



大会

Distr.: General  
8 July 2021  
Chinese  
Original: English/Spanish

第七十六届会议

暂定项目表\* 项目 101(bb)

全面彻底裁军

## 2013 年核裁军问题大会高级别会议的后续行动

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告概述了会员国就实现彻底消除核武器的目标，特别是关于有效的核裁军措施，包括一项全面核武器公约的内容表达的意见。

\* [A/76/50](#)。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 从各国政府收到的答复 .....	3
博茨瓦纳 .....	3
古巴 .....	5
印度 .....	6
墨西哥 .....	7
委内瑞拉玻利瓦尔共和国 .....	9

## 一. 引言

1. 大会在其关于 2013 年核裁军问题大会高级别会议后续行动的第 75/45 号决议中：

(a) 着重指出 2013 年 9 月 26 日举行的核裁军问题高级别会议表示大力支持为实现彻底消除核武器采取紧急和切实的措施(第 1 段)；

(b) 呼吁紧急遵守有关核裁军的法律义务，履行作出的承诺，并赞同高级别会议上对一项全面的核武器公约表示的广泛支持(第 2 和 3 段)；

(c) 又呼吁在裁军谈判会议紧急开始关于有效核裁军措施，特别是一项全面的核武器公约的谈判，以实现彻底消除核武器(第 4 段)；

(d) 请秘书长就实现彻底消除核武器的目标，特别是关于有效的核裁军措施，包括一项全面的核武器公约的内容，征求会员国的意见，就此向大会第七十六届会议提出报告，并将报告转递裁军谈判会议(第 13 段)。

2. 根据这一要求，于 2021 年 2 月 18 日向会员国发出了一份普通照会，邀请各国提供有关该主题的资料。收到的答复载于下文第二节。2021 年 5 月 31 日之后收到的任何意见将以收到的原件语文张贴在裁军事务厅网站上。将不会印发增编。

## 二. 从各国政府收到的答复

### 博茨瓦纳

[原文：英文]

[2021 年 5 月 31 日]

博茨瓦纳仍然坚定不移地呼吁禁止核武器，并批准了 2017 年 7 月通过的《禁止核武器条约》。该《条约》是实现无核世界的一个重要里程碑。

博茨瓦纳作为宣布非洲为无核武器区的《非洲无核武器区条约》的缔约国，申明其致力于和平利用核技术促进经济发展。无核武器区是朝着加强不扩散制度、促进和平利用核能方面的合作、彻底裁军和加强区域和平与安全迈出的重要一步。

《非洲无核武器区条约》的适用不损害缔约国的领土完整和主权，但通过该《条约》，非洲致力于确保不在非洲大陆的任何国家开发、生产、试验或以其他方式获取或部署核武器。

裁军旨在从整体上消除某些类别的武器系统。大规模毁灭性武器的扩散对国际安全构成严重威胁。正是在这方面，博茨瓦纳向促进和支持执行与裁军和打击大规模毁灭性武器扩散有关的国际进程提供支持。

安全理事会第 1540(2004)号决议规定，会员国有义务不向企图获取大规模毁灭性武器的非国家行为体提供任何形式的支持。该决议还规定会员国有义务制定

刑事立法并加强国际合作，以防止大规模毁灭性武器扩散。博茨瓦纳颁布了几项立法文书，以支持上述义务并回应下文提到的条约中的规定。

《不扩散核武器条约》旨在防止核武器扩散，促进和平利用核能方面的合作，并推动实现核裁军的目标。《不扩散核武器条约》是核武器国家承诺实现裁军目标的唯一具有约束力的多边条约。《不扩散核武器条约》建立了由国际原子能机构(原子能机构)负责的核保障监督制度。

《不扩散核武器条约》要求五个公认的核国家不得向任何无核武器国家转让核武器、其他核爆炸装置或其技术。无核武器缔约国承诺不获取或生产核武器或核爆炸装置。

无核武器国家还必须接受保障监督，以发现用于发电等和平活动的核材料被转用于生产核武器或其他爆炸装置的情况。这必须根据每个无核武器缔约国与原子能机构缔结的单独保障监督协定进行。根据这些协议，国家管辖下的和平民用设施中的所有核材料都必须向国际原子能机构申报，国际原子能机构可以例行进入这些设施进行定期监测和检查。

#### 《禁止核武器条约》

博茨瓦纳于 2020 年 7 月 15 日批准了《禁止核武器条约》，这表明我国对全球裁军议程的坚定承诺。博茨瓦纳同联合国其他许多会员国一样，认为彻底消除核武器是促进全球和平与安全、加强不扩散制度以及支持核技术促进和平发展的正确步骤。

《全面禁止核试验条约》旨在防止和禁止世界范围内的所有核试验。该《条约》将在所有缔约国批准后生效。为了实现这一目标，会员国必须不懈努力，找到在区域和国际层面建立信任的政治意愿。

除人道主义考虑外，核武器国家进行核裁军是国际和平与安全及其稳定的必要条件，其前提是必须维护《不扩散核武器条约》制度，将其作为国际关系的核心基础之一。核武器扩散不得超过签署该《条约》时达到的水平。这是基于下述假设，即进一步扩散将破坏国际关系的稳定，并对国际关系和国际和平与安全产生不利影响。

博茨瓦纳支持根据《不扩散核武器条约》为和平目的进行核能的和平研究和开发，博茨瓦纳自 1969 年以来即是该条约的缔约国。我们认为，这一发展核能的努力应在原子能机构的框架和议定书范围内进行。因此，重要的是，作为优先事项，《不扩散核武器条约》的所有缔约国必须充分遵守不扩散义务、保障监督措施和《条约》附加议定书。

根据《不扩散核武器条约》第六条的规定，各国应在努力实现彻底核裁军的同时，在和平利用核能方面发挥促进作用和开展合作。

作为联合国会员国，我们通过了大会第 68/32 号决议，重申了我们对无核武器世界这一最终目标的承诺。

博茨瓦纳多年来通过加入《不扩散核武器条约》、《全面保障监督协定附加议定书》、《非洲无核武器区条约》和最近批准的《禁止核武器条约》等文书，表明了其对核裁军的承诺。为推进上述工作，我们最近颁布了《核武器(禁止)法》(2018年)，规定在全国范围内执行《不扩散核武器条约》。博茨瓦纳一贯支持大会关于核裁军和促进国际和平与安全的所有努力的其他努力的所有决议。

博茨瓦纳支持根据《核不扩散条约》的规定，为和平目的和平研发核能。根据《不扩散核武器条约》第六条的规定，各国应在和平利用核能方面发挥促进作用和开展合作，同时努力实现彻底核裁军。我们认为这一发展核能的努力应在原子能机构的框架和议定书范围内进行。

## 古巴

[原件：西班牙文]  
[2021 年 5 月 20 日]

古巴认为，核裁军仍然是裁军领域的最高优先事项。以可核查、透明和不可逆的方式彻底消除核武器是确保人类不再遭受其可怕影响的唯一途径，因此是国际社会的合法愿望。

作为我们重视核裁军目标的一个标志，令人感到自豪的是，古巴属于世界上第一个根据《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》(《特拉特洛尔科条约》)宣布为无核武器的人口稠密地区，并且属于第一个宣布自己为和平区的区域。古巴还是不结盟运动的积极成员，不结盟运动推动了 9 月 26 日彻底消除核武器国际日的纪念活动。

古巴荣幸地在《禁止核武器条约》开放供签署之日签署该条约，并成为第五个批准该《条约》的国家。

我们欢迎《禁止核武器条约》生效。与一些核武器国家的说法相反，该《条约》确立了一项新的国际法准则，绝对禁止在任何情况下使用核武器，并为销毁和彻底消除核武器提供了一个强有力的具有法律约束力的框架，从而为全面彻底裁军和维护国际和平与安全作出了有效贡献。核武器不仅是不人道、不道德、伦理上站不住脚的，而且是非法的。

根据我们坚决反对各种核试验的立场，我们交存了《全面禁止核试验条约》的批准书，但该《条约》尚未生效。

我们欢迎为促进实现无核武器世界在各级举行的活动和国际社会所作的努力。

作为消除核武器共同努力的一部分，全面执行关于 2013 年大会高级别会议后续行动的第 68/32、69/58、70/34、71/71、72/251、73/40、74/54 和 75/45 号决议也非常重要。

古巴促进全面彻底裁军，反对核武器的存在、扩散或使用，将其作为其《宪法》规定的外交政策原则，并将继续在裁军会议和谈判中促进核裁军和彻底消除

核武器。古巴将继续支持和参加每年 9 月 26 日举行的为纪念彻底消除核武器国际日组织的活动。米格尔·迪亚斯-卡内尔·贝穆德斯总统在 2018 年 9 月 26 日举行的高级别会议上发言时确认了所有这些立场。

2020 年，由于采取了应对冠状病毒病(COVID-19)大流行的措施，高级别会议以混合形式举行，出席情况比往年更好。这表明了各国对实现核裁军所给予的关注，因为目前的国际形势面临下述威胁：开发新核武器系统，对现有的核部队和武库实施现代化，核武器在核武器国家军事防御和安全理论中的作用日益增强，裁军和军备控制领域的国际承诺遭到无视。

我们呼吁联合国系统、各国政府、议会和民间社会每年采取更多步骤纪念彻底消除核武器国际日，并动员国际社会采取行动以实现核裁军。

古巴政府推动有学生和学术界参加的教育、宣传和认识活动、辩论论坛和特别会议。古巴支持在古巴各大学筹备和开展联合国桌面演习，包括关于核裁军问题的桌面演习。

古巴民间社会组织还通过举办关于核武器对人类构成威胁的视觉展览和小组讨论，以及研究和宣传古巴革命总司令菲德尔·卡斯特罗·鲁斯这位不知疲倦的核裁军斗士的思想等其他活动，为纪念和宣传彻底消除核武器国际日作出贡献。古巴鼓励年轻人参加所有的活动。古巴联合国协会、古巴医生反对核武器委员会和古巴全国法学家联合会在这方面的活动尤为突出。

必须按照《联合国宪章》，采取多边主义和协调一致办法处理裁军和国际安全问题。

## 印度

[原文：英文]

[2001 年 5 月 18 日]

印度支持不结盟国家运动提交的大会第 75/45 号决议，其中呼吁在裁军谈判会议紧急开始关于有效核裁军措施，特别是一项全面的核武器公约的谈判，以实现彻底消除核武器。

印度是一个负责任的核武器国家。印度致力于实行其可信的最低限度威慑政策，这是一种不首先使用核武器和不对无核武器国家使用核武器的姿态。印度认为，无核武器世界的目标可通过一个循序渐进的进程来实现，其基础是普遍承诺和商定的、可核查和非歧视性的全球多边框架。

国际社会早就认识到核武器对人类构成最严重的危险。一个无核武器世界会加强所有国家的安全，因此最重要的是加强有意义的努力，就实现核裁军目标达成共识。印度长期致力于为实现全球零核化的有意义的多边努力作出贡献，在其题为“核裁军”的 CD/1816 号工作文件中阐述了这一循序渐进进程的以下具体内容：

- 重申所有核武器国家对彻底消除核武器目标的明确承诺
- 降低核武器在安全理论中的重要性

- 核武器国家采取措施降低核危险，包括意外核战争的风险，解除核武器待命状态以防止非蓄意和意外使用核武器
- 核武器国家之间谈判达成关于不首先使用核武器的全球协定
- 谈判达成一项关于不对无核武器国家使用核武器的具有普遍性和法律约束力的协定
- 谈判达成一项关于全面禁止使用或威胁使用核武器的公约
- 谈判达成一项禁止发展、生产、储存和使用核武器以及销毁核武器的核武器公约，从而在规定的時間框架内实现在全球以非歧视性和可核查方式消除核武器的目标。

正如专门讨论裁军问题的大会第一届特别会议的最后文件所述并在大会第 75/83 号决议中重申的那样，印度高度重视裁军谈判会议这个唯一的多边裁军谈判论坛。印度支持裁军谈判会议根据 CD/1299 号文件及其所载任务规定，立即开始关于裂变材料禁产条约的谈判。该文件仍然是最合适的谈判基础。空间安全至关重要，印度支持裁军谈判会议尽早开始谈判一项防止外层空间军备竞赛的具有法律约束力的文书。印度积极参加裁军三机构(裁军谈判会议、大会第一委员会、裁军审议委员会)，以表明全球和平与安全在当代面临的挑战，并促进多边对话，以期取得切实成果。

印度每年向大会提交决议，即题为“禁止使用核武器公约”和“减少核危险”的决议，一直提请世界注意裁军和国际安全方面的关键和相关问题。这些决议得到了会员国的广泛支持。印度充分意识到科学和技术进步的快速步伐，这给社会带来巨大利益，也给国际和平与安全带来巨大挑战。在印度每年提交的题为“科学和技术在国际安全和裁军领域的作用”的决议中，全球注意力集中在这些重要问题上。该决议历来不经表决即获通过。印度提交的题为“防止恐怖分子获取大规模毁灭性武器的措施”的年度决议也不经表决获得通过，其中强调大规模毁灭性武器，包括核武器及其运载工具向恐怖分子扩散的危险，并强调需要在打击大规模毁灭性武器方面加强国际合作。

## 墨西哥

[原文：西班牙文]

[2021 年 5 月 31 日]

墨西哥回顾，2021 年联合国正在纪念大会于 1946 年 1 月 24 日通过其第 1(I) 号决议的第 75 周年。该决议涉及设立一个委员会来处理原子能的发现所引起的问题。这表明核裁军这一当务之急对本组织来说仍然是一个待决事项。

事实上，大会通过的第 1(I) 号决议反映了会员国关于“摒除国防军备中的原子武器以及其他一切为广大破坏之主要武器”的意愿。该决议确认裁军是确保国际和平与安全方面的优先事项，因为这类武器威胁到人类的生存，然而在该决议



通过 75 年后，履行这一承诺仍是本组织在实现其目标和宗旨方面的主要未竟任务之一。

为了彻底消除这些武器，需要采取创新和果断的措施。采取措施推进核裁军必须以人为本，并牢记核裁军与联合国各项支柱之间的相互关系。在核裁军和彻底消除核武器方面取得进展不仅有助于国际和平与安全，而且还将加强国际法、环境保护、充分享有人权和发展合作。

关于应如何消除核武器有许多观点和做法，但无论国家一级采取何种做法，某些要素或措施可以促进和加强核不扩散和裁军制度。首先，必须强调多边主义在推进核裁军方面的核心重要性，并且必须认识到核裁军符合国际社会每个成员的利益，也是每个成员的责任，同时不影响单边、双边、区域性质的倡议。第二，必须认识到裁军是一项共同事业，其基础是在复杂和敏感的安全局势中作出切实和具体的承诺，同时应表现出履行所承担义务的意愿。现在就是采取行动的最佳时机，但前提是必须具有这样做的政治意愿。

墨西哥认为必须在大会框架内举行一次高级别全体会议，以继续纪念彻底消除核武器国际日，因为这样可使核裁军问题保留在高级别周与会者的政治议程上，而且因为这次会议使大会有机会在第一委员会的审议之外以全体会议的形式讨论彻底消除核武器问题。

墨西哥派出尽可能最高级别的代表参加了宣传和纪念彻底消除核武器国际日的所有高级别会议。墨西哥外交部长马塞洛·埃布拉德参加了 2020 年高级别全体会议。他强调核武器构成全球威胁，核爆炸不会尊重边界，也不会根据国家的发展水平进行区分。他还说这种武器的继续存在是一个严重的全球关切事项，因为只要核武器继续存在，任何政府都无法保证其人民的安全。因此，墨西哥主张彻底消除核武器，这是防止蓄意或意外引爆的唯一途径。为此，国际社会必须保护、加强和补充现有的核不扩散与核裁军制度。

令人遗憾的是大会第一届专门讨论裁军问题特别会议最后文件确立的裁军体制框架出现了严重危机，尤其是裁军谈判会议二十多年来陷入瘫痪。墨西哥认为必须按照大会第 75/45 号决议的规定召开一次联合国核裁军进展问题高级别会议，以重新确认共同关心在实现核裁军方面取得进展具有核心重要性，并在可能情况下召开专门讨论裁军问题的大会第四届特别会议，该会议的内容将包括审查 1978 年建立的体制框架。

墨西哥认为，《禁止核武器条约》于 2021 年 1 月 22 日生效是加强裁军制度的根本步骤。墨西哥对此表示欢迎，并欣见签署或批准该公约的国家数量有所增加。《禁止核武器条约》符合《不扩散核武器条约》第六条所载义务，前者补充了后者，并有助于后者的充分执行。《禁止核武器条约》的生效是彻底消除核武器进程的一个要素，并将补充对核不扩散和裁军制度具有高度优先地位的其他进程。该《条约》还可确保核裁军在实现“全球零核”后具有不可逆转性，从而为实现和维护无核武器世界作出贡献。



墨西哥强调《全面禁止核试验条约》在核裁军和不扩散制度中的相关作用，并认为该《条约》的生效将有助于推动实现彻底消除核武器的目标。令人关切的是，在《全面禁止核试验条约》开放供签署 25 年后，由于少数国家缺乏意愿，该《条约》仍未生效。墨西哥促请尚未批准或加入该《条约》的国家，特别是附件二所列国家毫不拖延地予以批准或加入。

墨西哥支持关于将核裁军核查期间面临的技术挑战逐步纳入国际原子能机构所进行讨论的倡议，并相信原子能机构是处理包括核裁军在内的核查问题的主要多边平台，因为它拥有技术经验和相关授权，并得到国际社会的广泛认可。

墨西哥认识到，关于如何实现核裁军有不同的观点和做法。一项关于核武器的全面公约就是这样一种做法，也是实现和维护无大规模毁灭性武器世界的办法之一。整体上而言，一项全面性公约将补充现有的核裁军和不扩散规范框架，至少应包括以下内容：

- 禁止核武器，确保核裁军不可逆转
- 禁止保存和生产用于核武器或其他核爆炸装置的裂变材料
- 建立消除现有核武器的机制，并设定明确的时间表
- 拆除或改造生产用于核武器和其他核爆炸装置的裂变材料的工厂
- 建立国际核查机制以确保遵守该公约规定的义务
- 作出体制安排以支持该全面性公约的各项目标和原则

墨西哥认识到在核裁军中坚持透明、核查和不可逆转原则的合理性和重要性，将继续积极参加讨论核裁军议程的论坛，目的是推动有助于实现和维护无核武器世界的各项举措。

## 委内瑞拉玻利瓦尔共和国

[原件：西班牙文]

[2021 年 5 月 13 日]

在大会题为“2013 年核裁军问题大会高级别会议的后续行动”的第 75/45 号决议第 13 段中，大会请秘书长就实现彻底消除核武器的目标，特别是关于有效的核裁军措施，包括一项全面的核武器公约的内容征求会员国的意见。对此，委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府谨声明：

- 2021 年 2 月 19 日，委内瑞拉在《禁止核武器条约》第二条规定的义务框架内交存了关于在共和国境内拥有、持有或控制核武器或核爆炸装置和核武器计划的宣布。委内瑞拉玻利瓦尔共和国于 2018 年 3 月 27 日交存了该《条约》批准书。
- 《禁止核武器条约》于 2021 年 1 月 22 日生效，标志朝着消除核武器目标迈出了重要一步。该《条约》重申了人类推动消除核武器的坚定意愿，

是近几十年来这一领域最大的国际法律发展，对维护国际和平与安全具有直接影响。

- 然而，实现这一目标取决于国际社会所有成员国、但主要是核武器国家的一致政治意愿，即它们承诺确保采取有效措施，不带双重标准地实现全面、彻底和非歧视性裁军。然而令人遗憾的是，世界正在目睹这些国家违反其根据《不扩散核武器条约》第六条所作的承诺，在核弹头及其运载系统的现代化、质量改进、开发、生产和储存方面开展竞赛。
- 当前的核军备竞赛，包括可能利用外层空间部署此类武器，以及用于核武器支出的预算不断增加，令人担忧和震惊。这表明在实现消除核武器的目标方面出现了不可接受的倒退。委内瑞拉反对在外层空间采取军国主义做法，并认为应着手制定一项具有法律约束力的国际文书，以防止外层空间成为新的战场。
- 这少数几个国家将自身利益凌驾于全球人类的利益之上，因为这些国家的战略理论和安全政策是以使用核武器作为威慑工具为基础的。当这种武器通过区域防御协定和条约部署在其他国家领土上时，无核武器国家正在这少数几个国家所提倡的理论下得到保护。更令人遗憾和应受谴责的是威胁将此种武器用来对付没有此类武器的国家。
- 委内瑞拉重申其相信，最初定于 2020 年召开的下一届《不扩散核武器条约》缔约国审议大会将在《条约》的三大支柱方面，特别是在履行《不扩散核武器条约》第六条及其序言中规定的承诺(即核武器国家应真诚地开始关于削减和销毁核武库的谈判)方面，取得重大进展。在这方面，委内瑞拉重申支持按照《条约》第六条的规定和协商一致意见致力于在严格有效的国际监督下实现所有方面的核裁军。
- 委内瑞拉敦促所有国家通过和批准《禁止核武器条约》以及该领域的所有其他国际法律文书，包括《全面禁止核试验条约》，以便这些法律文书能够尽快生效。委内瑞拉还呼吁核武器国家不进行核武器试验爆炸或任何其他核爆炸，维持这方面的暂停，不实施任何与《全面禁止核试验条约》目标和宗旨背道而驰的行为。通过使各国普遍加入所有核裁军条约并严格遵守其规定，有可能一劳永逸地实现无核武器世界的目标。
- 委内瑞拉和有关国家一道呼吁优先召开一次联合国核裁军问题高级别国际会议，审查在这方面取得的进展。