

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
14 July 2021  
Russian  
Original: English

**Семьдесят шестая сессия**

Пункт 27 b) первоначального перечня\*

**Социальное развитие: социальное развитие, включая вопросы, касающиеся мирового социального положения и молодежи, пожилых людей, инвалидов и семьи**

**Добровольчество для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией [73/140](#) и содержит обновленную информацию о выполнении плана действий по интеграции добровольчества в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В настоящем докладе освещены значительные успехи в ходе достижения трех целей плана действий, а именно: а) усиление ответственности за осуществление повестки дня в области развития на основе добровольчества; б) интегрирование добровольчества в национальные и глобальные стратегии развития; и с) измерение добровольческой деятельности и ее вклада в достижение целей в области устойчивого развития. В частности, были достигнуты успехи в деле интеграции добровольчества в механизмы планирования и обзора в рамках Повестки дня на период до 2030 года, включая признание добровольчества в добровольных национальных обзорах государств-членов, резолюциях Генеральной Ассамблеи и системах планирования Организации Объединенных Наций и ее структур. В отношении добровольческой деятельности также все чаще проводятся измерения с применением статистических методов.

При этом в докладе отмечается необходимость дальнейших усилий по интеграции добровольчества в национальные стратегии, планы и политику в области развития в целях расширения и мобилизации охватываемых коллективов и вовлечения людей в национальное планирование и осуществление Повестки дня на период до 2030 года. Также возможно улучшить обмен данными, фактической информацией и знаниями о воздействии вовлечения людей на основе добровольческой деятельности. Благодаря этим двум действиям можно обеспечить, чтобы

\* [A/76/50](#).



добровольцы играли центральную роль в усилиях по реагированию на глобальную пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19), восстановлению после нее и преодолению ее последствий. Благодаря этому добровольчество также сможет предоставлять самым обездоленным возможности для более активного участия в десятилетии действий по достижению целей в области устойчивого развития.

## I. Введение

1. В своей резолюции 67/138 Генеральная Ассамблея призвала государства-члены интегрировать добровольчество в свои усилия по достижению мира и развития в следующем десятилетии и в последующий период. В последующих резолюциях 70/129 и 73/140 был намечен глобальный план действий по распространению передовых наработок и вынесенных уроков, пропагандированию удачных добровольческих акций и обеспечению того, чтобы вклад добровольцев в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года был признан в рамках процессов формирования национальной политики.

2. В настоящем докладе проводится обзор роли добровольчества в начале десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития в соответствии с этими резолюциями Генеральной Ассамблеи. Глобальная пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), в ходе которой в авангарде наших коллективных усилий во всем мире оказался 1 миллиард добровольцев, сделала еще более заметной важнейшую роль добровольчества. Сейчас, когда добровольцы продолжают реагировать на самые насущные нужды, мы должны задуматься о том, каким образом добровольчество может содействовать усилиям, направленным на восстановление после пандемии по принципу «лучше, чем было».

3. Доклад основывается на подготовленных в период 2017–2019 годов национальных докладах, посвященных анализу положения дел в сфере добровольчества; материалах состоявшихся в 2018–2019 годах региональных форумов по устойчивому развитию; тематических исследованиях в сфере добровольчества, представленных заинтересованными сторонами в 2020 году; данных проведенного в 2020 году глобального обследования Организации Объединенных Наций по вопросам добровольчества; обследования структур Организации Объединенных Наций, завершено в 2021 году; и данных нового Информационного портала о добровольческой деятельности, созданного Программой добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН)<sup>1</sup>.

## II. План действий по интеграции добровольчества в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

4. В соответствии с докладом Генерального секретаря 2015 года об интеграции добровольчества в следующем десятилетии (A/70/118) ДООН и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца создали секретариат по осуществлению плана действий по интеграции добровольчества в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Этот секретариат содействовал достижению трех стратегических целей: а) усиление ответственности за осуществление повестки дня в области развития посредством мобилизации участия гражданского общества и создания благоприятных условий для гражданской активности; б) интеграция добровольчества в национальные и глобальные стратегии осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года; и с) измерение добровольческой деятельности в целях содействия целостному пониманию вовлеченности людей и их благосостояния. Впоследствии в докладе Генерального секретаря о плане действий по интеграции добровольчества в Повестку дня в области устойчивого развития на

<sup>1</sup> URL: [knowledge.unv.org](https://knowledge.unv.org).

период до 2030 года (A/73/254) был подтвержден подход к обмену знаниями в области добровольчества, состоящий из трех этапов.

5. На первом этапе обмена знаниями для государств-членов было разработано техническое руководство для анализа добровольчества на национальном уровне. В период 2017–2019 годов в общей сложности 44 страны провели анализ положения дел на национальном уровне, что стало свидетельством разнообразия мер, принимаемых государствами-членами и их партнерами для поддержки добровольцев, занимающихся содействием достижению национальных целей в области развития.

Таблица 1

**Доклады, содержащие анализ положения дел на национальном уровне, которые были представлены государствами-членами секретариату по осуществлению плана действий в 2017–2019 годах<sup>2</sup>**

| <i>Регион</i>                         | <i>Страны</i> |                       |
|---------------------------------------|---------------|-----------------------|
| Африка                                | Бенин         | Нигер                 |
|                                       | Буркина-Фасо  | Сомали                |
|                                       | Бурунди       | Судан                 |
|                                       | Камерун       | Того                  |
|                                       | Эфиопия       | Уганда                |
|                                       | Мадагаскар    | Замбия                |
|                                       | Малави        | Зимбабве              |
|                                       | Мозамбик      |                       |
| Азиатско-Тихоокеанский регион         | Афганистан    | Казахстан             |
|                                       | Камбоджа      | Непал                 |
|                                       | Китай         | Шри-Ланка             |
|                                       | Кипр          | Государство Палестина |
|                                       | Индия         | Таиланд               |
|                                       | Ирак          |                       |
| Восточная Европа                      | Азербайджан   | Российская Федерация  |
|                                       | Чехия         |                       |
| Латинская Америка и Карибский бассейн | Бразилия      | Парагвай              |
|                                       | Чили          | Перу                  |
|                                       | Эквадор       | Уругвай               |
|                                       | Мексика       |                       |

<sup>2</sup> В дополнение к докладам, содержащим анализ положения дел на национальном уровне, которые были представлены государствами-членами, такие материалы были также получены от заинтересованных сторон из Нидерландов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Хорватии и Черногории, в результате чего общее число стран, представивших материалы, достигло 44.

| <i>Регион</i>                                    | <i>Страны</i> |          |
|--|---------------|----------|
| Государства Западной Европы и другие государства | Австрия       | Германия |
|  | Франция       | Мальта   |

6. В рамках второго этапа основные выводы, сделанные по итогам анализа положения дел на национальном уровне, были обобщены в пяти региональных сводных докладах. Эти доклады были представлены в ходе консультаций о роли добровольчества в контексте Повестки дня на период до 2030 года, проведенных ДОООН в партнерстве с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций на полях состоявшихся в 2019 году региональных форумов по устойчивому развитию. В течение 2019 года с различными заинтересованными сторонами, такими как Африканский союз, Высшая школа экономики (Российская Федерация), Международная ассоциация по добровольным действиям, Международный форум по добровольческой деятельности в интересах развития, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и правительство Кении, а также в рамках онлайн-консультаций с участием более 2000 человек, которые были посвящены темам вовлечения частного сектора, будущего добровольческой деятельности и добровольчества и целей в области устойчивого развития, проводились дополнительные обсуждения по вопросу о вкладе добровольцев в достижение целей в области устойчивого развития и о пробелах в данных и фактической информации.

7. В рамках третьего и заключительного этапа с 13 по 16 июля 2020 года в качестве специального мероприятия в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в виртуальном формате было проведено глобальное техническое совещание по теме «Переосмысление добровольчества для Повестки дня на период до 2030 года». Функции его сопредседателей выполняли ДОООН и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в координации с Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам. В пяти пленарных заседаниях, на которых выступили более 70 докладчиков из почти 60 государств-членов, и в пяти дискуссиях, проведенных в рамках региональных секционных групп, приняли участие более 4000 человек. По итогам глобального совещания был выпущен документ, озаглавленный «Призыв к действию: добровольческая деятельность в рамках десятилетия действий».

8. Этот процесс, основанный на широком участии, позволил получить разнообразные мнения от правительств, системы Организации Объединенных Наций, гражданского общества, научных кругов, частного сектора и добровольцев. Заинтересованные стороны смогли подвести итоги добровольческой деятельности, осуществлявшейся в течение первых пяти лет работы над достижением целей в области устойчивого развития, и проанализировать потенциал добровольчества как фактора, способствующего ускорению осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В оставшейся части настоящего доклада представлены соответствующие фактические данные и сведения о новых моделях и политиках в области добровольчества.

### **III. Прогресс в деле интеграции добровольчества в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

#### **A. Усиление ответственности за осуществление повестки дня в области развития на основе добровольчества**

9. Спустя шесть лет после начала работы над достижением целей в области устойчивого развития добровольчество открывает широкие возможности для активизации усилий, развития навыков и реализации творческого потенциала людей во всем мире, с тем чтобы добиться результатов в рамках десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития. Добровольцы принимают участие в осуществлении широкого спектра действий и инициатив, связанных с планированием, реализацией и оценкой процессов развития. В настоящем разделе приводятся свидетельства того, как участие добровольцев в процессах развития способствовало усилению участия, повышению охваченности и сопричастности всех людей.

#### **1. Участие в процессах развития**

10. В предыдущем докладе Генерального секретаря по этой теме (A/73/254) освещен вопрос о том, как в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года многие государства-члены внедрили механизмы для проведения консультаций с гражданами и адаптации целей в области устойчивого развития к местным условиям. После публикации предыдущего доклада государства-члены продолжали предпринимать такие усилия, часто уделяя особое внимание учету мнений представителей молодежи. Например, в Объединенных Арабских Эмиратах в рамках стратегии развития страны, озаглавленной «Концепция развития на период до 2021 года», добровольческие «молодежные круги» отвечают на вопросы, касающиеся важных для общества проблем, и предоставляют рекомендации в отношении изменений в политике. В Колумбии программа «Национальный диалог» 2019–2020 годов способствовала обсуждению между правительством и гражданами приоритетных задач в области устойчивого развития. В Финляндии в рамках национальной системы отчетности по устойчивому развитию добровольцы работают с инициативной группой над оценкой хода достижения целей в области устойчивого развития. По данным «Доклада о достижении целей в области устойчивого развития, 2020 год» и соответствующей информационной панели, 65 процентов африканских стран в настоящий момент уже имеют планы по привлечению заинтересованных сторон и проведению консультаций, начиная от работы групп граждан в Анголе, Ботсване, Камеруне, Лесото и Южной Африке, и заканчивая онлайн-обследованиями в Алжире, на Сейшельских островах и в Уганде<sup>3</sup>.

11. Помимо проведения консультаций, государства-члены продолжают укреплять институциональные механизмы, позволяющие людям на основе добровольчества принимать участие в усилиях в области развития. Со времени последнего доклада Генерального секретаря такие институциональные механизмы, способствующие участию молодежи в экономической и социальной жизни, были созданы в Гане, Камбодже, Перу и Уганде. Кроме того, несколько государств-членов поддерживают национальные добровольческие программы для целого ряда инициатив по оказанию взаимопомощи и других осуществляемых на уровне

<sup>3</sup> Sustainable Development Goals Center for Africa and Sustainable Development Solutions Network, “Africa Sustainable Development Goal Index and dashboards report 2020”, July 2020, Kigali and New York.

общин инициатив, таких как система комплексного ухода, в рамках которой пожилым людям в Японии обеспечивается комплексная медицинская помощь, и программа взаимопомощи района Ичан, которая способствует развитию формального и неформального добровольчества в городских общинах в Китае.

12. Помимо инвестиций в новые институциональные механизмы, правительства осуществляют координацию уже существующих добровольческих организаций и повышают осведомленность об их деятельности. В Гвинее в 2019 году была организована группа добровольческих организаций для объединения всех организаций, занимающихся добровольчеством, под эгидой Национального агентства молодых добровольцев. В Нигере Национальному агентству добровольческой деятельности в целях развития поручено координировать деятельность добровольцев и добровольческих организаций в соответствии с национальной политикой и стратегиями в области развития. В Бразилии в 2019 году на основе Фонда «Банку ду Бразил» была создана новая национальная платформа стимулирования добровольчества. В Уругвае Национальная сеть диалога по вопросам добровольчества и социальной ответственности способствовала развитию правовых механизмов и созданию институционального пространства для добровольцев. В Германии в 2020 году в целях повышения гражданской активности по всей стране был создан Фонд участия и добровольчества.

13. В своем предыдущем докладе о плане действий Генеральный секретарь отметил проведение в 2018 году в Российской Федерации года добровольца. С тех пор национальные годы добровольчества объявлялись также в других государствах-членах, включая Турцию (2019 год), Азербайджан и Казахстан (2020 год), Венгрию и Нидерланды (2021 год). Эти инициативы не ограничиваются простым признанием добровольчества, а придают импульс политическим действиям. Например, в Российской Федерации был разработан новый стандарт поддержки добровольчества и реализован ряд инициатив по стимулированию добровольчества, например для студентов медицинских образовательных учреждений при Министерстве здравоохранения. Казахстан выделил в качестве приоритетного направления добровольчество в сфере образования и реагирования на чрезвычайные ситуации, создал стимулы для студентов-добровольцев и в настоящее время разрабатывает методику оценки вклада волонтерской деятельности в социально-экономическое развитие страны.

14. Вовлечение множества заинтересованных сторон помогает обеспечить для людей возможность осуществления добровольческой деятельности по широкому кругу вопросов. «YouthConnekt Africa» — это континентальная платформа, сотрудничающая с Организацией Объединенных Наций, частными компаниями и гражданским обществом над созданием возможностей трудоустройства молодежи и выдвижения молодых людей на руководящие должности. Программа «Tata Trusts DELTA» в Индии — это партнерство частного сектора, гражданского общества и местных органов власти, которое позволяет добровольцам из местных общин собирать данные для адаптации целей в области устойчивого развития к местным условиям. Коалиция молодежи Армении, действующая при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и швейцарским гуманитарным фондом «КАСА» объединяет молодых людей из общин беженцев и принимающих общин. Добровольческая платформа «Нахно» в Иордании, организованная правительством, Организацией Объединенных Наций, частным сектором и гражданским обществом, также обеспечивает доступность участия в добровольческой деятельности для молодежи.

## 2. Добровольчество в период пандемии COVID-19

15. Во всем мире во время пандемии COVID-19 добровольцы играли ведущую роль в национальных мерах реагирования и деятельности по восстановлению. В Белизе добровольцы оказывали жизненно важную поддержку в работе карантинных центров. На Фиджи добровольцы распространяли среди населения медицинскую информацию в рамках национальной системы предотвращения бедствий и ликвидации их последствий. В Таиланде более миллиона сельских санитарных работников-добровольцев ежедневно собирали информацию о здоровье населения в сельских общинах, а в Лаосской Народно-Демократической Республике добровольцы с помощью общинных радиостанций доносили до жителей сельских и отдаленных районов информацию на их родном языке о мерах профилактики COVID-19. Среди других примеров ситуаций, когда добровольцы выполняли жизненно важные функции в принятии мер реагирования на пандемию, можно выделить следующие: на Ямайке добровольцы Министерства здравоохранения и благополучия прошли подготовку по вопросам удовлетворения потребностей в области психического здоровья в общинах; а в Бенине, Гвинее-Бисау, Замбии и Мали добровольцы проводили информационно-разъяснительные кампании на рынках и в местах отправления культа.

16. Добровольцы также сыграли важнейшую роль в ликвидации последствий пандемии COVID-19 и смягчении его социально-экономического воздействия. Пакистан создал национальную молодежную добровольческую программу “Corona Relief Tiger Force” для обеспечения уязвимых групп населения основными предметами снабжения. Панама поручила добровольцам из программы “Voluntario Solidario” Министерства социального развития распределить среди уязвимых семей миллионы пакетов «экстренной солидарной помощи». Перу привлекло добровольцев из национальной добровольческой программы, приуроченной к двухсотлетию независимости страны, для оказания поддержки Министерству развития и социальной адаптации в осуществлении мониторинга физического и психического здоровья более 100 000 пожилых людей и инвалидов. Кроме того, люди с помощью ассоциаций соседей, онлайн-групп и общественных движений объединялись в группы добровольцев для решения проблем, связанных с пандемией. В Южном Судане арт-группа «Анатабан» применяла основанные на искусстве стратегии для предоставления населению информации о COVID-19. В Демократической Республике Конго организация «Женская солидарность за мир и устойчивое развитие» начала кампанию против домашнего насилия, руководствуясь опытом, накопленным в ходе предыдущих эпидемий вируса Эбола. В Йемене Союз йеменских женщин регистрировал случаи домашнего насилия во время пандемии и оказывал юридическую поддержку женщинам и девочкам, принужденным к вступлению в брак.

## 3. Усиление вовлеченности людей на основе добровольческой деятельности

17. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [73/140](#) призвала к значимому вовлечению в добровольческую деятельность всех людей, включая молодежь, пожилых людей, женщин, мигрантов, беженцев, инвалидов и все маргинализированные группы. С этой целью в Индонезии добровольцы-инвалиды работают с группами по вовлечению в преодоление бедствий в рамках национальных стратегий по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий, с тем чтобы обеспечить надлежащую поддержку людям с особыми потребностями. В Кыргызстане добровольцы работают с Министерством образования и науки и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) над расшифровкой телеуроков и их переводом на язык жестов. Во многих странах Западной Африки молодые мигранты-возвращенцы становятся добровольцами в рамках проекта «Мигранты — посланники» Международной организации по миграции,



с тем чтобы повысить осведомленность о мерах профилактики COVID-19 в уязвимых и отдаленных общинах. Кроме того, во всем мире все больше добровольцев Организации Объединенных Наций с инвалидностью вносят свой вклад в работу системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках организованной ДООН и Программой развития Организации Объединенных Наций программы по отбору перспективных кадров среди молодых специалистов-инвалидов.

18. Добровольцы помогают расширить возможности женщин в плане участия и выполнения руководящих функций. В Буркина-Фасо добровольцы из Национальной программы добровольчества Буркина-Фасо способствовали расширению участия женщин в избирательном процессе 2020 года. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике работало в этой стране с добровольцами из местных общин над тем, чтобы обеспечить для 3185 женщин возможность впервые зарегистрироваться в качестве избирателей, а 390 женщинам-кандидатам, участвующим в выборах, были предоставлены возможности в области развития потенциала. Осуществляемая под руководством добровольцев программа “Technovation Girls” (организованная в 2010 году компанией “Technovation”, глобальной некоммерческой организацией в сфере образовательных технологий) позволила более чем 25 000 девочек в более чем 100 странах получить и применять на практике навыки в сфере программирования и искусственного интеллекта, с тем чтобы устранить гендерный дисбаланс в областях науки, техники, инженерного дела и математики. На Соломоновых Островах функционирующий под управлением добровольцев сберегательный клуб «Ассоциация женщин из числа западных ареаре “Рокотаникени”» оказывал женщинам, в том числе проживающим в отдаленных районах, поддержку в управлении финансами и сбережениями.

19. Расширение возможностей всех категорий населения в плане участия в процессах развития требует устранения рисков, с которыми сталкиваются добровольцы, и в своей резолюции 73/140 Генеральная Ассамблея призвала активизировать усилия по повышению защищенности, безопасности и благополучия добровольцев. Впоследствии ряд правительств, национальных органов, координирующих работу добровольцев, и добровольческих организаций выпустили руководства и добровольные стандарты для защиты добровольцев и общин, с которыми они работают. Организация «Добровольцы Австралии» (Volunteering Australia) и Министерство культуры, общин и молодежи Сингапура выпустили национальные рекомендации по безопасности добровольцев в период пандемии COVID-19. В Судане общество Красного Полумесяца создало возможности для обучения и механизмы перенаправления к специалистам, с тем чтобы интегрировать в свои структуры оказание добровольцам психосоциальной поддержки.

#### 4. Перспективы усиления ответственности на основе добровольчества

20. В целом, добровольчество по-прежнему позволяет большому количеству людей участвовать в процессах развития. С момента принятия резолюции 73/140 во всех регионах обычной практикой стало применение национальных и субнациональных консультационных механизмов для развития диалога по целям в области устойчивого развития. Как в интернете, так и за его пределами в партнерстве с органами власти и частным сектором, а также в рамках самоорганизации общин создаются дополнительные возможности для участия людей в добровольческой деятельности.

21. Вместе с тем существует и потенциал для расширения вовлеченности людей на основе добровольчества. Государства-члены могут использовать существующий в настоящее время интерес к вовлечению молодежи для популяризации основанного на концепции всего жизненного цикла подхода к добровольчеству, способного обеспечить всеобщую и повсеместную мобилизацию для достижения целей, поставленных в рамках десятилетия действий. Поддержка со стороны государств-членов может быть расширена, с тем чтобы охватить низовые и неформально организованные группы добровольцев, часто оказывающихся на передовой борьбы, которая ведется на уровне общин. Возможности женщин и представителей маргинализированных групп в плане выполнения руководящих функций могут быть расширены для оказания на основе добровольчества поддержки в выполнении первоочередных национальных задач в области гендерного равенства.

22. Помимо расширения возможностей, настало время на основе инноваций и опыта стран с 2015 года изучить качество участия в рамках добровольческой деятельности. Государства-члены могут пожелать выяснить, насколько хорошо существующие системы позволяют учитывать мнения и взгляды различных групп населения при адаптации целей в области устойчивого развития к местным условиям и их достижении. Понимание наиболее эффективных способов формирования ответственности в различных контекстах и создание фактологической базы по вопросу о том, как добровольчество, вовлечение и участие помогают достигать позитивных изменений для наиболее обездоленных групп населения, будет иметь решающее значение для восстановления после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было». В разделе IV настоящего доклада обозначены некоторые открывающиеся в этом отношении возможности.

## **В. Интегрирование добровольчества в национальные и глобальные стратегии развития**

23. После выхода последнего доклада Генерального секретаря государства-члены продолжали процессы накопления и распространения знаний и передового опыта в области интеграции добровольчества в национальные и субнациональные стратегии, планы и политику. Данные, предоставленные государствами-членами и партнерами по развитию, были собраны на Информационном портале ДООН — постоянно обновляемом портале, содержащем национальную, региональную и глобальную информацию о законах, политике, учреждениях, данных и передовом опыте, касающуюся добровольчества для Повестки дня на период до 2030 года. В нижеследующем разделе приводится анализ, основанный на этих данных.

### **1. Интеграция для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

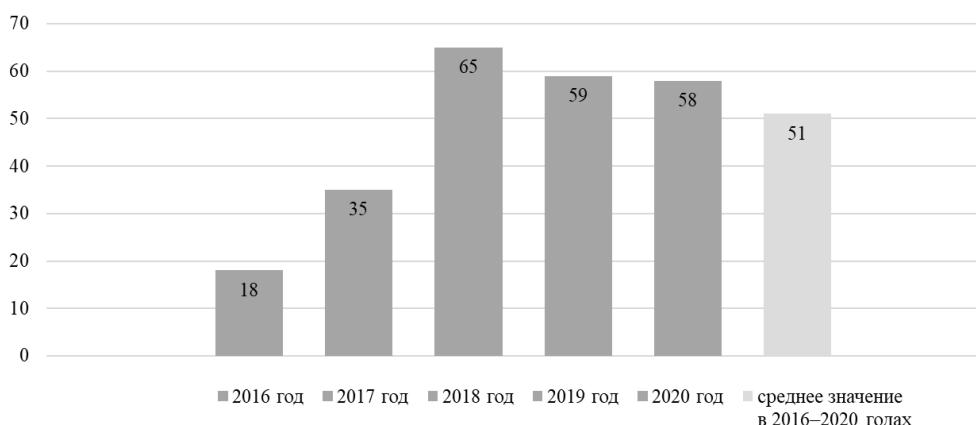
24. В период с 2018 года значительно возрос уровень признания вклада добровольцев на межправительственном уровне. В течение этого периода Генеральная Ассамблея упоминала добровольчество в 34 своих резолюциях по сравнению с 12 резолюциями за предыдущий трехлетний период. К их числу относятся резолюция 73/291 о Буэнос-Айресском итоговом документе второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, резолюция 74/115 о международном сотрудничестве в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий и резолюция 75/154 об инклюзивном развитии в интересах инвалидов и с их участием. Департамент по экономическим и социальным вопросам продолжает содействовать участию групп добровольцев в политическом форуме высокого уровня по устойчивому

развитию, а также в 2020 году опубликовал выводы о вовлечении многих заинтересованных сторон в процесс проведения добровольных национальных обзоров<sup>4</sup>.

25. В своей резолюции [73/140](#) Генеральная Ассамблея призвала государства-члены фиксировать в добровольных национальных обзорах вклад добровольцев в достижение целей в области устойчивого развития. В общей сложности информация о нем была включена в 61 процент обзоров, представленных в период 2018–2020 годов, что свидетельствует о значительном росте по сравнению с показателем в размере 29 процентов в 2016–2017 годах (рисунок I) и о стремлении государств-членов лучше отразить подход, предусматривающий участие всего общества, к достижению целей в области устойчивого развития. В добровольных национальных обзорах 2018 года усилия добровольцев впервые были отмечены по всем 17 глобальным целям. Поскольку многие из этих обзоров опирались на отдельные примеры добровольческой деятельности, осуществлявшейся на национальном уровне, необходимо на их основе повышать качество относящихся к конкретным странам данных об экономическом и социальном вкладе добровольческой деятельности, которая ведется в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

Рисунок I

**Доля добровольных национальных обзоров, в которых упоминается положительный вклад добровольчества в достижение целей в области устойчивого развития<sup>5</sup>**



Источник: Программа добровольцев Организации Объединенных Наций.

## 2. Интеграция в национальную политику и стратегии в области развития

26. С целью создания благоприятной среды для осуществления добровольческой деятельности в настоящее время по меньшей мере в 121 стране были приняты законы, политика или программы, касающиеся добровольчества. С момента представления предыдущего доклада по меньшей мере девять государств-членов приняли новые правовые документы о добровольчестве: Бахрейн, Габон, Германия, Казахстан, Объединенные Арабские Эмираты, Парагвай, Саудовская

<sup>4</sup> Department of Economic and Social Affairs, “*Multi-stakeholder engagement in Agenda 2030 Implementation: A review of National Voluntary Review Reports (2016-2019)*”, (2020).

<sup>5</sup> На основе обзора полных докладов о добровольных национальных обзорах, загруженных на Платформу знаний Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития, который был проведен ДООН в соответствии с показателем конечного результата 1 стратегической рамочной программы ДООН на 2018–2021 годы.

Аравия, Узбекистан и Шри-Ланка. В течение отчетного периода по меньшей мере семь государств-членов утвердили новую политику или стратегии, направленные на поощрение добровольчества: Ангола, Ирак, Ирландия, Мали, Мальта, Нигерия и Российская Федерация. Как отмечалось в предыдущем разделе настоящего доклада, с 2018 года по меньшей мере четыре страны разработали новые национальные добровольческие программы для молодежи.

27. Однако данные, собранные в ходе выполнения плана действий, свидетельствуют о том, что в мировом масштабе наблюдается неравномерность прогресса в увязке политики и инвестиций в области добровольчества со стратегиями в области развития. В 2020 году лишь в 28 процентов добровольных национальных обзоров были включены примеры превращения усилий добровольцев в элемент национальной или субнациональной политики или партнерств для решения приоритетных задач в области развития (рисунок II). В период 2015–2020 годов только в пятой части добровольных национальных обзоров была продемонстрирована связь между добровольчеством и стратегиями и планированием в других областях.

Рисунок II

**Доля добровольных национальных обзоров за 2016–2020 годы, содержащих данные в поддержку каждой из трех целей плана действий<sup>6</sup>**



Источник: Программа добровольцев Организации Объединенных Наций.

28. Анализ политики и стратегий, размещенных на Информационном портале ДООН, показывает, что на сегодняшний день наибольший прогресс наблюдается в деле увязки добровольчества и расширения прав и возможностей молодежи. По меньшей мере 43 государства-члена интегрировали добровольчество в свою национальную молодежную политику и стратегии. С момента представления

<sup>6</sup> На основе проведенного ДООН обзора полных докладов о добровольных национальных обзорах, загруженных на Платформу знаний Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития.

доклада 2018 года Иордания включила добровольчество в свою Национальную молодежную стратегию на 2019–2025 годы для поощрения молодежных инноваций, Кирибати включило добровольчество в свою Рамочную национальную молодежную политику и План действий на 2018–2022 годы для расширения участия молодежи, а Тунис содействовал развитию молодежной добровольческой деятельности в рамках своей Секторальной концепции молодежного развития на 2018–2020 годы, осуществляемой под руководством Министерства по делам молодежи и спорта.

29. Также отмечается прогресс в отношении интеграции добровольчества в стратегии и инициативы по снижению риска бедствий. В период 2018–2020 годов в семь добровольных национальных обзоров была включена информация о долгосрочных партнерских отношениях между государствами-членами и добровольцами, которые поддерживаются в целях их подготовки и организации реагирования на стихийные бедствия, а еще в шести добровольных национальных обзорах содержались сведения о формировании новых партнерских отношений в целях реагирования на кризисы, в частности на пандемию COVID-19. В Эквадоре Национальный секретариат по снижению рисков и чрезвычайным ситуациям привлекает добровольцев для укрепления местного потенциала и обмена опытом между общинами. Действующие в Гайане Национальный план комплексного управления риском бедствий и стратегия его реализации предусматривают оказание поддержки добровольцам, осуществляющим экстренное реагирование, включая добровольческую группу экстренного реагирования, созданную в 2019 году Комиссией по гражданской обороне.

30. Однако практика оказания добровольцам государственной поддержки в их усилиях, направленных на достижение целей в области устойчивого развития в целом, пока не получила широкого распространения. К числу отдельных случаев успешной интеграции добровольчества в деятельность по осуществлению тематических или секторальных приоритетных задач относятся Приоритетный план миростроительства Шри-Ланки, который подразумевает привлечение добровольцев к миростроительству на уровне общин, и Стратегия развития гражданского общества на 2018–2020 годы Республики Молдова, в которой добровольчество указано в качестве одного из трех стратегических приоритетов. В соответствии с действующей на Мальте Национальной стратегической политикой повышения активности стареющего населения на 2014–2020 годы рекомендуется осуществлять добровольческие программы в целях снижения коэффициента смертности среди пенсионеров, укрепления их психологического благополучия и повышения качества их социальных связей. Кроме того, в небольшом числе национальных стратегий развития добровольчество начинает признаваться в качестве ценного ресурса. В национальной стратегии устойчивого развития Египта «Перспективы развития до 2030 года» обеспечивается увязка добровольчества с устойчивым сельским хозяйством и биоразнообразием. В 11-м национальном плане развития Турции на 2019–2023 годы молодежное добровольчество поощряется в качестве средства формирования среди детей школьного возраста культуры участия в гражданском обществе.

### **3. Региональное сотрудничество, сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество**

31. Добровольческие инициативы стали обычным явлением в различных формах международного сотрудничества, также связанных в основном с развитием потенциала молодежи. Региональные организации поощряют добровольчество в целях повышения интеграции и формирования общей идентичности, например в рамках Плана создания Социально-культурного сообщества Ассоциации государств Юго-Восточной Азии к 2025 году — одного из стратегических

компонентов рамочной программы регионального сотрудничества АСЕАН. В целях содействия региональной поддержке и сотрудничеству в области добровольческой деятельности в интересах устойчивого развития Лига арабских государств в 2020 году одобрила Арабскую региональную стратегию добровольчества.

32. Государства-члены часто оказывают поддержку добровольчеству в рамках сотрудничества Юг — Юг. Министерство иностранных дел Таиланда реализует программу «Друзья из Таиланда» с целью обмена информацией о национальных подходах к устойчивому развитию на основе добровольческой деятельности по линии сотрудничества Юг — Юг. Осуществляемая в Того международная инициатива «Взаимное добровольчество» способствует обмену добровольцами между Того и другими странами глобального Юга. Действующая по всей Африке сеть, включающая более 800 медицинских работников, в рамках Африканского корпуса волонтеров в сфере здравоохранения ведет добровольческую деятельность и оказывает поддержку людям в санитарно-эпидемиологических чрезвычайных ситуациях, таких как вызванный вирусом Эбола кризис, который разразился в 2019 году в Демократической Республике Конго.

33. Государства-члены и другие заинтересованные стороны также поощряют добровольческую деятельность по линии сотрудничества Юг — Север, трехстороннее сотрудничество и взаимные обмены. Например, в период 2016–2020 годов молодые добровольцы из Бенина, Объединенной Республики Танзания и Южной Африки участвовали в обмене по линии сотрудничества Юг — Север в рамках Африканско-германской молодежной инициативы, осуществляемой при поддержке Федерального министерства по вопросам экономического сотрудничества и развития Германии и Комиссии Африканского союза.

#### 4. Интеграция добровольчества в работу системы Организации Объединенных Наций

34. В своей резолюции [75/233](#) о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея признала роль добровольцев в реагировании на пандемию COVID-19 и рекомендовала системе развития Организации Объединенных Наций, чтобы она, действуя в партнерстве с государствами-членами, гражданским обществом и частным сектором, способствовала формированию благоприятных условий для добровольчества в целях повышения стабильности результатов в области развития. По меньшей мере в 16 проектах или утвержденных рамочных программах Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития<sup>7</sup>, реализация которых началась в 2020 и 2021 годах, добровольчество упоминается в связи с партнерскими отношениями, что является предметом цели 17 в области устойчивого развития, или другими целями в области устойчивого развития<sup>8</sup>.

<sup>7</sup> По Армении, Азербайджану, Бахреину, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Китаю, Демократической Республике Конго, Косово (ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности), Казахстану, Либерии, Северной Македонии, Тимору-Лешти, Тунису, Турции, Уганде и Узбекистану.

<sup>8</sup> Эти данные основаны на результатах проведенного ДООН обзора 32 рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, которые: а) начали осуществляться в 2020 или 2021 году и были разработаны в соответствии с указаниями нового поколения по Рамочной программе, опубликованными в июне 2019 года; и б) были предоставлены ДООН для рассмотрения к апрелю 2021 года. При определении того, упоминается ли в той или иной рамочной программе добровольчество, ДООН применяла следующие критерии: либо а) добровольчество было включено в различные разделы документа (в соответствии с указаниями по структуре

35. ДООН продолжает оказывать поддержку системе Организации Объединенных Наций путем мобилизации добровольцев и пропаганды добровольчества в интересах мира и развития. В период 2018–2020 годов в системе Организации Объединенных Наций по всему миру работали 14 411 добровольцев Организации Объединенных Наций, 52 процента из которых составляли женщины и 82 процента которых были представителями глобального Юга. ДООН способствовала распространению информации о более чем 5400 возможностях для онлайн-добровольческой деятельности и стремилась привлечь не менее 16 800 онлайн-добровольцев, с тем чтобы они с помощью своих навыков и знаний внесли свой вклад в усилия, предпринимаемые по всему миру в различных секторах и странах в интересах достижения различных целей в области устойчивого развития. Наконец, ДООН с помощью национальных добровольческих механизмов в 22 странах способствовала привлечению более миллиона местных добровольцев, не связанных с системой Организации Объединенных Наций, во всех регионах осуществления программ<sup>9</sup>.

36. Многие структуры Организации Объединенных Наций разработали дополнительные стратегические методы привлечения добровольцев Организации Объединенных Наций, в частности национальных добровольцев, которые могут поделиться своим опытом, с тем чтобы помочь поиску решений важнейших вопросов, и одновременно с этим содействовать укреплению национальных и региональных систем и потенциала. В 2020 году ДООН и Всемирная организация здравоохранения начали осуществление инициативы «Молодые женщины Африки — за охрану здоровья», направленной на поддержку навыков и талантов женщин, работающих в сфере общественного здравоохранения на всем континенте. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ДООН приступили к реализации новой инициативы «Стипендиаты по сбору данных о населении», в рамках которой осуществляется сбор данных и проводятся исследования по вопросу о практике калечащих операций на женских половых органах в Буркина-Фасо, Египте, Кении, Нигерии, Сенегале и Эфиопии. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций включает добровольцев Организации Объединенных Наций в свою программу для молодых специалистов в качестве одного из четырех основных компонентов. Благодаря дальнейшему партнерскому взаимодействию между Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и ДООН появилась возможность направить национальных юристов в качестве добровольцев Организации Объединенных Наций для оказания правовой помощи. В Йемене в общей сложности 20 национальных добровольцев Организации Объединенных Наций работали с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека над тем, чтобы задокументировать произошедшие с 2020 года нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека. Важную функцию выполняли онлайн-добровольцы ДООН, например, в Турции, где они занимались работой в сфере машинного обучения при поддержке лаборатории искусственного интеллекта ПРООН по вопросам целей в области устойчивого развития. Онлайн-добровольцы помогли Управлению по координации гуманитарных вопросов перевести 20 000 названий школ в Судане, чтобы обеспечить их наличие на

---

рамочной программы), либо b) добровольчество было включено в систему соотношения между результатами и ресурсами.

<sup>9</sup> Гвинея, Гвинея-Бисау, Гондурас, Доминиканская Республика, Зимбабве, Индия, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Кения, Китай, Косово (ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности), Мали, Пакистан, Панама, Турция, Уганда, Узбекистан, Уругвай, Центральнаяафриканская Республика, Шри-Ланка и Эквадор.

арабском и английском языках в целях содействия процессам управления и планирования, осуществляемым Министерством образования и его партнерами.

37. Другие структуры Организации Объединенных Наций продолжают внедрять добровольчество в свои организационные стратегии в целях поддержки национальных приоритетов развития. ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин включили в свои стратегические планы на период 2018–2021 годов общую главу о добровольчестве. ЮНФПА включил добровольчество в 15 документов по страновым программам, утвержденных в 2018–2020 годах, предоставил руководящие указания по учету вопросов добровольчества в рамках всего программного цикла и продолжает организовывать работу межучрежденческой группы по вопросам добровольчества. В 2018–2020 годах положения, касающиеся добровольчества, были включены в 14 документов по страновым программам, утвержденных ПРООН, и 13 таких документов, утвержденных ЮНИСЕФ. По итогам успешного партнерского взаимодействия с ДООН Департамент статистики Международной организации труда (МОТ) определил в качестве нового стратегического приоритетного направления проведение измерений неоплачиваемого труда, включая работу добровольцев.

## **5. Перспективы интеграции в стратегии развития**

38. В целом был достигнут значительный прогресс в интеграции добровольчества в процессы планирования и обзора на межправительственном уровне, в добровольные национальные обзоры государств-членов и в глобальные и страновые рамочные программы системы развития Организации Объединенных Наций. С 2018 года в большинстве добровольных национальных обзоров, представленных для проведения политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, признается положительный вклад добровольцев, а в 2020 году роль добровольцев в обеспечении стабильности результатов в области развития была признана в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики.

39. Что касается национальной и отраслевой политики, то в 2021 году государства-члены в первую очередь увязывают добровольчество с национальной молодежной политикой и, в меньшей степени, со стратегиями планирования на случай бедствий и обеспечения готовности к ним. В настоящем докладе продемонстрирована необходимость дальнейших усилий по интеграции добровольчества в более широкие стратегии и планы в целях расширения и мобилизации охватываемых коллективов и вовлечения людей в деятельность в рамках десятилетия действий.

## **С. Измерение добровольческой деятельности и ее вклада в достижение целей в области устойчивого развития**

40. В настоящем разделе содержатся сведения об успехах, достигнутых в измерении добровольчества и его вклада в достижение целей в области устойчивого развития, в частности усилиях, предпринимаемых на национальном уровне, а также в разработке новых инструментов и руководящих указаний по оценке добровольческой деятельности и экономической и социальной ценности добровольчества, а также об усилиях по сбору данных, в том числе осуществляемых самими добровольцами.



## 1. Национальные статистические измерения

41. Начиная с 2007 года по меньшей мере 95 стран проводили измерения добровольческой деятельности, причем после публикации доклада Генерального секретаря в 2018 году новые измерения провели 25 стран<sup>10</sup>. Однако охват статистическими измерениями в регионе глобального Юга остается неравномерным, и во многих странах из-за пандемии COVID-19 запланированные мероприятия по проведению измерений добровольческой деятельности в 2020 году были отложены. Большинство стран, которые проводили измерения добровольческой деятельности, применяли для этого дополнительный модуль к обследованиям рабочей силы, а небольшое число стран включили вопросы добровольческой деятельности в национальные социальные обследования. Однако на сегодняшний день лишь очень малая доля стран (4 процента) отражает эти статистические данные в добровольных национальных обзорах хода осуществления ими Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (см. рисунок II выше).

42. Для решения этих вопросов ДООН и МОТ продолжают содействовать международному сотрудничеству в целях поддержки национальных статистических измерений добровольческой деятельности. После выхода последнего доклада эти организации-партнеры протестировали и опубликовали инструменты измерения добровольческой деятельности, которые способны отразить добровольческую работу во всем ее разнообразии, включая модули для обследований рабочей силы<sup>11</sup>, модули для проведения переписей населения<sup>12</sup>, новый показатель, касающийся добровольческой деятельности, в онлайн-базе данных ILOSTAT<sup>13</sup> и публикацию в интернете — впервые в истории — национальных статистических данных по добровольческой деятельности, полученных от 48 государств-членов.

## 2. Измерение экономической и социальной ценности добровольчества

43. В целях повышения эффективности использования статистических данных заинтересованные стороны сотрудничали в области разработки инструментов и методов для демонстрации экономической и социальной ценности добровольчества. В 2020 году в рамках поставленной ДООН задачи по внедрению инноваций в измерения группы из Аргентины, Кении, Кыргызстана, Соединенного Королевства, Того, Эфиопии и континентальной исследовательской сети «Афробарометр» провели совместную работу в области разработки новых аналитических подходов и альтернативных источников данных, показателей и моделей для измерения добровольческой деятельности и ее вклада<sup>14</sup>. Стороны, заинтересованные в осуществлении плана действий, впоследствии опубликовали набор новых

<sup>10</sup> Страны, которые с начала 2018 года провели хотя бы один раунд измерений: Австралия, Бразилия, Венгрия, Дания, Израиль, Индия, Индонезия, Испания, Казахстан, Канада, Колумбия, Корейская Народно-Демократическая Республика, Коста-Рика, Мексика, Монголия, Непал, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сингапур, Соединенные Штаты Америки и Швейцария.

<sup>11</sup> International Labour Organization, “Volunteer work measurement guide”, 2021, URL: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms\\_789950.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_789950.pdf).

<sup>12</sup> International Labour Organization, “ILO Model question on volunteer work for Population and Housing Censuses”, 2019.

<sup>13</sup> URL: <https://ilostat.ilo.org/topics/volunteer-work/>.

<sup>14</sup> United Nations, United Nations Volunteer programme, “Measuring the economic and social contributions of volunteering: anthology of papers from the plan of action innovation challenge”, anthology research report, Bonn, 2020.

методов в области измерения экономического и социального вклада добровольческой деятельности<sup>15</sup>.

44. К числу других значимых исследований и измерений, проведенных после выхода последнего доклада Генерального секретаря, относится изучение вопросов о добровольчестве в подготовленном ПРООН в Казахстане обследовании социально-экономического воздействия пандемии COVID-19, согласно которому 16 процентов людей во время этой чрезвычайной ситуации занимались добровольческой деятельностью, при этом столько же процентов населения заявили о том, что получали помощь от добровольцев. В Латинской Америке в результате совместных усилий системы развития Организации Объединенных Наций было проведено региональное онлайн-обследование молодежи в контексте пандемии COVID-19, которое показало, что каждый третий представитель молодежи в регионе во время пандемии участвовал в добровольческой деятельности. Результаты этого обследования будут учтены при реализации в регионе молодежной стратегии Организации Объединенных Наций «Молодежь — 2030». По итогам состоявшегося в 2019 году Совещания по вопросам добровольчества в Индии был опубликован ряд докладов об экономической ценности добровольческой деятельности. В 2020 году МОТ провела углубленный анализ роли добровольчества в улучшении перспектив рынка труда для молодых людей, особенно тех, кто не получает образования и не имеет работы. Это исследование показало связь между добровольческой деятельностью и положительными результатами на рынке труда для молодых людей, особенно из стран с высоким уровнем дохода. Более заметно это воздействие отразилось на молодых женщинах во всех контекстах развития<sup>16</sup>.

### 3. Сбор и анализ данных под руководством добровольцев

45. Сами добровольцы играют все более активную роль в устранении пробелов в сборе и анализе данных. В Нигере и Лаосской Народно-Демократической Республике добровольцы собирали данные по показателям достижения целей в области устойчивого развития для поддержки мониторинга на местном и национальном уровнях. В Самоа группы добровольцев собирали данные в поддержку принимаемых правительством мер реагирования на вспышку кори в 2019–2020 годах. Онлайн-платформы и приложения позволяли отслеживать вклад добровольцев не только по количеству заданий. Например, в рамках платформы «Круг добровольцев» в Ливане экономическая ценность часов работы добровольцев, проведенной в рамках этой платформы в период с марта 2019 года по март 2020 года, была оценена на сумму более 500 000 долл. США.

### 4. Перспективы измерения добровольческой деятельности

46. В целом, несмотря на определенный прогресс в измерении добровольческой деятельности и ее вклада в достижение целей в области устойчивого развития, необходима ускоренная мобилизация инвестиций в измерение масштабов добровольческой работы людей, особенно в ситуациях низкого и среднего уровня доходов, где сохраняются пробелы в данных. После завершения пандемии COVID-19 необходимо восстановить динамику работы, поскольку в ходе пандемии запланированные рядом стран мероприятия по измерению добровольческой деятельности были отложены. Появление новых методов сбора данных,

<sup>15</sup> United Nations, United Nations Volunteer programme, “Measuring volunteering for the 2030 Agenda: toolbox or principles, tools and practices”, research report commissioned by the secretariat of the plan of action to integrate volunteering into the 2030 Agenda, Bonn, 2020.

<sup>16</sup> International Labour Organization and United Nations Volunteer programme, “Volunteer work and its links to the labour market experiences of young people”, 2020.

разработанных МОТ и другими организациями, может способствовать более быстрому получению сопоставимых и стандартизированных данных в различных ситуациях. Кроме того, чтобы расширить использование таких данных о добровольчестве в процессах национального планирования, анализа и подготовки отчетности по Повестке дня на период до 2030 года, государства-члены могут пожелать использовать имеющиеся статистические данные о добровольческой деятельности при составлении добровольных национальных обзоров и продолжать сотрудничество над созданием ряда моделей, отражающих экономическую и социальную ценность работы добровольцев для достижения конкретных целей в области устойчивого развития и выполнения соответствующих задач.

47. В следующем разделе освещаются возможности, которые имеются у государств-членов и других заинтересованных сторон в плане переосмысления оказываемой ими поддержки добровольцам и добровольчеству в целях ускорения хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

## **IV. Направления дальнейших действий**

### **A. Добровольчество в рамках десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития**

48. Достижение целей и выполнение задач в области устойчивого развития возможно только при условии мобилизации усилий всего общества. В настоящем докладе показано, что в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года заложена прочная основа для развития добровольчества. Вклад добровольцев получил широкое признание в процессах планирования и обзора хода достижения целей в области развития, включая добровольные национальные обзоры государств-членов, а также в рамочных документах и программах Организации Объединенных Наций. С помощью национальных обследований рабочей силы и других социальных обследований можно получить более точные данные о масштабах и объеме добровольческой деятельности.

49. В настоящем докладе Генеральный секретарь рекомендует государствам-членам и другим заинтересованным сторонам создавать условия для того, чтобы добровольческая деятельность оказывала максимальное воздействие на результаты в области развития. Беднейшие и наиболее уязвимые слои населения в несоразмерно большей степени страдают от пандемии COVID-19; чтобы обеспечить построение будущего на более совершенной основе, добровольчество не должно останавливаться на простом удовлетворении потребностей этих слоев населения. В рамках десятилетия действий добровольчество должно также предоставлять наиболее обездоленным группам населения возможности для устранения глубинных причин такого неравенства на основе осуществления индивидуальных и коллективных действий.

50. С этой целью в настоящем докладе приведен ряд областей для дальнейших инвестиций и поддержки, которые были определены в соответствии с призывом к действиям, поддержанным на состоявшемся в 2020 году глобальном техническом совещании, посвященном переосмыслению добровольчества для Повестки дня на период до 2030 года.

## **В. Преобразование добровольчества в целях достижения результатов в области развития**

51. Всеобщее желание людей вносить свой вклад на основе добровольчества было подтверждено в период пандемии COVID-19. Государства-члены могут использовать свой опыт популяризации добровольчества среди молодежи и обеспечивать охват этими возможностями всех демографических групп. В рамках подхода, основанного на концепции всего жизненного цикла, добровольчество наряду с другими элементами, такими как голосование и налогообложение, позиционируется как одна из важных основ обновленного общественного договора.

52. Для того, чтобы сделать добровольчество более инклюзивным, необходимы новые модели, которые обеспечат возможность участия для всех людей, особенно в период, когда люди, находящиеся в любых условиях, сталкиваются с беспрецедентными трудностями в плане работы, здоровья и благополучия. В дополнение к национальным программам и онлайн-платформам, информация о которых представлена в настоящем докладе, государства-члены могут также поддерживать более широкий круг направлений добровольческой деятельности. Например, они могут рассмотреть новые способы оказания поддержки тем осуществляемым на низовом уровне видам деятельности, которые появились во время пандемии COVID-19.

53. По мере развития добровольческой деятельности возникает необходимость понять, каким образом оно влияет на участие различных групп населения. Например, хотя в сфере онлайн- и цифрового добровольчества наблюдается рост и эти виды деятельности облегчают доступ для одних людей, они также могут приводить к исключению других. Государства-члены и партнеры по процессу развития могут продолжать обмениваться знаниями и расширять применение методов устранения барьеров для добровольческой деятельности среди конкретных групп, включая людей с инвалидностью, представителей коренных народов и беженцев.

54. В условиях усиливающейся поляризации, наблюдающейся во многих странах, доверие и солидарность, порождаемые добровольчеством, могут помочь различным группам совместными усилиями достигать общих целей. Совместное ведение добровольческой деятельности представителями разных поколений или жителями различных районов, а также применение других моделей способны повысить уровень вовлеченности и способствовать извлечению пользы из возникшей в ходе борьбы с пандемией солидарности внутри общин и между ними.

55. Помимо расширения доступа, заинтересованные стороны должны обеспечить сбор и анализ углубленных данных о качестве участия на основе добровольчества в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Необходимо выяснить, какие механизмы добровольчества наилучшим образом обеспечивают учет мнений самых обездоленных групп населения. Эти данные могут помочь разработать подходы второго поколения к адаптации к местным условиям, подразумевающие, например, переход от проведения оперативных обследований и консультаций к развитию возникших в ходе добровольческой деятельности отношений в целях углубления диалога и усиления руководящей роли маргинализированных групп.

56. Данные, представленные в настоящем докладе, свидетельствуют о необходимости повышения в рамках добровольческих усилий учета существующих пробелов и проблем, касающихся достижения целей в области устойчивого развития. Опираясь на успехи в области расширения прав и возможностей

молодежи и снижения риска бедствий, государства-члены могут интегрировать добровольчество в политику в других секторах и в национальные стратегии развития. Сбор и анализ данных под руководством добровольцев может способствовать укреплению процессов планирования и распределения ресурсов, особенно в том, что касается потребностей уязвимых и маргинализированных групп. Интеграция в секторальные стратегии также обеспечит основу для диалога и сотрудничества с группами добровольцев на национальном и субнациональном уровнях в целях рассмотрения возможностей и устранения узких мест.

57. По-прежнему необходимо увеличивать объем данных и повышать их качество. Кроме того, поскольку ряд стран из-за пандемии COVID-19 отложили измерение добровольческой деятельности, существует потребность в восстановлении динамики проведения статистических измерений. Усилия государств-членов в области проведения измерений должны основываться на статистических данных, собранных с помощью новых инструментов измерения добровольческой деятельности, разработанных МОТ и ДООН для включения в национальные статистические обследования, включая обследования рабочей силы и обследования использования времени.

58. В настоящем докладе показано, что в настоящее время данные измерений также используются в недостаточной степени. Отдельные примеры экономического и социального вклада добровольцев следует по возможности заменять соответствующими фактическими данными. На фоне нашего стремления к восстановлению после пандемии COVID-19, преодолению ее последствий и выхода из обусловленного ей кризиса в рамочные программы в рамках экологических, социальных и экономических контрольных показателей для оценки прогресса следует включать меры, принимаемые в отношении добровольчества и другой неоплачиваемой работы.

### **С. Роль системы Организации Объединенных Наций**

59. В своей резолюции [75/233](#) о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики Генеральная Ассамблея признает, что добровольческая деятельность может быть мощным и многопрофильным инструментом осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Ассамблея рекомендует системе развития Организации Объединенных Наций, чтобы она, действуя в партнерстве с государствами-членами и всеми заинтересованными сторонами, способствовала формированию благоприятных условий для добровольчества и добровольцев в целях повышения стабильности результатов в области развития.

60. Страновым группам Организации Объединенных Наций следует углублять свое взаимодействие с добровольцами как основными партнерами в деле достижения целей в области устойчивого развития и отражать особый вклад добровольчества в рамочных программах по сотрудничеству в области устойчивого развития и документах структур Организации Объединенных Наций по страновым программам<sup>17</sup>.

61. ДООН остается подходящей структурой Организации Объединенных Наций для мобилизации добровольцев в целях оказания поддержки системе

<sup>17</sup> United Nations, “Consolidated annexes to the cooperation framework guidance”, 2019, URL: [https://unsdg.un.org/sites/default/files/2019-10/CONSOLIDATED-Annexes-to-the-Cooperation-Framework-24-May-2019-Submitted\\_Revised.pdf](https://unsdg.un.org/sites/default/files/2019-10/CONSOLIDATED-Annexes-to-the-Cooperation-Framework-24-May-2019-Submitted_Revised.pdf); и “Common minimum standards for multi-stakeholder engagement in the United Nations Development Assistance Framework”, 2020, URL: <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-05/UNSDG-Common-Minimum-Standards-for-Multi-Stakeholder.pdf>.

развития Организации Объединенных Наций, включая содействие сотрудничеству Юг — Юг и соблюдение принципа «никто не должен быть забыт». В число функций ДООН входят координация обмена примерами передовой практики, фактическими данными и накопленным опытом в области интеграции добровольчества в осуществление Повестки дня на период до 2030 года на страновом, региональном и глобальном уровнях и оказание на межправительственном уровне поддержки государствам-членам в интеграции процессов, осуществляемых в рамках добровольческой деятельности, таких как добровольные национальные обзоры<sup>18</sup>.

62. Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам рекомендуется представлять через глобальный Информационный портал о добровольческой деятельности сведения о своих постоянных усилиях по интеграции добровольчества в Повестку дня на период до 2030 года, включая сведения о политике, стратегиях, исследованиях, а также фактические данные и примеры передовой практики в области добровольческой деятельности в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Этот общий ресурс станет основой для дальнейшего обновления плана действий по добровольчеству в рамках десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития.

---

<sup>18</sup> United Nations, United Nations Volunteer programme, “Reflecting volunteer contributions to the Sustainable Development Goals in voluntary national reviews – guidance note for United Nations Member States”, 11 May 2021, URL: <https://knowledge.unv.org/guest-post/reflecting-volunteer-contributions-to-the-sdgs-in-voluntary-national-reviews-guidance-note-for-un-member-states>; и “Reflecting volunteer contributions to the Sustainable Development Goals in voluntary national reviews: note for the United Nations system”, 11 May 2021, URL: <https://knowledge.unv.org/guest-post/reflecting-volunteer-contributions-to-the-sdgs-in-voluntary-national-reviews-note-for-un-system>.