



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 June 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 109 первоначального перечня*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие

Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [74/176](#) Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми», и содержит краткую информацию об усилиях государств-членов и подразделений системы Организации Объединенных Наций по ее осуществлению. В доклад включена информация о ситуации с присоединением к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также об усилиях всех соответствующих заинтересованных сторон по содействию эффективному осуществлению Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, принятого Генеральной Ассамблеей в резолюции [64/293](#). В докладе также представлена последняя информация о состоянии и работе Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми; информация о *Всемирном докладе о торговле людьми, 2020 год*, опубликованном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; обновленная информация о деятельности Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми; и информация об усилиях по повышению осведомленности, в частности Всемирного дня борьбы с торговлей людьми. В доклад также включена информация о воздействии пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на глобальные усилия по борьбе с торговлей людьми.

* [A/76/50](#).



I. Введение

1. Генеральная Ассамблея приняла в 2019 году резолюцию [74/176](#) в целях улучшения координации усилий по борьбе с торговлей людьми, признав тем самым, что торговля людьми остается серьезной проблемой человечества, которая препятствует осуществлению прав человека и ставит под угрозу прогресс в достижении целей в области развития.
2. В 2020 году исполнилось двадцать лет с момента принятия Генеральной Ассамблеей Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протоколов, а именно Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. В связи с этим следует отметить, что именно в этот год, имеющий важное значение для борьбы с торговлей людьми и сопутствующими преступлениями, было приложено большинство усилий, подробное описание которых приводится в настоящем докладе.
3. В своей резолюции [74/176](#), озаглавленной «Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми», Генеральная Ассамблея призвала государства-члены продолжать свои усилия по введению уголовной ответственности за торговлю людьми во всех ее формах, осудить эту практику и проводить расследования в отношении торговцев людьми и их посредников, подвергать их судебному преследованию и наказанию, предоставляя в то же время жертвам торговли людьми защиту и помощь, ориентированные на их интересы, при полном уважении их прав человека, и предлагает государствам-членам и далее поддерживать те учреждения Организации Объединенных Наций и международные организации, которые активно занимаются защитой потерпевших; вновь подтвердила цели Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми, принятого Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [64/293](#), к числу которых относится содействие применению правозащитного подхода, учитывающего гендерные и возрастные аспекты, при устранении всех факторов, делающих людей уязвимыми перед торговлей людьми; и настоятельно рекомендовала государствам принять меры для предупреждения, пресечения и искоренения торговли людьми, а именно укреплять потенциал и активизировать международное сотрудничество в расследовании случаев торговли людьми, судебном преследовании и наказании виновных, противодействовать спросу, порождающему эксплуатацию, ведущую к торговле людьми, и положить конец безнаказанности участников сетей торговцев людьми. Ассамблея настоятельно призвала государства-члены и другие заинтересованные стороны, упомянутые в Глобальном плане действий, продолжать содействовать его полному и эффективному осуществлению, в том числе посредством укрепления сотрудничества в достижении этой цели и улучшения координации своих действий. Ассамблея признала необходимость в Глобальном плане действий, предусматривающем, среди прочего, содействие принятию скоординированных и последовательных мер по борьбе с торговлей людьми по четырем тематическим направлениям, таким как предупреждение торговли людьми, защита жертв торговли людьми и оказание им помощи, преследование лиц, причастных к торговле людьми, и укрепление партнерских отношений в деле борьбы с торговлей людьми. В соответствии с Глобальным планом действий Ассамблея учредила Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, находящийся в ведении Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН); возложила на УНП ООН задачу подготовки двухгодичных докладов о динамике и потоках торговли людьми; и укрепила роль Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми.
4. Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят шестой сессии доклад об осуществлении резолюции [74/176](#). Настоящий доклад основан в частности на информации, полученной от госу-

дарств-членов и соответствующих заинтересованных сторон, в том числе от учреждений — членов Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми. Доклад охватывает отчетный период со времени принятия резолюции 74/176, а именно с 18 декабря 2019 года по 8 июля 2021 года.

II. Ход ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

5. В своей резолюции 74/176, Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о том, чтобы ратифицировать Конвенцию против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о торговле людьми, или присоединиться к этим двум правовым актам. В отчетный период к Протоколу присоединились три государства: Бруней-Даруссалам (30 марта 2020 года), Коморские Острова (23 июня 2020 года) и Непал (16 июня 2020 года)¹. В настоящее время, спустя 20 лет с момента принятия Протокола, его участниками являются 178 сторон и наблюдается стремительный прогресс в деле его всеобщей ратификации.

6. В резолюции 74/176 Генеральная Ассамблея также призвала государства-члены продолжать усилия по введению уголовной ответственности за торговлю людьми во всех ее формах и подвергать лиц, занимающихся торговлей людьми, и их посредников следствию, судебному преследованию и наказанию. Из 181 страны, усилиям которых была дана оценка во Всемирном докладе о торговле людьми за 2020 год, опубликованном УНП ООН, 169 стран приняли к августу 2020 года специальные законы, устанавливающие уголовную ответственность за торговлю людьми в соответствии с Протоколом о торговле людьми. В докладе отмечается, что с момента вступления в силу Протокола о торговле людьми в 2003 году число осужденных в мире на 100 000 человек увеличилось почти в три раза. Этому росту способствовали принятие специальных законов, устанавливающих уголовную ответственность за торговлю людьми, и усилия по развитию как национального потенциала, так и международного сотрудничества. Было установлено, что в странах, принявших такие законы до 2003 года, показатели вынесения обвинительных приговоров выше, чем в странах, где они были приняты недавно, хотя в последних тем не менее был зарегистрирован значительный рост по сравнению с прошлыми годами. Все это говорит о том, что практика применения принимаемых во всем мире ответных мер в области уголовного правосудия будет, вероятно, и далее развиваться по мере приобретения странами опыта в осуществлении своих рамочных законодательных актов.

III. Обобщенная информация об усилиях по борьбе с торговлей людьми

A. Усилия государств-членов

7. По состоянию на 9 июня 2021 года следующие 48 государств-членов представили информацию в ответ на распространенную в виде вербальной ноты просьбу УНП ООН в отношении информации об их усилиях по борьбе с торговлей людьми: Австралия, Австрия, Албания, Андорра, Армения, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Венгрия, Венесуэла

¹ С информацией о ходе ратификации по состоянию на 9 июня 2021 года можно ознакомиться по адресу: <https://treaties.un.org>.

(Боливарианская Республика), Гватемала, Германия, Дания, Египет, Зимбабве, Израиль, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Катар, Китай, Латвия, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Мальта, Марокко, Мьянма, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Перу, Российская Федерация, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сербия, Сингапур, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Турция, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Черногория, Чили, Швеция и Эквадор.

8. Большинство государств сообщили, что они разработали и реализуют национальные стратегические рамки по противодействию торговле людьми, причем процессы разработки носят консультативный характер, а для координации реализации национальных стратегий созданы межучрежденческие комитеты или целевые группы. Ряд государств сгруппировали свои мероприятия в соответствии с четырьмя тематическими областями, намеченными в резолюции 64/293 о Глобальном плане действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, а именно: предотвращение торговли людьми, защита жертв и свидетелей и оказание им помощи, преследование преступлений в виде торговли людьми и укрепление партнерских отношений в деле борьбы с торговлей людьми. Одно государство сообщило, что добавило в свой стратегический подход пятую тематическую область — политику.

1. Предупреждение торговли людьми

9. В резолюции 74/176 Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам устранять социальные, экономические, культурные, политические и иные факторы, которые обуславливают уязвимость людей перед торговлей людьми, а также призвала государства, международные организации, организации гражданского общества и частный сектор, на основе партнерства, активизировать и поддержать усилия по предупреждению торговли людьми в странах происхождения, транзита и назначения.

10. Большинство государств сообщили, что они продолжают свои усилия по повышению осведомленности. В некоторых случаях информационно-просветительские материалы, подготовленные до 2019 года, широко распространялись в течение отчетного периода, что свидетельствует о проведении более долгосрочных кампаний. Некоторые государства сообщили, что вопросы торговли людьми были включены в учебные программы начальных и средних школ, а также в программы подготовки учителей.

11. Многие государства также сообщили о том, что они используют установленные дни, такие как Всемирный день борьбы с торговлей людьми (30 июля), установленный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 68/192, Международный день борьбы с сексуальной эксплуатацией и торговлей женщинами и детьми (23 сентября) и День борьбы с торговлей в Европейском союзе (18 октября), в целях повышения осведомленности о проблеме торговли людьми и привлечения внимания к бедственному положению жертв. Такие памятные мероприятия проводились в партнерстве с международными организациями и организациями гражданского общества.

12. Предупредительные меры включали в себя подготовку персонала, непосредственно занимающегося этой проблемой, в целях расширения его потенциала по раннему выявлению случаев торговли людьми и представлению соответствующей отчетности, а также предоставление социальной защиты в виде субсидий в рамках механизма микрокредитования или пособий, особенно в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Одно государство отметило создание координационного механизма для усиления защиты детей, живущих и работающих на улицах, от жестокого обращения, насилия и потенциальной эксплуатации.

13. Несколько государств отметили сбои в своих усилиях по противодействию торговле людьми, особенно связанных с повышением осведомленности, из-за ограничений на передвижение и запрета на проведение массовых собраний в соответствии с правилами, установленными органами здравоохранения в

связи с пандемией COVID-19. В результате инициативы по повышению осведомленности осуществлялись преимущественно в цифровом формате с использованием телевидения, радио и социальных сетей для передачи информации, а также рекламных щитов в некоторых странах. Для проведения запланированной работы по наращиванию потенциала с заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами борьбы с торговлей людьми, особенно с правоохранительными органами, также использовались веб-семинары. Другие государства сообщили об использовании спортивных мероприятий, кинофестивалей и деловых выставок в качестве платформ для распространения сведений о торговле людьми. В одном из государств по всей стране демонстрировались фильмы, призванные повысить осведомленность о торговле детьми в целях сексуальной эксплуатации.

14. Большинство стран упомянули наращивание потенциала в качестве важнейшей стратегии предупреждения и сообщили об организации виртуальных учебных курсов для заинтересованных сторон в дипломатической службе, судебной системе, правоохранительном секторе, гостиничном бизнесе, а также в транспортном секторе (гражданская авиация) и в секторе здравоохранения. Одна страна упомянула о включении вопросов торговли людьми в программу обучения персонала, готовящегося к отправке в миссии по поддержанию мира в Африке.

15. Также в качестве одного из приоритетных направлений усилий по предупреждению были отмечены вопросы набора иностранной рабочей силы. Некоторые государства подписали двусторонние соглашения со странами происхождения, призванные, в частности, содействовать прозрачности в рамках цепочек поставок и раскрытию потенциальных случаев эксплуатации, обеспечить должное информирование иностранных работников об их правах и обязанностях и содействовать переводу стандартных трудовых договоров на их родные языки. Одна страна прекратила наем иностранных работников в частном порядке в отдельных секторах экономики (строительство и сельское хозяйство) и разрешила такой наем только по каналам, созданным в соответствии с двусторонними соглашениями со странами происхождения. Другое государство отметило выпуск и широкое распространение брошюр о правах студентов и работников, а также о ресурсах, информирующих о процессах оформления визы. Также было отмечено создание государственно-частных партнерств, призванных содействовать соблюдению этических стандартов, касающихся предложения рабочей силы, например, в сельскохозяйственном секторе, что привело к повышению прозрачности спроса и предложения и снижению потенциала эксплуатационной трудовой практики. В одной из стран был создан интернет-портал для проверки объявлений о работе, а также налажено сотрудничество с крупнейшими компаниями социальных сетей для мониторинга объявлений и профилирования лиц, подозреваемых в торговле людьми.

16. Отмечая важность основанных на фактах действий по предупреждению, некоторые страны сообщили о проведении оценок по вопросам торговли людьми, особенно в отношении воздействия пандемии COVID-19 на меры по борьбе с торговлей людьми, и о применении результатов этих оценок в стратегических мероприятиях.

17. Некоторые государства сообщили о предоставлении финансовой поддержки для реализации в отдельных зарубежных странах программ по поддержке усилий, начиная от повышения осведомленности и заканчивая развитием потенциала сотрудников, непосредственно занимающихся этими вопросами, особенно тех, кто служит в правоохранительных и судебных органах. Такая международная помощь оказывалась либо в рамках двусторонних механизмов, либо через посредство неправительственных организаций, непосредственно занимающихся, среди прочего, вопросами устранения коренных причин гендерного насилия и укрепления средств к существованию на низовом уровне.

18. Разработка и соблюдение сводов этических норм в отношении закупок также использовались для предотвращения торговли людьми, в частности путем обеспечения прозрачности в рамках цепочек поставок, при этом одно государство отметило, что в результате была обеспечена защита от приобретения товаров и услуг, произведенных с использованием эксплуатируемого труда.

2. Защита жертв и оказание им помощи

19. В резолюции [74/176](#) Генеральная Ассамблея призвала государства-члены предоставлять жертвам торговли людьми защиту и помощь, ориентированные на их интересы, при полном уважении их прав человека.

20. Ряд государств подчеркнули, что считают предоставление социальных услуг и услуг по защите жертв торговли людьми ключевым мероприятием. Такие услуги включают предоставление жилья, медицинской и психосоциальной (консультационной) поддержки, микрокредитов или финансовых субсидий (в рамках программ денежных переводов), а также урегулирование иммиграционного статуса жертв путем выдачи временных видов на жительство или гуманитарных виз. В большинстве сообщений о таких мероприятиях было отмечено, что поддержка оказывалась всем выявленным жертвам независимо от их гражданства.

21. Некоторые юрисдикции сообщили о том, что у них есть законодательство, предусматривающее защиту жертв торговли людьми, а другие о том, что они внесли изменения в свои законы, предусматривающие реституцию и компенсацию жертвам, а также меры по оказанию финансовой помощи жертвам торговли людьми. Государства также сообщили, что они укрепили свой потенциал по защите жертв от институционального наказания за преступления, совершенные ими непосредственно вследствие их положения жертв торговли людьми.

22. Государства также сообщили о применении технологий для выявления и спасения жертв торговли людьми, причем одно государство использовало новые технологии для отслеживания пропавших детей и технологии, предусматривающие анализ дезоксирибонуклеиновой кислоты (ДНК) в целях их воссоединения со своими семьями. Кроме того, некоторые государства активизировали усилия по проведению упреждающих расследований на онлайн-платформах, в том числе с использованием искусственного интеллекта для выявления как жертв, так и правонарушителей в сети. Взаимодействие со студентами, разработчиками программного обеспечения и социально ответственными технологическими компаниями также было упомянуто в качестве ключевого направления усилий по разработке способов использования технологий и социальных сетей в целях борьбы с преступностью и повышения эффективности мер по борьбе с торговлей людьми.

23. Большинство стран сообщили, что помощь жертвам оказывается в сотрудничестве с неправительственными организациями. Эти организации также были ключевыми партнерами правительств в предоставлении услуг горячей линии, которые привели к выявлению и спасению жертв, находившихся в положении эксплуатируемых.

24. Кроме того, некоторые страны сообщили о целенаправленных усилиях по защите свидетелей или информаторов, прилагаемых в целях поощрения сигнализирования о предполагаемых случаях торговли людьми.

3. Судебное преследование в связи с торговлей людьми

25. В резолюции [74/176](#) Генеральная Ассамблея призвала государства-члены ввести уголовную ответственность за торговлю людьми во всех ее формах и подвергать лиц, занимающихся торговлей людьми, и их посредников следствию, судебному преследованию и наказанию.

26. Хотя большинство государств-респондентов сообщили о наличии национального законодательства, предусматривающего уголовную ответственность за торговлю людьми, некоторые из них сообщили о недавних изменениях в законодательстве, направленных, в частности, на приведение правовой базы в соответствие с Протоколом о торговле людьми, ужесточение наказаний за преступления, связанные с торговлей людьми, создание механизма защиты жертв и, в некоторых странах, включение конкретных положений, обеспечивающих неприменение наказания в отношении жертв за преступления, которые были совершены ими как прямое следствие того, что они стали жертвами торговли людьми. Некоторые государства-члены также сообщили о создании служб поддержки жертв и свидетелей при рассмотрении дел в судах. Одно государство сообщило об использовании своего законодательства о корпоративной ответственности для предъявления обвинений юридическим лицам в преступлениях, связанных с торговлей людьми.

27. В некоторых случаях законодательные поправки были направлены на обеспечение соответствия законов региональным рамочным документам по борьбе с торговлей людьми, таким как Директива Европейского парламента и Совета Европейского союза 2011/36/EU о предупреждении и противодействии торговле людьми и защите пострадавших, Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми и Конвенция Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми.

28. Большинство стран подчеркнули, что подготовка сотрудников правоохранительных и судебных органов имеет ключевое значение для национальных мер по борьбе с торговлей людьми, особенно обучение эффективным методам ведения расследования и судебного преследования.

29. Некоторые государства отметили конкретные последствия пандемии COVID-19 для их соответствующих ответных мер, к числу которых относятся задержки в судебных разбирательствах и препятствия в плане доступа к правосудию.

4. Партнерские отношения

30. В резолюции [74/176](#) Генеральная Ассамблея призвала государства-члены, международные организации, организации гражданского общества и частный сектор на основе партнерства активизировать и поддержать усилия по предупреждению торговли людьми в странах происхождения, транзита и назначения. Кроме того, Ассамблея призвала государства укреплять международное сотрудничество и сотрудничество с Межучрежденческой координационной группой по борьбе с торговлей людьми.

31. Несколько государств сообщили о сотрудничестве на внутригосударственном уровне с соответствующими заинтересованными сторонами, обычно в рамках национальных межучрежденческих координационных механизмов, в основном с участием правительственных ведомств и организаций гражданского общества, при этом несколько стран отметили участие представителей частного сектора. Многие государства сообщили о назначении национальных докладчиков или послов по вопросам борьбы с торговлей людьми или специальных национальных координаторов, отвечающих за координацию национальных мероприятий по борьбе с торговлей людьми.

32. Государства сообщили о том, что в целях противодействия трансграничной торговле людьми они заключили двусторонние соглашения о сотрудничестве с другими государствами, направленными, в частности, на расширение взаимной правовой помощи в делах о торговле людьми, проведение совместных операций по борьбе с торговлей людьми, обеспечение обмена оперативной финансовой информацией о торговцах людьми и повышение осведомленности в целях предупреждения торговли людьми. Среди прочего были отмечены такие совместные операции, как операция «Одиссея» в Европе; опера-

ция «Страж» по борьбе с транснациональной преступной деятельностью, включая онлайн-эксплуатацию детей; и операции «Туркеса I», «Туркеса II», «Белый песок» и «Века» по противодействию незаконному ввозу мигрантов и торговле людьми с участием государств из региона Африканского Рога, Латинской Америки и Карибского бассейна, Азии и Европы. В ходе операций «Туркеса II» и «Века» были спасены приблизительно 600 потенциальных жертв торговли людьми. В рамках этих операций УНП ООН оказывало помощь Международной организации уголовной полиции (Интерпол) в части содействия координации действий сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры через посредство Иbero-американской сети специальных прокуроров по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов и Иbero-американской ассоциации прокуроров. К числу других успешных операций, проведенных государствами — членами Интерпола, относятся операция «Сарауния» по борьбе с преступлениями против детей и торговлей людьми в Нигере и операция «Тезей» на Западных Балканах.

33. Государства отметили практическое сотрудничество в рамках региональных координационных механизмов, включая Сеть координаторов по борьбе с торговлей людьми Юго-Восточной Европы, Целевую группу по вопросу о контрабандном провозе людей Совета государств Балтийского моря, Сеть национальных докладчиков Европейского союза или аналогичных механизмов по борьбе с торговлей людьми, Координируемую Меконгскую инициативу на уровне министров против незаконной торговли людьми и Пятистороннюю группу правоохранительных органов. Другие механизмы действуют в Америке, регионе АСЕАН, регионе Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и регионе Ближнего Востока и Северной Африки.

34. Также было отмечено несколько других международных сетей, включая Рабочую группу по вопросам торговли людьми, созданную Группой посредников в рамках Международной организации гражданской авиации (ИКАО) в январе 2020 года, и Международный консультативный совет по проблемам жертв торговли людьми, который был создан Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в 2021 году для предоставления практических консультаций, указаний и рекомендаций, основанных на опыте лиц, ставших жертвами торговли людьми, в целях информационного обеспечения работы ОБСЕ. Многие государства отметили, что они иным образом сотрудничали с международными организациями, в частности с УНП ООН, Международной организацией по миграции (МОМ), Интерполом, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), в осуществлении конкретных мероприятий по борьбе с торговлей людьми.

В. Усилия учреждений системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций

35. Помимо информации, представленной государствами-членами для настоящего доклада, информация была также представлена несколькими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а именно: УНП ООН, ИКАО, МОМ, УВКПЧ, «ООН-женщины», Управлением по вопросам верховенства права и органов безопасности Департамента операций в пользу мира, Международным союзом электросвязи (МСЭ) и Региональным бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Кроме того, были получены материалы от Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

36. Также были получены материалы от Совета Европы, ЭКОВАС, Интерпола, ОБСЕ, Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, Между-

народного уголовного суда, Международного центра по разработке политики в области миграции (МЦРПМ) и Организации американских государств (ОАГ).

1. Усилия по осуществлению Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми

37. В ответ на содержащийся в Глобальном плане действий призыв к укреплению сотрудничества и улучшению координации между заинтересованными сторонами организации отметили конкретное сотрудничество с национальными органами власти и другими заинтересованными сторонами по реагированию на проблему торговли людьми в целях, среди прочего, накопления экспертных знаний о сетях, занимающихся торговлей людьми, активизации исследований и судебного преследования, укрепления политики, оперативной и научно-исследовательской деятельности, создания приютов для жертв торговли людьми, а также разработки и распространения руководящих указаний по вопросам защиты жертв торговли людьми, оказания им помощи и направления их в соответствующие инстанции. К числу конкретных мероприятий были отнесены усилия по усилению защиты детей в интернете в связи с изменениями, произошедшими после появления COVID-19, в методах работы торговцев людьми в отношении сексуальной эксплуатации детей в интернете. Соответствующие новые практические методы работы и меры по адаптации, принимаемые практическими специалистами в ответ на эти явления подробно описаны в новом исследовании УНП ООН, озаглавленном *The Effects of the COVID-19 Pandemic on Trafficking in Persons and Responses to the Challenges: A Global Study of Emerging Evidence* (Последствия пандемии COVID-19 для торговли людьми и меры реагирования на связанные с ней вызовы: глобальное исследование новых данных), опубликованное 8 июля 2021 года.

38. В Глобальном плане действий подчеркивается, что центральное место в формировании понимания характера и масштабов проблемы и эффективности мер реагирования на нее занимают исследования и доказательная база по торговле людьми. В течение рассматриваемого периода несколько организаций опубликовали имеющие ключевое значение информационные материалы по вопросам торговли людьми, о которых подробнее сказано ниже:

а) в феврале 2021 года УНП ООН опубликовало доклад *Global Report on Trafficking in Persons 2020* (Всемирный доклад о торговле людьми, 2020 год), в котором отмечается, что доля детей, ставших жертвами торговли людьми, увеличилась в геометрической прогрессии и составляет более 30 процентов от всех выявленных жертв торговли людьми, при этом доля выявленных мальчиков также значительно возросла по сравнению с долей жертв среди девочек. В докладе также подчеркивается рост числа сообщений о торговле людьми в целях изъятия органов. В глобальном масштабе торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда по-прежнему являются основными формами эксплуатации: 50 процентов выявленных жертв подвергались сексуальной эксплуатации, а 38 процентов — принудительному труду;

б) УНП ООН также опубликовало технические материалы, включая следующие:

- i) публикации УНП ООН под названием *Model Legislative Provisions against Trafficking in Persons* (Типовые законодательные положения о борьбе с торговлей людьми) и *Legislative Guide for the Implementation of the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, especially Women and Children* (Руководство для законодательных органов по осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной

преступности) в поддержку усилий стран по обзору, пересмотру и осуществлению национальных законодательных основ;

- ii) *Female Victims of Trafficking for Sexual Exploitation as Defendants: A Case Law Analysis* (Женщины — жертвы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации в роли обвиняемых: анализ прецедентного права) — в поддержку принятия более согласованных мер в области уголовного правосудия;
- iii) *Interlinkages between Trafficking in Persons and Marriage: Issue Paper* (Взаимосвязи между торговлей людьми и браком: аналитическая записка) — в целях углубления соответствующих технических знаний;
- iv) *UNODC Toolkit for Mainstreaming Human Rights and Gender Equality into Criminal Justice Interventions to Address Trafficking in Persons and smuggling of Migrants* (Учет прав человека и вопросов гендерного равенства при принятии уголовноправовых мер по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов) — в целях предоставления практическим специалистам инструментария для принятия более эффективных мер реагирования в области уголовного правосудия;

с) члены Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми подготовили в рамках Группы силами отдельных авторов или авторских коллективов ряд новых информационных материалов. В декабре 2020 года Группа опубликовала совместный аналитический обзор усилий по борьбе с торговлей людьми, которые прилагались в течение 20 лет с момента принятия Протокола о торговле людьми, отметив, что несмотря на достигнутый значительный глобальный прогресс, сохраняющиеся проблемы, включая несоразмерное воздействие торговли людьми на женщин и девочек, отсутствие достоверных данных об этом преступлении и низкий процент осуждения виновных, по-прежнему препятствуют эффективному противодействию этому преступлению². По итогам аналитического обзора Группа разработала свой первый в истории совместный план действий, одобренный на совещании, проводившемся на уровне руководителей 15 декабря 2020 года, в котором определены шесть ключевых направлений деятельности, включая систематизацию сотрудничества и многосторонних партнерств в осуществлении комплексных программ по борьбе с торговлей людьми;

d) Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми также опубликовала тематические справки по вопросам торговли людьми в целях принудительного труда и применения принципа ненаказания жертв торговли людьми. Кроме того, члены Группы представили совместный материал Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, лежащий в основе общей рекомендации № 38 (2020) о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции ([CEDAW/C/GC/38](#)), которая затем была принята в декабре 2020 года;

e) к числу других мероприятий членов Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми относятся следующие:

- i) ОБСЕ опубликовала пересмотренное издание документа *Compendium of Relevant Reference Materials and Resources on Ethical Sourcing and Prevention of Trafficking in Human Beings for Labour Exploitation in Supply Chains* (Сборник соответствующих справочных материалов и ресурсов по этическому выбору поставщиков и предупреждению торговли людьми в целях эксплуатации их труда в производственно-сбытовых цепочках);

² Inter-Agency Coordination Group against Trafficking in Persons, “20th anniversary of the Trafficking in Persons Protocol: an analytical review” (2020).

- ii) МЦППМ выпустил, среди прочего, публикацию под названием *Developing and Monitoring National Anti-Trafficking Response: A Practitioner's Guide* (Разработка национальных мер по борьбе с торговлей людьми и контроль за их выполнением: руководство для специалистов-практиков);
- iii) ИКАО в сотрудничестве с УВКПЧ выпустила публикацию под названием *Circular 357: Guidelines for Reporting Trafficking in Persons by Flight and Cabin Crew* (Циркуляр 357: руководящие указания по вопросам сообщения о случаях торговли людьми членами летного и кабинного экипажа), а также разработало инструмент электронного обучения с целью повышения потенциала сотрудников авиации по выявлению случаев торговли людьми и оперативному реагированию на них;
- iv) в июне 2020 года Интерпол опубликовал аналитический доклад о воздействии пандемии COVID-19 на незаконный ввоз мигрантов и торговлю людьми, отметив вероятное увеличение числа лиц, подверженных риску такого незаконного ввоза и торговли людьми, и их риски быть обманутыми, подвергнуться эксплуатации и стать жертвами торговли людьми;
- v) Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, опубликовал два ключевых позиционных документа под названием *The importance of implementing the non-punishment provision: the obligation to protect victims* (Важность осуществления положения о ненаказании: обязательство по защите жертв) и *The impact and consequences of the COVID-19 pandemic on trafficked and exploited persons* (Воздействие пандемии COVID-19 и ее последствия для лиц, ставших объектом торговли и эксплуатации);
- vi) Структура «ООН-женщины» и ОБСЕ выпустили публикацию под названием *Guidance Addressing Emerging Human Trafficking Trends and Consequences of the COVID-19 Pandemic* (Ответ на новые тенденции в торговле людьми и последствия пандемии COVID-19. Руководство) о наличии взаимосвязей между существовавшим ранее гендерным неравенством и пандемией COVID-19, что привело к тенденции к росту уязвимости, особенно среди женщин и девочек, перед торговлей людьми, которая, вероятно, сохранится и в период после пандемии COVID-19.

2. Поддержка усилий по предупреждению

39. Большинство учреждений системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации сообщили об оказании поддержки государствам в укреплении их потенциала по выявлению, пресечению деятельности и ликвидации организованных преступных групп; проведению совместных операций; выявлению и спасению жертв и аресту преступников; проведению исследований по вопросам торговли людьми; разработке и/или изменению соответствующего законодательства. Ряд международных организаций сообщили о проведении виртуальных практикумов и семинаров по вопросам торговли людьми с учетом ограничений, вызванных пандемией COVID-19.

40. Предупреждение торговли людьми в цепочках поставок было важным направлением деятельности многих международных организаций. Одна из них сообщила об институционализации новых внутренних положений, запрещающих приобретение товаров и услуг у любых физических или юридических лиц, которые могут использовать практику, несовместимую с международными законами и стандартами, направленными на предотвращение детского труда, сексуальной эксплуатации и торговли людьми. МОМ сообщила о продолжении

усилий по поощрению прав человека и трудовых прав рабочих-мигрантов в цепочках поставок в Азии в рамках инициативы «Корпоративная ответственность в искоренении рабства и торговли людьми» (КРЕСТ), дополненной проектом «КРЕСТ Фэшн», который направлен на укрепление потенциала индустрии моды в регионе в целях устранения рисков трудовой эксплуатации, принудительного труда и торговли людьми. Кроме того, Международная организация труда (МОТ) и МОМ участвовали в реализации инициативы по обеспечению прав судового персонала и работников береговых предприятий в Юго-Восточной Азии, призванной содействовать регулярной и безопасной трудовой миграции и обеспечению достойной работы для всех мигрантов в рыбной промышленности.

41. Целевая группа Сети по вопросам закупок Комитета высокого уровня по вопросам управления, сопредседателями которой являются МОТ и ОБСЕ, в настоящее время стремится разработать общий подход к борьбе с торговлей людьми в цепочках поставок международных организаций, в то же время МОМ создала Международную систему добросовестного найма в целях содействия этичному найму трудящихся-мигрантов.

42. Ряд организаций сообщили о предоставлении поддержки межправительственным координационным механизмам в целях повышения эффективности транснационального сотрудничества по противодействию торговле людьми. Например, в ряде представленных материалов упоминается об оказании поддержки Сети координаторов по борьбе с торговлей людьми Юго-Восточной Европы в целях активизации ее ответных мер в Юго-Восточной Европе, а ЭКОВАС сообщило о содействии подписанию и реализации двустороннего соглашения между Мали и Нигерией по борьбе с торговлей людьми.

3. Повышение осведомленности о проблеме торговли людьми

43. В резолюции [74/176](#) Генеральная Ассамблея предложила всем заинтересованным сторонам продолжать отмечать Всемирный день борьбы с торговлей людьми в целях повышения осведомленности о проблеме торговли людьми и о положении жертв торговли людьми и в интересах поощрения и защиты их прав.

44. Международные организации использовали установленные дни для повышения осведомленности о проблеме торговли людьми, включая Всемирный день борьбы с торговлей людьми, в соответствии с резолюцией [68/192](#). Однако многие из них указали, что протоколы по здравоохранению, касающиеся инфекции COVID-19, во всем мире привели либо к отсрочке запланированных на 2020 год памятных мероприятий, либо к сокращению запланированных мероприятий в целях соблюдения действующих санитарных норм, при этом многие организации вместо этого прибегли к выпуску заявлений, осуждающих торговлю людьми.

45. В 2020 году Всемирный день борьбы с торговлей людьми был посвящен теме «Приверженность делу: работаем на переднем крае, чтобы покончить с торговлей людьми». Эта тема была особенно актуальна в связи с пандемией COVID-19, которая усугубила трудности, с которыми сталкиваются сотрудники служб оперативного реагирования при оказании помощи жертвам торговли людьми.

46. В 2020 году Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми развернула в средствах массовой информации глобальную кампанию, направленную на то, чтобы отметить незаменимую работу сотрудников, находящихся на переднем крае борьбы с торговлей людьми и оказывающих поддержку жертвам. В заявлении, сделанном по случаю Всемирного дня борьбы с торговлей людьми, отмечавшегося 30 июля 2020 года, Группа призвала правительства и заинтересованные стороны выделять надлежащие ресурсы и оказывать поддержку работающим на переднем крае специалистам, а также привлекать возглавляемые пострадавшими организации гражданского обще-

ства к разработке и реализации политики и программ по борьбе с торговлей людьми³.

47. Кроме того, в рамках памятных мероприятий УНП ООН в партнерстве с музыкальной группой «Рукус Авеню» организовало виртуальный концерт по сбору средств. В концерте приняли участие известные музыканты, выступления которых были посвящены теме «Артисты, объединившиеся против торговли людьми», а вырученные от концерта средства были переданы в Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

48. Стоит отметить, что большинство организаций не ограничивали свои инициативы по повышению осведомленности празднованием установленных памятных дней, таких как Всемирный день борьбы с торговлей людьми, а включали вопросы повышения осведомленности в свою повседневную работу.

4. Стратегические рамки по противодействию торговле людьми

49. В отчетный период ряд межправительственных и международных организаций разработали документы концептуального характера, которыми они будут руководствоваться при принятии своих соответствующих мер по борьбе с торговлей людьми. УНП ООН представило свою стратегию на 2021–2025 годы, в которой определены две тематические области, имеющие отношение к противодействию торговле людьми: «Предупреждение и противодействие организованной преступности» (тематическая область 2) и «Предупреждение преступности и уголовное правосудие» (тематическая область 5). В стратегии подчеркивается важность использования партнерств с участием многих заинтересованных сторон, включая правительства, организации гражданского общества и частный сектор, в борьбе с торговлей людьми. В феврале 2021 года УНП ООН также приступило к реализации Стратегической концепции развития Африки до 2030 года в дополнение к общей стратегии.

50. Аналогичным образом в 2021 году Европейский союз принял новую стратегию по борьбе с торговлей людьми на период 2021–2025 годов, в которой признается, что несмотря на значительный прогресс, достигнутый в борьбе с торговлей людьми с 2011 года, когда Европейский союз принял свою Директиву 2011/36/EU о предупреждении и противодействии торговле людьми и защите пострадавших, меняющийся характер преступления требует пересмотра подходов к борьбе с торговлей людьми. Что касается других направлений деятельности, Европейский Союз, среди прочего, будет стремиться сократить спрос, способствующий торговле людьми; разрушить криминальную модель, с тем чтобы положить конец эксплуатации жертв; защитить жертв торговли людьми, оказать им поддержку и расширить их права и возможности; и развивать международное сотрудничество и партнерские отношения. Реализация будет также взаимосвязана с новой стратегией Европейского союза по борьбе с организованной преступностью на период 2021–2025 годов, причем в обеих стратегиях подчеркивается серьезный характер транснациональной организованной преступности и торговли людьми.

51. В Африке Африканский союз на тридцать шестой очередной сессии Исполнительного совета, состоявшейся в Аддис-Абебе 6–7 февраля 2020 года, принял свой Десятилетний план действий по искоренению детского труда, принудительного труда, торговли людьми и современного рабства в Африке (2020–2030 годы). В Плане действий, согласованном с Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года и задачей 8.7 целей в области устойчивого развития, подчеркивается необходимость сотрудничества и координации

³ Inter-Agency Coordination Group against Trafficking in Persons, joint statement on the World Day against Trafficking in Persons, 30 July 2020. Размещено по адресу: https://icat.un.org/sites/default/files/publications/20200730_wdat_icat_joint_statement_2020_final.pdf.

по трансграничным вопросам, а также признается потенциал региональных экономических сообществ в организации сотрудничества по всему континенту в борьбе с торговлей людьми и другими видами транснациональной организованной преступности. Он основывается на Уагадугском плане действий по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, 2006 года.

52. В течение этого же периода ЭКОВАС приняло три соответствующих документа, такие как «Политика в отношении детей и Стратегический план действий (2019–2030 годы)», «Дорожная карта по предотвращению и реагированию на детские браки (2019–2030 годы)» и «Политическая декларация и общая позиция против детских браков». В то же время Совет Европы выпустил свою «Дорожную карту по активизации действий по борьбе с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации».

С. Механизмы межучрежденческой координации

1. Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми

53. Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми представляет собой политический форум, официально признанный в 2007 году в соответствии с резолюцией 61/180, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря совершенствовать работу новой межучрежденческой координационной группы по торговле людьми в целях расширения сотрудничества и координации и содействия применению комплексного и всестороннего подхода к проблеме торговли людьми.

54. В 2020 году ОАГ и Совет государств Балтийского моря стали новыми членами Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, а в 2021 году к группе в качестве партнера присоединился Специальный докладчик по современным формам рабства, включая его причины и последствия. Состоящая из 28 членов Группа использует разнообразный опыт и сравнительные преимущества своих членов в решении проблемы торговли людьми. Координатором Группы является УНП ООН, а ее нынешними сопредседателями — УНП ООН и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН). Структура «ООН-женщины» и ОБСЕ сопредседательствовали в Группе в 2020 году.

55. Работа Координационной группы по-прежнему охватывала широкий спектр видов деятельности, направленных на координацию и наращивание усилий по противодействию торговле людьми. Второе совещание Группы на уровне руководителей соответствующих международных и региональных организаций и учреждений, состоявшееся 15 декабря 2020 года, обеспечило стратегическое руководство координационным механизмом и подтвердило твердую решимость продолжать совместные усилия по решению важнейших вопросов, связанных с торговлей людьми, и сообщать вклад в ключевые политические изменения⁴. На совещании также были завершены обширные межучрежденные консультации, проводившиеся в течение 2020 года, по итогам которых Группа одобрила упомянутый выше аналитический обзор усилий по борьбе с торговлей людьми с момента принятия Протокола о торговле людьми в 2000 году, а также свой план действий. Третье совещание Группы на уровне руководителей запланировано на конец 2021 года.

56. В октябре 2020 года Координационная группа провела в рамках десятой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности виртуальное параллельное мероприятие, посвященное принципу наказания жертв торговли людьми, в котором приняли участие более 100 человек.

⁴ Inter-Agency Coordination Group against Trafficking in Persons, “2020 Chairs’ annual report” (2020).

57. Координационная группа продолжала пропагандировать и распространять свое пособие *Toolkit for Guidance in Designing and Evaluating Counter-Trafficking Programmes* (Сборник рекомендаций для разработки и оценки программ по борьбе с торговлей людьми) 2016 года, призванное укрепить усилия по разработке программ по борьбе с торговлей людьми, информационному обеспечению планирования оценок и созданию системы базового и углубленного обучения в глобальном секторе по борьбе с торговлей людьми. В течение отчетного периода УНП ООН, МОМ и МЦРПМ использовали это пособие для составления программ своей деятельности, проведения обзора усилий по разработке программ и/или разработке руководящих указаний по разработке и мониторингу национальных мер по борьбе с торговлей людьми.

58. Платформа Межучрежденческой координационной группы по-прежнему демонстрировала значимость устойчивого сотрудничества и координации в борьбе с торговлей людьми. Согласно заключению, сделанному в аналитическом обзоре Группы, укрепление сотрудничества и диалога между государствами, национальными координационными механизмами, правоохранительными органами, гражданским обществом, бывшими жертвами торговли людьми, международными организациями, работающими на местах, СМИ и частным сектором является необходимым условием любой жизнеспособной программы и мер по борьбе с торговлей людьми⁵. В своем плане действий Группа признала важность укрепления существующего сотрудничества с соответствующими межучрежденческими механизмами, включая Альянс 8.7, возглавляемую ОБСЕ Экспертную координационную группу Союза по борьбе с торговлей людьми, Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам миграции и Целевую группу по борьбе с торговлей людьми в рамках Глобальной группы по защите.

2. Альянс 8.7

59. Мандат Альянса 8.7 вытекает из задачи 8.7 целей в области устойчивого развития, призывающей государства принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми к 2030 году и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах. Руководство Альянсом осуществляет его Глобальная координационная группа, состав которой определяется на основе ротации, охватывая основные группы заинтересованных сторон и географические регионы, задача которой состоит в анализе прогресса и обеспечении стратегического руководства Альянсом. В рамках Рабочей группы по мониторингу целей в области устойчивого развития Альянса странам-первопроходцам была оказана поддержка в их усилиях по представлению докладов о прогрессе в выполнении задачи 8.7 с помощью онлайн-механизма отчетности и показателей. МОТ продолжает выполнять функции секретариата Альянса.

3. Целевая группа по борьбе с торговлей людьми в рамках Глобальной группы по защите

60. Глобальная группа по защите представляет собой сеть неправительственных организаций, международных организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами обеспечения защиты в условиях гуманитарных кризисов, включая, среди прочего, ситуации вооруженного конфликта и стихийные бедствия. Входящая в ее состав Целевая группа по борьбе с торговлей людьми ставит своей целью разработать руководство и обеспечить наращивание потенциала по борьбе с торговлей людьми в гуманитарных ситуациях, разработать стратегию информационно-

⁵ Inter-Agency Coordination Group against Trafficking in Persons, "20th anniversary of the Trafficking in Persons Protocol".

пропагандистской деятельности по борьбе с торговлей людьми и сформировать более представительное и разнообразное сообщество специалистов-практиков по борьбе с торговлей людьми для обмена опытом и информацией об эффективных методах работы. В 2020 году Целевая группа завершила подготовку публикации под названием *An Introductory Guide to Anti-Trafficking Action in Internal Displacement Context* (Вводное руководство по борьбе с торговлей людьми в контексте внутренне перемещенных лиц), призванное стать основой для разработки мероприятий по наращиванию потенциала сотрудников, оказывающих первую помощь в кризисных гуманитарных ситуациях, по вопросам торговли людьми. На момент подготовки настоящего доклада Глобальная группа по защите занималась представлением данного руководства, организовав с этой целью специальные учебные занятия. Информация, содержащаяся в руководстве, призвана оказать поддержку усилиям по выявлению, идентификации, перенаправлению, защите и оказанию помощи жертвам торговли людьми, которые могут быть внутренне перемещенными лицами, а также послужить руководящими указаниями как по вопросам предупреждения торговли людьми, так и в отношении соответствующих заинтересованных сторон, с которыми следует налаживать партнерские отношения в рамках усилий по борьбе с торговлей людьми. В настоящее время координатором Глобальной группы по защите является УВКБ ООН.

D. Многостороннее взаимодействие

61. В отчетный период Конференция участников Конвенции об организованной преступности на своей десятой сессии, состоявшейся в октябре 2020 года, приняла резолюцию 10/1, в которой она постановила начать процесс обзора в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, включая Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми. Механизм обзора хода осуществления позволяет государствам — участникам Конвенции против организованной преступности и дополнительных протоколов к ней проводить коллегиальную оценку осуществления государствами этих документов. Кроме того, Конференция приняла резолюцию 10/3 об эффективном осуществлении Протокола о торговле людьми. В этой резолюции Конференция, среди прочего, рекомендовала государствам-членам налаживать или укреплять междисциплинарное сотрудничество и взаимодействие между компетентными органами, правоохранительными и другими профильными ведомствами, ведущими борьбу с торговлей людьми, на национальном, региональном и международном уровнях. Это предусматривает международное сотрудничество в области расследования и судебного преследования по делам, связанным с торговлей людьми, и в использовании взаимной правовой помощи, а также сотрудничество правоохранительных органов и проведение совместных расследований.

62. В марте 2021 года на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию была принята Киотская декларация «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». В Киотской декларации государства-члены обязались, среди прочего, защищать права детей и молодежи; бороться с новыми появляющимися и видоизменяющимися формами преступности; изучать тенденции развития и изменение методов совершения преступлений; активизировать усилия по предупреждению торговли людьми, противодействию этому явлению и борьбе с ним; и принимать более эффективные меры для предупреждения и пресечения надругательств, эксплуатации, торговли и всех форм насилия и пыток в отношении детей. Государства-члены также обязались активизировать междисциплинарную деятельность по предупреждению преступности и борьбе с ней на основе сотрудничества и взаимодействия между различными заинтересован-

ными сторонами, в том числе путем содействия развитию многосторонних партнерств с негосударственными субъектами⁶.

63. Кроме того, на своей тридцатой сессии в мае 2021 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять проект резолюции об осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми в связи с принятием Советом аналогичной резолюции (резолюция 2017/18) в 2017 году. В проекте резолюции государствам-членам рекомендовалось поощрять партнерства и взаимодействовать с деловыми кругами и гражданским обществом при разработке и реализации продуманных инициатив по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней в сбытовых цепочках.

Е. Воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на глобальные усилия по борьбе с торговлей людьми

64. Хотя во многих ответах государств и международных организаций отмечалось осуществление соответствующих инициатив и мероприятий в течение рассматриваемого периода, в нескольких представленных материалах подчеркивалось негативное воздействие пандемии COVID-19 на усилия по борьбе с торговлей людьми.

65. Воздействие COVID-19 продолжает усиливаться и явно усугубляет социальные недуги во многих обществах⁷. Как и в случае любого другого крупного кризиса в области здравоохранения или экономического кризиса, в условиях пандемии COVID-19 сформировались возможности для эксплуатации, поскольку из-за потери работы и дохода люди становятся все более уязвимыми и отчаянно пытаются приспособиться к изменениям путем миграции или влезания в долги. В результате пандемии наиболее маргинализированные, дискриминируемые и обнищавшие люди в наибольшей степени подверглись риску эксплуатации⁸. Пандемия привела к отвлечению жизненно важных ресурсов и возможностей, включая сокращение средств, выделяемых на услуги по оказанию поддержки жертвам. К числу лиц, которые стали еще более уязвимыми, относятся дети, которые в еще большей степени стали подвергаться таким формам эксплуатации, как сексуальная эксплуатация⁹. Хотя пандемия обострила существующее неравенство, усилия по восстановлению обеспечивают уникальную возможность для государств и других заинтересованных сторон устранить глубоко укоренившееся неравенство, а также сохраняющиеся и возникающие проблемы, такие как гендерная дискриминация, нищета и безработица, которые приводят к еще большей уязвимости населения перед торговлей людьми¹⁰.

66. В мае 2020 года УНП ООН опубликовало доклад, в котором подчеркивается, что в условиях пандемии жертвы торговли людьми стали подвергаться еще большей эксплуатации, тогда как меры по сдерживанию распространения коронавирусной инфекции ограничили их доступ к основным услугам. В докладе предупреждается, что торговцы людьми будут все чаще использовать

⁶ A/CONF.234/16, глава I, резолюция 1.

⁷ Common Market for Eastern and Southern Africa, *Socio-Economic Impacts of the Covid-19 Pandemic: Evidence from COMESA Region — Final Report* (November 2020).

⁸ James Cockayne, *Developing Freedom: The Sustainable Development Case for Ending Modern Slavery, Forced Labour and Human Trafficking* (New York, United Nations University, 2021).

⁹ Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children, "COVID-19 position paper on the impact and consequences of the COVID-19 pandemic on trafficked and exploited persons" (June 2020).

¹⁰ УНП ООН, «Влияние пандемии COVID-19 на ситуацию, связанную с торговлей людьми: предварительные выводы и призывы к действию, основанные на быстром анализе» (Вена, 2020 год).

экономический спад, вызванный пандемией, и расширять возможности для эксплуатации в интернете. В материалах исследований, проводившихся в рамках последующей деятельности на основании доклада, подробно описано, как сотрудники оперативных служб впоследствии адаптировали и развили методы работы, с тем чтобы и далее выявлять жертв, проводить расследования и осуществлять преследование торговцев людьми и обеспечивать доступ к услугам поддержки.

67. В совместном заявлении, опубликованном Экспертной координационной группой Союза по борьбе с торговлей людьми в декабре 2020 года, содержится призыв к государствам поддержать организации гражданского общества, оказывающие необходимую поддержку жертвам и пострадавшим от торговли людьми, и отмечается, что пандемия расширила круг лиц, входящих в группу риска и уязвимых перед торговлей людьми. В нем также признается, что некоторые меры, принимаемые для противодействия распространению инфекции COVID-19, в частности установление на национальном уровне режима изоляции, выявили пробелы в существующих механизмах координации усилий по борьбе с торговлей людьми и обмену соответствующей информацией¹¹.

68. Помимо повышения уязвимости, пандемия также привела к тому, что торговцы людьми скорректировали свои методы работы, с тем чтобы адаптироваться к новым реалиям, в том числе путем усиления контроля и изоляции жертв торговли людьми и насилия над ними¹², а также к изощренным изменениям в некоторых формах эксплуатации, в частности к усилению коммерческой сексуальной эксплуатации в интернете, особенно женщин и детей¹³, и оказала негативное воздействие на функционирование национальных механизмов перенаправления или эквивалентных систем¹⁴.

69. Ввиду значительных вызовов, создаваемых пандемией COVID-19 для системы уголовного правосудия, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей тридцатой сессии в мае 2021 года рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить проект резолюции для принятия Генеральной Ассамблеей под названием «Укрепление систем уголовного правосудия в условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и после нее», в котором Ассамблея подчеркнет, что борьба с пандемией требует всеобъемлющих, комплексных, межсекторальных и скоординированных мер, которые должны осуществляться в том числе на основе сотрудничества между секторами правосудия и здравоохранения.

IV. Понимание и преодоление сохраняющихся и возникающих проблем

70. Несмотря на то, что глобальный механизм противодействия торговле людьми существует уже более 20 лет и дополняется региональными и национальными механизмами, масштабы совершения этого преступления не сокращаются. Существующие меры, принятые в целях борьбы с торговлей людьми, нуждаются в оценке, и предстоящая третья оценка Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми и внедрение Механизма обзора хода осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней послужат подспорьем при ее проведении.

¹¹ Expert Coordination Team of the Alliance against Trafficking in Persons, “Statement on support to anti-trafficking civil society organizations during the COVID-19 pandemic” (Vienna, Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE), 2020).

¹² Ibid.

¹³ Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children, “COVID-19 position paper”.

¹⁴ Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women) and OSCE, Office for Democratic Institutions and Human Rights, *Guidance Addressing Emerging Human Trafficking Trends and Consequences of the COVID-19 Pandemic* (2020).

71. Хотя широко признано, что недостаточная координация между государственными ведомствами, слабое взаимодействие с негосударственными субъектами, включая частный сектор, и пробелы в данных о преступлении продолжает совершаться¹⁵, существуют и другие сохраняющиеся проблемы, препятствующие эффективному реагированию на это явление. К их числу относятся гендерные аспекты, сказывающиеся на уязвимости и эксплуатации в основном женщин и девочек, сохраняющиеся пробелы в отношении достоверных данных о торговле людьми и возникающие проблемы, такие как повторная виктимизация жертв торговли людьми и неправомерное использование технологий торговцами людьми.

72. Хотя технологии признаны весьма полезным инструментом борьбы с торговлей людьми, новые аспекты, связанные с технологиями, включают широкое использование интернета и социальных сетей торговцами людьми в целях вербовки и эксплуатации своих жертв и внедрение новых технологий на различных этапах в цепочке торговли людьми¹⁶. Помимо заметного роста сексуальной эксплуатации женщин и детей в интернете, некоторые этапы процесса торговли людьми, такие как вербовка жертв и реклама услуг, почти полностью переместились в онлайн-сферу¹⁷.

V. Обновленная информация о Целевом фонде добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми

73. Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, был учрежден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/293 о Глобальном плане действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми в целях оказания гуманитарной, юридической и финансовой помощи жертвам торговли людьми по официальным каналам помощи, таким как правительственные, межправительственные и неправительственные организации. В своей деятельности Целевой фонд опирается прежде всего на ориентированный на учет интересов жертв подход, согласующийся с намеченными в Глобальном плане действий тематическими областями, такими как предупреждение, судебное преследование и защита. Фонд находится в ведении УНП ООН.

74. В его мандате основное внимание обращено на оказание прямой помощи жертвам в качестве неотъемлемой составляющей глобальных усилий по борьбе с торговлей людьми. Целевой фонд оказывает поддержку осуществлению деятельности и оказанию услуг, которые содействуют восстановлению психологического состояния и социальной реинтеграции жертв торговли людьми и расширяют возможности пострадавших в плане отстаивания своих прав. Эти усилия включают содействие выявлению жертв, оказание правовой и административной помощи, а также координацию и обмен информацией. Ежегодно более 3500 жертв получают прямую помощь от партнеров Целевого фонда.

¹⁵ African Union, Ten-Year Action Plan on Eradication of Child Labour, Forced Labour, Human Trafficking and Modern Slavery in Africa (2020–2030): Agenda 2063-SDG Target 8.7, revised draft v.5.

¹⁶ European Commission, “Third report on progress made in the fight against trafficking in human beings (2020) as required under article 20 of Directive 2011/36/EU on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims” (Brussels, 2020).

¹⁷ European Union Agency for Law Enforcement Cooperation (Europol) and European Union Serious and Organised Crime Threat Assessment, *A Corrupting Influence: The Infiltration and Undermining of Europe’s Economy and Society by Organised Crime* (Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2021).

75. В 2020 году отмечалась десятая годовщина существования Целевого фонда. С момента своего основания Целевой фонд пять раз на глобальном уровне объявлял конкурс заявок на предоставление финансирования. В рамках четвертого конкурса заявок в 2019 году Целевой фонд предоставил субсидии рекордному числу проектов, а именно 32 проектам, реализуемым неправительственными организациями в 24 странах. В общей сложности было отобрано более 90 специализированных проектов, реализуемых неправительственными организациями в более чем 50 странах, на которые было выделено в совокупности 4,8 млн долл. США в виде субсидий для оказания прямой помощи пострадавшим. Прямым следствием пандемии COVID-19 и ее негативных экономических последствий стал гораздо более высокий спрос на субсидии, с которым столкнулся Целевой фонд в рамках четвертого и пятого конкурса заявок, по сравнению с предыдущими конкурсами; в 2020 году было получено рекордное количество заявок от 268 неправительственных организаций из 64 стран, а в первой половине 2021 года их число увеличится до примерно 500 заявок из 88 стран. В 2020 году поступления в Целевой фонд в виде добровольных взносов составили 790 000 долл. США, что ниже целевого показателя ежегодного финансирования в размере 1,5 млн долл. США, необходимого для обеспечения его устойчивого и эффективного функционирования. В рамках пятого конкурса заявок, объявленного 1 декабря 2020 года, приоритет отдавался проектам, оказывающим прямую помощь жертвам, появляющимся в ходе вооруженного конфликта, а также крупным движениям беженцев или мигрантов или лицам, спасающимся от нестабильности вследствие развала системы правопорядка. Кроме того, в рамках своего пятого конкурса заявок Целевой фонд приступил к реализации подпрограммы 2, направленной на предоставление субсидий для оказания среднесрочной прямой помощи уязвимым жертвам торговли людьми.

76. В 2020 году в ответ на пандемию COVID-19 Целевой фонд оптимизировал процесс подачи заявок на предоставление субсидий и их утверждения, что позволит проводить до трех конкурсов заявок в год для удовлетворения возросшего спроса. Однако эти усилия по-прежнему сдерживаются медленными темпами работы по пополнению Целевого фонда для удовлетворения спроса и охвата большего числа жертв посредством практических мер, принимаемых субъектами гражданского общества. Кроме того, в 2020 году Целевой фонд провел исследование по вопросам воздействия пандемии COVID-19 на пострадавших от торговли людьми и смягчения ее последствий неправительственными организациями. В рамках оценки рисков и плана действий в чрезвычайных ситуациях Целевой фонд продолжит тесно сотрудничать с неправительственными организациями — получателями субсидий для сбора информации по конкретной стране с целью сведения к минимуму рисков и воздействия пандемии COVID-19 на реализацию проектов.

77. По состоянию на апрель 2021 года в Целевой фонд поступило 7,9 млн долл. США в виде взносов от широкого круга спонсоров, в том числе от 32 государств-членов, 34 организаций частного сектора и ряда отдельных доноров.

78. Что касается его структуры управления, в новый состав Совета попечителей, избранного в 2020 году на период 2020–2022 годов, вошли дама Джули Оках-Донли (Председатель), Виктория Авакова, Мария Сусана Опле, Инге Вервотт и Алексис Бетанкур Яу.

VI. Предстоящая третья оценка осуществления Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми

79. Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми был принят Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [64/293](#) в целях, среди прочего, содействия универсальной ратификации и последующего осуществления глобаль-

ных рамок по борьбе с торговлей людьми, включая Конвенцию против транснациональной организованной преступности и дополнительного Протокола о торговле людьми к ней; содействия укреплению политической приверженности государств-членов делу предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, а также усилению их правовых обязательств в этой области; и содействия принятию всеобъемлющих, скоординированных и последовательных мер по борьбе с торговлей людьми. Глобальный план действий также призван способствовать применению правозащитного подхода, обеспечивающего учет гендерных и возрастных аспектов, при устранении всех факторов, делающих людей уязвимыми перед торговлей людьми, и укреплению мер в области уголовного правосудия, необходимых для предупреждения торговли людьми, защиты жертв и судебного преследования лиц, занимающихся торговлей людьми. Помимо повышения осведомленности в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также среди государств и других заинтересованных сторон Глобальный план действий направлен на укрепление сотрудничества и координации между всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая государства-члены, международные организации, гражданское общество и частный сектор, с учетом имеющегося передового опыта и извлеченных уроков,

80. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [68/192](#) постановила проводить оценку прогресса, достигнутого в осуществлении Глобального плана действий, с периодичностью один раз в четыре года; первая такая оценка была проведена в 2013 году. В этом контексте 2021 год представляет собой третью возможность для проведения оценки достигнутого прогресса на заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи, которое состоится в ноябре 2021 года, и дает государствам-членам уникальную возможность выработать согласованные меры по борьбе с торговлей людьми.

VII. Рекомендации

81. Государствам-членам и другим соответствующим заинтересованным сторонам рекомендуется, сообразно обстоятельствам, уделять приоритетное внимание следующим мерам:

а) государствам-членам и всем соответствующим заинтересованным сторонам — государственным и частным — следует активизировать свои усилия по всестороннему осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми;

б) государствам-членам следует оказать поддержку проведению третьей оценки Глобального плана действий и принять в ней полноценное участие;

в) государствам-участникам следует взаимодействовать в деле обеспечения функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней;

г) государствам-членам следует наращивать усилия по защите прав человека, в частности путем привлечения гражданского общества и частного сектора к усилиям по противодействию торговле людьми, в том числе путем содействия этичному найму работников, устойчивой занятости и прозрачности государственных закупок и глобальных производственно-сбытовых цепей;

е) государствам-членам следует создать специальные и специализированные учреждения по предупреждению и пресечению торговли

людьми в целях содействия диалогу между экспертами в различных областях, таких как правоохранительная деятельность и социальное обслуживание, и принятию согласованных ответных мер;

f) государствам-членам следует привлекать общественные группы к участию в национальных мероприятиях по борьбе с торговлей людьми, с тем чтобы обеспечить устойчивость таких мероприятий и более комплексно решать сохраняющиеся проблемы, такие как гендерная дискриминация и нищета, из-за которых люди, главным образом женщины и дети, оказываются в уязвимом положении;

g) государствам-членам в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами следует использовать существующие инструменты и при необходимости внедрять инновационные средства измерения, мониторинга и оценки реализации своих соответствующих планов действий, стратегий и инициатив по противодействию торговле людьми;

h) государствам-членам и соответствующим заинтересованным сторонам следует проводить исследования по новым и возникающим вопросам, имеющим отношение к борьбе с торговлей людьми, таким как коронавирусное заболевание (COVID-19), гуманитарные условия и неправомерное использование технологий, в целях обоснования конкретных мер по борьбе с торговлей людьми;

i) Межведомственной координационной группе по борьбе с торговлей людьми следует укреплять и развивать существующее сотрудничество с соответствующими экспертными структурами и механизмами, в частности на региональном уровне;

j) государствам-членам следует расширять региональное и международное сотрудничество, в частности путем проведения совместных операций, обмена оперативной информацией и экспертными знаниями между странами происхождения, транзита и назначения;

k) всем заинтересованным сторонам следует рассмотреть возможность обмена информацией и опытом, касающимися эффективной практики противодействия торговле людьми, охватывающей все четыре тематические области всеобъемлющих мер по борьбе с торговлей людьми, намеченные в Глобальном плане действий.