民对选举进程的信心是确保民主的最重要支柱——选举——取得成功的一个关键因素。在这方面,伊拉克政府和人民相信,联合国将公正地制定选举进程的诚信和透明标准,并在选举日阻止违规行为。这就是我国政府希望建立的信任,从而加强和充分恢复选民对选举进程的信心,鼓励选民积极参与,以便群众的意愿在选举结果中得到表达,这进而会反映在政府的组建工作中,这个政府将从广泛的民众支持中汲取力量,并能应对各种挑战,巩固稳定和打击恐怖主义。

我国政府理解,2021年10月10日这个新的选举日期使联合国有时间更有效地满足伊拉克的要求,同时尊重我国主权并与有关国家当局合作。

在这方面,我国政府赞同执笔方关于伊拉克请求观察选举的建议,并希望安理会成员支持该建议。伊拉克还强调,我国致力于提供全面的安全,以保护联合国观察员。

最后, 我感谢秘书长坚定不移支持伊拉克的立场, 他申明尊重伊拉克的主权和领土完整, 并强调国际社会必须继续支持伊拉克, 并与其开展更加密切的合作, 以实现伊拉克人民的繁荣和稳定。

我谨代表我国政府, 感谢联伊援助团团长和工作人员于秘书长报告所涉期间在各个领域、尤其是在人道主义和发展相关事务上所作的努力。
