



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 July 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 75 b) первоначального перечня*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы
прав человека, включая альтернативные подходы
в деле содействия эффективному осуществлению
прав человека и основных свобод**

Право на развитие

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о праве на развитие Саада Альфарги, представленный в соответствии с резолюциями [33/14](#) и [42/23](#) Совета по правам человека.

* [A/76/50](#).



Доклад Специального докладчика по вопросу о праве на развитие Саада Альфарарги

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие Саад Альфарарги рассматривает взаимосвязь между правом на развитие и изменением климата. Он отмечает проблемы, с которыми продолжают сталкиваться развивающиеся страны ввиду ограничений в плане участия, доступа к информации, подотчетности и средств правовой защиты, финансовых ресурсов и технологии.

Специальный докладчик считает, что должен быть обеспечен справедливый переход от углеродной экономики к экономике, основанной на устойчивом развитии, защите прав человека, и принципе, согласно которому никто не должен быть забыт. Такое будущее может стать реальностью только посредством толкования Парижского соглашения в контексте права на развитие и справедливости в отношениях между глобальным Севером и Югом, когда глобальный Север помогает Югу в формировании экономики, устойчивой к изменению климата. Эта устойчивая к изменению климата экономика потребует значительных финансовых средств для развивающихся стран, дабы они могли адаптироваться к изменению климата и стать равными партнерами в усилиях по уменьшению выбросов парниковых газов. Уроки, извлеченные из пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) в отношении глобальной способности к взаимодействию, наряду с вливаниями средств в экономику, которые многие правительства осуществляют в целях восстановления, могут способствовать справедливому переходу.

В своем докладе Специальный докладчик приходит к выводу о том, что содействие диверсифицированной, «зеленой» экономике и невосприимчивому к изменению климата, устойчивому развитию не только укрепит право на развитие и адаптацию в развивающихся странах, но и усилит глобальную справедливость, позволив развивающимся странам стать более крепкими партнерами в смягчении последствий изменения климата.

Специальный докладчик отмечает несколько ключевых вопросов, связанных с изменением климата и правом на развитие, и выносит рекомендации касательно содействия праву на развитие и борьбы с изменением климата.

I. Деятельность Специального докладчика

1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение резолюций 33/14 и 42/23 Совета по правам человека.
2. На сорок восьмой сессии Совета по правам человека Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие Саад Альфарарги представит Совету тематический доклад (A/HRC/48/56), в котором он рассмотрит методы борьбы с изменением климата на национальном уровне с точки зрения права на развитие. Он осветит передовую практику и проанализирует проблемы, связанные с обеспечением значимого участия правообладателей. В заключение он вынесет рекомендации относительно учета права на развитие в деятельности по борьбе с изменением климата. В докладе будет также содержаться краткий обзор деятельности Специального докладчика в период с сентября 2020 года по июль 2021 года.

II. Справочная информация о праве на развитие и изменении климата

A. Введение

3. Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие уполномочен содействовать поощрению, защите и осуществлению права на развитие в контексте реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других согласованных на международном уровне решений, принятых в 2015 году, включая Парижское соглашение об изменении климата. В целях осуществления этого мандата он намеревается проанализировать пересечение изменения климата и права на развитие.
4. Для сбора информации о том, в какой степени правообладатели находятся в центре процесса принятия решений по вопросам изменения климата, Специальный докладчик обратился к государствам — членам Организации Объединенных Наций, международным организациям, специалистам-практикам, неправительственным организациям, аналитическим центрам, научным кругам и другим заинтересованным сторонам с призывом представить свои материалы¹.
5. В 2020 году, на фоне усиливающегося воздействия изменения климата, коронавирусное заболевание (COVID-19) быстро превратилось в глобальную пандемию. Люди, подвергающиеся наибольшему риску уязвимости, наиболее маргинализированные и наделенные наименьшими возможностями больше всего страдают и от COVID-19, и от изменения климата. Пандемия COVID-19 и политика, направленная на смягчение ее последствий, усилили проявления неравенства между более развитыми странами, в которых вакцины имелись в изобилии за относительно короткий промежуток времени, и развивающимися странами, в которых по-прежнему отмечались вспышки заболевания и умирало большое число людей². В настоящем докладе Специальный докладчик рассмотрит некоторые вопросы, касающиеся восстановления после пандемии, в контексте изменения климата и права на развитие.

¹ Призыв представить информацию и все материалы, поступившие от государств — членов Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон, размещены на URL: www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/SRDevelopmentIndex.aspx.

² Indermit Gill and Philip Schellekens, “COVID-19 is a developing country pandemic”, Brookings Institute, 27 May, 2021); Reuters, “Fact check: COVID-19 deaths have occurred in developing countries and among the US homeless”, 4 March 2021.

6. Настоящий доклад позволяет подробно затронуть руководящие принципы Специального докладчика и его рекомендации относительно практического осуществления права на развитие, содержащиеся в докладе, который он представил Совету Организации Объединенных Наций по правам человека в сентябре 2019 года ([A/HRC/42/38](#)).

В. Воздействие изменения климата на право на развитие

7. Изменение климата преумножает угрозы для прав человека по всему миру. Оно уже сказывается и будет еще больше сказываться на широком диапазоне гарантированных на международном уровне прав человека, включая право на развитие. Например, экстремальные погодные явления, стихийные бедствия, повышение уровня моря, наводнения, аномальная жара, засуха, опустынивание, нехватка воды и распространение тропических и трансмиссивных заболеваний могут создать препятствия для осуществления гражданских и политических прав (прав на жизнь, свободу и собственность) и экономических, социальных и культурных прав (прав на труд, образование, социальное обеспечение, психическое здоровье, достаточное питание, одежду и жилище)³.

8. Изменение климата является по своей сути дискриминационным. Его воздействие уже ощущается наиболее уязвимыми компонентами глобального общества: теми, кто еще не воспользовался благами развития и не может защитить себя от пожаров и наводнений, усугубляющихся вследствие изменения климата, или надлежащим образом преодолеть их последствия. Например, воздействие изменения климата является пагубным и диспропорциональным для многих малых островных развивающихся государств, как было отмечено в докладе Независимого эксперта по вопросу о правах человека и международной солидарности, озаглавленном «Международная солидарность и изменение климата» ([A/HRC/44/44](#)). Потери и убытки, причиненные этим государствам, затрагивают широкий диапазон прав человека⁴. Пока страны, находящиеся на более высоком уровне развития, имеют больше возможностей адаптироваться к изменению климата путем создания климатоустойчивой инфраструктуры и использования технологии для улучшения условий их жизни и повышения уровня комфорта.

9. Диспропорциональное воздействие вытекает из исторических обстоятельств, приведших к неравенству, включая колонизацию, которая истощила ресурсы коренных народов и создала глобальное неравенство в уровнях богатства⁵, а также системы торговли, сформировавшиеся после Второй мировой войны⁶. Преобладающие экономические модели не способны поддержать преобразование моделей производства и потребления на устойчивом и справедливом уровне, помешать принятию государствами своих собственных целей в области

³ Centre for International Environmental Law, “Reviewing the compatibility of States’ climate policies with their obligations under the ICESCR”, Climate Governance Note 2019/1, February 2019.

⁴ Patrick Toussaint and Adrian Martínez Blanco, “A human rights-based approach to loss and damage under the climate change regime”, *Climate Policy*, vol. 20, No. 6, pp. 744-745 (2020).

⁵ Lucia Fry and Philippa Lei, *A greener, fairer future: Why leaders need to invest in climate and girls’ education*, (Washington, D.C., Malala Fund, 2021).

⁶ См. Martin Khor and others, “Promoting sustainable development by addressing the impacts of climate change response measures on developing countries”, Research Paper 81 (Geneva, South Centre, 2017).

развития⁷ и обеспечить права человека в рамках ограничений, связанных с нашими глобальными границами⁸.

10. Кроме того, большее число развитых стран имеют диверсифицированную экономику, в большей мере устойчивую к экономическим потрясениям и ущербу, причиняемому изменением климата. Группы населения с ограниченным адаптационным потенциалом (например, ограниченными финансовыми ресурсами, мобильностью и технологией) испытывают на себе более тяжелые последствия⁹.

С. Как проекты по смягчению последствий изменения климата соотносятся с правом на развитие и как проекты в поддержку развития сказываются на изменении климата

11. Политика и проекты, направленные на борьбу с последствиями изменения климата, могут оказывать непреднамеренное воздействие на права человека, включая право на развитие. Парижское соглашение содержит механизмы, которые могут помешать осуществлению права на развитие, если не будут обеспечены надлежащие гарантии.

12. Например, в соответствии с статьей 6 Соглашения правительства договорились выполнять часть своих обязательств по смягчению последствий изменения климата посредством добровольного сотрудничества. Соглашение устанавливает механизмы для выполнения их соответствующих обязательств в области климата посредством совместного осуществления, включая механизм устойчивого развития. Этот механизм предназначен для того, чтобы действовать в качестве центрального механизма Организации Объединенных Наций для обмена кредитами за счет сокращения выбросов, полученными благодаря конкретным проектам, опираясь на опыт прошлых рыночных механизмов, таких как механизм чистого развития, который был создан на основании Киотского протокола. Новый механизм был внедрен без каких-либо социальных или экологических гарантий или требований в отношении участия заинтересованных сторон и консультаций с ними и без доступа к каким-либо средствам правовой защиты для местных общин, которым может быть причинен вред за счет проектов, осуществляемых при поддержке со стороны этого механизма. Несмотря на выражения обеспокоенности правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций¹⁰, не было предоставлено никакого средства правовой защиты затронутым общинам и эти проекты по-прежнему регистрировались в рамках механизма. Даже когда нет никаких явных нарушений прав человека, инвестиции в

⁷ См., например, Kepa Artaraz, Melania Calestani and Mei L. Trueba, "Introduction: *Vivir bien/Buen vivir* and post-neoliberal development paths in Latin America — scope, strategies, and the realities of implementation", *Latin American Perspectives*, vol. 48, No. 3, pp. 4–16 (2021).

⁸ См., например, Kate Raworth, "What on Earth is the Doughnut?".

⁹ Florian Weiler, "Adaptation and health: Are countries with more climate-sensitive health sectors more likely to receive adaptation aid?", *International Journal of Environmental Research and Public Health*, issue 16, No. 8, p. 1353 (2019).

¹⁰ См. добавление к докладу Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов Джеймса Анайи, касающееся положения в области прав коренных народов Панамы (A/HRC/27/52/Add.1), п. 42.

тот или иной проект могут не иметь экономического смысла с точки зрения объема сокращения выбросов и выгод или ущерба для местных общин¹¹.

13. Финансирование развития может содействовать изменению климата, однако необходимы надлежащие гарантии для обеспечения того, чтобы такое финансирование охраняло и поддерживало права человека. Глобальная энергетика, транспорт, здания и инфраструктура водоснабжения выбрасывают более 60 процентов парниковых газов в настоящее время, и активизация темпов развития будет способствовать увеличению объема выбросов. Согласно недавним оценкам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), примерно 6,3 трлн долл. США в виде инвестиций в инфраструктуру будут требоваться ежегодно вплоть до 2030 года для достижения целей в области развития, и эта сумма возрастет до 6,9 трлн долл. США в год, с тем чтобы эти инвестиции были совместимыми с целями Парижского соглашения.

D. Основы международной политики в области изменения климата и права на развитие

14. Основы международной политики, применимые в контексте пересечения права на развитие и изменения климата, включают, в частности, Декларацию о праве на развитие, Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение, а также Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

15. Все люди и все народы имеют право участвовать в экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, содействовать ему и пользоваться его плодами. В Декларации о праве на развитие намечены принципы, которыми необходимо руководствоваться при принятии политических решений, касающихся деятельности в области изменения климата. Например, в ней говорится, что право на развитие предполагает осуществление в полной мере права народов на самоопределение, которое включает согласно соответствующим положениям обоих Международных пактов о правах человека осуществление права народов на полный суверенитет над всеми своими природными богатствами и ресурсами (статья 1), и что необходимо обеспечить справедливое распределение создаваемых в ходе развития благ (статья 2).

16. Право на развитие коренится в устойчивом развитии и справедливости, что отражает целостный характер этого права, которое учитывает не только экономическое благосостояние, но и социальные и экологические аспекты¹². Состоявшаяся в 1992 году Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию завершилась принятием различных важных документов, увязанных с устойчивым развитием, включая Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата и Рио-де-Жанейрскую декларацию по окружающей среде и развитию. Принцип 3 Рио-де-Жанейрской декларации гласит, что право на развитие должно быть реализовано, чтобы обеспечить справедливое удовлетворение потребностей нынешнего и будущих

¹¹ См., например, Ian Mitchell and Rachael Calleja, "Aid and climate change" PowerPoint from Development Leaders Conference, Center for Global Development, 19 November 2020 (в документе описан проект по смягчению последствий в Тонга, который обошелся в 156 долл. США за тонну сокращаемых выбросов двуокси углерода; тот же эффект в плане смягчения последствий можно было бы достичь в каком-то другом месте, и при этом осталось бы достаточно денег, чтобы дать каждому жителю Тонга 450 долл. США, что составляет 7 процентов национального дохода).

¹² См., например, доклад Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития (A/42/427), стр. 1–82 оригинала.

поколений в областях развития и окружающей среды. Венская декларация 1993 года, вновь подтвердившая право на развитие, установила связь с концепцией устойчивого развития, заявив, что «для справедливого удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений в области развития и окружающей среды требуется осуществление» права на развитие (статья 11).

17. Повестка дня на период до 2030 года вновь подтверждает основные принципы Рио-де-Жанейрской декларации и еще больше увязывает их с устойчивым развитием. Она подтверждает также (пункт 12) принципы Рио-де-Жанейрской декларации, включая, в частности, принцип общей, но дифференцированной ответственности. Ее семнадцать целей в области устойчивого развития охватывают широкий диапазон — от обеспечения доступа к источникам энергии до содействия неуклонному экономическому росту (цели в области устойчивого развития 7 и 8), до борьбы с изменением климата и его последствиями (цель в области устойчивого развития 13) и до защиты окружающей среды (цели в области устойчивого развития 14 и 15). Цель в области устойчивого развития 16 конкретно включает в устойчивое развитие компонент правосудия, ссылаясь на необходимость обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

18. Повестка дня на период до 2030 года зиждется на правозащитных принципах и на обязательстве никого не оставлять позади. Цели, конкретно касающиеся этих обязательств, включают цель в области устойчивого развития 10, направленную на снижение уровня неравенства внутри стран и между ними; цель в области устойчивого развития 5, касающуюся гендерного равенства и настоятельно призывающую правительства ликвидировать все формы дискриминации; цель в области устойчивого развития 2, призывающую правительства обеспечить доступ к земельным ресурсам для тех, кто работает в ресурсоемких секторах, включая женщин и коренные народы; и цель в области устойчивого развития 12, касающуюся рациональных моделей потребления и производства. Повестка дня на период до 2030 года также требует, чтобы предприятия действовали в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», которые устанавливают обязанность уважать права человека.

19. Несколько целевых показателей, установленных для достижения цели в области устойчивого развития 13, являются особенно актуальными с точки зрения права на развитие: целевой показатель 13.1 (Повысить во всех странах сопротивляемость и способность адаптироваться к связанным с климатом рискам и стихийным бедствиям); целевой показатель 13.2 (Включать меры по борьбе с изменением климата в национальную политику, национальные стратегии и планы); целевой показатель 13.3 (Повышать уровень образования, осведомленности и развития человеческого и институционального потенциала в вопросах смягчения последствий изменения климата, адаптации, уменьшения последствий и раннего предупреждения); и целевой показатель 13.b (Поощрять создание механизмов для укрепления потенциала наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в части эффективного планирования и управления в связи с изменением климата, в том числе уделяя особое внимание женщинам, молодежи, местному населению и маргинализированным группам).

20. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата зиждется на необходимости обеспечения справедливости между глобальным Севером и Югом. В статье 3 содержится призыв к сторонам заниматься проблемой изменения климата «на основе справедливости и в соответствии с их

общей, но дифференцированной ответственностью и имеющимися у них возможностями. Соответственно, сторонам, являющимся развитыми странами, следует играть ведущую роль в борьбе с изменением климата и его отрицательными последствиями». Статья 4 предусматривает передачу технологии развитыми странами развивающимся странам. Согласно статье 4 (7), «экономическое и социальное развитие и искоренение нищеты являются главными и доминирующими приоритетами Сторон, являющихся развивающимися странами», и такие приоритеты должны учитываться в контексте осуществления как развитыми, так и развивающимися странами своих соответствующих обязательств по Конвенции.

21. В Парижском соглашении подчеркивается неразрывная связь действий по борьбе с изменением климата, мер реагирования на изменение климата и воздействий изменения климата со справедливым доступом к устойчивому развитию и ликвидацией нищеты (преамбула, пункт 8). Оно закладывает основу для оказания более развитыми странами развивающимся странам поддержки в финансовой и технической областях и в области укрепления потенциала в целях как смягчения выбросов парниковых газов, так и адаптации к последствиям изменения климата. В частности, для достижения таких результатов в преамбуле к Соглашению четко предусматривается, что его сторонам следует, при осуществлении действий в целях решения проблем, связанных с изменением климата, уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека, включая право на развитие, а также гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин и межпоколенческую справедливость. В Соглашении признается, что изменение климата оказывает воздействие на права человека, и содержится призыв к сторонам принимать во внимание обязательства в области прав человека (которые включают право на развитие) при решении проблем, связанных с изменением климата (пункт 11).

22. Процедурные права и обязанности, относящиеся к изменению климата, конкретно признаются в статье 12 Парижского соглашения, которая требует, чтобы государства сотрудничали в активизации просвещения, участия общественности и доступа общественности к информации. Статья 13 Парижского соглашения предусматривает «рамки для обеспечения транспарентности» в том, что касается выполнения государствами своих обязательств по Соглашению. Помимо этого, в статье 7 Парижского соглашения признается, что деятельность в области адаптации должна опираться на инициативу стран, учет гендерных аспектов, широкое участие и полностью транспарентный подход, принимая во внимание уязвимые группы, общины и экосистемы, и основываться на наилучших имеющихся научных знаниях и, в соответствующих случаях, на традиционных знаниях, знаниях коренных народов и системах местных знаний и руководствоваться ими.

23. Государства несут параллельные обязательства на основании других документов, включая Конвенцию о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусскую конвенцию), которая требует от сторон гарантировать права на доступ к информации, на участие общественности в процессе принятия решений и на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды и изменения климата (статья 1). Аналогичным образом, Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу) предусматривает права на доступ к экологической информации, участие общественности в процессе принятия решений по вопросам экологии и доступ к правосудию в вопросах, касающихся окружающей среды (статья 1).

24. Компании, планирующие проекты, относящиеся к изменению климата и развитию, обязаны иметь политику в области прав человека и должны обеспечить соблюдение принципа должной заботы о правах человека до начала того или иного проекта (A/HRC/17/31). С 2014 года Совет Организации Объединенных Наций по правам человека занимается выработкой договора, регулирующего деятельность компаний в отношении прав человека через посредство своей межправительственной рабочей группы открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека.

III. Нынешняя практика и сотрудничество на международном уровне

A. Уровень осуществления и соблюдения государствами положений политики в области изменения климата

25. Специальный докладчик рад отметить, что государства, ответившие на призыв представить свои материалы, продемонстрировали целый ряд механизмов для решения проблем, связанных с изменением климата, включая учет факторов, относящихся к изменению климата, в национальных стратегиях развития¹³ или секторальных планах¹⁴, разработку автономных планов адаптации¹⁵ и осуществление новых законов¹⁶ и программ¹⁷.

26. Многие государства прилагают усилия для уменьшения объема выбросов парниковых газов, и со времени подписания Парижского соглашения они достигли договоренности относительно конкретных определяемых на национальном уровне вкладов. Согласно реестру определяемых на национальном уровне вкладов, который ведет секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, 192 стороны внесли свои первые вклады и 8 — свои вторые вклады¹⁸. В их число входят не только более развитые страны, такие как Соединенные Штаты Америки, но и менее развитые страны и страны, находившиеся на переходном этапе (приложение 1) тогда, когда была выработана Конвенция. В общей сложности 77 стран, более 100 городов и свыше 170 компаний обязались стать углеродно-нейтральными к середине XXI века¹⁹.

27. Специальный докладчик хотел бы обратить особое внимание на следующие достигнутые или запланированные сокращения выбросов, о которых доложили государства: в своих материалах, представленных 22 февраля 2021 года, Украина сообщила об уменьшении на 63,99 процента объема выбросов парниковых газов по сравнению с уровнями 1990 года (исключая землепользование, изменения в землепользовании и лесной сектор). Румыния и другие члены

¹³ Материалы, представленные Таиландом 4 марта 2021 года.

¹⁴ Материалы, представленные Ливаном 15 апреля 2021 года.

¹⁵ См., например, материалы, представленные Таиландом 4 марта 2021 года; материалы, представленные Кенией 28 марта 2021 года.

¹⁶ См., например, материалы, представленные Эквадором 25 апреля 2021 года.

¹⁷ См., например, материалы, представленные Саудовской Аравией 28 марта 2021 года.

¹⁸ Nationally Determined Contributions Registry (interim) of the United Nations Framework Convention on Climate Change. Available at: www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/Pages/Home.aspx (accessed on 23 May, 2021).

¹⁹ International Institute for Sustainable Development, “77 Countries, 100+ cities commit to net-zero carbon emissions by 2050 at Climate Summit”, 24 September 2019. Available at: <https://sdg.iisd.org/news/77-countries-100-cities-commit-to-net-zero-carbon-emissions-by-2050-at-climate-summit/>. См. также International Institute for Sustainable Development “177 Companies have pledged to reach net-zero emissions by 2050”, 17 December 2019. Available at: <https://sdg.iisd.org/news/177-companies-have-pledged-to-reach-net-zero-emissions-by-2050/>.

Европейского союза принимают меры для сокращения выбросов парниковых газов, как того требует их членство в этой организации, с целью добиться уменьшения объема выбросов на 40 процентов по сравнению с уровнями 1990 года²⁰. Как было отмечено в его материалах, представленных 31 марта 2021 года, Бруней-Даруссалам сообщил о своем первом определяемом на национальном уровне вкладе в Конвенцию в декабре 2020 года, в котором он обязался уменьшить выбросы парниковых газов на 20 процентов к 2030 году. В 2016 году Азербайджан ратифицировал Парижское соглашение и поставил перед собой цель сократить выбросы парниковых газов к 2030 году на 35 процентов по сравнению с уровнями 1990 года²¹. Мальдивские Острова даже обязались достичь нулевого чистого уровня выбросов уже к 2030 году, если им будет оказываться надлежащая международная помощь²². Некоторые из наименее развитых стран, включая Замбию, представили свои определяемые на национальном уровне вклады²³.

28. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что государства сотрудничают с другими государствами в их регионах в целях продвижения инициатив, относящихся к климату. В материалах, представленных рядом государств, продемонстрирован некоторый уровень международного сотрудничества в решении проблем, касающихся изменения климата. Общерегиональные инициативы, такие как Программа адаптации к изменению климата в Тихоокеанском регионе — первая крупная инициатива по адаптации к изменению климата в Тихоокеанском регионе, — помогают интегрировать риски, связанные с изменением климата, в национальное планирование и национальные процессы. Европейский союз и его государства-члены в качестве стран-партнеров осуществляют подход в рамках инициативы «Команда Европы» для достижения целей Парижского соглашения, охраны природных ресурсов и содействия экологическому переходу в их процессах развития²⁴.

29. Государства используют свою ведущую роль на региональных и международных форумах для продвижения целей Парижского соглашения. Например, Саудовская Аравия сделала изменение климата одной из тем своей деятельности в период председательства в Группе двадцати. В качестве Председателя Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в 2021 году Бруней-Даруссалам выступает за принятие мер по борьбе с изменением климата в регионе АСЕАН, контролируя осуществление ряда не относящихся к климату программ, не ограниченных такими областями, как «зеленая» экономика, амбициозные задачи в связи с изменением климата, представленность молодежи, научные исследования и разработки.

30. Специальный докладчик обеспокоен тем, что рыночные механизмы, предназначенные для смягчения последствий изменения климата, могут подрывать права человека²⁵. Стратегии смягчения последствий на земле создают угрозу для права на самоопределение и на доступ к земле, которые являются ключом к

²⁰ Материалы, представленные Румынией 5 апреля 2021 года; материалы, представленные Германией и Европейской комиссией от имени Европейского союза и его государств-членов 17 декабря 2020 года.

²¹ Материалы, представленные 31 марта 2021 года.

²² Материалы, представленные 1 марта 2021 года.

²³ Nationally Determined Contributions Registry (interim) of the United Nations Framework Convention on Climate Change — Zambia. Available at: <https://www4.unfccc.int/sites/NDCStaging/pages/Party.aspx?party=ZMB> (обязательство в отношении сокращения на 25 процентов по сравнению с уровнями лишь 2010 года и на 47 процентов при наличии международной поддержки).

²⁴ Материалы, представленные Италией 26 марта и 1 апреля 2021 года.

²⁵ См., например, Friends of the Earth International, “Chasing carbon unicorns: the deception of carbon markets and “net zero””, 22 February 2021.

осуществлению права на развитие. Для выполнения своих обязательств согласно праву прав человека и по Парижскому соглашению государства должны обеспечивать, чтобы их деятельность в соответствии со статьей 6 содействовала устойчивому развитию и одновременно эффективно поощряла, учитывала и защищала права человека. Механизмы, предназначенные для смягчения последствий, могут опираться на практику и политику, повсеместно принятые государствами в рамках политики в области развития и учреждений, занимающихся финансированием деятельности, связанной с изменением климата²⁶.

31. Кроме того, Специальный докладчик рад тому, что многие государства берут на вооружение принцип, согласно которому никто не должен быть оставлен позади, и, говоря конкретно, учитывают цели в области устойчивого развития в своей политике²⁷. Однако, как было отмечено на проведенном Организацией Объединенных Наций политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, прогресс является медленным или застопорился во многих областях, в том числе в усилиях по борьбе с растущим неравенством внутри стран и между странами и по преодолению последствий изменения климата, что, в свою очередь, препятствует достижению целей в области устойчивого развития. Политический форум высокого уровня пришел к выводу, что мир не в состоянии выполнить многие из поставленных задач к 2030 году. Пандемия COVID-19 еще больше ограничила финансирование, необходимое для достижений целей в области устойчивого развития²⁸.

В. Восстановление после пандемии в контексте изменения климата и право на развитие

32. Многие государства прилагают усилия для выхода из экономического спада, вызванного пандемией COVID-19, и одновременно для повышения их устойчивости к будущим потрясениям. В Европейском союзе пакет программ «Следующее поколение ЕС» представляет собой временный инструмент восстановления со средствами в объеме 750 млрд евро, предназначенный для оказания помощи в устранении непосредственного экономического и социального ущерба, причиненного пандемией²⁹. Этот пакет мер стимулирования требует от государств-членов представления национальных планов восстановления и повышения устойчивости к потрясениям, цель которых заключается в поощрении использования чистых технологий и возобновляемых энергоресурсов, энергоэффективности, устойчивого транспорта, а также обучения и профессиональной подготовки, уделяя особое внимание молодежи и гендерному равенству.

33. Ливан эффективно использует возможности восстановления после пандемии наряду с возможностями осуществления Парижского соглашения. В апреле 2020 года правительство Ливана выступило с планом финансового оздоровления, который включает всеобъемлющую экономическую программу, направленную на решение укоренившихся финансовых и институциональных проблем, восстановление доверия, содействие экономическому росту и стимулирование

²⁶ Centre for International Environmental Law, *Rights, Carbon, Caution: Upholding Human Rights under Article 6 of the Paris Agreement* (2021).

²⁷ См., например, The Department of Sustainable Development, Government of Romania, “Romania’s Sustainable Development Strategy 2030”. Available at <https://bit.ly/3wa484W>. (Это включает 104 целевых показателя на 2030 год, которые адаптируют 17 целей в области устойчивого развития, содержащихся в Повестке дня на период до 2030 года).

²⁸ OECD, “COVID-19 crisis threatens Sustainable Development Goals financing”, 10 November 2020. Available at: <https://www.oecd.org/newsroom/covid-19-crisis-threatens-sustainable-development-goals-financing.htm>.

²⁹ Материалы, представленные 26 марта и 1 апреля 2021 года.

здоровой финансовой системы. План предусматривает быстрое осуществление Парижского соглашения посредством реализации имплементационного указа об изменении климата. Согласно обновленному Ливаном в 2020 году определяемому на национальном уровне вкладу, деятельность по решению проблем, касающихся изменения климата, будет синхронизирована с усилиями в области устойчивого развития, справедливых изменений в области рабочей силы и смягчения пагубного воздействия пандемии COVID-19³⁰.

34. Специальный докладчик хотел бы особо отметить представленные различными государствами материалы, в которых приводятся примеры «зеленого восстановления». Программа Саудовской Аравии в области экономического восстановления после COVID-19 ускорит осуществление ее национальной программы «Перспективы на период до 2030 года», которая предусматривает увеличение доли возобновляемых энергоресурсов в энергетическом балансе до 50 процентов, строительство самого крупного в мире предприятия, использующего «зеленый» водород, и расширение крупнейшего проекта улавливания и утилизации углерода. Бахрейн сообщает, что после того, как его усилия по восстановлению после пандемии удовлетворили его неотложные потребности, они были переориентированы на «зеленое» восстановление, отвечающее потребностям устойчивого развития (например, запрет на одноразовые пластиковые пакеты в местных пекарнях). Таиланд сообщает, что стратегии восстановления после COVID-19 обеспечивают учет факторов устойчивости, в том числе в отношении смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Например, он предлагает более 16 000 рабочих мест в различных департаментах, имеющих отношение к охране природы, чтобы помочь людям, пострадавшим от COVID-19, увеличить их доходы и стимулировать участие местных общин в усилиях в области сохранения и рационального использования природных ресурсов и окружающей среды. Эквадор присоединился к региональной инициативе под названием «“Зеленое” восстановление после COVID-19 в интересах обеспечения продовольствия, охраны здоровья и водной безопасности, подкрепляемое финансовыми и технологическими инновациями в странах Латинской Америки», спонсором которой является Межамериканский институт по сотрудничеству в области сельского хозяйства. Эта инициатива имеет целью укрепить способность стран в регионе генерировать и наращивать оптимальные возможности для деятельности после COVID-19³¹.

35. Значительные государственные инвестиции в планы восстановления после COVID-19 открывают историческую возможность для переориентации процессов, ведущих к необратимому разрушению Земли, в направлении более справедливых и устойчивых моделей производства и потребления и более демократического глобального управления экономическими и финансовыми системами³².

³⁰ Lebanon's Nationally Determined Contribution — Updated 2020 version. Available at: <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Lebanon%20First/Lebanon%27s%202020%20Nationally%20Determined%20Contribution%20Update.pdf>.

³¹ Материалы, представленные Саудовской Аравией 30 марта 2021 года; материалы, представленные Бахрейном 28 марта 2021 года; материалы, представленные Таиландом 4 марта 2021 года; материалы, представленные Эквадором 25 марта 2021 года.

³² Associazione Comunità Papa Giovanni XXIII, Call for information — Special Rapporteur on the right to development, “Climate change related policies and projects from a right to development perspective”, 2021.

С. Участие и доступ к информации

36. Участие является одним из главных компонентов права на развитие, особенно участие тех, кто подвергается большому риску уязвимости. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека отметила, что к числу «прав на участие в общественной жизни относятся право на участие в консультациях на всех этапах разработки законодательства и политики, право выступать с критикой и обращаться с предложениями, направленными на улучшение функционирования всех правительственных органов, отвечающих за ведение государственных дел, и придание более инклюзивного характера их деятельности» (A/HRC/27/29). Более того, компании, осуществляющие проекты по решению проблем, касающихся изменения климата, или по содействию развитию, отвечают за обеспечение доступа к информации и участия посредством проведения до начала проектов проверок на предмет соблюдения должной осмотрительности.

37. Специальный докладчик высоко оценивает то, что государства помнят о своих обязательствах предоставлять доступ к информации и обеспечивать участие. Например, Ливан сообщает, что он регулярно делится своей передовой практикой через свою донорскую организацию, занимающуюся освещением его деятельности на международном уровне, и посредством сотрудничества Юг-Юг.

38. Как сообщила Италия, одним из механизмов расширения доступа к информации является Международная инициатива по прозрачности помощи, которая обеспечивает сбор и обобщение информации и стимулирует транспарентную отчетность в отношении организаций, занимающихся вопросами развития и гуманитарными вопросами, в странах с низкими уровнями доходов, с тем чтобы доноры знали, куда направлять средства³³. Участниками инициативы являются правительства примерно 30 государств, а также организации гражданского общества, те, кто финансирует процессы развития, и банки³⁴.

39. Многие страны приняли законы, предписывающие проводить оценки воздействия на окружающую среду, однако немного стран имеют конкретную систему для оценки прав человека, которая демонстрирует последствия политики, законодательства, программ либо того или иного проекта на права человека³⁵.

40. Специальный докладчик отмечает хорошую политику, включенную в политику в области раскрытия информации (2016 год) Зеленого климатического фонда, которая обязует тех, кто финансирует деятельность в области климата, обеспечивать максимальное раскрытие информации. Кроме того, в экологической и социальной политике Фонда сказано, что предоставляемая информация должна иметься на различных языках и в различных форматах для обеспечения того, чтобы маргинализированные группы могли полностью понять конкретный проект.

41. Право на развитие предполагает право на участие в глобальной экономике. Если говорить о торговом режиме, то содействие достижению цели устойчивого развития четко заявлено в преамбуле к Соглашению об учреждении Всемирной торговой организации (ВТО), а также в Дохинской декларации министров (пункт 6). Вместе с тем высказывается большая обеспокоенность относительно

³³ International Aid Transparency Initiative, "About IATI". Available at: <https://iatistandard.org/en/about/> (accessed on 23 May 2021).

³⁴ International Aid Transparency Initiative, "Members' Assembly". Available at: <https://iatistandard.org/en/governance/members-assembly/> (accessed on 23 May 2021).

³⁵ World Bank, *Study on Human Rights Impact Assessments: A Review of the Literature, Differences with Other Forms of Assessments and Relevance for Development* (World Bank, 2013), p. 1.

того, что торговые меры, якобы принятые развитыми странами для решения экологических проблем (таких, как изменение климата), могут, по сути дела, иметь своим результатом ограничение доступа стран с низкими уровнями доходов на рынки стран с высокими уровнями доходов и усиление конкурентоспособности стран с низкими уровнями доходов. Это может ухудшить перспективы стран с низкими уровнями доходов в сферах торговли и устойчивого развития³⁶. Наказание стран с низкими уровнями доходов за более углеродоемкий экспорт, вместо предоставления им технологии для уменьшения объема выбросов, не согласуется с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (статьи 3 (1) и (5)).

D. Подотчетность и средства правовой защиты

42. Внутригосударственное законодательство является относительно неразвитым с точки зрения обеспечения средств правовой защиты для жителей той или иной страны местонахождения, которым причиняют вред проекты или продукты того или иного внешнего субъекта. В Европе отмечается некоторое движение в направлении привлечения международных субъектов к ответственности. Например, французское законодательство налагает на определенные крупные французские компании «обязанность проявлять бдительность» с целью предотвратить экологический ущерб и ущерб в плане прав человека, причиняемый за границей их дочерними компаниями или иными деловыми отношениями³⁷. Родительские компании должны разрабатывать, осуществлять и отчитываться за меры, принятые с целью выявлять, предотвращать и устранять риски и последствия в области прав человека в рамках всех их глобальных операций. Те, кому наносится вред вследствие предполагаемого не проявления бдительности, могут судиться с родительской компанией во французском суде³⁸.

43. Стандарты для решения проблем, касающихся изменения климата и устойчивого развития, не подкреплены за счет создания надежных механизмов обзора и/или подотчетности, которые решали бы эти вопросы комплексно. Многие из механизмов функционируют разрозненно, и механизмам по правам человека отводится ограниченная роль³⁹. Недостаточно механизмов обеспечения

³⁶ Khor and others, "Promoting sustainable development", p. 46 (см. сноску 6).

³⁷ Франция, Закон № 2017-399 от 27 марта 2017 года об обязанности проявлять заботу родительскими компаниями и компаниями-подрядчиками. Это применяется к компаниям, домицилированным во Франции и имеющим не менее 5000 работников в родительской компании и в дочерних компаниях, либо к компаниям, домицилированным в других местах и имеющим не менее 10 000 работников в родительской компании и в дочерних компаниях.

³⁸ Другой моделью является судебное решение, принятое по делу *David Brian Chandler v. Cape PLC* (25 апреля 2012 года) в Апелляционном суде Англии и Уэльса (коллегия по гражданским делам), когда суд счел, что родительская компания, возможно, несет непосредственную обязанность проявлять заботу в отношении работников ее дочерней компании, если а) родительская и дочерняя компании осуществляют соответствующую деятельность одного и того же профиля; b) родительская компания обладает или должна обладать обширными знаниями по соответствующим аспектам техники безопасности и гигиены труда в конкретной отрасли; c) система работы дочерней компании является небезопасной, что родительская компания знала или должна была знать; и d) родительская компания знала или должна была знать, что дочерняя компания или ее работники будут полагаться на то, что она будет использовать эти обширные знания для защиты работников.

³⁹ Franciscans International, *A Toolbox: Human Rights, Sustainable Development & Climate Policies – Connecting the Dots* (2018).

подотчетности, с тем чтобы привлекать предприятия и государства к ответу за несоблюдение прав человека.

44. Многие международные финансовые институты создали независимые механизмы подотчетности для обеспечения того, чтобы инвестиции соответствовали целям в области развития и соответствовали социальной и экологической политике. Такие механизмы служат средством выявления и устранения вреда, связанного с проектами, тем самым проливая свет на социальные и экологические риски инвестиций⁴⁰. Например, Независимый механизм по вопросам возмещения Зеленого климатического фонда обеспечивает возможность обращения за помощью для тех, кто затронут или может быть затронут проектами или программами Фонда, а также принимает ходатайства о повторном рассмотрении предложений о финансировании, которые были отвергнуты Советом Фонда⁴¹. Однако, когда проекты финансируются за счет частных средств или двусторонних соглашений, в настоящее время существует мало методов налаживания независимой обратной связи с общинами⁴².

45. Потери и ущерб означают негативные последствия изменения климата, которые имеют место несмотря на усилия по адаптации к изменению климата и смягчению его воздействия. Последствия изменения климата, являющиеся постоянными и необратимыми, характеризуются как потери, в то время как под ущербом понимаются последствия, устранение или исправление которых являются возможными⁴³. С учетом прошедших десятилетий недостаточных действий для ликвидации коренных причин климатических воздействий, многие из государств и общин, наиболее подверженных воздействиям изменения климата, сейчас сталкиваются с потерями и ущербом, в отношении которых адаптация уже не может служить превентивной мерой⁴⁴. В большинстве случаев эти потери и ущерб подрывают права общин, находящихся под особым риском уязвимости или маргинализации, и грозят свести на нет любой прогресс, достигнутый за прошедшие десятилетия в направлении осуществления права на развитие.

46. В заключенных Организацией Объединенных Наций соглашениях в области климата потери и ущерб были признаны в качестве существенно важных частей глобальных мер реагирования на климатический кризис благодаря созданию Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата в 2013 году и принятию статьи 8 Парижского соглашения. Однако на международном уровне был достигнут незначительный прогресс в плане удовлетворения потребности наиболее пострадавших стран. Недостаточность международного сотрудничества, направленного на решение проблемы потерь и ущерба, создает системную угрозу для реализации широкого круга прав человека в отношении общин и коренных народов, наиболее подверженных пагубным климатическим воздействиям, в частности их права на развитие.

47. Нынешние международные меры реагирования на проблему потерь и ущерба не учитывают в достаточной мере права человека. В докладе 2019 года было сказано, что различные рыночные механизмы (в области гуманитарных

⁴⁰ Accountability Counsel, "The data speaks: sustainable recovery goals risk falling short without respect for human rights", 2020. Available at: <https://www.accountabilitycounsel.org/wp-content/uploads/2020/11/human-rights-in-development-finance-data-110620.pdf>.

⁴¹ Green Climate Fund, "Independent Redress Mechanism". Available at: <https://irm.greenclimate.fund/> (accessed on 12 June 2021).

⁴² Accountability Counsel, "The data speaks" (см. сноску 40).

⁴³ Ibid.

⁴⁴ Adelle Thomas, Inga Menke and Olivia Serdeczny, "Loss and damage costing and financing mechanisms: Caribbean outlook", Climate Analytics. Available at: https://climateanalytics.org/media/Ind_costing_and_financing_mechanisms_caribbean_outlook.pdf.

кризисов), за счет которых финансируются усилия по устранению вредного воздействия, в частности, изменения климата, не отвечают правозащитным критериям реагирования на потери и ущерб, вызванные изменением климата⁴⁵.

48. Обязательство в отношении международного сотрудничества применяется в контексте изменения климата, как это было подчеркнуто в заявлении Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в 2018 году⁴⁶ и в совместном заявлении пяти договорных органов по правам человека в 2019 году⁴⁷. В последнем было также заявлено, что «государства должны добросовестно сотрудничать в выработке глобальных мер реагирования для решения проблемы связанных с изменением климата потерь и ущерба, причиненного находящимся в наиболее уязвимом положении странам, уделяя особое внимание охране прав тех, кто подвергается особому риску климатического вреда, и занимаясь устранением разрушительного воздействия, в том числе на женщин, детей, инвалидов и коренные народы». В докладе 2019 года об изменении климата и нищете Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека было сказано, что «[п]раво прав человека требует наличия средства правовой защиты на случай нарушений этих прав, и изменение климата ничем в этом отношении не отличается» (A/HRC/41/39). Эти обязательства касаются смягчения последствий, адаптации к ним, финансирования, потерь и ущерба, а также обязанности регулировать деятельность предприятий и других субъектов, чтобы не допускать еще больших нарушений прав человека⁴⁸.

Е. Финансовая помощь и справедливый доступ к науке и технологии для решения проблем, касающихся изменения климата

49. Для решения проблем, связанных с изменением климата, требуются далеко идущие меры и значительные финансовые ресурсы в поддержку существенного снижения объемов выбросов, адаптации к изменению климата и принятия мер для компенсации потерь и ущерба, вызванных изменением климата.

50. Как было отмечено в материалах, представленных Эквадором (25 марта 2021 года) и Мальдивскими Островами (1 марта 2021 года), многие страны с низкими уровнями доходов не в состоянии вносить вклад в международную финансовую поддержку. Скорее они стремятся получить такую поддержку. В то же время некоторые страны, считавшиеся менее развитыми тогда, когда разрабатывалась Конвенция (например, Румыния), сейчас оказывают поддержку другим странам по двусторонним и многосторонним каналам. Двусторонние проекты, осуществлявшиеся до настоящего времени Румынией, предназначались для наименее развитых стран (например, Демократическая Республика Конго и Судан), стран с уровнем дохода ниже среднего (например, Грузия и Республика

⁴⁵ ActionAid, “Market solutions to help climate victims fail human rights test”, 8 April 2019. Available at: : <https://actionaid.org/sites/default/files/publications/Loss%20and%20Damage%20Finance%20and%20Hum....pdf>.

⁴⁶ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), “Climate change and the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights — Statement of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights”. Available at: : <https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23691&LangID=E>.

⁴⁷ OHCHR, “Five UN human rights treaty bodies issue a joint statement on human rights and climate change”, 16 September 2019. Available at: <https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24998&LangID=E> (accessed on 8 April 2021).

⁴⁸ Centre for International Environmental Law, *Funding Our Future: Five Pillars for Advancing Rights-Based Climate Finance* (2021).

Молдова) и малых островных государств, подверженных стихийным бедствиям, связанным с изменением климата.

51. Чтобы обеспечить устойчивое к изменениям климата развитие, страны со средними и низкими уровнями доходов (и группы населения, находящиеся под высоким риском уязвимости, в странах с высокими уровнями доходов) нуждаются в помощи со стороны тех, кто в наибольшей степени способствовал возникновению проблемы изменения климата. Эта концепция, известная как «справедливый переход», шагнула далеко вперед со времени ее возникновения в рядах профсоюзного движения, и сейчас она стала актуальной для всех секторов общества⁴⁹. Она переплелась с концепцией климатической справедливости⁵⁰, согласно которой на глобальном Севере, несущем историческую ответственность за изменение климата, лежит моральное и юридическое обязательство⁵¹ возглавить усилия по преодолению последствий изменения климата. Климатическая справедливость требует справедливого распределения средств, предназначенных для финансирования деятельности, связанной с изменением климата. Как было отмечено в докладе Специального докладчика по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой (A/HRC/31/52), государства, действуя по отдельности и совместно, должны принять меры для защиты наиболее уязвимых групп населения от воздействия изменения климата. Развитие способствует адаптационному потенциалу; и действительно, многие из факторов, определяющих адаптационный потенциал, являются сами по себе показателями степени развития той или иной страны⁵². Оказывая тем, кто находится под высоким риском уязвимости, помощь в реализации их права на развитие, развитые страны могут способствовать адаптации этих людей⁵³.

52. Нынешняя архитектура финансирования деятельности, связанной с изменением климата, основана на справедливости в плане обеспечения того, чтобы на развитые страны, исторически несущие наибольшую ответственность за изменение климата, ложилась обязанность помогать развивающимся странам, являющимся наиболее уязвимыми с точки зрения последствий изменения климата⁵⁴. Согласно статье 4 (3) и (4) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, развитые государства «предоставляют новые и дополнительные финансовые ресурсы» для оказания развивающимся государствам помощи в достижении целей Конвенции и «оказывают также помощь сторонам, являющимся развивающимися странами, которые особенно уязвимы для отрицательных последствий изменения климата, в покрытии расходов на адаптацию к этим отрицательным последствиям». В статье 9 Парижского

⁴⁹ См. Samantha Smith, *Just Transition, A Report for the OECD* (OECD, 2017). Available at: <https://www.oecd.org/environment/cc/g20-climate/collapsecontents/Just-Transition-Centre-report-just-transition.pdf>; см. также преамбулу к Парижскому соглашению («принимая во внимание настоятельную необходимость справедливых изменений в области рабочей силы и создания достойных условий труда и качественных рабочих мест в соответствии с определяемыми на национальном уровне приоритетами развития»).

⁵⁰ См. James Goodman, “From Global Justice to Climate Justice? Justice Ecologism in an Era of Global Warming”, *New Political Science*, vol. 31, No. 4, (2009) pp. 499–514.

⁵¹ Статья 3.1 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата предусматривает принцип общей, но дифференцированной ответственности.

⁵² Indur Goklany, “Integrated strategies to reduce vulnerability and advance adaptation, mitigation, and sustainable development”, *Mitigation and Adaptation Strategies for Global Change*, vol. 12, No. 5, (June 2007), pp. 755–786.

⁵³ South Centre, “Sustainable development in the context of climate change: overriding priority of the South”, Analytical Note SC/GGDP/AN/ENV/, 6 September 2008. Available at: https://www.southcentre.int/wp-content/uploads/2013/07/AN_ENV6_Sustainable-development-in-Climate-Change_EN.pdf.

⁵⁴ Centre for International Environmental Law, *Funding Our Future* (см. сноску 48).

соглашения вновь отмечается обязанность сторон, являющихся развитыми странами, оказывать финансовую помощь сторонам, являющимся развивающимися странами, в отношении как смягчения последствий изменения климата, так и адаптации к ним, а в статье 8 (1) и (2) подчеркивается необходимость «предупреждения, минимизации и решения вопросов потерь и ущерба, связанных с неблагоприятными воздействиями изменения климата».

53. В Парижском соглашении 2015 года вновь подтверждено обязательство, взятое на себя развитыми странами в Канкуне, Мексика, в 2010 году, мобилизовать 100 млрд долл. США в год к 2020 году — этот срок был продлен до 2025 года — и взять 100 млрд долл. США в качестве основы для дальнейшего увеличения финансирования деятельности, связанной с изменением климата. До 2025 года стороны Парижского соглашения должны поставить новую цель (отталкиваясь от пороговой величины в 100 млрд долл. США), принимая во внимание потребности и приоритеты развивающихся стран⁵⁵.

54. В 2018 году объем расходов на деятельность, связанную с изменением климата, достиг 78,9 млрд долл. США, из которых 80 процентов приходилось на государственный сектор⁵⁶. Этот объем финансирования представляет собой увеличение на 11 процентов по сравнению с предшествующим годом⁵⁷. Однако большей частью ныне выделенные финансовые средства происходят из государственного сектора и распределяются между государствами по двусторонним каналам⁵⁸. Структуры Организации Объединенных Наций и кредитные учреждения, такие как Всемирный банк, обеспечивают значительную часть государственного многостороннего финансирования. В некоторых случаях сообщаются завышенные объемы помощи⁵⁹. Специальный докладчик обеспокоен тем, что значительная доля официальной двусторонней помощи в целях развития и других официальных потоков (операции официального сектора, не соответствующие критериям официальной помощи в целях развития), возможно, характеризуется государствами как «новая», хотя по сути дела она определяется тем же уровнем расходов, что и прежде⁶⁰.

55. Самым крупным фондом, предназначенным для оказания помощи развивающимся странам в противодействии кризису, связанному с изменением климата, является Зеленый климатический фонд. Со времени его создания в 2010 году Фонд предпринял существенные шаги для обеспечения того, чтобы финансируемые им проекты и программы в области адаптации и смягчения не подрывали права человека. С этой целью он принял меры для создания системы экологического и социального управления, для обеспечения уважения прав коренных народов и для содействия гендерному равенству. Он принял экологическую и социальную политику, политику в отношении коренных народов, политику в области раскрытия информации и гендерную политику и план действий. Он также создал Независимый механизм по вопросам возмещения для обеспечения возможности обращения за помощью для общин, которые затронуты или могут быть затронуты проектами Фонда.

⁵⁵ Adoption of the Paris Agreement — Proposal by the President — Draft decision -/CP.21, [FCCC/CP/2015/L.9/Rev.1](#), para. 54.

⁵⁶ Mitchell and Calleja, “Aid and climate change” (см. сноску 11).

⁵⁷ Ibid.

⁵⁸ Weiler, “Adaptation and health” (см. сноску 9). Например, итальянское Министерство окружающей среды подписало 46 меморандумов о понимании в отношении проектов, касающихся изменения климата, и свыше 80 проектов были одобрены. См. стр. 6 дополнительных материалов, представленных Италией в марте 2021 года.

⁵⁹ Ian Mitchell and others, “Improving the measurement of climate finance and progress on the \$100bn target”, Center for Global Development (29 October 2020).

⁶⁰ Mitchell and Calleja, “Aid and climate change” (см. сноску 11).

56. Однако вплоть до настоящего времени Зеленый климатический фонд действует на основании временной экологической и социальной политики и еще не принял своих собственных предохранительных мер. Кроме того, Фонд находится в процессе пересмотра и обновления своей политики в области раскрытия информации и руководящих указаний в отношении участия наблюдателей, а оба эти документа крайне важны для обеспечения права на доступ к информации и на участие. Он не принял запретного списка, конкретно указывающего те проекты, которые не могут финансироваться. Фонд действует через аккредитованные структуры, которые также обязаны соблюдать его политику. Хотя он имеет более 100 аккредитованных структур, сохраняется много проблем с обеспечением доступа к финансам для тех из них, кто стоит на переднем крае и больше всего нуждается в финансовой помощи.

57. Среди программ Организации Объединенных Наций Зеленый климатический фонд играет важную роль в оказании поддержки и проведении работы со странами с низкими уровнями доходов в плане борьбы с последствиями изменения климата и в обеспечении перехода на низкоуглеродные и климатоустойчивые пути развития. Такие программы зависят от принимаемых и выполняемых государствами обязательств по предоставлению финансовых средств в Фонд. Предполагается, что половина средств Фонда будет предназначаться для целей адаптации, причем половина от этой суммы пойдет странам, находящимся в наиболее уязвимом положении с точки зрения изменения климата⁶¹.

58. Адаптационный фонд конкретно финансирует проекты адаптации, которые либо понижают степень уязвимости социальных организаций и природных систем, либо укрепляют их адаптационный потенциал⁶².

59. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде оценивает глобальные потребности в инвестициях на цели адаптации в диапазоне от 140 млрд долл. США до 300 млрд долл. США в год к 2030 году и от 280 млрд долл. США до 500 млрд долл. США к 2050 году⁶³. В отличие от смягчения последствий, адаптация не легко поддается воздействию рыночных инструментов⁶⁴, а инструменты адаптации от частного сектора появляются медленно⁶⁵. Объем расходов на цели адаптации является неадекватным, составляя 30 процентов от объема расходов в 2018 году на решение проблем, связанных с изменением климата⁶⁶, и Адаптационный фонд еще не достиг своих целей за прошедшие два года.

60. Специальный докладчик обеспокоен далее тем, что финансирование деятельности в области адаптации и развития часто осуществляется в форме займов, а не субсидий, что может повышать задолженность стран с низкими уровнями доходов. Подлинная стоимость поддержки деятельности, связанной с изменением климата, может составлять всего лишь от 19 млрд долл. США до

⁶¹ Green Climate Fund, "About GCF". Available at: <https://www.greenclimate.fund/about> (accessed on 12 June 2021).

⁶² Adaptation Fund, "Operational Policies and Guidelines — Annex 1: Strategic Priorities, Policies, and Guidelines of the Adaptation Fund Adopted by the CMP", 2017. Available at: <http://www.adaptation-fund.org/wp-content/uploads/2015/01/OPG%20ANNEX%201.pdf>.

⁶³ United Nations Environment Programme, *The Adaptation Finance Gap Report* (2016). Available at: <https://climateanalytics.org/media/agr2016.pdf>.

⁶⁴ Aaron Atteridge, "Private sector finance and climate change adaptation", Stockholm Environment Institute Policy Brief, 2010. Available at: <https://www.sei.org/publications/private-sector-finance-climate-change-adaptation/>.

⁶⁵ Barbara Buchner and others, "Global landscape of climate finance 2019", Climate Policy Initiative, 2019. Available at: <https://www.climatepolicyinitiative.org/publication/global-landscape-of-climate-finance-2019/>.

⁶⁶ Mitchell and Calleja, "Aid and climate change" (см. сноску 11).

22,5 млрд долл. США в год, если вычесть расходы на погашение займов, проценты и другие формы завышения показателей⁶⁷. Согласно оценке ОЭСР, проведенной в 2018 году, хотя в последние годы мобилизация средств на финансирование деятельности в области изменения климата возросла, эти ресурсы большей частью выделяются на цели смягчения последствий, а не на цели адаптации, потерь и ущерба⁶⁸. Более того, только небольшая часть ресурсов предоставляется в виде субсидий (а не займов), которые представляют собой финансовый инструмент, наиболее подходящий для удовлетворения потребностей стран, находящихся в самом уязвимом положении⁶⁹.

61. Специальный докладчик считает, что эффективность расходов на цели сокращения выбросов парниковых газов является неоднозначной. Расходы на такое сокращение могут варьироваться в пределах от 10 долл. США до более 1000 долл. США за тонну сокращенных выбросов двуокиси углерода⁷⁰. Более высокие затраты являются уместными тогда, когда тот или иной проект приносит местным общинам пользу не только в плане сокращения выбросов углерода (то есть через обеспечение чистой энергии или устойчивого развития на местах).

62. Как было отмечено выше, большей частью финансирование деятельности, связанной с изменением климата, в настоящее время принимает форму двусторонней иностранной помощи вместо того, чтобы осуществляться по каналам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, таким как Глобальный экологический фонд, Зеленый климатический фонд или Адаптационный фонд. Другая финансовая помощь направляется через многосторонние банки развития. Такого рода финансирование является добровольным и не подпадающим под положения Конвенции, и оно может отражать приоритеты скорее донора, чем получателя⁷¹.

63. Как было отмечено в своем ответе Мальдивскими Островами, необходимо обеспечить справедливый баланс между защитой имущественных интересов обладателей технологии и охраной жизни людей, находящихся в уязвимом положении с точки зрения изменения климата и нищеты, связанной с отсутствием процесса развития.

64. Точно так же, как существует историческое неравенство в наличии финансовых ресурсов и уровне развития между глобальным Севером и глобальным Югом, налицо и неравенство в адаптационной способности и в способности достичь целей в области устойчивого развития. Особенно проблематичным является неравный доступ к научной информации и технологии, особенно для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, как было отмечено на проведенном Организацией Объединенных Наций в 2019 году политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию. Страны с низкими уровнями доходов часто опираются на более старые технологии, являющиеся менее эффективными и приводящие к большему загрязнению. Их экономика часто базируется лишь на нескольких ключевых секторах, не являющихся устойчивыми к изменению климата и к внешним потрясениям. Они могут

⁶⁷ Oxfam, "True value of climate finance is just a third of that reported by developed countries", 20 October 2020. Available at: <https://reliefweb.int/report/world/true-value-climate-finance-just-third-reported-developed-countries-oxfam>.

⁶⁸ OECD, "Climate finance for developing countries rose to USD 78.9 billion in 2018", 6 November 2018. Available at: <https://www.oecd.org/newsroom/climate-finance-for-developing-countries-rose-to-usd-78-9-billion-in-2018oecd.htm>. (accessed on 8 April 2021).

⁶⁹ Ibid.

⁷⁰ Mitchell and Calleja, "Aid and climate change" (см. сноску 11).

⁷¹ South Centre, "Sustainable development in the context of climate change" (см. сноску 53).

экспортировать лишь ограниченный круг товаров, часто с высоким содержанием углерода, которые ориентированы на рынки, требующие длительных перевозок по воздуху или морю⁷². Поэтому у них нет ни технологии, ни диверсификации экономики, чтобы они могли либо смягчать последствия изменения климата, либо адаптироваться к ним.

Е. Системы для оценки прогресса в достижении невосприимчивого к изменению климата и устойчивого развития

65. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государствам-членам рекомендуется «проводить регулярные и всеобъемлющие обзоры прогресса на национальном и субнациональном уровнях так, чтобы руководителями и инициаторами этих обзоров были сами страны» (пункт 79). Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций дал государствам методические указания для проведения добровольного обзора хода осуществления целей в области устойчивого развития⁷³. Государства предоставляют свои добровольные национальные обзоры каждый год в Экономическом и Социальном Совете и каждые четыре года на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций⁷⁴. В 2021 году в ежегодном обзоре приняли участие 44 страны⁷⁵.

66. Целевая группа Организации Объединенных Наций подготовила набор критериев специально для оценки степени осуществления государствами права на развитие⁷⁶. Он учитывает следующие факторы: а) государства, действующие коллективно в рамках глобальных и региональных партнерств; б) государства, действующие индивидуально в плане принятия и проведения политики, которая может оказывать воздействие за пределами границ государства; и с) государства, действующие индивидуально в плане принятия и проведения политики, которая сказывается на лицах в пределах их юрисдикции. Эти критерии могут приниматься во внимание при проведении следующего обзора хода осуществления Парижского соглашения. Могут потребоваться дополнительные критерии для оценки того, в какой степени транснациональные корпорации, которым, возможно, удастся ускользнуть от юрисдикции государства, осуществляют право на развитие или препятствуют его реализации.

67. Специальный докладчик обеспокоен тем, что все еще нет четкого метода определения эффективности расходования средств, которые помогают странам с низкими уровнями доходов в решении проблем, связанных с изменением климата⁷⁷. Например, некоторые проекты, первоначально обозначенные как не направленные на смягчение последствий, впоследствии определяются как имеющие смягчение последствий в качестве одной из главных целей, в то время как

⁷² См. Khor and others, “Promoting sustainable development” (см. сноску 6).

⁷³ *Handbook for the Preparation of the Voluntary National Reviews* (United Nations publication, 2018). Available at: https://www.sdg16hub.org/system/files/2018-07/17354VNR_handbook_2018.pdf.

⁷⁴ Ibid.

⁷⁵ United Nations, “Q&A for voluntary national reviews at the 2021 HLPF”. Available at: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/27144QA_VNR_2021.pdf.

⁷⁶ См. доклад Рабочей группы по праву на развитие о работе ее пятнадцатой сессии (A/HRC/27/452).

⁷⁷ Mitchell and others, “Improving the measurement of climate finance and progress” (см. сноску 59).

в случае других проектов смягчение последствий обозначается в качестве одной из главных целей, хотя оно не упоминается ни в каких проектных документах⁷⁸.

68. Хотя некоторые страны и регионы создали режимы торговли квотами на выбросы углерода⁷⁹, нет единого скоординированного глобального механизма для управления сокращением выбросов углерода и оценки эффективности этой работы⁸⁰. Различные структуры разработали стандарты для подтверждения объема сокращения выбросов углерода через механизм чистого развития или другие компенсационные проекты, включая «золотой стандарт»⁸¹ и «проверенный углеродный стандарт»⁸². Хотя эти программы проверки, возможно, могут подтвердить количество углерода, сокращаемое за счет того или иного проекта в какой-то конкретный момент времени, не существует стандартного механизма для оценки того, как этот проект приносит пользу (или вред) местным общинам, проживающим вблизи места осуществления проекта. Высказывается обеспокоенность на тот счет, что показатели компенсации выбросов завышены⁸³.

69. Специальный докладчик считает, что деятельность стран с низкими уровнями доходов по решению проблем, касающихся изменения климата, с точки зрения будь то смягчения последствий, будь то адаптации, нельзя оценивать по тем же стандартам, что и в отношении стран с высокими уровнями доходов. Скорее такая оценка должна проводиться постепенно и учитывать в качестве условий, в которых осуществляется их деятельность в области изменения климата, то, в какой степени достигаются цели стран с низкими уровнями доходов в области развития⁸⁴.

70. Проекты, конкретно предназначенные для решения проблем адаптации (в отличие от сокращения выбросов углерода), следует оценивать иначе, поскольку адаптационные проекты должны идти на благо какой-то конкретной группы людей, а не на общественное благо. Обеспечение эффективной адаптации является более сложным делом, чем обеспечение эффективного смягчения последствий, если учитывать переплетающийся характер развития и адаптации и широкий диапазон мер и объектов инфраструктуры, необходимых для создания климатически устойчивых систем. Проекты, лишь частично способствующие «адаптации», могут все равно представлять ценность для какой-то группы людей, находящихся под высоким риском уязвимости, если они помогают сократить масштабы

⁷⁸ Ibid.

⁷⁹ См., например, European Commission, “EU Emissions Trading System (EU ETS)”. Available at: https://ec.europa.eu/clima/policies/ets_en.

⁸⁰ Martin Cames and others, “How additional is the Clean Development Mechanism? Analysis of the application of current tools and proposed alternatives”, DG CLIMA, March 2016. Available at: https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/docs/clean_dev_mechanism_en.pdf. Даже в случае системы торговли выбросами Европейского союза степень сокращения выбросов углерода не является ясной. Что касается информации об эффективности системы торговли выбросами, см. Tim Laing and others, “Assessing the effectiveness of the EU Emissions Trading System”, Centre for Climate Change Economics and Policy Working Paper No. 126, 2013. Available at: <https://www.cccep.ac.uk/wp-content/uploads/2015/10/WP106-effectiveness-eu-emissions-trading-system.pdf>.

⁸¹ Gold Standard, “Certified SDG impacts for results based finance”. Available at: <https://www.goldstandard.org/impact-quantification/certified-sdg-impacts>.

⁸² Verra, “Verified Carbon Standard”. Available at: <https://verra.org/project/vcs-program/>.

⁸³ См., например, Thales A. P. West and others, “Overstated carbon emission reductions from voluntary REDD+ projects in the Brazilian Amazon”, *Proceedings of the National Academy of Sciences of the United States of America*, vol. 117, No. 39 (2020), pp. 24188–24194.

⁸⁴ Hesham Al-Zahrani and others, “Ensuring an operational equity-based global stocktake under the Paris Agreement”, Research Paper 99 ((Geneva, South Centre, 2019), p. 12; см. также Парижское соглашение, статья 14.1, касающаяся подведения итогов «в свете справедливости и наилучших имеющихся научных знаний».

нищеты и обеспечить диверсифицированную, устойчивую экономику (тем самым содействуя развитию адаптационного потенциала).

IV. Выводы и рекомендации

A. Международное сотрудничество в решении проблем, касающихся изменения климата

71. Перед лицом климатического кризиса международное сообщество должно разработать и осуществить далеко идущие и всеобъемлющие политические курсы и меры, открывающие путь для подлинного и преобразующего экологического перехода. Страны должны обеспечить реализацию права на развитие путем поддержки моделей развития, которые содействуют безопасному климату и достижению целей в области устойчивого развития, включая необходимость привести модели производства и потребления в соответствие с устойчивыми и справедливыми уровнями.

72. Государствам следует подтвердить и в полном объеме осуществить свои обязательства на основании Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и связанных с ним правовых документов, включая Киотский протокол и Парижское соглашение, исходя из принципа общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей, в свете справедливости и с учетом дифференцированной исторической ответственности государств за выбросы парниковых газов.

73. Усилия по борьбе с изменением климата в соответствии с Конвенцией и Парижским соглашением не должны нарушать права человека. Государствам следует принять правила для механизма поддержки устойчивого развития в соответствии со статьей 6 (4) Парижского соглашения, предусматривающие мероприятия, которые поощряют, уважают и учитывают права человека. Это должно включать принятие основанных на правах человека социальных и экологических гарантий; требования касательно обеспечения подлинного участия общин и коренных народов и консультаций с ними посредством планирования, разработки и осуществления любого проекта в рамках этого механизма, включая обеспечение свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов; и независимый механизм для рассмотрения и удовлетворения жалоб.

74. Банкам развития следует соблюдать принципы прав человека и следует избегать финансирования дальнейшей разработки ископаемых видов топлива, дабы финансирование развития было совместимым с международными обязательствами в области климата.

B. Участие и доступ к информации

75. Государства должны обеспечить, чтобы те, кто страдает от изменения климата и от принятия решений, касающихся климата, в частности коренные народы и местные общины, и те, кто сталкивается с перекрестной дискриминацией, имели постоянный доступ к информации; обеспечить возможности для выражения свободного, предварительного и осознанного согласия; и обеспечить их участие.

76. Такая информация должна включать научные данные относительно рисков, связанных с изменением климата, и планы государств касательно

принятия политики в области изменения климата и развития, согласующейся с этими научными данными и соответствующей обязательствам государств на основании Конвенции и Парижского соглашения, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и международных правозащитных документов.

77. Такая информация также должна включать оценку возникающих для прав человека рисков, связанных с усилиями по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, воздействием мер реагирования, а также потерями и ущербом, вызываемыми воздействием изменения климата.

78. Государствам следует принять законы, требующие проведения оценок воздействия на права человека, которые учитывали бы последствия проектов в области развития и проектов, касающихся смягчения последствий и адаптации к ним, для права на развитие.

79. Обязательства государств по обеспечению участия и доступа к информации применяются экстерриториально к деятельности, осуществляемой за пределами территории государства, но находящейся под влиянием и контролем государства.

С. Подотчетность и средства правовой защиты

80. Государствам следует обеспечить, чтобы их судебные системы и/или административные процедуры давали правообладателям средство, с помощью которого они могут добиваться возмещения за нарушения их прав человека, являющиеся следствием изменения климата, мер реагирования на изменение климата (включая смягчение последствий и адаптацию к ним) или финансирования развития, в том числе за ущерб, причиненный экстерриториально.

81. Государствам следует выполнять свои экстерриториальные обязательства посредством регулирования деятельности многонациональных корпораций и их дочерних компаний, которые либо имеют штаб-квартиру, либо действуют в пределах их территории. Государствам также следует активно участвовать в идущих в Совете по правам человека переговорах относительно имеющего обязательную силу договора о транснациональных корпорациях и правах человека.

82. Деятельность по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним должна предусматривать наличие независимых механизмов по рассмотрению и удовлетворению жалоб в соответствии с критериями эффективности, изложенными в руководящих принципах Организации Объединенных Наций.

83. Государствам следует безотлагательно активизировать свое сотрудничество для решения проблем потерь и ущерба, вызванных изменением климата. Следует уделять надлежащее политическое внимание проблеме потерь и ущерба в ходе осуществления Парижского соглашения, в том числе через посредство специального пункта повестки дня на двадцать шестой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и на последующих ежегодных конференциях сторон, нацеленного на обеспечение эффективного задействования методов недопущения, минимизации и ликвидации потерь и ущерба, вызванных воздействием изменения климата, в том числе путем предоставления финансовой и технической помощи.

84. Государствам следует в срочном порядке расширить финансовую поддержку, предоставляемую общинам, более всего пострадавшим от потерь и ущерба, вызванных изменением климата. Следует создать международный механизм финансирования для направления новых государственных обязательств в отношении финансирования, в частности обязательств развитых стран, на цели борьбы с потерями и ущербом. Пока не достигнуто согласия относительно таких инструментов на основании Конвенции, государствам следует не забывать о своей обязанности сотрудничать посредством создания национальных или многосторонних механизмов для мобилизации надлежащих ресурсов для решения проблемы потерь и ущерба.

85. Финансирование деятельности в области климата, предназначенное для решения проблемы потерь и ущерба, должно способствовать реализации прав человека, включая право на развитие, наиболее пострадавших общин. При предоставлении и распределении этих средств нужно руководствоваться принципами транспарентности, участия, недискриминации и подотчетности. Финансирование деятельности по решению проблемы потерь и ущерба должно обеспечиваться так, чтобы приносить соответствующую пользу общинам и странам с низкими уровнями доходов, находящимся в наиболее уязвимом положении, не увеличивая государственный долг государств-получателей, отдавая предпочтение не займам, а субсидиям.

86. Двадцать шестой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата следует эффективно задействовать Сантьягскую сеть по предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба, в том числе посредством обеспеченного достаточными ресурсами секретариата, будь то какая-то новая структура или принимающая организация, с тем чтобы Сеть могла начать свою деятельность как можно раньше и добиваться результатов на местах. Методы функционирования Сантьягской сети должны обеспечивать возможность для заинтересованных сторон вносить активный вклад в работу Сети. Организациям, структурам и экспертам, участвующим в Сети, следует подумать о том, как можно лучше всего решать вопросы, касающиеся поощрения и защиты прав человека, включая права коренных народов и гендерное равенство, среди других вопросов. Кроме того, об этом следует подумать и Исполнительному комитету Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата.

87. Правозащитным учреждениям и органам следует, в рамках их мандатов, рассматривать и контролировать выполнение государствами своей обязанности по рассмотрению и возмещению потерь и ущерба, вызванных изменением климата, в том числе в том, что касается их обязанности сотрудничать на международном уровне и устранять отрицательные экстерриториальные последствия деятельности, осуществляемой в пределах их юрисдикции.

88. Развитым странам, перечисленным в приложении I к Конвенции, и кредитным учреждениям следует подумать о том, чтобы обменять свой исторический углеродный долг на долги, образовавшиеся в странах с низкими уровнями доходов в связи с осуществлением проектов в области развития. Исторический углеродный долг мог бы оправдать аннулирование задолженности, которая будет лишь держать страны с низкими уровнями доходов в состоянии нищеты.

D. Финансовые обязательства по оказанию помощи в решении проблем, касающихся изменения климата

89. Для обеспечения справедливого перехода и в соответствии с принципами и положениями Конвенции и Парижского соглашения государства, которые несоразмерным образом спровоцировали изменение климата, должны обеспечить надлежащее финансирование развивающихся стран. Финансирование деятельности по адаптации должно быть достаточным для создания климатоустойчивой, диверсифицированной экономики, не полагающейся на ограниченные, углеродоемкие сектора. Финансирование должно быть новым и дополнительным — оно не должно переноситься из какой-то другой сферы помощи в борьбе с изменением климата или в области развития.

90. Финансовые средства должны направляться через структуры, принявшие экологические и социальные гарантии. С учетом положения инвестиционных фондов для противодействия изменению климата, эти деньги следует использовать для финансирования Зеленого климатического фонда, Глобального экологического фонда и Адаптационного фонда.

91. Финансированию деятельности по адаптации, предусматривающей процесс устойчивого развития, следует отдавать приоритет по сравнению с проектами, направленными на смягчение последствий. Финансирование деятельности по адаптации должно быть предсказуемым и доступным, дабы развивающиеся страны могли планировать и использовать средства там, где в этом есть необходимость.

92. Зеленому климатическому фонду следует разработать и принять свои собственные экологические и социальные гарантии посредством транспарентного, всеохватного и основанного на широком участии процесса. Поскольку Фонд уже одобрил свыше 100 проектов и программ, крайне важно, чтобы он разработал эти гарантии для обеспечения того, чтобы его проекты и программы не причиняли вреда людям или окружающей среде и оказывали позитивное воздействие.

93. Зеленому климатическому фонду следует обновить свою политику в области раскрытия информации для включения принципов максимального раскрытия и транспарентности и для обеспечения права на доступ к информации. Исходной посылкой должно быть то, что информация раскрывается своевременно и создает возможности для участия, включая и то, что гражданское общество и коренные народы должны быть в курсе его политики и что с ними необходимо консультироваться в отношении этой политики. Кроме того, Фонду следует повысить транспарентность его разрабатываемых проектов (например, так, как это делает Адаптационный фонд), с тем чтобы местные общины знали о потенциальных проектах и программах в их районе и могли участвовать в планировании, разработке, осуществлении и мониторинге этих проектов.

94. Зеленому климатическому фонду следует приложить усилия для улучшения доступа к финансовым средствам, предназначенным для деятельности в области климата, для тех, кто находится в особо уязвимом положении с точки зрения воздействий климатического кризиса, путем увеличения объема финансирования структур, имеющих прямой доступ, и рассмотрения способов увеличения малого грантового финансирования. Ему также следует предусматривать финансирование деятельности в области климата главным образом в форме субсидий, с тем чтобы не увеличивать бремя задолженности, лежащее на странах.

95. Помимо обеспечения прямого финансирования и технологии, развитые страны могут содействовать осуществлению права на развитие стран с низкими уровнями доходов путем улучшения условий торговли в пользу стран с низкими уровнями доходов и поддержки льгот в торговой политике в интересах стран с низкими уровнями доходов, таких как особый и дифференцированный режим и гибкие возможности при применении Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности.

96. Страны с высокими уровнями доходов могут содействовать обеспечению невосприимчивого к изменению климата и устойчивого развития путем устранения барьеров на пути низкоуглеродного экспорта из стран с низкими уровнями доходов; отказа от вынесения наказания за экспорт с более высоким содержанием углерода, когда страны с низкими уровнями доходов находятся в процессе перехода к экспорту с более низким содержанием углерода; обеспечения того, чтобы переговоры в рамках ВТО относительно доступа на рынки несельскохозяйственной продукции поддерживали промышленное развитие, необходимое для адаптации к изменению климата; и обеспечения того, чтобы переговоры в рамках ВТО по вопросам сельского хозяйства поддерживали возможности фермеров в странах с низкими уровнями доходов в целях развития и укрепления их адаптационного потенциала.

Е. Передача технологии и укрепление потенциала

97. Низкоуглеродные и климатостойчивые технологии, равно как и потенциал их использования необходимы для обеспечения того, чтобы все люди и правительства могли заниматься решением проблем, касающихся изменения климата. Деятельность по укреплению потенциала должна быть как можно более широкой по своей сфере охвата, распространяясь на более низкие уровни органов управления и вовлекая группы, находящиеся под высоким риском уязвимости. Технология должна распространяться внутри экономических систем стран с низкими уровнями доходов, помогая им диверсифицироваться и добиваться устойчивости. Профессиональная подготовка крайне важна для уменьшения рисков растущей безработицы, нищеты и неравенства в условиях изменения климата.

98. Страны с высокими уровнями доходов могут предоставлять и лицензировать технологию для правительственных учреждений в странах с низкими уровнями доходов, которым поручено заниматься деятельностью в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, или для правительственных научно-исследовательских учреждений, которые могут создавать свои собственные инновации. Как и в случае с другими видами помощи, необходимо, чтобы научные исследования и разработки в области технологии финансировались непосредственно из фондов РКИКООН. В рамках РКИКООН следует создать правление или совет для решения вопросов, касающихся технологии.

99. Когда технология финансируется из средств РКИКООН, права интеллектуальной собственности должны находиться в открытом доступе. Технология, как и другие адаптационные меры, должна основываться на местных, традиционных и присущих коренным народам знаниях и практических методах.

**Е. Системы для оценки прогресса в достижении
невосприимчивого к изменению климата и устойчивого
развития**

100. Как часть глобального подведения итогов в соответствии со статьей 14 Парижского соглашения, адаптационные расходы следует сообщать и оценивать на предмет того, превышают ли они нынешний уровень помощи, и того, в какой степени они способствуют достижению целей государства-получателя в области развития.

101. Государствам следует внести свой вклад в глобальное подведение итогов в виде информации о том, как их деятельность в области изменения климата в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижским соглашением способствует осуществлению права на развитие и как их деятельность в области развития поддерживает соблюдение их международных обязательств в области климата.
