



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 July 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия
Пункт 99 d) первоначального перечня*
**Предотвращение гонки вооружений
в космическом пространстве**

Уменьшение космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе представлено резюме элементов, выделенных при анализе материалов, полученных от государств-членов в соответствии с резолюцией 75/36, без ущерба для их индивидуальных позиций. Он содержит описание существующих и потенциальных угроз и рисков безопасности космических систем, в том числе угроз и рисков, связанных с действиями, деятельностью или системами в космическом пространстве или на Земле; характеристику действий и деятельности, которые можно было бы считать ответственными, безответственными или угрожающими, а также их потенциального воздействия на международную безопасность; и идеи в отношении дальнейшей разработки и осуществления норм, правил и принципов ответственного поведения и уменьшения рисков возникновения недоразумений и просчетов в отношении космического пространства.

* A/76/50.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Справочная информация	4
III. Существующие и потенциальные угрозы и риски безопасности космических систем, в том числе угрозы и риски, связанные с действиями, деятельностью или системами в космическом пространстве или на Земле	5
IV. Характеристика действий и деятельности, которые можно было бы считать ответственными, безответственными или угрожающими, и их потенциальное воздействие на международную безопасность	9
V. Идеи в отношении дальнейшей разработки и осуществления норм, правил и принципов ответственного поведения и уменьшения рисков возникновения недоразумений и про-счетов в отношении космического пространства	12
VI. Замечания и выводы Генерального секретаря	21
Приложение	
Полученные ответы	23
A. Ответы, полученные от правительств	23
Австралия	23
Бразилия	24
Канада	29
Китай	35
Египет	43
Финляндия	46
Франция	48
Германия	54
Индия	65
Иран (Исламская Республика)	66
Ирландия	68
Италия	70
Япония	71
Иордания	74
Люксембург	76
Мексика	83
Нидерланды	88
Норвегия	96
Республика Корея	98
Российская Федерация	101
Словения	107

Швеция	111
Швейцария	115
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	119
Соединенные Штаты Америки	123
В. Ответ, полученный от Европейского союза	133

I. Введение

1. В пункте 5 своей резолюции 75/36 об уменьшении космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам-членам изучить существующие и потенциальные угрозы и риски безопасности космических систем, в том числе угрозы и риски, связанные с действиями, деятельностью или системами в космическом пространстве или на Земле, определить, какие действия и деятельность можно было бы считать ответственными, безответственными или угрожающими, а также их потенциальное воздействие на международную безопасность, и поделиться своими идеями в отношении дальнейшей разработки и осуществления норм, правил и принципов ответственного поведения и уменьшения рисков возникновения недоразумений и просчетов в отношении космического пространства. В пункте 6 той же резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря запросить, действуя в рамках имеющихся ресурсов, мнения государств-членов по вопросам, упомянутым в предыдущем пункте, и представить Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии субстантивный доклад с приложением, содержащим эти мнения, для дальнейшего обсуждения государствами-членами. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

2. 5 января 2021 года Управление по вопросам разоружения направило всем государствам-членам вербальную ноту, в которой обратило их внимание на пункты 5 и 6 резолюции и предложило представить их мнения по поднимаемому в них вопросу. Ответы, полученные по состоянию на 3 мая 2021 года, воспроизводятся в приложении к настоящему докладу. Все ответы, полученные после 3 мая, были размещены на сайте Управления по вопросам разоружения на том языке, на котором они были представлены. Ответы, полученные от других структур и неправительственных организаций, также были размещены на сайте.

3. 17, 19 и 21 мая 2021 года Управление по вопросам разоружения и Управление по вопросам космического пространства провели серию вебинаров для содействия многостороннему диалогу с участием широкого круга заинтересованных сторон по вопросам, обозначенным в резолюции 75/36.

4. Разделы II–V настоящего доклада содержат резюме элементов мнений, полученных от государств-членов, без ущерба для их индивидуальных позиций. В разделе VI изложены замечания и выводы Генерального секретаря.

II. Справочная информация

5. Многие государства считают, что космическое пространство становится все более перенасыщенной, оспариваемой и конкурентной сферой. Космос рассматривается как новая арена соперничества между крупными военными державами. Кроме того, космический сектор становится все более коммерциализированным, что приводит к быстрому росту числа и разнообразия субъектов, действующих в космическом пространстве, и к увеличению количества объектов на орбите. Было отмечено, что по мере запуска новых космических объектов число активных спутников и объем космического мусора будут расти, увеличивая риск столкновений в космосе. Многие космические объекты рассматриваются как потенциально имеющие двойное назначение, что вызывает новые опасения в отношении обеспечения безопасности космических систем и результативности усилий по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве.

6. Космические технологии и космическая техника рассматриваются как все более важные для процветания человечества. Они приносят пользу всем

государствам. Обеспечиваемые ими преимущества включают содействие осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, поддержку сельского хозяйства и рыболовства, а также экологического мониторинга и реагирования на бедствия, предоставление услуг в области позиционирования, навигации и синхронизации и в сфере телекоммуникаций, а также поддержку науки и доступа к образованию. В связи с этим многие государства рассматривают космическое пространство как всеобщее достояние. Совершенно очевидно, что потеря доступа к перечисленным выше услугам окажет серьезное воздействие на критически важную инфраструктуру.

7. Многие государства подчеркивают ключевое значение космического пространства для национальной и международной безопасности. В частности, они отмечают, что вооруженные силы стран мира все больше полагаются на космические системы. Эти системы поддерживают множество видов деятельности, функций и операций, таких как разведка, наблюдение и рекогносцировка, связь, командование и управление, наблюдение за морским пространством, наблюдение за границами, поиск и спасание, помощь при бедствиях, раннее предупреждение о пусках ракет и проверка соблюдения соглашений о контроле над вооружениями. Особое внимание уделяется связи между космическими системами и ядерным оружием, в том числе тем ее аспектам, о которых подробнее говорится далее в настоящем докладе. Отмечается, что растущая зависимость вооруженных сил от космических средств и технологий увеличивает вероятность того, что в будущем конфликты будут распространяться на космическое пространство или зарождаться в нем. При этом проводится различие между использованием космического пространства для общей поддержки военной деятельности, функций и операций и «вепонизацией» космоса, или размещением в космическом пространстве оружия.

III. Существующие и потенциальные угрозы и риски безопасности космических систем, в том числе угрозы и риски, связанные с действиями, деятельностью или системами в космическом пространстве или на Земле

8. Ряд государств определяет космические системы как состоящие из трех компонентов: а) космический сегмент, включающий спутники и ракеты-носители; б) наземный сегмент, включая системы космического мониторинга, центры командования и управления, а также узлы хранения, обработки и распределения данных; и с) каналы передачи данных между космическим и наземным сегментами, включая линии связи «Земля — спутник» и «спутник — Земля», а также услуги, предоставляемые конечным пользователям. Обращается особое внимание на сложность таких систем.

9. Что касается существующих и потенциальных угроз и рисков безопасности космических систем, то проводится различие между опасными природными явлениями и угрозами и рисками антропогенного происхождения. Опасные природные явления, к которым относятся солнечные бури и связанные с ними проявления космической погоды, геомагнитные бури и микрометеороиды, могут нарушить работу космических систем, повредить их, вывести из строя или уничтожить и способны повлиять на все их компоненты. Некоторые государства придерживаются более широкого определения «опасности», которое может включать также риск случайного столкновения с заброшенными искусственными космическими объектами.

10. Многие государства отмечают, что увеличение числа объектов на орбите повышает риск столкновений. Отсутствие эффективного обмена информацией между космическими системами и присутствие на орбите космических объектов, которые не функционируют или не способны маневрировать, еще больше повышает этот риск. Отмечается также, что указанный риск может оказать несоразмерно большое влияние на государства, лишь недавно начавшие осуществлять космическую деятельность. Кроме того, увеличение количества объектов на орбите может повысить риск возникновения частотных помех между рабочими диапазонами спутников, находящихся в непосредственной близости друг от друга.

11. В представленных ими материалах многие государства упоминают преднамеренные действия, направленные на вмешательство в работу космических систем, блокирование доступа к ним, нарушение их функционирования, снижение качества их работы и их повреждение или уничтожение. По вектору распространения такие угрозы, направленные против космических систем, можно разделить на четыре категории: Земля — космос, космос — космос, Земля — Земля и космос — Земля. Проводится также различие между угрозами и рисками с обратимыми и с необратимыми последствиями. Обратимые последствия носят временный характер и могут включать радиочастотные помехи или засвечивание систем дистанционного зондирования. Необратимые последствия связаны с повреждением или уничтожением космических систем.

12. Многие государства выражают обеспокоенность по поводу космического мусора как наиболее значительной угрозы космической среде. Усиление засоренности орбиты создает риск столкновения космических объектов с фрагментами мусора. Объекты диаметром всего 1 см могут нанести ущерб функциональным возможностям активного спутника; объекты диаметром от 1 до 10 см способны вывести спутник из строя или уничтожить его. При столкновении с более крупными объектами образуются сотни и даже тысячи обломков. Таким образом, увеличение объема мусора подвергает риску также и будущий доступ к космосу, поскольку каскадное образование мусора может сделать орбиты непригодными для использования на протяжении целых поколений. Хотя продолжающийся рост популяции мусора на орбите является прежде всего результатом запуска новых и фрагментации существующих объектов, преднамеренное уничтожение спутников кинетическим ударом может усугубить такие риски. Отмечается также, что угрозы, создаваемые мусором, могут быть уменьшены посредством принятия различных мер, включая повышение осведомленности об обстановке в космосе, обслуживание спутников на орбите, активное удаление мусора и оснащение спутников модулями, которые будут уводить их с рабочей орбиты или переводить на орбиту захоронения по окончании срока службы.

13. Несколько государств описывают угрозы, кроющиеся в национальных законах и политике. В этой связи ряд государств рассматривает военные доктрины, открывающие путь для потенциальной «вепонизации» космического пространства, как угрожающие. Другой пример национальных законов и политики, которые были расценены как таящие в себе угрозу, включает объявление космического пространства сферой ведения военных действий. В качестве возможной угрозы рассматривалось также несогласованное принятие национального законодательства, де-факто вводящего новые правила использования космического пространства, в отсутствие универсальной, закреплённой в международных договорах системы правил. Усиление напряженности и обострение конфликтов в результате конкуренции за природные богатства космоса при отсутствии какой-либо согласованной на международном уровне процедуры управления космическими ресурсами также было обозначено как одна из угроз.

14. Многие государства считают серьезным поводом для беспокойства возможную разработку различных видов противоспутникового оружия, как размещаемого на орбите, так и запускаемого при помощи систем, развернутых на земле, в воздухе или на море. Некоторые рассматривают разработку и применение такого потенциала как вызов безопасности и устойчивому использованию космического пространства и как возможную угрозу международному миру и безопасности. Государства описали различные концепции противоспутниковых вооружений:

а) противоспутниковое оружие прямого перехвата, которое, по мнению ряда государств, вызывает особую обеспокоенность, может запускаться с земли, воздуха или моря и уничтожать спутники либо путем кинетического воздействия, либо путем подрыва взрывчатого вещества в непосредственной близости от цели. Отмечается, что ряд государств, по сообщениям, обладают таким оружием, большинство видов которого могут наносить удары по объектам на низкой околоземной орбите, и что соответствующий функционал может обеспечиваться системами противоракетной обороны;

б) перехватчики космического базирования, предназначенные для поражения ракет, запущенных с Земли, были обозначены как возможная угроза, поскольку они могут оказать негативное воздействие на безопасность и стабильность в космическом пространстве;

с) орбитальное противоспутниковое оружие — это размещенные на орбите системы, совершающие маневры для сближения с целью. Разновидности такого оружия включают кинетические импакторы или снаряды, гарпуны, роботизированные «руки» для оказания физического воздействия, распылители химических веществ и, возможно, другие средства. Такое оружие может оказывать как обратимое, так и необратимое воздействие. Отмечается, что некоторые государства проводят исследования и разработки таких вооружений, и утверждается, что система, обладающая характеристиками, свидетельствующими о военном предназначении, уже была испытана на орбите;

д) орбитальные системы двойного назначения включают модули обслуживания на орбите и аппараты для активного удаления мусора. Спутники орбитального обслуживания могут заправлять и ремонтировать другие спутники и продлевать срок их службы. Активные системы удаления мусора предназначены для сведения с орбиты неработающих спутников. В ходе демонстрации работы таких систем на орбите для захвата фрагментов мусора использовались сети, гарпуны, магниты или роботизированные манипуляторы. Хотя такие системы считаются важными для обеспечения устойчивости космической деятельности, предоставляемые ими возможности по сути своей имеют двойное назначение и могут быть использованы для повреждения, нарушения работы или уничтожения спутника. Было также отмечено, что любой размещенный на одной орбите с собственным космическим объектом спутник, способный сближаться с другими космическими аппаратами и выполнять действия на близком расстоянии от них, может рассматриваться государствами как угроза;

е) оружие направленной энергии включает лазерное, микроволновое и пучковое оружие. Его воздействие может быть обратимым или необратимым, поскольку оно может как временно засветить или ослепить датчики, так и повредить, привести в негодность или уничтожить чувствительные компоненты. Отмечается, что некоторые государства могут в настоящее время осуществлять разработку таких систем;

ф) противокосмические комплексы радиоэлектронной борьбы используют радиочастотную энергию для нарушения или ухудшения работы

космических служб, их блокирования и введения в заблуждение. Их воздействие может включать глушение и подмену сигналов, передаваемых по восходящей или нисходящей линии связи. Помехи, создаваемые по восходящей линии связи, направлены на спутник-мишень и могут иметь широкомасштабные последствия; глушение по нисходящей линии направлено на пользователей на Земле и может иметь более локализованный эффект. Отмечается, что такие системы имеет и использует ряд государств;

g) киберпотенциал представляет собой программное обеспечение и сетевые технологии, которые используются для перехвата контроля над компьютерными системами и их компрометирования, вмешательства в функционирование этих систем и их уничтожения. Такие атаки могут быть направлены на спутниковые сети управления и распределения данных, наземную инфраструктуру, пользователей и каналы передачи данных. Возможные последствия включают в себя нарушение передачи данных или отправку несанкционированных команд для потенциального захвата оперативного контроля над спутником или его полезной нагрузкой. Отмечается, что в настоящее время таким потенциалом располагает ряд государств. Существует также опасение, что такие средства могут быть использованы организованными преступными структурами для принуждения, оказания влияния и воздействия на основные сектора, использующие космические услуги;

h) ядерные взрывы могут быть использованы для прямого повреждения или уничтожения спутников и для создания вредных электромагнитных эффектов, которые в свою очередь могут как подорвать работу спутников или уничтожить их, так и повредить наземную инфраструктуру. Отмечается, что Договор 1963 года о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой предусматривает запрет производства любого испытательного взрыва ядерного оружия и любого другого ядерного взрыва в космическом пространстве. Договор 1967 года о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу), запрещает выведение ядерного оружия или любых других видов оружия массового уничтожения на орбиту вокруг Земли, установку такого оружия на небесных телах и размещение такого оружия в космическом пространстве каким-либо иным образом. Таким образом, ядерное оружие или другое оружие массового уничтожения запрещено выводить на орбиту для осуществления любого вида атаки.

15. Обеспокоенность вызывают и другие потенциальные возможности космических систем. Отмечается, что в отсутствие конкретной информации об их назначении использование спутников, созданных с применением стелс-технологий и технологий снижения заметности, может породить вопросы об их функциях и применении. Вызывает беспокойство и возможность того, что утечка радиации из ядерных источников энергии, которыми оснащены некоторые спутники, может нанести ущерб другим спутникам.

16. Государства описывают также различные типы и характеристики операций и процедур, которые могут рассматриваться как угроза безопасности или сохранности их космических систем. Орбитальные «встречи» и сближения, в случае их осуществления без предварительного уведомления, координации или согласия, могут быть истолкованы как угроза или враждебный акт. Государство — оператор спутника, к которому приблизились таким образом, не может знать намерений маневрирующего спутника. Отмечается также, что в случае, если космический объект, который может создавать опасность столкновения или быть нефункциональным, не был зарегистрирован в соответствии с Конвенцией о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Конвенция

о регистрации), то это может осложнить установление связи с его владельцем. Отмечается также, что помимо средств, описанные выше в пункте 14, спутниковым услугам могут также угрожать физические атаки на наземные объекты и инфраструктуру, поддерживающие проведение космических операций, такие как центры хранения и обработки данных, электростанции или космодромы. Ряд государств выражают также обеспокоенность по поводу так называемых «гибридных» операций, в ходе которых для нарушения работы намеренно выбранных в качестве мишени систем используются средства, применение которых государство может не считать деянием, квалифицирующимся как применение силы.

IV. Характеристика действий и деятельности, которые можно было бы считать ответственными, безответственными или угрожающими, и их потенциальное воздействие на международную безопасность

17. Государства приводят множество примеров действий и деятельности, которые могут считаться ответственным или безответственным поведением. Отмечается, что преимуществом ответственного поведения будет повышение предсказуемости и общей прозрачности космических операций и, следовательно, снижение вероятности военной агрессии в космическом пространстве, из него или через него. Ответственными могут быть названы такие действия и деятельность, которые способствуют безопасности, надежности и устойчивости космической деятельности и космической среды и обеспечивают безопасность других субъектов космической деятельности, людей и критически важной инфраструктуры. Они могут включать действия или деятельность, которые позволяют избежать неожиданностей или способствуют стабильности или снижению рисков, а также позволяют избежать возникновения напряженности.

18. Примеры ответственного поведения, приводимые государствами, включают:

- a) предварительное и своевременное уведомление, позволяющее предотвратить недопонимание, помехи деятельности других субъектов и нанесение им ущерба;
- b) уведомление о маневрах, «встречах» и сближениях на орбите, в том числе в целях координации операции, во избежание возможных недоразумений или для получения согласия;
- c) воздержание от преднамеренного несогласованного вмешательства в работу космических систем, в частности такого, которое может привести к потере контроля над спутником или утрате его функционала;
- d) воздержание от преднамеренного повреждения или уничтожения космических систем;
- e) обязательство не проводить разработку или испытания и не применять противоспутниковые средства, которые могут вызвать образование больших полей мусора;
- f) принятие обязательства не размещать оружие в космическом пространстве;

g) обмен данными мониторинга космических объектов в целях пополнения международных баз данных и обеспечения широкой осведомленности об обстановке в космосе;

h) регистрация спутников в соответствии с Конвенцией о регистрации;

i) увод с орбиты космических объектов по окончании срока их службы в целях уменьшения объема космического мусора;

j) выполнение существующих международных договоров, соглашений и руководящих принципов, применимых к космическому пространству;

k) продолжение усилий по разработке взаимных мер по укреплению доверия, в том числе касающихся норм и принципов мирного исследования и использования космического пространства, а также эксплуатации ресурсов;

l) поддержка переговоров о юридически обязывающих мерах по предотвращению размещения оружия в космическом пространстве или применения силы против космических объектов.

19. Примеры безответственного поведения, приведенные государствами, включают:

a) любые преднамеренные, непреднамеренные или небрежные действия, которые могут привести к образованию долговечного мусора и тем самым к нанесению ущерба космической среде. В частности, были приведены следующие конкретные примеры:

i) испытания или имитации испытаний противоспутникового оружия, в частности испытания противоспутниковых ракет прямого перехвата;

ii) применение противоспутниковых снарядов, запущенных с Земли или из космоса, для физического повреждения или уничтожения спутников или, независимо от намерений, приведшее к образованию долгоживущих обломков, а также любые действия, подвергающие спутник такому риску;

b) другие действия, связанные с вооружениями, в том числе:

i) разработка противокосмических средств, включая оружие прямого перехвата или оружие орбитального базирования;

ii) размещение оружия в космическом пространстве;

iii) использование любого космического объекта для уничтожения объектов на земле, в воздухе или в космическом пространстве;

c) умышленные акты вмешательства, включая:

i) действия, угрожающие или мешающие нормальному функционированию космических объектов в мирное время;

ii) действия, которые оказывают воздействие на услуги, предоставляемые космическими системами, блокируют их оказание или ухудшают их качество, особенно когда такие действия затрагивают критически важные услуги и приводят к серьезным рискам для безопасности людей и сохранности имущества. Критически важные услуги могут включать услуги позиционирования, синхронизации и навигации или другие услуги, используемые спасательными и аварийными службами, а также прогнозирование стихийных бедствий и метеорологических явлений;

iii) действия, создающие временные или постоянные помехи космическим системам военного назначения;

- iv) подрыв работы космических систем, который может повлиять на способность государств поддерживать ситуационную осведомленность;
- v) действия, представляющие собой вмешательство в управление спутником, например нарушающие работу его системы слежения, телеметрии и управления или приводящие к необратимой потере функций;
- vi) действия, связанные с использованием определенных методик и средств, такие как глушение и подмена сигнала, кибератаки, засвечивание датчиков лазером или распыление химических веществ;
- d) некоторые другие действия в космосе, включая:
 - i) намеренные действия, приводящие к столкновению между двумя космическими объектами;
 - ii) намеренное создание помех космическому объекту на орбите, вынуждающее его совершить маневр уклонения, или любое другое действие, требующее выполнения экстренных маневров для снижения риска столкновения;
 - iii) невыполнение маневров, необходимых для предотвращения столкновения, или неувещомление о возможном столкновении;
 - iv) выполнение беспорядочных маневров на геостационарной орбите;
 - v) проведение нескоординированных экспериментов и испытаний на рабочих орбитах или проведение нескоординированных военных учений;
 - vi) нескоординированный вывод с борта космических аппаратов объектов, таких как субспутники, или выброс ими фрагментов, похожих на снаряды, в непосредственной близости от спутников другого государства или в их направлении;
 - vii) оставление отработавшего спутника на орбите;
- e) определенные действия или упущения, связанные с информацией, включая:
 - i) непредоставление информации о влиянии группировок спутников, основных характеристиках спутника или его деятельности и миссии, а также о намерениях и задачах спутника, выполняющего нехарактерные и необычные маневры, особенно если такие маневры могут создать помехи космическим системам других государств;
 - ii) отсутствие прозрачности в отношении неоднозначного поведения, которое может привести к значительному риску недопонимания и просчетов в космическом пространстве, включая планы намеренного демонтажа собственных спутников;
 - iii) передача недостоверной информации о графике миссии спутника и соответствующих параметрах;
 - iv) сообщения о недоказуемых враждебных действиях на орбите;
 - v) непредоставление поддающихся проверке сведений о целях маневра или миссии при занятии орбитальной плоскости или орбитальной ячейки;
 - f) сближение с чужими космическими аппаратами и проведение маневров на близком расстоянии от них в отсутствие достаточной прозрачности, без предварительного уведомления, без согласия или без координации маневра с затронутой стороной, которые ведут к установлению контакта без разрешения или которые продолжаются после того, как спутник, с которым было осуществлено

сближение, сменил орбиту или перешел на другой режим работы, или после того, как затронутое государство запросило разъяснений или попросило прекратить маневр;

- g) другие действия, включая:
 - i) ненужное перенаселение определенных орбит и забивание полос частот;
 - ii) неправильная оценка воздействия своих новых космических программ на космическую среду и на текущую космическую деятельность других стран;
 - iii) ненадлежащая эксплуатация неразрешенных технических средств или их вывод на орбиту, о чем говорится в Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Конвенция об ответственности), и Конвенции о регистрации;
 - iv) использование при производстве космических аппаратов дешевых и имеющих низкую устойчивость компонентов, в частности двигателей, источников питания и подсистем ориентации и бортовой обработки данных, или необеспечение достаточной киберустойчивости наземных сегментов и каналов передачи данных;
 - v) делегирование контроля над космическими системами несертифицированным или неквалифицированным третьим лицам;
 - vi) использование ядерных энергоустановок в нарушение руководящих принципов, рекомендованных Научно-техническим подкомитетом Комитета по использованию космического пространства в мирных целях.

V. Идеи в отношении дальнейшей разработки и осуществления норм, правил и принципов ответственного поведения и уменьшения рисков возникновения недоразумений и просчетов в отношении космического пространства

Подходы к уменьшению космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения

20. Государства выразили различные мнения относительно возможных подходов к разработке и внедрению норм, правил и принципов ответственного поведения и мер по снижению рисков недопонимания и просчетов.

21. Ряд государств ссылаются на доклад Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности за 2013 год (см. [A/68/189](#)), указывают на основополагающую ценность рекомендаций, включенных в этот доклад, и отмечают, что эти рекомендации следует пересмотреть, применять более оптимальным образом и выполнять. Отмечается, что Группа согласовала комплекс мер, предлагаемых к осуществлению государствами и международными организациями на добровольной основе. Эти меры включали обмен информацией о космической политике; обмен информацией и направление уведомлений о космической деятельности; направление уведомлений в целях снижения риска; поддержание контактов и посещение космодромов и других объектов; международное сотрудничество; создание консультационных механизмов; информационно-разъяснительную работу; а также координацию. Группа также одобрила усилия, направленные на содействие

принятию политических обязательств, способствующих ответственному поведению в космическом пространстве и его мирному использованию, и признала, что подходы, основанные на принятии юридически обязывающих норм, и меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия не являются взаимно-исключающими. Было также выражено мнение, что, хотя меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия могут играть определенную позитивную роль и дополнять обязательные нормы, они не должны подменять переговоры по юридически обязывающему инструменту.

22. Многие государства поддерживают подход, основанный на поведении и подкрепленный соответствующими возможностями мониторинга, как наиболее практичный на сегодняшний день метод достижения прогресса в укреплении космической безопасности. Они отмечают, что такой подход может предотвратить недопонимание и просчеты и тем самым снизить риск непреднамеренной эскалации. Отмечается, что такой подход может также повысить предсказуемость, тем самым улучшив операционную безопасность и снизив риск неправильного восприятия, что способствует предотвращению конфликтов. Утверждается, что согласованный набор моделей поведения, основанный на консенсусном представлении о том, что представляет собой ответственное освоение космоса, позволит государствам ставить под сомнение намерения других государств, чье поведение не соответствует этим моделям. При этом наличие такой «системы координат» снизит риск неверного истолкования государствами того или иного действия как злонамеренного в случаях, когда за ним не стояло дурного умысла. Кроме того, это может стать хорошей возможностью для государств устранить системные недостатки или технические неисправности, тем самым предотвратив непреднамеренный ущерб от неисправной космической системы. Приводится аргумент, что, поскольку поведение можно наблюдать и с Земли, и из космоса, оно может служить измеримым показателем для выявления потенциально угрожающих действий даже тогда, когда конкретные стоящие за этими действиями намерения неизвестны. Многие государства утверждают также, что подход, основанный на поведении, может быть более эффективен в долгосрочной перспективе, поскольку следование ему снижает вероятность того, что развитие технологий опередит заключение любых возможных соглашений. Кроме того, утверждается, что обеспечиваемая таким подходом адаптивность позволит исследовать новые и инновационные виды использования космоса и даст возможность гражданским и коммерческим операторам более ощутимо влиять на их развитие.

23. Многие государства выступают за проведение переговоров для выработки юридически обязывающего документа о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве. Согласно ряду выраженных мнений, любой новый правовой инструмент такого рода должен быть основан на понимании того, что космическое пространство должно оставаться стабильной в операционном отношении и безопасной средой, расширять правовые обязательства, закрепленные в Договоре по космосу 1967 года, полностью и всесторонне запрещать ударное оружие космического базирования, а также любые системы наземного, воздушного или морского базирования, предназначенные для уничтожения объектов в космическом пространстве, учитывать все виды угроз, включая угрозы «Земля-космос», «космос-космос» и «космос-Земля», быть поддающимся проверке, запрещать применение силы в космическом пространстве, обеспечивать сохранение космического пространства для мирного использования в интересах всех государств, быть недискриминационным, обеспечивать должный учет принципа справедливости и, будучи широко принятым, гарантировать большую определенность и предсказуемость.

24. Многие государства считают, что добровольные и необязывающие нормы, правила и принципы могут стать основой для будущих юридических мер, в частности для всеобъемлющего, эффективного и поддающегося проверке документа, имеющего обязательную юридическую силу. Многие государства считают также, что процесс, инициированный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 75/36, не исключает возможности разработки в будущем нового юридически обязывающего инструмента. Приводится также аргумент, что процесс согласования добровольных мер должен быть запущен одновременно с процессом, направленным на разработку юридически обязывающего документа.

25. Приводятся также аргументы против поведенческого подхода, один из которых заключается в том, что понятие «ответственное поведение» является расплывчатым и неясным и что его будет трудно четко обозначить в условиях быстрого развития технологий. Указывается, что такой подход может разделить международное сообщество на космические и не космические державы и препятствовать передаче технологий странам с развивающимся космическим потенциалом, причем развивающимся странам будет трудно контролировать соблюдение принципов ответственного поведения другими государствами.

26. Приводятся аргументы против подхода, основанного на потенциале, в частности высказывается мнение, что такой подход не будет эффективным, что он не учитывает двойное назначение космической техники и космических технологий, что очень трудно дать точное определение тому, что именно представляет собой оружие в условиях космоса, что существование угрозы нельзя определить на основании одного лишь наличия потенциала или объекта и что такой подход не отличается достаточной гибкостью для того, чтобы обеспечивать своевременный учет развития технологий.

27. Приводится аргумент в поддержку принятия политических обязательств не размещать оружие в космосе первыми как наиболее эффективной, практически реализуемой, реально функционирующей и приобретающей все больше сторонников инициативе, что делает разработку ударных систем космического базирования нерациональной. Указывается также, что ежегодные резолюции, принимаемые Генеральной Ассамблеей по данной инициативе, пользуются широкой поддержкой.

28. Вместе с тем выдвигается также аргумент против ежегодной резолюции Первого комитета по этому вопросу, поскольку в ней не определено, что подпадает под понятие «оружие» для целей резолюции, при том что отсутствие такого определения создает риск усиления недоверия или недопонимания, и государствам предлагается только сделать заявление о том, что они не будут размещать оружие в космическом пространстве первыми, без обязательства никогда не размещать оружие в космическом пространстве.

Принципы и задачи, связанные с уменьшением космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения

29. Государства описывают ряд возможных принципов и задач, касающихся норм, правил и принципов ответственного поведения. Они включают в себя следующее:

а) укрепление существующих договоров и других международных инструментов;

б) достижение взаимопонимания между государством, осуществляющим действие, и государством, затронутым этим действием;

- c) сохранение акцента на фундаментальной цели предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве;
- d) строгий контроль за поведением государств, имеющим последствия для безопасности или ставящим под угрозу жизни людей;
- e) определение наиболее рискованных моделей поведения, которые в отсутствие необходимых мер могут привести к самым серьезным угрозам для использования космического пространства;
- f) обеспечение затронутым государствам возможности понять намерение, стоящее за тем или иным действием, задачу, для выполнения которой было развернуто то или иное оборудование, и цель, с которой было применено то или иное средство потенциала;
- g) достижение общего понимания в отношении того, как ощущение угрозы для космических систем влияет на расчет риска эскалации;
- h) прояснение вопроса о том, существуют ли между двумя государственными субъектами разногласия по поводу того, что следует считать в целом безопасной государственной практикой;
- i) достижение надлежащего баланса между космической безопасностью и мирным и устойчивым использованием космического пространства;
- j) недопущение ограничения или запрета действий, которые соответствуют международному праву;
- k) уважение равных прав всех государств на использование космического пространства в мирных целях и расширение соответствующего международного обмена и сотрудничества;
- l) удовлетворение потребностей развивающихся стран в мирном использовании космического пространства;
- m) рассмотрение вопроса о привлечении частного сектора к разработке инновационных решений в области обеспечения устойчивости космической деятельности;
- n) учет оправданных опасений по поводу возможных ограничений гражданской деятельности;
- o) привлечение внимания к тому, что поддержание безопасности космического пространства должно быть обязанностью всех стран и что страны с наиболее развитым космическим потенциалом несут особую ответственность за предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве и обеспечение его мирного использования;
- p) обеспечение учета наилучшей практики, наработанной в рамках других форумов, и извлечение уроков из работы, проделанной в других областях, таких как морская безопасность и кибербезопасность.

Возможные элементы, которые могли бы лечь в основу норм, правил и принципов ответственного поведения, направленных на уменьшение космических угроз

30. В представленных государствами материалах отражены многие элементы, которые могли бы стать основой для норм, правил и принципов ответственного поведения. Отмечается, что ряд этих элементов отражает или расширяет меры, которые уже рассматривались различными органами, включая Конференцию по разоружению, Группу правительственных экспертов по мерам транспа-

рентности и укрепления доверия в космической деятельности 2012–2013 годов, Комитет по использованию космического пространства в мирных целях, Межагентский координационный комитет по космическому мусору, Международный союз электросвязи, Комиссию по разоружению и Группу правительственных экспертов по дальнейшим практическим мерам по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве 2018–2019 годов.

31. С международно-правовой точки зрения возможные элементы включают следующее:

а) подтвердить применимость международного права к деятельности в космическом пространстве, включая деятельность по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, а также военную деятельность в космосе;

б) подтвердить, что любая космическая деятельность должна осуществляться в соответствии с существующими принципами и договорами, включая Устав Организации Объединенных Наций, Договор по космосу, Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой, Конвенцию об ответственности, Конвенцию о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду и Декларацию правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства;

с) подтвердить, что международное гуманитарное право, в частности право вооруженных конфликтов, применимо к операциям в космосе, проводимым для поддержки боевых действий в условиях вооруженного конфликта;

д) подтвердить обязанность государств соблюдать свои обязательства по международному праву и содействовать обмену информацией между государствами об их практике в области применения международного права в космическом пространстве;

е) поддерживать соблюдение и укреплять реализацию различных существующих инструментов и режимов, включая Договор по космосу, Конвенцию о регистрации, Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет, Режим контроля за ракетной технологией, Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности и Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора.

32. Применительно к действиям, связанным с повреждением или разрушением космических систем, в частности таким, которые могут привести к образованию долговечного космического мусора, возможные элементы включают следующее:

а) воздерживаться от любых преднамеренных или небрежных действий, которые могут привести к образованию долговечного мусора;

б) следовать Руководящим принципам предупреждения образования космического мусора, рекомендованным Межагентским координационным комитетом по космическому мусору;

с) воздерживаться от применения силы, ведущего к преднамеренному уничтожению космических объектов;

д) воздерживаться от уничтожения, повреждения или нарушения нормального функционирования космических объектов других государств;

е) воздерживаться от испытаний противоспутникового оружия, которые могут привести к образованию долговечного космического мусора, или

разработать передовую практику проведения противоспутниковых испытаний, позволяющую избежать целенаправленного создания долговечного мусора;

f) разработать передовую практику, позволяющую избежать испытания или имитации испытания противоспутникового оружия в направлении спутника другого государства или в непосредственной близости от него;

g) обязаться не использовать космические объекты в качестве средства уничтожения любых целей на Земле, в атмосфере или в космическом пространстве;

h) воздерживаться от осуществления или сознательной поддержки действий, которые намеренно причиняют ущерб ключевым объектам инфраструктуры или иным образом препятствуют функционированию ключевых объектов инфраструктуры и их использованию для оказания услуг населению таким образом, который противоречит обязательствам государства по международному праву.

33. Применительно к действиям, связанным с размещением оружия в космическом пространстве, возможные элементы включают следующее:

a) принять обязательство не размещать оружие в космическом пространстве первыми;

b) воздерживаться от размещения оружия орбитального базирования или спутника, несущего средства радиоэлектронной борьбы, рядом со спутником национальной безопасности другого государства;

c) приостановить бесконтрольные исследования и разработки в области противоракетной обороны и развертывание систем противоракетной обороны, в частности размещение перехватчиков баллистических ракет в космосе.

34. Применительно к информационно-коммуникационным технологиям возможные элементы включают следующее:

a) признать вредные и дестабилизирующие последствия злонамеренной киберактивности, направленной на космические объекты, особенно на связанные с ними наземные сети;

b) подтвердить, что международное право применимо к киберпространству;

c) разработать передовую практику или стандарты ответственного поведения, позволяющие избежать использования информационно-коммуникационных технологий таким образом, который влияет на космические операции;

d) поощрять ответственное информирование об уязвимостях, а также, по возможности, коллективное использование и обнародование информации о киберугрозах космическим объектам и связанным с ними объектам инфраструктуры, включая доказательства злонамеренной активности.

35. Применительно к преднамеренным актам вмешательства в работу космических систем возможные элементы включают следующее:

a) признать, что нацеливание лазера на спутник и ослепление последнего может считаться угрожающим поведением;

b) воздерживаться от целенаправленного вмешательства в работу спутниковых систем управления и контроля, в том числе с помощью кибер- или электромагнитных средств;

с) воздерживаться от глушения или подмены сигналов позиционирования, синхронизации и навигации;

д) избегать вмешательства в работу космических систем, связанных с обеспечением безопасности, включая любые системы, участвующие в обнаружении запуска баллистических ракет.

36. Применительно к разработке правил, стандартов и передовой практики, касающихся сближения с чужими космическими аппаратами и проведения операций и маневров на близком расстоянии от них, в том числе таких правил, стандартов и передовой практики, которые направлены на предотвращение просчетов и ошибочной интерпретации намерений, возможные элементы включают следующее:

а) проводить такие операции открытым и прозрачным образом, в том числе заблаговременно запрашивать согласие другого государства до приближения к его спутнику;

б) установить четкие протоколы связи и обмена информацией, в том числе посредством принятия международной системы стандартов, применимой к таким операциям, и направлять предварительные уведомления, включающие информацию о планируемом времени, траектории и цели маневра;

с) воздерживаться от действий, которые могут помешать космическому аппарату, с которым произошло сближение, безопасно маневрировать или иным образом подвергнуть опасности космические аппараты других государств.

37. Применительно к другим аспектам космических операций, в том числе операций, затрагивающих спутники национальной безопасности, возможные элементы включают следующее:

а) воздерживаться от испытаний или использования пилотируемых космических кораблей в военных целях или в целях поражения спутников;

б) распознавать и соблюдать минимальное безопасное расстояние между спутниками, в частности сохранять безопасную дистанцию и безопасную траекторию при эксплуатации космических аппаратов национальных сил безопасности;

с) разработать передовую практику или стандарты ответственного поведения для безопасной и профессиональной эксплуатации спутников национальной безопасности, уделяя должное внимание предотвращению возможных столкновений или других вредных помех.

38. Применительно к дальнейшей разработке, укреплению, согласованию и осуществлению мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности возможные элементы включают следующее:

Обмен информацией о национальной космической политике и военных расходах

а) обмен информацией и поддержание диалога о национальных космических доктринах, целях, политике и стратегиях, включая национальные военно-космические доктрины и стратегии;

б) обмен информацией о крупных военных расходах на космическую оборону и о другой деятельности в космосе, связанной с обеспечением национальной безопасности;

Обмен информацией о космических объектах и деятельности в космосе

- с) обмен информацией об общем назначении и о целях миссии объектов на околоземной орбите;
- д) обмен информацией о космической деятельности, связанной с обеспечением национальной безопасности, в том числе по двусторонним или многосторонним каналам;
- е) направление уведомлений перед запуском объектов в космос и включение в них такой информации, как родовой тип запускаемой баллистической ракеты или ракеты-носителя и планируемое временное «окно», район и направление запуска, с учетом практики, установленной Гаагским кодексом поведения по предотвращению распространения баллистических ракет;
- ф) дальнейшее совершенствование практики регистрации космических объектов и своевременное представление информации в Реестр объектов, запускаемых в космическое пространство;

Уведомления, направляемые в целях снижения риска

- g) направление уведомлений о: запланированных маневрах, в том числе таких, в результате которых может возникнуть угроза безопасности полета космических объектов другого государства; прогнозируемых близких прохождений; преднамеренных разрушениях объектов на орбите; сопряженных с высоким риском неуправляемых возвращений объектов в атмосферу; чрезвычайных ситуациях; активных операциях по удалению мусора; или любых других потенциально опасных операциях;

Политические и оперативные каналы передачи информации и консультационные механизмы

- h) создание национальных координационных центров для налаживания обмена информацией и обеспечения возможности проведения консультаций по стратегическим вопросам, в том числе в целях ослабления напряженности и организации взаимодействия, с тем чтобы снизить риск эскалации и конфликта в космосе и управлять восприятием угроз;
- i) создание национальных оперативных контактных центров, работающих в круглосуточном режиме, в целях обеспечения передачи информации, необходимой для координации маневров космических аппаратов и использования частот и для разрядки возникающих в этой связи конфликтных ситуаций;
- j) дальнейшая проработка консультационных механизмов, предусмотренных в статье IX Договора по космосу, в том числе в целях обеспечения понимания того, что представляют собой вредные помехи (такие как кинетические и некинетические вредные воздействия, которые не всегда уничтожают спутник, но могут прервать или ухудшить его работу или повредить его) с точки зрения безопасности;
- к) создание международной информационно-контактной платформы, предназначенной для оказания услуг по разрядке конфликтных ситуаций, путем назначения национальных экспертов и задействования традиционных или инновационных инструментов управления космическим движением;

Ознакомительные визиты

l) посещение космодромов, центров управления полетами и других объектов космической инфраструктуры; наблюдение за запусками космических объектов; демонстрации космических технологий.

39. Применительно к повышению осведомленности об обстановке в космосе возможные элементы включают следующее:

a) расширение сотрудничества между государствами в области космического наблюдения и слежения за космосом, а также обмен услугами по обеспечению осведомленности об обстановке в космосе;

b) разработка совместной и открытой системы обеспечения осведомленности об обстановке в космосе;

c) содействие сбору, коллективному использованию и распространению данных мониторинга космического мусора;

d) рассмотрение вопроса о том, как отслеживание, проверка и присвоение деятельности в космосе, осуществляемые на основе надежных и всеобъемлющих данных о космической обстановке, могут способствовать соблюдению норм ответственного поведения.

40. Применительно к другим видам мер возможные элементы включают следующее:

a) достижение общего понимания и выработка единого понятийного и концептуального аппарата, в том числе по вопросам, связанным с угрозами;

b) утверждение и реализация надлежащих мер, призванных обеспечить соблюдение норм ответственного поведения национальными негосударственным субъектами космической деятельности.

Процесс разработки и принятия норм, правил и принципов ответственного поведения, направленных на уменьшение космических угроз

41. В представленных ими материалах государства поделились различными идеями относительно того, каким должен быть процесс разработки и осуществления норм, правил и принципов ответственного поведения.

42. Считается, что Организация Объединенных Наций как основной форум по управлению космическим пространством должна играть центральную роль в этом процессе и обеспечивать инклюзивность и максимально широкий международный консенсус. Первый комитет Генеральной Ассамблеи был признан надлежащим форумом для обсуждения дальнейших действий по вопросам, затронутым в резолюции 75/36. По мнению ряда государств, в качестве следующего шага следует создать либо группу правительственных экспертов, либо рабочую группу открытого состава.

43. Предлагаемый мандат такой группы заключается в разработке свода принципов, норм и правил ответственного поведения государств в космосе, который в долгосрочной перспективе может послужить нормативной основой для возможных переговоров по юридически обязывающему документу. Было также высказано мнение о том, что, без ущерба для будущих альтернатив, Генеральный секретарь мог бы возглавить консультативный процесс, посвященный надлежащему пути продвижения дискуссий по снижению космических угроз.

44. Ряд государств подчеркнули, что любой возможный процесс должен охватывать все государства, независимо от масштабов их участия в космической деятельности или уровня их развития. Ряд государств указали также на

необходимость привлечения и учета мнений широкого круга заинтересованных сторон, включая структуры частного сектора, научные круги и неправительственные организации. Подчеркивается также, что любой возможный процесс должен предусматривать всестороннее вовлечение и равноправное участие женщин и мужчин, а также оценку возможного дифференцированного воздействия космических угроз.

VI. Замечания и выводы Генерального секретаря

45. Сегодня мы переживаем период быстрого расширения масштабов космической деятельности и увеличения числа субъектов, действующих в космическом пространстве. Мы также стоим на пороге новой эры освоения космоса, ознаменованной активными программами по возобновлению полетов человека на Луну и по путешествиям за ее пределы. Начиная с 1958 года Организация Объединенных Наций добавила к кругу своих обязанностей обеспечение мирного исследования и использования космического пространства и с тех пор усердно работает над укреплением международного сотрудничества в сфере освоения космоса и расширением использования достижений космической науки и техники и их прикладных возможностей.

46. В то же время космическое пространство постепенно превращается в арену стратегической конкуренции. Геополитическое соперничество на Земле воспроизводится на околоземной орбите и за ее пределами. Это увеличивает риск того, что когда-нибудь вооруженный конфликт распространится на космическое пространство или даже будет инициирован в нем. Данные тенденции сопровождаются расширением возможностей ряда государств атаковать космические системы с помощью различных средств как из космоса, так и с Земли. При этом нам все еще не хватает общего понимания воздействия и последствий использования многих таких средств противокосмического потенциала.

47. Нормативно-правовая база, регламентирующая использование космического пространства, недостаточно развита для того, чтобы предотвратить эти риски, включая любого рода гонку вооружений, или защитить человечество от их нежелательных последствий. Возможные решения проблемы безопасности космического пространства могут включать в себя сочетание юридически обязывающих и добровольных норм, правил и принципов. Таким образом, работу по обоим этим направлениям следует продолжить. Отрадно отметить, что государства-члены не исключают возможности использовать добровольные нормы, правила и принципы, включая необязательные меры обеспечения транспарентности и укреплению доверия, в качестве основы для потенциального юридически обязывающего инструмента, который может быть принят в будущем. Хочется надеяться, что работа в каждой из этих областей и впредь будет результативной, устойчивой и взаимодополняющей.

48. Как и в случае с другими областями, характеризующимися стремительным развитием технологий, обсуждение этой темы должно проходить при активном участии всех сегментов сообщества, занимающихся вопросами космической политики, включая неправительственные организации, гуманитарные организации, частный сектор и научные круги. Кроме того, любой возможный процесс должен предусматривать полноценное, значимое и равноправное участие женщин.

49. К этой работе следует также привлекать всех имеющихся профильных специалистов, включая экспертов всех соответствующих структур Организации Объединенных Наций, а также правительственных экспертов из столиц, национальных космических ведомств и других структур, занимающихся вопросами

международного регулирования использования космического пространства. Соответствующие усилия могли бы также выиграть от постоянного сотрудничества с научными, техническими и военными экспертами.

50. Организация Объединенных Наций должна продолжать играть центральную роль в дальнейшем развитии режима использования космического пространства. Соответствующие подразделения и организации системы Организации Объединенных Наций должны по мере необходимости координировать свои действия в этом направлении. **Государствам-членам рекомендуется изучить идеи, изложенные в настоящем докладе, и согласовать формат инклюзивного процесса, направленного на достижение прогресса в решении вопросов уменьшения космических угроз, в преддверии семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи.**

Приложение

Полученные ответы

А. Ответы, полученные от правительств

Австралия¹

[3 мая 2021 года]

Австралия приветствует возможность представить свой материал для включения в доклад Генерального секретаря об уменьшении космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения. Австралия рассчитывает на дальнейшее взаимодействие с другими государствами по этим важным инициативам.

Угрозы — или ощущение угроз — в отношении космических систем усугубляют проблемы геополитической нестабильности и отсутствия безопасности. Поэтому жизненно важно уменьшать эти угрозы путем формулирования и поддержания принципов ответственного поведения в отношении космических систем.

Достижение общего понимания в отношении того, что является ответственным (и безответственным) поведением, окажет большую помощь в создании рамочной основы для дополнения существующих норм международного права и руководящих принципов, действующих в отношении государств в плане их доступа к космическому пространству и его использования. Такая рамочная основа могла бы препятствовать безответственному поведению. Разработка и внедрение норм, правил и принципов ответственного поведения для укрепления международной безопасности в отношении космоса также могли бы способствовать определенности и стабильности, которые необходимы для стимулирования инвестиций в коммерческий космический сектор и его роста.

Во исполнение целей резолюции 75/36 Генеральной Ассамблеи Австралия предлагает рассмотреть изложенные ниже принципы ответственного поведения, которые могли бы положительно сказаться на космической безопасности и на защите и устойчивости космической среды, а также на более широких аспектах мира и безопасности.

Ключевые принципы

- Признание того, что нормы международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций, применимы к исследованию и использованию космического пространства и что все государства должны вести себя в соответствии со своими международными обязательствами при осуществлении деятельности по исследованию и использованию космического пространства.
- Подписание договоров по космосу и соблюдение обязательств, предусмотренных ими.
- Принятие обязательства не осуществлять деятельность, которая может преднамеренно или прогнозируемо приводить к возникновению долговременных скоплений космического мусора.

¹ Полная версия доступна по адресу: www.un.org/disarmament/topics/outerspace-sg-report-outer-space-2021/.

- Принятие обязательства вести космическую деятельность на основе принципов открытости, транспарентности и предсказуемости и уважение существующих и будущих возможностей всего человечества в области пользования благами космической сферы.

Принципы снижения риска

- Согласование правил, касающихся сближения с космическими аппаратами и проведения маневров в непосредственной близости от них, с тем чтобы все соответствующие стороны понимали параметры и цели этих операций.
- Создание протоколов оповещения, связи и обмена информацией для ситуаций, в которых спутники работают в непосредственной близости друг от друга.

1. Формирование общего понимания понятий, содержащихся в Договоре о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, включая понятия «должный учет», «вредное загрязнение» и «вредные помехи», и общих ожиданий в отношении их практического осуществления, а также ведение деятельности в соответствии с таким пониманием и такими ожиданиями.

Принципы транспарентности и укрепления доверия

- Выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе 2013 года (A/68/189).
- Согласование четких мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, в том числе в приоритетных областях минимизации риска, касающихся обмена информацией, уведомлений о снижении риска, а также механизмов координации и консультаций.

Принципы достижения дальнейшего прогресса

- Осуществление на постоянной основе разработки системы норм, правил и принципов ответственного поведения для подкрепления такого поведения, а также для противодействия безответственному поведению и создания возможностей для реагирования на него.

Бразилия

[3 мая 2021 года]

Введение

Бразилия придает большое значение вопросам, связанным со стабильностью в космическом пространстве. Как развивающаяся страна, обладающая космическим потенциалом, Бразилия крайне заинтересована в том, чтобы космос оставался мирным, стабильным, безопасным и доступным для всех стран. В связи с этим страна является участницей Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу), и принимает активное участие в многосторонних дискуссиях по этой теме в Нью-Йорке, Вене и Женеве.

Позиции Бразилии на Конференции по разоружению, в Первом комитете Генеральной Ассамблеи и в Комитете по использованию космического

пространства в мирных целях определяются тем, что страна поддерживает применимость Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права, включая международное гуманитарное право, к деятельности, осуществляемой в космическом пространстве. Страна активно работает над поддержанием диалога и разработкой инициатив, гарантирующих устойчивость космической деятельности, а также выступает против применения силы или угрозы силой с использованием средств космического потенциала или в отношении таких средств.

Этими принципами Бразилия руководствовалась при участии в работе Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе, которая выпустила субстантивный доклад по этой теме (A/68/189), а также при исполнении функции председателя на успешной шестидесяти второй сессии Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, на которой был официально принят 21 руководящий принцип обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Что касается милитаризации космических систем, то Бразилия традиционно подтверждает свою приверженность предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве и размещению первыми оружия в космосе и голосует за резолюции по данным вопросам, ежегодно принимаемые Первым комитетом.

Что касается нормативно-правового развития этого вопроса, то в последние годы Бразилия последовательно выступает за начало переговоров по юридически обязывающему документу, который дополнит и расширит обязательства, установленные Договором по космосу. Эта позиция обусловлена увеличением числа субъектов (как государственных, так и частного сектора), обладающих возможностями исследования космического пространства и заинтересованных такими исследованиями, а также развитием космических технологий, большинство из которых являются технологиями двойного назначения. В последние годы тенденция к росту конкуренции усугубила угрозу превращения космического пространства в арену конфликта, особенно в связи с тем, что ряд государств занимаются наращиванием наступательного космического потенциала, в том числе киберпотенциала.

На сегодняшний день спутники являются важнейшими компонентами практически всех видов критически важной инфраструктуры на Земле, и от них во многом зависит деятельность по предоставлению основных услуг для общества и экономики всех стран. Любой конфликт в космосе, даже ограниченного масштаба, создаст риски для устойчивого использования орбит Земли в мирных целях. В целях предотвращения такого сценария необходимо срочно установить нормы, правила и принципы ответственного поведения для противостояния возникающим вызовам в области безопасности в космическом пространстве и их последствиям на Земле.

Однако обсуждение условий проведения переговоров об имеющих обязательную юридическую силу обязательствах по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве регулярно заходит в тупик. Последняя группа правительственных экспертов по этой теме, работавшая под председательством Бразилии и завершившая свою работу в 2019 году, не смогла выработать консенсусный доклад об основных элементах, которыми следует руководствоваться в ходе переговоров о новом договоре по этому вопросу. Схожим образом, дискуссии по вопросам предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве, проводимые в рамках Конференции по разоружению, также остаются парализованными с 2018 года.

В этих условиях Бразилия поддерживает диалог о постепенном развитии норм, правил и принципов ответственного поведения, основанных на политических обязательствах (в рамках того, что можно описать как принцип «снизу вверх»).

Именно в целях содействия возобновлению такого диалога и обмена мнениями по данной теме Бразилия приняла решение проголосовать за резолюцию 75/36 Генеральной Ассамблеи, озаглавленную «Уменьшение космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения».

Бразилия ожидает, что дискуссии, начатые благодаря этой резолюции, будут способствовать принятию в краткосрочной или среднесрочной перспективе политических обязательств и мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в области исследования и ответственного использования космического пространства.

В связи с этим позиция Бразилии по данному вопросу концентрируется вокруг следующих тем: существующие и потенциальные угрозы для космических систем; ответственное, безответственное и угрожающее поведение в космическом пространстве; и дальнейшие шаги в области разработки норм, правил и принципов.

Существующие и потенциальные угрозы для космических систем

Из-за расширения спектра человеческой деятельности, основанной на космических технологиях, и увеличения числа космических субъектов и операторов создается впечатление, что космическое пространство перегружено и может стать предметом международных споров. Кроме того, прогресс в развитии космических технологий, которые, как правило, имеют двойное назначение, может привести к чрезмерной милитаризации космического пространства и увеличению вероятности использования космических технологий в военных целях. В таких условиях повышаются риски неправильной оценки обстановки и просчетов.

Важно помнить, что введение в эксплуатацию космических систем обычно подразумевает осуществление нескольких видов деятельности, включая подготовку к выводу объектов на орбиту; использование объектов в течение их жизненного цикла; и действия, обеспечивающие устойчивость и безопасность космической среды, включая вывод объектов из эксплуатации. Тем не менее значительное увеличение космического потенциала в последние годы привело к выводу на орбиту все большего числа объектов, которые со временем превращаются в космический мусор (части космических аппаратов и спутников, которые выведены из строя и осуществлять управление которыми невозможно).

Размещение объектов в космическом пространстве подразумевает принятие осуществляющими такую деятельность государствами ряда обязательств, предусмотренных Договором по космосу. Одним из таких обязательств является необходимость регистрации размещаемых объектов в соответствии с Конвенцией о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство. Эта процедура позволяет получить подробную информацию об объектах, размещенных государством на земной орбите, и потому имеет основополагающее значение для создания каталога объектов околоземного космического пространства, обеспечивающего осведомленность об обстановке в космосе. Регистрация всех спутников позволяет получить сведения о расположении и назначении объектов, что сокращает вероятность возникновения недоверия или неправильной интерпретации. И наоборот, отсутствие информации и использование космических объектов с характеристиками уменьшения заметности (или объектов,

изготовленных по технологии «стелс») может порождать сомнения относительно назначения и применения некоторых космических объектов, усиливая чувство уязвимости в космической среде и подрывая приверженность государств обеспечению транспарентности в их космической деятельности.

С оперативной точки зрения проведение маневров или операций на близком расстоянии без предварительного уведомления также рассматривается как потенциальная угроза. В космосе были зафиксированы случаи приближения спутников одного государства к космическим аппаратам другого государства, вызвавшие подозрения в возможном осуществлении шпионажа или сборе разведанных, что создает обстановку недоверия и приводит к вероятности принятия ответных мер государствами, утверждающими, что за их спутниками велось наблюдение без предварительного уведомления. Такое поведение считается неуместным или даже угрожающим и может рассматриваться как несоблюдение положений статьи IX Договора по космосу.

Возможность проведения кибератак в отношении спутниковых систем также вызывает серьезнейшее беспокойство у государств и частных субъектов, имеющих объекты в космосе. Кибератаки могут осуществляться с целью получения контроля над космическими объектами, перехвата информации или осуществления операций, подвергаящих риску другие спутники. Кроме того, кибератаки на космические средства (размещенные на орбите или на земле) представляют угрозу для критически важной инфраструктуры как военного, так и гражданского назначения.

И последнее, но не менее важное: разработка и распространение новых систем противоспутникового оружия, как наземного, так и орбитального базирования, также представляют угрозу для космических систем, порождая недоверие в международной среде. Развитие и возможное использование таких систем — это серьезная угроза, и соответствующую деятельность следует сдерживать, принимая во внимание ущерб, который она может нанести устойчивости космического пространства и международной безопасности.

Ответственное, безответственное и угрожающее поведение в космическом пространстве

Как уже упоминалось, Бразилия полностью привержена мерам по укреплению доверия и обеспечению транспарентности, определенным в докладе Группы правительственных экспертов 2013 года (A/68/189). Бразилия также выступает за проведение обсуждений по этой теме в целях повышения транспарентности космической деятельности, осуществляемой как на орбите, так и на Земле, и улучшения взаимодействия между техническими специалистами, операторами и политическими властями, действующими в этой области.

Согласно докладу Группы правительственных экспертов 2013 года, который был одобрен Генеральной Ассамблеей на основе консенсуса через принятие ее резолюции 68/50, направление уведомлений о готовящихся запусках, регистрация космических объектов, обмен информацией о целях конкретных операций, а также обмен данными о расположении космических объектов в целях обеспечения осведомленности об обстановке в космосе представляют собой меры, соответствующие принципам ответственного поведения, в отношении чего между субъектами космической деятельности существует консенсус.

В этой связи ниже приведен неполный перечень видов поведения, которые Бразилия считает ответственными:

- регистрация спутниковых объектов в соответствии с рекомендациями Конвенции о регистрации;

- предварительное или своевременное информирование о проведении маневров с космическими объектами, с тем чтобы не допустить повреждений космических аппаратов других государств или создания помех в их работе;
- максимально широкое оснащение спутников системами увода с орбиты или удаление составных частей или компонентов космических аппаратов в конце жизненного цикла каждого космического объекта в целях уменьшения объема космического мусора;
- обмен информацией о расположении и движении находящихся в космосе объектов для пополнения международных баз данных и обеспечения широкой осведомленности об обстановке в космосе;
- направление международных уведомлений о возможности столкновений с неуправляемыми космическими объектами или объектами, сводимыми с орбиты;
- разработка международного обязательства, направленного на запрещение испытаний противоспутникового оружия;
- соблюдение принципов и предписаний Договора по космосу, Соглашения о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, и Конвенции о регистрации;
- соблюдение 21 руководящего принципа обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, разработанного Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях и принятого Генеральной Ассамблеей на основе консенсуса.

Отсутствие транспарентности в отношении космического потенциала государств, а также проведение космических операций как государствами, так и компаниями без надлежащего уведомления создает обстановку непрозрачности, в которой неправильная интерпретация может привести к неадекватной реакции и эскалации конфликта.

По мнению Бразилии, следующие виды поведения можно считать безответственными:

- проведение испытаний средств уничтожения спутников (использование противоспутникового оружия);
- совершение электронных атак (глушение сигнала и создание дезориентирующих помех) или кибератак на космические системы;
- отказ от проведения маневров в целях предупреждения столкновений между спутниками или несообщение другим государствам о возможности столкновения со спутниками, главным образом зарегистрированных не предоставившим информацию субъектом;
- оставление космических объектов на орбите после завершения их жизненного цикла;
- использование ядерных реакторов на орбите Земли в нарушение руководящих положений и принципов, рекомендованных Научно-техническим подкомитетом Комитета по использованию космического пространства в мирных целях.

Помимо безответственного поведения, существуют виды поведения, которые можно охарактеризовать как угрожающие, включая виды поведения, приведенные в следующем неполном перечне:

- разработка противоспутникового оружия прямого перехвата или коорбитального противоспутникового оружия;
- сближение со спутниками и выполнение маневров вблизи них без предварительного информирования и без достижения взаимопонимания между государствами регистрации этих космических объектов;
- разработка спутников, оснащенных вооружением и датчиками, предназначенными для производства электронных атак или кибератак;
- использование противоспутниковых систем для выполнения любых приводящих к преднамеренному созданию космического мусора действий по уничтожению спутников, находящихся на орбите.

Дальнейшие шаги в области разработки норм, правил и принципов

Бразилия поддерживает продолжение и углубление дискуссий по вопросу о безопасности в космическом пространстве в рамках всех соответствующих многосторонних форумов (Конференция по разоружению, Первый комитет, Четвертый комитет и Комитет по использованию космического пространства в мирных целях).

Учитывая необходимость продвижения вперед по пути систематизации норм, правил и принципов, служащих основой для регламентирования действий государств в космическом пространстве и способных стать отправной точкой для переговорного процесса, направленного на разработку потенциальной будущей системы юридически обязательных правил, Бразилия поддерживает создание в рамках Организации Объединенных Наций механизмов диалога, направленных на достижение этой цели.

Среди вариантов мер, подлежащих рассмотрению государствами, Бразилия выступает за создание на основе резолюции Генеральной Ассамблеи рабочей группы открытого состава с мандатом на разработку набора принципов, норм и правил ответственного поведения государств в космосе, которые в долгосрочной перспективе могут стать нормативной основой для проведения переговоров о юридически обязывающем документе по этому вопросу.

Канада

[Подлинный текст на английском и французском языках]
[29 апреля 2021 года]

В настоящем материале изложено мнение Канады по резолюции 75/36 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Уменьшение космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения». Материал является ответом на вербальную ноту Управления по вопросам разоружения, направленную в соответствии с пунктами 5 и 6 постановляющей части вышеупомянутой резолюции, в которых содержится просьба Ассамблеи к Генеральному секретарю запросить мнения государств-членов.

Важность космического пространства

Канада — это страна, предпринимающая смелые шаги в области освоения космоса. Она имеет богатую историю принятия ориентированных на будущее обязательств по использованию достижений космической науки, космических технологий и результатов космических исследований для улучшения жизни не только канадцев, но людей во всем мире. На сегодняшний день для Канады, как и для всех других стран, космос является неотъемлемой частью повседневной жизни; он помогает нам связываться друг с другом и получать информацию, а также поддерживает множество аспектов нашей жизни — от навигации, услуг сотовой связи и телевизионного вещания до финансовых операций. Будучи страной с обширной территорией и относительно небольшим населением, Канада полагается на информацию и изображения, получаемые при помощи космических систем, для наблюдения и контроля за происходящим в нашей стране. Эти средства помогают нам выполнять важнейшие государственные функции, такие как мониторинг окружающей среды и проведение поисково-спасательных работ. Космические системы также имеют жизненно важное значение для канадских вооруженных сил, которые полагаются на них при проведении операций по обеспечению защиты Канады и Северной Америки, а также для содействия глобальному миру и безопасности.

На международном уровне космос помогает объединить страны для решения общемировых проблем. Космические технологии и данные, собираемые с помощью космических систем, играют ключевую роль в накоплении климатологических знаний и продвижении науки о климате, что также имеет огромное значение для раннего оповещения о возможных климатических катастрофах. Данные, передаваемые находящимися в космосе спутниками наблюдения Земли, могут быть использованы для оценки уязвимости общин к изменению климата и эффективности стратегий снижения риска. Космос жизненно важен для поддержки стран, сталкивающихся со стихийными бедствиями, и такие усилия, как принятие Хартии сотрудничества в целях достижения скоординированного использования космических средств в случае стихийных или техногенных бедствий имеют ключевое значение для мониторинга климатических вызовов и борьбы с ними.

Жизнеспособности космической инфраструктуры все больше угрожают космический мусор и космическая погода, а также риск возможного ведения враждебной деятельности в космосе и с поверхности Земли. Задача защиты космической инфраструктуры от природных и антропогенных угроз усложняется быстрым ростом числа участников космической деятельности, а также отсутствием надлежащим образом проработанного режима международно-правовых норм, регламентирующих действия в космосе.

Общая информация

Космические системы

Для целей изложения своей позиции в отношении потенциальных угроз и рисков в области безопасности космических систем, представляемой в рамках настоящего материала, Канада определяет космические системы (гражданские или военные) следующим образом:

- космический сегмент (например, спутник, ракета-носитель),
- наземный сегмент (например, центр управления полетами и объекты, используемые для хранения, обработки или распространения данных),

- каналы передачи данных (например, между космическими аппаратами или пользовательскими терминалами).

Различие между космической безопасностью и безопасностью операций в космическом пространстве в их общетехническом понимании

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях занимается вопросами мирного использования космоса, включая устойчивость космической деятельности, безопасность операций в космосе и связанные с этим риски и угрозы (например, существующий и возникающий космический мусор, космическая погода, перегруженность орбит, световое загрязнение, радиочастотные помехи). Канада проводит принципиальное различие между работой в этой сфере и вопросами космической безопасности, рассматриваемыми в настоящем материале, основное внимание в котором уделено действиям, которые могут быть восприняты как преднамеренные угрозы космическим системам со стороны государств или негосударственных субъектов.

Для иллюстрации разницы между космической безопасностью и безопасностью операций в космосе в их общетехническом понимании можно привести следующий пример: частотные помехи могут иметь случайный характер и возникать при одновременной обычной работе систем, находящихся на неизменном близком расстоянии друг от друга; но частотные помехи (например, глушение сигнала) могут создаваться и преднамеренно. Еще один пример — это космический мусор: в то время как спутники нового поколения оснащены системами увода с орбиты, спутники старых моделей по окончании срока службы превращаются в мусор; однако эта ситуация разительно отличается от образования (или возможного образования) мусора в результате применения противоспутникового оружия. В обоих примерах вторые случаи представляют собой преднамеренные действия и должны рассматриваться в рамках повестки дня в области разоружения, а первые подлежат рассмотрению в Комитете по использованию космического пространства в мирных целях.

Угрозы для космических систем и риски, которым они подвергаются с точки зрения безопасности

Канада отмечает, что орбиты становятся все более перегруженными, конкуренция в космическом пространстве растет, а космос все чаще превращается в предмет споров. Следует также отметить, что в силу самой природы космического пространства получение знаний об оперативной обстановке в нем является сложной задачей. В результате действия этих факторов возникает возможность недопонимания и неверной оценки рисков и последствий, что потенциально может приводить к непреднамеренной эскалации. Достижение единого понимания того, какие действия могут иметь дестабилизирующие последствия и приводить к росту напряженности в космосе, соответствует интересам всех государств.

Ответственное поведение

Канада считает ответственным поведением в космосе такое поведение, которое способствует обеспечению космической безопасности, безопасности космических операций в их техническом аспекте, устойчивости деятельности в космическом пространстве и рачительному использованию космической среды. Ответственное поведение повышает предсказуемость и общую транспарентность операций и, следовательно, снижает вероятность военного столкновения в космосе, из космоса или через космос. Ответственное поведение включает такие действия, как своевременная передача надлежащим субъектам

соответствующей информации в целях уменьшения негативного воздействия на космические операции или предотвращения недопонимания. Это также включает в себя взаимодействие с другой стороной или сторонами в случае, если проводимая в космосе операция воспринимается как несущая угрозу, с тем чтобы обеспечить взаимопонимание относительно намерений. Единство позиции в отношении того, что следует считать ответственным поведением, позволит обеспечить транспарентность, необходимую для достижения взаимопонимания и доверия, что в свою очередь снизит вероятность неверной интерпретации или оценки и будет способствовать предотвращению военной конфронтации и укреплению глобальной стабильности. Канада считает, что необходимо как можно скорее начать применять не имеющие обязательной юридической силы прагматичные стандарты ответственного поведения, которые, в случае их принятия большинством космических держав, в будущем могли бы быть преобразованы в юридически обязательные нормы международного права.

По мнению Канады, на этапе, когда международное сообщество лишь вырабатывает общее понимание ответственного поведения, некоторые действия, даже не нарушающие действующие нормы международного права, в определенных ситуациях могут рассматриваться как безответственные. Государствам следует всегда стремиться действовать с соблюдением принципов как законности, так и ответственности.

Соображения об угрозах и рисках с точки зрения безопасности и ответственном поведении

Ниже приведены некоторые первоначальные соображения Канады о потенциальных угрозах и рисках с точки зрения безопасности и о безответственном и ответственном поведении, представляемые с целью содействовать обсуждению норм и стандартов ответственного поведения:

а) **нанесение ущерба космической среде или космической системе.** Действия, которые могут привести к нанесению ущерба космической среде, могут рассматриваться как безответственные. По мнению Канады, наиболее значительным риском, связанным с нанесением ущерба космической среде, является образование мусора. Мусор — это любой находящийся в космосе нефункциональный антропогенный объект любого размера или состава. Иными словами, после того как спутник перестает выполнять свои функции, он становится объектом космического мусора. Поведение, которое намеренно или по небрежности приводит к образованию мусора, можно назвать безответственным, особенно на орбитах, на которых такое поведение может повлиять на выполнение пилотируемых космических полетов, например на орбите Международной космической станции. Канада рассматривает ответственное поведение как обязательство воздерживаться от разработки, испытания и использования противоспутникового оружия, которое может привести к образованию больших полей космического мусора. В этой связи Канада поддерживает проведение в рамках Конференции по разоружению обсуждений по вопросу о возможном запрете испытаний и применения противоспутникового оружия, которые могут привести к образованию космического мусора. Помимо того, безответственными и/или угрожающими могут также считаться действия или виды деятельности, которые могут приводить к физическому повреждению космических систем. Ответственное поведение подразумевает воздержание от преднамеренного повреждения или уничтожения космических систем;

б) **создание помех.** Действия, которые нарушают передачу команд спутникам и управление ими или приводят к необратимой потере работоспособности, могут рассматриваться как безответственные и/или угрожающие. К числу

таких действий может относиться создание помех, мешающих оператору управлять спутником, или действия, вызывающие необратимую потерю функций спутника, таких как съемка или связь, либо провоцирование общих сбоев в работе космических систем. Ответственное поведение заключается в воздержании от намеренного создания подобных вышеописанных несогласованных помех для космических систем;

с) **сближение и маневры на близком расстоянии.** Сближение с космическими аппаратами, принадлежащими другим субъектам космической деятельности, и выполнение маневров в непосредственной близости от них без согласия второй стороны может рассматриваться как безответственное и/или угрожающее поведение. Например, проведение операций в условиях непосредственной близости, таких как приближение к другому спутнику и/или следование за другим спутником, может рассматриваться как угрожающие действия. В целях предотвращения неправильной интерпретации и неверной оценки необходимо принятие норм, регулирующих сближение и маневры на близком расстоянии. Ответственное поведение может включать направление уведомлений о сближении и намерении двигаться/совершать маневры на близком расстоянии странам, которые могут быть затронуты такими операциями, с тем чтобы координировать действия и избежать возможной неправильной интерпретации намерений. Такое поведение может также включать заблаговременный запрос согласия на проведение маневра. Для уменьшения вероятности ошибочного принятия системы, предназначенной для мирного использования, за оружие к ответственному поведению можно отнести требование к государствам публиковать планы всех гражданских миссий по обслуживанию на орбите;

д) **косвенный ущерб и воздействие на жизнь людей.** Действия, которые нарушают предоставление или ухудшают качество критически важных космических услуг, порождая серьезные риски для безопасности и защиты людей или имущества, являются безответственными и могут восприниматься как угрожающие. К ним относятся действия, которые нарушают способность спутника предоставлять населению критически важную информацию, например навигационную информацию, используемую летательными аппаратами для того, чтобы предотвращения столкновений, или данные, необходимые службам экстренного реагирования для прогнозирования крупных бедствий и/или реагирования на них. При этом масштаб последствий таких действий, как ожидается, будет расти по мере увеличения числа сфер наземной человеческой активности, опирающихся на услуги, предоставляемые при помощи космических систем. Ответственным поведением будет являться воздержание от намеренного создания угрозы безопасности людей и критически важной инфраструктуры;

Соображения, касающиеся возможных последующих шагов и дальнейшей проработки норм

а) **повышение роли нормотворчества при соблюдении существующих договоров и руководящих принципов.** Канада сохраняет полную приверженность международно-правовым нормам, регулирующим использование космоса. К ним относятся, в частности, четыре основных договора, в первую очередь Договор по космосу, который является основой регулирования космической деятельности. Ратификация ключевых договоров по космосу и присоединение к ним, а также осуществление этих договоров на национальном уровне наряду с другими международными документами, такими как Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности и Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора, должны оставаться в числе ключевых приоритетов при разработке норм;

b) принятие мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия и применение протоколов обмена информацией в целях смягчения угроз и рисков с точки зрения безопасности. Обмен информацией является простым и эффективным способом обеспечения открытости и транспарентности космической деятельности. В частности, к мерам по обеспечению транспарентности и укреплению доверия относятся: публикация национальной политики по использованию космического пространства, регистрация космических объектов в Организации Объединенных Наций и заблаговременное уведомление о запусках в соответствии с Гаагским кодексом поведения по предотвращению распространения баллистических ракет. Эффективная и своевременная коммуникация поможет избежать неверного понимания намерений, особенно в периоды повышенной напряженности. Это включает в себя стратегии и методы проведения консультаций, обмена информацией и ведения диалога, в частности между правительствами, как на двусторонней, так и на многосторонней основе. Канада считает, что было бы целесообразно провести работу по теоретическому изучению возможных протоколов и механизмов улучшения коммуникации, в том числе на основе результатов, достигнутых Группой правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе;

c) признание важности контроля для международного мира и безопасности, в том числе для обеспечения уверенности в соблюдении требований сторонами. Конкретные и реалистичные механизмы контроля способствуют повышению доверия и обеспечению транспарентности и подотчетности, а также укреплению доверия между государствами-участниками. Важными компонентами контроля станут системы контроля космического пространства и системы космического наблюдения и слежения за объектами на орбите. Эффективный контроль мог бы включать в себя ряд мероприятий и механизмов, таких как обмен данными, заявления государств, заблаговременное уведомление о запусках и маневрах, а также механизм консультаций. Тот факт, что многие космические системы имеют двойное назначение, причем число таких систем увеличивается, еще больше затрудняет осуществление контроля в космосе, что подчеркивает важность эффективной коммуникации и транспарентности для сообщения о намерениях;

d) использование существующего опыта. Канада предлагает рассмотреть, какие уроки можно извлечь из работы, проделанной на других форумах (например, в Комитете по использованию космического пространства в мирных целях), в частности из деятельности по разработке таких протоколов, как Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора и Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, а также работы Меагентского координационного комитета по космическому мусору (МККМ). Помимо этого, при формулировании норм ответственного поведения в космосе может быть полезно изучить историю разработки аналогичных норм и принципов для других сфер, например морской деятельности или деятельности в киберпространстве;

e) важность участия всех государств и заинтересованных сторон. Как уже отмечалось выше, поскольку космос имеет жизненно важное значение для всех стран, Канада считает, что в обсуждениях, касающихся разработки норм, должны участвовать все государства, независимо от степени их национального участия в космической деятельности. Для обеспечения принятия норм всеми сторонами важно искать пути определения общих выгод и гарантировать инклюзивность норм и их справедливость по отношению ко всем заинтересованным сторонам. Поскольку исследование и использование космоса осуществляется на благо и в интересах всего человечества, следует учитывать также такие факторы, как различия между глобальным Севером и глобальным Югом,

между развитыми и развивающимися государствами и между космическими державами и странами с развивающимся космическим потенциалом. Организации частного сектора также являются заинтересованными сторонами в деле поддержания безопасности в космическом пространстве, и их мнение необходимо запрашивать и учитывать;

f) **сила в многообразии.** Будучи сторонницей полноценного, значимого и равноправного участия женщин во всех аспектах разоружения, Канада приветствует внимание, уделяемое всестороннему вовлечению и равному участию женщин и мужчин в дискуссиях, касающихся снижения космических угроз на основе ответственного поведения и необходимости взвешенного подхода к возможному дифференцированному воздействию таких угроз.

Заключение

По мнению Канады, разработка норм и принципов ответственного поведения будет способствовать повышению безопасности и стабильности в космосе и тем самым создаст импульс для более решительных дальнейших шагов, в частности подготовив почву для внедрения всеобъемлющего, предусматривающего действенные механизмы проверки и юридически обязывающего режима. Канада готова рассмотреть различные последующие шаги и рекомендации, предложенные в докладе Генерального секретаря.

Канада будет продолжать выступать в поддержку разработки международных норм ответственного поведения в космосе. Способствуя повышению уровня доверия и транспарентности в космической среде, мы можем создать атмосферу доверия, необходимую для разработки будущих мер, которые могли бы применяться для регулирования деятельности по исследованию и использованию космоса.

Китай

[Подлинный текст на английском и китайском языках]
[30 апреля 2021 года]

Введение

Космическое пространство тесно связано с безопасностью и благополучием человечества и имеет яркие черты сообщества, способного обеспечить человечеству общее будущее. Однако использование и исследование космоса, а также развитие космических технологий и их широкое применение не только способствовали развитию и процветанию человеческого общества, но и стали причиной обостряющихся проблем и рисков. В частности, главной угрозой безопасности космического пространства стали растущие риски размещения оружия и гонки вооружений в космосе.

Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве является необходимым условием обеспечения безопасности космического пространства и его мирного использования, а также одним из наиболее важных и актуальных вопросов, стоящих на международной повестке дня. Поскольку для решения новых проблем существующих международно-правовых документов недостаточно, вопрос о заключении юридически обязывающего договора о контроле над вооружениями в космосе становится еще более значимым и неотложным и должен рассматриваться в качестве приоритетной и основополагающей задачи соответствующей международной повестки дня. Дискуссии по вопросу об ответственном поведении в космосе должны служить лишь основной цели предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве. Не следует заикли-

ваться на вопросах второстепенной важности, смешивать различные повестки и тем более использовать такие дискуссии в качестве инструмента, позволяющего некоторым странам уклониться от ответственности и переложить вину на других. При проведении всех соответствующих дискуссий об ответственном поведении в космосе следует придерживаться многостороннего подхода и избегать политизации, дискриминации и изоляционизма.

Безопасность космического пространства — это вопрос безопасности всего человечества. Поддержание безопасности космического пространства должно быть обязанностью всех стран, при этом страны с наибольшим космическим потенциалом должны нести главную ответственность за предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве и обеспечение его мирного использования. Китай считает, что космическое пространство должно стать новым рубежом взаимовыгодного сотрудничества, а не еще одной сферой противостояния великих держав. В связи с этим для поддержания и обеспечения безопасности космического пространства всем странам следует прилагать усилия по пяти направлениям, которые изложены ниже.

Во-первых, все страны должны быть привержены построению общего будущего для всего человечества и стремиться к достижению всеобъемлющей, всеобщей, основанной на сотрудничестве и устойчивой глобальной безопасности. В этом заключается концептуальная основа поддержания безопасности космического пространства.

Во-вторых, принятие практических и эффективных мер по предотвращению размещения оружия в космическом пространстве и гонки вооружений в космосе имеет основополагающее значение для поддержания космической безопасности. Необходимо как можно скорее завершить работу над соответствующим международным юридически обязывающим документом. Организации Объединенных Наций следует восстановить Группу правительственных экспертов или создать рабочую группу открытого состава по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве, в повестку дня которых можно было бы включить вопрос об ответственном поведении в космосе.

В-третьих, меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия могли бы сыграть определенную позитивную роль и послужить полезным дополнением к обязательным мерам контроля над вооружениями в космическом пространстве. Однако обсуждение мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия не должно заменять переговоры по международному юридически обязывающему документу.

В-четвертых, необходимо обеспечить надлежащий баланс между космической безопасностью и мирным и устойчивым использованием космического пространства. Следует уважать и обеспечивать равные права всех стран на использование космического пространства в мирных целях и расширять соответствующие программы международного обмена и сотрудничества.

В-пятых, Организации Объединенных Наций следует выполнять свою роль центральной платформы, в рамках которой ведется разработка норм, регулирующих освоение космического пространства, с тем чтобы обеспечить соблюдение принципов широкого участия, справедливости и инклюзивности в рамках соответствующего международного нормотворческого процесса. Различным форумам Организации Объединенных Наций следует в полной мере уважать мандат друг друга, продолжая работать в условиях тесной координации и сотрудничества.

Общий обзор обстановки в плане безопасности в космическом пространстве

В целом, космическая безопасность и техническая безопасность операций в космосе — это два разных аспекта вопроса об использовании космического пространства. Космической безопасности угрожают риски размещения оружия и гонки вооружений в космическом пространстве, а также такие действия, как объявление космического пространства новым потенциальным театром военных действий, наращивание военного потенциала в космическом пространстве, создание независимых космических сил и космического командования, оперативное развертывание оружия и оборудования и проведение военных учений в космическом пространстве. Такие действия приводят к увеличению риска стратегических просчетов, случайных столкновений или даже конфликтов, а потому представляют собой серьезную угрозу для космического пространства. Технической безопасности операций в космосе угрожают факторы, возникающие в процессе мирного использования космического пространства, в том числе связанные с перегруженностью орбит, столкновениями и космическим мусором, — все это общие проблемы, с которыми сталкиваются все страны при осуществлении деятельности в космосе. Вопросы космической безопасности и вопросы технической безопасности операций в космосе относятся к различным дисциплинам, а потому подходы к их решению также должны быть различными. Не следует смешивать их и путать первое со вторым. Если человечество не сможет предотвратить гонку вооружений в космическом пространстве и сохранить мир в космосе, то ни один, ни другой аспект безопасности не смогут быть реализованы.

Нельзя забывать о том, что проблема размещения оружия и гонки вооружений в космическом пространстве становится все более серьезной и острой. Первопричина этого кроется в том, что одна из стран по-прежнему придерживается менталитета времен «холодной войны», стремится к одностороннему военно-стратегическому превосходству в космосе и наращивает свои усилия, расширяет планы и активизирует действия, направленные на доминирование в космосе. Это проявляется в трех аспектах.

Во-первых, космическое пространство все чаще рассматривается как новое поле битвы. Соединенные Штаты публично объявляют космическое пространство новой ареной военного противостояния, создают независимые космические силы и космическое командование и активизируют вывод боевых систем в космическое пространство в попытке подготовиться к космической войне. Соединенное Королевство только что объявило о создании нового космического командования и военных сил, располагающих боевым космическим потенциалом, а также планирует инвестировать огромные средства в исследование и разработку космического оружия, в том числе оружия направленной энергии. Организация Североатлантического договора впервые в истории обозначила космос в качестве оперативного пространства, поставив задачу нарастить потенциал оперативного взаимодействия в космосе. Такие действия стимулируют гонку вооружений в космическом пространстве, увеличивают риск превращения космического пространства в такую же арену военного противостояния, как земля, море и воздух, и резко повышают уровень неопределенности в вопросах безопасности космического пространства.

Во-вторых, повышается степень уязвимости космической безопасности. Разработка противоспутникового оружия, систем противоракетной обороны и высокоточного оружия дальнего действия затрудняет поддержание традиционного стратегического баланса и стабильности. Соединенные Штаты стали первой страной, которая провела испытания противоспутникового оружия. Кроме того, поскольку она провела больше всего испытаний, в результате деятельности

этой страны образовалось наибольшее количество космического мусора. В своей публикации «Обзор противоракетной обороны» от 2019 года Соединенные Штаты подчеркнули важную роль космоса в противоракетной обороне и свои планы по созданию сети инфракрасных датчиков космического базирования, разработке космических датчиков нового типа и развертыванию в космосе ракет-перехватчиков космического базирования. В последние годы Соединенные Штаты вывели свою космическую программу на новый уровень, в частности провели многократные испытания орбитального самолета X-37B, продлили срок службы спутника связи (Intelsat 901), выведенного на орбиту захоронения, посредством сцепки с MEV-I и развернули модернизированные системы радиоэлектронной борьбы, которые могут быть использованы для глушения сигналов и нарушения спутниковой связи. Эти технологии могут быть использованы в наступательных целях, что создает серьезную угрозу безопасности космических объектов других стран.

В-третьих, возрастает опасность конфронтации и конфликтов в космическом пространстве. На теоретическом уровне можно отметить частое использование в Национальной космической стратегии Соединенных Штатов и Комплексном обзоре вопросов безопасности, обороны, развития и внешней политики Соединенного Королевства таких выражений, как «конкуренция», «противники» и «угроза». На практическом уровне спутники Соединенных Штатов совершали сближение с находящимися на орбите спутниками других стран, пролетали над ними и проводили маневры в непосредственной близости от них, тем самым подвергая их опасности; кроме того, эта страна испытывала ударные и оборонительные космические средства и создавали помехи для обычной космической деятельности других стран. Такие действия создают серьезную угрозу космическим активам других стран, обостряют напряженность в космосе и повышают риск военных просчетов и опасность возникновения конфликтов.

Комментарии по вопросу ответственного поведения в космическом пространстве

Вопрос безопасности космического пространства имеет очень сложную природу. Черно-белое представление об ответственном и безответственном поведении в космосе носит поверхностный и субъективный характер и может быть легко использовано в качестве политического инструмента. Несмотря на это, Китай готов поделиться своим взглядом на ответственное поведение в космосе в целях содействия взаимопониманию, расширения консенсуса и внесения вклада в международные усилия по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве.

Ответственное поведение в космосе должно соответствовать следующим принципам.

Во-первых, обеспечение всеобщей и всеобъемлющей безопасности. Все страны должны нести ответственность за поддержание космической безопасности, направляя усилия на построение общего будущего для всего человечества и руководствуясь концепцией общей, всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и устойчивой глобальной безопасности, а также сообщая противостоять факторам, угрожающим космической безопасности, в целях поддержания всеобщей и всеобъемлющей безопасности. Крупным державам следует отказаться от одностороннего мышления, стремления к абсолютному превосходству, абсолютной свободе и односторонней безопасности в космическом пространстве, от стратегического курса на доминирование в космосе и от подходов, нацеленных на обеспечение безопасности одной отдельной страны или небольшой группы стран в ущерб безопасности других стран или даже всего международного

сообщества. Ни одна страна не должна пересекать красную черту конфликта или войны в космическом пространстве. Всем сторонам следует укреплять взаимопонимание и взаимное доверие посредством диалога и избегать конфронтации и неверной оценки ситуации. Особую ответственность в этом отношении несут страны с наиболее развитым космическим потенциалом.

Во-вторых, уважение и соблюдение основных принципов, закрепленных в существующих нормах международного права. Всем странам следует обеспечивать соответствие своего поведения в космосе нормам международного права и принципам, регулирующим международные отношения, которые представляют собой основополагающие нормы ответственного поведения. Всем странам следует руководствоваться целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций, соблюдать Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, Конвенцию о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, и Конвенцию о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, а также добросовестно выполнять свои обязательства по международному праву.

В-третьих, проявление настойчивости в деле предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве. Предотвращение размещения оружия и гонки вооружений в космосе является основополагающим условием обеспечения безопасности космического пространства. Необходимо уделить первоочередное внимание скорейшему проведению переговоров и заключению международного юридически обязывающего документа по контролю над вооружениями в космическом пространстве. Организации Объединенных Наций следует учредить вторую группу правительственных экспертов или рабочую группу открытого состава по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве, в повестку дня которых мог бы быть включен вопрос об ответственном поведении в космосе. Учитывая то, что в рамках Конференции по разоружению пока не удалось достичь соглашения о программе ее работы и приступить к переговорам, можно было бы создать группу технических экспертов для обсуждения таких технических моментов, как определение, сфера применения и проверка осуществления будущего правового документа по контролю над вооружениями в космическом пространстве. В этом отношении положительную роль могли бы сыграть меры по укреплению доверия и обеспечению транспарентности, однако они не должны подменять собой переговоры по договору о контроле над вооружениями в космическом пространстве.

В-четвертых, обеспечение баланса между космической безопасностью и мирным использованием космического пространства. Следует уважать и обеспечивать равные права всех стран на использование космического пространства в мирных целях, особенно интересы развивающихся стран и стран с развивающимся космическим потенциалом, а также расширять соответствующие программы международного обмена и сотрудничества. Мировому сообществу следует поощрять международный обмен, оказание технической помощи и сотрудничество, стремиться обеспечить всеобъемлющий и всеобщий характер выгод от развития космических технологий, а также содействовать мирному использованию космического пространства как мощной движущей силы всеобщего экономического и социального развития. Следует отказаться от идеологической предвзятости, двойных стандартов и односторонних санкций, преодолеть политические разногласия, устранить технические барьеры и избегать злоупотребления такими предложениями, как угроза безопасности, для создания помех мирному использованию космического пространства.

В-пятых, отстаивание принципа многосторонности и поиск всеобъемлющих и скоординированных решений. Мировому сообществу следует оказывать поддержку Организации Объединенных Наций, которая играет центральную роль в качестве основной платформы регулирования космической деятельности, обеспечивать учет принципов широкого участия, справедливости и инклюзивности в соответствующей международной нормотворческой деятельности, добиваться максимально широкого международного консенсуса и избегать ситуаций, когда одни страны навязывают свою волю другим. Каждое соответствующее учреждение Организации Объединенных Наций имеет собственный мандат и круг ведения, а потому при осуществлении координации и сотрудничества необходимо избегать чрезмерного дублирования и путаницы. Главную роль в предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве должна играть Конференция по разоружению. Другие многосторонние платформы, такие как Первый комитет и Четвертый комитет Генеральной Ассамблеи, Комитет по использованию космического пространства в мирных целях и Комиссия по разоружению, могли бы вносить вклад в соответствующие обсуждения в рамках своих мандатов.

Что касается конкретных действий, то Китай призывает все страны принять указанные ниже меры.

Во-первых, поддержать проведение переговоров по договору о контроле над вооружениями в космическом пространстве. Всем странам следует поддерживать основанное на принятии юридически обязательных норм, направленных на недопущение размещения оружия в космическом пространстве и применения или угроз применения любых видов силы против космических объектов. Наличие у страны политической воли для участия в таких переговорах является лучшим доказательством ее искренности в вопросах ответственного поведения.

Во-вторых, прекращение осуществляемых в космическом пространстве действий, провоцирующих конфронтацию и мешающих мирной космической деятельности других стран. Это может принимать такие формы, как приостановка неконтролируемых исследований и разработок и развертывания систем противоракетной обороны, в особенности ракет-перехватчиков космического базирования, прекращение практики несогласованного сближения со спутниками других стран и проведения маневров в непосредственной близости от них и прекращение проводимых в космосе испытаний технологий, представляющих опасность для космических аппаратов других стран.

В-третьих, принятие на добровольной основе мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия. Всем странам следует вести работу по укреплению взаимного доверия и предотвращению просчетов посредством принятия надлежащих и реализуемых мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, которые могли бы осуществляться в дополнение к проведению переговоров о международном юридически обязывающем документе по контролю над вооружениями в космическом пространстве и его заключению. К этим мерам, в частности, относятся: неразмещение оружия в космосе первыми; ведение диалога по космической безопасности и обмен мнениями о национальных космических стратегиях, политике и намерениях; сотрудничество в области предупреждения образования космического мусора, предотвращения столкновения космических объектов, уведомления о планируемых запусках и посещения космических объектов; а также шаги по достижению двусторонних или многосторонних договоренностей и т.д.

В-четвертых, обеспечение долгосрочной устойчивости мирного использования космического пространства. Субъектам космической деятельности следует принять необходимые технические меры для предупреждения образования

космического мусора согласно соответствующим международным правилам. Широкие дискуссии по вопросу о долгосрочной устойчивости мирного использования космического пространства и предупреждению образования космического мусора, проводимые в рамках Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, следует продолжить при обеспечении максимального участия всех соответствующих сторон. При этом следует в полной мере учитывать законные права и особые потребности развивающихся стран.

Политика и практика Китая в области поддержания безопасности космического пространства

Китай неизменно выступает за мирное использование космического пространства и решительно возражает против размещения оружия и гонки вооружений в космосе, а также против распространения вооруженного противостояния на космическое пространство. Китай считает, что исследование и использование космического пространства должно служить экономическому, научному и культурному развитию всех стран и приносить пользу всему человечеству. С этой целью Китай прилагает неустанные усилия по указанным ниже направлениям.

Во-первых, Китай активно содействует инициированию переговоров по вопросу о договоре по контролю над вооружениями в космическом пространстве. На Конференции по разоружению в 2008 году Китай и Россия совместно представили проект договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве и применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов, а в 2014 году представили обновленную версию этого проекта договора, который закладывает хорошую основу для будущих переговоров. С 2007 года Китай выступает соавтором рассматриваемых в Первом комитете Генеральной Ассамблеи резолюций, озаглавленных «Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве», «Дальнейшие практические меры по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве» и «Неразмещение первыми оружия в космосе». По предложению Китая, России и ряда других стран Организация Объединенных Наций в 2017 году создала Группу правительственных экспертов по дальнейшим практическим мерам по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве, две сессии которой состоялись в августе 2018 года и марте 2019 года, а открытые консультации — в январе 2019 года. Хотя Группе не удалось принять субстантивный доклад из-за того, что он был заблокирован Соединенными Штатами, все стороны провели беспрецедентно глубокое и содержательное обсуждение элементов международного юридически обязывающего документа по контролю над вооружениями в космическом пространстве, что подготовило почву для следующего шага в процессе обеспечения контроля над вооружениями в космическом пространстве.

Во-вторых, Китай придает большое значение мерам по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космическом пространстве. Будучи одним из авторов резолюции, озаглавленной «Меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности», Китай принимал активное участие в работе Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности, внес ряд конструктивных предложений и на добровольной основе оказывал всем сторонам поддержку в активном анализе доклада, подготовленного Группой правительственных экспертов в 2013 году, и выполнении изложенных в нем рекомендаций. В 2000, 2006, 2011 и 2016 годах Китай опубликовал аналитические доклады, озаглавленные «Космическая деятельность Китая» (всего таких публикаций вышло четыре), а в 2019 году — аналитический доклад «Национальная оборона Китая в новую эпоху». В этих докладах подробно изложены космическая политика и

план космической деятельности Китая. Китай представляет все необходимую информацию в строгом соответствии с требованиями Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство. В целях укрепления процесса выдачи разрешений на осуществление запусков и регулирования коммерческой деятельности в космосе правительство Китая приняло положение о временных мерах лицензирования гражданских космических проектов. Китай публикует в средствах массовой информации информацию о значимых мероприятиях по запуску космических аппаратов и поддерживает связь и координацию с соответствующими странами и международными организациями.

В-третьих, Китай является активным участником международного сотрудничества в области мирного использования космического пространства. Китай принимает активное участие в работе Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его рабочей группы — так, он сыграл конструктивную роль в принятии преамбулы и 21 руководящего принципа обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. Китай также активно участвует в работе многосторонних форумов, включая Межагентский координационный комитет по космическому мусору, Международную сеть оповещения об астероидах и Консультативную группу по планированию космических миссий, и поддерживает регулярное взаимодействие с соответствующими странами по таким вопросам, как космический мусор и оповещения о риске космических столкновений. В целях обеспечения соответствия своего законодательства международным стандартам правительство Китая подготовило и внедрило требования по предупреждению образования космического мусора и другие стандарты. Китай по собственной инициативе регулярно применяет в отношении разгонных ступеней ракет-носителей меры пассивации, благодаря чему космическая деятельность Китая более не приводит к образованию космического мусора. Китай также активно проводит операции по очистке орбит от отработавших космических аппаратов в форме их утилизации или перевода на орбиту захоронения, с тем чтобы добиться максимальной сохранности орбитальных ресурсов.

В-четвертых, Китай активно участвует в международном космическом обмене и сотрудничестве. Китай заключил более 130 соглашений о космическом сотрудничестве и меморандумов о взаимопонимании с почти 40 странами и международными организациями, предоставляет более чем 10 странам услуги спутниковой связи и способствует международному применению спутниковой навигационной системы «Бэйдоу». Китай организует визиты иностранных официальных лиц и экспертов аэрокосмической отрасли на свои пусковые площадки. Он также активно взаимодействует с другими странами на таких площадках, как Организация Объединенных Наций, Азиатско-Тихоокеанская организация космического сотрудничества и группа БРИКС, в которую входят Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южная Африка. Китай в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций разработал и обнародовал ориентированную на все страны программу научно-космического сотрудничества на своей космической станции. В первом раунде для проведения научных экспериментов на Китайской космической станции было отобрано девять из 17 представленных разными странами проектов, а в установленные сроки будут опубликованы сведения о результатах второго раунда отбора.

Заключение

В космической войне не будет победителей, и допустить ее нельзя ни в коем случае. История гонки ядерных вооружений не должна повториться в космосе. Все страны имеют широкий круг общих интересов в космическом пространстве. Мы должны сохранить космос как новый рубеж сотрудничества и не допустить того, чтобы он стал ареной конкуренции и конфронтации. Китай

готов сотрудничать с другими сторонами и совместно с ними прилагать в космическом пространстве усилия, направленные на построение общего будущего для всего человечества, а также активно искать практические и эффективные решения для устранения угроз космической безопасности, с тем чтобы обеспечить безопасность всего человечества и внести вклад в поддержание мира, безопасности и устойчивости в космическом пространстве.

Китай просит Генерального секретаря учесть мнение Китая в своем субстантивном докладе, подготавливаемом в соответствии с пунктами 5 и 6 резолюции 75/36 Генеральной Ассамблеи, и включить данный документ в свой доклад.

Египет

[Подлинный текст на арабском языке]
[28 апреля 2021 года]

I. Существующие угрозы и потенциальные риски для космических систем, включая угрозы для их безопасности

1. Угрозы для космического сегмента космических систем

а) Виды угроз для космического сегмента

- Преднамеренное и полное уничтожение космических объектов.
- Преднамеренная фрагментация космических объектов.
- Использование оружия направленной энергии для вывода из строя электронного оборудования космических объектов.

б) Причины возникновения угроз для космического сегмента

- В настоящее время размещение оружия и гонка вооружений в космическом пространстве относятся к числу наиболее серьезных источников угрозы разрушения или фрагментации космических систем, а гонка вооружений больше не является исключительной прерогативой технологически развитых государств; более того, порождаемые ею проблемы бросают мрачную тень на развивающиеся космические державы. Великие державы могут использовать оружие, размещенное ими в космосе, в ходе межгосударственных вооруженных конфликтов, что ставит под угрозу международный мир и безопасность.
- Орбитальный мусор угрожает физической целостности космического сегмента. Увеличение числа объектов и фрагментов мусора может привести к тому, что в результате столкновения с мусором космические объекты будут либо уничтожены, либо полностью или частично выведены из строя.
- Неупорядоченность движения космических объектов может привести к столкновениям между ними. Их движение не регулируется никакими централизованными механизмами или органами наподобие Международного союза электросвязи — органа, регулирующего распределение радиочастотного спектра в целях недопущения взаимных помех. Кроме того, имеющиеся сейчас в открытом доступе документы не имеют достаточной глубины проработки, которая позволила бы обеспечить эффективный контроль за движением космических объектов. Эта ситуация представляет собой серьезное препятствие и угрозу для способности стран, которые

недавно вошли в клуб космических держав, определять подходящие орбиты для спутников, которые запускаются в мирных целях, в том числе в целях развития.

- Поскольку некоторые космические аппараты оснащены ядерными энергетическими установками, в случае их повреждения или утечки радиации в космическом пространстве может быть нанесен ущерб находящимся поблизости объектам.

2. Угрозы для наземного сегмента космических систем

а) Виды угроз для наземного сегмента

- Преднамеренный вывод из строя или уничтожение наземных приемных станций.
- Применение энергетического оружия для уничтожения наземной космической инфраструктуры.
- Совершение кибератак для кражи данных с наземных станций.

б) Причины возникновения угроз для наземного сегмента

- Террористические акты на наземный сегмент.
- Попытки ряда государств, которые не могут развивать космический потенциал, незаконно получить информацию о космических системах путем кражи данных с наземных станций или взлома соответствующих баз данных.

3. Угрозы для каналов связи между космическим и наземным сегментами

а) Виды угроз для каналов связи

- Прослушивание.
- Помехи и сбои в работе.
- Помехи в частотных диапазонах спутников, находящихся в непосредственной близости друг от друга.

б) Причины угроз возникновения для каналов связи

- Некоторые государства стремятся нанести ущерб космическим системам других государств путем прерывания, нарушения или глушения сигналов связи между наземными и космическими системами.

II. Шаги и действия, которые могут быть определены как ответственное или безответственное поведение или которые представляют собой угрозу, а также их потенциальные последствия для международной безопасности

1. Разница между ответственным и безответственным поведением

- Критерием различия между ответственным и безответственным поведением государств в космосе служит то, насколько их поведение или деятельность соответствуют нормам международного права, Уставу Организации Объединенных Наций и согласованной практике, связанной с сохранением

космического пространства в качестве безопасной, стабильной и устойчивой среды, где нет места гонке вооружений и конфликтам.

- Все действия, угрожающие космическим и наземным сегментам и вышеупомянутым каналам связи между этими сегментами, могут быть расценены как безответственное поведение государств в космическом пространстве.

2. Потенциальные последствия безответственного поведения для международной безопасности

Безответственные действия имеют множество негативных последствий для международного сообщества, включая следующие:

- политические конфликты, возникающие из-за конкуренции за космические ресурсы;
- эскалация гонки вооружений и возрастание риска применения силы в космическом пространстве;
- отсутствие или снижение уровня доверия между государствами и как следствие — подрыв перспектив использования космического пространства в мирных целях;
- стремление стран активнее использовать спутники двойного назначения в нарушение международных правил и практики.

3. Предлагаемые пути расширения применения правил, норм и принципов ответственного поведения и ограничения риска возникновения недоразумений и неверной оценки намерений в космическом пространстве

- Государства должны взять на себя обязательство предоставлять полные и точные данные о следующем:
 - орбиты и сроки эксплуатации их космических объектов, в частности посредством регистрации этих объектов в Комитете Организации Объединенных Наций по использованию космического пространства в мирных целях.
 - радиочастоты, используемые их космическими объектами, в частности посредством регистрации этих частот в Международном союзе электросвязи.
- Государства, владеющие сетями космического наблюдения и контроля, должны взять на себя обязательство публиковать точные данные о космических объектах.
- Необходимо разработать международный договор или соглашение о предотвращении и криминализации применения наступательного оружия в отношении космического и наземного сегментов, с тем чтобы дополнить предыдущие соглашения по этому вопросу или обновить существующие соглашения с учетом достижений в области космоса.
- Необходимо разработать имеющие обязательную юридическую силу протоколы и правила, закрепляющие принципы регулирования космической деятельности государств, которые будут применяться до тех пор, пока не будет заключено всеобъемлющее и юридически обязывающее соглашение по этому вопросу.

- Необходимо сформировать международную рабочую группу для разработки стандартизированного глоссария технических и специализированных терминов для космической области, в частности концепции ответственного поведения государств, с тем чтобы руководствоваться ими при подготовке любых рабочих документов, относящихся к международным, региональным или субрегиональным соглашениям, договорам и правилам поведения, как это было сделано в отношении терминологии разоружения (применительно к обычному, ядерному, химическому и биологическому оружию, а также к видам оружия, не относящимся к обычным вооружениям).
- Особое внимание следует уделять дополнительным мерам по повышению прозрачности и укреплению доверия, таким как направление уведомлений перед запуском и применение Руководящих принципов Комитета по предупреждению образования космического мусора.

Финляндия

[30 апреля 2021 года]

Финляндия приветствует возможность представить материал для доклада Генерального секретаря, представляемого во исполнение резолюции 75/36 Генеральной Ассамблеи об уменьшении космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения. Финляндия также присоединяется к позициям, выраженным в материале Европейского союза.

Финляндия приветствует международные усилия по решению проблем безопасности космического пространства. Мы поддерживаем усилия, направленные на углубление общего понимания международным сообществом принципов уменьшения угроз и снижения рисков для космической безопасности, стимулирования ответственного поведения в космосе и снижения риска недопонимания и просчетов в космической деятельности. Движимые этими представлениями, мы с готовностью поддерживали резолюцию 75/36 и намерены участвовать в работе по ее осуществлению.

Финляндия сохраняет неизменную приверженность мирному использованию космического пространства, основанному на международном праве, и предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве. Мы будем и впредь содействовать сохранению безопасной, мирной и устойчивой космической среды; мы также приветствуем прогресс, достигнутый в рамках Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и увенчавшийся принятием Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, а также связанную с этим будущую работу.

Мы считаем космическое пространство общим наследием, которое должно использоваться на благо всех, и полагаем, что вся космическая деятельность должна осуществляться в соответствии с наивысшими стандартами должной осмотрительности и при полном обеспечении безопасности, сохранности и целостности космических объектов.

В современном мире, все больше и больше зависящем от космических средств, космические системы представляют собой жизненно необходимую часть международной и национальной инфраструктуры. Это создает для всех государств независимо от того, располагают или нет они космическим потенциалом, мощный стимул к проработке вопросов, касающихся уменьшения космических угроз.

Первый финский спутник был запущен в 2017 году, а в настоящее время не орбите находятся 11 финских спутников: два принадлежат научным учреждениям и девять — коммерческим операторам. В 2018 году Финляндия приняла национальный закон, регулирующий космическую деятельность. Он распространяется на космическую деятельность, осуществляемую на территории Финляндии, и на деятельность финских граждан и зарегистрированных в Финляндии юридических лиц. В частности, он предусматривает, что космическая деятельность должна осуществляться технически безопасным и экологически устойчивым способом, обеспечивающим рациональное использование космического пространства. Операторы должны стремиться к тому, чтобы их деятельность не приводила к образованию космического мусора. В законе также содержатся положения о регистрации космических аппаратов в национальном реестре космических объектов. Кроме того, информация обо всех финских космических объектах доводится до сведения Генерального секретаря, что еще больше способствует повышению прозрачности, предсказуемости и подотчетности.

В условиях растущей перегруженности космического пространства возрастает риск недопонимания и просчетов, ведущих к непреднамеренной эскалации. В то же время действия на Земле и в киберпространстве могут непосредственно влиять на системы, размещенные в космосе, подрывая оказание важнейших космических услуг. Таким образом, необходимо активизировать усилия по обеспечению безопасности космического пространства.

Необходимо как можно скорее принять меры по активизации обмена информацией, повышению прозрачности и укреплению доверия в космической сфере. Кроме того, существует насущная необходимость в углублении понимания космических угроз, а также в достижении консенсуса в вопросе о том, какие виды поведения усиливают напряженность и подстегивают конкуренцию между государствами. Взаимосвязанность объектов космического и наземного базирования требует внимательного учета взаимодействия космического и земного пространств и взвешенного подхода к совершению действий как в космосе, так и на Земле. Эти аспекты безопасности космического пространства должны рассматриваться в контексте деятельности Организации Объединенных Наций по разоружению.

Учитывая сложность космической сферы и характерное для космических систем двойное назначение, мы считаем, что поведенческий подход — это лучший способ добиться успеха. Установление принципов ответственного поведения в космическом пространстве, как это предлагается в резолюции 75/36, служило бы цели предотвращения недоразумений и просчетов и тем самым способствовало бы снижению риска непреднамеренной эскалации.

При определении характера и статуса этих согласованных принципов государства могли бы извлечь пользу из результатов работы, которую последовательно осуществляла Группа правительственных экспертов по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности, в том числе из доклада Группы за 2015 год.

На наш взгляд, в ходе предстоящей работы следовало бы более глубоко изучить следующие темы:

а) **повышение прозрачности и активизация обмена информацией.** Учреждение национальных контактных центров для координации действий и урегулирования конфликтов, а также разработка консультационных механизмов и передовых методов в поддержку обеспечения прозрачности и обмена информацией; публикация и совместное использование информации о национальных

стратегиях и доктринах на тему безопасности космического пространства; и обмен данными о фактической обстановке;

b) укрепление существующих механизмов регулирования космического пространства. Поощрение участия государств в договорах Организации Объединенных Наций по космосу, укрепление других существующих механизмов, регламентирующих космическую деятельность, таких как Гаагский кодекс поведения, и активизация усилий по их выполнению.

Невмешательство в управление космическими системами: обязательство не вмешиваться с помощью кибернетических или других средств в управление космическими системами, в предоставлении важнейших космических услуг или в работу размещенных в космосе систем связи или передачи данных.

Предотвращение образования космического мусора: согласование обязательства всех государств избегать преднамеренного создания космического мусора.

Одной из ключевых задач должна быть работа по повышению прозрачности и активизации обмена информацией, поскольку она помогла бы повысить осведомленность об обстановке в космосе, тем самым облегчая проверку и отслеживание действий в космосе.

Кроме того, необходимо дополнительно обсудить вопросы гибридных угроз в контексте космической деятельности. Космические средства могут использоваться в рамках сценария гибридной агрессии, например для умышленного подрыва оказания основных услуг в целях использования социальных последствий этих действий во враждебных политических целях.

Наконец, эффективным средством предотвращения космических угроз и борьбы с уязвимостью, проистекающей из космического пространства, могут служить новые и новейшие технологии. Для получения максимальной пользы от этих технологий необходимы скоординированные усилия не только государственных субъектов, но и других соответствующих заинтересованных сторон, включая промышленность, научно-исследовательские учреждения и неправительственные организации. Укрепление многосторонних партнерских отношений станет незаменимым инструментом укрепления безопасности в такой сложной области взаимодействия, как космическое пространство.

Франция

[Подлинный текст на французском языке]
[3 мая 2021 года]

Франция, выступившая одним из разработчиков и соавторов резолюции 75/36 Генеральной Ассамблеи, полностью поддерживает международную дискуссию о разработке норм, правил и принципов ответственного поведения в космосе.

Сегодня международное сообщество испытывает насущную потребность в инструментах, которые позволили бы обеспечить мирное использование космоса и свободный доступ к нему для всех, а также ограничили бы риски дестабилизации ситуации и возникновения конфликтов в космосе. Однако несмотря на предыдущие усилия, приложенные в целях предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве в рамках Конференции по разоружению и в рамках Группы правительственных экспертов по дальнейшим практическим мерам по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве, выдвинутые предложения не получили широкой поддержки и не привели к принятию

решений, в результате чего проводимая работа зашла в тупик. В связи с этим сегодня необходимо дать начало новому и инклюзивному процессу, который позволит добиться конкретного, реального и незамедлительного укрепления космической безопасности и уменьшить угрозы и риски недопонимания в космосе.

В этой связи подход, основанный на потенциале и предусматривающий запрет определенных классов систем, не представляется ни актуальным, ни эффективным. Это обусловлено тем, что сегодня значительная часть космических средств имеет двойное назначение, что затрудняет проведение различия между военными и гражданскими и между наступательными и оборонительными средствами и, в конечном счете, принятие решения о том, какие именно средства и системы следует запретить. В более широком плане Франция напоминает о трудности определения того, что является оружием в космосе, поскольку любой космический объект может использоваться в качестве оружия (например, спутники-камикадзе). Кроме того, в наступательных целях могут использоваться определенные средства, необходимые для обеспечения свободного и реального доступа к космическому пространству, например средства орбитального обслуживания и активного удаления мусора.

На сегодняшний день наиболее подходящим для прагматичного и немедленного укрепления космической безопасности представляется поведенческий подход, поскольку он позволит уменьшить риск недопонимания и разногласий в космосе. Этот подход, направленный на регулирование некоторых видов деятельности в целях предотвращения их восприятия в качестве агрессии, имеет целью снизить дестабилизирующий потенциал такой деятельности и уменьшить опасность возникновения конфликтов и эскалации напряженности в космосе. Кроме того, такой подход, в основе которого лежит воздействие поведения на космические системы, окружающую среду или население, является более устойчивым, поскольку он не устареет в результате дальнейшего развития технологий.

I. Значение космоса для повседневной жизни современного человека и для экономики, а также соображения безопасности, связанные с растущей уязвимостью общества перед космическими угрозами

1. Роль космического потенциала в нашей жизни и наших обществах

Современные общества, экономика и образ жизни в значительной степени зависят от космической отрасли и ее потенциала. Спутниковые системы, предназначенные для определения местоположения и навигации (например, Глобальная система позиционирования (GPS) или Европейская спутниковая навигационная система («Галилео»)), позволяют синхронизировать банковские и биржевые системы и распределение энергии, определять местонахождение любого типа транспортных средств и перемещаться по всей планете, а также обеспечивают надлежащую работу спасательных и аварийных служб. Средства наблюдения за планетой Земля позволяют прогнозировать погоду, предотвращать стихийные бедствия и отслеживать климатические и экологические изменения, что особенно важно в свете того, что в будущем эти явления участвуют в результате изменения климата. Кроме того, космические средства, задействованные в телекоммуникационной сфере, являются частью инфраструктуры, обеспечивающей доступ к телевизионным и телефонным сетям и к Интернету в так называемых «мертвых» зонах, в результате чего сокращается цифровой разрыв. Использование спутниковых данных растет одновременно с нашей зависимостью от них,

так как на эти данные опираются все новые технологии (в частности, доступ к Интернету, телемедицина и автоматически управляемые транспортные средства и т. д.).

Космос также имеет стратегическую значимость для военной сферы и обеспечения оперативно-тактической поддержки операций. В частности, средства наблюдения за планетой Земля, средства спутниковой связи, а также спутниковые средства навигации и синхронизации необходимы для независимой оценки ситуации, принятия решений и осуществления деятельности на национальном уровне. В условиях возрождения ядерной угрозы и серьезных кризисов в сфере распространения (Корейская Народно-Демократическая Республика и Исламская Республика Иран) ключевое значение для защиты нашей национальной безопасности имеет также контроль космического пространства, в частности с помощью космических систем раннего обнаружения, помогающих отслеживать ситуацию в сфере распространения и отслеживать пуски баллистических ракет. Наконец, космический потенциал, наряду с другими средствами, играет важную роль в наблюдении за морским пространством, обеспечивая возможности для автоматического обнаружения.

2. Ухудшение стратегической обстановки и рост космических угроз

На сегодняшний день число объектов, выведенных на космическую орбиту, значительно увеличилось, что порождает ряд рисков, в первую очередь риск столкновений. Этот риск связан в первую очередь с огромным числом космических объектов: в космосе насчитывается около 900 000 фрагментов мусора размером более 1 см, образовавшихся в результате пусков, аварий, износа материалов и разрушения (иногда преднамеренного) объектов на орбите. При столкновении фрагменты мусора размером менее 1 см могут нанести ущерб действующему спутнику, подорвав его функциональность и нарушив нормальную работу его систем, фрагменты размером от 1 до 10 см способны вывести из строя или даже полностью уничтожить действующий спутник, а фрагменты размером более 10 см (которых на орбите насчитывается около 35 000) могут не только уничтожить спутник, но и образовать в случае столкновения тысячи других фрагментов. Очевидно, что риск столкновения особенно велик вследствие того, что эти фрагменты инертны и ими нельзя управлять с целью избежать столкновения. Вопросы удаления мусора и снижения рисков столкновения обсуждаются в рамках Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и Межагентского координационного комитета по космическому мусору. Вместе с тем сегодня не существует международного механизма, направленного на предотвращение преднамеренного производства космического мусора. При этом важно отметить, что преднамеренное уничтожение объектов, например в результате испытаний противоспутникового оружия, проведенных Китаем в 2007 году, и случайные столкновения (столкновение одного из спутников системы «Иридиум» и вышедшего из строя спутника «Космос» в 2009 году) значительно увеличили количество орбитального мусора.

Риск столкновений и перегруженность космоса обусловлены также увеличением числа находящихся на орбите активных спутников, которых сегодня насчитывается более 3300 и становится все больше вследствие развития новых технологий и возрастающей популярности экономических моделей в русле концепции «нового космоса». Рост числа объектов, выведенных на космическую орбиту, не только повышает риск столкновения спутников, но и усиливает вероятность создания ими непреднамеренных помех.

Сегодня мы наблюдаем также ухудшение стратегической обстановки, в частности обострение военного соперничества между крупными державами во

всех областях, в том числе в космосе. Возвращение к логике и стратегиям силового регулирования, пересмотр архитектуры безопасности и принципов контроля над вооружениями, а также затяжные кризисы в области распространения способствуют ухудшению стратегической обстановки, в том числе в космосе. Испытания противоспутникового оружия, несогласованные сближения со спутниками других стран, создание помех и появление различных стратегий достижения превосходства в космосе отражают усиление стратегической конкуренции и могут увеличить риск недопонимания, играть дестабилизирующую роль и вызвать рост напряженности в космосе. В то же время государства все сильнее зависят от космической среды как с социально-экономической точки зрения, так и с точки зрения защиты своих оборонных интересов, что делает их более уязвимыми. Для уменьшения своей уязвимости они стремятся к разработке новых инструментов и средств, что может спровоцировать соревнование по наращиванию космического потенциала. В настоящее время некоторые державы разрабатывают новые системы, призванные обезопасить их космические средства и обеспечить защиту от возможных атак, позволяя себе при этом совершать недружественные или агрессивные действия.

Космос — это сфера, где в основном используются системы двойного назначения и где в силу естественных причин сложно обеспечить ситуационную осведомленность. Трудность проведения различия между гражданскими и военными космическими объектами усиливает неопределенность и нестабильность. Как и в некоторых других сферах, например в киберпространстве, трудность регистрации определенных действий и выявления их источника увеличивает риск неверного толкования и недопонимания. На практике даже крупным космическим державам крайне сложно отслеживать все происходящие в космосе события, предсказывать риски и угрозы, с которыми они могут столкнуться, а также определять, скрываются ли за тем или иным поведением агрессивные намерения. Так, на первый взгляд трудно отличить безобидный маневр спутника, связанный с выполнением поставленной задачи и приведший к случайному столкновению или глушению сигнала, от маневра, направленного на умышленное причинение вреда. Эта трудность, усугубляемая активным использованием космической среды с двойной целью, создает значительный риск эскалации напряженности или вспышки конфликта в космосе.

II. Определение характеристик ответственных, безответственных или угрожающих действий с учетом их последствий и влияния на международную безопасность

- *Поведение, которое приводит или может привести к уничтожению спутников и создает повышенный риск нанесения ущерба космической среде в частности преднамеренные действия*, такие как испытания противоспутниковых ракет, способные привести к образованию долговечного мусора и поставить под угрозу свободу доступа к космосу и свободу его использования. Эти космические угрозы могут исходить от противоспутниковых средств наземного или орбитального базирования. Запуск таких ракет легко отследить в том случае, когда он осуществляется с Земли.
- *Поведение, приводящее к сбоям в работе космических систем и включающее совершение действий с Земли или в космосе*. Некоторые действия, такие как ослепление оптических систем, использование мощных лазеров и сверхмощных генераторов СВЧ-лучей, глушение каналов связи и кибератаки, могут осуществляться как с Земли, так и из космоса. Другие действия обычно осуществляются из космоса; их субъекты гораздо труднее определить, и их можно спутать с неагрессивными действиями. На этом

фоне сближение и выполнение маневров на близком расстоянии могут быть расценены как угроза, поскольку во время приближения чужого объекта государство не может знать, какие намерения стоят за его маневром и является ли его целью помешать работе спутника, уничтожить его или свести его с орбиты, например под видом активного удаления мусора.

- *Поведение, которое может создать риск для безопасности людей и имущества.* Пуски противоспутниковых ракет, генерирование оптических и радиочастотных помех, захват (дезориентация) или кибератаки, в случае их использования против некоторых видов космических систем, могут создавать риск для безопасности имущества и людей, например приводить к сбоям систем воздушной навигации и столкновению судов (в случае нарушения работы систем спутниковой навигации), а также препятствовать работе спасательных и аварийных служб и прогнозированию некоторых стихийных бедствий и погодных явлений.

III. Предлагаемые нормы, правила и принципы поведения

Франция предлагает установить прагматичные, вступающие в силу с момента принятия и не имеющие обязательной юридической силы нормы, которые представляли бы собой своего рода «руководство для пользователей». Таким образом, эти нормы не повлекут за собой изменения применимого международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций и право на самооборону.

При определении характера, духа и статуса этих норм поведения можно было бы опираться на формулировку, предложенную в докладе Группы правительственных экспертов по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности за 2015 год, в котором говорится следующее: «Принятие добровольных и необязательных норм ответственного поведения государств может привести к снижению угрозы международному миру, безопасности и стабильности. В соответствии с этим такие нормы не предусматривают ограничения или запрета действий, согласующихся с нормами международного права. Эти нормы отражают ожидания международного сообщества, определяют стандарты ответственного поведения и позволяют международному сообществу давать оценку действиям и намерениям государств».

Франция предлагает проработать в первую очередь нормы, касающиеся следующих трех видов поведения: а) преднамеренные действия, способные оказать значительное воздействие на космическую среду; b) действия, которые могут привести к возникновению недопонимания; и c) действия, которые могут создать риск для безопасности людей и имущества.

а) Нормы в отношении преднамеренных действий, способных оказать значительное воздействие на космическую среду

В этой связи Франция выступает за принятие следующих двух норм поведения:

- i) государствам следует воздерживаться от преднамеренного или осознанного производства долговечного космического мусора;
- ii) государствам следует избегать преднамеренных действий по созданию мусора или по крайней мере сводить их к минимуму.

b) Нормы в отношении действий, сопряженных с повышенным риском недопонимания, к которым могли бы быть применены мера по укреплению доверия и обеспечению транспарентности

Поскольку ожидается, что в ближайшие годы случаи несогласованного сближения спутников и проведения маневров в непосредственной близости от них учащаются, этот вопрос следует рассмотреть в приоритетном порядке, так как это поможет снизить риск недопонимания и неверной интерпретации намерений в космосе и будет способствовать реализации возможностей, создаваемых объединением космического потенциала (например, для осуществления орбитального обслуживания и активного удаления мусора).

Операции, предусматривающие сближение, включая активное удаление мусора, создают серьезные риски для космических объектов, в отношении которых осуществляется такое сближение. В отсутствие предварительного согласия затронутой стороны такие маневры при определенных обстоятельствах могут быть истолкованы ею как враждебные действия, направленные на уничтожение принадлежащего ей космического объекта, в отношении которого осуществляется сближение или инспекция, или на лишение ее контроля над этим объектом.

По этой причине Франция считает, что операции сближения должны осуществляться с предварительного и однозначно выраженного согласия соответствующего государства.

Можно было бы также изучить возможность разработки норм, регулирующих проведение маневров в непосредственной близости от космических объектов, хотя этот вид деятельности представляется более трудным для регулирования, чем сближение.

c) Нормы в отношении действий, создающих риск для безопасности людей и имущества

Франция выступает за создание рамок регулирования двух особо опасных видов действий, создающих помехи для космических объектов: действий, способных привести к необратимой потере контроля над космическим объектом или к прекращению его функционирования; и действий, создающих риск для безопасности людей и имущества.

d) Прочие меры по укреплению доверия и обеспечению транспарентности, позволяющие более оптимально и ответственно использовать космическое пространство

Государства могли бы принять следующие меры:

- осуществлять обмен каталогами орбитальных данных в целях демонстрации своей готовности к обеспечению транспарентности. Этот шаг является неременным условием введения в действие системы оповещения о сближении, предотвращения столкновений на орбите и, наконец, повышения информированности о разрушении космических объектов и утрате контроля над ними;
- принимать и осуществлять надлежащие меры для обеспечения ответственного поведения негосударственных национальных субъектов космической деятельности в космическом пространстве. Государства не должны сознательно допускать того, чтобы космические объекты, находящиеся под их юрисдикцией, совершали безответственные или угрожающие действия или чтобы их территория или объекты использовались для совершения таких действий в отношении космических объектов;

- предусмотреть подписание и ратификацию соответствующих договоров или присоединение к ним в качестве меры укрепления доверия;
- в целях обеспечения транспарентности предоставлять широкой общественности информацию о своих космических доктринах, программах или стратегиях, в том числе в рамках соответствующих форумов, таких как Конференция по разоружению;
- и наконец, создать двусторонние или многосторонние сети координационных центров, консультационные структуры и механизмы урегулирования конфликтов по типу аналогичных сетей, структур и механизмов, созданных для обслуживания других областей человеческой деятельности, с тем чтобы снизить риск обострения напряженности и возникновения конфликтов в космическом пространстве.

Германия

[30 апреля 2021 года]

В своей резолюции [75/36](#) об уменьшении космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения Генеральная Ассамблея рекомендует государствам-членам изучить потенциальные угрозы и риски безопасности космических систем и поделиться своими идеями в отношении дальнейшей разработки норм, правил и принципов ответственного поведения в космическом пространстве с Генеральным секретарем, который представит Ассамблее на ее предстоящей сессии субстантивный доклад. Настоящий документ представляет собой национальный вклад Германии и содержит наши представления об угрозах и рисках безопасности, действиях, которые могут считаться безответственными или угрожающими, а также первоначальные идеи о принципах ответственного поведения.

1. Почему космос важен для всех нас: растущая актуальность безопасности космического пространства

Космические средства и оказываемые с их помощью услуги играют беспрецедентную роль как в поддержке определенного образа жизни людей, так и в обеспечении процветания и безопасности государств и защиты их национальных интересов. Услуги и прикладные системы, опирающиеся на космические технологии, являются движущей силой научно-технического и социально-экономического развития. Германия, как и большинство других государств, все больше зависит от космического пространства.

Спутниковая связь обеспечивает доступ к телевидению, мобильной связи и Интернету по всему миру, в частности в районах, которые не подключены к аналогичным наземным кабельным инфраструктурам. Навигационная поддержка наземных, морских и воздушных транспортных средств зависит от бесперебойной работы сервисов позиционирования, навигации и синхронизации (PNT), получающих сигналы из космоса, таких как Глобальная система позиционирования (GPS), «Галилео», «ГЛОНАСС» или «Бэйдоу», которые также позволяют синхронизировать распределение энергии, международные информационные и телекоммуникационные сети и глобальную банковскую систему. Спутники наблюдения Земли обеспечивают сбор данных для прогнозов погоды, создания топографических и иных видов карт и мониторинга экологических и климатических изменений.

Кроме того, космическая наука и техника играют определенную роль в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Они вносят важнейший вклад в оптимизацию устойчивого использования природных ресурсов, помогают уточнить сроки сбора урожая, отслеживать качество воды и воздуха и осуществлять городское планирование, на них основано предоставление услуг в сферах здравоохранения и образования удаленным и изолированным общинам. Космические системы обеспечивают раннее оповещение о надвигающихся стихийных бедствиях и позволяют координировать оказание неотложной помощи пострадавшим от них районам. Во многих случаях от спутниковой связи и навигации зависит бесперебойная работа полиции и аварийно-спасательных служб. Такие программы, как Платформа Организации Объединенных Наций по использованию космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования и Международная хартия «Космос и глобальные катастрофы», предоставляют органам власти, особенно в странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах, возможность доступа к таким космическим услугам и их использованию. В нашем глобализованном и интегрированном мире надежное и безопасное предоставление космических услуг важно для всех людей и всех государств.

Кроме того, растет значение космического пространства для безопасности и защиты национальных интересов. Космические услуги — от наблюдения Земли до космической связи — являются ключом к безопасному и успешному проведению операций и играют решающую роль на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях. Беспрепятственное предоставление основанных на использовании космоса услуг, в частности по сбору разведанных и раннему оповещению, а также обеспечиваемая за счет космоса бесперебойная связь и услуги позиционирования, навигации и синхронизации имеют важнейшее значение для оценки рисков и угроз национальной безопасности и реагирования на них, регулирования кризисов и проведения военных операций.

Использование космоса и, соответственно, количество действующих спутников и обломков растет ускоренными темпами, в результате чего увеличивается риск столкновения. Запуск мега-созвездий спутников позволит повысить качество услуг Интернета и значительно улучшит связь и возможности подключения. В то же время резкое увеличение числа спутников еще больше перегружает космос. Все это побудило международное сообщество более предметно рассмотреть различные аспекты безопасности космического пространства. Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора (2007 год) Комитета по использованию космического пространства в мирных целях направлены на сокращение образования космического мусора, а Руководящие принципы Комитета по обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности (2019 год) включают руководство по взаимному обмену информацией, регистрации космических объектов и предупреждению о столкновениях. В настоящее время прилагаются усилия по дальнейшему изучению возможной рамочной основы регулирования космического движения. Они призваны обеспечить безопасность и устойчивость космического пространства для текущего и будущего использования. Вместе с тем они не направлены конкретно на устранение возникающих рисков в области безопасности и угроз для космических систем. Существующая нормативно-правовая база недостаточна для устранения угроз и рисков для безопасности и стабильности в космическом пространстве и в связанных с ним сферах.

Растущая зависимость не только гражданского, но и военного сектора от космических систем и услуг ведет к росту значимости космоса для безопасности, стабильности и обороны. Из-за своей незащищенности и высокой уязвимости космические средства и инфраструктура могут стать мишенью в будущих конфликтах. Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве и

предупреждение распространения конфликтов на космическое пространство в долгосрочной перспективе будут важнейшим условием укрепления международной безопасности и стабильности, а также обеспечения использования космической среды в мирных целях. Схожим образом, приоритетной задачей для всех государств должно стать предотвращение недопониманий в отношении угроз в космическом пространстве.

Германия с глубокой озабоченностью наблюдает за разработкой и испытаниями противокосмического оружия, угрожающего важнейшим гражданским и военным космическим системам и службам. Реальные или предполагаемые угрозы космическим системам порождают высокий риск неправильного восприятия и нежелательной эскалации. Кроме того, некоторые гражданские космические технологии, разработанные в целях устойчивого использования космоса, в частности предназначенные для активного удаления мусора, могут восприниматься в качестве угроз, если не сообщать о них и не давать должные объяснения.

Космос — это всеобщее достояние, которое должно использоваться на благо и в интересах всего человечества. По мере увеличения числа и повышения качества благ, получаемых от космической деятельности, все большее значение приобретает сохранение свободного доступа всех государств к космическому пространству. Дестабилизация космической среды и снижение безопасности космического пространства влекут за собой негативные последствия для всех государств, зависящих от космических услуг. Поэтому угрозы и риски для космических систем, а также меры по их смягчению и уменьшению должны рассматриваться на международном уровне. Первым практическим шагом в этом направлении станет согласование норм, правил и принципов ответственного поведения.

2. Угрозы и риски в области безопасности космических систем

Обеспечение безопасного и надежного доступа к космосу и его безопасного и рачительного использования, а также сохранение устойчивой, мирной и свободной от конфликтов космической среды отвечает общим интересам всего человечества. Однако риски в области безопасности и угрозы, которым подвергается наша ключевая космическая инфраструктура, растут и пока не встречают эффективного противодействия в рамках международных структур. Поскольку многие космические системы являются средствами двойного назначения, а границы между гражданским и военным использованием космического пространства весьма размыты, мы посвятили нижеследующие разделы реальным или предполагаемым угрозам безопасности и стабильности в космосе.

а) Что препятствует безопасному и устойчивому доступу к космическому пространству и его безопасному и рачительному использованию?

С точки зрения безопасности можно выделить ряд преднамеренных действий, подрывающих беспрепятственный доступ к космическому пространству и его свободное использование, среди которых в первую очередь выделяются такие, которые могут прямо или косвенно, фактически или потенциально иметь следующие последствия:

- уничтожение или необратимое повреждение спутника: в то время как подобные действия, когда они уже стали свершившимся фактом, могут быть расценены как международно-противоправные деяния, мы считаем, что любое действие, которое потенциально может привести к таким же результатам, например маневры, которые ставят спутник под угрозу, значительно увеличивает риск ошибочной интерпретации, подрывает общую

стабильность в космосе и может привести к дальнейшей эскалации и конфликту в космосе;

- потеря контроля над спутником: хотя поведение, приводящее к утрате оператором контроля над спутником, сразу может не нанести необратимого ущерба, оно значительно повышает риск столкновений, необратимого повреждения пострадавшего спутника или других спутников и, соответственно, образования мусора, что ведет к ухудшению состояния космической среды в целом;
- невозможность оказания или снижение качества важнейших космических услуг, оказываемых населению: поведение, подрывающее оказание жизненно важных космических услуг, может привести к самым печальным последствиям, например к потере человеческих жизней или повреждению имущества, поскольку многие виды гражданской деятельности, в частности судоходство и авиация, зависят от бесперебойного предоставления услуг спутниковой связи и стабильной работы сервисов позиционирования, навигации и синхронизации;
- нарушение или ухудшение контроля над спутниками и управления ими, функций раннего оповещения и функций командования и управления ядерными объектами, а также сбой сигналов для сервисов позиционирования, навигации и синхронизации влечет за собой существенный риск ошибочной интерпретации и нежелательной эскалации;
- предотвратимое создание космического мусора в результате преднамеренных действий или небрежности.

Любые действия, операции или меры, которые намеренно приводят к вышеописанным последствиям и в силу этого препятствуют свободному доступу к космическому пространству и космическим средствам и их свободному использованию, будут восприниматься как угроза стабильности и безопасности и создают риск просчетов и нежелательной эскалации.

b) Противокосмический потенциал и опасения, связанные с его двойным назначением

Противокосмический потенциал

Самую большую угрозу безопасности и стабильности космического пространства представляет использование (или угроза использования) противокосмического потенциала в целях, выходящих за рамки обороны. Важно подчеркнуть, что именно сочетание потенциал плюс поведение несет угрозу и подрывает стабильность.

К сожалению, с возрастанием значимости космического пространства для безопасности и обороны растут и стимулы к развитию противокосмического потенциала. Сочетание таких факторов, как стремительное развитие технологий, увеличение числа субъектов, обладающих космическим потенциалом, и низкий уровень доверия побуждает государства прилагать усилия для наращивания противокосмического потенциала, к обладанию которым сегодня стремится все больше стран, с тем чтобы укрепить свою военную мощь и национальную безопасность.

Противокосмическая деятельность охватывает широкий спектр действий, а именно нападения или враждебные действия, операции и маневры, как проводимые в космическом пространстве, так и осуществляемые с Земли в отношении космоса и из космоса в отношении Земли. Средства противокосмического потенциала можно разделить на следующие категории:

а) **кинетические противоспутниковые средства прямого перехвата наземного/воздушного/морского базирования:** в число основных проблем, вызывающих нашу озабоченность, входит стремительное наращивание потенциала противоспутниковых средств прямого перехвата. Попадание таких ракет наземного, воздушного или морского базирования в спутник или взрыв их боеголовок в непосредственной близости от него может привести к кинетическому разрушению спутника и создать большое количество обломков, которые могут повредить другие спутники на той же орбите;

б) **кинетические орбитальные противоспутниковые системы:** не меньшее беспокойство вызывает распространение и использование орбитальных противоспутниковых систем, которые представляют собой спутники или способные приближаться к цели устройства орбитального базирования, предназначенные для уничтожения других спутников. Среди них насчитывается несколько видов: спутники-камикадзе, предназначенные для уничтожения других спутников силой прямого кинетического удара, спутники, оснащенные роботизированными манипуляторами, предназначенными для нанесения урона другому спутнику, и спутники, способные обстреливать другие спутники. Для боевого применения некоторых таких устройств требуется провести маневры, в результате которых враждебный аппарат непосредственно приближается к другому спутнику;

в) **оружие направленной энергии:** использование лазеров, СВЧ-пушек и генераторов электромагнитных импульсов может нанести как легкий, так и необратимый урон спутникам и наземным станциям без физического контакта. Это оружие может повредить или разрушить чувствительные компоненты космической системы, например ослепив датчики или выведя из строя солнечные батареи, и даже вывести спутник из строя или сделать его неуправляемым. Некинетическое воздействие менее заметно, а его источник определить труднее, чем в случае воздействия, основанного на непосредственном физическом контакте;

г) **радиоэлектронные средства:** радиоэлектронный противокосмический потенциал нацелен на поражение космических средств противника путем воздействия на сигналы связи или их информационное содержание. Глушение (создание искусственных помех на частоте, используемой противником) и спуфинг (введение в заблуждение путем трансляции фальшивого сигнала) могут привести как к обратимым, так и к необратимым нарушениям. Сегодня и глушение и спуфинг представляют собой широко распространенное явление. Соответствующие устройства имеются в продаже, относительно недороги и потому доступны как для государственных, так и для негосударственных субъектов. Как глушение, так и спуфинг с трудом поддаются обнаружению, и их источник трудно определить. Поскольку некоторые космические системы имеют двойное назначение (гражданское и военное), использование таких радиоэлектронных противокосмических средств может приводить к сбоям в работе гражданских космических служб, в частности систем связи или навигации;

д) **кибервторжение:** кибератаки направлены как на сами данные, так и на системы, использующие эти данные, и могут иметь целью не только перехват данных, но и вброс ложной или искаженной информации. Кибератаки могут приводить к потере данных, широкомасштабным сбоям в работе, перехвату контроля и даже к окончательной потере спутника. Они не требуют значительных ресурсов и могут проводиться даже частными группами или отдельными лицами. Кроме того, точно и быстро определить их источник весьма трудно.

Приведенный выше не исчерпывающий перечень противокосмических средств — отнюдь не плод воображения. Ряд испытаний, акций и операций,

проведенных в космическом пространстве в последние годы, показал, что определенные субъекты космической деятельности располагают и могут применять вышеупомянутые средства.

Опасения по поводу двойного назначения

Определение угрожающего поведения через автоматическое приписывание агрессивных намерений субъектам, располагающим определенным потенциалом, дополнительно осложняется тем фактом, что космическим технологиям изначально присуща двойственность назначения. В данном контексте понятие «двойное назначение» отличается от обыкновенно проводимого различия между гражданским и военным назначением, на которое, в частности, опираются службы экспортного контроля. В приложении к космическому пространству опасения по поводу двойного назначения отражают двойность использования космических средств: потенциал и технологии, которые необходимы для обеспечения свободного доступа к космическому пространству и его устойчивого использования, могут быть также использованы в ненадлежащих целях — для уничтожения или повреждения космических объектов потенциального противника. Рассмотрим два конкретных примера.

- Сближение одних космических аппаратов с другими и выполнение операций на близком расстоянии необходимы для обслуживания, ремонта и заправки космических аппаратов или стыковки космических капсул. В то же время освоение таких операций является одним из необходимых условий развития орбитального противоспутникового потенциала. В свою очередь, это позволяет использовать высокоманевренные космические аппараты не только для тех целей, для которых они были разработаны, но и для нанесения потенциального ущерба другим спутникам.
- В настоящее время ведутся работы по проектированию спутников, оснащенных роботизированными руками или другими механизмами захвата и предназначенных для активного удаления космического мусора, применение которых, как ожидается, поможет сохранить устойчивость космической среды. В то же время эти аппараты могут использоваться и в ненадлежащих целях, например для манипулирования спутниками, их уничтожения или повреждения.

Вообще говоря, большую часть космических средств и потенциала можно в той или иной степени использовать для поражения, выведения из строя или даже уничтожения объектов в космосе, хотя не все они изначально были предназначены для таких целей.

Аргументы в пользу поведенческого подхода

Исходя из таких соображений относительно двойного назначения, заключение об угрожающем поведении в космическом пространстве следует выносить не на основании одного лишь наличия объектов или потенциала, а на основании сочетания потенциала и поведения или же наблюдения за фактическими действиями, операциями и маневрами. Вследствие этого традиционные подходы к контролю над вооружениями, такие как запрещение конкретных видов объектов, в отношении космического пространства нецелесообразны и не решают проблему безопасности.

Все это возвращает нас к идее о том, что наиболее практичным и реалистичным способом укрепления безопасности и доверия в космическом пространстве является согласование норм, правил и принципов ответственного поведения. Помимо различных форм сотрудничества, таких как широкое

взаимодействие, проведение консультаций, информационный обмен и обеспечение транспарентности, ответственное поведение в космическом пространстве включает воздержание от действий, операций и маневров, которые либо представляют реальную угрозу безопасности и стабильности, либо могут быть восприняты как представляющие такую угрозу. Важную роль играет определение источников угрозы и знание или распознавание намерений — например, путем наблюдения за космическим пространством и фиксирования отклонений от нормального поведения космических аппаратов (движения по обычной траектории), наряду с созданием достаточного потенциала оповещения и связи и механизмов урегулирования конфликтов.

с) Угрозы и предполагаемые угрозы космической безопасности

Риск ошибочной интерпретации, просчетов и эскалации

Высокая зависимость от свободного доступа к космическим средствам и их использования не только в гражданских, но и в военных целях сопряжена с повышенным риском просчетов и эскалации. Наличие у ряда стран противокосмического потенциала, а также разработки и испытания новых противокосмических средств вызывают у государств растущую обеспокоенность безопасностью их спутников. Таким образом, разработка, испытание и развертывание противокосмических средств, не соответствующие оборонительной позиции, вызывают ощущение угрозы, что может привести к недопониманию, просчетам и эскалации, а также к ускоренному наращиванию противокосмического потенциала (так называемой «противокосмической гонке»).

Как указано выше, угроза создается не только наличием или доступностью противокосмического потенциала или технологий. В намного большей степени причинами недопонимания, просчетов и нежелательной эскалации являются неосведомленность о функциях, миссии и намерениях, а также недостаточно эффективная коммуникация или координация и отсутствие транспарентности (в том числе в отношении космических стратегий и доктрины), что в конечном итоге может вылиться в конфликт в космическом пространстве. Эти риски еще больше возрастают из-за отсутствия общего понимания в отношении того, какие действия, операции, мероприятия и поведение в космосе и связанных с ним сферах являются безответственными или даже угрожающими.

d) Безответственное и угрожающее поведение в космосе

Мы считаем, что к безответственным или даже угрожающим относятся нижеизложенные виды поведения:

- **демонстрация потенциала противоспутниковых ракет прямого перехвата, предназначенного для создания угрозы космическим средствам других государств:** целенаправленная и настойчивая разработка и испытания противоспутниковых ракет прямого перехвата демонстрирует намерение государства обрести потенциал для поражения и уничтожения спутников потенциального противника. Поскольку мишенью такого оружия могут стать спутники важнейшего назначения, в том числе военного, в частности выполняющие функции командования и управления, навигации или связи, оно представляет собой угрозу национальной безопасности других стран. Мы считаем, что создание противоспутниковых систем прямого перехвата, а также отсутствие транспарентности в отношении ракетных испытаний могут привести к возникновению проблем. Если же в результате таких испытаний образуется мусор, то это направляет еще более угрожающий сигнал и, кроме того, препятствует устойчивому использованию космического пространства в интересах всех государств;

- **сближение с другим спутником и/или следование за ним и создание угрозы для него:** если спутник подходит на близкое расстояние к спутнику другого государства и следует за ним без получения согласия этого государства, без предоставления разъяснений или консультирования, то затронутое государство или государства не могут исключить возможность того, что поведение первого спутника направлено на создание помех работе их спутника или даже его повреждение. Признавая важность обеспечения свободного доступа к космическому пространству и его свободного использования, мы все же считаем, что в этом отношении существует необходимость в большей транспарентности и учете взаимных интересов. В частности, если сближение и проведение маневров в непосредственной близости продолжаются после того, как затронутый спутник перешел на другую орбиту или переключился на другой режим работы и/или после того, как затронутое государство запросило разъяснений или попросило прекратить выполнение маневра, то такое поведение может расцениваться как угрожающее. Кроме того, рискованные коорбитальные маневры могут приводить к непреднамеренному повреждению или уничтожению спутника, что опять же приводит к образованию долговечного мусора;
- **несогласованный запуск таких объектов, как вторичные спутники:** опасения могут вызываться несогласованным запуском таких объектов, как вторичные спутники, или выбросом элементов, действующих как снаряды, в непосредственной близости от спутников другого государства или в их направлении;
- **вмешательство в процесс генерирования, приема/передачи и обработки сигналов позиционирования, навигации и синхронизации посредством глушения и спуфинга:** поскольку гражданская авиация, морское судоходство и другие виды гражданской деятельности зависят от надежности услуг позиционирования, навигации и временной синхронизации, любой неожиданный сбой может привести к гибели людей или нанесению ущерба имуществу. Поэтому мы расцениваем вмешательство в оказание таких критически важных для населения услуг как проявление безответственности. То же относится и к кибервторжению, имеющему аналогичный эффект.

3. Предложения по смягчению угроз и рисков в области безопасности

Определение принципов ответственного поведения в космосе имеет целью предотвратить недопонимание, заблуждения и просчеты и тем самым снизить риск непреднамеренной эскалации. Эти принципы отличаются от обязательных норм международного права и не наносят им ущерба. Призванные заложить основу для первоначального набора реалистичных, практических и не имеющих обязательной юридической силы норм, они отражают ожидания международного сообщества относительно установления общепринятой практики ответственного поведения и позволяют этому сообществу оценивать деятельность и намерения государств.

Космическая безопасность и безопасность космической деятельности одинаково важны для сохранения космического пространства в качестве мирной, безопасной, стабильной, надежной и устойчивой среды, используемой на благо человечества. В то время как соблюдение передовой практики в области безопасности является одним из базовых требований к ответственному использованию космоса и обеспечению свободного доступа к нему, принципы ответственного поведения государств должны выходить за рамки безопасности полетов космических аппаратов и охватывать аспекты, связанные с космической

безопасностью. Определение принципов ответственного поведения государств должно быть направлено на формирование общего понимания, на основании которого можно было бы судить о деятельности государств и реагировать на действия, не соответствующие этому пониманию.

Ниже приводится проект принципов ответственного поведения государств вне условий вооруженного конфликта, которые отражают наши первоначальные идеи и которые мы представляем с целью внести вклад в международную дискуссию в контексте дальнейшего осуществления резолюции 75/36 Генеральной Ассамблеи об уменьшении космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения:

а) **соображения относительно пусков:** государствам следует проводить пуски боевых ракет и ракет-носителей таким образом, чтобы обеспечить максимально возможную безопасность работы спутников, в том числе космических станций с экипажем. Государствам следует направлять предварительные уведомления о пуске, в том числе предоставлять данные о классе боевой ракеты или ракеты-носителя, а также планируемом времени, районе и траектории запуска;

б) **предотвращение образования мусора:** государства не должны преднамеренно или по небрежности, в частности из-за пренебрежения общепринятыми правилами и передовой практикой эксплуатационной безопасности², создавать мусор или риск его образования или сознательно поддерживать образование мусора, в частности при запуске баллистических ракет или ракет-носителей, выводе полезной нагрузки на орбиту, проведении операций сближения и маневров в непосредственной близости от космических объектов или в результате преднамеренного кинетического удара;

с) **соображения относительно операций сближения:** государствам не следует проводить или сознательно поддерживать операции сближения, за исключением случаев, когда у государства имеются разумные основания для проведения операции сближения и затронутое государство дало на это свое согласие. Государствам следует уведомлять затрагиваемые государства о сближении и заблаговременно до начала маневра направлять этим государствам запрос на получение согласия. Уведомления, предваряющие консультации, должны как минимум включать сведения о запланированных сроках проведения, траектории и цели маневра;

д) **соображения относительно проведения маневров в непосредственной близости:** государства не должны проводить или сознательно поддерживать проведение в непосредственной близости от космических аппаратов маневров, которые подвергают опасности космический аппарат, с которым осуществляется сближение. Для того чтобы снизить риск неправильного восприятия и неверного толкования намерений, государствам следует стремиться к максимально возможной транспарентности в отношении таких маневров;

е) **невмешательство в управление космическими системами и оказание критически важных услуг:** государствам не следует осуществлять или сознательно поддерживать кибервмешательство или создание электромагнитных помех, которые наносят ущерб космическим системам, приводят к утрате операционного контроля над космической системой или к ее безвозвратной

² Включая, в частности, Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора (2007 год) и Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности (2019 год) Комитета по использованию космического пространства в мирных целях.

потере либо препятствуют предоставлению важнейших космических услуг населению;

f) **национальный контактный центр по устранению конфликтов:** государствам следует создать национальный контактный центр, работающий круглосуточно и без выходных, с тем чтобы другие государства могли в любое время связаться с оператором любого спутника для согласования маневров и устранения конфликтных ситуаций, возникающих в связи с маневрами космических аппаратов и использованием радиочастот, или передавать ему соответствующую информацию, а также для прояснения вопросов, касающихся регулирования космического движения. Это поможет повысить прозрачность коммуникации и быстро урегулировать зарождающиеся конфликты, что позволит снизить риск просчетов;

g) **общие меры по обеспечению транспарентности и обмену информацией:** государствам следует в максимально возможной степени обеспечивать доступ широкой общественности к документам, в которых изложены его национальная политика, стратегии и доктрины в области космической безопасности, и по мере возможности обмениваться общедоступными данными об обстановке в космосе и каталогами космических объектов;

h) **участие национальных субъектов частного сектора в космической деятельности:** государствам следует обеспечивать соответствие действий их национальных субъектов частного сектора, участвующих в космической деятельности, принципам ответственного поведения, в том числе путем создания нормативно-правовой и надзорной базы и принятия мер по обеспечению ее внедрения и осуществления.

Мы считаем, что помимо проработки принципов ответственного поведения государств было бы целесообразно также принимать следующие меры укрепления безопасности и доверия в космическом пространстве, призванные обеспечить внедрение и укрепление таких принципов и их соблюдение:

- formalизовать передовую практику в области обеспечения транспарентности и обмена информацией;
- создать механизмы для проведения консультаций и урегулирования конфликтов как с целью внедрения и практической реализации принципов ответственного поведения государства, так и с целью обеспечения форума для более широкого обмена мнениями и дискуссий;
- осуществлять контроль за происходящим в космосе и определять субъектов действий на основе надежного и всестороннего информирования о космической обстановке, предусматривающего получение данных из различных источников; хорошая осведомленность об обстановке в космосе позволит получить полную оперативную картину, а также отследить тенденции к отклонению от нормы, которые могут быть восприняты как проблемы или угрозы, определить их происхождение и обращать на них внимание международного сообщества;
- укреплять и обеспечивать реализацию существующих режимов регулирования деятельности в космическом пространстве, в частности Договора по космосу и Реестра объектов, запускаемых в космическое пространство, а также Гаагского кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет и Режимы контроля за ракетной технологией;
- накапливать передовой опыт, получаемый от проведения операций в космическом пространстве, а также опыт в других областях, с которыми

можно провести параллели, таких как кибербезопасность или безопасность на море.

4. Дальнейшие шаги

Германия рассматривает космическое пространство как всеобщее достояние, которое должно использоваться на благо всех государств. Спутники и другие космические системы жизненно важны для функционирования современных обществ, глобальной экономики и торговли, а также для процветания и безопасности наших стран. В то же время космическое пространство — это область, в которой мы наблюдаем новые и растущие угрозы нашей безопасности.

Очень важно принять меры по укреплению существующей нормативно-правовой базы. Наиболее прагматичным и реалистичным способом продвижения вперед на данном этапе будет принятие политически обязывающих мер. Нам необходимо повысить прозрачность и предсказуемость космической деятельности, укрепить доверие между государствами, снизить риск недопонимания и просчетов и выработать общее понимание принципов ответственного поведения в космическом пространстве. В совокупности это может проложить путь к разработке всеобъемлющего, эффективного и поддающегося проверке юридически обязывающего документа, охватывающего все угрозы, связанные с космическим пространством.

В настоящем материале Германия представила свои первоначальные идеи относительно принципов ответственного поведения и мер укрепления доверия. Однако мы рассматриваем национальные материалы государств и последующий доклад Генерального секретаря как отправную точку, а не как завершение процесса, направленного на устранение угроз и рисков и повышение безопасности и стабильности в космическом пространстве. Международное сообщество должно сообща работать над выявлением и согласованием норм и принципов, которые были признаны оптимальными с точки зрения устранения выявленных странами угроз и рисков, связанных с использованием космического пространства, которые пока не были достаточно охвачены в рамках существующей нормативной или правовой базы.

Международное сообщество должно сообща и на инклюзивной основе стремиться к следующему:

- достичь общего понимания и лучшего осознания всеми сторонами угроз и рисков для безопасности космической деятельности, в том числе угроз для космических объектов с Земли, угроз для космических объектов из космоса и угроз для наземных объектов из космоса;
- сформулировать общую позицию государств в отношении того, какое поведение является ответственным, а какое, напротив, безответственным или даже угрожающим;
- разработать на основе доклада Генерального секретаря и последующей работы принципы, правила и нормы ответственного поведения и сформулировать комплекс широко признаваемых международным сообществом дальнейших мер по обеспечению безопасности и укреплению доверия в космической сфере;
- проработать оптимальные пути обеспечения уважения этих принципов, правил, норм и мер укрепления доверия и их поддержки всеми сторонами;
- рассмотреть вопрос о том, как лучше использовать существующие диалоговые площадки и следует ли создать дополнительные форумы для обмена мнениями и разрешения споров;

- предложить меры по укреплению применения и осуществления Договора по космосу и других режимов, касающихся безопасности космической деятельности и космического пространства.

Важную роль в рассмотрении и обсуждении этих вопросов играют Конференция по разоружению в Женеве и Первый комитет Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке. На этом фоне Германия считает целесообразным создать группу правительственных экспертов или рабочую группу открытого состава для дальнейшего обмена мнениями об угрозах безопасности космического пространства и принципах ответственного поведения и их обсуждения на конструктивной и инклюзивной основе.

Осознавая, что космос является общим достоянием человечества, Германия будет продолжать активно участвовать в диалоге по космосу в рамках Организации Объединенных Наций. Мы считаем сохранение мирного и устойчивого космического пространства для нынешнего и будущих поколений нашей общей обязанностью.

Индия

[29 апреля 2021 года]

Социально-экономическое развитие нашей страны во все большей степени зависит от космической деятельности, которая стимулирует научные исследования и технический прогресс и на которую опираются национальные оборонные усилия.

Индия считает, что космическое пространство должно оставаться сферой непрерывно расширяющегося сотрудничества, а не конфликта. Все страны, как осуществляющие, так и не осуществляющие космическую деятельность, обязаны вносить вклад в сохранение космического пространства как общего наследия человечества, а также в обеспечение того, чтобы выгоды, приносимые космическими технологиями, приносили пользу всем людям.

Индия осваивает космос в целях повышения благосостояния своего народа, а не в целях военного противостояния с другими государствами. Индия выступает против милитаризации космоса и не участвует и не будет участвовать в гонке вооружений в космическом пространстве.

Все страны должны осуществлять деятельность в космосе в соответствии с международным правом, в частности с Уставом Организации Объединенных Наций, действуя в интересах поддержания международного мира и безопасности и развития международного сотрудничества. Все страны должны нести ответственность на международном уровне за национальную активность в космическом пространстве, независимо от того, кто является субъектом этой активности — государственные учреждения или неправительственные организации. Все страны должны обеспечить справедливое, рациональное и эффективное распределение радиочастотного спектра и орбитального пространства, используемого спутниками. Всем странам следует продолжать и расширять практику регистрации космических объектов и своевременно предоставлять информацию, способствующую обеспечению транспарентности и устойчивости космической деятельности.

Индия продолжает поддерживать предметное рассмотрение вопроса о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве в рамках многостороннего механизма Организации Объединенных Наций и сохраняет приверженность проведению в рамках Конференции по разоружению переговоров

по приемлемому для всех сторон и согласованному юридически обязывающему документу, призванному предотвратить гонку вооружений в космическом пространстве. Наряду с другими государствами-членами Индия по-прежнему готова играть ведущую и конструктивную роль в обсуждениях и переговорах по юридически обязывающим мерам предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве, а также по мерам обеспечения транспарентности и укрепления доверия и руководящим принципам обеспечения долгосрочной устойчивости. Однако, несмотря на то что универсальные и недискриминационные меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия могут играть полезную вспомогательную роль, они не могут заменить собой юридически обязывающие инструменты в этой области. Любые новые международно-правовые рамки, касающиеся космоса, должны основываться на понимании того, что космическое пространство должно оставаться стабильной в операционном отношении и безопасной средой и использоваться в мирных целях в интересах всех стран без какой-либо дискриминации и с должным учетом принципа справедливости.

В свете растущей перегруженности космоса всем странам следует придерживаться признанных на международном уровне Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, рекомендованных Межагентским координационным комитетом по космическому мусору и Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы ограничить образование космического мусора, избежать столкновений на орбите и добиться эффективного использования орбитального ресурса. Все государства должны прилагать усилия для повышения точности данных об орбитальном положении космических объектов, расширять практику обмена орбитальными данными об этих объектах и содействовать сбору и распространению информации о космическом мусоре и обмену ей.

Иран (Исламская Республика)

[15 апреля 2021 года]

12 октября 2020 года на заседании Первого комитета Генеральной Ассамблеи Соединенное Королевство внесло на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный «Уменьшение космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения», представляющий собой обновленную версию ранее представленного проекта резолюции о нормах поведения. 7 декабря 2020 года этот проект был принят в качестве резолюции 75/36 Ассамблеи.

Резолюция, против которой проголосовали 12 государств-членов и от принятия которой воздержались еще восемь, имеет принципиальные недостатки. Ниже указаны отдельные соображения, касающиеся таких принципиальных недостатков.

- Понятие «ответственного поведения» может представляться привлекательным для политиков, но для ученых, аналитиков и операторов оно остается расплывчатым и неясным. Жесты доброй воли невозможны в обстановке политических игр.
- Ответственное поведение представляется весьма субъективным понятием, а его реальное применение требует всестороннего анализа всех согласованных международных конвенций и резолюций в области космического права. В условиях стремительного развития технологий определить границы применимости стандартов такого поведения еще сложнее.
- Введение в оборот новых терминов и определений в то время, когда даже основополагающие принципы освоения космического пространства,

единогласно утвержденные в резолюциях и конвенциях по космосу, не в полной мере внедрены на практике, представляется нелогичным.

Следовательно, концепция ответственного поведения не является своевременным предложением, так как она не только не востребована, но и неосуществима на практике.

В вышеупомянутой резолюции, касающейся ответственного поведения, не учитываются следующие факторы:

а) **события, имевшие место в прошлом:** большинство опасных инцидентов в космическом пространстве представляет собой следствие «проб и ошибок», совершенных в прошлом крупными космическими державами. Загрязненность космического пространства мусором — это результат предшествующего безответственного поведения. Поэтому наилучшим и наиболее полным толкованием ответственного поведения представляется такое толкование, которое бы учитывало прошлые события. При этом нельзя проигнорировать ни одно безответственное действие в космическом пространстве, так как подобные действия ставят под угрозу общее наследие других государств;

б) **текущее положение дел:** в основе концепции ответственного поведения лежит несостоятельный подход, разделяющий государства на зависимые и могущественные космические державы и при этом блокирующий доступ новых игроков в клуб последних. Иными словами, мы наблюдаем своего рода кастовую систему, в рамках которой государства, обладающие космическим потенциалом, занимают привилегированное положение, а остальные государства остаются на вторых ролях. Такое положение дел едва ли можно назвать устойчивым с геополитической точки зрения;

в) **реальное равенство:** введение понятия ответственного поведения несомненно приведет к появлению новых предписывающих норм и тем самым создаст препятствия для стран с формирующимся космическим потенциалом. Нестабильность процессов передачи технологий и препятствия, чинимые развитыми странами для стран с формирующимся космическим потенциалом, подрывают фактическое равенство государств в космическом пространстве;

г) **контроль соблюдения:** в развивающихся странах не существует ни устоявшегося режима контроля, ни технических средств, необходимых для того, чтобы отслеживать соблюдение стандартов ответственного поведения, а потому они не смогут контролировать действия развитых стран. То же самое верно и в обратном направлении;

д) **гонка космических вооружений:** в то время как некоторые страны открыто владеют военным космическим потенциалом и планируют продолжать наращивать его, в частности посредством создания космического оружия нового поколения, диалог по вопросу об ответственном поведении перетягивает внимание от предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве, а потому идет вразрез с фундаментальными согласованными принципами. Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве представляет собой одну из основных согласованных на международном уровне задач, а потому должно рассматриваться в качестве приоритета всеми государствами.

Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве — это один из четырех основных вопросов, стоящих на повестке дня Конференции по разоружению, участникам которой следовало бы создать специальный комитет для обсуждения долгожданного юридически обязывающего договора о разоружении, что является одним из приоритетов международной безопасности,

вместо того чтобы продолжать вести разъединяющую политизированную риторику о так называемом «ответственном поведении».

Заявленные намерения, касающиеся внедрения норм и правил ответственного поведения в космическом пространстве, существенно затрудняют мирное использование космического пространства и скажутся на работе как всего Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, так и его профильного подкомитета. Как всегда, несвоевременные, неэффективные, невыполнимые и необоснованные меры, ведущие, к тому же, к созданию новых ограничивающих правил и норм, обречены на провал.

Исламская Республика Иран настаивает на необходимости избегать принятия мер, правил и положений, которые ограничат доступ к космосу стран с формирующимся космическим потенциалом, и подтверждает, что государствам следует воздерживаться от разработки новых политизированных международных рамок, которые зададут слишком высокую планку и будут препятствовать развивающимся странам наращивать потенциал и развивать технологии, необходимые для мирного исследования и использования космического пространства.

Ирландия

[3 мая 2021 года]

Руководствуясь пунктами 5 и 6 резолюции [75/36](#), Ирландия присоединяется к представленной Европейским союзом Генеральному секретарю позиции в отношении существующих и потенциальных угроз и рисков для безопасности космических систем, в том числе об угрозах и рисках, связанных с действиями, маневрами или системами в космическом пространстве или на Земле. В настоящем материале Ирландия излагает свою национальную позицию.

Ирландия всецело привержена предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве, сохранению безопасной, защищенной от угроз и устойчивой космической среды и использованию космического пространства в мирных целях на справедливой и взаимоприемлемой основе на благо всех людей.

Космос представляет собой всеобщее достояние, освоение и использование которого должно регулироваться правилами глобального характера. Ирландия подчеркивает важность осуществления космической деятельности в соответствии с нормами международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций. Договор по космосу 1967 года и другие применимые нормы международного космического права, а также руководящие принципы, разработанные в рамках Организации Объединенных Наций, служат краеугольным камнем глобального регулирования деятельности в космическом пространстве. Мы считаем, что космическая деятельность должна осуществляться в рамках многосторонней системы, основанной на правилах.

Своевременность вышеупомянутой резолюции обусловлена растущей сложностью космической операционной среды. В этой связи важно подтвердить и укрепить обязательства по недопущению потенциально вредного вмешательства в мирное освоение и использование космического пространства, с тем чтобы облегчить справедливый доступ к нему.

Ирландия особенно обеспокоена риском размещения оружия в космическом пространстве.

Особую озабоченность вызывает разработка и распространение противоспутникового оружия, в том числе запускаемого с Земли. С этим оружием связаны особые риски, включая образование мусора, сохраняющегося в космосе

длительное время. Все государства должны воздерживаться от запуска противоспутникового оружия.

Ирландия хотела бы, чтобы проблеме мусора, особенно в околоземном пространстве, уделялось больше внимания. Для того чтобы свести образование космического мусора к минимуму и смягчить его воздействие на космическое пространство, государствам следует стремиться к тому, чтобы при проведении обычных космических операций, в том числе во время запуска космических объектов и в течение всего срока службы объектов на орбите, в максимально возможной степени ограничить любую деятельность, которая может приводить к образованию долговечного космического мусора. Это особенно важно ввиду растущей перегруженности низкой околоземной орбиты и обострения конкуренции за нее, а также в свете ограниченности ресурса околоземного космического пространства, чья ограниченная пропускная способность ведет к перегрузке орбитальных магистралей. Мы призываем все государства воздерживаться от уничтожения космических объектов, образующих космический мусор, в частности большие поля долговечных обломков.

Ирландия хотела увидеть неослабное внимание к вопросам предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве, сохранения безопасной, защищенной от угроз и устойчивой космической среды и использованию космического пространства в мирных целях на справедливой и взаимоприемлемой основе в интересах всего человечества. Таким образом, нормы, правила и принципы ответственного поведения должны распространяться на весь спектр космической деятельности, так как это будет способствовать обеспечению безопасности и устойчивости космического пространства и его защите от угроз.

Не исключая возможности разработки в будущем юридически обязывающего документа, Ирландия считает, что на данный момент наиболее реалистичным будет принять комплекс добровольных мер, начиная с норм, правил и принципов ответственного поведения, действуя в рамках постепенного и инклюзивного процесса, толчок которому дало принятие резолюции 75/36. Ирландия поддерживает изложенный в резолюции подход, в рамках которого центральную роль играет «поведение», а не только конкретные операции и деятельность. В этой связи важно признать двойное назначение объектов в космосе.

Благодаря космической дипломатии было разработано и внедрено несколько важных норм, которые необходимо сохранять и в будущем, в том числе нормы в отношении оружия массового уничтожения в космическом пространстве и защиты спутников, используемых для контроля за соблюдением договоров, от целенаправленного и пагубного вмешательства. Однако в этой области имеются и явные пробелы — так, ни один из существующих в настоящее время договоров не запрещает испытания и использование ударных противоспутниковых средств, хотя такие испытания могут приводить к образованию больших полей мусора, которые на протяжении многих десятилетий будут неизбирательно подвергаться опасности спутники и космические операции. Эти правовые лакуны можно было бы проработать в рамках многостороннего рамочного механизма.

Ирландия поддерживает добровольные меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космическом пространстве, в частности содержащиеся в докладе Группы правительственных экспертов за 2013 год (A/68/189). В этом докладе упоминается ряд возможных дальнейших шагов по реализации и доработке таких мер, которые могли бы быть предприняты различными органами Организации Объединенных Наций, включая Комиссию по разоружению. Меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия могут стать основой для разработки будущих юридически обязывающих

документов и контроля за их соблюдением. Было бы хорошо, если бы процесс, предусмотренный резолюцией, способствовал дальнейшему обсуждению и проработке этих мер и механизмов их применения. Позитивную роль сыграло бы также расширение сотрудничества между государствами в области космического наблюдения и слежения за космическими объектами, а также активизация взаимодействия между национальными службами, обеспечивающими осведомленность об обстановке в космосе.

Наконец, Ирландия приветствует предоставленную резолюцией возможность вдохнуть новую жизнь в усилия, направленные на решение проблем безопасности космического пространства, и вовлечь в них все государства-члены и широкий круг субъектов частного сектора и гражданского общества.

Италия³

[3 мая 2021 года]

Принятие резолюции 75/36 Генеральной Ассамблеи об уменьшении космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения является своевременным шагом на пути к снижению угроз и рисков, связанных с космическим пространством. Поскольку ситуация в космическом пространстве все более усложняется, необходимо содействовать расширению международного сотрудничества в разработке свода норм, правил и принципов ответственного поведения, с тем чтобы предотвратить превращение космического пространства в арену конфликтов. Непредвиденные риски и намеренно создаваемые угрозы — как обычные, так и асимметричные — все больше влияют на стабильность космического пространства, оказывая различное воздействие в зависимости от конкретной части космического пространства, в которой они возникают, как то: околоземные орбиты (низкая околоземная орбита, средняя околоземная орбита и геостационарная околоземная орбита), лунные и планетарные орбиты и поверхности небесных тел. Поэтому после определения общих критериев безответственного поведения необходимо последовательно выработать согласованную классификацию видов поведения, которая послужит основой для разработки норм, правил и принципов ответственного поведения и в частности мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия. Некоторые такие нормы вытекают из основополагающего принципа недопустимости вредного вмешательства в космосе, который представляет собой общий принцип транспарентности и направления уведомлений. Принятие добровольных мер и обязательств в отношении ответственного поведения, не имеющих обязательной юридической силы, может стать важным промежуточным шагом, обеспечивающим максимальное увеличение шансов на успешный исход будущих переговоров по заключению имеющего обязательную силу договора. Ввиду своего универсального членского состава и наличия специализированных комитетов, обеспечивающих возможность рассмотрения вопросов межсекторального характера, Генеральная Ассамблея является подходящим форумом для обсуждения и определения норм ответственного поведения в космическом пространстве. Безусловно, для поощрения участия наибольшего числа государств в изучении и разработке различных предложений необходимы дальнейшие обсуждения. Таким образом, мы считаем, что открытый и инклюзивный процесс может внести значительный вклад в определение эффективных норм, правил и принципов ответственного поведения в космическом пространстве.

³ Полная версия доступна по адресу: www.un.org/disarmament/topics/outerspace-sg-report-outer-space-2021/.

Япония

[29 апреля 2021 года]

Япония твердо привержена делу сохранения космического пространства в качестве мирной, безопасной, стабильной, надежной и устойчивой среды и уменьшения космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения на основе резолюции 75/36 Генеральной Ассамблеи. Кроме того, Япония принципиально поддерживает цель предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве.

Сегодня все государства полагаются на космические системы для обеспечения мира и процветания на Земле. По этой причине принцип космической безопасности, который лежит в основе безопасной эксплуатации космических систем, имеет первостепенное значение не только для передовых государств, осуществляющих космическую деятельность, но и для всего человечества. Поскольку космические системы делают возможным оказание услуг, имеющих огромное значение для нашей повседневной жизни (как то спутниковая связь, а также услуги позиционирования, навигации и синхронизации), и их использование в стратегически важных областях, в частности для управления движением воздушных и морских судов, воспрепятствование оказанию этих услуг может привести к большим экономическим потерям, масштабным социальным беспорядкам и даже гибели людей. По мере увеличения числа государственных и негосударственных субъектов освоения космоса и диверсификации их деятельности усиливаются потенциальные риски недопонимания и просчетов, которые могут привести к обострению напряженности и возникновению конфликта. С точки зрения контроля над вооружениями, космические системы играют существенную роль в деле сдерживания и поддержания стратегической стабильности, поскольку они используются, например, для предупреждения о ракетном нападении, командования и управления ядерными силами, а также проверки соблюдения договоров о контроле над вооружениями. Кроме того, мы хотели бы привлечь внимание всех государств к таким проблемам, как разработка и развертывание систем противокосмической обороны, а также недостаточная прозрачность в отношении доктрин, политики и деятельности.

Космическое пространство представляет собой такую сферу деятельности человека, где инновационные технологии, даже призванные служить благим целям, в силу своего двойного назначения могут представлять серьезную угрозу в случае их ненадлежащего применения. В свою очередь, двойное назначение таких технологий затрудняет контроль за их использованием, который является одним из основных компонентов всех договоров о контроле над вооружениями, и делает выявление космических угроз на основе оценки исключительно технологического потенциала сложной задачей. Более правильной и целесообразной тактикой представляется выработка общей позиции в отношении того, какие модели поведения следует считать ответственными, а какие — безответственными. Поскольку совершаемые действия можно наблюдать как с Земли, так и в космосе, они могут служить поддающимися измерению критериями выявления потенциально угрожающего поведения при отсутствии заявленного намерения. Хотя вопрос о законности безответственного поведения подлежит дальнейшему обсуждению, международному сообществу следует предпринять решительные шаги для сдерживания такого поведения ввиду его потенциальных последствий для мирного, безопасного и устойчивого использования космоса. Япония считает, что такой основанный на поведении подход будет способствовать укреплению безопасности в космическом пространстве, уменьшая степень угрозы путем снижения риска недопонимания и просчетов, которые могут повлечь за собой рост напряженности и обострение противостояния. Кроме того, мы

подчеркиваем, что для достижения этой цели важно принимать меры по повышению прозрачности и укреплению доверия.

По мнению Японии, для скорейшего достижения ощутимых результатов в дальнейшем изучении существующих и потенциальных угроз и рисков безопасности космических систем следует прежде всего сосредоточиться на следующих трех темах.

а) **Создание мусора путем преднамеренного разрушения космических объектов.** Космический мусор может нанести вред всем без исключения космическим системам. С точки зрения Первого комитета, государства должны нести ответственность за засорение космоса долговечным мусором, особенно если оно является следствием преднамеренного разрушения космических систем. В этой связи Япония обеспокоена повышенным риском образования мусора в результате создания и развертывания систем противокосмической обороны, будь то с Земли или из космоса, включая противоспутниковые ракеты прямого перехвата. Япония считает, что государствам следует воздерживаться от такого применения или испытания подобных систем, которое оказывает негативное воздействие на космическую среду, особенно посредством засорения долговечным мусором, и может препятствовать свободе доступа к космическому пространству и свободе его использования.

б) **Сближение и маневры на близком расстоянии.** Освоение маневров сближения с другими космическими аппаратами и осуществления операций на близком расстоянии от них представляет собой перспективное направление космической деятельности, однако с точки зрения безопасности возникают опасения по поводу возможности злонамеренного применения таких маневров против космических объектов. Оказание таких орбитальных услуг, как продление срока службы спутников и их дозаправка, может быть полезно участникам космической деятельности, способствуя непрерывности операций, однако те же самые технологии могут использоваться для совершения враждебных действий, таких как захват спутников или вывод их из строя. Для того чтобы превратить космическое пространство в такую среду, в которой направление предварительных уведомлений о сближении и запрос согласия затронутой стороны стали бы обычным поведением, государствам следует разработать возможные передовые методы и стандарты ответственного проведения таких маневров, охватывающие как гражданские аспекты, так и аспекты безопасности, а также принять дополнительные меры по повышению прозрачности и укреплению доверия, которые одновременно способствовали бы укреплению потенциала в области оказания инновационных орбитальных услуг, таких как активное удаление мусора. Япония считает, что такие стандарты должны отражать передовой опыт, накопленный в процессе практической реализации космических маневров;

в) **Вредные помехи.** В статье IX Договора по космосу космосе предусматривается, что в случае, если у государств-участников есть основания полагать, что запланированная ими деятельность может создать потенциально вредные помехи деятельности других государств-участников, они должны заблаговременно провести по этому вопросу международные консультации. Опираясь на существующие инструменты, государства должны продолжать обсуждать вопрос о том, в чем заключаются вредные помехи космической деятельности с точки зрения безопасности. В рамках этой дискуссии можно было бы охватить, в частности, такие вопросы, как связанные и не связанные с кинетическим воздействием вредные помехи, которые могут не привести к уничтожению космической системы, но повредить ее, ухудшить ее характеристики или нарушить ее работу и тем самым увеличить риск недопонимания и просчета.

Помимо вышесказанного, Япония считает целесообразным учитывать при формулировании норм, правил и принципов ответственного поведения следующие соображения.

Последствия для безопасности и/или создание угрозы для жизни людей (необратимость)

Поведение государства, имеющее последствия для безопасности и/или ставящее под угрозу жизнь людей (например, в результате воздействия на командование и управление ядерными силами, раннее оповещение, национальные технические средства контроля, а также на оказание услуг позиционирования, навигации и синхронизации), должно тщательно анализироваться. Кроме того, при присвоении поведению той или иной характеристики может быть необходимо учитывать необратимость потенциального ущерба.

Коммуникация

Поскольку восприятие угрозы зависит от намерения и контекста деятельности, улучшение коммуникации — один из ключевых шагов для повышения прозрачности, укрепления доверия и снижения рисков недопонимания и просчетов. Хотя информирование затронутых субъектов о своих намерениях до совершения того или иного действия может способствовать повышению предсказуемости и укреплению доверия, само по себе такое информирование не оправдывает безответственное поведение. Кроме того, ответственные государства должны своевременно и обстоятельно отвечать на запросы соответствующих субъектов. Государствам следует продолжить изучение и обсуждение ожидаемых моделей коммуникации для каждой категории космической деятельности, включая учреждение национальных контактных центров. Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет, который внес важный вклад в повышение прозрачности и укрепление доверия в сфере запусков, может послужить хорошим примером возможного механизма коммуникации.

Повышению прозрачности космической деятельности будет способствовать также наращивание потенциала в области обеспечения осведомленности об обстановке в космосе, и государствам следует по мере возможности обмениваться соответствующей информацией, например данными об элементах орбиты и классах спутников, а также размещать в открытом доступе свои космические доктрины, программы и стратегии.

Гражданские потребности

Важно рассмотреть такие вопросы, как участие частного сектора в разработке инновационных решений для обеспечения космической устойчивости и удовлетворение потенциальных потребностей развивающихся стран в использовании космического пространства в мирных целях. Государствам следует принимать во внимание законные опасения по поводу возможных ограничений гражданской космической деятельности.

Необходимо продолжать стимулировать обсуждение вопросов космической безопасности, в том числе в рамках вышеупомянутых приоритетных тем, с тем чтобы уменьшить космические угрозы и снизить риск недопонимания и просчетов в отношении космического пространства, прояснить вопрос об ответственном и безответственном поведении и определить передовые методы, которые смогут служить руководством в этой области без ущерба для рассмотрения вопроса о заключении юридически обязывающих документов. С этой целью следует также принимать меры для повышения транспарентности и укрепления

доверия, в частности для улучшения коммуникации, опираясь на рекомендации, изложенные в докладе Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности за 2013 год. Такие усилия не должны приводить к изменению существующих норм международного права; Япония подтверждает свою позицию, заключающуюся в применимости международного права, в том числе Устава Организации Объединенных Наций, к деятельности в космическом пространстве. В этой связи Япония считает, что существующие режимы, форумы и инструменты, относящиеся к космической сфере, играют важную роль в гарантировании мирного, безопасного, стабильного, надежного и устойчивого использования космического пространства и предотвращении гонки вооружений в нем и что эффективность этих режимов, форумов и инструментов следует повышать, а также призывает к тесному сотрудничеству с соответствующими сторонами.

Иордания

[Подлинный текст на арабском языке]
[24 апреля 2021 года]

1. Не имеющие обязательной юридической силы документы Организации Объединенных Наций по космосу

На своей пятьдесят восьмой сессии Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях провел обсуждения по пункту повестки дня, касающемуся общего обмена информацией о не имеющих обязательной юридической силы документах Организации Объединенных Наций по космосу.

Подкомитет с удовлетворением отметил сборник правовых актов, принятых государствами и международными организациями в связи с не имеющими обязательной юридической силы документами Организации Объединенных Наций по космосу; Управление по вопросам космического пространства разместило этот сборник на специальной веб-странице. Подкомитет призвал государства — члены Комитета и международные межправительственные организации, имеющие статус постоянного наблюдателя, представить свои ответы в Секретариат для включения в сборник.

Декларация о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран — это важный инструмент развития международного сотрудничества, обеспечивающий максимально выгодное применение космических технологий в интересах всех государств.

В настоящее время доминирующими тенденциями развития космического права являются регулирование космической деятельности с помощью не имеющих обязательной юридической силы документов и принятие новых национальных законов о космосе. Однако странам следует помнить о том, что эффективное осуществление положений соответствующих документов, не имеющих обязательной юридической силы, на национальном уровне должно сопровождаться осуществлением на международном уровне.

Не имеющие обязательной юридической силы документы, например 21 Руководящий принцип обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, могут сыграть важную нормообразующую роль в обеспечении защиты и безопасности в космическом пространстве.

2. Космический мусор

Участники сессии в целом сошлись во мнении, что засоренность космического пространства создает опасность для космических аппаратов, находящихся на околоземной орбите. Для целей настоящего документа космический мусор определяется как все находящиеся на околоземной орбите или возвращающиеся в атмосферу антропогенные объекты, включая их фрагменты и элементы, которые не являются функциональными. Поскольку засоренность космического пространства продолжает увеличиваться, вероятность столкновений, способных наносить повреждения, будет также увеличиваться. Кроме того, существует опасность причинения ущерба на поверхности Земли, в случае если мусор переживет возвращение в атмосферу.

• Причины образования космического мусора

1. Самопроизвольные и преднамеренные разрушения объектов на орбите, которые приводят к долгосрочному засорению.
2. Космический мусор, высвобождаемый умышленно во время работы орбитальных ступеней ракет-носителей и космических аппаратов.

Меры по предупреждению образования космического мусора можно подразделить на две широкие категории: меры, которые уменьшают образование потенциально вредного космического мусора в краткосрочной перспективе, и меры, направленные на ограничение образования такого мусора в более отдаленном будущем.

Осуществление мер по предупреждению образования космического мусора рекомендуется по той причине, что некоторые фрагменты космического мусора могут нанести космическим аппаратам повреждения, ведущие к прекращению миссии или, в случае пилотируемых аппаратов, к потере человеческих жизней. Ввиду соображений безопасности экипажей меры по предупреждению образования космического мусора особенно важно принимать на орбитах, на которых осуществляются пилотируемые полеты.

Свод Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, который был разработан Межагентским координационным комитетом по космическому мусору, отражает основополагающие элементы существующей совокупности практики, стандартов, кодексов и руководств по этому вопросу, разработанных рядом национальных и международных организаций.

Государствам-членам и международным организациям следует добровольно принять через национальные механизмы или через свои применимые механизмы меры по обеспечению осуществления в максимально возможной степени данных руководящих принципов путем использования практики и процедур предупреждения образования космического мусора.

• Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора

1. Ограничение образования мусора при штатных операциях.
2. Сведение к минимуму возможности разрушений в ходе полетных операций.
3. Уменьшение вероятности случайного столкновения на орбите.
4. Избежание преднамеренного разрушения и других причиняющих вред действий.

5. Сведение к минимуму возможности разрушений после выполнения программы полета, вызываемых неизрасходованным запасом энергии.
6. Ограничение длительного существования космических аппаратов и орбитальных ступеней ракет-носителей в районе низкой околоземной орбиты после завершения их программы полета.
7. Ограничение длительного нахождения космических аппаратов и орбитальных ступеней ракет-носителей в районе геосинхронной орбиты после завершения их программы полета.

3. Космическое движение

Безопасность и устойчивость космической деятельности выиграют от наличия комплексной международной системы регулирования космического движения, которая может предусматривать следующее: улучшение многостороннего обмена информацией, касающейся обеспечения осведомленности об обстановке в космосе; усовершенствование процедур международной регистрации; международные механизмы уведомления и координации в отношении запусков, маневров на орбите и возвращения космических объектов; а также положения, касающиеся обеспечения безопасности и охраны окружающей среды. Актуальность этой проблемы обусловлена также появлением особо крупных группировок спутников, которые могут повысить риск для безопасности и устойчивости космической деятельности, главным образом риск образования космического мусора, и затруднять астрономические наблюдения, особенно в свете возрастающей сложности и перегруженности космической среды вследствие увеличения числа объектов в космическом пространстве и диверсификации участников и расширения масштабов космической деятельности — событий, ставящих под угрозу безопасность и устойчивость космической деятельности.

Люксембург

[3 мая 2021 года]

С начала 1980-х годов Люксембург активно участвует в освоении космоса как на государственном уровне, так и на уровне частных предприятий. Недавно правительство опубликовало амбициозную космическую стратегию, которая будет способствовать достижению главной стратегической цели страны, а именно диверсификации экономики.

Кроме того, Люксембург, действуя в соответствии со своей национальной оборонной стратегией, приступил к реализации проектов по наращиванию космического потенциала, стоящего на службе национальной безопасности и обороны, в частности по созданию новых спутников связи и космических съемочных систем, призванных восполнить критические пробелы в оборонном потенциале Европейского союза и Организации Североатлантического договора. Эти средства также могут использоваться для решения задач Организации Объединенных Наций.

В более широком плане Люксембург реализует стратегию инноваций и экономического развития с опорой на данные, направленную на превращение страны в самую надежную экономику данных в Европе. Эта стратегия охватывает главным образом шесть ключевых секторов, а именно киберфизические системы (индустрия 4.0), экотехнологии, технологии здравоохранения, логистику, освоение космоса и финансовые услуги. Центральное место в этих усилиях

занимают информационно-коммуникационные технологии, в частности основанные на использовании космических активов. Что касается собственно космической отрасли, то Люксембург активно занимается расширением космической экономики. Наша задача заключается в развитии космической экосистемы Люксембурга, объединении усилий с предприятиями и организациями, не принадлежащими к космическому сектору, поощрении развития ключевых навыков и накопления экспертного опыта, а также усилении международной роли Люксембурга и его космического сектора посредством активизации международного сотрудничества.

Осознание того, что развитие человеческого потенциала все сильнее зависит от космических систем, привело к значительному увеличению объема государственного и частного финансирования космических технологий в течение последних пяти лет. В то время как частные инвесторы вкладывают средства в космические проекты коммерческой направленности, все больше стран внедряют космические технологии в свои стратегии национальной безопасности и военные доктрины. Рост глобального интереса к космической деятельности привел к превращению космического пространства в арену интенсивного соревнования и соперничества. Наблюдаемое развертывание противокосмических средств земного и космического базирования вызывает еще большее беспокойство. Поскольку эти тенденции уже приняли устойчивый характер, нам приходится констатировать беспрецедентные риски и угрозы как для сохранения космического пространства в качестве мирной, безопасной, стабильной, надежной и устойчивой среды на благо всех, так и для социальной, экономической и технологической деятельности, связанной с космосом. Все это делает безопасное, надежное и устойчивое использование космического пространства одним из самых актуальных вопросов, стоящих на повестке дня Организации Объединенных Наций. Мир и развитие — это две стороны одной медали. Наша общая цель должна по-прежнему заключаться в обеспечении безопасного, надежного и устойчивого использования космического пространства в мирных целях, на благо всех стран и всего человечества, а также на основе принципа сотрудничества и взаимопомощи.

В своей резолюции 75/36 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила применимость международного права к деятельности в космическом пространстве и право всех государств исследовать и использовать космическое пространство без какой бы то ни было дискриминации, на основе равенства и в соответствии с международным правом. Новые вызовы отличаются многообразием и связаны с наличием широкого спектра гражданских и/или военных средств космического и земного базирования, загрязнением космоса, растущей перегруженностью космического пространства и недостатком прозрачности, что может привести к недопониманию, несчастным случаям и конфликтам.

Наибольшую тревогу вызывают такие тенденции, как создание и развертывание военных средств космического базирования и постоянно увеличивающийся объем космического мусора, образующегося в результате вывода на орбиту крупных группировок спутников: если не принять меры для повышения безопасности космического пространства, его защиты от угроз и сохранения его ресурса, то эти проблемы усилят риски для безопасности космических операций и безопасности человека на Земле.

Осознавая свою зависимость от безопасной, надежной и устойчивой космической среды, Люксембург намерен активно участвовать в дальнейших международных дискуссиях об ответственном поведении в космосе. Проголосовав за резолюцию 75/36, Люксембург приступил к совершенствованию национального законодательства, применимого к космической деятельности, и к

рассмотрению технических вопросов, касающихся осуществления Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности Комитета по использованию космического пространства в мирных целях. Что касается работы в области международного космического права, то мы участвуем в финансировании проекта “Space Law for New Space Actors project”, осуществляемого Управлением по вопросам космического пространства в целях содействия соблюдению новыми участниками космической деятельности договоров и принципов Организации Объединенных Наций, регулирующих освоение космоса, тем самым стремясь обеспечить широкое применение и соблюдение соответствующих международных норм. Мы оказывали Организации Объединенных Наций поддержку в проведении мероприятий, направленных на повышение осведомленности или обмен знаниями о космических технологиях и использовании космоса.

Хорошая информированность международной общественности в вопросах космоса создает плодотворную почву для дальнейшей совместной работы по формированию норм и стандартов, опирающихся на свод имеющих обязательную юридическую силу и единых для всех участников правил, регулирующих ряд особо опасных видов поведения. Наличие такой общей системы правил будет играть решающую роль в обеспечении безопасности, надежности и устойчивости космического пространства в долгосрочной перспективе. При составлении этого свода правил можно было бы взять за основу существующие руководящие принципы и практику и дополнить их более проработанными положениями, распространяющимися на поведение всех субъектов — как государственных, так и частных.

1. Космические технологии, необходимые для развития человеческого потенциала

Сегодня космические технологии играют важную, если не сказать системообразующую, роль в развитии человеческого потенциала. Развитие коммуникационных технологий привело к появлению Интернета и мобильных коммуникативных устройств, которые повысили качество нашей повседневной жизни. Данные, собираемые и передаваемые при помощи космических технологий, используются для решения многих критически важных задач, играющих ключевую роль в развитии человеческого потенциала, например для организации мер по охране здоровья населения, оказания медицинских услуг и обработки и защиты персональных данных. Космические технологии улучшают жизнь человека. На них опираются такие сферы, как сельское хозяйство, охрана окружающей среды, картография, навигация, борьба с изменением климата, наука, инфраструктура, ликвидация последствий стихийных бедствий и оказание гуманитарной и экстренной помощи. Национальные, международные и институциональные субъекты государственного и частного сектора зависят от доступности космических технологий, а также от надежности, стабильности и бесперебойности работы космических систем. Не будет преувеличением сказать, что сегодня из-за невероятно широкого использования этих технологий, от их доступности и устойчивости зависит жизнь людей. Бесперебойный доступ к данным и Интернету необходим предприятиям для оказания услуг и производства продукции. Таким образом, космические технологии предоставляют огромные возможности для создания рабочих мест, расширения предпринимательства и повышения качества жизни людей, воспользоваться которыми должно быть позволено всем государствам и субъектам. Для этого нам необходимы равные условия в плане доступа, безопасности и защиты, гарантированные договорами Организации Объединенных Наций по космосу.

2. Стремительный рост рисков, угрожающих равному доступу к космическому пространству

Принимая во внимание такие факторы, как рост числа планируемых к запуску космических объектов, появление все новых и более продвинутых технологий, растущую зависимость секторов обороны безопасности от космических средств и стремительно увеличивающийся объем космического мусора, субъекты, желающие гарантировать запуск и вывод на орбиту своих объектов, стремятся сделать это как можно быстрее. По оценкам, на околоземной орбите находится почти 1 миллион фрагментов антропогенного происхождения размером более 1 см.

Из-за этой тенденции усиливаются риски для безопасности запусков и обостряется конкуренция за безопасные позиции на орбите. Производить запуски становится все сложнее. Все труднее становится находить свободное пространство для выполнения стартового участка траектории, а сами траектории приходится прокладывать в обход других объектов. Уже сейчас для производства одного запуска необходимо резервировать несколько траекторий. Об этой перегруженности, являющейся следствием отсутствия какого-либо контроля, предупреждает все большее число частных субъектов космической деятельности. Безопасность космических запусков стремительно снижается, а страховые издержки растут. Несмотря на принятие все новых национальных законов и подзаконных актов, предписывающих все большее число обязательных для соблюдения норм и стандартов, высокая вероятность того, что в будущем перегруженность орбит еще больше возрастет, лишь подталкивает операторов к скорейшему проведению запуска. Из-за этого возникает опасность запуска технически недоработанных объектов, что, в свою очередь, увеличивает риск образования космического мусора. Перегруженность космического пространства и возникающие в результате этого риски для безопасности космических полетов и космической безопасности прямо влияют на право свободного доступа к космическому пространству. Это ставит под прямую угрозу фундаментальное право на равный доступ, гарантированное договорами Организации Объединенных Наций по космосу, причем речь идет как о физическом доступе к космическому пространству, так и о доступе к общественным благам, обеспечиваемым в результате освоения космоса. Отказ в доступе — это отказ в возможностях. Отказ в доступе — это отказ в безопасности.

3. Космические технологии, которые необходимы для обеспечения национальной безопасности и безопасности человека, но сами порождают риски

Сегодня космические технологии играют ключевую роль в обеспечении национальной безопасности, позволяя проводить миротворческие операции, урегулировать кризисные ситуации и обеспечивать безопасное проведение наземных военных операций. Космический потенциал имеет ключевое значение для национальной безопасности. Почти все наземные военные операции опираются на данные и услуги, получаемые с помощью космических аппаратов. Сбор разведданных, наблюдение и рекогносцировка имеют ключевое значение для всех наземных военных операций, как наступательных, так и оборонительных, а также операций по поддержке гуманитарных миссий и миссий по оказанию помощи в случае стихийных бедствий.

Однако технологии, используемые для защиты и сдерживания, могут применяться также и для осуществления враждебных действий. Из-за этой особенности, присущей большинству космических технологий, бывает очень сложно с

точностью определить намерение, скрывающееся за тем или иным действием или поведением в космосе.

Действительно, гражданские космические технологии, как и гражданские технологии, предназначенные для наземного использования, могут применяться в военных целях (особую озабоченность вызывают технологии двойного назначения, которые могут использоваться для разработки крылатых или баллистических ракет). Потенциальная двойственность приложения становится все более ощутимой в космической сфере, где мы наблюдаем все более частое использование гражданских технологий в военных целях. Оборонные стратегии либо опираются на гражданские технологии, либо привлекают к сотрудничеству внешних подрядчиков из гражданского сектора. Гражданские технологии, предназначенные для улучшения жизни людей, могут быть случайно или намеренно использованы во враждебных или подрывных целях. Критическая важность космического потенциала и растущая зависимость от него привели к созданию — а теперь все чаще и к развертыванию и испытанию — наступательных противокосмических средств, которые могут быть использованы как в оборонных целях, так и для нанесения атак. То, что сегодня происходит на Земле, завтра может произойти в космосе. Существует реальный риск того, что намерение одной противоборствующей стороны лишить сторону противника возможности использовать ее военные средства космического базирования приведет к распространению наземного конфликта на космическое пространство. Международное сообщество не может допустить такого развития событий и должно избежать его любой ценой.

Сегодня уже разрабатываются — а возможно, даже развертываются или испытываются в космосе — технологии сближения, создания помех (ослепление, глушение и спуфинг), совершения кибератак и физического уничтожения (спутников). Без всякого сомнения, в ближайшие годы эти системы получат более широкое распространение. Новые испытания противоспутникового оружия ухудшат и без того плачевную ситуацию с загрязнением космоса. Однако, несмотря на возрастающие риски физического уничтожения объектов, в которые были вложены многомиллиардные инвестиции, и опасность того, что под угрозу будут поставлены важные услуги, оказываемые с их помощью, решение проблемы космического мусора опирается преимущественно на использование технологий наблюдения и обеспечения осведомленности об обстановке в космосе, на регулирование космического движения и на носящую рекомендательный характер международную передовую практику. Регулирование по-прежнему носит нестрогий характер. Имеются свидетельства того, что субъекты космической деятельности могут воспользоваться недостаточной ясностью правил и законов для совершения агрессивных действий в космосе. Ссылаясь на неотъемлемое право на самооборону, страны предусматривают в своих стратегиях национальной безопасности и/или военных доктринах довольно низкий «порог задействования» космических средств в наступательных целях. Безответственное или даже враждебное поведение угрожает как коммерческим предприятиям, так и национальной безопасности.

Риск обострения ситуации с космической безопасностью и безопасностью космических полетов серьезно подорвет равный доступ к космическому пространству. Здесь не поможет даже высокий уровень технологий, которыми могут располагать государства и/или корпорации: невозможность обеспечить безопасный запуск объектов или их безопасное функционирование на орбите равнозначна отказу в равном доступе.

4. Международные нормы поведения являются единственным средством снижения этих рисков, и Организация Объединенных Наций должна играть ключевую роль в разработке таких норм и правил

Один из способов противодействия вышеуказанным рискам заключается в создании соответствующей инфраструктуры и инвестировании в технологии, которые могут способствовать повышению осведомленности об обстановке в космосе, повысить эффективность слежения за спутниками и сделать более безопасными маневры, проводимые во избежание столкновений, и системы активного удаления мусора (например, в разработку систем, предупреждающих операторов спутников об опасности столкновения на определенных траекториях и позволяющих по возможности проводить коррекцию курса). Однако получение четкой картины об обстановке в космосе — это дорогое удовольствие, притом чем меньше наблюдаемый объект, тем дороже его отслеживание. Ввиду больших затрат, связанных с разработкой средств обеспечения осведомленности об обстановке в космосе, такие технологии доступны лишь для узкого круга государственных и/или частных субъектов.

Несмотря на заявления всех участников космической деятельности о том, что они ведут себя ответственно в ходе своих космических операций, мы отмечаем недостаточную прозрачность в этом плане. Более организованная работа по повышению транспарентности внесла бы значительный вклад в укрепление доверия и предотвращение аварий. Кроме того, налицо острая нехватка общего понимания в отношении того, в чем заключается потенциально враждебное поведение (например, вышеупомянутые действия). Понятно, что космические державы и те, кто желает вступить в их клуб в будущем, возражают против наложения ограничений на освоение космического пространства.

Введение рекомендательных норм и стандартов поведения по-прежнему остается одним из важных способов подготовить почву для создания общей системы управления космической деятельностью. Необходимость в каком-либо совместном механизме регулирования космической деятельности признается как государственными, так и негосударственными субъектами. Хотя ввиду различий в позициях стран и общей атмосферы недоверия разработка юридически обязывающего документа на данном этапе представляется затруднительной, выработка общего свода юридически обязательных правил, регулирующих определенные виды особо опасного поведения и соблюдаемых и применяемых всеми участниками космической деятельности, должна оставаться задачей на будущее и целевым конечным результатом. Растущая перегруженность космического пространства, низкий уровень транспарентности, отсутствие согласованных определений и механизмов и различия в толковании существующих договоров по космосу усиливают риск возникновения неопределенности и недоразумений, подстегиваемых соперничеством и конкуренцией. На текущем этапе международному сообществу нужно задуматься о том, что можно сделать для улучшения восприятия и применения рекомендательных передовых стандартов в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Наша основная задача должна заключаться в снижении риска недопонимания и повышении транспарентности путем разработки механизмов, способствующих лучшему пониманию намерений сторон. Большая активность в обмене информацией, например направление уведомлений перед выводом полезной нагрузки на космическую орбиту или информирование о целях миссии, позволили бы получить более четкое понимание о поведении полезной нагрузки.

В то же время, как отмечалось выше, международное сообщество должно продолжать стремиться к разработке единого свода юридически обязательных правил, которые бы регулировали определенные виды особо опасного

поведения как конечной стратегической цели. Пока же международному сообществу следует сосредоточить внимание на ряде регулярно возникающих острых проблем и на наиболее опасных видах поведения и стремиться достичь прогресса в установлении норм, по которым уже достигнуто некоторое согласие. Наша задача должна заключаться в определении международных норм поведения, а не в создании технологических ограничений. Общие и равные условия гарантируют защиту и безопасность как с юридической, так и оперативной точки зрения. Эта безопасность очень важна для государственных и частных инвесторов, задумывающихся о реализации новых проектов коммерческого использования космоса, которые принесут пользу всему человечеству.

Следуя по пути достижения желаемой долгосрочной конечной цели, заключающейся в разработке единого свода юридически обязательных правил, регулирующих ряд особо опасных видов поведения, международное сообщество должно предпринять следующие шаги:

- строго соблюдать основополагающие принципы, закрепленные в договорах по космосу, ратифицированных соответствующими государствами;
- строго следовать передовой практике в области безопасного проведения космических операций;
- продолжать целенаправленно и добросовестно прилагать усилия в направлении реализации Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности Комитета по использованию космического пространства в мирных целях как отправной точки для гарантирования безопасности и устойчивости космической среды;
- активизировать сотрудничество между государственными и негосударственными субъектами в целях повышения осведомленности о необходимости совершенствования регулирования космической деятельности;
- продолжать инвестировать в технологии обеспечения осведомленности об обстановке в космосе, например технологии отслеживания движения и предотвращения столкновений, отдавая предпочтение многосторонним/многонациональным проектам, возможно в рамках инициатив Организации Объединенных Наций;
- разрабатывать передовые стандарты безопасного производства маневров в космосе с целью избежать случайного рискованного сближения космических объектов;
- продолжать соблюдать существующие режимы регулирования, такие как Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет, и прилагать усилия для укрепления этих режимов в целях обеспечения безопасности космических операций и использования космоса;
- начать обсуждения по вопросу о создании многонациональной объединенной целевой группы, центра обработки данных или платформы обмена оперативной информацией, задачей которой будет предоставление услуг по урегулированию конфликтов, и с этой целью назначить национальных экспертов/координаторов (действующих под национальным контролем) и предоставить доступ к инструментам управления космическим движением (уже имеющимся или запланированным для развертывания). За образец следует взять аналогичные многонациональные учреждения, действующие в правоохранительной сфере. Наличие такого координационного центра будет способствовать большей прозрачности и более эффективному

- обмену информацией при соблюдении строгой конфиденциальности и защите информации об источнике;
- сохранять приверженность обеспечению прозрачности и публиковать информацию о национальных космических доктринах, политике и стратегиях;
- в случае, если из-за отсутствия политической воли у стран разработка всеобъемлющего свода обязательных норм, регулирующих космическую деятельность, будет продолжаться оставаться невыполнимой задачей, определить ограниченное число особо опасных видов поведения, которые, если их не сдерживать, могут создать серьезнейшие угрозы для использования космического пространства, и в приоритетном порядке разработать направленные на их регулирование нормы, имеющие обязательную юридическую силу;
- поддерживать осуществление инициатив по информированию общественности об актуальных проблемах регулирования космической деятельности;
- продолжать поддерживать усилия Генерального секретаря.

Мексика

[Подлинный текст на испанском языке]
[3 мая 2021 года]

Ссылаясь на резолюцию 75/36 Генеральной Ассамблеи об уменьшении космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения, принятую 7 декабря 2020 года, и в частности на пункт 5 этой резолюции, в котором Ассамблея «рекомендует государствам-членам изучить существующие и потенциальные угрозы и риски безопасности космических систем, в том числе угрозы и риски, связанные с действиями, деятельностью или системами в космическом пространстве или на Земле, определить, какие действия и деятельность можно было бы считать ответственными, безответственными или угрожающими, а также их потенциальное воздействие на международную безопасность, и поделиться своими идеями в отношении дальнейшей разработки и осуществления норм, правил и принципов ответственного поведения и уменьшения рисков возникновения недоразумений и просчетов в отношении космического пространства», и учитывая обращенное к государствам-участникам предложение Генерального секретаря представить мнения по этим вопросам, Мексика хотела бы изложить нижеследующие соображения.

Соображения по общим аспектам

Мексика убеждена, что использование и исследование космического пространства должны осуществляться исключительно в мирных целях. В связи с этим вызывает неизменную озабоченность милитаризация космического пространства и его использование в военных целях, при том что в международных договорах отсутствуют конкретные положения, которые бы подробно и однозначно регулировали эти аспекты.

Мексика содействует международному сотрудничеству в интересах мирного использования космического пространства. Использование и исследование космического пространства должны осуществляться в интересах всех государств на основе принципов сотрудничества и взаимопомощи с учетом значимости космоса для социально-экономического и научно-технического развития. Исходя из этого, в целях регулирования аспектов, связанных с использованием

космического пространства, необходимо совершенствовать международно-правовой режим.

Мексика признает, что предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве является важной и неотложной задачей, и это согласуется с ее приверженностью сохранению космического пространства исключительно для мирных целей, а также с ее стремлением к всеобщему и полному разоружению под строгим международным контролем. В связи с этим Мексика поддержала принятые в Первом комитете резолюции о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве; мерах по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности; и международном сотрудничестве в использовании космического пространства в мирных целях.

Мексика считает, что все оружие массового уничтожения, включая ядерное оружие и любое оружие неизбирательного или бесчеловечного действия, необходимо запретить и ликвидировать, независимо от его вида или местонахождения. По этой причине она считает неприемлемым размещение любых видов оружия в космическом пространстве. Размещение оружия в космосе противоречило бы таким действующим международным договорам, как Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (1967 года) и Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (1979 года).

Мексика вновь заявляет, что в соответствии с Договором о запрещении ядерного оружия все ядерное оружие должно быть запрещено и уничтожено, независимо от его вида или местонахождения.

Существующие или потенциальные угрозы и риски безопасности космических систем

Ввиду увеличения числа участников космической деятельности возрастает вероятность инцидентов, связанных с космическими системами и, как следствие, растет риск возникновения конфликтов. Хотя рост числа государств и негосударственных субъектов, участвующих в космической деятельности, способствует инновационной деятельности и имеет положительный эффект, он также обуславливает наличие конкуренции в космосе.

С учетом этого государства изучают возможности наращивания наступательного и оборонительного потенциала для защиты космических систем от возможного нападения. Кроме того, государства реорганизуют свою космическую деятельность в интересах национальной безопасности. В связи с упомянутым выше ростом масштабов использования и значимости космического пространства для обеспечения национальной безопасности, а также по мере наращивания потенциала, позволяющего осуществлять контроль над космическим пространством, возрастает опасность того, что инциденты, которые могут иметь место в космосе, приведут к возникновению или обострению конфликтов.

Риски, связанные с перегруженностью орбиты и увеличением количества космического мусора

Космические системы служат подспорьем в самых различных видах гражданской и военной деятельности, которые могут иметь огромное значение для мировой экономики.

Вместе с тем продолжают множиться риски, связанные с перегруженностью орбит и образованием космического мусора, а также угрозы, обусловленные техногенным воздействием или неопределенностью в том, что касается поведения объектов на орбитах. Ввиду продолжающегося существенного

увеличения числа космических объектов возрастает перегруженность орбит, что повышает риск столкновений.

Продолжающееся увеличение количества космического мусора на орбитах фактически обусловлено запуском новых и фрагментацией уже существующих объектов. Кроме того, за подавляющим большинством потенциально опасных элементов орбитального мусора не ведется регулярного наблюдения. Хотя существующие руководящие принципы предупреждения образования орбитального мусора стали соблюдаться несколько лучше, нынешние показатели их соблюдения (от 40 до 60 процентов, в зависимости от характеристик орбит) далеки от тех, которых необходимо достичь, чтобы избежать дальнейшего роста числа столкновений с мусором.

Действующие руководящие принципы в отношении орбитального мусора, в частности так называемое «правило 25 лет», основаны на уже потерявших актуальность предположениях о космической среде, количестве спутников и среднем сроке их службы. Увеличение числа малых спутников, сокращение срока их службы и возможность создания крупных группировок коммерческого назначения в составе нескольких тысяч спутников порождают новые проблемы. В то же время разработка новых коммерческих продуктов, позволяющих получать информацию о ситуации в космосе, обслуживание спутников на орбите и активное удаление космического мусора могут иметь некоторый положительный эффект, хотя осуществление указанной деятельности порождает и соответствующие политические и правовые проблемы.

Несмотря на то, что в коммерческой и политической сферах прилагается все больше усилий по активному отслеживанию космического мусора, контролю за ним и его утилизации, масштаб данной проблемы означает, что и в будущем решить ее будет непросто.

С учетом таких упомянутых выше факторов, как перегруженность орбит и увеличение количества космического мусора, Мексика считает, что риск возникновения недоразумений и просчетов при взаимодействии операторов космических систем, равно как и риск возникновения конфликтов, возрастает. В связи с этим для понимания намерений сторон принципиально важно обеспечивать транспарентность коммуникации, поскольку основанный на сотрудничестве открытый диалог, в ходе которого разъясняются мотивы действий, способствует укреплению доверия.

Милитаризация космического пространства

Космос уже давно представляет интерес и важность с геополитической точки зрения. Для ведущих военных держав соображения относительно милитаризации космоса являются одним из стратегических элементов повестки дня в области безопасности.

Некоторые крупные военные державы объявили о создании военно-космических сил. Ряд государств продолжает разрабатывать вызывающие острую полемику гиперзвуковые технологии военного назначения, ракеты с ядерным двигателем, кинетическое оружие, предназначенное для нейтрализации межконтинентальных баллистических ракет, и различные средства радиоэлектронной борьбы, способные излучать помехи большой мощности.

С учетом возможной милитаризации космического пространства Мексика считает, что следует в приоритетном порядке начать процесс многосторонних переговоров, с тем чтобы принять кодекс, способствующий укреплению доверия и обеспечению транспарентности в космической деятельности, а также имеющие обязательную юридическую силу меры, предусматривающие внедрение

рациональных руководящих принципов в отношении опасного военного соперничества в космосе. В контексте выполнения этой важной задачи необходимо, в частности, запретить размещение и применение новейших видов обычных вооружений и подтвердить, что космос является общим пространством, использовать и осваивать которое следует в мирных целях, в соответствии с принципами сотрудничества, принятыми под эгидой Организации Объединенных Наций начиная с 1963 года.

Мексика считает важным дать определения таким субъективным концепциям, как восприятие угрозы, и достичь консенсуса относительно того, что за ними стоит. Необходимо продолжать разработку мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, с тем чтобы развеять ошибочные представления и опасения относительно безопасности, а также чтобы иметь возможность более конкретно характеризовать действия, которые могут быть расценены как безответственные или угрожающие.

Действия и деятельность, которые можно было бы считать ответственными, безответственными или угрожающими

Статья IX Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 года предусматривает, что государства осуществляют всю свою деятельность в космическом пространстве «с должным учетом соответствующих интересов всех других государств-участников».

Эти обязательства были дополнены новыми, основанными на принципах предотвращения, должной предусмотрительности и невмешательства, с целью уменьшить опасность недоразумений или просчетов при осуществлении действий, которые могут вызывать опасения, особенно в ситуации, когда у государств отсутствует четкая оперативная информация.

В случае принятия государствами мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, такие меры смогут помочь устранить ошибочные восприятия и лежащие в их основе опасения по поводу безопасности, обеспечить гарантии относительно намерений, уменьшить опасность непреднамеренного возникновения конфликтов (например, путем информирования о показателях систем раннего предупреждения) и создать более благоприятные условия для введения более решительных мер в целом.

С 2015 года в соответствии с резолюцией [69/38](#) Генеральной Ассамблеи государствам-членам, осуществляющим военно-космическую деятельность и космическую деятельность в интересах национальной безопасности, рекомендуется представлять, в соответствующих случаях, информацию о своих расходах на военно-космическую деятельность, а также о расходах на другие виды космической деятельности в интересах национальной безопасности.

В любом случае Мексика полагает, что меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия имеют смысл только тогда, когда они направлены на принятие юридически обязывающего документа.

Мексика считает, что необходимо учитывать неделимость международной безопасности. Исходя из этого, меры, направленные на обеспечение безопасности одного государства в ущерб коллективной безопасности, могут повлечь за собой враждебные действия и угрозу международной безопасности.

Так или иначе, Мексика считает, что инициатива по поощрению ответственного поведения в космическом пространстве не должна исключать возможность достижения прогресса в деле запрещения размещения оружия в

космическом пространстве или запрещения разработки любых видов оружия, создающих угрозу для космических объектов и предусматривающих использование космического пространства в немирных целях, а также не должна становиться препятствием для этого прогресса. Другими словами, она должна быть направлена на принятие юридически обязывающего документа.

Дальнейшая разработка и осуществление норм, правил и принципов ответственного поведения и уменьшение рисков

Мексика всегда отстаивала необходимость разработки юридически обязательного международного соглашения, которое соответствовало бы принципам справедливости, жизнеспособности и проверки и позволяло бы принимать необходимые меры, направленные на сохранение космического пространства как общего наследия человечества, запрещение его использования в военных целях и, в частности, запрещение размещения в нем любых видов вооружений, с тем чтобы содействовать исключительно такому международному сотрудничеству, которое осуществляется в интересах мирного использования космического пространства.

Кроме того, что касается регулирования риска, создаваемого «космическим мусором», то Мексика поддержала инициативу Германии, Канады и Чехии, которые в порядке представления материалов в контексте повестки дня пятьдесят третьей сессии Юридического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях подготовили сборник мер по смягчению последствий образования такого мусора, представляющий собой первый документ, в котором содержится полученная непосредственно от государств-членов информация о принимаемых ими нормативных мерах по сокращению объема космического мусора и его удалению.

Мексика участвовала в диалогах, проводившихся под эгидой Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, а также в трех консультативных совещаниях открытого состава, посвященных разработке кодекса поведения в отношении космических объектов и космической деятельности. Целью создания данного кодекса является выработка стандартов мирного использования космического пространства и обеспечения безопасности, а также разработка мер, способствующих обеспечению устойчивости и формированию доверия в рамках космической деятельности. Этот кодекс не является юридически обязывающим документом, и его принятие будет представлять собой прежде всего одну из мер по укреплению доверия.

Мексика считает, что разработка норм, касающихся управления космической деятельностью, должна носить инклюзивный характер. Все государства, в том числе развивающиеся, должны участвовать в создании норм и правил, которые позволят использовать и исследовать космическое пространство на инклюзивной основе.

Кроме того, как указывалось выше, Мексика считает целесообразным прилагать усилия для принятия юридически обязывающего документа о запрете на размещение любых видов оружия в космическом пространстве. Этот международный документ должен способствовать укреплению доверия и обеспечению транспарентности в космической деятельности.

Мексика считает, что, с учетом актуальности этого вопроса, надлежащим форматом, который позволит продвинуться вперед в дискуссиях об уменьшении угроз, связанных с космосом, является процесс консультаций под руководством Генерального секретаря, не исключающий применения в дальнейшем иных подходов.

Мексика признает, что в некоторых случаях трудно провести различие между военной и гражданской космической деятельностью или между использованием космоса в мирных и враждебных целях, и потому важно, чтобы в Генеральной Ассамблее состоялось обсуждение этого вопроса на широкой и демократической основе.

При проведении консультаций по этому вопросу необходимо учитывать, что стремительно развивающаяся космическая деятельность осуществляется все большим числом государств, а также частных компаний, которые стали играть ведущую роль в освоении космоса в гражданских, военных и двойственных целях.

Мексика считает, что перед лицом растущих угроз международной безопасности государства должны отдавать приоритет многосторонним процессам и сотрудничеству. Космическое пространство должно оставаться открытым для использования всеми государствами исключительно в мирных целях. Важно, чтобы процесс разработки норм, регулирующих использование и исследование космического пространства и запрещающих размещение в нем любых видов оружия, был инклюзивным.

Нидерланды

[3 мая 2021 года]

1. Введение

Космические технологии используются во всем мире для решения многочисленных — зачастую критически важных — задач в экономической, социальной и научной областях и в сфере безопасности. В частности, услуги спутниковой связи, спутниковые данные и технологии играют принципиально важную роль в достижении всех 17 целей в области устойчивого развития. В экономике Нидерландов, в основе которой лежат высокоценные знания, и в сфере ее национальной безопасности космос и космические технологии тоже играют чрезвычайно важную роль⁴.

Наблюдаемая в настоящее время растущая зависимость процессов и систем во всем мире от информации и услуг, предоставляемых с помощью спутников, наметилась за последние 10–20 лет, которые в общемировом масштабе были относительно стабильными и спокойными. Вместе с тем ввиду технологических и геополитических изменений, произошедших за тот же период времени, условия, в которых осуществляется использование космического пространства, становятся все более напряженными. Стремительно растет перегруженность космического пространства, поскольку количество спутников продолжает увеличиваться в геометрической прогрессии. Кроме того, космические технологии становятся все более коммерциализированными: все больше частных компаний разрабатывают и запускают собственные спутники. Об этом можно судить, например, по резкому росту числа «мегагруппировок» малых спутников на низких околоземных орбитах. В то же время космос становится сферой

⁴ Нидерланды признают важность космоса для военных операций в рамках существующих применимых международных основ. Такое военное использование может принимать различные формы: военная деятельность может осуществляться из космоса, в космосе, через космос и в направлении космоса. Как государство — участник пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу Нидерланды придерживаются мнения, что использование космического пространства должно быть мирным и, в частности, что на орбите вокруг Земли или любого другого небесного тела не должно размещаться оружие массового уничтожения. Нидерланды продолжают прилагать усилия для предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве.

деятельности, в которой все сильнее возрастает конкуренция: все больше стран наращивают потенциал, с помощью которого они могут ограничить доступ других пользователей к космическому имуществу или лишить их доступа к нему. Эти тенденции ведут к увеличению риска аварий и недоразумений. До сих пор все это не имело серьезных последствий, но данное положение вещей уже нельзя принимать как само собой разумеющееся.

Последствия сбоев в функционировании космических технических средств как никогда велики и могут повлечь за собой крупные потрясения в экономической и социальной сферах и в области безопасности. То, как используется космос и космическое имущество, не всегда поддается непосредственному наблюдению, поэтому широкая общественность не всегда осведомлена об упомянутых выше потенциальных последствиях, и в любом случае было бы практически нереально перечислить все возможные риски. С учетом вышесказанного представляется важным, что на основе получившей широкую поддержку резолюции 75/36 Генеральной Ассамблеи всем государствам — членам Организации Объединенных Наций предлагается изложить свои мнения в отношении уязвимости космоса. Мы считаем, что сведение этих мнений в единую позицию по данному вопросу станет надлежащей необходимой отправной точкой для обеспечения участия в международном диалоге по этому вопросу и смягчения проблемы уязвимости космоса на основе инклюзивного процесса. Именно поэтому Нидерланды проголосовали за принятие резолюции 75/36.

Международное сообщество несет в отношении космоса коллективную ответственность. Космос и космические технологии по определению относятся к числу международных вопросов: на космическое пространство нельзя претендовать на национальном уровне, и ни одна страна не может независимо действовать в космосе, не затрагивая интересы других стран. Более того, использование космического имущества, безусловно, более не является прерогативой крупных держав. Использование прикладных космических технологий не ограничивается только странами, имеющими собственные спутники (в настоящее время это около 80 государств-членов). Теперь, приобретая услуги, предоставляемые с помощью спутников, значительная часть государств-членов получает доступ к многочисленным возможностям прикладного использования космических технологий в самых разных областях, начиная с сельского хозяйства и заканчивая реагированием на стихийные бедствия. Благодаря этому у государств-членов появляются возможности дальнейшего социально-экономического развития. Исходя из вышесказанного, важным элементом в решении проблем, связанных с космосом, является международное сотрудничество, в основе которого лежат транспарентность, взаимное доверие и обмен знаниями и опытом. С учетом затрагиваемых существенных интересов и связанных с ними мнений, которые у каждого государства-члена могут быть разными, важно обеспечить, чтобы это был инклюзивный процесс, в котором, по мнению Нидерландов, определенная роль должна быть отведена и частному сектору.

Нидерланды активно участвуют в этом процессе. Настоящий материал был подготовлен на основе широкого национального процесса, в котором принимают участие различные заинтересованные стороны: отдельные центральные органы государственного управления, отраслевые партнеры и неправительственные организации. Предлагая настоящую концепцию, Нидерланды хотят внести свой вклад в формирование общего для всех представления об угрозах, поведении в космосе и решениях существующих проблем, что стало бы отправной точкой для реализации поэтапного подхода к преодолению трудностей в этой области, а также элементом усилий, уже прилагаемых в рамках Организации Объединенных Наций.

Нидерланды не выступают за дублирование существующих усилий международного сообщества по обеспечению безопасного, надежного и рационального использования космического пространства. Вместе с тем, на наш взгляд, нынешняя ситуация показывает, что существующая система еще недостаточно надежна, чтобы гарантировать неограниченный доступ к космическим системам для всех государств в настоящее время и в интересах будущих поколений. Мы считаем, что решения следует принимать с учетом необходимости дальнейшего совершенствования режимов, регулирующих безопасное, надежное и рациональное использование космического пространства, а также с учетом поведения в нем и его последствий. Подход, в рамках которого учитываются исключительно технические системы и возможности, на наш взгляд, ненадежен: масштабность технического прогресса означает, что системы и возможности всегда будут меняться быстрее, чем любые рамочные концепции, которые способны выработать международное сообщество. Учитывая вышеизложенное, мы рассматриваем тему космоса как единый комплекс, охватывающий как наземный сегмент, так и космические аппараты (включая спутники), а также связи между этими сегментами.

Еще один важный принцип в рамках концепции Нидерландов заключается в том, что не всегда следует проводить четкое различие между технической безопасностью (англ. *safety*) и стратегической безопасностью (англ. *security*) в космическом пространстве. Это может проявляться даже на чисто языковом уровне: в некоторых языках, включая голландский, существует всего один термин для передачи английских слов “*security*” и “*safety*”. Это не означает, что такое различие не проводится на национальном уровне: с нашей точки зрения, обеспечение стратегической безопасности в космосе заключается в противодействии угрозам и рискам, вызываемым преднамеренными действиями, а техническая безопасность в космосе обеспечивается с помощью мер, направленных на уменьшение опасностей, вызываемых непреднамеренными действиями. Вместе с тем следует отметить, что оба эти понятия применяются в контексте неограниченного доступа к космическому имуществу. Возможность двойного, гражданского и военного применения космического имущества, которая является его неотъемлемой особенностью, представляет собой еще одну причину усиливающейся взаимосвязи между технической и стратегической безопасностью в космическом пространстве. Так, технология, используемая для активного удаления космического мусора, может намеренно использоваться также для временного или даже окончательного вывода из строя спутников противника. Кроме того, технологии, используемые для инспектирования, ремонта или заправки спутников на орбите, могут быть намеренно использованы и для создания препятствий или нанесения физического ущерба другим спутникам. Развитие таких технологий на мировом уровне продолжается быстрыми темпами и требует нашего неотложного внимания. Исходя из этого, мы считаем, что было бы неразумно затягивать важную работу, проводимую международным сообществом, из-за процедурных дискуссий о терминологии.

2. Угрозы и риски с точки зрения безопасности

Самой большой проблемой, стоящей перед международным сообществом, является перегруженность космического пространства и наличие конкурентной борьбы за него. Одну из важнейших тенденций в этой связи можно охарактеризовать как развитие «нового космоса»: спутников и участников деятельности (включая коммерческие субъекты) становится все больше, а стоимость отправки грузов в космос — все ниже. С момента запуска первого искусственного спутника Земли 4 октября 1957 года на орбиту было выведено более 9000 спутников. Почти четверть этих объектов была запущена только за последние четыре года.

С 1 января 2019 года количество спутников связи выросло более чем на 50 процентов, спутников, запускаемых в интересах научно-технического прогресса, — на 40 процентов, а спутников дистанционного зондирования Земли — почти на 25 процентов. Эти феноменальные показатели — лишь малая часть того, что ожидает мир в будущем, особенно с учетом разработок в области миниатюрных спутников («кубсатов»). Более того, свыше половины всех действующих спутников находятся на низких околоземных орбитах, на высоте менее 2000 км, а плотность размещения спутников (количество спутников на единицу пространства) в настоящее время больше, чем когда-либо.

Уже давно был выдвинут ряд гражданских инициатив, призванных направить эти тенденции в конструктивное русло, включая Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, принятые Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора, разработанные Межучрежденческим координационным комитетом по космическому мусору, и стандарты Международной организации по стандартизации и Европейского объединения по стандартизации в области космонавтики. Однако эти усилия пока не привели к заключению конкретных соглашений, позволяющих безопасным с технической точки зрения образом осуществлять параллельно гражданскую и военную деятельность в космическом пространстве. В сложившихся условиях растущее число субъектов деятельности и спутников, а также возникновение новых видов деятельности, таких как техническое обслуживание в космосе и активное удаление космического мусора, все чаще приводит к недоразумениям и связанным с этим угрозам и рискам. Если речь идет о военных спутниках, то здесь возникает такой дополнительный аспект, как стратегическая безопасность, поскольку в настоящее время трудно провести различие между преднамеренными и непреднамеренными действиями в космосе.

Кроме того, все больше стран наращивают потенциал, с помощью которого они смогут ограничить другим пользователям доступ к космическому имуществу или даже лишить их доступа к нему. Это приводит к возникновению широкого спектра угроз, начиная от нарушения работы и деградации объектов космического имущества и заканчивая их физическим уничтожением. В качестве примеров можно привести развертывание средств для ведения радиоэлектронной борьбы (таких, как средства создания активных помех системам спутниковой навигации и связи), принуждение спутников к орбитальным маневрам, сокращающим срок их службы, и манипуляция спутниками в космосе. Значительная доля технологий, необходимых для осуществления таких действий, имеет двойное назначение. Потенциальную опасность для спутников представляют воздействие оружия направленной энергии (лазеров, генераторов высокоомощного сверхвысокочастотного излучения и пучкового оружия) и кинетические удары с применением противоспутникового оружия. Кроме того, использованию разведывательных спутников и спутников связи на низкой околоземной орбите можно воспрепятствовать с помощью систем оружия наземного базирования или путем намеренного создания космического мусора. И наконец, угрозу для спутников и связанной с ними наземной инфраструктуры могут представлять и гибридные операции (предусматривающие использование комплекса политических, военных, экономических, разведывательных и кибернетических (хакерских) средств без перехода к применению военной силы).

Риски, сопряженные с наличием этих угроз, существенны и не всегда очевидны. На повседневной основе гражданские и военные стороны в крупных масштабах прямо или косвенно используют спутники и относящуюся к ним инфраструктуру для целей связи, навигации и наблюдения за поверхностью Земли. Спутники, передающие сигналы для определения местоположения, навигации и

синхронизации отсчета времени, представляют собой часть нашей жизненно важной инфраструктуры, которая включает в себя источники электроснабжения и сети мобильной телефонной связи и передачи данных. Сегодня уже трудно вообразить наш мир, в котором столь широко используются «интеллектуальные» технологии, без надежных прогнозов погоды, цифровых платежей или систем учета и контроля в цепочках материально-технического снабжения. Помимо этого, существуют риски и для национальной безопасности государств. Военные операции в современном мире часто предусматривают интенсивное применение космических средств для связи с развернутыми подразделениями, для использования высокоточных боеприпасов с наведением по сигналам глобальной навигационной спутниковой системы, а также для проведения разведывательно-аналитической работы, основанной на изучении спутниковых снимков.

Соответственно, любой выход из строя спутников и связанных с ними объектов инфраструктуры влечет за собой существенные последствия: масштабный сбой в работе глобальных навигационных спутниковых систем может непосредственным образом отразиться на функционировании звеньев и осуществлении процессов в глобальных цепочках материально-технического снабжения. Повреждение или уничтожение спутников дистанционного зондирования Земли имело бы серьезные последствия для глобальных метеорологических и климатологических моделей и прогнозов. Крупномасштабное нарушение работы или уничтожение спутников могут даже вызвать цепную реакцию, при которой скопление космического мусора увеличит вероятность новых столкновений и, следовательно, образования еще большего количества космического мусора и так далее (синдром Кessler). В результате часто используемые орбиты могут надолго стать непригодными для эксплуатации спутников. Дополнительный риск заключается в том, что любые действия, направленные против объектов космического имущества, могут быть истолкованы страной происхождения спутника как враждебный военный акт и, как следствие, стать одной из непосредственных причин эскалации зарождающегося военного конфликта.

3. Позиция Нидерландов по вопросу об ответственном поведении и соответствующей деятельности

Исходя из своей точки зрения, согласно которой при решении проблем, связанных с уязвимостью космоса, необходимо уделять основное внимание поведению сторон и его последствиям, а не техническим системам и возможностям, Нидерланды характеризуют нижеперечисленные действия и виды деятельности как угрожающее поведение в силу их влияния на национальную и международную безопасность:

- намеренное повреждение/уничтожение объектов в космическом пространстве. Примеры такого поведения включают:
 - нарушение работы датчиков путем их вывода из строя лазерными лучами;
 - повреждение или вывод из строя спутников с помощью химических аэрозолей или электромагнитного излучения высокой мощности;
 - повреждение или вывод из строя спутников кинетическими ударами с применением средств наземного базирования;
 - использование космического объекта для физической манипуляции другими космическими объектами или намеренное провоцирование столкновения между двумя космическими объектами;

- постоянное нарушение работы спутников. Примеры такого поведения включают:
 - подавление командных радиопередач управления путем создания помех в каналах радиосвязи или проведения киберопераций;
 - преднамеренное подавление помехами и/или подмена сигналов спутников;
 - выведение из строя наземных станций и другой инфраструктуры, используемой для управления спутниками и их эксплуатации;
- умышленное создание долгоживущего космического мусора, включая приведение орбит спутников в непригодное для использования состояние путем намеренного распыления («высевания») космического мусора на этих орбитах;
- преднамеренное повреждение и/или уничтожение объектов на земле, в воздухе или в космическом пространстве с использованием объектов на орбите, в результате чего последние, в свою очередь, могут стать целью для контратаки.

В определенных случаях безответственным поведением может считаться использование спутников для подхода на близкое расстояние к другим действующим спутникам или для физического контакта с ними посредством маневров, обеспечивающих встречу и сближение без разрешения владельца спутника, на который направлен соответствующий маневр. К этому относятся и намеренное создание препятствий для космического объекта на орбите и/или принуждение его к выполнению маневра уклонения.

4. Позиция Нидерландов по вопросу об укреплении нормативной базы

По мнению Нидерландов, основой для использования космического пространства как сейчас, так и в будущем, должна служить существующая международно-правовая база. Способствовать ответственному использованию космического пространства можно путем принятия дополнительных законодательных актов на национальном уровне. В то же время Нидерланды отмечают, что со времени заключения договоров по космическому пространству технические и геополитические факторы существенно изменились. Космическое пространство используется все более интенсивно, и не только в коммерческих или научных целях; все чаще оно становится ареной для военной деятельности. С учетом этого мы считаем необходимым дальнейшее развитие нормативной базы, в том числе в отношении военных операций, что позволит уменьшить риск возникновения недоразумений и просчетов. Для этого мы должны применить или создать международные структуры управления, нормы, правила и принципы, аналогичные тем, которые уже используются в традиционных областях: на суше, в воздухе и на море, — однако они должны также быть увязаны с инициативами, выдвинутыми Нидерландами и другими странами в отношении деятельности в киберпространстве.

Нидерланды не выступают за дублирование существующих усилий международного сообщества по обеспечению безопасного, надежного и устойчивого использования космического пространства. Уже предприняты важные шаги по адаптации существующей правовой базы к текущей ситуации, в частности, ведется разработка таких документов, как Вумерское руководство и Руководство по нормам международного права, применимым к военному использованию космического пространства. Однако если посмотреть на то, как международный договорной режим действует на практике, то можно увидеть, что не все

государства являются участниками всех договоров Организации Объединенных Наций по космосу. Кроме того, Нидерланды высоко оценивают прошлые и нынешние инициативы государств-членов в отношении нормативной базы и мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия. Вместе с тем, на наш взгляд, текущая ситуация в области космической безопасности показывает, что этих инициатив недостаточно для того, чтобы и впредь гарантировать неограниченный доступ к космическим системам и возможность их прикладного использования для всех государств как сегодня, так и в будущем. Одним из определяющих факторов здесь является то, что в Договоре о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, запрещается размещение оружия массового уничтожения на орбите или на небесных телах, однако не устанавливается достаточных ограничений в отношении других видов деятельности в космическом пространстве, которые могут нести в себе вышеупомянутые угрозы или риски для космического имущества.

С учетом вышесказанного и в соответствии с общей политикой Нидерландов, направленной на содействие мерам по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, контролю за вооружениями, укреплению международного сотрудничества в области безопасности и дальнейшему развитию нормативной базы и международно-правового режима, регулирующих космическую деятельность, Нидерланды принимают активное участие в решении проблемы уязвимости космоса.

Важную роль в этом отношении играют транспарентность и взаимное доверие. Это касается таких вопросов, как обнародование государствами-членами своей национальной политики, стратегий и доктрин в отношении космоса, включая аспекты технической и стратегической безопасности⁵. Транспарентность космической деятельности, включая запуски объектов и маневры, частично уже может быть достигнута с помощью существующих механизмов, в том числе путем своевременного предоставления информации для Реестра объектов, запускаемых в космическое пространство. В этом контексте особого внимания заслуживает и Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет. В рамках этого механизма, созданного почти 20 лет назад в международной столице мира и справедливости, государства могут информировать друг друга о деятельности, связанной с ракетами-носителями, предназначенными для запуска спутников. Кроме того, транспарентность и доверие могут быть укреплены также посредством дальнейшего международного сотрудничества в области ситуационной осведомленности в космическом пространстве и обмена информацией по этому вопросу между государствами.

Принципиальное значение имеет и эффективная коммуникация на международном уровне, особенно в том, что касается управления спутниками. С учетом высоких скоростей, с которыми объекты перемещаются в космическом пространстве, и растущей плотности размещения спутников важное значение здесь имеет фактор времени. Исходя из этого, абсолютно необходимо обеспечить работу круглосуточных контактных пунктов, особенно в случаях, когда существует неопределенность относительно намерений той или иной стороны. Согласованные протоколы связи, позволяющие действовать быстро и решительно,

⁵ С целью подчеркнуть важность этой работы Нидерланды хотели бы воспользоваться предоставленной им возможностью, чтобы поделиться с другими государствами-членами недавно принятой ими политикой в области космической безопасности. В связи с этим письмо по данному вопросу, недавно направленное в парламент, включено в представляемые страной материалы в качестве приложения (с текстом на английском языке можно ознакомиться по адресу: www.un.org/disarmament/topics/outerspace-sg-report-outer-space-2021).

например, в случае потери контроля над спутником, могут иметь большую ценность как для операторов спутников, так и для других субъектов, использующих космическое имущество.

Нидерланды считают, что еще одним важным аспектом дальнейшего диалога об укреплении существующих рамок, регулирующих деятельность в космическом пространстве, является признание и соблюдение минимального безопасного расстояния между спутниками. В более широком смысле основным принципом, лежащим в основе всех видов космической деятельности, должно быть обеспечение технической и стратегической безопасности спутников и других космических аппаратов, как пилотируемых, так и беспилотных. Кроме того, на наш взгляд, ответственный подход заключается в том, чтобы сохранить космическое пространство в том же состоянии, в котором оно находилось на момент начала этой деятельности. Важная вспомогательная роль в этой связи принадлежит техническому прогрессу — например в том, что касается повышения надежности спутников (для предотвращения их преждевременного выхода из строя), обеспечения большей четкости изображений при наблюдении за космическими объектами с целью предотвращения столкновений (наблюдение за космическим пространством и слежение за космическими объектами), контролируемого возврата спутников на Землю, сотрудничества в области определения космической погоды и удаления космического мусора. Вышесказанное относится не только к государствам: учитывая динамику развития «нового космоса», правительства могут приглашать к участию в соответствующей деятельности коммерческие субъекты, а промышленные предприятия — играть в ней активную роль, предоставляя информацию о передовых технических наработках. Международное сотрудничество крайне необходимо и здесь — для создания равных условий и предотвращения негативных тенденций при наличии существенных различий в подходах между государствами.

Нидерланды твердо намерены принимать конструктивное участие в международном диалоге, применяя для решения проблемы уязвимости космоса поэтапный подход, который может способствовать выработке новых мер, имеющих обязательную юридическую силу. Международное сообщество не должно упускать из поля зрения непрерывно возникающие новые тенденции и их влияние на ситуацию в космосе. По мнению Нидерландов, описанные выше шаги могут быть предприняты на основе политических обязательств и в дальнейшем закреплены в виде норм, стандартов и принципов. Благодаря процессу, инициированному в резолюции 75/36 Генеральной Ассамблеи, была создана важная дискуссионная площадка для всех заинтересованных субъектов в государственном и частном секторах, а также неправительственных организаций, которые могут сесть за стол переговоров на добровольной основе, при этом, однако, взяв на себя определенные обязательства. Международное сообщество уже имеет положительный опыт применения такого подхода в других областях, например в отношении деятельности в киберпространстве. Успешным примером аналогичного поэтапного подхода, в конечном итоге приведшего к принятию мер, имеющих обязательную юридическую силу, является Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Исходя из этого, Нидерланды надеются, что уроки, извлеченные из реализации предыдущих инициатив международного сообщества, могут дополнительно способствовать успеху усилий, прилагаемых в отношении космоса.

Норвегия

[29 апреля 2021 года]

Норвегия решительно выступает за поиск многосторонних решений для глобальных проблем и приветствует принятие резолюции 75/36 Генеральной Ассамблеи, которая позволяет обсудить и в конечном итоге принять нормы, правила и принципы ответственного поведения в космосе. По мере того как космическое пространство приобретает все большее значение, возрастает и важность уменьшения космических угроз.

Значимость и сложность космических систем

Норвегия — страна с высокоразвитой сетевой инфраструктурой, в которой важную роль играют цифровые услуги, и космические системы имеют для нее большое значение, позволяя обеспечивать связь, координатно-временное и навигационное сопровождение и ситуационную осведомленность. В сложных ситуациях, возникающих при осуществлении деятельности за пределами материковой части Норвегии, космические системы позволяют работать эффективно и без сбоев, обеспечивать безопасность операций и содействовать осуществлению юрисдикции на больших территориях, например в ходе поисково-спасательных операций в Арктике.

Благодаря географическому расположению Норвегии у нее имеются удобные условия для двусторонней связи со спутниками, находящимися на полярных орбитах, и норвежские компании предоставляют соответствующие услуги клиентам по всему миру. На территории Норвегии располагается и другая наземная инфраструктура, связанная с космическими системами, и в настоящее время здесь формируется потенциал для запуска малых спутников. Таким образом, вопросы космической безопасности и уменьшения рисков занимают важное место в политической повестке дня. Всеобъемлющий подход Норвегии к вопросу космической безопасности изложен в национальном аналитическом докладе о политике в области космоса от 2019 года. Кроме того, в настоящее время разрабатывается новый закон о космической деятельности государства, который заменит действующий закон 1969 года.

Для полного понимания проблематики космических систем необходимо осознавать их комплексный характер, поскольку их компоненты находятся как в космосе, так и на Земле. Некоторые системы могут даже полностью базироваться на Земле, не поддерживая связи со спутниками, а используя радары, лазеры или другие сенсорные системы для исследования атмосферы и космоса или наблюдения за ними. Работа таких систем может повлиять на безопасность тех компонентов космических систем, которые находятся на орбитах.

Некоторые существующие и потенциальные угрозы и риски безопасности

Существует ряд факторов риска, под действием которых могут возникать угрозы для космических систем. Небольшую, но существенную и все возрастающую долю систем, находящихся на орбитах, составляют военно-космические средства. Осуществление некоторых видов деятельности с применением этих средств может привести к росту риска возникновения недоразумений, поэтому в таких ситуациях необходима осторожность. В некоторых государствах разрабатываются противоспутниковые ракетные или лазерные системы наземного базирования. Уровень риска для системы остается практически неизменным независимо от того, исходит ли угроза для космического компонента с Земли или же из космоса. Кроме того, нарушение работы космических систем может повлиять на способность государств получать информацию о положении дел, что может

угрожать стратегической стабильности и увеличить риск возникновения конфликта.

Любое преднамеренное нарушение работы, повреждение или уничтожение какой-либо космической системы может представлять потенциальную угрозу международной безопасности. Особые риски возникают в случае физического повреждения или разрушения какого-либо компонента, находящегося на орбите, поскольку образующийся в результате космический мусор может, в свою очередь, нарушить работу других космических аппаратов или повредить их. Проблема осложняется тем, что многие космические системы имеют двойное назначение: нарушение работы какого-либо из военных объектов может повлиять также и на оказание жизненно важных услуг гражданскому населению. Кроме того, работа космических систем может быть нарушена путем выведения из строя их наземного сегмента. Норвегия пережила несколько инцидентов на территории Арктики, которые возникли в результате намеренного подавления сигналов, передаваемых для определения местоположения, навигации и синхронизации отсчета времени, и негативно повлияли на безопасность коммерческой авиации, а также создали угрозу для безопасной навигации и повышенный риск аварий. Недопущение таких сбоев — важная задача для всех государств, в которых космическим системам отводится существенная роль в предоставлении основных услуг.

Идеи относительно дальнейшего развития и практических мер

Вышеупомянутые сложности и факторы риска однозначно указывают на необходимость дальнейшего обсуждения этой темы, в ходе которого следует учесть сложность космических систем и тот факт, что зачастую они имеют двойное назначение. Как указано в статье III Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, к поведению государств в космическом пространстве применимы нормы международного права. Исходя из этого, было бы полезно провести обмен мнениями по вопросу о том, как принципы, лежащие в основе существующих систем нормативного регулирования, могут быть распространены на космические и орбитальные системы или применены к ним. В частности, можно обсудить вопрос о том, как понятия, используемые в рамках морского или воздушного права, а также в контексте разоружения и контроля за ним, могут быть применены к космической деятельности.

Государства должны воздерживаться от любого преднамеренного нарушения, повреждения или уничтожения какой бы то ни было космической системы, за исключением вывода из эксплуатации своих собственных систем безопасным и не вызывающим сбоев образом. Некоторые виды законной деятельности в космосе, такие как маневры сближения или инспектирование с близкого расстояния, могут быть легко приняты за опасные или даже враждебные действия. Наличие требования о соблюдении принципа ответственного поведения по крайней мере подразумевало бы необходимость обеспечения максимальной транспарентности, с тем чтобы избежать негативного воздействия на космические системы других государств и риска возникновения недоразумений или эскалации напряженности. Было бы полезно рассмотреть возможность создания международной системы уведомления о таких операциях.

В своей резолюции [75/36](#) Генеральная Ассамблея предлагает государствам вступить в диалог по вопросу об уменьшении космических угроз. Норвегия будет приветствовать инициативы по дальнейшему проведению этого диалога в многостороннем формате.

Республика Корея

[3 мая 2021 года]

1. Почему космос важен

Поскольку человечество, осуществляя деятельность в таких областях, как экономика, наука и безопасность, уже не ограничивается пределами Земли и осваивает космическое пространство, проблема обеспечения технической и стратегической безопасности в космосе и его устойчивого использования стала на сегодняшний день еще актуальнее. Услуги, оказываемые на основе космических технологий, и космическое пространство в целом занимают все более важное место в повседневной жизни населения планеты, поскольку спектр их практического применения крайне широк и охватывает, в частности, телекоммуникации, навигацию и прогнозирование погоды, а также передачу и трансляцию данных через спутники и средства связи.

В то же время, если говорить о национальной безопасности, то способы ведения войны в будущем в значительной степени будут зависеть от космической отрасли: технологии передачи информации с помощью спутников; средства разведки, наблюдения и рекогносцировки; системы командования и управления; радары; ракеты и системы противоракетной обороны; а также другие передовые военные технологии — все это неразрывно связано с космической деятельностью, которая сегодня вызывает озабоченность в контексте контроля над вооружениями.

Республика Корея, будучи одной из космических держав, считает, что деятельность в космосе необходима как для экономического процветания, так и для обеспечения безопасности. В частности, в статье 1 принятого этой страной Закона № 1 о содействии освоению космического пространства говорится, что она считает своей задачей содействовать мирному использованию космического пространства и его исследованию в научных целях, а также обеспечению национальной безопасности, здоровому росту национальной экономики и улучшению жизни граждан, поощряя на систематической основе освоение космического пространства и обеспечивая эффективное применение космических объектов и управление их эксплуатацией. Вкратце именно в этом и состоит позиция Республики Корея по вопросу о космосе.

2. Риски, опасности и угрозы

С наступлением новой космической эры космос становится все более перегруженным; за право присутствия в нем ряда субъектов и объектов ведутся споры и конкурентная борьба. Даже негосударственные субъекты активно участвуют в космической деятельности. Межотраслевой характер космических технологий означает, что стоящие перед нами сложные задачи требуют решений, включающих как гражданский, так и военный аспекты. Поскольку большинство видов космической деятельности сочетают в себе оба этих аспекта, трудно заранее определить цели и намерения, с которыми осуществляется та или иная деятельность. Некоторые мирные технологии или виды деятельности в космическом пространстве, будучи переориентированы на иные цели, могут превратиться в серьезную проблему в области безопасности. В силу такой природы космической деятельности и ограниченных возможностей контроля в сочетании с отсутствием транспарентности какой-либо конкретный маневр, действие или вид деятельности в космосе могут представлять угрозу или быть восприняты как угроза для других стран. С учетом этого ниже приводится предварительная позиция правительства Республики Корея в отношении таких понятий, как «риски/опасности» и «угрозы».

Риски и опасности в космическом пространстве

Правительство считает, что понятие космических опасностей включает последствия, не являющиеся результатом преднамеренных действий. Внутреннее законодательство Республики Корея уже содержит определение космической опасности: в статье 2 вышеупомянутого закона термин «космическая опасность» определяется как риск аварии, столкновения космических объектов в космическом пространстве. В первом национальном базовом плане по предупреждению космических опасностей на период 2014–2023 годов, являющемся официальным планом, созданным на основе вышеупомянутого закона, «космические опасности» определяются как любые риски, которые вызваны аварией или столкновением естественных и/или искусственных космических объектов или солнечными бурями и могут привести к повреждениям, стать причиной травм или нанести ущерб безопасности людей и космических средств.

Опасности в космическом пространстве включают любые риски и/или угрожающие ситуации, способные привести к повреждениям, повлечь за собой травмы или вред здоровью или имуществу в космосе или на Земле и вызванные любым рода космическими объектами и/или явлениями, возникающими естественным и/или искусственным образом, включая естественные космические объекты, такие как астероиды, метеороиды или любые другие объекты, образующиеся естественным образом в космосе, и искусственные космические объекты, разработанные и изготовленные для использования в космическом пространстве, включая ракеты-носители, искусственные спутники, космические корабли и их компоненты.

Угрозы и последствия космических угроз

В условиях, когда у государств отсутствует четкое представление о намерениях друг друга, гонка вооружений в космосе продолжит набирать обороты. В связи с недостаточным пониманием намерений, которыми продиктовано то или иное действие, все больше стран будут прибегать в военной сфере к деятельности с применением средств противокосмической обороны, что приведет к циклической эскалации напряженности, к потенциальному размещению оружия в космическом пространстве и даже к агрессивным действиям. Таким образом, космические угрозы и восприятие этих угроз, независимо от того, как мы их определяем, будут оказывать влияние на международную безопасность.

Некоторые космические угрозы могут быть охарактеризованы исходя из заключенного в них самих потенциала — например кинетического, некинетического, электронного или кибернетического. Использование, демонстрация или испытание этого потенциала могут представлять для других угрозу. Угрозам можно также дать определение исходя из намерения, с которым осуществляются определенные действия или деятельность в отношении космической системы и людей и которое предварительно расценивается правительством как угроза. Правительство полагает, что угрозой следует считать любую деятельность, направленную на уничтожение, повреждение, воспрепятствование эксплуатации, нарушение или ухудшение работы космических средств других государств.

Правительство считает, что существующие международно-правовые документы, в том числе составляющие часть «жесткого права», такие как пять договоров по космосу, а также механизмы «мягкого права», такие как Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности или Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора, позволяют в определенной мере нормативно регулировать опасности и риски в космическом пространстве. С другой стороны, правительство считает, что не существует международно-правового режима, непосредственно

регулирующего преднамеренные угрозы, создаваемые государствами в отношении имущества или деятельности других государств в космическом пространстве. Отчасти это можно объяснить тем, что основное внимание уделяется нормативному регулированию применения самого оружия или технического потенциала.

Такое отсутствие прогресса и сложность интерпретации намерений, стоящих за определенной космической деятельностью государств, говорят о том, что для нормативного регулирования «угроз» в космическом пространстве целесообразно использовать подход, основанный на наблюдаемом поведении. Такой подход должен быть направлен на нормативное регулирование преднамеренных угроз, исходящих от государств, а также на снижение возможности ошибочной оценки уровня угроз, что может спровоцировать ненужную напряженность между государствами.

3. Ответственное и безответственное поведение

Поскольку проверить то, с каким намерением осуществляется деятельность в космосе, в отсутствие официальных заявлений оператора того или иного космического объекта представляется трудным и ресурсозатратным, мы можем выносить суждения только на основании того, что поддается наблюдению. Исходя из этого, мы должны поощрять прозрачное и ответственное поведение космических субъектов и препятствовать безответственному поведению.

В этом контексте правительство считает, что ответственное поведение включает принятие мер по повышению транспарентности и укреплению доверия.

Здесь стоит упомянуть конкретные меры укрепления доверия между субъектами в космосе, уже изложенные в заключительном докладе Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности, включая обмен информацией о национальной космической политике и целях в этой области и обмен информацией о расходах на военно-космическую деятельность; обмен информацией о деятельности в космическом пространстве, включая параметры орбит, возможные сближения, природные космические опасности и планируемые запуски; уведомление о снижении таких рисков, как запланированные маневры, неконтролируемые вхождения в атмосферу с орбиты, сопряженные с высоким риском, чрезвычайные ситуации и преднамеренные разрушения объектов на орбитах; и добровольная организация посещений стартовых площадок и командно-диспетчерских центров, а также демонстрация космических и ракетных технологий. Кроме того, в этой связи правительство считает настоящим необходимым обеспечение ситуационной осведомленности. Для повышения наглядности и предсказуемости действий в космосе все более необходимым становится обмен информацией, собираемой благодаря механизмам космической ситуационной осведомленности государств.

С другой стороны, правительство считает, что безответственное поведение может включать создание «космической угрозы» в том виде, в каком она определена в настоящем докладе, и в частности те виды поведения, которые представляют собой нарушение Устава Организации Объединенных Наций или важнейших принципов международного гуманитарного права. Примером такого поведения может служить преднамеренное воспрепятствование в ходе вооруженного конфликта функционированию какого-либо спутника, используемого преимущественно в гражданских целях.

Безответственное поведение может также включать деятельность, осуществление которой само по себе не представляет угрозы, но объективно способно стать причиной неверной оценки уровня или характера угроз среди государств. Одним из конкретных примеров этого может быть испытание или применение противоспутникового оружия с прямым выведением на орбиту, ведущее к образованию долгоживущего космического мусора и осуществляемое без соответствующих международных консультаций с государствами, которые могут быть затронуты этими действиями.

4. Дальнейшие шаги

Из-за различий между государствами в плане космического потенциала, и в частности из-за трудностей в достижении договоренности по основным вопросам, таким как космическое оружие и осуществление контроля, разработка юридически обязывающего договора в области космической безопасности в настоящее время представляется преждевременной. Вместе с тем если оставить без внимания проблему правового вакуума, образовавшегося вследствие отсутствия норм, принципов и правил, и предоставить субъектам неограниченную свободу действий в космическом пространстве, то с учетом все более широко-масштабного использования космоса это будет иметь пагубные последствия.

Правительство считает, что резолюция по данному вопросу не носит ни предписательного, ни исчерпывающего характера в том, что касается нашего совместного поиска юридически обязывающих норм для предотвращения гонки вооружений в космосе, выработка которых представляется желательной в качестве конечной цели. Пока же мы считаем, что наши коллективные усилия по определению таких понятий, как угрозы и ответственное поведение, станут важным промежуточным шагом на пути к созданию юридически обязывающих норм в области космической безопасности. Кроме того, эти усилия могут помочь прояснить содержание международно-правовых норм, чтобы уточнить сферу их применения к вопросам космической безопасности и облегчить их применение с учетом стремительных изменений в области космических технологий.

Российская Федерация

[Подлинный текст на русском языке]
[26 апреля 2021 года]

В соответствии с пунктами 5 и 6 резолюции [75/36](#) Генеральной Ассамблеи от 7 декабря 2020 года Российская Федерация имеет честь представить свой национальный вклад к докладу Генерального секретаря семьдесят шестой сессии Ассамблеи для дальнейшего обсуждения государствами-членами.

В последнее время риски превращения космоса в плацдарм агрессии и войны приобрели вполне реальные очертания. Военной доктриной Российской Федерации 2014 года в качестве основной внешней военной опасности рассматривается намерение разместить оружие в космосе, в качестве военной угрозы — нарушение функционирования систем контроля космического пространства.

При этом под «военной опасностью» понимается состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризующее совокупностью факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению военной угрозы. Понятие «военная угроза» определено как состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризующееся реальной возможностью возникновения военного конфликта между противостоящими сторонами, высокой степенью готовности какого-либо государства

(группы государств), сепаратистских (террористических) организаций к применению военной силы (вооруженному насилию).

В этом контексте требует особого внимания и активной реакции со стороны международного сообщества и Организации Объединенных Наций реализация рядом государств-членов установок на размещение оружия в космосе, а также наращивание потенциала силового воздействия (как кинетического, так и некинетического) на космические объекты и использование космического пространства для ведения боевых действий. Осуществляются масштабные программы по разработке систем вооружений, предназначенных для применения силы или угрозы силой в космосе, из космоса или в отношении космоса.

Речь идет о создании некоторыми государствами — членами Организации Объединенных Наций противоракетной группировки космического базирования (в том числе средств перехвата), а также средств несанкционированного воздействия на объекты орбитальной космической инфраструктуры. Вызывает вопросы и вывод на орбиту масштабной группировки малых спутников. Потенциал задействия данных средств для нанесения ущерба орбитальным объектам государств — членов Организации Объединенных Наций возрастает. При этом массовое размещение таких космических аппаратов негативно влияет на возможности других государств по осуществлению безопасных пусков ракет-носителей и не способствует обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Шаги, нацеленные на использование космического пространства для проведения военных операций (как «оборонительных», так и «наступательных», включая действия превентивного характера), продиктованы установками на достижение военного превосходства. Они оказывают самое негативное воздействие на международный мир и безопасность, чреваты резкой дестабилизацией обстановки и гонкой вооружений в космическом пространстве, что полностью подрывало бы перспективы ограничения и сокращения вооружений в целом.

Гонка вооружений в космосе, если ее не удастся своевременно предотвратить, поглотит огромные материальные ресурсы, создаст непреодолимые преграды для международного сотрудничества в мирном освоении космического пространства и для использования результатов научно-технического прогресса в этой области в мирных целях.

В этой связи сейчас как никогда важно, чтобы полное исключение космоса из сферы гонки вооружений и его сохранение для мирных целей на благо всего человечества стали неукоснительной нормой национальной политики государств — членов Организации Объединенных Наций, общепризнанным международным обязательством. Необходимо не допустить пересмотра решений первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по разоружению 1978 года, направленных на проведение исследований и использование космоса сугубо в мирных целях, предотвращение гонки вооружений в космосе и запуск соответствующих переговоров в русле Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 года.

Для этого от государств — членов Организации Объединенных Наций требуется подтвердить приверженность действующим международно-правовым нормам и принципам, регламентирующим деятельность в космосе. В частности, речь идет о положениях Устава Организации Объединенных Наций, Договора по космосу, Договора о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 года, Декларации правовых принципов регулирующих деятельность государств по исследованию и

использованию космического пространства 1963 года, Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 года, Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 года.

Статья 2 Устава Организации Объединенных Наций закрепляет принцип воздерживаться в международных отношениях от угрозы силой или ее применения, в том числе в космосе, из космоса или в отношении космоса.

В соответствии со статьей 3 Договора по космосу и пунктом 4 Декларации правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства, государства обязуются осуществлять «деятельность по исследованию и использованию космического пространства, в том числе Луны и других небесных тел, в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, в интересах поддержания международного мира и безопасности и развития международного сотрудничества и взаимопонимания».

Статья 4 Договора по космосу предусматривает, что государства обязуются не выводить «на орбиту вокруг Земли любые объекты с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, не устанавливать его на небесных телах и не размещать такое оружие в космическом пространстве каким-либо иным образом. Луна и другие небесные тела должны использоваться (...) исключительно в мирных целях». Более того, статья 1 Договора о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой обязует государства «запретить, предотвращать и не производить любые испытательные взрывы ядерного оружия и любые другие ядерные взрывы в любом месте, находящемся под его юрисдикцией или контролем: в атмосфере; за ее пределами, включая космическое пространство; под водой, включая территориальные воды и открытое море».

Статья 4 Договора по космосу также запрещает «создание на небесных телах военных баз, сооружений и укреплений, испытание любых типов оружия и проведение военных маневров». При этом разрешается использование военного персонала для научных исследований или в каких-либо иных мирных целях, а также любого оборудования или средств, необходимых для мирного исследования Луны и других небесных тел.

Согласно статье 7 Договора по космосу, «каждое государство — участник Договора, которое осуществляет или организует запуск объекта в космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, а также каждое государство — участник Договора, с территории или установок которого производится запуск объекта, несет международную ответственность за ущерб, причиненный такими объектами или их составными частями на Земле, в воздушном или в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, другому государству — участнику Договора, его физическим или юридическим лицам».

Статья 9 Договора по космосу предписывает, что «если какое-либо государство — участник Договора имеет основания полагать, что деятельность или эксперимент, запланированные этим государством — участником Договора или гражданами этого государства — участника Договора в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, создадут потенциально вредные помехи деятельности других государств — участников Договора в деле мирного исследования и использования космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, то оно должно провести соответствующие международные консультации, прежде чем приступить к такой деятельности или эксперименту. Государство — участник Договора, имеющее основание полагать, что

деятельность или эксперимент, запланированные другим государством — участником Договора в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, создадут потенциально вредные помехи деятельности в деле мирного исследования и использования космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, может запросить проведения консультаций относительно такой деятельности или эксперимента».

В соответствии со статьей 1 Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду государства обязуются «не прибегать к военному или любому иному враждебному использованию средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия, в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда любому другому государству-участнику». При этом статьей 3 допускается использование средств воздействия на природную среду в мирных целях.

Помимо подтверждения действующих международно-правовых принципов космической деятельности, государствам — членам Организации Объединенных Наций необходимо также зафиксировать международное обязательство о том, что в космосе (в том числе на орбите вокруг Земли и на небесных телах) не должно размещаться оружие любого вида. Требуется также запрет на применение или угрозу применения силы в отношении космических объектов, а также с их использованием.

Следовательно, государства-члены должны взять на себя следующие обязательства:

- не задействовать космические объекты в качестве средства поражения любых целей на Земле, в воздушном и в космическом пространстве;
- не уничтожать, не повреждать, не нарушать нормального функционирования и не изменять траекторию полета космических объектов других государств;
- не создавать, не испытывать и не развертывать космическое оружие любых видов базирования для выполнения любых задач, в том числе для противоракетной обороны, в качестве противоспутниковых средств, для использования против целей на Земле или в воздухе, а также ликвидировать уже имеющиеся у государств такие системы;
- не испытывать и не использовать в военных, в том числе противоспутниковых, целях пилотируемые космические корабли;
- не оказывать содействие и не побуждать другие государства, группы государств, международные, межправительственные, а также любые неправительственные организации, включая неправительственные юридические лица, учрежденные, зарегистрированные или расположенные на территории, находящейся под их юрисдикцией и/или контролем, к участию в указанной выше деятельности.

Таким образом, в соответствии с решениями первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по разоружению 1978 года Российская Федерация предлагает договориться о принципиальном решении вопроса по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве и сохранении космоса для мирных целей — ввести полный и всеобъемлющий запрет на космические ударные вооружения, а также на любые средства наземного, воздушного или морского базирования, предназначенные для поражения объектов в космосе.

Указанные задачи закреплены в военной доктрине Российской Федерации 2014 года. В частности, она предусматривает противодействие попыткам отдельных государств (групп государств) добиться военного превосходства путем размещения оружия в космическом пространстве, заключение международного договора о предотвращении размещения в космическом пространстве любых видов оружия и согласование в рамках Организации Объединенных Наций элементов нормативного регулирования безопасного осуществления космической деятельности, включая безопасность операций в космическом пространстве в их общетехническом понимании.

Российская Федерация последовательно проводит линию на запуск переговоров по разработке международного юридически обязывающего инструмента по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве и его сохранению для мирных целей, запрещающего размещение в космосе любых видов вооружений, а также применение силы или угрозы силой в космосе, из космоса или в отношении космоса. В этих целях в 2008 году Российская Федерация и Китайская Народная Республика внесли для рассмотрения Конференцией по разоружению проект договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов, а в 2014 году — его обновленную версию, учитывающую высказанные рядом государств замечания и предложения. Документ находится на столе переговоров Конференции по разоружению, имеет всеобъемлющий характер и должен стать основой для выработки соответствующего многостороннего инструмента.

Стабилизировать ситуацию на период, пока такой многосторонний инструмент будет вырабатываться, призвана выдвинутая Российской Федерацией и ставшая уже международной инициатива/политическое обязательство о неразмещении первыми оружия в космосе. Полноформатными участниками неразмещения первыми оружия в космосе стали уже три десятка государств.

Данное политическое обязательство является наиболее эффективной, практически реализуемой, реально функционирующей и набирающей все большее число сторонников инициативой, делая разработку космических ударных систем нецелесообразной. Будучи одной из мер транспарентности и доверия, осуществляемой в целях предотвращения гонки вооружений в космосе, инициатива по неразмещению первыми оружия в космосе за последние годы стала существенным политическим фактором, способствующим укреплению международного мира, обеспечению равной и неделимой безопасности для всех, а также повышению предсказуемости и устойчивости деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях.

Принимаемые Генеральной Ассамблеей на ежегодной основе резолюции по неразмещению первыми оружия в космосе и по мерам транспарентности и доверия в космической деятельности, пользующиеся широкой поддержкой, свидетельствуют о том, что большинство государств — членов Организации Объединенных Наций разделяют подходы Российской Федерации в пользу предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве, а также его сохранения для мирных целей, свободным от любых видов вооружений.

Организация Объединенных Наций призвана возвысить свой голос в пользу скорейшего достижения посредством переговоров соответствующих надежно контролируемых юридически обязывающих многосторонних соглашений.

Только гарантированное предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве и сохранение космоса для мирных целей обеспечит

возможность его использования на благо человечества, его освоения в целях со-
зидания, а не разрушения.

Важным фактором в контексте космической безопасности также является обеспечение долгосрочной устойчивости космической деятельности, под кото-
рой в соответствии с согласованным государствами — членами Организации
Объединенных Наций определением понимается способность поддерживать
осуществление космической деятельности таким образом, чтобы обеспечивать
достижение целей справедливого доступа к результатам исследования и исполь-
зования космического пространства в мирных целях, чтобы удовлетворить по-
требности нынешних поколений и сохранить космос свободным для мирного
использования будущими поколениями.

При разработке Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устой-
чивости космической деятельности Комитета по использованию космического
пространства в мирных целях преследовались задачи устранения неблагоприят-
ных факторов природного и антропогенного характера, которые могут представ-
лять угрозу в космосе и долгосрочной космической деятельности.

Исторически сложилось так, что проблематикой космического мусора, дол-
госрочной устойчивости космической деятельности и другими смежными во-
просами занимался и продолжает заниматься Комитет по использованию косми-
ческого пространства в мирных целях. В 2019 году шестьдесят вторая сессия
Комитета консенсусным решением утвердила 21 руководящий принцип обеспе-
чения долгосрочной устойчивости космической деятельности и преамбулу к
ним. Тем же решением предусматривалось создание новой профильной Рабочей
группы Научно-технического подкомитета Комитета.

Более того, непосредственно в тексте преамбулы закреплён принцип, со-
гласно которому главной площадкой для продолжения диалога по вопросам, ка-
сающимся осуществления и обзора руководящих принципов, является Комитет
по использованию космического пространства в мирных целях. Предусмотрена
также процедура пересмотра руководящих принципов с тем, чтобы они служили
действенным руководством в деле обеспечения долгосрочной устойчивости кос-
мической деятельности.

Очевидно, что цель обеспечения и повышения долгосрочной устойчивости
космической деятельности неразрывно связана, и это также закреплено в пре-
амбуле к Руководящим принципам, с необходимостью неуклонного улучшения
того, как государства и международные организации остаются приверженными
использованию космического пространства в мирных целях в процессе разра-
ботки, планирования и осуществления своей космической деятельности. По-
нятно, что без решения задачи сохранения космического пространства в мирных
целях невозможно обеспечить долгосрочную устойчивость космической дея-
тельности. Вместе с тем предотвращение гонки вооружений в космическом про-
странстве, сохранение его свободным от оружия любого вида лежит вне мандата
Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и от-
носится к компетенции разоруженческого механизма Организации Объединен-
ных Наций.

Российская Федерация исходит из того, что весь широкий спектр вопросов,
связанных с обеспечением безопасности при ведении космической деятельно-
сти (за исключением проблематики предотвращения гонки вооружений в косми-
ческом пространстве), относится к ведению Комитета по вопросам космиче-
ского пространства и не должен дублироваться на других площадках, в том
числе в рамках Организации Объединенных Наций.

Российская Федерация просит Генерального секретаря учесть представленные выше соображения в его содержательном докладе во исполнение пунктов 5 и 6 резолюции Генеральной Ассамблеи 75/36 от 7 декабря 2020 года, а также включить настоящий документ в приложение к его докладу.

Словения

[3 мая 2021 года]

I. Введение

Словения приветствует возможность представить свою национальную позицию в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащуюся в ее резолюции 75/36 об уменьшении космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения. Словения решила дополнить ответ, представленный Европейским союзом для включения в субстантивный доклад Генерального секретаря от имени его стран-членов, настоящим материалом в основном по двум причинам: чтобы выразить свою решительную поддержку резолюции 75/36 в качестве одного из ее соавторов и чтобы отразить постепенное расширение масштабов своего участия в космической деятельности, имевшее место в последние годы.

По мнению Словении, принятие резолюции 75/36 открывает возможность для запуска совместного и инклюзивного процесса, который позволит достичь «общего понимания в отношении того, как лучше действовать в целях уменьшения угроз космическим системам, с тем чтобы сохранить космическое пространство в качестве мирной, безопасной, стабильной и устойчивой среды, свободной от гонки вооружений и конфликтов, на благо всех».

II. Значение исследования космического пространства и его использования в мирных целях

Словенский народ всегда чувствовал глубокую символическую связь с освоением космоса, чему в большой степени способствовал вклад словенцев в развитие космической науки. Наиболее выдающимся словенским исследователем космоса был Герман Поточник (Ноордунг), которого называют «отцом космонавтики» за его новаторскую работу «Проблема космических путешествий: ракетный двигатель», вышедшую в 1929 году. Он стал источником вдохновения для словенских художников 1980-х и 1990-х годов, и именно в его честь был назван Центр космических технологий имени Германа Поточника Ноордунга, основанный в 2012 году при поддержке правительства Словении с целью привнести культурологическое и гуманистическое измерение в освоение космоса.

Словения признает, что космическое пространство является глобальным достоянием всего человечества и что оно должно быть общим и использоваться в мирных целях на благо всех стран. Потому очень важно, чтобы вся космическая деятельность осуществлялась в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, и другие применимые международные инструменты, регламентирующие космическую деятельность.

Сегодня космические системы являются неотъемлемой частью как архитектуры национальной безопасности, так и повседневной жизни каждого жителя

нашей планеты, а также одним из основных движущих факторов устойчивого развития. Важная роль спутников в навигации, связи и наблюдениях за обстановкой — сферах, которым Словения придает особое значение, — неоспорима. Именно по этой причине словенские компании разработали несколько важных прикладных технологий обработки спутниковых данных, которые применяются в сельском хозяйстве, мониторинге водных ресурсов, территориальном планировании и операциях по спасению и раннему оповещению.

Кроме того, космическая наука и космические технологии обеспечивают решения для защиты окружающей среды, повышают эффективность мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему и способствуют развитию транспортного, финансового и медицинского секторов. Немалые преимущества приносят они и для глобальной экономики, играя существенную роль в обеспечении экономического роста и восстановления после пандемии и тем самым способствуя улучшению качества жизни людей во всем мире. При этом следует отметить, что гражданское и военное применения космических технологий зачастую пересекаются и что решения, касающиеся использования космического пространства, оказывают прямое влияние на международный мир и безопасность.

В то же время мы наблюдаем сохраняющуюся тенденцию к увеличению числа государств, осуществляющих космическую деятельность, и к наращиванию национальных космических потенциалов и активов. Словения вступила в «космический клуб» в 2020 году, когда на орбиту вышли первые два ее спутника — Nemo HD и TriSat. В настоящее время в Словении идет процесс принятия первого в истории страны закона о космической деятельности, который послужит основой для создания национального реестра космических объектов. Первая национальная космическая стратегия, которая также находится в стадии разработки, будет направлять будущую деятельность Словении по мирному освоению космоса.

III. Угрозы и риски для безопасности космического пространства

Стремительный научно-технический прогресс, которым были отмечены последние несколько десятилетий, привел к возрастающей перегруженности космического пространства, обострению споров вокруг космоса и росту «космической конкуренции». Обусловленная этим сложность обстановки, характеризующейся столкновением интересов и множественностью субъектов космической деятельности, усложняет задачу защиты космических систем от рисков в области безопасности и выявление потенциальных угроз.

Увеличение числа космических объектов на орбите чревато в первую очередь столкновениями и образованием космического мусора, что является поводом для нешуточного беспокойства, поскольку может угрожать дальнейшему использованию околоземного пространства. Кроме того, чрезмерное сближение работающих спутников может привести к интерференции в частотных диапазонах. Подобные инциденты могут быть случайными, но в некоторых случаях могут носить и преднамеренный характер.

Из-за того, что космические системы часто имеют двойное назначение, в последнее время становится все труднее провести четкое различие между их военным и гражданским применением и разграничить оборонительные и агрессивные намерения субъектов. Эта проблема усугубляется волатильностью международной обстановки в области безопасности и нарастанием стратегической конкуренции во всех областях, включая космос. Любые шаги по наращиванию ударного или подрывного противокосмического потенциала могут увеличить

риск просчетов и привести к росту напряженности или даже к конфликту в космическом пространстве. Кроме того, гражданская и коммерческая деятельность также может привести к эскалации напряженности между участниками в их гонке по наращиванию собственного космического потенциала.

Решение этих проблем требует принятия практических шагов по укреплению космической безопасности и обеспечению стабильности. В этом контексте Словения признает необходимость совершенствования консенсусных мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, которые будут способствовать углублению взаимопонимания и доверия между участниками космической деятельности и снижению риска недопонимания, неправильного толкования и просчетов и, как следствие, предотвращению возможной военной конфронтации и более ответственному поведению в космическом пространстве.

IV. Основные признаки безответственного поведения в космическом пространстве

Угрозы жизненно важным космическим системам и потенциалу могут иметь как природное, так и антропогенное происхождение — так, они могут исходить от противокосмических средств других государств. Многие угрозы могут вылиться в физическое уничтожение космических объектов.

Одной из форм безответственного поведения является применение кинетического противоспутникового оружия наземного или орбитального базирования. Любые преднамеренные действия с использованием такого рода оружия, например его испытания, приводят к разрушению спутников-мишеней и образованию космического мусора, который может сохраняться в космическом пространстве длительное время. Кроме того, существует риск того, что на такие действия последует реакция других субъектов космической деятельности, которые могут расценить их как угрозу, и эта реакция, в свою очередь, может быть неверно истолкована.

Ущерб космическим системам наносят и некинетические угрозы, например электромагнитные помехи, мощное лазерное излучение и кибератаки, чей источник может находиться как на Земле, так и в космосе и которые не оказывают физического воздействия на спутник-мишень и не требуют непосредственного контакта с ним. Необоснованное сближение космических аппаратов с чужими спутниками и выполнение ими операций на близком расстоянии от последних также может восприниматься как угроза, поскольку намерения, стоящие за такими маневрами, не всегда можно однозначно определить, особенно если они не были согласованы.

Поэтому Словения считает, что участникам космической деятельности следует воздержаться от такого безответственного поведения в космосе. Это тем более важно в свете того, что подобное поведение не только создает риск для конкретных объектов, но и подвергает угрозе долгосрочную устойчивость космической деятельности, космическую безопасность и безопасность космических операций.

V. Нормы, правила и принципы ответственного поведения в космосе

Словения считает, что резолюция [75/36](#) Генеральной Ассамблеи открывает путь для инклюзивного процесса противостояния угрозам в космическом пространстве, ведущего к принятию реалистичных, прагматичных и не имеющих

обязательной юридической силы стандартах ответственного поведения в космосе, которые дополняют существующие рамки без ущерба для возможного принятия нового юридически обязывающего инструмента в будущем. Словения разделяет точку зрения, согласно которой будущие нормы, правила и принципы ответственного поведения не будут ограничивать или запрещать деятельность, разрешенную международным правом.

Космическая безопасность и безопасность космических операций представляют собой взаимосвязанные аспекты, одинаково важные для сохранения космического пространства для мирного использования и исследования. Вместе с тем Словения считает, что тематический охват норм, правил и принципов ответственного поведения государств в космосе выходит за рамки чисто технических операционных аспектов и потому станет актуальным и конструктивным ответом на вызовы в области космической безопасности. Кроме того, мы уверены в том, что такой подход является эффективным инструментом предотвращения инцидентов, недопонимания и просчетов, которые могут привести к росту напряженности и даже возникновению конфликтов в космическом пространстве.

Что касается дальнейшей проработки и внедрения норм, правил и принципов ответственного поведения, то Словения разделяет мнение о том, что целесообразно было бы начать со стандартов, направленных на предотвращение намеренного производства мусора, особенно долгоживущего. Другими областями, которые можно было бы рассмотреть, являются нормы, регулирующие операции сближения и маневры на близком расстоянии.

Кроме того, представляется важным укрепить систему мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия — не только как инструмент поощрения более ответственного использования космического пространства, но и как основу для последующих стандартов поведения. В этом контексте более пристального рассмотрения заслуживают следующие шаги: а) обмен информацией о национальной космической политике, планах, стратегиях и доктринах; б) принятие мер по обеспечению соблюдения норм, правил и принципов ответственного поведения национальными субъектами, не осуществляющими космическую деятельность; в) создание консультативных механизмов деэскалации и снижения риска; г) установление прямой линии связи между правительствами, включая соответствующие космические ведомства, для управления восприятием угроз; и е) укрепление осуществления уже имеющихся инструментов, регламентирующих деятельность в космическом пространстве.

VI. Заключение

Словения считает, что разработка норм ответственного поведения в космосе создаст важный импульс для качественного удвоения совместных усилий международного сообщества, направленных на решение нынешних и будущих проблем, ставящих под угрозу мирное исследование и использование космического пространства. Словения останется надежным и конструктивным партнером в этом важном деле.

Швеция

[3 мая 2021 года]

Полностью присоединяясь к позиции, выраженной в ответе Европейского союза, Швеция, получив письмо Управления по вопросам разоружения, приняла решение дополнить ответ Европейского союза настоящим материалом, представляемым в нашем национальном качестве для включения в субстантивный доклад Генерального секретаря, который будет подготовлен во исполнение резолюции 75/36 Генеральной Ассамблеи.

Швеция рассматривает космическое пространство как глобальное достояние, которое должно использоваться на благо всех людей. Швеция подтверждает применимость международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций, к деятельности в космическом пространстве, что также отражено в статье 3 Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела. При расширении, планировании и осуществлении своей космической деятельности государства должны действовать в соответствии со своими обязательствами по международному праву.

Швеция сохраняет твердую приверженность делу укрепления международной безопасности и стабильности и предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве как необходимых факторов обеспечения долгосрочного использования космической среды в мирных целях. Движимая этим стремлением, Швеция выступила соавтором резолюции 75/36 и приветствует ее принятие как важный шаг вперед в этом направлении. Швеция подчеркивает важность продолжения многостороннего процесса, направленного на согласование норм, правил и принципов ответственного поведения государств в космическом пространстве. Не исключая возможности принятия в будущем юридически обязывающих правил, Швеция считает, что на сегодняшний день лучшим способом достижения прогресса является формирование набора добровольных норм ответственного поведения.

Угрозы и риски для космических систем и предоставляемых ими услуг

Космические ресурсы и услуги, предоставляемые космическими системами, имеют огромное значение для многих секторов современного общества. Метеорологические прогнозы, связь и навигация — все это важнейшие космические услуги, без которых трудно себе представить нашу сегодняшнюю жизнь, а космическая инфраструктура и данные, получаемые из космоса, в равной мере важны как для достижения прогресса в решении важнейших глобальных задач, таких как борьба с изменением климата, преодоление пандемии COVID-19 и восстановление после нее, так и для содействия достижению общих целей в области устойчивого развития во всех их аспектах — от налаживания устойчивого производства продовольствия до обеспечения планеты чистой водой и канализационными системами.

Наша зависимость от космических услуг стремительно растет, а вместе с ней возрастают риски и уязвимость. Космическое пространство становится все более перегруженным, а быстрое увеличение числа объектов на орбите создает новые проблемы. Космический мусор представляет собой самую большую угрозу космической среде как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. Спутники подвергаются все большему риску столкновения с фрагментами космического мусора, загрязняющего орбиты, а такие столкновения, в свою очередь, приводят к приращению объема мусора и еще больше увеличивают риск новых столкновений, ставя под угрозу долгосрочные инвестиции общества в

космическую инфраструктуру и рискуя нарушить сбор важных данных, необходимых для оказания услуг, на которые привыкло полагаться общество. Это усложняет проведение операций в космосе и увеличивает как технические требования к космическим аппаратам, так и затраты, например связанные с предотвращением столкновений. Проблема перегруженности и загрязнения угрожает мирному использованию космического пространства, в частности наиболее востребованных орбит. Если говорить конкретно о рисках, создаваемых космическим мусором, то потенциальное распространение кризиса или конфликта на космическое пространство может иметь катастрофические последствия для космической среды, а значит и для всей Земли.

Ограничение рисков, которым подвергаются космические системы и космическая среда, и обеспечение возможности мирного использования космического пространства будущими поколениями требуют многосторонних усилий, направленных на обеспечение безопасности, надежности и долгосрочной устойчивости космической деятельности. Швеция приветствует важный прогресс, достигнутый Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях в разработке согласованных на многосторонней основе руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора, а также недавнее принятие им преамбулы и 21 руководящего принципа обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. Очень важно, чтобы эти руководящие принципы в максимально возможной степени выполнялись всеми участниками космической деятельности и чтобы работа Комитета была продолжена. Кроме того, пришло время предпринять аналогичные шаги в рамках форумов по безопасности и разоружению в космическом пространстве.

На протяжении вот уже ряда лет обстановка в области глобальной безопасности ухудшается вследствие усиливающейся поляризации и кризиса доверия между государствами. Все это отразилось и на космической сфере, которая сегодня характеризуется стремительными темпами военных разработок и нарастанием напряженности. Разработка, испытание и применение различных видов противокосмического оружия как кинетического, так и некинетического действия влияют на восприятие угроз в космическом пространстве и угроз космическим системам. Кроме того, двойное назначение многих космических систем в сочетании с отсутствием прозрачности и потенциальной двойственностью их использования может привести к увеличению риска недопонимания и просчетов и подстегнуть гонку космических вооружений.

Швеция хотела бы обратить внимание на нижеследующие угрозы и риски для безопасности космических систем, которые требуют безотлагательного рассмотрения.

а) **Преднамеренное производство космического мусора путем кинетического воздействия на космические системы.** В последние годы испытания кинетического противоспутникового оружия стали представлять собой явную угрозу. Целенаправленные кинетические атаки на космические объекты как с Земли, так и из космоса, а также преднамеренные столкновения с космическими объектами чреваты образованием большого количества фрагментов космического мусора, а их последствия трудно предугадать и контролировать. Таким образом, они представляют угрозу не только для космического объекта — мишени, но и для других космических объектов, услуг, которые они предоставляют, и космической среды в целом, угрожая доступу других государств к космосу и его использованию. Поскольку космос, в частности низкая околоземная орбита, становится все более перегруженным, риски столкновения с космическим мусором будут только возрастать. Кроме того, проведение противоспутниковых испытаний может создать обостренное восприятие угрозы, подорвать

доверие между государствами и увеличить риск просчетов. Поэтому Швеция считает, что преднамеренное производство мусора, в частности долгоживущего, путем разрушения космических объектов, как это происходит в случае испытаний кинетического противоспутникового оружия, следует считать безответственным поведением. Швеция настоятельно призывает государства воздержаться от такого поведения.

b) Сближение с чужими космическими аппаратами и проведение маневров и операций в непосредственной близости от них. Последние технические достижения в области повышения маневренности спутников имеют много потенциальных преимуществ для долгосрочного устойчивого использования космического пространства, поскольку они позволяют предоставлять такие услуги, как активное удаление мусора и обслуживание на орбите. Вместе с тем в силу своего двойного назначения те же технологии могут быть использованы для таких целей, как инспекция и глушение сигналов, или даже для создания систем орбитального оружия, способных выводить из строя другие спутники. Если сближение с чужими космическими аппаратами и работа в непосредственной близости от них проводятся непрозрачным образом или без согласия затронутой стороны, то они могут быть восприняты государствами как угрожающие, даже если на самом деле не задумывались как таковые. В сочетании с отсутствием установленных норм и правил, регулирующих такие операции, это создает риск возникновения недоразумений и просчетов и, как следствие, может привести к эскалации и возникновению конфликта в космосе или на Земле. Таким образом, Швеция считает, что враждебное, опасное или осуществляемое непрозрачным образом и без согласия затронутой стороны сближение с чужими космическими аппаратами и проведение маневров и операций в непосредственной близости от них могут считаться безответственным поведением.

c) Некинетические угрозы для космических систем. Другие угрозы некинетического характера, которым подвергаются космические системы, включают, в частности, кибератаки, ослепление лазерами и глушение и подмену сигнала. Хотя эффект таких действий может быть обратимым, они могут иметь серьезные последствия. Например, они могут нарушить или прервать работу ключевых космических сервисов, выполняющих жизненно важные гражданские функции, такие как воздушная навигация, или привести к потере контроля над космическими объектами, что, в свою очередь, может запустить каскад инцидентов и создать угрозу для безопасности людей или имущества. Кроме того, использование такого потенциала может привести к риску возникновения или эскалации конфликта, в том числе в космическом пространстве. Швеция считает, что такие действия могут считаться безответственными, когда они ставят под угрозу безопасность людей и сохранность имущества, будь то на Земле или в космосе.

Нормы, правила и принципы ответственного поведения

Швеция подчеркивает важность продолжения многосторонних усилий по укреплению безопасности и предотвращению гонки вооружений или конфликта в космическом пространстве. Не исключая возможности принятия в будущем юридически обязывающих правил, Швеция считает, что на сегодняшний день лучшим способом достижения прогресса является принятие мер добровольного характера. Учитывая тот факт, что многие космические объекты и системы могут использоваться как в военных, так и в гражданских целях, а также принимая во внимание трудности, связанные с установлением назначения космических объектов и намерений их операторов, Швеция считает наиболее целесообразным такой подход, в основе которого лежали бы согласованные добровольные нормы ответственного поведения и принципы снижения рисков.

Таким образом, Швеция подчеркивает важность продолжения инклюзивного многостороннего процесса, направленного на согласование норм, правил и принципов ответственного поведения государств в космическом пространстве. Такие нормы должны разрабатываться в ходе многосторонних обсуждений и соответствовать всем существующим многосторонним космическим договорам и принципам. Швеция предлагает включить в перечень потенциальных норм следующие элементы:

- нормы, направленные против разрушения космических объектов и других подобных преднамеренных действий, приводящих к образованию космического мусора или имеющих другие серьезные негативные последствия для космической среды и других космических систем, включая испытания кинетического противоспутникового оружия;
- нормы, касающиеся сближения с чужими космическими аппаратами и проведения маневров и операций в непосредственной близости от них, которые могут включать стандарты, касающиеся транспарентности таких операций, обмена информацией о них и получения согласия на их проведение;
- нормы, касающиеся других совершаемых в отношении космических систем действий, которые могут нанести ущерб жизненно важному функционалу, привести к потере оперативного контроля над спутником, нарушить или прервать работу космических сервисов или иным образом поставить под угрозу безопасность людей, имущества или инфраструктуры.

Помимо сказанного выше, Швеция подчеркивает важность принятия мер по повышению транспарентности и укреплению доверия. Многосторонние дискуссии, направленные на поощрение ответственного поведения и снижение рисков, могут включать также обсуждение мер по повышению транспарентности и укреплению доверия, таких как открытость в отношении космической деятельности, доктрин и политики государств, продвижение соответствующих инструментов, таких как Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет, меры по укреплению информационного обмена между государствами, расширение сотрудничества в области обеспечения осведомленности об обстановке в космосе и расширение технических возможностей проверки инцидентов. Швеция подчеркивает также, что реализация Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, а также продолжение работы Комитета в свою очередь будут способствовать повышению транспарентности и укреплению доверия и безопасности.

Единое понимание критериев, относительно которых можно было бы оценивать действия государств, будет способствовать повышению транспарентности и укреплению доверия и безопасности за счет снижения угроз и рисков неправильной интерпретации, просчетов и непреднамеренной эскалации. Таким образом, продолжение многостороннего процесса, направленного на согласование норм, правил и принципов ответственного поведения, может создать импульс для дальнейших шагов в будущем.

Швейцария

[Подлинный текст на французском языке]
[3 мая 2021 года]

Введение

В настоящем сообщении представлено мнение Швейцарии по вопросу об угрозах и рисках, существующих в отношении безопасности космических систем, а также об ответственном и безответственном поведении в космическом пространстве. В ответ на просьбу Генерального секретаря в соответствии с резолюцией 75/36 Генеральной Ассамблеи в данном материале Швейцария представляет в нем свои идеи, касающиеся дальнейшей разработки и применения норм ответственного поведения в космическом пространстве. Будучи одним из соавторов этой резолюции, Швейцария считает, что поведенческий подход мог бы способствовать укреплению безопасности в космическом пространстве и применяться в дополнение к другим усилиям, подходам и инструментам. При осуществлении любой космической деятельности, в том числе военной, необходимо уважать существующие нормы международного права. К ним относятся Договор по космосу, Устав Организации Объединенных Наций и, применительно к условиям вооруженного конфликта, международное гуманитарное право.

Космическое пространство имеет важнейшее значение для процветания человечества. Все государства становятся все в большей степени зависимыми от применения космической техники, при этом в космосе появляется множество новых субъектов и новых видов деятельности. Возникающие в результате этого перегруженность и конкуренция между государствами приводят к усугублению проблем в сфере защиты и безопасности в космосе и на Земле. Для преодоления этих проблем необходимо приложить усилия, направленные на укрепление эффективного применения международного права, существующих норм и стандартов, а также на обеспечение большей ясности в отношении их содержания. Ввиду этого Швейцария отмечает, что, несмотря на возможные успехи и происходящие процессы в деле устранения рисков и опасностей в космическом пространстве, на данном этапе угрозам для безопасности в космическом пространстве на международном уровне практически не уделяется внимания.

В этом контексте Швейцария приветствует принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 75/36 и предложенный ей подход к поэтапному решению проблем в сфере космической безопасности. Швейцария считает, что вести работу над различными аспектами, упомянутыми в резолюции, было бы целесообразно на основе структурированного подхода в рамках органа, уполномоченного Организацией Объединенных Наций, причем желательно, чтобы этот орган носил инклюзивный характер.

Угрозы для космических систем и риски, которым они подвергаются с точки зрения безопасности

Увеличение зависимости от космических систем, используемых как в гражданских, так и в военных целях, приводит к росту угроз и рисков с точки зрения безопасности. Некоторые из таких угроз способны подорвать стабильность в космическом пространстве и оказать негативное влияние на устойчивость использования космического пространства в мирных целях.

Все больше государств стремятся использовать космос для наращивания своего военного потенциала и укрепления национальной безопасности. Космические технологии служат основой для различных видов военной деятельности,

осуществляемых на земле и в воздухе, включая функционирование систем командования и управления. Реагируя на эти изменения, все больше стран наращивают свой потенциал противокосмической обороны, включая средства кинетического, некинетического, электронного (например, глушение сигнала или создание дезориентирующих помех) и кибернетического воздействия. Использование средств противокосмической обороны создает риски как для военных, так и для гражданских (и коммерческих) космических систем. Кроме того, деятельность, направленная против военно-космических систем, может представлять серьезную угрозу для международной безопасности, поскольку некоторые системы командования и управления используются одновременно для управления как обычными вооружениями, так и ядерным потенциалом.

Используемые в системах противокосмической обороны средства кинетического воздействия, вызывающие неустраняемые и необратимые разрушения, приводят к образованию космического мусора и тем самым усугубляют риски для мирного использования космического пространства. В этой связи особую озабоченность вызывают разработка, испытания и возможное применение противоспутникового оружия прямого перехвата.

Кроме того, противокосмические средства некинетического воздействия, включая оптические, электронные и кибернетические, могут угрожать как гражданским, так и военным космическим объектам. Хотя применение этих средств не обязательно приводит к неустраняемому физическому ущербу, они могут временно выводить из строя критически важные космические объекты и сказываться на надежности их работы. Такое поведение может вызвать принятие ответных мер или привести к выходу из строя космических объектов, которые затем могут превратиться в космический мусор и тем самым создать дополнительную угрозу безопасности. Помимо этого, некоторые средства некинетического воздействия более доступны по сравнению со средствами кинетического воздействия, при этом обнаружить факт их применения и определить их источник сложнее.

Недружественные операции сближения и непосредственного приближения на орбите представляют угрозу для защиты и безопасности космических систем. Преднамеренное приближение к иностранным спутникам без согласования маневра, без предварительного уведомления и без получения согласия может быть расценено как враждебный акт. Целью таких маневров может быть наблюдение за спутниками другой страны, выведение их из строя или создание угрозы в их отношении. Опасения относительно вероятности таких враждебных операций могут приводить к тому, что страны будут оснащать свои спутники оборонительными средствами, что, в свою очередь, может привести к гонке вооружений в космическом пространстве.

Кроме того, размещение в космическом пространстве оружия класса «космос — земля» или ракет-перехватчиков также может повысить риск превращения космического пространства в сферу военного противостояния и отрицательно сказаться на безопасности и стабильности в космическом пространстве. Принятие мер противодействия этим угрозам может создать дополнительные риски в плане безопасности и стабильности в космическом пространстве.

Наконец, опасения по поводу угроз или рисков для космических систем связаны не только с развитием потенциала противокосмической обороны, но и с принятием некоторыми государствами и военными союзами доктрин, в которых космос рассматривается как сфера военного противостояния.

Многие из вышеупомянутых угроз и рисков относятся как к вопросам космической безопасности, так и к вопросам технической безопасности

космических операций, поскольку эти два аспекта тесно связаны друг с другом. Космический мусор может образовываться как в результате мирной деятельности, например при запуске спутников, так и на преднамеренной основе в результате применения противоспутникового оружия. После образования сохраняющийся в течение длительного времени космический мусор создает существенные риски с точки зрения безопасности для других видов космической деятельности, в том числе осуществляемых в мирных целях. Усилия по укреплению защиты и безопасности в космосе имеют важнейшее значение для устойчивости космической деятельности. Вместе с тем, несмотря на наличие международных процессов, направленных на регулирование мирного использования космического пространства и устранение рисков и угроз для технической безопасности космических операций, проблема дестабилизации обстановки в сфере космической безопасности остается практически без внимания. Очень важно, чтобы эти пробелы в сфере безопасности были охвачены в рамках конкретного процесса или органа.

Ответственное и безответственное поведение и возможное влияние поведения на международную безопасность

Некоторые модели поведения могут вносить конструктивный вклад в обеспечение международной безопасности, в то время как другие модели поведения оказывают негативное воздействие и подрывают международную безопасность в космическом пространстве. С учетом трудностей, возникающих в связи с проверкой космической деятельности, в частности сложностью определения намерений, стоящих за определенными действиями, представляется целесообразным применение подхода, основанного на поведении и его последствиях. Сосредоточение внимания на поведении и его последствиях позволяет определить результаты конкретных действий вне зависимости от стоящих за ними предполагаемых или действительных намерений.

В основе ответственного поведения государств лежит полное выполнение существующих обязательств в отношении космического пространства. Придание этим обязательствам универсального характера могло бы стать позитивным шагом на пути обеспечения международной безопасности. Кроме того, принятие широкого спектра мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия способно укрепить международную безопасность и снизить опасность эскалации. Такие меры включают в себя обмен информацией, в том числе касающейся национальной военно-космической доктрины и программ, направление предварительных уведомлений о пусках ракет и космических запусках, маневрах и операциях на орбите, проводимых в непосредственной близости от чужих космических аппаратов, а также регистрацию космических объектов в национальном реестре или в реестре Организации Объединенных Наций. Еще одной потенциально полезной мерой по предотвращению конфликтов может стать создание совместной и открытой системы обеспечения осведомленности об обстановке в космосе, которая не только позволит обеспечить транспарентность космической деятельности, но и станет важным видом сотрудничества. Кроме того, наличие многосторонней системы обеспечения осведомленности об обстановке в космосе могло бы способствовать решению проблем в области безопасности космических операций.

Ответственное поведение означает также воздержание от действий, которые могут быть неверно интерпретированы и, следовательно, повлечь за собой риск эскалации. Такое поведение включает, в частности, отказ от несогласованного сближения с чужими космическими аппаратами на орбите или проведения операций в условиях непосредственной близости от них без согласования маневра, без предварительного уведомления и без получения согласия. Помимо

этого, необходимо принимать все возможные меры для снижения вероятности непреднамеренного образования космического мусора.

Швейцария также считает важным, чтобы в соответствии с Договором по космосу в военно-космических доктринах сохранялся принцип исследования и использования космического пространства в мирных целях и на благо и в интересах всех стран. Кроме того, космические доктрины должны быть направлены на минимизацию возможности возникновения вооруженного конфликта в космическом пространстве и должны включать в себя принципы международного гуманитарного права.

Существует целый ряд моделей поведения при исследовании и использовании космоса, которые могут восприниматься как угрожающие другим космическим системам и международной безопасности. Одним из наиболее очевидных проявлений безответственного поведения является размещение оружия в космосе. Существует также множество других видов деятельности, способных отрицательно сказаться на международной безопасности и подорвать ее, включая несогласованные действия, осуществляемые в нетранспарентной манере, такие как недружественное сближение с чужими космическими аппаратами на орбите и выполнение несогласованных маневров в непосредственной близости от них, а также применение в отношении космических объектов средств кинетического и некинетического воздействия. Учитывая долгосрочные риски, порождаемые космическим мусором, любая деятельность, которая может приводить к образованию мусора, включая разработку и испытания противоспутникового оружия, приводящие к образованию обломков, вызывает особую озабоченность, а потому должна рассматриваться как безответственная.

Поскольку системы космического базирования приобретают все большую важность для деятельности человека на Земле, вышеупомянутое безответственное поведение оказывает негативное влияние на безопасность планеты. Угрозы для космических систем способны нарушить жизненно важную гражданскую и военную деятельность и, как следствие, привести к повышенному риску эскалации и конфликта. Кроме того, предполагаемые угрозы со стороны космических объектов и в отношении них усиливают друг друга и могут способствовать активизации гонки вооружений.

В связи с тем, что космические системы командования, управления, связи, ЭВМ и разведки (С4И), относящиеся к ядерным и неядерным силам, приобретают все более переплетенный характер, угрозы этим космическим системам, в случае если они будут (ошибочно) истолкованы как нападение на систему командования и управления ядерными силами, могут создать ситуацию двусмысленности и привести к ядерной эскалации.

Идеи в области дальнейшей разработки и внедрения норм, стандартов и принципов ответственного поведения в космическом пространстве

Крайне важно обеспечить соблюдение действующего международного права и полное применение существующих норм и стандартов. Учет и оценка этих норм и стандартов является отправной точкой для определения необходимости принятия новых правил или норм.

Помимо решения вопросов, связанных с юридическими обязательствами, государствам необходимо прийти к общему пониманию того, что представляет собой ответственное поведение при осуществлении космической деятельности, например в связи с обменом информацией, уведомлениями и регистрацией космических объектов. Учитывая значительные риски для безопасности, связанные, в частности, с применением средств противокосмической обороны

кинетического воздействия, на первом этапе приоритетом может стать введение запрета на противоспутниковое оружие, при применении которого образуется космический мусор.

Поскольку неверное толкование действий или их восприятие в качестве угрозы влечет за собой опасность эскалации, важную роль играет поддержание открытых каналов связи между субъектами космической деятельности. Такие каналы могут использоваться для сообщения о происшествиях и своевременного направления уведомлений. Помимо этого, повышению уровня транспарентности способствует совместная и открытая разработка средств обеспечения осведомленности об обстановке в космосе.

Помимо этого, Швейцария призывает государства и военные союзы основывать свои космические доктрины на принципе использования космического пространства исключительно в мирных целях и недопустимости его превращения в сферу военного противостояния.

Важно также принимать во внимание все более заметную роль, которую играют в исследовании и использовании космоса негосударственные субъекты, например научно-технические и промышленные компании. Так, сотрудничество с субъектами коммерческой космической деятельности может быть полезным для разработки единых стандартов ответственного поведения в космосе.

По мнению Швейцарии, наиболее целесообразным было бы продолжить обсуждение этого многогранного вопроса в рамках органа, уполномоченного Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы достичь общего понимания относительно того, какое поведение должно считаться ответственным, а какое — безответственным или угрожающим. Эти обсуждения должны быть направлены на достижение конкретных результатов, которые будут приниматься и осуществляться всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций. Поскольку вопрос космической безопасности и устойчивости касается всех государств-членов, такой орган должен носить инклюзивный характер.

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии⁶

[30 апреля 2021 года]

Настоящий материал представляется Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии в ответ на вербальную ноту, касающуюся представления доклада Генерального секретаря по резолюции 75/36. За резолюцию проголосовали в общей сложности 164 государства-члена, что свидетельствует о широком международном консенсусе в отношении необходимости противостояния угрозам, нависшим над космическими системами, а также о том, что достижение единого понимания ответственного поведения в космосе способно снизить вероятность просчетов и эскалации, ведущих к конфликту. Очень важно не упустить возможность, которая открывается благодаря этому новому подходу; для этого страны должны принять конструктивные меры, которые позволят предотвратить гонку вооружений в космическом пространстве.

Космос играет огромную роль в жизни всех людей на Земле. Доступ к космическим системам играет все более ключевую роль в экономике и в жизни современного общества. С помощью этих систем предоставляются важнейшие услуги в таких областях, как развитие, сельское хозяйство, мониторинг

⁶ Полная версия доступна по адресу https://front.un-arm.org/wp-content/uploads/2021/05/national-submission-of-the-United-Kingdom-in-connection-with-resolution-75_36.pdf.

окружающей среды, экстренная помощь при бедствиях, торговля и предпринимательство, наука и образование, а также национальная безопасность. Очень важно, чтобы все страны могли эксплуатировать эти системы в условиях безопасности и не опасаясь угроз.

Все больше стран и частных организаций инвестируют средства в развитие космического потенциала. Однако растущая заинтересованность в освоении космоса сопряжена с определенными проблемами. Космос все чаще становится предметом споров между государствами, все большее число которых располагает возможностями повреждать спутники других стран или препятствовать доступу к ним и к передаваемой ими информации. Конкуренция в космосе растет, а стремительное развитие технологий опережает темпы международного согласования передовой практики и регулятивных норм. К тому же из-за роста числа спутников и объема космического мусора увеличивается загруженность космоса, что создает угрозу устойчивости этой части нашей экосистемы, которая играет все более важную роль в жизнедеятельности человека.

Для того чтобы решить эти проблемы, международное сообщество должно рассматривать их в комплексе. Космическая система состоит из трех одинаково важных сегментов: спутников, размещенных в космосе; наземной инфраструктуры, с помощью которой осуществляется управление спутниками или их запуск; и данных (как содержательных, так и команд и сигналов управления), которые передаются между спутником и объектами наземной инфраструктуры. Все эти три сегмента играют жизненно важную роль для оказания космических услуг, и предполагаемая угроза любому из них может вызвать значительную обеспокоенность у оператора.

Осуществление операций в космосе представляет собой сложную задачу, и космическим операторам приходится решать целый ряд проблем. Эти проблемы можно разделить на две общие категории. Во-первых, это «опасные объекты» природного или искусственного происхождения, угрожающие системе в космической среде (например, мусор). Международное сообщество добилось прогресса в уменьшении угрозы, исходящей от таких опасных объектов, не в последнюю очередь благодаря принятию в 2019 году Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, разработанных Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях. Кроме того, вклад в повышение устойчивости и доступности космической среды внес целый ряд других механизмов и организаций, таких как Межагентский координационный комитет по космическому мусору и Международный союз электросвязи, а также отраслевые органы, такие как Консорциум для выполнения операций по сближению и обслуживанию.

Однако прогресс, достигнутый международным сообществом в борьбе со второй категорией проблем, связанных с работой в космосе (так называемыми «угрозами»), намного более скромный. В данном контексте «угрозы» — это действия или деятельность, осуществляемые с использованием средств, угрожающих⁷ космическим системам другого государства. Ряд государств уже имеют технические возможности для того, чтобы угрожать космическим системам других стран. В настоящее время арсенал космических вооружений включает ракеты прямого перехвата, орбитальное оружие, оружие направленной энергии, электронное оружие и киберпотенциал. Ввиду того, что эти технологии применяются уже сейчас, концепция, лежащая в основе призыва не размещать оружие

⁷ Для целей данного материала понятие «угроза» включает в себя угрозу применения силы, упомянутую в статье 2 (4) Устава Организации Объединенных Наций, но не обязательно ограничивается ею.

в космосе, представляется устаревшей и не учитывающей широкий круг технических средств, которые угрожают сегодня космическим системам.

Без достижения единого понимания того, что представляет собой нормальное, не несущее угрозы и ответственное использование таких средств, государства могут совершать просчеты. Это может привести к возникновению в космосе конфликтов с потенциально катастрофическими последствиями, которые могут в корне изменить экономические и социальные системы наших стран, зависящие от космоса.

Хотя Договор 1967 года о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, наряду с другими инструментами международного права, такими как Устав Организации Объединенных Наций, обеспечивают правовую основу космической деятельности, космические угрозы не были должным образом охвачены в ходе многосторонних переговоров. Обсуждения предложенного договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов зашли в тупик главным образом потому, что в этом проекте рассматривались только угрозы в космосе и не учитывались угрозы, исходящие, например, от наземных систем, а также не решалась задача контроля потенциала в космосе. Тем не менее многие страны поддерживают идею принятия юридически обязывающего инструмента и разделяют стремление предотвратить «вепонизацию» космического пространства. Соединенное Королевство не имеет принципиальных возражений против заключения юридически обязывающего соглашения в той или иной форме, но считает представленное предложение совершенно несостоятельным. На фоне этой международной обстановки Соединенное Королевство решило сделать конструктивный шаг в интересах укрепления доверия и повышения транспарентности космической деятельности.

Движимое этим стремлением, Соединенное Королевство представило Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии проект резолюции об уменьшении космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения. В принятой ею резолюции [75/36](#) Ассамблея «рекомендует государствам-членам изучить существующие и потенциальные угрозы и риски безопасности космических систем, в том числе угрозы и риски, связанные с действиями, деятельностью или системами в космическом пространстве или на Земле, определить, какие действия и деятельность можно было бы считать ответственными, безответственными или угрожающими, а также их потенциальное воздействие на международную безопасность, и поделиться своими идеями в отношении дальнейшей разработки и осуществления норм, правил и принципов ответственного поведения и уменьшения рисков возникновения недоразумений и просчетов в отношении космического пространства». Соединенное Королевство считает, что это приведет к повышению уровня транспарентности и снизит вероятность возникновения конфликтов в космосе.

Обсуждение того, что можно считать ответственным поведением, должно быть сосредоточено на вопросах, вызывающих наибольшее беспокойство у всех стран. Соединенное Королевство считает, что было бы полезно провести на уровне экспертов дальнейшее обсуждение следующих семи видов деятельности: а) уничтожение или угроза уничтожения спутника; б) использование противоспутниковых ракет прямого перехвата; в) некинетические угрозы, такие как лазерное оружие; г) угрозы, нацеленные на ослепление спутников или уничтожение сделанных ими снимков; е) создание помех сигналам позиционирования, навигации и синхронизации, поступающим со спутников; ф) действия,

мешающие наземному оператору управлять спутником; и g) сближение с чужими космическими аппаратами и проведение маневров на близком расстоянии от них.

Соединенное Королевство не собирается диктовать международному сообществу, как именно ему следует рассматривать такие действия. Тем не менее, стремясь положить начало последующей глобальной дискуссии, мы собрали в настоящем представлении некоторые примеры того, как ответственное поведение может способствовать снижению рисков, связанных с этими областями. Эти примеры, более подробно освещенные в полной версии представления, дополняются нижеследующими тезисами, с которыми государствам предлагается согласиться.

1. Испытания противоспутниковых ракет неприемлемы как таковые или неприемлемы в тех случаях, когда нанесение удара приводит к образованию обломков.

2. Недопустимо размещать орбитальное оружие или спутник радиоэлектронной борьбы рядом со спутником другого государства, выполняющим функции, важные для обеспечения национальной безопасности.

3. Воздействие на спутник лазером, вызывающее его ослепление, может быть расценено как угроза и свидетельство намерений государства скрыть определенные действия, включая подготовку к конфликту.

4. Государства не должны осуществлять или сознательно поддерживать определенные виды деятельности (например, глушение или подмену сигналов позиционирования, навигации и синхронизации), которые наносят преднамеренный ущерб системам гражданских операторов, таких как службы чрезвычайного реагирования, или нормальным операциям воздушных судов.

5. Недопустимо перехватывать контроль над маневрами активного спутника без согласия его владельца.

6. Государствам следует изучить оптимальные модели сотрудничества в области обмена информацией, составить списки контактных лиц на случай чрезвычайных ситуаций, оказывать взаимную помощь и принимать другие совместные меры по устранению угроз космическим системам.

7. Операции по сближению должны быть открытыми и транспарентными, предусматривать направление предварительных уведомлений перед началом маневров и следовать понятному и одинаковому для всех набору процедур.

Широчайшая поддержка, которую получила в 2020 году инициатива по установлению стандартов ответственного поведения в космосе, свидетельствует о том, что большинство членов международного сообщества поддерживают новую волну усилий, направленных на конструктивное продвижение процесса регулирования космической деятельности без ущерба для других инициатив. Государствам следует всерьез рассмотреть это предложение под эгидой Организации Объединенных Наций и провести экспертный диалог в целях углубления понимания концепции ответственного поведения и изучения возможностей выработки единой позиции в отношении того, что представляет собой такое поведение. Успешное выполнение этой задачи позволит снизить риск просчетов и эскалации и сохранить устойчивость космической среды. В противном случае ничем не сдерживаемый рост угроз приведет к пагубным последствиям для всего человечества, которое полагается на космос как на важное пространство жизнедеятельности и нуждается в том, чтобы он был свободным и доступным для всех.

Соединенные Штаты Америки

[3 мая 2021 года]

Введение

Космическое пространство является источником огромного количества благ, необходимых всему человечеству, а космические системы сегодня представляют собой неотъемлемую часть повседневной жизни в Соединенных Штатах и в странах всего мира. Космическая деятельность способствует процветанию государств, а основанные на ней новые технологии и услуги открывают новые экономические возможности в странах развитых и формирующихся рынков. Освоение космоса приносит человечеству огромную пользу, способствуя проведению фундаментальных научных исследований и углублению познаний о Земле, Солнечной системе и Вселенной. Космические системы помогают решать важнейшие задачи и на Земле, в частности обеспечивая предоставление услуг связи и навигации, прогнозирование погоды, мониторинг океанов и моделирование климата. Кроме того, космические системы используются для раннего оповещения и обеспечения ситуационной осведомленности, что способствует поддержанию международного мира и безопасности. На протяжении десятилетий государства — участники договоров о контроле над вооружениями, включая недавно продленный новый Договор о сокращении стратегических вооружений, полагались на национальные космические технические средства контроля за их соблюдением.

Как указано в нашей Национальной космической политике, принятой в декабре 2020 года, позиция Соединенных Штатов заключается в том, что «все страны имеют право исследовать и использовать космос в мирных целях и на благо всего человечества в соответствии с применимым законодательством». В этой связи Соединенные Штаты считают, что в общих интересах всех стран и всех участников космической деятельности действовать в космосе ответственно, обеспечивая безопасное осуществление и долгосрочную устойчивость космической деятельности, стабильность в космическом пространстве и космическую безопасность. Ответственные субъекты космической деятельности действуют открыто, транспарентно и предсказуемо, сохраняя богатства космоса для всего человечества. Кроме того, Национальная космическая политика предписывает нам «возглавить усилия по укреплению безопасности, стабильности, защиты от угроз и долгосрочной устойчивости посредством поощрения создания рамочной основы ответственного поведения в космическом пространстве, и, в частности, разработки и эффективного внедрения передовой практики, стандартов и норм поведения». В силу этого во Временном стратегическом руководстве по вопросам национальной безопасности, обнародованном президентом Байденом в марте 2021 года, утверждается, что Соединенные Штаты будут играть ведущую роль в продвижении принятия единого свода норм и в заключении новых соглашений по космическому пространству.

1. Существующие и потенциальные угрозы и риски, угрожающие безопасности космических систем

Космос, который и так в силу своей природы представляет собой опасную среду, становится все более перегруженным, оспариваемым и конкурентным. Космические активы стран подвергаются многочисленным угрозам — как природным, так и антропогенным. Природные угрозы для спутников включают солнечную активность, радиацию и орбитальный мусор природного происхождения, а в число антропогенных угроз входят обломки, образующиеся при запуске спутников, радиочастотные помехи, злонамеренная киберактивность и

противоспутниковое оружие, такое как системы направленной энергии и ракеты прямого перехвата.

Некоторые государства разрабатывают, принимают на вооружение и накапливают различные виды противоспутникового оружия, которое способно или может быть использовано с целью заблокировать, подорвать, ухудшить или уничтожить космический потенциал и космические услуги, используемые в гражданских, коммерческих целях и в целях обеспечения национальной обороны. Некоторые виды противоспутникового оружия могут временно блокировать или подорвать оказание космических услуг, другие предназначены для необратимого вывода спутников из строя или их уничтожения.

В целом такого рода угрозы для спутников и их вспомогательных систем можно разделить на четыре категории: а) земля-космос; б) космос-космос; в) земля-земля; г) космос-земля. В рамках этих категорий угрозы подразделяются следующим образом: а) обратимые, которые включают временное воздействие, такое как радиочастотные помехи или ослепление систем дистанционного зондирования; и б) необратимые, которые включают меры, ведущие к ухудшению функционирования спутника или его уничтожению. Последствия угроз всех категорий могут включать потерю данных миссии; сокращение срока службы или функционала космических систем или группировок спутников; потерю эффективного контроля над космическими аппаратами и, как следствие, столкновения, которые могут привести к выводу систем из строя или образованию опасного орбитального мусора; а также повреждение либо уничтожение космической системы.

Земля-космос: противоспутниковое оружие этого класса базируется на Земле — на суше, в воздушном пространстве или на море — и предназначено для поражения объектов на орбите. Именно на этом направлении наблюдается наибольшее наращивание противоспутникового потенциала, что объясняется широкой доступностью зрелых технологий и значительными преимуществами, которые обеспечиваются для систем наземного базирования, в частности возможностью визуализации множественных воздушных целей по линии прямой видимости.

Космос-космос: противоспутниковое оружие этого класса базируется в космическом пространстве и предназначено для поражения других объектов на орбите. В отличие от наземных систем доступ к этим системам после запуска, а также максимальная мощность, которую может генерировать спутник, ограничены, а при выводе спутника на орбиту необходимо учитывать, в частности, такие факторы, как его размер и масса. Для выполнения своей задачи противоспутниковое оружие, размещенное на орбите, должно быть способно маневрировать таким образом, чтобы занять позицию в относительной близости от своей цели, а срок службы таких систем на орбите ограничен.

Земля-земля: оружие этого класса базируется на Земле и предназначено для атак на наземную инфраструктуру, поддерживающую проведение спутниковых операций, или на пользовательский сегмент. Виды атак могут включать в себя злонамеренную киберактивность или физические атаки на наземные системы, такие как системы командования и управления, станции приема данных или пусковые установки. К этой категории могут относиться также угрозы пользовательскому сегменту, который может стать мишенью спуфинга, оказаться отрезанным от услуг или быть зараженным вредоносными программами.

Космос-земля: оружие этого класса базируется на орбите и предназначено для поражения целей на суше, на море или в воздушном пространстве. Хотя существует множество концептуальных предложений по созданию оружия типа

«космос-земля», это одна из наименее развитых областей с точки зрения реального потенциала.

Некоторые примеры угроз для космических систем, создаваемых оружием вышеуказанных классов, включают, в частности:

радиочастотные помехи: такие помехи используются для подрыва, блокирования, дезориентации или снижения качества космических услуг, включая услуги спутниковой связи, позиционирования, навигации и синхронизации. Целенаправленные помехи могут мешать пользователям принимать направляемые им сигналы и могут осуществляться двумя основными методами: глушение по восходящей линии связи или глушение нисходящей линии связи. Глушение по восходящей линии направлено на спутник и должно осуществляться на той же частоте и с тем же приблизительным уровнем мощности, что и целевые сигналы. Эффекты такого глушения могут быть обширными. Глушение по нисходящей линии направлено на пользователей на Земле, и эффекты от него носят более локализованный характер;

оружие направленной энергии: противоспутниковое оружие направленной энергии предназначено для оказания обратимого или необратимого воздействия на космические системы путем излучения высокосфокусированной радиочастотной или лазерной энергии. К оружию направленной энергии относятся лазеры, микроволновое и пучковое (ускорительное) оружие. Обратимые эффекты от применения такого оружия включают временное ослепление оптических датчиков, которое может помешать их способности обнаруживать, контролировать и отслеживать объекты. Необратимое воздействие включает необратимое повреждение или уничтожение датчиков или других компонентов спутника;

киберугрозы для систем командования и управления спутниками: кибератаки на сети управления спутниками и распределения данных могут подвергнуть угрозам космические системы, наземную инфраструктуру, пользователей и каналы связи, соединяющие эти сегменты. Эффект злонамеренной киберактивности с Земли, нацеленной на каналы передачи команд, управляющих спутником, может варьироваться от подрыва передачи данных и отправки несанкционированных команд до потенциального перехвата оперативного управления спутником или его полезной нагрузкой у его законного владельца/оператора;

нападения на наземный сегмент космической инфраструктуры: физические атаки на обслуживающие космические операции наземные объекты и инфраструктуру, такие как центры приема и обработки данных, электростанции или космодромы, также могут подвергнуть угрозе бесперебойное оказание космических услуг;

противоспутниковые ракеты: противоспутниковые ракеты могут запускаться с космических аппаратов на орбите, а также с моря и из воздушного пространства, в целях выведения из строя или уничтожения спутников-мишеней. Противоспутниковые ракеты могут выводить из строя или уничтожать спутники с помощью взрывчатых веществ, кинетического удара или других средств;

робототехника и другие угрозы на орбите: проекты противоспутниковых систем космического базирования разнообразны и включают концепции, предусматривающие использование выведенных на околоземную орбиту спутников для доставки противоспутниковых ракет (как отмечалось выше) или оснащение космических аппаратов подсистемами, способными наносить обратимый и необратимый урон космическим объектам. Средства поражения могут включать космических роботов, распылители химических веществ и другие средства;

ядерные взрывы/размещение ядерного оружия: ядерные взрывы в космическом пространстве могут использоваться непосредственно для повреждения или уничтожения спутников, а также для создания вредных электромагнитных воздействий, которые могут как вывести из строя и уничтожить спутники, так и повредить наземную инфраструктуру. Производство любых испытательных взрывов ядерного оружия или любых других ядерных взрывов в космическом пространстве запрещено Договором 1963 года о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой, который иногда называют Договором об ограниченном запрещении испытаний. Кроме того, статья IV Договора 1967 года по космосу запрещает выводить на орбиту вокруг Земли ядерное оружие или любые другие виды оружия массового уничтожения, устанавливать такое оружие на небесных телах и размещать такое оружие в космическом пространстве каким-либо иным образом. Таким образом, ядерное оружие или другое оружие массового уничтожения запрещается выводить на орбиту для осуществления любых видов атак.

Вопрос о двойном назначении

Многие космические системы и технологии в силу своей природы могут иметь двойное назначение, что создает проблемы как практического, так и концептуального характера при попытке выявления потенциальных угроз и реагирования на них. Технически все способные совершать маневры спутники при выведении на соответствующую орбиту могут быть использованы для попытки столкновения с другим спутником, даже если они не были специально разработаны для этой цели.

В настоящее время многие государства и коммерческие фирмы разрабатывают спутники орбитального обслуживания и системы активного удаления космического мусора. Спутники орбитального обслуживания могут продлить срок службы функциональных спутников, а в будущем, возможно, смогут ремонтировать неисправные и строить новые спутники на орбите. Активные системы удаления мусора могут выводить с орбиты неработающие спутники, корпуса ракет и другой мусор, тем самым помогая сохранять космическую среду. Для того чтобы спутники могли осуществлять обслуживание на орбите и активное удаление мусора, они должны быть оснащены различными механизмами для захвата целевых спутников или стыковки с ними. В ходе ряда орбитальных экспериментов для выполнения этих задач были задействованы сети, гарпуны и генераторы магнитного поля. Кроме того, для выполнения таких операций могут использоваться роботы-манипуляторы. Способность осуществлять «захват» другого спутника может двойное назначение, поскольку может использоваться не только для ремонта или обслуживания другого спутника, но и для выведения его из строя или уничтожения.

В таблице 1 приведены различные типы систем и средств потенциала, которые могут быть использованы в качестве противоспутникового оружия, категории создаваемых ими угроз и сведения о способности этих систем выполнять полезные функции двойного назначения. В ней также указывается, урон какого характера потенциально могут наносить эти системы — обратимый, необратимый или и тот, и другой. Мы не ставили задачу привести в этой таблице исчерпывающий перечень; она лишь служит примером классификации угроз, рисков и проблем, создаваемых указанными системами.

Таблица 1

Краткая информация о типах противоспутникового оружия или средств, которые потенциально могут быть использованы в качестве такого оружия

<i>Наименование оружия/средств</i>	<i>Категория</i>	<i>Двойное назначение</i>	<i>Характер урона</i>
Кинетическое противоспутниковое оружие	Космос-космос, земля-космос	Нет	Необратимый
Противоспутниковый робот-манипулятор	Космос-космос	Да	Обратимый и необратимый
Постановщики радиочастотных помех	Космос-космос, земля-космос	Да	Обратимый
Противоспутниковое оружие направленной энергии малой мощности	Космос-космос, земля-космос	Да	Обратимый
Противоспутниковое оружие направленной энергии высокой мощности	Космос-космос, космос-земля, земля-космос	Нет	Необратимый
Ядерное оружие	Земля-космос, земля-земля	Нет	Необратимый
Средства орбитального бомбометания	Космос-земля	Нет	Необратимый
Системы, способные генерировать помехи в каналах передачи команд	Земля-космос, земля-земля	Воздействие может быть случайным/возможно отсутствие враждебного намерения	Обратимый и необратимый
Аппараты орбитального обслуживания	Космос-космос	Да	Обратимый и необратимый
Системы активного удаления мусора	Космос-космос	Да	Обратимый и необратимый
Средства кибератаки	Все категории	Нет	Обратимый и необратимый

Сложность проведения различия между гражданским/коммерческим применением этих систем и/или их применением в целях обеспечения национальной безопасности, в сочетании с трудностью определения намерений операторов, чрезвычайно затрудняет формулировку конкретного понятия «противоспутникового оружия». Характер использования этих систем будет оказывать значительное влияние на то, будут ли государства рассматривать их как угрозу. Например, если поведение спутника на протяжении его жизненного цикла соответствует его заявленному назначению, то его активность, скорее всего, будет вызывать меньше беспокойства. Однако даже если жизненный цикл системы соответствует типичной для заявленной миссии модели эксплуатации, если система работает в относительно транспарентной манере и подходит на близкое расстояние к другим аппаратам только для того, чтобы ответить на запрос поддержки, имеется вероятность того, что такая система будет восприниматься как угроза.

2. Классификация поведения, усилий или мер, которые международное сообщество могло бы принять к сведению в ходе дальнейшей проработки и внедрения норм, правил и принципов ответственного поведения

Государства должны стремиться к сохранению космоса в качестве мирной и безопасной среды. В этой связи Соединенные Штаты составили перечень общих моментов и факторов, которые было бы целесообразно рассмотреть или проанализировать в ходе дальнейшего обсуждения норм, правил и принципов, касающихся деятельности в космическом пространстве, связанной с обеспечением национальной безопасности.

Соблюдение международного права. К деятельности в космическом пространстве применимы существующие нормы международного права, включая право вооруженных конфликтов. В частности, основу международно-правовой базы, регламентирующей действия в космическом пространстве, составляют Устав Организации Объединенных Наций; Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (1967 год); Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (1968 год); Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (1972 год); и Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (1976 год).

Разработка и реализация мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия. Международное сообщество признало важность и полезность мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, которые могут внести значительный вклад в укрепление мира и безопасности и в разоружение. Согласно консенсусному докладу Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности (A/68/189), «государства должны максимально широко применять (...) меры [транспарентности и укрепления доверия] сообразно их национальным интересам и обязательствам». Такие меры могут разрабатываться и осуществляться государствами и межправительственными организациями в одностороннем порядке, а также на двусторонней, региональной и многосторонней основах.

Расширение/улучшение информационного обмена. Налаживание или улучшение информационного обмена между операторами спутников, особенно операторами спутников, выполняющих задачи, связанные с обеспечением национальной безопасности, способствует эффективному и своевременному обмену информацией, а также обеспечивает возможность консультирования и координации в случае возникновения вопросов, требующих безотлагательного решения. Обмен соответствующей информацией о работе орбитальных космических систем может повысить эффективность реагирования на орбитальные столкновения, разрушения аппаратов на орбите и другие инциденты, которые могут создать угрозу жизни людей, имуществу и/или окружающей среде. Такой информационной обмен может способствовать снижению рисков, помогая избежать недоразумений и просчетов.

Виды поведения и действий, относящихся к космическим операциям. Государствам необходимо продолжать работу по формулированию передовой практики и стандартов ответственного поведения, применимых к спутникам, выполняющим задачи, связанные с обеспечением национальной безопасности, и к операциям, проводимым в мирное время. Ключом к этим усилиям является понимание того, какие связанные с обеспечением национальной безопасности действия или операции в космосе могут представлять собой предполагаемое угрожающее поведение, явную помеху или нападение. Ниже приведен

неполный перечень некоторых действий или операций в космосе, которые могут потребовать дополнительного обсуждения.

- **Проведение операций со спутниками.** Характер взаимодействия космических аппаратов друг с другом, включая степень транспарентности и предсказуемости их функционирования, влияет на вероятность неверного толкования и возникновения недопониманий. Непредсказуемые или осуществляемые без уведомления действия, проводимые в преднамеренной близости от других космических аппаратов, могут быть расценены как создающие риск или угрозу безопасности из-за вероятности столкновения или создания другого рода помех.
- **Создание радиочастотных помех.** Вмешательство в передачу спутниковых радиочастотных сигналов, осуществляемое при помощи космических информационно-коммуникационных технологий, может нарушить работу систем мониторинга состояния окружающей среды, услуг связи и сервисов позиционирования, навигации и синхронизации, играющих ключевую роль в обеспечении национальной безопасности. При этом маловероятно, что зоны, затронутые помеховым воздействием на сигналы спутников позиционирования, навигации и синхронизации, будут локализованы в пределах границ государства, осуществляющего вмешательство. Государства уже несут определенные обязательства по недопущению создания вредных радиочастотных помех, предусмотренные положениями соответствующих договоров, таких как Устав и Конвенция Международного союза электросвязи (МСЭ) (1992 год) с поправками и Регламент радиосвязи МСЭ (1979 год) с поправками. Кроме того, в своей резолюции 186, озаглавленной «Усиление роли МСЭ в отношении мер по обеспечению прозрачности и укреплению доверия в космической деятельности», МСЭ дополнительно рассмотрел вопрос о том, как государства — члены МСЭ могут внести вклад в соответствующие усилия применительно к системам радиосвязи космического базирования.
- **Вмешательство в работу космических систем, связанных с обеспечением безопасности.** Космические системы, связанные с обеспечением безопасности, могут выполнять ряд важных стратегических функций: командование и управление ядерными силами; предупреждение о ракетном нападении или оценка такого нападения; а также сбор информации об осуществлении международных договоров в рамках национальных усилий по проверке. Каждая такая система предоставляет важные услуги по раннему оповещению, сбору оперативных данных и обеспечению осведомленности об обстановке на земле и в космосе, что может способствовать предотвращению конфликтов, ошибочной интерпретации и недоразумений и содействовать ослаблению напряженности. Некоторые компоненты соответствующего потенциала, такие как национальные технические средства космического базирования, являются основными инструментами, используемыми для проверки соблюдения нескольких поколений договоров по контролю над вооружениями, что делает их важнейшими факторами обеспечения международного доверия. Действия, приводящие к временному или постоянному нарушению работы этих систем, могут подрывать усилия по поддержанию международного мира и безопасности.
- **Вмешательство в передачу команд и управление.** Действия, которые ставят под угрозу способность космических операторов передавать команды на объекты на орбите и осуществлять управление ими, например такие, которые приводят к сбоям в спутниковой системе телеметрии, слежения и управления, могут привести к необратимой потере другим

государством контроля над своим космическим аппаратом и создать угрозу безопасности космических операций.

- **Испытания оружия.** Испытания противоспутникового оружия или имитации атак таким оружием, проводимые в направлении спутника другого государства или в непосредственной близости от него, могут быть неверно истолкованы и привести к недоразумениям, а также усилить напряженность или спровоцировать конфликт между государствами.
- **Образование мусора.** Непринятие мер по сокращению объема космического мусора, образующегося в результате испытаний противоспутникового оружия или других видов деятельности, особенно такого, который может сохраняться в космосе длительное время, оказывает негативное воздействие на космическую среду и может отрицательно сказаться на возможностях государств использовать космос в мирных целях.

3. **Нормы, правила и принципы ответственного поведения в отношении космического пространства**

Принятие добровольных, не имеющих обязательной юридической силы норм, правил и принципов ответственного поведения государств в отношении космического пространства может уменьшить угрозы международному миру, безопасности и стабильности, в том числе благодаря повышению предсказуемости, укреплению операционной безопасности и снижению риска ошибочной интерпретации, и тем самым может способствовать предотвращению конфликтов. Всем заинтересованным сторонам следует использовать космические системы таким образом, чтобы не ставить под угрозу международный мир и безопасность. Соединенные Штаты считают, что сотрудничество в разработке и реализации добровольных, не имеющих обязательной юридической силы норм ответственного поведения государств в отношении космического пространства, способствующих укреплению стабильности и безопасности космической среды, поможет снизить риск возникновения конфликтов в космическом пространстве. По мнению Соединенных Штатов, государствам следует изучить и проработать концепцию ответственного поведения, которая позволит сохранить космическое пространство в качестве безопасной, стабильной, надежной и устойчивой среды.

Соединенные Штаты считают, что нацеленность на добровольные, не имеющие обязательной юридической силы нормы ответственного поведения в отношении космического пространства имеет свои преимущества, например возможность быстро адаптироваться к изменяющимся обстоятельствам или появлению новых технологий и исследовать новые и нестандартные виды использования космоса, а также отведение более активной роли в развитии новых направлений освоения космического пространства гражданским и коммерческим операторам. Это не означает, что государства должны прекратить рассматривать и обсуждать вопросы космической безопасности в рамках Конференции по разоружению или других международных форумов. В рамках поэтапного нормотворческого процесса они могут стать первым шагом к устранению недоверия, возникающего из-за недоразумений между государствами. Таким образом, принятие мер по укреплению доверия и применение норм, правил и принципов ответственного поведения может стать основой для достижения конкретных договоренностей и заключения юридических соглашений по космическому пространству в дальнейшем.

Ожидая, что государства будут соблюдать свои обязательства по международному праву, Соединенные Штаты сверх того предлагают рассмотреть следующий краткий перечень мер, которые могут стать отправной точкой для

разработки более предметных, носящих добровольный характер и не имеющих обязательной юридической силы норм, правил и принципов ответственного поведения при осуществлении космических операций, которые призваны дополнить существующую международно-правовую базу, регулирующую космические операции, проводимые в целях обеспечения национальной безопасности.

- Подтвердить приверженность международному праву, включая Устав Организации Объединенных Наций и соответствующие договоры по космосу.
- Поддерживать регулярные контакты и направлять уведомления в целях повышения безопасности и стабильности космического пространства.
- Проявлять должное уважение к другим субъектам космической деятельности и профессионализм при управлении космическими аппаратами сил национальной безопасности.
- Сохранять безопасную дистанцию и траекторию при эксплуатации космических систем, выполняющих функции, связанные с обеспечением национальной безопасности.
- Ограничить целенаправленное образование долговечного мусора.

В таблице 2 изложена сводная информация о том, как концепции, анализируемые в настоящем разделе, могут применяться к некоторым из областей, рассматриваемых в разделе настоящего представления, озаглавленном «Классификация поведения, усилий или мер, которые международное сообщество могло бы принять к сведению в ходе дальнейшей проработки и внедрения норм, правил и принципов ответственного поведения».

Таблица 2

Краткое изложение концептуальных предложений и области для дальнейшего изучения

<i>Отправная точка</i>	<i>Области для дальнейшего изучения</i>
Уважение международного права	Государства могут подтвердить свою приверженность соблюдению своих обязательств по международному праву, включая Устав Организации Объединенных Наций и существующие договоры, касающиеся космической деятельности, участниками которых они являются.
Уважение международного права	Государства могут поощрять усилия, содействующие соблюдению международного права в космическом пространстве, включая усилия по поощрению присоединения к соответствующим договорам по космосу и их осуществления.
Уважение международного права	Государства могут поощрять межгосударственный обмен информацией о национальной практике в области осуществления международного права применительно к космическому пространству.
Поддержание связи и направление уведомлений	Государства, наряду с межправительственными организациями, могут рассмотреть вопрос о разработке и внедрении мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия на односторонней, двусторонней, региональной и многосторонней основе.
Поддержание связи и направление уведомлений	Государства могут рассмотреть возможность налаживания двустороннего и многостороннего обмена информацией о космических аспектах своей деятельности по обеспечению

Отправная точка	Области для дальнейшего изучения
	национальной безопасности и о своих национальных космических стратегиях.
Поддержание связи и направление уведомлений	Государства могут рассмотреть возможность разработки передовой практики и стандартов ответственного поведения, которые бы способствовали расширению информационного обмена, особенно между операторами спутников национальной безопасности.
Поддержание связи и направление уведомлений	Государства могут рассмотреть возможность разработки общих определений и общего понимания оперативных терминов и понятий.
Должное уважение к другим и профессионализм	Государства могут рассмотреть возможность разработки передовой практики или стандартов ответственного поведения для обеспечения безопасной и профессиональной эксплуатации спутников национальной безопасности, уделяя должное внимание предотвращению возможных столкновений или других вредных помех.
Должное уважение к другим и профессионализм	Государства могут рассмотреть возможность разработки передовой практики или стандартов ответственного поведения, позволяющих избежать такого использования информационно-коммуникационных технологий, которое оказывает негативное воздействие на космические операции.
Должное уважение к другим и профессионализм	Государства могут рассмотреть возможность разработки передовой практики или стандартов ответственного поведения, которые позволят избежать вмешательства в работу космических систем, связанных с обеспечением безопасности.
Должное уважение к другим и профессионализм	Государства могут рассмотреть возможность разработки передовой практики или стандартов ответственного поведения, которые позволят избежать целенаправленного вмешательства в работу систем командования и управления спутниками.
Поддерживание безопасной дистанции и сохранение безопасной траектории движения	Государства могут рассмотреть возможность разработки передовой практики или стандартов ответственного поведения, которые позволят избежать проведения испытаний противоспутникового оружия или имитации атаки посредством такого оружия в направлении спутника другого государства или в непосредственной близости от него.
Ограничение целенаправленного образования долговечного мусора	Государства могут рассмотреть возможность разработки передовой практики или стандартов ответственного поведения при проведении испытаний противоспутникового оружия или других операций, которые позволят избежать целенаправленного образования долговечного мусора.

Соединенные Штаты подтверждают, что «нормы, правила или принципы ответственного поведения», которые являются предметом текущих обсуждений, не заменяют и не изменяют обязательств или прав государств по международному праву, а лишь формулируют дополнительные конкретные соображения в отношении того, что представляет собой ответственное поведение государства в отношении космического пространства.

Кроме того, для достижения общих целей укрепления международного мира и безопасности и предотвращения конфликтов в космическом пространстве очень важно осуществлять регулярный обмен мнениями. Региональные, межрегиональные и межорганизационные обмены могут открыть новые пути для взаимодействия, сотрудничества и взаимного обучения по вопросам космических угроз и реагирования на них.

В. Ответ, полученный от Европейского союза

[3 мая 2021 года]

Европейский союз и его государства-члены приветствуют принятие резолюции [75/36](#) Генеральной Ассамблеи об уменьшении космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения, которое является своевременным шагом на пути к снижению угроз и рисков, связанных с космическим пространством.

Европейский союз и его государства-члены рассматривают принятие этой резолюции как первый этап коллективного и практического процесса с участием всех государств — членов Организации Объединенных Наций, направленного на достижение «общего понимания в отношении того, как лучше действовать в целях уменьшения угроз космическим системам, с тем чтобы сохранить космическое пространство в качестве мирной, безопасной, стабильной и устойчивой среды, свободной от гонки вооружений и конфликтов, на благо всех». Европейский союз и его государства-члены полностью поддерживают как этот процесс так же, как они полностью поддерживают резолюцию.

Будучи твердо привержены предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве как важнейшему фактору укрепления международной безопасности и стабильности, Европейский союз и его государства-члены на протяжении всей истории освоения космоса предпринимали конкретные шаги, направленные на укрепление космической безопасности. Сегодня они продолжают содействовать сохранению космического пространства в качестве безопасной, стабильной и устойчивой среды, а также его использованию в мирных целях на справедливой и взаимоприемлемой основе во всеобщих интересах.

Европейский союз и его государства-члены рассматривают космическое пространство как всеобщее достояние, которое должно использоваться на благо всего человечества. Европейский союз и его государства-члены подчеркивают важность осуществления космической деятельности в соответствии с международным правом, в частности с Уставом Организации Объединенных Наций. Договор о космосе 1967 года и другие применимые нормы международного права, а также руководящие принципы, разработанные в рамках Организации Объединенных Наций, служат основой системы глобального управления деятельностью в космическом пространстве. Европейский союз и его государства-члены подчеркивают важность осуществления космической деятельности в соответствии с этими нормами.

В то же время космическое пространство становится все более перегруженной, оспариваемой и конкурентной средой. Двойное назначение многих космических объектов и систем создает проблемы для защиты космических средств, выявления угроз и проведения различий между безвредным и потенциально угрожающим поведением.

Европейский союз и его государства-члены подчеркивают важную взаимокрепляющую роль мер по обеспечению транспарентности и мер по укреплению доверия в снижении вероятности ошибочной интерпретации, просчетов и

непреднамеренной эскалации конфликта, а также необходимость пропагандировать ответственное поведение в космическом пространстве.

Кроме того, они подчеркивают необходимость укреплять обязательства воздерживаться от безответственного поведения, которое может нанести ущерб безопасному и стабильному использованию космического пространства.

Сегодня, когда все государства все сильнее зависят от космических систем и услуг, укрепление космической безопасности является крайне важной задачей. Спутники и другие космические активы, их наземные сегменты и передаваемые ими сигналы имеют важнейшее значение для функционирования современных обществ, мировой экономики и торговли, а также для достижения прогресса в решении наиболее острых глобальных проблем, таких как изменение климата, и в достижении целей в области устойчивого развития, поставленных Организацией Объединенных Наций. К сферам жизнедеятельности человека, зависящим от космоса, относятся цифровая экономика, четвертая промышленная революция, сельское хозяйство, транспорт (наземный, водный и воздушный), рыболовство, энергетика, финансы, городское развитие, телекоммуникации, мониторинг окружающей среды, а также все звенья цепочки обеспечения безопасности — от защиты гражданского населения до внутренней и внешней безопасности и обороны. Угроза космическим активам поставит под удар эти и многие другие секторы. Это порождает уязвимость экономики, безопасности и повседневной жизни современных обществ, причем не только в космических державах, но и во всех странах, которые все более активно используют современные технологии.

Рост конкуренции в космическом пространстве требует большей защищенности космических активов. В дополнение к потенциалу своих государств-членов Европейский союз располагает двумя системами спутников гражданского назначения — созвездиями спутников «Галилео» и «Коперник/Сентинель», которые предоставляют космические услуги для глобального потребления. Обеспечение защиты и безопасности своих космических активов, а также сохранение способности предоставлять связанные с ними услуги своему населению входят в число основных задач и интересов Европейского союза.

В этой связи Европейский союз и его государства-члены подчеркивают необходимость более эффективного противодействия растущим рискам и угрозам, создаваемым последними событиями в сфере освоения космоса и подвергающим нашу безопасность испытанию на прочность.

Поэтому в интересах всех государств настоятельно необходимо незамедлительно принять практические меры по повышению космической безопасности. Принимая во внимание двойное назначение многих космических систем, Европейский союз и его государства-члены считают, что на сегодняшний день наиболее практичным подходом к повышению космической безопасности является подход, основанный на поведении и предусматривающий задействование средств контроля и наблюдения, так как он поможет снизить риск недоразумений, ошибочной интерпретации и просчетов, а значит уменьшить риск конфликтов и эскалации в космическом пространстве. Такой подход, возможно, будет более устойчивым в долгосрочной перспективе, поскольку с его помощью можно устранить риск того, что развитие технологий опередит заключение любых возможных соглашений.

Процесс, инициированный резолюцией [75/36](#) Генеральной Ассамблеи, может помочь создать импульс для более масштабных шагов, которые не исключают возможности принятия нового юридически обязывающего документа в будущем.

В настоящее время количество угроз для космических систем растет. Самые явные угрозы — это испытания кинетического противоспутникового оружия. Применение ракет как наземного, так и орбитального базирования ведет к уничтожению спутника-мишени и к образованию в результате космического мусора, который может оставаться на орбите в течение долгого времени. Увеличение количества фрагментов мусора может запустить цепную реакцию, в результате которой орбиты могут стать непригодными для деятельности последующих поколений людей, а доступ в космос окажется под угрозой. Чем больше объектов находится на орбите, тем выше риск аварий и столкновений, а каждое столкновение ведет к увеличению количества долговечных обломков, тем самым повышая вероятность новых столкновений.

Помимо вероятных прямых последствий, испытания кинетического противоспутникового оружия могут создать у государств ощущение того, что их космические системы находятся под угрозой, а потому проведение таких испытаний само по себе может быть расценено как безответственное или угрожающее, поскольку оно повышает риск просчетов и непреднамеренной эскалации. Такие действия опасны и сильно дестабилизируют ситуацию. Они могут привести к снижению уровня доверия между субъектами космической деятельности и к растущему ощущению угрозы, а также вызвать эскалацию насилия из-за своих потенциально катастрофических последствий.

Европейский союз и его государства-члены настоятельно призывают все государства воздерживаться от безответственного поведения, состоящего в таком уничтожении космических объектов, которое приводит к образованию космического мусора, особенно многочисленных долговременно сохраняющихся обломков.

Некинетические угрозы (такие, как кибератаки, глушение радиосигналов, создание других электромагнитных помех или применение оружия направленной энергии) также могут воздействовать на использование космических средств и снижать качество услуг, предоставляемых пользователям с помощью спутника-мишени; кроме того, такие атаки могут быть направлены и на наземные станции. Некоторые из них могут проводиться с Земли, а некоторые — из космоса. Их источник может быть трудно распознать. Однако в тех случаях, когда такие действия ставят под угрозу безопасность людей и имущества, будь то на Земле или в космосе, Европейский союз может квалифицировать их как безответственное поведение.

Технологии, позволяющие осуществлять сближение, ближние маневры и стыковку, могут быть использованы для проведения таких операций, как активное удаление мусора или обслуживание на орбите. Однако сближение и маневры на близком расстоянии могут восприниматься и как угроза и (порой неверно) как враждебные действия, поскольку они могут также использоваться для нарушения работы других спутников, их уничтожения или сведения с орбиты, а затронутое государство не всегда оповещается о цели маневра.

Если эти операции выполняются недостаточно транспарентным образом, то их можно считать безответственным или угрожающим поведением, поскольку они могут повышать риск просчета и непреднамеренной эскалации. Европейский союз и его государства-члены считают, что проведение или сознательная поддержка операций по сближению, затрагивающих другое государство, без согласия этого государства представляют собой безответственное поведение. Поэтому очень важно достичь соглашений о нормах, правилах и принципах ответственного поведения при осуществлении таких операций, особенно операций сближения.

В целях обеспечения безопасности, надежности и устойчивости в космическом пространстве следует рассмотреть возможность принятия норм, правил и принципов ответственного поведения, которые бы охватывали все виды космической деятельности. Что касается безопасности космических полетов и рационального использования космического пространства, то Европейский союз и его государства-члены приветствуют прогресс, достигнутый Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях и увенчавшийся принятием Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, и будущей соответствующей работы.

Большое значение имеет также прогресс в сфере космической безопасности. Не исключая возможности разработки юридически обязывающего документа в будущем, Европейский союз и его государства-члены считают, что на данный момент наиболее реалистичным способом продвижения вперед является принятие добровольных мер, начиная с норм, правил и принципов ответственного поведения, в рамках постепенного и инклюзивного процесса, инициированного резолюцией 75/36. Этот процесс можно было бы начать с введения норм, направленных против преднамеренного производства космического мусора (в том числе многочисленных долговременно сохраняющихся обломков), норм в отношении операций сближения и норм, регулирующих проведение маневров в непосредственной близости от других космических аппаратов на орбите.

Европейский союз и его государства-члены подчеркивают, что любые будущие юридически обязательные рамки, касающиеся сферы космической безопасности, должны быть эффективными и поддающимися контролю и должны охватывать все соответствующие угрозы, будь то угрозы нападения на космические объекты с Земли, на космические объекты из космоса или на наземные объекты из космоса.

Наконец, Европейский союз и его государства-члены подчеркивают также важную роль, которую играют меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в деле снижения рисков ошибочной интерпретации, просчетов и нежелательной эскалации. Эти меры являются ключевым инструментом дальнейшего укрепления существующей нормативной базы. В этой связи Европейский союз и его государства-члены считают, что публикация информации о космических доктринах, политике и стратегиях и обмен такой информацией представляют собой пример ответственного поведения и могут способствовать укреплению доверия между субъектами. Обмен информацией о программах запуска ракет-носителей, в частности направление уведомлений перед запуском, уже является устоявшейся практикой, закрепленной в Гаагском кодексе поведения по предотвращению распространения баллистических ракет. Европейский союз и его государства-члены призывают все государства присоединиться к Гаагскому кодексу поведения. Кроме того, Европейский союз и его государства-члены считают, что было бы полезно расширить сотрудничество между государствами в области космического наблюдения и слежения, а также укрепить взаимодействие между их службами обеспечения осведомленности об обстановке в космосе.

Европейский союз и его государства-члены считают необходимым продолжать и активизировать совместные усилия по решению проблем в космическом пространстве при участии всех государств — членов Организации Объединенных Наций. Поэтому Европейский союз и его государства-члены полностью готовы принять конструктивное участие в обсуждениях этой инициативы.
